



## 联合国驻黎巴嫩临时部队

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会在第 2485(2019)号决议第 8 段中请秘书长考虑到联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的部队人数上限和文职构成部分,对联黎部队资源是否依然恰当以及提高联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处之间效率和效力的备选方案进行评估,并迟于 2020 年 6 月 1 日向安理会提出报告。

2. 根据该决议,和平行动部与总部相关利益攸关方协商启动了评估工作,包括与会员国进行政治协商,并制定了职权范围和评估方法。在这一过程中,联黎部队与总部密切协调,成立了工作组进行内部审查,以期探讨提高联黎部队效力的备选方案,更好地应对未来执行任务的挑战。2020 年 2 月 29 日至 3 月 7 日,主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长率领由秘书处各部厅组成的跨学科评估团访问了黎巴嫩。评估团审视了联黎部队开展的筹备工作,与黎巴嫩政府领导人进行了磋商,并会见了联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处,讨论了该办事处与联黎部队之间的效率和效力问题。评估团会见了议长、总理、外交部长、副总理兼国防部长、黎巴嫩武装部队首长和黎巴嫩武装部队南利塔尼区指挥官。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致旅行受限,原计划对以色列的访问无法进行。除了在纽约总部的磋商之外,以色列以书面形式通报了对评估的看法。

3. 本评估报告对联黎部队的陆海空军结构和文职部分进行了战术审查,以便结合不断变化的形势,确保联黎部队的人员配置结构与任务保持一致。在审查联黎部队的活动及其在预防和威慑、监测停止敌对行动以及协助黎巴嫩武装部队采取步骤在蓝线和利塔尼河之间建立一个无武装人员、资产和武器擅入区域方面的影响的基础上,确定了加强联黎部队任务执行工作的备选方案。对增强技术和数据收集、分析和报告工作的备选方案也作了审查。评估中还探讨了推进从联黎部队海上特遣队向黎巴嫩武装部队移交责任的背景和前景,重点是近期切实可行的做法。



4. 评估中考虑到了以往对联黎部队的审查进程和评价,包括 2018 军事能力研究、2012 和 2017 联黎部队战略审查以及 2013/14 年度进行的文职人员配置审查,后者于随后分三年落实。实施这些审查后,主要装备减少,部队人数也从 2016/17 年度的 10 600 人减至目前的 10 155 人。评估中探讨了开展业务的不同方式,包括使用新的或可供替代的设备和技术。还结合“以行动促维和”倡议(2018 年)和关于维和业绩的第 2436(2018)号决议等政策框架,审视了联黎部队与联合国其他驻黎巴嫩实体的协同增效作用,在后勤和行政事项上对联合国脱离接触观察员部队、联合国停战监督组织和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的支持作用,以及在行为和纪律方面对其他特派团的支持作用。根据全系统性别均等战略,性别平衡是指导联黎部队今后人员配置组合的一项关键原则。作为全面业绩评估系统的试点单位,对该系统的一些初步评估结果为评价联黎部队的强项和弱点提供了信息,而且正如本评估所示,有助于阐明今后几年的优先事项。

5. 自第 2485(2019)号决议通过以来,联黎部队与当事双方、安全理事会成员和部队派遣国就评估工作进行了高级别和工作级别的磋商。当事双方都强调要继续致力于执行第 1701(2006)号决议。

## 二. 联合国驻黎巴嫩临时部队的宗旨、演变和影响

6. 联黎部队根据安全理事会第 425(1978)和 426(1978)号决议设立,负责确认以色列部队撤出黎巴嫩南部,恢复国际和平与安全,以及协助黎巴嫩政府确保恢复在该地区的有效权威。2006 年 8 月 11 日,安理会通过第 1701(2006)号决议,将联黎部队的驻扎人数扩大到 15 000 人。应黎巴嫩政府的请求,2006 年 10 月成立了海上特遣队,初始配置 18 艘船。第 1701(2006)号决议还将联黎部队的任务扩大到监测停止敌对行动,确保行动区不被用于任何类型的敌对活动,并协助和支持黎巴嫩武装部队部署到黎巴嫩南部各地。联黎部队协助黎巴嫩武装部队采取步骤,在蓝线和利塔尼河之间建立除黎巴嫩政府和联黎部队之外无任何其他武装人员、资产和武器的区域。联黎部队还有权在其认为力所能及的范围内,在部署区采取一切必要行动,保护面临紧迫暴力威胁的平民,并确保联合国人员和人道主义工作者的安全和移动自由。

