



## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 140 和 141

2021 年拟议方案预算

方案规划

## 2021 年拟议方案预算

## 第五编

## 区域合作促进发展

## 第 18 款

## 非洲经济和社会发展

## 方案 15

## 非洲经济和社会发展

## 目录

	页次
前言 .....	3
一. 非洲经济委员会 .....	4
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	86
二. 区域委员会纽约办事处 .....	111
2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	111

\* A/75/50。

\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



---

2021 年拟议所需员额资源和非员额资源的附件*** .....	114
一. 2021 年组织结构和员额分配 .....	114
二. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动汇总 .....	116
三. 财政资源和员额资源汇总表 .....	120

---

## 前言

非洲同世界其他地区一样，面临着既要应对全球大流行病、又要应对衰退的历史性挑战。决策者在未来一年的选择将决定各国在到 2030 年的本行动和交付十年中的表现。

未来十年，将有超过 1.5 亿的非洲年轻人进入就业市场。危机之前，许多国家在减贫方面取得的进展令人鼓舞，表明非洲能够实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的目标。尽管少数几个国家在不让任何一个人掉队方面取得了不小的进展，现实情况是，仍有 4 亿多非洲人生活在贫困线以下。非洲经济委员会(非洲经委会)凭借其区域任务授权和全球联系，能很好地支持各国应对存在的挑战，以实现我们希望的非洲。

与世界所有其他地区一样，非洲也受到了冠状病毒病(COVID-19)大流行的冲击，并面临财政崩溃的风险，这有可能抹去过去二十年在减贫方面取得的所有成果。非洲经委会一直站在与成员国协调应对的最前沿，对 COVID-19 在非洲的影响进行深入分析。根据这一分析，发出了全球呼吁，要求对所有非洲国家实行为期两年的全部债务冻结，并提供 1 000 亿美元，用作财政刺激的直接成本，为最脆弱的群体提供社会安全网并保护就业。在非洲国家与国际金融机构和多边伙伴接触方面，非洲经委会一直是非洲国家借以形成共同立场的平台。非洲经委会将加强对各国政府的支持，帮助它们设计新的和调整现有的财政和货币框架，以更好地应对这场危机。

非洲经委会致力于通过提出想法，通过将这些想法转化为能交付成果和改变生活的行动，创造一个繁荣的未来。我们为此发挥着下列核心职能：智库(提出应对重大挑战的创新但务实的想法)；召集人(提供就区域解决方案进行协商和建立共识的平台)；业务人(支持我们的成员国伙伴实施解决其发展挑战的方案)。

作为非洲大陆主要的就业创造者，私营部门处于非洲经委会有关发展的讨论的核心。非洲经委会正在深化与私营部门的协作，以支持促进私营部门对非洲经济的更有力参与以及非洲经济中的私营部门治理政策，并与主要利益攸关方合作，确保非洲国家从快速的技术变革中受益。最近成立的非洲经委会数字卓越中心——数字身份、贸易和经济已在广泛支持各国在这一大流行病期间让民众了解情况和进行人口追踪。通过非洲经委会的努力，各国批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》，并已着手制定国家竞争力战略。就基础设施而言，重点已经从政策论述转到通过可持续发展债券倡议(涉及关于能源的目标 7)在实地采取行动，鼓励私营部门为部署清洁能源提供资金，以满足非洲大陆日益增长的能源需求。

非洲经委会将以其五个战略方向和非洲联盟-联合国联合框架为指引，在新成立的面向问题的各种联盟指导下，依托强调宏观经济治理、私营部门发展、技术、数据和统计、气候变化、贫困和不平等、性别平等和区域一体化的重点分明的工作方案，利用联合国和全球发展系统内部和之间的伙伴关系，支持各国实现其发展目标。

尽管非洲面临重重挑战，非洲大陆仍有巨大的机会以新兴技术、经深化的区域一体化和得到加强的创新伙伴关系为助力，走上一条大胆的新的发展道路。当前的危机可作为一个重新调整的机会，非洲经委会将与各国政府携手合作，利用所有机会，减轻长期风险。我致力于确保非洲经委会与成员国密切合作，采取行动加速实现可持续发展目标。

非洲经济委员会执行秘书

薇拉·松圭(签名)

## 一. 非洲经济委员会

### A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

#### 总方向

#### 任务和背景

- 18.1 非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展,推动区域内一体化,推动国际合作以促进非洲发展。这一任务来自经济及社会理事会第 671A(XXV)号决议确定的优先事项。
- 18.2 非洲经委会将通过其促进非洲社会和经济发展的工作,支持非洲成员国建立更繁荣、更具包容性的社会,使大多数公民免于饥馑和匮乏。非洲成员国若要实现《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)和非洲联盟《2063 年议程》所述预期成果,就必须提供侧重于加快其结构转型和经济多样化的综合政策和能力支持。就此,非洲经委会可在提供专用区域平台、开展领先的政策研究、在国家一级提供反应能力支助和政策咨询方面发挥重大作用。非洲经委会还通过执行技术合作经常方案和发展帐户项目提供支持,协助加强各国政府制订和执行可持续发展政策的能力。

#### 2021 年战略和外部因素

- 18.3 非洲经委会方案战略的核心是采用综合一致的办法,而次级方案则据此共同规划、共同交付,着重于在关键领域进行转型变革以及对《2030 年议程》和《2063 年议程》作出可衡量的贡献。非洲经委会在执行这项任务时,将继续把精力集中于五个战略方向:
- (a) 针对非洲大陆的问题,利用非洲经委会的独特地位,推动采取地方应对办法,并变通适用全球解决方案;
  - (b) 制定加快经济多样化和创造就业的政策选项,促进非洲转型;
  - (c) 设计和采用开发人力、物力和社会基础设施资产的融资和杠杆模式;
  - (d) 支持以和平、安全和社会包容为重点的促进更深层次区域一体化和发展区域公益物的想法和行动;
  - (e) 在全球一级宣传非洲的共同立场,并制订区域对策,以之作为对全球治理问题的贡献。
- 18.4 在沿着这些战略方向进行努力方面,非洲经委会有三个贯穿其所有各次级方案的核心职能。这些职能是召集职能、智库职能和业务职能,其定义如下:
- (a) 召集职能:提供多边和多利益攸关方平台,协助在区域和全球范围内加强多边主义;
  - (b) 智库职能:对成员国和整个非洲面临的主要挑战进行跨学科研究和分析,同时促进同行学习和发展;
  - (c) 业务职能:向成员国提供直接政策咨询和支持,包括通过与联合国系统其他实体合作加以提供。

- 18.5 非洲经委会将继续利用私营部门，使其推动生产和生产力增长，创造就业机会，并提供替代发展筹资手段。因此，非洲经委会将深化其与私营部门的合作，支持为该部门创造适宜的有利环境的政策。
- 18.6 面对 COVID-19 大流行，非洲经委会将继续为成员国提供一个平台，以制定和商定非洲共同立场，据此与国际金融机构和多边伙伴接触，并获取用于学习和同行学习的知识和解决方案。鉴于危机的不确定性，非洲经委会将继续评估 COVID-19 估计对非洲产生的社会经济影响，包括支持成员国经济复苏估计所需的紧急财政刺激需求，其中包含非洲大陆自由贸易区药品与粮食安全之间的联系。经委会还将支持各国政府根据抗击 COVID-19 的紧迫要求和加强贸易举措的就业诱导效应的需要，重新调整其财政和货币框架，以更好地应对未来的危机。为了解决非洲国家就 COVID-19 对其社会和经济的影响所持有的关切，经委会将继续与非洲财政、规划和经济发展部长合作，制定战略和政策，为包括制药工业在内的工业发展创造有利环境，以应对非洲国家在目前爆发的 COVID-19 和今后的任何爆发方面的需求和挑战。经委会将与驻地协调员系统合作，努力将其政策建议与该区域联合国国家工作队的工作联系起来，以便各国政府有效采纳。
- 18.7 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 成员国的政策优先事项侧重于落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》；集体行动得到协调，以应对 COVID-19 大流行的社会经济影响；
  - (b) 尽管 COVID-19 的影响，成员国继续共同努力，通过政府间政策机关与平台向秘书处提供政策指导；
  - (c) 各区域经济共同体继续致力于执行国际和区域商定的发展框架，并按照这些执行承诺彼此合作；
  - (d) 提供预算外资源，使非洲经委会能够补充非洲联盟-联合国和平、安全与发展框架(《2063 年议程》和《2030 年议程》)以及非洲财政、规划和经济发展部长会议 2019 年届会各项决议为其规定的任务，包括与人权有关的任务。
- 18.8 非洲经委会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。例如，次级方案 6 的目标是加快成员国履行和报告针对性别的全球和区域承诺的步伐，并加强执行增强妇女和女童权能的政策和方案，以便在非洲实现性别平等和增强妇女权能。该次级方案还向非洲经委会的其他次级方案提供技术支助，以确保性别层面反映在其工作方案中。这种支持包括为将性别问题纳入其非洲大陆自由贸易区国家战略的主流向成员国提供技术援助，还包括向成员国提供技术援助，以消除土地保有权无保障和性别偏见；编制和传播性别统计数据；倡导加强性别数据协调中心网络；进行政策研究，包括对性别和与贸易有关问题进行研究；推行促进性别平等和增强妇女权能的公共财政。该次级方案还将通过提供有针对性的技术支持、咨询服务和上手培训，加强成员国在性别和经济政策管理、妇女创业、促进性别平等的公共财政以及将性别平等和人口红利层面纳入国家政策和方案方面的能力。
- 18.9 关于机构间合作和联络，非洲经委会的业务模式将借鉴联合国正在进行的改革中出现的模式，以通过跨越目标和具体目标的跨部门举措促进协作交付，并确保区域、次区域和国家层面之间的有效联系。其中包括与在整个非洲大陆作为秘书长的国家一级发展业务指定代表的驻地协调员合作，并通过这些驻地协调员开展工作。这一战略还将涉及通过基于问题的联盟加强与联合

国区域实体的协作,以确保采取更协调一致的应对措施,对《2030年议程》和《2063年议程》作出有影响的集体贡献。此外,非洲经委会将通过更有针对性的努力来传播其知识资源,包括通过非洲经济发展和规划研究所(非洲经发所)提供的在线和现场培训服务,使其知识产品更易为成员国、驻地协调员和联合国国家工作队所了解和使用。

- 18.10 关于与其他实体的合作、《2063年议程》和《2030年议程》等非洲联盟和联合国的和平、安全与发展联合框架以及现在的人权框架,将需要联合国各机构之间进行更多、更强有力的协调,以便与非洲联盟合作,一体行动。因此,非洲经委会发挥领导力,协调联合国系统开展工作,支持非洲联盟委员会就发展框架的优先领域采取行动,同时促进将三个框架联系起来的活动,将巩固非洲经委会对成员国的支持。这将包括努力开展支持和平与安全、人权和发展之间联系的活动,同时促进机构间协调和多部门伙伴关系,以确定哪些区域平台的联合行动、方案和项目在上文所列非洲经委会五个战略方向的背景下有助于根据非洲联盟的优先事项实现发展框架的目标。此外,非洲经委会将继续增强其与非洲开发银行、其他区域及次区域组织以及各国中央银行、大学、智库、其他研究机构、民间社会和私营部门组织的伙伴关系,以推进可持续发展目标和《2063年议程》。
- 18.11 关于南南和三方合作,为执行在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查下通过的决议,非洲经委会将继续利用基于加强互补性和发展影响原则的增值伙伴关系。这也将使非洲经委会能在新的和正在出现的机遇背景下,更好地应对成员国不断变化的需求。

## 立法授权

- 18.12 以下清单列示本方案所有授权。

### 大会决议

S-21/2	进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的关键行动	65/214	人权与赤贫
57/144	千年首脑会议成果的后续行动	65/240	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动
57/270 B	联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动	65/274	联合国同非洲联盟的合作
58/220	发展中国家间的经济和技术合作	65/280	2011-2020十年期支援助最不发达国家行动纲领
58/269	加强联合国:进一步改革纲领	66/130	妇女与政治参与
59/228	2003年国际淡水年期间开展的活动,2005-2015年“生命之水”国际行动十年的筹备情况,以及实现可持续水资源开发方面的进一步努力	66/137 66/224	联合国人权教育和培训宣言 增强人民权能和发展
60/1	2005年世界首脑会议成果	67/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
60/222	联合国非洲发展新伙伴关系宣言	68/145	加强联合国系统内部在保护儿童方面的协作
61/234	加强非洲经济委员会次区域办事处的作用	68/225	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动:内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果
64/215	促进穷人法律权益和消除贫困		
64/222	联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件		
64/237	根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动,并将这些资产退回,特别是退回来源国	68/238	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

## 第 18 款 非洲经济和社会发展

69/232	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动	71/244	南南合作
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程	71/289	联合国同法语国家国际组织的合作
70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程	71/315	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
70/153	加强人权领域的国际合作	72/169	加强人权领域的国际合作
70/155	发展权	72/231	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
70/159	全球化及其对充分享受所有人权的影响	72/234； 74/235	妇女参与发展
70/184	信息和通信技术促进发展	72/266	转变联合国的管理模式
70/187	国际贸易与发展	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
70/192	发展筹资问题国际会议的后续行动	73/236	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
70/198	农业技术促进可持续发展	73/241	国际移民与发展
70/201	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况	74/4	大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言
70/211	联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用	74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
70/215	与中等收入国家的发展合作	74/233	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动
70/218	联合国第二个消除贫困十年(2008-2017)	74/234	联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
70/224	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作	74/242	农业发展、粮食安全和营养
71/220	为评估海上倾弃化学弹药所产生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施	74/253	加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议
71/242	工业发展合作	74/270	全球团结抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查		

### 经济及社会理事会的决议和决定

2017/9	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流	2017/28	2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领
		2018/23	非洲经济委员会新的战略方向

### 非洲经济委员会的决议

748(XXVIII)	人口、家庭与可持续发展	941(XLIX)	组织有关信息社会世界峰会成果执行进展情况的年度非洲区域审查
822(XXXI)	建立非洲经济共同体条约的执行情况：加强区域经济共同体；区域和次区域共同体活动的合理化和统一	962(LII)	数据和统计
928(XLVIII)	执行《2063 年议程》：发展规划、动员和筹资	963(LII)	《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》中期审查
929(XLVIII)	第三次发展筹资问题国际会议	964(LII)	2020 年方案计划和预算
937(XLIX)	在国家战略框架、行动计划和方案中普遍考虑到《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》	965(LII)	移动设备国际利益公约关于铁路机动车辆特定事项的卢森堡议定书
938(XLIX)	关于可持续发展的综合报告和后续行动	966(LII)	根据非洲经济委员会第 943(XLIX)和 957(LI)号决议审查非洲经委会的政府间结构
939(XLIX)	可持续发展问题非洲区域论坛		

967(LII)	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行进展情况和第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作	968(LII)	数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略
		969(LII)	数字化和数字经济倡议

## 应交付产出

18.13 表 18.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 18.1  
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
1. 《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》协调会议	—	—	2	2
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
出版物(出版物数目)	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>
5. 关于《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》的执行情况报告	—	—	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：促进和平、安全与发展的联系；支持执行《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：着手进行对成员国开展的倡导和提高认识活动。				

## 评价活动

18.14 2019 年完成的下列评价和自我评价为 2021 年方案计划提供了指导：

- (a) 对非洲贸易政策中心的中期评价；
- (b) 对非洲矿产开发中心的评价；
- (c) 非洲财政、规划和经济发展部长会议的自我评价；
- (d) 可持续发展问题非洲区域论坛 2019 年会议的自我评价；
- (e) 对以下领域的能力建设活动的评价：(一) 制定和执行在非洲实现可持续和包容性城市的战略和政策；(二) 加强非洲政策分析、预测和发展规划能力；(三) 加强非洲同行审议机制国家对国家行动计划进行有效的自我评估和有效执行这一计划的能力。



- 18.15 所有次级方案的 2021 年方案计划都考虑到了上段提到的评价结果。
- 18.16 2021 年计划进行以下评价和自我评价：
- (a) 评价次级方案 1 和 4 中宏观经济建模和统计方面的两个专题领域；
  - (b) 对主要旗舰活动(非洲财政、规划和经济发展部长会议届会以及可持续发展问题非洲区域论坛)的评价；
  - (c) 对具有性别层面的人口红利的项目评价：在非洲、亚洲及太平洋落实可持续发展目标的切入点；
  - (d) 关于界定、估计和传播非洲非法资金流动统计数据的项目评价；
  - (e) 关于衡量、监测和改进非洲经委会、西亚经济社会委员会(西亚经社会)和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)区域一体化绩效的项目评价；
  - (f) 关于加强非洲循证执行和后续落实可持续发展目标和《2063 年议程》的能力的项目评价。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 宏观经济政策和治理

#### 目标

- 18.17 本次级方案促进实现的目标是通过加强行之有效的发展规划、宏观经济政策分析并改善公共部门财政管理和治理，实现非洲的结构转型和包容性增长。

#### 战略

- 18.18 为促进加强行之有效的发展规划，本次级方案将开发《非洲可持续发展目标年度进展报告》等知识产品并开发统筹规划和报告工具包等与政策有关的工具，以协助各国制定和执行符合可持续发展目标和《2063 年议程》的国家发展计划，并跟踪计划的执行情况。本次级方案将召开区域和专家会议，传播该领域的知识产品、交流经验并进行能力建设。此外，本次级方案还计划提供技术援助，并发起针对具体国家的举措，以加强发展规划机构。预计这项工作将促成对政策设计和执行采取更加协调一致的统筹做法，并加快在实现可持续发展目标方面取得进展。本次级方案还将继续通过年度进展报告跟踪进展情况，并召开最不发达国家会议，就国家举措开展政策对话并提供咨询意见，以执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(伊斯坦布尔行动纲领)，预计该纲领将加快非洲最不发达国家的可持续毕业进程，并通过创建确保连贯性、协调性以及有效调集和分配资源的政策框架，支持成员国实现可持续发展目标。该领域以往的成果包括有 18 个国家(布基纳法索、喀麦隆、刚果、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、科特迪瓦、利比里亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、苏丹、乌干达、赞比亚和津巴布韦)采用了综合规划和报告工具包，并将其国家发展计划输入门户网站，目前这些计划正在与《2030 年议程》和《2063 年议程》对接。在其中 5 个国家(埃塞俄比亚、塞舌尔、苏丹、乌干达和赞比亚)，工具包内的对接模块已经完成。

- 18.19 为促进加强行之有效的宏观经济政策分析，本次级方案将制作《非洲经济报告》等知识和政策产品，召开和参加各种企业会议和讲习班，如非洲财政、规划和经济发展部长会议年度会议，并开展促进知识和思想交流的能力建设和咨询活动。这项工作将支持成员国在实现可持续发展目标具体目标 1.a 和 1.b 方面取得进展，预计将在政策分析、制定和执行中更多地采用新想法以及宏观经济建模和预测工具，从而促进结构转型和持续的包容性增长。这一领域以往的成果包括成员国在与捐助方讨论期间(在吉布提和冈比亚)和在预算会议期间(在加纳)使用了宏观经济模型进行产出预测和模拟。
- 18.20 为促进加强公共部门财务管理和经济治理，本次级方案将开展政策研究，制作《非洲治理报告》等知识产品，举办讲习班和研讨会，并与非洲同行审议机制和遏制资金非法流动联盟等内部和外部伙伴合作。这项工作将帮助成员国朝着实现可持续发展目标 16 和 17 的方向取得进展，预计将加大国内和国际公共资源的调动，用于优先领域的发展和投资。
- 18.21 这一领域以往的成果包括开展了推动改善对跨国公司征税的改革，这为非洲政策制定者提供了替代措施和政策补充以供考虑。莫桑比克和南非决定冻结或审查双重征税协定，而其他国家则采用了新的信息技术工具来识别定价不当的货物贸易。此外，还制定了对非法资金流动的商业方面加以计量的方法，已在尼日利亚启动了一项进程，用于确定现有的数据框架和能力需求，以制定计量此类流动的本国模式。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.22 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告(A/73/400)中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国更有能力进行宏观经济分析，更有能力设计、执行和监测能够促进包容性增长、可持续发展和结构转型的发展计划和战略。计划成果已经实现，其证明是 16 个成员国(目标数：16 个)在设计、执行和监测对性别问题敏感的宏观经济政策和计划时使用了非洲经委会的宏观经济分析和规划工具。

### 2019 年方案执行情况：通过使用宏观经济模型加强了政策制定和执行

- 18.23 一些非洲国家表示需要更多的能力和工具来进行经济分析和预测以及政策模拟，以协助它们制定和执行政策。实证研究是关键，因为可以为这些国家与捐助方和国际金融机构针对各国资金需求和实现发展目标所需的发展政策开展讨论奠定基础。鉴于越来越多的非洲国家寻求与工具和相关能力发展活动有关的技术援助，非洲经委会于 2015 年启动了一个项目，开发一个宏观经济模型通用原型，这个模型能够扩展，针对各国国情定制，以反映具体国家的经济发展情况。这一进程涉及评估与非洲国家有关的模型要求，审查 2015 年大半年和 2016 年的现有文献、模型设计、开发和测试，然后开始在各国内进行实际的模型定制和实施工作。
- 18.24 此后非洲经委会一直支持非洲国家制定和实施宏观经济模式，以协助其政策制定和执行进程。在阿尔及利亚、布隆迪、喀麦隆、吉布提、埃及、冈比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂等具体国家，这一进程包括调查各国的需求、经济分析工具是否可得、经济分析方面的知识和技能，特别是计量经济学以及一般建模方面的知识和技能、不同国家机构之间的合作以及其他属性。在这些调查的基础上开发了模型并设计了培训课程，以发展建模、预测、政策模拟和经济分析等方面的相关技能。受益国在模型开发和实施过程中处于不同阶段。已在

喀麦隆、肯尼亚、塞内加尔和塞拉利昂开展了分析需求的考察任务(阶段 1)；已在埃及、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚和塞内加尔开展了考察任务和初步培训(阶段 2)；最终模型已经在阿尔及利亚、布隆迪、吉布提、冈比亚和加纳投入使用(阶段 3)。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.25 这项工作促进加强了成员国的宏观经济政策分析，证据是有 4 个国家达到模型使用阶段，12 个国家到 2019 年达到或超越模型评估阶段。吉布提和冈比亚在本国与捐助方的讨论期间、加纳在预算讨论期间使用了模型进行产出预测和模拟。

表 18.2  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 阿尔及利亚、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加纳达到阶段 1：模型需求评估</li> <li>• 布隆迪达到阶段 2：模型开发和培训</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 吉布提和冈比亚达到阶段 2：模型开发和培训</li> <li>• 加纳达到阶段 3：进一步开发、培训和使用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 塞内加尔、塞拉利昂达到阶段 1：模型需求评估</li> <li>• 埃及、埃塞俄比亚和毛里塔尼亚达到阶段 2：模型开发和培训</li> <li>• 阿尔及利亚、布隆迪、吉布提、冈比亚达到阶段 3：进一步开发、培训和使用</li> </ul>

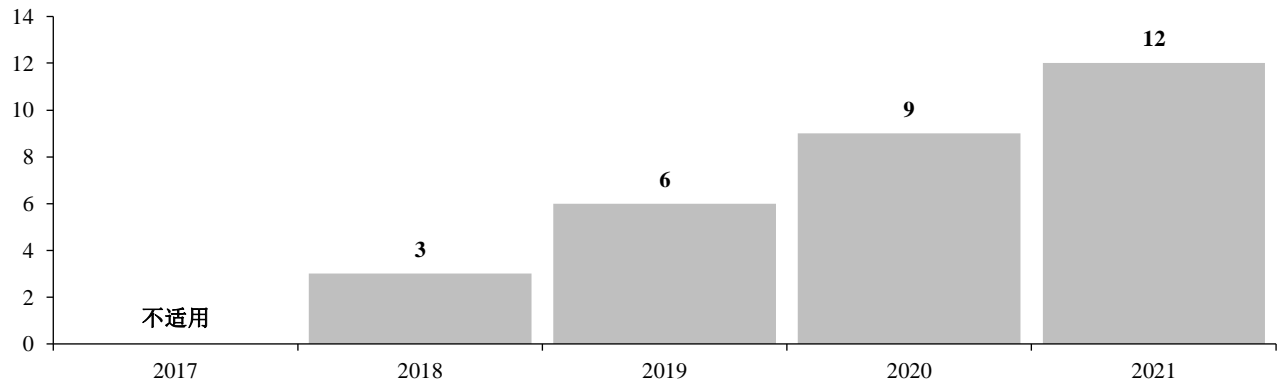
### 2021 年计划成果

成果 1：为政策制定和分析提供信息的宏观经济模型(从 2020 年承接的成果)

- 18.26 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与宏观经济建模有关的工作，并将协助各国在结构转型方面取得进展，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.一

业绩计量：利用宏观经济模型进行政策分析和提供咨询的成员国累计数目



### 成果 2：遏制非法资金流动，加强国内资源调动(新成果)

- 18.27 目前，非洲区域是从改善政府征税工作中受益最大的区域之一，政府缺乏收入给发展筹资带来了重大挑战。减少非法资金流动造成的资源损失将进一步增进这一机会。目前，非法资金流动盛行，严重制约了该区域的国内资源调动。为了实现可持续发展目标，联合国不仅要支持非洲国家努力增加国内资源，而且要确保这些资源留在非洲经济体中。
- 18.28 本次级方案一直在努力支持成员国按照可持续发展目标 17 和目标 16 的指标 16.4.1 的具体规定，增加其国内收入，为可持续发展提供资金。非洲经委会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一直在共同努力，制定非法资金流动的工作定义和计量方法；指标 16.4.1 已提升至第二级状态。各国如能对非法资金流动进行计量，就能够采取适当措施，在实现可持续发展目标方面取得进展。非洲经委会还与非洲联盟委员会、尼日利亚和其他成员国合作，在资产追回问题上确定非洲的共同立场，以期促进制定框架，追回因非法资金流动而损失的资产。迄今与尼日利亚一道开展的试点工作得以确定和验证尼日利亚计量此类流动所需的关键部门、指标和机构数据，并为制定一套计量非法资金流动的准则草案提供了信息。这项试点工作将在非洲其他国家复制并相应调整。这些准则将支持尼日利亚、并最终支持其他国家计量此类流动以及采取措施加以应对，从而改善该区域的公共财政管理和经济治理。

#### 内部挑战和对策

- 18.29 本次级方案面临的挑战是，虽然有经验证据显示该区域存在非法资金流动，但缺乏确凿数据，妨碍了在国家一级查明漏失源、确定损失的资源数额及其目的地、制定方法和手段追回损失资产。这些问题使非洲经委会难以为打击非法资金流动和协助追回损失资产方面的工作提供适当政策支持。为此，本次级方案将加大努力，开展国内分析，以评估非法资金流动方面数据的可得性和数据空白，以期在国家一级增进对此类流动的来源的了解，并促进制定战略和方法应对此类流动。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.30 这项工作预计将有助于加强公共部门的财务管理和治理，其证明将会是有 6 个国家制定了非法资金流动的计量方法(可持续发展目标的指标 16.4.1)；该区域有 3 个国家在目前为零的基准线上提起被盗资产追回案件。这项工作将提高国内财政资源数量和管理水平，并通过加强经济治理结构来遏制非法资金流动。

图 18.二  
业绩计量：(根据指标 16.4.1)订立了非法资金流动规模衡量方法的国家数目



## 立法授权

18.31 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化	65/286	执行从最不发达国家名单毕业的国家平稳过渡战略
51/191	联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言		
54/128	反贪污腐败行动	65/313	世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的后续行动
54/197	建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制	65/314	第五次发展筹资问题高级别对话的方式
58/4	联合国反腐败公约	66/209	通过加强最高审计机关提高公共行政的效率、问责、效益和透明度
60/34	公共行政与发展	66/213	第四次联合国最不发达国家问题会议
64/116	国内和国际的法治	66/256	联合国与全球治理
65/123	联合国同各国议会和各国议会联盟的合作	70/188	国际金融体系与发展
65/169	根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国	71/36	防止和打击非法中介活动
		71/216	外债可持续性与发展

### 经济及社会理事会决议

2005/3	公共行政与发展	2014/11	发展筹资问题国际会议的后续行动
2008/18	促进充分就业和人人有体面的工作		

### 非洲经济委员会决议

862(XLII)	加强国内资源调动	935(XLVIII)	最不发达国家
865(XLII)	全球金融和经济危机	962(LII)	数据和统计
879(XLIV)	治理非洲发展：国家在经济转型中的作用	967(LII)	非洲最不发达国家
896(XLV)	非洲非法资金外流	966(LII)	审查非洲经济委员会的政府间结构
916(XLVII)	非法资金流动		

## 应交付产出

18.32 表 18.3 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.3

次级方案 1: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议及非洲经济委员会专家委员会提交的非洲经济和社会状况概览报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>
2. 经济治理委员会	—	—	4	—
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>6</b>
3. 非洲非法资金外流项目	1	1	1	1
4. 为选定国家开发、定制非洲经委会宏观经济模型并就其进行培训	—	5	—	4
5. 培养制定、执行和监测发展政策和方案能力的非洲青年经济学家实习方案	1	1	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>2</b>
6. 宏观经济建模讲习班——让非洲政策制定者和宏观经济建模专家得以交流经验	—	—	2	2
7. 非洲公共财政培训讲习班	—	—	2	—
8. 发展规划工具研讨会	—	—	2	—
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
9. 非洲实现可持续发展目标进展情况报告	1	1	1	1
10. 《非洲经济报告》	1	1	1	1
11. 《非洲治理报告》	—	1	—	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
12. 关于非洲新出现的经济问题以及增长与发展所面临挑战的政策简报	3	2	3	3
13. 宏观经济分析、经济治理和公共财政所涉新问题研究文件	4	4	3	3
14. 非洲季度经济展望	—	—	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 就新出现的宏观经济和治理问题及发展规划向成员国提供咨询服务;在国家自我评估和把评估结果纳入国家发展计划和相关进程方面向非洲同行审查机制秘书处提供技术支持。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 组织非洲财政、规划和经济发展部长会议年度会议,作为讨论非洲新出现的经济问题的平台。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 在发展规划、《2030 年议程》和《2063 年议程》方面。				

