

**Совет по правам человека**

Сорок третья сессия

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий****Борьба с нетерпимостью, формированием негативных
стереотипных представлений, стигматизацией,
дискриминацией, подстрекательством к насилию
и насилием в отношении лиц на основе религии
или убеждений****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В своей резолюции 40/25 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций подготовить и представить ему на его сорок третьей сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 указанной резолюции, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 40/25 Совета по правам человека под названием «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений». В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций подготовить и представить ему на его сорок третьей сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 указанной резолюции, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

2. Настоящий доклад основан на материалах, полученных от 22 государств-членов в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹. В разделе II содержится резюме этих материалов. Следует понимать, что часть информации, полученной от ряда государств и касающейся осуществления ими плана действий, была отражена в предыдущих докладах по этой же теме, последним из которых является доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии². При подготовке настоящего доклада широко использовались аспекты, изложенные в пунктах 7 и 8 резолюции 40/25 Совета по правам человека³. В разделе III сформулирован ряд замечаний и мнений о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления плана действий.

II. Осуществление плана действий: информация, полученная от государств

A. Конституционная и законодательная основа

3. УВКПЧ получило от Азербайджана, Белиза, Гондураса, Дании, Ирака, Италии, Канады, Мексики, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Турции, Филиппин, Франции и Швеции информационные материалы о конституционной и законодательной основе этих стран для борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Ряд государств отметили недавно принятые важные конституционные поправки и проведенные законодательные реформы, касающиеся дискриминации на основе религии или убеждений. С полными текстами материалов можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ.

4. Отмечая важное значение национальной конституционной и законодательной основы, Верховный комиссар хотела бы подчеркнуть необходимость совершенствования ее осуществления в целях противодействия дискриминации, нетерпимости и насилию на основе религии или убеждений. Для охвата жертв дискриминации и затронутых религиозных общин и поощрения культуры терпимости

¹ С первоначальными текстами материалов, представленных Азербайджаном, Белизом, Венгрией, Гондурасом, Данией, Ираком, Италией, Канадой, Катаром, Мальтой, Мексикой, Объединенными Арабскими Эмиратами, Польшей, Португалией, Российской Федерацией, Румынией, Сирийской Арабской Республикой, Тунисом, Турцией, Филиппинами, Францией и Швецией, можно ознакомиться по адресу <https://adatabase.ohchr.org>.

² A/74/229.

³ В настоящем докладе отражены не все части плана действий, изложенные в пунктах 7 и 8 резолюции 40/25, поскольку от государств не была получена соответствующая информация.

и мира внутри стран наряду с этой основой необходимы также практические меры со стороны правительств и заинтересованных субъектов.

В. Экстремизм и радикализация

5. В соответствии с планом действий ряд государств ведет борьбу против экстремизма и радикализации. Верховный комиссар призывает государства повышать уровень осведомленности общественности и понимания ею этих явлений и обеспечивать широкий доступ к соответствующей информации, ее широкое распространение и использование при разработке и совершенствовании политики, направленной на борьбу с ними.

6. Азербайджан сообщил, что статья 1 его закона о борьбе с религиозным экстремизмом от 4 декабря 2015 года предусматривает, что действия, основанные на религиозной вражде, религиозном радикализме и религиозном фанатизме, представляют собой религиозный экстремизм. В период с января по ноябрь 2019 года департамент религиозной экспертизы на основе полученных заявлений и документов, препровожденных правоохранительными органами, рассмотрел более 4 000 заголовков религиозных текстов и статей и рекомендовал запретить распространение, публикацию и/или ввоз около 100 из них, которые, как было сочтено, поддерживают религиозную нетерпимость, дискриминацию и радикализм. Азербайджан добавил, что в рамках мер по борьбе с религиозным экстремизмом 117 человек были привлечены к уголовной ответственности, а также был конфискован ряд запрещенных предметов и единиц огнестрельного оружия.

7. Канадский центр по вовлечению общин и предупреждению насилия, созданный в 2017 году, возглавляет усилия Канады по противодействию радикализации, порождающей насилие, и по выявлению и решению проблем общин, связанных со всеми формами насильственного экстремизма, включая экстремизм, мотивированный ненавистью. Фонд обеспечения устойчивости общин, созданный Центром, является одним из ключевых инструментов поддержки партнерских отношений и инноваций в деле противодействия радикализации, порождающей насилие, в Канаде.

8. Дания сообщила, что в 2016–2019 годах в рамках Национального плана действий по предупреждению и пресечению экстремизма и радикализации было профинансировано несколько проектов, направленных на мобилизацию молодежи в целях предотвращения онлайн-радикализации и ненавистнических высказываний. Одним из таких проектов стал общенациональный «корпус молодежного диалога», который занимался подготовкой коллегиальных диалогов, рабочих совещаний и онлайн-учебных материалов для помощи учителям начальных и средних школ и молодежным клубам в проведении диалогов по вопросам поведения в сети Интернет.

9. В Польше разрабатывается национальная стратегия по борьбе с угрозами нетерпимости, дискриминации, насилия, стигматизации и подстрекательства к насилию в отношении лиц на основе религии, убеждений или пола. Польша сообщила, что инициативы правительства по обеспечению того, чтобы все люди могли пользоваться своими правами человека, имеют важнейшее значение для противодействия тенденции к бесчеловечности и предотвращения экстремизма и всех форм дискриминации.

10. Российская Федерация сообщила, что принимает все необходимые меры для предотвращения создания и деятельности на ее территории организаций и движений, основанных на ксенофобской идеологии и призывающих к дискриминации и насилию в отношении лиц по признаку религиозной принадлежности. Она отметила, что люди, обнаруживающие различные проявления такой нетерпимости, преследуются по Федеральному закону от 25 июля 2002 года № 114-3 «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с которым экстремистской деятельностью признается возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

11. Российская Федерация добавила, что значительное внимание уделяется предотвращению распространения радикализма среди молодежи. Были разработаны интерактивные программы по предупреждению экстремизма и дискриминации среди учащихся в возрасте от 14 до 21 года, отражающие подход, основанный на «нулевой дискриминации»⁴. На портале «Наука и образование против террора», созданном совместно с 42 российскими высшими учебными заведениями, публикуются материалы, направленные на противодействие террористической идеологии⁵. С 2016 года функционирует онлайн-интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации.

