

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 April 2020
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Доминиканской Республики, Германии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря

Германия и Доминиканская Республика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Соединенное Королевство, действовавшее в тесном сотрудничестве с ними, хотели бы распространить резюме совещания по Ираку, проведенного Группой 5 марта 2020 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе Сингер Вайзингер
Постоянный представитель Доминиканской Республики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Кристоф Хойсен
Постоянный представитель Германии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Джонатан Аллен
Временный поверенный в делах
Постоянного представительства Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Доминиканской Республики, Германии и Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии при
Организации Объединенных Наций от 6 апреля 2020 года
на имя Генерального секретаря**

**Резюме совещания по Ираку, проведенного Неофициальной
группой экспертов по вопросу о женщинах и мире
и безопасности 5 марта 2020 года**

5 марта 2020 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности провела совещание, посвященное положению в Ираке. Члены Группы заслушали брифинги заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и представителя Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), которые представили всесторонний обзор последних событий, относящихся к вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Члены Совета Безопасности задали вопросы о работе МООНСИ по содействию участию женщин в политике и различных областях деятельности государственного сектора и налаживанию диалога с женщинами, участвующими в проходящих ныне протестах. В связи с ведущейся разработкой второго национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности они заинтересовались проблемами, возникшими в ходе осуществления первого плана, и извлеченными на этом этапе уроками. Также были заданы вопросы о законопроекте о борьбе с домашним насилием и включении в него положений о приютах, о женщинах и девочках, находящихся в качестве внутренне перемещенных лиц в лагере «Эль-Холь» в Сирийской Арабской Республике и вернувшихся из него, о сборе доказательств нападений на женщин-правозащитниц и расследовании этих нападений, а также о суровых наказаниях для женщин, осужденных за преступления, связанные с терроризмом. Члены Совета заинтересовались тем, как подход ЮНИТАД к расследованию случаев сексуального и гендерного насилия может отразиться на практике судебной системы Ирака, а также подходом ЮНИТАД к защите потерпевших и свидетелей, который предусматривает, в частности, недопущение их повторной травматизации.

Ниже излагаются основные моменты, обсуждавшиеся на совещании.

- Наблюдается беспрецедентный уровень участия иракских женщин в проходящих ныне протестах. Женщины, не участвующие в протестах непосредственно, играют активную роль, предоставляя протестующим еду, одежду и медикаменты или собирая доказательства нарушений прав человека протестующих. Многие требования женщин направлены против патриархальных структур, ограничивающих их участие в общественной жизни. МООНСИ зафиксировала несколько случаев убийства и ранения протестующих женщин, собрала документальные свидетельства убийств или покушения на убийство протестующих женщин и приняла заявления об их похищении. Несмотря на начатые полицией расследования, до сих пор никто не арестован. Женщины-активистки продолжают подвергаться угрозам, запугиванию и клевете. Требования протестующих — политические перемены, равенство и борьба с коррупцией — тесно связаны с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Протесты дали

иракским женщинам возможность громче заявить о своих требованиях и привлечь внимание к ним и более широкую общественную поддержку. Вместе с тем женщины обеспокоены негативной реакцией на их активизм и требования, отсутствием представительства в любых обсуждениях между лидерами протеста и правительством и вероятностью того, что их требования и вовсе будут проигнорированы.