## 次级方案 2

### 区域一体化和贸易

#### 目标

- 18.33 本次级方案促成实现的目标是通过增加贸易流动、提高工业化水平和增加投资，加强成员国之间的区域合作与一体化。

#### 战略

- 18.34 为促进增加贸易流动，本次级方案将继续与非洲联盟委员会、驻地协调员办公室和贸发会议以及发展伙伴合作，支持成员国确保非洲大陆自由贸易区产生的市场准入机会和商机，同时借助区域贸易议定书、《非洲增长和经济法》和经济伙伴关系协定等与非洲联盟、区域经济共同体、世界贸易组织(世贸组织)相关的问题以及其他多边和双边贸易问题所涉议程，尽量减少任何潜在的不利影响(进口激增、倾销和海关税收损失风险)。预计这一行动将促使各国实施各自在非洲经委会技术支持下制定的非洲大陆自由贸易区战略。这一领域以往的一项成果是：非洲联盟(总共有 55 个成员国)有 54 个成员国签署了《建立非洲大陆自由贸易区协定》，其中 27 个成员国批准了《协定》，制定了 9 项执行《协定》的国家战略。本次级方案还将为非洲数字化转型战略在政策层面的实施提供技术援助，将该战略作为非洲大陆数字化共同议程，预计这将改善公共和私营部门的运作方式，从而协助成员国在实现可持续发展目标的具体目标 8.2 方面取得进展。此外，本次级方案将在会议和讲习班上利用非洲经委会主要知识产品的政策结论，预计这些会议和讲习班将在非洲大陆自由贸易区与区域经济共同体的自由贸易区和关税同盟之间建立一个更加连贯、协调和反应灵敏的平台。该领域以往的一项成果是：与非洲经委会组建了支持非洲联盟委员会起草非洲数字化战略的团队，制定数字化转型战略。非洲联盟通信和信息技术专门技术委员会在 2019 年 11 月的会议上讨论了该战略草案，并将提交非洲联盟大会 2020 年 2 月届会审议通过。
- 18.35 为了促进改善工业化，本次级方案将制定和传播政策工具、文书和准则，帮助成员国确定多元化、增值和发展制造业和产业集群的机会，以支持《非洲加速工业发展行动计划》，促进实现可持续发展目标的具体目标 9.2。本次级方案还将向成员国提供技术支持，预计这将带来政策连贯性，并使贸易和工业化政策与《2030 年议程》和《2063 年议程》保持一致。此外，本次级方案将组织培训课程，协助成员国(特别是内陆发展中国家和区域经济共同体)为执行现有区域合作框架而制定的工作方案，这些框架包括《促进非洲内部贸易行动计划》、《加速非洲工业发展行动计划》和《非洲基础设施发展方案》等。预计这项工作将带来生产能力和生产模式多元化，从而促进加快非洲的工业化进程。该领域以往的成果包括适用了在向非洲国家提供的《非洲经济报告》(2014 年、2015 年和 2016 年版)等旗舰出版物和 2016 年题为《非洲的变革性产业政策》的出版物中提出的、供在与非非洲投资者打交道时采用的循证政策建议。
- 18.36 为促进增加投资，本次级方案将围绕加强制定和执行国家、区域和非洲大陆竞争政策、知识产权政策和投资便利化措施，向成员国提供咨询服务。本次级方案还将结合《建立非洲大陆自由贸易区协定》第二阶段问题，向协定谈判者提供咨询服务和培训，让他们得以掌握竞争、投资和知识产权领域的最新政策知识，从而协助成员国降低交易风险和中介成本，提高项目信息和文件的质量，并加强与私营部门的接触。本次级方案将向成员国和区域经济共同体提供咨询服务和技术援助，以解决一体化的瓶颈问题，例如政策缺乏连贯性、氛围不利于区域一体化等，办法是制定和传播政策建议，将多项区域一体化议定书、条例和政策统一起来并纳入国内法律和计划的主流。这项工作的结果预计将会是按照可持续发展目标的具体目标 8.a 和 10.a，增加私营部门经营者利用跨

界机遇的机会，以创建更有利于商业的非洲单一市场，确保改善非洲出口产品的市场准入条件。这一领域以往的成果体现在有 8 个国家制定了关于《建立非洲大陆自由贸易区协定》的本国战略。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.37 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国和区域经济共同体在非洲内部贸易和国际贸易方面制定、执行和监测政策和方案的能力得到加强。该计划成果已经实现，其证明是有 54 个成员国和区域经济共同体(目标数为 54 个)执行并监测了推动非洲内部贸易以及吸引外国直接投资和非洲跨界投资的政策。54 个成员国通过并签署了《建立非洲大陆自由贸易区协定》是进一步证明，目前这些国家正在加入自由贸易区。

### 2019 年方案执行情况：充分利用《建立非洲大陆自由贸易区协定》： 批准和战略

- 18.38 目前非洲的普遍共识是：没有经济一体化，非洲大陆就无法实现其主要发展目标。非洲经济一体化不仅增加了各经济体作为投资目的地的吸引力，而且提高了非洲大陆企业培养竞争力、增加附加值和增加贸易的能力，最终有助于为所有非洲人创造就业机会和确保繁荣。《建立非洲大陆自由贸易区协定》涵盖货物贸易、服务贸易、投资、知识产权和竞争政策，可能还包括电子商务。预计自由贸易区在促进各国和区域经济共同体之间贸易和投资的同时，还将促进非洲产业转型。
- 18.39 正是在这一背景下，本次级方案与非洲联盟委员会、欧洲联盟、贸发会议、国际贸易中心、驻地协调员办事处和发展伙伴合作，通过增进对执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》的惠益和挑战的理解，侧重于成员国之间的区域合作和一体化，以增加贸易流动、改善工业化和增加投资。本次级方案通过针对国家当局、民间社会组织、记者和私营部门等促进者的国家论坛，并通过就非洲大陆自由贸易区及批准该贸易区协定的重要性开展高级别宣传方案以及区域和次区域讲习班，在 34 个成员国开展了提高认识活动。
- 18.40 将《协定》纳入国家立法和框架会大大地改善利用《协定》惠益的进程。为此，本次级方案为 9 个成员国制定非洲大陆自由贸易区国家战略提供了协助。各国根据《协定》，努力找出需要弥补的差距以及本国在多元化和开发或整合价值链的能力方面的比较和竞争优势。这需要设计和实施新的政策干预措施或重新调整现有政策框架，以期从非洲大陆自由贸易区获得最大惠益。国家战略有助于确定关键附加值以及潜在市场的贸易和投资机遇，查明供给侧制约因素，并确定采取何种措施提高一国的贸易和生产能力，从而得以在自由贸易区这一背景下充分利用国家、区域和全球市场。这些战略主要有助于实现可持续发展目标 17(具体目标 17.11 和 17.12)，并在实现目标 9 的指标 9.2.1 方面取得进展。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.41 这项工作通过增加贸易流动、改善工业化和增加投资，促进了成员国之间的区域合作和一体化，其证明是 27 个国家批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》。这一数字超过了《协定》生效所需的门槛，即至少 22 个成员国批准《协定》。因此，《协定》于 2019 年 5 月生效。非洲联盟大会在 2019 年 7 月尼日尔举行的届会上启动了《协定》运作阶段。非洲联盟的 55 个成员国中只有 1 个国家尚未签署该协议。另外还制定了 9 项非洲大陆自由贸易区战略。



表 18.4  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
非洲各国政府首脑同意在 2017 年前建立非洲大陆自由贸易区	首届非洲大陆自由贸易区谈判论坛	各国启动非洲大陆自由贸易区	44 个国家签署了《建立非洲大陆自由贸易区协定》，14 个国家批准了《协定》	得到 27 个国家批准，《协定》生效，制定了 9 项非洲大陆自由贸易区国家战略

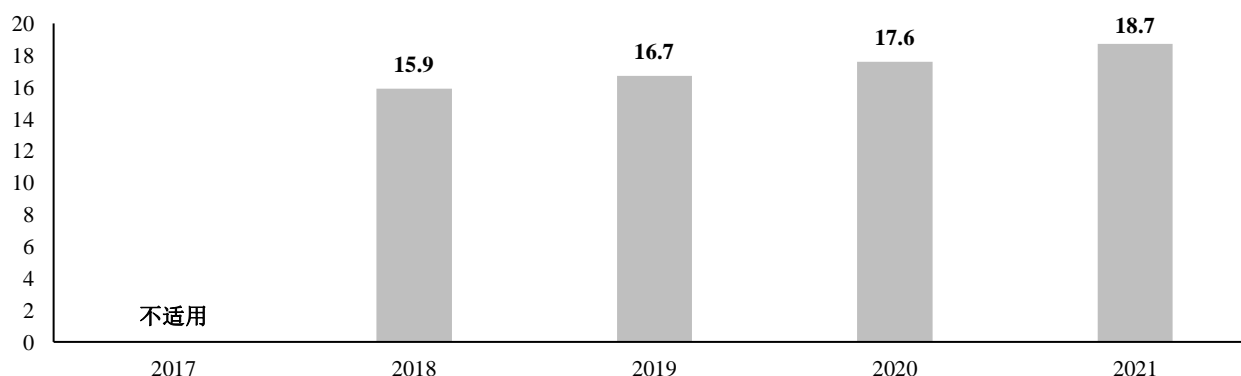
### 2021 年计划成果

#### 成果 1：批准、落实及实施非洲大陆自由贸易区(从 2020 年承接的成果)

18.42 本次级方案将按照其任务规定继续开展与非洲内部贸易有关的工作，并将按照其任务规定继续就与非洲内部贸易有关的问题开展工作，为此将强调就实施非洲大陆自由贸易区向各国提供的技术援助。预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.三  
业绩计量：非洲内部贸易在非洲贸易总额中所占份额

(百分比)



#### 成果 2：最大限度地利用非洲大陆自由贸易区(新成果)

18.43 在《建立非洲大陆自由贸易区协定》于 2019 年 5 月 30 日生效并于 2019 年 7 月 7 日进入运作阶段之后，本次级方案继续应要求向成员国提供技术支持，特别是为自由贸易区的实施提供技术支持。在这样做时，本次级方案倾向于开展涉及补充措施的活动，这些补充措施将非洲大陆自由贸易区用作协助努力应对 COVID-19 大流行对非洲大陆所产生社会经济影响的经济发展工具。

内部挑战和对策

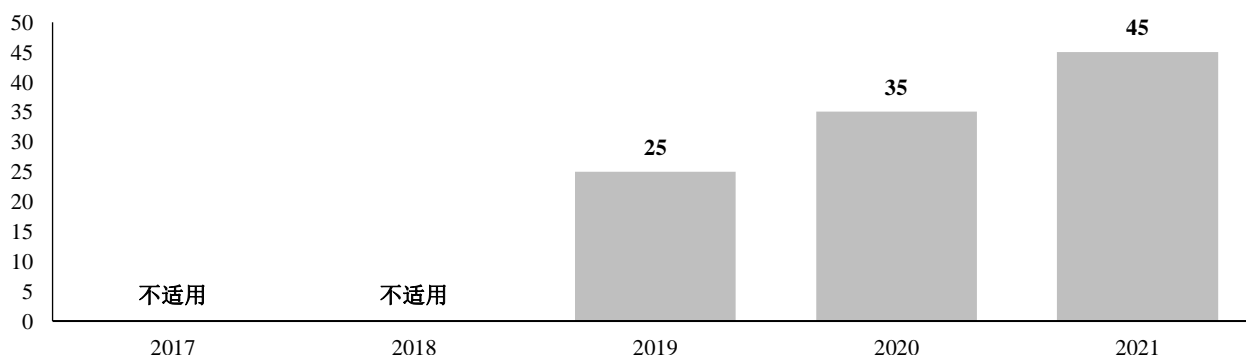
18.44 本次级方案面临的挑战是调集与制定和实施非洲大陆自由贸易区战略有关的专门技能。为此，本次级方案将加强与泛非机构、学术界和私营部门等的伙伴关系，以确保及时回应定制化要求。使用这种方法将使补充专门技术和知识成为可能。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.45 预计此项工作将通过增加贸易流量、提高工业化水平和增加投资，促进加强成员国间的区域合作和一体化，这一点将得到 45 个国家的证明，2021 年，这些国家将通过取消进口税、降低关税和增加投资，提高了非洲内部贸易在非洲贸易总额中所占比例。与 2019 年的 25 个国家相比，这一数目将意味着 80% 的增长。

图 18.四

业绩计量：提高非洲内部贸易在其贸易总额中所占比例的国家累计数目



立法授权

18.46 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

70/115	联合国国际贸易法委员会第四十八届会议工作报告	71/320	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
70/293	第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)	72/205	商品

经济及社会理事会决议

2011/12	穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道	2017/11	非洲发展新伙伴关系的社会层面
---------	-----------------	---------	----------------

非洲经济委员会决议

847(XL)	促贸援助倡议	922(XLVII)	实现工业化促进非洲的包容和转型发展
867(XLIII)	评估非洲区域一体化的进展情况	934(XLVIII)	《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》
891(XLV)	加快区域一体化，促进非洲内部贸易	960(LI)	发挥非洲大陆自由贸易区的潜力，为就业和经济多样化创造财政空间
907(XLVI)	新兴非洲的工业化		
914(XLVII)	非洲区域一体化指数		

## 应交付产出

18.47 表 18.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.5

## 次级方案 2: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
1. 关于为非洲内部投资创造公平竞争环境以期能够在成员国之间分享最佳做法的区域合作与一体化委员会会议报告	1	1	1	1
2. 向区域合作与一体化委员会提交的关于国际和非洲内部贸易状况的最新信息	1	1	1	1
3. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于《维也纳行动纲领》执行情况的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
4. 区域合作与一体化委员会会议	3	3	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
5. 关于加强成员国和区域经济共同体的能力以增加非洲在国际贸易中所占份额从而促进非洲内部贸易的项目	1	1	1	1
6. 关于通过批准和有效执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》加快非洲贸易一体化议程的项目	1	1	—	—
7. 关于开展能力建设促进包容公平的非洲贸易安排的项目	1	1	1	1
8. 关于通过有效执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》加快非洲贸易一体化的项目	1	1	—	—
9. 加强非洲青年学者在工业化、投资、区域一体化、贸易和市场等领域能力的研究金方案	1	1	1	—
10. 关于贸易模式的项目	1	1	—	—
11. 关于落实《建立非洲大陆自由贸易区协定》的项目: 对投资、服务竞争政策、数字化、区域贸易和一体化进行战略干预	—	—	—	1
12. 关于非洲大陆自由贸易区为非洲大陆基本药物和产品的集中采购以及当地药品生产创造机会的项目	—	—	—	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>10</b>
13. 开展关于下列问题的培训方案: 贸易经济学、区域一体化以及加强制订贸易政策和进行结构转型的能力、贸易援助、建立基本/中级贸易模型和建立高级贸易模型	5	5	5	10
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
14. 关于在非洲大陆自由贸易区内建立一个共同投资领域的出版物: 为非洲内部投资创造公平竞争环境的各种政策选项	1	1	1	1
15. 关于评估非洲区域一体化的出版物	1	1	1	—
16. 关于重新审视有关非洲工业发展的政策、立法和机构的出版物	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>1</b>
17. 关于投资的电子指南	—	—	1	—

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
18. 关于国际和区域内贸易专题问题的研究和政策简报	1	1	1	1
19. 关于非洲联盟一体化议程的专题问题	—	—	1	—
20. 关于非洲工业化的政策简报、准则和工具包	—	—	1	—
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>结合《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，对成员国和区域或次区域合作团体在非洲发展新伙伴关系和联合国-非洲联盟关于2017-2027年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架内提出的需求作出回应；为《维也纳行动纲领》提供分析支持；维护非洲区域一体化观察站。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b>关于区域一体化的宣传材料；关于非洲贸易政策中心活动的资料袋；关于贸易的高级别政策对话。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>维护非洲区域一体化观察站。</p>				

### 次级方案 3 私营部门发展和筹资

#### 目标

- 18.48 本次级方案促进实现的目标是改善营商环境以发挥私营部门及其投资在非洲经济增长和转型方面的作用，加强土地保有权保障、特别是妇女的土地保有权保障，并增进私营部门在基础设施、能源和服务以及农业方面的创新型融资和投资。

#### 战略

- 18.49 为促进改善营商环境以发挥私营部门及其投资在非洲经济增长和转型方面的作用，本次级方案将在执行2014年《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》及其相关框架方面向成员国提供咨询服务和技术援助。为此，鉴于COVID-19的影响，特别是对粮食安全和农业的影响，本次级方案将与其他次级方案、非洲联盟委员会、非洲联盟发展署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、贸发会议、联合国工业发展组织(工发组织)和民间社会组织一道，努力制定出带有政策建议的知识产品，并在区域一体化的农业价值链、农业融资、气候变化管理和其他风险以及农业企业和农工业发展等领域向成员国提供咨询服务和技术援助。预计这项工作将改善农产品和服务的竞争力、生产力、附加值和贸易；支持成员国努力消除饥饿、实现粮食安全和改善营养(可持续发展目标2)，并促进中小企业的发展和创造就业，特别注重青年创业和就业(具体目标8.3)。为此，本次级方案将通过生成知识和传播最佳做法，召集成员国会议，对其进行宣传并向其提供技术援助，以期通过最近核可的《非洲联盟区域农业价值链发展准则》和《非洲大陆农业企业战略》，从而支持成员国制定所需的有效改革政策、战略和方案，以创造有利于推动农业和农村转型以及发展农工业的营商环境。预计这将通过促进私营部门的作用并推动其在农业、能源、基础设施和其他经济部门的投资，提高非洲在全球营商环境排名中的名次。该领域以往的成果包括与非洲联盟委员会、关于气候变化、环境和自然资源管理的次级方案、关于区域一体化和贸易的次级方案以及中部非洲次区域办事处密切合作，制定了一个发展区域农业价值链的框架，该框架得到了非洲联盟农业、农村发展、水和环境专门技术委员会的认可。以往的成果还包括与粮农组织携手并与关于气候变化、环境和自然资源管理的次级方

案、关于贫困、不平等和社会政策的次级方案和关于区域一体化和贸易的次级方案密切协作，编制了《非洲区域粮食安全和营养概览》年度报告，这是关于非洲粮食安全的一份重要文件。

- 18.50 为了促进加强土地保有权保障，特别是妇女的土地保有权保障，本次级方案将继续通过非洲土地政策中心、即非洲土地治理英才网络，并与粮农组织、联合国人类住区规划署(人居署)、德国国际合作局、美国国际开发署、农发基金、民间社会组织平台和非洲传统权威论坛协作，支持成员国执行非洲联盟《非洲土地问题及挑战宣言》，特别注重加强妇女保有权保障，以实现非洲联盟农业、农村发展、水和环境专门技术委员会设立的到 2025 年将 30% 的有记录土地权分配给妇女的目标，并特别注重进行负责的土地投资，以支持农业和基础设施发展。预计这项工作将通过开展研究和分析、传播最佳做法、倡导进行政策和监管改革以及有效的土地管理并就此提供技术援助，促进成员国更好地执行非洲联盟的非洲土地政策框架和准则以及《非洲大规模土地投资指导原则》。本次级方案将通过促进性别平等的土地政策和有效的土地管理和土地服务提供系统，系统地解决土地保有权没有保障的问题，从而支持私营部门对基础设施(运输、水坝、能源、灌溉等)的高效、公平和可持续的参与，创造一个有利于私营部门融资挤入的农业企业环境，特别是通过减少效率低下现象来实现这一点，从而减少登记土地和其他形式财产以及颁发证书和地契以便利放贷的时间和成本。此外，本次级方案将提供技术援助，以克服土地保有权没有保障、性别偏见以及青年在土地和产权制度中被边缘化的问题，预计这将改善在可将土地用作抵押品的情况下获得信贷的途径。此外，预计这将加强妇女在互惠土地投资模式中签订农业合同的能力。通过促进对土地和财产拥有平等所有权和控制权，本次级方案将支持成员国在实现可持续发展目标的具体目标 1.4 和 5.a 方面取得进展。该领域以往的成果包括，8 个成员国(安哥拉、布隆迪、科特迪瓦、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、尼日尔和索马里)和 1 个区域经济共同体实施了根据非洲经委会、非洲开发银行和非洲联盟委员会的非洲土地政策框架和准则以及粮农组织有关负责的土地保有权治理自愿准则制定的土地治理方案。在实施将 30% 土地权分配给妇女以促进性别平等和增强妇女权能运动方面也取得了进展，马拉维和卢旺达为促进妇女保有权保障成功地调集了资源。
- 18.51 为促进基础设施、能源和服务以及农业方面的创新型私营部门融资和投资，本次级方案将继续支持非洲成员国和市场参与者与养老基金、资产管理公司、私募股权投资机构和金融机构密切合作，努力探索非洲大陆在基础设施、房地产和其他部门的投资机会和共同投资机会。本次级方案还将向成员国提供技术援助并传播最佳做法，使它们能够确定优先增长部门，并制定和执行将提高竞争力、吸引投资和激励创业精神的政策、战略和方案。本次级方案还将支持成员国发展和深化其国内债务市场，将其作为调动额外资源来满足发展筹资需要的一种更可持续的方法。深化国内债务市场还将使各国政府能够维持财政稳定，减轻债务负担和对借外债的依赖，因为外债可能会给经济带来压力，对面临货币风险的国家而言尤其如此。预计这种支持将为改善市场准入、使投资者基础多元化创造有利环境，并增强利用本币债务市场的意愿。本次级方案将通过开发有助于资本挤入和促进妇女拥有或领导的公司增长的创新融资平台，扶持非洲女企业家和女基金经理，从而支持增强妇女的经济和金融权能。预计这将产生在国内和国际范围内调集资本的创新型战略(通过风险资本、私募股权和影响力投资)，并有可能扩大规模和产生经济影响：例如，投资于五至十名女性基金经理可进而为 100 多家公司提供资金，并支持创造数千个就业机会。通过利用这些类型的创新融资工具，本次级方案将支持成员国实现可持续发展目标 1、5、8、9、11 和 17。该领域以往的成果包括几内亚政府对商业竞争力和包容性采取了更全面的办法，与非洲内部贸易和投资更密切地保持一致。

- 18.52 为促进加强基础设施、能源和服务以及农业方面的创新型私营部门融资和投资，本次级方案将继续与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署、非洲开发银行和区域经济共同体合作，包括在落实非洲基础设施发展方案优先计划二方面合作，提供技术分析援助。非洲基础设施，特别是运输(即物流)和能源将受到 COVID-19 大流行的影响，因为旅行限制将对全球供应链以及能源产品的制造产生影响。非洲经委会将支持为非洲开发本土解决方案。因此，本次级方案将加快与成员国、区域伙伴和国际组织的合作，制定和传播监管工具和框架，以及吸引私营部门在基础设施和能源方面参与和投资的公私伙伴关系模式最佳做法。此外，由于铁路作为一种更经济、更高效、更安全和环境友好的运输方式的重要性，本次级方案将与国际伙伴和区域实体协作，继续倡导为非洲现有和新的铁路项目提供私人资本支持。这一倡导工作将包括鼓励成员国批准《卢森堡议定书》，该议定书促进从私营部门获得更多更便宜的资金，以支持急需的新机车车辆采购，并在 2021 年之前为现有车队提供资金。此外，本次级方案将就落实非洲单一航空运输市场和努力改善非洲道路安全以及非洲大陆运输部门数字化向成员国提供政策咨询服务和技术援助。这将改善连通性，降低空运成本，从而创造就业机会，促进非洲大陆的经济发展；通过拯救生命和降低道路交通事故给经济造成的代价，促进可持续发展；提高运输部门的效率。预计所有这些措施将推动成员国实施更多的能源项目，促进实现可持续发展目标 9 和 7 和落实非洲经委会战略方向，特别是在为基础设施进行创新融资以促进非洲转型、在全球层面倡导非洲立场和制定区域应对措施方面。该领域以往的成果包括芝加哥教师养老基金和总部设在美利坚合众国奥克兰的养老基金——阿拉米达县雇员退休协会——对刚果民主共和国、马里、塞内加尔和南非的基础设施项目进行了 5 000 多万美元的高影响力投资。本次级方案在基础设施和服务方面的工作将支持在国家和区域两级执行抗击 COVID-19 的恢复行动计划，特别是在非洲的航空和物流部门。本次级方案就发展有韧性的运输基础设施和服务向成员国提供咨询服务和技术援助，这将有助于建设非洲紧急应对诸如 COVID-19 大流行引发的卫生和经济危机的能力。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.53 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年会议通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国制定和执行促进为发展中资本市场进行创新融资以支持私营部门发展和吸引投资的政策和战略的能力得到提高。这项计划成果已实现，证明是 7 个成员国和区域经济共同体(与 7 个的目标相一致)与非洲经委会协作改善资本市场发展，为此制定有利于在租赁、数字金融、保险和养老基金等领域深化金融市场的政策或执行此类规章，以便调动对可再生能源、基础设施和社会各部门的长期投资。

### 2019 年方案执行情况：私营部门投资通过养老基金挤入肯尼亚基础设施市场

- 18.54 本次级方案执行了一项计划，旨在协助成员国发展创新融资机制，为基础设施发展提供资金。大多数非洲成员国面临的挑战是解决非洲巨大的基础设施缺口，每年资本投资和维护费用方面的资金缺口超过 930 亿美元，使得确定和利用创新型资金来源具有举足轻重的意义。为支持成员国调集公共和私人资本为基础设施供资，本次级方案为机构投资者举办了一系列培训举措、会议和务虚会，以提高他们对投资非洲基础设施项目机会的认识。2019 年 4 月，本次级方案与美国国际开发署、国家证券专业人员协会、世界银行集团和肯尼亚养老基金投资联盟合作，在肯尼亚举办了这些系列举措的第二次活动，目的是促进对肯尼亚可持续基础设施投资和联合供资，肯尼亚和美国的养老基

金和资产管理人員参加了会议。这次会议借鉴了 2017 年 3 月在塞内加尔组织的一次类似的挤入投资会议的经验教训，其成果是上文提到的美国养老基金进行了高影响力投资。此次会议以本次级方案关于非洲养老基金制度监管和监督的报告的研究结果为依据。2019 年 4 月会议的目标是提高人们对调动国内养老金储蓄为非洲大陆基础设施提供资金方面的政策、监管和信用障碍的认识。在这次会议上，本次级方案将 40 多家设在美国的养老基金、资产管理人員和行业专家(其管理的资产总额约为 1 万亿美元)以及肯尼亚养老基金投资联盟的 12 个养老基金成员(目前管理着 20 亿美元的资产)汇聚在一起，探索肯尼亚基础设施、房地产、私募股权和其他部门的投资机会。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.55 这项工作协助改善了营商环境，以发挥私营部门及其投资在非洲经济增长和转型方面的作用，改善了土地保有权保障、特别是妇女的土地保有权保障，并加强了私营部门在基础设施、能源和服务以及农业方面的创新融资和投资，美国养老金对肯尼亚住房和能源项目承付 2 亿美元就证明了这一点。在肯尼亚养老基金投资联盟的协调下，本次级方案继续与肯尼亚政府互动协作，建立并加强了美国投资者与肯尼亚养老基金的伙伴关系，使他们得以与当地伙伴建立合资企业，在肯尼亚进行这些投资。

表 18.6  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> <li>不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>确定了养老基金在为非洲基础设施提供资金方面的作用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>美国养老基金在非洲投资 6 000 万美元</li> <li>政策制定者和市场参与者提高了对需要加强对非洲养老基金的监管和监督以增加对基础设施投资的认识</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>美国养老金对肯尼亚的住房和能源项目承付 2 亿美元</li> </ul>

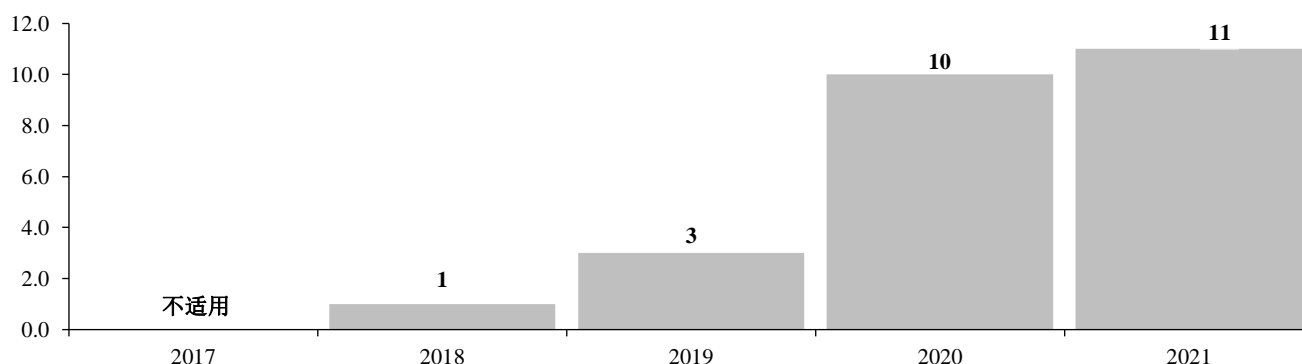
## 2021 年计划成果

成果 1: 私营部门对能源和基础设施发展进行投资的营商环境得到改善  
(从 2020 年承接的成果)

- 18.56 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与为能源基础设施发展创造有利营商环境有关的工作，并将协助各国制定、加强和实施吸引私营部门参与和投资于能源基础设施的监管机制，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.5

业绩计量：在各自的职能部委/政府机构设立能源规划单位的成员国累计数目



**成果 2：通过土地政策改革增加对能源基础设施的投资(新成果)**

18.57 本次级方案一直在若干非洲成员国开展工作，支持各国政府将私营部门投资纳入能源和基础设施部门。具体而言，本次级方案向成员国提供的咨询服务和技术支持着重说明了监管环境的有效性对于吸引私营部门对这些部门投资十分重要。为此，本次级方案制定了一种评估非洲电力部门的开放性、吸引力和准备程度及其对私人投资者的吸引力的方法。本次级方案与非洲开发银行、非洲联盟及其相关发展伙伴合作，制定了非洲土地政策框架和准则，目的是在非洲大陆上加强土地权、提高生产力和保障生计。此外，本次级方案还制定了关于在非洲进行大规模土地投资的原则，以及跟踪土地政策制定和执行进展情况的框架。

**内部挑战和对策**

18.58 本次级方案面临的挑战是其在能源、基础设施和服务方面的工作没有利用通过其土地政策工作流程生成的知识和开发的工具。例如，尚未确定所制定的对性别问题有敏感认识的的土地政策框架和准则与成员国目前的做法的一致程度以及对能源和基础设施部门投资的影响。为此，本次级方案将重点协助成员国执行将改善营商环境并促进对成员国能源和基础设施部门投资的土地政策准则和原则。在这方面，本次级方案将评估 10 个国家的能源和基础设施发展在多大程度上受到土地相关挑战的制约，并将就如何应对已确定的挑战向成员国提供技术援助和咨询服务。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

18.59 这项工作预计将有助于改善营商环境，发挥私营部门及其投资在非洲经济增长和转型中的作用；改善土地保有权保障，特别是改善妇女的土地保有权保障；并加强私营部门在基础设施、能源和服务以及农业方面的创新融资和投资。至少有 4 个国家将证明这一点，这些国家正在制定土地政策和改革土地管理，以加强妇女的土地保有权保障，并为负责任的私营部门对能源部门进行投资创造有利环境。此外，还将在选定国家为至少 3 个项目制定路线图。



表 18.7  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	不适用	8 个国家审查了其电力部门监管框架	8 个国家中有 4 个国家使其土地政策与能源部门保持一致

## 立法授权

18.60 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

64/193	《蒙特雷共识》和 2008 年审查会议成果(《多哈发展筹资宣言》)的后续行动和执行情况	70/192	发展筹资问题国际会议的后续行动
65/146	创新型发展筹资机制	70/198	农业技术促进发展
65/314	第五次发展筹资问题高级别对话的方式	72/224	确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源
66/195	农业技术促进发展	72/238	农业发展、粮食安全和营养
67/215	推广新能源和可再生能源	72/271	加强全球道路安全

### 经济及社会理事会决议

2014/10 发展筹资问题国际会议的后续行动

### 非洲经济委员会决议

819(XXXI)	促进非洲能源的开发和利用	921(XLVII)	开展农业转型，实现非洲工业化
877(XLVIII)	实现非洲粮食安全		

## 应交付产出

18.61 表 18.8 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.8  
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	1
1. 向非洲财政、计划和发展部长会议提交的关于非洲私营部门近期发展情况的报告	1	1	1	—
2. 向私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会提交的报告	1	2	1	1
3. 向气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会提交的报告	1	—	1	—

