



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики и контролю
соблюдения требований ЮНОПС в 2019 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики и контролю
соблюдения требований**

Резюме

Сотрудник ЮНОПС по вопросам этики и контролю соблюдения требований ежегодно представляет данный доклад Директору-исполнителю ЮНОПС. Затем этот доклад представляется Исполнительному совету на его ежегодной сессии в соответствии с решением 2010/17 Совета.

Члены Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики рассмотрели проект настоящего доклада в марте 2020 года в соответствии с положениями раздела 5.4 документа, озаглавленного «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11, с поправками). Консультативный комитет по ревизии ЮНОПС рассмотрел проект этого доклада на своем заседании, состоявшемся 25 марта 2020 года. Доклад охватывает период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

Это одиннадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований (ранее — Бюро по вопросам этики) с момента его учреждения в 2009 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать результаты, достигнутые Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ЮНОПС.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Доклад о деятельности, осуществлявшейся в 2019 году	4
A. Защита от преследований	7
B. Разработка политики и стандартов	11
C. Учебная подготовка и повышение информированности	12
D. Программа раскрытия финансовой информации	15
E. Консультации и рекомендации	16
F. Прочее	18
III. Оптимизация деятельности Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований, 2019-2020 годы	19
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета и охватывает деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики и контролю соблюдения требований, осуществлявшуюся в 2019 году. Доклад представляется Директору-исполнителю ЮНОПС и Исполнительному совету Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНОПС.

2. Бюро было создано в 2009 году в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), включая поправки к нему. Бюро базируется в Копенгагене и оказывает поддержку в вопросах этики и контроля соблюдения требований сотрудникам ЮНОПС, которые работают в более чем 80 странах мира и общая численность которых по состоянию на 2019 год составляет приблизительно 4750 человек.

3. Согласно упомянутому выше бюллетеню, задачами Бюро являются «формирование и поощрение культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укрепление на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами». В соответствии с бюллетенем конкретные обязанности Бюро заключаются в следующем:

а) разработка стандартов и профессиональная и общеобразовательная подготовка по вопросам этики;

б) оказание методической помощи руководству в целях обеспечения того, чтобы правила ЮНОПС способствовали соблюдению стандартов добросовестности;

в) предоставление сотрудникам соответствующих органов конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики;

г) повышение информированности относительно этических стандартов и требований, предъявляемых к их поведению;

е) обеспечение выполнения положений нормативного документа ЮНОПС о защите от преследований; и

ф) управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС.

4. Кроме того, главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований, который руководит работой Бюро, входит в состав Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, с тем чтобы содействовать установлению стандартов и обеспечению согласованности политики в области этики в Секретариате Организации Объединенных Наций и других самостоятельно управляемых органах и программах. Бюро также участвует в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики в целях обмена информацией и сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, с другими многосторонними межправительственными учреждениями.

5. Руководство ЮНОПС 27 декабря 2018 года приняло решение расширить сферу деятельности Бюро по вопросам этики (как оно тогда называлось), включив в нее вопросы контроля за соблюдением установленных требований. В частности, в настоящее время Бюро поручено внедрять и поддерживать в действии систему, позволяющую обеспечивать соответствие политики и процедур поставленной цели и фактическое следование им. Бюро приветствует это решение,

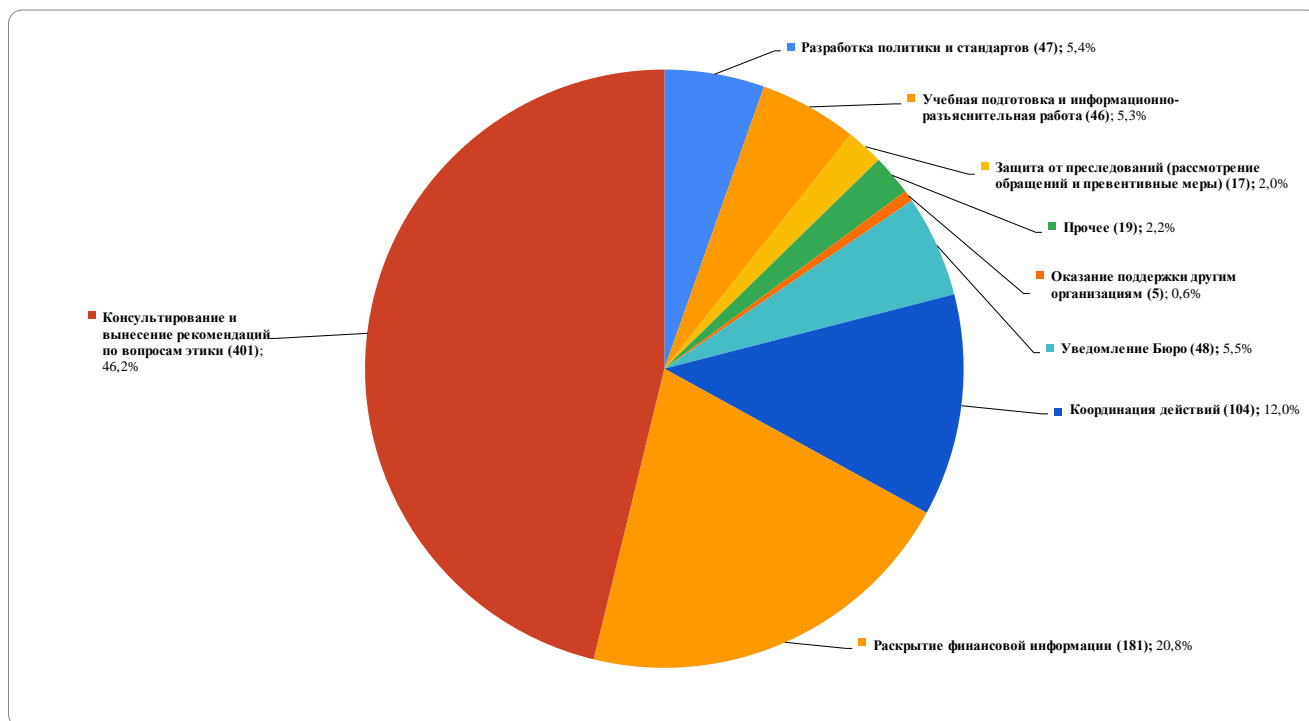
поскольку оно позволяет ЮНОПС в рамках работы Бюро и сотрудничества с руководством еще более укрепить культуру добросовестности, отвести этике надлежащее место в организации и создать условия для решения актуальных этических проблем, а также способствовать повышению уровня подотчетности. Даже с учетом расширения своих функций Бюро продолжает действовать независимо, беспристрастно и конфиденциально, как это предусмотрено в бюллетене. Кроме того, в 2019 году, в соответствии с принятым Директором-исполнителем в середине 2018 года решением об увеличении объема ресурсов, выделяемых на осуществление этой программы, ЮНОПС наняло нового директора для руководства Бюро. Директор, должность которого носит официальное название «главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований», приступил к работе в ЮНОПС в августе 2019 года.

