



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
9 April 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 32-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 23 октября 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Браун (Люксембург)

Содержание

Пункт 70 повестки дня: поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 70 повестки дня: поощрение и защита прав человека (продолжение)

а) Осуществление документов по правам человека (продолжение) (A/74/40, A/74/44, A/74/48, A/74/55, A/74/56, A/74/146, A/74/148, A/74/228, A/74/233, A/74/254 и A/74/256)

б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/74/147, A/74/159, A/74/160, A/74/161, A/74/163, A/74/164, A/74/165, A/74/167, A/74/174, A/74/176, A/74/178, A/74/179, A/74/181, A/74/183, A/74/185, A/74/186, A/74/189, A/74/190, A/74/191, A/74/197, A/74/198, A/74/212, A/74/213, A/74/215, A/74/226, A/74/227, A/74/229, A/74/243, A/74/245, A/74/255, A/74/261, A/74/262, A/74/270, A/74/271, A/74/277, A/74/285, A/74/314, A/74/318, A/74/335, A/74/349, A/74/351, A/74/358 и A/74/460)

в) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/74/166, A/74/188, A/74/196, A/74/268, A/74/273, A/74/275, A/74/276, A/74/278, A/74/303, A/74/311, A/74/342 и A/74/507)

д) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (продолжение) (A/74/36)

1. **Г-жа Шранер Бургенер** (Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме), представляя доклад Генерального секретаря (A/74/311), говорит, что в свете предстоящих всеобщих выборов в Мьянме в 2020 году и на фоне сохраняющейся напряженности в общинах и межэтнических распрей на всей территории страны необходимо сделать гораздо больше для устранения коренных причин насилия и институционально закрепленной дискриминации. Правительство обязалось принять важнейшие меры в этом направлении, в том числе путем выполнения рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн, председателем которой является бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан, и осуществления национальной стратегии по закрытию лагерей для внутренне перемещенных лиц. Вместе с тем по прошествии двух лет настало время принять серьезные меры и проявить подлинную политическую волю в интересах затронутых общин в целях

построения всеохватывающей и динамичной демократии, для чего необходимы долгосрочные решения, которые базируются на подходе, основанном на проведении консультаций и уважении прав человека. Оратор призывает гражданские и военные власти занять единую позицию против разжигания ненависти и содействовать обеспечению инклюзивности, транспарентности и доступности избирательного процесса. Правительство неоднократно заявляло, что его сотрудничество с Организацией Объединенных Наций будет оставаться краеугольным камнем его внешней политики.

2. После опубликования доклада Генерального секретаря оратор один раз посетила Мьянму и в настоящее время планирует свой девятый визит в эту страну, который состоится в ноябре 2019 года. Она будет и впредь использовать свои поездки для взаимодействия с государственным советником Аун Сан Су Чжи и другими лидерами и делиться с ними своими собственными наблюдениями, а также информацией о вызывающих глубокую обеспокоенность вопросах, о которых ей сообщают все общины, затронутые насилием, включая общины в штате Ракхайн и людей, которые нашли убежище в Бангладеш. Государственные средства массовой информации недавно сообщили о том, что 10 октября 2019 года Комитет по выполнению рекомендаций в отношении штата Ракхайн обсудил предложения, которые она сформулировала во время предыдущей поездки в Ракхайн. По этим вопросам можно вести диалог.

3. В тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими ключевыми заинтересованными сторонами оратор продолжает уделять особое внимание созданию возможностей для преподавания школьной программы Мьянмы в лагерях беженцев и расширению возможностей получения образования в штате Ракхайн, с тем чтобы не допустить появления потерянного поколения. Для обеспечения соблюдения международных стандартов и принципов будет необходима значительная международная и региональная поддержка. Однако структуры Организации Объединенных Наций и их партнеры в целом по-прежнему испытывают трудности с получением доступа к территории страны, особенно в районы, затронутые насилием, такие как западные и северо-восточные периферийные районы страны.

4. Вместе с тем важно признать достигнутый прогресс и помочь закрепить любую позитивную динамику. В этой связи важным шагом является подписание правительством 6 июня 2018 года меморандума о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и

Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) о добровольной, безопасной, достойной и устойчивой репатриации беженцев в места их происхождения или в места, которые они сами выберут. С тех пор улучшился доступ к большему числу мест, охваченных меморандумом о взаимопонимании и связанных с проектами с быстрой отдачей, которые способствуют восстановлению и развитию во всех общинах в штате Ракхайн на основе укрепления их жизнестойкости. Оратор выражает надежду на то, что Организация Объединенных Наций и ее партнеры незамедлительно получают еще более широкий доступ.

5. Она будет продолжать поддерживать тесный диалог с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Государства — члены АСЕАН, в том числе Мьянма, признали важность координации региональных усилий с Организацией Объединенных Наций. Многие еще предстоит сделать для обеспечения прав, достоинства и безопасности всех общин в штате Ракхайн, для чего будет необходимо гарантировать свободу передвижения и равный доступ к средствам к существованию и недискриминационному предоставлению основных услуг, включая основные услуги в области образования, занятости и здравоохранения, для внутренне перемещенных лиц в лагерях, а также для других лиц.

6. Хотя правительство приняло меры в связи с предложениями об упрощении и ускорении рассмотрения ходатайств о предоставлении гражданства, ощутимые меры еще не приняты. Кроме того, Закон о гражданстве 1982 года, на котором основывается этот процесс, не соответствует международным стандартам в области недискриминации и предотвращения и сокращения безгражданства, и его необходимо скорректировать. Власти также распространили фактологический бюллетень среди беженцев в Бангладеш и создали механизм рассмотрения жалоб. Помимо этого, в июле 2019 года должностные лица, представляющие центральное правительство, вместе с представителями Бангладеш и АСЕАН провели работу с беженцами в Кокс-Базаре, Бангладеш.

7. Организация Объединенных Наций будет и впредь настоятельно призывать Мьянму наращивать ее недавние усилия по содействию диалогу и принимать другие меры по укреплению доверия. В конечном счете именно правительство несет ответственность за создание устойчивых условий, в которых беженцы могли бы вернуться в свои дома на добровольной основе, в условиях безопасности и уважения достоинства. Власти должны поддерживать с ними диалог и содействовать тому, чтобы их мнения

играли центральную роль в поиске реальных решений.

8. Недавно поступили сообщения о том, что около 300 беженцев вернулись в Ракхайн по собственному желанию. Одним из ключевых показателей существующего положения будет то, как с ними будут обращаться и смогут ли они жить в местах своего происхождения или местах по своему выбору и в более достойных условиях. Вместе с тем после поездок оратора в Ракхайн у нее сложилось впечатление, что на местах царит сильная напряженность в отношениях между общинами и что для ее устранения необходим более активный межконфессиональный и межобщинный диалог.

9. Столкновения между сепаратистской группировкой «Армия Аракана» и вооруженными силами, известными как Тамадо, осложнили нестабильную ситуацию в штате Ракхайн, одном из беднейших районов страны, и пролили свет на давние обиды этнической группы араканцев на этническую группу бирманцев, составляющую большинство, а также на бесправие общины рохинджа. Однако международное сообщество почти не высказало осуждения в связи со страданиями гражданских лиц из числа араканцев. Организации Объединенных Наций необходимо выступить от их имени, особенно в связи с увеличением числа жертв, ограничением доступа к информации и сожжением домов, принадлежащих членам общины араканцев. Тем временем рохинджа и другие группы продолжают страдать, и масштабы этих страданий даже увеличились в связи с недавними актами насилия. Некоторые люди были убиты, а их дома были сожжены. Генеральная Ассамблея должна содействовать обеспечению социальной сплоченности и благополучия всех затронутых общин.

10. Возобновились боевые действия в штате Качин и на севере штата Шан. Как в этих штатах, так и в штате Ракхайн необходимо вести разъяснительную работу, чтобы обеспечить защиту всех гражданских лиц всех сторон и выполнение правительством его обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека. К сожалению, недоверие между военными и вооруженными членами этнических организаций сохраняется, о чем свидетельствует сделанное в сентябре военными заявление о том, что во многих затронутых районах режим одностороннего прекращения огня продлеваться не будет.

11. Все стороны несут ответственность за проявление сдержанности и недопущение действий, которые могли бы обратить вспять прогресс в области мира,

а также за защиту тех, кто в этом нуждается, и предоставление доступа к ним. Такие действия необходимы для более открытого для всех мирного процесса. Согласно докладу Генерального секретаря, военные продемонстрировали определенную открытость, осуществляя конструктивное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, в частности со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Недавно Мьянма ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

12. Оратор продолжала настоятельно призывать правительство сотрудничать со всеми правозащитными структурами системы Организации Объединенных Наций в связи с необходимостью эффективного международного сотрудничества для обеспечения того, чтобы национальные механизмы привлечения к ответственности пользовались доверием и были независимыми и эффективными в деле отправления правосудия в интересах жертв. Меры по обеспечению привлечения к ответственности должны включать такие аспекты, как ведущая роль страны и обязанность обеспечить проведение заслуживающих доверие расследований и судебных разбирательств, поскольку эти аспекты являются важнейшими компонентами с точки зрения интересов жертв. В связи с этим крайне важно, чтобы Независимая комиссия по расследованию работала в рамках заслуживающего доверия и транспарентного процесса и добилась ощутимых результатов.

