

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
19 December 2019  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок третья сессия**

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации****Объединенных Наций по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,  
политических, экономических, социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим,  
религиозным и языковым меньшинствам****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 37/14 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих событиях в работе правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и положений соответствующих международных договоров в области прав человека. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2019 года.

\* Переиздано по техническим причинам 14 февраля 2020 года.



## I. Введение

1. В своей резолюции 37/14 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить ежегодный доклад Совету. В настоящем докладе содержится информация о соответствующих событиях в работе правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций и о конкретных стратегиях и мероприятиях, реализуемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на уровне своей штаб-квартиры и на местах, вносящих вклад в содействие осуществлению и соблюдению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.
2. В соответствии со статьей 9 Декларации система Организации Объединенных Наций должна содействовать полному осуществлению прав и принципов, изложенных в Декларации. Эта задача касается всех трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций и требует общесистемных, скоординированных усилий. Такая работа осуществляется при содействии сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, которая координируется УВКПЧ и которая направлена на вовлечение всей системы Организации Объединенных Наций.
3. В 2019 году сеть продолжала предпринимать усилия по активизации диалога и сотрудничества между соответствующими департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. В этой связи сеть разработала руководство по борьбе с дискриминацией по признаку родового происхождения, сделав в нем акцент на ключевые проблемы и стратегические подходы к борьбе с дискриминацией по признаку кастовой принадлежности и аналогичными формами дискриминации. В 2019 году это руководство было использовано в ходе различных мероприятий, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку родового происхождения.

## II. Меньшинства и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

4. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года опирается на международные нормы в области прав человека. Закрепляя обязательство никого не забыть и охватить в первую очередь самых обездоленных, Повестка дня на период до 2030 года отражает правозащитные принципы равенства и недискриминации. В Повестке дня на период до 2030 года представляется мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение прав человека и человеческого достоинства, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация; уважение расового, этнического и культурного разнообразия. Повестку дня на период до 2030 года следует рассматривать совместно с существующими обязательствами в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, в качестве руководства для государств и других партнеров, включая частный сектор, по достижению Целей в области устойчивого развития.
5. Несмотря на то что в Целях в области устойчивого развития отсутствуют прямые упоминания меньшинств, осуществление меньшинствами своих прав человека является необходимым условием достижения этих целей на глобальном уровне. Принцип «никто не будет забыт» имеет исключительно важное значение для обеспечения достижения Целей в области устойчивого развития способами, соответствующими международным стандартам в области прав человека и действующим обязательствам государств. Позабытые люди зачастую находятся в экономической, социальной, пространственной и/или политической изоляции, например в силу своей этнической принадлежности, расы, пола, возраста, инвалидности или сочетания этих факторов, что приводит к многочисленным формам

дискриминации. Именно эти люди в наибольшей степени подвержены риску невозможности пользоваться своими гражданскими, культурными, экономическими, политическими или социальными правами. Для того чтобы более эффективно разрабатывать адресные законы, политику и программы, направленные на наиболее обездоленных лиц, государствам необходимо еще больше увеличить свои инвестиции в получение дезагрегированных данных. УВКПЧ внес конкретный вклад в достижение Целей в области устойчивого развития, в том числе в интересах меньшинств. Помимо повышения эффективности своей работы по достижению Целей в области устойчивого развития и борьбе с неравенством, в частности на страновом уровне, УВКПЧ также оказывало поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в области оперативного руководства для оказания страновым группам и государствам содействия в выполнении обязательств, направленных на то, чтобы никого не забыть.

6. В 2019 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию была рассмотрена тема расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства с особым упором на обзор прогресса в достижении Целей 4, 8, 10, 13, 16 и 17 в области устойчивого развития. Что касается Цели 10, то Верховный комиссар заявила, что уменьшение неравенства имеет основополагающее значение для прав человека и что неравенство зачастую возникает из сохраняющейся дискриминации в отношении конкретных общин и групп людей, разделенных по таким признакам, как пол, раса, этническая принадлежность, религия или другой статус<sup>1</sup>.

7. В настоящем докладе рассматривается вопрос о работе правозащитных механизмов и УВКПЧ в области укрепления партнерских связей в целях разработки практических подходов к выполнению обязательства никого не забыть и соответствующих нормативных рамок в области прав человека. 16 января и 3 декабря 2019 года Совет по правам человека провел в соответствии со своей резолюцией 37/24 два межсессионных совещания с участием многих заинтересованных сторон для поддержания диалога и сотрудничества в области поощрения прав человека и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эти совещания продемонстрировали синергию и взаимосвязь между правами человека и Целями в области устойчивого развития, в особенности на национальном уровне. В ходе совещаний заинтересованным сторонам была предоставлена возможность для обмена информацией о передовых методах и трудностях в сфере использования комплексных подходов к достижению Целей в области устойчивого развития и реализации прав человека для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

8. Некоторые примеры этих практических подходов к решению задачи, заключающейся в том, чтобы никто не был забыт, можно найти в работе УВКПЧ за прошедший год. На страновом уровне УВКПЧ продолжало следить за положением общин этнических вьетнамцев, проживающих в плавучих деревнях вокруг озера Тонлесап. В провинции Кампонгчанг провинциальные власти планировали переселить 10 000 человек, проживающих в плавучих деревнях, в том числе граждан Камбоджи и членов общин этнических вьетнамцев. Однако последние были переселены в районы, в которых отсутствуют основные услуги, включая водо- и электроснабжение, и они были переселены на землю вдалеке от озера, из-за чего их доступ как рыболовецких общин к источникам средств к существованию оказался под угрозой. УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже начали конструктивный диалог с властями провинции в целях нахождения приемлемых решений для этих лиц, в результате чего их переселение было временно приостановлено до тех пор, пока им не обеспечат основные услуги.

9. В Колумбии март ознаменовался широкомасштабными протестами с участием, среди прочих, колумбийцев африканского происхождения. Протесты находились под пристальным контролем со стороны УВКПЧ. Среди проблем, ставших причиной протестов, были давние социальные разногласия, связанные с отсутствием прав на землю, задержками в осуществлении мирного соглашения и убийствами правозащитников. Коллективные территории общин колумбийцев африканского

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24436&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24436&LangID=E).

происхождения выполняют социальную и экологическую функцию, имеющую основополагающее значение для жизни этих общин. Тем не менее доступ к коллективным правам на землю, особенно для общин колумбийцев африканского происхождения, по-прежнему является препятствием.

10. По завершении своего визита в Аргентину в марте рабочая группа экспертов по вопросу о лицах африканского происхождения заявила, что Аргентина должна примириться с реальностью того, что лица африканского происхождения являются уязвимой группой, заслуживающей особых мер, поскольку они не способны в полной мере осуществлять свои экономические, социальные и культурные права.

11. В июле Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости выразила обеспокоенность в связи с тем, что добыча природных ресурсов регулярно приводит к серьезным нарушениям прав человека меньшинств и других маргинализированных групп. Она отметила, что могущественные державы, в том числе те, которые еще не в полной мере оценили наследие колониального экстрактивизма, должны взять на себя обязательство ликвидировать структуры подчинения и неравенства, сохраняющиеся в контексте экстрактивистской экономики<sup>2</sup>.

### **III. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и недавние события в работе правозащитных органов и механизмов**

#### **A. Механизмы раннего предупреждения и защита существования меньшинств**

12. В течение всего 2019 года Верховный комиссар выражала обеспокоенность по поводу положения меньшинств во всем мире. В своем заявлении на сороковой сессии Совета по правам человека Верховный комиссар привлекла внимание к сегодняшнему политическому ландшафту, особенно в странах, в которых важные достижения в области прав человека разрушаются, в особенности в области защиты прав меньшинств<sup>3</sup>. Она также выразила глубокую тревогу по поводу широких и разрушительных последствий сексуального насилия в конфликтных ситуациях, в которых многие жертвы подвергаются нападениям по причине их предполагаемой принадлежности к меньшинствам по признаку этнической, религиозной, политической или клановой принадлежности<sup>4</sup>.

13. Например, Верховный комиссар выразила обеспокоенность по поводу насилия и предполагаемых нарушений прав человека, в том числе в отношении меньшинств, после проведения национальных выборов в Бангладеш в 2018 году<sup>5</sup>. Она также обратила особое внимание на ситуацию в Индии, где, как указывается в сообщениях, наблюдается рост случаев притеснения меньшинств и нападения на них, причем особенно часто жертвами становятся мусульмане и люди, которые исторически живут в невыгодных условиях и подвергаются маргинализации, такие как далиты и адиваси<sup>6</sup>.

14. Что касается ситуации с правами человека меньшинств в Мьянме<sup>7</sup>, то Верховный комиссар с озабоченностью отметила серьезное положение рохинджа. Принимая к сведению некоторые первоначальные шаги, предпринятые правительством Мьянмы для выполнения ряда рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн, она подчеркнула, что общие цели рекомендаций остаются

<sup>2</sup> A/HRC/41/54, п. 65.

<sup>3</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24203&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24203&LangID=R).

<sup>4</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24415&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24415&LangID=E).

<sup>5</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24056&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24056&LangID=E).

<sup>6</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24265&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24265&LangID=R).

<sup>7</sup> См. A/HRC/40/37.

в основном не достигнутыми; рохинджа до сих пор не представлены на всех уровнях принятия решений и по-прежнему подвергаются систематической дискриминации. Она также подчеркнула, что не существует условий для добровольного и безопасного возвращения более 730 000 беженцев рохинджа, бежавших в Бангладеш в результате крайних форм насилия, которым они подвергались в 2016 и 2017 годах, или 130 000 внутренне перемещенных представителей народности рохинджа, с 2012 года проживающих в находящихся под контролем лагерях в центральной части штата Ракхайн. Верховный комиссар также упомянула об отсутствии заслуживающих доверия национальных расследований в связи с утверждениями о серьезных нарушениях, имевших место в штате Ракхайн, а также в штатах Качин и Шан, что вызывает обеспокоенность.

15. В 2019 году независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы опубликовала несколько докладов, в одном из которых был сделан вывод о том, что вооруженные силы страны систематически применяют сексуальное и гендерное насилие для устрашения и наказания этнических меньшинств<sup>8</sup>. Многие из этих деяний приравниваются к преступлениям по международному праву, в том числе к военным преступлениям, преступлениям против человечности и актам геноцида<sup>9</sup>. Миссия также призвала к введению эмбарго на поставки оружия и подчеркнула, что с 2016 года вооруженные силы совершали масштабные и систематические нарушения прав человека в отношении гражданского населения в штатах Качин, Шан и Ракхайн<sup>10</sup>. Она также обратила внимание на начавшийся в 2019 году текущий конфликт, затрагивающий этническое меньшинство в штате Ракхайн и сказывающийся также на народности чин и других меньшинствах, проживающих в штатах Ракхайн и Чин.

16. Что касается содействия примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке, то Верховный комиссар выразила обеспокоенность по поводу минимального прогресса, достигнутого в области подотчетности, что имело особенно пагубное воздействие на жертв из числа этнических и религиозных групп<sup>11</sup>. Она также выразила глубокую обеспокоенность в связи с обострением напряженности в отношениях между общинами, в частности в связи с несколькими нападениями на представителей религиозных меньшинств. Она отметила, что, для того чтобы добиться успеха, система правосудия в переходный период должна пользоваться доверием со стороны жертв и общества в целом, заслужить которое можно лишь в случае эффективного урегулирования жалоб и соблюдения правительством своих обязательств в отношении передачи политической власти и защиты прав меньшинств.

17. Кроме того, Верховный комиссар публично осудила насилие и нападения в отношении представителей этнических и религиозных общин. В марте она осудила ужасные нападения в Мали, в результате которых погибло по меньшей мере 153 человека и еще 73 получили ранения – в основном лица из этнической общины фулани. Кроме того, она подчеркнула, что расизм противоречит всему тому, что отстаивает Организация Объединенных Наций, и что смертоносные террористические исламофобские нападения на две мечети в Новой Зеландии стали еще одним ужасным напоминанием о том, что расизм сеет смерть.

18. В рассматриваемый период УВКПЧ оказывало помощь национальным властям и другим заинтересованным сторонам в деле предотвращения или смягчения нарушений прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине не зафиксировала ни одного случая нападений на поселения рома в 2019 году. Это резко контрастирует с 2018 годом, когда было зафиксировано пять нападений с применением насилия. Эти позитивные изменения могут быть частично обусловлены эффективной информационно-пропагандистской работой по этой проблеме, в том числе оперативной и постоянной работой по раннему предупреждению, проводимой УВКПЧ совместно с национальной

<sup>8</sup> См. [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/MyanmarFFM/Pages/sexualviolence.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/MyanmarFFM/Pages/sexualviolence.aspx).

<sup>9</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24907&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24907&LangID=E).

<sup>10</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24868&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24868&LangID=E).

<sup>11</sup> См. A/HRC/40/23.

полицией Украины, а также разъяснительной работой координаторов-резидентов и специальных докладчиков<sup>12</sup>.

19. В 2019 году Служба по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжала фиксировать случаи преднамеренных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе случаи прямых нападений на мусульман из числа шиитских общин, большинство из которых составляли этнические хазарейцы. В 2018 году МООНСА зафиксировала увеличение на 34% (по сравнению с прошлым годом) числа жертв среди шиитского меньшинства и рекомендовала сторонам конфликта соблюдать нормы международного гуманитарного права, а правительству – активизировать усилия, направленные на защиту религиозных лидеров, а также религиозного меньшинства мусульман-шиитов от нападений на религиозной почве<sup>13</sup>.

20. Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека также обратили внимание на положение лиц, принадлежащих к меньшинствам. В апреле они настоятельно призвали фактические власти в Сане немедленно отменить смертный приговор, вынесенный Хамиду Камали бин Хайдару, последователю бахаистской веры, поскольку они не могут согласиться с несправедливостью, выражаемой в наказании кого бы то ни было смертной казнью на основании его или ее религии или убеждений или принадлежности к религиозному меньшинству<sup>14</sup>.

21. Ряд экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося обновления национального реестра граждан в Ассаме (Индия) и возможного нанесения этим процессом вреда миллионам людей, большинство из которых принадлежат к меньшинствам. Эксперты также вынесли предупреждения в связи с распространением языка ненависти в отношении этих меньшинств в социальных сетях и потенциально дестабилизирующими последствиями маргинализации и неопределенности, с которыми сталкиваются миллионы людей в этой части страны<sup>15</sup>.

22. По окончании своего визита в Кыргызстан в июне Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям отметила, что в связи с межэтническим насилием, разразившимся в Ошской области в июне, она получила информацию, свидетельствующую о том, что 17 человек все еще числятся пропавшими без вести, и останки 9 человек по-прежнему не идентифицированы. Рабочая группа отметила, что никакого прогресса в проведении поисковой операции в последнее время не было достигнуто<sup>16</sup>.

## **В. Гарантии недискриминации**

23. УВКПЧ продолжало участвовать в мероприятиях, в том числе в рамках Повестки дня на период до 2030 года, в целях поощрения гарантий недискриминации и их применения в нормативных и политических процессах в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам.

24. В 2019 году УВКПЧ посетило Италию для изучения ситуации с расовой дискриминацией в стране, уделив особое внимание вопросам разжигания ненависти и дискриминации, в том числе в отношении меньшинств. УВКПЧ получило многочисленные жалобы по поводу увеличения числа случаев разжигания ненависти, расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов, лиц, принадлежащих к меньшинствам, включая рома, и лиц, которые считаются «иностранцами» из-за своей этнической, религиозной или языковой принадлежности.

<sup>12</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019_RU.pdf).

<sup>13</sup> См. [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama\\_annual\\_protection\\_of\\_civilians\\_report\\_2018\\_-\\_23\\_feb\\_2019\\_-\\_english.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_annual_protection_of_civilians_report_2018_-_23_feb_2019_-_english.pdf).

<sup>14</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24532&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24532&LangID=E).

<sup>15</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24781&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24781&LangID=E).

<sup>16</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24763](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24763).

Доклад с изложением основных выводов и рекомендаций УВКПЧ был опубликован в августе<sup>17</sup>.

25. В 2019 году региональное представительство УВКПЧ в Центральной Азии продолжало оказывать широкую поддержку коалиции гражданского общества, сформированной для того, чтобы представить проект закона о борьбе с дискриминацией на рассмотрение в Кыргызстане и агитировать за его принятие. В Республике Молдова УВКПЧ провело исследование по вопросам социальной терпимости, по результатам которого был сделан вывод о том, что низкий уровень терпимости общества по отношению к меньшинствам, включая рома и мусульман, сказывается на общей социальной сплоченности общества.

26. УВКПЧ продолжало следить за положением народности кхмер-кром, относящейся к меньшинствам Камбоджи. Оно провело разъяснительную работу с национальными и местными органами власти в целях облегчения выдачи документов, удостоверяющих личность, лицам из числа народности кхмер-кром, поскольку для получения своих документов они зачастую были вынуждены менять место своего рождения и свою фамилию.

27. В течение 2019 года МООНСА продолжала взаимодействовать с министерством юстиции и независимой афганской комиссией по правам человека в целях оказания технической поддержки для учета стандартов в области прав меньшинств в проекте закона о борьбе с дискриминацией. МООНСА принимала активное участие в заседаниях рабочей группы, которой в рамках министерства юстиции было поручено разработать проект закона, и предоставляла ей документы и информацию о передовой практике в области стандартов борьбы с дискриминацией, в том числе по признаку этнической, религиозной и языковой принадлежности. Кроме того, в период с мая по август МООНСА привлекла ученых и экспертов в области исламского права Афганистана к участию в серии из 10 круглых столов, организованных для обсуждения национального законодательства, международных стандартов в области прав человека и толкования норм исламского права в ряде областей, в том числе по вопросам, связанным с правами меньшинств и недискриминацией, правами женщин, конституционным устройством и системой государственного управления, а также уголовным правом и другими стандартами в области прав человека.

28. В течение года представительство УВКПЧ в Колумбии отслеживало ситуацию с отсутствием надлежащего доступа жертв сексуального насилия из колумбийских общин африканского происхождения к правосудию. В районах, в которых продолжают конфликты, таких как Тумако, у жертв гендерного насилия отсутствуют безопасные, доступные и конфиденциальные механизмы для сообщения о случаях насилия. Проблема доступа женщин к надлежащим медицинским услугам часто переплеталась с проблемой их доступа к правосудию. Поэтому УВКПЧ предложило государственным учреждениям и пострадавшим женщинам африканского происхождения специализированную технико-консультационную помощь и поддержку в области обеспечения права на здоровье. Кроме того, в феврале УВКПЧ создало специальный учебный модуль для государственных служащих мэрии Медельина и соответствующих муниципальных образований, обеспечивающий учет коллективных прав колумбийских общин африканского происхождения при разработке государственной политики и программ.

29. В рамках своей деятельности по борьбе с дискриминацией в отношении этнических и религиозных меньшинств УВКПЧ провело национальный конкурс и фестиваль короткометражных фильмов, посвященных меньшинствам и правам человека в Ираке. С марта более 4 000 человек стали зрителями выигравших конкурс короткометражных фильмов в рамках организованных просмотров в 17 из 19 мухафаз Ирака, а благодаря социальным сетям и телевидению их зрителями стали также тысячи других людей. Участники подчеркнули, что состоявшиеся после показа фильмов дискуссии позволили собравшимся открыто обсудить существующие в Ираке вопросы

<sup>17</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Countries/IT/ItalyMissionReport.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IT/ItalyMissionReport.pdf).

и проблемы, связанные с правами человека, в том числе права меньшинств, проблему гендерного насилия, ответственность за зверства, совершенные во время конфликта, вопросы дискриминации и подотчетности.

30. Эксперты Организации Объединенных Наций также рассмотрели вопрос о дискриминации, с которой сталкиваются меньшинства. В 2019 году Специальный докладчик по вопросам меньшинств направил 50 сообщений государствам во всех регионах, выразив обеспокоенность по поводу законов, политики и практики, которые носят дискриминационный характер по отношению к этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

31. В феврале рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения настоятельно призвала Бельгию признать подлинные масштабы насилия и несправедливости времен своего колониального прошлого, с тем чтобы устранить коренные причины современного расизма, с которым сталкиваются лица африканского происхождения. В ходе своего визита рабочая группа пришла к выводу о глубоко укоренившемся неравенстве, обусловленном структурными барьерами, которые пересекаются друг с другом и усиливают друг друга, а также выявила явные доказательства того, что расовая дискриминация широко распространена в учреждениях этой страны<sup>18</sup>. В марте рабочая группа во время посещения Аргентины выразила обеспокоенность по поводу положения в области прав человека лиц африканского происхождения в стране, которые сталкиваются с проявлениями расизма и расовой дискриминации<sup>19</sup>.

32. Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации дали рекомендации нескольким государствам в отношении гарантий недискриминации для защиты групп меньшинств. В частности, оба комитета рекомендовали обеспечить равный доступ к образованию, жилью и медицинскому обслуживанию для этнических меньшинств без какой-либо дискриминации<sup>20</sup>.

### **С. Меньшинства и язык ненависти**

33. В мае Генеральный секретарь объявил о начале осуществления глобальной стратегии по борьбе с языком ненависти для противодействия вызывающему тревогу распространению ксенофобии, расизма и нетерпимости, в том числе антисемитизма, ненависти к мусульманам и преследования христиан. Влияние языка ненависти затрагивает многие направления осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности, включая борьбу против всех форм расизма и дискриминации и защиту меньшинств. В целях борьбы с языком ненависти Организация Объединенных Наций будет осуществлять деятельность на глобальном и страновом уровне, а также расширять внутреннее сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций<sup>21</sup>.

34. Верховный комиссар с озабоченностью отметила наблюдающийся во всем мире рост случаев проявления ненависти в отношении представителей расовых, этнических и религиозных групп, а также иностранцев и представителей других меньшинств<sup>22</sup>. В Международный день памяти жертв Холокоста Верховный комиссар обратила внимание на резкое увеличение случаев проявления ненависти самых разных форм, включая яд антисемитизма и другие нападения на общины меньшинств, в том числе физическое насилие и притеснения в отношении детей и взрослых, а также широкие кампании по очернению представителей расовых или этнических меньшинств и мигрантов – в некоторых случаях при активной поддержке национальных лидеров<sup>23</sup>.

<sup>18</sup> См. A/HRC/42/59/Add.1.

<sup>19</sup> См. A/HRC/42/59/Add.2.

<sup>20</sup> CCPR/C/AGO/CO/2, п. 50; CERD/C/QAT/CO/17-21, п. 20; и CERD/C/NOR/CO/23-24, п. 20.

<sup>21</sup> См. [www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml](http://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml).

<sup>22</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24662&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24662&LangID=E).

<sup>23</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24123&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24123&LangID=E).



35. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Верховный комиссар отметила, что краеугольным камнем движений, основанных на идеях расового превосходства, является демонизация мигрантов и меньшинств<sup>24</sup>. В августе, выступая в Совете Безопасности на заседании по формуле Аррии, посвященном вопросу об усилении защиты и безопасности лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в ходе вооруженных конфликтов, Верховный комиссар отметила, что защита меньшинств должна начинаться до вспышки конфликта. Необходимы также дезагрегированные данные в разбивке по религиозной и этнической принадлежности<sup>25</sup>. Она также подтвердила, что в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, подчеркивается роль политиков и религиозных лидеров в предотвращении нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев разжигания ненависти и противодействия им<sup>26</sup>.

36. После посещения Кремниевой долины (Соединенные Штаты Америки), состоявшегося в апреле, Верховный комиссар настоятельно призвала государства принять рациональный комплекс мер для регулирования новых технологий и привела примеры опасных последствий новых технологий для прав человека, в том числе меньшинств<sup>27</sup>.

37. На Всемирном саммите по вопросам религии, мира и безопасности в апреле Верховный комиссар подчеркнула важность защиты групп религиозных меньшинств, в частности в тех случаях, когда они становятся мишенью для подстрекательства к ненависти и насилию на основе ограничительных толкований, использующих религию, убеждения или их последователей в предвыборных или политических целях<sup>28</sup>.

38. В апреле Верховный комиссар сослалась на инициативу «Вера за права человека» в своем заявлении для печати, которое касалось пересмотренного уголовного кодекса Бруней-Даруссалама, содержащего положения, которые могут поощрять насилие и дискриминацию, в частности в отношении религиозных меньшинств, и подчеркнула, что правительству, религиозным властям и широкому кругу субъектов гражданского общества следует объединить усилия в целях защиты человеческого достоинства и обеспечения равенства для всех<sup>29</sup>.

39. По окончании своей поездки в Малайзию в октябре Верховный комиссар подчеркнула, что Рабатский план действий дает полезное руководство в отношении разграничения допустимых высказываний и высказываний, которые могут приравниваться к подстрекательству, и предложила помощь УВКПЧ и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в углубленном изучении этого вопроса<sup>30</sup>.

40. В марте эксперты Организации Объединенных Наций осудили нападения на мечети и настоятельно призвали принять меры в отношении националистического популизма и идеологии расового превосходства. Эксперты, в частности, осудили то, что государства и лидеры используют политическую риторику, которая демонизирует конкретные группы, включая меньшинства, и поощряет идеологов расового превосходства<sup>31</sup>.

41. В августе эксперты Организации Объединенных Наций опубликовали заявление после массовых расстрелов в Соединенных Штатах Америки, отметив, что

<sup>24</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24381&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24381&LangID=R).

<sup>25</sup> См. <http://webtv.un.org/watch/open-arria-formula-meeting-advancing-the-safety-and-security-of-persons-belonging-to-religious-minorities-in-armed-conflict/6075852310001/>.

<sup>26</sup> A/HRC/22/17/Add.4, приложение, п. 36.

<sup>27</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24509&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24509&LangID=E).

<sup>28</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24531&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24531&LangID=E).

<sup>29</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24432&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24432&LangID=E).

<sup>30</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25108&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25108&LangID=R).

<sup>31</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24385&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24385&LangID=E).

расширение применения формулировок, приводящих к разногласиям, и попытки маргинализировать расовые, этнические и религиозные меньшинства в политических заявлениях, по сути представляют собой призыв к действиям, поощряющий насилие, нетерпимость и фанатизм. Опубликованные этими нападавшими манифесты и сообщения в социальных сетях отражали политические дебаты, в которых происходили обесценивание и дегуманизация людей по признаку их расы, религии, иммиграционного статуса и этнической принадлежности<sup>32</sup>.

42. В Международный день памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений несколько мандатариев специальных процедур призвали государства прилагать больше усилий для прекращения преступлений на почве ненависти и поощрения межрелигиозных инициатив<sup>33</sup>. В тематических докладах и в отчетах о поездках Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений призвал государства опираться на Рабатский план действий и декларацию «Вера за права человека», в которых содержится перечень конкретных обязательств и практических мер, направленных на устранение обсуждаемых в этих документах проявлений подстрекательства к религиозной ненависти, дискриминации и насилию<sup>34</sup>. В своем докладе о борьбе с антисемитизмом Специальный докладчик также назвал их рекомендательными документами, которые могут служить важнейшим руководством для реализации стратегий борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости<sup>35</sup>.

43. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с тревогой отметил распространенность в ряде государств ненавистнических высказываний расистского характера в адрес рома и других меньшинств, разжигающих ненависть и нетерпимость и порой провоцирующих насилие в отношении таких групп. Комитет рекомендовал различные меры для предотвращения ненавистнических заявлений расистского толка и подстрекательства к расовой ненависти со стороны всех лиц, включая государственных должностных лиц и политиков, и для усовершенствования и выполнения соответствующего законодательства<sup>36</sup>. Комитет также рекомендовал активизировать общественные кампании по борьбе с ненавистническими высказываниями, подстрекательством к ненависти и преступлениями на почве ненависти и поощрять терпимость и взаимопонимание в отношении национальных меньшинств и мигрантов в сотрудничестве с гражданским обществом и представителями наиболее затронутых общин<sup>37</sup>.

44. На страновом уровне УВКПЧ взяло на себя ведущую роль в разработке плана действий страновой группы в отношении языка ненависти на Украине в соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. В рамках этого плана действий УВКПЧ взяло на себя обязательства отслеживать и анализировать использование языка ненависти, в том числе в отношении меньшинств, проводить информационно-разъяснительную работу с правительством в целях борьбы с ненавистнической риторикой и поддерживать жертв такой риторики.

45. В Республике Молдова УВКПЧ оказало поддержку гражданскому обществу в подготовке и опубликовании доклада по результатам мониторинга использования языка ненависти в контексте выборов. В докладе был сделан вывод о том, что дискриминационные высказывания в отношении меньшинств все чаще имеют место в предвыборные периоды.

46. В сентябре 26 мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность в связи с наблюдающимся во всем мире ростом случаев использования языка ненависти и подстрекательства к дискриминации, подчеркнув необходимость обеспечения подотчетности и должной предусмотрительности. В своем открытом письме они также

<sup>32</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24875](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24875).

<sup>33</sup> См. [www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=24906&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=24906&LangID=R).

<sup>34</sup> A/73/362, п. 79, и A/HRC/40/58/Add.1, п. 91.

<sup>35</sup> A/74/358, п. 73.

<sup>36</sup> CERD/C/HUN/CO/18-25, пп. 16–17.

<sup>37</sup> CERD/C/LTU/CO/9-10, п. 12.

подчеркнули, что язык ненависти дегуманизирует группы меньшинств и других людей, на которых он направлен, усиливает общественную и межрасовую напряженность и побуждает к нападениям со смертоносными последствиями<sup>38</sup>.

#### D. Религиозные меньшинства

47. Верховный комиссар с тревогой отметила опасный рост нетерпимости, расизма и религиозной ненависти. Она подчеркнула, что межрелигиозный диалог является важным инструментом, способствующим осуществлению действий и обеспечению изменений на местах, на основе конкретных проектов, в которых приоритетное внимание уделяется образованию и укреплению потенциала религиозных деятелей в рамках общей концепции и рамочной программы для различных религиозных общин<sup>39</sup>. В апреле Верховный комиссар настоятельно призвала правительство Брунея приостановить вступление в силу пересмотренного уголовного кодекса, положения которого могут поощрять насилие и дискриминацию, в частности в отношении религиозных меньшинств в стране<sup>40</sup>. В мае Верховный комиссар осудила рост числа антисемитских инцидентов, происходящих в ряде европейских стран и Соединенных Штатах Америки. Рост числа нападений на евреев, наряду с другими группами, которые подвергаются нападениям по признаку расовой или религиозной принадлежности, вызывает серьезную обеспокоенность, и она настоятельно призвала все правительства удвоить свои усилия по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью во всех ее формах<sup>41</sup>.

48. По окончании своей поездки в Канаду в июне Верховный комиссар выразила обеспокоенность по поводу принятия закона о светском характере государства в провинции Квебек, запрещающего религиозную символику для всех государственных служащих провинции, включая сотрудников полиции, судей, учителей и старших должностных лиц. Она разделила обеспокоенность в отношении прав меньшинств, которая была высказана Канадской комиссией по правам человека и мэром Монреаля<sup>42</sup>.

49. Роль и обязанности религиозных лидеров и религиозных деятелей в деле поощрения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, подчеркиваются в Бейрутской декларации и в закрепленных в ней 18 обязательствах «Вера за права человека»<sup>43</sup>. Декларация «Вера за права человека» по-прежнему цитируется и используется религиозными деятелями и организациями гражданского общества. Например, Группа 20 межконфессиональных форумов в Аргентине и Японии рекомендовала сократить масштабы разжигания ненависти, обеспечив религиозным лидерам и религиозным деятелям поддержку в выполнении их обязанностей в области прав человека, которые кратко изложены в Бейрутской декларации и в закрепленных в ней 18 обязательствах. Кроме того, сославшись на Бейрутскую декларацию, Глобальный форум партнеров по проблемам религиозной деятельности в интересах детей в процессе транзита призвал в своем плане действий к разработке и осуществлению проектов и инициатив, направленных на поощрение уважения и понимания групп меньшинств, в том числе меньшинств, принадлежащих к различным вероисповеданиям, конфессиям и религиям, в целях сокращения масштабов насилия и ксенофобских идей и формирования мирного общества.

50. На региональном уровне УВКПЧ сосредоточило свои усилия на защите религиозных меньшинств путем организации в Тунисе в октябре мероприятия по расширению возможностей для гражданской активности и борьбе с языком ненависти в социальных сетях на Ближнем Востоке и в Северной Африке. УВКПЧ также

<sup>38</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25036&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25036&LangID=E).

<sup>39</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24670&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24670&LangID=E).

<sup>40</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24432&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24432&LangID=E).

<sup>41</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24652&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24652&LangID=E); см. также [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25130&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25130&LangID=E).

<sup>42</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24714&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24714&LangID=E).

<sup>43</sup> A/HRC/40/58, приложения I и II.

проводит всеобъемлющее исследование стандартов и практики во всем регионе Ближнего Востока и Северной Африки в целях выявления коренных причин дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваются различные этнические и религиозные группы, включая способы устранения пробелов в области их защиты, участия и доступа к правам. Это исследование было начато в сентябре 2019 года и, как ожидается, будет завершено в 2020 году. Оно включает в себя составление правовой и социально-культурной карты и анализ нынешнего положения этнических и религиозных групп в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Исследование, в частности, основано на гендерном подходе для определения форм перекрестной дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваются женщины и девочки, принадлежащие к этническим и религиозным группам.

51. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине документально зафиксировала случаи ограничений свободы религии или убеждений многих религиозных общин на территории, находящейся под контролем вооруженных групп, и в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией<sup>44</sup>. УВКПЧ выступило за то, чтобы полиция приняла меры, направленные на обеспечение безопасности религиозных групп, которые часто сталкиваются с угрозами для своей безопасности, особенно во время религиозных праздников<sup>45</sup>.

52. В Международный день памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений несколько экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека выступили с заявлением, осуждающим религиозную нетерпимость и дискриминацию, и призвали государства активизировать усилия по борьбе с дискриминацией и насилием на основе религии или убеждений. Этими экспертами был также опубликован ряд сообщений, в которых ими была высказана обеспокоенность по поводу дискриминации, преследований и насилия в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, и препятствий для регистрации религиозных организаций меньшинств.

## **Е. Расширение возможностей и обеспечение участия**

53. В качестве составной части работы УВКПЧ по учету проблематики меньшинств и укреплению потенциала защитников прав меньшинств, ежегодная программа набора стажеров из числа представителей меньшинств, состоящая из трех языковых компонентов (английского, русского и арабского), способствовала получению 16 женщинами и 14 мужчинами из 28 стран углубленных знаний о правозащитных механизмах Организации Объединенных Наций и укреплению их навыков ведения информационно-пропагандистской деятельности в целях более эффективного использования международных стандартов и механизмов в области прав человека.

54. В целях укрепления взаимодополняемости, устойчивости и непрерывности работы по вопросам меньшинств, национальный/региональный компонент программы набора стажеров, главная цель которого заключается в том, чтобы обеспечить получение практического опыта некоторыми из наиболее выдающихся выпускников предыдущего года, был реализован в отделении УВКПЧ в Тунисе. В то же время три бывших стажера стали старшими научными сотрудниками по вопросам меньшинств в УВКПЧ в Женеве.

55. Кроме того, отдельная программа стипендий УВКПЧ для лиц африканского происхождения является неотъемлемым компонентом Программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В 2019 году участие в программе стипендий приняли 12 молодых активистов африканского происхождения из 11 стран.

<sup>44</sup> Резолюция 73/263 Генеральной Ассамблеи, п. 11.

<sup>45</sup> УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 мая – 15 августа 2019 года». См. [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019_RU.pdf).

56. В 2019 году УВКПЧ распространило руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в государственных делах и содействовало их реализации<sup>46</sup>. УВКПЧ провело ряд информационно-пропагандистских мероприятий по руководящим принципам, в том числе в контексте участия молодежи из числа меньшинств.

57. Региональное представительство УВКПЧ в Центральной Азии сотрудничало с Агентством Кыргызстана по делам государственной службы, а также с Ошским государственным университетом и Кыргызско-Узбекским университетом в целях увеличения доли этнических и других меньшинств, представленных в государственных структурах. Региональное представительство расширило и углубило программу стажировок, реализуемую с участием национальных и местных гражданских служб.

58. Региональное представительство оказало поддержку организациям гражданского общества и юридическим клиникам при высших учебных заведениях, которые предоставляют бесплатную квалифицированную юридическую помощь по вопросам, касающимся прав человека, уделяя особое внимание делам, касающимся недискриминации и защиты прав человека в контексте борьбы с насильственным экстремизмом.

59. Кроме того, региональное представительство поддержало усилия, направленные на поощрение многокультурного образования в Кыргызстане. Оно также успешно завершило долгосрочную стратегическую программу организации судебных процессов по вопросам недискриминации для юристов и правозащитников в Кыргызстане, направленную, в частности, на оказание поддержки этническим и религиозным меньшинствам.

60. В Республике Молдова под руководством УВКПЧ была начата реализация четвертой программы стажировок, направленной на продвижение многообразия, для молодежи из числа недостаточно представленных групп с целью укрепления внутреннего многообразия Организации Объединенных Наций и расширения возможностей меньшинств. 12 молодых людей из различных недостаточно представленных групп, в том числе из числа этнолингвистических меньшинств, начали стажировку в нескольких организациях системы Организации Объединенных Наций в Республике Молдова продолжительностью до шести месяцев.

## **Г. Молодежь из числа меньшинств**

61. Определив молодежь в качестве группы населения, находящейся «в фокусе внимания», в своем Плане управления на 2018–2021 годы, УВКПЧ активизировало свою деятельность по поощрению прав человека с участием молодежи и в интересах молодежи путем задействования в 2019 году сотрудников по вопросам молодежи в пяти страновых представительствах. Молодые люди оказали поддержку УВКПЧ в осуществлении Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, уделив особое внимание защите и поощрению принадлежащих молодежи прав человека, в том числе путем уделения большего внимания молодым людям, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации и жестокого обращения.

62. УВКПЧ сосредоточило свои усилия, в частности, на обеспечении защиты молодежи из числа меньшинств от множественных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются, особенно от серьезной опасности, которой они подвергаются в условиях конфликта.

63. В контексте двух проектов по образованию в области прав человека, осуществляемых в рамках правозащитного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово<sup>47</sup>, две

<sup>46</sup> См. A/HRC/39/28.

<sup>47</sup> Все ссылки на Косово в настоящем документе следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

неправительственные организации, одна из которых находится в Приштине, а другая – в Северной Митровице, провели ряд образовательных мероприятий с участием учащихся средних школ в муниципалитетах косовских албанцев и косовских сербов в целях борьбы с дискриминацией и предотвращения дискриминации по признаку национальности, этнического происхождения, религии или языка. Около 300 молодых людей из общин меньшинств приняли участие в тренингах по вопросам прав человека и обсудили вопрос о том, как отстаивать права человека в своих общинах. По данным анкетирования, которое проводилось в течение всего периода осуществления проекта, учебные занятия расширили возможности бенефициаров выявлять дискриминацию и связанные с ней модели поведения в их школах и общинах. Еще одним важным результатом проекта стала разработка практического учебного пособия/руководства по вопросам образования в области прав человека и недискриминации, предназначенного для использования правозащитниками, педагогами и учителями. Документ был опубликован на албанском, английском и сербском языках.

64. В апреле УВКПЧ организовало в Бангкоке субрегиональный семинар, посвященный роли молодежи в качестве движущей силы преобразований в деле создания общества, основанного на уважении прав на свободу религии или убеждений, а также свободы выражения мнений. Это мероприятие по наращиванию потенциала в области прав меньшинств предоставило возможность для укрепления потенциала молодежи в борьбе с разжиганием ненависти. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений совместно с молодежью изучил взаимосвязь между свободой выражения мнений, убеждений, мысли, совести, религии и мирных собраний и осуществлением прав меньшинств. Это мероприятие включало различные подходы к борьбе с дискриминацией и языком ненависти с помощью социальных сетей, коротких видеороликов и других визуальных материалов. Молодые люди получили информацию о способах наиболее эффективного использования международных правозащитных механизмов при реализации своих стратегий борьбы с дискриминацией и языком ненависти.

## **Г. Положение общин рома в области прав человека**

65. УВКПЧ и правозащитные механизмы отслеживали положение общин рома во всем мире. В контексте проводимой в Европейском союзе Недели рома и Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации УВКПЧ и ряд партнеров провели в Европейском парламенте в марте конференцию по установлению истины и примирению в интересах рома. Участие в конференции приняли около 250 представителей государств-членов, научных кругов, религиозных групп и активистов массовых организаций, которые заслушали показания жертв антицыганских настроений.

66. В апреле УВКПЧ приняло участие в работе дискуссионной группы на конференции «Не замечаемые голоса: мировая диаспора рома», организованной Центром по вопросам здравоохранения и правам человека имени Франсуа-Хавьера Багну при Гарвардском университете. Дискуссионная группа обсудила вопросы доступа рома к экономическим и социальным правам во всем мире. Кроме того, УВКПЧ организовало в Гарвардском университете полдневное обсуждение с участниками конференции роли УВКПЧ и правозащитных механизмов в деле защиты общин рома, в частности в Северной и Южной Америке.

67. На страновом уровне УВКПЧ подняло вопрос об отсутствии ответственности за совершенные нападения на поселения рома на Украине. По факту большинства нападений на рома полиция возбудила уголовные дела по обвинению в хулиганстве, игнорируя ненавистнические мотивы преступников. Благодаря постоянной информационно-пропагандистской работе полиция все чаще рассматривала мотивы ненависти при классификации нападений по признаку идентичности жертв. Вместе с тем было подчеркнуто, что в целях обеспечения ответственности уголовное преследование по таким делам должно осуществляться своевременно и эффективно.

68. В Республике Молдова УВКПЧ оказало поддержку в разработке руководства по деятельности посредников в общинах рома и содействовало укреплению потенциала сети посредников на основе этого руководства. Посредниками в общинах рома становились физические лица, обычно из числа рома, которых, как правило, нанимали местные государственные органы в целях обеспечения социальной интеграции рома.

69. По завершении своего визита в Испанию в январе Специальный докладчик по вопросам меньшинств указал на стратегические и институциональные изменения в области поощрения и защиты прав человека и социальной интеграции рома, в том числе посредством осуществления Национальной стратегии по интеграции рома на 2012–2020 годы и инициатив в области образования. Тем не менее он обратил особое внимание на сохраняющиеся маргинализацию, стигматизацию и уязвимость рома и наглядные проявления антицыганских настроений, которые глубоко укоренились в социальных и культурных взглядах и институциональной практике.

70. В 2019 году мандатарии специальных процедур неоднократно высказывали обеспокоенность по поводу дискриминации, языка ненависти и насилия в отношении рома в своих сообщениях, адресованных нескольким государствам. Одно из дел было также передано в Европейский суд по правам человека, и в январе Верховный комиссар в рамках судебного разбирательства по этому делу представила меморандум третьего лица.

71. В Международный день цыган Специальный докладчик по вопросам меньшинств просил принять незамедлительные меры для борьбы с провокационной, расистской риторикой, и подчеркнул, что государства должны выполнять свои обязательства в области прав человека и принимать всеобъемлющие меры по борьбе с расизмом для реагирования на рост нетерпимости, ненависти и нападений в отношении рома и других меньшинств<sup>48</sup>.

## Н. Правозащитники

72. Правозащитники, занимающиеся правами меньшинств, подвергаются высокой степени насилия со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов и сталкиваются с конкретными проблемами, связанными не только с их деятельностью, но и с тем, кем они являются и чьи интересы они представляют. Как учреждение, ответственное за контроль за достижением показателя 16.10.1 в рамках Целей в области устойчивого развития, УВКПЧ зафиксировало большое количество убийств правозащитников и журналистов в течение рассматриваемого года и отметило, что половина жертв вела работу с общинами по различным вопросам, в том числе по правам меньшинств<sup>49</sup>.

73. В апреле Верховный комиссар выразила серьезную обеспокоенность по поводу наблюдающегося во всем мире роста случаев проявления ненависти в отношении представителей расовых, этнических и религиозных групп, а также иностранцев и представителей других меньшинств. Она подчеркнула, что УВКПЧ оказывает поддержку усилиям, направленным на расширение возможностей самых разных правозащитников и активистов гражданского общества, включая тех, кто борется за права меньшинств, чтобы они могли эффективно и уверенно бороться с предрассудками, а также усилиям, направленным на то, чтобы меньшинства выражали свое мнение и полноценно участвовали в жизни народа<sup>50</sup>.

74. УВКПЧ и ряд правозащитных органов и механизмов, таких как договорные органы, занимались фактами запугивания и репрессий в отношении правозащитников из-за их сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, разрабатывая и осуществляя различные профилактические меры и меры защиты.

<sup>48</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24458&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24458&LangID=E).

<sup>49</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24948&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24948&LangID=R).

<sup>50</sup> См. [www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24503&LangID=R](http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24503&LangID=R).

75. В течение отчетного периода Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу распространенности преступлений на расовой почве, в частности в отношении рома, евреев, мигрантов и борцов за права меньшинств<sup>51</sup>. Он выразил обеспокоенность тем, что правозащитники, отстаивающие права лиц африканского происхождения, и лидеры из числа лиц африканского происхождения подвергаются насилию, угрозам и посягательствам на их жизнь. Комитет также с обеспокоенностью отметил неправомерное использование уголовного судопроизводства для криминализации защитников прав лиц африканского происхождения<sup>52</sup>.

## **I. Меньшинства и безгражданство**

76. УВКПЧ уделяло особое внимание группам меньшинств, которые подвергаются опасности стать апатридами, и взаимодействовало с государствами для содействия развитию сотрудничества, диалога и понимания положения меньшинств. Например, на страновом уровне УВКПЧ продолжало документировать факты и взаимодействовать с местными и национальными органами власти в целях защиты прав этнических вьетнамцев, представляющих собой меньшинства, проживающие в Камбодже. В частности, УВКПЧ осуществляло мониторинг осуществления новой политики в отношении регистрации этнических вьетнамцев в качестве законных иммигрантов. Процесс регистрации закончился в июле, создав для этнических вьетнамцев возможность ходатайствовать о натурализации и создав условия для того, чтобы многие из них перестали быть апатридами. УВКПЧ приветствовало выпуск 1 июля циркуляра, обязывающего местные власти выдавать свидетельства о рождении, свидетельства о смерти и книги резидентов лицам, имеющим постоянный вид на жительство. Циркуляр должен частично устранить озабоченность УВКПЧ в связи с отсутствием ясности в отношении прав, связанных с постоянным видом на жительство, в частности в отношении права на образование, труд и социальное обеспечение. УВКПЧ будет осуществлять контроль за выполнением этого циркуляра на местном уровне.

77. 13 марта Совет по правам человека провел интерактивный диалог со Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, который представил первый тематический доклад по вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что миллионы людей во всем мире лишены гражданства в силу их принадлежности к конкретным меньшинствам, что повышает степень их уязвимости и изоляции. Специальный докладчик отметил, в частности, что апатридами являются почти миллион человек в Мьянме, относящихся к меньшинству рохинджа.

## **J. Права языковых меньшинств**

78. Ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и местных отделений УВКПЧ подняли вопросы, касающиеся языковых меньшинств. В 2019 году в Брюсселе, Бангкоке и Тунисе были организованы первые региональные форумы Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств, для того чтобы приблизить обсуждение к различным регионам с помощью темы «образование, язык и права человека меньшинств». Обсуждения на региональных форумах были направлены на то, чтобы получить представление о сложившейся в конкретном регионе ситуации с законодательными, институциональными и политическими инициативами в области защиты и поощрения образования на языке меньшинств и принятия всеобъемлющих педагогических и образовательных подходов, с тем чтобы обеспечить равный доступ к образованию для лиц, принадлежащих к меньшинствам<sup>53</sup>.

<sup>51</sup> CERD/C/CZE/CO/12-13, пп. 13–14.

<sup>52</sup> CERD/C/MEX/CO/18-21, пп. 30–31.

<sup>53</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/ConsultationsRegionalActivities.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/ConsultationsRegionalActivities.aspx).



79. Двенадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств, состоявшаяся в Женеве в ноябре, была посвящена теме «образование, язык и права человека меньшинств». Опираясь на региональный опыт, участники сессии обсудили глобальный опыт и в итоге выработали конкретные рекомендации для всех заинтересованных сторон. Участники Форума проанализировали практику, проблемы, возможности и инициативы в решении проблем, связанных с получением образования на языках меньшинств и преподаванием языков меньшинств, в качестве вопроса, относящегося к сфере прав человека, в соответствии с принципами и правами, закрепленными в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в других соответствующих международных документах.

80. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, действуя в сотрудничестве с Международной организацией по миграции, в июне 2019 года завершила осуществление первого этапа инициативы по укреплению доверия, предусматривающей содействие изучению обоих официальных языков в Косово. В результате были подготовлены первый онлайн-словарь албанско-сербский и сербско-албанский словарь, содержащий 20 000 слов, и соответствующий онлайн-языковой курс на сербском и албанском языках. Второй этап проекта, который начался в сентябре 2019 года, предусматривал дальнейшее развитие словаря и онлайн-языкового курса. В долгосрочной перспективе эта инициатива внесет позитивный вклад в примирение и социально-экономическую интеграцию общин в Косово, а также в продвижение общих усилий в области миростроительства в регионе. Принимая во внимание, что все материалы будут доступны в электронном виде, проект также принесет пользу более широкой аудитории в западной части Балканского полуострова.

81. В мае был подписан закон Украины «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». УВКПЧ высказало обеспокоенность по поводу того, что некоторые его положения, которые могут поставить под угрозу права меньшинств, вступили в силу незамедлительно, особенно положения, касающиеся правил использования государственного языка в государственном управлении и на государственной службе, в том числе на местном уровне. УВКПЧ выступило за то, чтобы кабинет министров в первоочередном порядке разработал закон о правах меньшинств и коренных народов на основе всеохватного и консультативного процесса, с тем чтобы обеспечить справедливый баланс между защитой прав меньшинств и продвижением государственного языка в качестве инструмента для интеграции в обществе.

82. В заявлении в честь Международного дня жестовых языков<sup>54</sup> Специальный докладчик по вопросам меньшинств призвал государства принять законодательные, институциональные и политические меры в целях признания глухих людей в качестве членов языкового меньшинства и обеспечить систематическое включение жестовых языков в процесс оказания услуг.

83. В своем заявлении по завершении поездки в Испанию в январе Специальный докладчик выразил обеспокоенность по поводу информации о разрыве между статусом языков, одновременно признанных официальными, и масштабами их фактического использования и по поводу применения соответствующего законодательства. Он подчеркнул, что языковые меньшинства имеют право на использование своих языков в надлежащей степени, пропорционально численности их населения, во взаимодействии с государственными органами и учреждениями в тех случаях, когда это является обоснованным и оправданным, но при этом отметил, что такое право в ряде регионов по-прежнему не реализуется.

84. В 2019 году Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривал вопросы, касающиеся языковых меньшинств. Так, например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал обеспечить наличие подготовленных и квалифицированных устных переводчиков для оказания

<sup>54</sup> 23 сентября 2019 года.

помощи в предоставлении государственных услуг общине саами и другим языковым меньшинствам<sup>55</sup>. Он также рекомендовал государствам сохранять и поощрять языки меньшинств в законодательстве и на практике, принять специальные меры и увеличить объем кадровых, технических и финансовых ресурсов, необходимых для качественного обучения на официальных языках, а также на языках меньшинств<sup>56</sup>.

#### IV. Заключение

85. В 2019 году масштабы нетерпимости, расизма и религиозной ненависти, направленных против членов этнических и религиозных меньшинств, росли во всем мире, создавая серьезную проблему для усилий в целях достижения прогресса в области прав человека, а порой и обращая вспять с трудом достигнутые успехи<sup>57</sup>. Более широкое использование формулировок, приводящих к разногласиям, усугубило существующие модели социальной изоляции. Меньшинства, включая рома, продолжали подвергаться дискриминации, сегрегации, предрассудкам и социальной изоляции и оставались объектами языка ненависти. Правозащитники, занимающиеся правами меньшинств, подвергались преследованиям и нападениям со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов.

86. В сложных глобальных условиях УВКПЧ удвоило свои усилия по оказанию поддержки странам посредством разработки стратегий, направленных на поощрение и учет прав меньшинств в целях содействия полному осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и обязательств, связанных с правами меньшинств. В дополнение к своей постоянной поддержке процессов Организации Объединенных Наций, посвященных вопросам меньшинств, УВКПЧ помогло сделать особые обстоятельства и потребности меньшинств более заметными благодаря обширной работе по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и обеспечению того, чтобы никто не был забыт. Эта работа включала оказание содействия в разработке директивных материалов системы Организации Объединенных Наций, направленных на преобразование обязательства никого не забыть в конкретные действия на страновом уровне.

87. УВКПЧ приняло ряд страновых, региональных и глобальных стратегий в поддержку диалога, мер и мероприятий с участием широкого круга заинтересованных сторон. Эти усилия были предприняты в целях борьбы с языком ненависти, поощрения уважения к религиозному разнообразию и диалогу, отражения важности инвестирования в молодежь из числа меньшинств и поощрения ее участия в процессе принятия решений.

88. Доклад свидетельствует о том, что были предприняты позитивные действия и реализованы важные инициативы по осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и правозащитных обязательств, связанных с правами меньшинств. Вместе с тем, учитывая рост расизма, ксенофобии и ненависти, наблюдаемый во всем мире, требуется больше постоянных и согласованных усилий для преодоления волны нарушений прав человека, которые угрожают свести на нет достигнутый прогресс. Поощрение диалога, наряду с признанием важности разнообразия и обеспечением подлинного охвата и участия меньшинств, имеет исключительно важное значение для создания подлинно открытого общества и обеспечения мира и безопасности. Правозащитники должны иметь возможность поощрять права меньшинств на местном и

<sup>55</sup> CERD/C/NOR/CO/23-24, п. 22.

<sup>56</sup> CERD/C/IRQ/CO/22-25, п. 22.

<sup>57</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24662&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24662&LangID=E).

международном уровнях в безопасных и благоприятных условиях, исключая любых формы насилия, запугивания или мести.

89. В 2019 году молодежные лидеры из числа меньшинств играли ключевую роль в поощрении прав меньшинств. Расширение их возможностей имеет решающее значение в деле содействия созданию более миролюбивого, открытого и стабильного общества. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку молодежи из числа меньшинств, в том числе в рамках своей программы набора стажеров из числа представителей меньшинств, для того чтобы они могли играть эту важную роль в качестве активных членов общества и общин меньшинств.

---