



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 April 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящее аналитическое исследование представлено во исполнение резолюции 41/21 Совета по правам человека. В нем рассмотрены факторы воздействия изменения климата на инвалидов, определены обязательства в области прав человека и обязанности государств и других субъектов в отношении подходов, обеспечивающих учет интересов инвалидов, а также представлены передовые виды практики. В заключительной части документа изложены выводы и рекомендации.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факторы воздействия изменения климата на инвалидов	3
A. Здоровье.....	4
B. Продовольственная безопасность	6
C. Достаточное жилище.....	6
D. Вода и санитарные услуги	7
E. Источники жизнеобеспечения и достойная работа	7
F. Мобильность населения	8
III. Учитывающий интересы инвалидов правозащитный подход к борьбе с изменением климата.....	9
A. Нормативно-правовая и политическая основа	9
B. Оперативные рамки применения учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода к проблеме изменения климата	13
IV. Передовая практика	15
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящее аналитическое исследование представлено во исполнение резолюции 41/21 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провести в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами детальное аналитическое исследование о взаимосвязи между изменением климата и полным и эффективным осуществлением прав инвалидов.

2. 30 августа 2019 года УВКПЧ разослало государствам-членам вербальную ноту и вопросник с просьбой представить ему соответствующие материалы. Кроме того, УВКПЧ обратилось к другим заинтересованным сторонам, в том числе к международным организациям, национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу. Полученные материалы и результаты проведенных консультаций с заинтересованными сторонами легли в основу настоящего исследования¹.

3. В этом исследовании УВКПЧ рассматривает факторы воздействия изменения климата на инвалидов² и соответствующие обязанности и обязательства в области прав человека, возложенные на государства и других субъектов, в том числе элементы учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода к политике борьбы с изменением климата. В нем приведены примеры передовой практики, а в заключительной части изложены конкретные рекомендации относительно выполнения обязательств в области прав человека, особенно тех, которые связаны с правами человека инвалидов в контексте изменения климата.

II. Факторы воздействия изменения климата на инвалидов

4. Инвалидность охватывает широкий спектр нарушений здоровья³. Она является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими барьерами, такими как стереотипы, стигматизация и предрассудки, и со средовыми барьерами⁴. Такое положение мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими⁵. Лицам, которые являются социально, экономически, культурно, политически, институционально или иным образом маргинализированными, таким как инвалиды, грозит повышенная опасность подвергнуться неблагоприятному воздействию изменения климата⁶.

5. Изменение климата оказывает как прямое, так и косвенное воздействие на эффективное осуществление каждым лицом широкого спектра прав человека. На инвалидов, количество которых в мире составляет, согласно оценкам, 1 млрд человек⁷, изменение климата может влиять по-разному, но в любом случае оно влияет на них сильнее, чем на других людей (см. A/71/314). Например, инвалиды нередко входят в число лиц, наиболее серьезно пострадавших от той или иной

¹ Все материалы размещены по адресу <https://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/PersonsWithDisabilities.aspx>.

² Упоминания инвалидности в настоящем докладе следует толковать согласно определению, содержащемуся в Конвенции о правах инвалидов: «Инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

³ New Earth Disability, «Why climate change and disability?», можно ознакомиться по адресу <https://wid.org/2018/09/25/ned-intro/>.

⁴ Преамбула Конвенции о правах инвалидов; см. также замечание общего порядка № 6 (2018) Комитета по правам инвалидов о равенстве и недискриминации.

⁵ Преамбула Конвенции о правах инвалидов.

⁶ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, обобщающий доклад, резюме для директивных органов.

⁷ World Health Organization (WHO) and the World Bank, *World Report on Disability* (2011), p. 29.

чрезвычайной ситуации, поскольку уровни заболеваемости и смертности среди них непропорционально высоки, а также относятся к тем категориям, которые в наименьшей степени способны получить доступ к чрезвычайной помощи. Внезапные стихийные бедствия и медленно прогрессирующие явления могут серьезно затруднять доступ инвалидов к продовольствию и питанию, безопасной питьевой воде и санитарным услугам, медицинской помощи и лекарствам, образованию и профессиональному обучению, достаточному жилищу и достойной работе.

6. В Конвенции о правах инвалидов подчеркивается, что большинство инвалидов живет в условиях нищеты. Межправительственная группа по изменению климата предполагает, что беднейшие группы лиц будут продолжать испытывать на себе наихудшие последствия изменения климата через утрату возможностей для получения дохода и источника жизнеобеспечения, через перемещение, голод и вредные последствия для их здоровья⁸. Многочисленные и перекрестные факторы дискриминации по признакам пола, возраста, перемещения, коренного происхождения или принадлежности к меньшинствам могут дополнительно повышать уровень опасности для инвалидов, подвергающихся негативному воздействию изменения климата.

7. Поскольку инвалиды в непропорционально высокой степени страдают от изменения климата, их необходимо подключать к борьбе с изменением климата. Участие инвалидов позволит целенаправленно бороться с последствиями изменения климата, направляя усилия на устранение конкретных проблем инвалидов, связанных с вредным воздействием изменения климата. Правозащитный подход, суть которого раскрыта в следующем разделе настоящего доклада, дает инвалидам как активным участникам преобразований возможность противостоять тем пагубным последствиям изменения климата, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни. Если инвалиды останутся в стороне от процесса принятия решений, они будут лишены возможности внести свой вклад в идентификацию тех мер по снижению риска и адаптации, которые могут быть эффективны для инвалидов и осуществляться ими самостоятельно⁹. Поскольку инвалиды представляют собой неоднородную группу с различными потребностями (см. A/71/314), передовые виды практики в части социальной интеграции инвалидов могут быть актуальными для всего населения в целом и могут способствовать предотвращению ряда наихудших последствий изменения климата¹⁰.

A. Здоровье

8. Изменение климата чревато обострением существующего неравенства в системе здравоохранения и медицинского обслуживания, с которым приходится сталкиваться инвалидам; вследствие этого инвалиды могут тяжелее переживать последствия изменения климата для здоровья из-за пагубного влияния изменения климата на систему здравоохранения¹¹. Инвалиды могут столкнуться с ограниченным доступом к здравоохранению и иметь более низкие показатели состояния здоровья по сравнению с остальным населением в силу ряда структурных факторов, таких как стигматизация, социальное отчуждение, нищета, дискриминационное законодательство и политика и недостаточное количество целевых услуг и программ (см. A/73/161).

⁸ См. Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C above Pre-industrial levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty*, ch. 5, p. 479 (2018).

⁹ См. Marilise Turnbull, Charlotte L. Sterrett and Amy Hilleboe, *Toward Resilience: a Guide to Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation* (Rugby, Warwickshire, Practical Action Publishing Ltd., 2013).

