

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2020 года

29 июня — 2 июля 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана
ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и ежегодный доклад
Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2019 год***Резюме*

Настоящий доклад, являющийся вторым ежегодным докладом Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Исполнительному совету ЮНИСЕФ об осуществлении Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, включает в себя выводы, сделанные по итогам среднесрочного обзора Стратегического плана. Его сопровождают: сводные таблицы пересмотренных результатов и ресурсов; доклады о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций^a и достижения результатов, предусмотренных в сводных таблицах результатов и ресурсов к Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; подборка данных с оценочным листом; совместное приложение об осуществлении положений общей главы; и документ об уроках, извлеченных в ходе среднесрочного обзора.

Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2020/AB/L.5).

Элементы проекта решения приводятся в разделе IX.

^a Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи.

* E/ICEF/2020/6.



I. Общий обзор

1. На пороге Десятилетия действий мир оказался ввергнутым из-за пандемии коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19) в беспрецедентный глобальный кризис в сфере здравоохранения и глубокую рецессию. Пока неясно, во что все это в итоге выльется и каковы будут долгосрочные последствия, однако без принятия неотложных мер мир окажется на грани кризиса в сфере прав ребенка, поскольку пандемия и меры по ее сдерживанию лишают людей средств к существованию и доступа к социальным услугам, от которых зависят благополучие, здоровье, безопасность и учеба детей, причем больше всех от этого страдают дети, находящиеся в наиболее уязвимом положении. Этот новый вызов возникает в ситуации, когда мир и без того отстает от графика достижения многих целей в области устойчивого развития. ЮНИСЕФ присоединяется ко всей системе Организации Объединенных Наций в призыве к глобальной солидарности в рамках борьбы с этим кризисом через призму прав человека с уделением особого внимания тем, кому уже грозила опасность оказаться забытыми.

2. Реагируя на пандемию и адаптируясь к ее последствиям, ЮНИСЕФ стремится обеспечивать бесперебойное осуществление своих программ и операций. Вместе с правительствами и партнерами он привержен делу оказания помощи детям во всех пострадавших районах для обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь доходила до всех нуждающихся в ней детей. Он работает над укреплением ответных мер, которые принимаются системами охраны здоровья населения в целях сокращения передачи коронавируса и смертности от него, одновременно осуществляя контроль и реагируя на социально-экономические последствия для детей и семей, особенно находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

3. Гибкий план обеспечения бесперебойного функционирования помогает ЮНИСЕФ не допускать сбоев в работе организации и осуществлении ее программ и при этом не забывать о безопасности и благополучии персонала, находящегося на переднем крае. Хотя еще слишком рано прогнозировать воздействие пандемии на финансирование ЮНИСЕФ из средств государственного и частного секторов на период 2020–2021 годов и последующий период, организация обеспокоена потенциальным негативным воздействием на общее финансирование и, в частности, на регулярные ресурсы. ЮНИСЕФ обращается ко всем государствам-членам и другим партнерам с просьбой объединить усилия для защиты наиболее уязвимых детей и их семей, закрепления успехов, достигнутых за последние годы в области развития, и подтверждения своей приверженности принципу многосторонности и международному сотрудничеству в качестве единственного пути вперед.

4. ЮНИСЕФ и каждое родственное учреждение — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») — провели среднесрочный обзор прогресса, которого они добились на сегодняшний день в достижении целей их соответствующих стратегических планов, оценив сохраняющуюся актуальность исходных предположений и разработанных на их основе стратегий. После двух лет осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы в ходе среднесрочного обзора было установлено, что в основных областях достижения результатов ЮНИСЕФ действует эффективно, при этом достижение большинства из целевых показателей идет по графику, а меньшее их число уже достигнуто. Однако, поскольку в мире наблюдается отставание от графика выполнения связанных с целями в области устойчивого развития задач,

ориентированных на детей, и достижения цели сокращения масштабов детской нищеты во всех ее формах, ЮНИСЕФ использовал среднесрочный обзор в качестве возможности для определения приоритетности стратегий и подходов, которые позволят ускорить прогресс в тех областях, где он может оказать наибольшее глобальное воздействие в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

5. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что, несмотря на значительное расширение масштабов и объема работы ЮНИСЕФ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках недавних реформ системы развития Организации Объединенных Наций, говорить о том, что эта тенденция свидетельствует о повышении эффективности и результативности, пока еще слишком рано. Вместе с тем реформа и эффективное использование как коллективного потенциала системы, так и сравнительных преимуществ соответствующих учреждений в настоящее время являются центральными элементами стратегий ЮНИСЕФ по ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития во всех областях, в которых он работает.

6. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что проблемой по-прежнему является качество ресурсов. Согласно прогнозам на оставшийся период действия Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, общий объем поступлений увеличится на 9 процентов, объем прочих ресурсов (регулярных) увеличится на 8 процентов, а объем прочих ресурсов (чрезвычайных) — на 31 процент, но при этом объем регулярных ресурсов по сравнению с предыдущими прогнозами сократится на 10 процентов. В ответ на это ЮНИСЕФ удваивает свои усилия, чтобы продемонстрировать ни с чем не сравнимый потенциал, который есть у регулярных ресурсов с точки зрения достижения результатов в интересах детей. Добиться в полной мере столь необходимого ускорения темпов расширения масштабов деятельности по реализации прав каждого ребенка будет возможно только путем наращивания объемов гибкого финансирования, в частности за счет регулярных ресурсов.

II. Введение

7. ЮНИСЕФ использует среднесрочный обзор для оценки своей роли в ускорении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в нестабильном мире, сохраняя при этом права детей в числе приоритетных пунктов своей повестки дня. Вклад ЮНИСЕФ в достижение целей в области устойчивого развития отражен в пяти целевых областях деятельности в рамках Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, подкрепляемых стратегиями осуществления изменений и факторами поддержки. Хотя в выполнении многих связанных с детьми задач в рамках целей в области устойчивого развития достигнут явный прогресс, он был слишком медленным, особенно в отношении детей, живущих в условиях нестабильности. Только в 2019 году ЮНИСЕФ в рамках своего Призыва к гуманитарным действиям в интересах детей поставил цель охватить примерно 53 млн из 102 млн детей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Воздействие пандемии COVID-19 на детей, общины и семьи будет огромным. По мере того, как будут проявляться тенденции, намеченные темпы ускорения будут пересматриваться, при этом особое внимание будет уделяться закреплению достигнутых результатов и недопущению дальнейшего ухудшения ситуации.

8. Спустя два года после начала осуществления Стратегического плана достижение большинства из предусмотренных в нем целевых показателей получаемой отдачи идет по установленному графику: 74 процента контрольных показателей отдачи достигнуты или почти достигнуты, при этом по 10 процентам из

них наблюдается некоторое, а по 16 процентам — значительное отставание от графика, что, впрочем, сопоставимо с прошлогодней динамикой. ЮНИСЕФ продолжает осуществлять деятельность на местах в интересах детей во всех пяти целевых областях деятельности в рамках Плана.

9. Целевая область деятельности 1 связана с обеспечением того, чтобы каждый ребенок жил и благополучно развивался, и способствует достижению целей 2, 3 и 5 в области устойчивого развития. Что касается получаемой отдачи, то показатели прогресса ЮНИСЕФ составили по всем девяти областям достижения результатов в рамках целевой области 1 более 90 процентов, включая 27,4 млн младенцев, рожденных в медицинских учреждениях, 307 млн детей в возрасте до пяти лет, охваченных услугами по предотвращению нарушения питания, и 115 стран, осуществляющих программы развития детей в раннем возрасте (РДРВ). Несмотря на эти успехи, прогресс в деле достижения показателей эффективности и результативности деятельности, связанной с охраной здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, иммунизацией, питанием, ВИЧ/СПИДом и РДРВ, сдерживается из-за существующего неравенства и является слишком медленным, чтобы цели в области устойчивого развития можно было бы достичь к 2030 году.

10. Целевая область деятельности 2 связана с обеспечением того, чтобы каждый ребенок мог учиться, и с оказанием содействия достижению, среди прочих, целей 4 и 5 в области устойчивого развития. Что касается получаемой отдачи, то показатели прогресса по всем трем областям достижения результатов составили более 90 процентов, при этом 17 млн детей, не посещающих школу, включая 8,4 млн девочек и 8,6 млн мальчиков, охвачены программами дошкольного, начального и среднего образования, а 4 млн детей, примерно 60 процентов из которых — девочки, охвачены программами развития навыков. Медленнее всего сдвиги происходили в обеспечении доступа к качественному образованию и учебно-методическим материалам. Хотя в некоторых областях достижения результатов налицо значительные успехи, прогресс в достижении показателей результативности и эффективности является слишком медленным для обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования для всех к 2030 году.

11. Целевая область деятельности 3 ориентирована на обеспечение того, чтобы все девочки и мальчики были защищены от насилия и эксплуатации, и связана с оказанием содействия достижению целого ряда целей в области устойчивого развития, в частности целей 5, 8 и 16. Что касается получаемой отдачи, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по двум из трех областей достижения результатов составили более 90 процентов. В 2019 году благодаря предпринятым организацией усилиям услугами, оказываемыми медицинскими учреждениями, социальными службами, системой отправления правосудия и правоохранительными органами, было охвачено на 17 процентов больше девочек и мальчиков, которые подвергались насилию, и более 158 000 девочек и женщин были оказаны услуги, связанные с калечащими операциями на женских половых органах (КОЖПО), в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ. Медленнее всего сдвиги происходили в обеспечении доступа к правосудию и в достижении показателей отдачи, связанных с оказанием юридической помощи и регистрацией рождений, за которыми следовала область достижения результатов, связанная с борьбой с насилием в отношении детей. Прогресс в достижении показателей эффективности и результативности был связан с увеличением за последние два десятилетия в масштабах всего мира числа регистраций рождений, в то время как число детских браков сократилось с 1990 года. Однако для обеспечения соблюдения графика достижения целей в области устойчивого развития, связанных с целевой областью 3, ЮНИСЕФ и его партнерам необходимо ускорить этот процесс.

12. Целевая область деятельности 4 связана с обеспечением того, чтобы дети жили в безопасной и чистой окружающей среде, и способствует достижению целей 6, 11, 13 и 16 в области устойчивого развития. Что касается получаемой отдачи, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по четырем из пяти областей достижения результатов составили более 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в области санитарии, в том числе в школах, и в деле искоренения практики открытой дефекации. Прогресс с точки зрения показателей результативности и эффективности не был достаточно быстрым для достижения целей в области устойчивого развития, связанным с оказанием — с соблюдением требований безопасности — базовых услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ). В своих усилиях по искоренению практики открытой дефекации, особенно среди бедных и сельских домохозяйств, многие страны отстают от графика. В ситуации, когда стихийные бедствия случаются все чаще и носят все более экстремальный характер, наблюдается отставание от графика выполнения задач в рамках целей в области устойчивого развития, связанных со снижением риска стихийных бедствий, а также с климатом и окружающей средой.

13. Целевая область деятельности 5 связана с устранением некоторых основных аспектов дискриминации и неравенства, которые мешают детям реализовать свои права, и способствует тем самым достижению целей 1, 5 и 10 в области устойчивого развития. В этой области применяются сквозные стратегии, направленные на борьбу с нарушениями соответствующих прав и устранение коренных причин, влияющих на результаты деятельности в других целевых областях. Что касается получаемой отдачи, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по трем из пяти областей достижения результатов составили более 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в сфере государственного финансирования в интересах детей в области достижения результатов, связанных с детской нищетой. Из-за отсутствия сопоставимых данных трудно оценить прогресс в достижении показателей эффективности и результативности. В ходе оценки Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства были выявлены проблемы и извлечены уроки, которые были связаны с деятельностью ЮНИСЕФ по гендерной тематике и которые были учтены в ходе среднесрочного обзора.

14. На фоне отставания от графика в деле достижения столь многих целей в области устойчивого развития в интересах детей идея устойчивого развития не может быть реализована, гендерное неравенство не может быть сокращено, а права ребенка не могут быть обеспечены в условиях ограниченного роста предсказуемых ресурсов и беспрецедентных по своей остроте гуманитарных кризисов и кризисов в сфере охраны здоровья населения, включая пандемию COVID-19. ЮНИСЕФ определил области, в которых наблюдается значительное отставание от графика достижения целей в интересах детей и в которых он мог бы коренным образом изменить ситуацию при оптимальном сочетании усилий по обеспечению финансирования, внедрению инноваций, налаживанию партнерских связей с деловыми кругами, применению подходов, основанных на имеющихся данных, и разъяснению преимуществ принятия мер с участием многих заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях. Организация модернизирует и упрощает свои процессы в целях ускорения достижения результатов, включая создание системы управления людскими ресурсами, ориентированной на человека, и формирование организационной культуры, которая помогает сотрудникам добиваться результатов, не поступаясь при этом своими основными ценностями.

15. В оставшийся период осуществления Стратегического плана, когда мы определяем курс на Десятилетие действий, ЮНИСЕФ будет уделять первоочередное внимание ускорению достижения результатов, касающихся обучения; задержки роста и истощения; охраны здоровья матерей и новорожденных и

иммунизации; базовых санитарных услуг и искоренения практики открытой дефекации; снижения уровня насилия в отношении детей; расширения практики регистрации рождений; изменения климата; и более эффективной охраны психического здоровья детей и молодежи, с тем чтобы переломить негативную тенденцию в выполнении соответствующих задач в рамках целей в области устойчивого развития. Благодаря проведению среднесрочного обзора ЮНИСЕФ имеет возможность определять, в каких областях наблюдается отставание от графика достижения целевых показателей Стратегического плана, с тем чтобы он мог активизировать свои усилия в этом направлении, а в каких областях все идет по этому графику, с тем чтобы он мог брать на себя повышенные обязательства и уточнять свои приоритеты. Многие из детей, находящихся в наиболее уязвимом и маргинализованном положении, страдают от конфликтов, перемещения, стихийных бедствий, затяжных кризисов, нестабильности или чрезвычайных ситуаций в сфере охраны здоровья населения, таких как пандемия COVID-19. Поэтому, руководствуясь пересмотренными Основными обязательствами в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий, своими программными установками и сложившимся порядком реагирования на кризисные гуманитарные ситуации, ЮНИСЕФ сосредоточивает внимание на повышении качества, расширении охвата и обеспечении равенства при осуществлении гуманитарной деятельности, одновременно укрепляя механизм разработки программ, который способствовал бы долгосрочному развитию и установлению прочного мира в рамках гуманитарной деятельности.