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>12</b>
4. 跟踪非洲在实现可持续发展目标 7(所有人均可获得可负担得起的清洁能源)方面进展情况的项目	1	1	1	1
5. 提高重点经济部门竞争力和增强私营部门在经济转型中的作用的的项目	1	—	1	1
6. 加强选定非洲国家安排和发行社会和发展影响债券及其他相关创新融资工具的能力的项目	1	1	1	1
7. 加强成员国和区域组织执行非洲联盟土地宣言能力的项目	1	1	—	—
8. 通过非洲土地治理英才网络进行土地治理的项目	1	1	1	—
9. 通过土地政策改革加强对能源、基础设施和服务投资的项目	—	—	—	1
10. 加强成员国、区域组织和高等院校执行非洲联盟土地宣言能力的项目	—	—	—	1
11. 关于基础设施对非洲大陆自由贸易区影响的项目(基础设施-贸易关系)	—	—	—	1
12. 非洲基础设施和数字化项目(运输和能源)	—	—	—	1
13. 加强成员国发展健全国内债务市场的能力的项目	—	—	—	1
14. 非洲区域基础设施发展项目(高速铁路项目)	—	—	—	1
15. 道路安全项目	—	—	—	1
16. 非洲运输政策方案项目	—	—	—	1
17. 非洲单一航空运输市场项目	—	—	—	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>32</b>	<b>38</b>	<b>37</b>	<b>23</b>
18. 关于能源组合模型的应用和促进能源组合的规划的培训	10	15	10	10
19. 关于适用非洲联盟和联合国准则和文书改善非洲土地治理的培训	10	13	10	5
20. 关于加强非洲监管机构和投资者在资本市场发展相关问题和程序方面能力的方法和手段的培训	2	—	2	2
21. 非洲大陆运输政策、非洲道路安全行动计划(2011-2020年)和空运文书讲习班	5	5	—	—
22. 关于农业企业发展、包括投资机会的建模和调查以提高非洲政策制定者和私营部门能力的培训	—	—	10	—
23. 关于如何加强非洲政策制定者和保险从业者在非洲农业保险部门风险建模的政策、工具和做法方面能力的培训	5	5	5	5
24. 金融技术、金融法规和非支付系统研讨会	—	—	—	1
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
25. 评估私营部门通过非洲区域电力联营体在发展能源基础设施中所发挥作用的出版物	1	—	—	—
26. 关于非洲海运的挑战和机遇的报告	1	1	—	—
27. 对能源部门私营部门投资监管框架的审查	1	1	—	1
28. 对非洲公私伙伴关系框架的审查	—	—	—	1
29. 铁路机车车辆的私营部门融资	—	—	—	1
30. 关于非洲单一天空制度的社会和经济惠益的研究报告	1	—	—	—
31. 《非洲经济报告》	—	1	1	—
32. 非洲农业和农业企业用地投资机会调查研究报告	1	—	1	1
33. 非洲农工业园发展报告：挑战与机遇	—	—	1	—
34. 关于非洲土地政策的出版物	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>7</b>
35. 关于将土地治理纳入《非洲农业综合发展方案》和国家农业投资计划主流的准则	1	—	—	—
36. 关于资本市场竞争力指数的技术材料	—	—	1	1
37. 关于促进非洲区域价值链框架的技术材料	1	1	—	—
38. 为高级别政治论坛 2019 年会议编制的能源获取情况政策简报	1	1	1	1

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
39. 支持《2063 议程》非洲大陆高速铁路方案的技术材料	1	1	1	1
40. 支持非洲基础设施发展方案、其指导委员会会议和非洲基础设施发展方案周的技术材料	1	1	1	1
41. 关于农业和农业企业用地投资机会的政策简报和概况	1	1	1	1
42. 关于是否可能设立一个非洲资信评级机构以促进投资的报告	1	—	—	—
43. 有关确保银行业监管成效的法律、制度和政策框架评估报告	—	—	1	1
44. 关于是否可能加强非洲农业和天气指数保险的评估报告	—	—	1	1
45. 非洲区域粮食安全和营养概览	1	1	1	—

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和倡导：**审查非洲农业和土地治理课程；通过政策、法律和体制改革，支持妇女的土地保有权保障和创业能力，并将性别平等观念纳入土地和农业的主流；促进区域运输政策和方案，例如：亚穆苏克罗决定、非洲单一航空运输市场、非洲基础设施发展方案、非洲交通运输政策方案、执行非洲联盟《道路安全宪章》；推动非洲道路安全；在非洲发行绿色债券以增强非洲环境可持续性和发展融资；发行可持续发展目标 7 债券，以加快非洲获得清洁和负担得起的能源；促进私营部门对铁路设备的投资；在国家证券专业人员协会会议期间组织举办非洲金融峰会；召开第二十九届养老金和金融服务年会；召开非洲土地政策会议；在有关平台举行高级别政策对话和其他活动，这些平台包括非洲联盟委员会农业、农村发展、水和环境专门技术委员会，非洲财政、规划和经济发展部长年度会议，非洲农业发展综合方案伙伴关系平台会议，非洲开发银行区域会议，区域经济共同体部长理事会议，非洲土地政策会议科学委员会，世界银行主持的会议，非洲选举事务当局协会；促进在选定非洲国家建立养老基金联盟的政策对话，以及促进执行非洲基础设施发展方案的政策对话；为非洲和美国投资者举办务虚会和基础设施投资研讨会；非洲基础设施发展方案指导委员会会议；组织非洲基础设施发展方案周；向非洲可再生电力能力融资提供技术支持，并加强和升级非洲大陆的输电系统；加强成员国根据非洲联盟区域农业价值链框架和准则发展区域农业价值链以及将土地治理问题纳入农业主流的能力；召开非洲工商业论坛。

**数据库和其他实质性数字材料：**农业和农产企业用地投资机会调查工具包；用于衡量水电经济效益的决策工具包和模板，专为非洲电力公用事业设计，以加快推出中小型水电项目。

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**关于能源基础设施和资本市场竞争力指数、农业和农业企业用地投资机会以及农业和农业综合企业的宣传材料。

次级方案 4  
数据和统计

目标

18.62 本次级方案促进实现的目标是加强国家、区域和全球各级可信数据、统计数据和地理空间信息的编制、传播和使用，以便促成循证政策制定和决策。

战略

18.63 为促进加强可信数据、统计数据和地理空间信息的编制，本次级方案将发展成员国的能力，为此就人口普查和调查方面的新方法、工具和技能提供技术援助，同时根据最新的应用研究，将地理空间和其他新技术纳入统计进程所有相关阶段的主流。例如，在本次级方案的技术支持下且得益于新工具的开发，成员国的人口普查和民事登记系统正在实行数字化。为了提高统一统计数

据的可得性，本次级方案创建并维护了供公众查阅的最新数据库。这些数据定期更新，确保可获得关于非洲经济、人口状况、社会指标、环境和其他统计的最新数据。本次级方案还计划提供培训，并为成员国及其各自统计机构之间交流良好做法和有希望的做法提供平台。预计这将提高在不同分类级别收集可比和统一统计数据的能力和效率，并改进统计业务，包括进行人口普查和调查以及汇编行政统计数据。这预计又将加强《2030 年议程》和《2063 年议程》的执行和监测及其执行情况的报告工作。这一领域以往的成果包括将正确的人口普查软件自动加载到平板电脑上，从而大大降低出错的风险和为准备人口普查给平板电脑加载软件所需的工作量。

- 18.64 为促进加强国家、区域和全球各级可信数据、统计数据和地理空间信息的传播和使用，以促成循证政策制定和决策，本次级方案将通过组织国家统计日、利用社交媒体以及设计和分发倡导和宣传材料，加强对使用统计数据和地理空间信息的倡导和宣传。预计这将改善统计和地理空间信息的利用率，加强国家统计局各组成部分和利益攸关方之间的合作，并进一步统一数据系统。本次级方案还计划在设计和执行发展统计和国家空间数据基础设施的国家战略方面提供培训和技术援助，这一进程预计将增加对统计和空间信息的编制、分析、传播和使用进程的承诺、投资和自主权。这一领域以往的成果包括将肯尼亚人口普查的经验教训传授给了正在进行数字人口普查的国家和计划在未来几年进行数字人口普查的其他国家。在非洲加快完善民事登记和生命统计方案的框架内对其民事登记和生命统计系统进行全面评估的 27 个成员国也取得了进展。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.65 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，加强成员国在顾及性别层面的情况下编制、传播和使用分类数据和统计数据的能力，以促进循证政策制定、规划、执行、监测和报告。这项计划成果已实现，证明是 11 个成员国(目标为 10 个)得以采用技术编制和传播数据和统计数据。这些国家采用移动技术收集人口普查和调查数据，从而提高了及时性，最重要的是减少了编制数据中的错误并提高了编制数据的质量，并提高了编制数据的效率和效力。

### 2019 年方案执行情况：应用技术提高人口普查的质量和及时性

- 18.66 经济及社会理事会在关于 2020 年世界人口和住房普查方案的第 2015/10 号决议中，敦促成员国根据该方案至少进行一次普查。人工收集数据的过程耗时长、劳动密集并有数据准确性较低的风险，降低了人口普查的成功几率，并可能使国家不愿进行人口普查。认识到这些挑战后，本次级方案开发了人口普查数字应用程序来促进数据收集过程。在开发该软件之后，本次级方案向肯尼亚国家统计局提供了关于使用数字平板电脑进行人口普查的咨询服务和技术援助，并就人口普查筹备活动向塞舌尔国家统计局和加纳统计局提供了咨询服务和技术援助。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.67 这项工作帮助加强了为促进循证政策制定和决策编制国家、区域和全球各级的可信数据、统计数据和地理空间信息的工作，肯尼亚的增效就是例证。肯尼亚通过使用 163 000 台平板电脑以数字方式进行了 2019 年人口普查，节省了 506 天，大大提高了数据的及时性和准确性。考虑到此类数据的及时编制和可得性非常重要，拥有此类创新解决方案十分关键。肯尼亚政府在与非洲经委会的通信中也对此大为赞赏。

表 18.9  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"> <li>不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>非洲人口普查协调委员会设立</li> <li>2020 年非洲人口和住房普查十年(2015-2024 年)方案</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2020 年非洲人口和住房普查十年(2015-2024 年)方案</li> <li>关于人口和住房普查的原则和建议的非洲增编</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>第十三届非洲统计发展专题讨论会关于在非洲建立人口普查参考中心并收集电子数据的建议</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>9 个国家进行了人口普查, 肯尼亚在 300 天内完成人口普查(比上次人口普查少用 506 天)</li> </ul>

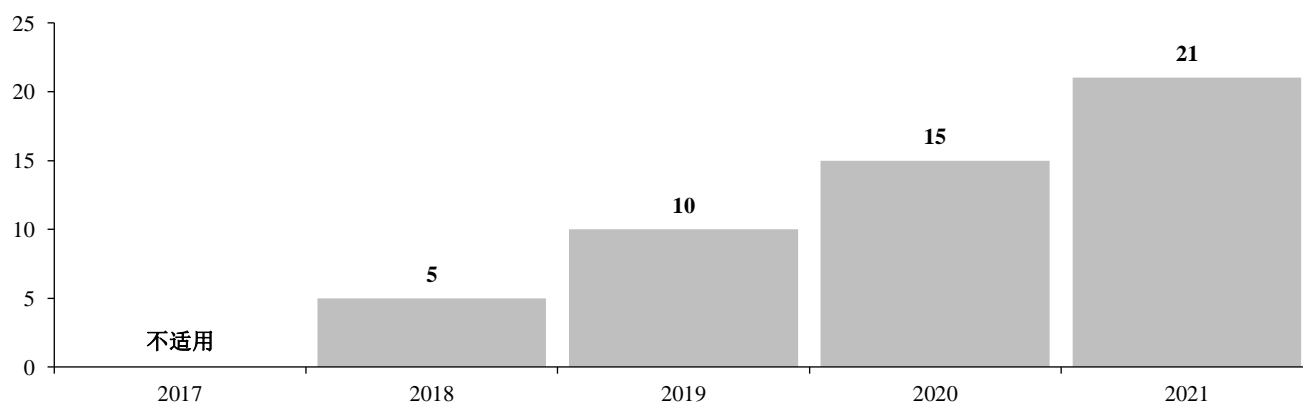
### 2021 年计划成果

#### 成果 1: 为可持续发展目标报告工作提高国家数据可得性(从 2020 年承接的成果)

18.68 本次级方案将根据其任务规定, 继续开展与统计有关的工作, 以支持执行各项国际发展议程, 并将协助各国编制供报告《2030 年议程》和《2063 年议程》执行情况的数据, 预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量, 以反映下述情况: 大会第 74/251 号决议核准, 次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.六

业绩计量: 为满足数据要求缩小在监测和报告可持续发展目标和《2063 年议程》相关指标方面数据差距的成员国累计数目



#### 成果 2: 通过民事登记和良好的法律身份提高能见度(新成果)

18.69 本次级方案一直在与非洲联盟和其他联合国机构共同执行《联合国法律身份议程》。2018 年 10 月, 非洲经委会与其战略伙伴一道, 设立了一个数字身份、贸易和数字经济英才中心, 该中心将在这一领域与非洲联盟委员会密切合作。实施数字身份程序在很大程度上取决于是否有一个

可用于识别和登记一国居民和公民的强有力的基础民事登记系统。可持续发展目标 16 中的核心具体目标是到 2030 年为所有人提供法律身份，包括出生登记，并对照指标 16.9.1(在民政机构办理了出生登记的 5 岁以下儿童的比例，按年龄分列)进行衡量。尽管有对这一具体目标所作的承诺，本次级方案未能确保及时完成在所有成员国普及民事登记以提供法律身份的工作。这导致民事登记覆盖率非常低，人口登记册的覆盖率则更低，因此非洲大陆仍有约 5 亿人没有任何形式的身份证明。本次级方案建立了一个数字英才中心，该中心促进实施非洲大陆数字身份证原则，并推动民事登记和数字身份方案一体化。该中心制定了一项综合方案并调集资源，以支持成员国在民事登记中采用数字身份管理和技术。这也纳入了本次级方案通过其英才中心共同牵头起草的非洲数字转型战略。为了确保各利益攸关方有效融入这一进程，本次级方案还与众多私营部门和民间社会组织建立了伙伴关系，以支持数字化倡议。该中心为成员国实施数字身份证、贸易和经济原则提供直接技术援助。

#### 内部挑战和对策

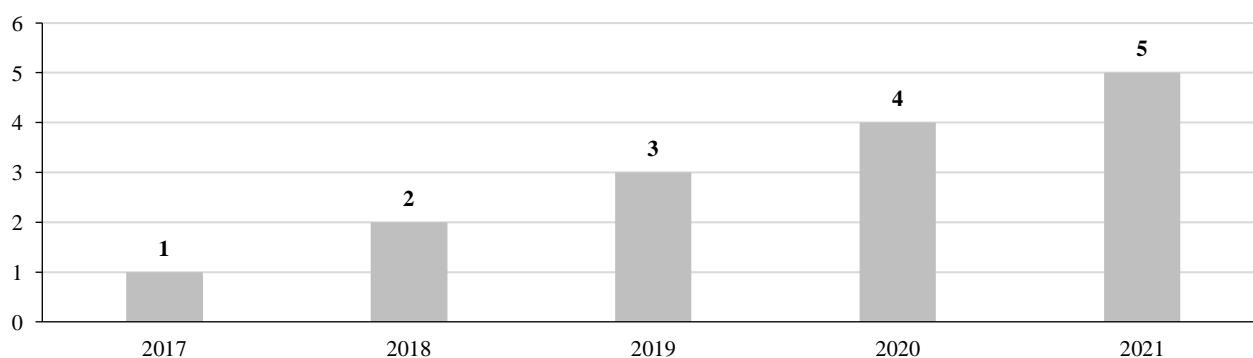
- 18.70 本次级方案的挑战是在向成员国提供民事登记和生命统计方面的技术援助和咨询服务以及制定针对数字身份证系统的规划支助时，本次级方案没有考虑到统一两个系统之间法律框架这一必要工作的复杂性。国家要实施数字身份证方案，这一统一工作对于制定一种具有更广泛功能和支持的基本身份至关重要。因此，本次级方案将协助各国审查其法规，以查明阻碍人们获得法律身份的障碍，并确保这些法规符合国际标准。将利用为非洲加速改善民事登记和生命统计系统方案开发的工具，就如何改进其系统为政府官员安排培训。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.71 这项工作预计将有助于加强非洲可信数据、统计数据 and 地理空间信息的编制，将改善民事登记普及情况的 5 个国家将证明这一点。这一改善提高了目前的登记水平，即仅对 45% 的 5 岁以下儿童办理了出生登记，对不到五分之一的死亡人数进行了死亡登记。此外，这一改善预计还将导致之后为非洲大陆 5 亿未登记的人提供法律身份，目的是帮助缩小全球身份差距，基准目标是到 2025 年为 3 亿多人提供法律身份。

图 18.七

业绩计量：24 个月内出生登记率至少为 50% 的国家数目



## 立法授权

18.72 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

68/261	官方统计基本原则	69/282	世界统计日
69/266	全球大地测量参考框架促进可持续发展	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程

### 经济及社会理事会决议

131(VI)	专门机构及国际组织制图事务之调整	2013/21	官方统计基本原则
476(XV)	测绘舆图之国际合作	2015/10	2020 年世界人口和住房普查方案
2011/24	全球地理空间信息管理专家委员会	2016/27	加强关于地理空间信息管理的体制安排

### 非洲经济委员会决议

849(XL)	非洲的统计和统计能力建设	931(XLVIII)	数据革命和统计发展
882(XLIV)	《非洲统计宪章》和《非洲统计协调战略》的执行情况	758(XXVIII)	制图、遥感和地理信息系统在可持续发展中的作用
911(XLVI)	统计和统计发展		

## 应交付产出

18.73 表 18.10 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.10

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	—	—	<b>6</b>	—
1. 向非洲统计委员会第七次会议提交的关于统计能力发展的报告	—	—	1	—
2. 向非洲统计委员会第七次会议提交的关于 2008 年国民账户体系执行情况的报告	—	—	1	—
3. 向非洲统计委员会第七次会议提交的关于人口和住房普查进展的报告	—	—	1	—
4. 向第五次非洲负责民事登记部长会议提交的关于民事登记和生命统计执行情况的报告	—	—	1	—
5. 向非洲统计委员会第七次会议提交的关于性别和社会发展统计状况的报告	—	—	1	—
6. 向联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会第六次会议提交的关于整合地理空间信息促进可持续发展的报告	—	—	1	—
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>8</b>
7. 非洲统计委员会会议	—	—	8	—
8. 非洲负责民事登记部长会议	8	8	—	8
9. 联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会会议	8	8	8	—

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>16</b>	<b>20</b>
10. 农业统计倡议项目	—	—	1	1
11. 卫生统计倡议项目	—	—	1	1
12. 能源统计倡议项目	—	—	1	1
13. 数据仓项目	—	—	1	1
14. 就业统计倡议项目	—	—	1	1
15. 关于为非洲开发增值贸易数据库的项目——世界银行统计能力建设信托基金	—	—	1	1
16. 非洲性别统计方案	1	1	1	1
17. 非洲人口和住房普查方案	1	1	1	1
18. 关于为非洲建立数字身份证平台的项目	1	1	1	1
19. 关于发展地理空间信息服务以支持落实和跟踪可持续发展目标的项目	—	1	1	1
20. 关于加强成员国执行非洲大地测量参考框架的能力的项目	1	1	1	1
21. 关于改进农业和农村统计工作全球战略的项目——第二期	1	—	1	1
22. 非洲加快完善民事登记和生命统计方案	1	1	1	1
23. 开发数据科学校园	1	—	1	1
24. 关于支持非洲国家落实《2030年议程》和《2063年议程》的项目	1	1	1	1
25. 关于支持非洲青年学者建设数据和统计能力的研究金方案	1	1	1	4
26. 关于地理空间信息综合框架实施准则的项目	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>65</b>	<b>55</b>
27. 关于国家统计局统计数据交换系统的讲习班	5	5	5	5
28. 为负责编制统计数据的国家统计局和职能部委负责人和高级专家举办有关统计领导的培训	5	5	5	5
29. 为国家统计局领导和管理人员举办关于非洲统计系统现代化的讲习班	5	5	5	5
30. 为国家统计局和规划委员会的专家和管理人员举办关于人口和住房普查以及2020年人口和住房普查进展的讲习班	5	5	5	5
31. 为国家统计局和职能部委专家举办关于性别统计的区域讲习班	—	—	10	10
32. 为负责编制民事登记和生命统计数据的国家部委专家举办关于民事登记和生命统计的讲习班	5	5	5	5
33. 为国家统计局专家举办关于衡量和监测与人口和社会统计相关的可持续发展目标指标的讲习班	10	10	10	—
34. 为国家统计局和财政部举办关于经济统计和国民账户的培训员培训	—	—	5	5
35. 为负责编制环境经济核算的国家机构举办关于环境统计和环境经济核算方法的培训讲习班	—	—	5	5
36. 为国家制图机构和统计局举办关于用于监测可持续发展目标的地理空间数据集的讲习班	5	5	5	5
37. 为国家制图机构和统计局举办关于统计和地理空间信息整合战略的培训讲习班	5	5	5	5
技术材料(材料数目)	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
38. 非洲区域地理空间数据库、在线服务和地理门户	1	1	1	1
39. 非洲空间统计图集	1	1	1	1



类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
40. 非洲数据革命报告	1	1	1	1
41. 非洲统计年鉴	1	1	1	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：

关于民事登记和生命统计、2020 年非洲人口和住房普查以及可持续发展目标指标的机构间会议；关于国民账户的咨询专家组会议；关于环境经济核算的专家组会议；关于环境统计的专家组会议；

全球地理空间信息管理高级别论坛；联合国全球地理空间信息管理专家委员会；联合国地名专家组；联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会；

非洲联盟国家统计局局长委员会年会；非洲统计协调委员会；统计委员会；关于加强和协调非洲经济统计的协商会议；

为成员国实施联合国法律身份和数字身份管理框架和系统提供技术援助；为各国执行和订正国家统计发展战略提供技术援助；为国家统计局应用数据传播和交换系统提供技术援助和咨询服务；与成员国和区域利益攸关方就验证非洲统计年鉴数据进行协商；采取以默认方式公开官方统计数据战略和方法；制订和管理民事登记和生命统计战略计划；编制和传播性别统计数据；倡导加强性别数据协调人网络；倡导加强人口和住房普查；在非洲采用 2008 年国民账户体系并从技术上加以实施；

为在国家和区域一级制定地理空间信息综合框架提供技术援助；

为建立国家和区域空间数据基础设施提供技术援助；在整合地理空间信息和统计信息、实施非洲大地参考框架以及制定基本地理空间数据集主题和标准方面提供技术援助；在落实全球及区域倡议和方案方面提供技术援助和咨询服务(地球观测组、非洲全球地球综合观测系统 AfriGEOSS 倡议、全球环境和安全监测、区域发展资源测绘中心、非洲地理空间科技区域研究所等)。

数据库和其他实质性数字材料：非洲经委会统计数据门户 ECASStats；非洲普查综合微观数据；地理空间数据库、在线服务和地理门户。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：庆祝非洲统计日；非洲统计发展年度专题讨论会；非洲统计一瞥；非洲统计袖珍手册；发布非洲和世界主要经济体情况与数字以及非洲统计日宣传材料；地理信息系统日。

数字平台和多媒体内容：行政统计监测移动应用；可持续发展目标非洲移动应用。

## 次级方案 5 气候变化、环境和自然资源管理

### 目标

- 18.74 本次级方案促进实现的目标是通过加强成员国利用新技术和创新、自然资源、绿色和蓝色经济以及增强气候复原力的能力，促进包容性和可持续发展。

### 战略

- 18.75 为帮助加强成员国利用新技术和创新的能力，从而促进包容性和可持续发展，本次级方案将支持成员国制定并落实国家和区域政策，建立健全的科学、技术和产业基础，方法是：第一，针对新技术和创新以及数据驱动决策开展政策研究；第二，组织关于科学、技术和创新、数字转型方法和框架的同行学习、对话和建立共识的平台；第三，向成员国提供技术援助。预计这将改善公共服务，鼓励私营部门投资于新兴技术，促进创新和数字经济转型；鼓励吸收国内外新兴技术，发展并加强学术界、工商部门和政府之间的互动平台；刺激对绿色低碳增长的承诺，促进开发和部署前沿适用技术。这项工作将进一步帮助成员国实现可持续发展目标 8，特别是具体目标 8.2 和 8.3，以及目标 9，特别是具体目标 9.5 和 9.b。上述努力将帮助增强私营部门和其他利益攸关方的权能，给予其激励，促使其获取新兴技术，帮助它们发展新的商业模式，促

进增长、创造就业和减少贫困。私营部门擅长调动、分配和使用资金，善于开发新的融资工具和手段，扩大了农村地区和非正规经济部门获得融资的机会。这一领域的以往成果包括，参与生物医学工程倡议的大学和机构数目增加，从2015年的13所增加到了2019年的22所，覆盖9个非洲国家。攻读生物医学工程本科和研究生专业的学生人数也有所增加，目前已接近1200人。

- 18.76 为帮助加强成员国利用自然资源经济效益的能力，从而促进包容性和可持续发展，本次级方案将围绕以采掘业为主导的生产性联系开展政策研究并向成员国提供技术支持，因为这些联系有助于通过采掘业价值链中的直接和间接经济效益推动经济发展和多元化。预计这将使得更多自然资源丰富的非洲国家在其政策和战略中纳入这种联系和多元化，这主要有助于实现可持续发展目标的具体目标8.b和9.b。本次级方案还计划向成员国提供技术咨询服务和技术支持，帮助其设计和执行符合“非洲矿业远景”原则的矿产政策、战略和计划。此外，还将通过召开政策对话和专家组会议，探讨以采掘业为主导的生产性联系，以及包括环境、社会和性别考虑并且符合“非洲矿业远景”的最佳政策和战略，组织同行学习和对话，总结经验教训和良好做法。这项工作预计将促使更多国家审查其相关政策和战略，使之符合“非洲矿业远景”原则，鼓励其审议环境、社会和性别问题，并纳入以矿产为基础的工业化。这项工作还将帮助成员国实现具体目标12.b和5.c。这一领域的以往成果包括，乍得通过了符合“非洲矿业愿景”的采矿政策和采矿规范，肯尼亚的新采矿法于2017年5月生效，其中调整了关于土地政策、公共土地、土地使用和财产监管、环境义务以及自然资源相关协定等原则的规定，取代了1940年独立前的采矿法。
- 18.77 为帮助加强成员国利用绿色经济的能力，从而促进包容性和可持续发展，本次级方案将对政策制定者、专家和从业人员进行培训，增加国家一级的技术援助，以强化设计和执行战略和方案的知识、技能、工具和技术，在可持续发展和消除贫困的过程中实现绿色增长。在提供培训和国内技术援助的同时，还将提供通过政策研究和绿色增长途径分析确定的可行选择和良好做法。预计这将使得更多国家通过并实施绿色增长转型战略和方案，帮助成员国在实现目标1(具体目标1.2)、目标2(具体目标2.4)和目标15(具体目标15.9)方面取得进展。这一领域的以往成果包括，博茨瓦纳政府在其牛肉集群发展方案中实施了“通过包容性绿色经济促进非洲农业可持续转型”研究中的政策建议。本次级方案将与非洲经委会其他次级方案一道，并与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统协作，继续召集区域平台，特别是可持续发展问题非洲区域论坛。预计这将扩大对有效政策和良好做法的宣传和吸收，加强伙伴关系，以支持落实《2030年议程》和《2063年议程》。这还将在倡导国际社会支持绿色增长、消除贫困和可持续发展方面产生强有力的共同区域立场。这一领域的以往成果包括，了解成员国落实可持续发展目标的情况，以及成员国就加强目标落实工作的政策选择达成了一致意见。选择自愿国别评估的国家数目也有所增加，从2018年的10个增加到了2019年的17个。此外，5个地方政府(阿克拉、哈拉雷、津巴布韦维多利亚瀑布城、雅温得和乌干达恩戈拉区)已承诺进行自愿地方评估。最后，针对向选定国家提供绿色经济培训的提议，津巴布韦请求在制定绿色经济相关战略实施行动计划方面获得上手培训。
- 18.78 为帮助加强成员国利用蓝色经济的能力，从而促进包容性和可持续发展，本次级方案将开展生物物种评估、地貌分析和水体(一般包括地下水，特别是海洋)床底测绘。这项工作旨在提高对非洲蓝色经济的认识，因为蓝色经济是一个大而复杂的领域，需要多维和深入了解，才能充分利用其效益。本次级方案还将为政策制定者提供量身定制和有针对性的培训，帮助其了解蓝色经济的不同层面和部门，学习发展谈判能力和技能以及更有效地参加各级论坛所需的多部门办法。它还将通过向非洲联盟委员会、区域经济共同体和政府间组织提供技术咨询服务，支持蓝色经济可持续规划、政策制定和治理，帮助试点成员国根据具体受益者的需要和期望适用《蓝色经济政策手册》中的方法，制定蓝色经济战略政策框架。预计这将在次区域和国家两级产生

设计更优、更综合和更有效的蓝色经济政策框架，并在国家、次区域和大陆各级产生更多可持续非洲蓝色经济倡议，从而为实现目标 14(具体目标 14.a)做出贡献。这一领域的以往成果包括，科摩罗和马达加斯加通过了蓝色经济政策框架。在科摩罗，该战略政策框架已被纳入了加速增长和可持续发展国家战略的主流。

- 18.79 为帮助加强成员国提高气候复原力的能力，从而促进包容性和可持续发展，本次级方案首先将开展政策研究和分析，以建设非洲经济体、社会和生态系统的气候复原力，减少它们对气候风险和灾害的脆弱性，管控气候引发的人类不安全因素；其次将扩大咨询服务和技术援助，提供培训和工具，建设各国的人力和机构能力，以支持政策协调和综合落实气候行动，帮助实现国家自主贡献和可持续发展目标 13。预计这将产生强有力的发展政策、战略和计划，借气候变化挑战向有气候复原力的低碳经济转型，从而支持各国落实关于气候行动的目标 13。此外，本次级方案将制定关于气候变化和发展的新说明和指导意见，并将与区域实体和发展伙伴协作召开对话，批判性地审视和探讨气候变化带来的机遇和地缘政治复杂因素及其对非洲发展产生的影响。预计这将帮助达成共同立场，制定借助非洲大陆丰富的自然资源、包括巨大的可再生资源(能源、水、海洋和其他资源)储备的落实气候变化应对措施的有效手段，以期实现包容性和可持续发展。这一领域的以往成果包括，在非洲经委会 10 个目标国家中，有 8 个(佛得角、喀麦隆、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚比绍、利比里亚、卢旺达和塞舌尔)通过采用气候变化办法来建设有气候复原力的经济。科摩罗、毛里求斯和塞舌尔在使用云端高分辨率 1 公里业务数值天气预报和预警系统方面也取得了进展。来自这三个国家的预报员都接受了上述系统使用和管理方面的培训。这种基于开源工具的系统，为业务天气预报提供了经济有效和全面的解决方案，而相比之下，大部分现行基于许可的系统年度订阅费用高昂，成本难以承担，也不可持续。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.80 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，加强成员国和其他利益攸关方执行气候变化适应办法并将此类办法纳入关键部门和国家发展政策、战略和方案的能力，以降低脆弱性，加强抵御冲击的复原力。这项成果已经实现，证明是在非洲经委会的支助下取得了 15 项(目标为 15 项)气候变化研究或举措成果，这些研究或举措的目的是支持执行关于自然资源管理和气候变化的多边环境协定，建设受益方的能力，为将气候变化纳入规划和实践主流营造有利环境。