¹⁰ См. John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review» (April 2017).

¹¹ Inter-Agency Standing Committee. *Guidelines: Inclusion of Persons with Disabilities in Humanitarian Action* (2019).

9. Вредное воздействие изменения климата усиливает средовые, отношенческие и институциональные барьеры на пути реализации права инвалидов на здоровье. Явления, связанные с изменением климата, могут непосредственно влиять на увечья и обострять проблемы в сфере государственного здравоохранения, такие как недоедание, неинфекционные заболевания, дыхательные расстройства и инфекционные болезни (см. A/HRC/32/23)¹². С другой стороны, изменение климата подрывает системы социальной защиты и основные виды медицинского обслуживания, что может повлечь тяжелые последствия для инвалидов. Отсутствие мер по обеспечению доступа к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения¹³, является еще одной проблемой, из-за которой инвалиды оказываются в невыгодном положении под воздействием изменения климата¹⁴.

10. Экстремальные погодные явления могут вызывать перебои в сфере наличия и доступности медицинского обслуживания, особенно в сельских районах¹⁵. Инвалиды в непропорционально высокой степени страдают от пагубных последствий стихийных бедствий¹⁶ и подвергаются повышенному риску смерти, получения увечья и дополнительной инвалидности вследствие их общей отчужденности от стратегий, планов и программ по уменьшению опасности стихийных бедствий¹⁷. Информация и предупреждения в связи с наступлением чрезвычайной ситуации зачастую недоступны для инвалидов.

11. Многие инвалиды пользуются ассистивными устройствами, которые усиливают их физические функции, в том числе позволяют им лучше слышать, видеть и передвигаться. В ходе стихийного бедствия ассистивные устройства нередко оказываются утерянными или поврежденными, вследствие чего инвалиды остаются без адаптационной помощи. Как правило, таких устройств нет в распространяемом ассортименте средств чрезвычайной помощи, но даже при их наличии они могут не обеспечивать уровень функциональности, аналогичный уровню утраченных устройств¹⁸.

12. В чрезвычайных ситуациях инвалиды, особенно женщины и девочки, подвергаются повышенному риску насилия, включая сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию или надругательство, в частности во временных приютах¹⁹. В некоторых странах, где существуют консервативные верования, перемещение женщин-инвалидов затруднено, как и решение вопроса о том, кто может оказывать им помощь при эвакуации и где они могут находиться в период

¹² См. также Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts, «A disability rights approach to climate governance», *Ecology Law Quarterly*, vol. 47, No. 1; John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review»; и Alyssa Gutnik and Marcie Roth, «Disability and climate change: how climate-related hazards increase vulnerabilities among the most at risk populations and the necessary convergence of inclusive disaster risk reduction and climate change adaptation» (2018).

¹³ См. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности.

¹⁴ См. Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts, «A disability rights approach to climate governance».

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Department of Economic and Social Affairs, *Disability and Development Report*, p. 15.

¹⁷ См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Building Disability-inclusive Societies in Asia and the Pacific: Assessing Progress of the Incheon Strategy* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.F.4).

¹⁸ Ibid.

¹⁹ См. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах; и Sightsavers and Disabled Rehabilitation and Research Association, «Disability, disasters and empowerment: evidence from qualitative research in a disability inclusive disaster preparedness programme» (November 2015).

чрезвычайных ситуаций²⁰; в результате они подвергаются повышенному риску причинения вреда от последствий изменения климата.

В. Продовольственная безопасность

13. Изменение климата уже оказывает влияние на способность некоторых общин обеспечивать себя продуктами питания, и по мере повышения температур численность пострадавшего населения будет расти (см. A/HRC/31/52). Сокращение объемов производства продовольственных товаров негативно скажется на положении лиц, и без того живущих в бедности, включая инвалидов, которые чаще других оказываются ввергнутыми в нищету²¹. Согласно прогнозам, изменение климата усугубит нехватку продовольствия и недоедание в беднейших регионах мира, в то же время оказывая негативное воздействие на сельскохозяйственные и общинные предприятия как источники жизнеобеспечения. Это, скорее всего, приведет к снижению качества жизни людей, проживающих в беднейших общинах, где непропорционально высокую долю составляют инвалиды.

14. Вызывая повышение температуры и все более частые экстремальные погодные явления, изменение климата будет негативно воздействовать на производительность секторов растениеводства, животноводства, рыболовства и аквакультуры и, соответственно, на наличие продуктов питания (см. A/70/287). Согласно прогнозам, изменение климата приведет к снижению качества продовольствия и сокращению объема имеющихся водных ресурсов, а также из-за потепления будет все в большей степени затруднять хранение продуктов питания (там же). Доступ к продовольствию может стать менее доступным вследствие ущерба, наносимого урожаям и инфраструктуре, а также уничтожения источников жизнеобеспечения в результате экстремальных погодных явлений²². Ожидается, что изменение климата будет и далее подтачивать продовольственную безопасность, продлевать и создавать ситуации погружения в пучину нищеты, в частности в городских районах и в возникающих очагах голода²³. Дефицит продуктов питания и недоедание обычно затрагивают инвалидов и их семьи в большей степени, чем остальное население²⁴.

С. Достаточное жилище

15. Изменение климата влечет последствия для права инвалидов на достаточное жилище (см. A/HRC/10/61). Рост уровня моря и наводнения в прибрежных районах воздействуют на население и инфраструктуру в прибрежных низменностях, в малых островных развивающихся государствах и на других мелких островах. К числу последствий такого воздействия относятся переселение народов и общин, которое уже происходило в Арктическом регионе и низкорасположенных островных государствах (см. A/HRC/10/61). Населенные пункты в низкорасположенных мегадельтах также подвержены особому риску, о чем свидетельствуют наводнения, затронувшие в последние годы миллионы людей и домов (там же). Инвалиды из числа коренных жителей проживают в районах, где опасность воздействия изменения климата особенно велика, например в прибрежных зонах, в Тихом океане и в Арктике, и подвергаются повышенному риску возникновения чрезвычайных ситуаций

²⁰ См. Sightsavers and Disabled Rehabilitation and Research Association, «Disability, disasters and empowerment».

²¹ См. John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review»; and Department of Economic and Social Affairs, *Disability and Development Report*, p. 2.

²² См. Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts «A disability rights approach to climate governance».

²³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability*.

²⁴ См. Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts «A disability rights approach to climate governance».

(см. E/C.19/2013/6). При чрезвычайных ситуациях средовые барьеры могут препятствовать доступу инвалидов к приютам и безопасным местам²⁵.