III. Результаты деятельности в целевых областях

A. Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается

16. В 2019 году общий объем расходов по программам в целевой области деятельности 1 в 152 странах составил 2,15 млрд долл. США, включая 0,95 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 82 странах. Прогресс в деле достижения показателей эффективности и результативности деятельности, связанной с охраной здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, иммунизацией, питанием, ВИЧ/СПИДом и РДРВ, сдерживается из-за существующего неравенства и является слишком медленным, чтобы можно было обеспечить достижение целей в области устойчивого развития. Дети из бедных домохозяйств, стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии, а также нестабильных и затронутых конфликтами стран относятся к числу тех, кто в наибольшей степени подвержен риску оказаться забытыми. Прогресс недостаточен даже в тех областях достижения результатов, где ЮНИСЕФ укладывается в график достижения целевых показателей Стратегического плана (речь идет об охвате детей и матерей услугами по охране здоровья матерей и новорожденных, питанию и борьбе с ВИЧ/СПИДом).



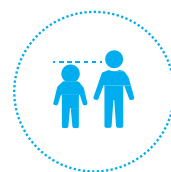
27,4 млн живорождений зарегистрированы в медицинских учреждениях в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ



41,3 млн детей в кризисной гуманитарной ситуации были вакцинированы против кори



9,4 млн детей с подозрением на пневмонию получили соответствующие антибиотики в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ



Более 249 млн детей в приоритетных странах получили две годовые дозы пищевой добавки с витамином А

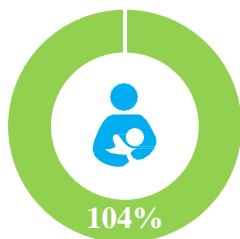


Более 4,9 млн детей с тяжелым острым нарушением питания были приняты на лечение

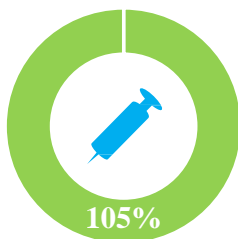
Отдельные результаты в целевой области деятельности

17. Что касается получаемой отдачи, то ЮНИСЕФ достиг или приблизился к достижению 79 процентов своих контрольных показателей, при этом показатели прогресса по всем девяти областям достижения результатов в рамках этой целевой области составили более 90 процентов.

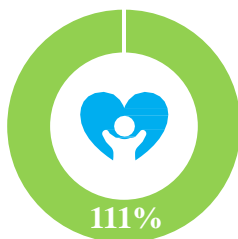
Охрана здоровья матерей и новорожденных



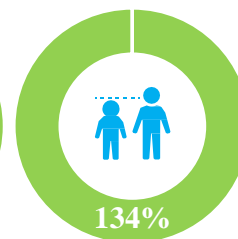
Иммунизация



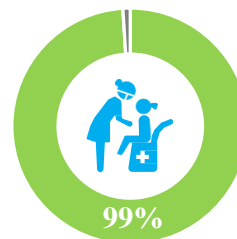
Здоровье детей



Задержка роста



Лечение тяжелого острого нарушения питания



Темпы прогресса по областям достижения результатов



18. В 2019 году в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, в медицинских учреждениях было зарегистрировано 27,4 млн живорождений, и при поддержке усилий в области ВССГ в 3341 медицинском учреждении были расширены масштабы мероприятий по повышению качества медицинской помощи. При поддержке ЮНИСЕФ и его партнеров Демократическая Республика Конго и Чад ликвидировали столбняк среди матерей и новорожденных, 65,7 млн детей получили три дозы пятивалентной вакцины от дифтерии/столбняка/коклюша в 64 приоритетных странах, а 41,3 млн детей были вакцинированы против кори из 43,7 млн детей в кризисных гуманитарных ситуациях, которых предполагалось охватить этой программой. Вот уже третий год в Нигерии отмечается отсутствие дикого полиовируса, благодаря чему в 2020 году Африка может быть сертифицирована как свободная от дикого полиовируса. Однако в 2019 году в Африке, в том числе в Нигерии, а также в некоторых частях Азии наблюдался всплеск случаев поствакцинального полиовируса.

19. В 2019 году в 25 странах с высоким уровнем распространения пневмонии в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ 9,4 млн девочек и мальчиков с подозрением на пневмонию получили антибиотики, причем

69 процентов лиц с симптомами пневмонии (67 процентов девочек и 70 процентов мальчиков) были доставлены к соответствующему специалисту. ЮНИСЕФ оказал поддержку усилиям по повышению квалификации 35 840 общинных медицинских работников (46 процентов женщин и 54 процента мужчин) в рамках комплексной системы ведения пациентов на базе общин и поддержал их полную институционализацию. Появление и быстрое распространение COVID-19 ознаменовали окончание года, в течение которого ЮНИСЕФ принял меры в связи с 74 чрезвычайными ситуациями в сфере охраны здоровья населения во всем мире, включая вирусную болезнь Эбола в Демократической Республике Конго, холеру в 10 странах, вирус Зика в 4 странах и корь в 9 странах.

20. В целях решения проблемы отсутствия динамики у показателей иммунизации, вызванной трудностями с дальнейшим уделением ей должного внимания, выделением соответствующих ресурсов в странах со средним уровнем дохода и обеспечением охвата детей в отдаленных сельских и бедных городских районах и районах, затронутых конфликтами, а также детей, находящихся в процессе транзита, ЮНИСЕФ и его партнеры укрепляют программы и системы плановой иммунизации и добиваются эффекта синергизма, осуществляя дополнительные мероприятия по иммунизации против полиомиелита, столбняка и кори. В интересах ускорения темпов снижения материнской смертности ЮНИСЕФ признает необходимость расширения доступа к наиболее эффективным мероприятиям: родовому уходу и квалифицированному родовспоможению.

21. В целях ускорения темпов восстановления систем первичной медико-санитарной помощи в странах с наиболее высоким уровнем материнской, младенческой и детской смертности в ходе среднесрочного обзора были определены области, в которых могут быть достигнуты высокие результаты с точки зрения эффективности. Главной из них является укрепление — с привлечением общин — системы первичной медико-санитарной помощи посредством оказания на переднем крае комплексных услуг на уровне общин, школ или медицинских учреждений. ЮНИСЕФ будет использовать в максимальной мере глобальные и внутренние ресурсы для привлечения инвестиций в системы здравоохранения, инфраструктуру и людские ресурсы; развивать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество; и поддерживать усилия по укреплению систем здравоохранения, в частности путем повышения квалификации и численности работников, находящихся на переднем крае, совершенствования систем снабжения, повышения качества медицинской помощи, а также улучшения качества цифровой информации и данных о здравоохранении. Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, который представляет собой партнерство 12 многосторонних учреждений в области здравоохранения, развития и гуманитарной деятельности, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), и осуществление которого началось в 2019 году, будет способствовать оказанию первичной медико-санитарной помощи в странах, где эти проблемы стоят наиболее остро, за счет использования факторов ускорения, которые эти учреждения определили с привлечением экспертов со стороны.

22. В 2019 году ЮНИСЕФ оказывал поддержку программам в области питания в более чем 120 странах, содействуя глобальным усилиям по устранению тройного бремени нарушения питания – недоедания, нехватки питательных микроэлементов и избыточного веса, причем последняя проблема приобретает все большую остроту в каждом регионе, в том числе среди тех, кто живет в условиях нестабильности. В 2019 году 307 млн детей в возрасте до пяти лет были охвачены услугами по профилактике задержки роста и других форм нарушения питания в раннем детстве; 60 млн детей (в том числе 26,6 млн девочек и 19,3 млн мальчиков в странах, представивших данные в разбивке по полу) были охвачены

услугами по профилактике анемии и других форм нарушения питания в подростковом возрасте; и 4,9 млн детей (в том числе 1,8 млн девочек и 1,6 млн мальчиков в странах, представивших данные с разбивкой по полу) были охвачены услугами по лечению тяжелых форм истощения и других форм тяжелого нарушения питания.

23. ЮНИСЕФ позиционирует себя как генератор идей в вопросах питания матери и ребенка: в 2019 году он подготовил издание «Положение детей в мире: дети, продовольствие и питание», в котором приводятся конкретные примеры изменяющейся во всем мире ситуации с нарушением питания у детей и подчеркивается решающая роль продовольственных систем в поддержке усилий по улучшению питания детей. В ходе среднесрочного обзора было подтверждено, что все программы ЮНИСЕФ в области питания должны и впредь следовать универсальному принципу: прежде всего профилактика, но если она не дает результатов, то лечение является обязательным. Этот принцип лежит в основе партнерства с Фондом Билла и Мелинды Гейтс, налаженного в целях осуществления в 15 странах, где эта проблема стоит наиболее остро, конкретных мероприятий в области питания детей и их матерей в первые 1000 дней жизни ребенка с помощью систем продовольственного снабжения, здравоохранения и социальной защиты, а также партнерства со Всемирной продовольственной программой (ВПП) с целью решения проблемы истощения детей, в рамках которого особое внимание уделяется профилактике в раннем детстве и включению услуг по раннему выявлению и лечению в систему первичной медико-санитарной помощи, в том числе в условиях нестабильности.

24. Прогресс в предотвращении передачи ВИЧ от матери ребенку затормозился, а показатель охвата детей курсами лечения, составляющий в целом по миру 54 процента, за последние 4 года увеличился всего на 10 процентов. Хотя в некоторых странах показатель охвата девочек-подростков и молодых женщин программами профилактики ВИЧ увеличился, к концу 2018 года на эту группу населения, по оценкам, приходилось 310 000 новых случаев инфицирования. Хотя ЮНИСЕФ и достиг контрольные показатели, предусмотренные в его Стратегическом плане, сокращение объема средств, выделяемых донорами на программы по борьбе с ВИЧ, ошибочное представление о том, что профилактика передачи вируса от матери ребенку приносит успех и больше не является приоритетной задачей, а также смещение акцента на борьбу с эпидемией среди взрослых означают, что, если действовать как обычно, то этого будет недостаточно для того, чтобы покончить со СПИДом среди детей к 2030 году.



13,5 млн девочек и 9 млн мальчиков были протестированы на ВИЧ и получили результаты последнего теста



100 процентов целевых стран поддержали осуществление по крайней мере трех высокоэффективных мероприятий по профилактике ВИЧ среди подростков с учетом гендерных факторов



Более 610 000 детей, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях, приняли участие в осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программах развития детей в раннем возрасте

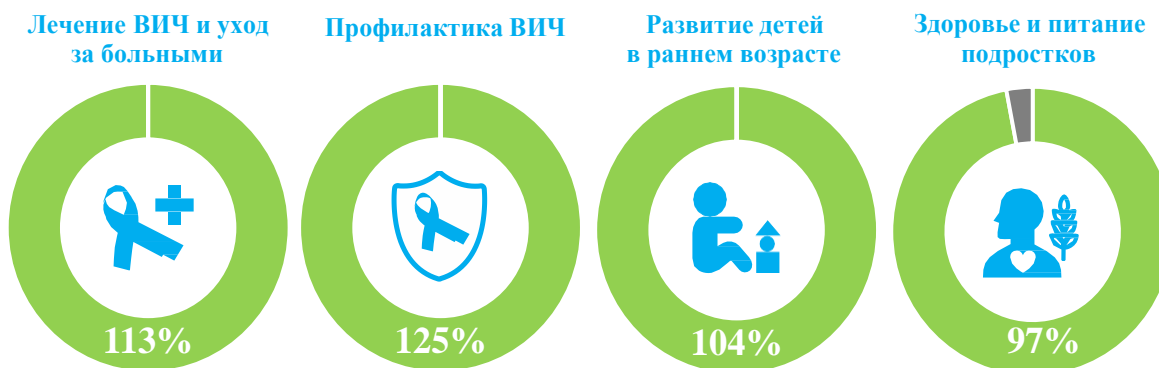


60 млн подростков были обеспечены услугами по профилактике анемии и других форм нарушения питания в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ

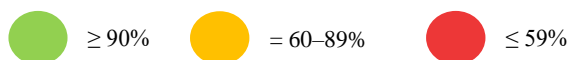
Отдельные результаты в целевой области деятельности

25. В ходе среднесрочного обзора выяснилось, что ЮНИСЕФ должен ставить перед собой более амбициозные цели в плане повышения эффективности программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, особенно в странах, где эта проблема стоит наиболее остро. Стремясь к достижению большего при меньших затратах, организация будет работать над расширением сферы своего влияния посредством налаживания стратегического партнерства и использования результатов анализа «умных данных» для осуществления адресных программ; использования преимуществ сотрудничества Юг — Юг; поощрения инноваций в сфере диагностики, лечения и оказания услуг; и налаживания партнерских связей с общинами в целях оптимизации охвата и повышения эффективности программ.