6. В целом 2019 год знаменует собой важную веху для ЮНОПС в том, что касается подхода к вопросам этики, поскольку эта организация приняла четкое решение о необходимости наличия у нее действенной программы по вопросам этики и контролю соблюдения требований, в рамках которой будут в инициативном порядке выявляться и разрабатываться стратегии смягчения основных этических рисков, с которыми сегодня сталкивается организация. Признание этого факта руководством ЮНОПС основано на понимании того, что соблюдать этические нормы в контексте деятельности ЮНОПС не только правильно, но и жизненно важно для сохранения доверия заинтересованных сторон и стабильных партнерских отношений. По мере расширения сферы своей деятельности в 2020 году Бюро планирует уделять внимание более общим вопросам добросовестности в организации. Бюро приветствует рост стратегического интереса к этическим вопросам и увеличение объема времени и ресурсов, выделяемого на их решение, а также выражает признательность группе руководителей высшего звена ЮНОПС за поддержку, играющую решающую роль в успешном осуществлении этой программы.

II. Доклад о деятельности, осуществлявшейся в 2019 году

7. В 2019 году Бюро продолжало оказывать услуги по широкому спектру направлений, как показано на диаграмме 1. Среди деятельности, осуществлявшейся в первой половине 2019 года, следует отметить более активное консультирование по вопросам этики, что способствовало укреплению репутации Бюро как источника ценных и конфиденциальных консультаций; оптимизацию обновленной программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов; и ввод в действие системы целевой подготовки по основным этическим вопросам. После вступления в должность главного сотрудника по вопросам этики и соблюдения требований Бюро во второй половине 2019 года уделило пристальное внимание созданию плана дальнейшей доработки программы по вопросам этики и соблюдения требований с особым акцентом на институциональной добросовестности. Главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований наладил хорошие рабочие отношения с Директором-исполнителем и группой руководителей высшего звена, ежеквартально в силу занимаемой должности принимая участие в их совещаниях, чтобы информировать руководство о характере возникающих важных вопросов, учитывая при этом независимый статус подразделения и его обязательства по соблюдению конфиденциальности.

Диаграмма 1
Число обращений в разбивке по категориям: 2019 год¹



8. В 2019 году наблюдалось незначительное уменьшение общего числа обращений, которое до того момента неуклонно увеличивалось начиная с 2016 года. В 2019 году Управление обработало 868 обращений, что меньше по сравнению с 1055 обращениями, полученными в 2018 году. Как показано на диаграмме 2, общее число обращений по-прежнему значительно выше, чем в период 2010–2015 годов, когда оно колебалось в диапазоне от 400 до 500 в год. Важно отметить, что сами по себе эти цифры не дают представления о времени, затраченном на рассмотрение какого-либо конкретного вопроса, поскольку разные дела имеют разный уровень сложности и предполагают разный объем работы. Важно отметить, что уменьшение числа обращений относится только к аспектам работы Бюро, не связанным с консультированием. Число обращений, связанных с

¹ Пояснение к наименованиям категорий

Защита от преследований: рассмотрение обращений, касающихся защиты от преследований, и упреждающие меры, принятые для уменьшения вероятности преследований.

Разработка политики и стандартов: инициативы, касающиеся политики в области этики, сотрудничество с другими подразделениями по вопросам соответствующей политики, работа, проводимая в целях выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ).

Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа: разработка учебных мероприятий, связанное с ними сотрудничество и проведение этих мероприятий; распространение информации в пределах организации.

Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов: обработка информации, ежегодно представляемой в рамках программы.

Координация действий: сотрудничество и обмен информацией с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и другими многосторонними структурами.

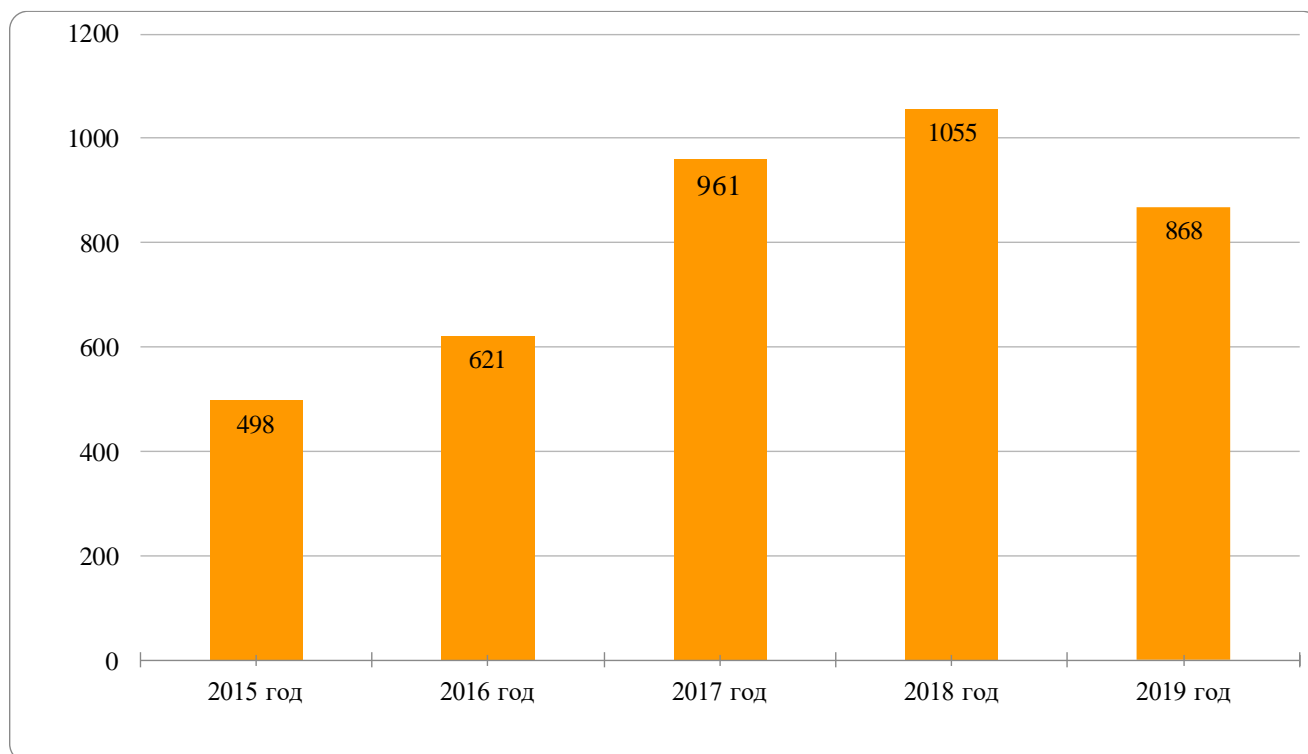
Оказание поддержки другим организациям: анализ принятых другими организациями решений, касающихся защиты от преследований и других вопросов.

Уведомление Бюро: рассмотрение обращений в Бюро по вопросам, выходящим за рамки его функций, и последующее перенаправление этой информации.

консультированием в 2019 году, напротив, продолжало расти, что свидетельствует о сохраняющейся тенденции доверия сотрудников к Бюро в плане консультирования по этическим вопросам.

Диаграмма 2

Сопоставление числа обращений за отдельные отчетные периоды: 2015–2019 годы



9. Число просьб о предоставлении консультаций увеличилось с 343 в 2018 году до 401 в 2019 году. В настоящее время в Бюро все чаще обращаются за консультациями; в 2019 году просьбы о предоставлении консультаций составили 46 процентов от общего числа обращений (для сравнения: в 2018 и 2017 годах этот показатель составлял приблизительно 33 процента). О возросшем спросе на консультационные услуги говорит и то, что деятельность Бюро стала более заметной, как явствует из результатов опроса, проведенного в 2019 году. Бюро считает, что это связано с его постепенным формированием более инициативной позиции, что стало возможным благодаря расширению подразделения, начатому в конце 2015 года. Ожидается, что эта тенденция сохранится.