12. Сирийская Арабская Республика сообщила, что Дамасский исламский международный центр был создан в 2019 году для борьбы с терроризмом и экстремизмом и поддержки умеренности в высказываниях. Министерство по делам вакуфов отвечает за работу центра, в состав которого входят несколько отделов, занимающихся подготовкой имамов и религиозных лидеров, проведением научных исследований в области экстремизма, а также мониторингом и выявлением экстремистского мышления и действий, в том числе в онлайн-режиме. Она сообщила также, что с 2017 года Министерство по делам вакуфов, в сотрудничестве с Министерством образования и Министерством труда и социальных дел, совместно с Центром обучения и реабилитации борется с негативными последствиями экстремистских идей, порожденных терроризмом.

13. Верховный комиссар напоминает, что меры, принимаемые в целях борьбы с религиозной нетерпимостью и насильственным экстремизмом, должны отражать принципы инклюзивности и участия. В них нужно учитывать гендерную проблематику и адаптировать их к местным условиям. Следует четко определить ключевые понятия, связанные с насильственным экстремизмом, особенно когда они могут спровоцировать принятие мер, ущемляющих права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к ненасильственной деятельности⁶.

С. Создание сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов, например деятельности по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения медиаграмотности⁷

14. Канада сообщила, что Управление по правам человека, свободам и интеграции Министерства иностранных дел и внешней торговли Канады содействует международной свободе религии или убеждений в более широких рамках прав человека, подчеркивая их универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер. Управление взаимодействует с широкой сетью заинтересованных субъектов, представляющих организации гражданского общества и религиозные или конфессиональные общины, как в Канаде, так и за рубежом, и финансирует проекты и инициативы, связанные с его мандатом.

15. Франция сообщила, что Министерство юстиции и Межведомственная делегация по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ненавистью в отношении

⁴ <http://tolerancecenter.ru/vserossiyskiy-urok-2018/>.

⁵ <http://scienceport.ru>.

⁶ Дополнительные указания см. в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674) и в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29).

⁷ Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 7 а).

лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в партнерстве с Германией работают над европейским проектом по предотвращению расизма и нетерпимости в целях ужесточения мер уголовного наказания за действия расистского, ксенофобского или антирелигиозного характера посредством обменов информацией между судебными органами и учреждениями, которым поручена борьба с этими явлениями. По итогам четырех ознакомительных поездок в европейские государства-партнеры и другие страны в рамках проекта было подготовлено руководство по передовой практике, представленное на заключительной конференции.

16. В Италии Национальное управление по борьбе с дискриминацией приняло участие в годичном исследовательском проекте, осуществлявшемся при содействии Католического университета Святого Сердца и Центра современной еврейской документации, а также в сотрудничестве с Мемориальным фондом Шоа в Милане и Ассоциацией молодых итальянских мусульман. В рамках этого проекта были проведены мероприятия по повышению осведомленности о ненавистнических высказываниях и дискриминационных явлениях в социальных сетях, а также по их предупреждению и пресечению. Выводы, сделанные в результате этого проекта, будут обобщены в докладе, содержащем данные по теме борьбы с религиозной ненавистью в Интернете.

17. В рамках пятнадцатой Недели борьбы с расизмом, состоявшейся в 2019 году, Национальное управление по борьбе с дискриминацией организовало конференцию под названием «Свидетели», которую провел Председатель Совета министров и в которой приняли участие гости, ставшие свидетелями преследований и дискриминации, связанных с вопросами Холокоста и геноцида цыган. В августе Управление организовало посещение лагеря Освенцим для учащихся средних школ и членов национальных ассоциаций рома, синти и лиц, ведущих кочевой образ жизни.

18. Италия сообщила, что ежегодно 27 января она отмечает День памяти (Закон № 211 от 20 июля 2000 года), в рамках которого Министерство образования, университетов и научных исследований и Союз итальянских еврейских общин содействуют проведению многочисленных просветительских мероприятий, направленных на сохранение памяти о Холокосте.

19. Мальта сообщила, что первое государственное подразделение по вопросам интеграции, учрежденное в рамках Управления по правам человека и интеграции, создало собственные сети и сотрудничает с различными заинтересованными субъектами. Мигрантам, проживающим на Мальте, было рекомендовано записаться на курсы английского и мальтийского языков, а также на ознакомительный курс по мальтийской культуре в рамках программы «Я здесь свой»⁸, призванной содействовать их интеграции в мальтийское общество. В хартии и плане действий по местной интеграции местным советам предлагается оказывать поддержку все более разнообразным общинам мигрантов и удовлетворять их потребности в области интеграции. Каждый населенный пункт назначил советника для решения социальных и интеграционных вопросов. В местных советах проводились совещания, на которых резидентам предлагалось обсудить общие проблемы, с которыми сталкиваются как мигранты, так и местные жители. Мальта сообщила также, что совместно с Международной организацией по миграции будет создана новая платформа для межконфессиональной интеграции, в частности для решения вопросов интеграции, связанных с религией и убеждениями на Мальте.

20. В Мексике общинные, гражданские, административные органы и органы уголовного правосудия, правозащитники, Министерство общественной безопасности, Национальный совет по предупреждению дискриминации и коллегиальные органы на федеральном уровне сотрудничают в рамках сетей по вопросам, связанным со свободой религии и убеждений. Главное управление по делам религий Министерства внутренних дел провело национальное совещание государственных должностных лиц,

⁸ <https://meae.gov.mt/en/Documents/migrant%20integration-EN.pdf>; <https://homeaffairs.gov.mt/en/media/Policies-Documents/Documents/SRAPolicyDocumentNov2018.pdf>; <https://integration.gov.mt/en/ibelong/Pages/IbelongProgramme.aspx>.

занимающихся вопросами религий; в нем приняли участие 28 федеральных структур. На совещании участники признали, что религиозное многообразие в Мексике увеличивается, и попытались выявить проблемы, связанные с религией, в различных частях страны.

21. Филиппины сообщили, что Национальная комиссия по делам филиппинцев-мусульман защищает и поощряет интересы и благополучие филиппинцев-мусульман как на местном, так и на национальном уровне. Министерство образования Филиппин, в координации с Национальной комиссией, издало постановление № 53 (2001 год), предписывающее всем школам защищать учащихся от дискриминации путем обеспечения того, чтобы в школьной политике учитывались религиозные права учащихся (например, в отношении ношения чадры или хиджаба на территории кампусов и неучастия в немусульманских религиозных обрядах).

