

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 June 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Эстонии при
Организации Объединенных Наций от 8 июня 2020 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

5 июня 2020 года Франция в своем качестве Председателя Совета Безопасности в июне организовала проводимый два раза в год брифинг по пункту «Мир и безопасность в Африке» с целью обсуждения доклада Генерального секретаря, содержащегося в документе [S/2020/373](#), и вопроса об обеспечении дальнейшего функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти.

В соответствии со сложившейся практикой представитель Европейского союза участвует в вышеупомянутом совещании в качестве докладчика.

От имени четырех государств — членов Европейского союза, являющихся членами Совета Безопасности, а именно Бельгии, Германии, Франции и Эстонии, буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета.

(Подпись) Свен Юргенсон
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Брифинг от имени Европейского союза главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Улофа Скога на открытой видеоконференции Совета Безопасности по вопросу о мире и безопасности в Африке, 5 июня 2020 года

Европейский союз приветствует обсуждение Советом Безопасности ситуации в Сахеле в этот особенно важный для региона момент, когда к прочим проблемам прибавляется пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19).

В развитие этой весьма своевременной дискуссии Европейский союз хотел бы обратить внимание членов Совета Безопасности на следующие моменты.

I. Активизация участия Европейского союза вместе с Сахельской группой пяти в деятельности по обеспечению безопасности и стабильности Сахельского региона на основе наиболее насущных и подтвержденных приоритетов

В дополнение к элементам, содержащимся в докладе Генерального секретаря, Европейский союз хотел бы обратить внимание на важность тесного партнерства между Европейским союзом и странами Сахельской группы пяти, поддержку им Сахеля как региона, имеющего приоритетное стратегическое значение для Европейского союза, и комплексный подход, применяемый нами во всех инструментах внешней деятельности. Эта наша приверженность тем более важна ввиду ухудшения обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации, которая еще больше усугубляется пандемией COVID-19. Недавно это партнерство было вновь подтверждено на совещании высокого уровня между Европейским союзом и главами государств Сахельской группы пяти 28 апреля с участием Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также в совместной декларации, принятой по этому случаю. На совещании и в декларации прозвучал призыв придать этой деятельности новый коллективный импульс, в основе которого будет лежать, в частности, следующее:

- главная ответственность стран Сахельской группы пяти, в частности в плане обеспечения безопасности и управления;
- их обязательство в первоочередном порядке инвестировать новые средства в районы, считающиеся наиболее уязвимыми, в частности на основе Комплексной рамочной программы приоритетных действий, принятой главами государств на саммите Сахельской группы пяти 25 февраля;
- необходимость сделать частью нашего общего подхода к обеспечению стабильности борьбу с пандемией COVID-19 и ее социально-экономическими последствиями;
- признание поддержки, оказываемой Европейским союзом Сахелю на основе комплексного подхода;
- эффективное совместное создание Коалиции за Сахель и Партнерства для безопасности и стабильности в Сахеле, за которые Европейский союз будет нести особую ответственность.

Для поддержки этих действий и их осуществления Европейский союз объявил о дополнительных мерах поддержки секторов безопасности, правосудия и развития в объеме 194 млн евро, которые дополнят текущую поддержку, оказываемую Объединенным силам Сахельской группы пяти. Европейский союз также укрепил мандат военной миссии в составе Миссии Европейского союза по подготовке в Мали, с тем чтобы она лучше удовлетворяла потребности на местах.

В дополнение к этому пакету мер Европейский союз принял план действий по борьбе с COVID-19, предусматривающий особые меры поддержки пяти стран Сахеля, с общим бюджетом 449 млн евро.

Для того чтобы такое возобновленное и расширенное участие Европейского союза было эффективным, оно должно сопровождаться мобилизацией более широких усилий. Для того чтобы дать старт работе Партнерства для безопасности и стабильности в Сахеле и Коалиции за Сахель, необходим более твердый настрой всего международного сообщества, в частности партнеров, которые уже привлечены к работе в Сахеле.