7. 自 2006 年以来,虽然有一些严重的孤立事件,但敌对行动一直为零,蓝线一带的局势基本保持平静。不过,偶发暴力突显了停止敌对行动的脆弱性,事态迅速升级的危险始终存在。2007 年 6 月 24 日,联黎部队六名维和人员在萨赫勒达尔达拉的一次汽车炸弹袭击事件中丧生。2010 年 8 月 3 日,在乌代萨的交火造成一名以色列国防军军官和三名黎巴嫩士兵死亡。2013 年 12 月 15 日,罗什哈尼克拉的一起事件导致一名以色列国防军士兵死亡。2015 年 1 月 28 日,真主党向沙巴农场地区发射反坦克导弹,造成两名以色列国防军士兵死亡,另有七人受伤。以色列随后的开火也打死了联黎部队一名维和人员。正如在 S/2019/889 中详述,继 2019 年 8 月 25 日贝鲁特南郊发生无人机事件之后,9 月,真主党从蓝线以北马鲁恩拉斯一个绿色无国界协会地点附近朝着以色列国防军一辆行进中的装甲车发射了三枚反坦克导弹,并声称对此负责,这促使以色列国防军炮击了黎巴嫩

的马鲁恩拉斯和阿伊塔伦附近地区。事件没有造成任何一方人员伤亡。联黎部队努力与当事方以及贝鲁特和特拉维夫的外交界成员进行了联络和协调，使得停止敌对行动在这些事件后迅速恢复。

8. 联黎部队的联络和协调机制包括联络处、三方论坛以及与当事方的日常双边接触，这对于确保蓝线一带的平静至关重要。2018年12月，随着以色列国防军宣布发现几条穿越蓝线的地道，蓝线一带的紧张局势加剧，联黎部队与双方联络，以查明事实和防止误解。此外，随着2019年1月以色列国防军开始在东区乌代萨对过的米斯加夫阿姆黎巴嫩保留区蓝线以南修建T型防御墙，联黎部队介入双方之间，将联络处预防性地部署到施工地点，而三方论坛则推动双方互动，敦促双方找到彼此可接受的前进方向。施工最终顺利完成，没有发生任何事件。竖立蓝线明显标示的工作自2017年以来停滞，但仍然是联黎部队维持蓝线一带平静的重要工具。

9. 联黎部队当前配置已处于饱和模式，拥有联合国所有维和行动中密度最大的部队和主要装备。事实证明，联黎部队高密度的部队和密集巡逻，对于其在必要时威慑、缓和、预防和消除冲突的能力至关重要。联黎部队在相对较小的行动区内高度集结，有明显的行动节奏，每天大约进行400次业务活动，这已是一种重要的威慑。40多个不同国家派驻了10 000多人等于提醒各方，国际社会坚定致力于协助他们维持停止敌对行动和防止新的紧张局势，并期待通过政治进展，解决冲突的根本起因。

10. 自2006年以来，南部的相对平静和安全感使许多南方人得以返回。南部的人口增长已体现为合格选民(21岁及以上)人数的增加，从2005年的373 646人增加到2018年的492 725人。在假日季，随着散居国外者返回，人口密度进一步加大。

11. 自2020年爆发大流行病以来，联黎部队调整了行动模式，在尽量减少工作人员和当地社区健康风险的同时继续履行任务。联黎部队支持在黎巴嫩南部的应对机制，包括向地方当局提供医疗设备。联黎部队预防性地减少了培训和外联活动，但保持了巡逻和监测活动的行动节奏，包括独立开展活动，确保继续执行任务，并确保黎巴嫩和以色列都继续致力于停止敌对行动。联黎部队与联合国国家工作队有一项谅解，联合国大家庭所有成员在需要时都可以使用联黎部队的医疗设施。对任何严重疾病都有备选的医疗后送方案。