10. Две категории услуг, за которыми стали обращаться значительно реже, — это услуги по разработке политики и стандартов (47 обращений в 2019 году против 161 в 2018 году) и услуги, связанные с реализацией программы раскрытия финансовой информации (181 обращение в 2019 году против 232 в 2018 году). По мнению Бюро, уменьшение числа обращений в связи с разработкой стандартов обусловлено тем, что после всеобъемлющего пересмотра общеорганизационных стратегических рамок ЮНОПС в 2017 и 2018 годах в 2019 году в ЮНОПС сформировался более устойчивый политический курс. Категория услуг, связанных с реализацией программ раскрытия финансовой информации, охватывает действия, связанные с данной процедурой, включая ответы на запросы коллег о подаче деклараций. Сокращение числа обращений в рамках этой

категории может быть обусловлено повышением осведомленности сотрудников ЮНОПС о пересмотренной программе раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов, введенной в действие в 2016 году.

А. Защита от преследований

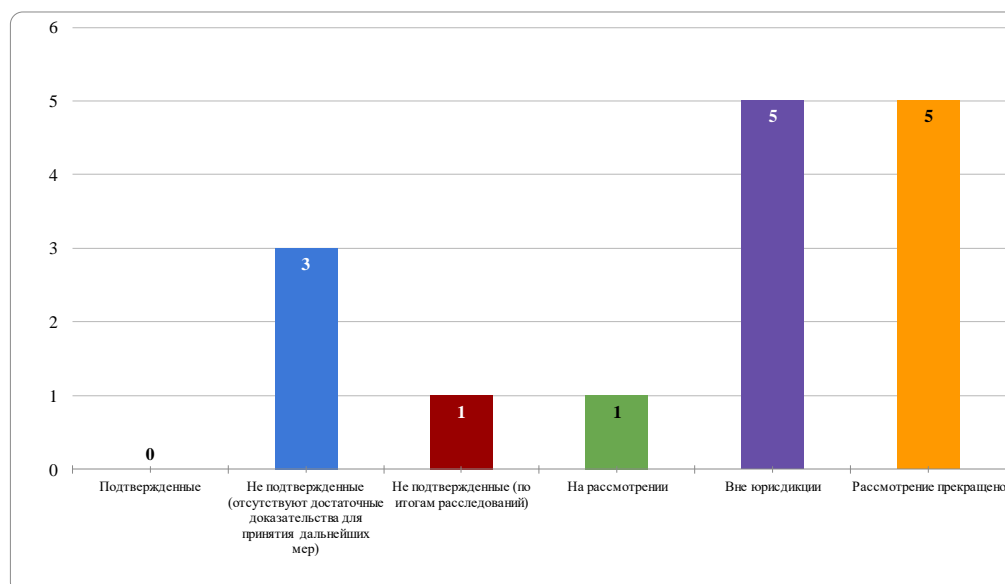
11. Бюро следит за выполнением положений нормативного документа ЮНОПС о защите от преследований. Этот документ призван обеспечить защиту сотрудников ЮНОПС от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении или сотрудничестве в ходе ревизий или расследований или же какой-либо другой санкционированной деятельности по установлению фактов. В соответствии с этим нормативным документом Бюро получает просьбы о защите от преследований и затем проводит предварительный анализ для определения того, совершал ли автор жалобы действия, подлежащие защите, и, если совершал, то какова вероятность, что эти подлежащие защите действия стали фактором, спровоцировавшим предполагаемые преследования или угрозу преследований. Если Бюро приходит к выводу о наличии достаточно серьезных доказательств факта преследований для принятия дальнейших мер, оно передает дело для проведения официального расследования в другую структуру, как правило, в Группу внутренней ревизии и расследований. На этом этапе Бюро может рекомендовать Директору-исполнителю принять временные меры по защите интересов автора жалобы. По завершении официального расследования главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований определяет, действительно ли имели место преследования, и в соответствующих случаях выносит рекомендации Директору-исполнителю и руководству.

Просьбы о защите от преследований

12. В 2019 году с просьбами о защите от преследований в Бюро обратились 15 сотрудников организации. Ниже на диаграмме 3 показаны результаты рассмотрения этих 15 просьб. Ни в одном из случаев факт преследований не подтвердился.

Диаграмма 3

Результаты рассмотрения просьб о защите от преследований: 2019 год



13. В 2019 году было получено 15 просьб — больше по сравнению с аналогичными показателями предыдущих лет. Вместе с тем Бюро не считает, что рост числа обращений свидетельствует об участившихся преследованиях в ЮНОПС. Увеличение этого показателя, скорее, может быть обусловлено более широким освещением деятельности Бюро, о чем свидетельствуют результаты проведенного в 2019 году опроса, о котором говорится ниже в разделе С. Бюро отметило закономерность, в соответствии с которой каждый год несколько просьб о защите поступают от сотрудников одного и того же подразделения, касаются одной и той же темы или как-либо еще связаны между собой. Это относится к 6 из 15 просьб, то есть к 40 процентам просьб, полученных в 2019 году (37,5 процента просьб в 2018 году, 60 процентам просьб в 2017 году и 75 процентам просьб в 2016 году). Кроме того, Бюро отмечает, что 6 из полученных в 2019 году просьб содержат утверждения о преследованиях со стороны одного и того же лица, не являющегося сотрудником ЮНОПС.

14. В одном из случаев Бюро обнаружило достаточно серьезные доказательства преследований для принятия соответствующих мер и передало дело в Группу внутренней ревизии и расследований для дальнейшего рассмотрения. Говоря кратко, лицо, от которого была получена эта просьба, утверждало, что решение об упразднении его должности в рамках изменения организационной структуры и претензии к его работе фактически стали результатом его заявлений о ненадлежащем поведении определенных лиц. В ходе расследования Бюро согласовало с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями соответствующие меры предосторожности, которые надлежит принять для защиты лица, направившего это просьбу. Однако в ходе расследования выяснилось, что и проблемы, связанные с эффективностью работы этого лица, и дискуссии об упразднении его должности имели место еще до совершения действий, подлежащих защите. После ознакомления с докладом Группы внутренней ревизии и расследований о рассмотрении данной ситуации Бюро пришло к выводу, что в данном случае преследований не было.

15. Бюро завершило предварительное рассмотрение трех других просьб, но не обнаружило достаточно серьезных доказательств преследований для принятия дальнейших мер. В каждой из этих просьб указывалось, что ее автор ранее заявил о притеснениях или злоупотреблении служебным положением со стороны своего начальника и утверждает, что вследствие этого подвергся преследованиям. В двух из этих случаев предполагаемые преследования выразились в неудовлетворительной оценке результатов работы, а в третьем — в упразднении должности автора просьбы. Во всех трех случаях Бюро установило, что автор просьбы предпринимал действия, подлежащие защите, но после проведения собеседований и изучения документации пришло к заключению, что причинно-следственная связь между подлежащими защите действиями и действиями, имевшими неблагоприятные последствия для автора просьбы, отсутствует. Один из авторов этих просьб обжаловал выводы Бюро, направив апелляцию председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, который поддержал решение Бюро и согласился с тем, что доказательства, достаточно серьезные для принятия дальнейших мер, в этом случае отсутствуют.