22. В Португалии Отделу по межкультурному диалогу Высокой комиссии по вопросам миграции было поручено разрабатывать проекты и мероприятия, направленные на обеспечение позитивного взаимодействия между различными общинами и культурами, а также на поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога с участием ключевых сегментов португальского общества и стратегических партнеров. Основными инициативами Группы стали межкультурное просвещение, подготовка инструкторов, пропаганда Португальской хартии многообразия, межкультурное посредничество и межрелигиозный диалог.

23. Правительство Швеции регулярно встречалось с представителями мировых религий в стране в рамках специального форума. Правительство выделило шведским межрелигиозным советам определенный объем средств и через Шведское агентство по поддержке религиозных общин оказывало помощь межрелигиозным советам на местном уровне. В 2016 году правительство приступило к реализации национального плана стратегической работы по борьбе с расизмом, аналогичными формами враждебности и преступлениями на почве ненависти в Швеции⁹. Шведское полицейское управление создало в Стокгольмском, Западном и Южном полицейских округах группы по борьбе с преступлениями против демократии и на почве ненависти.

24. Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что Министерство по вопросам толерантности установило партнерские отношения с федеральными и местными органами власти в целях разработки и осуществления четырех совместных национальных инициатив по поощрению ценностей терпимости, в том числе религиозной, и отвержению ценностей религиозной и расовой нетерпимости. Министерство по вопросам толерантности сотрудничало, в частности, с Министерством образования, Университетом Объединенных Арабских Эмиратов, Университетом Мухаммеда V, Университетом Аль-Айна, Спортивным советом Абу-Даби, Высшим советом по делам семьи, Министерством развития общины, полицией Абу-Даби и Национальным советом по вопросам средств массовой информации в ряде областей в целях осуществления национального плана и повышения уровня толерантности.

D. Создание в структуре правительств надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и рассмотрением потенциальных источников напряженности между различными религиозными общинами и содействовал бы предотвращению конфликтов и предоставлению посреднических услуг¹⁰

25. На Мальте Форум по вопросам интеграции Управления по правам человека и интеграции призвал представителей целого ряда действующих в стране общинных организаций мигрантов встречаться и обсуждать политику и социальные вопросы.

⁹ www.government.se/492382/contentassets/e6047ff54c00452895005f07e2e2ba39/a-comprehensive-approach-to-combat-racism-and-hate-crime.

¹⁰ Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 7 b).

26. На Филиппинах Целевой группе по межрелигиозным и межкультурным проблемам при Администрации Президента было поручено рассматривать и координировать все межрелигиозные и межкультурные проблемы, а также инициативы Администрации Президента и всех государственных ведомств, заниматься выявлением, обзором и оценкой всех существующих программ формирования ценностей различных правительственных учреждений, включая партнерские связи с межконфессиональными и этнокультурными группами, организациями гражданского общества и частным сектором, участвовать в межконфессиональных и этнокультурных консультациях и диалогах и оказывать Исполнительному секретарю Администрации Президента помощь в осуществлении надзорных функций, связанных с межконфессиональными вопросами и усилиями по миростроительству и урегулированию конфликтов.

27. Консультативный совет Румынии по религиозным культам проводил консультации по всем социальным вопросам, представляющим общий интерес, в целях поощрения солидарности и сотрудничества между различными признанными в Румынии религиями, а также предотвращения межрелигиозных и межконфессиональных конфликтов.

28. В Российской Федерации существует Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте и действует Комиссия по вопросам религиозных объединений. Межрелигиозный совет России координировал усилия религиозных объединений по развитию отношений между религиями, обществом и государством, укреплению общественной морали, сохранению и воссозданию духовного и культурного наследия народов Российской Федерации, а также по организации и поддержке межконфессиональных диалогов по социально значимым и другим смежным вопросам в сотрудничестве с международными межрелигиозными организациями.

Е. Подготовка государственных должностных лиц в части осуществления эффективных пропагандистских стратегий¹¹

29. В Канаде началась серия учебных курсов по религиозной грамотности, призванных помочь канадским должностным лицам лучше понять основные традиции мировых религий и конфессий, оценить разнообразие этих традиций и различия внутри них, противостоять стереотипам, касающимся различных религий и убеждений, повысить собственную осведомленность о глубокой роли религии и убеждений в мировых делах и расширить понимание того, как взаимодействовать и устанавливать контакты с общинами, придерживающимися различных религиозных и конфессиональных традиций, как в Канаде, так и за рубежом.

30. Мексика сообщила, что в октябре 2019 года Главное управление по делам религий провело в Мехико совещание должностных лиц муниципалитетов и штатов, занимающихся вопросами религий; в нем приняли участие 102 гражданских служащих из правительств муниципалитетов и штатов. Были представлены эффективные руководящие указания в отношении процедур и услуг для религиозных объединений, а также информация о формировании культуры мира. В октябре 2018 года должностные лица штатов и муниципалитетов Табаско, Веракрус, Морелос, Кинтана-Роо, Сакатекас и Тамаулипас пытались определить ключевые взаимосвязи между усилиями по осуществлению мер по борьбе с дискриминацией и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

31. В Швеции обучение по вопросам преступлений на почве ненависти является одним из обязательных элементов базовой профессиональной подготовки новых полицейских, а для всех сотрудников полиции предусмотрен внутренний онлайн-учебный модуль. Шведское полицейское управление также заказало в Уппсальском университете учебный курс, который призван дать глубокие знания о коренных причинах расизма, ненавистнической риторики и преступлений на почве ненависти.

¹¹ Там же, пункт 7 с).

Г. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений¹²

32. Азербайджан, Венгрия, Дания, Ирак, Италия, Канада, Мексика, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сирийская Арабская Республика, Франция и Швеция прислали всеобъемлющую информацию о наличии уголовного законодательства, запрещающего подстрекательство к насилию на основе религии или убеждений. Во многих из этих законов рассматриваются аспекты разжигания расовой, национальной или религиозной ненависти через выступления или письменные средства массовой информации и публикации либо через Интернет. Как правило, указанные законы охватывают еще и создание организаций, которые активно призывают к насилию или разжигают религиозную ненависть, либо участие в их деятельности и проведение в этом контексте публичных собраний; отрицание военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности и связи между подстрекательством к насилию и террористическими актами. Описанное законодательство, как правило, предусматривает уголовную ответственность и суровые наказания. Многие государства сообщили о важных реформах и действиях, а также представили обновленную информацию о мерах, принятых в 2018–2019 годах. Со всей информацией, предоставленной государствами, можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ¹³.