### 三. 执行任务面临的挑战

12. 冲突的根本驱动因素和双方动态自2006年以来没有重大变化，但联黎部队在行动方式上确实面临新的挑战。联黎部队维持了停止敌对行动，但双方都没有充分履行第1701(2006)号决议规定的义务。真主党和其他团体违反第1701(2006)号决议，将武器置于国家控制之外，继续限制了国家对领土行使充分主权和权力的能力。黎巴嫩和以色列之间实现永久停火或划定陆地和海上边界的政治进程没有取得任何进展。双方仍然不愿接触，除非是在战术层面(三方论坛)。蓝线标示工作自2017年以来停滞，三方论坛尚未恢复讨论解决13个黎巴嫩保留区的问题。

题。虽然联黎部队在任务范围之外通过维持稳定为政治进程创造了有利条件，但在实现永久停火方面仍然毫无实际进展。

13. 自 2010 年与联黎部队建立战略对话以来，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部的部署进展缓慢。由于 2011 年以来为遏制阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的溢出效应，黎巴嫩武装部队前往黎巴嫩北部和东部边境沿线开展行动，在南部的部署被推迟。甚至已经派往联黎部队行动区的部队单位也于 2014 年 8 月被重新部署，以应对被安全理事会列名的恐怖团体在黎巴嫩东北部构成的威胁。对于 2018 年 2 月正式成立的示范团，国际伙伴已承诺在住宿(军营)、装备和培训方面提供支持，但尚未配备人员和进行部署。此外，随着 2019 年 10 月发生全国范围的抗议活动，黎巴嫩武装部队人员被派往该国其他地方履行人群控制职能。因此，黎巴嫩武装部队在南部的部署始终无法确定，估计现在只部署了 3 000 人，而且缺少适当的防御装备及其他基础设施和重型(装甲运兵车、盔甲、火炮)装备。

14. 由于预算限制，黎巴嫩武装部队还缺少基础设施、设备、资金、燃料和备件。自 2019 年 6 月以来，国家预算采取紧缩措施，包括冻结征聘三年、削减行动预算以及减少福利和养老金。预计未来三到五年将采取进一步紧缩措施，黎巴嫩武装部队在行动区的部署不太可能改善。

15. 黎巴嫩还缺乏确保领水安全的能力。黎巴嫩海军仅有几艘老旧的捐赠船只，在黎巴嫩水域全天作业的能力有限。黎巴嫩船“塔巴哈”号和“纳库拉”号分别于 2018 年 8 月和 2019 年 1 月获得认证，可与联黎部队海上特遣队开展行动。第三艘船“查布卢斯”号的船员正在接受培训，目的是在 2020 年与海上特遣队密切协调开展行动。但这些军舰都没有能力长时间或在恶劣天气条件下在海上停留。不过，尽管有这些限制，黎巴嫩海军仍计划利用现有海军资产，与海上特遣队密切协调，每周四天在中央海上走廊承担海上特遣队的部分职责。有待黎巴嫩武装部队领导层正式批准的部分过渡计划得益于 2019 年底对黎巴嫩沿海雷达系统的升级，大大提高了黎巴嫩对其领水的检视能力。持续逐步接管海上特遣队的职能需要有更多船只，但船只的采购受预算限制的影响，而捐助方的支持也必不可少。2020 年 3 月 25 日，法国向黎巴嫩海军捐赠了四艘硬壳充气艇，使海军能力略有提高，但仍需要有进一步的支持来大幅提升黎巴嫩海军的能力。

16. 自 2017 年以来，限制联黎部队自由巡逻的事件越来越多。当地居民有时用栅栏围起新的耕作区，阻止联黎部队进入以前可以进入的公共空间，包括靠近蓝线的地区。当地居民有时还不让联黎部队进入村庄巡逻，理由是重型车辆驶入狭窄街道会造成干扰，而且有损道路和基础设施。还有民众阻止联黎部队在没有黎巴嫩武装部队陪同的情况下巡逻。显然，联黎部队与黎巴嫩武装部队的合作，对联黎部队行动的成功和联合国维和人员的安全保障至关重要。与此同时，必须继续将联黎部队根据任务授权开展独立巡逻和活动的的能力作为优先事项。

17. 联黎部队自 2007 年以来每年进行的认知调查显示，民众对黎巴嫩武装部队是南部唯一安保提供方的认可度显著提高。同一调查还显示，自 2017 年以来，当地居民越来越多地质疑维和人员的公正性，这对部队的接受度产生了负面影响，导致联黎部队的行动更加频繁地受到限制。另一个影响活动的因素是绿色无国界

