



方案和协调委员会

第六十届会议

组织会议，2020年4月16日

实质性会议，2020年6月1日至26日*

临时议程** 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持

秘书长的报告

摘要

本报告概述了2019年联合国系统为支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)而开展的活动。报告的内容围绕在非洲开展工作的联合国各实体区域协调机制确定的九组专题展开。报告审视了联合国系统在联合国和非洲联盟改革背景下开展的项目。

* 实质性会议日期为暂定日期。

** E/AC.51/2020/1。



一. 导言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告并且以后每年提交报告，说明联合国系统支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的情况(见 A/60/16, 第 237 段)。大会第 73/269 号决议核可了这项建议。
2. 报告时间框架已重新调整为按日历年报告，以加强其与联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告及方案规划和执行情况文件的互补性。

二. 支持落实非洲发展新伙伴关系

3. 本报告着重介绍了 2019 年联合国系统为支持新伙伴关系，围绕与非洲区域协调机制九组专题对应的专题领域而开展的活动，涵盖了新伙伴关系、《非洲联盟 2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的优先事项。它是根据联合国秘书处以及联合国各机构、基金和方案提供的投入编写的，根据方案和协调委员会的建议，从数量和质量两个方面着重介绍了各项活动的成果和影响。

4. 2019 年 7 月在尼亚美举行的非洲联盟执行理事会第 35 届常会上通过了《非洲联盟发展署(非盟发展署)章程、议事规则和结构》，非洲大陆自由贸易区于 2019 年 5 月 30 日生效后进入运行阶段，它们均是联合国系统支持新伙伴关系关注焦点的里程碑事件。联合国各实体在所有九个专题组中均扩大了与非盟发展署的合作，承认其在拟订支持非洲会员国的战略和开发这方面能力上的核心作用。

A. 可持续和包容性经济增长、产业、贸易、农业和农业加工及区域一体化

5. 2019 年 2 月，在非洲联盟首脑会议第 32 届常会上，秘书长倡导包容性经济增长，并强调有必要投资于社会资本，促进妇女和女孩接受科学、技术、工程和数学教育，以此解决不平等问题。鉴于 COVID-19 大流行疾病，他还敦促在刺激计划以妇女为目标，让她们手中有更多现金，为她们企业提供税收优惠，并扩大与健康、教育和护理工作相关的社会保护。这些是支撑家庭和社区经济复原力的重要步骤。

6. 在本报告所述期间，联合国系统继续支持加速非洲工业发展倡议和落实第三个非洲工业发展十年，为此开展了各种倡导活动，包括由联合国工业发展组织(工发组织)及其伙伴在大会第七十四届会议和在日本横滨召开的第七届非洲发展问题东京国际会议间隙期间组办高级别活动；工发组织、非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲联盟委员会组织的非洲工业化日，以及工发组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、非洲经委会和国际贸易中心围绕非洲工业化周组织的活动。工发组织与非洲联盟委员会合作，在布鲁塞尔举办了首次国际质量基础设施论坛，以确定关于完善质量基础设施系统的优先干预措施，并促进在 28 个非洲和国际机构中设立第三个十年协调中心。这些活动有助于加强与外部利益攸关方的协调，并提供平台用以起草第三个十年联合路线图。

7. 工发组织与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协作，组办了第八次最不发达国家部长级会议，旨在制定 2020 年后最不发达国家工业化新战略。
8. 2019 年 7 月，常务副秘书长参加了标志着非洲大陆自由贸易区生效的非洲联盟首脑会议第十二届特别会议。常务副秘书长重申了联合国与非洲联盟之间业已加强的伙伴关系，同时倡导落实非洲大陆自由贸易区，及逐步推进非洲大陆关于贸易、移徙和气候变化的政策。
9. 在非洲大陆自由贸易区建立后，非洲经委会为支持各国批准建立协定，在阿尔及利亚、毛里塔尼亚和突尼斯举办了高级别政策对话和能力建设讲习班。它还派团对阿尔及利亚、埃及、毛里塔尼亚、苏丹和突尼斯进行了几次考察，以探讨这些国家批准协定的前景。
10. 贸发会议为非洲联盟委员会原产地规则工作组，并为非洲大陆自由贸易区的建立，特别是自贸区投资议定书的第二阶段谈判提供了技术援助和咨询服务。2019 年，几个非洲国家修订了各自的国际投资协定，并参与了区域一级的国际投资协定，以便在保护、促进和便利对非洲的负责任投资的同时，保障监管权利。
11. 为了支持非洲联盟委员会，贸发会议开发了非洲大陆自由贸易区在线报告、监测和消除非关税壁垒机制，并在 2019 年 7 月在尼日尔举行的第十二届非洲大陆自由贸易区特别首脑会议上启动了该机制。共有 1 700 人接受了贸发会议、非洲联盟、非洲经委会和区域经济共同体的培训，其中包括来自 41 个非洲国家的国家协调人。
12. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与非洲联盟委员会及东部和南部非洲共同市场合作，委托进行了一项关于非洲大陆自由贸易区背景下女企业家机会的研究。
13. 国际贸易中心继续支持非洲联盟委员会开发非洲贸易观察站的贸易情报工具；该观察站将成为非洲国家贸易和贸易有关数据和信息的储存库，为委员会及其合作伙伴，包括区域经济共同体提供必要的指标，以监测非洲贸易一体化的进展情况。
14. 贸发会议通过《强化综合框架》为最不发达国家在非洲的贸易能力投资了 1 600 多万美元，占了审查期间其投资组合的 58%。该《框架》在非洲工作的主要亮点是为莱索托、马拉维、马里、圣多美和普林西比、塞内加尔和塞拉利昂提供了机构能力建设支持。这些投资的重点是加强贸易谈判体制能力、贸易和投资政策制定及执行，确保可持续干预措施的国家自主权。《强化综合框架》继续支持对乍得、尼日尔和卢旺达的投资。在赞比亚，蜂蜜行业得到加强，使得 2013 年至 2019 年期间蜂蜜出口增长了 700%。
15. 贸发会议继续更新和拓展其国家一级金融条件指标，这是一个评估金融压力，包括评估 4 个非洲国家金融压力的预警系统。贸发会议制定了一个分析工具，