16. Инвалиды нередко сталкиваются с препятствиями при поиске доступных домов, и изменение климата может еще больше сокращать масштабы наличия достаточного жилища. Лица, живущие в нищете, зачастую обладают меньшей адаптивной способностью, например в том, что касается способности перемещаться в менее затронутые районы или доступа к качественному жилью²⁶. У многих людей, в том числе у инвалидов, нет иного выбора, кроме переезда в городские трущобы и неформальные поселения и строительства убежищ в опасных районах (см. A/HRC/10/61). Уже сегодня примерно один миллиард человек живут в городских трущобах, на неустойчивых горных склонах или паводкоопасных берегах рек и являются крайне уязвимыми перед лицом экстремальных климатических явлений (там же). В трущобах нет инфраструктуры и услуг, уровни заболеваемости высоки, налицо проблемы с доступом к безопасной воде и санитарии; такая среда проживания ставит перед инвалидами еще более высокие барьеры²⁷.

D. Вода и санитарные услуги

17. Изменение климата усиливает нынешнюю нагрузку на водные ресурсы и повышает уровень дефицита воды для сотен миллионов людей (см. A/HRC/10/61)²⁸. Наводнения, оползни, экстремальные осадки, тропические штормы, рост уровня моря и тепловой стресс являются последствиями изменения климата, которые будут оказывать серьезное воздействие на инфраструктуру и санитарные услуги, усугубляя существующие факторы риска. Эти последствия еще более тяжелы для инвалидов, которые и без того сталкиваются с социально-экономическими барьерами при доступе к водным ресурсам для потребления и санитарных нужд²⁹. Под воздействием изменения климата будут усугубляться первоочередные факторы наступления дефицита воды и засух – сокращение осадков и снежного покрова, повышение температур и рост уровня моря. Эти факторы могут нанести вред пресноводным экосистемам и вызвать ухудшение водоснабжения, в том числе для человеческого потребления и сельского хозяйства³⁰.

18. Люди, живущие в нищете, подвергаются наибольшему риску отсутствия доступа к водным ресурсам, особенно инвалиды, которые уже сталкиваются с препятствиями при доступе к безопасной воде для питья, гигиены и санитарии, в том числе для соответствующих объектов инфраструктуры. Такая ситуация объясняется как отсутствием доступа у домохозяйств, зачастую из-за нехватки финансовых средств, так и общим затруднением доступа к общественным местам³¹.

E. Источники жизнеобеспечения и достойная работа

19. Неадекватность или отсутствие доступа к образованию, дискриминационные проявления и виды практики и социально-экономические факторы приводят к высоким уровням неполной занятости и безработицы среди инвалидов³². В мировом масштабе показатель занятости среди инвалидов составляет в среднем 36%, в то время

²⁵ См. CBM, «Saving lives and leaving no one behind. The Gaibandha model for disability-inclusive disaster risk reduction» (2018).

²⁶ См. David Dodman and David Satterthwaite, «Institutional capacity, climate change adaptation and the urban poor», *IDS Bulletin*, vol. 39, No. 4 (September 2008).

²⁷ См. John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review».

²⁸ Ibid.

²⁹ См. Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts «A disability rights approach to climate governance».

³⁰ См. United Nations Environment Programme, «Climate change and human rights» (December 2015).

³¹ См. John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review»; and Department of Economic and Social Affairs, *Disability and Development Report*, p. 119.

³² См. International Labour Organization (ILO) policy brief, «Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy» (October 2019).

как для лиц, не страдающих инвалидностью, этот показатель равен 60%³³. Факторы воздействия изменения климата усиливают препятствия для инвалидов в сфере трудовой деятельности, например когда возможности для трудоустройства утрачиваются из-за экономических последствий климатических бедствий или когда под воздействием теплового стресса ручной труд становится опасным³⁴. Деграция окружающей среды нередко в наибольшей степени влияет, в числе других инвалидов, на положение социально отчужденных лиц³⁵.

20. Медленно прогрессирующие явления будут оказывать влияние на источники средств существования в сельском хозяйстве. Инвалиды из числа коренных жителей, являющиеся мелкими производителями сельскохозяйственной продукции, рискуют лишиться возможностей для самостоятельной жизни из-за факторов воздействия изменения климата, которые подрывают сельскохозяйственное производство и, следовательно, их источники жизнеобеспечения. Рыбный промысел и жизнеобеспечение посредством кустарного рыболовства могут пострадать от изменения температуры и закисления океана, что приведет к миграции запасов рыбы или даже к их резкому сокращению. Такие последствия становятся еще тяжелее для инвалидов, которые и так находятся в ущемленном положении в сфере трудовой деятельности и которые из-за изменения климата могут столкнуться с ухудшением состояния здоровья, что отразится на их трудоспособности³⁶.

Е. Мобильность населения

21. Изменение климата способствует возникновению экстремальных погодных явлений, которые в 2018 году стали одной из основных причин перемещения 28 млн человек³⁷. Однако способность к миграции часто зависит от мобильности и наличия ресурсов; наиболее уязвимые группы могут быть неспособны мигрировать и будут оставаться в регионах, подверженных негативному воздействию изменения климата (см. A/HRC/31/52). Лица, которые перемещаются или мигрируют как внутри страны, так и за границу, могут нуждаться в международной защите прав человека или беженцев. Инвалидам грозит опасность оказаться забытыми в деградировавшей среде, без социальных и вспомогательных систем, когда члены их семей или их общины перемещаются в результате воздействия изменения климата³⁸.

22. Перемещающиеся инвалиды могут столкнуться с проблемами мобильности, с потребностью в ассистивных устройствах и в доступном транспорте, размещении и обслуживании³⁹. Миграция, которая оказывает существенное влияние на психологическое состояние всех людей, в непропорционально значительной степени влияет на психологическое благополучие инвалидов⁴⁰. Для тех, кто вынужден уезжать, перемещение может быть сопряжено с проблемами, касающимися мобильности и доступности, а также с возможной утратой основных систем персональной помощи, что также сказывается на психологическом благополучии⁴¹.

23. Возможности перемещения для инвалидов зачастую ограничены. Многие из них нуждаются во вспомогательных системах, включая личных помощников, медицинское оборудование и служебных животных, которые создают трудности в

³³ См. Department of Economic and Social Affairs, *Disability and Development Report*, p. 152.

³⁴ См. ILO, «Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy».

³⁵ См. ILO, «The employment impact of climate change adaptation. Input document for the G20 Climate Sustainability Working Group» (August 2018).

³⁶ См. ILO, «Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy».

³⁷ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement* (2019).

³⁸ См. Mary Keogh and Maria Gonzalez, «Climate change: this century's defining issue. The 4 P's for inclusion of persons with disabilities within climate change plans: personal, programmes, policy and political» (2020); и John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review».

³⁹ См. John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review».

⁴⁰ См. Mary Keogh and Maria Gonzalez, «Climate change: this century's defining issue».