26. В 2019 году государственные многосекторальные программы в области РДРВ осуществляли 115 стран по сравнению с 80 в 2018 году. Национальная политика или план действий в области РДРВ осуществлялись в 83 странах, что на 16 стран больше, чем в 2018 году. ЮНИСЕФ охватил мероприятиями в области РДРВ 615 049 детей в возрасте до 5 лет, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях в 42 странах, в том числе 237 167 девочек и 245 943 мальчика (на основе данных из 33 стран) и 2608 детей с инвалидностью (на основе данных из 14 стран). К числу инноваций относятся такие принимаемые в интересах семьи меры организационно-административного характера, как предоставление оплачиваемого отпуска по семейным обстоятельствам и поддержка грудного вскармливания, а также использование существующих платформ, в том числе медицинских центров и программ посещения на дому, в качестве пунктов оказания первой помощи в рамках осуществления многосекторальных мероприятий в области РДРВ, интегрированных в такие сферы, как здравоохранение и питание. ЮНИСЕФ будет увеличивать объем инвестиций в расширение возможностей родителей и работников, находящихся на переднем крае, в целях повышения эффективности мер по обеспечению заботливого ухода за детьми и их стимулирования в контексте деятельности в целях развития и гуманитарных ситуаций.



Темпы прогресса по областям достижения результатов



27. К 2019 году инклюзивные, многосекторальные и учитывающие гендерные факторы национальные планы охраны здоровья подростков имелись в 67 странах, и ЮНИСЕФ оказывал содействие их осуществлению в 31 стране. Полный курс вакцинации против вируса папилломы человека (ВПЧ) в пяти странах, в которых ЮНИСЕФ ранее помогал внедрять эту вакцину, прошли почти 1 млн

девочек-подростков. В 2019 году в 79 странах, 33 из которых получали активную поддержку со стороны ЮНИСЕФ, были организованы программы охраны здоровья в школах с задействованием системы первичной медико-санитарной помощи для комплексного осуществления профилактических и информационно-разъяснительных мероприятий по охране здоровья подростков, включая психическое здоровье. В целях решения проблем, подрывающих право подростков на благополучное развитие, ЮНИСЕФ активизирует усилия по расширению охвата подростков своими мероприятиями и уделяет первоочередное внимание сбору сведений и фактических данных, которые помогли бы разрабатывать в соответствующих масштабах многосекторальные программы и организовывать мобилизацию ресурсов.

В. Целевая область деятельности 2: каждый ребенок может учиться

28. В 2019 году общий объем расходов по программам в целевой области деятельности 2 в 143 странах составил 1,18 млрд долл. США, включая 0,69 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 82 странах.



Более 17 млн детей,
не посещающих школу,
приняли участие в
программах дошкольного,
начального или среднего
образования



Более 12 млн детей
получили индивидуальные
учебные материалы/
материалы для дошкольного
образования



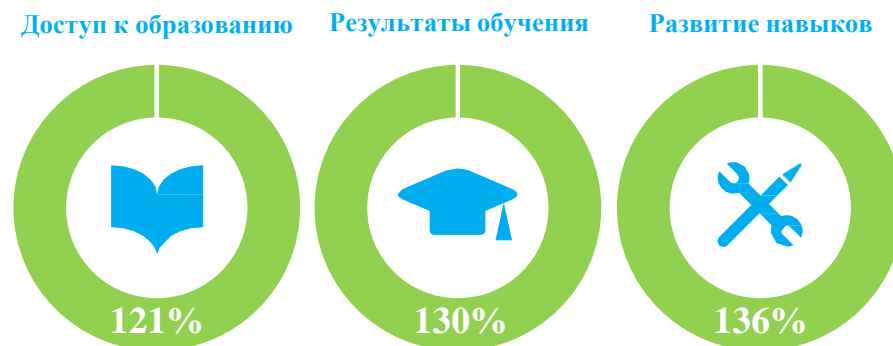
Более 4 млн детей
приняли участие в программах
развития навыков в целях
продолжения обучения,
содействия личностному росту,
выработки активной гражданской
позиции и/или улучшения
перспектив трудоустройства

Отдельные результаты в целевой области деятельности

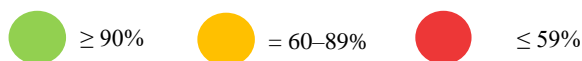
29. Несмотря на значительный прогресс в некоторых областях достижения результатов, прогресс в достижении показателей результативности и эффективности является слишком медленным для того, чтобы к 2030 году обеспечить всеохватное, равноправное и качественное образование для всех (цель 4 в области устойчивого развития). К 2030 году без ускорения прогресса 420 млн из 1,4 млрд детей школьного возраста в странах с низким и средним уровнем дохода не будут приобретать базовые навыки в детстве, а 825 млн детей не будут приобретать базовые навыки на уровне средней школы, причем мальчики во всем мире будут находиться в несколько неблагоприятном положении. К числу забытых как в плане доступа, так и в плане обучения, относятся дети, проживающие в странах Африки к югу от Сахары, дети, оказавшиеся в кризисных гуманитарных ситуациях, дети из беднейших домохозяйств, дети с инвалидностью и дети, не говорящие на языке обучения.

30. ЮНИСЕФ достиг или приблизился к достижению 73 процентов своих целевых показателей отдачи. Показатель прогресса по всем трем областям

достижения результатов в рамках целевой области 2 составил более 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в области достижения результатов 1, связанной с доступом к качественному образованию, и в достижении целевых показателей отдачи 2.а.4 и 2.а.5, связанных с образованием в кризисных гуманитарных ситуациях.



Темпы прогресса по областям достижения результатов



31. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что для достижения цели 4 в области устойчивого развития необходимо: а) ставить перед собой более амбициозные цели в тех направлениях, где соблюдается график достижения целевых показателей; и б) активизировать усилия по расширению равного доступа и укреплению эффективных систем обучения, а также институционализировать процесс развития навыков с учетом требований гендерного равенства в целях налаживания учебного процесса, содействия личностному росту, выработки активной гражданской позиции и улучшения перспектив трудоустройства. Более активные усилия необходимы для достижения целевых показателей, по которым наблюдается отставание от графика и которые связаны с обучением в раннем возрасте, образованием в условиях кризисных гуманитарных ситуаций, обеспечением учебно-методическими материалами, преподаванием и получением знаний с учетом гендерных факторов и участием в программах развития навыков.

32. ЮНИСЕФ поставил кризис в сфере обучения в центр своей Глобальной стратегии в области образования на период 2019–2030 годов, направленной на ускорение получения результатов путем сосредоточения, в сотрудничестве с партнерами, внимания на трех ключевых переходных моментах: а) готовности пятилетнего ребенка начать обучение в школе в 35 приоритетных странах, главным образом в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии; б) готовности 10-летних детей к успешной учебе в школе в 74 приоритетных странах, главным образом в этих же регионах, а также в Европе и Центральной Азии; и в) готовности 18-летних к жизни и работе, в том числе благодаря усилиям, предпринимаемым в 31 приоритетной стране в рамках инициативы «Поколение без границ».

33. В этой стратегии основное внимание уделяется посещаемости и отсеву учащихся, структурированным методикам обучения, оценке успеваемости, стимулам и подотчетности; приоритет отдается трем программным подходам: а) укреплению систем; б) сбору и использованию дезагрегированных данных; и

с) внедрению инноваций, которые поддаются масштабированию и отвечают требованиям устойчивого развития.

34. Эти усилия будут предприниматься путем закрепления достигнутых к настоящему времени существенных результатов. В 2019 году 37 процентов стран, пользующихся поддержкой со стороны ЮНИСЕФ, имели системы, обеспечивающие равный доступ к образованию, по сравнению с 29 процентами в 2018 году; 49 процентов стран имели эффективные механизмы снижения уровня или недопущения гендерного насилия в школах по сравнению с 38 процентами в 2018 году; 48 процентов стран имели эффективные системы образования для достижения результатов обучения по сравнению с 35 процентами в 2018 году; и 23 процента стран имели эффективные системы, которые институционализируют развитие профессиональных навыков с учетом требований гендерного равенства, по сравнению с 16 процентами в 2018 году. В Судане 5136 детей, 47 процентов из которых составляют девочки, овладели математикой и арабским языком в рамках глобальной программы электронного обучения «Не терпится научиться», масштабы которой должны значительно расшириться.

35. В 2019 году из-за нехватки финансовых средств, обострения обстановки в плане безопасности и избирательных нападений показатель достижения ЮНИСЕФ своей цели по обеспечению образования для 12,3 млн детей, подвергающихся наибольшему риску в кризисных гуманитарных ситуациях, составил лишь 60 процентов. Тем не менее благодаря работе ЮНИСЕФ и его партнеров с государствами и вооруженными группами по защите учреждений системы образования от нападений 102 страны одобрили Декларацию о безопасных школах, при этом ЮНИСЕФ взаимодействовал с правительствами в целях осуществления своих руководящих принципов.

С. Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации

36. В 2019 году общий объем расходов по программам в целевой области деятельности 3 в 152 странах составил 0,71 млрд долл. США, включая 0,38 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 74 странах.



3,7 млн детей, оказавшихся в кризисной гуманитарной ситуации, на базе общин были оказаны услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке



5,7 млн девочек-подростков были охвачены мерами по профилактике и лечению, направленными на решение проблемы детских браков, в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ

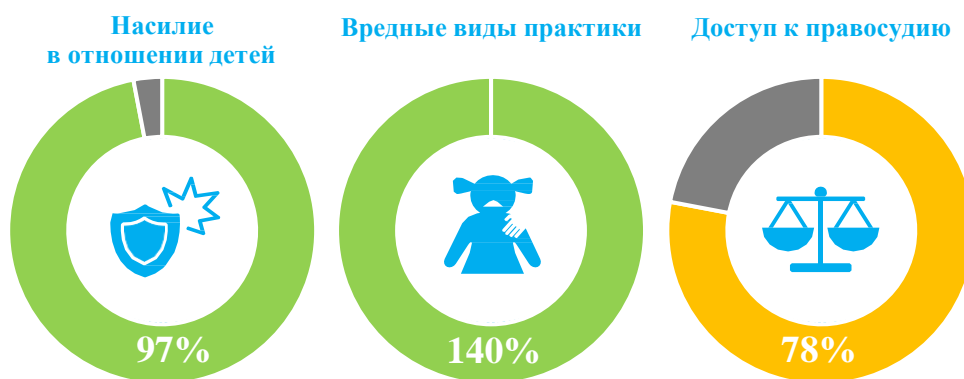


21,7 млн детей были зарегистрированы при рождении в 47 странах в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ

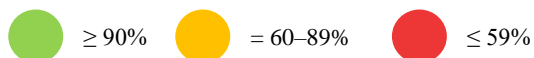
Отдельные результаты в целевой области деятельности

37. Достигнут прогресс по показателям эффективности и результативности. За последние два десятилетия показатель регистрации рождений увеличился во всем мире, хотя в некоторых регионах прогресс затормозился. С 1990 года количество детских браков сократилось, чему способствовали усилия по активизации осуществления совместных программ с ЮНФПА, в рамках которых мероприятиями по профилактике и уходу, связанными с детскими браками, в 2019 году были охвачены 5,7 млн девочек-подростков; в это число, исходя из данных по 10 из 44 стран, входили почти 8 000 девочек-подростков с инвалидностью. Тем не менее ни по одной из целей в области устойчивого развития, связанных с целевой областью 3, установленный график не соблюдается. Более того, если брать тему детей в условиях конфликта, то на 2019 год пришлось завершение отмеченного многочисленными жертвами десятилетия: с 2010 года было подтверждено более 170 000 грубых нарушений в отношении детей, а число стран, переживающих конфликты, достигло самого высокого уровня с момента принятия Конвенции о правах ребенка.

38. Что касается получаемой отдачи в целевой области деятельности 3, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по двум из трех областей достижения результатов составили более 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в обеспечении доступа к правосудию и в достижении показателей отдачи, связанных с оказанием юридической помощи и регистрацией рождений в рамках системы регистрации актов гражданского состояния, за которыми следовала область достижения результатов, связанная с борьбой с насилием в отношении детей.



Темпы прогресса по областям достижения результатов



39. В ходе среднесрочного обзора ЮНИСЕФ определил ключевые области ускорения прогресса в поддержку разработки Стратегии защиты детей на 2020 год. Деятельность по укреплению систем защиты детей в целях профилактики насилия в отношении детей и реагирования на него, а также по совершенствованию систем обеспечения доступа детей к правосудию отстает от графика. Хотя усилия по борьбе с такой вредной практикой, как КОЖПО и детские браки, укладываются в график достижения целевых показателей Стратегического плана, чтобы содействовать выполнению соответствующих задач в рамках целей в области устойчивого развития, по этим показателям нужно брать повышенные обязательства.

40. ЮНИСЕФ будет использовать свою ведущую роль в рамках Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности для ускорения

регистрации рождений в 13 приоритетных странах Африки, где проживает каждый третий незарегистрированный ребенок во всем мире. Приоритетные меры по борьбе с насилием в отношении детей предусматривают: а) укрепление кадрового состава социальных служб; б) уделение особого внимания проблеме насилия в школах в рамках кампании «Учиться безопасно»; в) расширение повестки дня в сфере защиты детей в Интернете; и д) расширение масштабов программ в поддержку профилактики сексуального насилия и реагирования на него, в том числе путем совершенствования практики выполнения родителями своей воспитательной роли и ухода за детьми.

41. ЮНИСЕФ будет уделять повышенное внимание программам социальных преобразований и изменения поведения и системам их оценки, при этом одной из приоритетных областей будет трансформация гендерных норм, особенно в том, что касается насилия и вредной практики. Благодаря анализу получаемых данных и результатов оценки в рамках совместных программ ЮНИСЕФ-ЮНФПА по борьбе с КОЖПО и детскими браками будет увеличено количество стран, охваченных программами распространения знаний и получающих техническую поддержку.

42. Фактические данные, полученные в ходе проведенных в 2019 году оценок, заставили ЮНИСЕФ внести коррективы в теорию изменений, лежавшую в основе деятельности в целевой области 3, в том числе изменить одно из предположений, чтобы отразить важность стратегий трансформации гендерных норм. ЮНИСЕФ также определил подходы к обеспечению более тесной увязки между собой программ в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства; активизации работы, связанной с государственными финансами, данными, контролем и ведением дел; и углублению взаимодействия с партнерами, общинами и детьми.