13. Преобладающая политическая роль военных в Мьянме остается препятствием для продолжающихся демократических преобразований. В преддверии выборов 2020 года стороны уже ужесточают свои позиции. Эта ситуация чрезвычайно сложна для гражданского руководства, которое идет по пути проведения демократических реформ, включающих в себя внесение поправок в Конституцию. Организация Объединенных Наций должна помнить о напряженной и нестабильной ситуации и осуществлять взаимодействие таким образом, чтобы расширять возможности тех, кто высказывается и действует в интересах достижения прогресса. В их число входят многочисленные организации гражданского общества и некоторые религиозные лидеры, которые бесстрашно отстаивают идеи терпимости, подлинного представительства и силы в многообразии.

14. **Г-н Суан** (Мьянма) говорит, что важнейшими приоритетными задачами правительства его страны

в отношении штата Ракхайн являются гуманитарный вопрос и репатриация перемещенных лиц при первой же возможности. Правительство тесно сотрудничает с УВКБ, ПРООН и АСЕАН в целях содействия осуществлению двусторонних соглашений между Мьянмой и Бангладеш о репатриации, расселении и улучшении положения возвращенцев. Мьянма твердо придерживается мнения о том, что вопросы в отношениях между соседями, в том числе вопрос о перемещенных лицах в Кокс-Базаре, должны решаться на двусторонней и дружественной основе.

15. Мьянма признательна за политическую, финансовую и материально-техническую поддержку, полученную от региона в деле создания благоприятных условий для процесса репатриации на добровольной, безопасной и достойной основе. Предварительные условия, выдвинутые некоторыми странами для оказания международного давления на Мьянму, такие как попытки передать дело Мьянмы международным судебным органам для привлечения к ответственности, создать «безопасную зону» в Мьянме и выдвинуть прямые требования в отношении предоставления гражданства, являются безосновательными, и работать на их основе невозможно.

16. Несмотря на препятствия, мешающие репатриации, включая убийства, совершаемые членами «Армии спасения рохинджа Аракана», и поступающие от них угрозы в лагерях, некоторые перемещенные семьи вернулись по собственной инициативе, самостоятельно организовав свое возвращение. Совсем недавно, 21 октября, в Ракхайн по собственной воле благополучно вернулись 29 человек, в результате чего общее число вернувшихся лиц на сегодняшний день составляет 341 человек.

17. На неофициальной встрече на уровне министров между Мьянмой, Бангладеш и Китаем, проведенной в ходе недели заседаний высокого уровня на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, была достигнута договоренность о формировании неофициальной трехсторонней рабочей группы в Дакке на уровне послов. Члены этой рабочей группы будут вместе работать в целях успешного осуществления процесса репатриации на местах.

18. Добросовестное выполнение двусторонних соглашений является единственным реальным способом решения проблемы перемещенных лиц. Поддержка международным сообществом двусторонних усилий поможет ускорить процесс репатриации.

19. Правительство страны оратора весьма четко изложило свою позицию по вопросу о гражданстве. Гражданство будет предоставляться в соответствии с Законом о гражданстве 1982 года. По прибытии в

центр приема после сбора биометрических данных проверенные возвращающиеся лица получают национальную идентификационную карточку. Эта карточка представляет собой временный документ и первый шаг на пути к получению статуса гражданина. Эта карточка — веское доказательство того, что ее владелец является резидентом Мьянмы. Мьянма применяет процедуры, аналогичные процедурам других суверенных государств в отношении заявлений о предоставлении гражданства. Эти карточки выдаются по всей стране, а не только в штате Ракхайн. Владельцы карточек, отвечающие установленным требованиям, имеют право подать заявление на получение гражданства.

20. Крайне важно, чтобы доклад Независимой комиссии по расследованию вызывал доверие в том, что касается вопроса о привлечении к ответственности. Члены Комиссии посетили Бангладеш с 17 по 22 августа 2019 года для проведения подготовительной работы. В настоящее время Комиссия ожидает получения разрешения от правительства Бангладеш на направление ее группы по сбору и проверке доказательств в Кокс-Базар для сбора свидетельских показаний у предполагаемых жертв. Оратор призвал Бангладеш как можно скорее дать разрешение на совершение этой поездки.

21. В настоящее время проводится военное расследование в отношении сообщений, касающихся Ракхайна. Недавно было объявлено о том, что вскоре будет создан военный трибунал. Если международное сообщество поддержит национальные усилия по обеспечению привлечению к ответственности, то это будет отвечать интересам всех, включая затронутых лиц.

22. Мьянма добилась больших успехов в выполнении большинства рекомендаций, вынесенных Консультативной комиссией по штату Ракхайн. По некоторым из этих рекомендаций ощутимые результаты могут быть достигнуты не сразу. Правительство делает упор на аспектах, непосредственно касающихся людей, уделяя первоочередное внимание рекомендациям по вопросам гражданства, свободы передвижения, закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц и поощрения образования и здравоохранения.

23. Мьянма находится под пристальным вниманием Совета по правам человека с 1992 года. Были назначены пять специальных докладчиков. В период 1995–2016 годов в рамках добрых услуг Генерального секретаря были назначены три специальных посланника для оказания помощи Мьянме в процессе демократизации. На протяжении всех этих лет

правительство неизменно добросовестно сотрудничало с Организацией Объединенных Наций.

24. Переход к демократии еще не завершен. Демократическое правительство прилагает неустанные усилия для выполнения своих обязательств по обеспечению мира и национального примирения, социально-экономического развития, верховенства права и полного соответствия Конституции демократическим нормам и принципам. Несмотря на многочисленные серьезные проблемы, правительство и народ Мьянмы полны решимости создать демократический федеральный союз, который будет гарантировать мир, развитие и человеческое достоинство.

25. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что перед Мьянмой по-прежнему стоят три взаимосвязанные задачи, для выполнения которых потребуется время: урегулирование кризиса, который касается рохинджа и остается гуманитарной катастрофой и катастрофой в области прав человека; осуществление мирного процесса, направленного на прекращение десятилетнего конфликта между военными и организациями вооруженных этнических групп по всей стране; и поощрение демократии и прав человека после десятилетий репрессивного военного правления. Вместе с тем правительству Мьянмы следует принять незамедлительные меры, чтобы прекратить нарушения прав человека в штате Ракхайн и других затронутых конфликтом районах, таких как штаты Качин и Шан; положить конец дискриминации в отношении рохинджа, улучшить положение в штате Ракхайн и обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение беженцев из числа рохинджа в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и АСЕАН; и привлечь к ответственности всех виновных в совершении серьезных нарушений прав человека.

26. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что правительство Мьянмы несет главную ответственность за прекращение продолжающейся дискриминации и подстрекательства к ненависти и насилию в отношении членов этнических и религиозных групп меньшинств, включая отказ в предоставлении рохинджа полноценного гражданства; обеспечение прав человека и верховенства права и проведение серьезной работы для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн, что будет способствовать миру и примирению; и создание условий для добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев.

27. Правительство в недостаточной степени занимается устранением коренных причин конфликта.

Поступают документально подтвержденные сообщения о новых нарушениях и злоупотреблениях, и возможностей для деятельности гражданского общества становится все меньше. Необходимы немедленные и реальные улучшения. Вопрос о положении в штате Ракхайн доминирует в политическом диалоге Европейского союза с Мьянмой, в том числе на совещаниях высокого уровня и в диалоге по правам человека между Европейским союзом и Мьянмой. Европейский союз является одним из ключевых поставщиков гуманитарной помощи и субъектов, осуществляющих сотрудничество в целях развития, в интересах штата Ракхайн и районов Бангладеш, в которых проживают члены общины рохинджа.

28. Последние доклады независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы подтвердили серьезность ситуации. Европейский союз глубоко обеспокоен выводами, которые содержатся в докладе Совета по правам человека, озаглавленном «Сексуальное и гендерное насилие в Мьянме и гендерные последствия этнических конфликтов в стране», в частности широкой распространенностью сексуального и гендерного насилия и выводом миссии по установлению фактов о том, что характер и масштабы этих преступлений представляют собой преступления против человечности, военные преступления и акты, лежащие в основе геноцида, и что есть факторы, свидетельствующие о намерении осуществить геноцид.

29. Оратор спрашивает Специального посланника, какого мнения она придерживается относительно выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам независимого расследования деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в период 2010–2018 годов, проведенного Гертом Росенталем; какие рекомендации она бы дала в отношении обеспечения значимого участия рохинджа в принятии решений об их будущем, в том числе о безопасном и добровольном возвращении беженцев; и как можно значительно улучшить защиту рохинджа и их доступ к инклюзивному образованию как в Мьянме, так и в Бангладеш.

30. **Г-жа Ленденманн Винтерберг** (Швейцария) говорит, что ее страна по-прежнему обеспокоена нарушениями прав человека в Мьянме, некоторые из которых могут представлять собой геноцид, военные преступления или преступления против человечности, и тем фактом, что виновные в совершении этих нарушений не привлекаются к ответственности. Правительству Мьянмы следует активизировать свои усилия по поиску долгосрочного решения для устранения коренных причин различных конфликтов по всей стране и выполнить свою главную

обязанность по отправлению правосудия. В этом контексте Совет Безопасности может передать эту ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда, а Мьянма может признать его юрисдикцию *ad hoc*.

31. Правительства Мьянмы и Бангладеш и международные учреждения, оказывающие им поддержку, должны обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц и гарантировать права человека рохинджа в долгосрочной перспективе, в частности их доступ к получению гражданства и свободу передвижения.

32. Оратор спрашивает, какие конкретные меры следует принять правительству Мьянмы для улучшения ситуации и восстановления доверия, с тем чтобы обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц.

