



第七十四届会议

议程项目 64(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

圭亚那：* 决议草案

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

大会，

回顾其 2002 年 9 月 16 日题为“联合国非洲发展新伙伴关系宣言”的第 57/2 号决议，

又回顾其 2002 年 11 月 4 日题为“最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系”的第 57/7 号决议及其后各项决议，包括其 2019 年 9 月 10 日题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 73/335 号决议，

重申其 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中所载大会通过的一套具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标内容全面、意义深远、以人为中心，重申致力于通过不懈努力，到 2030 年全面执行这一议程，再次表示认识到消除一切形式和表现的贫困、包括极端贫困是世界最大的挑战，而且对实现可持续发展必不可少，并重申致力于采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个方面实现可持续发展，在千年发展目标已有成就的基础上努力完成其未竟之功，

又重申其 2015 年 7 月 27 日题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)”的第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的有机组成部分，支持和补充《2030 年可持续发展议程》，有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动相结合，并再次作出强有力

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。



的政治承诺，将本着全球伙伴关系和团结精神，在各级应对筹措资金和创造有利环境的挑战，以促进可持续发展，

欢迎非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过宣言，其中宣布 2020 年的主题是“平息枪炮声：为非洲发展创造有利条件”，

回顾《2030 年可持续发展议程》强调最脆弱国家、包括非洲国家所面临的特殊挑战，并回顾在非洲实现可持续发展方面仍然存在着巨大挑战，以及必须履行所有承诺，推动在对非洲可持续发展至关重要的各个领域采取行动，

确认 2015 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届常会通过《2063 年议程》，将此作为非洲联盟的长期战略，重点是工业化、青年就业、改善自然资源治理和减少不平等现象，又确认非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过非洲联盟《2063 年议程》第一个十年执行计划(2014-2023)，其中提出了主要的非洲龙头项目、“快速道”方案、优先领域、具体目标以及在各级支持执行该计划的非洲战略和政策措施，

赞赏地注意到秘书长和非洲联盟委员会主席于 2018 年 1 月 27 日签署《非洲联盟-联合国执行〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉框架》，以期通过开展联合活动和方案，促进以统筹和协调一致的方式执行、监测和报告这两个议程，

回顾通过其 2018 年 12 月 20 日题为“推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展”的第 73/222 号决议，

欢迎《巴黎协定》¹ 及其提早生效，鼓励所有各方充分执行该协定，并鼓励尚未交存其批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽早交存，

回顾通过 2016 年 12 月 23 日大会题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议，

又回顾经济及社会理事会在 2019 年 6 月 6 日通过题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的第 2019/5 号决议，

还回顾其 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，并回顾其 2018 年 7 月 24 日题为“联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况”的第 72/306 号决议，

回顾根据其 2012 年 9 月 17 日第 66/293 号决议设立一个负责审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制，并期待秘书长向大会第七十五届会议提交关于审查对非洲发展所作承诺落实情况的第四次两年期报告，

¹ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1, 1/CP.21 号决定，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

欢迎联合国工业发展组织对非洲发展新伙伴关系、³ 非洲农业企业和农产品加工业(加速)发展倡议、非洲药品制造计划和非洲联盟旨在进一步加强非洲工业化进程的其他方案的持续支持,

又欢迎非洲问题特别顾问办公室在 2020 年非洲对话系列会议期间举办主题为“COVID-19 和在非洲平息枪炮声：挑战与机遇”的高级别活动，

铭记非洲国家对自身的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用无论如何强调也不为过，同时铭记非洲国家的发展努力需要国际社会的支持和有利的国际经济环境，重申国际社会需要履行关于非洲经济和社会发展的一切承诺，并在这方面回顾发展筹资问题国际会议对新伙伴关系的支持，⁴

回顾 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行的政府间会议召开，并回顾这次会议通过了《安全、有序和正常移民全球契约》(又称《马拉喀什移民问题契约》)，⁵

又回顾 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的成果，⁶

赞赏地表示注意到 2018 年 11 月 17 日和 18 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十一届特别会议通过了关于非洲发展新伙伴关系的演变轨迹以及设立非洲联盟发展署作为更好地执行非洲联盟《2063 年议程》的工具的理由的决定(EXT/Assembly/AU/DEC.1(XI))，并欢迎关于此后将新伙伴关系规划和协调局改名为非洲发展新伙伴关系-非洲联盟发展署的决定，