43. Ускорение будет обеспечиваться путем закрепления достигнутых к настоящему времени результатов. В 2019 году при поддержке ЮНИСЕФ в 47 странах было зарегистрировано почти 21,8 млн рождений, что на 35 процентов больше, чем в 2018 году. Более 158 000 девочек и женщин были охвачены услугами по профилактике и защите, связанные с КОЖПО, что на 59% больше, чем в 2018 году.

44. Охват мерами по борьбе с насилием в отношении детей был расширен: в 2019 году услугами, оказываемыми медицинскими учреждениями, социальными службами, системой правосудия и правоохранительными органами было охвачено на 17 процентов больше детей, подвергшихся насилию, по сравнению с 2018 годом, причем, по данным из 81 страны, этот показатель отражает примерно равное соотношение девочек и мальчиков и включает в себя, по данным из 43 стран, более 16 000 детей с инвалидностью. В целях предотвращения насилия на 10 процентов больше родителей и лиц, обеспечивающих уход за детьми, были охвачены программами обучения родителей основам воспитания. Поддержка программ, направленных на повышение доступности и качества данных о насилии в отношении детей, была оказана в 125 странах, что на 9 процентов больше, чем в 2018 году, и свидетельствует о значении данных для улучшения результатов усилий по защите детей.

45. Услуги по защите были предоставлены 1,7 млн детей, находящихся в процессе транзита, в том числе в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ в 76 странах; это число включает более 795 000 мальчиков и почти 714 000 девочек в 50 из этих стран. ЮНИСЕФ также предоставлял услуги по защите миллионам детей, затронутых вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями в сфере охраны здоровья населения в 74 кризисных гуманитарных ситуациях. Более 4,37 млн детей, которые

проживают в 22 странах в районах, затронутых проблемой наличия наземных мин или других видов оружия взрывного типа, были охвачены соответствующими программами профилактики и помощи пострадавшим, что составляет 89 процентов от общей численности тех, на кого рассчитаны эти программы, и включает в себя около 1,9 млн девочек и 2 млн мальчиков, по данным из 21 страны, и более 28 000 детей с инвалидностью, по данным из 8 стран.

46. С момента осуществления первоначальных инвестиций в 2018 году в целях расширения масштабов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 16 приоритетных странах ЮНИСЕФ продолжал содействовать соответствующим процессам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, активно наращивая масштабы программ защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 32 странах в шести регионах, где осуществляются гуманитарные операции. ЮНИСЕФ участвовал в разработке на межучрежденческой основе Минимальных стандартов предотвращения гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях, которые были введены в действие в декабре 2019 года. В 2019 году организация охватила более 3,3 млн женщин, девочек и мальчиков, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях, мерами по уменьшению опасности гендерного насилия, его предотвращению или реагированию на него.

D. Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде

47. В 2019 году общий объем расходов по программам в целевой области деятельности 4 в 145 странах составил 1,11 млрд долл. США, включая 0,68 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 84 странах.

48. Неплохой прогресс в достижении большинства предусмотренных в Стратегическом плане целевых показателей результативности и эффективности не был достаточно быстрым для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития, связанных с оказанием — с соблюдением требований безопасности — базовых услуг в области ВССГ. Многие страны, особенно на востоке, юге и западе Африки и в Центральной Африке, в своих усилиях по искоренению практики открытой дефекации отстают от графика. Даже при том, что экстремальные погодные явления и вызванные стихийными бедствиями перемещения населения приобретают все более острый характер, а глобальные выбросы парниковых газов растут, в выполнении задач в рамках целей в области устойчивого развития, связанных с уменьшением опасности стихийных бедствий, охраной окружающей среды и реагированием на изменение климата, наблюдается отставание.



Еще 18,3 млн человек получили доступ к безопасной питьевой воде в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ



Еще 15,5 млн человек получили доступ к базовым санитарным услугам в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ



57 стран разработали национальные или местные планы управления рисками с учетом интересов детей, в которых учитываются риски, связанные со стихийными бедствиями, изменением климата, конфликтами, чрезвычайными ситуациями в сфере охраны здоровья населения или другими кризисами



58 стран располагали данными о диспропорциях внутри городских районов, в том числе о девочках и мальчиках, оказавшихся в неформальной среде



56 стран осуществили охватывающие детей программы, способствующие повышению устойчивости к изменению климата и низкоуглеродному развитию

Отдельные результаты в целевой области деятельности

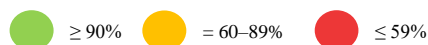
49. Что касается получаемой отдачи в целевой области деятельности 4, то показатели прогресса ЮНИСЕФ по четырем из пяти областей достижения результатов составили более 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в области санитарии и в достижении целевых показателей отдачи, касающихся открытой дефекации и доступа к санитарно-гигиеническим услугам в школах.

50. В ходе среднесрочного обзора была выявлена явная необходимость активизировать усилия по обеспечению всеобщей базовой санитарии и искоренению практики открытой дефекации, а также по обеспечению доступа к ВССГ в школах и медицинских учреждениях. В то же время по тем целевым показателям Стратегического плана, где отставания от графика нет, следует взять на себя повышенные обязательства в соответствии с целями в области устойчивого развития.

51. Согласно результатам среднесрочного обзора, не совсем продуманная расстановка приоритетов правительствами и другими субъектами привела к тому, что выделенных ресурсов и существующего потенциала оказалось недостаточно, что замедляет прогресс. В ответ ЮНИСЕФ: а) укрепляет доказательную базу для проведения информационно-разъяснительной работы в таких областях, как ВССГ в школах, а также партнерские связи с национальными и субнациональными органами власти; б) занимается мобилизацией глобальных и региональных партнеров вокруг согласованных подходов, а также добивается принятия политических обязательств на высоком уровне; и д) углубляет связи с частным сектором. Всемирный банк и региональные организации, включая Африканский союз и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, будут ключевыми партнерами в усилиях по искоренению практики открытой дефекации в оказавшихся забытыми регионах.



Темпы прогресса по областям достижения результатов



52. В отношении ВССГ необходимо добиваться сдвигов по трем стратегическим направлениям деятельности: укрепление потенциала в области разработки программ, касающихся климатоустойчивых ВССГ; содействие доступу к услугам в области санитарии с соблюдением требований безопасности в соответствии с целями в области устойчивого развития; и увязывание между собой программ в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства в условиях нестабильности и затянувшихся кризисов. Ключевое значение для ускоренного прогресса будут иметь усилия по устранению неравенства в области ВССГ в сельских и городских районах и в области ВССГ в школах и медицинских учреждениях.

53. Как показали результаты среднесрочного обзора, ряд подходов, отраженных в теории изменений, которая лежит в основе деятельности в целевой области 4, следует укрепить, в том числе применительно к системам ВССГ, системам охраны здоровья населения на уровне общин, рыночным механизмам и нетрадиционным источникам финансирования, с уделением особого внимания нестабильным и затронутым конфликтами странам. Неотъемлемой частью стратегий в этом секторе должны стать решения, связанные с климатом, энергетикой и окружающей средой.

54. Ускорение деятельности в целевой области 4 будет обеспечиваться путем закрепления достигнутых к настоящему времени результатов. В 2019 году ЮНИСЕФ оказал гуманитарную помощь в области водоснабжения 39,1 млн человек (19,6 млн женщин и девочек и 18,8 млн мужчин и мальчиков, в том числе более 750 000 лиц с инвалидностью) в 64 странах, т.е. в том же количестве стран, что и в 2018 году. Кроме того, организация охватила 9,3 млн человек (4,6 млн женщин и девочек и 4,4 млн мужчин и мальчиков, в том числе более 140 000 лиц с инвалидностью) санитарно-гигиеническими услугами в чрезвычайных ситуациях в 50 странах, что представляет собой увеличение по сравнению с 46 странами в 2018 году. Один млн девочек и женщин, находившихся в чрезвычайных ситуациях, были охвачены услугами, связанными с охраной здоровья, соблюдением правил личной гигиены и использованием средств гигиены во время менструального цикла.

55. В мае 2019 года ЮНИСЕФ опубликовал документ с изложением процедуры более прочной увязки программ гуманитарной деятельности с программами в области развития, особое внимание в котором уделяется анализу рисков с учетом требований защиты интересов детей и наличия нескольких источников опасности. В 2019 году 41 процент страновых отделений ЮНИСЕФ отвечали организационным критериям в отношении осуществления программ с учетом факторов риска, что представляет собой превышение 35-процентного

контрольного показателя, а 57 стран разработали национальные или местные планы управления рисками с учетом интересов детей, превысив 50-процентный контрольный показатель.

56. В 2019 году ЮНИСЕФ расширил свои программы в области изменения климата: в программах с участием детей, которые способствовали повышению устойчивости к изменению климата, было задействовано 56 страновых отделений, по сравнению с 27 в 2018 году. К числу проведенных мероприятий относились: а) оказание поддержки в проведении политики и осуществлении принятых решений в целях повышения устойчивости социальных служб к изменению климата; б) действия по борьбе с загрязнением воздуха; и с) организация устойчивого энергоснабжения с уделением особого внимания медицинским учреждениям, школам и службам в сфере водоснабжения и санитарии.

57. В ходе среднесрочного обзора было решено отнести деятельность по борьбе с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды к одному из приоритетов организации, который будет учитываться во всех программах ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ активизирует усилия по осуществлению на должном уровне и с учетом проблемы изменения климата программ в таких областях, как ВССГ, здравоохранение и образование, а также будет содействовать вовлечению детей, подростков и молодежи в деятельность, связанную с климатом и окружающей средой.

Е. Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни

58. В 2019 году общий объем расходов по программам в целевой области деятельности 5 в 154 странах составил 0,50 млрд долл. США, включая 0,27 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 60 странах.

59. Целевая область 5 охватывает работу по: а) сокращению масштабов детской нищеты, в том числе путем оказания влияния на бюджетно-финансовую политику и многосекторальные программы; б) уделению первоочередного внимания правам ребенка в работе международных и национальных правозащитных механизмов; с) устранению дискриминации, в том числе по признаку гендерной принадлежности и инвалидности; и d) расширению участия молодежи в общественной жизни.

60. Хотя имеющиеся данные свидетельствуют о прогрессе по показателям эффективности и результативности, касающимся детской нищеты и доступа к системам социальной защиты, он не был достаточно быстрым для выполнения задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития. Несмотря на значительный прогресс в достижении показателей результативности в отношении расширения прав и возможностей подростков, отсутствие глобальных данных затрудняет оценку прогресса в выполнении задач, поставленных в рамках соответствующих целей в области устойчивого развития. Прогресс в деле выполнения политических обязательств по обеспечению гендерного равенства в целом не привел к трансформации гендерных норм внутри общин. Между тем показатель результативности, позволяющий измерить изменение отношения к инвалидности, все еще находится в стадии разработки, поэтому прогресс оценить сложно.



В 97 странах использовалась национальная система оценки детской нищеты и представления соответствующих отчетов



Более 51 млн детей и молодых людей стали бенефициарами программ денежных выплат, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ



4 млн подростков приняли участие или сыграли ведущую роль в инициативах по стимулированию участия гражданского общества в рамках осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ



5,7 млн девочек-подростков были охвачены мерами по профилактике и лечению в рамках программ ЮНИСЕФ по искоренению практики детских браков, в том числе в рамках инициатив по формированию необходимых для жизни навыков

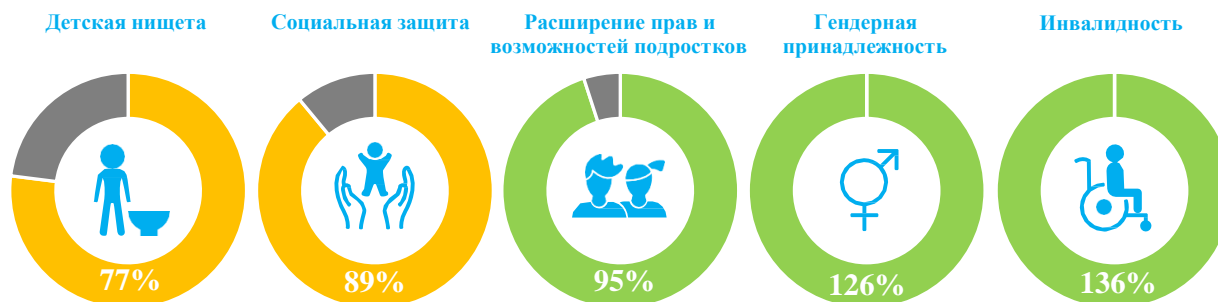


1,7 млн детей с инвалидностью получили доступ к программам и услугам

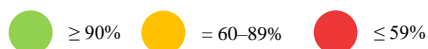
Отдельные результаты в целевой области деятельности

61. ЮНИСЕФ достиг или приблизился к достижению 82 процентов своих контрольных показателей получаемой отдачи, при этом показатель прогресса по трем из пяти областей достижения результатов в рамках целевой области 5 превысил 90 процентов. Медленнее всего сдвиги происходили в области достижения результатов, связанных с детской нищетой.

62. По итогам среднесрочного обзора была выявлена необходимость уделения ЮНИСЕФ приоритетного внимания оказанию постоянной поддержки странам в оценке уровня детской нищеты при решении одновременно с этим проблем, связанных с оценкой доли расходов на социальные нужды и содействием использованию получаемых данных для выработки политики. Необходимо ускорить работу по укреплению систем социальной защиты, оперативно реагирующих на шоковые явления и учитывающих климатические факторы, что повлечет за собой необходимость укрепления организационного потенциала и некоторого пересмотра целевых показателей и исходных данных. К числу других приоритетов относятся: а) расширение подходов, основанных на принципе «выплата денежных пособий плюс помощь иного рода», при одновременном обеспечении того, чтобы системы социальной защиты в большей степени учитывали гендерные факторы и интересы лиц с инвалидностью; и б) оценка гендерных норм для получения фактических данных о том, что работает на ускорение перемен.



