



安全理事会

Distr. General
22 May 2020
Chinese
Original: English

2020年5月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年5月20日就包括巴勒斯坦问题在内的中东局势召开的视频会议上中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
斯文·于尔根松(签名)



附件一

中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的发言

三天前，经过一年的政治动荡，以色列新的联合政府宣誓就职。今天，我向安全理事会通报情况。我期待与新任部长们一起应对未来的挑战。

冠状病毒病(COVID-19)大流行还未过去。管理其社会经济影响与以巴两国人民都相关，仍将是一项严峻的挑战。我们需要确保各方除了在这场危机涉及卫生的方面以外，继续合作下去，以有利于和平。为此，联合国将与以色列和巴勒斯坦领导人以及我们的区域和国际伙伴一道，努力为恢复以巴实质性谈判创造条件。

我们依然坚定不移地致力于通过谈判达成两国解决方案。秘书长多次就单方面行动的危险性发出警告。以色列继续威胁吞并西岸部分地区，这将是极为严重的违反国际法行为，会对两国解决方案造成毁灭性打击，关闭重启谈判的大门，甚至危及推进区域和平的努力以及我们旨在维护国际和平与安全的更广泛努力。

最近的民意调查显示，以色列公众在这个问题上存在分歧。然而，该区域各国和国际社会许多国家已就吞并行径表明立场。

巴勒斯坦领导层昨天晚上宣布，他们认为，

“自即日起，（自己无需再履行）与美国和以色列政府达成的所有协议和谅解，以及基于这些协议和谅解的所有义务，包括安全义务”

并呼吁以色列承担起作为占领国的义务。马哈茂德·阿巴斯总统的这一声明还呼吁在包括四方在内的国际社会的主持下进行谈判，以推动通过谈判达成两国解决方案。明天，我将会晤巴勒斯坦总理，以便更好地了解领导层这一决定的实际方面及其给实地带来的影响。

如果说我们都有一个共同的关切，那就是每个人都需要共同努力，防止事态升级和激进化。然而，如果我可以公开且非常坦率地谈一谈这个问题，不管我们每个人如何评价巴勒斯坦人对以色列吞并威胁的反应，此种反应肯定只有一种含义——这是绝望的呼救。这是在四分之一世纪的时间里全心致力于建立机构和准备建国的一代领导人发出的要求立即采取行动的呼吁，也是他们寻求帮助的呼声。

巴勒斯坦领导层不是在发出威胁。它呼吁采取紧急行动来维护和平前景，而且它发出这一呼吁的时候，正值对未来抱有自己愿望的新生代崭露头角。这些青年中的许多人有被出卖的感觉，越来越感到悲观。《奥斯陆协议》后出生的这新一代人，对四分之一世纪以来的努力未能导致建国感到失望。我们不知道他们将为自己开创什么样的未来，但是，无论巴以青年决定建设什么样的未来，我们都有义务防止暴力和保护和平的机会。

因此，我请安全理事会今天同秘书长一道发声，反对单边之举。此类举动会有碍于目前为使以色列人和巴勒斯坦人重返谈判桌创造条件的外交努力。为了实地所有的巴以青年，我们有责任这么做。我还呼吁中东问题四方的同事们——美国、俄罗斯联邦和欧洲联盟——与联合国一道做出努力，迅速提出一项建议，使四方能够发挥调解作用，并与该区域各国协力推进和平前景。以色列必须放弃作出吞并威胁，巴勒斯坦领导层必须恢复与四方所有成员的接触。每一方都必须尽到自己的责任。

再次谈谈实地的局势，我要指出，那里的局势继续为COVID-19疫情所主导。尽管政治紧张局势日益加剧，但巴勒斯坦和以色列当局仍继续围绕遏制病毒传播的工作进行协调——此种协调值得一提，并正在采取谨慎步骤，重新开放经济，解除与病毒有关的限制。

迄今为止，巴勒斯坦被占领土相对成功的预防努力确保了卫生系统有限的的能力没有被压垮。然而，人们对巴勒斯坦卫生部门是否有能力应对可能出现的病例激增情况——尤其是在加沙——仍然感到十分担忧。特别是，由于资金不足和全球供应紧张，包括测试材料、个人防护用品、呼吸机和重症监护室基本设备在内的关键物资持续短缺。

联合国及其伙伴继续努力解决此类短缺及其影响。迄今为止，已筹集到机构间COVID-19防治计划所需的一半以上资金——约2300万美元。算上防治计划之外的资金，已募集大约3950万美元，用于支助在巴勒斯坦被占领土开展的与COVID-19有关的活动。

根据巴勒斯坦和以色列当局之间的协议，5月3日，1万多名巴勒斯坦劳工从西岸进入以色列境内。他们是获准在以色列境内逗留至斋月结束的约4万名巴勒斯坦劳工的一部分。5月4日，以色列批准了新的条例，要求以色列雇主为巴勒斯坦工人提供医疗保险和适当的住宿。

在加沙，尽管COVID-19阳性病例较少，但医疗系统依然面临巨大挑战。截至4月底，加沙地带44%的基本药品和30%的基本医疗用品库存不足一个月。

与埃及交界处的拉法过境点于5月12日至14日期间单方向开放了三天，以使1 167人能够回到加沙。经由埃雷兹过境点的通行在很大程度上仅限于紧急医务病例及其陪护人员以及国际组织的工作人员和返回加沙的居民。约460人已被准许返回加沙，约225人获准经由该过境点离开。

与世界上其它地方一样，COVID-19对巴勒斯坦人造成巨大的社会经济影响。数万名巴勒斯坦人失去工作，中小企业无法开工，儿童无法面对面上学，侵害妇女和儿童的暴力增多。最脆弱者永远是受苦风险最高的。近来加沙在供水、卫生、电力以及生计等方面取得的成果极有可能遭到完全逆转。COVID-19破坏了加沙多个部门的经济：约1.3万名产业工作暂时失去工作，几乎所有餐馆和饭店停止营业，导致1万多名员工被解聘，同时信息通信产业所有员工中也许有半数被裁员。

巴勒斯坦人民经历着与其他人一样的冲击与不确定性，然而，他们的政府却无法像一个独立的主权国家那样，采取同样的行动来应对这些社会经济影响。它无法使用主权国家在经济困顿时通常使用的传统的货币和财政工具。它无法影响利率，印刷货币，贬值其货币，或者进入国际资本市场为必要的赤字开支筹措资金，以补偿失业者，扶持商业，避免其倒闭。巴勒斯坦权力机构脆弱的财政处境因COVID-19大流行病而进一步加剧，由于对通行和商业经营的限制以及物品需求减少，其收入大幅减少。鉴于大流行病的应对和恢复工作需要更多开销，估计今年巴勒斯坦权力机构的财政赤字可能超过20亿美元。

以色列宣布了一笔为期四个月的由巴勒斯坦未来结算收入冲抵的2.33亿美元软贷款。这将是维系巴勒斯坦权力机构财政的关键生命线。但是，除非与长期的应对和改革战略相结合，包括解决悬而未决的财政问题，否则这条生命线只会推迟做出艰难的财政决策的时间。巴勒斯坦权力机构还必须与其国

