



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
20 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
22 и 23 июня 2020 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Доклад заместителя Генерального секретаря,
Директора-исполнителя Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
о ходе реализации Стратегического плана на 2018–
2021 годы, включая среднесрочный анализ
Стратегического плана**

Резюме

В ежегодном докладе Директора-исполнителя за 2019 год и среднесрочном анализе Стратегического плана описываются результаты, достигнутые Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») за первые два года осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. В докладе освещаются достигнутый на сегодняшний день прогресс, имеющиеся проблемы и возможности, а также потенциальные последствия, вытекающие из меняющегося контекста развития, включая обзор и оценку хода осуществления Пекинской платформы действий за 25-летний период, реформы системы Организации Объединенных Наций и Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития.

В целом итоги среднесрочного анализа подтверждают актуальность и эффективность Стратегического плана Структуры. Они указывают на необходимость усиления направленности программ, в том числе путем разработки стандартизированных продуктов и подходов, и более эффективного использования механизмов координации и партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности при осуществлении следующего стратегического плана.

Проект решения представлен в разделе VI.



I. Введение

1. В целом за 2019 год, второй год осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, Структура «ООН-женщины» добилась позитивных результатов. Структура оказала поддержку 122 странам и территориям, в том числе странам с высоким уровнем дохода. Она продемонстрировала хорошую динамику по 72 процентам всех поддающихся оценке показателей, предусмотренных в Стратегическом плане, в том числе по 74 процентам контрольных показателей достижения результатов в области развития на уровне целей. В середине срока действия Стратегического плана итоги среднесрочного анализа свидетельствуют об уверенном прогрессе в преддверии последних двух лет его осуществления и указывают на необходимость внесения небольших изменений в подбор показателей в целях совершенствования оценки, пересмотра масштабно-сти задач и повышения точности отчетности.

2. В условиях обрушившейся на мир пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и вытекающих из нее беспрецедентных изменений в 2020 году Структуре «ООН-женщины» необходимо будет скорректировать свою деятельность, чтобы обеспечить ее актуальность с учетом сложившихся обстоятельств и возникших вопросов, прежде всего вопроса о влиянии пандемии на женщин и девочек, а также чтобы сохранить и закрепить с трудом достигнутые успехи в области развития для женщин и девочек.

3. В 2019 году был придан дополнительный импульс деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Неослабевающая активность женских движений на глобальном уровне способствовала достижению конкретных успехов в интересах женщин и девочек. Важным результатом нескольких лет работы стало принятие Международной организацией труда Конвенции № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года. В Алжире, Судане, Эквадоре, Южной Африке и других странах женщины и молодежь успешно провели акции протеста против гендерной дискриминации и неравенства. Они требовали положить конец феминциду и гендерному насилию; выступали за внесение изменений в дискриминационные законы, в том числе за запрещение детских браков; требовали экономической справедливости; и призывали мир к принятию природоохранных мер. Рекордное число женщин, особенно молодых, баллотировались на выборные должности, благодаря чему в ряде стран изменился характер состава парламента. Появилось шесть новых глав государств и правительств женского пола, в результате чего их общее число в мире увеличилось до 22.

4. В преддверии 25-й годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий («Пекин+25»), выпадающей на 2020 год, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в подготовке докладов об обзоре хода ее осуществления за 25-летний период в 118 странах. Во многих докладах обращалось внимание на то, как коллективная мобилизация женщин способствовала усилению подотчетности и принятию мер по осуществлению прав женщин. Кроме того, в них указывалось на неуверенный прогресс ввиду сильного неравенства; изменения климата; сохранения сложных, сильных и затяжных конфликтов и гуманитарных кризисов; противодействия осуществлению прав женщин, в том числе прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья; и ограничения возможностей для деятельности гражданского общества.

5. В 2019 году Структура «ООН-женщины» добилась существенного прогресса в достижении более ощутимых результатов в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Она продолжила усилия по управлению изменениями в интересах повышения эффективности и

результативности своей работы. Одним из ключевых решений стало решение о проведении анализа деятельности Структуры «ООН-женщины» на местах в интересах ее корректировки с учетом имеющихся ресурсов. В штаб-квартире был проведен обзор портфелей заместителей Директора-исполнителя, по итогам которого были внесены определенные изменения с целью преодолеть разобщенность и укрепить способность Структуры «ООН-женщины» использовать свой тройной мандат на комплексной основе. Структура «ООН-женщины» приступила к децентрализации некоторых функций во всех регионах, в частности функций партнеров по вопросам людских ресурсов. Эта работа продолжается в 2020 году в целях закрепления и оптимизации изменений в интересах достижения более существенных результатов.

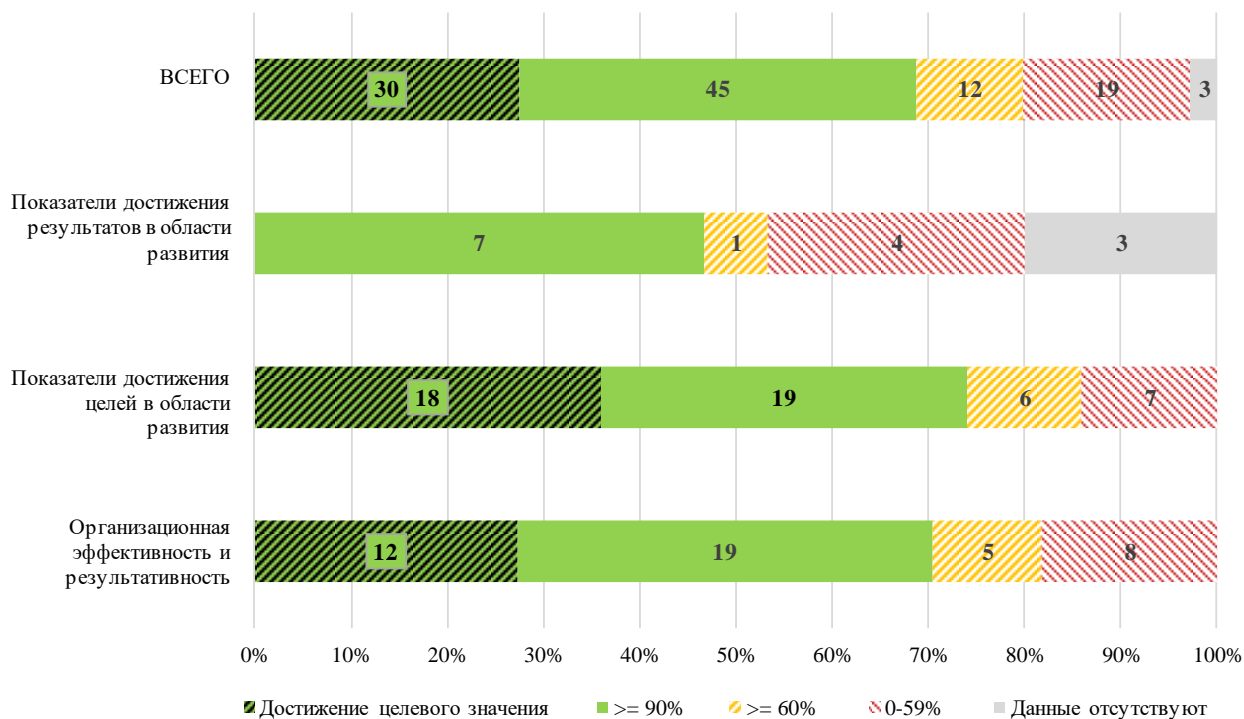
6. Впервые Структура «ООН-женщины» превысила изначально установленный для нее объем поступлений в 500 млн долл. США. Это произошло благодаря увеличению объема целевых взносов. Необходимо активизировать усилия по увеличению объема регулярных ресурсов, который в 2019 году несколько сократился, тогда как эти ресурсы имеют решающее значение для полного выполнения организацией своего мандата.

7. Структура «ООН-женщины» заложила основы для работы в 2020 году, который играет важнейшую роль в процессе мобилизации приверженности и активизации действий по обеспечению гендерного равенства. В дополнение к межправительственным процессам, приуроченным к обзору «Пекин+25», Структура приступила к реализации под руководством гражданского общества инновационной многосторонней инициативы «Равенство поколений», в рамках которой особое внимание уделяется молодежи. Несмотря на вынужденное смещение сроков проведения Форума под руководством Мексики и Франции ввиду вспышки коронавирусной инфекции COVID-19, в рамках инициативы «Равенство поколений» началась и продолжится работа по стимулированию оказания широкой поддержки в усилиях по ускорению процесса осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, прежде всего среди молодежи, выявлению назревающих проблем и содействию глобальному обсуждению текущего положения дел в плане гендерного равенства. По итогам Форума будут сформированы коалиции ориентированных на практические действия сторон с конкретными широкими обязательствами, направленными на достижение преобразований, в интересах ускорения прогресса в ряде областей в следующие пять лет.

II. Оценка результатов в области развития, включая программные расходы и виды вкладов

8. В 2019 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 122 странам и территориям, в том числе странам с высоким уровнем дохода, тогда как в 2018 году — 107 странам и территориям, что свидетельствует о расширении охвата ее деятельности за рамками физического присутствия. В середине срока действия Стратегического плана общий прогресс в достижении целевых показателей является позитивным. В целом Структура «ООН-женщины» продемонстрировала хорошую динамику по 72 процентам поддающихся оценке показателей, предусмотренных в Стратегическом плане (см. рис. 1). Достижение целевых значений на 2021 год по почти трети показателей раньше установленного срока обусловлено рядом различных факторов и свидетельствует о возможности повышения планки в соответствующих областях.

Рисунок 1. Прогресс в достижении контрольных показателей на 2019 год



Приведенные данные не охватывают показатели, достижение которых отслеживается только на компонентном или дезагрегированном уровнях, и показатели достижения целей в области устойчивого развития, по которым не установлены годовые контрольные показатели. По другим показателям достижения результатов годовые контрольные показатели не были определены, но приведенная оценка предполагает линейную траекторию 25-процентного ежегодного прогресса в достижении установленного на 2021 год целевого значения.

9. В настоящем разделе освещается прогресс в достижении результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, и проводится анализ эффективности стратегий Структуры «ООН-женщины»¹.

10. С начала действия Стратегического плана Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с партнерами способствовала достижению следующих результатов:

Глобальные нормы и стандарты

118 странам была оказана поддержка в проведении обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий за 25-летний период, в том числе 102 странам в 2019 году.

Для подготовки к межправительственным процессам было организовано 14 глобальных тематических брифингов и диалогов, в том числе 8 брифингов и диалогов в 2019 году.

Руководство и управление

¹ По всем совокупным показателям данные представлены за первые два года срока осуществления Стратегического плана (подробную информацию о прогрессе по всем показателям см. в приложении II).

Было выдвинуто 266 инициатив по реформированию законодательства, примерно половина из которых были связаны с дискриминационными законами и практикой.

Была оказана поддержка в усилиях по обеспечению учета гендерных аспектов в 16 новых национальных стратегиях развития, в том числе в 9 стратегиях в 2019 году.

Было разработано 63 инициативы по контролю за насилием в отношении женщин в политической сфере, в том числе 17 инициатив в 2019 году.

Более 190 000 женщин получили доступ к правовой помощи, в том числе более 150 000 женщин в 2019 году.

Расширение экономических прав и возможностей

Было разработано и/или осуществлено 59 новых и/или усовершенствованных директивных документов по земельным правам с учетом гендерных аспектов, в том числе 28 директивных документов в 2019 году.

Были приняты 41 нормативно-правовой и директивный рамочный документ по вопросу о достойной работе для женщин и 31 документ по системам социальной защиты с учетом гендерных аспектов, в том числе соответственно 24 и 18 документов в 2019 году.

Число компаний, подписавших Принципы расширения прав и возможностей женщин, увеличилось на более чем 1100, в том числе на 723 в 2019 году.

Искоренение насилия в отношении женщин и девочек

Было создано 20 новых партнерств в рамках программы «Безопасные города и безопасные общественные места», в том числе 13 партнерств в 2019 году.

21 страна провела на местном уровне мероприятия по обеспечению гендерного равенства и уважительных взаимоотношений и разработала национальные учебные программы по гендерным вопросам и вопросам насилия в отношении женщин, в том числе 13 стран в 2019 году.

Женщины, мир и безопасность, гуманитарная деятельность и снижение риска бедствий

73 процента обзоров гуманитарных потребностей и планов реагирования содержали гендерный анализ, тогда как в 2018 году этот показатель составлял 45 процентов.