33. **Г-жа Ли** (Канада) говорит, что кризис, касающийся рохинджа, возник из-за давних структурных проблем, лежащих в основе многочисленных конфликтов в Мьянме. Десятки тысяч людей по всей стране ежедневно сталкиваются с новыми вспышками насилия, что вынуждает их покидать свои дома на длительное время без гарантий того, что они смогут вернуться.

34. Для улучшения ситуации необходимо обеспечить основные права человека. Коренные причины сложившейся ситуации не могут быть устранены без обеспечения широкого политического участия, признания самобытности и гражданства меньшинств и восстановления свободы передвижения.

35. Оратор с удовлетворением отмечает недавнюю ратификацию Мьянмой Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и выражает надежду на то, что Мьянма будет в полной мере сотрудничать с другими специальными механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций.

36. Оратор спрашивает, какие меры принимает Мьянма для выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн, и для обеспечения того, чтобы те лица, которые возвращаются, делали это на добровольной основе и в условиях безопасности и уважения достоинства.

37. **Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) говорит, что правительство его страны по-прежнему обеспокоено отсутствием ощутимых и решительных мер со стороны правительства Мьянмы. Особенно неотложной

задачей является принятие ощутимых мер для устранения коренных причин насилия, в частности дискриминации в отношении меньшинств, глубоко укоренившейся в законодательстве и на практике. Пока совершенные злодеяния, в частности в отношении рохинджа, остаются безнаказанными, не может быть никакого добровольного, безопасного и достойного возвращения многих перемещенных лиц. Лихтенштейн поддерживает усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности, в первую очередь усилия Международного уголовного суда, и с интересом ожидает начала функционирования Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций выступала по этому вопросу единым фронтом.

38. Оратор просит Специального посланника подробнее рассказать о закрытии лагерей для внутренне перемещенных лиц в штате Ракхайн и представить более конкретную информацию о том, как отсутствие мер по борьбе с коррупцией сказывается на работе по достижению мира и верховенства права.

39. **Г-н Куба** (Индонезия) говорит, что для репатриации беженцев нужно еще многое сделать. Всем сторонам нужны условия, в которых можно было бы укреплять доверие. В связи с этим Индонезия и АСЕАН взаимодействуют со всеми сторонами в целях создания таких условий для достижения мирного и устойчивого решения. В условиях острого гуманитарного кризиса правительству Мьянмы необходимо активизировать усилия по созданию благоприятных условий в Ракхайне в качестве предпосылки для добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев. Необходимо гарантировать безопасность всех людей и обеспечить оказание гуманитарной помощи.

40. Глубоко укоренившиеся проблемы и их многогранный характер не должны использоваться в качестве предлога для отказа от поиска долгосрочного решения в штате Ракхайн. Необходимо формировать толерантное и плюралистическое общество и стимулировать экономическую деятельность в целях улучшения условий жизни людей. Индонезия открыла ряд школ и больниц в штате Ракхайн и оказала содействие в проведении диалога между религиозными общинами.

41. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало конструктивную деятельность в поддержку поиска устойчивого и всеобъемлющего решения в Мьянме, как это делает АСЕАН через Центр по координации гуманитарной помощи для

ликвидации последствий бедствий АСЕАН и путем содействия диалогу между правительством Мьянмы и беженцами. Для поиска долгосрочного решения необходим поступательный процесс, в котором на первом месте стоят гуманитарные вопросы. Этого можно добиться только при участии всех заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций, и международного сообщества в целом.

42. **Г-н Шрёдер** (Германия) говорит, что Германия по-прежнему обеспокоена ситуацией на всей территории Мьянмы, а не только в Ракхайне. Существуют ограничения, введенные в отношении журналистов и, в более общем плане, ограничения, касающиеся свободы выражения мнений и собраний. Это развитие событий не способствует хрупкому процессу демократических преобразований и не сулит ничего хорошего для предстоящих выборов. Германия обеспокоена также ограничениями на доступ в некоторые районы Мьянмы, в том числе на гуманитарный доступ.

43. В вооруженных силах и других силах безопасности Мьянмы существует культура безнаказанности. Оратор спрашивает, каким образом Специальный посланник включает вопросы привлечения к ответственности в диалог с учетом того, что привлечение к ответственности — это единственный путь к устойчивому миру и примирению. Он спрашивает также, какую позицию занимает в этом отношении Независимая комиссия по расследованию и когда будет представлен ее доклад.

44. Германия обеспокоена тем, что правительство Мьянмы не занимается устранением коренных причин конфликта в Ракхайне. Оратор просит Специального посланника изложить ее взгляды в отношении Закона о гражданстве 1982 года, в частности системы национальных идентификационных карточек, и в отношении оптимального пути продвижения вперед.

45. **Г-н Мак** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство его страны призывает Специального посланника поддержать усилия, направленные на достижение прогресса в деле перехода Мьянмы к демократии, установления гражданского контроля над военными и соблюдения прав человека. Помимо этого, оно призывает ее консультироваться с жертвами нарушений прав человека и оказывать давление на власти, с тем чтобы они учитывали мнения и потребности жертв. Озабоченность по-прежнему вызывают ограничения прав и свобод человека, включая ограничения, налагаемые на гражданское общество, и все более враждебное отношение к журналистам. Для построения мирной,

процветающей и демократической страны необходимы серьезные реформы. Еще одним вопросом, вызывающим серьезную обеспокоенность, являются продолжающиеся злоупотребления и культура безнаказанности в силах безопасности. Военные должны принять меры к тому, чтобы положить конец политике, поощряющей оскорбительное поведение, и привлечь виновных к ответственности.

46. Делегация страны оратора глубоко обеспокоена также положением населения Мьянмы, которое было вынуждено покинуть свои дома, включая 1 миллион беженцев из числа рохинджа, проживающих в Кокс-Базаре, и внутренне перемещенных лиц в штате Ракхайн. Правительство добилося весьма незначительного прогресса в улучшении ситуации в штате Ракхайн и создании условий, необходимых для обеспечения добровольного, безопасного, достойного и устойчивого возвращения членов общины рохинджа. Оратор настоятельно призывает Специального посланника продолжать оказывать давление на правительство, с тем чтобы оно обеспечило беспрепятственный гуманитарный доступ, создало условия для добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц и устранило коренные причины кризиса в штате Ракхайн, в том числе путем улучшения условий жизни тех членов общины рохинджа, которые там остались, в соответствии с рекомендациями Консультативной комиссии по штату Ракхайн.

47. Оратор спрашивает, какие дополнительные шаги могло бы предпринять международное сообщество в поддержку установления гражданского контроля над военными как в политической, так и в экономической областях.

48. **Г-н Ислам** (Бангладеш) говорит, что, как отметила Специальный посланник, привлечение к ответственности и всеохватный диалог являются двумя столпами, на которых зиждется национальное примирение в Мьянме. Сама община рохинджа призывает к привлечению к ответственности, обеспечение которой может позволить создать условия для возвращения членов этой общины в Мьянму.

49. Оратор спрашивает, какие конкретные усилия были предприняты Специальным посланником для содействия процессам, связанным с привлечением к ответственности. Оратор спрашивает также, что она может рассказать о своем опыте в области межконфессионального и межкультурного диалога, который играет важнейшую роль в поощрении свободы выражения мнений и борьбе с языком ненависти и нетерпимостью.

50. Страна оратора с удовлетворением отмечает регулярные консультации, которые Специальный посланник проводит с такими региональными организациями, как Организация исламского сотрудничества, АСЕАН и Европейский союз. Срок действия трехстороннего соглашения с УВКБ и ПРООН был продлен еще на один год. Оратор спрашивает Специального посланника, способствовало ли продление срока действия этого соглашения деятельности структур системы Организации Объединенных Наций на местах, в частности, улучшилась ли ситуация с их доступом ко всей территории штата Ракхайн.

51. Герт Росенталь в своем независимом обзоре деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в 2010–2018 годах выразил серьезную обеспокоенность по поводу систематических и структурных сбоев, которые помешали разработке единой стратегии Организации Объединенных Наций. В этом контексте оратор спрашивает, в какой степени Специальный посланник смогла содействовать обеспечению слаженного общесистемного взаимодействия на основе тесного сотрудничества с различными мандатариями и другими старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций.

52. Бангладеш призывает к полному и эффективному выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн и подкрепленных практическими рекомендациями, которые были предложены различными мандатариями на основе «дорожной карты» мирного, справедливого и жизнеспособного урегулирования кризиса, касающегося рохинджа.

53. **Г-н Бин Джадид** (Саудовская Аравия) говорит, что делегация его страны хотела бы получить информацию о последних событиях, связанных с введением в лагерях беженцев в Кокс-Базаре школьной программы Мьянмы, и о том, в какой степени Мьянма и Бангладеш взаимодействовали по этому вопросу.

54. **Г-н Пронгтхура** (Таиланд) говорит, что АСЕАН готова активизировать сотрудничество в области оказания гуманитарной помощи, содействия процессу репатриации и поощрения устойчивого развития в этом районе. Таиланд является действующим Председателем АСЕАН.

55. **Г-жа Шранер Бургенер** (Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме) говорит, что благодаря расследованию, проведенному Росенталем, было привлечено внимание к необходимости тесного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций. Со своей стороны оратор

поддерживает тесные контакты с региональными координаторами в Мьянме и Бангладеш, а также со всеми соответствующими структурами и представителями системы Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКБ, Международную организацию по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, ЮНИСЕФ и другие структуры. Важно, чтобы все выступали единым фронтом и эффективно взаимодействовали друг с другом. Принятие дальнейших последующих мер в связи с расследованием, проведенным Росенталем, будет обеспечиваться Генеральным секретарем.