际伙伴一道努力,努力采取紧急预算措施,按照世界银行最近提出的思路,处理这场大流行病。

截至5月9日的另一个额外的复杂因素是修订以色列的一项军令,声称将追究巴勒斯坦商业银行处理巴勒斯坦权力机构向巴勒斯坦安全罪行囚犯、其家人或袭击事件中死者家属付款的责任。这一事态给本已脆弱的巴勒斯坦金融系统注入更多的不确定性。4月24日,耶路撒冷地区法院发布一项裁决,下令临时没收巴勒斯坦权力机构的约1.28亿美元,作为对第二次起义期间受攻击的以色列受害者家属的补偿。该法院裁定,这笔款项至少应部分从2019年3月以来被扣留的巴勒斯坦权力机构的结算收入中收取,扣留的依据是以色列关于巴勒斯坦权力机构向安全罪行囚犯或袭击事件中巴勒斯坦死者家属付款问题的法律。

在报告所述期间,以色列安全部队和巴勒斯坦人之间的冲突仍在继续。总的来说,在包括东耶路撒冷在内的西岸,包括两名少年在内的两名巴勒斯坦人和一名以色列士兵被杀。包括6名儿童在内的65名巴勒斯坦人和2名以色列人暨一名儿童和一名士兵在多处事件中受伤。4月28日,一名巴勒斯坦男子在以色列的Kfar Saba市刺伤一名62岁的以色列妇女,致其中度受伤,这名巴勒斯坦人被捕。5月12日,在以色列安全部队在杰宁附近Ya'bed村的一次逮捕行动中,一名以色列士兵被击中其头部的石块打死。同日晚些时候,一名巴勒斯坦男子在卡兰迪亚检查站被以色列安全部队开枪打伤,据报他试图用刀捅刺那里的部队。翌日,在一次抓捕行动中,一名巴勒斯坦少年在希伯伦附近法瓦难民营的冲突中被以色列安全部队开枪打死。5月14日,一名19岁的巴勒斯坦男子被以色列安全部队开枪打死,此前他涉嫌在希伯伦附近实行撞车袭击,一名以色列士兵在这起事件中受伤。

在加沙,近来数月的平静得以维持。5月6日,一枚火箭弹从加沙发射到以色列。作为回应,以色列部队打击了哈马斯在加沙的设施。两起事件均未报告伤亡。以色列部队多次开火,导致四名巴勒斯坦人受伤。

面对COVID-19危机,处于以色列监护下的巴勒斯坦儿童的处境依然令人关切。5月11日,联合国驻地和人道主义协调员Jamie McGoldrick、儿基会以及联合国人权事务高级专员办事处发表一项联合声明,呼吁以色列和巴勒斯坦当局立即释放被羁押的儿童,并强调面对危险的疫情,任何国家维护儿童权利的最佳方式就是释放他们,暂停拘留所接纳新的人员。

在报告所述期间,人道主义事务协调厅记录了20起以色列定居者伤害巴勒斯坦人或者据报毁坏其财产的事件,据报这些事件主要集中在纳布卢斯和拉马拉省。同期,报告了西岸23起巴勒斯坦人投掷石块和自制燃烧弹,导致以色列平民受伤或据报损坏其财产的事件。5月18日,以色列Lod地区法院判定一名以色列男子犯有谋杀巴勒斯坦Dawabsheh一家三口,其中包括一名学步儿童的可怕罪行,2015年他们在睡觉时死于被纵火焚烧的位于西岸杜马村的家中。

正如秘书长在上月的政策简报中所指出的那样,

“从卫生到经济、从安全到社会保护的各行各业,妇女和女孩只因为自己的性别而受到COVID-19更严重的影响”

根据联合国妇女署最近的报告,巴勒斯坦的妇女和女孩受到这场大流行病不合比例的影响,增加和加剧了已有的性别方面的风险与脆弱性,并预计将

扩大不平等,特别是经济领域的不平等。在此背景下,我继续对性别暴力事件增多、特别是在家庭挤在狭小的居住空间、承受更多社会经济压力的情况下增多表示关切。西岸和加沙的非政府组织报告称,危及生命的性别暴力事件增多,并对当前继续缺乏保护、住所以及转诊服务表示关切。

5月初,以色列国防部批准希伯伦市的市政规划局占用易卜拉希米清真寺/始祖墓。对此举提出的理由是,其目的是使该地方便残疾人出入,同时表示该项目不会改变祈祷安排或者现状。该命令于5月12日发布,准许在60日内提出反对。巴勒斯坦领导人、希伯伦市、宗教公产和伊斯兰当局等均谴责此举,其中一些人认为,它违反了1997年的《希伯伦议定书》。未经各利益攸关方同意而对圣地的微妙平衡做出任何改变将威胁稳定,绝不能单方面做出。

与此同时,因为没有以色列颁发的建筑许可证,以色列当局拆毁了32座巴勒斯坦人拥有的建筑,导致包括10名儿童在内的16人流离失所,另有170人受到其他影响。在本报告所述期间,以色列当局拆除的32栋建筑全部位于西岸的C区。虽然拆除房屋和流离失所现象总体上有所减少,但任何此类步骤都违背以色列根据国际法承担的义务,必须停止。

关于该地区,在被占领的戈兰,尽管双方继续实施侵犯,包括突破停火线以及向隔离区和限制区派驻未经授权的人员和设备,但总体安全局势仍然稳定。4月30日,联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)观察到,从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射了三枚导弹,阿尔法一侧的一架直升机向停火线对面发射导弹,并有一枚火箭弹在隔离区爆炸。以色列国防军通知观察员部队,他们对布拉沃一侧实施了打击。5月3日,观察员部队观察到一架飞机从阿尔法一侧飞越停火线。随后在5月4日,两架无人机从阿尔法一侧飞越停火线,在隔离区上空盘旋。这些事态发展有可能导致以色列和叙利亚之间的局势升级。各方有义务遵守《脱离接触协定》的条款。

在黎巴嫩,政府在通过国家金融复苏计划后,于5月13日开始与国际货币基金组织进行正式讨论。在COVID-19新增病例增加的情况下,政府于5月13日重新实施了为期四天的全面封锁(基本服务除外),以便加强接触者追踪和检测,并为接下来的遏制措施提供信息。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区包括蓝线沿线的局势基本保持稳定。5月14日,联黎部队在COVID-19的限制下,与黎巴嫩武装部队和以色列国防军举行了一次三方会议,敦促各方避免挑衅行动,并充分利用联黎部队的联络和协调安排来维持停止敌对行动的局面。

最后,我要回到开篇的话。我坚信,现在是时候了,各方应该在今后几周和几个月里尽自己的一份力量,以维护根据联合国有关决议、国际法和双边协定通过谈判以两国方案解决冲突的前景。这些努力必须立即开始;不能浪费时间。巴勒斯坦和以色列人民的命运绝不能由破坏性的单方面行动来决定,这些行动会加深分歧,有可能使我们无法在有生之年实现和平。