1. 表示注意到秘书长关于发展新伙伴关系执行进展情况和国际支持第十七次综合进度报告⁷

2. 确认非洲发展新伙伴关系的努力，³ 在这方面欢迎各个发展伙伴努力加强与新伙伴关系的合作，确认已取得的进展，同时承认在执行新伙伴关系方面仍有很多工作要做；

3. 又确认必须支持《2063 年议程》及其第一个十年执行计划(2014-2023)并肯定非洲发展新伙伴关系方案，两者都是《2030 年可持续发展议程》⁸ 的有机组成部分，并在这方面特别指出必须一致协调地执行《2063 年议程》和《2030 年议程》；

³ A/57/304，附件。

⁴ 见《发展筹资问题国际会议报告》，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

⁵ 第 73/195 号决议，附件。

⁶ 第 73/291 号决议，附件。

⁷ A/74/193。

⁸ 第 70/1 号决议。

4. 强调经济发展(包括包容性工业发展)和旨在提高非洲生产能力的政策能够为穷人创造就业机会和收入,因此可以成为消除贫困和实现包括可持续发展目标在内国际商定发展目标的推动力量,并在这方面确认大会在 2016 年 7 月 25 日通过题为“第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)”的第 70/293 号决议;

5. 确认其对全面执行 2008 年 9 月 22 日非洲发展需求问题高级别会议通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》的承诺;⁹

6. 欢迎非洲国家在执行新伙伴关系过程中,在履行深化民主、人权、善治和健全经济管理等承诺方面取得了进展,鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内各利益攸关方的参与下,继续努力实现可持续发展目标,建立和加强治理机构,创造一种有利于包括中小型企业在内的私营部门参与新伙伴关系执行工作的环境,建立促进基础设施项目融资的创新型公私伙伴关系,吸引促进发展的外国直接投资;

7. 鼓励非洲国家加强和扩大本地和区域基础设施,继续分享最佳做法,以加强区域和非洲大陆一体化,在这方面赞赏地注意到非洲联盟总统基础设施行动倡议高级别小组委员会的工作;

8. 又鼓励非洲国家保持外来和国内基础设施发展投资不断扩大的趋势,包括为此强化国内公共和私营部门的资源调动,提高现有基础设施投资的效率;

9. 回顾第三次全球基础设施论坛于 2018 年 10 月 13 日在印度尼西亚巴厘举行,并在这方面回顾,正如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》¹⁰ 所指出,应倾听更大范围的呼声、特别是来自发展中国家的呼声,以发现和消除基础设施和能力方面的差距、尤其是非洲国家的差距,并回顾该议程突出投资和合作机会,努力确保投资在环境、社会和经济层面可以持续;

10. 确认非洲发展伙伴需要调整基础设施投资领域的工作,以支持《非洲基础设施发展方案》,回顾关于动员为基础设施发展项目进行投资的《达喀尔行动议程》,并促请发展伙伴为执行《达喀尔行动议程》提供支持;

11. 鼓励非洲国家加快实现非洲粮食安全和营养目标,欢迎非洲领导人承诺将至少 10% 的公共支出投入到农业中,确保其效率和效益,在这方面确认为《关于加快农业增长和转型,促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》所载承诺和《非洲农业发展综合方案》提供支持,并在这方面注意到根据该方案签署契约的 44 个非洲国家和 4 个区域经济共同体已取得重大进展;

12. 敦促继续支持采取各种措施,应对非洲在消除贫困、饥饿和营养不良、创造就业及实现可持续发展方面的挑战,酌情包括减免债务、改善市场准入、支持私营部门和创业、履行有关官方发展援助和增加外国直接投资流动的承诺以及按共同商定条件转让技术;

⁹ 第 63/1 号决议。

¹⁰ 第 69/313 号决议,附件。

13. 确认非洲发展伙伴需要调整其为履行《关于营养安全促进非洲包容性经济增长和可持续发展的宣言》所载承诺作出的各项努力，以支持《非洲农业发展综合方案》和执行该方案为促进调整外部供资制定的国家与区域投资计划，并回顾《世界粮食安全首脑会议宣言》；¹¹