⁴¹ Ibid. и John Twigg and others, «Disability and climate resilience: a literature review».

плане перевозки. Еще одной проблемой, с которой инвалиды сталкиваются при миграции в другие страны, является дискриминационная иммиграционная политика⁴².

III. Учитывающий интересы инвалидов правозащитный подход к борьбе с изменением климата

A. Нормативно-правовая и политическая основа

24. Изменение климата оказывает влияние на эффективное осуществление прав человека инвалидов, включая права на жизнь, здоровье, питание, водоснабжение и санитарную, жилище, достойную работу и развитие. Эти права закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в Конвенции о правах инвалидов. Государства также несут юридические обязательства, в том числе по международному праву прав человека, проводить учитывающую интересы инвалидов климатическую политику, которая способствует расширению прав и возможностей инвалидов, обеспечивая их всестороннее и реальное участие в борьбе с изменением климата на всех уровнях. В число недавно разработанных инструментов, дополняющих упомянутый свод положений международного права прав человека, входят Руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета по включению инвалидов в гуманитарную деятельность и стратегия Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов. В этом разделе УВКПЧ рассматривает ряд ключевых юридических и политических документов, которые следует принимать во внимание при формировании учитывающего интересы инвалидов подхода к борьбе с изменением климата.

1. Конвенция о правах инвалидов

25. В Конвенции о правах инвалидов вновь утверждается, что все инвалиды имеют право пользоваться всеми правами человека и основными свободами на основе равенства с другими. Она закладывает руководящую основу для действий в интересах инвалидов, включая разработку инклюзивных мер по реагированию на изменение климата и обеспечению устойчивости к нему. Общие принципы, изложенные в Конвенции, формируют правозащитный подход, который в части устойчивости к климату основан на недискриминации, полном и эффективном вовлечении и включении в общество, равенстве возможностей, доступности и равенстве мужчин и женщин⁴³.

26. Равенство и недискриминация – это основные принципы и права, предусмотренные международным правом прав человека и являющиеся стержнем Конвенции. В тексте самой Конвенции они упоминаются в качестве общих принципов в статье 3 и в качестве прав – в статье 5. В своем замечании общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации Комитет по правам инвалидов подчеркнул, что равенство и недискриминация тесно связаны с человеческим достоинством. Обязанность государств по обеспечению разумного приспособления закреплена в статьях 2 и 5 (пункт 3) Конвенции и имеет основополагающее значение для обеспечения инвалидам возможности пользоваться своими правами на основе равенства с другими лицами.

27. Конвенция налагает на государства-участники обязанность активно вовлекать инвалидов в процессы принятия решений по вопросам, касающимся их жизни, включая изменение климата, и консультироваться с ними в рамках этих процессов.

⁴² См. Sébastien Jodoin, Nilani Ananthamoorthy and Katherine Lofts «A disability rights approach to climate governance».

⁴³ См., например, заявление Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, размещенное по адресу <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16163>.

В Конвенции предусмотрено, что право на эффективное участие признается в качестве общего принципа в статье 3 и что участие также признано одним из сквозных аспектов. В своем замечании общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции, Комитет по правам инвалидов дал дальнейшие указания относительно права на участие, в том числе по статьям 4 (пункт 3) и 33 (пункт 3). В статье 21 Конвенции рассмотрена необходимость предоставления информации в доступном формате, которая имеет ключевое значение для обеспечения участия инвалидов в борьбе с изменением климата и распространения неотложных оповещений наряду с информацией, касающейся стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

28. Доступность включена в качестве общего принципа в статью 3 Конвенции, а в статье 9 непосредственно упомянуто право на доступность. В своем замечании общего порядка № 2 (2014) о доступности Комитет по правам инвалидов определил доступность как предварительное условие для обеспечения инвалидам возможности вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать в жизни общества наравне с другими. Право всех инвалидов вести самостоятельный образ жизни и быть вовлеченными в местное сообщество закреплено в статье 19 Конвенции. В своем замечании общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество Комитет заявил, что общие принципы Конвенции, предусмотренные в статье 3 а) «уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности и независимости» и статье 3 с) «полное и эффективное вовлечение и включение в общество», составляют саму основу права вести независимый образ жизни и быть вовлеченными в жизнь общества. Право на индивидуальную мобильность, которого инвалиды особенно рискуют лишиться в контексте изменения климата, закреплено в статье 20 Конвенции.

29. Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации охватываются статьей 11 Конвенции, которая предусматривает обязанность государств-участников обеспечивать защиту инвалидов в ситуациях риска и закладывает правозащитную основу для мер гуманитарного реагирования. Это положение имеет ключевое значение для обеспечения всестороннего участия инвалидов в программах и стратегиях борьбы с изменением климата, а также в мероприятиях по предупреждению, планированию и реагированию⁴⁴.

30. Комитет по правам инвалидов признает, что последствия изменения климата способствуют усугублению неравенства и уязвимости среди инвалидов (см. CRPD/C/AUS/CO/2-3). Комитет рекомендует государствам включать и учитывать проблему инвалидности в своей политике и программах в области изменения климата (см. CRPD/C/GTM/CO/1, CRPD/C/HND/CO/1 и CRPD/C/PAN/CO/1), а также включать инвалидов в свои стратегии (см. CRPD/C/COL/CO/1) и в процессы адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий (см. CRPD/C/SYC/CO/1 и CRPD/C/BOL/CO/1). В совместном заявлении, сделанном с четырьмя другими договорными органами по правам человека перед проведением в 2019 году Саммита по борьбе с изменением климата, Комитет предупредил о том, что непринятие мер борьбы с изменением климата может рассматриваться как нарушение обязательств государств по международному праву прав человека. В этом заявлении Комитет указал на необходимость признания инвалидов движущей силой преобразований и основными партнерами в борьбе с изменением климата⁴⁵.

2. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

31. Согласно преамбуле Парижского соглашения государства-участники в целях решения проблем, связанных с изменением климата, должны уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, в том числе права инвалидов. Ряд решений, принятых в соответствии с Рамочной

⁴⁴ См. заявление Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов.

⁴⁵ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E.

конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, касается инвалидов, включая решения относительно расширения возможностей в области борьбы с изменением климата, адаптации к этому изменению, укрепления потенциала, потерь и ущерба, участия и общего видения⁴⁶.