用以评估可持续发展目标，特别是四项关于债务可持续性的目标所定投资要求对 10 个非洲国家的影响。

16. 23 个非洲国家的 29 个财政部或中央银行的债务管理处使用了贸发会议债务管理和财务分析系统以管理各自的中央政府和政府担保债务。

17. 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室会同贸发会议组办了一次专家组会议，以改善过境合作和贸易便利，推动内陆发展中国家进一步融入全球贸易。这次会议旨在审查内陆发展中国家在执行贸易便利化协定方面的进展情况，确定这些国家在实现高效过境方面受到的制约，并降低居高不下的贸易成本。

18. 非洲经委会支持非洲联盟委员会制定非洲旅游战略和设立非洲旅游组织。非洲经委会还支持东非共同体制定区域营销战略，并根据《2063 年议程》和《2030 年议程》、依托非洲大陆自由贸易区，探讨了该区域旅游业发展融资问题。

19. 关于农业，联合国粮食及农业组织(粮农组织)制定了一系列指导说明，将政策执行工具纳入非洲农业发展综合方案投资计划的主流，并开发了一个信息技术平台，用以指导用户编制和执行计划。

20. 粮农组织通过与各国主管机构、区域经济共同体、民间社会和私营部门进行协商，还制定了非洲大陆促进非洲内部农产商品和服务贸易框架，该框架于 2019 年 10 月获得了非洲联盟委员会农业、农村发展、水和环境专门技术委员会的认可和通过。

21. 粮农组织支持非洲联盟委员会和非洲联盟发展署改进两年期审查工具，并确保其符合与可持续发展目标相关的问责框架。它还加强了非洲联盟委员会、非洲联盟发展署和非洲国家设计国家农业投资计划的能力，其中更加注重可持续性和竞争力并加强私营部门的参与。

22. 非洲经委会与非洲联盟发展署合作，在达喀尔成立了粮食能源水系统卓越中心，力求增进知识、提高技能，支持落实《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》。

23. 粮农组织、世界动物卫生组织、世界银行集团、世界卫生组织(世卫组织)和世贸组织通过标准与贸易发展基金全球伙伴关系，持续推动提高非洲的食品安全和动植物卫生能力。举例说，在布基纳法索，在美利坚合众国农业部和国际热带农业研究所的支持下开发的一个项目提高了人们对使用生物制品防治黄曲霉毒素污染的认识并帮助玉米生产者采用良好做法，以防止黄曲霉毒素污染，确保公共健康、粮食安全并增加收入。

24. 2019 年，国际原子能机构(原子能机构)就土壤和水管理为 500 多名非洲科学家提供了培训。它还帮助肯尼亚农民提高作物生产力。借助于它的援助，多哥加强了城市和农村地区动物疾病监测、诊断和控制的基础设施和管理服务，帮助农民将无疾病的牲畜和牲畜产品带入市场，改善了他们的生计。

25. 在农业加工方面，商品共同基金与芒果加工公司 Timini Mali 开展了合作，以在马里加工芒果干并将其出口到欧洲和美国。该项目预计将建立一家加工能力为 250 吨芒果干的工厂，并且将为该地区约 1 800 名小农提供了急需的加工解决方案。该项目预计将创造 55 个全职工作岗位和 1 000 个临时工作岗位。
26. 在肯尼亚，商品共同基金还与正在运营的新鲜蔬菜包装公司 Instaveg 开展了合作，以在未来几年扩大产能，将其供应链上的小农数量从 320 人增加到 1 100 人。Instaveg 将提供关于最佳做法的培训，使小农能够提高蔬菜的产量和质量。该项目预计将创造 44 个新的工作岗位。
27. 商品共同基金在 2019 年批准了 7 个总成本为 1 700 万美元的经常项目，用以支持非洲联盟发展署，力求通过提高产量和生产率、促进横向和纵向多样化、增值、增加市场准入和加强能力建设来强化小业主生产者。
28. 国际贸易中心和工发组织通过价值 3 500 万欧元的市场准入升级方案，针对鳄梨、可可、咖啡、香料、茶叶和园艺产品等特定农产商品，为布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的中小企业提供了支持。
29. 工发组织支持埃塞俄比亚和塞内加尔两国政府建立了一个区域综合农工业园区和农业支柱网络，使加工公司能借以整合对基础设施、公用事业和商业服务的需求并应对企业面临的挑战。
30. 在南苏丹，工发组织继续执行由加拿大政府资助的一个促进粮食安全和创收的渔业项目。迄今为止，该项目共为 500 多名在渔业市场工作的个人和 1 400 多名在渔业和农业加工部门微型企业工作的妇女提供了支持。
31. 国际海事组织(海事组织)通过其综合技术合作方案为新伙伴关系方案和项目提供财政支持，在开展技术合作活动时优先考虑了非洲。2017 年至 2019 年期间，共开展了 199 场活动，项目总金额超过 1 020 万美元。

B. 基础设施发展

32. 作为非洲基础设施发展方案指导委员会的成员，非洲经委会与非洲联盟委员会密切合作，共同制定了该方案 2021-2030 年第二阶段优先行动计划项目。更具体地说，非洲经委会协助进行了关键的分析研究，如对该方案进行中期审查、确定综合走廊办法、为第二阶段优先行动计划有关项目制定项目选择标准。
33. 为了加强非洲战略基础设施伙伴关系，非洲经委会会同非洲联盟委员会、非洲联盟发展署和联合国开发计划署(开发署)/联合国南南合作办公室，联合举办了一次关于非洲战略基础设施伙伴关系的利益攸关方会议，以制定一项非洲共同战略，将非洲基础设施发展方案纳入与非非洲国家基础设施伙伴关系的主流。该战略得到了 2019 年 11 月在埃及召开的委员会运输、洲际和区域间基础设施、能源和旅游专业技术委员会的认可。

