



联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定的任务在 2020 年 3 月 6 日至 2020 年 5 月 20 日期间开展的活动。观察员部队的任期经安理会其后各项决议,包括最近的第 2503(2019)号决议延长。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,虽然违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)事件有所增加,但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火继续大体上得到维持。虽然观察员部队行动区的总体安全局势保持稳定,但在停火线两侧以及隔离区和限制区继续有一些违反安全理事会相关决议、包括第 2503(2019)号决议的军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火,并确保按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火,并报告所有观察到的侵犯停火线事件。向停火线对侧开火以及人员跨越停火线等所有事件均构成违反《协定》。在与双方定期互动时,观察员部队领导人继续呼吁双方力行克制,防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 3 月 11 日,以色列国防军通知观察员部队,他们在观察员部队行动区外“对阿布凯马勒地区的一个伊朗基地进行了精确打击”。观察员部队在其行动区内没有观察到任何相关活动。

5. 4 月 30 日,联合国 80 号阵地的观察员部队人员观察到火力射击,据观察员部队评估,是一辆主战坦克从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的阵地发出的越过停火线的射击,击中布拉沃一侧限制区内的西顿附近地点。此后不久,观察员部队人员观察到阿尔法一侧的一架直升机向停火线对面布拉沃一侧限制



区内的 Tall al-Gharbi 发射一枚导弹。同一天，齐瓦尼营地的观察员部队人员观察到从阿尔法一侧发射的越过停火线的两枚导弹击中隔离区。此外，55 号观察所的观察员部队人员观察到一枚从东北向东发射的火箭，随后在观察所以东发生了大爆炸。以色列国防军通知观察员部队，他们对布拉沃一侧进行了精确打击。在本报告所述期间，观察员部队还观察到来自阿尔法一侧的 6 架飞机和大量无人机飞越停火线和隔离区。

6. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和火炮装置。根据《部队脱离接触协定》，这些装备被视为限制区内未经许可的军事装备。

7. 在本报告所述的整个期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续发生零星的猛烈爆炸、重机枪和小武器射击事件。观察员部队评估认定，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药。观察员部队观察到隔离区内持续存在叙利亚武装部队，其中一些人员持有武器，驻守着一些检查站，包括在巴斯和汗阿纳巴附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要道路沿线。观察员部队还观察到，隔离区内没有主战坦克或高射炮。

8. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据观察员部队估计，这些人是来自周围地区放牧牲畜的牧民和农民。以色列国防军继续对这些穿越深表关切，他们说，这威胁到在停火线附近作业的以色列国防军人员的安全。观察员部队继续沿停火线放置警告标志，以阻止此类穿越。

9. 观察员部队就它观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向双方提出了抗议，这些行为包括向停火线对侧开火、飞机和无人驾驶飞行器越过停火线、隔离区和限制区存在未经授权的设备 and 人员，以及布拉沃一侧的平民越过停火线。观察员部队与双方密切联系，包括在局势高度紧张期间，以缓和局势。

10. 布拉沃一侧限制区南部的安全局势继续动荡，公开消息来源报告称，袭击事件不断增加，包括针对叙利亚安全部队和其他政府当局以及 Saham al-Jawlan、Tafas 和 Dar 'a al-Balad 等地与阿拉伯叙利亚共和国政府“和解”的反对派领导人的暗杀和袭击，此外还有对政府检查站的袭击和使用简易爆炸装置。这些安全事件发生在离观察员部队行动区越来越远的地方，包括观察员部队巡逻路线附近。此外，据报道，伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对德拉省的袭击负责，包括在布拉沃一侧限制区的纳瓦、纳西基村和哈拉附近。

11. 在阿拉伯叙利亚共和国和以色列两国当局为控制冠状病毒病疫情而采取包括宵禁在内的措施的情况下，观察员部队继续执行任务。自 3 月以来，观察员部队一直在执行一项行动计划，旨在维持行动能力，限制 COVID-19 在特派团内的任何可能的传播。该计划包括对入职联合国阵地的人员进行筛查，限制阵地之间的流动，以及对联合国的本国工作人员和国际文职人员实行电子通勤安排。双方都支持对观察员部队人员进行检测，并在必要时提供了医疗设施。由于阿尔法和布拉沃两侧都实行了宵禁，观察员部队还暂停了夜间巡逻，并取消了戈兰观察员小组在阿尔法一侧限制区进行的视察。同样由于冠状病毒病的原因，观察员部队