32. В Дохинской программе работы по статье 6 Рамочной конвенции Конференция Сторон признала, что одна из целей просвещения состоит в том, чтобы поощрять изменения, необходимые для поощрения устойчивого развития и подготовки инвалидов для адаптации к воздействию изменения климата. Она вновь подтвердила необходимость поощрения эффективного участия инвалидов в деятельности, связанной со статьей 6, и непосредственно упомянула инвалидов среди своих заинтересованных сторон⁴⁷. Позднее в материалах работы Вспомогательного органа по осуществлению и в круге ведения для промежуточного обзора Дохинской программы работы было вновь указано на необходимость привлечения инвалидов к деятельности, связанной со статьей 6⁴⁸. В Лимской декларации министров о просвещении и повышении уровня информированности Конференция Сторон вновь подтвердила, что участие общественности, доступ к информации и знания имеют важнейшее значение для разработки и осуществления эффективной политики по борьбе с изменением климата, и указала на необходимость привлечения заинтересованных субъектов, включая инвалидов, к осуществлению этой политики⁴⁹.

33. В докладе Комитета по адаптации за 2018 год Конференция Сторон призвала применять основанный на принципах участия подход к планированию и осуществлению действий по адаптации, с тем чтобы задействовать заинтересованных субъектов, в том числе инвалидов⁵⁰. В материалах по организации межправительственного процесса и в общем видении долгосрочных совместных действий Вспомогательный орган по осуществлению и Конференция Сторон также признали необходимость широкого взаимодействия с заинтересованными субъектами, включая инвалидов⁵¹. В своем решении о результатах работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции Конференция Сторон далее подтвердила важность «признания роли и потребностей... инвалидов в деятельности по укреплению потенциала»⁵². Важность этого аспекта была вновь подтверждена в решении об укреплении потенциала согласно Конвенции за 2011 год⁵³.

34. Рассматривая подходы к решению проблем, связанных с потерями и ущербом в результате воздействий изменения климата в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в целях повышения их адаптационного потенциала, Конференция Сторон отметила необходимость дальнейшей работы по углублению понимания потерь и ущерба и расширению экспертных знаний в этой области. Она особо упомянула пагубное воздействие изменения климата, его последствия для уязвимых групп населения, в том числе для инвалидов, и выгоды для этих групп от подходов к решению проблем, связанных с потерями и ущербом⁵⁴.

35. В своем решении «Канкунские договоренности: результаты работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции», принятом в 2010 году, Конференция Сторон приняла к сведению резолюцию 10/4 Совета по правам человека, в которой признается, что неблагоприятное воздействие изменения климата будет наиболее остро ощущаться

⁴⁶ Council of Canadians with Disabilities, Inclusiva and Centre for International Environmental Law, «The rights of persons with disabilities in the context of the UN Framework Convention on Climate Change: relevant international frameworks and compilation of decisions adopted by the parties to the UNFCCC» (2019).

⁴⁷ См. FCCC/SBI/2012/L.47.

⁴⁸ См. FCCC/SBI/2013/20 и FCCC/CP/2015/10/Add.3.

⁴⁹ См. FCCC/CP/2014/L.1/Rev.1.

⁵⁰ См. FCCC/CP/2018/10/Add.1.

⁵¹ См. FCCC/SBI/2011/7 и FCCC/CP/2010/7/Add.1.

⁵² См. FCCC/CP/2011/9/Add.1.

⁵³ См. FCCC/CP/2011/9/Add.2.

⁵⁴ См. FCCC/CP/2012/8/Add.1.

теми слоями населения, которые уже являются уязвимыми вследствие различных факторов, включая инвалидность⁵⁵.

3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

36. Принципы и стандарты прав человека нашли убедительное отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели устойчивого развития являются взаимозависимыми, и, согласно цели 13, для достижения любой из этих целей требуется принятие эффективных мер по борьбе с изменением климата (см. A/HRC/41/26). В ряде этих целей особое внимание уделено инвалидам. Например, цель 4 (качественное образование) призывает государства-участники обеспечить равный доступ к любому образованию и профессиональному обучению, в том числе для инвалидов. В задаче 8.5 цели 8 (достойная работа и экономический рост) определена необходимость «обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех,.. в том числе для... инвалидов». Цель 10 (сокращение неравенства) направлена на поощрение социальной, экономической и политической инклюзивности, вне зависимости от многочисленных факторов, включая инвалидность. Цель 11 (устойчивые города и населенные пункты) охватывает обеспечение доступа к достойному жилью, услугам и транспорту и предоставление всеобщего доступа к зеленым зонам и общественным местам, особенно для инвалидов. Наконец, в рамках цели 17 (глобальные партнерства в интересах устойчивого развития) государства-члены призваны наращивать поддержку развивающимся странам в области укрепления потенциала для расширения имеющихся дезагрегированных данных, в том числе данных по инвалидности.

4. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий (2015–2030 годы)

37. Поощрение и защита прав человека входят в число руководящих принципов, предусмотренных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий (2015–2030 годы), которая призывает к включению проблематики инвалидности во все стратегии и виды практики для обеспечения доступности и разбивки данных по признаку инвалидности. В этой рамочной программе признается важность расширения прав и возможностей инвалидов в плане публичной поддержки и поощрения основанных на принципах всеобщей доступности подходов к реагированию, восстановлению, реабилитации и реконструкции, с выделением трех последних этапов в качестве возможностей «строить лучше, чем было». Инвалиды и их организации определяются как важнейшие заинтересованные стороны для оценки риска бедствий и для разработки и реализации целевых планов, в которых учитываются такие требования, как принцип универсального дизайна. Рамочная программа призывает правительства взаимодействовать с инвалидами в сфере разработки и осуществления политики, планов и стандартов.

5. Программа действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь Самоа»)

38. В Программе действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь Самоа») подчеркивается важность привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая инвалидов, к эффективной борьбе с изменением климата. В ней особо отмечена необходимость принятия мер в отношении высоких показателей безработицы среди инвалидов и содержится призыв к развитию предпринимательских и профессиональных навыков, а также к оказанию инвалидам поддержки в переходе от базового образования к среднему и от школы к трудовой деятельности. В Программе действий «Путь Самоа» содержится призыв к укреплению инфраструктуры образования, повышению уровня медицинского обслуживания и недискриминации для инвалидов, а также к активизации международного сотрудничества и инклюзивного и устойчивого промышленного развития при участии инвалидов и к расширению возможностей для трудоустройства. «Путь Самоа» призывает учреждения повышать уровень планирования на случай чрезвычайных обстоятельств, готовности к бедствиям и мер реагирования на них, а также системы

⁵⁵ См. FCCC/CP/2010/7/Add.1.

оказания чрезвычайной помощи инвалидам. Предусмотрено оказание поддержки усилиям малых островных развивающихся государств по исправлению структурных и социально-экономических диспропорций, равно как и усилий по борьбе с перекрестными проявлениями дискриминации в отношении женщин и девочек, в том числе страдающих инвалидностью. Наконец, предусмотрена поддержка мер по совершенствованию сбора данных в разбивке по инвалидности на национальном уровне.