14. 呼吁采取有效措施和进行有针对性投资，以加强国家卫生系统，防止、防范和抗击包括埃博拉病毒病和冠状病毒病(COVID-19)在内各种疾病的爆发；邀请发展伙伴继续协助非洲国家努力加强国家卫生系统，按照《国际卫生条例》扩大卫生部门的监测系统，消除疾病；在这方面促请发展合作伙伴支持实施《2016-2030年非洲卫生战略》以及在非洲逐步实现全民健康覆盖；

15. 注意到 COVID-19 对非洲大陆来之不易的发展和经济成果构成空前威胁；欢迎非洲各国领导人采取举措减轻这场大流行病对各自国家和公民的影响；赞赏地确认所有伙伴和国际组织，包括联合国和世界卫生组织，在减轻 COVID-19 的影响方面向非洲大陆提供支持；注意到需要提供更多支持，以降低这场大流行病对非洲大陆实现《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》产生的影响；在这方面促请联合国发展系统、相关国际组织和发展伙伴紧急采取具有胆略、协调一致的全球行动，以应对当前影响，并实现快速、有韧性、长期的复苏；

16. 回顾 2018 年 10 月 10 日大会第 73/3 号决议所载的《防治结核病问题高级别会议政治宣言》和 2018 年 10 月 10 日大会第 73/2 号决议所载的《大会第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言》获得通过，并促请发达国家和其他发展伙伴继续向非洲国家提供支持(包括财政和技术支持)，以加强其酌情全面落实国家元首和政府首脑及其代表所商定行动的国家努力；

17. 鼓励非洲国家继续努力在教育(包括数学)、职业培训(包括工程)、科学、技术和创新领域进行投资，以提高附加值，促进可持续工业发展；

18. 确认非洲各区域经济共同体通过与非洲联盟密切合作，可在执行新伙伴关系和《2063年议程》及其第一个十年执行计划的任务方面发挥重要作用，并在这方面鼓励非洲国家和国际社会为各区域经济共同体提供必要支持，以增强其能力；

19. 重申需要支持发展中国家加强国家统计局和数据系统的能力，以确保获得高质量、及时、可靠的分列数据；

20. 请联合国系统在新伙伴关系优先事项范围内继续向新伙伴关系和非洲国家提供项目和方案拟订方面的援助，重申新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会所发挥的重要作用，并进一步要求重视监测和评价工作，向新伙伴关系提供支持；

21. 表示关切气候变化、干旱、土地退化、荒漠化、生物多样性的丧失和洪涝的不利影响构成越来越大的挑战，给消除贫困、饥荒和饥饿的努力造成不利后

¹¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

果，而这又可能对实现包括可持续发展目标在内的各项国际商定发展目标构成更多的严重挑战，尤其是在非洲；

22. 表示深为关切荒漠化、土地退化和干旱对非洲大陆持续产生的不利影响，着重指出有必要制定短期、中期和长期措施，在这方面呼吁继续有效执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，¹² 包括该公约的《2018-2030 年战略框架》；¹³

23. 确认非洲是在气候变化成因方面承担最少责任的区域之一，却极易遭受气候变化的不利影响，为此促请国际社会包括发达国家依照现有承诺，特别是通过按共同商定条件开发、转让和利用技术、建设能力和提供充足且可预测的资源等方式，继续支持非洲满足适应气候变化的需要，并重点指出应充分执行《联合国气候变化框架公约》² 的商定成果，包括《巴黎协定》；¹

24. 特别指出非洲的合作伙伴特别是发达国家必须支持非洲国家加强国内资源调动的努力，包括为此开展能力建设和加强国际合作，以打击非法资金流动，加强资产追回和返还；

25. 再次承诺将根据《亚的斯亚贝巴行动议程》加倍努力，到 2030 年大幅减少非法资金流动，以期最终消除非法资金流动，包括通过加强国内监管和国际合作来打击逃税和腐败，为打击非法资金流动加强国际合作；

26. 回顾 2019 年 5 月 7 日至 9 日在亚的斯亚贝巴举行的被盗资产返还问题第二次国际专家会议，并鼓励会议继续开展工作，推动加强追回和返还被盗资产的工作，提出返还被盗资产的良好做法，以支持可持续发展；

27. 再次申明，实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能及充分实现其人权，对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要；重申需要实现性别平等主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面有针对性地采取行动和进行投资；再次承诺采取和加强完善的政策、可执行的立法和变革行动，在各级促进性别平等和增强妇女和女童权能，以确保妇女参与和领导经济的平等权利、途径和机会，消除性别暴力、性剥削和性虐待及一切形式的歧视；