965 организациям и сетевым объединениям гражданского общества была оказана поддержка в целях оказания влияния на мирные процессы, в том числе 548 организациям и сетевым объединениям гражданского общества в 2019 году.

742 816 женщин и девочек воспользовались гуманитарными услугами, в том числе 508 531 женщина и девочка в 2019 году.

А. Результат 1: комплексный и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девочек укрепляется и реализуется

Число охватываемых стран и территорий
2018 год: 54
2019 год: 114

Общие расходы:
2018 год: 16,26 млн долл. США
2019 год: 24,71 млн долл. США

Способствует достижению всех ЦУР



11. Структура «ООН-женщины» продолжала играть центральную роль в работе с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по укреплению глобальных норм в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, взаимодействуя со 114 странами и территориями (в 2018 году — с 54 странами и территориями), что свидетельствует о значительном расширении охвата ее деятельности в этой области в преддверии 25-й годовщины принятия Пекинской декларации и платформы действий. Структура занималась анализом политики и укреплением партнерских связей в рамках целого ряда межправительственных процессов. На уровне целей в среднем контрольные показатели были достигнуты на 98 процентов (в 2019 году — на 99 процентов).

Рисунок 2. Результат 1
Прогресс в достижении контрольных показателей на 2019 год

Цель		Показатель	
1	113%	1.1	100%
		1.2	90%
		1.3	139%
		1.4	122%
2	77%	2.1	133%
		2.2	22%
3	89%	3.1	89%

■ >=90%

■ >=60%

■ 0–59%

12. В 2019 году Структура «ООН-женщины» организовывала проведение диалогов с государствами-членами и техническими экспертами на основе фактических данных и представляла материалы по вопросам существа, в результате чего в 43 процентах резолюций Генеральной Ассамблеи были отражены гендерные аспекты. 88 процентов рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по приоритетной теме шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин, нашли отражение в согласованных выводах. Оказание Структурой «ООН-женщины» технической поддержки правительствам в процессе подготовки добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня способствовало тому, что 74 процента из них были составлены с учетом гендерных аспектов.

13. Структура оказала помощь 118 странам (в 2019 году — 102 странам) в проведении обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий за 25-летний период и стимулировала государства-члены представлять доклады, в том числе оказав поддержку Кирибати и Мьянме в представлении их первых обзорных докладов. В результате было получено рекордное число национальных докладов — 172.

14. В рамках обзора «Пекин+25» Структура «ООН-женщины» провела национальные, субрегиональные и региональные консультации и молодежные форумы в тесном сотрудничестве с такими партнерами Организации Объединенных Наций, как ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также со всеми региональными комиссиями. Структура оказала поддержку в организации под руководством ЮНФПА Найробийской встречи на высшем уровне, посвященной 25-й годовщине проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, в целях установления связей с обзором «Пекин+25».

15. В 2019 году Структура «ООН-женщины» провела 66 диалогов с неправительственными организациями, многие из которых были связаны с консультациями по обзору «Пекин+25». Она оказала содействие в организации трех отдельных региональных молодежных консультаций (в странах Африки, арабских государствах и странах Латинской Америки и Карибского бассейна), по итогам которых были подготовлены итоговые документы по вопросам молодежи, включая заявления и доклады, обсуждавшиеся в ходе более широких консультаций с участием многих заинтересованных сторон и межправительственных региональных обзоров.

16. Структура «ООН-женщины» активнее взаимодействовала с Советом по правам человека, оказывая техническую поддержку государствам-членам и сотрудничая с мандатариями специальных процедур в связи с визитами в Камбоджу и Эквадор. Кроме того, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать правительствам поддержку в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

17. Структура «ООН-женщины» продолжала способствовать осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2019 году Структура оказала поддержку в подготовке 94 процентов докладов страновых групп Организации Объединенных Наций для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в 2018 году — 83 процентов). В Южном Судане Структура «ООН-женщины» помогла правительству представить его первый доклад для Комитета. В Непале Структура «ООН-женщины» оказала помощь Национальной комиссии по делам женщин в создании механизма контроля за соблюдением заключительных замечаний Комитета.

18. Совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) Структура «ООН-женщины» руководила деятельностью целевой

группы системы Организации Объединенных Наций, которой было поручено разработать стратегию содействия участию, защите и продвижению интересов гражданского общества, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

19. Совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам Структура «ООН-женщины» председательствовала в группе по гендерным вопросам Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, в состав которой входят пять институциональных заинтересованных сторон и более 13 других структур и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Благодаря усилиям Структуры «ООН-женщины» вопрос о гендерном равенстве нашел свое отражение в каждом докладе Целевой группы и был учтен в итоговых документах межправительственных процессов по финансированию развития в рамках Экономического и Социального Совета.

20. В тесном сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и другими партнерами Структура «ООН-женщины» успешно добивалась того, чтобы гендерные аспекты учитывались в работе над глобальной рамочной программой по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года. Кроме того, благодаря деятельности Структуры «ООН-женщины» удалось обеспечить, чтобы местные женщины-лидеры могли принимать конструктивное участие в глобальных процессах по повышению устойчивости к бедствиям, включая Глобальную платформу по снижению риска бедствий и 25-ю Конференцию сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

21. Прогресс в достижении результата 1 зависит от наличия у Структуры «ООН-женщины» технических экспертных знаний и возможностей для того, чтобы своевременно представлять материалы по существу для межправительственных совещаний и устанавливать партнерские связи. Кроме того, он зависит от внешних факторов, в частности от изменений, влияющих на приверженность укреплению глобальной нормативной основы для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и необходимую для этого политическую волю.

В. Результат 2: женщины руководят, участвуют и извлекают равную выгоду из систем управления

Число охватываемых стран и территорий
2018 год: 81
2019 год: 79

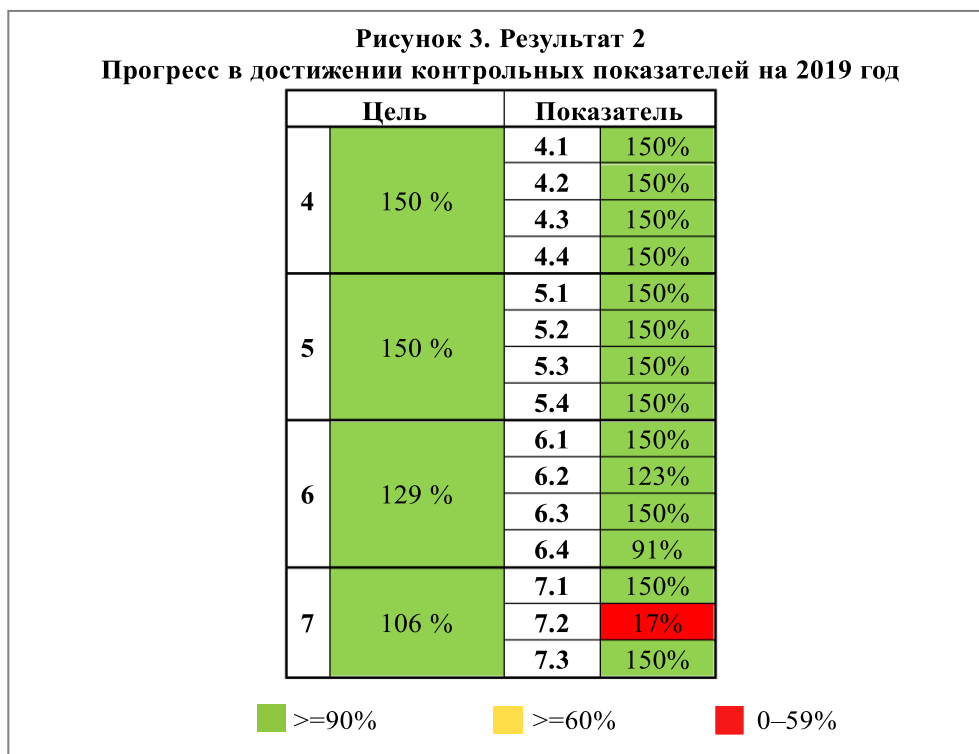
Общие расходы:
2018 год: 60,43 млн долл. США
2019 год: 60,54 млн долл. США



22. С 2018 года Структура «ООН-женщины» добивается более существенного прогресса на уровне результатов в области управления и обеспечения верховенства права с учетом гендерных аспектов. На уровне целей в среднем показатели были достигнуты на 138 процентов (в 2019 году — на 136 процентов), что свидетельствует о возможности повышения планки в данной области.

23. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в принятие 13 законов, способствующих достижению гендерного баланса на выборах и в директивных органах (в 2019 году — 8 законов). В рамках деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин в политической сфере было реализовано 63 инициативы (в 2019 году — 17 инициатив), включая разработку правовых реформ, специальных директивных документов и инновационных инструментов при технической поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины». В Малави в преддверии выборов 2019 года с помощью многостороннего механизма обеспечивались наблюдение, сообщение об инцидентах в полицию и оказание бесплатных юридических услуг женщинам-кандидатам.

24. При поддержке Структуры «ООН-женщины» более 16 000 женщин из различных слоев общества приобрели навыки руководства (в 2019 году — 5964 женщины). В Гватемале более 100 женщин-кандидатов из числа представителей коренного населения усовершенствовали свои навыки проведения кампаний. На Соломоновых Островах Структура «ООН-женщины» и ПРООН обеспечили учебную подготовку всех баллотировавшихся женщин-кандидатов, в результате чего в парламент было избрано рекордное число женщин.



25. Продолжалась парламентская деятельность в поддержку участия женщин в политической жизни: Структура «ООН-женщины» внесла вклад в реализацию более 100 инициатив по вопросам законодательства и надзора с учетом гендерных аспектов (в 2019 году — 34 инициатив) посредством оказания технической поддержки, обеспечения учебной подготовки и осуществления информационно-

пропагандистской деятельности в сотрудничестве с национальными партнерами и международными организациями, включая ПРООН. Это сыграло непосредственную роль в принятии законов о гендерном паритете в Гвинее и Кабо-Верде, а также в установлении гендерных квот в Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане и Нигере. Оказание Структурой «ООН-женщины» технической поддержки и методической помощи участникам избирательных процессов в странах в координации с ПРООН, Фондом миростроительства и миссиями Организации Объединенных Наций способствовало разработке 38 реформ, направленных на обеспечение гендерного равенства (в 2019 году — 22 реформ), включая установление гендерных квот и процедур выдвижения кандидатов, и позволило сделать избирательные и политические процессы более инклюзивными.

26. Структура способствовала обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в 16 национальных стратегиях развития (в 2019 году — в 9 стратегиях) в интересах организации управления с учетом гендерных аспектов. В 29 странах Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку в разработке и осуществлении национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства (в 2019 году — в 13 странах). Приоритеты женщин были включены в Национальный план Мексики по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами (2019–2024 годы).

27. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку министерствам финансов 36 стран в укреплении потенциала в области гендерного анализа, контроля за исполнением гендерного бюджета и оценки отдачи от проделанной работы (в 2019 году — 22 стран). В Колумбии Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Министерству финансов и государственным кредитам в разработке гендерного бюджетного маркера для информирования общественности о распределении ресурсов.

28. Структура «ООН-женщины» укрепила потенциал 39 национальных женских структур и 395 женских организаций в плане содействия разработке планов и бюджетов с учетом гендерных аспектов и контроля за их выполнением (в 2019 году — 18 структур и 184 организаций). Министерство по гендерным вопросам, делам детей и инвалидов и социальному обеспечению Малави разработало государственный бюджет на 2019–2020 годы с учетом гендерных аспектов. В Северной Македонии в результате информационно-пропагандистской деятельности гражданского общества в муниципальных бюджетах были предусмотрены ассигнования на услуги общественного транспорта и деятельность по борьбе с гендерным насилием, а также на улучшение жилищных условий женщин из числа представителей рома.

29. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 17 государственным учреждениям, отвечающим за координацию национальных мер по борьбе с ВИЧ, в целях устранения гендерного неравенства (в 2019 году — еще 8 учреждениям). Около 10 000 женщин, живущих с ВИЧ, извлекли из этого непосредственную пользу, в том числе благодаря более широкому участию в процессе принятия решений по касающимся ВИЧ вопросам. На Украине оказанная поддержка помогла гарантировать включение разработанных с учетом гендерных аспектов мер в национальную стратегию борьбы с ВИЧ на 2019 год.