### 2019 年方案执行情况：提高青年人的生物医学工程专业知识和创新能力

- 18.81 本次级方案于 2011 年启动了一个试点项目，协助成员国利用新技术改善非洲的保健成果。这一关于利用工程专业知识改善非洲保健成果的项目，旨在建设生物医学工程和创新能力，以克服卫生保健专业人员提供救生服务所需医疗器械不足的问题。非洲大陆的大多数国家依靠进口医疗器械和外国专业知识来安装、升级和维修这些设备。他们没有医疗器械生产产业。出于这些原因，该项目的主要目的是发展非洲国家安装、维修、维护和升级医疗器械的国内能力；吸引女学生攻读工程；增强创业创新能力，以将医疗器械推向市场。该项目有三项主要活动。第一项活动是支持感兴趣的大学设立生物医学工程本科专业：因此，本次级方案支持制定了详细的生物医学工程通用课程表，帮助各大学快速制定自己的生物医学工程课程表。第二项活动是培养学生的技术和创业能力：创新者暑期学校方案提供了一个平台，传授大学尚未教授的技能，如医疗用途移动设备编程和 3D 打印，以培养创新技能和创业能力。所有参加团队都必须至少包括一名女学生。在这项活动下，还启动了国际设计大赛。第三项活动是建立促进大学、私营部门和医院间可持续性的网络：为此，本次级方

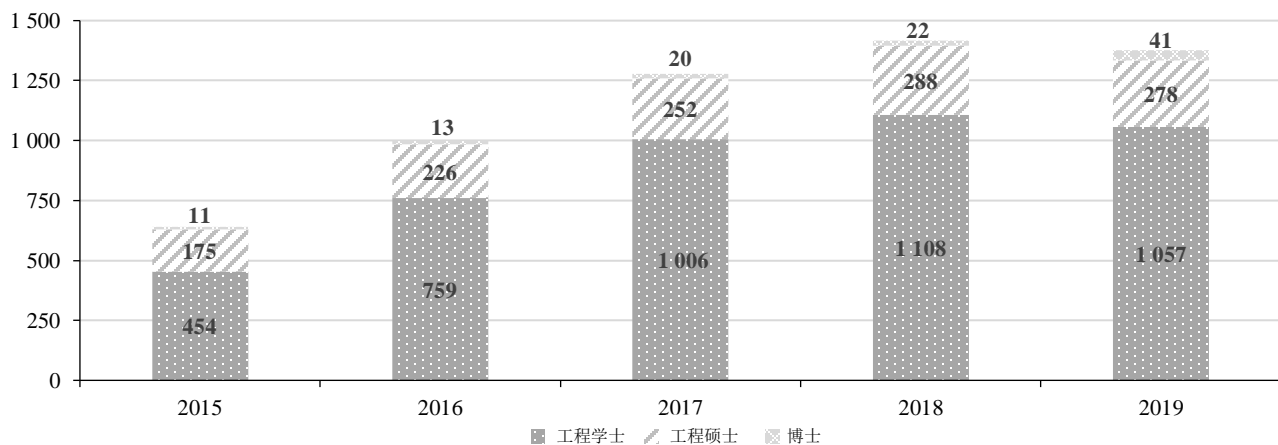
案发起、推动并协调设立了非洲生物医学工程联盟，负责为其成员大学统筹、促进和调集资源。2011年以来，本次级方案一直鼓励政策制定者、产业研究机构、私营部门实体、医院和大学支持并投资发展生物医学工程。为此，本次级方案组织召开了与部长和常务秘书、医院和机构负责人、捐助方代表、大学副校长和其他潜在利益攸关方的会议。得益于此举，该联盟获得了来自9个非洲国家的22所大学、7个产业研究伙伴和来自6个不同国家的5家公司的支持。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.82 这项工作帮助提高了成员国利用新技术促进非洲发展的能力。例如，入读参与的大生物医学工程专业的学生从2015年的640人增加到了1376人。其中，本科生(工程学士)1057人，硕士生278人，博士生41人。在毕业方面，2018/19学年，370名学生获得了生物医学工程学士学位，另有50名学生获得了工程硕士学位，8名获得了博士学位。在参加2012至2016年举办的创新者暑期学校的学生当中，48%的学生现已创业，65%的学生开发出了新原型，92%的学生保留了曾经建立的社交网络，19%的学生获得了补助金。大约有30%的学生为女性，七届暑期学校颁发的所有创新奖项均由女学生获得。参与生物医学工程倡议的大学和机构总数从2015年的13所增加到了2019年的22所，覆盖9个非洲国家。
- 18.83 为确保可持续性，2012年成立了非洲生物医学工程联盟，以维护并推动培训和研究、能力建设和资源调动的标准，并促进师生交流。自此以来，该联盟吸引了价值约300万美元的两笔赠款：其中150万美元资金来自欧洲联盟，用于研究生培训和工作人员交流([www.africanbmemobility.org/](http://www.africanbmemobility.org/))，另有120万欧元用于开发非欧医疗器械安全设计电子平台(<http://ubora-biomedical.org>)。两个合作伙伴团队(来自马拉维和乌干达)因设计创新赢得了全球奖项——其中一项创新已经上市，另一项于2018年完成了第一次临床试验。
- 18.84 机构能力的巨大差异成为了团结因素，不同国家提供了各种培训中心(如南非)、一个医疗设计中心(乌干达)、一个教育和管理中心(肯尼亚)和一个学生创新者设计平台中心(意大利比萨大学)。医疗保健技术的创新生态系统正在马拉维和乌干达逐渐兴起。

图 18.八

业绩计量：在参与的大学中入读生物医学工程的学生人数



## 2021 年计划成果

## 成果 1: 将气候复原力纳入非洲国家可持续发展计划(从 2020 年承接的成果)

- 18.85 本次级方案将根据其任务规定, 继续开展与气候复原力有关的工作, 并将协助各国将气候因素纳入国家发展计划, 预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量, 以反映下述情况: 大会第 74/251 号决议核准, 次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 18.11  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
<ul style="list-style-type: none"> <li>不适用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>设立非洲国家自主贡献中心, 以便协调一致地支持落实国家自主贡献</li> <li>提交关于非洲国家自主贡献连贯性和就绪情况的报告</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>至少有 3 个国家审查和报告了将国家自主贡献纳入国家发展计划的程度</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>至少有 6 个成员国将气候变化的影响纳入国家发展计划</li> <li>至少有 6 个国家拥有将国家自主贡献纳入国家发展计划的审查工具和报告专长</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>至少有 3 个国家落实更新的 2020 年后国家自主贡献</li> </ul>

## 成果 2: 2021 年方案计划: 增加对非洲气候行动的投资(新成果)

- 18.86 2015 年, 本次级方案制定了一个方法框架, 成员国可在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议(会上通过了关于气候变化的《巴黎协定》)之前, 利用该框架确定对气候行动的预期国家自主贡献。在随后几年内, 本次级方案审查了所有非洲国家的预期国家自主贡献, 并举办了一次讲习班, 来自 30 多个国家的《气候变化框架公约》协调人参加了讲习班。讲习班为成员国提供了思考各国预期国家自主贡献和查明关键问题(包括缺乏连贯性)的机会。审查显示, 非洲国家提交了极富雄心的预期国家自主贡献, 需要近 300 亿美元有条件 and 无条件资金才能实施。截至 2019 年 10 月, 已有 50 个非洲国家批准了《巴黎协定》, 从而将预期国家自主贡献转化为对气候行动的国家自主贡献。鉴于公共资源日益紧张, 因此迫切需要加强落实国家自主贡献的手段, 特别是财政手段。在 COVID-19 的背景下, 成员国的可用财政空间收缩, 而且大量国内和国际资源转用于抗击 COVID-19, 因此这一需求变得更加紧迫。2019 年, 本次级方案与次级方案 3 协作, 根据可持续发展目标 7 制定了一项倡议, 旨在协助成员国将为促进气候行动加快对清洁能源的投资, 其中将感兴趣的承诺沿着清洁能源行动的方向修订国家自主贡献作为切入点。此外, 继 2019 年 9 月气候行动峰会后, 为响应对关于气候变化的《巴黎协定》缔约方提出的在 2020 年提交新的或修订的国家自主贡献的要求, 并响应在采取行动落实可持续发展十年期间提振气候雄心和行动的号召, 到目前为止, 已有至少有 19 个非洲国家承诺提交更富雄心的国家自主贡献, 还有相当多的国家也承诺在本世纪中叶实现净排放为零的目标。这些国家需要有针对性的支持来履行这些承诺。

## 内部挑战和对策

- 18.87 本次级方案面临的挑战是，其干预措施没有利用自身内部优势，未能在分析工作的基础上以综合方式提供有针对性的国家一级支助。为应对这项挑战，本次级方案将以综合方式利用积累的专门知识开展分析工作，为各国提供支持，向各国提出利用能源资源、新技术和创新的创新的各种政策选择。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.88 这项工作预计将帮助成员国加强利用新技术和创新、自然资源及绿色和蓝色经济的能力，增强各国的气候复原力，从而促进实现包容和可持续发展，这将体现为有 5 个国家修订本国的国家自主贡献。

表 18.12  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	10个国家参与可持续发展目标7的倡议	3个国家修订本国的国家自主贡献	至少有5个国家修订本国的国家自主贡献

## 立法授权

- 18.89 以下清单列示本次级方案所有授权。

## 大会决议

62/8	联合国与气候变化有关的活动的概述	72/228	科学、技术和创新促进发展
64/206	推广新能源和可再生能源	73/124	海洋和海洋法
66/288	我们希望的将来	73/232	为人类后世后代保护全球气候
70/1	变革我们的世界：2030年可持续发展议程	73/327	2021年：消除童工现象国际年
70/201	《21世纪议程》、《进一步执行〈21世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况	73/335	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
72/219	为人类后世后代保护全球气候	73/336	秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况

## 经济及社会理事会决议

2017/22 科学、技术和创新促进发展

## 非洲经济委员会决议

818(XXXI)	促进非洲矿产资源的开发和利用	901(XLV)	可持续发展问题非洲区域论坛推动建立创新型社会，促进非洲社会和经济转型
819(XXXI)	促进非洲能源的开发和利用		
884(XLIV)	非洲气候变化与可持续发展问题	919(XLVII)	非洲的绿色经济与结构转型
887(XLIV)	加强科学和技术促进非洲发展	930(XLVIII)	可持续发展问题非洲区域论坛

## 应交付产出

18.90 表 18.13 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.13

### 次级方案 5: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构:</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
1. 为可持续发展问题高级别政治论坛提供参考信息的可持续发展问题非洲区域论坛报告	1	1	1	1
2. 向可持续发展问题非洲区域论坛和部长会议提交的关于新技术和创新促进非洲转型和落实可持续发展目标的报告	1	1	1	1
3. 向可持续发展问题非洲区域论坛提交的关于非洲结构转型和可持续发展背景下的包容性绿色经济的报告	—	—	1	1
4. 关于气候变化、环境和自然资源管理促进可持续发展的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>11</b>
5. 为筹备可持续发展问题高级别政治论坛举办的可持续发展问题非洲区域论坛	8	8	8	8
6. 可持续发展委员会	3	—	—	—
7. 私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会	—	6	—	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>17</b>	<b>7</b>
8. 关于加强成员国绿色增长能力以促进包容和资源高效型经济多样化和可持续发展的项目	—	1	1	1
9. 关于加强成员国参与自然资源供应链能力的项目	1	1	1	1
10. 为选定成员国审查和改进矿产主导型本地含量政策、法律和法规框架提供技术支持	2	2	2	—
11. 关于加强成员国蓝色经济能力以促进包容和资源高效型经济多样化和可持续发展的项目	—	—	1	1
12. 为专家和政策制定者提供包容性蓝色经济和结构转型方面的技术支持	2	2	1	—
13. 关于在结构转型和可持续发展背景下加强包容性蓝色经济的项目	1	1	2	—
14. 在蓝色经济领域为可持续发展问题非洲区域论坛提供技术支持, 以筹备可持续发展问题高级别政治论坛	1	1	1	—
15. 关于加强蓝色经济治理和政策执行的项目	—	—	1	—
16. 为制作培训手册和工具包提供技术支持, 以支持制定蓝色经济政策并在国家一级付诸实施	1	1	1	—
17. 为关于非洲蓝色经济与发展的研究论文提供支持	1	1	1	—
18. 为编制非洲蓝色经济地图集和统计数据提供支持	1	1	1	—
19. 为非洲经委会非洲气候政策中心的非洲天气和气候信息服务方案提供支持	1	1	1	1
20. 通过向机构、大学和其他利益攸关方提供赠款加强气候研究能力使气候研究与发展挂钩的项目	1	1	1	1
21. 旨在加强非洲青年学者在非洲包容性绿色经济、自然资源、创新和技术领域的政策研究、分析和宣传能力的非洲青年学者研究金方案	1	1	1	1



第五编 区域合作促进发展

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
22. 旨在加强非洲青年学者在非洲气候变化和发展领域的政策研究、分析和宣传能力的非洲青年学者研究金方案	1	—	1	—
23. 气候、土地、能源和水战略项目	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>21</b>
24. 关于科学、技术和创新的高级专家对话	—	3	—	3
25. 关于非洲包容性绿色经济和结构转型的高级别政策活动	—	1	—	1
26. 非洲气候变化与发展问题会议	—	—	—	3
27. 为收集非洲利益攸关方关于非洲大陆在全球气候治理讨论(如联合国气候变化框架公约缔约方会议届会)中利益的意见而举办的非洲气候会谈	—	—	—	2
28. 对专家和政策制定者进行的有关包容性绿色经济和结构转型的培训	2	2	1	—
29. 对政策制定者、立法人员、议员、规划者、媒体、民间社会组织和其他同业交流群进行的有关气候变化与发展的培训	4	4	4	—
30. 旨在加强非洲青年律师参与全球气候谈判能力的非洲青年律师方案	1	—	1	—
31. 为提高非洲在气候变化、包容性绿色经济、自然资源、创新和技术方面的能力而组织的学者、研究金获得者和实习人员访问(研究员人数)	—	—	—	4
32. 关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济及自然资源的政策对话与协商	—	—	—	2
33. 关于了解和利用蓝色经济相关部门的能力建设讲习班	—	—	—	2
34. 关于非洲国家外大陆架和深海采矿问题(包括大陆架定义和治理安排)的能力建设讲习班	—	—	—	2
35. 为在国家、次区域和大陆各级将海事法和海洋法有关的法律框架内部化和现代化而开展的能力建设活动	—	—	—	2
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>12</b>
36. 关于非洲新技术和创新趋势的出版物	1	—	1	—
37. 关于结构转型与可持续发展背景下的包容性绿色经济的出版物	1	1	2	1
38. 非洲科学、技术和创新报告	1	1	1	1
39. 供交流经验以支持矿产主导型中小企业创新和发展的最佳做法简编	1	—	1	—
40. 关于非洲气候变化与发展的报告,其中载有非洲气候变化与发展会议的主要讯息和各项建议	—	1	—	1
41. 关于非洲气候变化与发展的研究论文	—	1	—	2
42. 关于新技术和创新、气候变化、绿色和蓝色经济及自然资源领域新出现的问题和趋势的政策简报	—	2	—	2
43. 通向 2030-2063 年之路: 非洲转型的资源展望	—	—	—	1
44. 关于采掘业主导的生产性联系、增值、增加当地含量和资源驱动型工业化的政策研究文件,其中考虑到与包容性经济转型有关的绿色增长、社会和性别问题	—	—	—	2
45. 面向每个非洲次区域的蓝色经济出版物	—	—	—	1
46. 非洲大陆和次区域蓝色经济地图集	—	—	—	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>19</b>	<b>18</b>	<b>20</b>	<b>9</b>
47. 加强成员国谈判、执行和监测符合非洲矿业愿景的地方政策和战略的能力指南	1	1	1	—
48. 指导生态系统气候投资的评估方法指南	1	1	1	—
49. 支持中小企业在矿产供应链发展方面进行能力建设的培训手册和工具包	1	1	1	—



## 第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
50. 非洲气候变化专家简编	1	—	1	—
51. 气候信息服务价值链各机构图谱	1	—	—	—
52. 关于非洲新技术和创新方面新出现的问题和趋势的政策简报	2	2	2	—
53. 关于非洲气候变化与发展的政策简报和研究文件	2	2	2	—
54. 关于结构转型背景下的包容性绿色经济的政策简报和研究文件	2	2	2	—
55. 关于建立非洲气候研究促进发展论坛的技术材料	1	1	1	—
56. 对为一项发展政策、决策支持和管理做法方案提供的气候信息进行的质量分析	1	1	1	—
57. 关于气候信息服务项目所需的基础设施和能力的技术材料	1	1	2	—
58. 关于加强气候治理和政策执行的技术材料	—	—	1	—
59. 非洲气候资源平台和信息服务	1	1	1	—
60. 关于非洲气候变化与发展的报告，其中录入了非洲气候变化与发展会议的主要讯息和建议	1	1	1	—
61. 关于非洲气候变化与发展的研究文件	1	1	1	—
62. 为可持续发展目标和《2063 年议程》背景下的非洲联盟和非洲发展新伙伴关系在新技术和创新、环境和自然资源、绿色经济和气候变化等领域的会议编制的文件	2	2	2	—
63. 非洲大陆蓝色经济地理空间数据库	—	—	—	1
64. 国家自然资本账户(水账户)	—	—	—	2
65. 大西洋和西印度洋非洲区域英才中心	—	—	—	1
66. 海洋矿产和能源分类与管理框架	—	—	—	1
67. 管理蓝色经济投资的工具和方法	—	—	—	1
68. 通向 2030-2063 年之路：非洲转型的资源展望	—	—	—	1
69. 非洲大陆和次区域蓝色经济地图集	—	—	—	1
70. 加强成员国谈判、执行和监测符合非洲矿业愿景的地方政策和战略的能力的工具	—	—	—	1

### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**关于科学、技术和创新的高级专家对话；关于非洲包容性绿色经济和结构转型的高级别政策活动。

**协商、咨询和倡导：**在《2030 年议程》和《2063 年议程》背景下，就联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架向成员国及区域和次区域合作小组提供咨询服务；向非洲同行审议机制秘书处提供技术支持，以协助国家开展自我评估，并把评估结果纳入国家发展计划和相关进程；向成员国提供非洲气候变化、包容性绿色经济、自然资源、创新和技术方面的技术支持和咨询服务。

**实况调查、监测和调查团：**举办非洲气候会谈，收集非洲利益攸关方关于非洲大陆在全球气候治理讨论、如联合国气候变化框架公约缔约方会议中的利益的意见；审查关于技术、创新、绿色和蓝色经济、气候变化和自然资源管理的国家政策和战略；在《2030 年议程》和《2063 年议程》的背景下，为非洲联盟-非洲发展新伙伴关系在新技术和创新、环境和自然资源、绿色经济和气候变化等领域的会议提供文件。

### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境、自然资源管理和物流的小册子、传单、简报和资料袋，包括时事通讯。

**对外关系和媒体关系：**与技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境及自然资源管理和物流领域主要出版物的发行和重要活动的组织情况有关的新闻稿，包括时事通讯。

**数字平台和多媒体内容：**更新和维护关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境及自然资源管理和物流的网站、社交媒体和平台，包括时事通讯。

## 次级方案 6 性别平等和增强妇女权能

### 目标

- 18.91 本次级方案促进实现的目标是加快成员国履行和报告其全球和区域性别相关承诺的步伐，使成员国加强执行增强妇女和女童权能的政策和方案，从而在非洲实现性别平等和增强妇女权能。

### 战略

- 18.92 为帮助加快成员国履行和报告其全球和区域性别相关承诺的步伐，本次级方案将开展政策研究，包括性别与贸易相关问题以及公共财政促进性别平等和增强妇女权能方面的政策研究。为加强成员国的能力，本次级方案还将在以下领域提供有针对性的技术支持、咨询服务和上手培训：性别平等和经济政策管理、妇女创业、促进性别平等的公共财政，以及将性别平等和人口红利层面纳入国家政策和方案。此外，本次级方案将在其余五个尚未实施非洲性别和发展指数的国家推行该指数，以帮助成员国对实现性别平等和增强妇女和女童权能的进展情况进行知情自我评估。预计这将使各国在制定国家政策、方案和公共财政时加强对性别问题的考虑。这一领域以往的成果包括：在即将提交内阁的主题为“南非人口动态：趋势、结构、原因和后果”的最后报告中，纳入了根据非洲性别与发展指数编写的南非国家报告中的性别层面内容。预计最后报告将为关于利用人口红利的国家政策框架提供信息。
- 18.93 为帮助成员国加强执行增强妇女和女童权能的政策和方案，本次级方案将利用其对自由贸易区的政策研究，向成员国提供有针对性的技术支持，协助各国制定和执行支持妇女参与《建立非洲大陆自由贸易区协定》执行进程并从中受益的方案。本次级方案还将召集专家组会议，开展区域和国家政策对话，举行关于关键性别问题的会议，以促进各国相互学习和交流。这项工作预计将加强政策的影响力和采纳程度，有助于解决各种性别和妇女问题，并提高妇女参与《建立非洲大陆自由贸易区协定》执行进程和从中受益的比例。这一领域以往的成果包括，在落实《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家战略中纳入了性别平等章节。
- 18.94 这项工作将协助成员国取得进展，以最终实现关于性别平等和增强妇女和女童权能的可持续发展目标 5 和关于体面工作与经济增长的目标 8，特别是具体目标 8.3、8.5、8.7、8.8 和 8.10。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.95 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国将性别平等纳入宏观经济和部门政策和方案主流的能力得到加强。这项成果已经实现，证明是 15 个成员国(目标为 15 个)采用了非洲经委会倡导的旨在减少性别不平等和促进增强妇女和女童权能的宏观经济和部门政策、办法和工具。

### 2019 年方案执行情况：40 个成员国对性别平等和增强妇女权能进展情况的监测能力得到加强

- 18.96 本次级方案应成员国的要求实施了非洲性别与发展指数，这是一个确定优先事项、跟踪全球和区域性别相关承诺执行情况和实现性别平等问责制的框架。2004 年在亚的斯亚贝巴举行了妇女问题非

洲第七次区域会议，期间负责性别平等和妇女事务的非洲部长核可了这一指数。作为《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查的一部分，成员国使用这一工具对实现性别平等的进展情况自我评估和报告，突出各国为促进性别平等和增强妇女权能而实施的政策，查明仍然存在的性别差距，并提出缩小这些差距的建议。作为 25 周年审查的一部分，各国编写了报告，并得到非洲联盟委员会性别平等问题技术委员会和“北京+25 审查”区域专门技术委员会核准。该指数还被用来编制 25 周年审查区域综合报告，成员国在上述两个专门技术委员会的联合会议上核准了该报告。此外，专家和部长们在起草一份成果文件时使用了该指数，还借鉴了 25 周年进程国家报告和区域报告。关于 25 周年审查的主要讯息代表着非洲区域的共同立场和统一声音。第四次妇女问题世界会议二十五周年之际提出的政治宣言获妇女地位委员会 2020 年 3 月第六十四届会议通过。

- 18.97 在非洲性别和发展指数的工作基础上，还制作了多种知识产品和工具，用于向成员国提供有针对性的技术支持，为各国官员开展上手培训，并特别关注非洲经委会的几个重点国家。这些产品和工具还为高级别政策对话提供了信息，而这些对话又促进了政策的推广和采纳。例如，本次级方案支持纳米比亚制定增强妇女经济权能的国家战略，该战略将指导政府采取加快实现增强妇女经济权能的措施。该战略随后经利益攸关方验证供内阁核准。另一个例子是向毛里塔尼亚提供了技术支持，包括评估使性别平等主流化的做法制度化的国家战略，并制定了解决不足之处的路线图。在这项工作的推动下，毛里塔尼亚国家发展计划和统计框架的审查纳入了性别层面的内容。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.98 这项工作帮助加快了成员国履行和报告其全球和区域性别相关承诺的步伐，使各国加强了执行增强妇女和女童权能的政策和方案，从而有助于在非洲实现性别平等和增强妇女权能。这体现为 50 个国家利用基于非洲性别和发展指数的分析、结果和建议编制了《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查国别报告。此外，该指数还用于支持制作非洲联盟性别平等记分牌。记分牌是非洲联盟开展评估和排名的工具，用于衡量国家在性别平等、人口红利和腐败方面的表现。2016、2017 和 2019 年都制作了记分牌。性别平等记分牌的评估结果已提交 2019 年非洲联盟国家元首和政府首脑会议，并向表现最好的五个成员国的国家元首颁奖，以表彰这些国家在性别平等方面加强了问责制。

表 18.14  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
非洲性别和发展指数第1-3阶段：在35个成员国(累计)推出非洲性别与发展指数，对实现性别平等和增强妇女权能的进展情况进行自我评估	非洲性别和发展指数第4阶段：在40个成员国(累计)推出非洲性别与发展指数，对实现性别平等和增强妇女权能的进展情况进行自我评估	非洲性别和发展指数区域综合报告：在40个成员国(累计)推行非洲性别与发展指数，更深入地分析对13个国家(非累计)部门政策的影响	在同样的40个成员国(累计)中加强推行非洲性别与发展指数	非洲性别和发展指数区域综合报告：在50个成员国(累计)推行非洲性别与发展指数，更深入地分析对另外15个成员国(非累计)部门政策的影响

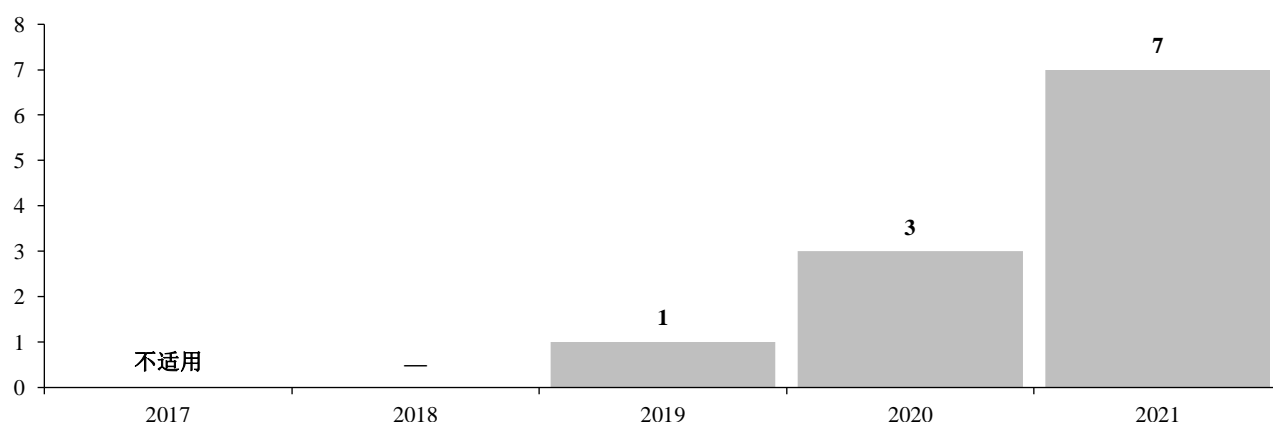
## 2021 年计划成果

## 成果 1：通过实现性别平等利用非洲的人口红利(从 2020 年承接的成果)

18.99 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与性别平等有关的工作，并将协助各国将性别层面纳入其部门政策的主流，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.九

业绩计量：采用将性别平等纳入部门政策主流的具体部门政策的国家累计数目



## 成果 2：评估五个选定国家实现可持续发展目标 5 的成本(新成果)

18.100 本次级方案一直在支持成员国努力加快执行《北京行动纲要》及实现关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标 5。尽管成员国承诺解决性别不平等问题，以实现具有挑战性的具体目标，但成员国在作出相关努力的同时，可能需要增加预算拨款，用以解决阻碍实现性别平等的性别不平等和对妇女和女童歧视的深层原因。为解决这一问题，2021 年，本次级方案将在迄今取得的成果的基础上，对代表非洲大陆 5 个次区域的 5 个国家进行目标 5 的全面评估和成本核算。总体成果是得出成员国为实现目标 5 所需投资的估计费用，该估计数将用于为成员国的政策干预和方案编制提供信息，从而加快实现性别平等和增强妇女权能的步伐。成本计算结果将发表在《2021 年非洲妇女状况报告》中，并将用于向成员国提供定制技术支助，以投资于实现目标 5。

18.101 这项工作是在前几年工作的基础上进行的，即 2018 年和 2019 年通过非洲性别和发展指数监测性别平等和增强妇女权能的进展情况，2019 年在暴力侵害妇女行为这一交叉领域开展了成本计算工作，2020 年为一个试点国家制定了与目标 5 相关不同部门的成本计算模型，2020 年将在其余 4 个国家推广成本计算模型。

## 内部挑战和对策

18.102 本次级方案面临的挑战是，为使用非洲性别和发展指数而提交的对时间敏感的技术支持请求数量巨大，始料未及，本次级方案并未为此作好计划。为应对这种情况，本次级方案将与非洲联盟委员会、联合国机构、政府机构、政府间组织、私营部门、民间社会组织、双边和多边机构、金融机构以及技术研究和学术机构等广泛的机构建立伙伴关系，并利用这些伙伴关系开展工作。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.103 这项工作预计将有助于在非洲实现性别平等和增强妇女权能，方法是加快成员国执行和报告其全球和区域针对性别的承诺的步伐，加强落实增强妇女和女童权能的政策和方案。有 5 个国家评估了实现目标 5 的成本，并建立了强有力的国家框架，包括适当分配有资源的促进性别平等战略。

表 18.15  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	非洲性别和发展指数区域综合报告，确定了12个国家在经济、社会和政治方面的差距	非洲性别和发展指数区域综合报告和北京+25审查，分别从15个国家分析和50份国家报告中确定了优先事项和挑战	为1个试点国家完成成本计算，以支持将成本计算模型扩展到可持续发展目标5的其他部门	为5个国家完成成本计算，以便为投资和资源分配提供信息

### 立法授权

- 18.104 以下清单列示本次级方案所有授权。

#### 大会决议

59/167	消除一切形式的对妇女的暴力行为，包括题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果文件所列的犯罪	70/130 70/131 70/133	暴力侵害移民女工行为 《消除对妇女一切形式歧视公约》 第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行
59/248	关于妇女在发展中的作用的全球概览		
65/187	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为	70/176	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为
65/189	国际丧偶妇女日	72/148	改善农村地区妇女和女童的境况
65/190	贩运妇女和女童	72/154	女童
66/130	妇女与政治参与		

#### 经济及社会理事会决议

1998/12	妇女地位委员会关于第四次妇女问题世界会议《行动纲要》确定的重大关切领域的结论	2004/4	对经济及社会理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的第 1997/2 号商定结论的审查
2003/44	妇女地位委员会关于妇女参与和获取媒体及信息和通信技术、媒体及此类技术对于提高妇女地位和增强妇女权能的影响以及将媒体及此类技术作为提高妇女地位和增强妇女权能的工具的商定结论	2009/13 2011/5 2017/9	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作 联合国系统在执行关于性别平等和增强妇女权能的国际商定目标和承诺方面的作用 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

安全理事会决议

1325(2000)