56. Правительство стремится наладить диалог с теми, кто участвует в процессе репатриации членов общины рохинджа. В июле 2019 года правительственная делегация посетила Кокс-Базар, чтобы распространить фактологический бюллетень и предоставить информацию о репатриации. Однако необходимо сделать еще больше. Необходимо продолжать диалог с беженцами в целях выяснения их пожеланий, с тем чтобы их репатриация была добровольной, безопасной и достойной.

57. Желая предотвратить появление потерянного поколения в Кокс-Базаре, оратор решительно выступает за введение школьной программы Мьянмы в Кокс-Базаре, и Бангладеш и Мьянма с этим согласились. В настоящее время оратор взаимодействует с ЮНИСЕФ по вопросам осуществления. Этап поиска учебников и учителей, на котором в настоящее время находится реализация этой инициативы, является не таким простым делом, поскольку в самой Мьянме должно оставаться достаточное число учителей и вооруженные конфликты происходят не только в Ракхайне, но и во многих других регионах.

58. Восемьдесят восемь рекомендаций, вынесенных Консультативной комиссией по штату Ракхайн, остаются в силе и должны быть выполнены. Оратор рекомендовала правительству ускорить их выполнение. Кроме того, при поддержке международных экспертов правительство завершило разработку стратегии закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц. Реализация этой стратегии начнется в Качине. Ряд внутренне перемещенных лиц уже вернулись из Качина в родные места.

59. Лагеря в Ракхайне также должны быть закрыты. Однако их закрытие должно сопровождаться

не только строительством нового жилья, но и обеспечением свободы передвижения и беспрепятственного доступа к деятельности, позволяющей получить средства к существованию, здравоохранению и образованию, а также свободного возвращения в место происхождения или выбранное место. В фактологических бюллетенях упоминаются многие из этих условий, но эти условия должны быть реально созданы, чтобы люди могли с уверенностью вернуться в страну.

60. Правительству следует оказывать поддержку в его усилиях по борьбе с коррупцией, поскольку коррупция часто имеет место в процессе рассмотрения ходатайств о предоставлении гражданства. Те лица, которые хотят вернуться, могут это сделать, только если они будут чувствовать себя в безопасности. Однако общины все еще не урегулировали существующие разногласия и не доверяют друг другу. Хотя обеспечение безопасности является задачей правительства, эта задача осложняется отсутствием доверия между центральным правительством и правительством штата Ракхайн. Оратор настоятельно призывает к диалогу между этими двумя органами, а также между соответствующими общинами. В усилиях по сближению общин участвуют неправительственные организации и международные эксперты.

61. Оратор настоятельно призывает правительство ускорить процесс проверки гражданства. Наличие гражданства дает людям права, свободу передвижения и доступ ко всем услугам. Все граждане заслуживают равного обращения, поэтому необходимо внести поправки в закон о гражданстве 1982 года. Решение о том, возвращаться или нет, принимается самими беженцами. В связи с этим следует прислушиваться к мнению каждого беженца.

62. Оратор использует каждую встречу с правительством для того, чтобы напомнить о том, что привлечение к ответственности является необходимым условием для примирения и обеспечения справедливости. Ужасные события прошлого, в частности события, произошедшие в августе 2017 года, не должны повториться. Привлечение к ответственности должно осуществляться при ведущей роли страны, что необходимо для обеспечения устойчивости. Независимая комиссия по расследованию уже приступила к проведению бесед с людьми, и ее заключительный доклад, как ожидается, будет готов в конце января. Оратор будет ждать результатов этой работы, чтобы понять, действительно ли Комиссия работала независимым образом и будут ли сделанные ею выводы заслуживать доверия.

63. Оратор с удовлетворением узнала от правительства о том, что в армии начали проводить расследования, но будет ждать их результатов и после их получения будет делать выводы. Необходимо устранить коренные причины сложившейся ситуации, в частности путем диалога между различными общинами. Внесение поправки в Конституцию станет одним из важных шагов в процессе демократизации. В парламенте был создан соответствующий комитет, однако, поскольку выборы должны состояться в конце 2020 года, у правительства не хватает времени для окончательной доработки всех поправок, тем более что на улицах проходят акции оппозиции и демонстрации.

64. Наконец, прежде чем люди смогут вернуться, они должны будут чувствовать себя в безопасности. При каждой возможности оратор настоятельно призвала правительство предоставить Организации Объединенных Наций и всем гуманитарным организациям полный доступ на местах в штатах Ракхайн, Качин и Шан. В отношении Ракхайна УВКБ и ПРООН подписали меморандум о взаимопонимании. Оратор выражает надежду на его скорейшее осуществление, в частности в том, что касается проектов с быстрой отдачей. Тот факт, что на прошлой неделе были приняты еще девять проектов, позволит расширить доступ на местах. Доступ в штат Ракхайн был особенно затруднен в связи с продолжающимся конфликтом. Оратор настоятельно призвала «Армию Аракана» и военных прекратить насилие и найти решения посредством диалога, а также при любой возможности напоминала правительству о своей готовности оказать содействие в проведении мирных переговоров.

65. **Г-н Дьен** (Председатель Комиссии по расследованию событий в Бурунди), представляя записку Секретариата (A/74/303), препровождающую доклад Комиссии (A/HRCR/42/49), говорит, что проведение тщательного расследования нарушений прав человека в Бурунди остается необходимой задачей, которую не смогли выполнить другие международные правозащитные механизмы, включая механизм универсального периодического обзора. Нарушения прав человека в Бурунди по-прежнему совершаются в результате действий властей, в том числе их отказа преследовать в судебном порядке виновных и выплачивать компенсацию жертвам, их постоянных попыток не допускать никаких упоминаний об этих нарушениях и постоянно выдвигаемых ими обвинений в политических манипуляциях и международном заговоре против страны.

66. За три года Комиссия собрала более 1200 свидетельских показаний от потерпевших, очевидцев и

других источников, в том числе от лиц, совершивших эти нарушения, как в Бурунди, так и за ее пределами. Серьезные нарушения прав человека продолжают совершаться с мая 2018 года, их число увеличивается в контексте подготовки к выборам 2020 года, и они в основном совершаются в отношении как реальных, так и предполагаемых политических оппонентов, причем определение таких оппонентов становится все более широким. Такие нарушения прав человека также совершаются в отношении членов семьи, в частности женщин. Ужесточение ограничений гражданских свобод коснулось независимых средств массовой информации, правозащитников и национальных и иностранных неправительственных организаций. Помимо этого, бурундийцы, репатриированные в рамках программы добровольного возвращения, сталкиваются с широко распространенной враждебностью, подозрениями и запугиванием и зачастую чувствуют себя вынужденными вновь покидать свои дома. Некоторые задокументированные нарушения могут рассматриваться как преступления против человечности согласно Римскому статуту Международного уголовного суда. Большинство из них было совершено молодежным крылом правящей партии «Имбонеракуре», действовавшим либо в одиночку, либо совместно с сотрудниками местных административных органов, полиции или Национальной службы разведки, причем последние теперь подчиняются непосредственно президенту и только ему и больше не подчиняются ни правительству, ни гражданским властям. Помимо этого, беспокойство вызывают закрытие отделения УВКПЧ в Бурунди и угрозы в адрес католической церкви. Таким образом, относительное спокойствие, царящее в стране, основано прежде всего на страхе.

67. Бурунди по-прежнему является одной из беднейших и наименее развитых стран мира, что в значительной степени объясняется продолжающимся принудительным внесением жертвований на проведение политических кампаний и частыми нарушениями прав на питание, одежду, жилье, работу и образование, усугубляющими сохраняющиеся социально-экономические трудности, обусловленные политическим кризисом 2015 года. Кроме того, отказ правительства объявить об эпидемии малярии, от которой с декабря 2018 года страдает половина населения Бурунди, исключает любое наращивание поддержки со стороны международного сообщества, что ведет к регулярной нехватке медикаментов.

68. В свете роста напряженности в связи с выборами, намеченными на 2020 год, Комиссия провела анализ рисков, связанных с нарушениями прав человека и преступными злодеяниями в стране. В

результате этого анализа было выявлено наличие всех восьми общих факторов риска. Вместе с тем опасные явления, о которых свидетельствуют эти риски, можно предотвратить с помощью подхода, основанного на раннем предупреждении, и мер правительства по уменьшению рисков. Самой неотложной такой мерой было бы получение согласия правительства на проведение открытого для всеобщего участия межбурундийского диалога, основанного на уважении прав человека, и реальное участие правительства в таком диалоге. После этого правительству следует выполнить остальные рекомендации, содержащиеся в докладах Комиссии. В этой связи недавно уже были приняты меры по привлечению к ответственности некоторых членов «Имбонеракуре». Международное сообщество демонстрирует значительную добрую волю, чтобы помочь правительству остановить движение по нынешней опасной траектории. В то же время, чтобы воспользоваться этой возможностью, правительству будет необходимо открыть страну для приема помощи, будь то помощь в целях развития, в гуманитарных целях или в целях поощрения и защиты прав человека, с тем чтобы предоставить бурундийцам свободу для обеспечения стабильности и мира в Бурунди.

69. **Г-жа Ндайишимийе** (Бурунди) говорит, что делегация ее страны публично отвергает так называемый доклад о положении в области прав человека в Бурунди как предвзятый, избирательный и политически мотивированный документ, единственная цель которого заключается в дестабилизации Бурунди. Он является оскорбительным, порочащим и позорным, а его авторы, находящиеся под иностранным влиянием с 2015 года, не продемонстрировали ни малейшего профессионализма, добросовестности и уважения к состязательной системе и этическим нормам Организации Объединенных Наций. Комиссия по расследованию ежегодно выпускает практически идентичные доклады, забывая о том, что ее читатели знают правду.

