

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Эритрее****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Эритрее****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 41/1 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад о его осуществлении Совету на его сорок четвертой сессии.

Как и в предыдущие годы, Специальному докладчику не была предоставлена возможность посетить Эритрею. Правительство Эритреи по-прежнему выступает против сотрудничества в рамках мандата. Специальный докладчик продолжала следить за положением в области прав человека в стране за счет поездок на места в третьи страны и взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон.

За рассматриваемый период Специальный докладчик не обнаружила никаких свидетельств существенного улучшения положения в области прав человека в стране. Хотя в течение отчетного периода Эритрея активизировала свое взаимодействие с региональными и международными субъектами, это взаимодействие еще не привело к ощутимым изменениям в области прав человека. Показательным является тот факт, что эритрейцы продолжают массово покидать страну. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет обновленную информацию о положении в области прав человека в стране, выделяет конкретные области, вызывающие обеспокоенность, и выносит правительству Эритреи рекомендации по достижению устойчивого прогресса в области прав человека.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность.....	3
III. События на региональном уровне	4
IV. Сотрудничество со Специальным докладчиком и взаимодействие с международными правозащитными органами	5
V. Контрольные показатели прогресса в деле улучшения положения в области прав человека	6
A. Контрольный показатель 1: совершенствование деятельности по поощрению верховенства права и укреплению национальных судебных и правоохранительных учреждений	6
B. Контрольный показатель 2: демонстрация приверженности проведению реформ национальной/военной службы	8
C. Контрольный показатель 3: активизация усилий по обеспечению гарантий свободы религии, ассоциации, выражения мнений и печати, а также усилий по прекращению религиозной и этнической дискриминации.....	10
D. Контрольный показатель 4: демонстрация приверженности делу борьбы со всеми формами гендерного насилия и поощрения прав женщин и гендерного равенства.....	14
E. Контрольный показатель 5: укрепление сотрудничества с международными и региональными учреждениями	16
VI. Положение эритрейских мигрантов и беженцев	16
A. Переезжающие мигранты и беженцы	16
B. Политика предоставления убежища, применимая к просителям убежища из Эритреи	19
VII. Выводы и рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 41/1 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее Даниэлы Кравец на один год и просил мандатария представить доклад о его осуществлении Совету на его сорок четвертой сессии. Доклад охватывает период с 7 мая 2019 года по 4 мая 2020 года.

2. После продления своего мандата Специальный докладчик продолжила прилагать усилия для его осуществления независимым, беспристрастным и конструктивным образом. В настоящем докладе она представляет обзор своих основных видов деятельности, отмечает соответствующие региональные события и описывает масштабы сотрудничества правительства Эритреи с международными правозащитными и договорными органами. Она также представляет обновленную информацию о положении в области прав человека в Эритрее, уделяя особое внимание пяти контрольным показателям и соответствующим критериям, изложенным в ее предыдущем докладе (A/HRC/41/53). В заключение она выносит рекомендации, касающиеся этих контрольных показателей и направленные на достижение значимого и устойчивого прогресса в области прав человека.

3. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик не смогла посетить Эритрею. В связи с этим она следила за положением в области прав человека в Эритрее удаленно за счет поездок на места в третьи страны и взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей Организации Объединенных Наций и других международных учреждений, членов дипломатического корпуса, представителей правительственных учреждений и министерств в различных странах, организаций гражданского общества, ученых, научных кругов, местных общинных лидеров, представителей различных религиозных общин, членов эритрейской диаспоры и отдельных граждан. Она опирается на выводы, сделанные по итогам ее поездок, и на информацию, полученную в ходе бесед и встреч, проведенных в течение отчетного периода.

II. Деятельность

4. В течение отчетного периода Специальный докладчик совершила пять поездок. В ноябре 2019 года по приглашению членов Европейского парламента она приняла участие в семинаре в Брюсселе, который был посвящен перспективам улучшения положения в области прав человека в Эритрее, в частности положению журналистов. В январе 2020 года она посетила Нью-Йорк, чтобы встретиться с членами дипломатического корпуса, представителями различных подразделений Организации Объединенных Наций и гражданского общества. В феврале 2020 года она приняла участие в интерактивном диалоге по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, который проходил в рамках сорок третьей сессии Совета по правам человека. Она также провела двусторонние встречи с представителями различных международных учреждений, членами дипломатического корпуса, эритрейской диаспорой и организациями гражданского общества в Женеве. В начале марта Специальный докладчик совершила поездку в Норвегию для встречи с различными заинтересованными сторонами и обсуждения положения в области прав человека в Эритрее и вопросов защиты эритрейских беженцев и просителей убежища. В ходе этой поездки она встретилась с должностными лицами Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и общественной безопасности Норвегии и норвежского парламента, а также с представителями организаций гражданского общества и эритрейской диаспоры. Также в марте по приглашению Европейского регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Специальный докладчик приняла участие в открытом брифинге по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее в Доме Организации Объединенных Наций в Брюсселе. В ходе этой поездки она также встретилась с представителями Генерального директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию, должностными лицами Европейской

службы внешних связей, Специальным представителем Европейского союза по правам человека и его командой, а также с представителями ряда организаций гражданского общества.

5. Специальный докладчик выражает признательность правительствам Бельгии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии за их сотрудничество с ней во время этих поездок. Она также высоко оценивает поддержку, оказанную УВКПЧ ее деятельности в Брюсселе, Женеве и Нью-Йорке.

6. В течение отчетного периода Специальный докладчик предприняла несколько попыток посетить более широкий регион Восточной Африки. 16 сентября 2019 года она направила правительству Эфиопии напоминание о том, что она не получила ответа на свою просьбу от 24 января 2019 года о посещении страны. На настоящий момент правительство Эфиопии не ответило ни на одно из ее писем. Специальный докладчик также не получила ответа на свои просьбы о посещении стран, направленные 16 сентября 2019 года в Судан и 15 ноября 2019 года в Кению и Уганду. Постоянное представительство Египта в устной форме сообщило об отказе Египта удовлетворить просьбу Специального докладчика о посещении страны, направленную 15 ноября 2019 года.

III. События на региональном уровне

7. В течение рассматриваемого периода Эритрея укрепила свое взаимодействие и сотрудничество с региональными и международными субъектами.

8. 18 октября 2019 года Джибути, Кения, Сомали, Эритрея и Эфиопия выступили с инициативой по укреплению экономической интеграции и регионального сотрудничества в регионе Африканского Рога, которая была официально оформлена в ходе ежегодных заседаний Советов управляющих Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда в Вашингтоне, О. К. Пять стран согласовали приоритетные проекты и программы, которые будут разработаны при поддержке Африканского банка развития, Всемирного банка и Европейского союза.

9. В начале января 2020 года Эритрея участвовала в создании в Эр-Рияде нового регионального совета в составе восьми арабских и африканских государств, расположенных на побережье Красного моря и Аденского залива¹. Эта инициатива направлена на улучшение сотрудничества и координации по вопросам безопасности на море.

10. 27 января 2020 года главы государств и правительств Сомали, Эритреи и Эфиопии встретились в Асмэре для обсуждения прогресса в их трехстороннем сотрудничестве и событий в регионе Африканского Рога. Они приняли совместный план действий на 2020 год, направленный на укрепление мира, стабильности и безопасности и содействие социально-экономическому развитию.

11. Хотя главы Эритреи и Эфиопии провели несколько раундов двусторонних переговоров как в Аддис-Абебе, так и в Асмэре, прогресс на пути к полной нормализации отношений был незначительным. На момент подготовки настоящего доклада Эритрея и Эфиопия еще не приняли двусторонние рамки для институционализации их мирного соглашения, заключенного в июле 2018 года. С апреля 2019 года все пограничные переходы остаются закрытыми с эритрейской стороны в ожидании проведения переговоров о заключении торгового соглашения между двумя странами. Между странами по-прежнему существует авиасообщение, а люди продолжают искать пути неофициального пересечения сухопутных границ. Тем не менее вследствие закрытия границ сократился приток товаров из Эфиопии в Эритрею. Растущая напряженность в отношениях между региональными властями граничащего с Эритреей эфиопского региона Тыграй и властями Асмэры высветила практические сложности осуществления мирного соглашения на местах и поставила

¹ Другими членами совета являются Джибути, Египет, Иордания, Йемен, Саудовская Аравия, Сомали и Судан.

под сомнение возможность достижения прогресса в урегулировании затянувшегося пограничного спора между странами. В январе 2020 года поступили сообщения об усилении пограничного контроля на границе Эритреи и региона Тыграй.