非洲经济委员会决议

915(XLVII) 关于性别平等和增强妇女权能的全大陆新倡议

应交付产出

18.105 表 18.16 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.16

次级方案 6: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	—	<b>2</b>
1. 向性别平等和社会发展委员会届会提交的关于本次级方案工作的报告	1	1	—	1
2. 向社会政策委员会提交的有关性别相关主题的问题文件	—	1	—	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	—	<b>1</b>
3. 性别平等和社会发展委员会双年度会议	4	4	—	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
4. 在请求提供技术咨询服务并强调增强妇女的经济权能的国家将性别问题纳入国家计划、政策和方案主流的项目	3	1	1	1
5. 关于妇女在冲突后和建设和平中的作用的项目, 以加强成员国确保妇女平等参与决策的能力	—	—	1	—
6. 关于具有性别层面的人口红利的项目, 以加强成员国利用人口红利和实现性别平等的能力	1	1	1	1
7. 管理非洲妇女领导基金项目, 以通过非洲妇女基金经理的成长加强增强妇女经济权能	1	1	1	—
8. 关于支持《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查进程以加强成员国报告其相关国际义务的能力的项目	1	1	—	—
9. 性别平等与手工和小规模采矿项目: 将研究与采掘业治理联系起来, 以提高政策制定者满足妇女手工和小规模采矿需求的能力, 并建设当地民间社会组织倡导和监测这一进程的能力	1	1	—	—
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>10</b>
10. 主题为“数字金融, 增强妇女经济权能之路”的非洲妇女状况报告讲习班, 以传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	1	1	1	4
11. 妇女创业报告讲习班, 以传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	1	1	5	2
12. 关于非洲性别和发展指数的培训, 以支持成员国努力解决优先政策行动领域的问题	2	2	5	2
13. 关于妇女在冲突后和建设和平工作中的作用的讨论会, 以建设目标成员国加强妇女参与决策的能力	—	—	2	—
14. 非洲妇女领导力报告讲习班, 传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	—	—	—	2

## 第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
出版物(出版物数目)	2	2	1	2
15. 基于促进性别平等和增强妇女权能全非洲大陆倡议的非洲妇女状况报告，以将性别问题纳入选定职能部政策的主流	1	1	—	1
16. 妇女创业报告，主题是审查教育和生产性创业之间的联系，以加强成员国提高女企业家生产力的能力	1	1	1	—
17. 非洲妇女领导力报告，以评估妇女在领导职位上的状况	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	4	4	4	3
18. 将性别平等和人口红利纳入国家规划操作手册，通过性别平等加强成员国利用人口红利的能力	—	—	1	—
19. 性别平等和人口红利指数技术说明，以加强目标国家在监测进展和确定优先领域方面的技术能力	—	—	1	—
20. 题为“2019 年非洲妇女参政”的概况介绍，以提高媒体、民间社会组织和成员国对非洲女议员和女内阁部长所占比例的认识	—	—	1	—
21. 关于非洲妇女创业的政策简报，以加强成员国引入创新战略提高女企业家生产力的能力	—	—	1	—
22. 关于非洲性别指数和非洲性别和发展指数的技术说明，以支持非洲国家衡量非洲男子和妇女地位的差距，并评估各国政府在执行旨在促进性别平等和增强妇女和女童权能的政策方面取得的进展	1	1	—	1
23. 关于非洲性别和气候变化的政策研究，加深成员国对性别、脆弱性和气候变化之间关系的认识，以便进行有效的政策干预	1	1	—	1
24. 关于非洲性别和采掘业的政策研究，将研究与手工和小规模采矿部门的治理联系起来	1	1	—	1
25. 关于《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查的第十次非洲区域会议成果文件，以对《北京宣言》和《行动纲要》在非洲执行情况进行 5 年期审查	1	1	—	—
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 2020 年围绕《北京行动纲要》举办部长级磋商和谈判会议。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 国际妇女节(2020 年)和 16 天运动特别活动以及支持妇女地位委员会筹备部长级会议。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 维护和扩大关于性别平等、增强妇女权能以及维护妇女社会经济权、政治权和人权的信息共享和倡导知识平台，以深化对话和政策选择。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 在主办和组织每次活动之后，在本次级方案网站上发布新闻稿，并积极使用本次级方案的社交媒体账户。				

### 次级方案 7 次区域发展活动

#### 构成部分 1 北非次区域活动

#### 目标

- 18.106 本构成部分促进实现的目标是，通过加强经济多样化和区域一体化以及更好地承认移民工人的资格和技能，改善北非创造就业的环境。

## 战略

- 18.107 为促进加强经济多样化，本构成部分将利用现有的宏观经济数据，建立宏观计量经济学模型，推出该模型，并与伙伴国家的财政部、计划部和中央银行进行模拟。本构成部分还将通过与统计机构的伙伴关系提供技术援助，加强各国开发数据分析和模型的能力，以量化扭曲情况并确定要进行的公共政策变革。此外，本构成部分将与布鲁金斯学会合作，开展就业研究，通过所称的“无烟工业”项目解决青年就业问题，并将与南南合作平台合作，召开非洲创造就业最佳做法区域讲习班。这项工作将协助成员国减轻 COVID-19 对就业和实现可持续发展目标 4(具体目标 4.4 和 4.5)、目标 8(具体目标 8.2 和 8.3)和目标 9(具体目标 9.2 和 9.5)的影响。此外，预计这项工作将使成员国采取循证的促进就业的宏观经济政策；将资源分配重新导向在生产率、竞争力和就业方面更具经济潜力的部门；并为中小企业获得融资提供便利，刺激创造就业。这一领域的以往成果包括，在非洲经委会的支持下，有 3 个北非国家(阿尔及利亚、埃及和毛里塔尼亚)开发了宏观经济建模工具。突尼斯也取得了进展，其贸易部对该国加入东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)进行了影响分析。
- 18.108 为促进加强区域一体化，本构成部分将继续分析与可建立北非价值链的部门有关的制约因素和障碍。本构成部分将与各国贸易部、非洲联盟和欧洲联盟合作，提供咨询服务，举行次区域磋商，从而支持成员国建设能力，制定国家战略，以执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》。这项工作将有助于成员国在实现可持续发展目标 17(具体目标 17.6、17.11 和 17.14)方面取得进展。此外，预计这项工作将使成员国能够制定适当政策，促进区域一体化，提高生产力并创造新的就业机会。这一领域的以往成果包括，埃及和毛里求斯批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》及其 3 项议定书。在评估以下 10 个部门的现有区域价值链及其在北非的增长潜力方面也取得了进展：汽车业、纺织品和服装、磷酸盐、石油和天然气、可再生能源、水果、蔬菜及其衍生产品、精油及其衍生产品、渔业、谷物和糖。分析工作正在指导成员国在北非和非洲大陆其他地区进行非洲大陆自由贸易区框架内的战略和部门定位。
- 18.109 为促进更好地承认移民工人的资格和技能，本构成部分将努力加强 5 个非洲国家(科特迪瓦、马里、摩洛哥、塞内加尔和南非)收集、分析和传播移民相关数据的能力，提高对非洲工人技能和资格的认可，以减轻 COVID-19 对汇款的负面影响，并落实可持续发展目标中与移民有关的目标及《安全、有序和正常移民全球契约》。这项工作将协助成员国实现可持续发展目标的具体目标 8.8、10.7、10.c、16.2 和 17.18。本构成部分将着重于加强成员国执行《安全、有序和正常移民全球契约》的能力。这项工作将在与非洲联盟、经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)和国际移民组织(移民组织)的合作下开展，预计将改进移民统计数据的可得性，推广使用这些数据，并通过推出非洲大陆资格证书，促进整个非洲大陆各地对技能的更大认可。这一领域的以往成果包括，在《全球契约》非洲区域协商期间，由非洲经委会牵头开展工作，即加强国家能力，以“收集和利用准确的分类数据作为循证政策的基础”(《全球契约》目标 1)，并“促进技能、资格和能力的相互承认”(《全球契约》目标 18)。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.110 秘书长在关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，加强北非次区域和区域经济共同体成员国根据可持续发展目标和《2063 年议程》执行次区域发展优先事项的能力，同时适当考虑青年和性别观点。这项计划



成果已经实现，证明是，全部 7 个北非国家都利用非洲经委会与规范工作和政策导向有关的支助、工具、方法和咨询服务，开始采纳或实施非洲大陆自由贸易区。

### 2019 年方案执行情况：实施综合环境经济核算体系

18.111 2018-2019 年期间，本构成部分致力于改进非洲的数据收集、分析和报告，特别是在综合环境经济核算体系和农业、林业和渔业环境经济核算体系方面。

18.112 非洲经委会于 2018 年启动了由国际统计界制定的关于实施环境经济核算体系中央框架的非洲共同项目，以推动实施经强化的 2012 年统计框架，从而改进非洲的数据收集、分析和报告。2012 年统计框架由一套基本满足这一需要的表格和账户组成。在该项目的第一和第二阶段，非洲经委会以在线培训和在南非举行面对面培训的形式，向非洲国家提供了关于 2012 年经济环境综合账户制度的技术援助，重点是森林和能源这两个目标部门。此外，本构成部分除了支持在非洲实施 2012 年环境经济核算体系外，还致力于改进和调整收集和分析经济环境数据的概念、定义、方法、工具、做法和标准。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

18.113 这项工作有助于改善北非创造就业的环境，摩洛哥政府采纳综合环境经济核算体系中央框架以供实施就是例证。采纳体现在摩洛哥利用 2012 年共同框架方法，得出了更准确的实物和货币供应量，并使用表格进行林业部门估算，同时改进了经济、社会、农业、林业和非正规部门的数据收集。

表 18.17  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	非洲国家就2012年综合环境经济核算体系中央框架进行能力建设	摩洛哥政府承诺采纳2012年综合环境经济核算体系中央框架，并继续支持北非国家	摩洛哥政府采纳了2012年综合环境经济核算体系中央框架以供实施

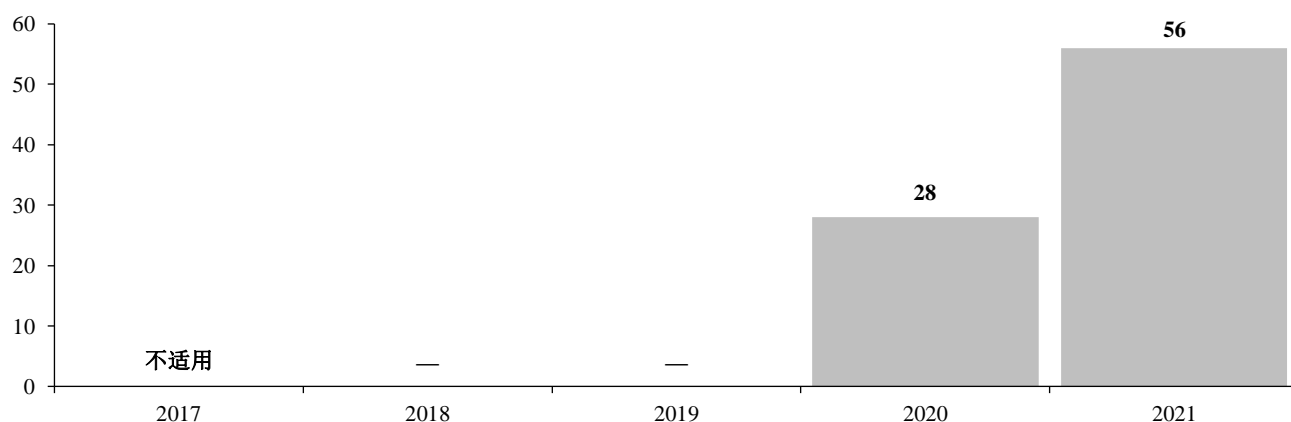
### 2021 年计划成果

#### 成果 1：创造就业的战略和政策(从 2020 年承接的成果)

18.114 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与创造就业有关的工作，并将协助各国找出差距并实施促进就业的解决方案，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.十

业绩计量：接受培训以能够更好地评估公共政策差距并制定和执行适当的减少失业政策的政策制定者累计人数



**成果 2：北非国家采用创造就业的最佳做法(新成果)**

18.115 本构成部分一直在北非致力于支持各国政府努力实现《2030 年议程》和《2063 年议程》。几十年来，北非一直是世界上劳动力市场参与率最低的地区之一，因此，自 2019 年 1 月以来，这项工作的重点转移到就业和技能促进可持续发展这一专业领域。其目的是支持北非国家在商业环境和宏观经济平衡方面采取行动，提供多样化，增强竞争力，并最终加强人力资本。本构成部分一直致力于在成员国之间建立共识，以采取适当措施，促进北非创造就业机会。北非次区域办事处 2021 年工作重点将是许多非洲国家在创造就业方面的最佳做法。例如，摩洛哥穆罕默德五世团结基金会通过其培训中心，利用电力建筑、木工、铝焊接、管道、油漆、上釉、幕墙覆层等领域的工场以及土木工程实验室，促进青年的就业能力。

**内部挑战和对策**

18.116 本构成部分面临的挑战是，根据各个国家的需要，制定适当措施，促进在北非区域创造就业机会。各国在创造新就业机会方面的经验和面临的相关挑战各不相同，采用单一做法的效果不佳。因此，本构成部分将根据每个国家的需要调整其在这一领域的工作，并将努力与目标相同的区域和国家机构建立战略伙伴关系。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

18.117 这项工作预计将通过加强经济多样化，帮助改善北非创造就业的环境，其证明将是北非次区域至少有一个国家通过实施一项创造就业方案来降低失业率。

表 18.18  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	北非国家对创造就业促进可持续发展越来越感兴趣，并参与了区域对话	北非国家参与制定适当政策，以减少失业，特别是减轻 COVID-19 对创造就业的影响	北非次区域至少有一个国家通过实施一项创造就业方案来降低失业率

## 立法授权

18.118 以下清单列示本构成部分所有授权。

### 大会决议

S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动	69/3	《2063 年议程》、非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和《第三次发展筹资问题国际会议亚的亚贝巴行动议程》阐述的优先事项和愿景
61/234	加强非洲经济委员会次区域办事处的作用	73/195	安全、有序和正常移民全球契约

### 经济及社会理事会决议

671 (XXV) A 设立非洲经济委员会

### 非洲经济委员会决议

928 (XLVIII)	执行《2063 年议程》：发展规划、动员和筹资	874 (XLII)	加强联合国非洲经济委员会次区域办事处
935 (XLVII)	非洲最不发达国家		

## 应交付产出

18.119 表 18.19 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.19

次级方案 7，构成部分 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
1. 向北非次区域办事处政府间专家委员会提交的报告	1	1	1	1
2. 与成员国社会经济发展有关的次区域概况	1	1	1	1
3. 区域和国际议程以及成员国的其他特别倡议	1	1	1	1
4. 非洲经委会北非工作年度报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
5. 北非次区域办事处政府间专家委员会的届会	11	11	11	11
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>技术合作项目(项目数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
6. 关于执行马格里布行动计划以促进非洲内部贸易的项目	1	1	—	—
7. 支持成员国执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》	—	—	—	1
8. 关于在制定和执行战略及政策方面为北非国家高级决策者开展能力建设以促进青年和妇女就业的就业项目	—	—	1	—
9. 在选定的成员国建立移民情况数据库	—	—	—	1

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	8	12	4
10. 北非发展论坛(就业)	2	2	—	2
11. 北非经济发展问题国际座谈会	4	4	4	—
12. 为决策者提供有关促进就业的宏观经济政策的培训	—	—	8	—
13. 就业问题论坛	2	2	—	2
出版物(出版物数目)	4	2	1	1
14. 关于为北非可持续发展筹资的财政政策的出版物	1	1	—	—
15. 关于就业统计数据评估工具的出版物	1	—	—	—
16. 关于贸易便利化的出版物	1	1	—	—
17. 关于气候风险管理的出版物	1	—	—	—
18. 关于就业问题的出版物	—	—	1	1
技术材料(材料数目)	2	3	3	3
19. 在就业方面向决策者提供支持的政策文件	—	1	1	—
20. 在制度质量和结构转型方面向决策者提供支持的政策文件	1	1	—	1
21. 在气候风险管理方面向决策者提供支持的政策文件	—	—	1	—
22. 关于私营部门筹资的政策文件	1	1	—	—
23. 就改进私营部门在执行可持续发展目标方面的作用向决策者提供支持的政策文件	—	—	1	—
24. 关于移民问题的政策文件	—	—	—	1
25. 关于执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》的政策文件	—	—	—	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 向成员国提供咨询服务，以便制定国家宏观经济模型；向成员国提供咨询服务，以便确立关于执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家战略；向成员国提供技术援助，以便编制移民情况数据集；向成员国提供与执行《2030年议程》有关的技术援助；针对改进经济活动中资源分配情况以提高生产率的问题，向成员国提供咨询服务；针对私营部门为执行可持续发展目标筹资的问题，向成员国提供咨询服务。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 维护知识管理网站、平台、客户关系管理、资料库、同业交流群和相关内容，以电子形式向同业交流群广泛传播出版物。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 新闻稿、通讯、简报、社交媒体和其他信息传播材料。				

## 构成部分 2 西非次区域活动

### 目标

- 18.120 本构成部分促进实现的目标是，通过加强各国将人口动态挑战纳入政策和规划进程以及实现区域一体化的能力，推动西非的包容性发展。

## 战略

- 18.121 为帮助加强西非国家经济共同体(西非经共体)各国将人口动态纳入政策和规划进程的能力,本构成部分将在人口动态促进发展的进程中推动成员国、区域实体、智库和其他伙伴之间的合作,为此将开展区域和国别研究,举行政策对话,并对能力建设请求作出回应,以便利用人口红利带来的机遇。本构成部分将继续利用非洲经委会在分析和研究人口问题方面的比较优势(次级方案 9),同时运用其在宏观经济领域的专长(次级方案 1)。本构成部分将提供知识、工具和政策,消除成员国在加快人口转型过程中面临的障碍和对可持续发展产生的相关影响。这项工作将涉及家庭动态、移民现象和移民、健康和死亡率、老龄化和生活条件、历史人口学、民事登记、性别和增强青年权能、和平与安全等广泛议题。本构成部分还将与西非经共体委员会合作,确保将研究建议转化为区域政策。这项工作将协助成员国实现可持续发展目标 4、8、10、16 和 17。此外,预计这还将促使人口动态纳入各国公共政策框架的主流,包括通过一项与可持续发展目标和《2063 年议程》保持一致的新拟订的西非经共体 2020 年后愿景,深化区域经济和货币一体化。这一领域以往的成果包括利用萨赫勒地区的综合系统动态模型制定萨赫勒人口模型。
- 18.122 为帮助西非实现区域一体化,本构成部分还将在考虑到 COVID-19 造成的社会经济影响的情况下,继续向西非经共体及西非经济和货币联盟、政府间组织以及成员国提供咨询服务和技术援助,以便制定并执行与次区域优先事项一致的次区域政策。政策对话还将发挥平台作用,用于传播研究成果,以及探讨与宣传、最佳做法和国家间经验分享有关的机会。本构成部分将继续与联合国驻西非的各区域办事处、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、利普塔科-古尔马地区综合开发管理局以及部长级协调平台合作,将主要研究成果转化为行动,同时作为跨境行动的知识机构,维护和平、安全与发展之间的联系。预计这项工作将使联合国在次区域一级开展行动时采取更加密切协调的做法,并对民众产生更大的影响力。这一领域以往的成果包括西非经共体通过货币政策框架和中央银行模式。利普塔科-古尔马地区综合开发管理局成员国(布基纳法索、马里和尼日尔)在实施自筹资金机制方面也取得了进展。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.123 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到,2019 年的一项计划成果是,西非次区域成员国、西非经共体以及西非经济和货币联盟更有能力执行次区域发展优先事项,同时适当考虑到性别平等观点。计划成果已经实现,证明是成员国、西非经共体、西非经济和货币联盟以及其他次区域和政府间组织在非洲经委会的协助下制定或执行了 2 项次区域举措(目标为 2 项),以促进次区域合作和一体化,同时适当考虑到性别平等观点。这些举措包括西非经共体国家元首通过了经过更新的单一货币路线图以及新的中央银行模式和货币政策框架。

## 2019 年方案执行情况: 为启用西非经共体单一货币而采取根本性步骤

- 18.124 2018 年,西非经共体委员会请非洲经委会支持评估有关在 2020 年前启用单一货币的路线图的执行情况。1987 年,西非经共体国家元首和政府首脑会议通过了西非经共体货币合作方案,以便使该次区域在预定期限前启用单一货币;但此后进展有限。首次设定的期限是 1994 年,后来这一期限被一再推迟。2019 年,本构成部分在国家 and 区域两级实施了 27 个项目,包括在西非的 15 个西非经共体国家开展与推进单一货币议程有关的宣传、建立共识和技术援助活动,

并在重点国家加强相关活动。目前的预定期限是 2020 年，该期限于 1995 年确定，并附有经过本构成部分评估的路线图。本构成部分在评估后指出，非洲经委会及其成员国认识到有必要加快进展，并提出了用于更新路线图的备选方案。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.125 这项工作有助于实现区域一体化。例如，区域货币框架以及西非经共体中央银行模式获得通过，“埃科”作为单一货币的名称也得到采用。货币政策框架的通过是在启用货币后统一货币政策的重要步骤。成员国商定，今后将在灵活汇率制度的基础上制定货币政策，并实行采用通货膨胀目标制的政策。中央银行模式的通过是促进就其他必要改革进一步开展讨论的关键步骤，可推动西非经共体最终启用单一货币。成员国还商定，将在通过该模式之后正式成立西非经共体中央银行。中央银行首先将重点开展以下工作：商业和金融一体化；发展区域支付系统；推动使用国家货币，以便为跨境贸易、支付和金融交易提供便利；统一银行法律法规；资本市场一体化。

表 18.20  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
各国商定通过新的西非经共体单一货币路线图，整合区域一体化的所有关键层面	各国商定将在今后的协定中列入允许民间社会开展审查的条款	各国确认将 2020 年作为启用单一货币的最后期限，并通过分阶段办法	修订并通过经过更新西非经共体单一货币路线图	通过货币政策框架和中央银行模式，并采用“埃科”作为单一货币的名称

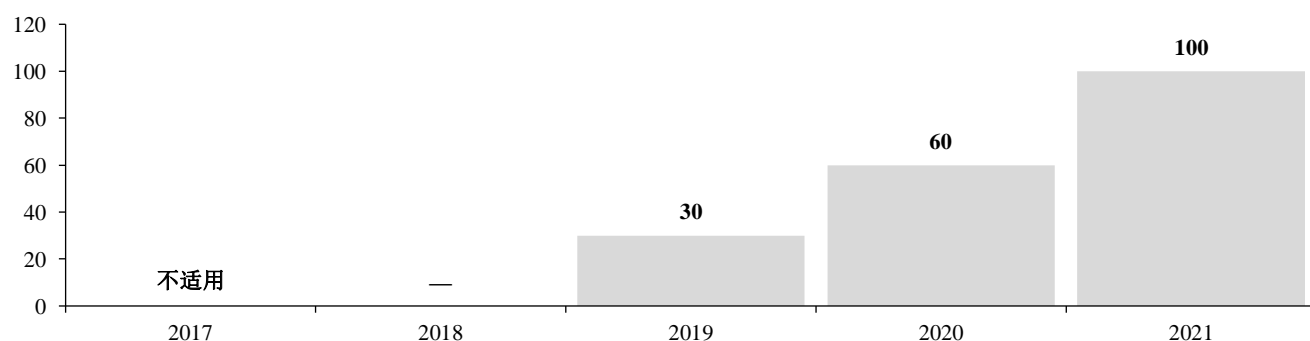
## 2021 年计划成果

### 成果 1：彻底改变西非人口趋势(从 2020 年承接的成果)

- 18.126 本构成部分将根据其任务规定，继续开展与人口动态有关的工作，并将协助各国更好地将人口动态纳入发展政策的主流。预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.十一

业绩计量：接受人口动态方面的培训并致力于影响公共政策制定进程的国家官员人数



**成果 2：巩固 2020 年的成绩，将建议转化为行动(新成果)**

- 18.127 本构成部分一直在努力制定战略，为应对西非国家在各方面面临的挑战作出更大贡献。这些挑战涉及利用民主红利、促进西非区域一体化，以及通过生成知识，为萨赫勒地区主要利益攸关方的活动提供信息。
- 18.128 2021 年是在区域和国家两级从战略指导转向执行落实的大好时机。因此，本构成部分会将工作重点放在执行政策建议和战略上。在举行战略政策对话、提供技术援助、建立共识和提供咨询服务之后生成知识并将其转化为行动，将是本构成部分为上述目标采取行动的关键手段。西非各法定机构的主要决议也将在 2021 年执行。其中包括西非经共体国家元首通过的决议，该决议旨在推进货币一体化，在 2019 年和 2020 年成绩的基础上再接再厉。
- 18.129 在联合国开发计划署(开发署)与利普塔科-古尔马地区综合开发管理局的三个成员国(布基纳法索、马里和尼日尔)之间建立战略伙伴关系的背景下，本构成部分编写了一份注重行动的研究报告，为在管理局内设立自筹资金机制的进程提供信息。本构成部分将在 2021 年继续与管理局合作，确保建议设立的机制得到落实。这将使管理局成为更加强大和自主的跨国组织，并能利用自身资源实施发展活动。
- 18.130 编写 2021 年重点国家概况和次区域概况的工作也将继续进行，这将为了解西非的结构性转型挑战作出重大贡献。本构成部分将根据既定的业务计划采取步骤，建立区域和国别模型，协助提供指标，用于衡量各国在努力应对人口挑战的同时，在制定和执行与之相称的政策方面表现如何。本构成部分将通过知识产品、讲习班和其他培训措施，加强 15 个西非经共体国家和区域组织的专家能力，使其能够与联合国系统、大学和研究网络密切合作，利用人口红利模型，评估在实现人口红利和可持续发展方面取得的进展。

**内部挑战和对策**

- 18.131 本构成部分遇到的挑战是调整工具包，使其适应次区域不同国家的具体需求，从而更好地支持成员国从工具包中受益。该工具包旨在协助各国为实现《2030 年议程》和《2063 年议程》开展规划并监测进展情况。本构成部分遇到的挑战还包括以系统性的方式持续提供能够在各种专题领域协助次区域各国的各类专家。此外，本构成部分还未能调动必要的政治支持，不足以将建议转化为切实行动。为应对这些挑战，本构成部分将利用非洲经委会其他次级方案提供的更加广泛的能力完善工具包，并根据次区域各国的具体需求对工具包作出调整，使其不仅可以作为规划工具，帮助更好地了解不同备选政策的权衡，而且可以作为一个减轻负担、从而有助于监测并报告《2030 年议程》和《2063 年议程》执行进展情况的有益平台。本构成部分还将通过其召集职能，加强与其他利益攸关方的接触，包括利用最近设立的“智库”网络。该网络将确保以系统性方式持续提供各种专题领域的专家。最后，本构成部分将与西非经共体密切合作，动员政治支持，协助将建议转化为切实行动。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

- 18.132 这项工作预计将帮助加强各国将人口动态挑战纳入政策和规划进程的能力，其证明将是预计至少有 2 个西非国家落实西非经共体 2020 年后愿景，并特别重视区域经济和货币一体化。

表 18.21  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
2017年6月2日， 签署非洲经委会- 西非经共同体关于加 快区域一体化的联 合合作协定	对照2014年西非经 共同体单一货币路 线图评价进展情况、 提出设想情境并通 过新的路线图	评估西非经共 体2020年远景并制定 2020年后愿景，优 先加快执行西非经 共同体能力发展计划	通过并启动西非经 共同体2020年后愿 景，包括正式启用 单一货币	至少有2个西非国家 着手实施西非经共 体2020年后愿景，并 特别重视区域经济和 货币一体化

### 立法授权

18.133 以下清单列示本构成部分所有授权。

#### 大会决议

S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》 采取的重大行动	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行 动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
61/234	加强非洲经济委员会次区域办事处的作用	73/195	安全、有序和正常移民全球契约

#### 经济及社会理事会决议

671 (XXV) A 设立非洲经济委员会

#### 非洲经济委员会决议

748(XXVIII)	人口、家庭和可持续发展	909(XLVI)	实现和利用非洲人口红利
830(MFC 1 A)	区域委员会的改革：非洲经济委员会、联合国 各机构以及非洲区域和次区域组织之间的关系	931(XLVIII)	数据革命和统计发展

#### 联合国气候变化框架公约缔约方会议的决定

1/CP.21 通过《巴黎协定》

### 应交付产出

18.134 表 18.22 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。



表 18.22

次级方案 7, 构成部分 2: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 向西非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会提交的关于商定的区域和国际发展议程执行情况以及非洲经委会在西非工作情况的报告	1	1	1	1
2. 关于商定的区域和国际发展议程以及非洲经委会在西非工作情况的年度报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>16</b>
3. 西非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会的年度会议	8	8	8	8
4. 关于在联合国全系统内支持非洲联盟及其新伙伴关系方案以避免重复劳动并在发展利益攸关方之间实现协同增效的西非次区域协调机制的年度会议	—	—	—	8
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
5. 关于在统计和发展方面加强区域经济共同体/政府间组织和各国机构能力的项目	—	1	—	—
6. 关于在利用人口动态促进西非发展方面加强区域经济共同体/政府间组织和各国机构能力的项目	—	—	1	1
<b>研讨会、讲习班、研究金和培训活动(天数)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
7. 针对与西非发展有关的问题举行的智库讲习班: 西非人口动态的机遇和挑战	6	6	9	9
8. 关于在人口动态促进发展方面加强成员国能力的培训	—	—	5	5
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>3</b>
9. 关于国家和次区域概况的出版物	4	4	3	2
10. 关于数据革命促进监测西非可持续发展情况的出版物	2	2	—	—
11. 关于西非经济和社会结构转型的出版物	—	—	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
12. 关于西非可持续经济和社会转型的政策简报	1	1	1	1
13. 关于人口动态促进发展的技术材料	—	1	—	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 针对监测和执行战略、统计发展、区域一体化、人口动态促进西非发展和可持续发展以及在实现可持续发展目标方面取得进展等问题, 提供专家咨询(应请求向成员国提供)和咨询服务。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 特别活动, 发布旗舰报告和相关出版物。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 向媒体提供新闻稿和其他信息传播材料。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 维护网站、社交媒体平台、资料库、同业交流群和相关内容。				

### 构成部分 3 中部非洲次区域活动

#### 目标

- 18.135 本构成部分促进实现的目标是扩大制造业和高价值服务部门并增加贸易制成品在出口总额中的份额；深化区域价值链；提高当地经济的竞争力和生产力，以加快中部非洲的经济多样化和结构转型。