30. Опираясь на задачу 16.3 в рамках целей в области устойчивого развития как на важный стимул, Структура «ООН-женщины» за последние два года значительно расширила деятельность по оказанию правовой помощи, охватив 193 952 женщины и девочки (в 2019 году — 158 314 женщин и девочек). Структура «ООН-женщины» и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказали Либерии, Сенегалу и Сьерра-Леоне поддержку в предоставлении правовой помощи по вопросам,

касающимся семей, вредной практики, а также ареста и содержания под стражей. Структура «ООН-женщины» укрепила потенциал 23 325 субъектов секторов правосудия и безопасности в целях обеспечения более эффективного отправления правосудия в отношении женщин и девочек (в 2019 году — 4887 субъектов). В Государстве Палестина это привело к передаче большего числа дел о насилии из прокуратуры в суды.

31. С 2018 года Структура «ООН-женщины» участвует в 266 инициативах по реформированию законодательства; примерно половина из них направлена на устранение дискриминационных законов и практики. В результате в Мозамбике был принят новый закон об искоренении практики заключения союзов в раннем возрасте. В Иордании в Трудовой кодекс были внесены поправки с целью гарантировать равную оплату труда.

32. Структура «ООН-женщины» помогла укрепить институциональные механизмы, регулирующие производство и применение гендерной статистики. Девять стран включили гендерную статистику в свои национальные статистические стратегии (в 2019 году — 7 стран). 14 стран усовершенствовали координационные механизмы (в 2019 году — 9 стран), повысив эффективность процесса принятия решений по приоритетам в отношении гендерных данных и расширив участие в нем.

33. В 2019 году Структура «ООН-женщины» провела мероприятия по укреплению технического потенциала 1550 производителей и пользователей данных и подготовила четыре доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Она оказала поддержку в проведении 10 обследований, в том числе по вопросам использования времени, что способствовало конкретным изменениям в политике. В Колумбии была усовершенствована национальная политика в отношении ухода. В Уганде окружные правительства обеспечили учет гендерных аспектов в рамочных бюджетных документах.

34. После создания в 2019 году [Центра данных](#) по касающимся женщин вопросам все показатели достижения целей в области устойчивого развития, связанные с гендерными аспектами, становятся все более доступными общественности, а страница Центра насчитывает более 48 000 просмотров.

35. К числу ключевых факторов прогресса в достижении результата 2 относятся прочные партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций и разработка основанных на фактических данных инновационных и практических инструментов осуществления. Достижению прогресса препятствуют политическая и экономическая нестабильность, а также недостаточная согласованность действий.

Отслеживание данных по целям в области устойчивого развития

Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с другими организациями курирует достижение пяти показателей, связанных с целями в области устойчивого развития. В 2019 году впервые были получены данные по показателю 5.1.1, касающемуся правовых механизмов, которые способствуют обеспечению гендерного равенства, из 53 стран; по показателю 5.c.1, касающемуся бюджетных ассигнований на гендерные цели, — из 69 стран; и по показателю 5.5.1b, касающемуся участия женщин в работе местных органов власти (переклассифицирован в показатель первого уровня в 2019 году), — из 131 страны.

Структура «ООН-женщины» и ПРООН совместно возглавили работу по подготовке главы «Участие в ведении политических и государственных дел» первого Справочника по статистике государственного управления, содержащей информацию по мониторингу вопросов

управления в связи со всеми целями в области устойчивого развития для национальных статистических управлений во всем мире.

Структура «ООН-женщины» присоединилась к посвященному цели 3 в области устойчивого развития Глобальному плану действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех в поддержку достижения связанных с вопросами здравоохранения целей в области устойчивого развития и способствовала тому, чтобы особое внимание при этом уделялось обеспечению гендерного равенства.

С. Результат 3: женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью

Число охватываемых стран и территорий

2018 год: 62

2019 год: 62

Общие расходы:

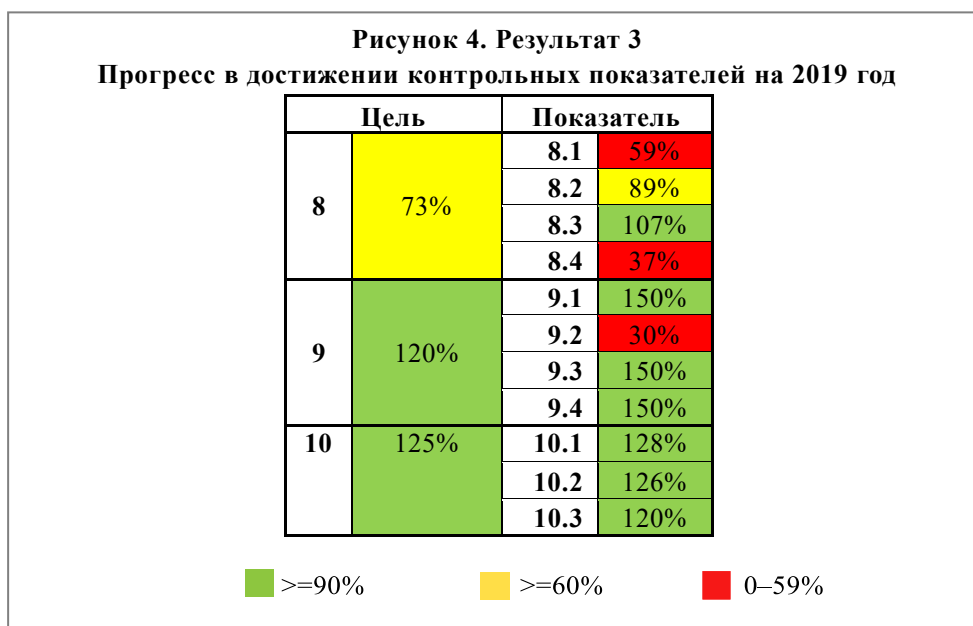
2018 год: 42,03 млн долл. США

2019 год: 53,96 млн долл. США



36. С 2018 года Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку в усилиях по расширению возможностей женщин в плане получения гарантированного дохода и достижения экономической независимости путем преодоления структурных барьеров и создания условий для того, чтобы 516 000 женщин (в 2019 году — 116 000 женщин) могли вносить вклад в устойчивое развитие и пользоваться его благами.

37. На уровне целей контрольные показатели были достигнуты на 105 процентов (в 2019 году — на 104 процента). Средний показатель достижения цели 8 составил 73 процента, что отчасти объясняется низкими темпами разработки и осуществления политики, которые трудно точно предсказать.



38. Благодаря поддержке, оказанной Структурой «ООН-женщины» правительствам и национальным заинтересованным сторонам, были приняты 41 нормативно-правовой и директивный документ по вопросу о достойной работе для женщин (в 2019 году — 24 документа) и 31 документ по системам социальной защиты с учетом гендерных аспектов (в 2019 году — 18 документов). Благодаря технической помощи со стороны Структуры были приняты 14 законов и положений о неоплачиваемой работе по уходу и домашнем труде (в 2019 году — 4 закона и положения) и 25 директивных документов по бюджетно-финансовым, кредитно-денежным и торговым вопросам с учетом гендерных аспектов (в 2019 году — 8 директивных документов). При поддержке Структуры «ООН-женщины», Экономической комиссии для Африки и Африканского банка развития 33 страны утвердили минимальный набор гендерных показателей для контроля за достижением результатов в области расширения экономических прав и возможностей женщин в соответствии с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня на период до 2063 года.

39. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 147 573 женщинам, 47 процентов которых проживают в сельских районах, в целях расширения их возможностей в плане получения средств к существованию путем осуществления предпринимательской деятельности или выполнения оплачиваемой работы (в 2019 году — 97 203 женщинам). В 2019 году среди них было по меньшей мере 4000 мигранток, в том числе 3500 женщин в лагерях беженцев в Иордании. В их числе также была примерно 221 женщина с инвалидностью и/или ВИЧ. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 34 629 женщинам в получении доступа к финансированию (в 2019 году — 11 575 женщинам, 42 процента которых проживают в сельских районах). Поддержание партнерских отношений с 328 государственными и частными структурами и организациями системы Организации Объединенных Наций (в 2019 году — с 55 структурами и организациями) способствовало осуществлению закупок с учетом гендерных аспектов и расширению возможностей женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью. Наибольший прогресс был достигнут в Бразилии и Уругвае в частном секторе, а также в Сенегале и Южной Африке в государственном секторе.

40. Структура «ООН-женщины» способствовала тому, чтобы еще 1112 компаний (в 2019 году — 723 компании) подписали Принципы расширения прав и возможностей женщин, причем среди них было значительно больше стартапов и небольших компаний. Большинство из этих компаний приходится на регион Латинской Америки и Карибского бассейна, за которым следуют Европа и Центральная Азия.

41. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в усилиях по разработке, изменению и/или осуществлению 59 директивных документов, касающихся земельных прав женщин и их гарантий землевладения (в 2019 году — 28 директивных документов). Структура «ООН-женщины» оказала помощь 167 269 женщинам в сельских районах (в 2019 году — 70 711 женщинам, в том числе 3029 мигранткам и 2026 женщинам в возрасте от 61 года) в получении доступа к земельным ресурсам, финансам, информации и сельскохозяйственным средствам производства, в том числе путем согласования контрактов с покупателями производимой женщинами продукции.

42. Более значительный прогресс в достижении результата 3 обусловлен повышением эффективности планирования, укреплением потенциала отделений на местах и более активным использованием механизмов партнерства. Однако были сложности с дезагрегированием данных в рамках усилий по учету интересов оставленных без внимания групп населения в силу финансовых и временных трудностей, а также тонкостей получения данных о мигрантках и женщинах, живущих с инвалидностью и/или ВИЧ. Структура «ООН-женщины» проводит переоценку своих инструментов контроля и оценки в целях совершенствования сбора данных в этой области.

Обеспечение того, чтобы никто не был забыт

В 2019 году Структура «ООН-женщины» активизировала усилия по достижению результатов с участием женщин и девочек, сталкивающихся с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, и в их интересах: 65 процентов страновых и региональных отделений дезагрегировали результаты по основным демографическим характеристикам (возраст, пол и/или географическое местоположение) по крайней мере по одному соответствующему показателю достижения целей (в 2018 году — 58 процентов).

В **Руанде** Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 1662 женщинам-предпринимателям в сельских районах в получении доступа к финансовым продуктам с учетом гендерных аспектов. В **Чили** были приняты меры по совершенствованию навыков руководства и расширению прав и возможностей в области экономического развития 1000 женщин из числа представителей коренного населения. Во **Вьетнаме** Структура способствовала обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в плане социально-экономического развития для представителей этнических меньшинств и жителей отдаленных районов (2021–2030 годы).

Посредством организации специальной учебной подготовки и применения дополнительных инструментов Структура «ООН-женщины» продолжит укреплять внутренний потенциал в целях удовлетворения потребностей маргинализированных женщин, обеспечения их полноценного участия и оценки соответствующих результатов.

D. Результат 4: все женщины и девочки живут без насилия²

Число охватываемых стран и территорий
2018 год: 72
2019 год: 71

Общие расходы:
2018 год: 77,52 млн долл. США
2019 год: 76,39 млн долл. США



43. Работа Структуры «ООН-женщины» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек направлена на повышение эффективности превентивной деятельности, расширение доступа к услугам и создание безопасных и благоприятных для самореализации общественных мест. Тогда как показатели на уровне результатов были неоднозначными, совокупный показатель достижения целей составил 96 процентов (в 2019 году — 84 процента). По ряду направлений работы над достижением результатов, связанных с обеспечением безопасности женщин в городах и общественных местах, прогресс шел постепенно ввиду задержек с финансированием программной деятельности.

44. На протяжении 2019 года Структура «ООН-женщины» продолжала использовать свою координационную функцию в системе Организации Объединенных Наций, в том числе при осуществлении крупномасштабных глобальных программ. В рамках реализации инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», осуществление которой началось в 2017 году, Структура оказывала координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций в 27 странах поддержку в руководстве разработкой всеобъемлющих программ по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, включая вредные виды практики. При проведении предусмотренных этой инициативой мероприятий повышенное внимание уделяется профилактике и принятию согласованных мер по оказанию помощи жертвам. Структура «ООН-женщины» использовала свои уникальные связи с низовыми женскими организациями для охвата маргинализированных женщин и девочек.

Рисунок 5. Результат 4
Прогресс в достижении контрольных показателей на 2019 год

Цель		Показатель	
11	112%	11.1	106%
		11.2	120%
		11.3	112%
		11.4	110%
12	56%	12.1	65%
		12.2	74%
		12.3	31%
		12.4	56%

■ >=90% ■ >=60% ■ 0–59%

² Результаты не включают данные, которые были представлены межучрежденческим целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и которые приводятся отдельно в приложении VII.