附件二

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

我感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的发言。

5月17日星期日，以色列新政府宣誓就职，结束了数月的政治动荡。我们期望本着将我们联系在一起长期友好的精神，以全面的建设性方式与以色列新政府合作。我们希望，这个政府能够成为根据国际法并通过当事方之间直接谈判重启和平进程的伙伴。

我们仍然对联盟协议中存在某些条款，规定以色列今后可以吞并部分被占领巴勒斯坦领土深感关切。这些条款如果付诸实施，将明显违反国际法，包括《联合国宪章》和安理会的有关决议。比利时及其欧洲伙伴不会承认对1967年前边界的任何改变，除非各方通过直接谈判，包括就耶路撒冷问题进行谈判达成一致。我们将继续区分以色列国领土和1967年以来占领的领土。

作为以色列的朋友和亲密伙伴，我们强烈建议以色列政府不要采取吞并措施。我们还呼吁国际社会，特别是那些有影响力的国家，不遗余力地阻止任何此类步骤。正如欧洲联盟高级代表博雷尔所言，“实施吞并的步骤如付诸实施，就不会不受挑战”。实际上，吞并有可能带来重大的法律、政治、安全和其他后果——不仅对以色列而且对整个地区。此外，吞并将进一步破坏寻求公正和持久解决办法的任何前景，并意味着就任何有意义的和平计划进行谈判的任何前景都会一去不返。我们呼吁所有伙伴避免作出会损害或严重阻碍重返谈判前景的单方面决定。我们还呼吁各方继续执行所有协议和谅解。在这方面，我们关切地注意到马哈茂德·阿巴斯总统最近的宣布。

安理会许多决议都详细规定了解决以巴冲突的框架。为了结束冲突，比利时继续致力于通过谈判达成两国解决方案，以满足以色列和巴勒斯坦的安全需求以及巴勒斯坦对建国和主权的诉求，结束自1967年开始的占领，并解决所有永久地位问题，包括涉及边界、耶路撒冷地位、安全和难民的此类问题。

国际社会必须加大努力，帮助实现公正与持久和平。我们随时准备与所有相关利益攸关方合作，以期通过中东四方机制等现有框架或新框架，为实现该目标开展国际和多边努力。但是，我们强调，此类努力需要完全符合国际法和国际商定的框架，并在当事方之间进行直接和切实谈判的基础上进行。只有双方均可接受的解决方案才能为以色列和巴勒斯坦乃至整个区域的可持续和平铺平道路。

附件三

中国常驻联合国代表张军的发言

中方感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

在上次安理会中东巴勒斯坦问题视频会议上(见S/2020/341),姆拉德诺夫特别协调员就约旦河西岸部分被占领土被吞并的可能性向安理会提出了预警。今天他再次表达了有关看法,这也是国际社会的普遍担忧。

我们已经听到巴勒斯坦人民发出的明确、响亮的声音。阿拉伯联盟、不结盟运动、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会以及许多联合国会员国也纷纷对吞并计划表达反对立场。

中方对吞并部分巴勒斯坦被占领土的计划表示严重关切。该计划如果实施,将严重违反国际法和联合国有关决议,损害“两国方案”。“两国方案”是解决巴勒斯坦问题的唯一出路。我们敦促有关方面停止任何单边行动,避免冲突和紧张局势升级。我们反对任何国家支持有关单边行动。中方认为,安理会应履行职责,防止有关危险的单边行动。

巴勒斯坦问题是中东地区动荡不安的根源性问题。这一问题是对人类良知和国际正义的检验。独立建国是巴勒斯坦人民不可剥夺的民族权利,不容任何交易。各方应全力落实安理会2334号决议,包括停止一切定居点活动,停止拆除巴人房屋,防止针对平民的暴力。应继续推进政治进程,推动巴以双方根据联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”早日重启和谈。

面对新冠肺炎疫情,我们鼓励以色列同巴勒斯坦加强公共卫生合作,解除对加沙地带封锁。我们赞赏世界卫生组织、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等联合国机构帮助巴勒斯坦应对疫情。国际社会应加大对巴勒斯坦人民的支持力度,包括增加对工程处的财政支持。在抗击疫情的斗争中,中国与巴勒斯坦人民站在一起。我们向巴方提供了防护用品和检测试剂盒等援助,并多次举行防控视频会议,同巴方分享防控经验。

同时,中方坚定支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业,支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国。我们将与国际社会一道,为早日实现中东全面、公正、持久和平作出不懈努力。

附件四

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我谨感谢姆拉德诺夫先生所作的通报。

多米尼加共和国重申, 它已经多次表示对以巴冲突及其对平民和整个中东地区稳定造成的巨大后果深感关切。

现在, 在全球冠状病毒大流行病(COVID-19)疫情下, 许多长期处于脆弱状态的人的福祉受到了更大威胁。鉴于已有确诊病例, 我们可能更早而不是更晚地应对多年忽视和无所作为的后果, 这些后果让这一局势成了世界上最严重的旷日持久的人道主义局势之一, 并已对好几代人造成损失。因此, 各国和人道主义组织必须紧急采取一致行动, 以体面的方式持续满足受影响民众的需求。

巴勒斯坦被占领土上持续存在的冲突以及那里人道主义和社会经济局势的进一步恶化, 使以巴冲突中和平进程的前景更加不确定。这场冲突的根源仍然是巴勒斯坦人民享有国家独立和主权的权利这一未决问题。多米尼加共和国认为, 在此特殊关头, 各方必须在国际社会的支持下加倍努力进行和解, 以便为有意义和建设性的讨论打开大门, 探讨它们共同面临的挑战。

我们必须不惜一切代价避免单方面行动, 因为这种行动可能造成更深的创伤, 并进一步加深这场冲突中已经很深的怨恨和不信任。COVID-19大流行病是以色列人和巴勒斯坦人的共同敌人, 因此, 他们能够抗击疫情的唯一办法是在团结和共同的人性基础上共同携手行动。

必须继续围绕威胁两国解决方案的诸多障碍进行有意义和公平的对话, 同时认识到两国之间不容置疑的相互依存关系、合作的必要性以及这一事实, 即巴勒斯坦人和以色列人唯一的前进道路是在国际共识基础上谈判两国解决方案, 以求毗邻和平共处。因此, 我们鼓励各方立即停止一切破坏对两国解决方案的支持, 并最终阻碍和平的行动。

我们高兴地获悉, 以色列国在与巴勒斯坦权力机构达成协议之后, 重新开放了一些过境点, 此举将使被占领西岸数千名寻求就业机会的巴勒斯坦人能够重返工作岗位。我们鼓励以色列和巴勒斯坦当局之间开展此类协调, 因为它能够促进迫切需要的对话, 以便重启和平计划谈判, 并最终缓解受影响民众的生活困难。作为国际社会, 我们认为, 我们的集体行动必须旨在以公正和有效方式支持双方走向真正和可持续的解决。

最后, 我们重申, 必须加大努力以继续不懈努力, 直至我们能够在相互尊重和国际商定的原则基础上恢复有意义和建设性的对话。这将为建设以色列人和巴勒斯坦人之间真正和平的新阶段铺平道路。双方的妇女、儿童和年轻人都应该有一个和平、进步和公正的未来。让我们做帮助他们实现愿望的人。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