16. Еще пять просьб о защите были отозваны их авторами. Две из этих пяти просьб поступили от бывших сотрудников ЮНОПС, которые предприняли действия, подлежащие защите, в период работы в ЮНОПС; они интересовались, не стали ли эти подлежащие защите действия причиной того, что их заявления о приеме на новые должности в ЮНОПС были отклонены. Что касается третьего случая, то автор просьбы решил не предпринимать никаких дальнейших действий после того, как Бюро сообщило ему результаты предварительного расследования. Автор четвертой просьбы отозвал ее после ухода со своей должности

в ЮНОПС. Автор пятой просьбы отозвал ее в связи с тем, что руководство приняло меры для решения поднятых им вопросов.

17. Шесть поступивших просьб о защите были связаны с действиями одного и того же лица, которое не является сотрудником ЮНОПС, но работает в системе Организации Объединенных Наций. В этой связи встал вопрос о юрисдикции, поскольку политика и процедуры, принятые в каждой организации, предполагают, что лицо, направляющее просьбу о защите от преследований, и лицо, предположительно совершившее нарушения, занимают должности в одной и той же организации системы Организации Объединенных Наций. Бюро обсудило с генеральным юрисконсультom ЮНОПС и руководителем бюро по вопросам этики соответствующей организации системы Организации Объединенных Наций, каким образом в этом случае должны действовать процедуры защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях. С согласия авторов просьб Бюро приостановило предварительное рассмотрение пяти из них, а подразделение, сотрудником которого является лицо, обвиняемое в преследованиях, приняло меры по расследованию обстоятельств данного инцидента в соответствии со своими собственными процедурами. В это же время ЮНОПС по рекомендации Бюро ввело в действие меры предосторожности в рамках организации, с тем чтобы предоставить определенную степень защиты сотрудникам, обратившимся за помощью. Что касается шестой просьбы, то Бюро начало предварительное рассмотрение информации о якобы имевших место преследованиях, однако возможности подразделения в этом плане были заведомо ограничены. На момент подготовки настоящего доклада процедура рассмотрения еще не завершена.

18. Авторы всех поступивших просьб сообщали, что подверглись преследованиям со стороны упомянутого выше лица, занимающего должность в другой организации системы Организации Объединенных Наций. В феврале 2019 года ЮНОПС передало жалобы о ненадлежащем поведении в другое подразделение Организации Объединенных Наций, которое в свою очередь приступило к проведению управленческого обзора и расследования. Однако процедуры проведения расследований в этом подразделении отличаются от процедур ЮНОПС, в частности наличием политики, в соответствии с которой авторов жалоб не информируют о ходе расследования, как это было бы сделано в ЮНОПС. Кроме того, к сожалению, ЮНОПС столкнулось с трудностями в получении информации о ходе реализации различных мер и предполагаемых сроках, что затрудняет предоставление авторам жалоб, работающим в ЮНОПС, гарантий того, что рассмотрение данной ситуации продвигается вперед. Высшее руководство ЮНОПС регулярно связывается с высшим руководством соответствующей структуры Организации Объединенных Наций, чтобы выразить свою обеспокоенность в связи с чрезмерной длительностью этого процесса, и, по мере возможности, доводит полученную информацию до сведения направивших жалобы сотрудников ЮНОПС, оказывая им поддержку иными способами. В будущем же трудностями рискует столкнуться другой персонал ЮНОПС с учетом того, сколько сотрудников этой организации выполняют обязанности, требующие от них тесных, если не ежедневных, контактов с коллегами в других организациях системы Организации Объединенных Наций. Бюро пришло к заключению, что этот аспект требует рассмотрения со стороны Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

Незавершенное рассмотрение просьб о защите от преследований, полученных в 2018 году

19. На момент представления своего доклада за 2018 год Бюро не завершило рассмотрение трех просьб о защите от преследований и планировало представить подробную информацию о его результатах в докладе за 2019 год.

20. Все три просьбы поступили из одного и того же подразделения, и две из них касались одного и того же лица. Во всех трех случаях Бюро пришло к выводу о том, что между подлежащими защите действиями и нынешним положением автора жалобы отсутствует причинно-следственная связь и что каждая из ситуаций была обусловлена сочетанием управленческих проблем и вопросов межличностного характера. В одном из случаев, в котором автор просьбы ранее сообщил о случае мошенничества, Бюро приняло превентивные меры в соответствии с политикой ЮНОПС в области защиты от преследований, предупредив регионального директора о соответствующей ситуации и имеющихся рисках для лица, направившего просьбу.

Консультации

21. В 2019 году сотрудники Бюро проконсультировали 11 коллег по вопросам защиты от преследований. В большинстве случаев коллеги желали удостовериться в наличии мер защиты для информаторов либо перед тем, как сообщить о неправомерных действиях, либо тогда, когда они чувствовали, что находятся в уязвимом положении после совершения подлежащих защите действий. Ни один из них в итоге не стал направлять просьбы о защите от преследований. В остальных случаях за консультацией обращались коллеги, которые не были уверены в том, какие именно действия подлежат защите.

Превентивные меры

22. Политика ЮНОПС в области защиты от преследований предусматривает, что Группа внутренней ревизии и расследований и Группа по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями информируют Бюро о любом полученном сообщении о неправомерных действиях, которые, по мнению этих групп, могут повлечь за собой риск преследований. Затем Бюро проводит консультации с автором сообщения о возможных превентивных мерах. Данное нормативное положение представляется целесообразным, поскольку позволяет Бюро действовать на опережение вместо того, чтобы предоставлять консультации сотруднику, сигнализировавшему о нарушениях, а затем ждать, повлекут ли его действия за собой преследования.

23. Бюро проконсультировалось с генеральным юрисконсультантом, Группой внутренней ревизии и расследований и Группой по практике управления людскими ресурсами относительно того, к каким общим превентивным мерам надлежит прибегать в стандартных ситуациях. В результате было выделено два основных пути. Один из методов заключается в том, чтобы обратиться к соответствующим кадровым службам с просьбой приложить к документам, касающимся соответствующей жалобы, записку о том, что до исполнения каких-либо кадровых решений, которые могли бы негативно сказаться на положении автора жалобы, необходимо проконсультироваться с Бюро. Второй метод состоит в оповещении высшего руководства с просьбой отслеживать ситуацию.

24. В течение 2018 года с сотрудниками Бюро напрямую связались двое их коллег, которые стали свидетелями предположительных нарушений и опасались преследований. Бюро напомнило им об обязанности сообщать о нарушениях и обсудило с ними вопрос о предполагаемом риске преследований и о том, какую форму они могут принять. В итоге коллеги все же сообщили о неправомерных действиях, после чего Группа внутренней ревизии и расследований начала рассмотрение данной ситуации. Бюро, с согласия авторов жалобы, приняло превентивные меры, связавшись с директором соответствующего подразделения и проинформировав его о выявленном потенциальном риске. Сообщений о каких-либо преследованиях с того времени не поступало.