- В соответствии с Конституцией для женщин установлена минимальная квота представленности в парламенте (25 процентов), но в кабинете министров, судебных органах, на дипломатической службе, в учебных заведениях и на гражданской службе такая квота отсутствует. В результате перестановки кабинета министров, проведенной в конце 2019 года в ответ на требования протестующих, среди 23 министров временного правительства появилась 1 женщина. Консультативная женская группа, которой МООНСИ оказывает поддержку, выразила обеспокоенность по поводу того, что консервативные религиозные партии, представленные в парламентском комитете по пересмотру Конституции, могут добиться внесения в пересмотренную конституцию дискриминационных для женщин формулировок. Среди девяти членов Независимой высшей избирательной комиссии Ирака насчитывается только одна женщина, однако новый Совет уполномоченных назначил ее на должность главного специалиста по выборам. Совет заявил о своей приверженности созданию избирательных процессов, учитывающих гендерные аспекты и направленных на поддержку женщин — будь то в качестве кандидатов, избирателей или других заинтересованных сторон, — включая информационно-пропагандистские кампании по борьбе с диффамацией женщин-кандидатов, их запугиванием и гендерным насилием против них. МООНСИ предоставляет Избирательной комиссии экспертные консультации, включая анализ извлеченных уроков, по вопросам создания избирательных процессов, учитывающих гендерную проблематику.
- Проект закона о борьбе с домашним насилием, принятие которого застопорилось в 2011 году, встречает сопротивление в Совете представителей. В настоящее время есть два варианта законопроекта: один из них уже внесен в парламент президентом в сентябре 2019 года, а другой был подготовлен Управлением по расширению прав и возможностей женщин при секретариате Совета министров по итогам всеохватного процесса консультаций, проведенного при поддержке МООНСИ с участием гражданского общества, женских организаций, правительственных должностных лиц и структур Организации Объединенных Наций. Вторым вариантом включаются положения об охранных ордерах, приютах, ограничениях на доступ преступников к семейному дому и судебном преследовании преступников.
- «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) строго регламентировало гендерные нормы в контролируемых им районах, а люди, которые не соответствовали его представлению о гендерных ролях, подвергались преследованиям, пыткам, убийствам и сексуальному насилию. Во время правления ИГИЛ пострадали женщины всех конфессий, в том числе туркменские шиитки в Талль-Афаре, захваченные в плен и изнасилованные ИГИЛ после взятия города в июне 2014 года; христианки, которых задерживали на контрольно-пропускных пунктах в окрестностях Мосула и иногда похищали и обращали в рабство; женщины из семей шабаков, которых забрали из их домов в районах Мосула Джазаир, Малия и Арбаджия, разлучили с родными и обратили в рабство; молодые женщины и девушки езидской веры, которых держали в заточении в Синджаре и переводили на территорию, контролируемую ИГИЛ, для продажи или дарения в качестве

сексуальных рабынь; суннитские женщины, которых казнили только за то, что они отказали боевикам ИГИЛ в помощи или в сексе.

- Комиссия по расследованию и сбору доказательств при региональном правительстве Курдистана зафиксировала более 1000 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в основном в отношении езидских женщин и девочек. По состоянию на февраль 2020 года более половины из 6417 похищенных с 2014 года езидов были спасены или бежали, в том числе 1200 женщин и 1041 девочка. 1300 женщин и девочек пропали без вести или до сих пор находятся в плену. Несколько публикаций и программных документов ИГИЛ, обнаруженных ЮНИТАД, свидетельствуют о том, что преследования по признаку пола со стороны ИГИЛ носили систематический характер. Самые высокопоставленные члены ИГИЛ знали об этих преступлениях и активно участвовали в них, лично владея рабынями, насилуя и пытая их. ЮНИТАД создала специальную группу поддержки свидетелей и потерпевших, которая оказывает свидетелям и потерпевшим психологическую помощь. В проекте закона о езидских женщинах, переживших насилие, признаются страдания этих женщин и содержатся положения о возмещении ущерба, реабилитации, реинтеграции и создании в Синджаре специального суда, который будет рассматривать иски о гражданском состоянии детей, рожденных женщинами, которые находились в плену у ИГИЛ. Новый Глобальный фонд для людей, переживших насилие, который будет предоставлять возмещение жертвам изнасилований, совершенных во время войны, начнет в Ираке свои первые пробные проекты. В начале марта 2020 года иракский суд впервые осудил члена ИГИЛ по обвинению в изнасиловании женщины-езидки, приняв в числе доказательств свидетельские показания одной из женщин, переживших насилие.
- Женщины составляют всего 3,5 процента обвиняемых по 21 657 делам о терроризме, рассмотренных к настоящему времени иракскими судами, но статистика показывает, что женщинам выносятся более суровые приговоры. С 1 января 2018 года по 31 октября 2019 года пожизненное заключение получили 23 процента осужденных мужчин и 42,5 процента женщин. В совокупности доля смертных приговоров и приговоров к пожизненному заключению среди женщин еще больше: 62 процента против 43 процентов среди мужчин.
- Женщины возглавляют 21 процент домохозяйств перемещенных лиц, живущих в лагерях, тогда как за пределами лагерей женщины возглавляют 11 процентов домохозяйств. Гендерное насилие, включая домашнее насилие, сексуальное насилие, эксплуатацию и надругательства (в том числе со стороны сотрудников служб безопасности и гуманитарных работников) и детские браки, широко распространено как в лагерях, так и вне их. Ограниченные экономические возможности и нехватка помощи могут приводить к негативным стратегиям преодоления трудностей, включая секс ради выживания. Согласно оценочным данным, в Ираке у примерно 500 000 домохозяйств отсутствует хотя бы один необходимый документ об акте гражданского состояния, причем нехватка таких документов особенно велика в домохозяйствах, возглавляемых женщинами. Отсутствие документов об актах гражданского состояния ограничивает возможности получения основных услуг, передвижения и доступ детей к образованию. Широко распространена дискриминация в отношении возглавляемых женщинами домохозяйств, которые подозреваются в связях с экстремистскими группами.