34. 2019年7月，在能源领域，非洲经委会非洲经济发展和规划研究所会同非洲联盟发展署，合作举办了一个能源政策规划讲习班。这项活动增强了成员国设计和制定能源方案、确保普及现代能源的能力。

35. 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室编写了马拉维可持续能源投资研究报告，就如何吸引必要的投资，在马拉维实现可持续发展目标7并过渡到清洁能源的问题提出了建议。这项研究为增加可靠、负担得起的能源供应和使用，促进该国的工业和社会经济发展制定了明确的路线图。

36. 工发组织在预算约为650 000美元的情况下，与赞比亚政府合作开展了一个项目，对潜在的小型水电站进行可行性研究，重点是通过开发可再生能源用于生产用途，加强农村地区的电气化和经济发展。借助工发组织与赞比亚最大电力公司ZESCO之间的伙伴关系，选定了该国第一座小水电站的建设地点。

37. 在运输领域，非洲经委会支持制定和完成优先铁路项目的考察研究和选定，包括技术标准建议，融资/资金评估，法律、法规、机构最佳做法分析和非洲综合高速铁路网(非洲高铁网)总体规划。

38. 非洲经委会倡导非洲国家批准《移动设备国际权益公约关于铁路机动车辆特定事项的议定书》(《卢森堡铁路议定书》)，以支持旨在调动私营部门对铁路运输投资的非洲综合性高速铁路网项目。为支持这一目标，非洲经委会与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署和区域经济共同体合作，提高了南部非洲发展共同体成员国、肯尼亚、埃及、埃塞俄比亚和摩洛哥对该《议定书》的认识。此外，非洲经委会还在南非组办了埃塞俄比亚铁路峰会和非洲铁路峰会，会后加蓬、肯尼亚、毛里求斯和莫桑比克签署了该《议定书》。

39. 非洲经委会也支持非洲联盟委员会制定了安全、机动性、自动化、实时交通管理走廊的构想，这是在运输部门使用数字技术支持非洲区域一体化的一个缩影。

40. 2019年9月，非洲经委会和非洲联盟委员会联合举办了第四届非洲道路安全会议，对非洲大陆2020年后道路安全战略方向进行了验证。这些战略方向最终得到了2019年11月在开罗举行的运输、洲际和区域间基础设施、能源和旅游专门技术委员会主席团部长会议的认可。作为秘书长道路安全问题特使秘书处，非洲经委会和欧洲经委会在喀麦隆、埃塞俄比亚、乌干达和津巴布韦进行了道路安全业绩审查。这些审查的结果已被纳入非洲大陆2020年后道路安全战略方向。

41. 2019年，国际民用航空组织(国际民航组织)就非洲航空基础设施组办了一个差距分析讲习班，使政策制定者能够筹备制定区域和国家民航基础设施方案和总体规划。此外，国际民航组织还制定了国家航空规划框架指南，力图确保非洲国家航空运输的可持续发展。国际民航组织继续在刚果和坦桑尼亚联合共和国投资发展技术和程序能力，并教导和培训未来的航空专业人员。这加强了两国的民用航空安全监督系统。

C. 人力资本开发、保健、营养、科学、技术和创新

42. 为满足埃塞俄比亚对熟练技术人员未得到满足的需求，工发组织通过重型设备和商用车辆培训学院项目，加强了侧重在经济转型中发挥了关键作用的现代部门正规就业的职业培训。该学院进一步促进了女性从事重型机械行业，女学员继续占全体学员的 17%，这一水平与其他国家相比很高。

43. 在南苏丹，工发组织和开发署向 4 000 多人提供了职业培训和小企业培训，重点是妇女和青年，以支持包容性价值链和企业发展。

44. 贸发会议提供了关于包括博茨瓦纳在内内陆发展中国家和其他结构薄弱和脆弱经济体利用统计数据和生产能力指数进行循证决策的能力建设培训。贸发会议还在埃及和肯尼亚为经济议程上的关键问题外交官举办了区域培训班，旨在投资于人力资本，以加强公共机构。来自 25 个非洲发展中和最不发达经济体的共计 42 名决策者接受了贸易和发展方面关键问题的培训。

45. “官方统计使用大数据问题全球工作组”在卢旺达国家统计局新数据科学校区举办了大数据技术培训讲习班和官方统计数据科学研讨会。该校区将成为联合国全球平台的非洲中心，开发新的数据解决方案，并将为统计界提供培训。

46. 经济和社会事务部支持埃塞俄比亚、塞舌尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚政府起草新的官方统计立法。此外，汇编和使用可持续发展目标指标方面的能力建设以及向包括决策者在内的用户提供可持续发展目标数据和指标使 9 个非洲国家受益。

47. 在保健方面，原子能机构和粮农组织携手防治采采蝇病和锥虫病，使非洲联盟-泛非采采蝇病和锥虫病根除运动重新焕发活力。这一合作进一步促进加强非洲诊断新出现或再次出现的人畜共患病，包括埃博拉病毒病的区域能力，并帮助成员国建立早期预警系统。

48. 原子能机构与世卫组织和国际癌症研究机构合作，通过癌症治疗行动纲领评估了各国的能力，并为加强布基纳法索、刚果、斯威士兰和多哥的癌症控制方案提供了建议。原子能机构还向布基纳法索、莱索托、莫桑比克和卢旺达等国起草国家癌症控制计划提供了支持。原子能机构协助乍得、斯威士兰、利比里亚和塞拉利昂制定银行肯担保的项目，作为建立第一个放射治疗设施的规划和供资建议书。

