



中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交。安理会在声明中请我随时向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了自我 2019 年 11 月 29 日报告(S/2019/913)以来中部非洲的主要政治和安全趋势,并介绍了在根据中部非洲区域办战略审查作出调整后中部非洲区域办任务的最新执行进展情况——安理会在 2019 年 9 月 12 日主席声明(S/PRST/2019/10)中对完成这一审查表示欢迎。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖盆地地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 该次区域的政治事态发展进一步围绕 11 个中非国家中有 8 个国家的 2020 年和 2021 年选举周期展开。几个国家继续努力解决经济停滞以及以往选举期间出现的政治和社会挫折所引发的潜在政治紧张局势。非国家武装团体继续在各国内或附近活动,加剧了动荡局势和流离失所。海上不安全,特别是几内亚湾的海盗活动,继续给该区域带来日益严峻的挑战,同时也再次引起国际合作伙伴的关注。正当不断加大的经济、社会和人道主义压力考验各国的应对能力之时,冠状病毒病(COVID-19)大流行突然对次区域内的行动自由造成限制。面对 COVID-19 疫情,我呼吁立即实施全球停火,而非洲联盟委员会主席在 2020 年 3 月 27 日也发出同样呼吁;喀麦隆的一个武装团体接受了这一呼吁。然而,一些国家暴力活动有增无减。

3. 2019 年 12 月 16 日至 18 日在利伯维尔举行的中非国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑会议第九届特别会议通过了机构改革一揽子计划,这



是一个里程碑。该协议规定将中非经共体秘书处改为一个职司委员会，在共同的区域框架下合并了各主要和平与安全机构，并加快国家批准进程，以期在 2020 年上半年召开大会常会。2020 年 2 月 7 日，中非经共体各国部长在非洲联盟部长理事会议第三十六届常会间隙举行会议，以推进这一进程；3 月 20 日，中非经共体各国大使在利伯维尔举行会议，提名委员会专员职位的候选人。

政治动态和趋势

4. 在喀麦隆 3 月 6 日宣布该国出现首个确诊 COVID-19 感染病例后，整个次区域的感染人数继续逐步增加。各国迅速采取行动防止病毒传播，包括实施旅行禁令、关闭陆地边界、禁止群聚、关闭学校和礼拜场所、下令隔离和宵禁以及宣布紧急状态。截至 5 月，安哥拉、喀麦隆、刚果和加蓬均在考虑以何种方式减轻或终止监禁措施。各国采取步骤加强协调和应对机制，减轻这一流行病的经济和社会影响。

5. 该次区域在改善其成员国间关系方面继续取得进展。安哥拉作出重大努力，推动落实乌干达总统约韦里·穆塞韦尼和卢旺达总统保罗·卡加梅 2019 年 8 月 21 日在罗安达签署的两国双边关系正常化谅解备忘录。2020 年 2 月 2 日和 21 日，安哥拉总统若昂·洛伦索召开数次各方国家元首会议，刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞凯迪也出席会议。这些会议达成一项交换囚犯协议、一项引渡条约以及在充分尊重国际人道主义法的同时继续正常化进程的承诺。

6. 在安哥拉，反腐努力推动了政治发展动态，几位知名人士被正式指控犯有重大金融罪行。2020 年 1 月 5 日，安哥拉和刚果民主共和国两国总统在安哥拉本格拉举行会议并发表一份联合声明，承诺在反腐调查和继续机构改革方面开展合作。面对 COVID-19 疫情，安哥拉政府发布一项公共灾难公告，该公告于 5 月 26 日生效，取代此前实施的为期六周的紧急状态。这项公告旨在授权采取某些限制性措施，同时明确维护公民权利和政治权利。

7. 尽管喀麦隆的 COVID-19 病例数是该次区域最高的，该国政府为落实全国对话的建议采取了初步步骤，而极北、西北和西南大区的暴力活动仍在继续。2019 年 12 月 10 日，国民议会通过了一项促进使用双语的法律，该法律旨在肯定法语和英语的平等地位，并保护公民使用两种语言获得政府服务、包括教育和司法服务的权利。12 月 20 日，国民议会基于语言特殊性和历史传承，给予西北和西南地区特殊地位，包括针对这些地区的教育和司法系统采取的措施。2020 年 3 月 23 日，在总理领导下成立了一个后续委员会，以监测全国对话各项建议的执行情况。

8. 2020 年 2 月 9 日举行了立法和市镇选举，根据报告在西北和西南地区发生几起暴力事件。当分离主义分子在社交媒体上宣布扰乱投票的计划时，出现了紧张局势。由前总统候选人莫里斯·卡姆托领导的喀麦隆复兴运动抵制选举。2 月 28 日，宪法委员会宣布西北和西南大区 11 个选区的选举结果无效，共有 13 个国民议会席位。在 3 月 22 日举行立法补选后，执政党喀麦隆人民民主运动在 360 个市镇中的 316 个市镇胜选，赢得议会 180 个席位中的 152 个，其后的是其盟友全国民主与进步联盟，在 16 个市镇胜选并赢得 7 个议会席位。反对党社会民主阵线在四个市镇胜选并赢得 5 个议会席位。新成立的喀麦隆民族和解党在 7 个市

镇胜选并赢得 3 个议会席位。总体而言，妇女占议会代表的近 34%，占参议员的 26%，占市镇行政首长的 10%。

9. 喀麦隆西北和西南大区的安全局势继续恶化，有报告称发生针对平民的袭击，包括法外处决、酷刑、任意逮捕、破坏财产、报复性袭击、绑架、强奸和其他形式的性暴力，对妇女和儿童造成不成比例的影响。2020 年 2 月 14 日，据称武装袭击者在西北大区的恩加布村杀害了 23 名平民，其中包括 15 名儿童，国际社会普遍对此予以谴责，并呼吁对暴力事件进行独立调查。2 月 27 日，政府任命一个联合调查委员会进行调查，并于 4 月 21 日宣布，将追究安全部队成员对该事件的责任；根据调查，该事件导致 13 名平民死亡。与此同时，分离主义武装团体增加了对国防和安全部队的袭击，包括首次在西北和西南以外地区发动袭击。3 月 7 日，数十名袭击者袭击了西大区 Galim 的一个宪兵哨所和一个警察派出所，杀害 8 人，其中包括 2 名女宪兵、2 名男性警察和 4 名平民，并抢走武器和军事装备。3 月 8 日，在西北地区巴门达的国际妇女节游行期间，一枚自制炸弹爆炸，造成 1 名喀麦隆士兵死亡，7 人受伤。

10. 2020 年 2 月 17 日，我呼吁武装行为体不要袭击平民，并尊重国际人道法和国际人权法。我还呼吁喀麦隆政府对恩加布事件进行调查，并确保追究行为人的责任。我重申，联合国随时准备与所有利益攸关方合作，通过有实质意义的对话，政治解决这两个地区的危机。2 月 21 日，我的儿童与武装冲突问题特别代表、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、防止灭绝种族罪行特别顾问发表一份联合声明，对依然有报告称西南和西北大区存在侵犯包括妇女和儿童在内平民人权的情况表示遗憾，并呼吁该国政府通过消除暴力根源来履行其保护民众的首要责任，并呼吁加强平民保护。

11. 在我于 2020 年 3 月 23 日发出为应对 COVID-19 疫情实施全球停火的呼吁后，南喀麦隆国防军(非洲人民解放运动的一个武装派别)是喀麦隆境内唯一作出回应的一方，不仅在 3 月 25 日宣布临时停火，而后又作出延长。我呼吁其他团体跟进。

12. 2020 年 12 月 20 日和 21 日，乍得在恩贾梅纳主办与中非共和国的联合双边委员会第十四届会议，这是该论坛自 2013 年以来的首次会议。乍得新任驻中非共和国大使于 2020 年 3 月 24 日上任。他的前任在 2018 年 11 月离任。

13. 在乍得，一些边境地区的持续暴力似乎有所缓解。2019 年中颁布的紧急状态于 2020 年 1 月 10 日结束，紧急状态适用于其中东部的瓦达伊省和锡拉省与苏丹接壤边界地区以及北部提贝斯提省与利比亚接壤边界地区。在东部，族群间紧张局势平息下来，这主要是阿拉伯牧民和非阿拉伯农业社区之间的紧张局势；然而，由于部族间紧张局势加剧，逃离达尔富尔进入乍得的人数继续增加。平民、特别是妇女和女童尤其容易受到暴力攻击，包括与冲突有关的性暴力。最近发生的流离失所使乍得境内来自达尔富尔的难民的总数已超过 36 万人。在该国与利比亚接壤的地区，安全局势仍然脆弱。2 月 19 日，据称乍得国民军在提贝斯提省击退了设在利比亚的乍得反叛运动“拯救共和国军事指挥委员会”的入侵。3 月 2 日，伊德里斯·德比·伊特诺总统会见了传统领导人和自行宣布成立的米斯基自卫委员

会的代表，讨论 2019 年 11 月和平协议的执行情况；该协议结束了长达一年的地方叛乱。4 月 2 日，在恩贾梅纳和其他几个地方实行宵禁，这是该国政府应对 COVID-19 措施的一部分，宵禁后来延长到 5 月。

14. 乍得全国独立选举委员会在 2020 年 2 月 14 日宣布，自 2015 年以来一直推迟的立法选举将于 2020 年 12 月 13 日举行。联合国正在通过一个选举援助项目支持这一进程，该项目于 2019 年中与该国政府签署，并得到欧洲联盟的财政支持。总统选举定于 2021 年 4 月举行。

15. 在刚果，执政党刚果劳动党在 2019 年 12 月 31 日一致提名现任总统丹尼斯·萨苏·恩格索作为该党参加定于 2021 年 3 月举行的总统选举的候选人。在四分五裂的反对派中，几个政治行为体宣布打算参加竞选。由于各政治行为体对话的形式和重点依然存在分歧，计划中的政治对话尚未开始。反对派成员欢迎该国政府就 COVID-19 采取的对策。4 月 30 日，该国总统宣布减缓病毒传播的措施，同时通过设立一个国家基金来应对所受到的社会和经济影响。5 月 12 日，该国政府与各政党和民间社会举行一场公开辩论，讨论就 COVID-19 采取的对策。5 月 16 日，该国总理宣布政府关于逐步放松限制的计划。

16. 在动荡不安的普尔地区，由于缺乏政府资金，该国政府解除武装、复员和重返社会方案中至关重要的重返社会阶段尚未开始，而这被视为获得更广泛捐助方支持的先决条件。与此同时，由建设和平基金资助的对话、社会凝聚力和经济振兴活动有助于缓解普尔地区的紧张局势和巩固和平，但实现长期和平还需要执行全面复员方案。由于解除武装、复员和重返社会方案的执行工作存在缺陷，国际货币基金组织(基金组织)仍然暂停支付其支助方案的第二期款项。

17. 在赤道几内亚，为实现政治和解采取步骤。2020 年 2 月 14 日，民主社会联盟与特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统达成协议，该国政府随后释放了被羁押的七名该联盟成员。然而，由于该国确诊病例数开始增加，该党在 4 月 29 日公开表示反对政府主导的应对 COVID-19 措施。

18. 2020 年 3 月 3 日，赤道几内亚和加蓬交换了履行国内程序通知，以使两国间关于将其长期边界争端提交国际法院的一项特别协定生效。2016 年 11 月 15 日，双方国家元首签署了这项经长达 20 多年的联合国调解才得以达成的特别协定。当事方现可请求国际法院作出裁决。

19. 在加蓬，朱利安·恩科吉·贝卡莱总理于 2019 年 12 月 2 日宣布组建新内阁，由 30 名高级部长、部长和副部长组成，其中包括 9 名妇女。11 月 25 日至 12 月 15 日，该国政府恢复了关于人权、基本自由、民主治理和选举透明度的政治对话，该对话是在 2016 年 12 月与欧洲联盟启动的，2017 年 10 月暂停。2020 年 2 月 25 日，民主全国委员会这一促进政治对话和巩固多党民主的常设协商平台举行了五年来第一次全体会议常会。3 月 4 日，妇女事务部批准了该国第一个执行安全理事会题为“妇女、和平与安全”的第 1325(2000)号决议的国家行动计划。该行动计划将提交国民议会通过。3 月 6 日，阿里·邦戈·翁丁巴总统以执政党加蓬民主党领导人的身份宣布将进行一次改组，包括更换该党最高领导层。4 月

3 日，总统对该国安全部门高层进行改组。4 月 10 日，该国政府宣布一项 COVID-19 应对计划，其中包括对利伯维尔的全面封城以及一套更广泛的经济、社会和卫生措施。尽管在 4 月 25 日延长封城，但鉴于公众反对和社会不稳定风险，该国政府最终在 4 月 27 日停止实施最严厉的限制措施。

20. 在圣多美和普林西比，在国家对司法改革的承诺基础上恢复政治利益攸关方之间信任的进程仍在继续。2020 年 3 月 5 日，埃瓦里斯托·卡瓦略总统与政府主要成员举行一次会议，评估这项举措的执行进展情况：这项工作由该国总理领导并得到联合国的支持。与会者承认，正在进行的司法改革需要辅以政治对话。3 月 15 日，卡瓦略总统、总理和国民议会议长与各政党领导人共同商定了减缓 COVID-19 传播的措施，包括宣布进入紧急状态。

安全动态和趋势

“博科圣地”/乍得湖盆地

21. 与我 2019 年 5 月 24 日的报告(S/2019/430)所述期间相比，“博科圣地”的袭击事件增加 70%以上，其中很大一部分袭击是转而在喀麦隆发动的。2019 年 12 月 1 日至 2020 年 4 月 15 日，据称在喀麦隆发生 250 起与“博科圣地”有关的安全事件，造成 180 名平民死亡；乍得发生 40 起事件，造成 65 名平民死亡。与整个 2019 年的趋势类似，在本所述期间的所有袭击中，约 90%是针对平民的，死亡人数呈上升趋势。妇女和女孩面临更高的与冲突有关的性暴力风险，包括绑架、强奸、性奴役和强迫婚姻。2020 年 1 月 4 日，乍得宣布已将其 1 200 名士兵全部撤出尼日利亚，这些士兵在那里参与了多国联合特遣部队打击博科圣地行动，时间长达 9 个月。

22. 极端主义组织没有理会我发出的立即全球停火呼吁，反而要求其追随者在为应对 COVID-19 重新部署安全部队之际趁机加强袭击。2020 年 3 月 23 日，被称为“伊斯兰国西非省”的这一“博科圣地”派别对位于拉克省博马的乍得军事基地发动大规模袭击，造成至少 98 名士兵死亡。这是迄今为止“博科圣地”对乍得领土发动的最致命袭击。3 月 26 日，乍得政府下令富利和卡亚两省进入紧急状态，直至 4 月 16 日。3 月 29 日至 4 月 9 日，国民军队开展代号为“博马之怒”的军事行动，以在该省彻底消灭“博科圣地”分子。军方宣布，在这次行动中，有 52 名士兵战亡，1 000 名圣战分子被歼灭。

23. 近几个月来，喀麦隆极北地区的活动激增，其中包括被绑架人数特别之高，被称为“致力传播先知教导及圣战人民军”这一“博科圣地”派别要对此承担责任。多国联合特遣部队认为，加强对这些袭击的军事反应限制或防止了大规模平民伤亡。

上帝抵抗军

24. 按照非政府组织“隐形儿童”的说法，刚果民主共和国在 2020 年 3 月期间据称发生了一系列袭击事件，有 50 多人被绑架，其中大多数人被抓去从事强迫劳动，然后被释放到灌木丛中。在被绑架者中，迄今有 16 人尚未获释，其中包括

4 名儿童。根据报告，在 2020 年第一季度有 15 名妇女和儿童成功逃离了上帝军的囚禁。

25. 自 2020 年 1 月以来，中非共和国姆博基和泽米奥附近地区的叛逃人数似乎越来越多。据推断，上帝军团体在那里与当地社区接触，以求获得原谅和重返社会。

几内亚湾的海上安全

26. 根据 2020 年 1 月发布的国际海事局 2019 年度报告，目前全球 90% 以上的海上绑架船员事件发生在几内亚湾。尽管 2019 年全球海盗事件有所减少，但几内亚湾各地的绑架船员事件有所增加。2019 年 12 月 22 日在利伯维尔附近发生的袭击造成一名加蓬国民死亡；2020 年 3 月 22 日，海上安全被列为加蓬国家安全议程的首位。3 月 4 日，加蓬和美利坚合众国担任七国集团+几内亚湾之友的共同秘书处，任期至 2020 年底。

27. 2020 年 2 月 27 日，赤道几内亚外交与合作部长在利伯维尔与加蓬总理商讨几内亚湾的海上安全问题。他们认识到，持续开展双边合作在应对海盗行为对沿海国构成的威胁方面具有重要意义。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

28. 气候变化的影响，包括降雨规律的变化、干旱强度加剧和极端天气事件的增加，继续对中部非洲的人类安全和生计产生不利影响，包括季节性游牧的规律。安哥拉、刚果和刚果民主共和国部分地区发生严重洪涝，引发流离失所，并加剧了当前应对 COVID-19 的挑战。2019 年 11 月 29 日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 49 次部长级会议在罗安达举行。会议强调需要系统地将与气候变化和自然资源管理有关的各个方面纳入冲突预防、调解、建设和平和发展进程，并为此请联合国环境规划署(环境署)和中部非洲区域办为此目的加强其在该委员会框架内的互动协作。

B. 人道主义动态

29. 在喀麦隆，由于西北和西南大区的暴力持续，侵害平民行为增加，被迫流离失所现象加剧，人道主义援助准入受阻。截至 2020 年 4 月，这两个大区有逾 679 000 人流离失所，面临重大保护风险。另有 58 000 人在尼日利亚寻求庇护。在应对能力有限的情况下，性暴力和性别暴力居高不下问题并未得到解决。超过三分之一的医疗保健设施遭受严重影响，扰乱了免疫、麻疹预防和其他基本治疗工作，包括关键的妇女性健康和生殖健康服务。2019 年最后一个季度的就学情况有所改善，但西北和西南大区 70% 以上的儿童仍然失学。这两个大区 80% 以上的医疗保健和教育服务未进入运作。

30. 2019 年 11 月 30 日，在西北大区东加-芒同州，作为联合国伙伴的一个当地非政府组织有一名援助人员在进行人道主义评估时遭绑架，后被武装人员杀害。没有武装团体声称对此负责。联合国驻地和人道主义协调员发表声明谴责这一杀人行为，并回顾蓄意以援助及援助人员为攻击目标构成战争罪。2020 年 1 月 30

日，一个当地非政府组织有 4 名工作人员在驻巴门达办事处被一个与某武装团体结盟的团伙绑架并遭到折磨。在当天发生的另外一起事件中，另一当地非政府组织的 3 名工作人员在巴曼达郊区被绑架，据称是同一团体所为。在人道主义事务协调厅介入之后，7 人后来全部获释。

31. 2020 年 3 月 9 日，喀麦隆领土管理部部长公开声称，非政府组织和人权协会拒绝与国家当局合作，歪曲西北和西南大区的安全和人道主义状况，这使得武装分离主义分子更加胆大妄为。该国政府命令非政府组织在 60 天内全面遵守国家行政和财务法规。自 2019 年 12 月以来，该国政府继续对联合国人道主义空运处(空运处)实施限制性程序，导致所有飞机停飞。世界粮食计划署执行主任和驻地和人道主义协调员与政府当局进行正式交涉，请求给予空运处全面许可，恢复向人道主义界提供服务，包括在 COVID-19 的国家应对措施方面。

32. 截至 2020 年 3 月 31 日，喀麦隆收容了超过 384 000 名难民和寻求庇护者，其中包括逾 272 000 名来自中非共和国的难民。该国还有近 977 000 名境内流离失所者和超过 354 000 名回返者，主要分布在西北、西南和极北大区。

33. 在乍得，同时发生的危机继续影响该国若干地区，加剧了营养不良、粮食安全问题和还在持续的麻疹疫情。据人道主义伙伴估计 2020 年将有 530 万人需要援助，并计划有针对性地援助 300 万最弱势人群，这个数字比 2019 年的 200 万人目标大幅增加。联合国人道主义综合应急计划在 2020 年需要 5.45 亿美元，但截至 2020 年 5 月初仅获得 12% 的资金。截至 2020 年 3 月 31 日，乍得收容了逾 468 000 名难民和逾 208 000 名境内流离失所者。

34. 在刚果，河流经利夸拉省、盆地省、桑加省和高原省的河段发生史无前例的洪水，导致住家、重要公共基础设施和生计被毁。全国大约有 170 000 人受灾，其中包括来自中非共和国和刚果民主共和国的 30 000 名难民。随后发生的人道主义危机导致政府宣布灾情最严重的三个省进入紧急状态。

“博科圣地”/乍得湖盆地

35. 乍得湖盆地危机继续波及喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的平民，造成数以千计民众流离失所。在该区域，各种袭击卷土重来，不安全局势持续存在，导致近 300 000 名喀麦隆人和约 208 000 名乍得人在境内流离失所，100 000 多名尼日利亚难民逃往喀麦隆和乍得。乍得湖盆地的民众继续遭受霍乱、麻疹、小儿麻痹症等流行病之苦以及严重洪水造成的破坏。

36. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”的活动导致 100 万人需要人道主义紧急援助，而长期的脆弱性和日益严重的气候变化影响更使之雪上加霜。喀麦隆是乍得湖盆地受影响严重程度排名第二的国家，仅次于尼日利亚。截至 2020 年 3 月 31 日，极北大区大约有 112 000 名难民、297 000 名境内流离失所者和 117 000 名回返者，他们面临重大保护风险。当地社区也遭受严重影响。

37. 根据纪录，截至 2020 年 3 月 31 日，乍得湖省有大约 14 000 名尼日利亚难民、约 208 000 名境内流离失所者和逾 33 600 名回返的乍得人。在该国总统于 3

月 26 日宣布湖省 Fouli 和 Kaya 县为战区之后，据估计又有 20 000 人逃离军事行动区，在 Diameron 及其周边流离。如不提供必要的粮食援助和生计支持，到 2020 年 6 月(即下一个歉收期开始)时，湖省缺乏粮食安全的人数预计将超过 240 000 人。

C. 人权趋势

38. 在本报告所述期间，乍得、赤道几内亚和加蓬释放了一些被羁押的知名人士和活动者。与此同时，该次区域各反对党的其他成员以及那些在大规模反腐败和国家安全运动中被追捕的人被还押候审，有时遭到长期审前羁押。许多中心监狱不符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)。监狱过于拥挤被认为是 COVID-19 传播的一个重要原因；2020 年 3 月 25 日，联合国人权事务高级专员敦促各国政府减少过于拥挤的情况，以防止感染率达到灾难性水平。

39. 一些国家采取了非常措施来管控 COVID-19 传播的风险。在加蓬，该国总统赦免了 680 名被羁押者，以降低监狱过于拥挤的状况。被赦免人的剩余刑期低于 6 个月，其中不包括因严重罪行、包括性暴力被定罪者。在喀麦隆，4 月 13 日有报道称，位于雅温得的 Kondengui 监狱有 3 名被羁押者死于 COVID-19。在喀麦隆总统保罗·比亚 4 月 15 日作出宣布之后，据称该国政府释放了约 3 400 名囚犯。在监狱被指定要缓解监狱的拥挤状况时，乍得前总统侯赛因·哈布雷获准离开塞内加尔的一所监狱两个月，他因反人类罪正在那里服无期徒刑。3 月 30 日，乍得总统签署一项法令，免除了剩余刑期低于 9 个月的 1 540 名囚犯、年龄超过 70 岁的囚犯或被认为易受伤害的囚犯的刑期。

40. 喀麦隆政府在 2020 年 4 月 21 日发表的一份公报中公布了恩加布事件的调查结果(见上文第 9 段)。公报指出，将追究数名军官对部署武装民团、未能控制部队、烧毁房屋和就此事件提出虚假报告的责任。该国政府的建议是，对指挥参与恩加布行动的步兵营营长采取纪律程序，同时下令逮捕一名中士、一名一等兵和 10 名民团成员。还将采取措施，确保适当处理重新安葬受害者、家属赔偿和平民保护。据报，在西北和西南大区，武装分离主义分子在立法和市镇选举之前绑架了数十名候选人，其中大多数人都是社会民主阵线成员。大多数候选人随后被释放。根据联合国收到的消息，投票中心和竞选活动参与人员的房屋也遭到分离主义分子袭击。

41. 在乍得，新的国家人权委员会 11 名委员(包括 5 名妇女)的正式宣誓就职仪式和委员会执行局的正式选举分别于 2020 年 2 月 12 日和 13 日举行。上述活动标志着在联合国协助下、根据国际标准设立该委员会的长期进程圆满完成。4 月 16 日，据称是“博科圣地”成员的 44 名被羁押者被发现死在牢房内，原因显然是大规模中毒。主管部门的调查工作正在进行中。4 月 28 日，国民议会一致投票废除对恐怖主义行为的死刑惩罚。

42. 在刚果，刚果人权观察站记录了全国各地监狱过于拥挤的状况。此外，还押候审监狱在满足《纳尔逊·曼德拉规则》的规定方面面临挑战。5 月 8 日，部长

理事会宣布，作为 COVID-19 缓解措施，将释放 365 名被羁押者，主要包括等待判决的被羁押者、被长期审前羁押的人员和非暴力罪犯。

43. 若干国家将公共部门工会提出的劳工问题摆在其议程上的重要位置。2020 年 1 月 9 日，乍得通过谈判结束了一次短暂的公职人员罢工，同意逐步恢复全额工资，结束晋升冻结，并建立社会对话机制。2 月 3 日至 11 日，加蓬就劳动法修订问题举行磋商，勉强避免了一次可能中断基本公共服务的罢工。

44. 在中部非洲各国，妇女和女童从事基本谋生活动的农村和偏远地点继续发生与冲突有关的性暴力。这些违法行为主要由非国家武装行为体实施，并且往往发生在因人道主义援助准入限制和安保服务覆盖面小而受到最严重影响的地区。

D. 社会经济趋势

45. 影响中部非洲的一个主要趋势是，最近全球石油价格下跌一半，安哥拉、刚果、赤道几内亚和加蓬等国的收入大幅减少。非洲经济委员会警告说，中非经共体国家受经济下滑的影响最大，因为其中许多国家是燃料净出口国，对外依赖程度很高。对整个非洲大陆的预测是，预计 2020 年经济增长将收缩 1.4%，但中部非洲国家的经济收缩可能远甚于此。

46. 2020 年 3 月 27 日，中部非洲国家银行宣布一系列措施，以期在 COVID-19 背景下维持金融和货币稳定，包括注入超过 8 亿美元的流动性，并建议各国更新其经济前景，以便采取适当的预算措施，并向基金组织和世界银行寻求额外支持。

47. 3 月 28 日，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)各国部长在布拉柴维尔举行了中非经货共同体经济和金融改革方案指导委员会第三次特别会议。在会议期间，与会者评估了 COVID-19 大流行对次区域的经济和财政影响，批准了 1.5 亿美元的信贷额度，以支持应急并加强国家卫生保健系统。与会者还呼吁减免中非经货共同体国家的外债。

48. 4 月 13 日，基金组织执行局批准立即减免 25 个成员国的债务，其中包括中非共和国、乍得、刚果民主共和国、卢旺达以及圣多美和普林西比，以支持其应对 COVID-19 大流行。此次债务减免提供偿还债务的赠款，最初为期六个月，使各国能将更多资源投入紧急医疗和其他救济工作。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

49. 2020 年 1 月 19 日至 23 日，我的负责中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办负责人与中非经共体秘书长在定于 2 月 9 日举行的立法和市镇选举之前共同访问雅温得。他们会见了政府官员和主要的选举利益攸关方，包括选举委员会、全国传播理事会、各政党、妇女团体、民间社会组织和主要合作伙伴。1 月 24 日，

即正式竞选期启动前夕，访问团发表一份联合公报，敦促所有喀麦隆人在制止仇恨言论和煽动暴力行为方面发挥自己的作用。

50. 2020年3月1日至3日，我的特别代表前往雅温得，在那里会见了该国总理、总统府秘书长和办公厅主任，以讨论和平解决西北和西南大区危机的紧迫性。我的特别代表强调指出，暴力升级可能使通过对话取得的来之不易成果出现倒退，给实施权力下放的机会造成阻碍。他附和我有关对恩加布的杀害平民事件进行独立可信调查的呼吁，并敦促政府保护在军事行动附近地区生活的平民。随后，该国政府正式请联合国参与对恩加布袭击事件的调查。3月13日，我的特别代表主动提出协助向政府的国家调查委员会提供技术援助，包括通过次区域中部非洲人权与民主中心开展此项工作。5月13日，我的特别代表在雅温得会见该国总统，讨论了抗击 COVID-19、区域合作与一体化及该国和该次区域的最近事态发展。

中非共和国

51. 中部非洲区域办与联合国中非共和国多层次综合稳定团合作，继续推动在区域一级持续执行《中非共和国和平与和解政治协议》。我的中部非洲问题特别代表和驻中非共和国特别代表举行定期磋商并商定开展联合举措，例如访问邻国，以支持为该国在2020年底举行和平的总统、立法和地方选举创造有利环境，推动次区域内高级别沟通。2020年2月4日，中部非洲区域办高级代表与中非经共体秘书处利伯维尔举行会议，以在选举前对中非共和国局势开展最新的共同评估，将此作为在该次区域继续开展共同努力的基础。

乍得

52. 2020年1月22日至24日，中部非洲区域办与乍得选举和宣传主管部门一道，协助中非经共体在该国为大约50名新闻界人士举办了有关防止选举暴力的讲习班。

刚果

53. 2020年3月13日至18日，中部非洲区域办-中非经共体联合考察团在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)协助下访问布拉柴维尔，以会见国内和国际合作伙伴，从性别平等角度评估政治、安全、人权和社会-经济发展。此次访问为与包括妇女和青年组织在内的国内利益攸关方在2021年总统选举之前开展联合政治推动工作提供了切入点。

赤道几内亚

54. 在赤道几内亚准备担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会轮值主席之际，中部非洲区域办协助该国政府提出一项传播战略，着重介绍咨询委员会对中部非洲长期协商和稳定的促进作用。2020年2月24日至26日，反恐怖主义委员会执行局应赤道几内亚政府的请求并代表反恐怖主义委员会对赤道几内亚进行首次访问。此次访问侧重于法律和刑事司法问题、国际合作、打击资助恐怖主义行为以及与执法有关的问题。此外还讨论了反恐应对措施的人权层面及其性

别层面问题。执行局将根据安全理事会第 2395(2017)号决议，协助提供技术援助事宜。

加蓬

55. 2019 年 11 月 26 日和 27 日，中部非洲区域办为全国人权委员会成员举办了一次能力建设讲习班，妇女、青年和民间社会代表参加了讲习班。12 月 5 日，作为打击性别暴力 16 天运动的一部分，中部非洲区域办与民间社会合作，为 80 多名国家警察和监狱部门人员举办一次能力建设讲习班。2020 年 3 月 12 日，我的特别代表向司法部、法院和法庭、国家司法研究院和全国人权委员会捐赠了人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供的人权方面书籍和材料。

卢旺达

56. 1 月 27 日至 31 日，我的负责中部非洲问题特别代表前往基加利，以讨论卢旺达和乌干达之间的关系、刚果民主共和国局势、与布隆迪的关系以及批准《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》(亦称《金沙萨公约》)。他参加了该国总统举办的年度外交聚会，后者重申卢旺达支持非洲和平、安全、稳定和投资的决心。

圣多美和普林西比

57. 中部非洲区域办动员联合国系统支持在 2019 年 9 月 17 日举行的高级别会议上启动的司法部门现代化进程。12 月 14 日至 20 日，中部非洲区域办派出一个访问团，以会见各阶层政治领导人和包括妇女团体在内的民间社会组织，探讨围绕治理和司法改革问题开展包容对话的各项方案。2020 年 1 月 20 日至 31 日，联合国开发计划署向圣多美派出一名技术顾问，以起草实施司法改革的行动计划。

B. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

58. 中部非洲区域办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，与赤道几内亚政府共同组办了原定于 2020 年 5 月 25 日至 29 日在马拉博举行的委员会第五十次会议，但因 COVID-19 引起的广泛旅行限制，这次会议应东道国请求推迟举行。

与区域、次区域和政府间组织协作

59. 2020 年 1 月 8 日至 10 日和 15 日至 17 日，中部非洲区域办在雅温得参加了由中非经共体牵头主办的关于防止选举暴力和遏制仇恨言论的几个能力建设讲习班。这些讲习班在雅温得举办，是为选举官员和喀麦隆媒体成员量身定制的。

60. 3 月 3 日和 4 日，在中部非洲区域办支持下，中非经共体与民间社会促进中部非洲和平与预防冲突联盟在利伯维尔举办区域间讲习班。3 月 11 日，中部非洲区域办和中非经共体秘书处举办了一次讲习班，以审查合作模式，更新 2020 年联合行动计划，将预防冲突和机构能力建设列为优先事项。

“博科圣地”

61. 2019年12月4日，我的负责中部非洲问题特别代表向建设和平委员会通报了乍得湖盆地建设和平的区域做法。他呼吁加强国际伙伴关系，以支持实施《乍得湖盆地受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》。他敦促所有行为体从气候安全视角看待冲突预防、调解和建设和平努力。

62. 2020年1月16日和17日，中部非洲区域办在亚的斯亚贝巴参加了为上述区域战略制定区域行动计划举行的讲习班。除了非洲联盟、乍得湖盆地委员会和西非经共体的代表之外，参加讲习班的还有妇女和青年代表、受“博科圣地”影响地区的地方当局、联合国实体及其他合作伙伴。

区域一体化

63. 2019年12月16日至18日，我的负责中部非洲问题特别代表出席了中非经共同体国家元首和政府首脑第九次特别会议并代表我发言。中部非洲区域办和中非经共同体设立一个联合工作组，以通过与国际伙伴充分协商，帮助管理过渡进程并协调对中非经共同体新结构的支持。

几内亚湾的海上保安

64. 2020年2月4日至8日，我的中部非洲问题特别代表及西非和萨赫勒问题特别代表访问了设在雅温得的几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心和设在罗安达的几内亚湾委员会。讨论的重点是协调几内亚湾海区的区域做法。

65. 中部非洲区域办与加蓬政府和驻利伯维尔的国际海上保安专家举行了一系列磋商，以促进采取协调一致的海上保安做法，并加强打击几内亚湾海盗行为和有组织犯罪现有区域结构的协调。

66. 2月26日和27日，中部非洲区域办参加了关于执行海上保安法律框架的能力建设讲习班，这个讲习班是为加蓬执法和司法人员举办的，由中非经共同体牵头，主办方是联合国毒品和犯罪问题办公室。

67. 2月28日，我的负责中部非洲问题特别代表会与加蓬国防部长讨论了几内亚湾的海上保安问题，以突出强调西非国家和中部非洲国家在应对海盗行为带来的挑战方面加强相互合作的必要性。

中部非洲关于打击恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器的区域战略和行动计划

68. 2019年12月9日至12日，中部非洲区域办在金沙萨参加了中非经共同体国家军备控制专家举办的讲习班，以审查支持执行《金沙萨公约》的五年计划。

协调执行《消除上帝抵抗军活动的威胁和影响的区域战略》

69. 2019年12月4日和5日，中部非洲区域办在乌干达恩德培举办了上帝军协调人第十一次会议，受上帝军影响国家、中非经共同体、发展伙伴、相关非政府组织和联合国实体派代表出席。鉴于受上帝军影响地区出现安全漏洞，与会者建议非洲

联盟建立联合协调机制，就消灭上帝抵抗军区域合作倡议的前进方向提供指导，包括把非洲联盟牵头负责的区域工作队的领导权移交给中非经共体。

季节性游牧和农牧民冲突

70. 中部非洲区域办继续倡导在区域一级认可关于畜牧业和季节性游牧的区域管理监管框架草案。尽管中部非洲区域办-中非经共体关于通过监管框架预防和管理冲突的联合讲习班因 COVID-19 而推迟，但这个框架仍然是 2020 年联合行动计划的一项关键交付成果。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

71. 2020 年 2 月 3 日和 4 日，我的负责中部非洲问题特别代表出席了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在达喀尔主办的第三十五次联合国西非地区和平特派团团长高级别会议。与会方评估了西非和萨赫勒的政治、社会经济和安全动态及其对中部非洲的影响。我的特别代表谈及中部非洲区域办和西萨办为执行 2018 年通过的《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》正在进行的协调。3 月 5 日和 6 日，我的大湖区问题特使在内罗毕主办一次政治协调会议，他在会上通报了在特派团和非特派团环境下的共同办法以及加强对跨区域性别平等倡议的支持。

72. 2020 年 2 月 11 日和 12 日，中部非洲区域办与西萨办在利伯维尔举行一次对口单位活动，检视在支持各项已获授权活动实现协同增效方面取得的进展，包括机构能力建设、加强预警和分析以及加强为促进海上保安和打击恐怖主义和有组织犯罪所作的区域努力。

73. 2020 年 4 月 7 日，我的特别代表与联合国驻中部非洲的各位驻地协调员举行视频会议，作为协调政治举措和斡旋努力的一部分。与会者评估了 COVID-19 的政治和社会经济影响，并强调需要与中非经共体密切合作。

四. 意见和建议

74. 我对 COVID-19 在中部非洲的影响深感关切。我赞扬次区域所有国家迅速采取措施，防止病毒蔓延；然而，我担心卫生系统不足、大部分人口依赖非正规经济部门维持生计以及对大量流离失所人口的影响将对次区域构成严重挑战。如果疫情急剧蔓延，则很可能对那些深受传染病之害的国家造成重大破坏。然而，大多数国家根据在防治艾滋病毒/艾滋病和埃博拉病毒疾病方面取得的经验，迅速采取行动，加强区域协调、部署医疗卫生工作者并实施检疫。我依然敦促各国当局促进国家、区域和次区域各级的有力协调。我还鼓励它们执行对性别问题有敏感认识的政策，以便更有效地应对这场大流行病。我再次呼吁立即实现全面停火，以便开展和平合作，抗击疫情。各国际金融机构对国家需求作出快速有效的反应，并特别注重减轻社会经济影响和帮助落在最后的人。我呼吁国际社会慷慨支持各国、次区域和非洲大陆的防疫工作。

75. 我再次呼吁各国政府履行保护本国人民的首要责任，并确保向暴力受害者提供充分的保护和援助。在维持稳定和满足日益增长的社会变革需求之间找到平衡点是一个巨大的挑战。若要应对这一挑战，就必须在次区域一级加强政治参与和协调，以减轻潜在的社会和政治紧张局势的影响。建设更强有力的次区域机构将是这些努力的关键，在这方面，我祝贺中非经共体正式通过其机构改革一揽子计划，这将使之能够在今后充分发挥维护和平与安全的作用。令我感到鼓舞的是，即使在次区域努力应对 COVID-19 之际，各方依然表现出及时实施改革的政治意愿；我要特别强调的是，在政治和金融方面进行参与，对于振兴该机构而言至关重要。

76. 我赞扬会员国在帮助应对不稳定局势以及加强大湖区各国间关系方面表现出战略决心。我欢迎安哥拉和刚果民主共和国两国总统在这方面带头提出倡议，并敦促各方让妇女参与合作及建立和平方面的努力。

77. 我注意到，次区域正在进入另一个选举周期。各国政府与包括民间社会在内的各种政治和社会行为体之间的伙伴关系对于举行可信、和平的选举至关重要。我敦促会员国与联合国、非洲联盟、中非经共体和其他相关伙伴关系非洲联盟，以加强其分析冲突(包括从性别角度分析冲突)的能力。我还敦促会员国着力于与民间社会的伙伴关系，并在需要时请我透过我派驻次区域的特使和特别代表进行斡旋。我同样呼吁中部非洲领导人以即将举行的选举为契机，建设更具包容性的社会并维护和平。

78. 我感到鼓舞的是，喀麦隆政府已采取步骤，执行在全国对话中提出的建议；我还欢迎该国政府最近宣布对恩加尔布袭击事件的调查结果。然而，我依然对西北和西南地区持续发生的暴力行为感到关切。若要取得切实成果，该国政府、政治行为体和相关利益攸关方就必须作出更大努力和承诺。我对持续发生强迫流离失所、侵犯和践踏人权以及袭击人道主义工作者和平民的行为感到遗憾。我还对入道主义准入继续受到阻碍感到关切。我欢迎设立一个由总理牵头负责的全国对话建议后续行动委员会，并鼓励该委员会迅速落实这些建议，以解决对话中提出的核心问题。

79. 该区域的持续支持对中非共和国实现持久和平至关重要。我欢迎推动执行《中非共和国和平与和解政治协议》的努力，并呼吁和平进程的保证人和调解人继续给予支持。我欢迎中非共和国和乍得恢复双边联合委员会，并对乍得驻班吉大使的任命感到鼓舞，这将有助于加强两国关系、支持执行《政治协议》和解决跨界安全问题。举行可信的选举对于确保持久和平和加强民主机构而言是不可或缺的。我呼吁包括次区域各国在内的所有伙伴支持选举进程，包括为难民参与选举提供便利。

80. 我欣见乍得东部和北部的安全局势在近几个月有所改善，但持续的紧张局势加上邻国充满挑战的冲突动态，继续对该国的可持续和平带来重大风险。我欢迎最近为通过增加国民议会中的对话加强议会监督所采取的步骤。乍得还必须继续消除国内紧张局势的驱动因素，包括加大对发展和公共服务交付的投入，特别是在边境地区。还必须恢复实施与利比亚、苏丹和中非共和国制定的一项行之有效、

包容各方的边境安全战略，以便实现复苏和向可持续发展过渡。我呼吁双边和多边伙伴在乍得实现可持续建设和平的过程中发挥建设性作用。

81. 对于“博科圣地”发动的恶毒袭击，我向喀麦隆和乍得两国政府和人民表示哀悼和声援。若要应对“博科圣地”构成的威胁，就必须加快执行《乍得湖盆地受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》。联合国将继续支持执行该战略，我强烈鼓励受影响国家以及国家伙伴和国际伙伴这样做。我赞扬向多国联合特遣部队派出部队和提供资源的国家所表现出的承诺。我敦促所有利益攸关方完全按照国际人道法、国际人权法和国际难民法解决“博科圣地”危机。

82. 我欢迎中非经共体和中部非洲区域办采取举措，为在总统选举前帮助维持刚果和平作出协调努力。我鼓励该国政府就开展开诚布公的对话发出积极信号，缓解与反对派领导人的紧张关系，而反对派领导人也必须表明，他们可以成为政治进程中值得信任的伙伴。我同样鼓励当局让妇女参与其与反对派的讨论，以寻求在选举治理方面达成共识。

83. 我欢迎赤道几内亚和加蓬互换履行国内程序的通知，以使关于将两国间长期边界争端提交国际法院的《特别协定》生效。两国在使用法律手段和平解决争端方面树立了好榜样。

84. 我联合国和非洲联盟承诺让枪炮声平息，但次区域仍然受到跨界武装团体的威胁。我鼓励各伙伴协调努力，以执行非洲联盟和平与安全理事会的决定，即在制定一项逐步淡出《消灭上帝抵抗军区域合作倡议》的战略之前继续执行该倡议，同时不留下安全真空。我还呼吁立即建立监督该倡议执行情况的联合协调机制。

85. 减轻气候变化的不利影响，包括农牧民之间冲突引起的相关部族间紧张关系，仍然是中部非洲区域办的一项优先事项。我欢迎各国政府和多边机构继续合作，从气候安全视角进行冲突分析，并按计划通过一项关于畜牧业和季节性游牧的区域议定书。需要有更多能力来应对气候变化对中部非洲维持和平的影响。我将请中部非洲区域办和环境署等机构在这方面与中非经共体密切合作。

86. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济和货币共同体、乍得湖盆地委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，我对此深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员，感谢他们继续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。