12. По-прежнему сохраняется напряженность в отношениях между Джибути и Эритреей в связи с неразрешенным пограничным спором 2008 года. Эритрея до сих пор не представила информацию о джибутийских военнопленных, которые числятся пропавшими без вести после столкновений между двумя странами в июне 2008 года. В своем письме от августа 2019 года Генеральный секретарь сообщил, что позиции Джибути и Эритреи по этим вопросам по-прежнему расходятся (S/2019/627).

13. Эритрея все еще не возобновила свое участие в деятельности Межправительственного органа по вопросам развития – главного регионального органа стран Африканского Рога. В ноябре 2019 года Эфиопия уступила свое место председателю Судану на основе ротации.

IV. Сотрудничество со Специальным докладчиком и взаимодействие с международными правозащитными органами

14. В течение рассматриваемого периода сотрудничество и взаимодействие Эритреи с международными органами и механизмами по правам человека имели неоднозначный характер.

15. Власти страны по-прежнему выступали против мандата Специального докладчика. Ряд ее просьб о встрече с эритрейскими должностными лицами остаются без ответа с марта 2019 года.

16. Не было достигнуто никакого прогресса в сотрудничестве Эритреи с УВКПЧ. В марте 2019 года Управление предложило оказать правительству помощь в осуществлении рекомендаций универсального периодического обзора, которые Эритрея приняла в январе 2019 года. В письме от 6 ноября 2019 года УВКПЧ также предложило техническую помощь в трех приоритетных областях, определенных правительством, а именно: в укреплении судебной системы, улучшении положения в области прав человека инвалидов и более эффективном осуществлении прав на воду и санитарные услуги. На момент подготовки настоящего доклада эритрейские власти еще не ответили на это предложение.

17. Эритрея взаимодействовала с другими механизмами в области прав человека. В феврале 2020 года она приняла участие в работе семьдесят пятой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, на которой Комитет рассмотрел шестой периодический доклад государства об осуществлении им Конвенции (CEDAW/C/ERI/6) и принял по нему заключительные замечания (CEDAW/C/ERI/CO/6). Кроме того, в феврале Эритрея приняла участие в сорок третьей сессии Совета по правам человека в Женеве.

18. Специальный докладчик призывает правительство Эритреи расширить свое сотрудничество с УВКПЧ, правозащитными механизмами и мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций. Она отмечает, что 26 марта 2020 года Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу ассоциации обратился к правительству с просьбой о посещении страны и ожидает ответа.

19. Специальный докладчик также призывает правительство активизировать сотрудничество с Африканской комиссией по правам человека и народов и предлагает Специальному докладчику Комиссии по вопросу о правах женщин в Африке посетить страну. Активизация сотрудничества с международными и региональными правозащитными органами и механизмами и предоставление им более широкого доступа послужили бы наглядным свидетельством приверженности Эритреи улучшению положения в области прав человека.

V. Контрольные показатели прогресса в деле улучшения положения в области прав человека

20. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик продолжала следить за пятью контрольными показателями прогресса в области прав человека и соответствующими критериями, изложенными в ее предыдущем докладе (A/HRC/41/53, пункты 78–82). Эти контрольные показатели представляют собой минимальные правозащитные стандарты, необходимые для решения проблем в области прав человека, выявленных Специальным докладчиком, и направлены на оказание правительству помощи в разработке его правозащитной повестки дня. Как отмечено в настоящем разделе, Специальный докладчик не увидела никаких свидетельств ощутимого улучшения положения в области прав человека в стране. Она по-прежнему глубоко обеспокоена широко распространенными нарушениями прав человека, в частности гражданских и политических прав эритрейцев.

21. 14 января 2020 года Специальный докладчик направила властям Эритреи письмо с просьбой представить информацию о прогрессе, достигнутом в отношении контрольных показателей, но не получила никакого ответа. Она сожалеет о том, что, несмотря на ее попытки наладить конструктивный диалог с эритрейскими властями, они не приняли никаких мер в связи с вопросами, затронутыми в настоящем докладе.

A. Контрольный показатель 1: совершенствование деятельности по поощрению верховенства права и укреплению национальных судебных и правоохранительных учреждений

22. Специальный докладчик приветствует первоначальные усилия, предпринятые правительством Эритреи для реформирования ее системы правосудия и полиции. Она принимает к сведению принятые им меры по повышению эффективности своей судебной системы путем цифровизации деятельности судов (A/HRC/41/14, пункт 20). Она также приветствует официальное оформление в июле 2019 года рамок партнерства правительства и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленных на предупреждение преступности и реформирование системы уголовного правосудия, укрепление системы отправления правосудия и реформу пенитенциарной системы, а также на борьбу с транснациональной преступностью.

23. Специальный докладчик подчеркивает важность принятия Эритреей Конституции и возобновления деятельности Национальной ассамблеи в качестве важнейших шагов на пути к обеспечению верховенства права и формированию повестки дня страны в области прав человека. Специальный докладчик настоятельно призывает власти Эритреи в приоритетном порядке ускорить разработку Конституции страны на основе транспарентности и широкого участия. Она повторяет свой призыв на временной основе применять положения Конституции 1997 года до принятия новой Конституции, возобновить деятельность Национального собрания и обеспечить учет прав человека во внутренней правовой системе (A/HRC/41/53, пункты 34–35).

24. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена использованием таких видов практики, как бессрочные и произвольные задержания и насильственные исчезновения, для подавления инакомыслия, наказания предполагаемых оппонентов и ограничения гражданских свобод. Такая практика существенно подрывает прогресс в деле установления верховенства права. Десятки людей продолжают пропадать без вести в эритрейской тюремной системе. Основные процессуальные права не гарантируются всем лицам, содержащимся под стражей, поскольку многим из них не предоставляется доступ к адвокату, судебному пересмотру приговоров, свиданиям с членами семьи или медицинской помощи. Как отмечено в настоящем докладе, в течение отчетного периода Специальный докладчик получила многочисленные сообщения о произвольных арестах, в частности лиц, принадлежащих к различным религиозным общинам, лиц, предположительно находящихся в оппозиции к правительству, и членов маргинализированных этнических общин. Сообщается, что в

конце ноября сотрудники сил безопасности арестовали по меньшей мере 20 мужчин-мусульман в Мендефере и соседних населенных пунктах. Среди арестованных были местные предприниматели, религиозные наставники и общественные деятели. Многие из них остаются пропавшими без вести, и причины арестов неизвестны.

25. Специальный докладчик приветствует освобождение Альмазы Хабтемариам в августе 2019 года, однако по-прежнему обеспокоена судьбой ее мужа, Берхане Абрехе Кидане, бывшего министра финансов, которому сейчас более 70 лет и который имеет проблемы со здоровьем. С сентября 2018 года, после публикации книги, в которой он критикует правительство, он содержится без связи с внешним миром в неустановленном месте. В октябре 2018 года Африканская комиссия по правам человека и народов распорядилась принять временные меры в связи с задержанием г-на Абрехе, чего эритрейские власти не сделали².

26. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу бессрочного содержания под стражей Сихам Али Абду, гражданки Эритреи и Соединенных Штатов и дочери бывшего министра информации, которая содержится без связи с внешним миром с 15-летнего возраста. Она была арестована в декабре 2012 года при попытке пересечь границу Судана, вскоре после того, как ее отец обратился с просьбой о предоставлении убежища в третьей стране, и с тех пор о ее судьбе ничего не известно.

27. Специальный докладчик напоминает, что сентябрь текущего года ознаменует 19-й год содержания под стражей без связи с внешним миром группы бывших эритрейских политиков, известной как «G-11», и по меньшей мере 16 журналистов, включая Давита Исаака, гражданина Швеции и Эритреи, которые с сентября 2001 года находятся в заключении без предъявления обвинений. Власти не предоставили никакой информации об их судьбе и местонахождении и не выполнили решения Африканской комиссии по правам человека и народов в связи с их делами³.

28. Укрепление национальной системы правосудия в целях соблюдения прав человека требует реформирования пенитенциарной системы в Эритрее и подготовки сотрудников полиции. Заключенные продолжают умирать в эритрейских тюрьмах из-за бесчеловечных условий содержания. Родственники часто не получают никаких объяснений или информации об обстоятельствах смерти, а расследование таких случаев не проводится. Полиция зачастую применяет при задержании чрезмерную силу. Например, в начале февраля 2020 года вооруженные сотрудники полиции, по сообщениям, застрелили 27-летнего Шевита Якоба Гебретенсе на улице в Мендефере при попытке избежать ареста. Сообщается, что он без разрешения покинул национальную службу для того, чтобы содержать свою семью.

29. Специальный докладчик вновь призывает правительство Эритреи положить конец практике произвольных арестов и длительного содержания под стражей, освободить всех лиц, содержащихся под стражей без предъявления обвинений, или судить их и выполнять свои международные обязательства в отношении обращения с задержанными. Она также повторяет свои предыдущие рекомендации правительству, касающиеся основных процессуальных мер в отношении лиц, содержащихся под стражей (A/HRC/41/53, пункт 23).