49. 妇女署通过马斯科卡方案向贝宁、乍得、科特迪瓦、几内亚、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥提供技术和财政支持，以降低孕产妇、婴儿、儿童和青少年死亡率，包括提供有关暴力侵害妇女和女童行为与产妇保健之间联系的知识。在多哥，在男子参与促进性健康和生殖健康以及预防性别暴力问题上，140 名社区工作者的技能得到了加强。妇女署向 540 名妇女提供了新生儿营养培训，向 1 200 名妇女提供了经期卫生和早孕后果的培训。在贝宁，从 2019 年 11 月至 12 月，60 名性别暴力幸存者接受了心理社会护理，86 名妇女开始了创收活动。

50. 2019 年，联合国-欧洲联盟终止一切形式暴力侵害妇女和女孩行为的联合聚焦倡议开始在非洲八个国家进行规划。方案的重点是法律和体制改革、预防工作、服务、数据和支持民间社会的努力。与非洲联盟的一个区域方案正在最后确定，将于 2020 年开始规划。

51. 在科学、技术和创新方面，国际电联和世卫组织合作，促进在国家卫生系统中采用信息和通信技术，并培养卫生工作者的数字技能。其中包括在 6 个非洲国家开展“要健康，请移动”举措，以解决宫颈癌、糖尿病和烟草使用等各种问题。

52. 国际电联和数字影响联盟与尼日尔国家信息社会机构和其他合作伙伴密切合作，为尼日尔的智慧村庄项目制定了一种方法，旨在使偏远地区能够上网，实现互联，促进共同的跨行业数字基础设施，以便提供更综合、更协调的服务。

53. 在营养方面，2019 年 11 月，粮农组织与世界粮食署(粮食署)、意大利政府和法国政府以及劳工组织合作，在亚的斯亚贝巴开展了知识共享和能力发展能力方面的加强能力工作，设计和实施学校膳食本地种植可持续公共食品采购方案。这些努力为实现《2063 年议程》、《就业、消除贫困和包容性发展问题第一个五年优先方案》和非洲大陆教育战略做出了贡献。

54. 非洲经济委员会和粮农组织出版了《非洲区域粮食安全和营养概览》第二版，其主题是：“遏制经济放缓和衰退对非洲粮食不安全造成的损害”。该报告旨在帮助非洲国家监测在实现零饥饿和减少各种形式的营养不良方面取得的进展。它就非洲经济放缓和低迷对粮食安全和营养的影响展开了分析，并制定了一套务实的政策选项，以解决当前粮食安全恶化的关键驱动因素。

55. 粮农组织向非洲联盟发展署提供人力资源能力建设，以加强该组织促进粮食和营养安全行动的技术能力，从而对消除非洲的饥饿和各种形式的营养不良产生更大影响。

D. 劳工、创造就业、社会保障、移民和流动

56. 在劳工与就业方面，非洲经济委员会与摩洛哥经济、社会和环境理事会合作，于 2019 年 4 月在拉巴特组织了一次就业问题高级别区域对话，主题是“北非在创造就业方面的发展战略与政策”。对话提供了一个平台，供公共部门、私营部门和民间社会讨论克服已明确的障碍所需的改革和政策，并使得制定了一项行动计划，以刺激北非区域创造就业机会。

57. 非洲经济委员会开展了一项促进区域贸易以更快地创造就业研究。研究显示，建立非洲大陆自由贸易区将增加区域内贸易，将创造 80 万至 200 万个就业机会，其中制造业和农业的增幅最大。

58. 关于移民问题，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在欧洲联盟非洲紧急信托基金下发起了打击北非偷运移民和贩运人口问题合作举措，旨在通过北非五个参与国(即阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥和突尼斯)之间更有效的合作和行动打击偷运移民和贩运人口来改善区域安全。该项目还旨在破坏这些犯罪网络产生的非法资金流动。

59. 在社会保障方面，妇女署组织了妇女地位委员会关于社会保障、公共服务和基础设施问题的第六十三届会议，会议制订了妇女署行动计划。这一接触还加强了东部和南部非洲区域5个国家在申请可持续发展目标社会保障联合基金方面的筹集资源工作。乌干达通过制定性别、劳工和社会发展部通过的指南，在将性别观点纳入社会保障方案主流方面取得了进展。

60. 在西非，毒品和犯罪问题办公室通过 PROMIS 项目加强了会员国立足人权制定方法应对偷运移民和有效应对与非正常移民有关的侵犯人权行为的能力。

61. 经济和社会事务部帮助乌干达政府启动一个包容性进程，以制定该国首个针对土著人民的国家扶持行动计划。2019年12月，经社部再次为南部非洲发展共同体区域举办了关于桑族人民包容性发展能力和政策对话讲习班。同样，经社部通过举办一系列关于残疾包容性发展的国家以下各级能力发展讲习班，向纳米比亚提供支持。这帮助提高了当地机构的能力。

62. 经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处、非洲老龄问题利益攸关方小组、尼日利亚政府和尼日利亚国家人权委员会组织了老年人人权状况非洲区域高级别会议。会议的主要成果是通过了《非洲老年人人权宣言和行动呼吁》，其中各国确认必须确保将老年人的权利纳入《2063年议程》和《2030年议程》的执行。

E. 性别平等、增强妇女和青年权能

63. 妇女署与工发组织合作，在塞内加尔和南非启动了一个关于在绿色产业中增强妇女经济权能的方案，该方案向决策者和从业人员提供咨询，说明如何建立和执行政策框架，以便将性别平等和增强妇女经济权能纳入绿色产业政策。