33. Верховный комиссар напоминает, что в случаях, когда для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия может возникнуть необходимость в правовых санкциях, нужно проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное правонарушение, высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может подпадать под гражданские или административные санкции, и высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц.

34. Законодательство, запрещающее разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным, не должно иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения и должно соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы и должны обеспечивать, чтобы преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях соответствовало букве закона.

35. Некоторые полезные ориентиры в этой связи дают Комитет по ликвидации расовой дискриминации¹⁴ и Комитет по правам человека¹⁵. Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию¹⁶, и его шестиступенчатый тест на определение порогового критерия, а также продолжающееся обсуждение того, что влечет за собой этот пороговый критерий и что считается пропагандой религиозной ненависти, представляющей собой ее разжигание, могут служить определенным ориентиром для тех, кто занимается осуществлением международных стандартов, касающихся запрета на разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти.

¹² Там же, пункт 7 f).

¹³ <https://adsdatabase.ohchr.org>.

¹⁴ Общая рекомендация № 35 (2013 год) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка.

¹⁵ Замечание общего порядка № 34 (2011 год) о свободе мнений и их выражения.

¹⁶ A/HRC/22/17/Add.4, добавление.

Г. Преступления на почве ненависти

36. Дания сообщила, что в целях осуществления своей программы отслеживания преступлений на почве ненависти Национальная полиция издала для всех полицейских округов руководящие указания относительно того, как правильно выявлять и регистрировать преступления на почве ненависти, с тем чтобы все соответствующие преступления расследовались как преступления на почве ненависти. В 2018 году Национальная полиция инициировала диалог с полицейскими округами для обеспечения того, чтобы все преступления на почве ненависти были правильно зарегистрированы в учетной системе полицейской службы (ПОЛСАС). Национальная полиция включила в свою практику мониторинга некоторые дополнительные поисковые слова, с тем чтобы можно было получить более точное представление о распространенности преступлений на почве ненависти в Дании.

37. Франция сообщила, что Межведомственная делегация по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ненавистью в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров приняла конкретные меры по борьбе с религиозной ненавистью в Интернете, возложив на интернет-платформы ответственность за удаление и отзыв ненавистнического контента в кратчайшие сроки в соответствии с законом, который 9 июля 2019 года прошел первое чтение в Национальном собрании и будет обсуждаться и проходить первое чтение в Сенате. Она также внедрила онлайн-систему подачи жалоб на ненавистнический контент. Межведомственная делегация профинансировала ассоциации, специализирующиеся на борьбе с ненавистническим онлайн-контентом, и намерена укрепить платформу PHAROS, с помощью которой рассылаются и расследуются уведомления о ненавистническом контенте в социальных сетях.

38. В целях более эффективной поддержки жертв, рассмотрения жалоб и поощрения расследований случаев дискриминации на основе религии или убеждений была создана экспериментальная сеть специально подготовленных полицейских, жандармов и магистратов в партнерстве с учреждением, в ведении которого находится мемориальный комплекс лагеря Ле Миль.

39. В Италии Наблюдательному совету по обеспечению безопасности путем борьбы с дискриминацией при Министерстве внутренних дел было поручено расширить возможности итальянской полиции, в частности национальной полиции и карабинеров, в области предупреждения и пресечения преступлений на почве ненависти. В 2018 году все сотрудники национальной полиции приняли участие в однодневном учебном курсе по этике и ценностям, который включал в себя модули, посвященные правонарушениям, предупреждению и пресечению актов дискриминации и преступлений на почве ненависти, расовому и этническому профилированию и вмешательству в преступления с участием жертв дискриминации.

40. В Польше Министерство внутренних дел и администрации совместно с национальной полицией и Агентством внутренней безопасности приняло меры по внедрению уникальной компьютерной системы и технологии, позволяющей собирать широкий спектр данных, генерируемых полицейскими силами. Национальная полиция также начала диалог с целым рядом заинтересованных субъектов, с тем чтобы наладить более тесное сотрудничество и определить способы увеличения числа сообщений о таких преступлениях от пострадавших лиц.

41. Польша сообщила, что Генеральная прокуратура контролирует случаи преступлений на почве ненависти, совершаемых против групп людей или отдельных лиц по причине их убеждений или национальной, этнической, расовой, политической или религиозной принадлежности, независимо от ее юридического обоснования. Дела, связанные с преступлениями на почве ненависти, считаются серьезными правонарушениями, и их рассмотрение может контролироваться высшим официальным органом власти.

42. Шведское полицейское управление ведет борьбу с преступлениями в сфере информационных технологий, в том числе с преступлениями на почве ненависти, причем для этого выделяются дополнительные национальные ресурсы и создаются

региональные центры по борьбе с преступностью. С 2018 года Полицейское управление выделяет дополнительное специальное финансирование для принятия некоторых мер, в том числе для активизации предпринимаемых усилий по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений на почве ненависти, совершенствования координации и проведения стратегической работы и последующей деятельности.

Н. Осознание необходимости борьбы с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях посредством, в частности, просвещения и повышения уровня информированности¹⁷

43. Ирак сообщил, что правительство в сотрудничестве с религиозными учреждениями страны предприняло ряд усилий по борьбе с подстрекательством и дискриминацией на основе религии и убеждений. Оно выступало за просвещение, повышение информированности и подготовку в целях воспитания сдержанности и терпимости между различными религиозными конфессиями.

44. Италия сообщила, что в 2016 году Национальное управление по борьбе с дискриминацией создало наблюдательный совет по борьбе с дискриминацией в средствах массовой информации и в Интернете для ежедневного изучения, мониторинга и анализа с помощью специального программного обеспечения и набора ключевых слов потенциально дискриминационного контента в основных социальных сетях и социальных средствах массовой информации (статьи, блоги и комментарии на форумах). Наблюдательный совет реализует междисциплинарную стратегию, сочетающую анализ, мониторинг и защиту жертв с проведением исследований и разработкой кампаний и инициатив, направленных на повышение осведомленности пользователей Интернета о борьбе с ненавистью, нетерпимостью и насилием во всемирной сети, в том числе об особом внимании к ненавистническим высказываниям, обусловленным религией.