协会的存在，该协会围起了以前联黎部队可以进入的地区，包括靠近蓝线的地区。截至目前，黎巴嫩武装部队一直没有为联黎部队持续定期进入这些地点提供便利。联黎部队继续与黎巴嫩武装部队合作扩大在主要道路和市中心以外地区，包括在私人道路上的存在。

18. 至关重要的一个现实是，联黎部队未获准进入严重违反第 1701(2006)号决议的地点进行调查，包括经证实与以色列国防军发现的一条跨蓝线地道相连接的基拉村水泥厂，以及真主党声称负责的 2019 年 9 月 1 日导弹袭击地点。联黎部队迅速调查此类事件的能力是其任务的核心，也是其努力防止各方采取行动破坏停止敌对行动的核心。展望未来，黎巴嫩政府努力让联黎部队无阻碍地进入其确定为授权优先事项的所有地区，仍然是切实执行第 1701(2006)号决议的关键。

19. 以色列国防军仍然占领着盖杰尔北部和蓝线以北的一个毗邻地区，而且继续几乎每天都在飞越黎巴嫩领空。联黎部队在与当事方举行的三方会议上、在秘书长向安全理事会提交的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告中以及在给以色列国防军的信中，都定期提出并记录这些侵犯黎巴嫩主权和违反决议的行为。黎巴嫩政府继续强调，侵权行为不仅发生在南部，而且遍及整个黎巴嫩领空。黎巴嫩政府还表示，联黎部队应制止这些侵权行为，而以色列的持续侵权行为损害了联黎部队的公信力。因此，成功解决侵犯领空问题并确保以色列停止飞越，仍然是联黎部队的一个主要挑战。

20. 以色列国防军据报还利用黎巴嫩领空发动对阿拉伯叙利亚共和国的突袭。这些动态虽然发生在联黎部队行动区之外，也不属于联黎部队的任务范围，但会破坏以色列和黎巴嫩之间的停止敌对行动。

21. 联黎部队继续注重文职人员性别均等并已取得稳步进展，在包括本国专业干事和某些级别国际专业工作人员在内的一些人员配置类别中已接近实现均等。目前联黎部队女性文职人员的总体分布为 37%，军事人员中女性则为 6%。因此，联黎部队只有 5%的业务活动有女性参与。

#### 四. 主要结论：提高联合国驻黎巴嫩临时部队效率的备选方案和建议

22. 为应对上述挑战，拟提出以下备选方案，以使联黎部队适应不断变化的环境。  
能力

23. 联黎部队的行动模式和巡逻频率，包括在蓝线附近的巡逻频率，对潜在的破坏分子起到了威慑作用，并使联黎部队有能力迅速威慑、预防、削弱和消除冲突。事实证明，这在紧张局势加剧的情况下很有帮助。联黎部队将在不同级别维持一支强大的后备部队(部队指挥官后备队和分区机动后备队)，以便能够根据需要在实地进行有效干预。

24. 虽然联黎部队目前强有力的态势起到了威慑作用，而且防止了敌对行动再次爆发，但频繁巡逻已导致与当地居民发生一些争端，他们反对重型军车驶入村庄

的狭窄道路。特别是，标准装甲运兵车并不完全适合拥挤地区、狭窄街道和山区地形。2020 特遣队所属装备工作组定义的小型车辆，如高机动性轻型战术车和侦察车更为合适。将鼓励相关部队派遣国在考虑到安全因素的情况下，在适当地点部署小型作战车辆，如高机动性轻型战术车和侦察车。步兵营的结构也需要调整，以适应联黎部队行动区的不同地形。根据行动要求和靠近蓝线的程度，将要求一些营队用高机动性轻型战术车替换至多 50% 的装甲运兵车。