Обзор политики

25. Действующая политика ЮНОПС была опубликована в 2018 году и почти дословно воспроизводит политику Секретариата Организации Объединенных Наций (бюллетень Генерального секретаря [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) от 28 ноября 2017 года). В ходе проведенного ОИГ обзора политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2018/4](#)) был вынесен ряд рекомендаций, хотя Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций отметил, что их надлежит адаптировать к специфике соответствующих организаций. ЮНОПС постоянно пересматривает свою политику и процедуры, для того чтобы организация могла обеспечить эффективную защиту в случае преследований. С учетом этого в конце 2019 года главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований поручил провести внешний независимый обзор политики и процедур ЮНОПС в области защиты от преследований. Этот обзор проводится международной юридической фирмой на безвозмездной основе. Главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований обсудил эту инициативу с членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, пожелавшими ознакомиться с результатами обзора. На сегодняшний день проведение этого обзора продолжается, и любые вытекающие из него рекомендации будут, в требуемых случаях, выполнены в 2020 году.

В. Разработка политики и стандартов

26. Достигнув пиковых показателей в 2017 и 2018 годах, деятельность Бюро в области разработки политики и стандартов в 2019 году стала менее активной. Это отражает тот факт, что в ЮНОПС сформировался более устойчивый политический курс. Соответственно, в 2019 году Бюро в основном сотрудничало с другими подразделениями по вопросам разработки стандартов в более широком смысле и подготавливало основу для будущих инициатив, осуществление которых запланировано на 2020 год и последующий период.

Внешняя платформа отчетности

27. В 2019 году Бюро совместно с Группой внутренней ревизии и расследований создало линию экстренной связи для информирования о предполагаемых случаях ненадлежащего поведения, включая преследования лиц, сигнализирующих о нарушениях. Цель этой меры заключалась в том, чтобы упростить процедуру информирования о существующих проблемах, предоставив лицам, которые желают это сделать, единый канал связи. В рамках действовавшей ранее системы такие лица должны были сообщать о различных видах нарушений в разные департаменты; а в соответствии с новой системой информация о нарушениях автоматически передается соответствующей группе для расследования и принятия ответных мер исходя из установленного круга полномочий. Совместно с Группой внутренней ревизии и расследований Бюро в дополнение к платформе разработало раздел с ответами на часто задаваемые вопросы, в котором говорится об обязанности персонала открыто высказываться о нарушениях, а также о том, какие меры принимаются для устранения возможных опасений сотрудников. Эта система была введена в действие в декабре 2019 года.

28. Новая платформа отчетности дополняет существующие каналы связи, но со временем она должна стать основным средством передачи информации о предполагаемом ненадлежащем поведении.

Рабочая группа по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

29. В течение 2019 года Бюро продолжило практику направления одного из сотрудников в Рабочую группу по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденную Директором-исполнителем в конце 2018 года. Остальные члены Группы являются сотрудниками Группы внутренней ревизии и расследований, Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, Юридической группы и Группы по вопросам охраны здоровья, безопасности, социального обеспечения и окружающей среды. В 2019 году Рабочая группа провела восемь совещаний и осуществила ряд инициатив. В частности, ее члены приняли участие в проведенном сторонней организацией независимом обзоре политики и процедур ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и домогательствами и определили, какие меры необходимо принять для более эффективного выполнения соответствующих положений. Рабочая группа участвовала в разработке круга ведения для новой должности координатора по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах и налаживании контактов с первыми сотрудниками, назначенными на эту должность.

Схемы рабочих процессов и рекомендации

30. Бюро разработало схемы рабочих процессов и рекомендации, касающиеся выполнения операционной инструкции по осуществлению внеслужебной деятельности, четвертой из новых стратегий, опубликованных им в 2018 году. Эти материалы способствуют пониманию политики теми сотрудниками организации, которым удобнее воспринимать содержание данного нормативного документа в более наглядном представлении.

С. Учебная подготовка и повышение информированности

Учебная подготовка

31. В тех случаях, когда это возможно, ЮНОПС предпочитает включать вопросы этики в основные учебные курсы. Это повышает эффективность усилий, направленных на то, чтобы соблюдение этических принципов лежало в основе всей деятельности ЮНОПС. В этой связи основным направлением деятельности Бюро в области учебной подготовки в 2019 году было сотрудничество с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и Группой по закупкам. Эти две группы регулярно осуществляют программы учебной подготовки, которые включают в себя отдельное занятие по вопросам этики, проводимое сотрудниками Бюро. Каждое занятие, посвященное вопросам этики, включает практические примеры ситуаций, которые могут возникнуть в контексте вопросов, рассматриваемых в остальных частях учебного курса; в конце занятия отводится время на беседу с участниками в форме вопросов и ответов. Эти курсы пользуются большим спросом и вызывают живой интерес участников. Бюро радо иметь возможность такого рода сотрудничества.

32. В рамках одного из учебных занятий, проводимых в таком формате, руководители получают рекомендации относительно того, какие действия им надлежит предпринимать, получив сообщение о ненадлежащем поведении. В настоящее время этот аспект является неотъемлемой частью организуемых Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями двух программ подготовки руководителей с участием всех подразделений ЮНОПС. В 2019 году Бюро провело четыре учебных занятия, одно из них — на французском языке.

33. Другое учебное занятие является частью трехдневного курса подготовки по вопросам закупочной деятельности, проводимого Группой по закупкам. В 2019 году Бюро провело соответствующую презентацию пять раз: для коллег в Гвинее, Киеве (Украина), Непале, Камбодже и Янгоне (Мьянма), как на английском, так и на французском языках.

34. В 2019 году сотрудники Бюро разработали учебное занятие по вопросам конфликта интересов и дважды провели его для своих коллег в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, один раз на английском языке и один раз — на испанском.

35. Все вышеперечисленные учебные занятия проводились дистанционно. Кроме того, сотрудники Бюро организовали очное обучение или вводный инструктаж для ряда коллег, направленных в штаб-квартиру ЮНОПС в Копенгагене на определенный срок из отделений на местах. Это обучение включало в себя интерактивные занятия в рамках выездного семинара Финансовой группы и занятия с сотрудниками, проходившими учебный курс по вопросам управления преобразованиями. Сотрудники Бюро провели встречу с 11 коллегами, занимающимися кадровыми вопросами на местах, с целью проинформировать их о роли Бюро, уделив особое внимание ситуациям, в которых коллегам из кадровых служб могут понадобиться консультации Бюро. Сотрудники Бюро провели также информационное мероприятие с участием шести коллег, прибывших в Копенгаген из одного из отделений на местах, и обсудили в ходе него реальные этические проблемы, с которыми эти коллеги сталкиваются при выполнении своих функций. И наконец, пять раз сотрудники Бюро были приглашены для проведения индивидуального вводного инструктажа для коллег, приступивших к работе в региональных отделениях.

36. В течение 2019 года Бюро участвовало в разработке электронных учебных курсов других подразделений. Группа по закупкам разработала новый учебный курс, который будет обязательным для поставщиков ЮНОПС и в создании которого Бюро приняло участие, предоставив информацию для раздела, посвященного вопросам этики. Кроме того, Бюро совместно с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями обновило содержание предлагаемого ею онлайн-курса для работников кадровых подразделений.

Информационно-разъяснительная работа

37. В последние годы Бюро предпринимает целенаправленные шаги для повышения информированности персонала организации о его деятельности. Ранее ЮНОПС раз в два года направляло своим сотрудникам обследование по вопросам добросовестности, мошенничества и этики; последнее такое обследование было проведено в 2017 году. Однако в 2019 году ЮНОПС провело двухгодичное обследование персонала, объединив его с вышеупомянутым обследованием. Бюро приветствовало объединение этих двух обследований, поскольку в обследовании персонала приняло участие большое количество респондентов из всех подразделений ЮНОПС, что позволяет выявить существующие тенденции и использовать результаты обследования в качестве основы для составления плана работы Бюро. Совместно с Группой внутренней ревизии и расследований и Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями Бюро разработало формулировки вопросов, касающихся этики, для включения в обследование.