45. В целях повышения эффективности превентивной деятельности Структура «ООН-женщины» активизировала усилия по содействию проведению основных на фактических данных мероприятий в рамках национальных превентивных стратегий, мобилизации на низовом уровне и учебных программ. При ее поддержке в 17 странах были разработаны национальные планы действий по искоренению насилия в отношении женщин с отдельными элементами, посвященными социальным нормам, взглядам и поведению (в 2019 году — в 8 странах). 21 страна провела на местном уровне мероприятия по обеспечению гендерного равенства и уважительных взаимоотношений и разработала национальные программы формального и неформального образования по гендерным вопросам и вопросам насилия в отношении женщин в начальных и/или средних школах (в 2019 году — 13 стран). В Нигерии примерно 4,2 миллиона человек были охвачены проведенными при поддержке Структуры «ООН-женщины» кампаниями и мероприятиями, направленными на искоренение насилия в отношении женщин и девочек и преобразование негативных социальных норм и гендерных стереотипов.

46. В рамках реализации инициативы «Луч света» Структура «ООН-женщины» внесла вклад в оценку представлений о фемicide и насилии в отношении женщин в Аргентине и Малави. В Либерии Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в разработке фундаментальной стратегии профилактики насилия в отношении женщин и девочек, включая вредные виды практики.

47. В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) Структура «ООН-женщины» разработала рамочную программу по профилактике насилия в отношении женщин «РЕСПЕКТ» в интересах оказания влияния на ответственных за принятие решений лиц и содействия подготовке национальных превентивных стратегий. В Объединенной Республике Танзания Структура «ООН-женщины» способствовала проведению на местном уровне диалогов в целях содействия обеспечению гендерного равенства и сокращения масштабов насилия, охватив 64 539 женщин, главным образом в сельских районах, включая пожилых женщин и женщин с инвалидностью.

48. При технической поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» в 32 странах были разработаны и/или усовершенствованы руководства, протоколы и типовые регламенты по оказанию качественной помощи жертвам (в 2019 году — в 24 странах). В рамках реализации Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам, осуществляемой Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, ВОЗ, УНП ООН и ПРООН, Министерство здравоохранения Камбоджи обещало обеспечить предоставление жертвам изнасилования возможности бесплатного проведения судебно-медицинской экспертизы во всех медицинских учреждениях. Структура «ООН-женщины» возглавила деятельность системы Организации Объединенных Наций по повышению эффективности расследования преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, правоохранительными органами в целях обеспечения надлежащей работы полиции и судебных органов в интересах всех женщин и девочек. Этот подход, частично опробованный в Бангладеш, Иордании и Косово³, направлен на устранение основных пробелов в работе правоохранительной системы, включая профилактику, институциональное строительство и интересекциональность.

49. Структура «ООН-женщины» курировала создание 20 новых партнерств в рамках программы «Безопасные города и безопасные общественные места» в интересах предотвращения сексуального насилия в общественных местах и

³ Все ссылки на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

реагирования на него (в 2019 году — 13 партнерств), а также оказывала поддержку в сборе данных для устранения пробелов в политике. При поддержке Структуры «ООН-женщины» в 17 городах были подготовлены данные о распространении сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек в общественных местах (в 2019 году — в 8 городах). На Филиппинах Структура «ООН-женщины» способствовала принятию Закона о безопасных местах. В этом законе, разработанном с использованием полученной от жертв информации, сексуальные домогательства в отношении женщин в общественных местах классифицируются как насилие и нарушение прав человека женщин.

50. При поддержке Структуры «ООН-женщины» в 13 странах были задействованы различные секторы для ликвидации сексуального насилия в отношении женщин и девочек в общественных местах путем преобразования социальных норм (в 2019 году — в 7 странах). В рамках партнерства с частным сектором Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с компанией «Юнилевер» и другими производителями чая использовала партнерские отношения с правительствами, неправительственными организациями и трудящимися женщинами в целях предотвращения насилия в отношении женщин в чайном секторе, в том числе в Индии и Кении, и реагирования на него.

51. Успешная работа Структуры «ООН-женщины» над достижением результата 4 обусловлена прочными партнерскими связями с другими структурами Организации Объединенных Наций и ее идейным руководством в деле устранения пробелов в политике и программах, в том числе путем разработки практических и основанных на фактических данных инструментов, а также задействования авторитетных внешних сторон, таких как послы доброй воли. В рамках реализации инициативы «Луч света» Структура «ООН-женщины» создает прочную основу для эффективного осуществления политики и программ и закрепляет за собой роль ведущей глобальной структуры по координации усилий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

Е. Результат 5: женщины и девочки оказывают больше влияния и более активно участвуют в создании устойчивого мира и стабильности, а также получают равные преимущества в результате предотвращения природных катастроф и конфликтов, а также в результате осуществления гуманитарных операций

Число охватываемых стран и территорий
2018 год: 55
2019 год: 65

Общие расходы:
2018 год: 89,44 млн долл. США
2019 год: 110,53 млн долл. США



52. Сегодня, когда конфликты и гуманитарные кризисы становятся все более сложными, сильными и затяжными, как никогда остро ощущается потребность в руководящей роли женщин в построении миролюбивого, жизнестойкого и открытого общества. Тогда как показатели на уровне результатов были

неоднозначными, средний показатель достижения целей составил 136 процентов (в 2019 году — 138 процентов).

Рисунок 6. Результат 5
Прогресс в достижении контрольных показателей на 2019 год

Цель		Показатель	
13	119%	13.1	84%
		13.2	122%
		13.3	122%
		13.4	150%
14	150%	14.1	150%
		14.2	150%
		14.3	150%
15	150%	15.1	150%
		15.2	150%
		15.3	150%

■ >=90% ■ >=60% ■ 0–59%

53. В 2019 году было принято или обновлено 10 новых национальных планов действий по вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе при информационно-пропагандистской, финансовой и технической поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины». 79 процентов всех планов имеют системы мониторинга с показателями. Структура «ООН-женщины» использовала свою роль секретариата Сети координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности для содействия осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в целях оптимизации работы по контролю за осуществлением этих планов и обеспечению их необходимыми ресурсами.

54. В 2019 году число представительниц гражданского общества, выступающих в Совете Безопасности в ходе заседаний по конкретным странам, увеличилось почти вдвое. Совет принял две новые резолюции по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В силу разногласий в Совете и тенденции к сокращению объема резолюций доля решений, отражающих гендерные аспекты, уменьшилась с 76,5 процента в 2018 году до 61,2 процента в 2019 году. В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» содействовала проведению более глубокого анализа вопросов гендерного равенства и прав женщин в странах, затронутых конфликтами.

55. Структура «ООН-женщины» играет ведущую роль в содействии обеспечению конструктивного участия женщин в мирных процессах на всех их этапах, а также в деятельности по гуманитарному реагированию и восстановлению. В 2018 году, хотя в каждом шестом мирном процессе, осуществлявшемся под руководством Организации Объединенных Наций (или под совместным руководством Организации Объединенных Наций и других сторон), женщины не были включены в состав делегаций на переговорах, все посреднические группы имели в своем составе женщин и проводили консультации с гражданским обществом. Число организаций и сетевых объединений гражданского общества, которым Структура «ООН-женщины» непосредственно помогает участвовать в мирных процессах, увеличилось с 417 в 2018 году до 548. Роль более долгосрочного участия была наглядно продемонстрирована в Сирийской Арабской Республике, где женщины составляют почти 30 процентов из 150 членов Конституционного комитета. В 2019 году при поддержке Структуры «ООН-женщины» 850 местных организаций, возглавляемых женщинами, и организаций по защите

прав женщин приняли участие в деятельности по гуманитарному реагированию и восстановлению.

56. В 2019 году Структура «ООН-женщины» обеспечила учебную подготовку 120 женщин для участия в операциях по поддержанию мира в составе негражданского персонала. После создания Фонда Инициативы «Элси» для женщин-военнослужащих и полицейских в миротворческих операциях Структура «ООН-женщины» координировала первый раунд программной деятельности.

57. В 2019 году совместно с УВКПЧ и организацией «Быстрое реагирование правосудия» Структура «ООН-женщины» направила 28 экспертов для расследования случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Путем оказания других мер поддержки был укреплен потенциал 150 органов правосудия и безопасности.

58. Структура «ООН-женщины» продолжала тесно сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства. В 2019 году Фонд выделил 14,3 процента программных ресурсов на проекты, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства, тогда как в 2018 году этот показатель составил 11 процентов.

59. В 2019 году Женский фонд мира и гуманитарной деятельности собрал 19 млн долл. США для непосредственной поддержки организаций по защите прав женщин и возглавляемых женщинами организаций в условиях конфликта и гуманитарном контексте. Фонд поддерживает более 100 низовых организаций гражданского общества.

60. Структура «ООН-женщины» играет важную роль в обеспечении того, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек занимали центральное место в усилиях по координации глобальной гуманитарной деятельности. В 2019 году в странах, где присутствует Структура «ООН-женщины», 83 процента систем гуманитарных тематических групп имели специалистов по гендерным вопросам. Среди общедоступных обзоров гуманитарных потребностей, проведенных в 2019 году, 73 процента содержали данные в разбивке по полу и возрасту и гендерный анализ.

61. В 2019 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в усилиях по обеспечению 508 531 женщине и девочке и 28 449 мужчинам и мальчикам средств к существованию, защиты и услуг в целях предотвращения гендерного насилия среди беженцев и внутренне перемещенных лиц и реагирования на него, в том числе в контексте кризисов, связанных с беженцами из числа представителей рохинджа, ситуациями в Сирийской Арабской Республике и Венесуэле, а также циклоном Идай. В общей сложности 116 763 женщины и девочки, пострадавшие в результате кризиса, приняли более активное участие в управлении лагерями беженцев и принятии решений в принимающих общинах (в 2019 году — 81 537 женщин и девочек).

62. В тесном сотрудничестве с национальными правительствами и 562 женскими организациями Структура «ООН-женщины» внесла вклад в разработку планов обеспечения устойчивости к бедствиям и проведение оценок потребностей с учетом гендерных аспектов в 41 стране, охватив 181 миллион человек.

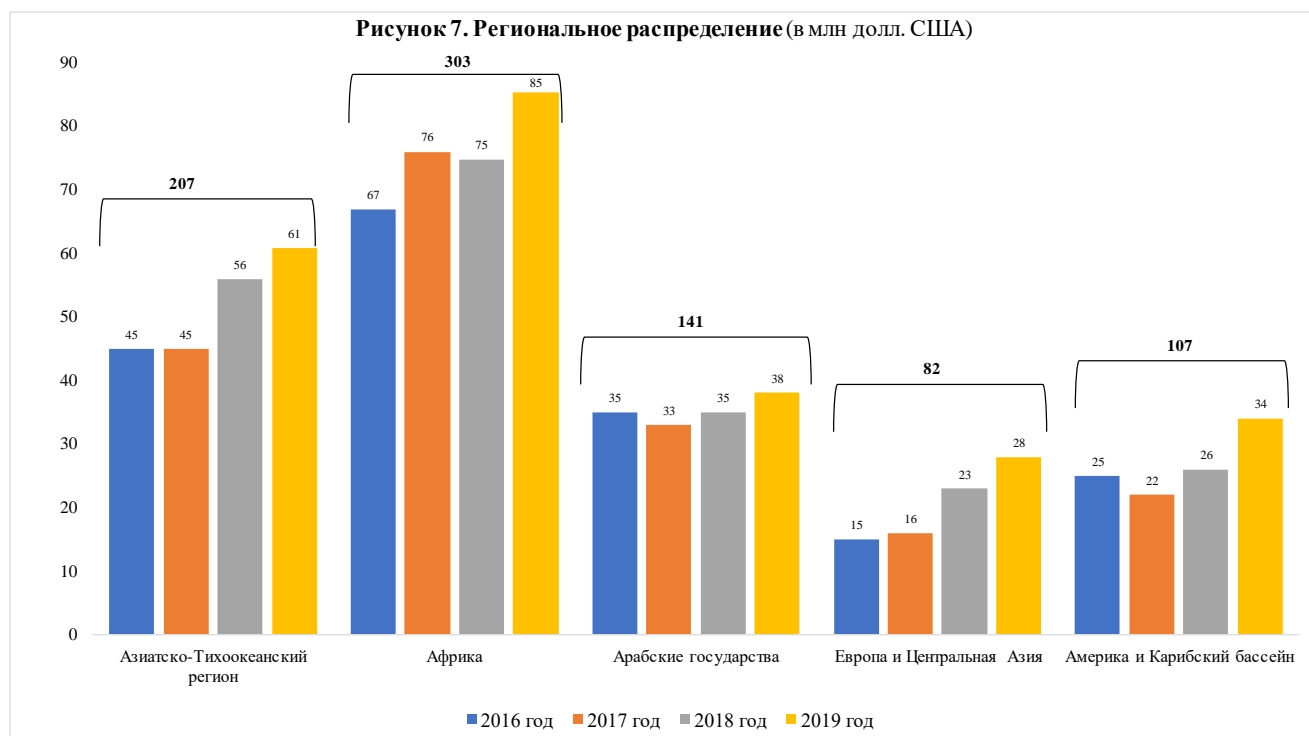
63. В 2019 году Структура «ООН-женщины» объединила свою работу по вопросам мира, безопасности и гуманитарной деятельности в рамках одного подразделения, с тем чтобы обеспечить оказание комплексной поддержки с учетом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью по вопросам развития и мира. Это поможет объединить инвестиции в краткосрочные

кризисные мероприятия и более долгосрочные усилия по предотвращению и миростроительству в целях обеспечения устойчивости и будет иметь принципиальное значение в деятельности по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению ее последствий. После проведения в 2019 году общеорганизационной оценки гуманитарной деятельности и деятельности в области кризисного реагирования Структура «ООН-женщины» будет укреплять стратегические партнерские отношения с гуманитарными учреждениями и местными женскими организациями в целях дальнейшего повышения эффективности своей нормотворческой и координационной работы.