70. Делегация Бурунди желает выразить свое негодование по поводу содержащихся в докладе ложных обвинений, представляющих собой мешанину из лживых измышлений, призванных оказать влияние на внутренние дела Бурунди путем чрезмерной политизации положения в области прав человека в этой стране. Учитывая дискредитирующий характер доклада, делегация страны оратора хотела бы напомнить авторам, что клеветническая кампания, развернутая против ее страны, и попытки дестабилизации Бурунди в интересах иностранных держав не останутся перманентно безнаказанными.

71. Доклад был подготовлен на основе размещенных в социальных сетях сообщений и свидетельских показаний беженцев, которые покинули страну после совершения преступлений во время государственного переворота в мае 2015 года. Он должен был получиться тенденциозным, в частности потому, что его методология выборки не учитывает принципы состязательной системы. В докладе с преамбулы до последнего пункта правительству Бурунди предъявляются огульные обвинения, однако скрывается правда о человеконенавистнических преступлениях, которые публично признает радикальная оппозиция или которые совершаются повстанцами и путчистами, действующими под прикрытием определенных государств, защищающих их от преследования. Преднамеренная толерантность в отношении преступных действий против гражданских лиц и представителей государственных органов, ставших жертвами политических убийств в 2015 году и в начале 2016 года, наглядно свидетельствует об отсутствии независимости у Комиссии и ее Председателя.

72. В докладе прослеживаются снисходительное отношение к радикальной оппозиции и при этом враждебная и обличительная позиция в отношении правительства страны. Члены Комиссии, никогда не бывавшие в Бурунди, могли бы использовать свои источники для сбора информации о преступлениях, совершенных оппозицией, но не сделали этого, поскольку им было поручено их скрыть. Кроме того, Комиссия вышла далеко за рамки своего мандата, призвав Совет Безопасности оставить Бурунди в своей программе работы, выступая от имени небольшого меньшинства государств, которые поддерживают такой подход, игнорируя при этом членов Совета, которые не согласны с ним.

73. Оратор приводит ряд фактов и противоречивых данных, которые явно свидетельствуют о том, что доклад является политически мотивированным и что в своей деятельности Комиссия не руководствуется интересами Африки, несмотря на то, что ее возглавляет африканец. Это не первый случай, когда африканцы продают других африканцев тому, кто заплатит более высокую цену, однако вызывает сожаление то, что поведение, характерное для эпохи рабства и колониализма, проявляется в другой форме в XXI веке.

74. Бурунди привержено принципу уважения прав человека, но отвергает тенденцию использования органов Организации Объединенных Наций для оказания политического давления на развивающиеся страны, в частности в Африке. Такая практика противоречит благородным целям, для достижения

которых был создан Совет по правам человека. Политизация, избирательность и двойные стандарты несовместимы с принципом универсальности прав человека.

75. Члены Комитета вправе знать, что то, что происходит с 2015 года, является не чем иным, как непрекращающейся политической и дипломатической травлей Бурунди с целью продвижения геополитических интересов, а не решения проблем в области прав человека.

76. В заключение оратор выражает разочарование в связи с тем, что Председатель Комиссии по расследованию покинул заседание, как только начала выступать делегация ее страны.

77. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что наилучший способ поощрения прав человека, которые являются универсальными, неделимыми и взаимосвязанными, — это конструктивный и основанный на сотрудничестве диалог, укрепление потенциала и оказание технической помощи. Государства-члены несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека с помощью общепризнанных механизмов в целях обеспечения прочного общего мира и процветания во всем мире. Оценки государств-членов должны основываться на взаимном уважении и проводиться справедливо и в соответствии с принципами национального суверенитета и территориальной целостности. Акцент на диалоге и сотрудничестве, сделанный в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи о Совете по правам человека, объясняется признанием международным сообществом того факта, что Комиссия по правам человека была превращена в политизированный орган. На смену двойным стандартам, политизации и попыткам во всем обвинить некоторые государства должен прийти уважительный и взаимовыгодный диалог.

78. **Г-н Поведа Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что на совещании министров стран — членов Движения неприсоединения, состоявшемся в июле 2019 года, министры подтвердили свою приверженность делу поощрения и защиты общепризнанных прав человека и основных свобод. Они вновь подтвердили, что права человека универсальны, неотъемлемы, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Они подчеркнули также, что вопросы прав человека должны рассматриваться на справедливой и равной основе и с учетом таких принципов, как уважение национального суверенитета, соблюдение территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела других государств, беспристрастность, неизбирательность

и транспарентность. Кроме того, они выразили глубокую озабоченность в связи с тем, что в Третьем комитете и Совете по правам человека продолжает распространяться практика избирательного принятия резолюций по конкретным странам, которая является инструментом использования прав человека в политических целях. Основным межправительственным механизмом рассмотрения вопросов прав человека является универсальный периодический обзор, который проводится на основе диалога и сотрудничества с соответствующей страной.

79. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что делегация его страны приветствует продление мандата Комиссии по расследованию событий в Бурунди. Она разочарована реакцией Бурунди на этот доклад, который призван служить ранним предупреждением и должен быть воспринят в этом духе. Тот факт, что правительство Бурунди не добилось успехов в борьбе с нарушениями прав человека, свидетельствует о важности работы Комиссии. Международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно сохранять приверженность урегулированию кризиса в Бурунди, который может привести к совершению преступлений в форме зверств в связи с выборами 2020 года. Делегация Соединенного Королевства настоятельно призывает правительство Бурунди защищать права человека и привлекать к ответственности лиц, виновных в их нарушении, а также сотрудничать с УВКПЧ с этой целью. Оратор спрашивает, какие шаги должно предпринять правительство Бурунди для устранения общих факторов риска, выявленных в общей схеме анализа вероятности совершения преступных злодеяний, и каким образом международное сообщество могло бы оказать поддержку в этой связи.

80. **Г-н Мэк** (Соединенные Штаты Америки) выражает сожаление в связи с тем, что правительство Бурунди отказывается признать мандат Комиссии по расследованию, которая уже третий год подряд выявляет достаточно веские доказательства того, что в Бурунди по-прежнему в обстановке безнаказанности совершаются преступления против человечности. Глубокую тревогу вызывает отказ правительства Бурунди признать эти нарушения и взаимодействовать с международными и региональными правозащитными механизмами. Соединенные Штаты настоятельно призывают Бурунди предоставить наблюдателям за положением в области прав человека беспрепятственный доступ в страну, с тем чтобы они могли получить точную информацию. Правительство должно также обеспечить, чтобы предстоящие выборы были свободными и справедливыми и чтобы они не были омрачены насилием, вымогательством,

угрозами, притеснениями или ненадлежащим вмешательством со стороны правительства. Заслуживающие доверия выборы позволят Бурунди разорвать круг циклического насилия и двинуться в направлении мира, развития и безопасности. Правительство Бурунди должно создать условия, в которых пресса и гражданское общество будут услышаны. Оратор спрашивает, каким образом международное сообщество могло бы активизировать свое взаимодействие с Бурунди.

81. **Г-н Бьян** (Габон), выступая также от имени Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Камеруна, Республики Конго, Центральноафриканской Республики, Чада и Экваториальной Гвинеи, говорит, что эти страны привержены делу поощрения и защиты прав человека на основе диалога и сотрудничества. Государства-члены несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека с помощью общепризнанных механизмов в целях обеспечения прочного общего мира и процветания во всем мире. Универсальный периодический обзор, который был разработан для достижения главной цели Совета по правам человека, а именно улучшения положения в области прав человека путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, остается единственным универсально признанным инструментом для рассмотрения положения в области прав человека в отдельных государствах-членах. Манипулирование Советом по правам человека и его политизация подрывают цель, ради которой он был создан.

82. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что правительство Бурунди должно немедленно положить конец всем нарушениям прав человека и международного права; инициировать заслуживающие доверия, независимые и транспарентные расследования нарушений и привлечь к ответственности подозреваемых в их совершении; и взаимодействовать с международными правозащитными механизмами, в том числе путем предоставления им доступа в Бурунди. Оратор спрашивает, каким образом международное сообщество могло бы использовать анализ рисков, приведенный в докладе, в профилактических целях в преддверии выборов, которые должны состояться в Бурунди в 2020 году.

83. **Г-жа Сандоваль** (Никарагуа) говорит, что делегация ее страны отвергает практику принятия докладов и резолюций по конкретным странам, которая поощряет избирательный и политизированный подход к рассмотрению вопросов прав человека. Проблемы в области прав человека могут быть урегулированы только лишь посредством диалога и сотрудничества, а не путем внешнего давления или

иностранным вмешательством. В этой связи универсальный периодический обзор является идеальным средством оценки ситуации в стране на основе принципов универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности.

84. **Г-жа Трипатхи** (Индия) говорит, что государство несет главную ответственность в деле защиты и поощрения прав человека, и поэтому страновые мандаты должны устанавливаться только с согласия соответствующей страны. При этом они должны осуществляться на основе принципов транспарентности, объективности, неизбирательности и беспристрастности. Процесс универсального периодического обзора является надлежащим механизмом для рассмотрения положения в области прав человека в государствах-членах и оказания им помощи в деле поддержания самых высоких стандартов. Что касается ситуации в Бурунди, то международное сообщество должно сосредоточиться на оказании в консультации с правительством содействия в наращивании потенциала и технической помощи.