我们祝贺以色列组建新政府。作为当务之急，我们呼吁以色列新政府和巴勒斯坦权力机构继续就持续的冠状病毒病(COVID-19)大流行威胁进行协调，并保证向有需要的人提供人道主义援助。

在这种背景下，我们回顾秘书长的全球停火呼吁，以及五名联合国中东问题特使的联合呼吁。我们欢迎联合国，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处作出努力，支持抗击病毒。

第二，美国采取的举措给了我们重振中东和平进程的动力。我们敦促各方努力解决冲突。我们呼吁以色列和巴勒斯坦采取步骤，推动根据联合国相关决议恢复直接和有意义的谈判，最终通过谈判达成两国解决方案，同时考虑到双方的合法愿望和以色列的安全关切。我们希望，国际社会、区域行为体和中东四方将继续努力寻求持久解决办法。我们鼓励各方进行建设性谈判。

爱沙尼亚感到关切的是，单方面步骤，如吞并部分巴勒斯坦被占领土，可能会破坏两国解决方案的可行性，增加该地区的不稳定。我们对马哈茂德·阿巴斯总统昨天宣布终止与以色列和美国的协议感到担忧。我们呼吁巴勒斯坦权力机构重新考虑这一决定，继续致力于履行其基于这些协议的义务，特别是安全方面的义务。

爱沙尼亚强烈敦促各方避免暴力、恐怖和煽动行为。我们谴责从加沙向以色列发射火箭，以及针对平民的任何其他形式的暴力。

最后，为了进行直接谈判，双方都需要拥有合法和民主授权的政府。我们也期待巴勒斯坦人宣布选举。我们鼓励巴勒斯坦所有派别努力实现和解，这将使他们能够应对共同挑战，满足巴勒斯坦人民的需求和期望。这是达成两国解决方案的必要要素。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃尔的发言

[原件:英文和法文]

首先,我感谢尼古拉·姆拉德诺夫的通报。

请允许我表示,法国对吞并威胁日益感到关切。同绝大多数安理会成员一样,上个月,在以色列联合政府协议签署之后,我们就西岸部分地区遭吞并的可能性表示了担忧(见S/2020/341)。然而,以色列新政府就职使我们离这种可能性更进一步。

我们期待本着把我们和以色列联系在一起的长期友谊以及我们坚定致力于确保以色列安全的精神,继续以建设性和全面方式与以色列当局合作。尽管如此,我要重复勒德里昂部长的声明并重申,对西岸任何地区的任何吞并,包括仅仅对定居点的吞并,都将违反严禁以武力获取领土的国际法。这将危及在过往谈判和协议中设想的两国解决方案。这也将破坏安理会一致呼吁的和平谈判的前景。

吞并不符合巴勒斯坦人、以色列人、欧洲人或国际社会的利益。实施这一单方面步骤将进一步威胁区域稳定。这也不利于以色列在世界上发挥作用,不利于其融入区域环境以及与其伙伴之间的关系。

因此,法国再次告诫以色列政府不要采取这种行动,因为这将对其与欧洲联盟的关系产生影响。除非双方同意,否则我们不承认对1967年6月边界线作出任何改变。在这方面,请允许我回顾,第2334(2016)号决议呼吁会员国区分以色列国和1967年以来被占领的领土,由此为第三方规定了义务。我们重申各方尊重现有协议的重要性。

在这方面,现在比以往任何时候都更迫切需要重启和平谈判。法国坚信,只有以在1967年边界基础上建立两个在安全和公认边界内和平和安全生活的国家,并使耶路撒冷成为两国首都为目标进行谈判,才有可能为该地区带来公正和持久和平。这也是欧洲联盟基于安理会决议的立场。

我们随时准备与欧洲联盟一道,支持在此基础上根据国际法,通过双方谈判做出的任何努力。在这个问题上,我们正在与我们的欧洲以及阿拉伯伙伴密切合作。

因此,我们随时准备支持任何旨在重启可信谈判的倡议。正如我们已经说过的那样,我们愿考虑阿巴斯总统于2月份向安理会提出的建议。

我们还认为,在目前情况下,巴勒斯坦人的团结至关重要。只有通过可信的和解会谈才能做到这一点。一俟冠状病毒病(COVID-19)疫情得到控制,巴勒斯坦权力机构就应为在加沙、西岸和东耶路撒冷举行大选设定时限。这些选举可促进巴勒斯坦人的和解,这对于和平也至关重要。这一责任掌握在巴勒斯坦权力机构手中。

最后,我高兴地听到,这场大流行病的蔓延现在已或多或少得到了控制,但只要风险依然存在,就不应停止努力。我谨再次赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)以及联合国其他机构在应对这场大流行病方面发挥了模范作用。我还欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构就结算收入问题达成了新协议,并呼吁让该协议为达成全面协议铺平道路。

不过,除抗击这场大流行病外,还需要作出更多的努力来促进双方之间的合作和对话。由于巴勒斯坦本已严峻的经济形势有可能恶化,法国已提前向巴勒斯坦权力机构提供年度预算捐款。此外,法国开发署向巴勒斯坦卫生部和国民经济部提供了财政支助。法国还继续支持近东救济工程处应对COVID-19疫情。协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会6月2日的会议将使我们有机会再次重申致力于支持可行的两国解决方案。

法国将与其欧洲伙伴一道,继续促进多边主义和支持基于规则的国际秩序。《联合国宪章》禁止以武力获取领土。安理会确立了两国解决方案赖以建立的国际商定框架,特别是在第242(1967)号至第2334(2016)号决议中区分以色列与巴勒斯坦被占领土。安全理事会不应对任何违反国际法的行为保持沉默。

今天,中东和平进程处于十字路口。作为安理会成员,我们有责任团结一致,促进和平而不是助长混乱。

附件七

德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨的发言

我们祝贺以色列组建新政府。我们期待继续与新政府密切合作。德国仍然坚定致力于保障以色列的安全和生存权，以及实现中东和平。现在是与新政府进行对话的时候了。

然而，我们对联盟协议中的规定以及以色列新政府成员发表的言论，即可能吞并西岸巴勒斯坦被占领土，感到严重关切。我们坚信，这方面的单边行动对于和平解决冲突极为有害。这种行动将对两国解决方案和整个和平进程的可行性以及地区稳定和基于规则的国际秩序本身产生严重的负面影响。在我们需要更密切合作的时候，这种行动也将对以色列在国际社会中的地位产生负面影响。

因此，作为亲密的伙伴和朋友，我们大力鼓励以色列政府不要采取任何违反国际法的措施。我们不会承认对1967年6月4日界线的任何改变，包括涉及耶路撒冷的改变，但以色列和巴勒斯坦人商定的改变不在此限。我们将根据国际法规定的义务，继续区分国际公认的以色列国领土和1967年以来被占领的巴勒斯坦领土。

德国仍然坚信，根据国际法和国际商定框架谈判达成的两国解决方案，是以巴冲突的唯一可行解决方案，这一方案应满足双方的安全需求，实现巴勒斯坦人对建立国家和拥有主权的愿望，结束始于1967年的占领，解决所有永久地位问题，以及保障所有居民的平等权利。