Г. Программные расходы и виды вкладов

64. В 2019 году общие программные расходы достигли рекордного значения в 326,1 млн долл. США, тогда как в 2018 году они составили 285,7 млн долл. США. Расходы отделений на местах за последние пять лет увеличились на 98 процентов. 14 процентов от общего объема программных расходов Структуры «ООН-женщины» приходится на совместные программы, а большинство совместных программ посвящено задаче обеспечения гендерного равенства.

65. Что касается географического распределения ресурсов, то большинство программных расходов по-прежнему приходится на страны Африки к югу от Сахары, за которыми следует Азиатско-Тихоокеанский регион (см. рис. 7). Что касается распределения ресурсов между тематическими направлениями работы, то наиболее значительная часть расходов приходится на деятельность по решению вопросов мира и безопасности и гуманитарную деятельность (111 млн долл. США), за которой следует деятельность по искоренению насилия в отношении женщин (77 млн долл. США).



66. Во многих странах (87 в 2019 году и 84 в 2018 году) продолжались наращивание потенциала и оказание технической помощи, а также информационно-пропагандистская работа и усилия в области социальной мобилизации. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций осуществлялась в 77 странах (в 2018 году — в 69 странах), а комплексное консультирование по вопросам политики обеспечивалось в 60 странах (в 2018 году — в 56 странах).

III. Оценка организационной эффективности и результативности

67. В 2019 году усилия Структуры «ООН-женщины» по повышению эффективности работы в целом принесли свои плоды: были достигнуты хорошие результаты по 70 процентам показателей на уровне целей (см. рис. 1). Опираясь на основные выводы, сделанные по итогам оценок и анализов, Структура «ООН-женщины» осуществляет процесс преобразований для решения ключевых организационных проблем. Ожидаемые изменения окажут положительное влияние на общие результаты работы организации в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

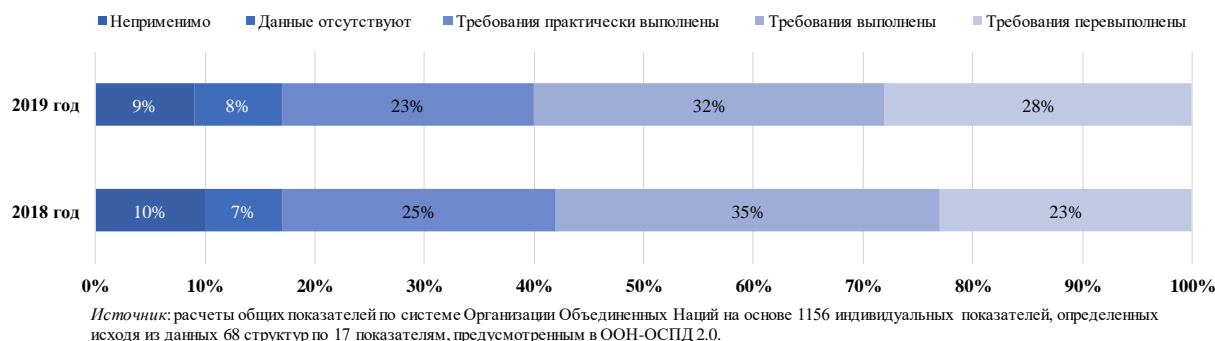
A. Цель 1: улучшенная координация, единообразие и подотчетность системы Организации Объединенных Наций в отношении обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

68. По этой цели удалось превысить контрольные показатели.

69. В 2019 году доля рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР), предусматривающих достижение результатов, которые непосредственно связаны с гендерной проблематикой, увеличилась до 72,3 процента.

70. 68 организаций системы Организации Объединенных Наций представили информацию о реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД 2.0), причем 60 процентов из них выполнили или перевыполнили предусмотренные в нем требования. Доля организаций, отслеживающих ассигнования и расходы с использованием гендерных маркеров и представляющих отчетность по ним, увеличилась с 36 процентов в 2018 году до 41 процента в 2019 году.

Рисунок 8. Общие показатели выполнения ООН-ОСПД 2.0 по системе Организации Объединенных Наций, 2018–2019 годы



71. Структура «ООН-женщины» продолжала вести базу данных старших руководителей-женщин системы Организации Объединенных Наций и предложила около 50 кандидатов на руководящие должности. Она оказала консультационную помощь или техническую поддержку в связи с обеспечением гендерного паритета 59 организациям системы Организации Объединенных Наций и 56 отделением Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с осуществлением Руководящих принципов по созданию благоприятных условий в целях содействия реализации Общесистемной стратегии Генерального секретаря по достижению гендерного паритета.

72. Структура «ООН-женщины» сопредседательствовала в учрежденной Генеральным секретарем Целевой группе высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, которая объединяет 14 структур и департаментов Организации Объединенных Наций и цель которой состоит в проведении обзора бюджетов/расходов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и вынесении рекомендаций относительно путей увеличения объема финансовых средств, выделяемых для обеспечения гендерного равенства. Вынесенные рекомендации, которые были одобрены Генеральным секретарем, направлены на повышение согласованности, последовательности и сопоставимости финансовых данных в рамках всей системы и на активизацию действий по привлечению финансирования в целях ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

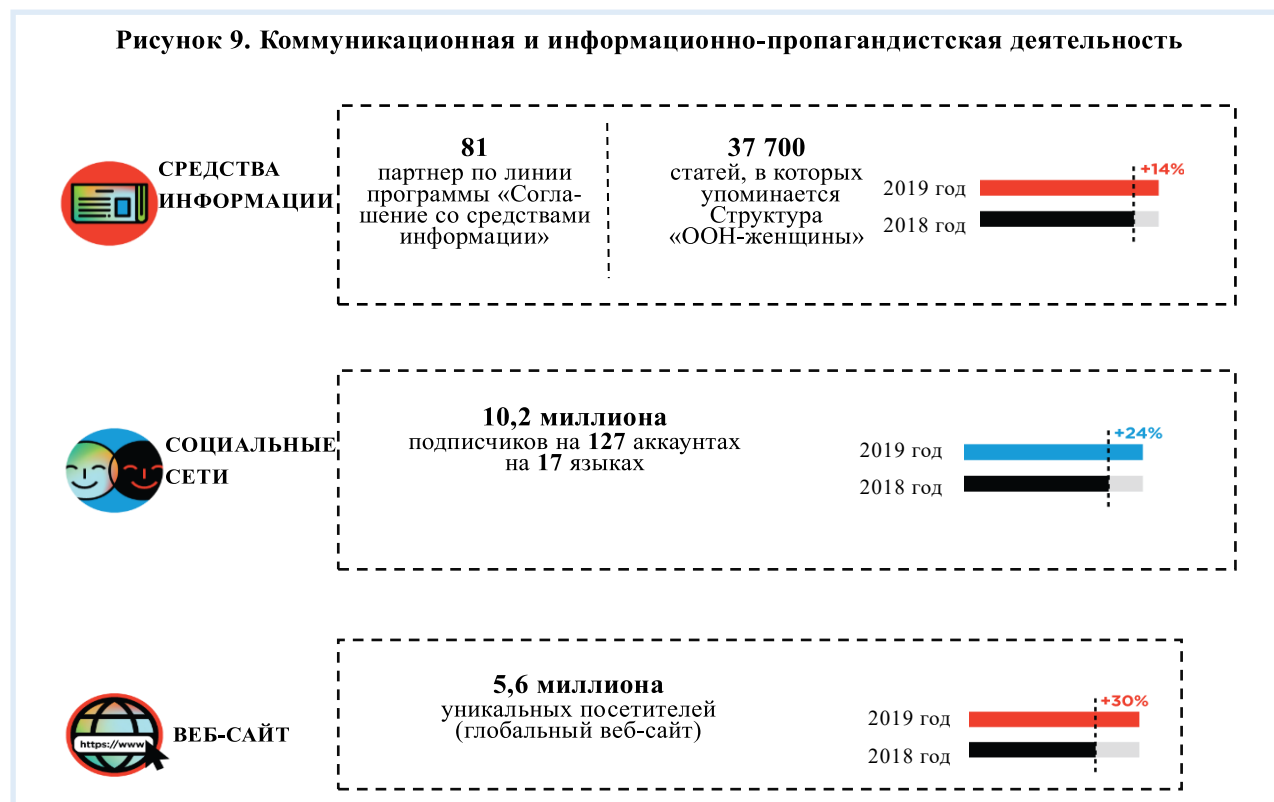
73. Структура «ООН-женщины» продолжала координировать деятельность, связанную с политикой и программами в области здравоохранения, с ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирным банком в рамках партнерства Н6 по охране здоровья женщин, детей и подростков. В целом в 2019 году деятельностью Структуры в области содействия проведению мероприятий по охране сексуального, репродуктивного и материнского здоровья и здоровья новорожденных, детей и подростков с учетом гендерных аспектов было охвачено 30 стран.

В. Цель 2: повышение вовлеченности партнеров в поддержку мандата Структуры «ООН-женщины»

74. Структура «ООН-женщины» оставалась надежным партнером в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, достигнув в среднем 103-процентного показателя по данной цели (в 2019 году — 99 процентов).

75. Структура активизировала усилия по поддержке гражданского общества посредством обеспечения целенаправленного финансирования и обращения внимания на осуществление процессов в рамках обзора «Пекин+25», а также Форума по вопросам равенства поколений. Однако непоследовательное отражение мероприятий в этой области в инструментах планирования привело к искажению результатов по двум из трех показателей. В дальнейшем Структура «ООН-женщины» будет следить за тем, чтобы работа с представителями гражданского общества более последовательно отражалась в ее стратегических записках и годовых планах работы. В 2019 году Структура оказала содействие в реализации 57 инициатив консультативных групп по работе с гражданским обществом и продолжила осуществлять стратегическое взаимодействие с мужчинами и мальчиками и/или религиозными организациями в 24 странах. Структура «ООН-женщины» уделяла приоритетное внимание вовлечению молодежи в рамках более широких консультаций и механизмов, включая Глобальную молодежную целевую группу по обзору «Пекин+25».