Причины и направления развития сахельского кризиса многообразны, и проблемы не ограничиваются одной только безопасностью. Решение проблем развития и социального единства требует действий на политическом уровне. Осуществление Соглашения 2015 года о мире и примирении в Мали как никогда сильно зависит от стабильности Мали и региона в целом. Развертывание на севере Мали «воссозданной армии», в котором решающую роль сыграла Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) — важный, но только первый шаг, за которым должны последовать другие. Возвращение армии должно сопровождаться возвращением государственной власти и системы основных услуг в наиболее уязвимые районы, в частности за счет дальнейшей децентрализации. Как гарант Алжирского соглашения Европейский союз в полной мере взаимодействует и будет продолжать взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, в том числе через Комитет по осуществлению Соглашения, в интересах его полной реализации.

Следует подчеркнуть важность поддержки Объединенных сил Сахельской группы пяти со стороны МИНУСМА, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря. Эта поддержка крайне важна для приведения Объединенных сил Сахельской группы пяти в полную оперативную готовность. В соответствии с трехсторонним соглашением между Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Сахельской группой пяти МИНУСМА должна продолжать и наращивать поддержку Объединенных сил и распространить ее на все батальоны, в том числе на те, которые развернуты за пределами Мали. Такая поддержка крайне важна для приведения этих батальонов в полную оперативную готовность. Плановое снабжение батальонов Сил необходимыми товарами и услугами — одно из ключевых условий их эффективного развертывания, а в долгосрочной перспективе — их автономии. Европейский союз также подтверждает свою готовность к дальнейшему тесному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и МИНУСМА.

В число новых мер, охватываемых пакетом стоимостью 194 млн евро, о котором Европейский союз объявил 28 апреля, входит:

- присутствие на территориях и охранная деятельность сил обороны и безопасности, начиная с наиболее пострадавших районов;
- укрепление потенциала сил внутренней безопасности и служб пограничного контроля в стратегических областях;

- борьба с безнаказанностью за терроризм и нарушения прав человека (система уголовного правосудия);
- содействие примирению и единству на местах в уязвимых районах;
- поддержка мероприятий, нацеленных на сближение сил обороны и безопасности с населением (площадки для диалога, совместная гражданско-военная деятельность и т.д.);
- усиление специальных следственных подразделений;
- улучшение условий жизни и повышение жизнестойкости наиболее уязвимых групп населения;
- улучшение доступа к источникам заработка и укрепление продовольственной безопасности.

Основная цель заключается в содействии возвращению/поддержанию функционирования государственных институтов и услуг на всей территории стран, в том числе в наиболее уязвимых районах, а также в контексте непрерывного перехода от обеспечения безопасности к развитию.

Наши миссии по проведению общей политики безопасности и обороны — Миссия Европейского союза по укреплению потенциала в Мали, Миссия Европейского союза по подготовке в Мали и Миссия Европейского союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Нигере (развернуто почти 900 экспертов) — соответствуют наиболее насущным приоритетам, определенным заблаговременно в консультации с руководителями Сахельской группы пяти и в рамках двух компонентов Партнерства для безопасности и стабильности в Сахеле и компонента 4 Коалиции за Сахель, о которых подробно говорится ниже.

• Компонент 2 «Укрепление потенциала в области безопасности и обороны»

- оказание прямой поддержки национальным силам обороны и безопасности и Объединенным силам Сахельской группы пяти в вопросах обучения, развертывания, найма персонала;
- управление кадрами и увеличение кадрового состава;
- координация всех предложений услуг по обучению и оснащению национальных вооруженных сил и Объединенных сил Сахельской группы пяти.