25. 为进一步调整联黎部队的态势，以适应当前和未来的行动环境和挑战，需要用侦察职能取代一些用于日常活动的重步兵职能，以此建立一支更加灵活机动、而且有更高监测能力的部队。这一转变将打造一支受到充分保护但足迹更轻的部队，能够更好地感知态势。联黎部队可以降低利塔尼河附近的部队密度，同时在蓝线附近和一些反火箭发射行动的重点战略地点保持部队密度。利塔尼河沿线的检查站对防止未经许可的武器和设备流入联黎部队行动区至关重要，因此这些检查站不会受到影响。也可以考虑在行动区的中部地带重组第二梯队营。总体而言，调整部队态势将增加适合执行监测和观察任务的部队人员，减少位于行动区中心的营的部队人员，因为联黎部队重心是蓝线沿线的部队密度。重组后的部队将减少对环境的影响，降低对道路和桥梁的压力，并可能减少支助和维护需求。预计巡逻队在较小社区狭窄道路上遇到的行动限制也将减少。

26. 联黎部队的联络和协调机制继续为维持蓝线一带的平静提供广受赞赏的能力。事实证明，当双方在蓝线附近开展工作时，联络队在当地的实际存在对于缓和紧张局势及避免局势升级至关重要。此外，在缓和紧张局势、维持稳定和避免局势升级时，促进双方之间的战术和战略沟通至关重要。目前，联络官只占联黎部队人员的一小部分。建议联黎部队增加联络人员，增设两个小组，蓝线两边各一个。为进一步促进信息快速流动，联黎部队联络官也可以轮流部署在以色列分区司令部和黎巴嫩武装部队总部。对联黎部队长期以来希望在特拉维夫设立联络处的提议也给予支持。

27. 事实证明，现有三方论坛是讨论和解决彼此关心的具体问题的宝贵工具，有助于在联黎部队执行任务和蓝线标示方面防止沟通失误、降低风险和促进消除冲突。建议联黎部队与当事方探讨在现有三方制度内设立更多特设小组委员会，以确保就值得注意且反复出现的问题进行系统的协调。

28. 还建议对部队总部配置进行一定调整，目的是加强信息分析、空中业务、培训、性别和技术领域的军民职能整合。加强协调后，将减轻轮调的影响，增进每个部门的机构知识和记忆，促进信息流动，并防止重复工作。

#### 合并联合国阵地

29. 联黎部队行动区内有 55 个阵地，其中一些阵地因为以色列国防军在紧靠阵地处修建了 T 形防御墙而能见度下降，还有一些阵地彼此相距很近。(有些阵地在 T 形墙修建后看不到蓝线以南，但对于蓝线以北的观测和巡逻，特别是发生过跨越蓝线事件、而且距离下一个联合国阵地相当远的区域仍然至关重要)。从行动角度看，关闭一些联合国阵地可促进更加高效地利用资源，执行部队保护任务所

需的人数也会减少。还可以探讨不同特遣队合用同一阵地的可能性。部队合并还可改善生活条件，同时可考虑在可能情况下将一些腾空的阵地移交给黎巴嫩武装部队。

30. 联黎部队正考虑在不产生重大行动影响的情况下，合并行动区内最多五个联合国阵地(占阵地总数的 10%)。建造瞭望塔和使用新技术(下文进一步概述)可填补其中一些观察缺口。部队人数和现有饱和模式已证明对恢复敌对行动具有威慑作用，因此不会受到影响，但后勤支助效率预计会有所提高。总体而言，设施管理方面的节余可在四年内实现。

#### 改进新技术的使用

31. 联黎部队采用一大套新技术，满足与部队保护、态势感知以及发现和报告违反第 1701(2006)号决议的行为有关的要求。为进一步提高业务效率，联黎部队可考虑采用更多新技术。虽然闭路电视、传感器和自动出入控制系统等简单技术正被用于周边安全和监测联黎部队大院外区域，但热成像摄像机、高科技双筒望远镜和无人机等更先进的技术可以加强对蓝线一带和行动区其他区域的监测。联黎部队正在蓝线附近的 19 个阵地进行部队保护升级，将设法利用可部署的远程夜间摄像机或其他高科技设备或服务来加强这些阵地，以提高部队保护和观察能力。还可考虑利用无人机监测蓝线和海上行动区。根据现有政策、细则和条例，视哪个选项为联合国带来最佳价值，可通过特遣队所属装备、部队派遣国协助通知书或商业寻购的方式提供此类高科技设备，同时认识到这些能力需要大量持续不断的财政资源、维护、熟悉和培训。

32. 提高技术能力离不开适当的人员培训。联黎部队收集的数据量增加也需要有专门能力(例如专门人力资源、可靠信息技术支助)进行分析，确保数据有助于增强综合行动状况以及有效决策方面的态势感知和理解(洞察力、背景、远见)。