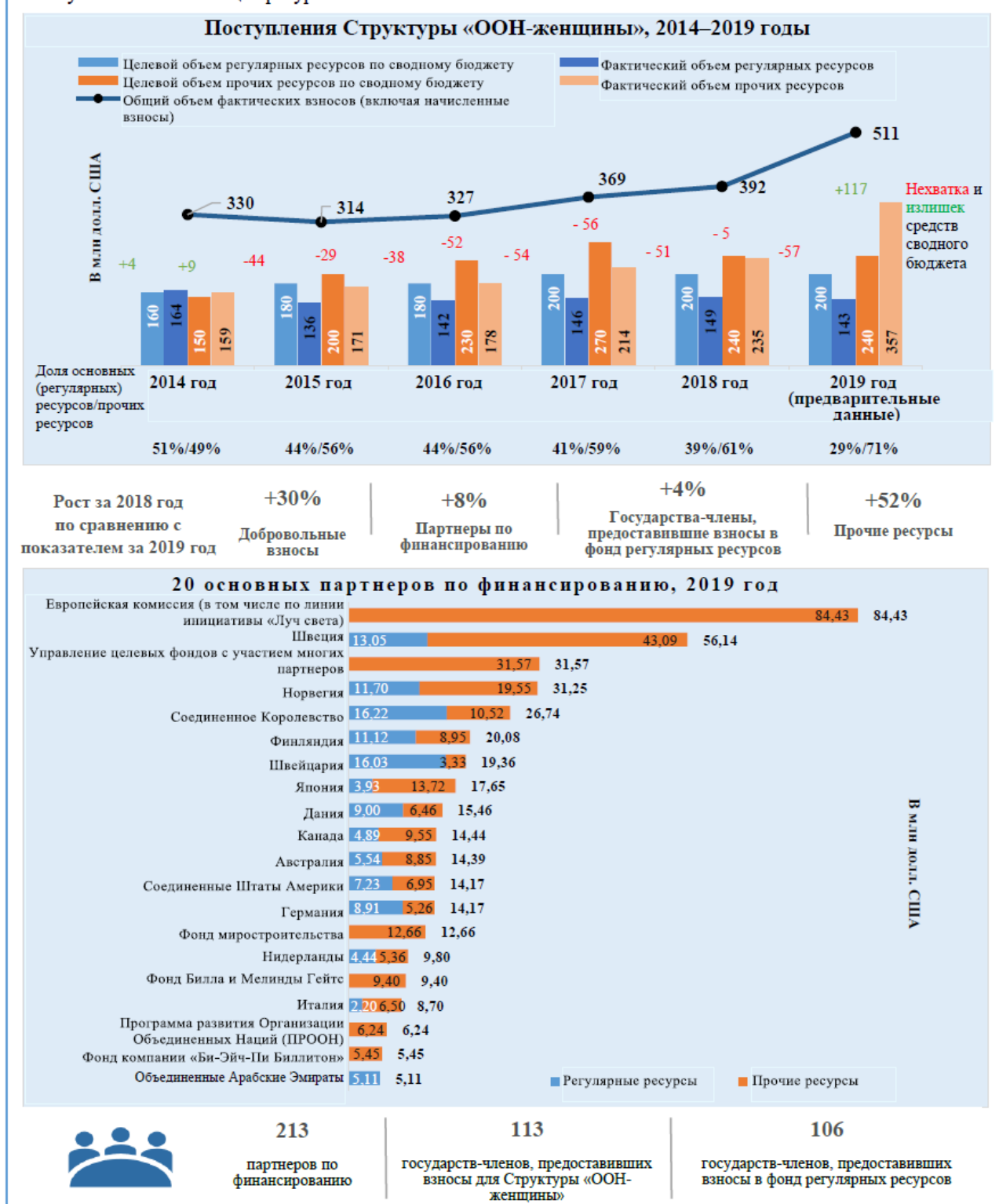
76. Структура «ООН-женщины» достигла или превысила все контрольные показатели в отношении коммуникационной деятельности на 2019 год (см. рис. 9). Кампания “NeforShe” («Он за неё») охватила растущую аудиторию в 2,3 миллиона человек (в 2019 году — 2,15 миллиона человек) и продолжала служить эффективным средством привлечения частного сектора к усилиям по обеспечению гендерного равенства. 13 послов доброй воли Структуры «ООН-женщины» продолжали играть ключевую роль в ознакомлении различной аудитории с повесткой дня организации.



77. Впервые общий объем поступлений Структуры «ООН-женщины» превысил отметку в 500 млн долл. США. Однако объем регулярных ресурсов оказался

ниже показателя в 30 процентов, предусмотренного в Договоре о финансировании (см. рис. 10).

Рисунок 10. Мобилизация ресурсов



С. Цель 3: высокое качество программ благодаря знаниям, инновациям, управлению, основанному на результатах, и оценке

78. Структура «ООН-женщины» продолжает повышать качество своих программ: средний показатель достижения данной цели составляет 99 процентов (в 2019 году — 98 процентов). Опираясь на результаты экспериментального проекта, осуществленного в 2019 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Структура «ООН-женщины» проведет обзор портфеля программ в рамках всей организации в целях дальнейшего повышения их качества.

79. В 2019 году Структура укрепила свои позиции в качестве центра знаний по вопросам гендерного равенства, в том числе путем поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в 46 странах и представления двух новых основных докладов — «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах: семьи в меняющемся мире» и «Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии». Количество ссылок и скачиваний информационных продуктов Структуры «ООН-женщины» превысило контрольные показатели. Обзоры ситуации с обеспечением гендерного равенств в странах послужили важным вкладом в проведение общего странового анализа и подготовку РПООНСУР. Учебный центр Структуры «ООН-женщины» продолжал расширять информационно-просветительскую работу по тематическим приоритетам.

80. В 2019 году Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению глобальной программы “She Innovates” — второй экспериментальной инициативы, разработанной в рамках Глобальной инновационной коалиции за перемены. Структура внесла свой вклад в работу Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию целей в области устойчивого развития. 12 отделений занимались изучением цифровых инноваций (в 2019 году — 6 отделений), и 12 инициатив были реализованы совместно с партнерами из частного сектора в целях расширения инновационной деятельности (в 2019 году — 5 инициатив).

81. Структура «ООН-женщины» продолжала совершенствовать управление по результатам с учетом гендерных аспектов, о чем свидетельствует дальнейшее повышение средних показателей качества стратегических записок, которые в 2019 году выросли до 80 процентов. По 68 процентам оценок, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины», были получены результаты «хорошо» или «очень хорошо», тогда как в 2018 году их доля составила 88 процентов. Это снижение обусловлено внесенными в 2018 году изменениями в глобальной методологии оценки, в связи с которыми стандарты качества повысились.

Д. Цель 4: улучшенное управление финансовыми и человеческими ресурсами в ходе достижения результатов

82. Средний показатель достижения данной цели составил 92 процента. Рейтинг Структуры по оценке Международной инициативы по прозрачности помощи (МИПП) поднялся с 78 в 2018 году до 85.

83. Структура «ООН-женщины» продолжала пользоваться системой общего обслуживания, превысив контрольные показатели на 2019 год, в частности в отношении пользования общими помещениями, а также финансовыми и закупочными услугами. 25 процентов страновых отделений представили информацию о выбросах парниковых газов в связи с поездками и оперативной деятельностью, что превышает соответствующий целевой показатель в 20 процентов.

84. В 2019 году Структура «ООН-женщины» приблизила оказание важнейшей поддержки к персоналу, работающему преимущественно на местах, посредством полной децентрализации системы партнеров по вопросам людских ресурсов. В рамках всей организации удалось повысить эффективность управления служебной деятельностью: показатель соблюдения требований увеличился до 80 процентов благодаря пересмотру политики и созданию новых инструментов.

85. Показатель соблюдения сроков представления докладов донорам повысился до 73 процентов, хотя оказался ниже контрольного показателя на 2019 год. В 2020 году в целях ускорения прогресса будет обновлено общеорганизационное руководство по подготовке отчетности для доноров в интересах усиления подотчетности и надзора на региональном уровне.

86. За финансовый год, закончившийся в 2018 году, Структура «ООН-женщины» получила восьмое подряд заключение ревизоров без оговорок. Несмотря на сохранение высоких показателей выполнения рекомендаций по итогам внутренних ревизий (99 процентов), было выполнено только 32 процента рекомендаций по итогам внешних ревизий, поскольку они имеют отношение к сложным процессам, требующим значительных инвестиций и широких консультаций. Работа в этой связи продолжается.

87. Продолжались усилия по внедрению плана управления рисками мошенничества. Создание новых облачных инструментов позволило повысить уровень кибербезопасности. 96 процентов отделений соблюдали планы и процессы повышения устойчивости функционирования.

IV. Выводы по итогам среднесрочного анализа Стратегического плана на 2018–2021 годы, извлеченные уроки и планы на будущее

88. Среднесрочный анализ был проведен посредством всеобъемлющего обзора независимых оценок и анализов, включая оценку деятельности Структуры «ООН-женщины» в 2017–2018 годах Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), метасинтез оценок Структуры «ООН-женщины» за 2017/2018 год и отчеты о результатах работы за 2018–2019 годы, а также внутренних и внешних консультаций. В настоящем разделе излагаются основные выводы, извлеченные уроки и последующие шаги, включая рекомендации в отношении Стратегического плана на 2022–2025 годы.

A. Влияние пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 на деятельность Структуры «ООН-женщины»

89. В то время как Структура «ООН-женщины» завершала проведение своего среднесрочного анализа, на мир обрушилась пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, повлекшая за собой разрушительные последствия. Хотя предварительные данные свидетельствуют о том, что уровень смертности может быть выше среди мужчин, пандемия имеет серьезные социально-экономические последствия для женщин и девочек. Дифференцированное воздействие четко проявляется в расширении обязанностей женщин по уходу, перерывах в формальной и неформальной работе, отсутствии доступа к медицинскому обслуживанию, а также в резком увеличении масштабов бытового насилия. Во всем мире женщины составляют 70 процентов работников здравоохранения и с большей вероятностью оказываются среди медицинских работников, которым приходится оказывать непосредственную помощь, в том числе среди медсестер,

акушеров и общинных медико-санитарных работников. Однако их работа и вклад по-прежнему недооцениваются и недостаточно хорошо оплачиваются. В этой связи Структура «ООН-женщины» должна скорректировать свою деятельность с учетом сложившихся обстоятельств.

90. С начала пандемии Структура «ООН-женщины» выступает за учет гендерных аспектов при принятии мер чрезвычайного реагирования и долгосрочного восстановления. Она подчеркивает уникальный вклад, который женщины могут внести в предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и борьбу с ней. С помощью директивных записок, концептуальных руководств и информационных продуктов Структура «ООН-женщины» использует знания, полученные по итогам предыдущих эпидемий, для консультирования по потенциальным последствиям и соответствующим ответным мерам. Гендерная информация широко распространяется через Центр данных по касающимся женщин вопросам. Структура «ООН-женщины» активно взаимодействует с системой Организации Объединенных Наций в целях обеспечения учета гендерных аспектов в рамках скоординированных ответных мер и механизмов финансирования.

91. В ответной деятельности Структуры «ООН-женщины» особое внимание уделяется следующим пяти приоритетным задачам:

1. обеспечению равного участия женщин во всех мероприятиях по планированию ответных мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 и соответствующих процессах принятия решений;
2. решению проблемы роста насилия в отношении женщин и девочек, в том числе на основе скоординированной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций;
3. намеренному акцентированию гендерных аспектов при осуществлении деятельности в области социальной защиты и разработке комплексов мер социально-экономического стимулирования;
4. решению вопросов, касающихся услуг по уходу, как оплачиваемых, так и не оплачиваемых, в том числе путем привлечения мужчин и мальчиков;
5. содействию созданию специальных координационных механизмов, а также обеспечению наличия и анализу гендерных данных.

92. Опираясь на эти приоритетные задачи и действуя в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, отделения на местах в консультации с национальными партнерами реорганизовали свою деятельность в целях борьбы с пандемией. К числу принятых неотложных мер относятся оказание технической помощи при проведении оперативных оценок, обзоров и анализов; оказание организациям гражданского общества помощи в усилиях по содействию борьбе с пандемией; содействие функционированию «горячих линий», приютов и консультационных служб, предназначенных для борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе путем использования новых технологий; поддержка программ социальной защиты, ориентированных на женщин, в том числе пожилых; и разработка планов по снижению рисков.

93. Кроме того, Структура «ООН-женщины» приняла оперативные меры по обеспечению охраны и безопасности своих сотрудников, гарантировав бесперебойную работу.

94. Приняв во внимание долгосрочные последствия пандемии и вероятное медленное восстановление, Структура «ООН-женщины» начала

общеорганизационный пересмотр приоритетов в интересах оценки ожидаемых последствий для осуществления Стратегического плана, а также необходимости переориентации своего портфеля программ для обеспечения его дальнейшей актуальности в сложившихся условиях. В этой связи Структура «ООН-женщины» будет тесно взаимодействовать с Исполнительным советом.

В. Актуальность Стратегического плана в контексте обзора «Пекин+25» и Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития

95. Результаты среднесрочного анализа подтвердили, что приоритетные задачи Структуры «ООН-женщины» сохраняют свою актуальность в контексте содействия полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Хотя некоторые области требуют более значительных инвестиций, выводы и рекомендации по итогам обзора и оценки «Пекин+25» по большей части согласуются с приоритетами Структуры «ООН-женщины».