В. Оперативные рамки применения учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода к изменению климата

39. Учитывающий интересы инвалидов правозащитный подход к изменению климата предполагает такую борьбу с изменением климата, которая является для инвалидов инклюзивной и предусматривает отчетность перед ними на всех этапах. Чтобы принятие реальных мер противодействия изменению климата было успешным, нужно следовать подходу, внедряемому в масштабах всего общества. Применение такого подхода означает всестороннее включение проблематики прав человека и инвалидности в борьбу с изменением климата.

40. К основным принципам учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода к изменению климата относятся:

- a) включение во все стратегии и программы принципов и стандартов из сферы международного права прав человека, в частности из Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах инвалидов и других основных договоров по правам человека, а также из Декларации о праве на развитие;
- b) активное, свободное и значимое участие и подключение инвалидов и их различных представительных организаций на всех уровнях принятия решений и практических действий;
- c) укрепление потенциала и расширение прав и возможностей инвалидов и их представительных организаций;
- d) равенство и недискриминация инвалидов в области борьбы с изменением климата;
- e) доступная и инклюзивная среда в дополнение к доступности информации и коммуникации;
- f) повышение осведомленности директивных органов и климатического движения о потребностях и возможностях инвалидов;
- g) принятие решений на основе фактических данных, при котором учитываются потребности инвалидов;
- h) международное сотрудничество, в частности посредством привлечения ресурсов для содействия популяризации правозащитного, учитывающего интересы инвалидов подхода к борьбе с изменением климата.

41. Такое включение можно обеспечить путем принятия мер к тому, чтобы с инвалидами и их различными представительными организациями проводились консультации при подготовке планов борьбы с изменением климата и чтобы они охватывались гуманитарными мероприятиями в рамках реагирования на неблагоприятные последствия изменения климата. Нужно разрешить инвалидам и их представительным организациям принимать значимое участие в борьбе с изменением климата и принятии решений, в том числе на руководящем уровне. Не меньшее значение имеет эффективный двуединый подход, обеспечивающий инклюзивность всех видов практики наряду с предоставлением целевой поддержки инвалидам в тех случаях, когда это необходимо. Инклюзивные виды практики должны способствовать повышению сопротивляемости и адаптивной способности инвалидов благодаря реальному расширению их прав и возможностей.

42. Инвалиды должны иметь доступ к необходимой информации, навыкам и знаниям для выявления последствий изменения климата и противодействия им. Повышение осведомленности и укрепление потенциала имеют важнейшее значение для более углубленного осмысления процесса изменения климата, борьбы с его факторами воздействия и составления планов предупреждения и ликвидации последствий бедствий среди инвалидов и их представительных организаций. Уровень сопротивляемости можно повысить благодаря расширению прав и способностей, которые обеспечивают уязвимым группам потенциал для адаптации. Инвалидам следует играть активную роль на всех этапах реализации программ и стратегий укрепления сопротивляемости, а меры социальной защиты могут создать возможности для повышения сопротивляемости изменению климата.

43. Обеспечение инклюзивности и доступности чрезвычайной информации, просвещения, объектов инфраструктуры и услуг для всех лиц, включая инвалидов, является императивной правовой задачей, соответствующей принципам равенства и недискриминации. Справедливый переход с уделением особого внимания социальной интеграции и искоренению нищеты открывает перспективы максимального расширения возможностей для занятости инвалидов. Этой цели можно достичь, в частности, путем обеспечения доступного развития экологичных трудовых навыков и услуг по трудоустройству в «зеленых» секторах, а также принятия мер к тому, чтобы «зеленые» контракты и экологичные виды работ создавали возможности для трудоустройства инвалидов⁵⁶.

44. Повышение осведомленности также имеет огромное значение для более подробного ознакомления населения с проблемами инвалидности и для борьбы со стигматизацией. Не менее значимым является повышение уровня знаний гуманитарных работников в части потребностей и способностей инвалидов, которые нередко обходятся вниманием на ранних этапах реагирования на чрезвычайные ситуации и испытывают трудности при доступе к услугам и помощи, например к реабилитационным мерам и ассистивным приспособлениям.

45. Финансирование мероприятий по борьбе с изменением климата, адаптации к его последствиям и смягчению этих последствий должны быть ориентированы на те группы населения, которым грозит повышенный риск испытать на себе неблагоприятное воздействие изменения климата, в том числе на инвалидов. Национальные стратегии и программы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, планированию и реагированию на них должны строиться на основе оперативных стандартов и показателей, обеспечивающих охват инвалидов. В соответствии с правозащитным, учитывающим интересы инвалидов подходом необходим информированный, опирающийся на фактические материалы процесс принятия решений, который также зависит от наличия данных. В большинстве стран дезагрегированные данные по инвалидам на сегодняшний день отсутствуют. Цели, показатели, задачи и доклады, касающиеся изменения климата, должны непосредственно охватывать инвалидов и включать в себя данные в разбивке по инвалидности. Требуется укрепление национальных систем информации и сбора данных, а в целях выявления ключевых областей для принятия мер необходимо использовать процедуру оценки рисков и способностей, которая обеспечивает участие инвалидов и учет их интересов.

46. В соответствии с существующими международными обязательствами и принципом общей, но дифференцированной ответственности государствам следует мобилизовать ресурсы и обмениваться опытом по каналам международного сотрудничества для наращивания потенциала и активизации инклюзивной борьбы с изменением климата в странах и общинах, которые в наибольшей степени затронуты этим явлением. При этом государства должны обеспечивать систематическое включение прав инвалидов в стратегии и проекты, связанные с принятием мер по борьбе с изменением климата. Для осуществления права инвалидов на развитие необходимо внедрить правозащитный подход к проблеме инвалидности, который отражает и обеспечивает их активное, свободное и значимое участие в процессе

⁵⁶ См. ILO, «Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy».

развития, справедливое распределение получаемых выгод, включая технологические наработки, и их интеграцию в общество на основе равенства с другими лицами.

47. В случае экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий принцип «строить лучше, чем было» должен подразумевать восстановление домов и объектов инфраструктуры в инклюзивном ключе, следуя принципу универсального дизайна. Этот принцип означает дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, который призван сделать их в максимально возможной степени пригодными к использованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна.

IV. Передовая практика

48. В приведенном далее анализе отражены некоторые виды передовой практики в области популяризации учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода к борьбе с изменением климата, выявленные благодаря материалам, полученным от заинтересованных сторон, и независимым исследованиям УВКПЧ.