28. 欢迎落实非洲同行审议机制的工作取得令人瞩目的进展，尤其是 40 个非洲国家自愿遵守该机制及 21 个国家已完成同行审议进程，欢迎在落实这些审议所产生的国家行动方案方面取得进展，在这方面敦促尚未加入该机制进程的非洲国家按照《2063 年议程第一个十年执行计划》的设想考虑在 2023 年年底前加入，鼓励进一步加强机制进程，使其有效运作，并表示注意到 2018 年 11 月 17 日和 18 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十一届特别会议作出的关于非洲同行审议机制体制改革的决定；

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

¹³ ICCD/COP(13)/21/Add.1，第 7/COP.13 号决定，附件。

29. 强调非洲对非洲同行审议机制进程拥有自主权，邀请国际社会应非洲国家的请求，支持这些国家落实各自通过该进程制定的国家行动方案；

30. 关切地注意到，初步数据显示，2018 年流入非洲的双边援助净额与 2017 年的数字相比减少 4%；¹⁴

31. 重申履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的具体目标；感到鼓舞的是，少数几个国家已达到或超过其官方发展援助占国民总收入 0.7% 的承诺以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的具体目标；敦促所有其他国家加大力度，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力；

32. 赞赏地注意到非洲联盟《2063 年议程》表达了使大量人口脱贫、提高收入及促进经济和社会转型的愿望，并认识到国际社会在帮助非洲国家、特别是在非洲大陆农村地区实现这些目标方面具有重要作用；

33. 认为创新型筹资机制对于协助发展中国家自愿为发展筹调集更多资源可以起到积极促进作用，并认为这种筹资应该是传统资金来源的补充而非替代；重点指出在创新型发展筹资来源方面迄今已取得很大进展，同时强调指出必须扩大现行举措并酌情建立新的机制；

34. 关切地注意到非洲在国际贸易量中所占份额过低，2018 年分别约占世界商品出口和进口的 2.5% 和 3%，在世界服务出口和进口中分别占 1.9% 和 3.1%；

35. 表示关切一些非洲国家的债务负担加重，着重指出必须预防债务危机并进行谨慎的债务管理，呼吁为非洲国家外债问题(包括未申报债务或隐藏债务的挑战)提出全面和可持续的解决办法，并认识到根据个案情况减免债务(包括酌情取消债务)、落实重债穷国倡议和重组债务及任何其他机制具有重要作用；

36. 欢迎非洲私营部门论坛和联合国全球契约相互合作，并鼓励根据非洲联盟的相关行政决定，与非洲联盟委员会一道进一步增强这一伙伴关系，以支持发展非洲私营部门和实现可持续发展目标；

37. 促请发展中国家和经济转型国家继续努力创造一种有利于鼓励创业、促进非洲非正规部门活动的正规化和吸引投资的国内环境，特别是通过在健全的宏观经济政策和体制下，建立一种保障妥善执行合同和尊重产权而且透明、稳定和可预见的投资环境；

38. 指出外国直接投资是发展筹资的一个主要来源，不仅通过促进创造就业机会和消除贫困与饥饿等方式，在实现包容性经济增长和可持续发展方面具有关键作用，而且有助于非洲经济体积极参与全球经济，促进区域经济合作和一体化，

¹⁴ 经济合作与发展组织的新闻稿，“发展援助、特别是对最贫困国家的发展援助在 2018 年下降”，2019 年 4 月 10 日。

在这方面促请发达国家酌情继续拟订来源国措施，鼓励和便利外国直接投资流动，特别是通过提供出口信贷和其他借贷手段、风险担保和业务拓展服务；

39. 请所有非洲发展伙伴特别是发达国家支持非洲国家促进和维持宏观经济稳定，帮助非洲国家吸引投资和推动采取有利于吸引国内和外国投资的政策，例如为此鼓励私人资金流动和支持中小企业特别是妇女拥有的企业，促进本国私营部门在非洲投资，鼓励和便利按共同商定条件进行技术开发并向非洲国家转让技术，并依照新伙伴关系的优先事项和目标，协助加强执行新伙伴关系的人力和机构能力，以推进非洲各级的发展；