30. В начале апреля 2020 года на фоне пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) Специальный докладчик настоятельно призвала власти страны освободить лиц, содержащихся под стражей без законных на то оснований, и правонарушителей, относящихся к группе низкого риска, в связи с опасностью распространения заболевания в переполненных тюрьмах страны. Однако на момент подготовки настоящего доклада власти не сделали этого.

² Эти меры были запрошены в связи с делом *Абрехе Кидане против Эритреи*, сообщение № 704/18.

³ *Зегвельд и Эфрем против Эритреи*, сообщение № 250/02, решение от ноября 2003 года; *Статья 19 против Эритреи*, сообщение № 275/2003, решение от 2007 года; и *Исаак против Эритреи*, сообщение № 428/12, решение от февраля 2016 года.

31. Специальный докладчик призывает правительство продолжать работать со своими международными партнерами в целях осуществления рекомендаций по реформированию системы национального правосудия и правоохранительных органов, принятых в ходе третьего цикла универсального периодического обзора⁴. Она также призывает правительство создать независимый национальный механизм, такой как национальное правозащитное учреждение, для представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями, принятыми в ходе универсального периодического обзора, а также для поощрения и защиты прав человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

В. Контрольный показатель 2: демонстрация приверженности проведению реформ национальной/военной службы

32. В Эритрее сохраняется бессрочная национальная/военная служба. В прошлом году в связи с 25-й годовщиной создания военного лагеря Сава эритрейские власти объявили о предстоящих реформах, касающихся продолжительности национальной/военной службы. Они также сообщили о новой системе вознаграждения и об увеличении окладов гражданских служащих и новых призывников. Тем не менее Специальный докладчик не выявила никаких признаков улучшения условий по сравнению с предыдущими годами (A/HRC/41/53, пункты 28–29). Она также не получила никакой информации о сокращении срока национальной/военной службы для тех, кто уже отслужил более 18 месяцев, или о каких-либо изменениях, касающихся освобождения от призыва.

33. В апреле 2020 года в связи с пандемией COVID-19 к эритрейским властям было обращено несколько международных призывов освободить находящихся в военном лагере Сава студентов и позволить им вернуться домой, с тем чтобы избежать распространения болезни. Однако власти не прислушались к этим призывам.

34. Как и в предыдущие годы, национальная служба остается одной из главных причин миграции из Эритреи. Согласно различным источникам, во второй половине 2019 года примерно 30–40% эритрейцев, пересекших границу Эфиопии, составляли призывники национальной/военной службы⁵. В то время как многие из бежавших – это молодые люди, среди дезертиров национальной службы были и призывники старшего возраста⁶. Кроме того, в попытке избежать призыва в армию страну продолжают покидать несовершеннолетние⁷. К национальной службе также принуждаются лучшие спортсмены страны, которые на протяжении многих лет вынуждены искать убежища за границей, чтобы избежать бессрочного призыва. Сообщается, что в октябре 2019 года четыре эритрейских футболиста просили убежища в Уганде во время Кубка Союза футбольных ассоциаций Восточной и Центральной Африки в возрастной категории до 20 лет, а в декабре еще семь игроков просили убежища в Уганде во время Кубка Союза в категории старше 20 лет.

35. В течение отчетного периода эритрейские власти оправдывали существование программы национальной/военной службы тем, что демобилизация может начаться только после того, как будут созданы возможности для трудоустройства призывников. Они также отметили напряженность в эфиопском регионе Тыграй как причину

⁴ См. A/HRC/41/14, рекомендации, содержащиеся в пунктах 131.151, 131.163–131.164 и 131.170–131.175.

⁵ По заниженным оценкам. Некоторые источники сообщили, что этот процент еще выше.

⁶ Сообщается, что во второй половине 2019 года число призывников старшего возраста, дезертировавших с национальной службы, увеличилось. В начале 2020 года ряд источников сообщили, что мужчины в возрасте от 50 до 60 лет недавно были вновь призваны на государственную службу.

⁷ См. пункт 69 ниже. Несколько человек, с которыми проводились беседы, заплатили контрабандистам за то, чтобы те вывезли их детей из страны, с тем чтобы избежать их обязательного призыва в армию.

сохранения службы. Тем не менее существует ряд мер, которые власти уже могут принять для улучшения условий службы призывников.

36. Во-первых, эритрейским властям следует прекратить устраивать облавы на молодых людей для их зачисления на военную службу. Согласно сообщениям, эти действия направлены на то, чтобы гарантировать явку молодых людей в военный лагерь Сава для прохождения подготовки к национальной/военной службе. Сообщается, что в июле и августе 2019 года такие облавы усилились в Асмэре и окрестностях, а также в западных высокогорных районах к югу от Керена. Кроме того, поступали сообщения об облавах в Асмэре и окрестностях в январе и феврале 2020 года. Такой метод насильственной вербовки молодых людей вынуждает их мигрировать из страны.

37. Во-вторых, эритрейским властям следует отделить среднее образование от военной службы и прекратить использовать систему образования для набора новых призывников. В соответствии со статьей 11 Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка каждый ребенок имеет право на получение образования, способствующего развитию его личности и сохранению африканских ценностей; право на образование также закреплено в статье 17 Африканской хартии прав человека и народов⁸. В своих замечаниях 2018 года по Эритрее Африканская комиссия по правам человека и народов пришла к выводу, что политика правительства, предусматривающая прохождение всеми учащимися средней школы службы в военном лагере Сава, препятствует реализации права на образование, и рекомендовала пересмотреть эту политику⁹. Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка вынес аналогичные рекомендации в 2017 году¹⁰. Присоединяясь к этим рекомендациям, Специальный докладчик настоятельно призывает правительство разрешить учащимся самостоятельно выбирать учебное заведение, в том числе в последний год обучения в средней школе. Она далее призывает правительство обратиться за технической помощью в целях укрепления потенциала преподавателей вне рамок национальной/военной службы.

38. В-третьих, эритрейским властям следует создать независимый механизм для мониторинга, расследования и предотвращения злоупотреблений в отношении призывников. Задача этого механизма должна заключаться, в частности, в рассмотрении сообщений о неправомерном обращении с призывниками, физическом и вербальном насилии и строгих наказаниях, а также о сексуальных домогательствах и сексуальном насилии в отношении призывников-женщин и их принуждении к работе в качестве домашней прислуги со стороны военнослужащих (A/HRC/41/53, пункты 28–29). Властям Эритреи, следует, как минимум, расследовать эти сообщения, обеспечить наказание виновных и принять меры по недопущению дальнейших злоупотреблений.

39. В-четвертых, правительству следует принять необходимые меры для предотвращения принудительного труда и эксплуатации, включая детский труд, в контексте национальной/военной службы¹¹. Специальный докладчик приветствует

⁸ См. также замечание общего порядка № 13 (1999) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на образование, пункт 57, в котором Комитет упоминает свободный выбор образования без вмешательства со стороны государства в числе минимальных основных обязательств.

⁹ «Заключительные замечания и рекомендации по первоначальному и объединенному периодическому докладу государства Эритрея об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов» (2018 год), пункт 103 и стр. 20 текста на языке оригинала.

¹⁰ Заключительные рекомендации по докладу Эритреи о ходе осуществления Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка (январь 2017 года), пункты 17 и 22. Имеются по адресу https://acerwc.africa/wp-content/uploads/2018/14/Concluding_%20Observations_%20Eritrea.pdf.

¹¹ См. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда, Замечание по Конвенции 1957 года (№ 105) об упразднении принудительного труда, принятое в 2019 году, и Замечание по Конвенции 1973 года (№ 138) о минимальном возрасте для приема на работу, принятое в 2019 году. Имеется по адресу www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13201:::NO:13201:P13201_COUNTRY_ID:103282.

ратификацию правительством Эритреи 3 июня 2019 года Конвенции 1999 года по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) Международной организации труда (МОТ). Она призывает правительство обратиться за технической помощью для разработки всеобъемлющего плана действий по предотвращению детского труда и экономической эксплуатации детей и борьбе с ними в контексте национальной/военной службы.

40. Специальный докладчик отмечает, что к настоящему времени Эритрея ратифицировала все восемь основных конвенций МОТ, что является позитивным шагом в области соблюдения основных трудовых прав. Она настоятельно призывает правительство разработать программы трудоустройства и профессиональной подготовки, гарантирующие минимальные благоприятные условия труда, в качестве альтернативы национальной/военной службе в интересах экономического развития страны¹². Она также призывает правительство обратиться за технической помощью к международным партнерам, в том числе к МОТ, для организации программ подготовки по вопросам реформы рынка труда и приносящих доход видов деятельности, а также профессиональной подготовки, особенно для молодежи.