38. Результаты проведенного в 2019 году опроса персонала показали, что доля респондентов, знающих о существовании линии экстренной связи по вопросам этики (70 процентов), увеличилась по сравнению с 2017 годом, в котором аналогичный показатель составил 61 процент. Вместе с тем это обследование

показало также, что в различных регионах, в которых ЮНОПС осуществляет свою деятельность, уровень осведомленности персонала о работе Бюро был неодинаковым. Результаты данного обследования будут учтены при составлении планов на 2020 год.

39. Поскольку процесс зачисления в штат главного сотрудника по вопросам этики и контролю соблюдения требований был завершен лишь во второй половине 2019 года, Бюро решило свести к минимуму распространение в течение этого года каких бы то ни было информационных сообщений в масштабах всего ЮНОПС. Это было сделано для того, чтобы позволить главному сотруднику по вопросам этики и контролю соблюдения требований утвердить долгосрочный план работы Бюро, который затем послужил бы основой для структурированной стратегии в области коммуникации.

40. В конце 2019 года сотрудники Бюро опубликовали для своих коллег рекомендации в связи с завершением года на всех трех рабочих языках ЮНОПС. Данное послание было составлено простым, доходчивым языком, и в нем были выделены основные моменты плана поведения в конце года, о которых персоналу следует помнить. В послании содержалась ссылка на раздел страницы Бюро в интранете, содержащий часто задаваемые вопросы о политике ЮНОПС в отношении подарков. Совместно с Группой по вопросам коммуникации Бюро выработало оптимальные каналы распространения данного послания, с тем чтобы охватить наибольшее число сотрудников.

41. В конце 2019 года ЮНОПС изменило дизайн своего сайта в интранете. Бюро обновило страницы сети, посвященные этике, в соответствии с новыми протоколами и в 2020 году продолжит доработку информационного наполнения, касающегося вопросов этики, для интранета в рамках своей более общей коммуникационной стратегии. Бюро ведет переговоры с Группой по вопросам коммуникации и руководством организации по вопросу о повышении в 2020 году визуальной доступности программы по вопросам этики в интранете.

42. В течение 2019 года Бюро отреагировало на ряд обращений за помощью в части повышения информированности. В частности, оно отредактировало плакаты, предназначавшиеся для проведения кампании в одном из страновых отделений ЮНОПС, и обсудило запланированное осуществление программы по гендерным вопросам с коллегой из одного из страновых отделений, наладив связь между ней и другими коллегами по ЮНОПС.

43. Бюро также предоставило консультации по этическим вопросам в контексте основных инициатив в области управления. В частности, сотрудники Бюро рассмотрели кандидатуры коллег, номинированных на ежегодные премии ЮНОПС, вручаемые за проект года; кандидатуры коллег, отобранных в состав «Сети коллег», которая сотрудничает с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, рассматривая заявления о случаях преследований, дискриминации и злоупотребления властью и принимая соответствующие меры; а также кандидатуры коллег, находящиеся на рассмотрении на предмет включения их в реестр выдающихся сотрудников ЮНОПС. Бюро с удовольствием оказало помощь в проведении этих мероприятий, которые помогают обеспечить согласованность позиций, декларируемых подразделениями ЮНОПС.

D. Программа раскрытия финансовой информации

Цикл 2019 года

44. В июле 2019 года Бюро объявило о начале цикла 2019 года, в течение которого осуществлялся прием деклараций в рамках ее программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов. Прием деклараций был начат на месяц раньше, чем в 2018 году, и осуществляется согласно плану, изложенному в докладе за 2017 год, в соответствии с которым начало цикла постепенно передвигается на более ранний срок ближе к началу года. Эта ежегодная программа раскрытия финансовой информации осуществлялась Бюро в десятый раз. Бюро привлекает внешнюю структуру для проведения первоначального обзора представленных заявлений в рамках указанной программы и сбора дополнительной информации, когда это необходимо, в соответствии с руководящими принципами проведения обзора, опубликованными Бюро.

45. В общей сложности декларации в рамках этой программы в 2019 году должен был подать 851 человек, что соответствует приблизительно 18 процентам сотрудников ЮНОПС.

46. На момент подготовки настоящего доклада 850 человек из 851 подали декларации в рамках программы. У лица, не подавшего декларацию, был заключен договор с ЮНОПС на предоставление услуг, оплачиваемых авансом. Это лицо участвовало во внутреннем расследовании, не имеющем отношения к программе, и ЮНОПС в дальнейшем более не будет пользоваться его услугами. Бюро отметило, что слишком большое число сотрудников по-прежнему не укладывается в установленные сроки подачи деклараций в рамках программы или же задерживает отправку ответов на уточняющие вопросы, направленные внешней структурой по итогам рассмотрения представленной декларации. Это подвергает организацию риску, поскольку таким образом затягивается выявление и урегулирование возможного конфликта интересов у сотрудников на должностях, принадлежащих к основным категориям. Кроме того, недостаточно оперативное реагирование сотрудников, подающих декларации, приводит к дополнительной трате ресурсов, поскольку Бюро и руководители среднего звена вынуждены направлять этим сотрудникам многочисленные напоминания, а также просить вмешаться в ситуацию высшее руководство. В 2019 году Бюро приняло меры по решению проблемы несоблюдения требований, предусмотрев для таких сотрудников финансовые последствия, а в 2020 году оно предпримет дальнейшие шаги, чтобы обеспечить более строгое соблюдение требований. В частности, Бюро рекомендовало Группе по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями лишить трех ее членов права на вознаграждение за заслуги, которое при соблюдении финансовых условий должно быть выплачено им во второй половине 2020 года.

47. В 2019 году Бюро по итогам консультаций с Группой внутренней ревизии и расследований включило в документацию новый вопрос для получения информации об отношениях с поставщиками, которая остается нераскрытой при ответах на уточняющие вопросы, содержащиеся в соответствующем бланке. Кроме того, Бюро провело совместную работу с Группой внутренней ревизии и расследований в связи с двумя предположительными случаями ненадлежащего поведения, опираясь на указанные в одной из деклараций сведения о внеслужебной деятельности.

48. Рассмотрение деклараций, поданных в рамках цикла 2019 года, в настоящее время продолжается.

Завершение цикла 2018 года

49. На момент подготовки доклада за 2018 год еще не была завершена проверка деклараций за 2017 год. С учетом этого Бюро включило в настоящий доклад резюме ежегодной деятельности за 2018 год.