无法逐步恢复对布拉沃一侧的视察，有关视察因安全原因而暂停。观察员部队向布拉沃一侧的逐步返回进展放缓，原因是冠状病毒病的控制措施限制了布拉沃一侧的施工。在本报告所述期间，观察员部队恢复修复标示停火线的蓝桶，修复这些界标桶的工作因安全原因曾停止，并由于冠状病毒病带来的限制而暂停。

12. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持七个固定观察所和一个临时观察所。戈兰观察员小组的重点仍然是持续静态观察和了解局势。

13. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以处理隔离区内的行动限制和进入联合国阵地限制方面的问题。3 月份期间，限制观察员部队在阿尔法一侧行动的事件数量有所增加。

14. 在本报告所述期间，观察员部队每月继续在布拉沃一侧的隔离区和限制区的巡逻路线上开展巡逻行动，3 月份完成 816 次巡逻，4 月份完成 796 次巡逻。观察员部队通过在隔离区和限制区逐步开辟新的巡逻路线，继续加强其在布拉沃一侧的业务能力和覆盖。观察员部队巡逻路线大约覆盖隔离区的 95%和限制区的 55%。

15. 自 3 月初以来，由于因冠状病毒病而采取的措施，观察员部队人员在黎巴嫩境内的行动受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna'过境点的路线仍然对货物的商业流动开放，它是观察员部队的主要补给路线。然而，与黎巴嫩公众抗议有关的事态发展有可能进一步限制观察员部队的行动，特别是燃料、口粮和其他补给的流动。4 月 4 日，观察员部队自 2011 年 11 月以来首次利用大马士革国际机场进行部队轮换。

16. 此外，自 3 月初以来，由于控制冠状病毒病的措施，阿尔法和布拉沃两侧都因设有任何人过境之后必须有 14 天的隔离期的规定，严格限制了观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点的行动。该过境点仅在特殊情况下才对观察员部队开放。观察员部队继续就帮助观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境，特别是需要帮助仅使用观察员部队签发的文件在阿尔法门过境的联合国人员以及恢复既定过境程序事宜与以色列国防军进行联络。

17. 观察员部队评估认定，观察员部队行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，还受到可能存在的包括列名恐怖主义团体在内的武装团体潜伏小组的可能威胁。

18. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察所，并就确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。联合国各阵地和观察所、齐瓦尼营地行动基地和总部福瓦尔营继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

19. 截至 5 月 18 日，观察员部队共有 1 014 人，其中女性维持和平人员 44 人。部队官兵来自澳大利亚(1)、不丹(3)、捷克(4)、斐济(139)、加纳(11)、印度(186)、

爱尔兰(139)、尼泊尔(356)、荷兰(2)和乌拉圭(173)。此外，停战监督组织戈兰观察员小组的 75 名军事观察员(其中 10 名女性)协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

20. 安全理事会第 2503(2019)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任期延长六个月，至 2020 年 6 月 30 日，并请秘书长每 90 天提交报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的中东局势报告(A/73/322)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

21. 自 2008 年 12 月中断间接和平谈判以来，双方没有进行任何谈判。我期待阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突按照安全理事会第 2254(2015)号决议得到和平解决，并期待安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议所呼吁的实现全面、公正和持久和平解决的努力得到恢复。

四. 财务问题

22. 大会在第 73/321 号决议和第 73/555 号决定中批款 6 940 万美元，作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。

23. 截至 2020 年 5 月 31 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 810 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 20.995 亿美元。

24. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 12 月 31 日。

五. 意见

25. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡的时期，违反《部队脱离接触协定》的行为增多，包括 4 月 30 日发生的违反停火行为。以色列国防军应避免向停火线对侧开火。我继续对隔离区内叙利亚武装部队的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备。这些情况可能危及《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方认识到局势升级的危险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

26. 双方保持与观察员部队的联络仍然至关重要，以防止停火线两侧的局势升级。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，并助长损害该地区的稳定。在局势紧张的时候，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

27. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国继续对《部队脱离接触协定》的承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在布拉沃一侧开展视察工作。与此同时，各方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

28. 鉴于令人担忧的持续违反《部队脱离接触协定》的趋势，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，特别重要的是，安全理事会需继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《部队脱离接触协定》自由地开展行动。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，以便有效执行任务。

29. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的关键因素。我感谢澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭等国政府作出的贡献及其军事人员在观察员部队中所展示的承诺、决心和卓越的专业精神。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

30. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长六个月，至 2020 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

31. 最后，我还希望向观察员部队的领导层，以及在其领导下提供服务的观察员部队和戈兰观察员小组的所有军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职、高效地执行安全理事会分派的重要任务。