49. Некоторые заинтересованные стороны в своих материалах привели конкретные примеры внутренних законов и политики, связанных с проблемой изменения климата и интеграцией инвалидов⁵⁷. В Иордании Закон о правах инвалидов гарантирует инвалидам безбарьерную законодательную среду, основанную на равных возможностях, равенстве и недискриминации, в том числе в области защиты от последствий изменения климата. В Индии национальный орган по борьбе со стихийными бедствиями включил в свои руководящие принципы об инвалидности и бедствиях потребность в создании национального агентства по борьбе со стихийными бедствиями, призванного обеспечивать управление и мониторинг процессов интеграции и координации планов действий инвалидов, касающихся уменьшения рисков бедствий и борьбы с изменением климата⁵⁸. В Испании Закон о национальной системе гражданской защиты обеспечивает инклюзивный охват инвалидов, предусматривая, в частности, отдельные ссылки на всеобщий доступ и доступную информацию.

50. На Кубе Государственный план по борьбе с изменением климата, принятый в 2017 году, предусматривает пять стратегических видов деятельности, каждый из которых включает инвалидов. Согласно директиве председателя Совета национальной обороны по вопросам уменьшения опасности бедствий, требуется предоставление информации о принимаемых мерах по защите инвалидов. В нем далее предусмотрено, что инвалидов необходимо готовить и инструктировать по вопросам снижения риска бедствий и включать их в планы эвакуации, а также обеспечивать в ходе бедствий и чрезвычайных ситуаций наличие доступных для инвалидов услуг по размещению и оказанию помощи. В Национальном плане Колумбии в области адаптации к изменению климата особо отмечена важность анализа адаптационных мероприятий с дифференцированными подходами и с учетом интересов инвалидов.

51. Среди положений Плана действий по реализации Национальной стратегии защиты прав человека на 2017–2019 годы в Армении фигурирует обзор законодательства о защите населения в чрезвычайных ситуациях, цель которого – обеспечивать в таких ситуациях надлежащую гуманитарную помощь инвалидам. В исследовании факторов риска и уязвимости, которое легло в основу Национального плана Латвии по адаптации к изменению климата на период до 2030 года, было указано, что изменение климата с наибольшей вероятностью воздействует на социально уязвимые группы населения, включая инвалидов.

52. Веронская хартия о спасании инвалидов в случае бедствий занимает центральное место в национальной стратегии Италии в области проведения спасательных мероприятий для инвалидов при наступлении бедствий и чрезвычайных ситуаций. В ней подчеркивается необходимость применения многоаспектного

⁵⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/PersonsWithDisabilities.aspx for all contributions.

⁵⁸ См. материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Индии.

подхода, при котором надлежащим образом учитываются различные типы инвалидности и степени уязвимости.

53. Другие полученные материалы были посвящены стратегиям, программам и мероприятиям по противодействию изменению климата с учетом интересов инвалидов. Управление здравоохранения Швеции составило программу работы в сфере адаптации к изменению климата, в которой определены соответствующие направления для принятия мер, связанных со здоровьем и изменением климата. Инвалиды отнесены к группе повышенного риска причинения вреда здоровью или наступления смерти вследствие роста температур. Межотраслевая техническая комиссия по вопросам здравоохранения в Сальвадоре провела работу по выявлению особых потребностей инвалидов в рамках подготовки к экологическим угрозам и бедствиям. Для создания институциональных структур, призванных обеспечивать учет вопросов, связанных с адаптацией к изменению климата, гендерные аспекты, инвалидность и изменение климата отнесены к числу сквозных элементов национального среднесрочного рамочного плана развития в Гане и должны быть включены в среднесрочные планы развития на уровне районов⁵⁹.

54. В Финляндии принимаются меры по обеспечению доступности веб-страниц с информацией об изменении климата. Министерство транспорта и связи Финляндии подготовило видеофильм на языке жестов и опубликовало текст *Специального доклада об океане и криосфере в условиях меняющегося климата*, составленный Межправительственной группой экспертов по изменению климата. В одном из разделов веб-сайта verneri.net, который ведет финская неправительственная организация «Кехитисваммалиитто», информация об изменении климата представлена общедоступным языком.

55. Учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации и организации гражданского общества также играют важнейшую роль в популяризации правозащитного, учитывающего интересы инвалидов подхода к борьбе с изменением климата. Программа развития Организации Объединенных Наций совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) определяет сферу охвата проекта по укреплению сопротивляемости инвалидов в Кирибати, Тонге и Вануату, готовясь к реализации более масштабного проекта по линии Адаптационного фонда в Бангладеш, Индонезии, Камбодже, Непале, Пакистане, Таиланде и на Филиппинах. В Сальвадоре Комиссией по техническому обслуживанию приютов при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и организаций инвалидов предложен план действий, направленный на обеспечение учета и защиты инвалидов в ходе бедствий.

56. Цель модели, реализуемой в округе Гайбандха в Бангладеш, заключается в построении учитывающей интересы инвалидов системы сопротивляемости населения в связи с наводнениями; она предусматривает принятие мер на уровне домохозяйств, общин и муниципалитетов силами «СВМ» – организации в области международного развития, действующей в сотрудничестве с местной неправительственной организацией «Гайя Уннаиян Кендра»⁶⁰. Эта модель охватывает как целевое содействие трудоустройству инвалидов, так и формирование управленческих механизмов для принятия мер к тому, чтобы облегчать инвалидам трудности, вызванные изменением климата. Организацией «КЭР Индия» были установлены доступные для инвалидов ручные насосы, функционирование которых обеспечивается даже в условиях наводнения⁶¹. В Пуэрто-Рико фонд «Эли» ведет строительство

⁵⁹ См. Salley Alhassan and Wade L. Hadwen, «Challenges and opportunities for mainstreaming climate change adaptation into WaSH development planning in Ghana», *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 14, No. 7 (July 2017).

⁶⁰ См. материалы, представленные МОТ.

⁶¹ См. Marilise Turnbull, Charlotte L. Sterrett and Amy Hilleboe, *Toward Resilience: a Guide to Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation* (Rugby, Warwickshire, Practical Action Publishing Ltd., 2013).

самодостаточного и доступного для инвалидов приюта, принимая меры по подготовке к будущим ураганам и бедствиям⁶².

57. Действуя в рамках программы «Территория выживания» в Нигере, «СВМ» и неправительственная организация «Каркара» сотрудничают с инвалидами, их семьями и общинами в части повышения уровня сопротивляемости. Предпринимаются усилия по созданию микроклиматической зоны, защищенной от сильных ветров благодаря высаживанию быстрорастущих низкорослых деревьев по периметру садово-огородных угодий, на которых производятся овощи и фрукты для внутреннего потребления и продажи, а также кормов для скота и древесного топлива⁶³. В дельте Нигера Глобальный фонд по финансированию экологических проектов оказывал инвалидам поддержку в их выступлениях за участие в диалогах о воздействии изменения климата и о токсичных последствиях разливов нефти и факельного сжигания газа. В Эфиопии в рамках проекта по повышению уровня сопротивляемости засухе, реализуемого Инициативой скотоводческого развития «Гайо», были также приняты меры по решению проблемы стигматизации инвалидов, приводящие к изменению воззрений внутри общины⁶⁴.