41. Наконец, Специальный докладчик подчеркивает, что международным организациям и предприятиям, стремящимся к осуществлению проектов в Эритрее, следует активно выявлять, предотвращать, смягчать и учитывать фактические и потенциальные неблагоприятные последствия их проектов для прав человека¹³. В частности, им следует разработать механизмы отслеживания того, чтобы основные права занятых в этих проектах лиц соблюдались, люди работали на добровольной основе и получали надлежащее вознаграждение. Согласно решению Верховного суда Канады по делу компании «Nevsun Resources Ltd.», принятому в феврале 2020 года, международные организации и компании, работающие в Эритрее, обязаны обеспечивать соблюдение прав человека и могут быть привлечены к ответственности за допущенные в ходе их деятельности нарушения международного права прав человека¹⁴.

С. Контрольный показатель 3: активизация усилий по обеспечению гарантий свободы религии, ассоциации, выражения мнений и печати, а также усилий по прекращению религиозной и этнической дискриминации

42. Специальный докладчик вновь выражает обеспокоенность в связи с жесткими ограничениями, введенными эритрейскими властями в отношении гражданских свобод. В данном разделе она уделяет основное внимание трем конкретным областям, вызывающим обеспокоенность: а) ограничениям, налагаемым на религиозные общины и церковные организации; б) ограничению свободы ассоциации, выражения мнений и печати; и с) маргинализации афарских общин.

¹² Уважение права на труд включает в себя гарантию достойной работы, благоприятных условий труда и справедливого вознаграждения. См. статью 15 Африканской хартии прав человека и народов, а также статью 6 и подпункт i) пункта а) статьи 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

¹³ См. в целом, Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, «Сопроводительная записка I к докладу Рабочей группы Генеральной Ассамблеи за 2018 год (A/73/163)» (16 октября 2018 года). Имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/Session18/CompanionNote1DiligenceReport.pdf.

¹⁴ В ноябре 2014 года трое эритрейцев подали иск против канадской горнодобывающей компании «Nevsun Resources Ltd.», утверждая, что в качестве призывников национальной службы они подвергались принудительному труду и неправомерному обращению на эритрейской шахте «Биша», частично принадлежащей компании. Верховный суд Канады удовлетворил иск. Верховный суд Канады, дело «Nevsun Resources Ltd. v. Araya», решение от 28 февраля 2020 года, пункты 129 и 132. Имеется по адресу <https://decisions.scc-csc.ca/scc-csc/scc-csc/en/item/18169/index.do>.

1. Ограничения в отношении религиозных общин и церковных организаций

43. С мая 2019 года власти Эритреи ведут кампанию против непризнанных христианских общин. Среди членов различных религиозных общин в наибольшей степени от арестов страдают женщины и дети¹⁵. В качестве примера можно отметить предполагаемое задержание в мае примерно 140 христиан, включая 100 женщин и 30 детей, во время частного молитвенного собрания в Асмэре. Хотя некоторые из задержанных были впоследствии освобождены, многие до сих пор остаются под стражей¹⁶. Сообщается также, что 23 июня 2019 года сотрудники сил безопасности арестовали около 70 членов Церкви божественной миссии веры в Керене, включая примерно 35 женщин и 10 детей. Также в июне, согласно сообщениям, более 30 христиан-пятидесятников были арестованы во время молитвенных собраний в различных местах в Асмэре. Кроме того, сообщается об аресте 18 августа 2019 года примерно 80 христиан во время молитвенного собрания на окраине Асмэры и еще 6 христиан из Керена в том же месяце. Различные источники сообщают, что по меньшей мере 200 членов различных христианских общин по-прежнему находятся под стражей в тюрьмах и полицейских участках страны, а некоторые из них – на военных объектах. Согласно полученной информации, около 40 христиан, включая 15 женщин, содержатся в тюрьме на острове Дахлак-Кебир. Специальный докладчик получила сообщения о том, что условия содержания под стражей характеризуются теснотой и антисанитарией и что некоторые заключенные подвергаются неправомерному обращению и принудительному труду. В первой половине 2019 года один христианин скончался в тюрьме «Май Серва», и еще один – в тюрьме «Дахлак-Кебир». У них остались семьи с маленькими детьми.

44. Как отмечалось выше, в ноябре 2019 года силы безопасности арестовали мужчин-мусульман в Мендефере и окрестностях. Среди арестованных были религиозные наставники и прихожане местных мечетей.

45. Бывший патриарх Эритрейской православной церкви Абуне Антониос, которому на настоящий момент исполнилось 92 года, остается под домашним арестом с января 2007 года. В середине июня 2019 года силы безопасности арестовали пятерых православных священников из монастыря Дебре Бизен (трое из них старше 70 лет), выразивших поддержку бывшему патриарху. В заявлении от 17 июля 2019 года группа эритрейских православных епископов лишила бывшего патриарха всех официальных полномочий.

46. В тюрьме «Май Серва» в настоящее время содержатся под стражей 52 Свидетеля Иеговы, отказавшиеся от прохождения военной службы по соображениям совести (A/HRC/41/53, пункт 40)¹⁷. Трое из них – Паулос Эясу, Исаак Могос и Негеде Теклемариам – находятся под стражей уже более 25 лет без предъявления обвинений. Их семьи подали в Африканскую комиссию по правам человека и народов жалобу, которая в настоящее время находится на рассмотрении¹⁸. Отказ от военной службы по соображениям совести основан на праве на свободу мысли, совести и религии, которое признается международным правом (A/HRC/35/4, пункт 5). Как отметил Комитет по правам человека, тюремное заключение Свидетелей Иеговы в качестве наказания за отказ от военной службы равносильно произвольному задержанию в соответствии со статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (там же, пункт 6). В статье 8 Африканской хартии прав человека и народов закрепляется право на свободу совести с использованием терминов, аналогичных тем, которые содержатся в других международных правозащитных договорах, в частности в Пакте. Специальный докладчик вновь призывает правительство Эритреи освободить Свидетелей Иеговы из тюрьмы, признать право на

¹⁵ Часто на молитвенных собраниях присутствуют именно женщины и дети, так как многие мужчины либо уехали из страны, либо несут национальную/военную службу.

¹⁶ Сообщается о том, что в некоторых случаях перед освобождением из-под стражи членов непризнанных христианских групп заставляют подписать документ об отречении от их веры.

¹⁷ В период с 2011 по 2018 год в тюрьме скончались еще четверо Свидетелей Иеговы.

¹⁸ *Трое Свидетелей Иеговы против Эритреи*, сообщение № 716/19.

отказ от военной службы по соображениям совести де-юре и де-факто и разрешить отказникам по соображениям совести несение альтернативной гражданской службы¹⁹.

47. Власти ограничили деятельность католической церкви, что негативно сказалось на правах населения на здравоохранение и образование. В июне 2019 года эритрейские власти захватили 21 медицинское учреждение, принадлежавшее католической церкви²⁰. Власти обосновали эти действия осуществлением постановления 1995 года²¹, запрещающего религиозным учреждениям осуществлять деятельность, связанную с развитием. Однако факт заключается в том, что власти решили осуществить это постановление через несколько недель после того, как католические епископы в Эритрее опубликовали пасторское послание, призывая власти принять всеобъемлющий план по установлению истины и примирению, содействовать диалогу и провести реформы, направленные на предотвращение дальнейшего массового отъезда из страны. Большинство медицинских учреждений располагались внутри молитвенных домов, и в некоторых случаях сотрудники сил безопасности силой уводили церковный персонал и приказывали пациентам освободить помещение. Многие из этих учреждений предоставляли помощь, включая основные услуги, направленные на сокращение масштабов недоедания и смертности матерей и младенцев, жителям удаленных и сельских общин. В сентябре 2019 года власти захватили здания трех средних школ, находившихся в ведении католической церкви²². С тех пор некоторые католические медицинские учреждения и школы вновь открылись под контролем правительства, и в настоящее время они функционируют в более ограниченном объеме и располагают менее подготовленным персоналом, состоящим из лиц, находящихся на государственной службе.

48. 22 февраля 2020 года глава Эфиопской католической церкви Берханейесус Демерев и его делегация не смогли принять участие в праздновании юбилея Кафедрального собора Марии Кидане Мехрет в Асмэре. Делегация провела ночь в аэропорту Асмэры, несмотря на наличие соответствующих въездных виз, а на следующий день была вынуждена вернуться в Эфиопию.

49. Другие церковные организации также столкнулись с ограничениями. Например, в январе 2020 года прекратила свою деятельность неправительственная организация «Финн черч эйд», занимающаяся вопросами развития. Она оказывала поддержку программе, направленной на укрепление потенциала учителей, которая в настоящее время приостановлена из-за отсутствия необходимой поддержки со стороны властей и медленных темпов осуществления.

50. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Эритреи принять необходимые меры в соответствии со своими международными обязательствами²³ для улучшения защиты религиозных и основанных на вере общин и обеспечения их защиты, прекратив вмешательство в религиозную практику и освободив всех заключенных, содержащихся под стражей за их религиозные убеждения и отправление религиозных обрядов. Специальный докладчик также призывает правительство ослабить ограничения в отношении благотворительных и

¹⁹ Комитет по правам человека признал, что право на отказ от военной службы по соображениям совести вытекает из статьи 18 Пакта. Он отметил, что альтернативная служба должна быть совместима с убеждениями, на которых основывается отказ от военной службы по соображениям совести. См. ССРР/СО/79/RUS, пункт 17, и замечание общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии. См. также УВКПЧ, «Отказ от военной службы по соображениям совести» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.XIV.3).

²⁰ В число захваченных зданий входят три общинные больницы, три медицинских центра и 15 медицинских пунктов. Ранее, в 2017 году, власти захватили здания восьми медицинских учреждений католической церкви.

²¹ Прокламация № 73/1995 от 15 июля 1995 года.

²² Школы располагались в Массауа, в Керене и недалеко от Мендеферы. Власти также заявили о своем намерении изъять здания нескольких школ, находящихся в ведении других религиозных общин.

²³ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18, и Африканская хартия прав человека и народов, статьи 8 и 11.

церковных организаций в стране, позволив им возобновить свою деятельность в области развития. Кроме того, она настоятельно призывает правительство предоставить непризнанным религиозным общинам практически осуществимые варианты существования и обеспечить, чтобы эти общины могли регистрироваться и исповедовать свою веру без какой-либо дискриминации.

2. Ограничение свободы ассоциации, выражения мнений и печати

51. Не было отмечено никакого улучшения условий работы независимых правозащитников, членов политической оппозиции и независимых журналистов. В стране не создано пространство для независимого гражданского общества.

52. С мая 2019 года эритрейские власти ужесточили ограничения в отношении права на собрания. Это наглядно демонстрирует описанная выше волна арестов членов непризнанных христианских общин во время молитвенных собраний. Эти люди были арестованы не только за свою веру, но и за то, что собирались без разрешения правительства. Лица, арестованные за проведение собраний без такого разрешения, часто подвергаются длительному содержанию под стражей. Например, многие мусульмане, арестованные в марте 2018 года на похоронах Хаджи Мусы Мохамеднура, бывшего главы исламской школы «Аль-Диаа» в Асмэре, до сих пор остаются в тюрьме. Некоторые из них скончались в заключении²⁴. В середине июня 2019 года Саид Мухаммед, мужчина-мусульманин в возрасте примерно 30 лет, арестованный на этих похоронах, скончался в тюрьме после того, как, по сообщениям, был подвергнут пыткам и не получил надлежащей медицинской помощи.

53. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять конкретные меры для обеспечения полного уважения прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации на практике, а также свободы прессы и средств массовой информации. Она также настоятельно призывает правительство создать безопасные и благоприятные условия для деятельности независимых журналистов и правозащитников.

3. Маргинализация афарских общин

54. Жизнь и средства к существованию афарских общин в регионе Данкалия по-прежнему находятся под угрозой. Специальный докладчик получила сообщения о преследованиях, произвольных арестах и исчезновениях членов афарских общин. В ноябре 2019 года командир военно-морского флота из города Марса Фатума, как сообщается, уведомил старейшин афарских островных общин Бака, Хавакил, Алули и их окрестностей к югу от Массауа о том, что они должны собрать свои вещи и покинуть этот район, поскольку военно-морские силы собирались провести там учения. После того как старейшины отказались подчиниться, подчиненные командира флота, по сообщениям, уничтожили несколько рыбацких лодок и арестовали пять местных рыбаков из числа афаров, которые с тех пор числятся пропавшими без вести. Примерно в середине марта 2020 года военно-морские силы, по сообщениям, арестовали не менее пяти рыбаков-афаров, которые продавали свою рыбу в порту Массауа, конфисковав три их лодки. Эти люди также считаются пропавшими без вести. Кроме того, судьба более 20 афарских рыбаков, пропавших без вести в ходе отдельных происшествий в феврале 2018 года и феврале 2019 года, по-прежнему остается неизвестной (A/HRC/41/53, пункт 51). Эти неоднократные акты преследования вселяют страх в прибрежные общины афаров и побуждают многих из них к бегству.

55. Специальный докладчик получила также информацию о том, что после начала добычи калийной соли в Коллули в 2017 году армия постепенно вытеснила скотоводческие общины афаров с этой территории. Согласно этим сообщениям, афары из нескольких населенных пунктов неподалеку от Коллули постепенно потеряли средства к существованию, доступ к пастбищам и своим животным. Сообщается о

²⁴ Например, в январе 2019 года в возрасте примерно 70 лет в тюрьме скончался старейшина общины Хаджи Ибрагим Юнис.

перемещении целых общин. Многие из перемещенных лиц пересекли границу Эфиопии. Специальный докладчик отслеживает ситуацию в связи с этими утверждениями.

56. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Эритреи принять соответствующие меры в связи со случаями произвольных арестов и насильственных исчезновений членов афарских общин и привлечь виновных к ответственности. Она также призывает правительство поощрять права общин афаров и других этнических меньшинств путем проведения политики справедливого развития и социальной интеграции, гарантирующей их включение в стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

D. Контрольный показатель 4: демонстрация приверженности делу борьбы со всеми формами гендерного насилия и поощрения прав женщин и гендерного равенства

57. Специальный докладчик принимает к сведению усилия, предпринятые правительством Эритреи в целях решения проблемы гендерного неравенства и гендерной дискриминации. Она также принимает к сведению создание национального руководящего комитета и разработку национального плана действий по координации усилий государства, направленных на запрещение вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах, прекращение практики детских браков и борьбу с другими формами гендерного насилия. Она далее отмечает приверженность правительства поощрению представленности женщин во всех секторах эритрейского общества.

58. Для улучшения положения женщин и девочек и достижения прогресса в реализации Целей в области устойчивого развития, касающихся гендерного равенства (см. Цели 4, 5 и 16)²⁵, необходимо принять ряд мер.

59. Во-первых, властям Эритреи следует принять конституционные²⁶ и законодательные рамки, гарантирующие соблюдение прав женщин и направленные на ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в их отношении в соответствии с международными обязательствами государства²⁷. Специальный докладчик призывает правительство к расширению и укреплению прав женщин путем ратификации и внедрения во внутреннее законодательство положений Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (Мапутский протокол), а также путем приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и присоединения к Факультативному протоколу к этой Конвенции.

60. Властям следует также провести перепись численности и состояния здоровья населения для получения обновленных дезагрегированных данных и базовой информации о положении женщин в эритрейском обществе. Последняя перепись проводилась в 2010 году. Данные, полученные в результате проведения точной и надежной переписи населения, позволят эритрейским властям собрать информацию, необходимую для разработки программ и политики, направленных на поощрение гендерного равенства и прав женщин.

61. Специальный докладчик настоятельно призывает власти Эритреи положить конец практике произвольных арестов и насильственных исчезновений. Она вновь выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о женщинах и девочках, которые были произвольно арестованы без соблюдения процессуальных гарантий по причине их политических взглядов или веры, а также о тех из них, кто пропал без вести после

²⁵ См. также гендерную политику Африканского союза, принятую в 2009 году.

²⁶ См. пункт 23 выше.

²⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности статьи 2 и 3, и Африканская хартия прав человека и народов, пункт 3 статьи 18.

ареста. Она призывает правительство освободить женщин-политзаключенных и женщин, лишенных свободы за исповедание своей веры.

62. Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призывает власти улучшить положение женщин, содержащихся под стражей, и укрепить независимость, профессионализм и учет гендерной проблематики в судебной системе на всех ее уровнях. Специальный докладчик продолжает получать сообщения о том, что женщины, лишенные свободы, содержатся в переполненных камерах в условиях антисанитарии, подвергаются различным формам неправомерного обращения, включая сексуальное и гендерное насилие, и зачастую не имеют доступа к необходимой медицинской помощи. Она выражает обеспокоенность в связи с отсутствием независимого органа по контролю за условиями содержания женщин-заключенных, а также в связи с тем, что женщинам не предоставляется бесплатная юридическая помощь. Она повторяет свои предыдущие рекомендации, касающиеся улучшения доступа женщин к правосудию (A/HRC/41/53, пункт 47).