96. По итогам обзора и оценки «Пекин+25» было подчеркнуто, что, несмотря на достижения в некоторых областях, прогресс на пути к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин является недостаточно быстрым или значительным. Сохраняются серьезные пробелы и препятствия, включая структурные барьеры, дискриминационную практику и феминизацию нищеты. Приостановление прогресса или обращение вспять с трудом достигнутых успехов отчасти объясняются регрессивными изменениями нормативно-правовой основы, выхолащиванием ключевых структур, уполномоченных продвигать идею гендерного равенства, и ограничением возможностей для деятельности организаций по защите прав женщин. В особенно уязвимом положении находятся женщины и девочки, которые сталкиваются с множественными и перекрестными формами дискриминации. Возникли новые задачи, в том числе в связи с изменением климата, беспрецедентным числом внутренне перемещенных лиц и появлением новых технологий. Сегодня как никогда остро ощущается потребность в долгосрочных устойчивых структурных преобразованиях для содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

97. Тройной мандат Структуры «ООН-женщины» и ее Стратегический план сохраняют свою актуальность в контексте решения проблем и использования возможностей, выявленных в ходе обзора «Пекин+25». Проводя комплексную работу по всем тематическим направлениям своей деятельности, Структура «ООН-женщины» будет искать пути для сосредоточения внимания на некоторых приоритетах, обозначенных в рамках обзора «Пекин+25», в соответствии со своими сравнительными преимуществами. К ним относятся:

1. отмена всех дискриминационных законов и обеспечение того, чтобы законы, политика и программы были ориентированы на всех женщин и девочек;
2. принятие мер по решению проблемы неоплачиваемой работы по уходу и домашнего труда, а также укрепление систем социальной защиты женщин и девочек;
3. обеспечение участия молодых женщин и молодежных феминистских движений в принятии решений;

4. повышение эффективности сбора, анализа и использования гендерной статистики;
5. использование потенциала технологий и инноваций для улучшения условий жизни женщин и девочек и решение проблемы насилия в отношении женщин и девочек в Интернете;
6. поощрение руководящей роли женщин и девочек и учет гендерных аспектов в деятельности, связанной с окружающей средой и климатом;
7. усиление защиты и расширение участия женщин и девочек в мирных процессах на всех их этапах и посреднических усилиях.

98. Ключевые сквозные задачи включают изменение социальных норм и борьбу с гендерными стереотипами, в том числе на основе привлечения мужчин и мальчиков. Принцип «никого не забыть» и задача укрепления потенциала будут находить более широкое отражение в программах с опорой на фактические данные и с намерением получения поддающихся оценке результатов. Более систематическое применение межтематических подходов в программной деятельности поможет избежать разрозненности и обеспечить коренные устойчивые изменения.

99. Структура «ООН-женщины» будет опираться на соответствующие инициативы, такие как «Равенство поколений», при активизации усилий в поддержку осуществления Платформы действий. Она оптимизирует процесс согласования нового стратегического плана с выводами, сделанными по итогам обзора «Пекин+25», резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и приоритетами Десятилетия действий, прежде всего с целью 5 в области устойчивого развития, достижение которой позволит добиться результатов по всей Повестке дня на период до 2030 года.

С. Возможности и проблемы, связанные с реформами системы Организации Объединенных Наций

100. Реформы системы Организации Объединенных Наций по большей части оказывают положительное влияние на способность Структуры «ООН-женщины» содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и укреплению межучрежденческого сотрудничества. Для закрепления достигнутых успехов и получения ощутимых результатов в интересах женщин и девочек важно будет усилить общесистемные стимулы и меры по обеспечению подотчетности.

101. Реформы системы Организации Объединенных Наций подразумевают существенные изменения условий работы системы Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины». Повестка дня на период до 2030 года и предусмотренное в ней обязательство никого не забыть легли в основу работы системы развития Организации Объединенных Наций. Была усовершенствована система координации действий, в связи с чем была усилена роль координаторов-резидентов. Предполагается, что в результате этих изменений повысится спрос на общее идейное руководство и экспертные знания Структуры «ООН-женщины» по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин со стороны системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях. Кроме того, повышенное внимание уделяется роли Структуры «ООН-женщины» в руководстве общесистемной координацией действий по обеспечению гендерного равенства.

102. Структура «ООН-женщины» следит за тем, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин занимали центральное место в новых и пересмотренных структурах и процессах, способствующих реализации Повестки дня на период до 2030 года. Сюда относятся руководящие документы РПООНСУР, маркеры гендерного равенства и средства обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, а также усилия по достижению гендерного паритета.

103. Необходимо усилить стимулы и меры по обеспечению подотчетности в целях ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов, особенно в странах, где Структура «ООН-женщины» не является учреждением-резидентом или ограничена в ресурсах. Структура «ООН-женщины» будет и далее опираться на тесное сотрудничество с фондами и программами Организации Объединенных Наций и Управлением по координации деятельности в целях развития и принимать активное участие во всех направлениях работы по реформированию и региональных обзорах в целях содействия учету вопросов гендерного равенства.

104. Первоначальные данные, полученные по итогам обследования деятельности отделений Структуры «ООН-женщины» на местах, свидетельствуют о том, что реформы оказывают положительное влияние на межучрежденческое сотрудничество и работу Структуры «ООН-женщины». Создание системы взаимной подотчетности способствовало значительному усилению роли координаторов-резидентов в межучрежденческом сотрудничестве и содействии достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Были расширены возможности для взаимодействия Структуры «ООН-женщины» со странами группами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках совместного осуществления информационно-пропагандистской и программной деятельности.

105. Вместе с тем одним из главных препятствий для сотрудничества является раздробленность финансирования. Хотя Договор о финансировании является многообещающим, обеспечиваемая им взаимная выгода пока не реализована в полной мере. Структура «ООН-женщины» пытается укрепить взаимные обязательства и усилить подотчетность, а также повысить качество финансирования и улучшить общие результаты посредством проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования и совместных неофициальных консультаций по Договору о финансировании. Донорам и системе развития Организации Объединенных Наций необходимо приложить дополнительные усилия для создания стимулов к применению согласованных подходов с учетом соответствующих мандатов.

106. Отделения на местах постоянно подчеркивают, что совместные программы представляют собой стратегическую возможность для ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» видит обширные возможности в использовании своей координационной функции в системе Организации Объединенных Наций, в том числе на основе содействия обеспечению общесистемной подотчетности в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в интересах систематического отражения гендерных аспектов в РПООНСУР.

107. Структура «ООН-женщины» продолжит пользоваться возможностями, открывающимися в результате реформирования, и использовать систему Организации Объединенных Наций через ее механизмы координации и подотчетности, чтобы содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех приоритетных областях своей деятельности.

Структура будет способствовать укреплению принципа координации по результатам путем обеспечения его более широкого отражения в своих программных инструментах, в том числе на основе использования совместных программ и общих страновых анализов/РПООНСУР. Это будет осуществляться в рамках различных процессов, в том числе в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и их привязки к вопросам мира, путем использования таких инструментов, как обзоры ситуации с обеспечением гендерного равенства в странах, гендерные оценочные листы СГООН-ОСПД и отчетность и анализ по линии рамочной программы подотчетности по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета. Структура «ООН-женщины» будет также принимать меры для повышения эффективности усилий по обеспечению согласованной и комплексной отчетности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

D. Усиление направленности программ путем применения более систематических подходов и более точной оценки

108. Структура «ООН-женщины» продемонстрировала хорошие результаты в деле достижения целевых показателей, предусмотренных в ее Стратегическом плане. Однако с учетом сохраняющихся проблем с финансированием и в целях повышения устойчивости и отдачи Структура «ООН-женщины» должна дополнительно усилить направленность своих программ путем определения конкретных результатов с наибольшим воздействием и разработки стандартизированных продуктов исходя из своих сравнительных преимуществ. Это особенно важно в контексте реагирования на пандемию коронавирусной инфекции COVID-19, где Структура «ООН-женщины» располагает широкими возможностями для содействия усилиям по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, обеспечения учета гендерных аспектов в комплексах социально-экономических мер и повышения эффективности сбора и анализа данных о воздействии кризиса и ответной деятельности в гендерном плане.

109. По итогам оценок было установлено, что деятельность Структуры по всем тематическим направлениям работы является актуальной и эффективной и вносит существенный вклад в достижение результатов в области развития и осуществление прав женщин. Она удовлетворяет потребностям целевых групп и согласуется с глобальными рамочными документами и национальными приоритетами. Инвестиции Структуры «ООН-женщины» в усилия по содействию укреплению национального потенциала, необходимого для воплощения глобальных нормативных обязательств в национальные законодательные рамки и политику и их осуществления, позволили повысить устойчивость результатов.

110. Структура «ООН-женщины» усилила направленность своих программ, в том числе в рамках своих флагманских программных инициатив, но необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения баланса между способностью использовать возможности и стратегическим подходом. Хотя Структура внесла важный вклад в укрепление глобальной и национальной нормативной базы, масштабы и устойчивость прогресса можно было бы сделать более значительными путем претворения этих достижений в оперативные результаты. Флагманские программные инициативы позволили упорядочить процесс установления приоритетов и укрепить партнерские связи, хотя проблемы с финансированием помешали обеспечению их последовательного внедрения.

111. Опираясь на эти усилия, Структура «ООН-женщины» будет стремиться к повышению согласованности своей деятельности в различных регионах с

помощью стандартизованных продуктов, включая обзоры ситуации с обеспечением гендерного равенства в странах, которые позволяют повысить степень сопоставимости и агрегирования результатов. Она будет и далее совершенствовать организационные и тематические концепции преобразования и оптимизировать процесс разработки программ на основе фактических данных с упором на устранение структурных причин гендерного неравенства.

112. Усилия в этой области дополняют внедрение стратегии управления знаниями, комплексный вклад в процессы, связанные с РПООНСУР, анализ конфликтов и гендерный анализ и обзоры портфеля программ в интересах обеспечения актуальности деятельности и отдачи от нее на систематической основе. Уроки, извлеченные по итогам оценок, будут и далее использоваться при разработке программ и для укрепления культуры обучения. Это позволит повысить способность Структуры «ООН-женщины»: 1) приоритизировать и обосновывать программную деятельность; 2) позиционировать себя как идейного лидера в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; 3) укрепить связи между нормотворческой и оперативной деятельностью; и 4) на комплексной основе предоставлять данные для разработки РПООНСУР.

113. Структура «ООН-женщины» будет уделять особое внимание масштабам и устойчивости, в том числе путем намеренного акцентирования принципа «никого не забыть», разработки четких стратегий выхода и укрепления связей между компонентами мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития.

114. Структура продолжит усиливать направленность своих программ исходя из своих сравнительных преимуществ и мандата и с учетом возникающих потребностей, прежде всего в связи с пандемией и Десятилетием действий Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» проведет обзор своих приоритетных направлений работы при подготовке своего следующего стратегического плана, чтобы обеспечить их гибкость, в том числе в интересах решения проблем, связанных с последствиями пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Е. Партнерство как средство расширения масштабов и повышения отдачи

115. Один из главных выводов, сделанных по итогам среднесрочного анализа, заключается в важности привлечения партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для выполнения Структурой «ООН-женщины» своего мандата и достижения более масштабных результатов в плане обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» воспользуется возможностями, предоставленными в связи с обзором «Пекин+25» и инициативой «Равенство поколений», для расширения многосторонних партнерств в поддержку достижения результатов в области развития.

116. Итоги проведенных оценок свидетельствуют о том, что Структура «ООН-женщины» является широко признанным ценным партнером в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, имеющим репутацию организации, которая вносит качественный вклад в обсуждение политики на всех уровнях. Структура рассматривается как связующее звено между заинтересованными сторонами, в частности между правительствами и местными женскими организациями. Играя ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в деле обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, она внесла заметный вклад в повышение ответственности за

обеспечение гендерного равенства. Несмотря на нехватку ресурсов и наличие проблем структурного характера, Структура «ООН-женщины» по большей части добилась значительных успехов в использовании партнерских связей и своей координационной функции в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в гуманитарном контексте, для создания благоприятных условий для осуществления прав женщин.

117. К числу сохраняющихся проблем относятся недостаточное признание полномочий Структуры «ООН-женщины» на координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций, неравномерное распределение возможностей, нехватка ресурсов и отсутствие ясности в отношении влияния партнерства и координации на процесс развития. Выполнению координационного мандата способствуют межучрежденческие координационные механизмы и системы на уровне штаб-квартиры и на местах, в том числе тематические группы по гендерным вопросам, но Структуре «ООН-женщины» следует принимать участие в работе соответствующих координационных органов на более систематической основе.