- Нехватка ресурсов существенно ограничила осуществление и, соответственно, результативность первого национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности. Правительство Ирака занимается окончательной доработкой второго плана, однако для его успешного осуществления необходимо достаточное финансирование.

Как подчеркнула Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), выполняющая функции секретариата Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в гражданском обществе есть опасения, что формирующееся руководство протестующих иракских женщин не будет представлено на переговорах, в процессе формирования правительства и, соответственно, не будет участвовать в последующих реформах. Структура «ООН-женщины» отметила, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в 2017 году был уполномочен Советом Безопасности изучить вопрос о преступлениях торговли людьми и сексуального насилия, совершенных ИГИЛ и «Аль-Каидой», однако в его докладах практически нет информации по этому вопросу. Структура «ООН-женщины» рекомендовала сопредседателям Неофициальной группы экспертов обсудить этот вопрос с Комитетом. Структура «ООН-женщины» настоятельно призвала членов Совета при обсуждении вопроса о следующем продлении мандата МООНСИ сохранить имеющиеся в резолюции [2470 \(2019\)](#) положения, касающиеся женщин и мира и безопасности, и рекомендовала включить дополнительные положения, в том числе настоятельный призыв к правительству выделить достаточные средства на осуществление второго национального плана действий и призыв к правительству, его международным партнерам и Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы в любом политическом процессе было представлено все многообразие мнений и требований иракских женщин.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подчеркнула, что по-прежнему сообщается не обо всех случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, из-за страха мести и стигматизации, отсутствия доверия к системе правосудия и сохраняющихся проблем в области безопасности. Мужчины и представители сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов и квиоров/неопределившихся, пережившие сексуальное насилие, особенно боятся сообщать о таких преступлениях. По-прежнему числятся пропавшими без вести 2893 езиды, и Канцелярия настоятельно призвала членов Совета продолжать работу по их возвращению и воссоединению с семьями. В лагере «Эль-Холь» в Сирийской Арабской Республике было выявлено более 100 иракских женщин, переживших сексуальное насилие. Дети этих женщин, рожденные в плену, по-прежнему считаются нежеланными в их сообществах, из-за чего некоторые из женщин предпочли не возвращаться. Канцелярия вновь призвала признать жертв сексуального насилия, совершенного террористическими группами, жертвами терроризма, имеющими право на поддержку. Решения в отношении детей должны приниматься на основе принципов наилучшего обеспечения интересов ребенка и воссоединения семьи. Управление подчеркнуло важность того, чтобы положения подписанного правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций в 2016 году совместного коммюнике о предотвращении сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагировании на него выполнялись повсеместно и были включены в новый национальный план действий в отношении женщин и мира и безопасности. Канцелярия также настоятельно призвала Совет усилить поддержку судебных процессов по делам о

сексуальном насилии, связанным с конфликтом, в соответствии с международными стандартами исходя из того, что такие преступления считаются международными, а также расширить сферу охвата законопроекта о переживших насилие ездках путем включения в него всех форм сексуального насилия и всех его жертв.

В заключение сопредседатели поблагодарили докладчиков за участие и обязались проследить за выполнением вынесенных рекомендаций.