#### 战略

- 18.136 为帮助扩大制造业和高价值服务部门，提高贸易制成品在出口总额中的份额，本构成部分将支持落实和执行乍得、喀麦隆、刚果和赤道几内亚拟订的 2018-2019 年度经济多样化战略和产业计划，并支持其他中部非洲国家拟订类似政策。预计这项工作将促成精心设计的经济多样化和产业发展综合总体规划，推动扩大制造业和高价值服务部门，并提升集群、经济特区和产业工厂的业绩和功能；创造贸易，从而增加中部非洲内部贸易在次区域贸易总额中所占份额。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 8、主要是具体目标 8.2 和 8.3 方面取得进展。这一领域以往成果包括乍得政府制定并核准了工业化和经济多样化总计划。本构成部分还将对经商成本以及与获得资金、优质基础设施、技能可得性和质量、财政制度以及法律和监管框架相关的其他制约因素进行研究。预计这项工作将有助于成员国和利益攸关方更好地了解私营部门发展的制约因素，从而推动完善私营部门发展战略和方法的设计，并促进实现具体目标 9.2 和 9.3。本构成部分还将为中部非洲的联合国国家工作队和成员国提供非洲经委会综合规划和报告工具包使用培训。预计这项工作将使《2030 年议程》和《2063 年议程》的目标和项目被广泛纳入国家发展战略，从而促使各国更重视贸易和经济多样化问题。这将支持成员国实现具体目标 12.2。这一领域以往成果包括喀麦隆的发展计划与可持续发展目标更为一致。
- 18.137 为帮助深化区域价值链，本构成部分将收集和整理市场准入信息和贸易机会数据，并通过提供咨询服务和技术援助，支持各国将非洲大陆自由贸易区国家战略转化为银行肯担保的具体项目、方案和改革。预计这项工作将有助于增加获得有效融资的项目数量。这将协助成员国实现具体目标 8.2、8.3、9.2 和 9.3。这一领域以往成果包括乍得、刚果、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比等中部非洲国家批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》。本构成部分还将继续支持中部非洲国家经济共同体(中非经共体)以及中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)统一贸易文书。预计这项工作将提高中部非洲生产性一体化指数水平，该指数反映当地经济在区域价值链中的一体化水平。这将有助于成员国在实现具体目标 8.2、8.3、9.2、9.3 和 12.2 方面取得进展。这一领域以往成果包括中部非洲国家元首通过了关于中非经货共同体地区人员自由流动协定，并通过了一系列自由贸易文书。
- 18.138 为帮助提高当地经济的竞争力和生产力，本构成部分将向成员国提供咨询服务和技术援助，以更新数字转型所需的信息和通信技术基础设施和监管框架，包括在两个选定国家支持建立技术创新中心、发展电子商务和实施数字身份系统。这项工作将得益于同非洲经委会非洲数字身份、贸易和经济卓越中心的协作。预计这项工作将有助于改善当地公司获得信息和通信技术产品的机会，从而提高它们的生产力。这将帮助成员国推动实现具体目标 9.1。支持中部非洲成员国确

保经济多样化所需财政空间仍将是一个重点领域，特别是鉴于中部非洲财政和经济部长最近(2019年10月)采取了立场，表示与国际货币基金组织(基金组织)未来三年的方案将不仅侧重于恢复宏观经济稳定的短期措施，而且同样重视经济多样化等中长期结构性问题。为此，本构成部分将提供技术援助和咨询服务，在中部非洲推广非洲经委会宏观模型，并为成员国行政当局相关单位培训足够数量的专家。这将包括与世界银行债务管理机制密切协作，通过非洲经发所提供专项课程。预计这项工作将有助于次区域成员国获得财政空间，为基础设施需求供资，使其服务现代化，进而改善商业环境并提高生产力和竞争力。这将帮助成员国推动实现具体目标 8.2。这一领域以往的成果包括中非经货共同体通过了一项经济和金融改革方案，以解决宏观经济失衡问题。本构成部分还将加强与私营部门机构的协作，针对削弱生产力和竞争力的所有因素设定量化目标，并随后制定有助于触发实现这些目标所需变革的改革议程。为此将与私营部门、次区域智囊团和区域经济共同体在区域一级建立伙伴关系，以促进效仿、同行学习和进展。预计这将有助于加强私营部门在中部非洲经济多样化中的作用，并改善次区域在治理、监管和法律框架、行政程序和公共服务供应方面的业绩，这些都是当前阻碍次区域地方经济的生产力和竞争力(非洲最低)的因素。这将有助于成员国在实现具体目标 8.2、8.3、9.2 和 9.3 方面取得进展。这一领域以往的成果包括加强了 463 个私营部门利益攸关方的能力，而且喀麦隆、乍得、加蓬、刚果、中非共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚及圣多美和普林西比的公共行政当局代表掌握工业产品享受中部非洲优惠关税核准流程的能力得到加强。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.139 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，中部非洲次区域成员国拟订和执行有助于社会包容和基础广泛的可持续发展的经济多样化政策与改革的能力得到提高，这项计划成果已经实现，证明是借助非洲经委会的技术和咨询服务，3 个成员国(目标为 3 个)制定和实施了经济多样化和工业化战略以及非洲大陆自由贸易区国家战略。

### 2019 年方案执行情况：推行经济多样化以克服商品价格涨跌的影响，例如制定国家经济多样化战略

- 18.140 本构成部分一直在乍得、喀麦隆和刚果等重点国家密集开展工作。本构成部分的工作还扩展到赤道几内亚、刚果民主共和国及圣多美和普林西比。
- 18.141 本构成部分开发了一些知识产品，并开展了相关的高级别政策对话，就经济多样化、结构转型和相关问题等领域提供信息并讨论进展、机会和挑战，同时还帮助次区域选定国家拟订国家价值主张。国家价值主张界定了中部非洲各国的独特之处，包括比较和竞争优势、其他优势和机会。知识产品包括提供次区域经济多样化和结构转型状况诊断的区域概况(STEPS 概况)、关于中部非洲数字转型的背景研究、关于发展规划在实现与多样化和工业化具体相关的可持续发展目标(目标 8 和 9)方面的作用的出版物以及关于《建立非洲大陆自由贸易区协定》对中部非洲所产生影响的影响研究。所有这些研究和思考构成了与国家或非国家实体进行高级别政策对话的基础，最终就如何加快次区域经济多样化通过了共同立场和观点。因此，2019 年 10 月，中

部非洲财政和经济部长决定，与基金组织的下一个三年方案将不仅侧重于恢复宏观经济稳定的短期措施，而且同样重视经济多样化等中长期结构性问题。

- 18.142 本构成部分关于漫游和网络安全的工作包括研究、高级别政策对话和宣传，其中强调需要降低中部非洲漫游费用并建立一个单一网络区域，作为在非洲大陆自由贸易区框架内促进和便利区域内贸易的手段之一。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.143 这项工作促进加快了中部非洲的经济多样化和结构转型，例如乍得确定了国家经济多样化战略。这项工作还帮助中非财政和经济部长采取了立场，表示与基金组织的下一个三年方案将不仅侧重于恢复宏观经济稳定的短期措施，而且同样重视经济多样化等中长期结构性问题。这项工作还有助于在非洲大陆自由贸易区框架内便利区域内贸易，刚果和加蓬签署了免费漫游协议就是例证。

表 18.23  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
• 不适用	• 不适用	• 通过《杜阿拉共识》	• 请求协助拟订国家经济多样化战略 • 拟订次区域办事处的变革理论和利益攸关方参与计划	• 确定乍得国家经济多样化战略 • 中非财政和经济部长采取立场，表示与基金组织的下一个三年方案将不仅侧重于恢复宏观经济稳定的短期措施，而且同样重视经济多样化等中长期结构性问题 • 加蓬和刚果签署协定，执行两国间的免费漫游

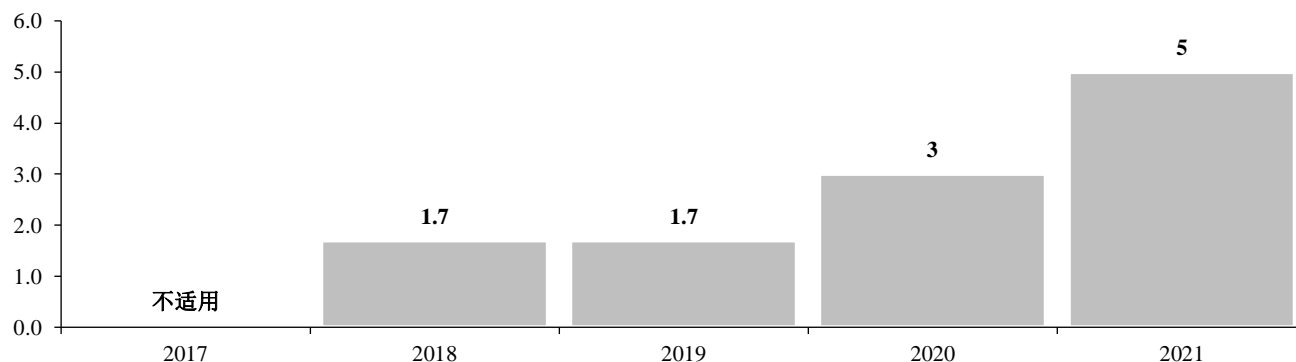
## 2021 年计划成果

### 成果 1：增进中部非洲经济多样化(从 2020 年承接的成果)

- 18.144 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与经济多样化有关的工作，并将协助各国增加非石油部门的贸易量，扩大制成品在中部非洲出口总量中的份额，从而降低当地经济体易受石油出口影响的总体程度，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.十二  
业绩计量：中部非洲内部贸易在非洲内部贸易中所占份额

(百分比)



### 成果 2：经济多样化战略从设计转向实施(新成果)

- 18.145 本构成部分一直努力拟订经济多样化和工业化战略，并确定中部非洲国家的国家价值主张。从现在开始，本构成部分将把重点转向支持上述战略的实施。
- 18.146 在这方面，本构成部分将生成一系列旨在改善宏观经济和部门政策的知识产品。此外，它还将向成员国和区域经济共同体提供技术援助和咨询服务，帮助构思健全的改革、银行肯担保的项目和新的融资来源；与政策制定者和其他利益攸关方举行实地落实政策、项目和改革所需的高级别政策对话和务虚会。主题为“重新调整、再培训和技能发展以加速中部非洲经济多样化”的中部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会第三十六届会议的成果将有助于规划与国家价值主张和优势有关的技能和能力发展道路。此外，本构成部分将开展提高认识运动，以提高私营部门和民间社会利益攸关方的认识，并激励他们迈向正确的新经济道路。
- 18.147 按照可持续发展目标遵循的四重底线办法，本构成部分将通过讲习班和培训活动，加强中部非洲成员国若干职能部委专家关于如何将气候、土地、能源和水系统纳入国家发展计划主流的能力，并利用这些系统的建模工具和其他综合规划工具为决策进程提供信息。此外，根据关于可持续消费和生产的可持续发展目标 12，并考虑到中部非洲拥有刚果盆地，将努力建设国家专家将自然资本核算纳入国家统计系统主流的能力，并推广社会和气候影响力投资及绿色债券。
- 18.148 本构成部分还将承担一项与中非经货共同体所正式赋予的职责相关的任务，即监测和报告中非经济多样化和结构转型进展情况，作为对实施中非经货共同体经济和金融改革方案的投入。2019 年 9 月编制的区域 STEPS 概况提供了这项监测将依据的基线。此外，次区域办事处积累的经济多样化和结构转型工作和做法将促进落实区域协作平台针对机会和问题的联盟的工作方案，确保有效和高效的宏观经济管理以及更快的经济转型和多样化。关于如何拟订和实施经济多样化战略的工具包和准则将是对联合国国家工作队就非洲发展这一重要问题开展工作的有效贡献。

### 内部挑战和对策

- 18.149 本构成部分遇到的挑战是与其他机构一起协调成员国的请求，以避免重复工作并最大限度地利用现有专门知识。为应对这项挑战，如利益攸关方参与计划所述，本构成部分将系统地开展伙伴关系建设和协作，并将这一做法纳入业务模式，特别是在重点国家。这将包括与非洲经委会

各实务司、联合国国家工作队协作，并与私营部门和其他利益攸关方建立伙伴关系，向成员国和区域经济共同体提供创新和独特的解决方案。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.150 预计这项工作将帮助扩大制造业和高价值服务部门，并增加贸易制成品在出口总额中的份额；深化区域价值链；提高当地经济的竞争力和生产力，例如所有国家制定经济多样化战略和国家价值主张、所有国家建立确保财政空间的宏观模式、有利于对非石油部门进行投资的银行肯担保项目数量增加。

表 18.24  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过《杜阿拉共识》</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>请求协助拟订国家经济多样化战略</li> <li>拟订办事处的变革理论和利益攸关方参与计划</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>本构成部分涵盖的 7 个国家中有 6 国批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》</li> <li>确定乍得国家经济多样化战略</li> <li>确定乍得和喀麦隆的非洲大陆自由贸易区战略</li> <li>加蓬和刚果签署协定，执行两国间免费漫游</li> <li>463 名经济从业者和公共行政代表就享受中部非洲优惠关税的工业品核准程序开展能力建设</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>确定喀麦隆和刚果的国家经济多样化战略</li> <li>在刚果和赤道几内亚建立创新中心</li> <li>落实“中部非洲制造”标签</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>中部非洲配备宏观和贸易模型，以确保经济多元化的财政空间</li> <li>借助由银行肯担保项目实现对中非非石油部门的高额投资</li> </ul>

## 立法授权

- 18.151 以下清单列示本构成部分所有授权。

大会决议

67/234 加强非洲经济委员会次区域办事处的作用

经济及社会理事会决议

671 (XXV) A 设立非洲经济委员会

## 应交付产出

18.152 表 18.25 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.25

次级方案 7，构成部分 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
1. 中部非洲次区域办事处政府间专家委员会年度会议	8	8	8	8
议事机构文件(文件数目)	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
2. 非洲经委会中部非洲次区域办事处年度工作报告	1	1	1	1
3. 在次区域执行区域和国际议程以及其他特别举措的进度报告	1	1	1	—
4. 中部非洲次区域各项举措执行情况报告	1	1	1	—
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	<b>1</b>	—	<b>1</b>	<b>1</b>
5. 贸易和经济一体化支助方案	1	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>35</b>	<b>28</b>	<b>36</b>	<b>36</b>
6. 关于经济多样化的座谈会	—	1	1	—
7. 关于经济多样化和实现可持续发展目标的模型和预测工具的讲习班	10	9	10	12
8. 气候、土地、能源和水系统讲习班	—	5	—	—
9. 喀麦隆非洲大陆自由贸易区国家战略论证讲习班	—	2	—	—
10. 关于贸易和市场准入工具的培训	25	11	25	12
11. 关于选定国家将综合规划和报告工具包以及宏观和贸易模式纳入国家框架的讲习班	—	—	—	12
出版物(出版物数目)	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
12. 国情概况(STEPS)	5	5	3	2
13. 题为“非洲大陆自由贸易区和中部非洲：扩大中部非洲国家经济共同体和中部非洲经济与货币共同体内的协调”的出版物	1	1	—	—
14. 关于 2021 年中部非洲次区域办事处政府间专家委员会会议主题的背景研究	1	1	1	1
15. 题为“通过发展规划实现可持续发展目标：来自中部非洲的实证”的出版物	1	—	—	—
16. 关于中部非洲自然资本和重建经济财富基础的非经常性出版物	—	—	—	1
17. 关于中部非洲与粮食未来：区域价值链案例的非经常性出版物	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
18. 关于中部非洲新出现的问题的政策简报	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：关于执行和监测经济多样化和非洲大陆自由贸易区战略的咨询服务和高级别政策对话。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：分发小册子和知识产品，通过新闻简报会、媒体访问、时事通讯和新闻稿宣传和提供信息。				
数字平台和多媒体内容：维护网站和数字平台。				

## 构成部分 4 东非次区域活动

### 目标

- 18.153 本构成部分促进实现的目标是通过推进落实非洲大陆自由贸易区、增加区域内投资、利用蓝色经济和加强区域旅游业，深化东部非洲的区域一体化。

### 战略

- 18.154 为帮助推进落实非洲大陆自由贸易区，本构成部分将在 2018-2019 年度开展工作的基础上，为成员国和区域经济共同体提供非洲大陆自由贸易区影响评估，并查明与区域内贸易停滞相关的瓶颈。为应对这些挑战，本构成部分将根据 COVID-19 社会经济影响开展研究，为谈判人员和政府官员提供能力建设，并就非洲大陆自由贸易区第二阶段召集区域对话，侧重于服务贸易、新兴区域价值链和自由流动议定书等领域。外部伙伴关系将包括与东非贸易和市场有限公司(该区域最大的贸易便利化组织)以及北部走廊过境和运输协调局的伙伴关系。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标的具体目标 8.1.1 和 9.2.1 方面取得进展，预计将有助于提高区域内货物和服务贸易水平，并促进区域内劳工流动。这一领域以往成果包括拟定了肯尼亚非洲大陆自由贸易区国家战略。
- 18.155 为促进增加区域内投资，本构成部分将对区域内外国直接投资及竞争规则和条例的分析研究，协助成员国吸引更多的此类投资。将根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》投资议定书的目标，召集私营部门(东部非洲商业理事会和东南非共同市场商业理事会)和次区域投资促进机构的区域代表，双管齐下地推广这项工作。这项工作将协助成员国实现可持续发展目标 8(具体目标 8.6 和 8.10)和 9(具体目标 9.2 和 9.5)，预计将有助于统一投资制度和促进投资战略，使该区域对区域内投资更具竞争力和吸引力。这一领域以往成果包括创建了非洲大陆自由贸易区，有望进一步促进非洲内部投资。
- 18.156 为帮助利用蓝色经济，本构成部分将向次区域的成员国、区域经济委员会和政府间组织提供技术支持，以开发关于海洋和淡水机构的数据收集和分析工具，力求改进蓝色经济政策拟订。它还将同非洲统计中心、非洲经发所和非洲经委会技术、气候变化、环境和自然资源管理司等其他各司协作，对水产和海洋资源进行社会经济评估。本构成部分将召开一次次区域论坛，以渔业、海运、淡水资源管理、旅游、深海采矿和妇女获取自然资源的多部门办法为基础，提高对蓝色经济的认识。这项工作将有助于成员国推动实现具体目标 5.8、6.5、13.2、14.7 和 17.14。此外，预计这将有助于将蓝色经济政策纳入次区域的国家框架，包括通过可持续管理跨界水资源和改善陆路陆通国连通性来深化区域一体化。这一领域以往成果包括塞舌尔制定了一项关于蓝色经济的国家行动计划。为促进区域旅游业，本构成部分将根据非洲联盟制定的《非洲旅游战略》所提建议，为城市地区制定将自身定位为旅游目的地的准则。本构成部分将通过成员国和区域经济共同体的能力建设，扩大在次区域编制高质量旅游统计数据的工作。这项工作将与非洲统计中心、世界旅游组织和世界银行合作开展。本构成部分将寻求在两个国家开发旅游卫星账户，并将与相关旅游机构和区域经济共同体举行协商和论证会议。重点将是为妇女和青



年创造更多就业机会，并开发以文化为基础的旅游产品。这项工作将有助于成员国推动实现具体目标 5.5、8.9、11.4、12.a 和 12.b。此外，预计有助于推动次区域旅游数据的标准化处理方法。这一领域以往的成果包括制定了东非共同体的国际、区域内和区域间旅游和营销战略以及非洲联盟非洲大陆旅游战略。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.157 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，东非次区域成员国、区域经济共同体和政府间机构制定和实施包括蓝色经济在内的发展框架的能力得到加强，这项计划成果已经实现，证明是成员国、区域经济共同体和政府间组织制定或实施了 6 项次区域倡议(目标为 6 项)。这包括为塞舌尔制定了蓝色经济行动计划；为印度洋委员会制定了蓝色经济区域行动计划；与国际海事组织(海事组织)建立了协作框架，将海事部门和蓝色经济纳入联合国可持续发展合作框架的主流；制定了非洲联盟旅游战略；制定了东非共同体旅游营销战略。

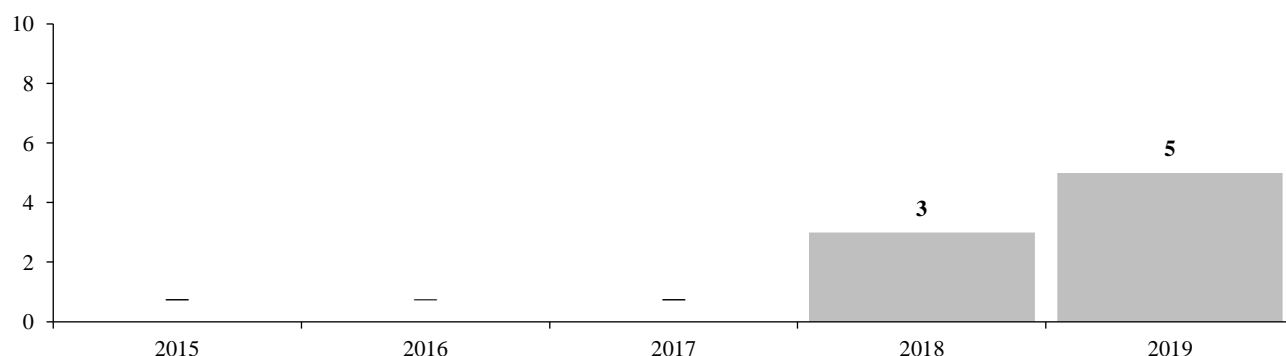
### 2019 年方案执行情况：《建立非洲大陆自由贸易区协定》的执行情况

- 18.158 本构成部分对非洲大陆自由贸易区进行了全区域评估，并于 2019 年 12 月与东非贸易和市场有限公司联合发布了评估成果。该报告是目前对自由贸易区所产生的影响进行的唯一一次次区域评估，强调了加快东部非洲区域一体化的必要性，并提出了一系列建议。该报告为后来在布隆迪、科摩罗、肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国举行的国家论坛上进行的讨论和辩论提供了切入点，并促使卢旺达和乌干达两次要求进行更详细的深入分析。本构成部分与区域一体化和贸易司一起，支持肯尼亚制订非洲大陆自由贸易区国家战略，以此方式满足工业、贸易和合作部 2019 年工作方案的要求。
- 18.159 为了提高公众对非洲大陆自由贸易区的认识，开展了一场视频宣传活动，最终制作了两个简短的讲解视频，一个有关自由贸易区的一般益处，另一个有关自由贸易区对年轻人的益处。这些视频得到了广泛传播，包括在国家电视频道和 2019 年 9 月在内罗毕举行的、该区域四位总统出席的东南非共同市场企业峰会上。2019 年期间，本构成部分参加了次区域 30 多次会议和电视节目，倡导加快实施非洲大陆自由贸易区，并解释了潜在的益处。此外，2019 年 3 月份在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙与东部非洲商业理事会联合举办了一次区域活动，以提高私营部门对正在进行的自由贸易区谈判的认识。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.160 这项工作通过推动非洲大陆自由贸易区的实施、增加区域内投资、发挥蓝色经济的作用和加强区域旅游业，促进了东部非洲更深层次的区域一体化，该次区域批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家数目从 3 个增加到 5 个就是例证。此外，布隆迪对《协定》的批准已进入快车道；坦桑尼亚商会已要求就非洲大陆自由贸易区提供支持；肯尼亚非洲大陆自由贸易区战略草案已经敲定，但尚未获得批准；乌干达正在将非洲大陆自由贸易区纳入新的第三个国家发展计划。

图 18.十三  
业绩计量：东部非洲批准非洲大陆自由贸易区的国家数量增加



### 2021 年计划成果

#### 成果 1：在东部非洲实施非洲大陆自由贸易区：从愿景到行动(从 2020 年承接的成果)

18.161 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与《建立非洲大陆自由贸易区协定》有关的工作，并将协助各国增加贸易量，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 18.26  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	3 个成员国、区域经 济共同体和政府间 组织制订或执行了 次区域蓝色经济、 能源和旅游业举措	组织了 4 个政策和 对话平台，以支持 区域一体化和贸 易、蓝色经济和旅 游业等次区域发展 优先事项	5 个成员国将已批 准《建立非洲大陆 自由贸易区协定》， 区域内贸易份额将 比 2018 基准年增加 1.8%	次区域有 7 个国家存 在服务贸易顺差；8 个国家批准《建立非 洲大陆自由贸易区协 定》

#### 成果 2：发挥非洲更深层次的区域一体化的作用(新成果)

18.162 本构成部分对《建立非洲大陆自由贸易区协定》进行了评估，以支持各国政府和区域经济共同体实现更深层次的区域一体化。确定了几个实施瓶颈，以便进一步开展工作。

18.163 因此，本构成部分将采取倾斜措施，支持执行在以往工作中提出的政策建议，重点加强区域经济共同体在迅速执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》方面的作用。东非共同体等区域经济共同体在更深层次的区域一体化议程的某些方面颇有进展。例如，东非共同体已经就服务贸易和自由流动制订了详尽的政策。然而，到目前为止，该次区域并没有很好地执行这些政策。为此，本构成部分将制订一项全面的次区域方案，重点放在服务贸易、区域价值链的出现以及《建立人员自由流动、居住权和创设权方面非洲经济共同体的条约议定书》等领域。该方案将包括一

些次级构成部分，以帮助在区域和国家层面制订健全的政策、项目和战略改革措施。这将需要针对谈判者和相关利益攸关方采取能力建设和培训措施，开展研究，向成员国和区域经济委员会提供咨询政策和技术援助，并与私营部门和民间社会的政策制订者和代表举行高级别区域对话。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 8 和 9 方面取得进展，从而提高区域内货物和服务贸易的水平，加强次区域内劳动力流动。

内部挑战和对策

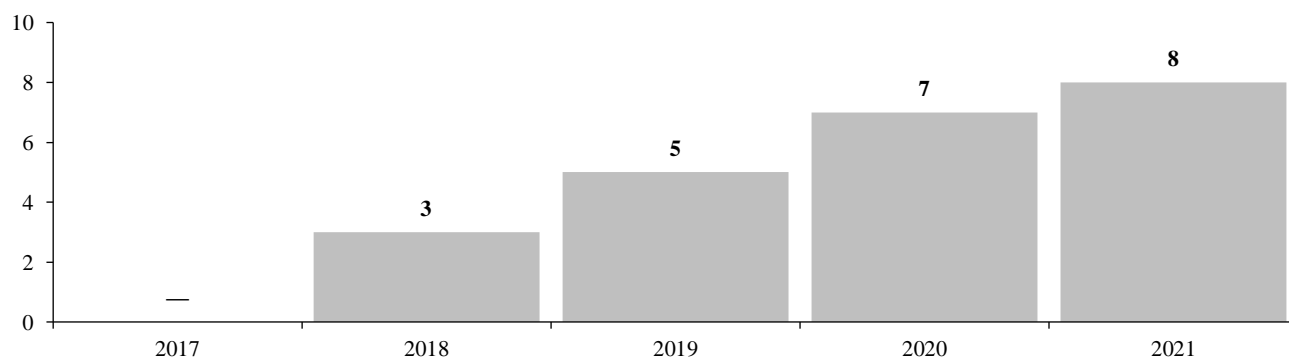
18.164 本构成部分遇到的挑战是，成果管理框架的制订工作没有达到足以有效支持《协定》的批准和执行的程度。为此，本构成部分将根据加强发展合作的目标 17 项下的各项目标，向成员国提供更多的技术和咨询支持，以通过伙伴关系支持批准和实施《协定》。本构成部分还将加强与其他构成部分和联合国国家工作队的联合方案拟订工作，以提高影响力。将利用外部伙伴关系，特别是与该地区最大的贸易便利化实体东非贸易和市场有限公司的伙伴关系。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.165 这项工作预计将通过推进非洲大陆自由贸易区的实施，为实现东部非洲更深层次的区域一体化做出贡献，这将体现在，2021 年，该区域批准非洲大陆自由贸易区的国家总数将达到 8 个，而 2018 年为 3 个。预计该次区域服务贸易和商品贸易以及区域内投资都将增长，除批准《建立非洲自由贸易区协定》的国家数目增加外，预计到 2021 年底，在东非共同体内部，区域内外国直接投资所占份额将从 2017 年占国内生产总值的 2.5% 增加到 7.5%。<sup>1</sup> 此外，预计到 2021 年底，在东非共同体内，区域内贸易份额将从 2017 年的 18.6% 基线率增加到 22%，到 2021 年底，东部非洲服务贸易顺差国将从 2017 年的 4 个增加到 7 个。

图 18.十四

业绩计量：2017 至 2021 年间批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家总数增加



立法授权

18.166 以下清单列示本构成部分所有授权。

<sup>1</sup> 贸发会议数据库的数据。

大会决议

61/234 加强非洲经济委员会次区域办事处的作用 73/124 海洋和海洋法

经济及社会理事会决议

2011/43 对南苏丹共和国的支持

非洲经济委员会决议

867(XLIII) 非洲区域一体化进展情况评估 917 (XLVII) 国情简介

应交付产出

18.167 表 18.27 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.27

次级方案 7，构成部分 4：按类别和次类别分列的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 高级官员和专家政府间委员会的文件(文件数目)	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
2. 高级官员和专家政府间委员会会议	8	8	8	8
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
3. 关于服务贸易和区域价值链出现的实地和技术合作项目	—	—	—	1
4. 东非可持续旅游项目	1	1	—	—
5. 建设非洲年轻经济学家在区域一体化与贸易领域能力的非洲年轻经济学家研究金方案	1	1	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>10</b>
6. 东非区域一体化与贸易研讨会	9	9	9	5
7. 关于就业与包容性增长：对可持续发展目标的贡献的讲习班	3	—	—	—
8. 关于开放的区域主义背景下的社会融合的讲习班	3	—	—	1
9. 关于东非的蓝色经济政策经验的讲习班	—	6	3	2
10. 关于东非旅游卫星账户的讲习班	—	1	3	1
11. 有关加强东非服务贸易战略的培训活动	—	—	3	1
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>4</b>
12. 次区域概况	1	1	1	1
13. 关于东非区域一体化和实施非洲大陆自由贸易区的出版物	1	1	1	1
14. 关于就业和包容性增长对实现可持续发展目标的贡献的出版物	1	—	—	—
15. 关于开放的区域主义背景下的社会融合的出版物	1	1	1	—

## 第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
16. 关于东非蓝色经济政策经验的出版物	—	1	1	1
17. 关于东非旅游卫星账户的出版物	—	1	1	1
18. 关于加强东非服务贸易的战略的出版物	—	—	1	—
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
19. 关于东部非洲优先社会经济发展问题的技术材料	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>关于支持东部非洲包容性增长、经济和社会转型以及实施非洲自由贸易区；东部和南部非洲次区域协调机制，作为次区域协商论坛，以协调合作伙伴执行和监测可持续发展目标的努力；东非蓝色经济社会经济评估利益攸关方审查会议；东非跨界水资源可持续管理战略政策框架论证会议。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>关于东部非洲次区域办事处主要活动的电子简报(区域最新资料)。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b>手册、小册子、概况介绍、挂图、资料袋。</p> <p><b>对外关系和媒体关系：</b>与国家和区域媒体的互动(书面报道和采访)。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>东非次区域办事处网络信息站点。</p>				

### 构成部分 5 南部非洲次区域活动

#### 目标

- 18.168 本构成部分致力促成实现的目标是加强次区域和国家方案和能力，以实现包容性工业化，减少南部非洲的贫困和不平等。

#### 战略

- 18.169 为促进加强次区域和国家方案以及实现包容性工业化的能力，本构成部分将继续促进与以下方面的合作与伙伴关系：成员国、区域经济共同体，特别是南部非洲发展共同体(南共体)和东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)以及其他政府间组织；非洲联盟；区域开发金融机构，如非洲开发银行；私营部门组织的工商会；中小企业协会和跨境贸易商协会；民间社会组织；大学和研究机构；包括工发组织和粮农组织在内的联合国机构。通过执行南共体工业化战略和路线图以及与国家工业化政策进行协调并向其提供支持，推动区域和国家工业化优先事项。这项工作将协助成员国在实现具体目标 9.2 和 9.3 方面取得进展。这项工作预计将促成南共体工业化战略的实施，该战略包括关于发展区域工业门户的关键举措，并将作为工业企业的一站式在线信息门户，增加该次区域的投资、资本流动和商业合作项目；作为试点计划，在特定成员国发展产业集群；拟订区域矿业愿景和行动计划，以促进区域和成员国的矿业促进发展办法。本构成部分还计划进行工业化政策研究和分析，向成员国、区域经济委员会和政府间组织提供技术援助，并在国家和区域一级宣传南部非洲工业化方面的最佳做法。此外，本构成部分将支持南共体制订南部非洲新的战略愿景——“2050 年愿景”——及其十年区域战略发展计划(2020-2030 年)。这项工作将有助于成员国在实现具体目标 9.2 和 9.3 方面取得进展。此外，预计这将