Темпы прогресса по областям достижения результатов



63. Ускорение будет обеспечиваться путем закрепления достигнутых к настоящему времени результатов. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал предпринимать усилия, направленные на обеспечение того, чтобы правительства контролировали ситуацию с детской нищетой и адаптировали свою социально-экономическую политику для решения этой проблемы. По состоянию на 2019 год 65 стран установили порядок регулярной оценки многомерной детской нищеты и отчетности по ней, а 73 страны проводят оценку детской нищеты по уровню доходов, что превышает контрольные показатели, составляющие, соответственно, 52 и 65 стран. Проблема детской нищеты решалась в рамках конкретных стратегий и программ в 28 странах по сравнению с 22 странами в 2018 году, что превышает контрольный показатель (23 страны).

64. В 2019 году благодаря оценке уровня детской нищеты внимание и ресурсы удалось сосредоточить на тех географических районах и группах населения, где число обездоленных детей является самым большим, в том числе в Гане, Замбии и Панаме, и оказать влияние на национальные усилия по сокращению масштабов нищеты, включая расширение охвата детей системой социальной защиты, как, например, в Малайзии, где в рамках основной системы социальной защиты были увеличены размеры пособий для детей.

65. В 2019 году программами денежных выплат, осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ, было охвачено более 51 млн детей в 78 странах, в том числе почти 8,5 млн детей в 30 странах, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях. В их число входят 11 млн девочек и 10,9 млн мальчиков, по данным из 36 стран, и почти 700 000 детей с инвалидностью, по данным из 21 страны. По состоянию на 2019 год развитые или относительно развитые системы социальной защиты действовали в 47 странах, по сравнению с 38 странами в 2018 году, а в 9 странах осуществлялись национальные программы денежных выплат, готовые к реагированию на кризисы, по сравнению с 6 странами в 2018 году.

66. Более 4 млн подростков (61 процент из них — девочки) в 113 странах — из них 2,6 млн в Индии — приняли участие в мероприятиях по вовлечению в общественную жизнь или возглавили их в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, что превысило целевой показатель в 3,2 млн человек. Тридцать один процент страновых отделений ЮНИСЕФ регулярно привлекали подростков к планированию, осуществлению, контролю и оценке программ, что превышает контрольный показатель на 2019 год (30 процентов). По меньшей мере половина задействованных подростков — это девочки или подростки из маргинализированных слоев общества. Действуя в сотрудничестве со своими партнерами, ЮНИСЕФ будет и впредь уделять особое внимание совершенствованию сбора сведений и фактических данных с разбивкой по возрасту в поддержку разработки программ для подростков во всех целевых областях деятельности, и в настоящее время им разрабатывается универсальный инструмент для оценки показателей результативности, связанных с участием подростков, которые представляют самые разные культуры и находятся в различных социально-экономических условиях, в целях устранения пробела в глобальных данных в этой области.

67. В 2019 году ЮНИСЕФ расширил масштабы учитывающих интересы лиц с инвалидностью программ в поддержку 1,7 млн детей с инвалидностью в 142 странах по сравнению с 1,4 млн детей с инвалидностью в 123 странах в 2018 году. В 36 процентах случаев в рамках гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ (21 из 59 стран) систематически осуществлялись программы и предоставлялись услуги с учетом интересов лиц с инвалидностью, например, связанные с обеспечением физической доступности классных комнат в лагерях беженцев в Кении. Свыше 138 000 детей с инвалидностью были обеспечены

ассистивными устройствами и предметами из наборов для оказания неотложной помощи. В ходе среднесрочного обзора в качестве приоритетных направлений ускорения работы были определены: разработка программ, учитывающих интересы лиц с инвалидностью, в контексте гуманитарных операций и деятельности в целях развития; расширение возможностей работников, находящихся на переднем крае; и обеспечение доступа к ассистивным устройствам и технологиям.

IV. Сквозные приоритеты

A. Гуманитарная деятельность

68. В 2019 году главной причиной возникновения гуманитарных потребностей оставались затянувшиеся вооруженные конфликты, за которыми следовали перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности, вспышки заболеваний и стихийные бедствия. Изменение климата продолжало вызывать более частые и опасные погодные явления и усиливать уязвимость. В неотложной гуманитарной помощи в масштабах всего мира нуждается 1 из каждых 45 человек, а это почти 168 млн человек. 149 млн детей живут в зонах конфликтов высокой интенсивности.

69. В 2019 году ЮНИСЕФ отреагировал на 281 новую и продолжающуюся кризисную гуманитарную ситуацию в 96 странах, включая 5 чрезвычайных ситуаций уровня 3 (L3) и 11 чрезвычайных ситуаций уровня 2 (L2). Расходы на оказание гуманитарной помощи составили 52 процента от общих расходов организации. На страновом уровне с гуманитарной деятельностью было связано 54 процента расходов. В масштабах всего мира для 58 стран и районов были закуплены предметы первой необходимости на сумму 346,1 млн долл. США, причем 94 процента от общего объема выделенных ЮНИСЕФ средств пришлось на чрезвычайные ситуации уровней 2 и 3.

70. В 2019 году ЮНИСЕФ обеспечил доступ к безопасной воде для 39,1 млн человек, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях, что способствовало значительному уменьшению бремени, которое связано со сбором воды и которое ложится на женщин и девочек. Кроме того, организация охватила 7,4 млн детей услугами в сфере образования, 41,3 млн детей — программами вакцинации против кори, 3,7 млн детей — психосоциальной поддержкой и 4,1 млн детей — лечением от тяжелого острого нарушения питания. ЮНИСЕФ охватил еще 8,5 млн детей, оказав денежную помощь 2,8 млн домохозяйств. В Сирийской Арабской Республике организация охватила 7 500 детей инновационной гуманитарной программой денежных выплат для детей с инвалидностью, и с момента начала осуществления проекта в 2016 году им было охвачено в общей сложности 15 000 детей. В Демократической Республике Конго, в том числе в рамках межсекторальных мер реагирования на вспышку эпидемии лихорадки Эбола, ЮНИСЕФ обеспечил охват 169 784 детей (90 194 мальчика, 79 590 девочек) услугами по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки и охватил мероприятиями в области коммуникации в целях развития около 33 млн человек, входящих в группу риска.

71. В 2019 году ЮНИСЕФ инициировал процесс обзора гуманитарной деятельности в целях содействия изменению подходов организации к разработке и осуществлению комплексных гуманитарных программ. В ходе обзора были выявлены 10 основных факторов, препятствующих своевременному осуществлению ЮНИСЕФ на основе четких принципов качественных гуманитарных программ. Будут подготовлены рекомендации в отношении путей удовлетворения потребностей в адаптации людских ресурсов, обеспечении гуманитарного

доступа, повышении подотчетности перед пострадавшим населением, укреплении партнерских связей с международными субъектами, расширении локализации, проведении согласованной информационно-разъяснительной работы, обеспечении более продуманной и тесной увязки гуманитарной деятельности с деятельностью в целях развития при разработке программ, решении вопросов, связанных с выдвиганием условий донорами, и более широком использовании в рамках гуманитарной деятельности инноваций и технологий.

72. В ходе обзора были выделены три ключевые области, требующие улучшения: укрепление гуманитарного потенциала и повышение эффективности руководства гуманитарной деятельностью; гарантированная приверженность организации реагированию на возникновение кризисных гуманитарных ситуаций; и усиление подотчетности за достижение результатов в гуманитарной области. В дополнение к проведению обзора ЮНИСЕФ пересмотрел Основные обязательства в отношении детей, с тем чтобы вооружить себя и партнеров новыми организационными, программными и оперативными обязательствами.

73. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что значительные риски для выполнения задач в рамках целей в области устойчивого развития, а также для достижения целевых показателей Стратегического плана во всех целевых областях деятельности создают ситуации нестабильности. В этих условиях для ускорения социально-экономического прогресса и обеспечения доступа к базовым социальным услугам требуются стратегии, предусматривающие налаживание взаимодействия с правительствами, системой развития Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором, с тем чтобы побудить их инвестировать в процесс институционального строительства и контроля, а также в обеспечение готовности к шоковым явлениям.

74. Вспышка COVID-19, сообщение о которой появились в конце 2019 года, к началу марта 2020 года превратилась в пандемию, погрузившую мир в новую реальность с ее угрозами, изменениями и факторами неопределенности. Если по числу тяжелобольных и умерших видно уже сейчас, что большинство стран с возникшей ситуацией не справляются, то более широкие последствия пандемии, в частности для детей, женщин и их семей, а также для многих групп населения, уже находящихся в кризисных гуманитарных ситуациях, еще только предстоит определить. Негативные последствия кризиса с точки зрения задействования кадров, предметов снабжения и ресурсов для охвата нуждающихся мерами реагирования как на COVID-19, так и на все другие сохраняющиеся чрезвычайные гуманитарные ситуации, как ожидается, будут серьезными и долговременными.

В. Гендерное равенство

75. План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы предусматривает учет гендерной проблематики во всех целевых областях деятельности и способствует укреплению институционального потенциала для достижения результатов, связанных с обеспечением гендерного равенства, при одновременном выполнении пяти приоритетных задач: охрана здоровья подростков с учетом гендерных факторов, среднее образование девочек, детские браки, гендерное насилие в чрезвычайных ситуациях и охрана здоровья и соблюдение правил личной гигиены во время менструального цикла. Эта работа способствует обеспечению охраны сексуального и репродуктивного здоровья и поощрению прав на это, а также искоренению вредных гендерных норм, при этом для достижения целей в области устойчивого развития крайне важно и то, и другое.

76. ЮНИСЕФ повысил эффективность своей работы по достижению контрольных показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с исходных 73 процентов в 2017 году до 82 процентов в 2019 году, причем наиболее заметные сдвиги были отмечены в случае расходов, связанных с гендерной проблематикой, и усилий по обеспечению общего гендерного паритета. С точки зрения разработки программ ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в решении вопросов, связанных с гендерным насилием, охраной здоровья и соблюдением правил личной гигиены во время менструального цикла, детскими браками и оказанием качественных услуг по охране материнского здоровья.

77. Беспрецедентный импульс борьбе с гендерным насилием придали глобальные коалиции, включая инициативу «Учиться безопасно», развернутую в 2019 году в целях борьбы с насилием в школах с упором на гендерные аспекты. В 2019 году ЮНИСЕФ приступил к осуществлению в 13 странах Африки и Латинской Америки мероприятий в рамках кампании «Луч света — покончить с насилием в отношении женщин и девочек», являющейся главной в этой области инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций. Гендерное насилие упоминалось в 71 проценте призывов к оказанию гуманитарной помощи в интересах детей в 2020 году, что превысило установленный Директором-исполнителем ЮНИСЕФ целевой показатель в 50 процентов.

78. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал расширять свою поддержку программ, связанных с охраной здоровья и соблюдением правил личной гигиены во время менструального цикла, в 72 странах, где осуществляются деятельность в целях развития и гуманитарные программы, при этом обеспечивалась широкая глобальная поддержка усилий по наращиванию потенциала, выработке политики и разработке инновационных программ. ЮНИСЕФ оказал услуги, связанные с охраной здоровья и соблюдением правил личной гигиены во время менструального цикла, 1 млн женщин и девочек из 39 стран, сталкивающихся с чрезвычайными ситуациями, в том числе 24 232 женщинам и девочкам с инвалидностью.

79. В 120 странах во всех регионах осуществлялись программы по поощрению позитивных гендерных норм и социализации, что является одним из главных направлений работы по достижению цели 5 в области устойчивого развития и результатов в отношении гендерного равенства, которые фигурируют в общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», с уделением особого внимания школьным учебным программам; практике выполнения родителями своей воспитательной роли, включая привлечение отцов к уходу за детьми; подготовке работников, находящихся на переднем крае; и проведению многосекторальных мероприятий по искоренению гендерных норм, связанных с детскими браками и КОЖПО.

80. В 2019 году в ходе независимой оценки осуществления Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства было отмечено, что прогресс в деле учета гендерной проблематики во всех секторах и в рамках гуманитарной деятельности является недостаточным. Помимо того, что в ходе оценки была выявлена необходимость усиления подотчетности и повышения эффективности руководства деятельностью по гендерной проблематике, по ее итогам было предложено уделять больше внимания структурным преобразованиям, а не сосредотачиваться на укреплении собственного потенциала и собственных систем.

81. Информация, полученная в ходе оценки, позволила в ходе среднесрочного обзора сделать вывод о необходимости ускорения достижения результатов по гендерной тематике в оставшиеся два года реализации Стратегического плана. ЮНИСЕФ будет увеличивать объем инвестиций в целевые области, особенно в

области охраны здоровья и образования девочек-подростков, и уделять при этом повышенное внимание тем направлениям деятельности, где наблюдается отставание в плане учета гендерных факторов, включая здравоохранение, питание, ВССГ и гуманитарную деятельность. Исключительно важное значение будут иметь меры по повышению ответственности персонала на всех уровнях за учет гендерной проблематики. Приоритетное внимание будет уделяться совершенствованию систем сбора сведений и фактических данных по гендерным вопросам по всем направлениям на основе извлеченных уроков и расширения доказательной базы данных в отношении изменения гендерных норм.

V. Повышение эффективности работы организации

A. Реформа Организации Объединенных Наций

82. ЮНИСЕФ сохраняет полную приверженность реформе системы развития Организации Объединенных Наций и осуществлению резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Организация внесла немало существенных коррективов в процессы, политику и структуры в соответствии с реформой и укрепила свои партнерские связи с другими структурами Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и на местах.