63. Программа бессрочной национальной/военной службы по-прежнему стоит на пути гендерного равенства и оказывает серьезное воздействие на способность женщин и девочек участвовать в жизни общества и планировать собственную жизнь²⁸. Она является одной из основных причин низкого уровня охвата девочек школьным образованием, отсева девочек из школ, ранних/детских браков, разлучения семей и миграции из страны девочек школьного возраста. На национальной/военной службе женщины и девочки подвергаются сексуальному и гендерному насилию со стороны военнослужащих и других призывников, которые часто остаются безнаказанными. Специальный докладчик повторяет свои рекомендации, касающиеся реформирования национальной/военной службы (см. контрольный показатель 2 выше).

64. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена тем, что значительное число эритрейских женщин и девочек становятся жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, в частности со стороны эритрейских преступных сетей, действующих в стране и за рубежом. Хотя правительство активизировало свои усилия по борьбе с торговлей людьми посредством подготовки сотрудников полиции и регионального сотрудничества, эти усилия еще не привели к увеличению числа случаев судебного преследования на национальном уровне. Специальный докладчик призывает правительство принять надлежащее законодательство и всеобъемлющую политику для борьбы с торговлей людьми, в частности женщинами и девочками, обеспечения ответственности на национальном уровне и защиты прав жертв.

65. Наконец, для достижения гендерного равенства и гарантирования прав женщин власти должны содействовать созданию благоприятных и стабильных политических условий для участия женщин во всех аспектах жизни эритрейского общества. Женщинам не разрешается формировать независимые объединения для отстаивания своих интересов. Национальный союз эритрейских женщин является единственной зарегистрированной женской организацией, а на правительственные должности назначаются только женщины, связанные с правящим Народным фронтом за демократию и справедливость. Кроме того, отсутствуют общедоступные национальные данные, которые позволили бы получить полное представление о доступе женщин к земле, их участии в частном секторе и возможности пользоваться финансовыми кредитами и займами, что, в свою очередь, способствовало бы надлежащему контролю и обеспечению соблюдения этих прав. Расширение экономических прав и возможностей женщин и повышение их политической представленности будет в долгосрочной перспективе способствовать укреплению защиты их прав.

²⁸ См. CEDAW/C/ERI/CO/6, пункт 10.

Е. Контрольный показатель 5: укрепление сотрудничества с международными и региональными учреждениями

66. Условия для работы международных гуманитарных организаций, подразделений Организации Объединенных Наций и международных доноров в Эритрее остаются сложными. Ограничения на выдачу виз международным сотрудникам и на передвижение внутри страны и отсутствие свободного доступа к местным общинам и бенефициарам проектов по-прежнему препятствуют способности международных учреждений надлежащим образом контролировать осуществление проектов и выполнять свои мандаты (A/HRC/41/53, пункт 62). В течение отчетного периода несколько учреждений были вынуждены сократить масштабы своей деятельности и численность персонала в связи с ограничениями, введенными властями.

67. Эритрея начала сотрудничать с некоторыми структурами Организации Объединенных Наций и международными донорами в целях осуществления конкретных аспектов ее повестки дня в области развития, включая укрепление потенциала и подготовку кадров в различных областях, реформу в области верховенства права и развитие инфраструктуры. Однако взаимодействие государства с другими учреждениями, такими как УВКПЧ, застопорилось (см. пункт 16 выше). Кроме того, Эритрея до сих пор не направила постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и членам Африканской комиссии по правам человека и народов и ее специализированных органов.

68. Специальный докладчик отмечает, что различные международные организации и международные доноры готовы расширять свое техническое сотрудничество с правительством Эритреи по широкому кругу вопросов, включая устойчивое развитие, экономическую реформу и создание рабочих мест. Однако для обеспечения эффективности такого сотрудничества эритрейские власти должны снять ограничения на доступ и передвижение, которые в настоящее время действуют в отношении международных партнеров, и создать условия, благоприятствующие их работе в стране.

VI. Положение эритрейских мигрантов и беженцев

А. Переезжающие мигранты и беженцы

69. В 2019 году более 70 000 эритрейцев искали убежища в регионах Тыграй и Афар в Эфиопии. Фактическое число лиц, покинувших Эритрею в прошлом году, по оценкам, еще выше, поскольку многие из них проследовали непосредственно в различные эфиопские города и за границу, не зарегистрировавшись в пограничных органах или органах по делам беженцев²⁹. Во второй половине 2019 года ряд источников сообщили, что в среднем границу Эфиопии ежедневно пересекают от 200 до 300 человек. Аналогичные показатели были зафиксированы в первые месяцы 2020 года. К числу лиц, ищущих убежища в Эфиопии, относятся призывники национальной/военной службы, а также женщины и дети, добивающиеся воссоединения с семьей. По состоянию на декабрь 2019 года примерно 27% вновь прибывших в северную часть региона Тыграй в Эфиопии составляли несопровождаемые и разлученные со своими семьями дети³⁰. Новый приток лиц, ищущих убежища, значительно ухудшил условия регистрации и приема в центре «Эндабагуна» и в лагерях «Барале» и «Айсайта» и увеличил спрос на размещение в

²⁹ Например, в 2019 году был зафиксирован устойчивый поток эритрейцев, направлявшихся из Эфиопии в Уганду. Специальный докладчик получила сведения от ряда лиц, сообщивших, что они заплатили контрабандистам от 2 500 до 3 500 долл. США за перевозку своих родственников по этому маршруту.

³⁰ В декабре в среднем 30 несопровождаемых и разлученных со своими семьями детей ежедневно приезжали в Тыграй. Дети составляют приблизительно 44% беженцев в этом регионе.

других лагерях, недостаточно оборудованных для удовлетворения потребностей этих лиц. По состоянию на конец апреля 2020 года число зарегистрированных эритрейских беженцев в Эфиопии составляло более 172 000 человек³¹.

70. В течение отчетного периода границы между Эритреей и Эфиопией и Суданом оставались закрытыми. Тем, кто хочет покинуть страну, по-прежнему требуется выездная виза, и некоторые вынуждены пользоваться услугами сетей незаконного провоза мигрантов или «сопровождения», чтобы пересечь границу незаметно для пограничных служб безопасности³².

71. В феврале 2019 года Эфиопия приняла новую прокламацию о беженцах, укрепляющую их права (A/HRC/41/53, пункт 67). Однако с конца января 2020 года эфиопские власти начали ограничивать условия регистрации эритрейских просителей убежища в стране. На момент подготовки настоящего доклада эфиопские власти предоставляли эритрейцам статус беженцев на индивидуальной основе, а не *prima facie* в отношении группы лиц – процедура, которая существовала на протяжении более десяти лет, в результате чего представители уязвимых групп населения, включая несопровождаемых и разлученных с семьей несовершеннолетних эритрейцев, лиц, обращающихся за медицинской помощью, и лиц, желающих воссоединиться с семьей, подвергаются проверке при первоначальном приеме и регистрации. Условия получения статуса беженцев для эритрейцев, достигших возраста национальной/военной службы, стали более строгими. Таким образом, вновь прибывшие лишаются возможности зарегистрироваться для получения убежища и получить доступ к основным услугам и размещению в лагерях беженцев³³. В апреле Специальный докладчик была проинформирована об отдельных случаях, когда сотрудники пограничной и иммиграционной служб в центре приема «Эндабагуна» и в лагере беженцев «Айсайта» не принимали эритрейских просителей убежища и велели им возвращаться в Эритрею. Также в апреле несколько сотен вновь прибывших эритрейцев, которые не смогли зарегистрироваться в лагерях, остались без крова и жили за счет помощи местных жителей в регионе Тыграй и неподалеку от лагерей «Айсайта» и «Барале» в регионе Афар в Эфиопии. В письме от 29 апреля 2020 года Специальный докладчик настоятельно призвала эфиопские власти признать и гарантировать право эритрейцев на доступ к убежищу. Она также настоятельно призвала их разработать четкие руководящие принципы, касающиеся действующей процедуры предоставления убежища, в соответствии с международными стандартами. Она подчеркнула, что отказ в удовлетворении ходатайств о предоставлении убежища и в регистрации на границе может быть приравнен к высылке.

72. В марте 2020 года власти Эфиопии объявили о закрытии лагеря беженцев «Хитсатс» в регионе Тыграй. В лагере находится более 26 000 эритрейских беженцев, включая примерно 1 600 детей. На момент подготовки настоящего доклада Управление по делам беженцев и репатриантов приостановило объявленное закрытие лагеря «Хитсатс» в связи с пандемией COVID-19, и сроки его закрытия пока неясны. Специальный докладчик обеспокоена тем, что лица, в настоящее время находящиеся в этом лагере, могут быть лишены возможности перевода в другие лагеря из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры и услуг. В своем письме от 29 апреля 2020 года Специальный докладчик настоятельно призвала власти Эфиопии привлекать общины беженцев к принятию решений, осуществлять их переселение исключительно на добровольной основе и приостановить все их возможные перемещения до тех пор, пока кризис, вызванный COVID-19, не будет урегулирован.