64. 妇女署与粮农组织、农发基金和粮食署合作，在埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔和卢旺达实施了一项在增强农村妇女经济权能方面加快取得进展方案。在瑞典政府和挪威政府的支持下，该方案加强了粮食安全与营养、提供了更多创收机会，增强了收入保障、加强了其领导和参与，该方案还与决策者合作，为大约36 500名农村妇女和10 398名农村男子以及间接为231 538名家庭成员创造了有利政策环境，在促进农村发展的同时促进性别平等。

65. 在马里，妇女署已帮助了2万多名在乳木果、洋葱和土豆价值链工作的妇女。妇女署已经在气候适应性强农业生产和转型以及增值方面培训了4 000多名妇女。妇女署还通过数字平台 BuyFromWomen(从妇女手中买东西)在农村生产商和买家之间建立了市场联系，已有700多名女性生产商使用了该平台。在塞内加尔，妇女署正在与拥有25 000多名会员的女性稻米生产者联合会——北方妇女农业联合会——合作，使她们更容易获得土地；向她们提供种子、农业投入和节能技术，并支持她们获得商业银行的融资和进入市场。

66. 非洲经济委员会编写了一份关于加快落实非洲联盟在妇女土地保有权保障方面所作承诺的报告，其中包括得到了非洲联盟农业、农村发展、水和环境问题专门技术委员会认可的建议。该报告概述了非洲各地妇女土地保有权保障方面的

数据和信息情况，以期加快落实非洲联盟在妇女土地保有权保障方面所作的承诺，特别是非洲联盟提出的到 2025 年妇女土地权记录在案的比例为 30% 的目标。

67. 妇女署与非洲经济委员会及非洲开发银行合作，于 2019 年 11 月在阿克拉举办了提高能力和加强性别数据网络以及制定最低限度的非洲性别统计问题技术讲习班与培训。讲习班力求加强非洲的统计能力，提高非洲性别统计的普及性和加强协调机制。非洲经济委员会还继续与非洲性别统计小组合作，提高非洲性别统计的普及性和质量。

68. 国贸中心与非洲联盟委员会共同实施了“*SheTrades*”（女性交易）项目，旨在通过向妇女商业协会和决策者提供能力建设和宣传支持，并将她们聚集在一起进行政策对话，确保妇女有意义地参与非洲大陆自由贸易区。

69. 海事组织通过建立东部和南部非洲海事部门女管理人员协会和其他一些国家协会，继续支持性别平等和妇女融入海事部门。

70. 毒品和犯罪问题办公室开始制定有针对性的一揽子援助计划，以解决南部非洲发展共同体区域的性别暴力问题，同时支持国家当局为性别暴力受害者提供证据。

71. 在青年方面，粮农组织继续实施由非洲团结信托基金资助的区域青年就业项目，而“农村青年就业国家行动计划”在贝宁、喀麦隆、马拉维和尼日尔培养了数百名具备从事农业价值链企业技能的青年。

72. 工发组织与美国国际开发署、意大利政府、惠普公司和惠普基金会合作，续延了一项促进突尼斯内陆地区年轻人就业的公私合作伙伴关系，目标是在 2021 年年底前在新建或现有企业中创造 6 000 个新的就业岗位。迄今为止，已创造工作岗位 2 000 多个，已在惠普企业家学习平台上成功培训了 5 884 名有抱负的企业家，并已推动成立新创企业 94 家。

73. 联合民主基金资助的项目倡导青年参与中非共和国的选举，促进乍得的性别改革，促进津巴布韦公民参与宪政讨论，在莫桑比克更多地将青年人的需要纳入地方政府的政策，以及加强刚果民主共和国的最低税收制度。

74. 联合国发展协调办公室通过组织由秘书长青年问题特使主持的高级别指导委员会，为加快执行《联合国青年战略》提供了支持，该委员会核可了 10 个快速实施国家，包括埃塞俄比亚、加纳、尼日尔、塞拉利昂和乌干达。这有助于更有重点地动员伙伴关系、创新解决方案以及方案和政策支持，以推进这些国家的青年发展成果，并记录和展示良好做法。

F. 人道主义问题与灾害风险管理

75. 在本报告所述期间，中央应急基金向非洲国家拨款 3.89 亿美元，占中央应急基金 2019 年拨款总额的 70% 以上。中央应急基金对资金不足紧急情况的支持有很大一部分——64%——分配给了 12 个非洲国家，以及中央应急基金快速反应拨款的 77%，其目的是在 21 个国家启动协调和优先应对的救济工作。中央应急

基金分配给非洲的资金总共针对 2 390 万人，包括 560 万妇女、710 万女童和 680 万男童。

76. 人道协调厅对非洲大陆 2 500 多万境内流离失所者和难民的困境给予了极大关注。全球和区域伙伴动员支持，以解决各种人道主义需求，包括粮食不安全、保护、性暴力和性别暴力问题以及自然灾害。合作伙伴支持设立非洲人道主义机构，并调动资源和其他支持，以应对刚果民主共和国的埃博拉疫情和邻国的准备工作。

77. 为应对飓风“艾达”和“肯尼斯”造成的人道主义需求，人道协调厅与非洲联盟委员会合作，向受影响国家派遣了一个评估和声援特派团。联合国在两个飓风之后协调呼吁，中央应急基金在艾达飓风之后立即向马拉维、莫桑比克和津巴布韦拨款 2 000 万美元，在肯尼斯飓风之后立即向科摩罗和莫桑比克拨款 1 300 万美元。

78. 根据人道协调厅的估计，2019 年，人道主义合作伙伴向非洲大陆超过 15 个国家的 3 000 多万人提供了援助。例如，在南苏丹，430 万人获得粮食援助，110 万儿童、孕妇和哺乳期妇女获得紧急营养援助。人道主义援助还帮助了刚果民主共和国的至少 490 万人，利比亚各地的 40 多万人和索马里的 210 万人等。