我们必须设法重振政治进程，恢复双方之间直接和有意义的谈判，以解决最终地位问题，并实现全面、公正和持久的和平。任何讨论或谈判的起点都应是联合国相关决议、国际法和国际商定框架。这种直接和有意义谈判的形式必须由双方商定。我们将支持重振中东问题四方机制或另建一个多边机制。

在未进行这种谈判的情况下，冲突双方必须避免采取任何会进一步恶化实地局势和损害通过谈判达成两国解决方案的可能性的措施，尤其是会助长以巴勒双方权利不平等的事实上的一国方案的措施。

我们还关切地注意到阿巴斯总统昨天就合作协议，包括与以色列的安全合作，作出的宣布。我们呼吁以色列和巴勒斯坦权力机构继续致力于落实奥斯陆协定，履行其中规定的义务。

关于定居点活动以及恐怖行为、暴力侵害平民行为、煽动、挑衅性行动和煽动性言论等问题，第2334(2016)号决议仍然是最重要的指南，必须得到充分执行。我们重申我们的立场，那就是，以色列在巴勒斯坦被占领土上开展的定居活动按照国际法属于非法，严重损害终止占领和通过谈判达成两国解决方案的前景。

我们呼吁以色列停止扩建定居点，包括停止为Efrat、Har Homa、Givat Hamatos以及E-1地区和E-2地区制定的最新建造计划，停止认定前哨定居点合法，停止持续拆除和没收巴勒斯坦建筑和土地的行为。

我们还对最新暴力行为和双方人员伤亡深感关切。德国最强烈地谴责所有针对以色列的袭击，包括针对以色列安全部队的袭击，以及 Hamas 和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织一再从加沙向以色列发射火箭弹的行为。

以色列有权自卫,对袭击其领土或公民的行为作出适当和适度的反应。必须彻查不分青红皂白地把无辜平民作为袭击目标或暴力侵害对象的行为。必须追究任何罪行实施者的责任。

最后,我们仍然关切以色列和巴勒斯坦被占领土冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响,同时注意到双方在遏制这场大流行病方面取得的重要成就。我们再次呼吁双方铭记各自依照国际法、特别是国际人道主义法所承担的责任和义务,加强协调与合作,以进一步缓解以色列、包括东耶路撒冷在内的西岸以及加沙COVID-19疫情的影响。

我们赞扬联合国及其所有机构,特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,努力应对巴勒斯坦被占领土COVID-19疫情的人道主义影响。考虑到COVID-19增加了被拘留者特别是巴勒斯坦儿童和其他弱势群体的健康风险,我们鼓励以色列考虑基于人道主义理由采取适当行动。

附件八

印度尼西亚共和国常驻联合国代表团的发言

我感谢姆拉德诺夫特别协调员就实地局势所作的同往常一样非常全面的重要通报。

本月是巴勒斯坦人民遭遇“浩劫”灾难72周年，70多万巴勒斯坦人被赶出家园，并被剥夺了在巴勒斯坦的土地。自那时以来，巴勒斯坦人民唯有经历一个又一个悲剧。就在昨天，巴勒斯坦国总统宣布退出先前与以色列达成的协议。这的确很不幸。然而，我们意识到，鉴于巴勒斯坦人这些年来遭受的压迫和不公正，这是意料之中的。在此背景下，我要分享几点相关看法。

首先，只有以色列结束占领，才能终止这一灾难性的局势。我们绝不能忘记，以色列对巴勒斯坦领土的非法占领是这一长期问题的根源。更糟糕的是，以色列在被占领土上实施非法定居政策，公然无视国际法和国际舆论，包括第2334(2016)号决议。如果不解决根本原因，巴勒斯坦人民将永远无法摆脱苦难。正如印度尼西亚一再强调的那样，安全理事会有责任终止这一局势，并防止西岸大片地区如提议的那样被吞并。

因此，我要谈谈第二点：采取行动终止这一吞并计划是安理会的庄严职责。在这件事上应该毫不含糊。吞并公然违反国际法，包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》和联合国各项决议。它将两国解决方案置于险境。以色列坚持继续走吞并的道路，将会破坏和平前景，造成区域不稳定，引发新一轮暴力，并最终损害以色列的安全利益。

安全理事会必须确认其维护国际和平与安全的任务，处理以色列的非法行动，而非袖手旁观。此外，我也敦促整个国际社会制止以色列通过各种手段进行逐步吞并，包括停止支持与非法定居点有关的企业。在这方面，我谨提醒本机构，第2334(2016)号决议吁请所有国家“在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”（第5段）。因此，如果我们允许以色列继续走吞并的道路，我们就是同谋。

我现在要谈谈第三点，即在巴勒斯坦被占领土上减轻冠状病毒病的努力。在同样可怕的大流行病威胁下，巴勒斯坦人面临着迫在眉睫的吞并威胁。巴勒斯坦人持续面临房屋被拆毁、被迫迁离和家人流离失所的情况，现在又面临健康、人道主义和人权危机。我们同其他所有人一道，呼吁国际社会加强对联合国机构和民间社会组织的支持，它们正在实地发挥作用。我们也赞扬所有为解决多重危机不懈努力的卫生和人道主义工作人员。

我们警告，以色列对巴勒斯坦领土的加速“逐步吞并”绝对有可能破坏两国愿景。我们不能允许这种情况发生，因为这将造成影响该地区内外的永久性灾难。

我也要重申姆拉德诺夫特别协调员的话和秘书长的警告，即采取单方面行动是危险的，会阻碍当前为使以色列人和巴勒斯坦人回到谈判桌旁创造条件的外交努力。现在应该像阿巴斯总统呼吁、尼古拉刚才重申的那样，在国际商定的框架下就巴勒斯坦问题恢复可信的多边谈判，并执行两国解决方案。

我再次重申，印度尼西亚明确声援并支持巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的权利，包括在1967年前边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的毗连独立的巴勒斯坦国。

最后,我也认为已经谈得够多了;现在需要安理会所有成员执行安理会各项有关决议,以便使各方再次坐到一起。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

首先,我谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就巴勒斯坦局势所作的通报。我也要欢迎观察员国巴勒斯坦常驻代表里亚德·曼苏尔部长和以色列常驻联合国代表达尼·达农先生参加我们今天上午的会议。

安全理事会通过其许多决议表达了对以巴冲突所有方面的看法。大会也是这样做的。通过这些决议,明确界定了应该为以色列人和巴勒斯坦人之间的对话和持久和平铺平道路的基本原则。

根据第2334(2016)号决议的规定,武力占领和吞并巴勒斯坦领土是非法的,必须停止。

以色列的殖民政策已经成为巴勒斯坦领土的管理制度,继续推行该政策同样是非法的。

对通常手无寸铁的巴勒斯坦平民,包括对妇女和儿童过度使用武力是不可接受的,违反国际法。

安理会与国际社会一道,通过第1515(2003)号决议等进一步将两国解决方案——以色列和巴勒斯坦在1967年边界的基础上和平、安全地毗邻共存——列为解决这场冲突的基础。