40. 肯定非洲在确保人员以及货物和服务自由流动方面取得进展，并在这方面赞赏地回顾《非洲大陆自由贸易区协定》于 2019 年 5 月 30 日生效并于 2019 年 7 月 7 日进入运作阶段，该协定旨在通过消除货物和服务的非关税和关税壁垒，实现非洲内部贸易翻番；

41. 重申所有国家和相关多边机构需继续努力加强其对非洲国家贸易政策的一致性，并承认必须通过采取“促贸援助”等举措以及在世界经济和金融危机情况下通过提供援助来解决贸易自由化带来的调整难题，努力使非洲国家完全融入多边贸易体系并增强非洲国家的竞争力；

42. 又重申我们正共同走上可持续发展道路，共同致力于谋求全球发展和合作共赢，给世界上所有国家和地区带来巨大惠益；

43. 强调必须协助发展中国家加入世界贸易组织，同时确认这些国家的加入将有助于它们迅速全面地融入多边贸易体制，在这方面敦促在技术和法律上并且迅速和透明地加快已申请加入世界贸易组织的发展中国家的加入进程，并重申世贸组织 2012 年 7 月 25 日关于最不发达国家加入问题的 WT/L/508/Add.1 号决定的重要性；

44. 欢迎非洲国家与其发展伙伴提出的各种重大举措以及其他举措，强调这些有关非洲的举措必须加以协调并需要有效执行，并在这方面确认南北合作、南南合作和三方合作可在支持非洲的发展努力，特别是在执行新伙伴关系方面发挥重要作用，同时铭记南南合作是南北合作的补充而非替代；

45. 又欢迎联合国和非洲联盟努力使非洲区域协调机制各群组同非洲联盟与新伙伴关系提出的 2014-2017 年战略框架及《2063 年议程》接轨，并邀请联合国系统等发展伙伴继续支持非洲区域协调机制实现其各项目标，包括为此划拨必要资金，为该机制开展各项活动提供支持；

46. 请秘书长在非洲区域协调机制的商定群组基础上，进一步提高联合国系统在支持新伙伴关系加速实现《2063 年议程》方面所开展工作的一致性，并在这方面促请联合国系统继续在所有规范性活动和业务活动中将非洲的特殊需要纳入主流；

47. 回顾已设立负责审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制，并邀请会员国和联合国系统所有相关实体，包括各基金、方案、专门机构和区域委员会，

特别是非洲经济委员会和所有相关国际和区域组织，通过合作开展数据收集和绩效评估，继续促进审查进程的有效性和可靠性；

48. 强调指出伙伴关系对于落实可持续发展目标至关重要，并呼吁进行协调和分享经验，以提高各国实现《2030年可持续发展议程》的能力，并在这方面赞赏地注意到，由非洲经济委员会协同各区域组织和联合国系统召集，于2020年2月25日至27日在津巴布韦维多利亚瀑布城举行主题为“2020-2030年：通过《2030年议程》和《2063年议程》实现非洲转型和繁荣的十年”的非洲可持续发展问题区域论坛第六届会议；

49. 敦促国际社会根据《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》继续对非洲的优先事项给予应有关注；

50. 欢迎将新伙伴关系规划和协调局改为非洲联盟开发署，其具体任务是与《2030年可持续发展议程》相结合，为执行《2063年议程》提供技术支持，并在这方面请大会全面审查自通过新伙伴关系以来国际社会对新伙伴关系的支持，包括这种支持的影响、经验教训以及对未来参与方式的建议——大会在2002年对新伙伴关系获得通过表示欢迎；¹⁵

51. 又欢迎为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出更大努力；确认经济及社会理事会发展合作论坛；注意到其他举措，例如达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》¹⁶和有效发展合作釜山伙伴关系的各个援助实效问题高级别论坛，这些举措大力促进了为此作出承诺的国家所作的努力，包括通过了国家自主、一致、协调、透明、问责和成果管理等基本原则；铭记在确保有效援助方面没有一刀切模式，需要充分考虑每个国家的具体情况；

52. 请秘书长根据各国政府、联合国系统各组织及新伙伴关系其他利益攸关方提出的意见和建议，每年就本决议的执行情况向大会提交一份注重行动的综合报告。

¹⁵ 见第57/2号决议。

¹⁶ A/63/539，附件。