85. **Г-жа Биркеланд** (Норвегия) говорит, что делегация ее страны разочарована отказом правительства Бурунди сотрудничать с Комиссией. Норвегия выражает также обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями прав человека в Бурунди, общей атмосферой безнаказанности и возможной эскалацией преступных злодеяний в связи с выборами 2020 года. Учитывая, что благодаря выборам у страны появляется возможность встать на путь демократизации, стабилизации и социально-экономического прогресса, сообщения о сужении демократического пространства вызывают разочарование.

86. Правительству Бурунди следует уравнивать возможности политических партий и создать благоприятные условия для деятельности правозащитников и журналистов. Норвегия настоятельно призывает правительство и другие заинтересованные стороны принять участие в конструктивном диалоге в целях урегулирования кризиса в области прав человека. Мир, уважение прав человека и свободные и справедливые выборы позволят активизировать экономику Бурунди, укрепить доверие инвесторов и в полном объеме возобновить сотрудничество в целях развития.

87. **Г-н Мусса** (Джибути) говорит, что делегация его страны крайне обеспокоена усиливающейся политизацией, избирательностью и субъективностью при рассмотрении вопросов прав человека. Эта тенденция подрывает принципы диалога и сотрудничества, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве и

обеспечивают наилучшие средства поощрения и защиты прав человека. Правительство Бурунди работает над решением проблем в области прав человека в преддверии выборов, и международному сообществу следует поддержать этот позитивный шаг.

88. **Г-н Воробьев** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны внимательно следит за политической ситуацией в Бурунди и отмечает тенденцию к ее стабилизации. Вместе с тем попытки отдельных сил подорвать эти хрупкие процессы, используя в том числе площадку Совета по правам человека, вызывают тревогу. Вмешательство во внутренние дела Бурунди абсолютно неприемлемо, в том числе в контексте президентских и парламентских выборов, которые должны состояться в 2020 году. Мир и стабильность являются необходимым условием соблюдения прав человека в любой стране.

89. Рассмотрение Советом по правам человека положения в области прав человека в Бурунди, включая доклад Комиссии по расследованию, выражает радикальную оппозицию и экстремистов и лишь способствует дестабилизации обстановки. Возникает вопрос: в чьих интересах действует Комиссия и кто ее использует для поддержки радикалов? Поэтому мандат Комиссии должен быть прекращен, а рассмотрение правозащитной ситуации в Бурунди переведено в русло технического содействия при конструктивном участии самой страны и ее соседей по региону. Африканскому союзу следует продолжать прилагать посреднические усилия, направленные на возобновление переговорного процесса и поиск соответствующего африканского решения.

90. **Г-н Ким Нам Хёк** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что делегация его страны по-прежнему решительно выступает против всех страновых мандатов и, в частности, не признает деятельность Комиссии по расследованию событий в Бурунди, которая представляет собой политически мотивированное вмешательство во внутренние дела Бурунди. При рассмотрении положения в области прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека всем странам обеспечивается равное обращение. Политизация, избирательность и двойные стандарты несовместимы с подлинным поощрением и защитой прав человека. Политическое давление и сфабрикованная информация порождают недоверие и конфронтацию и препятствуют диалогу и сотрудничеству.

91. **Г-н Эгер** (Чехия) говорит, что делегация его страны приветствует продление мандата Комиссии по расследованию и считает решение Бурунди

объявить членов Комиссии персонами нон грата неприемлемым. Серьезную озабоченность вызывает рост числа нарушений гражданских и политических прав по мере приближения выборов в Бурунди. Делегация оратора поддерживает рекомендации Комиссии о том, чтобы Бурунди обеспечила независимость национальной избирательной комиссии, предоставила доступ международным наблюдателям за процессом выборов и следовала Руководящим принципам для миссий Африканского союза по наблюдению за выборами и мониторингу. Вряд ли выборы 2020 года будут свободными и демократичными без значительных улучшений на местах.

92. **Г-жа Яи** (Камерун) говорит, что эффективная работа в области прав человека в стране невозможна без сотрудничества со стороны правительства этой страны. Несмотря на стремление Комиссии продемонстрировать свою беспристрастность, методы расследования, использованные при подготовке доклада, могут показаться предвзятыми. При рассмотрении вопросов прав человека следует соблюдать принципы универсальности, транспарентности, беспристрастности, неизбирательности, неполитизации и объективности. Разногласия, вызванные политизацией тематики прав человека, отрицательно сказываются на возможности участия в диалоге и сотрудничестве, необходимых для прогресса. Единственным легитимным механизмом, позволяющим осуществлять контроль за ситуацией с правами человека во всех государствах-членах, является универсальный периодический обзор.

93. **Г-жа Ломанн** (Германия) говорит, что делегация ее страны призывает правительство Бурунди сотрудничать с УВКПЧ и соответствующими договорными органами и специальными процедурами. Германия глубоко обеспокоена грубыми нарушениями прав человека, совершенными правительством Бурунди и связанными с ним группами, в частности «Имбонеракуре». Она испытывает особую тревогу в связи с сообщениями о насилии в отношении представителей политической оппозиции и членов их семей и настоятельно призывает правительство Бурунди продемонстрировать свою приверженность проведению свободных, транспарентных и справедливых выборов. Вызывает беспокойство продолжающееся сужение и без того небольшого пространства для деятельности гражданского общества и правозащитников, равно как и региональная напряженность, возникшая в результате политического кризиса в Бурунди. Оратор спрашивает, что может сделать международное сообщество для поддержки всеохватного межбурундийского диалога.

94. **Г-н Сеперо Агилар** (Куба) выражает разочарование в связи с тем, что Председатель Комиссии по расследованию покинул заседание, не заслушав замечаний государств-членов. Во всех странах права человека следует поощрять и защищать на основе подлинного сотрудничества и диалога, и универсальный периодический обзор является механизмом, способным решить эту задачу. Поэтому Куба принципиально выступает против страновых мандатов, поскольку все они направлены против развивающихся стран. Оратор призывает дать еще одну возможность для сотрудничества и диалога, а также расширить участие региональных и субрегиональных организаций в решении вопросов, касающихся прав человека, в Африке. В любой стране в рамках поиска эффективных решений необходимо предусматривать участие национальных властей и принимать во внимание факторы, вызывающие их озабоченность.

95. **Г-жа Ван И** (Китай) говорит, что правительство ее страны высоко оценивает принятые Бурунди социально-экономические меры и меры по защите прав человека, а также усилия страны по осуществлению Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди. Ключевую роль в решении проблем в области прав человека в Бурунди играют добрые услуги и посредничество региональных организаций. Что касается выборов 2020 года, то международное сообщество должно уважать руководство Бурунди и воздерживаться от вмешательства во внутренние дела страны. Проблемы в области прав человека не должны использоваться в качестве предлога для оказания давления на другие государства; подлинные разногласия должны преодолеваются посредством конструктивного диалога и сотрудничества. Китай выступает против принудительного учреждения мандатов специальных процедур без согласия соответствующей страны и считает, что следует уважать заявление правительства Бурунди о своем несогласии с Комиссией по расследованию. Требование о том, чтобы Бурунди сотрудничало с Комиссией и приняло ее рекомендации, приведет лишь к конфронтации и еще больше осложнит ситуацию.

96. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что ее страна решительно выступает против страновых мандатов, которые отнюдь не способствуют поощрению прав человека, а скорее компрометируют и отталкивают страны, подпадающие под их действие, и подрывают их усилия по поощрению прав человека. Уважение принципов универсальности, неизбирательности и объективности — это наиболее эффективный способ защиты и поощрения прав человека. В этой связи универсальный периодический обзор

остаётся наиболее подходящим механизмом для справедливого урегулирования положения в области прав человека в странах при полном уважении национального суверенитета. Кроме того, вопросы прав человека должны рассматриваться в Совете по правам человека; представление Генеральной Ассамблеи резолюций по правам человека, касающихся конкретных стран, является неэффективным с точки зрения использования времени и ресурсов и ведет к дублированию усилий. Эритрея выступает против политизации и применения двойных стандартов при рассмотрении вопросов прав человека.

97. **Г-н Мутуа** (Кения) говорит, что правительство его страны призывает к соблюдению в полном объеме Всеобщей декларации прав человека, в том числе когда речь идет о праве на равный доступ к услугам, гарантии гражданских свобод и праве на развитие. Наиболее эффективное средство обеспечить выполнение государствами-членами своих обязательств по поощрению и защите прав человека — это механизм универсального периодического обзора. Кения решительно поддерживает Арушское соглашение и Африканскую хартию прав человека и народов и выступает за решение имеющихся на континенте проблем под руководством самих африканцев. Кения призывает международное сообщество поощрять ориентированную на человека многосторонность в целях эффективного решения проблем в области прав человека.

98. **Г-н Мазаффарпур** (Исламская Республика Иран) говорит, что продолжающееся рассмотрение Третьим комитетом конкретных национальных ситуаций в области прав человека равносильно использованию Комитета в политических целях, что противоречит принципам универсальности, неизбирательности и объективности. Такой подход препятствует сотрудничеству и диалогу, которые имеют важное значение для поощрения и защиты прав человека. Универсальный периодический обзор обеспечивает средства для рассмотрения положения в области прав человека на равной основе и без взаимных обвинений, и не следует снижать его эффективность путем применения параллельных механизмов.

99. **Г-жа Хэмпсон** (член Комиссии по расследованию событий в Бурунди), выступая от имени Председателя Комиссии в ответ на замечания представителя Бурунди, говорит, что три годовых доклада Комиссии далеко не идентичны; фактически в них прослеживаются изменения, касающиеся положения в области прав человека в Бурунди. Объектом нарушений, задокументированных в первом докладе, опубликованном в 2017 году, в первую очередь были лидеры гражданского общества и лица, участвовавшие

в демонстрациях 2015 года, в то время как жертвами, указанными в докладах за 2018 и 2019 годы, главным образом стали лица, которые просто не оказывали активной поддержки находящейся у власти политической партии.