V. Выводы и рекомендации

Выводы

58. Инвалиды подвергаются повышенному риску неблагоприятного воздействия изменения климата в силу целого ряда социально-экономических факторов. Нищета, дискриминация и стигматизация являются ключевыми компонентами, которые влияют на уязвимость инвалидов к факторам воздействия изменения климата. Перекрестные факторы, связанные с гендерными аспектами, возрастом, этнической принадлежностью, географическим местонахождением, миграцией, религией и полом, могут становиться для инвалидов причиной повышенной опасности воздействия вредных последствий изменения климата, включая воздействие на их здоровье, продовольственную безопасность, жилище, водоснабжение и санитарные услуги, на источники жизнеобеспечения и мобильность.

59. Учет потребностей инвалидов имеет важнейшее значение для ведения эффективной борьбы с изменением климата и для предупреждения того, чтобы изменение климата усугубляло проявления неравенства. Подход, в котором учитываются интересы инвалидов, даст инвалидам, как движущей силе преобразований, возможность предотвращать в отношении себя дискриминацию и повышать эффективность борьбы с изменением климата.

60. На все государства возложена обязанность принимать меры к тому, чтобы в ходе их борьбы с изменением климата обеспечивались уважение, защита и осуществление прав человека всех лиц, в том числе путем включения прав инвалидов в законы, стратегии и программы в области климата. В целях противодействия неблагоприятным последствиям изменения климата для эффективного осуществления прав инвалидов необходимо безотлагательно принимать меры по борьбе с изменением климата, опираясь при этом на правозащитный, учитывающий интересы инвалидов подход.

⁶² См. материалы, представленные Международной организацией по телереабилитации.

⁶³ См. СВМ, «Technical brief for the post-2015 consultation process: disability, sustainable development and climate change».

⁶⁴ См. СВМ and Disability Inclusive DRR Network for Asia and Pacific, «Disability inclusive disaster risk management. Voices from the field and good practices».

Рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам

Основные требования к ведению борьбы с изменением климата с учетом интересов инвалидов

61. В ходе всех процессов, связанных с противодействием изменению климата и принятием решений, государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует:

a) принимать более масштабные меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, чтобы ограничить воздействие изменения климата на всех лиц, в том числе на инвалидов;

b) обеспечить значимое, осознанное и эффективное участие инвалидов и их представительных организаций в мероприятиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним на всех уровнях;

c) расширять возможности инвалидов по противодействию изменению климата путем предоставления им доступа к информации об изменении климата и факторах его воздействия, обеспечения их участия в соответствующих процессах принятия решений и повышения уровня их социальной защиты и сопротивляемости изменению климата.

Активизация борьбы с изменением климата с учетом интересов инвалидов согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

62. В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата государства и другие заинтересованные стороны должны принимать меры в рамках соответствующих органов и процессов с тем, чтобы:

a) обеспечить смягчение последствий и адаптацию к ним на основе учитывающего интересы инвалидов правозащитного подхода;

b) обеспечить доступность мест проведения совещаний в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и соответствующих переговоров;

c) включать права инвалидов в будущие решения Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в соответствии с обязательствами, принятыми по Парижскому соглашению и по международному праву прав человека;

d) рассмотреть вопрос о формировании представительной группы инвалидов на переговорах по климату;

e) содействовать разнообразию и включению инвалидов в состав национальных делегаций для участия в процессах, реализуемых в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

f) поддерживать укрепление потенциала инвалидов для максимального учета их мнений, обеспечения их уверенности в себе и развития навыков ведения переговоров.

Расширение прав и возможностей инвалидов как активных деятелей в экономической и социальной сферах, в области прав человека и борьбы с изменением климата

63. В целях расширения прав и возможностей инвалидов как активных деятелей в экономической и социальной сферах, в области прав человека и борьбы с изменением климата, работников и работодателей, и повышения уровня их сопротивляемости изменению климата государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) поощрять равенство прав и возможностей для инвалидов на рынке труда;
- b) укреплять систему образования и профессионального обучения инвалидов, в том числе по вопросам устойчивого развития, ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата;
- c) обеспечивать доступность школ и рабочих мест для инвалидов;
- d) включить инвалидов в качестве неотъемлемой представительной группы в процесс развития новой, «зеленой» экономики.

Поощрение финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, учитывающей интересы инвалидов

64. Для обеспечения того, чтобы климатические фонды приносили выгоду тем странам и народам, которые в наибольшей степени страдают от изменения климата, и для систематического включения прав человека и проблематики инвалидности в управленческие структуры, процедуры утверждения проектов, процессы осуществления и механизмы участия общественности, государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) проводить оценки воздействия на прав человека *ex ante* и *ex post*;
- b) отчитываться о проведении учитывающей интересы инвалидов политики в течение всего проектного цикла, используя при этом количественные и качественные показатели;
- c) составить руководство для проведения консультаций заинтересованных сторон с участием инвалидов и упростить процедуру участия организаций, представляющих инвалидов.

Повышение доступности данных в разбивке по инвалидности

65. Для более углубленного понимания разнообразных факторов воздействия изменения климата на права человека инвалидов государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) вести сбор дезагрегированных данных, обращая особое внимание на проблему инвалидности и на ее сочетания с такими характеристиками, как возраст, пол и этническая принадлежность;
- b) разработать показатели, касающиеся инвалидности;
- c) проводить обзор воздействия изменения климата на масштабы нищеты и на инвалидов;
- d) определить приоритетные области для оказания поддержки инвалидам и для расширения их доступа к пособиям.

Предупреждение дискриминации в отношении инвалидов и надругательства над ними в чрезвычайных ситуациях

66. Для рассмотрения и предотвращения дискриминации в отношении инвалидов и надругательства над ними в контексте стихийных бедствий государствам и другим заинтересованным сторонам следует поощрять проектирование объектов с учетом интересов инвалидов и реализацию планов и стратегий в областях гуманитарной деятельности, миграции и уменьшения риска бедствий.

Популяризация борьбы с изменением климата с учетом интересов инвалидов на других соответствующих форумах

67. В процессе разработки стратегий и мероприятий по борьбе с изменением климата государствам и другим заинтересованным сторонам следует взаимодействовать с министерствами по социальным вопросам и/или правам

человека или с эквивалентными им ведомствами в части продвижения борьбы с изменением климата с учетом интересов инвалидов.

68. Государствам и другим заинтересованным сторонам следует продолжать уделять особое внимание необходимости уважения и осуществления прав инвалидов как неотъемлемого элемента борьбы с изменением климата в Совете по правам человека, в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и на других соответствующих форумах, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.