83. В 2019 году ЮНИСЕФ внес важнейший вклад в формирование нового Механизма управления и подотчетности на страновом уровне и составление обновленного руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). После завершения разработки этих двух рамочных механизмов ЮНИСЕФ и Управление по координации деятельности в целях развития составили руководство по служебной аттестации координаторов-резидентов и представителей ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ также усилил свою поддержку кадрового резерва координаторов-резидентов.

84. Благодаря межучрежденческим усилиям, предпринимаемым совместно с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», удалось усилить эффект синергизма, получаемый от РПООНСУР и документов по страновым программам, а для обеспечения правильной последовательности в использовании этих двух документов была разработана онлайн-система планирования, контроля и отчетности — UN INFO. ЮНИСЕФ продвинулся вперед в работе по общим коммерческим операциям, выпустив руководящие указания для региональных и страновых отделений, основанные на принципе взаимного признания существующих у них правил в целях максимального повышения эффективности межучрежденческого взаимодействия и приступив к проведению исследования для оценки потенциальной экономии средств за счет использования общих бэк-офисов на страновом уровне. В рамках поддержки более широкой системы развития Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ продолжал оказывать Комитету высокого уровня по вопросам управления стратегические консультационные услуги и помощь в деле оказания услуг, включая консультации по механизмам, технологиям и системам управления услугами.

85. ЮНИСЕФ, действуя в рамках механизма совместного несения расходов, удвоил свой взнос в систему координации деятельности в области развития на 2019 год, перечислив в конце 2018 года сумму в 8,4 млн долл. США, чтобы Управление по координации деятельности в целях развития могло осуществить принципиально важную первоначальную инвестицию в систему. ЮНИСЕФ получил от государств-членов сумму в размере 3,4 млн долл. США в виде

взимаемого с них однопроцентного координационного сбора, став по этому показателю лидером среди всех структур Организации Объединенных Наций.

86. В 2019 году ЮНИСЕФ получил от партнеров Организации Объединенных Наций 548 млн долл. США на деятельность в области развития и гуманитарные операции, в том числе в рамках совместных программ, что почти на 10 процентов больше, чем в 2018 году. Механизмы партнерства Организации Объединенных Наций стали для ЮНИСЕФ вторым по значимости — после традиционных государственных партнеров — источником финансирования, и организация рассматривает сейчас вопрос о разработке специальной стратегии объединения фондов, при этом в настоящее время ведутся дискуссии о том, как направлять усилия по более активной совместной разработке программ.

87. В 2019 году ЮНИСЕФ приступил к оценке существенных последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций в рамках среднесрочного обзора и подтвердил свою неизменную поддержку соответствующих усилий в условиях, когда акцент в процессе реформы смещается в сторону осуществления. В ожидании дополнительных указаний со стороны государств-членов ЮНИСЕФ готов проводить обзоры региональных и многострановых отделений, содействовать принятию общесистемных решений и участвовать в создании региональных и глобальных компонентов Механизма управления и подотчетности и сопутствующих элементов РПООНСУР. ЮНИСЕФ будет активизировать усилия по дальнейшему согласованию отчетности по договору о финансировании с другими структурами Организации Объединенных Наций и будет продолжать добиваться результатов на региональном и страновом уровнях путем принятия мер, опробованных на уже завершенных этапах реформы, и повышения эффективности работы.

88. В 2019 году ЮНИСЕФ удвоил свои усилия в области сотрудничества с ключевыми партнерами Организации Объединенных Наций, признавая перенос акцента на обеспечение эффективности реформы на местах. В ответ на призыв Генерального секретаря к действиям по ускорению процесса достижения целей в области устойчивого развития ЮНИСЕФ и ВПП расширили свое партнерство в вопросах профилактики истощения и оказания услуг в области ВССГ в школах, здравоохранения и питания, а ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев заключили официальную договоренность о совместных действиях в области образования, ВССГ и защиты детей, которые охватывают детей, ищущих убежище, детей-беженцев и возвращающихся детей, их семьи и принимающие общины.

89. ЮНИСЕФ продолжал развивать давно налаженное сотрудничество с ВОЗ, активизируя усилия в области первичной медико-санитарной помощи, чрезвычайных ситуаций в сфере охраны здоровья населения, иммунизации и сбора данных. В ответ на просьбу Генерального секретаря об укреплении глобальной архитектуры в области здравоохранения ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структура «ООН-женщины», ВОЗ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирный банк (Партнерство Нб) расширили и углубили свое сотрудничество в целях улучшения показателей результативности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, младенцев, детей и подростков и предприняли шаги по созданию региональных и страновых платформ. В 2019 году Глобальная программа ЮНФПА — ЮНИСЕФ для активизации действий по искоренению практики детских браков получила беспрецедентную поддержку в размере 150 млн долл. США, в то время как в ходе независимой оценки было отмечено, что эта программа подтвердила эффективность совместных действий как инструмента принятия коллективных решений в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

90. В 2019 году в рамках Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности между 14 учреждениями Организации Объединенных Наций, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки и Всемирным банком был достигнут беспрецедентный консенсус в отношении общего подхода к управлению идентификационными данными, при этом для страновых групп Организации Объединенных Наций в настоящее время составляется оперативное руководство. Опираясь на основные принципы реформы Организации Объединенных Наций и действуя под руководством координаторов-резидентов, ЮНИСЕФ и родственные ему учреждения согласовали разработку и осуществление программ в рамках инициативы «Луч света» в целях обеспечения применения комплексного подхода к искоренению всех форм гендерного насилия в 26 странах четырех регионов.

91. Неплохой прогресс по-прежнему наблюдается в шести областях, в которых, как было установлено, проявляются преимущества сотрудничества и которые перечислены в общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», как указано в совместном приложении об осуществлении в 2019 году общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы.

92. В ходе опроса сотрудников, проведенного независимыми подразделениями по оценке соответствующих учреждений в рамках анализа «оцениваемости» общей главы, 100 процентов респондентов указали, что общая глава является либо основной движущей силой расширения сотрудничества между учреждениями, либо фактором, позитивно на это влияющим. Тем не менее, хотя сотрудничество между четырьмя учреждениями является прочным и расширяется, реформа диктует необходимость налаживания сотрудничества в рамках всей системы, и в этом контексте следует проанализировать целесообразность использования общей главы в качестве отдельной инициативы.

В. Стратегии осуществления

93. В ходе среднесрочного обзора было подтверждено приоритетное значение разработки программ в требуемых масштабах и в соответствующих секторах по всем целевым областям для ускорения достижения результатов в рамках Стратегического плана и целей в области устойчивого развития. На основе фактических данных, полученных в ходе нескольких оценок, будет активизирована работа по укреплению систем в качестве ключевого элемента координации и осуществления мероприятий, направленных на достижение высокой эффективности и смягчение последствий кризисов в целом ряде областей, связанных с правами детей, путем укрепления потенциала правительств, гражданского общества и общин и обеспечения того, чтобы сами страны брали на себя ответственность за осуществление мероприятий, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг.

94. Одним из главных приоритетов для ЮНИСЕФ, который увеличил в 2019 году число тех, кто поддерживает его дело, до 96 млн человек, является получение поддержки в деле защиты прав детей со стороны лиц, принимающих решения, и широкой общественности. Комплексные кампании по приоритетным направлениям информационно-разъяснительной работы вместе с соответствующими программными стратегиями способствовали позитивным сдвигам в политике, ориентированной на защиту прав ребенка, в 136 странах. В ходе среднесрочного обзора была выявлена необходимость установления четких приоритетов в отношении глобальной информационно-разъяснительной работы,

основанной на использовании имеющихся данных, и мобилизации средств на индивидуальной основе с уделением внимания тому, какой отклик находят программные области у широкой общественности. Потенциал для ускорения процесса получения результатов посредством информационно-разъяснительной работы особенно велик в таких областях, как изменение климата, образование и гуманитарная деятельность.

95. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал добиваться перемен путем формирования и использования ресурсов и налаживания партнерских отношений в интересах детей. Благодаря более активному и систематическому взаимодействию с региональными и многосторонними организациями и международными финансовыми учреждениями было обеспечено финансирование в объеме 401 млн долл. США, что на 300 процентов больше, чем в 2018 году. Взносы по линии Глобальной программы партнерства увеличились на 19 процентов в годовом исчислении, в то время как 83 процента страновых отделений осуществили планы информационно-разъяснительной работы в целях задействования внутренних ресурсов, что значительно превышает 56-процентный контрольный показатель на 2019 год. Взносы корпоративных партнеров увеличились с 134 млн долл. США в 2018 году до 155 млн долл. США в 2019 году.

96. Результаты среднесрочного обзора подтвердили, что самой большой проблемой в деле мобилизации ресурсов на нужды детей является сохранение и увеличение объема регулярных ресурсов организации и других средств, выделение которых не оговаривается какими-либо условиями. Несмотря на демонстрируемую государствами-членами приверженность делу качественного финансирования, существенного прогресса в этой области еще только предстоит добиться, в то время как из-за увеличения числа выдвигаемых партнерами условий и требований в отношении осуществления ими надзора и проявления должной осмотрительности возникает необходимость выделения большего объема ресурсов на цели уменьшения рисков. Для ускорения процесса достижения результатов требуется высококачественное и гибкое финансирование в целях внедрения инноваций, налаживания и использования партнерских связей и укрепления потенциала, а также для генерирования данных и более широкого их использования в практической деятельности. Необходимо также ликвидировать пробелы в финансировании гуманитарной деятельности в тех случаях, когда жесткие условия, выдвигаемые донорами, препятствуют осуществлению деятельности, позволяющей находить долгосрочные решения. Гибкое финансирование стало еще более необходимым для обеспечения того, чтобы ЮНИСЕФ обладал гибкостью для быстрого реагирования в контексте пандемии COVID-19.

97. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал в максимальной степени использовать возможности предприятий и рынков в интересах детей: 136 страновых отделений и национальных комитетов (по сравнению с 73 в 2018 году) взаимодействовали с более чем 18 000 предприятий во всем мире по вопросам мобилизации средств, информационно-разъяснительной работы, передовой деловой практики и поддержки на основе использования профильных активов, охватив примерно 15 млн детей во всем мире. Общий объем поступлений от предприятий увеличился со 134 млн долл. США в 2018 году до 155 млн долл. США в 2019 году.

98. В 2019 году ЮНИСЕФ закупил товары и услуги на сумму 3,826 млрд долл. США более чем у 11 000 предприятий в 172 странах мира, сэкономив за счет применения стратегических подходов к закупкам 363,3 млн долл. США, что на 93,3 млн долл. США больше, чем контрольный показатель на 2019 год (270 млн долл. США). Кроме того, в настоящее время удастся налаживать массовое производство товаров по пяти новым позициям (против планируемых четырех): школьная мебель; непневматические противошоковые фиксирующие костюмы,

которые уменьшает кровопотерю при послеродовом кровотечении; проект, касающийся масштабирования инновационных решений в лечении пневмонии (СПРИНТ) и связанный с использованием проверенных методов лечения пневмонии (с применением антибиотиков и кислорода); проект кислородной терапии; и многофункциональные палатки с высокими эксплуатационными характеристиками. Результаты среднесрочного обзора подталкивают ЮНИСЕФ к углублению и диверсификации своего взаимодействия с предприятиями, в том числе в рамках партнерств, в основе которых лежат общие ценности и в рамках которых используются опыт и активы деловых кругов для ускорения процесса достижения долгосрочных, устойчивых результатов в интересах детей; они также подтвердили важность масштабирования осуществляемых операций.

99. В 2019 году ЮНИСЕФ сосредоточил внимание на том, чтобы сделать инновации наиболее эффективной стратегией преобразований, призванной ускорить достижение предусмотренных программами результатов в приоритетных областях. В соответствии с рекомендацией, вынесенной по итогам проведенной в 2019 году оценки инновационной деятельности ЮНИСЕФ, организация разработала новую стратегию, приступила к структурным преобразованиям и взяла на вооружение портфельный подход. К числу инноваций относятся: инициатива GIGA по подключению каждой школы мира к Интернету и Фонд криптовалюты, первый такой механизм в системе Организации Объединенных Наций. К числу инноваций, которые были масштабированы в 2019 году, относятся платформа U-Report для привлечения молодежи, которая в настоящее время охватывает 9 млн человек в 65 странах, и платформа «Учебный паспорт» для улучшения доступа детей, находящихся в процессе транзита, к учебе, а также две инновационные инициативы в сфере здравоохранения: диагностика ВИЧ в пунктах оказания медицинской помощи и платформа ВПЧ+ для принятия комплекса мер по охране здоровья и благополучия подростков.

100. В своих подходах к разработке программ ЮНИСЕФ во все большей степени руководствуется имеющимися данными. Опираясь на итоги среднесрочного обзора, организация будет обеспечивать большую доступность исследований и данных для лиц, принимающих решения, используя для этого прогнозную аналитику и другие инструменты; укреплять свои функции по контролю и оценке программ; и уделять основное внимание удовлетворению спроса на мгновенно доступные данные, новые и доступные источники данных и более дезагрегированные данные и информацию для принятия решений, проведения информационно-разъяснительной работы и осуществления практических действий на основе полной информированности.

С. Управление

101. В 2019 году ЮНИСЕФ прилагал значительные усилия по формированию позитивной культуры труда. В ответ на доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления служебным положением на рабочем месте организация принимала меры по обеспечению того, чтобы ее основные ценности, такие как забота, уважение, добросовестность, доверие и подотчетность, стали и нормой в работе, и нормой поведения, по укреплению системы управления людскими ресурсами, а также по уточнению и усилению подотчетности в целях недопущения ненадлежащего поведения.