自那以来,我们在解决这场危机方面取得了哪些进展?我想说,不是很多。相反,以色列吞并巴勒斯坦领土的政策使两国解决方案几乎成为泡影,西岸和约旦河谷大部分定居点被吞并的前景让我们乐观不起来。

尼日尔认为,面对这一局势,我们必须尽一切可能支持所有倡议,使我们能够帮助世界上这个饱受折磨的地区的国家和人民找到和解、和平与和平共处的基准。

正如南非前总统纳尔逊·曼德拉所说,“要与敌人讲和,你必须与敌人合作,让敌人成为你的伙伴”。也许正是这种精神引导以色列和巴勒斯坦在抗击冠状病毒大流行病的斗争中建立了合作,我们对此表示欢迎。确实,认识到无论是隔离墙还是检查站都不能保护双方民众免受病毒侵害,是朝着正确方向迈出的一步。我们希望以色列政府和巴勒斯坦权力机构利用这种合作来克服分歧,并根据安理会有关决议回到谈判桌前。

值此对世界各国人民来说特别困难的时刻,我们敦促巴勒斯坦人和以色列人积极响应秘书长的呼吁,建立一个合作框架,共同努力,以便有效地遏制冠状病毒的传播及其对本已遭受各种匮乏的人口造成的灾难性后果。

愿这个神圣的斋月加强以色列和巴勒斯坦之间这一新生的合作势头,并使这个三大宗教的摇篮地区的各族人民能够享有和平、安全和发展。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。我们感谢尼古拉的所有努力,支持他和他的倡议和想法。

推进中东和平进程的努力,比以往任何时候都更需要国际合作和行动。吞并巴勒斯坦领土的计划有可能破坏这一进程。马哈茂德·阿巴斯总统昨天宣布,巴勒斯坦权力机构不受其根据《奥斯陆协定》所作承诺的约束。因此,通向两国解决方案的任何前景的大门都可能被关闭。这证明了不应再浪费时间。我们认为,除了以色列和巴勒斯坦两个国家和平共处之外,别无选择。在这方面,我们再次呼吁不要采取任何可能破坏这一解决方案前景的单方面行动。

俄罗斯作为中东国际调解四方机制的成员,准备充分参与维护解决方案各项原则的努力,这些原则载于安全理事会和大会相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》。它们为在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权、领土毗连的巴勒斯坦国提供了基础。

我们对暴力说不。与此同时,我们反对吞并巴勒斯坦领土,也反对吞并叙利亚戈兰高地和黎巴嫩领土。我们反对继续开展定居点活动、拆除和没收巴勒斯坦财产以及暴力冲突。

局势表明,迫切需要努力挽救和平进程。作为四方机制成员,我们准备支持和促进这种努力。我们还准备与该地区的主要国家接触,巩固集体努力,并在它们的参与下举行四方机制会议。我们将继续与中东国家和阿拉伯国家联盟对话。

巴勒斯坦的团结比以往任何时候都更加必要。我们将继续在这方面作出努力,并高度赞赏我们的埃及朋友发挥的作用。

我们敦促巴勒斯坦人和以色列人在抗击冠状病毒病大流行方面继续合作。我们同样关切这一疾病在加沙地带蔓延的可能后果。但是,即使没有这种大流行病,加沙的人道主义局势依然严峻。我们注意到,世界卫生组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)已经运送了医疗设备。然而,鉴于加沙的人道主义局势,应该加强这些努力。近东救济工程处的工作以及国际社会对它的支持比以往任何时候都更加重要。我们认为,除了工程处之外,别无选择,它是维持稳定和向该地区巴勒斯坦难民提供援助的一个重要因素。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我谨感谢特别协调员姆拉德诺夫的通报。

圣文森特和格林纳丁斯继续关切地关注影响巴勒斯坦国及其人民的事态发展。我们对以色列最近宣布早在7月就吞并西岸大片地区深感关切,我们呼吁以色列停止在被占领的东耶路撒冷建造新定居点和开展所有其他非法活动。

吞并行动严重违反国际法,并严重破坏两国解决方案的可行性。我国代表团仍然致力于就以色列在包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土上的定居点的非法性所达成的国际共识。

此外,我们仍然对以色列自1967年以来占领的所有巴勒斯坦领土的持续恶化感到关切,并呼吁所有各方遵守国际法规定的义务,包括《日内瓦第四公约》以及大会和安全理事会相关决议,特别是第2334(2016)号决议。我们重申支持在1967年以前的边界线基础上通过谈判达成两国解决方案,双方同意土地交换。以色列-巴勒斯坦冲突的任何解决办法都必须充分和公正地满足双方的需求。

第2334 (2016)号决议呼吁“立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为,包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为”(第6段)。然而,我们继续收到报告称,以色列部队和平民在西岸和加沙地带各地发生冲突,造成人员伤亡。我们谴责这些暴力行为,并呼吁以色列遵守国际法规定的义务和责任。

在这些令人担忧的事态发展中,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续面临长期财政赤字。我们敦促国际社会继续为近东救济工程处以及西岸和加沙的双边方案提供资金,以便改善和保持难民和非难民人口获得初级和二级医疗保健的机会。

最后,我们敦促占领国以色列扭转在包括东耶路撒冷在内的被占领土上的定居政策。巴勒斯坦问题的全面、公正和持久解决方案应考虑到巴勒斯坦和以色列双方的合法关切,并应包括国际保证的结束占领和实现两国解决方案的条款。

附件十二

南非常驻联合国副代表克索利萨·马布洪霍的发言

让我首先感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫今天的通报。这确实是对巴勒斯坦被占领土上数百万人面临的持续现实的清醒描述。

请允许我就被占领巴勒斯坦领土上的冠状病毒病(COVID-19)问题发表几点意见。南非完全支持秘书长和中东特使的呼吁,敦促该地区所有交战方停止敌对行动,将注意力转向COVID-19构成的挑战。然而,我们应该强调,就巴勒斯坦问题而言,没有传统意义上的交战方,因为在占领背景下,权力是不对称的。我们支持并继续呼吁允许人道主义援助、医疗用品和向被占领土各地提供医疗援助的志愿者不受阻碍地通行。

我国代表团赞扬巴勒斯坦权力机构在困难的环境下作出努力,在COVID-19大流行病造成的史无前例时期确保被占领土巴勒斯坦人的健康和安安全全,我们还要对巴勒斯坦人民表示声援。我们呼吁会员国以及国际社会其他成员支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处努力向巴勒斯坦难民提供急需的人道主义援助。

我现在想谈一谈巴勒斯坦人民目前面临的现实。《联合国宪章》序言开篇明义:

“我联合国人民同兹决心,欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸。”

我们必须承认,我们辜负了巴勒斯坦人民。几代巴勒斯坦儿童知道的只有暴力压迫和被剥夺土地、身份和人权的无尽悲痛。5月15日,巴勒斯坦人纪念了“浩劫日”,72年前的那一天,当数十万巴勒斯坦人被迫逃离家园、村庄和城镇时,全世界袖手旁观。很少有人能够返回并恢复他们的传统生活。或许具有讽刺性的是,意在实现全球和平与安全的本组织的历史几乎与始于“浩劫”的占领期并行发展。

根据《宪章》第一条,联合国的明确宗旨是:

“维持国际和平及安全;并为此目的:采取有效集体办法,以防止且消除对于和平之威胁”。

在这方面,我们又一次辜负了巴勒斯坦人民。迄今为止,没有采取任何行动来阻止在非法占领的土地上建造定居点,制止没收和破坏巴勒斯坦土地和财产,制止对加沙的非法封锁——封锁事实上迫使300万人生活在露天监狱中——也未阻止吞并通过使用武力非法获得的领土。

所有这些行为都违反了国际法,是对维护国际和平与安全的威胁,此外,没有采取任何集体措施来防止或消除巴勒斯坦人民面临的和平威胁。我们安全理事会、广大联合国会员国和国际社会不能容许这种公然违反国际法的行为继续下去。当前的情况有损我们的公信力。

南非提醒安全理事会成员,巴勒斯坦国和几十年来得到会员国支持的两国解决方案的命运系于国际法,其中包括大会和安全理事会的决议。不能无视或忽略这些决议。

我们作为安全理事会成员,实际上也作为联合国会员,都赞同一套集体准则和价值观,它们应规范我们对彼此的行为。这些原则在《联合国宪章》第二条,包括其第四项中得到阐述,其中指出:

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力,或以与联合国宗旨不符之任何其他方法,侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

联合国,特别是安全理事会有义务对违反这些准则和价值观的人采取行动。

令人困惑的是,在国际社会应对COVID-19大流行这一全球挑战的这个史无前例的时期,以色列却正在利用这种状况来进一步推进其事实上对巴勒斯坦土地的吞并。以色列继续推行单方面行动,吞并被占领的西岸和约旦河谷广大地区,这一危险前景不仅表明其穷兵黩武,还威胁到推进区域和平的努力。这些行径是非法的,还有可能破坏谈判达成的两国解决方案的可行性,将对整个和平进程产生负面影响。

因此,国际社会现在必须更加果断地采取行动,从而结束占领,重新回到以国际法为指导的可行两国解决方案上。此外,南非要强调,任何为把吞并非法占领的土地或领土正式化而采取的步骤都应受到挑战。

任何中东和平计划都不能使巴勒斯坦国家变成一个没有主权、领土不毗连和没有经济生存能力的实体。在这方面,解决方案必须以公正解决为前提,有公正的法律,以权利为基础,并且推动所有有权在以色列和巴勒斯坦领土上生活的人的平等和公平。这包括国家之间的主权平等。

因此,我们呼吁双方和其他国家不要采取任何会危及两国解决方案的单方面行动,不要排除双方根据国际商定框架找到谈判道路的任何选项。

南非重申,和平解决冲突的唯一可行和可持续方案是,根据联合国所有相关决议、国际法和国际商定的框架,建立一个有生存能力,与以色列在基于1967年6月4日边界的国际公认边界内和平共处,并以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

该地区的未来悬于一线。几个人在未来几天和几个月的行动将决定后世子孙是继续生活在战祸威胁之下,还是能够享有在联合国成立之际设想的自由与和平。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表团的发言

首先,我要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生作了内容广泛的通报。

几天前,我们与全世界的巴勒斯坦人一起,纪念巴勒斯坦Nakba即浩劫72周年,以铭记无数受害者遭受的痛苦。他们在占领国以色列长达70多年的占领中遭受歧视性待遇,基本人权受到侵犯,也遭受以色列继续实施的非法侵略行为之害。浩劫日让突尼斯再次有机会重申其承诺,即继续为巴勒斯坦事业以及巴勒斯坦人民不可分割、不可剥夺的永恒权利提供坚定而有原则的支持。

整个国际社会特别是安全理事会早就应该承担职责,迫使占领国以色列遵守国际法规定的义务,结束其侵略政策,停止一切定居活动,放弃其长期计划的对巴勒斯坦土地实施非法和事实吞并的企图。

在以色列官员发表令人震惊的言论并不断宣布非法计划吞并部分巴勒斯坦领土的同时,阿拉伯国家联盟理事会于4月30日通过了第8522号决议,阿拉伯外交部长在其中一致确认,

“以色列占领政府执行计划,吞并1967年以来所占领的巴勒斯坦领土的任何部分,都属于以色列长期以来对巴勒斯坦人民实施的累累暴行之外的又一桩战争罪行”,

并呼吁国际四方召集紧急会议,以挽救和平和两国解决方案的前景。

对我们所有人来说,这是关键时刻。鉴于以色列总理讲话称,以色列将从7月1日起对巴勒斯坦领土上的以色列殖民点行使主权,并考虑到吞并部分领土是以色列政府的优先目标,国际社会必须采取以下行动:坚持国际法,包括安理会有关决议,特别是第2334(2016)号决议,坚决反对和阻止任何单方面的非法行动,因为这将破坏一切旨在恢复和平进程的努力。

以色列政府的这种态度再次表明它完全无视国际法,公然违反了安理会有关决议以及与巴勒斯坦方面签署的协议。众所周知,剥夺权利、不公正和压迫的持续存在以及持续粗暴对待手无寸铁的平民都会导致挫败感,加剧无助和遭受迫害的感觉,而这将使该地区局势更加复杂,破坏实现和平的任何前景。

巴勒斯坦人民因为以色列的非法占领和集体惩罚措施——包括扣留巴勒斯坦税收——本已生活困苦,现在又面临冠状病毒病大流行带来的前所未有的挑战。以色列的无尽封锁也造成加沙人道局势令人震惊。

我们强调,国际社会必须继续声援和支持巴勒斯坦权力机构,包括公共卫生对策和经济复苏努力。同样,向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供大量紧急支持,对于帮助满足巴勒斯坦难民的最紧迫需求也至关重要。

最后,我们重申突尼斯承诺将和平与国际合法性作为战略选择,并重申突尼斯的原则立场,即只有基于《阿拉伯和平倡议》所述的两国解决方案以及国际认可的框架实现公正和全面和平,才能恢复该地区的安全与稳定。这种和平必须确保在1967年6月4日边界范围内建立一个以东耶路撒冷为首都、独立

和主权的巴勒斯坦国, 并且必须解决所有最终地位问题。这将为该地区各国人民带来稳定与繁荣的更美好未来。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦的发言

我感谢秘书长特别代表姆拉德诺夫的通报。

首先,我谨欢迎以色列新政府宣誓就职。联合王国期待在一系列双边和区域问题上,尤其是中东和平问题上与该政府合作。

然而,我们仍然对西岸部分地区遭吞并的可能性深感关切。以色列吞并西岸任何地区显然都将违反国际法,并将严重破坏重启和平谈判的努力。相反,我们鼓励以色列新政府和巴勒斯坦权力机构努力在两国解决方案基础上达成一项持久协议。

为此,联合王国赞赏巴勒斯坦权力机构为恢复对话提出的建议。作为这一努力的一部分,我们期待巴勒斯坦领导人提出解决方案的详细建议,并且找到与美国重启讨论的办法,因为美国在中东和平进程中仍发挥着关键作用。