45. Италия добавила, что Национальное управление по борьбе с дискриминацией поощряет информационно-просветительские кампании и соответствующие сообщения в средствах массовой информации, а также поддерживает просветительские проекты и культурные инициативы. Например, 10 декабря 2018 года оно организовало общественное мероприятие в ознаменование семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, в ходе которого эксперты внесли свой вклад в углубленное исследование по теме расовой и религиозной ненависти и антисемитизма.

46. Сирийская Арабская Республика сообщила, что Министерство по делам вакуфов сотрудничает с молодежными религиозными группами в рамках таких инициатив, как обмена информацией и диалоги, в целях поощрения религиозной свободы, свободы выражения мнений и взаимного уважения всех религий. Оно организовало университетский симпозиум, посвященный роли молодежи в борьбе с дискриминацией и религиозной нетерпимостью и в противодействии экстремизму. Молодежные группы участвовали во встречах местных общин и обсуждали вопросы поощрения терпимости и противодействия экстремизму. Сирийская Арабская Республика сообщила, что молодежные группы также сотрудничают с департаментом шариатского образования в деле разработки учебных планов и инициатив для учащихся по вопросам терпимости и умеренности.

¹⁷ Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 7 г).

Кроме того, Министерство занимается просвещением и подготовкой имамов и проповедников в целях предотвращения радикализма и распространения насилия.

47. Сирийская Арабская Республика сообщила также, что Министерство по делам вакуфов ведет активную деятельность в социальных сетях, нацеленную на борьбу с экстремистскими каналами. Кроме того, она организует театральные постановки, художественные конкурсы и телевизионные объявления и программы, направленные на распространение позитивных ценностей терпимости и противодействие негативным идеям экстремизма. Помимо этого, национальные средства массовой информации транслировали ток-шоу и интерактивный семинар об опасности разжигания религиозной ненависти, в которых приняли участие ученые, имамы и другие лица.

48. Тунис сообщил, что его государственные министерства и ведомства выступают за культуру умеренности и терпимости в стране и запрещают любые призывы к такфиру (подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти или насилию) со стороны кого бы то ни было.

49. Турция сообщила, что хутба (религиозные проповеди, произносимые во время пятничных молитв), а также другие регулярные проповеди играют позитивную роль в повышении осведомленности турецкой общественности о предотвращении насилия и дискриминации на основе религии или убеждений. В 2019 году в Турции было подготовлено и произнесено восемь специальных проповедей по этому вопросу. Проповеди о предотвращении дискриминации и насилия прозвучали 12 269 раз. Для учащихся, проживающих в финансируемых государством общежитиях, были также организованы семинары и программы по вопросам ненавистнической риторики и предотвращения насилия.

50. Турция заявила, что сотрудничает с другими государствами в деле борьбы с дискриминацией в отношении лиц на основе религии или убеждений, отметив рассмотрение совместных с другими странами инициатив, в том числе по осуществлению конкретных проектов, направленных на повышение осведомленности международного сообщества об исламофобии.

51. Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что Министерство по вопросам толерантности совместно с Министерством образования реализует специальную программу, посвященную пропаганде терпимости в государственных школах. Эта программа включает в себя такие мероприятия, как празднование важных национальных событий, совместные клубы, спортивные соревнования, добровольческие программы поддержки благотворительных учреждений и творческое использование современных технологий для активизации культурных обменов. Инициатива «Стиль жизни молодежи – терпимость» – это совместная национальная инициатива, направленная на укрепление ценностей терпимости, сосуществования и мира среди молодых людей, с тем чтобы дать им возможность внести свой вклад в построение светлого будущего и защитить их от фанатизма и экстремизма.

I. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях способны играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием¹⁸

52. Азербайджан сообщил, что проводит в стране, в том числе в партнерстве с другими странами, учреждениями и организациями, регулярные международные форумы и конференции, посвященные вопросам мультикультурализма, межрелигиозного диалога и взаимопонимания. Одна международная конференция, состоявшаяся в марте 2019 года, была организована совместно Государственным комитетом по делам религиозных объединений и Управлением мусульман Кавказа.

¹⁸ Там же, пункт 7 h).

Вторая международная конференция по межрелигиозному диалогу и радикализму, состоявшаяся в апреле 2019 года, была организована совместно Государственным комитетом по делам религиозных объединений, Бакинским отделением Европейского союза и Университетом АДА. Азербайджан принимал у себя второй Всемирный саммит религиозных лидеров, состоявшийся 14–15 ноября 2019 года в Баку; в нем приняли участие видные религиозные и общественные деятели из более чем 70 стран и 10 международных организаций.

53. Дания сообщила, что при посредстве таких организаций, как «Данмишн» и Программа датско-арабского партнерства, она проводит межрелигиозный диалог в отдельных странах, а также семинары и встречи в Дании. Правительство выделило финансовые средства на осуществление некоторых проектов по поощрению межрелигиозного диалога в нескольких странах.

54. В 2019 году парламент Португалии единогласно утвердил 22 июня в качестве Национального дня свободы вероисповедания и межрелигиозного диалога¹⁹. Комиссия по свободе вероисповедания сотрудничала с Верховным комиссаром по вопросам миграции при организации второго Съезда по межрелигиозному диалогу на тему «Забота о ближнем», который состоялся 3 октября 2018 года в Лиссабоне.

55. Румыния сообщила, что Государственный секретариат по делам религий организовывал, финансировал и поддерживал многочисленные национальные и международные мероприятия по поощрению межрелигиозного и межконфессионального диалога, а также проводимые факультетами теологии в Румынии совещания и конференции, в которых принимали участие богословы и представители всех признанных религий страны. В качестве члена тройки государств, председательствующих в Совете Европейского союза, Румыния при посредстве Государственного секретариата по делам религий организовала международную конференцию по позитивной стороне свободы вероисповедания и путям взаимодействия правительств с религиозными организациями, которая состоялась в июне 2019 года и в которой приняли участие представители религиозных конфессий и другие видные должностные лица.

56. Катар сообщил, что в Дохийском международном центре по межрелигиозному диалогу состоялось 13 Дохийских конференций по межрелигиозному диалогу, проводившихся под патронажем Эмира Катара и при поддержке Министерства иностранных дел. Последняя из них состоялась 20–21 февраля 2018 года и была посвящена теме «Религии и права человека». В 2019 году Центр продолжал поддерживать и организовывать различные мероприятия, включая выпуск публикаций и межконфессиональных журналов, молодежные форумы, спортивные турниры, семинары, книжные ярмарки, культурные и литературные мероприятия, фестивали, учебные курсы и диалоги по вопросам культуры, в Дохе и во всем мире. Кроме того, в рамках «круглых столов» и симпозиумов Центр работал с различными заинтересованными субъектами, включая молодежь, работников средств массовой информации, учреждения, религиозных лидеров, ученых и другие региональные и международные организации.