102. Эти меры включали в себя новый перечень профессиональных компетенций на базе основных ценностей; более широкое использование посредников-примирителей для разрешения межличностных конфликтов; укрепление

потенциала в области проведения расследований; более активное обучение сотрудников, выполняющих руководящие функции, навыкам управления; внедрение новых программ повышения квалификации национальных сотрудников; и расширение возможностей для вовлечения персонала в процесс формирования организационной культуры. ЮНИСЕФ приступил к осуществлению стратегии предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, организовав обучение персонала, и усилил процедуру внутренней проверки при наборе персонала, в том числе с помощью системы “Clear Check”, общесистемной базы данных Организации Объединенных Наций. В основе всех этих усилий лежит более эффективная и более слаженная система внутренней коммуникации.

103. В целях институционализации подотчетности ЮНИСЕФ добавляет в свой Стратегический план пятый фактор поддержки усилий по формированию организационной культуры. Организация будет продолжать обмениваться информацией и консультироваться с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и учиться у них на примере передовых подходов к формированию организационной культуры, действуя в рамках созданной Комитетом высокого уровня по вопросам управления целевой группы по вопросу о будущем работы и используя другие соответствующие платформы.

104. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал добиваться достижения соответствующих целевых показателей общесистемной стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета среди международных сотрудников категории специалистов, сохраняя достигнутое в 2018 году соотношение (48 процентов женщин и 52 процента мужчин). Полный гендерный паритет был достигнут на уровне сотрудников старшего звена, 51 процент из которых составляли женщины. Улучшились показатели географической представленности международных сотрудников категории специалистов: в 2019 году доля сотрудников из стран, где осуществляются программы, составила 54 процента, тогда как в 2018 году она составляла 52 процента. Если брать показатель географической представленности среди сотрудников старшего звена, то доля граждан из стран, где осуществляются программы, в 2018 году составляла 37 процентов, тогда как в 2019 году она возросла до 39 процентов.

105. В 2019 году продолжался процесс совершенствования набора персонала, в том числе за счет пополнения кадрового резерва для занятия должностей старших сотрудников и создания нового кадрового резерва для занятия должностей заместителей представителя. В 2019 году на завершение процесса найма каждого из 4129 новых сотрудников уходило в среднем 59 дней по сравнению с 57 днями в 2018 году, что не превышает установленный для обычного процесса найма 90-дневный срок. Средний срок набора персонала в чрезвычайных ситуациях составлял 45 дней по сравнению с 63 днями в 2018 году.

106. Итоги среднесрочного обзора побудили ЮНИСЕФ к дальнейшему пересмотру своей модели управления программами в целях приведения ее в соответствие с новыми методами, используемыми отделениями для осуществления программ, с учетом новых задач и возможностей при одновременном учете финансовых и программных рисков. Перераспределение работы между персоналом, занимающимся программами, и персоналом, занимающимся операциями, позволит укрепить модель управления программами ЮНИСЕФ и сократить объем работы за счет того, что персонал, занимающийся программами, сможет сосредоточиться на надзоре за осуществлением программ, в то время как персонал, занимающийся операциями, будет оказывать более активную поддержку в вопросах, касающихся методов осуществления программ и обеспечения

максимальной эффективности затрат. Процесс обзора модели управления программами продолжается и в настоящее время.

107. Глобальный центр совместного обслуживания продолжал добиваться повышения эффективности работы и модернизации применяемых методов, минимизировать организационные риски и обеспечивать эффективность затрат, добившись в 2019 году экономии в размере 27,3 млн долл. США. Центр также возглавляет процесс проведения реформы оперативной деятельности в рамках реформы всей системы развития Организации Объединенных Наций. К концу 2019 года Стратегию коммерческих операций в полном объеме осуществляли 53 процента отделений, по сравнению с целевым показателем в 50 процентов, при этом экономия средств составила 11,5 млн долл. США, что в два раза превышает целевой показатель в 6 млн долл. США.

108. В 2019 году ЮНИСЕФ опубликовал 28 докладов о внутренней ревизии, по итогам которой было подготовлено 353 согласованные меры по укреплению систем руководства, управления рисками и контроля. Были опубликованы два консультативных доклада и доклад о проведенной в одной стране под руководством ЮНИСЕФ силами шести учреждений ревизии инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий». Организация рассмотрела 498 дел, что на 120 процентов больше, чем в 2018 году, и закрыла 287 дел, что на 209 процентов больше, чем в 2018 году. Продолжало расти количество вопросов, поднятых на предмет проведения по ним расследований.

VI. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов¹

109. В 2019 году совокупный объем поступлений сократился на 4 процента — до 6 412 млн долл. США. Объем регулярных ресурсов сократился на 24 процента и составил 1 381 млн долл. США, в то время как объем прочих ресурсов увеличился на 3 процента до 5 031 млн долл. США. Соответственно, доля регулярных ресурсов в общем объеме поступлений сократилась с 27 процентов в 2018 году до 22 процентов в 2019 году.

¹ Непроверенная финансовая информация.

Таблица 1
Источники и виды поступлений, 2018 и 2019 годы

(В млн долл. США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>Фактические показатели за 2018 год</i>	<i>Фактические показатели за 2019 год</i>	<i>Запланированные показатели на 2019 год^a</i>
Регулярные ресурсы			
Правительства и межправительственные учреждения ^b	895	480	522
Частный сектор ^c	739	695	817
Прочие поступления^d	173	206	174
Всего, регулярные ресурсы	1 807	1 381	1 512
Прочие ресурсы (регулярные)			
Правительства и межправительственные учреждения	2 098	1 783	1 564
Частный сектор	558	622	684
Межучрежденческие механизмы	286	576	466
Итого	2 942	2 981	2 714
Прочие ресурсы (чрезвычайные)			
Правительства и межправительственные учреждения	1 412	1 585	1 512
Частный сектор	163	144	100
Межорганизационные механизмы	352	321	280
Итого (округленное значение)	1 927	2 050	1 892
Всего, прочие ресурсы	4 869	5 031	4 606
Всего поступлений (округленное значение)	6 676	6 412	6 118

Примечание: из-за округления итоговые значения в таблице могут несколько отличаться от суммы слагаемых в столбцах.

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2019 года (E/ICEF/2019/AB/L.5). Данные в этом столбце представлены на основе модифицированного кассового метода.

^b Валовой объем регулярных ресурсов, полученных от правительств, включает в себя налог на прибыль, уплачиваемый ЮНИСЕФ от имени граждан стран, которые предоставляют регулярные ресурсы.

^c Фактические показатели за 2018 и 2019 годы включают в себя взносы в размере соответственно 47 млн долл. США и 43 млн долл. США на конкретные управленческие мероприятия.

^d Прочие поступления включают в себя поступления от процентов, плату за услуги по закупкам, а также поступления из других источников.

Таблица 2
Источники поступлений, 2018 и 2019 годы

(В млн долл. США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>Фактические показатели за 2018 год</i>	<i>Фактические показатели за 2019 год</i>	<i>Запланированные показатели на 2019 год^a</i>
Правительства и межправительственные учреждения	4 405	3 848	3 598
Частный сектор	1 460	1 461	1 600
Межорганизационные механизмы	638	897	746
Прочее	173	206	174
Всего поступлений	6 676	6 412	6 118

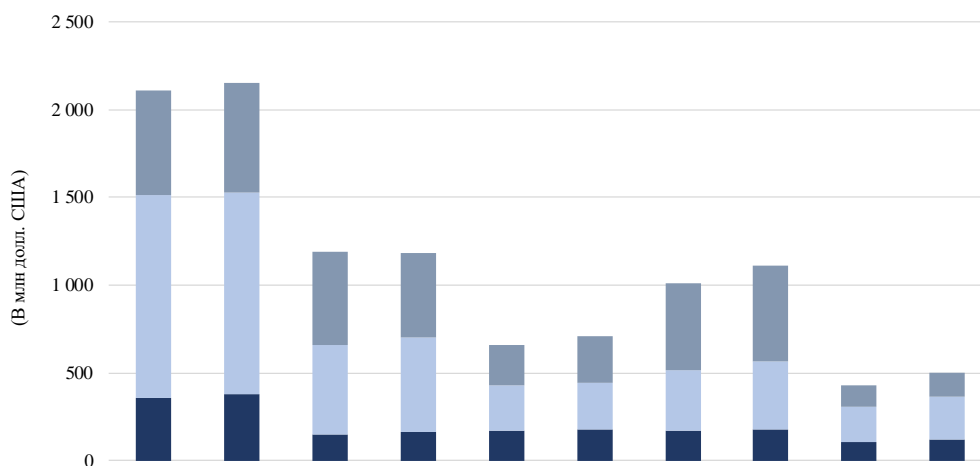
^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2019 года. Данные в этом столбце представлены на основе модифицированного кассового метода.

110. В 2019 году ресурсы на деятельность ЮНИСЕФ предоставили правительства 137 стран. Общий объем поступлений по линии государственного сектора (от правительств, межправительственных учреждений и межорганизационных механизмов) составил 4745 млн долл. США, что меньше суммы в 5043 млн долл. США в 2018 году. Поступления от правительств и межправительственных учреждений по линии регулярных ресурсов сократились на 46 процентов и составили 480 млн долл. США, что меньше суммы в 895 млн долл. США, поступившей в 2018 году. Это сокращение объясняется тем, что в 2018 году взносы были внесены сразу на несколько лет, главным образом Канадой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарией и Швецией. Крупнейшими донорами в 2019 году стали Германия, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты Америки и Япония. Особо следует отметить щедрое пожертвование в размере 110 млн долл. США по линии регулярных ресурсов в рамках многолетнего обязательства Нидерландов. Поступления по линии частного сектора (от национальных комитетов, индивидуальных доноров, неправительственных организаций и фондов) составили 1461 млн долл. США, что соотносится с показателем за 2018 год.

111. Объем поступлений на цели оказания гуманитарной помощи, т.е. прочие (чрезвычайные) ресурсы, в 2019 году составил 2050 млн долл. США, что на 6 процентов больше, чем в 2018 году. Потребности в финансировании гуманитарной деятельности увеличились с 3813 млн долл. США в 2018 году до 4133 млн долл. США в 2019 году, что представляет собой крупнейший в истории объем средств, запрашиваемых ЮНИСЕФ на финансирование гуманитарной деятельности.

112. Совокупный объем расходов на гуманитарную деятельность составил 2,961 млрд долл. США или 52 процента от общего объема расходов за 2019 год; 2,049 млрд долл. США из этой суммы пришлось на прочие ресурсы (чрезвычайные). Из 30 страновых отделений с самыми значительными общими расходами около 60 процентов расходов на страновом уровне были отнесены к категории гуманитарных. На эти отделения приходится 79 процентов всех расходов на страновом уровне, связанных как с гуманитарной, так и негуманитарной деятельностью. В 2019 году 28 из них обратились с призывами о предоставлении средств на гуманитарную деятельность в интересах детей.

Диаграмма 1
Прямая помощь в реализации программ с разбивкой по целевым областям деятельности и видам ресурсов, 2018 и 2019 годы



	Каждый ребенок живет и благополучно развивается		Каждый ребенок учится		Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации		Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде		Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни		Итого (округленное значение)	
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год
Регулярные ресурсы	353	379	150	165	172	178	171	175	103	122	949	1 020
Прочие ресурсы (регулярные)	1 160	1 149	509	533	255	266	341	392	201	241	2 466	2 581
Прочие ресурсы (чрезвычайные)	593	625	534	485	231	264	499	542	123	134	1 980	2 049
Всего	2 106	2 153	1 192	1 183	658	708	1 011	1 109	427	497	5 395	5 650

Примечание: из-за округления итоговые значения в таблице могут несколько отличаться от суммы слагаемых в столбцах и строках; данные по состоянию на 2 апреля 2020 года.

113. ЮНИСЕФ прилагал все усилия к тому, чтобы выполнять правила возмещения расходов и связанные с ними решения Исполнительного совета. В общей сложности было сделано восемь исключений из этих правил, соответствующие последствия которых выразились в сумме в размере примерно 13,9 млн долл. США². Из этой общей суммы 13,3 млн долл. США связаны с тремя исключениями, выразившимися в снижении ставки возмещения расходов в ответ на внесение Всемирным банком значительной суммы в размере более 300 млн долл. США в порядке оказания помощи Йемену и Южному Судану. Четыре исключения связаны с межучрежденческой деятельностью Организации Объединенных

² См. таблицу 14 в докладе за 2019 год о достижении результатов, предусмотренных в сводных таблицах результатов и ресурсов к Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.

Наций, а одно исключение — с поступлением суммы в размере 25 млн долл. США от Глобального механизма финансирования в поддержку женщин, детей и подростков, находящегося в ведении Всемирного банка.

VII. Извлеченные уроки

114. В своей дальнейшей работе ЮНИСЕФ будет учитывать ряд важных уроков, которые были извлечены из проведенных оценок и обзоров и состоявшегося анализа перечисленных в Стратегическом плане факторов поддержки и обобщены в процессе среднесрочного обзора. Для того чтобы организация могла вносить как можно более весомый вклад в реализацию прав детей и достижение целей в области устойчивого развития, в ходе среднесрочного обзора были определены области, в которых сама организация и мир в целом отстают от установленного графика, а также области, в которых значительные пробелы в данных затрудняют оценку прогресса и охват детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Учитывая нынешнюю ситуацию, характеризующуюся нулевым ростом ресурсов и вероятностью дальнейшего сокращения объема финансовых средств на цели развития из-за пандемии COVID-19, ЮНИСЕФ уделяет все более пристальное внимание тем областям, где его стратегии и подходы обладают наибольшим потенциалом в плане уменьшения многочисленных лишений, которые выпадают на долю ребенка в первые два десятилетия его жизни, нацеливая свои программы на страны и группы населения с наибольшим числом детей, сталкивающихся с ущемлениями их прав.