#### 重组海上特遣队

33. 联黎部队海上特遣队是一支全护卫舰船队，由六个不同海军派遣国的六艘船组成，通过海上封锁行动和联合训练，继续支持黎巴嫩海军防止武器或相关军用物资未经许可经海路进入黎巴嫩。为了保持对整个海上行动区的全面覆盖，并确保向每一艘进入或过境黎巴嫩水域的船只打招呼，以防止武器或相关军事物资未经许可通过海路进入黎巴嫩，海上特遣队任何时候都在海上保持三艘船只。评估中注意到，在沿海雷达站的技术升级、2018 和 2019 年首批适航黎巴嫩船只的认证以及第三艘船“查布卢斯”号船员为 2020 年该船获得认证而接受培训等方面都取得了一些进展。为了实现将联合国责任逐步移交给黎巴嫩政府的战略结束状态，黎巴嫩海军已开始与海上特遣队一道参加一年试验期的海上封锁行动，以验证海军在专业 and 平台层面都具备全天候能力接管特遣队一段海上行动区的部分责任，并且保持与特遣队相同的行动节奏。

34. 鉴于这些事态发展，海上特遣队可将一些海上封锁职责部分移交给黎巴嫩海军。这样就可以在保持总体行动能力的情况下将海上特遣队的规模减少到五艘船来确保在海上行动区开展监测和封锁行动。为实现这一转变，需要继续努力建设

黎巴嫩海军的能力。目前还在制订强化训练时间表以及将海上封锁行动的指挥与控制移交给黎巴嫩海军的时间表。黎巴嫩海军舰队虽有认证，但已老旧，需要进行更换。因此，继续提供国际支持，包括由联黎部队和双边伙伴提供支持，对于确保充分可持续地提高黎巴嫩海军的能力仍然至关重要。

#### 联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处之间的效率

35. 两个特派任务的实务部门在日常工作中有不同的职能。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的政治小组支持特别协调员在战略层面的参与，而联黎部队的政治小组则根据联黎部队的任务规定，支持特派团团长和部队指挥官通过双边或三方论坛与各方进行接触。在没有按照安全理事会第 1701(2006)号决议的要求实现永久停火的情况下，联黎部队继续执行其任务的所有方面，以维持停止敌对行动，并保持一个稳定和安全的环 境，包括沿蓝线一带的环境，而办事处则利用其斡旋探讨和推动解决第 1701(2006)号决议旷日持久的政治内容，并支持黎巴嫩的政治、安全和社会经济稳定，使该国能够履行上述决议规定的义务。办事处和联黎部队的协调参与旨在使各方都能够履行未尽义务。

36. 对所有支助领域进行了彻底的成本效益分析，并确定了几项可通过拥有相对优势的实体提供行政和后勤能力来提高效率的服务。因此，两个特派任务实施了提供服务机制，联黎部队可据此在财务、采购、核销、报销、处置、供应、工程、外勤技术、车辆支助服务、国内空运、医务、货物运输、清关、财产管理、合同管理和安保等领域向联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处提供行政支助和服务。联黎部队优化了对办事处的服务交付和行政支助。

37. 在实质层面，两个特派任务之间的合作、协调和信息共享也得到优化。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的负责人定期进行协调，双方的政治科则定期举行会议，进行联合风险评估和分析，并探讨进一步的互补和协调努力，以利用国际捐助方对黎巴嫩武装部队的支助。为了使协调和协调进一步制度化，在两个特派任务的政治部门之间设立了战略论坛。在 2019 年 8 月底和 9 月初紧张局势升级期间，两个特派任务协作预防冲突和缓和紧张局势，包括由联合国黎巴嫩问题特别协调员提供补充性质的斡旋，联黎部队则与黎巴嫩和以色列相关政治和军事对应方联络，使传达的信息保持一致。

38. 在为支持部署示范团和加强黎巴嫩海军作出承诺以及在黎巴嫩政府履行这些义务方面，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处也继续鼓励采取协调一致的捐助办法，包括为此联合参与捐助方协商并使传达的信息保持一致。