79. 2019 年，人道主义伙伴寻求 123 亿美元，以满足非洲各地受危机影响人口的需求。资金需求比前五年增加了 61%。这些计划包括针对具体国家的人道主义响应计划、紧急呼吁和区域难民响应计划。根据非洲的协调计划，估计收到了 71 亿美元，比 2018 年收到的资金多出 10 亿美元，是有记录以来最高的资金水平。然而，资金覆盖率保持稳定在 60% 左右。

80. 由开发署和人道协调厅担任主席的推进人道主义和发展协作联合指导委员会在“人道主义和发展行为体”之间进行了联合分析。这有助于在布隆迪启动人道主义应急计划，并最终敲定旨在解决包括粮食安全在内的一系列问题的埃塞俄比亚多年战略。

81. 8 月，秘书长主持了第七届非洲发展问题会议关于气候变化和减少灾害风险的会议，会议强调需要采取紧急措施来适应和减轻气候变化的负面影响，包括预警、预报以及投资于社区以加强其复原力。

G. 环境、人口和城市化

82. 环境署作为非洲环境问题部长级会议秘书处，继续与其他伙伴合作，支持执行部长级会议和非洲环境伙伴关系平台的各项决定。环境署和非洲联盟发展署合作，于 2019 年 11 月在南非德班召开了非洲环境问题部长级会议第十七届常会。

83. 在联合国气候变化框架公约第二十五届缔约方大会高级别部分开始之前，环境署和非洲联盟发展署于 2019 年 12 月在马德里组织了一次非洲环境部长协商会议。会议为非洲谈判代表小组提供了一次机会，以便就关键谈判问题达成共同立场，并协助部长们在谈判高级别部分与其他区域的同行有效接触。

84. 在非洲环境伙伴关系平台方面，环境署和非洲联盟发展署在非洲开发银行、非洲经济委员会和其他发展伙伴的技术和财政支持下，一直在开发一个全面的在线门户网站，该门户网站将作为非洲环境治理的数据库。该门户网站将促进非洲的可持续环境管理。

85. 粮农组织还实施和监测了“非洲森林景观恢复倡议”，并致力于制定和跟踪非洲国家自主捐款执行计划的进展情况。通过开展政策对话，粮农组织在非洲联盟首脑会议间隙以及在阿克拉举行的成员国机构、伙伴和民间社会组织区域会议上倡导解决包括野生动物、林业和渔业在内的自然资源非法开采问题。

86. 工发组织现在全球环境基金资助的一个项目下，帮助乌干达西部的脆弱农业社区适应气候变化的影响。该项目为期六年，计划于 2019 年底完成，项目采用价值链方法提高香蕉行业的整体业绩，引进适当的低碳生产技术，确保自然资源管理可持续化，以及找出和促进投资前景。

87. 原子能机构和《联合国防治荒漠化公约》特别支持其非洲成员国将核技术应用用于土壤和水科学，增进对土壤资源和土地退化的了解，同时改进土地使用政策，促进气候适应能力，使土壤和土地能够保持功能，吸收气候变化带来的外部压力，帮助它们适应和提高可持续性。

88. 国际民航组织帮助 14 个国家制定和提交完全可量化或可计算成本/预算的行动计划，并设立国家行动计划小组。每个国家都安装了航空环境系统，作为监测二氧化碳排放的工具，并在该项目下实施了两个太阳能登机口试点项目。实施这些缓解措施的环境效益已经量化为每年总共减少 107 849 吨二氧化碳排放。

89. 国际民航组织与联合国训练研究所合作开发了一个题为“国际航空：各国减少二氧化碳排放的行动计划”的在线课程。这一在线培训课程是一个自行掌握进度的教程，旨在培训民航管理局和航空界利益攸关方的环境联络员，根据国际民航组织的指导文件和最佳做法，制定和实施减排行动计划。

90. 随着《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正案》在 2019 年 1 月正式生效，工发组织加强了对各国的支持，使各国能够批准该《修正案》。正在非洲 34 个国家实施氢氟碳化合物淘汰计划项目，在 11 个国家开展了旨在能够逐步淘汰氢氟碳化合物的活动。

H. 宣传、信息、传播和文化

91. 2019 年 4 月，非洲问题特别顾问办公室在纽约举行的 2019 年经济及社会理事会青年论坛上召开了非洲区域分组会议，主题为“非洲青年增强权能与融入：为非洲难民、回返者和境内流离失所者寻求持久解决方案”。出席会议的非洲青年代表和青年部长慨叹非洲各地青年在决策进程中没有得到充分代表，并呼吁定向投资、优质教育、卫生、创造体面就业、创业以及青年参与政治和治理。

92. 2019 年 5 月，非洲问题特别顾问办公室与难民署和人道协调厅合作，组织了“2019 年非洲对话系列活动”，以支持就非洲联盟年度主题即“难民、回返者和境内流离失所者：为非洲被迫流离失所者寻求持久解决方案”开展的全球宣传努

力。秘书长强调，通过落实《2030 年议程》和《2063 年议程》消除贫困是解决难民、回返者和境内流离失所者困境的最佳途径。这一活动还有助于强调，持久解决方案不仅通过增加东道国的就业、生计和教育机会，促进被迫流离失所者自力更生，而且还会推动东道国的发展。

93. 2019 年 8 月，非洲问题特别顾问办公室、开发署和世界银行与日本政府和非洲联盟委员会共同举办了第七届非洲发展问题东京国际会议。秘书长主张投资于技术和创新，以此挖掘非洲的全部潜力，实现不让任何一个人掉队的共同愿景。会上通过了《横滨宣言》和《横滨行动计划》。

94. 2019 年 12 月，非洲问题特别顾问办公室与开发署和非洲能力建设基金会等伙伴合作召开了一次会议，主题为“宣传和研究在打破部门分割方面的作用：在非洲加强关联办法”。这次会议调动了学者和研究人员参与，目的是汇集他们对非洲人道主义发展、和平与安全关联的看法，重点关注妨碍从这种关联中获得最优价值的挑战。