50. В начале обзора деятельности в 2018 году Бюро отметило, что некоторые сотрудники, подающие декларации, из года в год представляют одну и ту же информацию. Обычно это происходит при трудоустройстве члена семьи в системе Организации Объединенных Наций или у поставщика или партнера ЮНОПС, что является одним из наиболее распространенных видов потенциального конфликта интересов, выявляемых в процессе осуществления программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов. Внешняя структура, проверяющая декларации, передает такие случаи на рассмотрение Бюро, которое затем выходит на связь непосредственно с сотрудниками, подавшими декларацию, и их начальниками, чтобы установить, является ли та или иная ситуация конфликтом интересов, и при необходимости согласовать принятие надлежащих мер предосторожности, если они еще не были приняты, а также с целью напомнить подавшим декларации сотрудникам об их обязанностях, касающихся предотвращения конфликта интересов. В ходе рассмотрения деклараций в 2018 году Бюро, чтобы избежать направления сотрудникам, подавшим декларации в рамках программы, одних и тех же вопросов, предоставило внешней проверяющей структуре материалы соответствующей электронной переписки, имевшей место ранее, и поручило ей в случае предоставления идентичной информации просить сотрудника уточнить, изменилась ли каким-либо ситуация, изложенная ранее в переписке, а также подтвердить, что он по-прежнему соблюдает надлежащие меры предосторожности и рекомендации.

51. По итогам рассмотрения поданных в рамках программы деклараций за 2018 год внешняя структура переадресовала 65 случаев сотрудникам Бюро. В результате 53 сотрудника, подавшие декларации, получили рекомендации, касающиеся конфликта интересов, непосредственно от Бюро. В 31 случае рекомендации касались родственников, в 18 случаях речь шла о внеслужебной деятельности лица, подавшего декларацию, а в 4 случаях потребовалось вновь напомнить о политике ЮНОПС в отношении подарков и представительских расходов. Все потенциальные конфликты, связанные с родственниками, были урегулированы в интересах ЮНОПС. В ряде случаев сотрудники, подавшие декларации, прекратили осуществлять соответствующую внеслужебную деятельность ввиду рисков, на которые им указало Бюро.

Е. Консультации и рекомендации

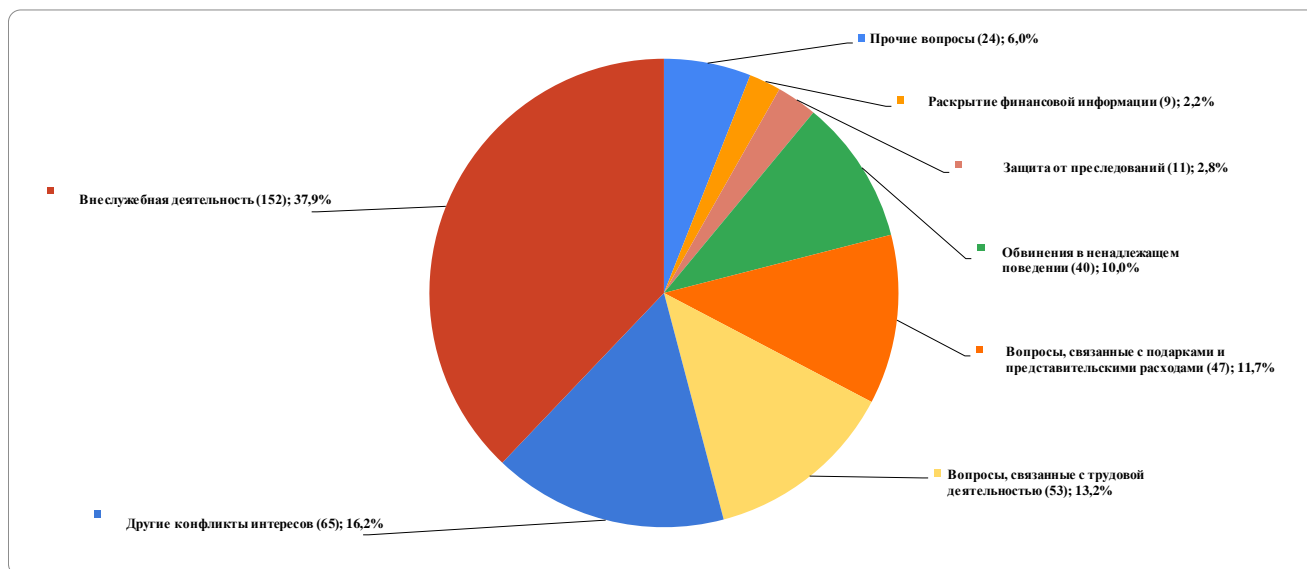
52. Бюро считает предоставление консультаций персоналу по вопросам этики одним из важнейших инструментов в контексте усилий ЮНОПС, направленных на развитие и укрепление культуры добросовестности в организации. На протяжении многих лет Бюро работает над укреплением своей репутации в ЮНОПС как ресурса, доступного для всех сотрудников ЮНОПС, желающих получить практические рекомендации специалистов по этическим вопросам. Чтобы побудить сотрудников обращаться в Бюро с любыми возникшими проблемами или вопросами, оно четко дает понять, что консультации носят конфиденциальный характер.

53. Как следствие, просьбы о предоставлении консультаций становятся основной причиной обращения в Бюро. Выполнение просьб о предоставлении консультаций составляло 46 процентов от общего объема услуг, оказанных в 2019 году, тогда как в 2018 и 2017 годах аналогичный показатель составлял

33 процента. Кроме того, общее число просьб о предоставлении консультаций увеличилось на 15 процентов. На диаграмме 4 приведены данные о запрошенных в течение года консультациях по вопросам этики в разбивке по подкатегориям.

Диаграмма 4

Просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики в разбивке по подкатегориям: 2019 год²



54. По-прежнему растет количество обращений в Бюро за консультациями по вопросам, касающимся внеслужбной деятельности. Сотрудники ЮНОПС запрашивают разрешения для осуществления различных видов деятельности. Они могут включать, в частности, заочное обучение в университете, вождение такси в выходные дни, работу экскурсоводом или переводчиком, исполнение воинской обязанности в период состояния в запасе, выполнение функций основателя или директора неправительственной организации, выдвижение своей кандидатуры на выборные должности, участие в работе различных комитетов, написание и опубликование диссертации, опубликование статьи или выступление с речью. Если такие виды деятельности, как выдвижение кандидатуры на выборные должности, всегда будут несовместимы с работой в ЮНОПС, то другие виды деятельности будут зависеть от конкретных условий и должности, занимаемой данным лицом в ЮНОПС.

² **Определения основных понятий**

Вопросы, связанные с трудовой деятельностью: сюда относятся консультации по этическим вопросам, касающимся ограничений при найме на работу, выполнении служебных обязанностей и после прекращения службы.

Обвинения в ненадлежащем поведении: сюда относятся консультации по вопросам, касающимся обязанностей и вариантов действий в случае возможного ненадлежащего поведения, а также сотрудничество с Группой внутренней ревизии и расследований по этим вопросам.

Раскрытие финансовой информации: сюда относится консультирование на предмет наличия обязательств по подаче деклараций, а не по вопросам, касающимся собственно ежегодной процедуры раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов.

Защита от преследований: сюда относятся консультации по вопросам защиты от преследований, но без обсуждения официальных мер, принимаемых для обеспечения защиты.

55. В конце 2019 года Бюро определило один из основных аспектов внеслужебной деятельности, в связи с которым требуется принять дальнейшие меры. По меньшей мере двое физических лиц, заключивших с ЮНОПС рамочный договор на условиях предоплаты (то есть не получающих от ЮНОПС в обязательном порядке регулярных запросов на оказание услуг, но часто имеющих адрес электронной почты в этой организации), одновременно являлись директорами-распорядителями какой-либо компании, заинтересованной в заключении сделки с ЮНОПС. В связи с одним из таких случаев Бюро в конце 2019 года получило запрос на предоставление консультаций, затем последовало еще одно обращение в начале 2020 года.