57. Кроме того, Центр выпускал журнал «Религия», посвященный диалогу между религиями и общению между цивилизациями. Фестивали, на которых были представлены многие культуры и присутствовали члены международной диаспоры в Катаре, пользовались горячей поддержкой во время важных религиозных праздников, в том числе в месяц Рамадан. Ежегодно лицам, которые поощряют принципы диалога, содействуют развитию культуры мира, борются с дискриминацией и противодействуют экстремизму на основании расы или религии, присуждается специальная премия.

¹⁹ www.parlamento.pt/Paginas/2019/junho/Dia-Nacional-liberdade-Religiosa.aspx.

Ж. Принятие эффективных мер по обеспечению того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений²⁰

58. Франция сообщила об усилиях по профессиональной подготовке и повышению осведомленности сотрудников и комиссаров полиции, жандармов и магистратов, в частности по вопросам мер, принимаемых судебными органами в отношении разжигающих ненависть высказываний и действий, основанных на происхождении или реальной или предполагаемой принадлежности того или иного лица или группы лиц к какой-либо нации, этнической группе или конфессии. Кроме того, в рамках правового подхода к принципам светскости, нейтралитета государственных служб, свободного отправления культа и недискриминации была усилена система светской профессиональной подготовки государственных должностных лиц.

59. На Мальте сотрудники подразделения по вопросам интеграции Управления по правам человека и интеграции в рамках вводного курса прошли учебную подготовку по вопросам учета культурных особенностей, определения признаков дискриминации, включая религию и убеждения, и обслуживания клиентов. В ходе встречи с заявителем персонал спрашивал его, сталкивался ли он на Мальте с дискриминацией, в том числе на основе религии и убеждений.

60. В Польше в 2018 и 2019 годах Национальная школа подготовки работников судебной системы и прокуратуры самостоятельно или в партнерстве организовала несколько учебных мероприятий по таким темам, как антидискриминационное законодательство Европейского союза, практические аспекты культурного разнообразия в уголовном судопроизводстве, процессуальные гарантии защиты прав человека, культурное разнообразие в зале суда и новые вызовы, с которыми сталкиваются судьи в Европе, а также антисемитизм и преступления на почве ненависти. Министерство юстиции прилагает все усилия для поощрения равного обращения в сфере занятости, организуя регулярные учебные занятия для всех своих сотрудников.

61. В Турции при нарушении запрета на дискриминацию Закон № 6701 обязывает все государственные учреждения и частные организации принимать необходимые меры для пресечения указанной дискриминации, предоставлять пострадавшим компенсацию, не допускать повторения нарушения и использовать правовые и административные средства правовой защиты. Управление Омбудсмана контролирует соблюдение принципа предотвращения дискриминации государственными учреждениями. С 2015 года в это отделение было подано 157 заявлений.

62. В Объединенных Арабских Эмиратах Министерство по вопросам толерантности в рамках специальной инициативы, направленной на повышение осведомленности и распространение культуры терпимости в работе, механизмах и повседневной практике сотрудников министерств, департаментов и учреждений, проводило работу по институционализации ценности терпимости в работе правительства и отказу от нетерпимости, в том числе религиозной и этнической.

К. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества²¹

63. Азербайджан сообщил о ряде поправок и изменений, внесенных в Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс и государственную политику в области обеспечения религиозной свободы в стране. Он сообщил также,

²⁰ Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 8 а).

²¹ Там же, пункт 8 б).

что по состоянию на 25 ноября 2019 года было официально зарегистрировано 942 религиозных общины (мусульман, христиан, иудеев, бехаистов, кришнаитов и представителей других религий). Государственный комитет по делам религиозных объединений создал благоприятные условия для отправления религиозных обрядов мусульманскими и немусульманскими общинами, а также выделил из государственного бюджета на 2019 год финансовую помощь различным религиозным общинам. Правительственными органами не зарегистрированы дела, связанные с религиозной дискриминацией.

64. В Дании свобода религиозных собраний, ассоциации и слова гарантируется Конституцией и включает в себя право создавать религиозные общины без предварительного согласия государства. Согласие необходимо только в том случае, если религиозная община или конгрегация желает получить определенные преимущества, такие как право заключать браки, имеющие в Дании юридическую силу, или возможность вычитать взносы из ежегодной налоговой декларации.

65. Гондурас сообщил, что право на ассоциацию гарантируется путем предоставления всем церквям статуса юридического лица по запросу министра внутренних дел, юстиции и децентрализации и посредством регистрации в Управлении по регулированию, регистрации и мониторингу гражданских объединений, которое отвечает не только за подготовку реестра всех гражданских объединений и контроль за их деятельностью, но и за обеспечение того, чтобы зарегистрированные объединения соответствовали целям и задачам, для достижения которых они были учреждены и санкционированы государством. Согласно статье 4 Специального реестра церквей, религиозные объединения, определенные или признанные в качестве церквей, после предоставления им статуса юридического лица немедленно регистрируются в специальном реестре, который ведется Генеральным секретарем Министерства юстиции, децентрализации и по правам человека.

66. Италия сообщила, что в статье 8 Конституции предусматривается, что все религиозные конфессии равны перед законом, и уточняется, что не католические конфессии могут заниматься свободной организацией и что их отношения с государством основываются на двусторонних соглашениях. В соответствии со статьей 19 Конституции каждый имеет право свободно исповедовать свои религиозные убеждения как в индивидуальном, так и в коллективном порядке, пропагандировать их, а также публично и частным образом совершать религиозные обряды, если только они не оскорбляют общественную нравственность. Статья 20 запрещает налагать какие-либо особые правовые ограничения или финансовое бремя на религиозные объединения и учреждения, преследующие конфессиональные цели.

67. Румыния сообщила, что Государственный секретариат по делам религий поддерживает проекты религиозных общин и постоянно поощряет сотрудничество между ними. Субсидии, предоставленные Секретариатом, пошли на реставрацию ряда важных памятников, принадлежащих религиозным общинам. Кроме того, среди прочих социальных проектов, Румыния поддерживала усилия религиозных общин по созданию надлежащих помещений для осуществления свободы вероисповедания. Государственный секретариат пока не получал от какого-либо лица или от имени признанной религии никакой информации, касающейся религиозной нетерпимости.