#### 业务支助

39. 评估中还结合联黎部队支持联合国驻黎巴嫩和该区域各实体实现秘书长管理改革提供的机会的情况，审查了对联黎部队的业务支助。考虑到不同的任务规定和政治敏感性，可通过交流最佳做法和经验教训来加强两个特派任务之间的现有安排，以促进在短期和长期进行更好的协作。等到黎巴嫩安全局势改善后，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处就可以与其他联合国实体合作，共



同重新审查贝鲁特的房舍替代办法，以期提高效率。联黎部队特派团支助部分的结构也可以进一步精简。

40. 应评价和精简建制和专门军事使能能力的性能和配置，确保联黎部队保持部队派遣国使能能力和民用订约服务的有效组合。与 2018 年最新一次军事能力研究所确定的需求相比，联黎部队的主要装备仍然过多。应尽快调整所有已查明的过剩特遣队所属装备，并将其从联黎部队与部队派遣国的谅解备忘录中删除。联黎部队已宣布此类装备过剩，目前在遣送回国前是按正常费率的 50% 偿还。如果由于国家标准而需要此类装备，则部队派遣国可与联黎部队密切协调，探讨在不增加联合国费用的情况下根据国家支援单位模式保留这种能力的可能性。

41. 联黎部队应逐步减少对联合国所属装备的依赖。老旧的联合国所属装备应予以核销，联合国也应要求部队派遣国获取符合特派团军事行动需要的现代特遣队所需装备和专门装备。联合国应为特遣队所属装备划拨适当资源。

42. 对区域信息和通信技术(信通技术)支助安排应作技术审查，因为联黎部队在按照中东区域结构向联合国驻该区域各实体(联合国黎巴嫩特别协调员办事处、观察员部队、秘书长叙利亚问题特使办公室、停战监督组织-黎巴嫩观察员小组-戈兰观察员小组)提供信通技术服务方面发挥着重要作用。审查应包括分析有效的技术解决办法和支助安排，以提高特派团实现授权目标的效力。

43. 由于工作人员与特派团的需要和优先事项更加一致，有必要进行一次文职人员配置审查，以顾及本报告各项建议之后的任何调整，包括使用新技术。审查将审视特派团的所有支柱以及实质性和业务支助。应审查联黎部队特派团支助司的结构，以遵守最新的业务支助导则。

44. 在现有资源范围内，应支持特派团团长/部队指挥官办公室建立战略规划能力的要求，以便加强和调整主要跨领域方案中的综合性战略和行动业务规划，包括全面业绩评估系统、成果预算编制、团结系统-战略管理、风险管理、业务连续性、应急规划、性别和环境。

## 五. 意见

45. 联黎部队行动区的稳定仍然脆弱，因为区域冲突日益复杂，而且在解决以色列和黎巴嫩冲突的根本起因方面缺乏政治进展，包括永久停火、尊重黎巴嫩领土完整和主权、边界标示以及由黎巴嫩牵头自主的确定国防战略全国对话。区域旷日持久的紧张局势、以色列对真主党军事能力的安全关切、叙利亚冲突以及悬而未决的以色列和巴勒斯坦冲突仍然是影响该区域和蓝线稳定的关键因素，双方意外擦枪走火再次引发敌对行动的风险始终存在。

46. 在黎巴嫩与以色列就边界达成最后协议之前，只要黎巴嫩武装部队未能将大量兵力部署到黎巴嫩南部，在冲突极易升级的背景下，联黎部队的行动和联络活动就将继续提供宝贵的威慑和预防以及至关重要的缓解机制。联黎部队继续履行授权任务的影响力和能力与其自身能力密不可分，我认为，联黎部队仍然有必要

以强有力的姿态防止出现安全真空，直到黎巴嫩与以色列的实地情况朝着达成永久停火的方向转变。

47. 如果本报告概述的联黎部队能力优化方案得到安全理事会的支持和认可，秘书处就将着手与黎巴嫩政府、以色列政府和部队派遣国进行讨论。初始执行步骤可以迅速开始，所涉资源很有可能将反映在 2021-2022 年度及其后的预算周期中。

48. 我认为，本报告中提出的建议将提高联黎部队充分和高效执行任务的能力。但必须指出的是，这一能力在很大程度上也取决于当事双方的全力支持和合作。我感谢双方继续承诺执行第 1701(2006)号决议，并促请双方在联黎部队执行任务时继续给予充分支持和合作。