73. В апреле 2020 года, после принятия решения о временном закрытии всех сухопутных границ для того, чтобы сдержать распространение COVID-19, Управление

³¹ Этот показатель существенно вырос по сравнению с концом 2019 года, когда число зарегистрированных эритрейских беженцев в Эфиопии составляло примерно 140 000 человек.

³² В то время как некоторые лица, недавно покинувшие страну, сообщили о том, что они воспользовались услугами контрабандистов, другие утверждали, что добирались до эфиопской границы пешком.

³³ Полученная информация свидетельствует о том, что некоторые просители убежища из Эритреи предпочли уехать в Судан или на юг – в Кению и Уганду.

по делам беженцев и репатриантов приостановило регистрацию просителей убежища и пограничные проверки. К началу апреля более 400 вновь прибывших эритрейцев находились на 14-дневном карантине в центре приема «Эндабагуна».

74. К концу февраля 2020 года Судан принял более 122 000 эритрейских беженцев и просителей убежища, большинство из которых проживали в лагерях в штатах Кассала и Гедареф на востоке страны³⁴. В конце 2019 года большинство вновь прибывших в эти лагеря были гражданами Эритреи, и ожидается, что эта тенденция сохранится и в 2020 году. Среди этих беженцев было много несопровождаемых и разлученных со своими семьями детей, хотя некоторые из них предпочли продолжить свое передвижение и искать возможности для получения средств к существованию в других местах.

75. Специальный докладчик отмечает, что эритрейские просители убежища, проезжающие транзитом через Эфиопию, Судан и другие страны, зачастую вынуждены полагаться на сети незаконного провоза мигрантов, что подвергает их риску насилия и эксплуатации. В частности, несопровождаемые и разлученные со своими семьями дети, передвигающиеся по этим маршрутам, подвергаются особому риску в плане безопасности, включая надругательства, сексуальную эксплуатацию и другие формы гендерного насилия, детский труд, похищения и торговлю людьми.

76. В июне 2019 года около 1 300 сомалийских беженцев прибыли в Эфиопию после того, как эритрейские власти закрыли лагерь беженцев «Умкуллу» вблизи Массауа. Это был единственный в стране лагерь для беженцев, в котором находилось около 2 100 сомалийцев, большинство из которых уже покинули страну.

77. Специальный докладчик глубоко обеспокоена положением эритрейских мигрантов и беженцев, ставших заложниками текущего конфликта в Ливии. Сообщается, что несколько тысяч эритрейских мигрантов и беженцев проживают в городских районах Ливии, хотя фактическое их число, по оценкам, гораздо выше. Многие из них содержатся в чудовищных условиях на складах и в центрах содержания под стражей³⁵. Специальный докладчик получила ужасающую информацию об эритрейцах, которые были похищены контрабандистами и вооруженными группами в Ливии, подверглись пыткам и жестокому обращению и были проданы другим группам. Специальный докладчик отмечает, что в неволе женщины, девочки и мальчики особенно уязвимы к изнасилованиям, сексуальному рабству и другим формам гендерного насилия со стороны вооруженных групп. Практика вымогательства с целью получения выкупа за эритрейских мигрантов и беженцев в Ливии по-прежнему распространена за счет широкой системы денежных переводов, охватывающей несколько стран. В некоторых случаях члены семьи, проживающие за границей, не могут освободить своих родственников, несмотря на неоднократную выплату выкупа.

78. На фоне ухудшения ситуации в Ливии 30 января 2020 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приостановило свою оперативную работу в пункте сбора и вывоза мигрантов и беженцев в Триполи и приступило к перемещению десятков беженцев в более безопасные места. В сентябре 2019 года правительство Руанды, УВКБ и Африканский союз подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу об эвакуации беженцев из Ливии в Руанду на добровольной основе.

79. Добровольная гуманитарная репатриация, ведущаяся с 2018 года, способствовала возвращению эритрейских мигрантов и беженцев из Ливии в Эритрею.

³⁴ Значительное число эритрейцев также поселилось в Хартуме и его окрестностях.

³⁵ Например, в конце 2019 года в центре содержания под стражей «Дахр-эль-Джебель», расположенном к юго-западу от Триполи, находилось около 500 человек, в основном из Эритреи и Сомали. В 2019 году некоторые центры содержания под стражей, в которых размещались мигранты и беженцы, подверглись авиаударам и обстрелу. См., например, публикацию Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и УВКПЧ «The airstrikes on the Daman building complex, including the Tajoura Detention Centre, 2 July 2019».

Специальный докладчик получила информацию о том, что ряд лиц, репатрированных из Ливии в 2019 году, с тех пор бежали из Эритреи, опасаясь возмездия со стороны эритрейских властей. Она отслеживает ситуацию в связи с утверждениями о том, что власти подвергли наказанию некоторых репатриантов из Ливии.

В. Политика предоставления убежища, применимая к просителям убежища из Эритреи

80. Значительное число эритрейцев продолжают искать убежища в Европе. В период с четвертого квартала 2018 года по четвертый квартал 2019 года 12 225 эритрейцев впервые просили убежища в Европейском союзе³⁶. По данным Евростата, в четвертом квартале 2019 года наибольшее число просьб о предоставлении убежища было зарегистрировано в Германии, за которой следовали Франция, Бельгия, Швеция и Дания³⁷. В 2019 году на долю лиц, заявивших, что они являются несопровождаемыми несовершеннолетними, приходилось 8% от общего числа эритрейцев, ходатайствовавших о предоставлении убежища в 2019 году³⁸. Показатель признания статуса беженца и предоставления дополнительной защиты эритрейцам в Европейском союзе составлял примерно 81%³⁹.

81. В предыдущих докладах Специальный докладчик отмечала изменения в политике защиты эритрейских просителей убежища в ряде стран (A/HRC/41/53, пункты 73–74). Ужесточение правил предоставления убежища, применяемых к выходцам из Эритреи, по-прежнему вызывает обеспокоенность.

82. С 2016 года Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев Германии изменило свою практику принятия решений по ходатайствам эритрейцев о предоставлении убежища, в результате чего теперь они получают лишь дополнительную защиту, но не статус беженца⁴⁰. Эту практику перенял ряд немецких судов. Например, в июле 2019 года Высший административный суд Гессена постановил, что незаконный выезд из Эритреи, дезертирство или уклонение от национальной/военной службы не являются сами по себе достаточными основаниями для получения убежища⁴¹.

83. В 2019 году Эритрея стала основной страной происхождения просителей убежища в Швейцарии⁴². С 2017 года швейцарские миграционные власти применяют более строгие критерии приема при оценке защиты, предоставляемой просителям убежища из Эритреи (A/HRC/41/53, пункт 74). Согласно официальной статистике Государственного секретариата по вопросам миграции, общий показатель признания

³⁶ Евростат, «Statistics Explained, Table 1: First time asylum applicants in the EU-27 by citizenship». Имеется на веб-сайте Евростата по адресу <https://ec.europa.eu/eurostat/home>.

³⁷ Евростат, «Statistics Explained, Table 4: Thirty main citizenships of first-time asylum applicants by destination country in the EU 27, 4th quarter». Имеется на веб-сайте Евростата по адресу <https://ec.europa.eu/eurostat/home>.

³⁸ Под «лицами, заявившими, что они являются несопровождаемыми несовершеннолетними», подразумеваются просители убежища, утверждающие, что их возраст составляет менее 18 лет. Эти цифры представляют собой заниженную оценку фактической доли несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища. См. Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища, «2019 EU asylum trends», стр. 3 текста на языке оригинала и сноска 4. Имеется по адресу www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-eu-2019-asylum-trends.pdf.

³⁹ Показатель признания статуса беженца варьировался от 71% до 86% в зависимости от страны, принимавшей решение о предоставлении убежища. Там же, стр. 1 и 5.

⁴⁰ См. www.asyl.net/view/detail/News/rechtsprechungsuebersicht-welcher-schutzstatus-ist-bei-entziehung-vom-nationaldienst-in-eritrea-zu-g/ (на немецком языке).

⁴¹ Дело № 10 А 797/18.А, решение от 30 июля 2019 года. Имеется по адресу www.rv.hessenrecht.hessen.de/bshe/document/LARE190035777 (на немецком языке).

⁴² Швейцария, Государственный секретариат по вопросам миграции, «Statistique en matière d'asile», 31 января 2020 года, стр. 4 текста на языке оригинала. Имеется по адресу www.sem.admin.ch/dam/data/sem/publiservice/statistik/asylstatistik/2019/stat-jahr-2019-kommentar-f.pdf.