56. Кроме того, Бюро отмечает, что, согласно Стандартам поведения для международной гражданской службы, первейшая обязанность персонала заключается в том, чтобы усердно работать на благо своей организации. Хотя ЮНОПС «следует разрешать [сотрудникам] заниматься профессиональной деятельностью, содействующей укреплению контактов с частными и государственными органами, побуждать их заниматься такой деятельностью и содействовать им в этом и тем самым способствовать поддержанию и повышению их профессиональной и технической квалификации», однако, по мнению Бюро, масштабы внеслужебной деятельности сотрудников слишком велики, при этом персонал исходит из того, что ему будет разрешено заниматься внеслужебной деятельностью, а не из того, что такое положение дел является исключением из правил. Главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований в 2020 году намерен обсудить с Директором-исполнителем вопрос об ужесточении подхода ЮНОПС в этой области.

57. Кроме того, к Бюро часто обращаются с просьбами о предоставлении консультаций в связи с другими видами конфликта интересов. Они подразделяются в целом на три категории. К первой категории относятся личные обстоятельства отдельных сотрудников ЮНОПС, которые часто становятся известны в результате подачи деклараций в рамках программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов. В этих случаях Бюро анализирует данную ситуацию вместе с начальником этого сотрудника, чтобы определить, какие меры предосторожности необходимо принять для защиты интересов ЮНОПС. Затем Бюро направляет непосредственно сотруднику письмо с разъяснением рисков и рекомендуемых мер предосторожности. Другой тип конфликта интересов охватывает ряд случаев, в которых сотрудник ЮНОПС сталкивается с дилеммой в связи с той или иной ситуацией на работе и нуждается в консультациях, чтобы разобраться, какие варианты действий у него имеются.

58. Одна конкретная тенденция, проявившаяся в 2019 году, заключалась в том, что коллеги все чаще обращаются в Бюро за консультацией, прежде чем сообщить о предположительно имевшем место ненадлежащем поведении или, в некоторых случаях, перед обращением в Канцелярию Омбудсмена фондов и программ Организации Объединенных Наций. В таких ситуациях Бюро может проконсультировать сотрудника относительно его прав и обязанностей при сообщении о ненадлежащем поведении и разъяснить ему, чего следует ожидать. Опять же, конфиденциальный характер консультаций в данном случае позволил откровенно высказаться людям, которые в иных обстоятельствах, возможно, хранили бы молчание.

Г. Прочее

59. Бюро приняло участие в мероприятии, проведенном главным сотрудником по информационной безопасности с целью удостовериться в том, что виды

информации, находящейся в распоряжении Бюро, хранятся в системах, уровень безопасности которых соответствует категории секретности данной информации. Это был двухэтапный процесс, который заключался, во-первых, в создании инвентарной ведомости носителей информации и, во-вторых, в классификации информации по категориям и определении уровня безопасности используемых систем. Данный процесс носил всеобъемлющий характер и охватывал файловую систему программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов, условия контракта ЮНОПС с внешней структурой, занимающейся рассмотрением деклараций в рамках этой программы, доступ к электронной почте и физические документы, хранящиеся в рабочих кабинетах.

III. Оптимизация деятельности Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований, 2019–2020 годы

60. Как отмечалось во введении, с приходом главного сотрудника по вопросам этики и контролю соблюдения требований Бюро смогло приступить к разработке своих планов по созданию расширенной программы по вопросам этики и новой программы по контролю соблюдения требований. В 2019 году Бюро проконсультировалось с широким кругом заинтересованных сторон в рамках ЮНОПС и провело внешний сопоставительный анализ, приступая к разработке своего стратегического плана, нового обиходного определения понятия этики для ЮНОПС и описания функций Бюро в рамках ЮНОПС. Кроме того, сотрудники Бюро провели первый двухдневный семинар по формированию навыков коллективной работы при содействии группы ЮНОПС по управлению преобразованиями.

61. В настоящее время Бюро, продвигаясь к своим стратегическим целям, следует подробному плану работы, который включает проведение мероприятий как в 2019, так и в 2020 годах. Этот план работы охватывает пять основных областей:

- a) дальнейшее осуществление программной деятельности по вопросам этики;
- b) деятельность по повышению эффективности проводимых мероприятий в области этики;
- c) разработка новой программы по вопросам этики, уделение большего внимания институциональной добросовестности;
- d) разработка новой программы по контролю соблюдения требований; и
- e) оказание поддержки всей системе Организации Объединенных Наций в вопросах этики и контроля соблюдения требований.

62. В течение 2019 года были предприняты шаги для достижения прогресса в том что касается пункта b), включая поручение провести независимый обзор принимаемых Бюро мер защиты от преследований путем внедрения единого инструмента рассмотрения отдельных случаев/управления проектами для согласования действий с Группой внутренней ревизии и расследований и подготовки новой ежеквартальной отчетности для группы руководителей высшего звена. На 2020 год в плане работы предусмотрен ряд далекоидущих и новаторских начинаний, включая проведение глобальной оценки этических рисков, внедрение новых коммуникационных и учебных программ, а также меры по укреплению подотчетности в рамках ЮНОПС на основе новой программы по контролю соблюдения требований.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики

63. Предыдущий руководитель Бюро принимал участие в ежемесячных совещаниях Коллегии в течение всего 2019 года, а с августа 2019 года к нему присоединился главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований. Задача Коллегии, в состав которой входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата и фондов и программ Организации Объединенных Наций и во главе которой стоит директор Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, заключается в разработке унифицированного свода стандартов и правил в области этики и предоставлении консультаций по сложным этическим вопросам, имеющим общеорганизационное значение. Кроме того, временно выполняя функции альтернативного председателя Коллегии, главный сотрудник по вопросам этики и контролю соблюдения требований один раз провел процедуру пересмотра оспоренного решения Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций относительно предоставления защиты от преследований.

Координация действий

64. В течение 2019 года Бюро продолжало взаимодействовать с другими фондами и программами в целях обмена передовыми наработками и опытом. Это взаимодействие заключалось главным образом в сопоставлении политики и процедур разных организаций. В частности, несколько организаций запросили у ЮНОПС дополнительную информацию или материалы, касающиеся введенной в 2016 году новой процедуры раскрытия финансовой информации. Коллеги из других организаций были заинтересованы в получении более подробной информации о том, каким образом благодаря осуществленным преобразованиям удалось оптимизировать данную процедуру для ЮНОПС, а также о других положительных аспектах.

Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

65. В качестве члена Сети многосторонних организаций по вопросам этики Бюро приняло участие в ежегодном совещании этой сети, состоявшемся в июле 2019 года в Мюнхене. На заседании Бюро выступало в качестве сопредседателя рабочей сессии, посвященной вопросам защиты от преследований, и было избрано в состав комитета по приему в члены Сети.

Оказание поддержки другим организациям

66. С 2017 года Бюро выполняет функции внешней структуры, занимающейся рассмотрением ходатайств сотрудников Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) о пересмотре решений, принятых сотрудником по вопросам этики ВОИС в связи с поступившими сообщениями о нарушениях. В 2019 году Бюро рассмотрело четыре ходатайства, поступившие от сотрудников ВОИС. Они касались двух инцидентов, сообщения о которых поступили в конце 2018 года, а также двух новых инцидентов. Бюро рассмотрело и отклонило все упомянутые выше апелляции.