95. 毒品和犯罪问题办公室也对与宣传有关的活动进行了协调，包括制作了一部关于性别暴力的纪录片，于 2019 年 4 月在纳米比亚推出。在埃塞俄比亚持续支持消除人口贩运问题的背景下，2019 年 10 月，数千人聚集在亚的斯亚贝巴，正式发起打击人口贩运蓝心运动。

96. 在 2019 年 3 月联合国妇女地位委员会第六十三届会议上，妇女署、各国议会联盟、非洲联盟、英联邦、法语国家国际组织、伊比利亚美洲大会秘书处、国际发展法组织和其他机构启动了消除性别歧视性法律的全球框架和行动计划，题为“到 2030 年实现妇女和女孩法律平等：多方利益攸关方加速行动战略”。因此，妇女署支持冈比亚对歧视性法律进行勘查。

97. 全球传播部制作了三期《非洲复兴》在线和印刷杂志，重点关注增强妇女权能、区域一体化、气候行动以及和平与安全等优先问题。其要点包括关于非洲大陆自由贸易区运作的文章(2019 年 8 月)和关于非洲联盟 2020 年主题的文章《让枪沉默下来》(2019 年 12 月)。

I. 治理、和平与安全

98. 10 月 21 日至 26 日，常务副秘书长率领第三个非盟-联合国妇女、和平、安全与发展联合特派团前往埃塞俄比亚、吉布提、厄立特里亚和索马里考察。以妇女领导力和政治参与及冲突性别影响为重点的这些特派团的考察访问给加强联合国-非盟和平与安全框架的执行以及《2030 年议程》和《2063 年议程》的落实提供了机会。

99. 在治理方面，开发署支持非洲联盟发展署的运作，为此在 2019 年 4 月组织了一次务虚会。务虚会的结果是两个组织签署了一份备忘录。在这方面，开发署支持非洲联盟发展署在优先领域任命协调人，如在国内适用可持续发展目标、增强青年权能、创新、推广可再生能源、培养领导力和增强妇女经济权能等领域。这些努力旨在促进加强非洲国家将发展方案纳入国家规划工作的能力。

100. 联合国民主基金通过国别项目促进民主价值观和选举进程，例如在布基纳法索，该基金协助监测选民的生物特征登记，开展维护社会凝聚力和预防选举冲突的行动，并仔细监测全国各地的暴力行为。在尼日利亚，该基金帮助培训了负责在高风险地区监督投票的工作人员，还帮助创建了一个登记巴耶尔萨三个地区政党代理人的数据库。这项工作的目的是促进尽量降低争议风险，确保新州长选举自由、公平、可信。在塞拉利昂，该基金支持一个旨在通过赋予妇女权力来加强民主的项目。以及在津巴布韦，该基金通过加强媒体能力，以此作为增强公民能力的一种手段，为发展宪政文化作出了贡献。

101. 2019年，妇女署在以下方面提供了支持：开展对性别问题有敏感认识的法律审查和改革；对女议员、民间社会组织、记者、政党领导人和国家机构进行能力建设；制定提高认识的举措。值得注意的是，妇女署举行了政策对话，将国家选举利益攸关方、民间社会组织和区域经济共同体聚集在一起，以便就选举法的重大政策变化以及制定促进性别平等的选举观察和报告准则达成共识。2019年末还与西非国家经济共同体建立了战略伙伴关系，以跟进和促进西非地区所需的性别平等和选举方面的立法改革。

102. 在几内亚，由于妇女署和开发署对女议员论坛的支持，2019年5月初通过了性别均等法，该法律设定了选任职位女性候选人占50%的目标。在佛得角，由于妇女署对女议员核心小组的支持，最终于2019年10月通过了一项均等法，规定任何性别至少具有40%的代表性。这种支持有助于改进立法做法和框架，促进政治中的性别平衡，在2019年让更多的妇女作为政治领导人有效地参与。

103. 2019年7月，毒品和犯罪问题办公室与厄立特里亚政府签订了伙伴关系框架，旨在减少犯罪和加害行为，促进法治和保护人权，打击跨国有组织犯罪，提高司法部门和执法机构对性别问题的敏感度和包容性。

104. 为支持调动财政资源，促进落实新伙伴关系，贸发会议与毒品和犯罪问题办公室及非洲经委会合作，致力于制定关于非法资金流动的可持续发展目标指标16.4.1的衡量框架。贸发会议一直致力于界定非法资金流动的概念框架，估计和传播非洲发展中经济体非法资金流动的统计数据。因此，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准将可持续发展目标指标16.4.1从第三级指标重新分类为第二级指标。

105. 2019年，毒品和犯罪问题办公室还在亚的斯亚贝巴部署了一名高级国际工作人员，从而加强了与非洲联盟的机构接触。这一举措将使毒品和犯罪问题办公室能够利用其任务在非洲和平与安全议程讨论中的中心地位。

106. 2019年5月，海事组织与联合国索马里援助团协作，在摩加迪沙开展了一次需求评估任务，以确定组建索马里海事管理局的迫切需求、优先事项和机遇。

107. 在和平与安全方面，非洲经委会通过非洲土地政策中心，为非洲联盟农业、农村发展、水和环境专门技术委员会制定了关于预防和解决非洲土地冲突的准则。2019年专门技术委员会通过的这些准则敦促各国政府和区域经济共同体采纳和利用准则，以最大限度地减少国家间紧张局势、跨境冲突和叛乱。

108. 联合国发展协调办公室通过联合国国家工作队支持各国政府及其他利益攸关方促进和平与安全。作为防止暴力极端主义方案的一部分，贝宁、多哥和布基纳法索的联合国国家工作队采取了一种跨境做法。该方案有助于提高跨境地区民众面对社区冲突和暴力极端主义的复原力。同样，肯尼亚和乌干达政府签署了一份谅解备忘录，以推进可持续和平与发展跨境方案。该方案将加强两国间合作、展开密切协调并实现和平共处，弥合两国之间的的隔阂，以改善生计和社会经济条件以促进可持续和平与发展。