68. Тунис сообщил, что его Конституция и правовая основа отражают меры, изложенные в резолюции 40/25 Совета по правам человека, подчеркнув, что в соответствии со статьей 6 государство гарантирует свободу религии и убеждений, религиозных празднований и беспристрастность мечетей в стране. Тунис подчеркнул принципы равенства и недискриминации в отношении всех своих граждан. Он добавил, что впервые в истории Туниса был принят закон (Закон № 50 от 2018 года) о борьбе со всеми формами дискриминации. В частности, статья 2 предусматривает наказание за любую расовую дискриминацию, разделение или исключение по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

69. Турция сообщила, что в целях предотвращения дискриминационного поведения в новых удостоверениях личности турецких граждан не содержится никаких указаний на вероисповедание их владельца. Она добавила, что граждане Турции – немусульмане могут беспрепятственно исповедовать свою религию, проводить религиозные церемонии и управлять своим имуществом, в том числе местами отправления культа. В 2015 и 2018 годах были отреставрированы и вновь открыты для поклонения несколько мест отправления культа, включая Большую синагогу в Эдирне и 120-летнюю болгарскую церковь Святого Стефана в Стамбуле. В период 2003–2018 годов фондами, принадлежащими немусульманским меньшинствам, было зарегистрировано в собственность более 1 000 объектов недвижимости. Кроме того, организовывались программы и церемонии для алевитов, особенно в знаменательные даты по алевитскому календарю, такие как Мухаррам и Хедерлез.

L. Поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их религии во всех сферах жизни общества²²

70. Ирак сообщил, что Конституция гарантирует права всех меньшинств в стране. Религиозным меньшинствам выделяется квота мест в национальном парламенте и региональных советах, и они имеют право говорить, учиться и работать на своих языках. В Закон № 58 от 2012 года, регулирующий религиозную собственность, были внесены поправки, содержащие конкретную ссылку на езидские, христианские, саабийские и мендайские религиозные конфессии, присутствующие в Ираке. Решением федерального суда была подтверждена законность христианских судов, созданных в соответствии с законами страны. В Багдадском университете имеется отделение восточноарамейских языков, и все конфессии представлены в армии, силах безопасности и разведывательных службах.

M. Активные усилия по противодействию религиозному профилированию, которое воспринимается в качестве необоснованного использования религиозной принадлежности как критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий в контексте правоприменительной деятельности²³

71. Проводя уголовные расследования, датская полиция обязана следовать датскому законодательству, которое запрещает любую дискриминацию по признаку вероисповедания, расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения и сексуальной ориентации. Студентов полицейской академии учат предотвращать и пресекать этническое профилирование, в том числе религиозное, а также избегать любой дискриминации при проведении расследований и других правоохранительных мероприятий.

72. В соответствии с требованиями и обязательствами, предусмотренными Основным законом Венгрии, положения уголовного права, в том числе об уголовном судопроизводстве, были разработаны таким образом, чтобы избежать разграничения между правами и обязанностями ответчиков на основании их религии или религиозных убеждений.

²² Там же, пункт 8 с).

²³ Там же, пункт 8 d).

III. Действия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в поддержку осуществления плана действий

73. Помимо проведения вышеупомянутых мероприятий, УВКПЧ исследует различные аспекты религиозной нетерпимости, включая множественную дискриминацию, ксенофобию, миграцию, свободу религии или убеждений, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти.

74. Через свои отделения на местах УВКПЧ работает над решением этих проблем, проводя учебные занятия, рабочие совещания и оказывая консультативные услуги, а также, по запросу, рассматривая проекты законов о борьбе с дискриминацией и поправок к Конституции. Кроме того, оно оказывает ряду государств и специализированных органов поддержку в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом.

75. В 2019 году УВКПЧ организовало в Марракеше, Джибути и Тунисе региональные рабочие совещания по осуществлению Бейрутской декларации «Вера за права человека»²⁴, расширению гражданского пространства и борьбе с ненавистническими высказываниями в социальных сетях. Кроме того, оно завершило работу над учебным пособием для учреждений по подготовке работников судебной системы на Ближнем Востоке и в Северной Африке, посвященным защите свободы мнений и их свободного выражения и запрету на ненавистническую риторику.

76. УВКПЧ ведет общедоступную базу данных²⁵, которая содержит соответствующую информацию по всем вопросам, содержащимся в плане действий.

77. УВКПЧ взаимодействует с национальными и международными организациями, занимающимися борьбой с антисемитизмом. В качестве члена рабочей группы по Стратегии и плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти УВКПЧ в настоящее время разрабатывает собственную стратегию в отношении ненавистнической риторики.

78. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступала по вопросам свободы религии и убеждений, имеющим отношение ко многим темам, содержащимся в плане действий, на различных общественных форумах, в том числе на втором Глобальном саммите по вопросам религии, мира и безопасности, состоявшемся 29 апреля – 1 мая 2019 года в Женеве. По этому случаю Верховный комиссар подчеркнула важность защиты религиозных меньшинств, особенно тех из них, против которых направлены призывы к ненависти и насилию²⁶.

79. В августе 2019 года Верховный комиссар выступила в Совете Безопасности на заседании по формуле Аррии, посвященном повышению эффективности охраны и обеспечения безопасности лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в ходе вооруженных конфликтов, подчеркнув, что усилия по защите меньшинств должны начинаться до возникновения конфликтов и что важно собирать данные в разбивке по религиозной и этнической принадлежности. Говоря о Рабатском плане действий, она подчеркнула роль политиков и религиозных лидеров в предотвращении нетерпимости, дискриминационных стереотипов и ненавистнических высказываний и в противодействии им.

²⁴ A/HRC/40/58, приложения I и II.

²⁵ <https://adsdatabase.ohchr.org>.

²⁶ <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24531&LangID=E>.

IV. Замечания и мнения по поводу возможных последующих мер в целях дальнейшего совершенствования осуществления плана действий

80. План действий, утвержденный Советом по правам человека в его резолюции 40/25, составляет, наряду с аналогичными резолюциями Генеральной Ассамблеи, принятыми на основе консенсуса, руководство для совместных мер по противодействию религиозной дискриминации и нетерпимости. Необходимы более активные усилия по содействию принятию практических мер, содержащихся в этих резолюциях.