在次区域和国家层面为工业发展创造更好的有利政策环境，并加强区域和国家机构促进南部非洲工业化的能力。这一领域过去的成果包括制订了南共体长期工业化战略和路线图。

- 18.170 为促进加强区域和国家的方案和能力，以减少南部非洲的贫困和不平等，本构成部分将特别在应对 COVID-19 大流行病的经济和社会影响的背景下，与私营部门合作，将发展和区域内贸易作为工业化的催化因素，并继续与成员国、区域实体和伙伴，包括私营部门和民间社会的非国家实体建立伙伴关系，向南共体商业理事会提供支持，特别是举办南共体工业化周，以制订一项中小微企业区域战略，以及关于建设此类企业与南共体和南部非洲信托基金等战略伙伴合作能力的区域协作方案。中小企业协作方案将包括支持加强这类企业协会的倡议，据此，这些企业可以分享信息和经验，并加强自身能力；关于为小农和小生产者创造市场准入的倡议；区域私营部门参与促进企业对企业互动、公私部门参与和私营部门的能力提升等。本构成部分还计划继续就非洲大陆自由贸易区事宜向成员国提供支持，协助就自由贸易区进程、《建立非洲大陆自由贸易区协定》批准事宜和执行该协定的国家战略的制订工作进行国家协商和宣传。预计这项工作将促进私营部门发展和区域内贸易，进而刺激经济增长，增加创业机会，特别是增加年轻人和妇女的创业机会，这对于减少成员国和次区域的贫困和不平等至关重要，从而推动成员国在实现具体目标 1.7、10.2 和 10.3 方面取得进展。这一领域过去的成果包括南共体国家元首和政府首脑通过了关于发展南部非洲中小微企业能力的模板。次区域 5 个成员国，即斯威士兰、毛里求斯、纳米比亚、南非和津巴布韦，在批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》以及为赞比亚和津巴布韦制订非洲大陆自由贸易区国家战略方面也取得了进展。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.171 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，南部非洲次区域成员国和区域经济共同体的能力得到加强，以在实现经济发展时，促进和发展包容性工业化政策、国家和区域计划以及适当体制框架。这项计划成果已经实现，证明是在非洲经委会的支持下，南部非洲次区域的 5 个成员国(目标为 3 个)以及区域经济共同体和政府间组织已着手包容性工业化以及减少贫困和不平等的政策、战略、方案、活动和改革。

### 2019 年方案执行情况：南部非洲工业化进程中的中小微企业

- 18.172 本构成部分通过为 3 个成员国，即斯威士兰、马拉维和毛里求斯制订 STEPS 概况，实施了几项倡议，包括以结构转型、就业和生产力为重点的知识生成和政策研究。概况侧重于成员国如何在促进中小微企业的增长和私营部门的普遍增长时实现结构转型，并确定了各国面临的主要挑战和机遇。此外，还编写了一份关于中小微企业融入南部非洲工业化进程的政策报告。政策报告构成了南部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会 2019 年 9 月 11 日至 13 日在斯威士兰政府主办的会议上进行讨论的背景研究和政策建议。关于将中小微企业纳入南部非洲工业化进程的战略和政策主题的政府间委员会会议为广泛的利益攸关方、高级政府官员、各国工商会的私营部门代表、中小微企业协会和跨境贸易商协会、发展类金融机构、研究机构和民间社会组织、南共体和东南非共同市场、包括工发组织和粮农组织在内的联合国机构以及其他主要战略伙伴提供了一个重要的召集平台，他们审议了加强南部非洲中小微企业能力的方式方法。会议提出的主要建议包括需要开发一个合作平台，以加强中小微企业的能力；在生产过程中建

立跨国公司与中小微企业之间的紧密联系；并通过扶持南部非洲中小微企业的财政和货币政策，加强成员国的激励措施。

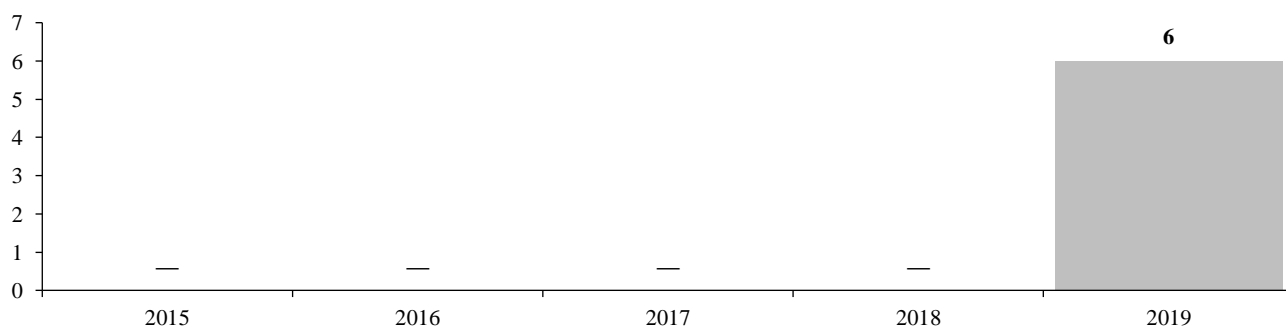
18.173 本构成部分还向成员国提供了技术支持，以提高利益攸关方对非洲大陆自由贸易区的认识，并支持自由贸易区国家战略制订进程，各国可以据此使私营部门，特别是中小微企业从通过实施自由贸易区而扩大的区域市场中获益。2019 年在马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦举办了国家多方利益攸关方提高认识和协商讲习班，同时为赞比亚和津巴布韦编制并论证了非洲大陆自由贸易区国家战略。通过这些提高认识和协商讲习班，本构成部分致力于解决和消除利益攸关方，特别是私营部门利益攸关方最初对《协定》的负面影响的恐惧和疑虑，从而使各国走上批准《协定》的道路。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

18.174 这项工作有助于加强次区域和国家方案和能力，以实现包容性工业化，减少南部非洲的贫困和不平等，证明是 6 个国家和组织发起、通过或批准了促进工业化所需的政策框架。这包括 5 个国家(斯威士兰、毛里求斯、纳米比亚、南非和津巴布韦)和 1 个区域经济共同体(南共体)。在这方面，2 个国家制订了实施非洲大陆自由贸易区的国家战略(赞比亚和津巴布韦)；5 个成员国批准了《建立非洲自由贸易区协定》(斯威士兰、毛里求斯、纳米比亚、南非和津巴布韦)；1 个国家(斯威士兰)启动了为中小微企业融资框架制订进程，以此作为促进它们融入工业化进程的一种方式；1 个区域经济共同体，即南共体，在其国家元首和政府首脑峰会上通过了发展南部非洲中小微企业能力的模板，并于 2019 年 8 月通过了《产业议定书》。

图 18.十五

业绩计量：在南部非洲次区域发起关于包容性工业化和减少贫困和不平等的政策、战略、方案和改革的成员国、区域经济共同体和政府间组织数目



注：有 2 个国家，即赞比亚和津巴布韦，制订了非洲大陆自由贸易区国家实施战略；斯威士兰、毛里求斯、纳米比亚、南非、津巴布韦这 5 个国家批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》；一个区域经济委员会，即南共体，在其国家元首和政府首脑峰会上通过了发展南部非洲中小微企业能力的模板，并于 2019 年 8 月通过了《产业议定书》(达到 6 个，而计划目标是 3 个)。

## 2021 年计划成果

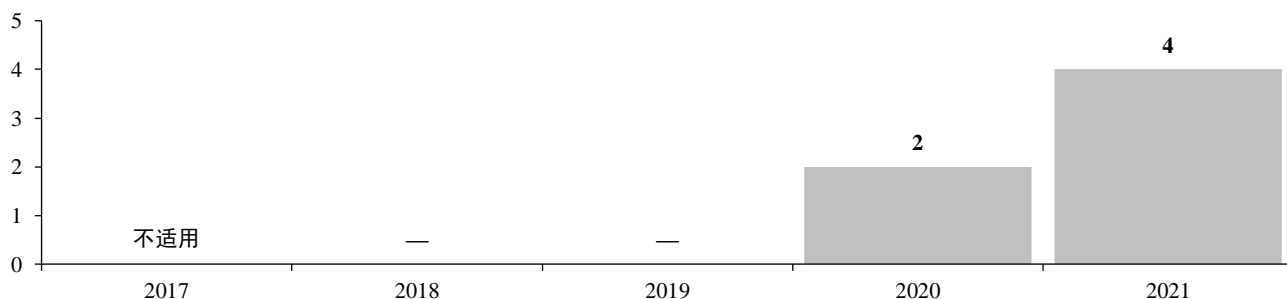
### 成果 1：加速南部非洲的工业化(从 2020 年承接的成果)

18.175 本次级方案将根据其任务规定，加强次区域和国家方案和能力，以实现包容性工业化，减少南部非洲的贫困和不平等，从而继续开展与工业化有关的工作，并将协助各国将南共体工业化战略和路线图纳入其国家框架，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了

一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.十六

业绩计量：纳入南共体工业化战略和路线图的南部非洲国家总数



### 成果 2：从政策到行动：深化南部非洲工业化(新成果)

18.176 本构成部分一直在南部非洲开展工作，加强成员国和区域经济委员会制订包容性工业化政策、战略和方案的能力。除其他成果外，通过开展这项工作，在 2015 年制订和通过了南共体工业化战略和路线图(2015-2063 年)，并在 2017 年制订和通过了其行动计划(2015-2030 年)；2019 年制订和通过了南共体区域矿业愿景；2019 年最终完成了对促进工业化至关重要的区域价值链的剖析和识别；2019 年制订和通过了《南共体产业议定书》；制订和采用了中小微企业在工业化中所起作用的能力发展模板。虽然最近一直重点协助南共体制订工业化区域政策框架，但本构成部分已从政策转向行动，即这些区域政策、框架和战略的执行阶段。为此，本构成部分将继续与成员国接触，使其国家工业、贸易和相关政策与南共体工业化战略和路线图保持一致，剖析区域价值链，通过《建立非洲大陆自由贸易区协定》促进区域内贸易，通过设立和运作南共体商业理事会支持私营部门，与成员国工商会合作促进私营部门发展，并开发一个促进中小微企业增长的区域协作平台，并取得了重要的阶段性成果，例如与乐施会、南部非洲信托基金和南共体秘书处等伙伴合作，建立和运作了国家和区域中小企业协会并加强了这些协会的能力。

#### 内部挑战和对策

18.177 本构成部分在支持执行区域政策方面遇到的一个挑战是，它没有料到执行过程如此艰辛。区域框架和方案需要付出相当大的努力才能运作；必须将区域框架和方案进行拆解、细化和分成不同阶段，通过不同的具体项目和方案予以实施，这需要非洲经委会作出有力度的长期承诺。此外，本次级方案有时无法为各国提供足够的支持和机会，以便就如何从非洲大陆自由贸易区获益进行国家协商。为应对这一挑战，本构成部分将在区域工业化战略和框架的实施阶段与南共体秘书处就这一问题开展合作。此外，本构成部分将进一步支持南共体和成员国使国家产业政策与南共体工业化战略和路线图及其相关框架保持一致。将优先考虑南部非洲 5 个重点国家中(马拉维、纳米比亚、南非、赞比亚和津巴布韦)的至少 2 个。此外，本构成部分还将继续支持成员国就非洲大陆自由贸易区进程、《建立非洲大陆自由贸易区协定》批准事宜以及执行该协定的国家战略的制订工作进行国家协商和提高认识活动，以期促进区域内贸易，这是工业增长的必要条件。

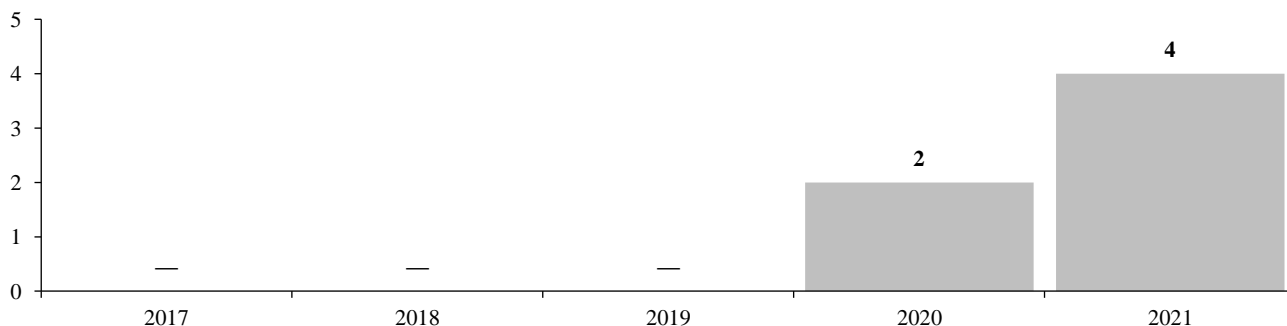


在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.178 这项工作预计将有助于加强次区域和国家方案和能力，以实现包容性工业化，减少南部非洲的贫困和不平等，该次区域 5 个重点国家中(马拉维、纳米比亚、南非、赞比亚和津巴布韦)有 4 个将南共体工业化战略和路线图的内容纳入其国家框架，就将是例证。预计这项工作还将改善有利于促进南部非洲五个重点国家中至少 2 个国家工业化的政策环境。

图 18.十七

业绩计量：制订南共体工业化战略和路线图国内框架或使工业化战略和路线图与国内框架保持一致的南部非洲国家总数



### 立法授权

18.179 以下清单列示本构成部分所有授权。

#### 大会决议

61/51 联合国同南部非洲发展共同体的合作      61/234 加强非洲经济委员会次区域办事处的作用

#### 经济及社会理事会决议

671(XXV)A 设立非洲经济委员会

#### 非洲经济委员会决议

874(XLIII) 加强联合国非洲经济委员会次区域办事处      935(XLVIII) 非洲最不发达国家

928(XLVIII) 执行《2063 年议程》：发展规划、动员和筹资

### 应交付产出

18.180 表 18.28 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.28

次级方案 7，构成部分 5：按类别和次类别分列的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 向南部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会提交的报告	1	1	1	1
2. 非洲经委会南部非洲工作年度报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
3. 南部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会会议	8	8	8	8
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
4. 工业化和区域一体化实地项目	1	1	1	1
5. 非洲青年经济师包容性工业化研究金方案	1	1	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
6. 南部非洲区域一体化论坛	3	3	3	3
7. 关于南部非洲经济发展的政策对话	2	2	2	2
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
8. 关于区域一体化的出版物	1	1	1	1
9. 关于工业化的出版物	1	1	1	1
10. 国家和 STEPS 概况	3	3	—	—
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
11. 关于南部非洲工业化和经济转型的政策简报	1	1	1	1
12. 关于经济发展的研究论文	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 应成员国、区域经济共同体和政府间组织的请求，就包容性工业化和区域一体化提供咨询服务和分享技术知识。				
<b>数据库和其他实质性数字材料：</b> 经济和社会统计数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 启动和传播关于包容性工业化的信息。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 网络信息、社交媒体平台、同业交流群、通讯和电子简报。				

## 次级方案 8 经济发展和规划

### 目标

- 18.181 本次级方案促进实现的目标是加强非洲国家的发展规划，提高非洲国家制订和管理有效公共部门政策以促进结构转型和可持续发展的能力。

## 战略

- 18.182 为帮助非洲国家加强发展规划，促进结构转型和可持续发展，本次级方案将继续提供面对面和在线培训，培训内容丰富，涉及部门、国家和区域发展，并在 COVID-19 大流行及其造成的社会经济影响下进行中长期规划。本次级方案将通过 2019 年推出的同业交流群，促进非洲发展规划者之间的同行学习与合作，并在其成果和建议的基础上再接再厉。本次级方案将通过其关于非洲发展规划演变的数字化知识库，并通过即将出版的政策简报和研究论文，提供广泛获取发展规划知识的途径。通过与驻地协调员办公室、内部伙伴(非洲经委会次区域办事处和各司)和外部伙伴(智囊团、学术机构、私营部门和民间社会)的合作，本次级方案将利用非洲经委会开发的综合规划和报告工具包，向各国监测和评价《2030 年议程》和《2063 年议程》执行情况能力提供支助。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 8 和 17 及具体目标 1.b 方面取得进展。此外，预计这项工作将使更多的发展规划者更了解情况并更有能力在至少 10 个国家实施能够应对 COVID-19 的包容性发展规划进程，支持结构转型。过去在这一领域取得的成果包括通过定期在线监测和评价及影响评估证明，迄今已有多达 38 个非洲成员国采用了从非洲经济发展和规划研究所(非洲经发所)培训中获得的发展规划工具和方法，因为所获得的技能提高了受益者的分析能力，帮助作出了更合理的决策。
- 18.183 为了帮助提高非洲国家制订和管理有效的公共部门政策以促进结构转型和可持续发展的能力，特别是在克服 COVID-19 大流行病的社会经济影响的背景下，本次级方案将根据经济和社会政策制订和管理方面的最新培训内容，继续提供面对面和在线培训。本次级方案将通过研究产品和研究金方案促进知识生成，此外还将通过发展研讨会和高级别政策对话促进相互交流和知识共享，与会者将在研讨会和对话中讨论关键的经济、环境和社会政策问题。2021 年，将通过找出含创业、就业、绿色经济、创新和数字转型等与青年有关内容的相关课程，特别强调将与青年有关问题纳入所有相关公共政策的主流。这是继续将性别平等问题纳入次级方案活动主流后的又一举措。这项工作将推动成员国在实现可持续发展目标 7(具体目标 7.1、7.2、7.3 和 7.b)和 8(具体目标 8.1-8.9)方面取得进展。此外，预计这将使得更多官员和其他利益攸关方能够更有效地制订、管理和影响至少 10 项公共政策。过去在该领域取得的成果包括莫桑比克政府请求非洲经发所组织一次关于使用地理信息系统进行空间规划的培训师培训课程。培训使来自 5 个政府部门的 8 名官员受益，其中包括 5 名女性官员。本次级方案还将与其他次级方案合作，继续在选定的优先领域向驻地协调员办公室提供面对面和在线培训，以支持其为应对 COVID-19 所造成的社会经济影响所做的领导工作。培训将立足非洲经委会在贸易和非洲大陆自由贸易区、宏观经济模型、区域一体化指数等领域的比较优势。预计这将加强驻地协调员办公室的能力，并加强与协调小组和联合国相关实体的合作。此外，预计将产生更具包容性和整体性的方法，利用非洲经委会宏观经济模型制订发展政策。过去在该领域取得的成果包括，在非洲经济发展和规划研究所的支持下，通过为中非经共体和喀麦隆开展一项研究并于 2019 年 9 月在雅温得提交研究报告，在区域和国家两级为《建立非洲大陆自由贸易区协定》拨款。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.184 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年届会通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国订立和采用更好的办法来制定、管理、监测和评价经济政策的能力得到增强，这项计划成果已经实现，证明是 51 个非洲国家(比计划目标的 28 个多出 23 个)根据非洲经发所的建议采用了新的或更好的工具和方法来制定和管理经济政策。

## 2019 年方案执行情况：冈比亚制订了关于提高牛奶产量的项目提案

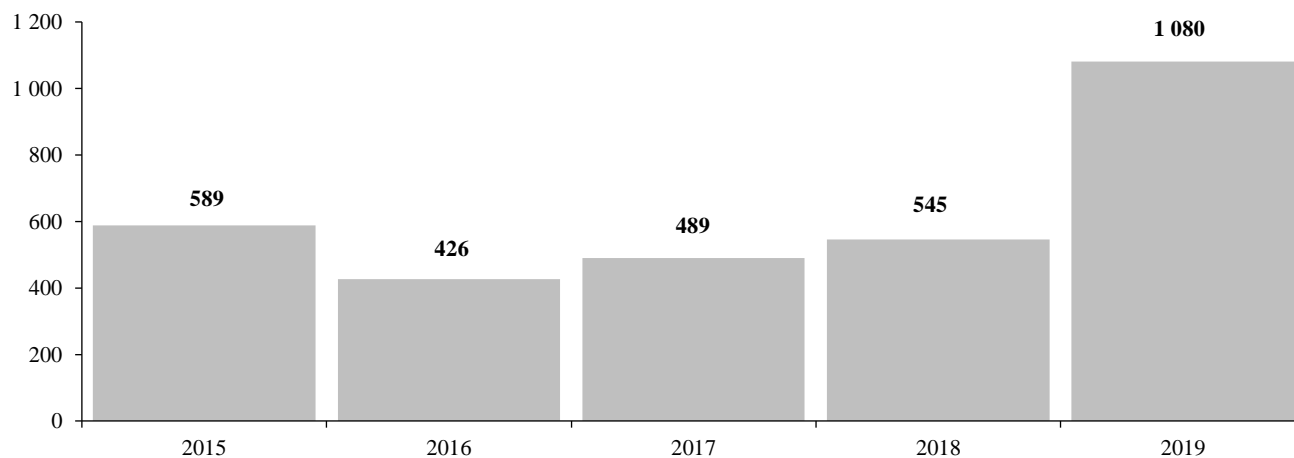
- 18.185 2018 年，冈比亚政府启动了 2018-2021 年国家发展中期计划，该计划立足于《2030 年议程》和《2063 年议程》，目标是实行善政和问责，加强社会凝聚力，促进民族和解，实现经济振兴和转型，造福全体冈比亚人。国家发展计划的成功实施取决于所有部委、部门和机构的协调和坚定承诺，以及与之配套的强有力的监测和评估框架。冈比亚政府认识到非洲经济发展和规划研究所通过能力发展在支持非洲各国的发展努力方面所发挥的作用，通过由总统办公室规划部长率团的财政部一个高级别代表团，与非洲经济发展和规划研究所接触，寻求研究所提供支助，加强其官员的规划和预算编制能力，以期大幅提高国家发展计划的执行。为此，2018 年 12 月与开发署冈比亚办事处合作，在班珠尔举办了为期两周的成果管理制培训师培训班。冈比亚政府在借鉴了 2018 年 5 月在布鲁塞尔举行的国际会议期间学到的经验教训，为其国家发展计划中概述的旗舰项目募集资金的同时，确定项目管理中的人力和机构能力以及制订银行肯担保的项目提案方面是组织另一次这样的募集资金会议前的重点领域之一。随后，在初次成果管理制培训师培训班取得成功的基础上，财政部又派出了一个高级别代表团于 2018 年 12 月访问了非洲经济发展和规划研究所，并请求在拟订银行肯担保的项目提案和项目管理方面提供培训。2019 年 6 月举办了为期一周的强化实用培训。该课程是政府承诺的一部分，旨在提高能力，解决认识到的能力差距，支持开展各项改革，加强拟订银行可担保项目提案，从而有效实施 2018-2021 年国家发展计划。该课程的目的是让学员熟悉如何使用与国家发展计划的各优先事项密切相关的项目提案制订、项目提案撰写和管理方面的选定工具。该课程重点讨论了项目范畴管理、成本管理、质量管理、风险管理、财务、评估以及提案拟订的关键成功因素等问题。这项工作帮助推动了冈比亚在实现可持续发展目标 1(具体目标 1.b)、5(具体目标 1、5.5、5.a 和 5.c)、8(具体目标 8.1-8.9)、10(具体目标 10.1、10.4 和 10.7)、17(具体目标 17.1、17.6、17.8-17.15 和 17.17-17.19)以及遵循《2063 年议程》的相应优先事项方面取得进展。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.186 这项工作帮助加强了非洲国家制订和管理有效的公共部门政策的能力，例如，1 080 名公职人员(包括 37 名冈比亚高级公职人员，其中 10 名是女性)获得了银行肯担保项目方面的认证或知识。这些官员中约 95%对所接受的培训表示满意。经过培训，还制订了一项关于提高冈比亚牛奶产量的项目提案，政府打算将该提案提交给其发展伙伴。这项提案是冈比亚正在拟订过程中的多项提案之一。获得的这些技能将帮助冈比亚政府根据国家发展计划的目标重新启动其经济和社会发展进程。

图 18.十八

业绩计量：每年通过非洲经发所培训方案认证的公职人员人数



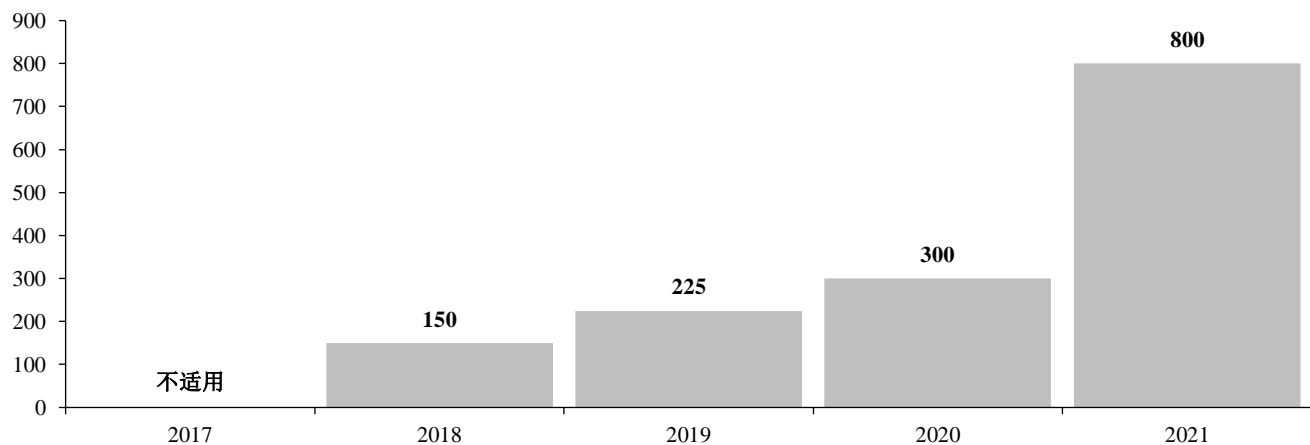
### 2021 年计划成果

成果 1：成员国执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的能力得到加强(从 2020 年承接的成果)

18.187 本次级方案将继续开展与加强非洲国家的发展规划，提高非洲国家制订和管理有效公共部门政策以促进结构转型和可持续发展能力有关的工作，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 18.十九

业绩计量：获得认证的女性参与者人数



**成果 2：完善公共部门的管理和发展规划(新成果)**

18.188 本次级方案一直致力于完善公共部门的管理和发展规划，支持成员国结构转型。2021 年，本次级方案将继续在全球范围内在类似领域开展工作，正如其目标所示，加强非洲国家的发展规划，提高非洲国家制订和管理有效公共部门政策以促进结构转型和可持续发展的能力。本次级方案将通过提供现场、定制和远程学习课程、研究活动和知识平台来实现这一目标。鉴于非洲是一个年轻人的大陆，60%的人口年龄在 25 岁以下，将特别强调在所有相关课程和研究方案中将涉及可持续发展目标 8 和 9 与青年有关的问题纳入主流。

**内部挑战和对策**

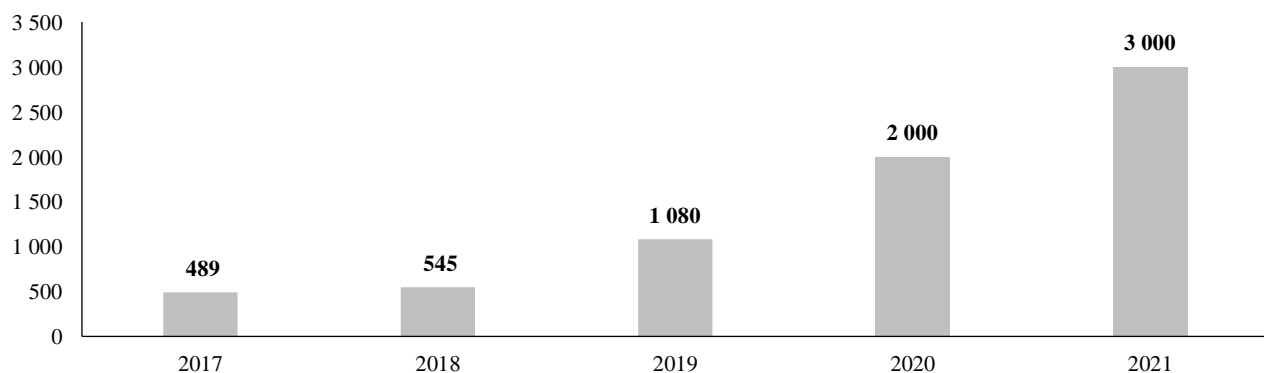
18.189 本次级方案遇到的挑战是，其目前的工作模式主要依赖现场教学课程，无法满足非洲各国政府和其他利益攸关方(民间社会组织、学术机构、议员、私营部门)对支持实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的能力发展方案日益增长且越来越具体、越来越复杂的需求。此外，现场教学课程限制了越来越多想参加方案的妇女到现场学习。COVID-19 大流行病的出现及其造成的社会经济影响将放大这些挑战。对此，本次级方案将更加强调数字学习课程，补充非洲经济发展和规划研究所的现场培训，扩大其在整个非洲大陆的覆盖面。预计数字学习将为更多女性创造参与机会。本次级方案还将增加量身定做的培训活动数量，以满足各国具体的可持续发展需求，并在优先部门培养足够数量的本国专家。此外，本次级方案将加强其伙伴关系方案，更多地依赖与合作伙伴的协作，共同交付其能力发展方案并分担费用。本次级方案将采用各种战略，包括积极的区别对待，以扭转非洲五个次区域的地域不平衡，鼓励各国政府让更多女性参加培训活动。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

18.190 这项工作预计将帮助各国加强发展规划，提高他们制订和管理有效的公共部门政策以促进结构转型和可持续发展的能力，例如，3 000 名参训人员通过非洲经发所公共政策制订方面的培训拓展了知识，提高了技能。此外，70%的参训人员证明，他们在制订、监测和评估有效公共政策方面的知识和技能有所提高，40%的参训人员证明利用了从非洲经济发展和规划研究所培训和研究活动中获得的知识来影响政策。将始终特别关注妇女参与和处理各国在 COVID-19 疫情下确定的优先事项情况。此外，至少有 20%的参训人员报告说，他们在其参与的相关政策中纳入了青年层面。

图 18.二十

业绩计量：通过非洲经发所公共政策制订培训获得知识和技能的参训人员人数



## 立法授权

18.191 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 非洲经济委员会决议

58(IV) 设立非洲经济发展和规划研究所

### 经济及社会理事会决议

2011/13 非洲经济发展和规划研究所 2018/22 非洲经济发展和规划研究所  
2013/2 重新定位和调整非洲经济委员会以支持非洲的结构转变

## 应交付产出

18.192 表 18.29 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.29

次级方案 8：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议和非洲经济委员会专家委员会提交的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
2. 非洲经发所理事会法定会议	4	1	4	2
3. 非洲经发所理事会技术咨询委员会会议	4	—	4	2
<b>为各类会议提供会议和秘书处服务(三小时会议次数)</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
4. 非洲经发所理事会会议	4	1	4	2
5. 非洲经发所理事会技术咨询委员会会议	4	—	4	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>36</b>	<b>44</b>	<b>66</b>	<b>60</b>
6. 设计和提供一系列为期两周的发展规划和经济管理现场培训课程项目,以建设非洲国家中级、高级和行政领导级别公职人员的能力	23	5	25	15
7. 设计和提供一系列为期一周的发展规划和经济管理现场培训课程项目,以建设非洲国家中级、高级和行政领导级别公职人员的能力	—	15	—	10
8. 设计和提供一系列关于发展规划和经济管理的数字学习课程(英文和法文)的项目,包括 自定义进度、讲师讲授、不同方式混用课程或网播研讨,以建设非洲国家中高级公职人员的能力	10	20	40	30
9. 设计和提供产业政策、发展规划和自然资源管理硕士学位课程项目,以建设非洲国家高级和行政领导级别公职人员的能力	1	1	1	1