109. 在尼日利亚，联合国国家工作队为东北部的恢复和建设和平提供了支持。联合国与新州长的合作得到了加强，特别是在博尔诺州，重建和恢复工作前任专员当选为州长。

110. 2019年7月，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问了亚的斯亚贝巴，以推进落实联合国和非洲联盟委员会关于预防和应对非洲冲突中性暴力问题的《合作框架》，并在非洲联盟和平与安全理事会作了情况通报。此后，专门讨论冲突与冲突有关的性暴力问题的年度公开会议成为一个新的常设议程项目。

111. 妇女署支持非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全特使办公室为纪念联合国安全理事会第1325(2000)号决议二十周年进行一次落实妇女、和平与安全承诺进展报告，并为非洲联盟衡量这些承诺进展情况的大陆监测框架确立基线。

112. 在东部和南部非洲地区，妇女署加强了妇女和平网络协调该地区建设和和平和恢复工作的能力。通过为冲突后国家的妇女进行和平与安全方面的能力建设，让布隆迪妇女得以向政府建言，让她们与散居国外的对应人员会面，讨论和平与选举问题。

113. 在纳米比亚，联合国国家工作队支持拟订和启动《纳米比亚(2019-2024年)妇女、和平与安全国家行动计划-推进安全理事会第1325(2000)号决议》。该计划力求在当地把决议的目标落在实处，反映本国和地方的实际情况。联合国目前正在为执行该计划调动资源，并向该国政府提供技术和财政支持，以拟订《落实2020-2021年妇女对和平影响的战略》，将该战略具体转化为建立拟议的国际妇女和平中心，该中心除其他外，将努力倡导妇女在和平与安全的决策中发挥领导作用和影响，以提高妇女的政治参与和影响。

114. 经济和社会事务部完成了在布基纳法索、科特迪瓦和多哥的一个项目，该项目旨在加强各国政府和青年领导的组织的能力，从而在《2030年可持续发展议程》的背景下，有据可依地制定、监测和评价国家政策和行动纲领，以解决安全理事会关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议关切的问题。报告所述期间在肯尼亚和利比里亚启动了一个类似的项目

三. 联合国系统的协调

115. 正如非洲区域协调机制联合秘书处提交非洲财政、规划和经济发展部长会议专家委员会的报告(E/ECA/COE/39/12)指出，在报告所述期间，评估了联合国-

非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的伙伴关系与《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》之间的互补性。评估得出的结论是，通过非洲区域协调机制群组可以实现三个框架之间的协调。

116. 非洲区域协调机制联合秘书处于 2019 年 2 月 26 日至 3 月 1 日组织了一次各群组和次区域协调机制务虚会，目的是在考虑到联合国改革以及非洲联盟的改革和战略优先事项的情况下，审议关键的执行问题。根据非洲联盟战略优先事项、联合国可持续发展集团东非和南部非洲区域小组与西非和中非区域小组的优先事项以及和平与安全及发展框架，非洲区域协调机制各群组和次区域协调机制制定了 2019-2020 两年期联合工作计划。

117. 在 2019 年 3 月于摩洛哥马拉喀什举行的由副秘书长共同主持的非洲区域协调机制第二十届会议上，各群组商定为每项活动指定牵头机构，并组织季度协调会议，以审查进展情况并确保及时报告。非洲联盟委员会和联合国各机构同意任命技术协调人及候补人员到各群组，以确保一致性和连续性。除群组 9 遵循《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》执行情况的报告格式外，其他所有群组均采用统一的报告格式。

四. 结论和建议

118. 在本报告所述期间，联合国系统继续在全球、大陆、区域和国家各级支持非洲发展新伙伴关系和《2063 年议程》执行工作。尽管面临挑战，但联合国系统仍然得到加强，并扩大了联合国对非洲联盟及其组织、包括区域经济共同体的支持。

119. 2017-2027 年期间，联合国-非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架、联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架以及联合国-非洲联盟执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的框架均已证明有助于促进非洲联盟和联合国之间在行动上相互补充以及联合国各实体之间的协调。

120. 联合国系统承诺促进非洲联盟、区域经济委员会和非洲会员国确定的优先事项并遵守它们制定的框架，这构成其努力推进《2063 年议程》及其十年执行计划的基础。

121. 联合国各机构、基金和方案以及联合国秘书处尤其高度重视它们作为发展催化剂发挥作用，通过非洲大陆自由贸易区加快实施可持续发展目标，自由贸易区为释放非洲的全部经济潜力创造了巨大的机遇。

122. 本报告所述期间还发生了一个根本变化，即新伙伴关系规划和协调局转变为非洲联盟发展署。这一决定扩大了该署的作用，使其处于非洲联盟泛非发展战略的核心。联合国系统必须相应地调整为非洲发展提供支持的方式。

123. 鉴于联合国系统需要在《2063 年议程》的框架内重新调整对非洲联盟发展署新作用的支助，我建议审查和评估自该任务通过以来联合国系统向新伙伴关系

提供的支助，以便就以下方面提出建议：今后互动协作的方式、区域一级协调在促进联合国支持非洲发展的一致性和协调方面的作用，如何确保互补性以提高效率和影响，以及鉴于 COVID-19 大流行疾病对人民生活 and 非洲大陆发展的不利影响，评估联合国系统对加强非洲卫生系统的支持，以及如何加强非洲大陆应对未来潜在威胁的准备。

124. 联合国和非洲联盟的改革为更好地利用国际社会和非洲会员国的努力，在“实现可持续发展目标行动十年”框架内加快非洲发展提供了机会。根据不断变化的情况调整我们的能力是实现“我们想要的非洲”的关键，这样就不会有任何一个人掉队。