100. Что касается методологии Комиссии, то все доказательства собираются непосредственно членами Комиссии в ходе личных бесед или по телефону. Многие из опрошенных все еще находятся в Бурунди. Комиссия неоднократно заявляла о своем желании расследовать злоупотребления, совершаемые вооруженными группами и оппозиционными политическими партиями в отношении правительственных должностных лиц, однако она не смогла сделать этого из-за трудностей, связанных с выявлением пострадавших лиц в правительстве и установлением с ними контактов. Эффективность проводимых Комиссией расследований таких нарушений была бы значительно выше, если бы ее членам было разрешено посетить Бурунди.

101. Что касается утверждений о том, что в Бурунди действует многопартийная политическая система, то Комиссия с удовлетворением отметила, что «Национальный конгресс за свободу» смог зарегистрироваться в качестве политической партии в феврале 2019 года. Вместе с тем этой партии так и не было дано разрешение снять помещение для осуществления политической деятельности, и в течение 2019 года бурундийцам становилось все труднее посещать политические собрания. Правительство стремится также ввести в действие особый кодекс поведения журналистов в связи с выборами.

102. Универсальный периодический обзор является полезным инструментом, однако в нем не предусмотрено средств для проведения углубленных исследований. Что касается вопросов о том, каким образом международное сообщество могло бы оказать поддержку Бурунди, то оратор выражает сожаление в связи с тем, что в настоящее время признаки готовности правительства к сотрудничеству отсутствуют. В 2019 году после 23 лет работы оно закрыло страновое отделение УВКПЧ, а в 2018 году неожиданно отказало в доступе в страну трем независимым экспертам, которые были назначены для налаживания технического сотрудничества в соответствии с резолюцией Совета по правам человека, предложенной самим Бурунди. Было бы чрезвычайно полезно, если бы международное сообщество смогло убедить Бурунди в необходимости в той или иной степени сотрудничать с международными организациями, в частности с правозащитными организациями или Всемирной организацией здравоохранения, с тем чтобы можно было начать подлинный

интерактивный диалог. В заключение оратор подчеркивает, что содержащиеся в докладе Комиссии факторы и индикаторы риска могут быть полезным инструментом для целого ряда органов.

103. **Г-н Ньяндуга** (независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали), внося на рассмотрение записку Секретариата (A/74/166), сопровождающую его доклад (A/HRC/42/62), говорит, что независимые эксперты по Сомали, проработавшие в этой стране последние 25 лет, документально подтвердили постепенное улучшение положения дел в области прав человека, в частности принятие временной конституции и создание федерального правительства в 2012 году. Такие шаги, как установление относительного мира на обширных участках территории Сомали, развитие федерализма и консолидация органов безопасности и институтов управления на федеральном уровне и на уровне штатов, способствовали улучшению ситуации. Тем не менее нерешенным остается еще множество проблем. В частности, ситуация в области безопасности и задержка с принятием правовой основы для проведения заслуживающих доверия выборов могут оказать негативное воздействие на выборы, запланированные на конец 2020 года или начало 2021 года.

104. Нестабильность и отсутствие безопасности в результате частых террористических нападений, межклановых конфликтов и столкновений в восточных районах Сомалиленда негативно сказываются на правах человека. Во многих районах страны была разрушена судебная инфраструктура, которая до сих пор не восстановлена. Ухудшению положения в области безопасности способствовали неэффективные правоохранительная и судебная системы, и серьезную проблему продолжало представлять собой движение «Аш-Шабааб». Оратор осуждает недавние нападения на базовый лагерь в Могадишо, совершенные с целью ослабить поддержку, оказываемую Сомали международным сообществом, и высоко оценивает стойкость народа и правительства Сомали и их решимость победить «Аш-Шабааб» и создать жизнеспособное демократическое государство.

105. К настоящему времени завершен технический обзор 15 спорных глав проекта постоянной конституции. Текст не гарантирует политического представительства женщин или других маргинализированных групп, хотя, как ожидается, в еще не принятом законе о выборах будет предусмотрена 30-процентная квота для женщин в составе парламента. После принятия в 2016 году Закона о политических партиях в настоящее время временно зарегистрировано в общей сложности 57 политических партий.

Большинство должностных лиц, как представляется, испытывают удовлетворение в связи с тем, что клановая избирательная система, которая использовалась в ходе недавних выборов, будет заменена системой пропорционального представительства.

106. Принятие новой постоянной конституции было отложено, но, как можно надеяться, оно состоится в июне 2020 года. До представления проекта в парламент будут проведены консультации с общественностью и разъяснительная работа среди населения. Федеральному правительству следует продолжать укреплять национальные органы безопасности, структуры управления и нормативно-правовую базу в целях более эффективной защиты прав человека в Сомали.

107. В Сомали широко распространено сексуальное и гендерное насилие, в том числе в контексте конфликта. В основном от него страдают внутренне перемещенные женщины и девочки из кланов, составляющих меньшинство. Федеральному правительству следует разработать новый план действий по борьбе с сексуальным насилием и выполнить обязательства, изложенные в Совместном коммюнике о предотвращении сексуального насилия, которое было принято Федеративной Республикой Сомали и Организацией Объединенных Наций в 2013 году.

108. В недавно принятой Хартии сомалийских женщин подтверждается центральная роль женщин в качестве равноправных партнеров в области управления, развития и миростроительства. В этой хартии к федеральному правительству и федеральным государствам-членам обращен призыв гарантировать безопасность, охрану и равную представленность женщин. При поддержке Организации Объединенных Наций и других доноров Министерство по делам женщин и правам человека осуществляет Совместную программу в области прав человека для обеспечения выполнения Сомали своих обязательств.

109. Вместе с тем, несмотря на продемонстрированную на национальном и международном уровнях волю, в осуществлении программ по защите женщин имеются недостатки. Федеральный парламент не смог принять законопроект о преступлениях на сексуальной почве в силу религиозных соображений. Сомалиленд и Пунтленд объявили изнасилования и другие сексуальные преступления вне закона, однако обеспечение соблюдения законов затруднено по аналогичным причинам. Оратор настоятельно призывает Сомали последовать примеру других мусульманских стран и принять законодательство о сексуальных преступлениях, а также законопроект,

запрещающий калечащие операции на женских половых органах. Ведется работа, направленная на то, чтобы передать рассмотрение сексуальных преступлений в ведение полиции и официальной судебной системы, отказавшись от практики их рассмотрения старейшинами традиционных общин.

110. На институциональном уровне федеральному правительству по-прежнему необходимо создать независимую национальную комиссию по правам человека. Было создано 16 альтернативных центров урегулирования споров для рассмотрения гражданских споров, которые ранее рассматривались в рамках традиционной системы урегулирования споров.

111. Детям по-прежнему угрожает опасность похищения или насильственной вербовки со стороны «Аш-Шабааб» и жестокого обращения со стороны правительственных служб безопасности. При поддержке ЮНИСЕФ были приняты меры по реабилитации и реинтеграции детей, которые были освобождены или бежали из рядов «Аш-Шабааб», и был подготовлен всеобъемлющий законопроект о правах ребенка. Недавно Сомали ратифицировало Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов и подписало Африканскую хартию прав и благополучия ребенка.

112. Оратор призывает федеральное правительство ратифицировать другие международные и региональные документы по правам человека. Журналисты и частные средства массовой информации в Сомали продолжают сталкиваться с проблемами и подвергаться преследованиям, а законодательство, принятое для защиты их свободы выражения мнений, не соответствует международным стандартам. Военные суды продолжают применять смертную казнь, несмотря на то что в 2013 году Сомали обязалось ввести мораторий.

113. Серьезной проблемой, особенно для молодежи, является отсутствие возможностей для трудоустройства. Международное сообщество должно обеспечить Сомали доступ к льготному финансированию, необходимому стране для проведения реформ и активизации экономики. Федеральному правительству следует удвоить свои усилия по борьбе с коррупцией, в частности в свете сообщений о том, что средства доноров, предоставленные в рамках важнейшей инициативы Межправительственной организации по развитию, были перенаправлены на другие цели.

114. Конкуренция за доступ к воде, являющаяся основной причиной ожесточенных межклановых конфликтов, усугубляется продолжающимся дефицитом воды, вызванным последствиями изменения климата. Ситуация могла бы быть улучшена

посредством принятия мер по экономии воды и бурения адекватных скважин. Федеральное правительство приняло стратегии и программы, направленные на решение проблем, связанных с безопасностью, потенциалом, климатом и географическими факторами и затрудняющих предоставление услуг в области водоснабжения, образования и здравоохранения. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и другие международные организации и двусторонние доноры сыграли решающую роль в усилиях по смягчению гуманитарного кризиса в стране.

115. Важнейшее значение для эффективной защиты прав человека и стимулирования развития в Сомали имеет создание устойчивой национальной архитектуры безопасности. При поддержке международного сообщества продолжается наращивание потенциала национальных вооруженных сил. Решающее значение в борьбе против «Аш-Шабааб» будет иметь объединение региональных вооруженных сил. Оратор выражает признательность национальной армии, Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их поддержку Сомали и настоятельно призывает все силы, ведущие боевые действия в стране, соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права, с тем чтобы не поощрять безнаказанность и не становиться соучастниками нарушений прав человека и страданий, причиняемых народом Сомали.