81. Как подчеркивалось в нескольких предыдущих докладах Верховного комиссара Совету по правам человека и Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, налицо необходимость совершенствования механизма увеличения общего количества получаемых от государств материалов и представленности географических регионов²⁷.

82. В течение 2019 года УВКПЧ рассмотрело 12 докладов о плане действий, представленных в период 2012–2019 годов во исполнение соответствующих резолюций Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи. Оно установило, что в период 2014–2019 годов материалы для включения в доклады Верховного комиссара Совету по правам человека направляли около 30% всех государств-членов²⁸. В среднем материалы для каждого доклада представляли 9% государств-членов (т. е. 19 государств).

83. Аналогичным образом, в 2012–2019 годах материалы для включения в доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи направляли около 34% всех государств-членов, и в среднем материалы для каждого доклада представляли 9% (т. е. 17 государств). В одном году материалы были получены только от пяти государств.

84. Значительное большинство государств-членов не представили ни одного материала. Те из них, которые представляли материалы, делали это либо для доклада Верховного комиссара, либо для доклада Генерального секретаря; очень редко в одном и том же году представлялись материалы для обоих докладов. В течение всего указанного периода отчетность представлялась эпизодически, и только одно или два государства представляли отчеты для обоих докладов более или менее последовательно.

85. Кроме того, в профиле отчетности наблюдался значительный географический дисбаланс. Некоторые регионы практически не были представлены, причем даже внутри регионов лишь несколько государств когда-либо представляли доклады, и то всего один раз либо очень редко.

86. Поскольку Совет по правам человека просил Верховного комиссара готовить доклад на основе, в частности, мнений о возможных последующих мерах по дальнейшему совершенствованию осуществления плана действий²⁹, то было бы полезно получать более полное представление об усилиях и мерах государств, направленных на реализацию указанного плана.

87. Согласно предложениям, высказывавшимся в нескольких предыдущих докладах, и с учетом того, что в связи с одним и тем же планом действий предусмотрено представление двух отдельных ежегодных докладов, а именно Совету по правам человека и Генеральной Ассамблеи, государствам следует серьезно рассмотреть возможность систематизации этих параллельных процедур представления докладов либо в плане их содержания и направленности, либо за

²⁷ A/HRC/34/35, A/HRC/40/44, A/72/381, A/73/153 и A/74/229.

²⁸ Первой резолюцией Совета по правам человека, в которой содержалась просьба о представлении доклада на основе информации, полученной от государств, стала резолюция 22/31, принятая в 2013 году.

²⁹ Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 13.

счет корректировки сроков их представления на основе двухгодичного периода, чтобы получать более точную обновленную информацию о том, как этот план действий осуществляется в мировом масштабе. Например, подготовка только одного ежегодного доклада, который будет представляться поочередно Совету и Ассамблее, может способствовать увеличению числа и повышению качества материалов, получаемых от государств.

88. Как подчеркнуто Советом по правам человека³⁰ и упомянуто в предыдущих докладах, для решения сложной проблемы религиозной нетерпимости налицо необходимость выполнения всех частей плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8, с уделением им равного внимания. Однако некоторые государства продолжают подчеркивать одни пункты или элементы плана действий и не уделяют или почти не уделяют внимания другим. Кроме того, проведенный УВКПЧ обзор 12 докладов по этой теме, представленных в период 2012–2019 годов, показал, что государства, как правило, сосредотачивают внимание на конституционной и законодательной основе и сетях взаимодействия³¹, правительственных механизмах³², просветительской и пропагандистской деятельности³³, межрелигиозном диалоге³⁴ и религиозной свободе и плюрализме³⁵.

89. Поэтому важно, чтобы государства освещали также шаги, которые они предприняли, в частности, в отношении: государственных должностных лиц в части осуществления эффективных пропагандистских стратегий³⁶, поощрения усилий лидеров, направленных на обсуждение в рамках их общин причин дискриминации, и разработки стратегии борьбы с такими причинами³⁷, выступлений против нетерпимости, включая пропаганду религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию³⁸, поощрения представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их религии во всех сферах жизни общества³⁹ и активных усилий по противодействию религиозному профилированию, которое воспринимается в качестве необоснованного использования религиозной принадлежности как критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий в контексте правоприменительной деятельности⁴⁰.

90. Государства, представившие материалы для настоящего доклада, отметили, что проблемы религиозной нетерпимости, стигматизации, формирования негативных стереотипных представлений и дискриминации, включая вопросы экстремизма и радикализации, решаются с помощью принятия различных просветительских мер и реализации культурных мероприятий, диалогов, стратегических планов и кампаний в области общественной информации и средств массовой информации, в том числе на онлайн-платформах. Некоторые из этих финансируемых государством инициатив ориентированы на молодежь или осуществляются молодежью. Как подчеркнули несколько государств, хотя молодые люди могут быть уязвимы для ненавистнических высказываний и возможной экстремистской деятельности, они также играют важнейшую роль в противодействии ненавистнической риторике и борьбе с ней, в просвещении и повышении осведомленности общественности и в обеспечении динамичной контрпропаганды.

³⁰ Там же, пункт 12.

³¹ Там же, пункт 7 а).

³² Там же, пункт 7 b).

³³ Там же, пункт 7 g).

³⁴ Там же, пункт 7 h).

³⁵ Там же, пункт 8 b).

³⁶ Там же, пункт 7 c).

³⁷ Там же, пункт 7 d).

³⁸ Там же, пункт 7 e).

³⁹ Там же, пункт 8 c).

⁴⁰ Там же, пункт 8 d).

91. Наконец, как отмечалось ранее⁴¹, для осуществления плана действий важно, чтобы государства представляли информацию о гендерных аспектах свободы религии или убеждений. Можно было бы, например, рассмотреть вопрос о том, каким образом влияют на женщин такие проблемы, как религиозное профилирование, участвуют ли они в жизни общества и реально ли они представлены в нем, а также могут ли они исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в жизнь общества⁴². Было бы полезно, если бы в своих будущих представлениях государства упоминали о гендерных аспектах дискриминации на основе религии или убеждений и рассмотрели возможность посвятить один из будущих тематических докладов шагам, предпринимаемым для осуществления плана действий, особенно в отношении женщин и девочек.

⁴¹ A/HRC/40/44, A/73/153 и A/74/229.

⁴² Резолюция 40/25 Совета по правам человека, пункт 8 b).