статуса беженца для граждан Эритреи составил в 2019 году 67,8%⁴³, и было аннулировано в общей сложности 673 выданных эритрейцам разрешения о временном пребывании⁴⁴. Как сообщает Секретариат, к концу октября 2019 года в процессе оценки примерно 3 000 дел, проведенной в 2018 и 2019 годах, было принято решение об аннулировании 82 разрешений о временном пребывании. Специальный докладчик обеспокоена тем, что, хотя лица, чьи разрешения были аннулированы, получают чрезвычайную помощь, они больше не имеют доступа к образованию и работе и имеют ограниченные возможности для получения средств к существованию. Она также обеспокоена неопределенным положением большого числа эритрейских просителей убежища, которые пытались получить его в других европейских странах после отказа швейцарских властей, но были направлены обратно в Швейцарию⁴⁵. Кроме того, Специальный докладчик отмечает, что в 2019 году Государственный секретариат по вопросам миграции сообщил о 56 случаях добровольного возвращения эритрейцев в свою страну происхождения⁴⁶. Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти добровольные возвращения могут представлять опасность для отдельных лиц, поскольку условия их возвращения не могут надлежащим образом контролироваться.

84. Наконец, Специальный докладчик подчеркивает важность учета государствами-участниками потребностей эритрейских просителей убежища в реабилитации в процессе предоставления убежища, в том числе при применении Дублинского регламента III⁴⁷. Многие эритрейские просители убежища пережили травмирующие события в самой Эритрее и на пути в Европу, в особенности те из них, кто перемещался через территорию Ливии. Хотя в нормативных документах Европейского союза, касающихся предоставления убежища, признается важность удовлетворения потребностей просителей убежища в психиатрической помощи, на практике эти потребности часто остаются неучтенными и неудовлетворенными. Отсутствие учета потребностей в реабилитации уязвимых просителей убежища, таких как дети и лица, ставшие жертвами пыток, сексуального насилия и торговли людьми, может негативно сказаться на их способности последовательно излагать свои просьбы и привести к нанесению им непоправимого ущерба. Непроработанные последствия травмирующих событий и страх депортации относятся к числу факторов, которые в последние годы приводили к самоубийствам эритрейских просителей убежища в ряде европейских странах.

VII. Выводы и рекомендации

85. Спустя два года после заключения мирного соглашения между Эритреей и Эфиопией граждане Эритреи по-прежнему не ощущают преимуществ мира. Хотя Эритрея стала более активно участвовать в международной и региональной деятельности, власти до сих пор не провели столь необходимые реформы в области прав человека и не создали в стране открытое пространство для

⁴³ Там же, стр. 18. Показатель признания в целях защиты составил 85,1%.

⁴⁴ Там же, стр. 19.

⁴⁵ Эти возвращения осуществляются в соответствии с Регламентом № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года, устанавливающим критерии и механизмы определения государств – членов ЕС, ответственных за проверку запросов о предоставлении международной защиты, поданных гражданами третьих стран или лицами без гражданства в одном из государств-членов (Дублинский регламент III). См. Швейцария, Государственный секретариат по вопросам миграции, «Table 7-50: Dublin: requêtes, règlements et transferts par nation du 1.1.2019 au 31.12.2019 (CH-Nati tab)». Имеется по адресу www.sem.admin.ch/dam/data/sem/publiservice/statistik/asylstatistik/2019/12/7-50-Mouv-Dublin-a-f-2019-12.xlsx.

⁴⁶ Швейцария, Государственный секретариат по вопросам миграции, «Table 7-30: Processus asile et soutien au retour asile: entrées et sorties par nation du 1.1.2019 au 31.12.2019 (CH-Nati tab)». Имеется по адресу www.sem.admin.ch/dam/data/sem/publiservice/statistik/asylstatistik/2019/12/7-30-Mouv-sejour-Asile-a-f-2019-12.xlsx.

⁴⁷ См., например, Комитет против пыток, *А.Н. против Швейцарии* (CAT/C/64/D/742/2016), пункты 8.7–8.8.

функционирования гражданского общества. Изменения в региональной динамике не привели к осязаемому и устойчивому прогрессу в области прав человека в Эритрее.

86. В настоящем докладе Специальный докладчик выделила конкретные проблемные области и привела примеры продолжающихся нарушений прав человека. На основе вышеизложенных выводов и в соответствии с международными стандартами, Целями в области устойчивого развития и международными обязательствами Эритреи Специальный докладчик выносит правительству страны следующие рекомендации в отношении каждого контрольного показателя.

87. В отношении контрольного показателя 1 Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) освободить политических заключенных, узников совести и лиц, помещенных под стражу незаконно и произвольно;

b) обеспечить, чтобы все лица, лишены свободы, содержались только в официальных местах заключения с соблюдением всех правовых гарантий, включая доступ к адвокату, медицинским услугам, свиданиям с членами семьи и оперативному судебному пересмотру решений об их заключении под стражу;

c) начать процесс разработки Конституции на основе широкого участия, возобновить деятельность Национального собрания и обеспечить учет прав человека во внутренней правовой системе;

d) провести реформу пенитенциарной системы и создать прочную основу для работы полиции и органов правопорядка при соблюдении демократических принципов, в том числе за счет подготовки сотрудников полиции и судебных органов по вопросам прав человека;

e) обратиться за технической помощью для осуществления принятых рекомендаций универсального периодического обзора, касающихся реформы национальной системы отправления правосудия и верховенства права;

f) создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами для мониторинга и представления докладов о выполнении рекомендаций универсального периодического обзора, а также для защиты и поощрения прав человека.

88. В отношении контрольного показателя 2 Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) прекратить облавы на молодых людей для их зачисления в армию;

b) отделить среднее образование от призыва на военную службу, предоставлять учащимся возможность самостоятельно выбирать учебное заведение, в том числе в последний год обучения в средней школе, и укреплять потенциал преподавателей вне рамок национальной/военной службы за счет технической помощи;

c) создать независимый механизм для мониторинга, расследования и предотвращения злоупотреблений в отношении призывников, в особенности женщин;

d) разработать всеобъемлющий план действий по предотвращению принудительного труда и экономической эксплуатации, в частности детей, и борьбе с ними;

e) разработать многолетний план по постепенной демобилизации призывников, содействию созданию рабочих мест и обеспечению справедливых условий труда.

89. В отношении контрольного показателя 3 Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) укрепить защиту религиозных и основанных на вере общин, освободить узников совести и тех, кто содержится под стражей за их веру или убеждения, и позволить церковным и благотворительным организациям действовать без каких-либо ограничений;

b) принять конкретные меры по созданию безопасных и благоприятных условий для деятельности независимых правозащитников, журналистов и членов политической оппозиции и освободить из-под стражи журналистов и активистов гражданского общества;

c) расследовать случаи произвольного задержания и исчезновения членов афарских общин, освободить содержащихся под стражей афаров и привлечь виновных к ответственности;

d) разработать политику экономической интеграции этнических меньшинств и сокращения масштабов нищеты среди них.

90. В отношении контрольного показателя 4 Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) разработать конституционную и законодательную основу для борьбы со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин и поощрения прав женщин во всех сферах эритрейского общества;

b) ратифицировать Мапутский протокол и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и привести национальное законодательство в соответствие с положениями этих международных договоров;

c) провести перепись численности и состояния здоровья населения с целью получения дезагрегированных данных и исходной информации для разработки программ и политики, направленных на поощрение гендерного равенства и прав женщин;

d) освободить женщин-политзаключенных и женщин, лишенных свободы за их веру;

e) активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, в частности женщин и девочек, путем принятия соответствующего законодательства, укрепления системы привлечения к ответственности и принятия надлежащей политики по защите прав жертв;

f) обеспечить оперативное и тщательное расследование случаев сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек и привлечение виновных к ответственности;

g) обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

91. В отношении контрольного показателя 5 Специальный докладчик рекомендует правительству:

a) снять ограничения на передвижение и доступ в страну для международных учреждений;

b) направить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и членам Африканской комиссии по правам человека и народов;

c) разработать многолетний план технического сотрудничества с УВКПЧ по ключевым приоритетным областям, определенным правительством, и по осуществлению принятых рекомендаций универсального периодического обзора.

92. **Специальный докладчик призывает правительство Эритреи обратиться к своим международным партнерам за технической помощью в осуществлении настоящих рекомендаций. Приняв конкретные меры по осуществлению рекомендаций, Эритрея продемонстрирует свою приверженность достижению прогресса по установленным контрольным показателям.**

93. **Специальный докладчик продолжит следить за ходом реализации вышеупомянутых контрольных показателей и представит устную обновленную информацию по этим вопросам Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии.**