116. Оратор рекомендует Совету Безопасности обеспечить, чтобы осуществление его резолюций о сокращении численности сил АМИСОМ и передаче ответственности за обеспечение безопасности национальным вооруженным силам не создавало вакуума, который могли бы заполнить экстремистские силы. Он настоятельно призывает народ и федеральное правительство Сомали рассмотреть возможность проведения мирных переговоров и призывает международное сообщество поддержать любые усилия в этом направлении. И наконец, он отдает должное организациям гражданского общества в Сомали, которые в очень трудных условиях ведут работу, направленную на поощрение прав человека.

117. **Г-н Мусса** (Джибути) спрашивает, каковы будут последствия преждевременного вывода сил АМИСОМ для поощрения и защиты прав человека в Сомали и для предстоящих выборов. Он хотел бы также узнать, смогут ли различные региональные и международные органы, работающие в Сомали и привлекающие своих собственных специалистов по правам человека, повысить свою эффективность путем рационализации этих должностей.

118. **Г-н Бентли** (Соединенные Штаты Америки), высоко оценивая успехи, достигнутые Сомали в борьбе с «Аш-Шабааб» и в области снижения нестабильности, говорит, что развитие демократических институтов имеет решающее значение для предстоящих выборов и заложит основу для долгосрочного процветания. Соединенные Штаты обеспокоены ограничениями свободы выражения мнений, включая нападения на независимых журналистов. Они решительно осуждают вербовку и использование детей-солдат вооруженными группами и настоятельно призывают федеральное правительство в срочном порядке приступить к осуществлению плана действий по прекращению такой практики. Оратор спрашивает, что можно сделать для обеспечения участия женщин, меньшинств и других маргинализованных групп в политической жизни.

119. **Г-жа Биркеланд** (Норвегия) говорит, что ускорение процесса создания национальной комиссии по правам человека и активизация работы по пересмотру Конституции будут способствовать осуществлению прав человека в Сомали. Норвегия высоко оценивает усилия Министерства по делам женщин и правам человека по вовлечению женщин во все аспекты государственной и институциональной деятельности и надеется на продолжение сотрудничества с Министерством в области предотвращения сексуального и гендерного насилия. Правительство Норвегии гордится тем, что поддерживает Совместную программу по правам человека, и призывает всех международных партнеров рассмотреть вопрос о том, какой вклад они могут в нее внести. Оратор спрашивает, каким образом можно было бы содействовать налаживанию широких партнерских связей в целях значительного расширения участия женщин в деятельности, направленной на обеспечение мира и развития.

120. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что делегация его страны приветствует обязательство Сомали провести выборы по формуле «один человек — один голос» и ввести в действие закон о выборах. Она также высоко оценивает прогресс, достигнутый Сомали в деле улучшения положения инвалидов, и приветствует его приверженность разработке национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Вместе с тем серьезную озабоченность вызывают число жертв среди гражданского населения, неизменно высокий уровень сексуального и гендерного насилия, использование детей в вооруженных конфликтах и ограничение свободы выражения мнений. Там, где федеральное правительство контролирует ситуацию, оно должно прилагать все усилия для решения этих

вопросов. Оратор призывает федеральное правительство обеспечить, чтобы захваченных в плен детей-солдат рассматривали в качестве пострадавших; принять законопроект о калечащих операциях на женских половых органах и сексуальных преступлениях; а также принять законодательные меры для создания безопасных условий работы журналистов.

121. Оратор просит независимого эксперта подробнее рассказать о своей оценке мер, принятых федеральным правительством для поощрения всеобщего участия в ходе предстоящих выборов, в частности в том, что касается обеспечения равного представительства женщин, перемещенных лиц и молодежи на всех этапах избирательного цикла.

122. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что его делегация приветствует как продление мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, так и конструктивное участие федерального правительства в процессе универсального периодического обзора, ратификацию им Конвенции о правах инвалидов и представление им своего первоначального доклада в соответствии с требованиями, вытекающими из Конвенции о правах ребенка. Несмотря на необходимость активизации диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации, усилия обеих этих структур, касающиеся мира, примирения, институционального строительства и процесса пересмотра Конституции, заслуживают высокой оценки. Сомали должно завершить разработку закона о выборах и принять его до конца 2019 года, а также в первоочередном порядке создать и финансировать национальную комиссию по правам человека.

123. Делегация оратора по-прежнему обеспокоена продолжающимися нарушениями прав человека, в частности затрагивающими женщин и детей, и с обеспокоенностью отмечает сохраняющееся отсутствие доступа к основным услугам, воде, получению образования и прохождению профессиональной подготовки. Европейский союз призывает Сомали принять законодательство о правах детей, сексуальных преступлениях и калечащих операциях на женских половых органах, с тем чтобы в основе социального развития лежали права человека и верховенство права. В центре усилий в области развития должны также находиться защита и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В этой связи Сомали должно принять меры по борьбе с насилием в отношении женщин, улучшению сексуального и репродуктивного здоровья, созданию безопасной учебной атмосферы для девочек и обеспечению

конструктивного участия женщин в процессах принятия решений.

124. Оратор спрашивает, какие шаги может предпринять международное сообщество для дальнейшей поддержки усилий страны по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, включая калечащие операции на женских половых органах.

125. **Г-жа Ван И** (Китай) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает усилия федерального правительства по содействию примирению, восстановлению и обеспечению средств к существованию, но при этом обеспокоена сохраняющимися проблемами, связанными с политическим процессом, социально-экономическим развитием и угрозой, которую терроризм представляет для региональной безопасности. Китай поддерживает мирный процесс в Сомали путем направления гуманитарной помощи и людских ресурсов и предоставления сомалийским студентам возможности проходить обучение в Китае. Правительство Китая готово сотрудничать с остальным международным сообществом в целях содействия миру и стабильности в Сомали и во всем регионе, а также оказывать Сомали помощь в укреплении собственного потенциала страны в области развития. Оратор рекомендует независимому эксперту провести консультации с правительством Сомали, с тем чтобы играть как можно более конструктивную роль в деле поощрения и защиты прав человека сомалийского народа.

126. **Г-н Ньяндуга** (независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали) говорит, что его преемник, вероятно, будет назначен в марте 2020 года. Совет Безопасности несет ответственность за принятие решений, касающихся сокращения численности сил АМИСОМ, однако оратор подчеркивает необходимость проявлять осторожность в ходе этого процесса. Ситуации, когда сомалийские вооруженные силы и АМИСОМ не смогли удерживать под своим контролем районы, которые они ранее освободили от вооруженных групп, привели к новым вспышкам насилия. Кроме того, такие ситуации оказывали психологическое воздействие на местное население, которое считало себя освобожденным от контроля «Аш-Шабааб». Поэтому важно обеспечить, чтобы сокращение численности сил АМИСОМ не поставило под угрозу безопасность гражданского населения. Наибольшему риску в этом отношении подвергается Джубаленд, где под контролем «Аш-Шабааб» по-прежнему находятся некоторые районы.

127. При планировании сокращения численности АМИСОМ следует также учитывать потенциальную

опасность, которой будут подвергаться избиратели в ходе предстоящих выборов. В ходе предыдущего избирательного цикла боевики «Аш-Шабааб» убили несколько выборщиков. В целом население не служило мишенью, поскольку благодаря применению системы непрямого голосования у большинства людей отсутствовала необходимость личной явки на избирательные участки. Вместе с тем, поскольку выборы 2020–2021 годов будут проведены по формуле «один человек — один голос», «Аш-Шабааб», безусловно, совершит нападения на недостаточно защищенные избирательные участки.

128. Должности специалистов по правам человека, учрежденные в Сомали в рамках Организации Объединенных Наций и Африканского союза, носят конкретный и взаимодополняющий характер; дублирование усилий отсутствует. Например, гражданский правозащитный компонент АМИСОМ был создан для расследования сообщений о том, что некоторые военнослужащие совершали акты сексуальной эксплуатации или сексуальные надругательства. Кроме того, специалисты по правам человека из некоторых органов проводили регулярные встречи для обсуждения проблем, с которыми они сталкиваются. Как представляется, нынешняя система отвечает интересам гражданского населения.

129. Уровень участия женщин и представителей других маргинализированных групп в управлении заметно повысился после выборов 2016–2017 годов. Число женщин существенно возросло и достигло почти 25 процентов. Вместе с тем складывается впечатление, что власти не готовы рассматривать возможность разработки проекта конституционного положения, устанавливающего 30-процентную квоту для женщин в парламенте. Они утверждают, что в отличие от 2016–2017 годов, когда система делегирования позволила им целенаправленно увеличить число женщин на соответствующих должностях, в рамках новой системы пропорционального представительства их возможности контролировать число избираемых женщин будут ограничены. Вместе с тем, по всей видимости, они намереваются предусмотреть в новом законе о выборах, что в ходе всеобщих выборов женщины должны составлять не менее 30 процентов партийных списков.

130. Что касается защиты женщин и девочек, то некоторые религиозные элементы в сомалийском парламенте выступили против разработки законопроектов по таким вопросам, как запрет ранних браков. Оратор неизменно призывает власти изучить передовой опыт других мусульманских стран, которые объявили такую практику вне закона. Необходимо также принять меры на низовом уровне по повышению

осведомленности старейшин традиционных общин о том, что некоторые традиции нарушают основные права человека. У Сомали будет больше возможностей для решения имеющихся проблем, если страна ратифицирует Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство приступило к выполнению рекомендаций, полученных от соответствующих органов Совета по правам человека, и в настоящее время работает над решением давней проблемы недостаточного потенциала. Вместе с тем для выполнения рекомендаций Сомали в любом случае потребуются поддержка со стороны международного сообщества.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.