118. Как показано в приложении V, сохранялся хороший прогресс в шести областях использования преимуществ в плане сотрудничества, обозначенных в общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины». Результаты обследования, проведенного в рамках анализа оцениваемости общей главы 2020 года, показали, что 100 процентов опрошенных сотрудников считают, что общая глава либо служит одним из ключевых факторов расширения сотрудничества между указанными учреждениями, либо оказывает положительное влияние на него. Вместе с тем, несмотря на надежное и расширяющееся сотрудничество между этими четырьмя учреждениями, реформирование системы развития Организации Объединенных Наций требует взаимодействия всех подразделений системы, и в этой связи следует провести анализ полезности общей главы в рамках отдельной инициативы.

119. Структура «ООН-женщины» будет использовать свои хорошие отношения с правительствами и свою организационную роль в качестве основы для расширения взаимодействия с профильными министерствами, опираясь на тесные связи с национальными женскими структурами. В то же время Структура «ООН-женщины» продолжит оказывать поддержку этим структурам, которые по-прежнему ограничены в ресурсах и возможностях.

120. Наличие у Структуры «ООН-женщины» давних тесных отношений с гражданским обществом является одним из ее главных сравнительных преимуществ. Структура будет укреплять ориентированные на результаты партнерские отношения с местными организациями гражданского общества и молодежными организациями, низовыми и общинными организациями, женщинами, борющимися за защиту прав человека, и женскими сетевыми объединениями, уделяя особое внимание интересам наиболее уязвимых женщин и девочек.

121. Структура «ООН-женщины» продолжит привлекать частный сектор к деятельности по достижению результатов по программам, прежде всего в рамках информационно-пропагандистской деятельности, усилий по установлению стандартов и оказания технической поддержки. Такие инициативы, как «Альянс против стереотипов» и «Он за неё», служат удачными примерами механизмов стимулирования преобразований в оперативной деятельности путем распространения практики учета гендерных аспектов. Кроме того, Структура «ООН-женщины» будет использовать свою коммуникационную функцию для продвижения стратегических позиций посредством участия в мероприятиях высокого уровня, стратегических коммуникаций и целенаправленного партнерства со средствами информации.

122. В основе подхода Структуры «ООН-женщины» к осуществлению партнерства будут лежать два принципа. Во-первых, Структура «ООН-женщины» будет способствовать формированию многосторонних партнерств, объединяющих широкий круг партнеров для решения общих задач, повышения согласованности действий и увеличения объема финансирования; этот подход воплощен в работе Форума по вопросам равенства поколений. Во-вторых, Структура «ООН-женщины» будет более четко интегрировать в свою программную деятельность анализ заинтересованных сторон и следить за тем, чтобы в ее работе были задействованы крупные партнеры в интересах содействия достижению результатов, а также расширения масштабов и повышения устойчивости.

123. Структура будет пересматривать степени приоритетности, которые она присваивает партнерствам, и применяемые ею методы использования существующих партнерств и повышать согласованность, направленность, гибкость и ориентированность на результаты моделей взаимодействия. Структура «ООН-женщины» будет разрабатывать стратегии управления партнерскими отношениями в целях обеспечения баланса между организационным потенциалом и поставленными задачами и регулирования ожиданий всех заинтересованных сторон, поскольку растущая потребность в такой работе не сопровождается соразмерным увеличением объема ресурсов.

Г. Преобразование Структуры «ООН-женщины» в целях достижения более существенных результатов посредством оптимизации структуры, присутствия и процессов

124. По итогам проведенной МОПАН оценки было установлено, что Структура «ООН-женщины» внесла множество изменений для повышения организационной эффективности и укрепления потенциала в интересах удовлетворения имеющихся и ожидаемых потребностей. Благодаря этому она восемь раз подряд получала заключения ревизоров без оговорок. В этой области необходимы дальнейшие инвестиции, прежде всего для расширения поддержки в работе, связанной с политикой и программами.

125. В соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и результатами независимых оценок и оценки МОПАН, а также с учетом своих собственных стремлений быть динамичной, гибкой и зрелой организацией Структура «ООН-женщины» инициировала процесс управления изменениями в целях оптимизации своих структур, совершенствования рабочих процессов и системы внутреннего управления и достижения ощутимых результатов в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

126. Проведенная Структурой «ООН-женщины» всеобъемлющая оценка ее присутствия на местах и моделей взаимодействия включала в себя следующее:

- анализ ее существующего присутствия на региональном и страновом уровнях с точки зрения имеющихся ресурсов и ключевых показателей для оптимизации потенциала и поддержки;
- уточнение видов поддержки, которую она может оказать национальным партнерам и страновым группам Организации Объединенных Наций в качестве учреждения-нерезидента.

127. С учетом результатов этой оценки Структура приняла решение рационализировать свое физическое присутствие, отдавая приоритет полномасштабным страновым отделениям и в полной мере используя преимущества партнеров Организации Объединенных Наций в странах, где она не присутствует. Структура

«ООН-женщины» пересмотрела свои внутренние управленческие процессы в целях ускорения принятия оперативных решений.

128. В 2020 году Структура продолжает разработку функциональной структуры и «меню услуг» для каждой категории подразделений в качестве ориентира для своего присутствия. Это обеспечит согласованность присутствия во всем мире и в то же время позволит подстраиваться под условия в странах и их приоритеты. Итоги экспериментальных проектов по достижению результатов в рамках региональных программ и в партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и местными исполнителями свидетельствуют об эффективности моделей, не подразумевающих резидентство.

129. В целях повышения согласованности между политикой и программами и укрепления связей между нормотворческой и оперативной деятельностью Структура «ООН-женщины» объединила отделы политики, программ и межправительственной поддержки. Отдел по вопросам стратегии, планирования, ресурсов и эффективности развития объединяет в себе функции, связанные с общеорганизационной стратегией, ассигнованием ресурсов исходя из результатов, согласованием процессов управления рисками и планирования и оценкой отдачи от проделанной работы, в интересах оптимизации принятия решений и руководства для обеспечения управления по результатам при повышении прозрачности и усилении подотчетности перед Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины» и заинтересованными сторонами. Все подразделения, занимающиеся вопросами партнерства с частным сектором, были объединены в Отдел стратегического партнерства.

130. В дальнейшем усилия по осуществлению преобразований будут направлены на то, чтобы сделать Структуру «ООН-женщины» глобальной сетевой и матричной организацией. Структура будет и далее стремиться к тому, чтобы стать более динамичной, зрелой организацией, которая бы способствовала достижению результатов, обладая более надежной сетью взаимосвязанных отделений на местах и более эффективной штаб-квартирой.

G. Увеличение объема регулярных ресурсов и диверсификация финансирования

131. По итогам среднесрочного анализа была подчеркнута важность обеспечения гибкого и предсказуемого поступления финансовых средств, прежде всего регулярных (основных) ресурсов, в интересах создания максимально благоприятных условий для выполнения Структурой «ООН-женщины» своего тройного мандата. В этой связи важную роль будут играть разработка стратегии диверсифицированного финансирования и активизация усилий по мобилизации регулярных ресурсов, в том числе в рамках партнерств, основанных на принципе совместной выгоды.

132. Для более тесной увязки программной деятельности со стратегическими приоритетами крайне важно устранить сложившийся дисбаланс между регулярными и прочими ресурсами. Это особенно необходимо для сохранения достигнутых успехов в области развития и создания условий для быстрого и эффективного реагирования, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

133. Мобилизация регулярных ресурсов будет зависеть от способности Структуры «ООН-женщины» обозначить связь между результатами и ресурсами, а также от результатов, получение которых было предрешено ввиду недостижения утвержденных Советом целевых показателей в отношении финансирования.

Гибкое и предсказуемое финансирование позволяет Структуре более эффективно планировать и приоритизировать ресурсы с учетом меняющихся приоритетов в рамках результатов, предусмотренных в Стратегическом плане. Для реализации этой стратегии необходимы, в частности, инвестирование в национальные комитеты и укрепление основанных на принципе совместной выгоды партнерств с частным сектором.

134. Структура продолжит использовать Договор о финансировании и механизмы совместного финансирования в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества. Для достижения высокоэффективных результатов путем рационального использования общесистемных процессов Организации Объединенных Наций и новых возможностей решающее значение имеет направление достаточных ресурсов на выполнение функции координации деятельности системы Организации Объединенных Наций. Структура будет обеспечивать более систематическое отражение и отслеживание расходов, связанных с координацией деятельности системы Организации Объединенных Наций, в своей работе.

Н. Корректировка сводной схемы результатов и ресурсов

135. По итогам среднесрочного анализа было предложено внести определенные коррективы в существующую схему результатов. Эти коррективы не ставят под угрозу отслеживание изменений на протяжении срока действия Стратегического плана и согласование действий с родственными организациями.

136. Структура «ООН-женщины» обеспечит более четкое отражение в схеме результатов своего вклада в достижение целей в области устойчивого развития, включая принцип «никого не забыть». Хотя в 2019 году ситуация с отчетностью по работе с маргинализированными группами населения оказалась значительно лучше, чем в 2018 году, в этой области необходимы дополнительные усилия. В условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 стала очевидной необходимость обеспечения более комплексной оценки эффективности мер кризисного реагирования вне гуманитарного контекста.

137. Рекомендации по конкретным коррективам к существующей схеме результатов изложены в приложении IV. Эти коррективы ограничены ввиду необходимости обеспечения целостности схемы результатов и возможности отслеживания тенденций. Предлагаемые коррективы предусматривают повышение планки в случаях достижения целевых показателей; пересмотр целевых показателей, на достижение которых повлияли пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и другие события; корректировку ряда показателей в целях усиления их направленности и повышения степени их четкости, а также показателей, по которым отсутствуют данные или в связи с которыми постоянно возникают проблемы методологического характера; и уточнение описаний показателей в интересах оптимизации отчетности по соблюдению принципа «никого не забыть». Структура «ООН-женщины» продолжит принимать меры для повышения эффективности усилий по обеспечению согласованной и комплексной отчетности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

I. Соображения относительно Стратегического плана на 2022–2025 годы

138. Следующий стратегический план будет направлен на обеспечение полного, ускоренного и эффективного осуществления Пекинской платформы действий, Повестки дня на период до 2030 года и других соответствующих

межправительственных нормативных рамочных документов, в том числе на основе более эффективного использования и фиксации результатов партнерства и координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

139. Результаты среднесрочного анализа будут использоваться при подготовке Стратегического плана на 2022–2025 годы. Посвященная его разработке «дорожная карта» будет представлена Исполнительному совету в сентябре 2020 года.

140. Усилия Структуры «ООН-женщины» будут направлены на совершенствование следующих аспектов: 1) учет влияния ее работы, в том числе на жизнь женщин и девочек, сталкивающихся с многочисленными и перекрестными формами дискриминации; 2) формулирование ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития и проведение Десятилетия действий, а также в полное и ускоренное осуществление Пекинской платформы действий с учетом результатов 25-летнего обзора хода ее реализации; 3) оценка результатов по различным тематическим направлениям работы; 4) оценка результатов в области развития, достигнутых благодаря механизмам партнерства, координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, содействию нормотворческой деятельности и работе, связанной с социальными нормами, а также программам предоставления грантов, и распространение информации о них; 5) оценка эффективности деятельности по реагированию на кризисы; и 6) отражение ее стремления к повышению уровня экологической устойчивости.

V. Элементы проекта решения

Исполнительному совету предлагается:

а) принять к сведению доклад заместителя Генерального секретаря, Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, включая среднесрочный анализ Стратегического плана, с удовлетворением отметить прогресс, достигнутый в усилиях по реализации Стратегического плана, и высоко оценить достигнутые Структурой «ООН-женщины» на сегодняшний день значительные результаты;

б) отметить вклад Структуры «ООН-женщины» в переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и ее целенаправленную работу в этой области в целях обеспечения того, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин занимали центральное место в повестке дня в области устойчивого развития, в том числе в рамочных программах сотрудничества на страновом уровне;

в) поддерживать внутренние процессы управления изменениями, осуществляемые в настоящее время в Структуре «ООН-женщины», и соответствующие стратегические корректировки, с тем чтобы она могла вносить более конструктивный вклад в процессы реформирования Организации Объединенных Наций, и рекомендовать Структуре «ООН-женщины», государствам-членам и Организации Объединенных Наций укрепить партнерские связи в этой области;

г) с обеспокоенностью отметить сохраняющуюся нехватку регулярных ресурсов и в этой связи рекомендовать всем странам, имеющим такую возможность, увеличить суммы добровольных взносов в интересах обеспечения полного и эффективного осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы.