



安全理事会

Distr.: General
7 April 2020
Chinese
Original: English

2020年4月6日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国
驻联合国代表给秘书长的信

作为安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组的共同主席，德国和多米尼加共和国，以及与这两国密切合作的联合王国，谨分享专家组2020年3月5日伊拉克问题会议的纪要(见附件)。

请将本信及附件作为安全理事会文件分发为荷。

多米尼加共和国驻联合国代表

何塞·辛格·魏辛格(签名)

德国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯(签名)

联合王国驻联合国临时代办

乔纳森·艾伦(签名)



2020年4月6日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全非正式专家组2020年3月5日伊拉克问题会议纪要

2020年3月5日，妇女与和平与安全非正式专家组召开了一次关于伊拉克局势的会议。成员们听取了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)一名代表的通报，他们全面介绍了妇女与和平与安全方面的最新总体事态发展。

安全理事会成员就联伊援助团的工作提出了问题，具体涉及援助团促进妇女参与政治和公共部门其他领域的工作，以及与参加当前抗议活动的妇女进行对话方面的情况。鉴于正在制定第二个妇女与和平与安全国家行动计划，他们询问在执行第一个此类计划方面面临的挑战，以及从这一阶段吸取的任何经验教训。其他问题集中在反家庭暴力法草案和纳入与安全庇护所有关的条款、境内流离失所妇女和女童以及从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地返回者的境况、对袭击妇女人权维护者情况的记录和调查，以及在起诉与恐怖主义有关的罪行时对妇女的严厉惩罚。安理会成员询问，联合国调查组对性暴力和性别暴力问题的重点关注可能对伊拉克司法系统的做法产生何种影响，以及调查组保护受害者和证人的做法，包括避免使其再次遭受创伤的做法。

会议中提出的要点总结如下：

- 伊拉克妇女对目前抗议活动的参与史无前例。没有直接参与抗议的妇女通过提供食物、衣物和医疗用品发挥积极作用，或者在记录针对抗议者的侵犯人权行为。妇女的很多要求都针对限制她们参与公共生活的父权结构。联伊援助团记录了几起女性抗议者被杀或受伤的案件，并记录了暗杀或企图暗杀的案件以及绑架女性抗议者的指控。尽管警方进行了调查，但尚未逮捕任何嫌疑人。女性活动家继续成为威胁、恐吓和诽谤运动的目标。抗议者对政治变革、平等和反腐败的要求与他们的妇女与和平与安全长期议程高度一致。抗议活动创造了机会，使伊拉克妇女的声音被放大，获得关注和新的公众支持。然而，令妇女同样担忧的是，她们的激进主义和要求会遭到强烈反弹，她们在抗议领袖与政府之间的所有讨论中缺乏代表性，以及她们的要求可能被完全忽视。
- 根据宪法，25%的最低配额适用于议会中的女性代表，但不适用于内阁、司法、外交、学术界或公务员中的代表。在2019年底应抗议者要求进行内阁改组后，临时政府的23名部长中现在有一名女性。由联伊援助团支持的妇女咨询组表示关切的是，议会宪法审查委员会中在宗教上持保守立场的政党可能会要求在宪法修订本中使用对妇女权利产生不利影响的措辞。伊拉克独立高级选举委员会的9名成员中只有一名女性，

但新的专员委员会已经任命她担任首席选举官。委员会表示致力于建立促进性别平等的选举程序，支持妇女作为候选人、选民和选举利益攸关方，包括开展选民外联活动，以解决针对女性候选人的诽谤、恐吓和性别暴力问题。联伊援助团正在就建立促进性别平等的选举进程向选举委员会提供专家咨询意见，包括取得的经验教训。

- 反家庭暴力法草案在国民议会内部面临阻力，该法律的通过自 2011 年以来一直停滞不前。有两个相互冲突的法律草案版本：一个版本已经由总统府在 2019 年 9 月提交给议会；另一个版本由部长理事会秘书处的增强妇女权能局在开展了由联伊援助团支持，由民间社会、妇女组织、政府官员和联合国实体参与的包容性协商进程之后编写。后者包括关于保护令、安全庇护所、限制肇事者进入家庭住宅和起诉肇事者的规定。
- 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在其控制区执行严格的性别规定，骚扰、折磨、谋杀那些被认为不符合其性别角色观念的人，或对其施加性暴力。各宗教派别的妇女都在伊黎伊斯兰国的统治下遭受苦难，包括特拉法尔的土库曼什叶派妇女，她们于 2014 年 6 月被伊黎伊斯兰国包围、捕获和强奸；基督教妇女在摩苏尔周围的检查站被拘留，有时被绑架和奴役；沙巴克家庭从摩苏尔 Jaza'ir、Maliyah 和 Arbajiyah 社区的家中被带走，这些妇女随后被分离和奴役；雅兹迪信仰的年轻妇女和女童被聚集在辛贾尔，并在伊黎伊斯兰国控制的领土各地被转移，作为性奴贩卖或赠送；逊尼派妇女仅仅因为她们拒绝帮助伊黎伊斯兰国武装分子或拒绝与他们发生性关系而被处决。
- 库尔德斯坦地区政府调查和收集证据委员会记录了 1 000 多起与冲突有关的性暴力案件，主要针对雅兹迪妇女和女童。截至 2020 年 2 月，6 417 名雅兹迪被绑架者中有超过一半自 2014 年以来获救或逃脱，其中包括 1 200 名妇女和 1 041 名女童。失踪或仍被囚禁的妇女和女童人数为 1 300 人。调查组发现的几份伊黎伊斯兰国出版物和政策文件表明，伊黎伊斯兰国系统性地基于性别的迫害。伊黎伊斯兰国的最高级别成员了解这些罪行，并通过个人拥有、强奸和折磨奴隶的方式积极参与其中。调查组设立了一个专门的受害者和证人保护小组，向受害者和证人提供心理支持。雅兹迪女性幸存者法律草案承认雅兹迪妇女的苦难，就赔偿、康复、重返社会做出了规定，并规定在辛贾尔设立一个专门法院，处理被伊黎伊斯兰国囚禁的妇女所生子女的公民身份要求。为战时强奸受害者提供赔偿而设立的新全球幸存者基金计划在伊拉克实施首批试点项目。2020 年 3 月初，伊拉克法院在一次审判中判处伊黎伊斯兰国一名成员有罪，在该案中，对一名雅兹迪妇女的强奸以幸存者证词形式被作为部分证据援引，这尚属首次。
- 在伊拉克法院审理的 21 657 起恐怖主义案件中，面临恐怖主义指控的女性只占被告的 3.5%，但统计数据显示，女性受到的判决相对较重。2018 年 1 月 1 日至 2019 年 10 月 31 日期间，23%的男性被告被判处无

期徒刑，而女性的这一比例为 42.5%。女性被判处死刑和无期徒刑的总数甚至更高，在 62%的案件中被判处死刑，而男性的这一比例为 43%。

- 在居住在营地的流离失所者家庭中，共计 21%的家庭由妇女担任户主，相比之下，在生活在地外的家庭中，这一比例为 11%。性别暴力在营地内外的环境中都很普遍，包括家庭暴力、性暴力、剥削、虐待(包括由安全人员和人道主义者施加的情况)和童婚。有限的经济机会和缺乏援助可能导致消极的应对策略，包括为了生存从事性工作。据估计，伊拉克约有 50 万户家庭至少丢失了一份关键公民证件，女户主家庭受到的影响尤为严重。公民证件丢失限制了获得基本服务的机会，限制了活动和儿童接受教育的机会。对被认为与极端组织有关联的女性户主家庭的歧视很普遍。
- 缺乏资源极大地限制了第一个妇女与和平与安全国家行动计划的实施，因此也限制了该计划的有效性。伊拉克政府正在努力最后敲定第二个行动计划，但要取得成功，需要为计划的执行划拨足够的资金。

作为妇女与和平与安全非正式专家组的秘书处，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)强调，民间社会担忧，抗议活动中涌现的伊拉克女性领导人不会在谈判、政府组建和由此产生的任何改革中得到代表。妇女署指出，安理会于 2017 年授权安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会探讨伊黎伊斯兰国和基地组织实施的人口贩运和性暴力问题，但他们的报告几乎没有有关这一问题的信息，并建议非正式专家组联合主席与委员会讨论这一问题。妇女署敦促安理会成员在就下一次延长联伊援助团任务期限进行谈判时保留第 2470(2019)号决议中对妇女与和平与安全问题的现有提法，并建议增加措辞，包括敦促伊拉克政府为执行第二个国家行动计划划拨足够的资金，并呼吁伊拉克政府、其国际伙伴和联合国确保伊拉克妇女的各种声音和要求在所有政治进程中得到充分体现。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室强调，由于担心报复、污名化、对司法系统缺乏信任以及持续存在的安全问题，伊拉克境内与冲突有关的性暴力仍未得到充分报告。男性和男女同性恋、双性恋、跨性别者、双性者、性别奇异者和疑惑者幸存人员尤其害怕举报此类犯罪。仍有 2 893 名雅兹迪人失踪，办公室敦促安理会成员继续努力，争取他们返回家园并与家人团聚。阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地确认了 100 多名伊拉克女性性暴力幸存者。这些妇女在囚禁状态下生下的孩子在其社区中仍然不受欢迎，一些妇女因此选择不返回。办公室再次呼吁，应承认恐怖团体性暴力的受害者是**有权获得支持的恐怖主义受害者**。关于儿童的**决定应以儿童的最佳利益和家庭团聚原则为指导**。办公室强调，将伊拉克政府和联合国 2016 年签署的**关于预防和应对与冲突有关性暴力的联合公报主流化并纳入新的妇女与和平与安全国家行动计划**十分重要。办公室还敦促安理会加强支持，按照国际标准，将与冲突有关的性暴力作为一种国际罪行加以起诉，并

扩大关于雅兹迪妇女幸存者的法律草案的范围，使其包括所有形式的性暴力和所有受害者。

共同主席在宣布会议结束时感谢通报人的参与，并承诺对所做的建议采取后续行动。