我们对阿巴斯主席昨天所作的宣布感到失望。现在是以色列和巴勒斯坦权力机构加强而不是削弱合作的时候。安全合作尤其重要。除了极端分子,不稳定不符合任何人的利益。至关重要的是,以色列和巴勒斯坦权力机构应共同努力履行《奥斯陆协定》规定的义务,避免采取可能使和平事业倒退的单方面行动。

联合王国继续致力于通过谈判达成解决,在1967年边界的基础上,通过商定的土地交换,实现一个安全和有保障的以色列与一个可以生存的享有主权的巴勒斯坦国毗邻共存,以耶路撒冷为两国共同的首都,并且公正、公平地以商定的方式现实地解决难民问题。

我们再次呼吁以色列政府停止任何使和平更难以实现的活动,这包括停止推进Givat Hamatos、Har Homa和E-1地区的定居点计划。根据国际人道主义法,所有定居点均为非法。在这些高度敏感的地区修建定居点有可能进一步破坏以东耶路撒冷为首都的未来巴勒斯坦国的可行性。我们也对继续拆除巴勒斯坦人的财产和定居者暴力一再发生表示持续关切。肇事者必须被追究责任。

与此同时,我们呼吁巴勒斯坦权力机构处理煽动和反犹太主义行为,这些行为营造了不利于合作与谈判的环境。联合王国强烈谴责使用种族主义、仇恨或者反犹的言辞。

我们继续对当前暴力循环的持续深感关切。最近数周,一名以色列国防军士兵在杰宁被杀,多名巴勒斯坦人在西岸被杀。在这些被杀的巴勒斯坦人中,来自希伯伦的15岁的Zaid Al-Qaysiya死于以色列国防军的实弹。每个以色列人和巴勒斯坦人都无权生活在和平与安全之中。当前的暴力凸显出这样的事实,即:早就应该实现一种公正和持久的解决,结束占领,为以色列人和巴勒斯坦人带来和平。我们敦促加沙继续保持平静。滥肆袭击平民是不能接受的。

最后,我谨感谢以色列政府代表以色列在流行病防范创新联盟5月4日的峰会上承诺,为国际疫苗基金捐助6 000万美元。在此全球危机期间,合作至关重要。我们仍欢迎以色列政府与巴勒斯坦权力机构继续合作处理冠状病毒病(COVID-19),也欢迎联合国发挥重要作用。

我们希望, 为应对COVID-19开展的积极合作将转化为携手合作, 通过谈判解决中东和平进程。

附件十五

美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢尼古拉·姆拉德诺夫的通报。他和他的团队的努力一如继往值得赞扬,我再次诚挚地感谢他。我知道,他的工作并不轻松,因此更有理由告诉他我们多么赞赏他努力公平地处理这场冲突。

在最近安理会有关这个问题的会议上,我们强调过以色列人和巴勒斯坦人在抗击冠状病毒病(COVID-19)方面令人鼓舞的合作。抗击冠状病毒和这种合作都依然重要,但是这不是我今天在此发言的重点。

今天,我想谈谈需要做些什么,以推动中东和平取得切实进展。我们仔细聆听了每位安理会成员对该问题的发言以及他们在2月份、3月份以及4月份的发言。与以前一样,我想指出,我们明白,他们中的许多人对特朗普政府和平愿景的内容持有关切和反对意见。

但是,安理会成员表示关切的发言不过让我们到此为止。如果我们希望在正确方向上哪怕迈出第一步,现在需要的是让双方坐下来。安理会无法下令这场冲突结束。我们只能鼓励双方坐下来,共同决定他们想如何取得进展。

对于那些抱有关切的人,我想强调,这种月度通报会不是真正的解决问题的地方,解决问题是在以色列人和巴勒斯坦人同坐在一张桌前进行的。

对我们来说,问题不应只是我们单个的关切,而是我们如何能够发挥更加主动的作用,促使双方直接对话,处理他们的关切。如果双方真心想对话,那么现在是他们证明这一点的时候了。如果安理会真心想看到中东取得进展,那么我敦促在座各位认真看待他们可采取的步骤,以鼓励直接谈判。

特朗普总统提出我们的和平愿景是因为我们认为,它是现实可行的。今天上午我们听到阿巴斯总统最近宣布的消息。关于这一点,作为安理会,我们必须鼓励巴勒斯坦人把该倡议作为实现其愿望的一个契机。但是正如我多次说过的那样,这也是一个起点。

我真心认为,我们大家都想看到这场冲突结束。此外,我们大家都表达了这样的信念,即:双方对话是唯一的前进道路。但是,如果这种信念是真诚的,那么我们就必须把我们的努力集中用在让双方坐到桌前,而不是专注于安理会的发言,我想,我们大家都不得不承认,这些发言已经变得有点重复了。

最后,请允许我引用特朗普总统的话:

“全人类均应能够得享圣地的荣光。这个区域永远与人类的灵魂和精神相连。这些古老的土地不应成为冲突的标志,而应是和平的永久象征。”

附件十六

越南社会主义共和国常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我谨感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

我们关切地注意到实地最新的事态发展,特别是加沙的人道主义局势和非法定居点的扩大。鉴于这些情况,请允许我强调以下几点意见。

首先,我们赞扬以色列和巴勒斯坦在抗击冠状病毒病(COVID-19)的斗争中有效协调。这种非常积极的姿态证明,只要冲突双方抱着同样的拯救民众生命的目标,它们就始终能够合作。

但是,我们仍对加沙恶劣的人道主义局势深感关切。COVID-19疫情的可能爆发可给本已糟糕的保健状况带来破坏性的打击,给那里的200万民众造成致命的威胁。我们呼吁彻底解除以色列对加沙的封锁,为应对COVID-19大流行病提供便利。我们再次感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在巴勒斯坦被占领土所做的不懈努力。上周,越南承诺为近东救济工程处提供一笔新的预算捐助,我们希望看到国际社会加大对该处的支持。

第二,我们同安理会其他成员一样,对持续不断的定居点活动和吞并巴勒斯坦被占领土的计划感到关切。就在两周前,以色列国防部长批准在西岸的埃夫拉特定居点建造约7000个新住房单元。这种单边行动按照国际法属于非法,是和平进程的最大障碍。我们呼吁以色列立即停止这种企图,并履行第2334(2016)号决议和其他相关决议规定的义务。

第三,我们深感关切的是,巴勒斯坦被占领土几乎每天都发生敌对行动。上周,有报道称,西岸发生了暴力事件,造成一名15岁的巴勒斯坦人和一名以色列士兵死亡以及数十名巴勒斯坦平民受伤。我们敦促有关各方避免挑衅或暴力行为。只有各方努力使紧张状况降级,才能重振和平进程。

第四,越南全力支持秘书长及其特别协调员的调解努力。我们欢迎一切旨在达成确保巴勒斯坦人和以色列人正当利益的公正、全面和持久解决办法的其他倡议和努力。我们敦促中东问题四方机制发挥作用,鼓励以色列和巴勒斯坦如世人长久期待的那样根据包括联合国相关决议在内的国际商定框架恢复和平谈判。

最后,我们坚信,巴以冲突的唯一可行解决方案是两国解决方案,这一方案要求沿1967年前的界线建立以东耶路撒冷为首都的独立和拥有主权的巴勒斯坦国。