• Компонент 3 «Содействие возвращению государственной власти», в рамках которого основное внимание уделяется укреплению и перераспределению государственных служб, в частности полиции, жандармерии и таможи, а также укреплению системы уголовного правосудия в странах Сахельской группы пяти

- присутствие сил безопасности на всей территории страны для противодействия вооруженным группам в тех районах, где они действуют и/или обосновались, что позволяет возобновить работу институтов государственной власти (инфраструктура, эффективное оперативное развертывание сил безопасности и т.д.), включая укрепление государственных силовых структур на местном уровне (местная или общинная полиция);
- разведывательная деятельность в целях предотвращения нападений или реагирования на них: выстраивание служебной иерархии в разведке и системы оперативных работников, управление, оперативная деятельность (в

частности, в плане сотрудничества между разведывательными службами) и централизация данных;

- юстиция и система уголовного правосудия в целях обеспечения надлежащего расследования уголовных преступлений в районах операций и восстановления доверия между органами безопасности и гражданским населением. Помимо судебных сторон борьбы с терроризмом, особое внимание уделяется также борьбе с незаконным оборотом (наркотиков, оружия, сырья, с контрабандными сетями, торговлей людьми и т.д.), коррупцией и отмыванием денег;
 - стабилизационные мероприятия, направленные на закрепление успехов в области безопасности благодаря присутствию государственных институтов и служб, укрепление социального единства и снижение остроты конфликтов на местном уровне, оказание помощи внутренне перемещенным лицам и беженцам.
- *Компонент 4 «Сотрудничество в целях развития»*
- решение проблемы продовольственной безопасности и содействие развитию сельских районов;
 - содействие децентрализации и повышению качества базовых услуг;
 - поддержка образования и трудоустройства молодежи;
 - развитие устойчивого энергетического сектора и борьба с изменением климата;
 - стимулирование развития частного сектора и устойчивого экономического роста.

II. Призыв к мобилизации региональных и международных заинтересованных сторон

Как и государствам — членам Европейского союза, которым предлагается привести свои нынешние или будущие меры поддержки в соответствие с этими приоритетами, региональным или международным сторонам, участвующим в обеспечении безопасности, стабильности и развития Сахеля, предлагается присоединиться к этим инициативам, которые имеют целью объединение усилий международного сообщества. Европейский союз приветствует тот факт, что несколько стран уже заявили о своей заинтересованности в этом.

Это будет обсуждаться в более конкретном ключе на конференции на уровне министров, которая должна состояться в ближайшие дни в формате видеоконференции.

Со своей стороны, Европейский союз без дальнейших промедлений предпринял шаги по обеспечению контроля и запуска в пилотном режиме текущих и будущих проектов и мероприятий, за которые он несет ответственность, в рамках Партнерства для безопасности и стабильности в Сахеле и Коалиции за Сахель и уже в полном объеме участвует в работе Альянса для Сахеля.

III. Необходимость уважения прав человека и норм международного гуманитарного права, создания примера для подражания и ответственности за их соблюдение

Подобно тому, как поддержка со стороны Европейского союза призвана обеспечить прогресс в области управления и реформы сектора безопасности, повышенное внимание уделяется соблюдению международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права в регионе. Это относится, в частности, к силам обороны и безопасности, которые своими действиями обязаны подавать пример, особенно в условиях дестабилизации и попустительства. В этом контексте особое значение имеет партнерство между Сахельской группой пяти и Организацией Объединенных Наций (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека) при поддержке Европейского союза в деле осуществления принципов Объединенных сил Сахельской группы пяти, касающихся соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Содействие развертыванию полицейского компонента и бригад военной полиции Объединенных сил должно повысить эффективность судопроизводства в рамках операций и борьбы с безнаказанностью.

Крайне важно поставить защиту гражданского населения в центр наших совместных действий. В этой связи Европейский союз и его государства-члены будут и впредь весьма внимательно следить за ходом расследований и судебных процессов, возбуждаемых по заявлениям о нарушениях в этой области, тем более в контексте контроля и разработки текущих и будущих проектов. Важно будет также обеспечить, чтобы жертвы и свидетели нарушений получали необходимую поддержку и помощь со стороны национальных властей. Европейский союз также сможет оказать поддержку властям в принятии превентивных мер, а также мер реагирования и привлечения к ответственности.