115. Уроки, извлеченные из деятельности многих секторов как в области развития, так и в гуманитарной сфере, подводят к выводу о том, что для разработки комплексных программ и укрепления целостных систем абсолютно необходимо предоставление на долгосрочную перспективу ресурсов, при использовании которых можно проявлять гибкость. В ходе среднесрочного обзора это было отнесено к числу наиболее важных подходов к ускорению работы по всем целевым областям, сквозным приоритетам и связанным с детьми целям в области устойчивого развития. Поскольку наметившаяся в рамках международной помощи тенденция к отказу от предоставления ресурсов, при использовании которых можно проявлять гибкость, сохраняется, а последствия пандемии COVID-19 для финансирования развития остаются неясными, ЮНИСЕФ сосредоточит свое внимание на ускорении мобилизации регулярных ресурсов путем проведения информационно-разъяснительной работы с правительственными партнерами и индивидуальными донорами и подтверждении решающей роли многосторонних учреждений в поисках ответа на глобальные вызовы.

116. Среднесрочный обзор ясно показал, что ключевое значение для ускорения достижения целей в области устойчивого развития будут иметь: перевод реформы системы развития Организации Объединенных Наций в практическую плоскость, ее тесная увязка с работой по программам в различных секторах и контекстах и отслеживание ее воздействия. Реализация прав детей в условиях сокращения объема имеющихся ресурсов требует от ЮНИСЕФ максимального повышения эффективности скоординированных действий, в то время как многодисциплинарный характер целей требует налаживания взаимодействия в различных секторах и с различными партнерами.

117. Выводы, сделанные по итогам оценки Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства, свидетельствуют о недостаточном учете гендерной проблематики и указывают на необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ вышел на четкое понимание гендерного равенства как вопроса прав человека, которое опиралось бы на более прочную доказательную базу в отношении гендерных

норм и которое существовало бы на всех уровнях организации, с тем чтобы принципы последовательно воплощались в программы. В целом ЮНИСЕФ необходимо наращивать и прилагать на более систематической основе свои усилия к тому, чтобы никто не был забыт. Как показал анализ комплексных мер реагирования на кризисные гуманитарные ситуации и других источников фактических данных, организации не всегда удается найти правильный баланс между стремлением обеспечить более широкий охват, с одной стороны, и способностью дойти до наиболее уязвимых групп, с другой. Необходима более четкая концептуальная проработка понятий «равенство» и «инклюзия» — с использованием соответствующих инструментов и подходов — для выработки такого определения, которое выходило бы за рамки равного доступа к услугам, с тем чтобы применение подходов, основанных на равенстве, могло способствовать системным преобразованиям.

118. ЮНИСЕФ выявил необходимость дальнейшей более тесной увязки между собой программ в области гуманитарной деятельности, развития и миростроительства путем более систематического включения вопросов обеспечения готовности и уменьшения рисков, в том числе связанных с конфликтами и климатом, в планы и бюджеты по программам. Как показывает опыт, в рамках гуманитарной деятельности необходимо последовательно и с самого начала заниматься решением вопросов укрепления систем и повышения устойчивости общин к шок-овым явлениям в целях наращивания местного потенциала и обеспечения того, чтобы принимаемые в чрезвычайных ситуациях меры по удовлетворению насущных потребностей способствовали также равноправному комплексному развитию в долгосрочной перспективе.

119. В ряде докладов, подготовленных в период 2018–2019 годов по просьбе Директора-исполнителя, ЮНИСЕФ выявил настоятельную необходимость укрепления организационной культуры, ее более прочного укоренения в его основных ценностях и Стандартах поведения для международной гражданской службы Комиссии по международной гражданской службе, а также обеспечения того, чтобы во всех подразделениях ЮНИСЕФ поддерживалась и поощрялась культура абсолютной нетерпимости ко всем формам дискриминации, притеснений, эксплуатации, домогательств и злоупотребления служебным положением. ЮНИСЕФ находится в процессе выполнения рекомендаций, содержащихся в этих докладах, и принимает меры, побуждающие сотрудников придерживаться основных ценностей в своем повседневном поведении, в целях развития у руководителей всех уровней управленческих навыков и содействия более глубокому пониманию сотрудниками своей роли и повышению ответственности за свое поведение.

120. В соответствии с рекомендациями ЮНИСЕФ включит в свой Стратегический план новый фактор поддержки, определяемый как «организационная культура, прочно укорененная в наших основных ценностях». То, как ЮНИСЕФ работает над достижением результатов в интересах детей, нельзя отделять от самих результатов. Являясь организацией, отстаивающей права детей во всем мире, ЮНИСЕФ обязан также отстаивать те же стандарты в отношении своих собственных сотрудников. Более уважительная и основанная на ценностях культура труда в конечном итоге будет способствовать еще большей эффективности ЮНИСЕФ в деле достижения результатов в интересах детей.

VIII. Перспективы на будущее

121. Среднесрочный обзор, проведенный спустя два года после начала осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, помог

организации сориентироваться, чтобы в этом Десятилетии действий добиваться как можно более значительных перемен в интересах детей. Он провел обзор своей собственной работы по продвижению прав детей во всех целевых областях деятельности, выявив направления, в которых существуют наилучшие возможности для ускорения процесса достижения результатов. В этих приоритетных областях – улучшение охраны здоровья матерей и новорожденных и иммунизация, а также включение в повестку дня вопросов охраны психического здоровья; снижение показателей задержки роста и истощения; обеспечение доступа к базовым санитарным услугам и искоренение практики открытой дефекации; улучшение результатов обучения, включая развитие навыков у подростков; снижение уровня насилия в отношении детей; расширение практики регистрации рождений и включение в свою деятельность мер в ответ на изменение климата — ЮНИСЕФ будет осуществлять проверенные временем и доказавшие свою высокую эффективность мероприятия и изучать возможности внедрения инноваций, способных изменить ход событий, чтобы охватить наибольшее число людей и в то же время изменить ситуацию к лучшему для тех, кого охватить труднее всего.

122. В ситуации, когда мир мобилизует свои силы на борьбу с распространением COVID-19, ЮНИСЕФ оказывает помощь детям в пострадавших странах, работая с правительствами и партнерами в целях обуздания вспышки и смягчения социально-экономических последствий пандемии и мер по ее сдерживанию. Без принятия неотложных мер по преодолению последствий для детей этот глобальный кризис в сфере здравоохранения грозит перерасти в кризис в области прав детей, что может свести на нет некоторые успехи, достигнутые в последние годы.

123. Ситуации, в которых общество не может нормально функционировать, особенно сильно сказываются на детях, ставя под угрозу их доступ к основным медицинским услугам и полноценному питанию, приводя к закрытию их школ и лишая их возможности учиться, играть и общаться со своими сверстниками. Социально-экономические потрясения повышают риск насилия в отношении детей дома и в общинах и такой вредной практики, как детские браки и детский труд, в то время как глобальный спад ставит под угрозу источники средств к существованию семей, обрекая десятки миллионов людей на нищету и усугубляя лишения для тех, кто уже в ней живет. ЮНИСЕФ ставит детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, и их права в центр своих ответных действий, поскольку основное бремя социально-экономических последствий пандемии ляжет на плечи тех, кто уже пострадал от нищеты, изоляции, дискриминации, конфликтов или нестабильности.

124. Организация приступила к осуществлению состоящей из шести пунктов Программы действий, в которой содержится настоятельный призыв к правительствам и партнерам в системе Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и частному сектору ограждать детей от социально-экономических последствий пандемии COVID-19. В нем содержится призыв к скорейшим согласованным действиям, направленным на сохранение здоровья детей; на обеспечение того, чтобы они могли продолжать обучение и иметь доступ к ВССГ и службам защиты; и поддержку их семей в их усилиях по уходу за ними. В нем предусмотрены адресные меры по защите прав детей, находящихся в процессе транзита, и детей, затронутых конфликтом, а также по обеспечению того, чтобы другие находящиеся в уязвимом положении дети, такие как дети с инвалидностью и девочки, не выпадали из поля зрения в рамках усилий по реагированию на социально-экономические последствия пандемии.

125. ЮНИСЕФ будет продолжать осуществлять контроль и анализ этих последствий и реагировать на них, особенно те из них, которые приводят к сбоям в работе основных социальных служб, усугубляют нищету и насилие и влияют на средне- и долгосрочные прогнозы и планы в отношении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Организация будет продолжать сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими сторонами в целях оказания содействия практическим усилиям по составлению программ.

126. ЮНИСЕФ особенно обеспокоен последствиями пандемии COVID-19 в странах, уже сталкивающихся с гуманитарными кризисами и ситуациями нестабильности. В этих странах живут многие из тех детей, которые в наибольшей степени рискуют оказаться забытыми в процессе достижения целей в области устойчивого развития и наиболее уязвимыми в случае внезапных изменений ситуации с финансированием деятельности в целях развития. В странах, затронутых конфликтами, насилием, стихийными бедствиями, перемещением населения или нестабильностью, пандемия создает дополнительную нагрузку на и без того перегруженные системы здравоохранения и социального обслуживания и усугубляет существующие факторы уязвимости, с которыми сталкиваются дети и общины. Такие факторы, как переполненность лагерей беженцев или неформальных поселений; отсутствие надежного доступа к воде и санитарии; а также ограничения свободы передвижения и дискриминация, лишаящие детей возможности пользоваться жизненно важными услугами, создают вероятность того, что эти последствия окажутся особенно разрушительными.

127. Реагируя на пандемию, ЮНИСЕФ принимает меры к тому, чтобы оградить от рисков текущие чрезвычайные операции и ресурсы, дабы не поставить под угрозу достигнутые на сегодняшний день результаты. Организация сверяет свои ответные меры в связи с COVID-19 с мерами, принимаемыми родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ и ЮНФПА, в целях решения проблемы нехватки предметов первой необходимости и координации поддержки, оказываемой странам, которые подвергаются наибольшему риску. Опираясь на результаты обзора своей гуманитарной деятельности и пересмотра Основных обязательств в отношении детей, ЮНИСЕФ продолжает предпринимать шаги к тому, чтобы сделать всю свою гуманитарную деятельность более эффективной, оперативной и учитывающей интересы всех сторон, а также более подотчетной тем, ради кого он осуществляет свою деятельность, одновременно все теснее увязывая программы в отношении гуманитарной помощи, долгосрочного развития и миростроительства, с тем чтобы при реагировании на этот беспрецедентный кризис использовать возможности для восстановления по принципу «лучше, чем было».

128. ЮНИСЕФ меняет методы своей работы, с тем чтобы выполнить свой мандат по поощрению и защите прав детей. Организация внимательно следит за глобальными тенденциями, чтобы выявлять благоприятные факторы, которые он может использовать для ускорения прогресса в интересах детей, и принимать меры по преодолению препятствий, таких как изменение климата и пандемия COVID-19, которые могут замедлить темпы ее работы и поставить под угрозу уже достигнутые результаты. В ситуации, когда неопределенность в экономике продолжает ставить под угрозу расходы на социальные нужды, когда многие страны сталкиваются с проблемой нестабильности, когда вера в принцип многосторонности ослабевает и когда цифровая слежка и сжимающееся пространство для деятельности гражданского общества создают проблемы в области прав человека, ЮНИСЕФ вносит коррективы в свои подходы к разработке программ, информационно-разъяснительной работе и деятельности в сфере коммуникаций, а также свои партнерские отношения, бизнес-модель и источники

финансирования, сохраняя при этом свою твердую приверженность защите прав детей.

129. Организация изыскивает пути использования новых источников финансирования и более широкого задействования регулярных ресурсов, опираясь на свое знание того, что лучше всего подходит для получения максимальных результатов в интересах детей, с тем чтобы вносить как можно более весомый вклад в финансирование на устойчивой основе деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Пандемия COVID-19 еще раз продемонстрировала потребность в сильных и обеспеченных достаточными ресурсами глобальных и многосторонних учреждениях. ЮНИСЕФ черпает силы во все большей сплоченности системы Организации Объединенных Наций, чтобы оптимальным и эффективным образом добиваться результатов во многих областях, связанных с правами детей, используя сравнительные преимущества каждого партнера Организации Объединенных Наций, сообща делая больше, чем любой из них мог бы сделать в одиночку, обеспечивать прогресс в области развития и ускорять этот процесс там, где это возможно.

130. Все, что делает ЮНИСЕФ, он делает вместе с детьми и подростками и в интересах детей и подростков, чье будущее зависит от осуществления прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, и достижения целей в области устойчивого развития. Сегодня, как никогда ранее, детей и молодежь видят и слышат. Они возвышают свой голос, требуя принятия мер в связи с изменением климата, которое угрожает их планете и их будущему, и выходя на улицы, чтобы дать понять, что они настроены серьезно. Они обращаются за помощью к миру, который часто упускает из виду их психическое здоровье и благополучие и игнорирует права наиболее уязвимых слоев населения. Они являются сейчас свидетелями как наших успехов, так и наших недоработок в борьбе с пандемией COVID-19, и у них останутся сильные впечатления, а также появятся явные ожидания от нас более эффективной работы. В рамках этого Десятилетия действий ЮНИСЕФ будет и впредь работать на благо детей и молодежи и вместе с ними, смело и искренне отстаивая свое мнение и используя все имеющиеся у него знания, опыт и институциональные возможности для продвижения вперед в решении имеющих для них значение вопросов и гарантирования их прав.

IX. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* результаты среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2019 год, а также предлагаемые таблицы пересмотренных результатов выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; доклад о достижении результатов, предусмотренных в сводных таблицах результатов и ресурсов к Стратегическому плану ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; доклад об осуществлении положений общей главы стратегических планов на 2018–2021 годы Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); документ об извлеченных уроках; и подборку данных с оценочным листом;

2. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким изложением замечаний и руководящих указаний Исполнительного совета.