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
10. 为政策研究人员和非洲政策官员提供访问研究金，使他们能够开展研究，发表著作，进而就发展规划和经济管理提出政策建议	2	3	—	4
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>23</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>16</b>
11. 关于发展规划和经济管理各个方面的发展研讨会，通过相互学习和知识交流，建设非洲高级决策者的能力	11	7	12	10
12. 课程开发讲习班，汇聚专家开发新的培训课程，满足成员国暗示和明示的能力发展需求	12	6	15	6
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
13. 关于经济管理和发展规划的出版物	2	2	2	2
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>40</b>	<b>43</b>	<b>45</b>	<b>45</b>
14. 关于经济管理和发展规划的研究和政策简报	35	37	35	35
15. 上载到分类知识库供自定进度远程学习使用的关于发展规划和经济管理的知识材料	5	6	10	10
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 就经济管理、发展规划和能力建设向成员国和区域经济共同体提供需求评估和咨询服务；实地访问，与非洲经委会有关司和次区域办事处以及联合国系统协作，探讨课堂学习在工业化、运输和基础设施、农业、采矿和自然资源管理以及旅游等领域的实际应用；成员国政策官员、私营部门代表和主题专家出席的高级别政策对话，就与非洲经济发展和规划有关的各种问题进行辩论，特别强调与《2030年议程》有关的问题。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 协调非洲发展规划者的同业交流群。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 非洲经发所信息包，其中包括战略计划、培训手册、小册子、传单、挂物、横幅和各种配件。				
<b>图书馆服务：</b> 购置和订阅有关经济管理和发展规划的法文和英文图书、期刊和其他图书馆资料。				

## 次级方案 9 贫困、不平等和社会政策

### 目标

- 18.193 本次级方案促进实现的目标是通过成员国改进社会投资和创造生产性城市就业机会方面的政策和战略，消除极端贫困和减少不平等。

### 战略

- 18.194 考虑到包容性增长对人力资本的要求，为促进消除极端贫困和减少不平等，本次级方案将促进成员国在社会投资方面的战略和政策，重点是增加预算拨款、提高支出质量和加强监测社会投资。本次级方案将通过创新的数字支持系统，同时通过社会投资方面的同行学习、信息共享以及最佳做法，分析成员国的社会支出目标，评估其成本效益，以及更好地跟踪支出情况。这项分析将为社会投资方面的国家政策制订、重新制订和实施提供政策选择。预计这项工作将减少人口中的弱势比例，从而帮助成员国在实现可持续发展目标的指标 1.3.1 方面取得进展，并根据可持续发展目标的指标 3.7.1 和 3.7.2，增加成员国妇女和青少年获得保健的机会。为了提高政策采纳率，本项目将在联合国区域协调员的参与下，提交给各国决策者和国内所有利益攸关



方，以支持联合国在国家一级的方案和战略。按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的要求，预计这将计算出实现《2030 年议程》中与社会部门有关的项目目标所需费用估计数。过去在这一领域取得的成果包括莫桑比克重新制订社会投资，毛里塔尼亚国家发展计划深刻认识到社会投资是减贫工具。

- 18.195 为了帮助成员国改进社会投资和创造生产性城市就业机会的政策和战略，并鉴于非洲人口正在变成主要是居住在城市、缺少足够生产性就业机会的年轻人，本次级方案将根据可持续发展目标具体目标 11.a，通过制订国家发展和工业化计划中的城市战略和投资框架，继续推动优先考虑创造城市就业机会。本次级方案还计划提供技术援助，促进区域政策学习和对话，探讨有计划、有管理的城市化和结构转型能带来的好处。这项工作将主要与非洲联盟委员会、联合国人类住区规划署(人居署)、非洲开发银行和非洲城市和地方政府联合会合作开展，预计将更加注重创造城市就业机会的经济部门，如工业和贸易服务部门；通过国内生产满足城市消费需求；加大对城市地区的投资力度。过去在该领域取得的成果包括乌干达国家城市政策的重新制订和赞比亚第七个国家发展计划，以及为乍得制订新的工业发展和经济多样化总计划。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 18.196 秘书长关于经济及社会理事会 2018 年会议通过的决议和决定所引起订正估计数的报告中提到，2019 年的一项计划成果是，成员国设计、执行和监测城市化政策、方案和战略的能力得到增强。这项计划成果已经实现，证明是 8 个国家(喀麦隆、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚、南非、乌干达、赞比亚)将非洲经委会生成的知识和信息用于设计、执行和监测城市化政策，以支持国家发展规划工作。该成果特别侧重于将城市化纳入国家发展计划和行业政策的主流，以利用城市在推动创造就业和经济多样化方面的潜力。例如，正在制订城市战略和投资框架，以便将其纳入乍得新的工业发展和经济多样化总计划、乌干达新的国家发展计划和向乌干达总统经济委员会提交的乌干达适足且负担得起的住房政策文件。还制订了一个区域发展框架，为埃塞俄比亚的国家十年远景计划提供信息。

### 2019 年方案执行情况：加强国家规划，促进区域平衡发展

- 18.197 本次级方案支持埃塞俄比亚制订新的国家区域发展框架，通过国家十年远景计划(2020/21-2030/31)确定政策优先事项和干预措施，以解决区域不平等问题。埃塞俄比亚国家发展规划的重点在很大程度上一直集中在经济规划上，在空间和物理规划及其对经济成果的影响方面仍有更多工作要做。这不仅是平衡发展的机会，也是在优化资源利用的同时解决空间不平等和效率低下的机会。此外，本次级方案找到了利用关键经济部门之间的部门间联系的机会，使其能提高竞争力、吸引投资、开发资源潜力并成为充满活力的经济转型中心，而该国不同地区采取这一途径以往并非易事。为弥合这些差距，本次级方案支持埃塞俄比亚国家计划委员会制订国家区域发展框架，指导区域发展优先事项与国家增长和转型目标保持一致。在这一过程中，征求了所有区域和部门的代表的意见，以加强空间和经济规划进程以及不同规模的优先事项的协调。本次级方案还努力提高埃塞俄比亚各区域和各行业代表的政策知识和能力，利用其“决策者指南”将城市化纳入国家发展规划。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.198 这项工作通过成员国改进社会投资和创造生产性城市就业方面的政策和战略，帮助消除了极端贫困和减少不平等，埃塞俄比亚首次制订了包容性公平空间发展国家区域发展框架就证明了这一点。这一发展框架提供了明确的愿景、目标和战略，指导其区域发展工作，在国家范围内将空间规划和经济规划结合起来。这是始于 1957 年的漫长发展规划史上的一个里程碑。通过确定优先事项，利用各区域的潜力实现其十年远景计划(2020/21-2030/31)，该框架将促进区域平衡发展，为所有人带来更好的经济和社会成果。

表 18.30  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
启动 2015/16-2019/20 增长及转型计划二期	通过区域间赠款分配、权力下放以及创建工业园和战略发展走廊实现区域发展	通过区域间赠款分配、权力下放以及创建工业园和战略发展走廊实现区域发展	通过区域间赠款分配、权力下放以及创建工业园和战略发展走廊实现区域发展	制订国家区域发展框架，促进埃塞俄比亚实现包容性、公平的空间发展

## 2021 年计划成果

### 成果 1：非洲的国际移民(从 2020 年承接的成果)

- 18.199 本次级方案将根据任务规定，继续开展与国际移民有关的工作，并将建设各国制定国际移民政策的能力，预计下文所示 2021 年业绩计量将体现这一成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 18.31  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
继大会通过《关于难民和移民的纽约宣言》后，成员国开始在相互之间以及与地方官员、民间社会代表和移民进行讨论和协商，以制定一项安全、有序和正常移民全球契约	就编写关于移民问题的关键知识产品和宣传材料进行次区域和区域协商	从喀麦隆、埃塞俄比亚、摩洛哥、塞内加尔和南非的移民案例研究报告中增进了认识	5 个成员国(埃塞俄比亚、马里、摩洛哥、尼日利亚和津巴布韦)对非洲移民政策产品有更多认识并更多地予以采纳，这些产品可加深以前在这些国家进行的分析	6 个成员国(科特迪瓦、马里、摩洛哥、塞内加尔、南非和津巴布韦)加强能力，发展和增加对国际移民问题的了解，从而加深现有分析。此外，5 个成员国将参与非洲之角移民数字身份识别部分

成果 2：制定在非洲创造城市就业机会的城市框架(新成果)

18.200 本次级方案一直致力于在非洲国家发展和经济部门规划中加强城市化。这项工作加强了乍得、埃塞俄比亚和乌干达新一代国家发展和产业计划中的城市部分。具体地说，本次级方案从城市角度评估了国家和产业计划，加强了 200 名国家政策制定者在利用其创新政策工具包将城市化纳入国家发展规划主流方面的技能和知识；支持主管国家发展规划、城市发展和工业的各部委制定城市战略和投资框架。然而，本次级方案并不总是能使政策制定者认识到或使其信服有必要在国家发展和经济部门计划、战略和投资中优先考虑创造城市就业机会。

内部挑战和对策

18.201 本次级方案面临的挑战是，更多地分析整个城乡统一体中城市生产性就业领域，特别侧重于通过以工业和可贸易服务等领域为目标，包括通过城乡联系、提高城市地区生产潜力、指导发展国家空间系统以促进长期繁荣，创造城市就业机会。为此，本次级方案将与成员国合作，进一步加强对通过国家发展和经济部门计划创造城市就业机会的关注。预计将通过以下举措来实现这一点：提供技术援助，支持制定国家城市战略和投资框架，以便纳入国家发展和产业规划；举办关于在国家发展和产业规划中创造城市就业机会的国家和在线培训讲习班；各国专家之间进行区域政策对话和交流。这项工作将有助于成员国在实现可持续发展目标的具体目标 1.1、8.5 和 11.a 方面取得进展。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.202 这项工作预计将通过改进成员国创造生产性城市就业机会的政策和战略，促进消除极端贫困和减少不平等，这将体现为制定国家发展规划的城市战略和投资框架，预计将因此更加注重城市投资以促进工业化。

表 18.32  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
各国在《新城市议程》中认识到城市在结构转型中的作用	各国制定非洲在实施《新城市议程》方面的优先事项，包括创造就业和经济转型	各国通过非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会采纳非洲实施《新城市议程》的优先事项	增强利用城镇化促进结构转型的能力	制定国家发展规划的城市战略和投资框架

## 立法授权

18.203 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

65/234	国际人口与发展会议 2014 年以后的后续行动	71/162	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
65/312	大会关于“青年：对话和相互了解”的高级别会议的成果文件	71/256	新城市议程
70/218	联合国第二个消除贫困十年(2008–2017)	72/144	第二次老龄问题世界大会的后续行动
71/237	国际移民与发展	72/146	青年政策和方案

### 经济及社会理事会决议

2014/5	促进增强人的权能以消除贫困、实现社会融合以及充分就业和人人都有体面工作
--------	-------------------------------------

### 非洲经济委员会决议

748(XXVIII)	人口、家庭和可持续发展	940(XLIX)	非洲的国际移民
909(XLVI)	实现和利用非洲人口红利		

## 应交付产出

18.204 表 18.33 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.33

次级方案 9：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>1</b>
1. 向性别和社会发展委员会提交的关于本次级方案工作的报告	1	1	—	1
2. 向非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会提交的关于非洲执行、监测和报告《新城市议程》的统一框架的报告	1	1	—	—
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>4</b>
3. 性别和社会发展委员会关于本次级方案工作的会议	4	4	—	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>
4. 城市化与发展项目，旨在建设国家政策制定者的能力	—	—	2	1
5. 非洲社会政策项目，旨在提高选定国家政策制定者能力	—	—	2	1
6. 非洲和平与安全项目，旨在建设国家政策制定者能力	—	—	1	—
7. 非洲青年学者研究金方案，旨在建设其在人口红利、就业、城市化和移民领域的的能力	1	1	—	—

## 第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	10	12
8. 关于城市化和发展的讲习班, 旨在建设成员国的政策能力	—	—	4	6
9. 为选定国家的政策制定者举办的社会政策能力建设讲习班	—	—	5	6
10. 关于安全与发展之间关系的高级别政策对话	—	—	1	—
出版物(出版物数目)	4	4	4	4
11. 非洲城市地区青年人口膨胀和就业机会	1	—	—	—
12. 监测非洲社会投资的报告	1	1	—	—
13. 《非洲社会发展报告》	1	1	—	1
14. 关于非洲城市化状况的报告, 用于循证决策	1	1	1	1
15. 关于在非洲落实可持续发展目标 11 和《新城市议程》的报告	—	1	—	—
16. 关于缩小非洲贫富差距战略的报告	—	—	1	1
17. 非洲人的安全指数报告	—	—	1	—
18. 关于非洲国际移民的报告	—	—	1	—
19. 非洲移民报告	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	3	3	5	2
20. 关于更好地监测非洲社会投资的手册	1	1	—	—
21. 关于“缺失的中间层”的政策简报: 非洲五国数据揭示的劳工社会保障状况	1	1	—	—
22. 关于将人口红利纳入国家和部门计划的手册	1	1	—	—
23. 关于城市化的政策简报, 旨在提高非洲政策制定者的认识	—	—	2	1
24. 关于加强对非洲社会投资监测的政策简报: 两个国家的报告	—	—	2	—
25. 关于非洲安全与发展的政策简报	—	—	1	—
26. 关于贫困和不平等的政策简报	—	—	—	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 传播知识产品, 改进数据和统计, 用于循证政策、战略和投资; 提供技术援助, 以提高政策制定、执行和监测能力; 进行政策对话, 以加强国家和区域范围内的政策学习和交流。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料: 关于次级方案工作的传单、小册子和宣传材料; 在相关的全球和区域活动中举办关于城市化以及非洲增长和转型的特别活动; 关于非洲城市化的网播研讨会和在线研讨会。				
对外关系和媒体关系: 关于城市和社会政策在非洲发展中的作用的新闻和媒体传播。				
数字平台和多媒体内容: 供同行共享的联机数据库和知识平台。				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

18.205 表 18.34 至表 18.36 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 18.34  
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	48 211.7	51 959.6	—	—	—	—	—	51 959.6	1 173.7	53 133.3
其他工作人员费用	2 485.9	2 972.1	—	—	1 285.5	1 285.5	43.3	4 257.6	163.2	4 420.8
招待费	69.8	51.1	—	—	—	—	—	51.1	2.0	53.1
咨询人	1 932.6	1 461.4	—	—	(32.2)	(32.2)	(2.2)	1 429.2	50.9	1 480.1
专家	1 459.7	3 146.0	—	—	(28.1)	(28.1)	(0.9)	3 117.9	110.8	3 228.7
工作人员差旅	1 336.3	1 723.4	—	—	153.3	153.3	8.9	1 876.7	35.9	1 912.6
订约承办事务	8 867.0	6 877.1	—	—	(18.5)	(18.5)	(0.3)	6 858.6	260.1	7 118.7
一般业务费用	6 482.8	5 278.1	—	—	(54.3)	(54.3)	(1.0)	5 223.8	193.0	5 416.8
用品和材料	1 981.9	1 807.9	—	—	(107.2)	(107.2)	(5.9)	1 700.7	62.0	1 762.7
家具和设备	3 870.4	3 143.7	—	—	(88.7)	(88.7)	(2.8)	3 055.0	118.3	3 173.3
房地修缮	12.2	52.2	—	—	—	—	—	52.2	2.1	54.3
研究金、赠款和捐助款	2 700.4	2 390.4	(752.0)	—	(1 109.8)	(1 861.8)	(77.9)	528.6	20.4	549.0
<b>共计</b>	<b>79 410.7</b>	<b>80 863.0</b>	<b>(752.0)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(752.0)</b>	<b>(0.9)</b>	<b>80 111.0</b>	<b>2 192.4</b>	<b>82 303.4</b>

表 18.35  
员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	535	1 个 USG, 2 个 D-2, 15 个 D-1, 43 个 P-5, 69 个 P-4, 76 个 P-3, 27 个 P-2/1, 15 个 NPO, 287 个 LL
2021 年拟议数	535	1 个 USG, 2 个 D-2, 15 个 D-1, 43 个 P-5, 69 个 P-4, 76 个 P-3, 27 个 P-2/1, 15 个 NPO, 287 个 LL

<sup>a</sup> 2021 年没有拟议员额变动。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 18.36  
员额资源

职类	2020 年核定数 <sup>a</sup>	变动				共计	2021 年拟议数 <sup>a</sup>
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计		
<b>专业及以上职类</b>							
USG	1	—	—	—	—	—	1
D-2	2	—	—	—	—	—	2
D-1	15	—	—	—	—	—	15
P-5	43	—	—	—	—	—	43
P-4	69	—	—	—	—	—	69
P-3	76	—	—	—	—	—	76
P-2/1	27	—	—	—	—	—	27
<b>小计</b>	<b>233</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>233</b>
<b>其他</b>							
本国专业干事	15	—	—	—	—	—	15
当地雇员	287	—	—	—	—	—	287
<b>小计</b>	<b>302</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>302</b>
<b>共计</b>	<b>535</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>535</b>

<sup>a</sup> 包括 2 个临时员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)。

18.206 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 18.37 至 18.39 和图 18.二十一。

18.207 如表 18.37(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 80 111 000 美元, 与 2020 年批款相比, 净减 752 000 美元(即 0.9%)。资源变动的原因是去除了用于支持翻修非洲经济委员会非洲会堂的非经常所需资源, 作了相应的技术调整。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 18.37  
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用 (重计费用后)	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
A. 决策机关	300.5	479.8	—	—	—	—	479.8	19.2	499.0
B. 行政领导和管理	8 286.8	9 062.5	—	—	—	—	9 062.5	245.3	9 307.8
C. 工作方案									
1. 宏观经济政策和治理	3 291.6	3 673.1	—	—	—	—	3 673.1	98.3	3 771.4

第五编 区域合作促进发展

	2019年 支出数	2020年 拨款数	变动					2021年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
2. 区域一体化和贸易	3 409.3	3 283.8	—	—	—	—	—	3 283.8	83.5	3 367.3
3. 私营部门发展和筹资	2 356.7	2 925.0	—	—	—	—	—	2 925.0	74.3	2 999.3
4. 数据和统计	4 923.2	4 915.2	—	—	—	—	—	4 915.2	130.5	5 045.7
5. 气候变化、环境和自然资源管理	3 737.0	3 277.7	—	—	—	—	—	3 277.7	91.1	3 368.8
6. 性别平等和增强妇女权能	1 090.1	1 108.6	—	—	—	—	—	1 108.6	32.6	1 141.2
7. 次区域发展活动	14 927.2	16 405.8	—	—	—	—	—	16 405.8	330.7	16 736.5
8. 经济发展和规划	1 126.2	1 320.5	—	—	—	—	—	1 320.5	51.8	1 372.3
9. 贫困、不平等和社会政策	2 868.1	3 253.3	—	—	—	—	—	3 253.3	87.8	3 341.1
<b>小计, (C)</b>	<b>37 729.4</b>	<b>40 163.0</b>	—	—	—	—	—	<b>40 163.0</b>	<b>980.6</b>	<b>41 143.6</b>
D. 方案支助	33 094.0	31 157.7	(752.0)	—	—	(752.0)	(2.4)	30 405.7	947.3	31 353.0
<b>小计, (1)</b>	<b>79 410.7</b>	<b>80 863.0</b>	<b>(752.0)</b>	—	—	<b>(752.0)</b>	<b>(0.9)</b>	<b>80 111.0</b>	<b>2 192.4</b>	<b>82 303.4</b>

(2) 预算外

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	1 050.0	356.3	356.3
C. 工作方案			
1. 宏观经济政策和治理	90.5	2.1	—
2. 区域一体化和贸易	5 416.8	7 064.6	5 342.3
3. 私营部门发展和筹资	176.0	1 185.8	796.5
4. 数据和统计	1 619.3	476.2	4 712.2
5. 气候变化、环境和自然资源管理	3 481.7	3 635.8	3 152.4
6. 性别平等和增强妇女权能	64.5	1 371.7	380.9
7. 次区域发展活动	631.9	381.1	910.5
8. 经济发展和规划	—	—	2 600.0
9. 贫困、不平等和社会政策	44.3	1 103.9	565.7
<b>小计, (C)</b>	<b>11 525.0</b>	<b>15 221.2</b>	<b>18 460.5</b>
D. 方案支助	5 074.2	6 606.5	6 606.5
<b>小计, (2)</b>	<b>17 649.2</b>	<b>22 184.0</b>	<b>25 423.3</b>
<b>共计</b>	<b>97 059.9</b>	<b>103 047.0</b>	<b>107 726.7</b>



表 18.38  
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

## (1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	53	—	—	—	—	53
C. 工作方案						
1. 宏观经济政策和治理	25	—	—	—	—	25
2. 区域一体化和贸易	22	—	—	—	—	22
3. 私营部门发展和筹资	18	—	—	—	—	18
4. 数据和统计	36	—	—	—	—	36
5. 气候变化、环境和自然资源管理	20	—	—	—	—	20
6. 性别平等和增强妇女权能	6	—	—	—	—	6
7. 次区域发展活动						
1. 北非次区域活动	19	—	—	—	—	19
2. 西非次区域活动	18	—	—	—	—	18
3. 中部非洲次区域活动	23	—	—	—	—	23
4. 东非次区域活动	20	—	—	—	—	20
5. 南部非洲次区域活动	20	—	—	—	—	20
8. 经济发展和规划	—	—	—	—	—	—
9. 贫困、不平等和社会政策	21	—	—	—	—	21
<b>小计, (C)</b>	<b>248</b>	—	—	—	—	<b>248</b>
D. 方案支助	234	—	—	—	—	234
<b>小计, (1)</b>	<b>535</b>	—	—	—	—	<b>535</b>

## (2) 预算外

	2020 年估计数	2021 年估计数
A. 决策机关	—	—
B. 行政领导和管理	1	1
C. 工作方案		
1. 宏观经济政策和治理	—	—
2. 区域一体化和贸易	4	7
3. 私营部门发展和筹资	4	4
4. 数据和统计	4	7
5. 气候变化、环境和自然资源管理	7	9
6. 性别平等和增强妇女权能	—	1
7. 次区域发展活动	—	—
8. 经济发展和规划	—	—

	2020 年估计数	2021 年估计数
9. 贫困、不平等和社会政策	—	1
<b>小计, (C)</b>	<b>19</b>	<b>29</b>
D. 方案支助	31	31
<b>小计, (2)</b>	<b>51</b>	<b>61</b>
<b>共计</b>	<b>586</b>	<b>596</b>

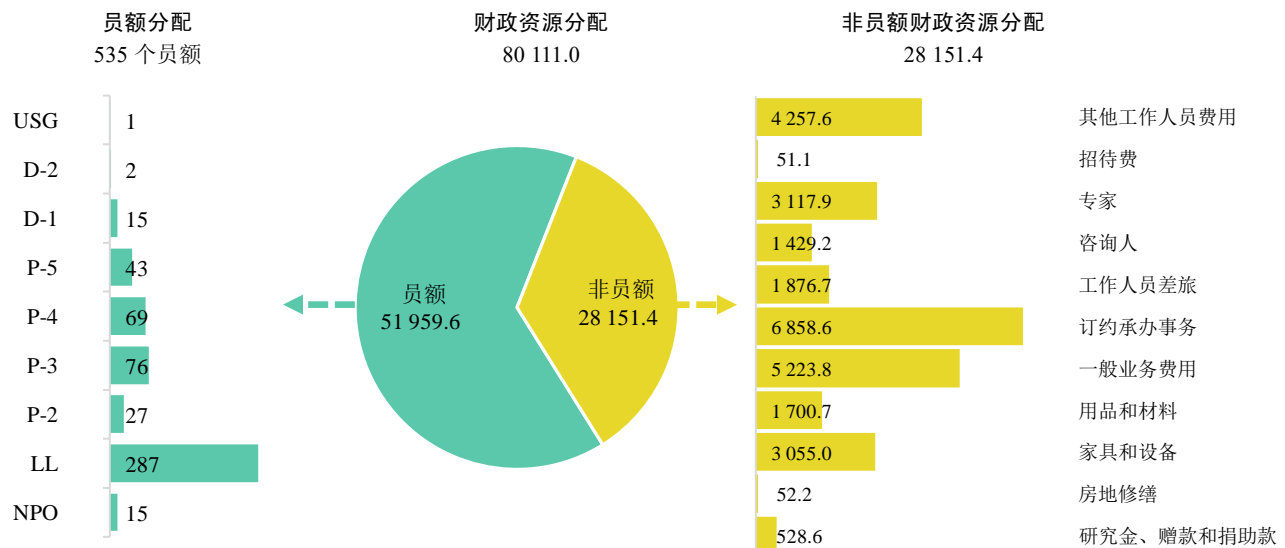
表 18.39  
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	48 211.7	51 959.6	—	—	—	—	—	51 959.6
非员额	31 199.0	28 903.4	(752.0)	—	—	(752.0)	(2.4)	28 151.4
<b>共计</b>	<b>79 410.7</b>	<b>80 863.0</b>	<b>(752.0)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(752.0)</b>	<b>(0.9)</b>	<b>80 111.0</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		233	—	—	—	—	—	233
一般事务及有关职类		302	—	—	—	—	—	302
<b>共计</b>		<b>535</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>535</b>

图 18.二十一  
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 按构成部分和次级方案进行的差异分析

## 总体资源变动

## 技术调整

- 18.208 如表 18.37(1)所示，资源变动反映出方案支助项下减少 752 000 美元，原因是取消了用于根据大会第 74/263 号决议第十节核准的非洲经委会非洲会堂相关研究金、赠款和捐助款的非经常性所需资源。

## 预算外资源

- 18.209 如表 18.37(2)和 18.38(2)所示，非洲经委会收到预算外捐助款，这些捐助款补充经常预算资源，对其执行任务仍至关重要。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐助)25 423 300 美元，其中包括 61 个员额，用以支持预算外活动。预算外资源占非洲经委会所需资源总额的 23.6%。与 2020 年估计数相比，预计增加 3 239 300 美元，原因是与 2020 年估计的 51 个员额相比，预计增加 10 个员额(2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个当地雇员)。增设的员额将支持各种活动，包括为成员国、区域经济共同体和政府间组织举行的有关能力发展、加强成员国统计能力及其他影响较大的次区域倡议的咨询服务、研讨会和实地项目。

- 18.210 预算外资源主要是根据非洲经委会与关心非洲发展的全球和区域机构和组织达成的协定从双边来源筹集的。资源将主要为技术合作活动提供资金，以及在一些优先领域建设成员国能力，例如：支持非洲加速改善民事登记和生命统计系统方案；设立非洲妇女领导基金；促进非洲内部贸易；加强非洲土地治理咨询能力；2019 年至 2023 年期间在非洲实施气候适应型发展政策；开展能力建设促进包容公平的非洲贸易安排；通过有效实施非洲大陆自由贸易区深化非洲贸易一体化，以支持经济一体化，落实非洲大陆自由贸易区；支持私营部门发展；集中采购基本药物、产品和地方药品。

## 决策机关

- 18.211 本构成部分的拟议资源将用于支付与非洲经济委员会负责服务的常设政府间机构和专家机构及各政府间进程相关的费用。非洲经济委员会为秘书处的工作提供立法授权和政策指导。非洲经委会的职权范围由 1958 年 4 月 29 日经济及社会理事会第 671 A(XXV)号决议确定并经其后各项修正案确定。非洲经委会由 54 个成员组成，并向经济及社会理事会汇报工作。表 18.40 提供信息，说明各常设政府间机构和经常预算下的相关所需资源。

表 18.40  
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
非洲财政、规划和 经济发展部长会议	非洲经委会每年举行会议，审查秘书处的工作，核准其年度工作方案，并根据附属机构和执行秘书的建议作出决定。年度会议也是阐述非洲对联合国议程上的发展问题所持立场的一个论坛。专家委员会是非洲经委会年会的一部分，在非洲财政、规划和经济发展部长会议举行之前开会，并为部长会议提供技术支助。	任务授权：经济及社会理事会第 671A(XXV)号决议 成员：54 名政府官员 2021 年会议次数：1	232.6	229.8

## 第五编 区域合作促进发展

决策机关	说明	补充信息	2020年 批款数	2021年估计数 (重计费用前)
高级官员和专家政府间委员会	五个次区域高级官员和专家政府间委员会每年在2月至3月期间在非洲财政、规划和经济发展部长会议之前举行会议，并向部长会议提出报告。它们监督各自次区域办事处工作方案及优先事项的总制定和执行，并就本次区域的经济和社会发展问题以及促进和加强次区域经济合作与一体化问题提出建议。它们还为次区域部长核心小组提供平台来讨论具体的次区域发展问题，并提请部长会议注意讨论结果	任务授权：经济及社会理事会第671A (XXV)号决议及其后的修正案 成员：54名政府官员 2021年会议次数：1	编列在次区域办事处预算内	编列在次区域办事处预算内
经济治理委员会	成立该委员会的目的是就经济治理问题提供循证咨询和指导，包括促进健全的宏观经济管理和包容性发展战略，打击腐败和遏止非法资金流出非洲，此外还建立网络和支持区域和全球治理进程，如非洲同行审查机制，以及非洲在20国集团等国际论坛上的代表权。	任务授权：经济及社会理事会第966(LII)号决议 成员：54 2021年会议次数：1	—	50.0
统计和数据委员会	该委员会提供了一个论坛，以讨论与统计和数据有关的问题，就数据编制、交换和分析方面新出现问题提供指导；在数据中引入创新，探索能力和数据差距。该委员会确保所有成员国都有能力提供关于各种发展问题的数据，并努力促进非洲统计活动的协调、推动采用良好统计做法，确保统计系统连贯一致的运作。	任务授权：经济及社会理事会第966(LII)号决议 成员：54名政府官员 2021年会议次数：1	61.8	50.0
私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会	该委员会提供了一个论坛，以便在私营部门发展、区域一体化和贸易、基础设施、工业和技术等重要领域对话和建立共识，更重要的是充当国家和区域一级在这些领域加快进展的催化剂。该委员会重点关注与这些确定的领域有关的热门问题和新出现的问题，以期评估非洲成员国取得的相关进展。	任务授权：经济及社会理事会第966(LII)号决议 成员：54名政府官员 2021年会议次数：1	61.8	50.0
气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会	该委员会为非洲经委会推动可持续发展的的工作提供指导和指引，特别是通过农业转型，加强非洲土地和自然资源的管理和改造，将气候复原力纳入国家发展计划，以及通过技术和创新等方式向绿色和蓝色经济过渡。 作为一个政策对话和建立共识的论坛，该委员会就非洲经委会未来的工作和战略重点提供指引，涉及农业、蓝色经济、气候变化、土地和自然资源管理以及绿色经济等新出现的关键问题，以支持实现《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》的发展目标，并支持实施非洲国家元首和政府首脑2009年通过的《非洲矿业远景》和《非洲联盟土地宣言》，以及关于气候变化的《巴黎协定》。	任务授权：经济及社会理事会第966(LII)号决议 成员：54名政府官员 2021年会议次数：1	61.8	50.0
社会发展、贫困和性别平等委员会	该委员会审查了在性别平等和增强妇女权能次级方案以及贫困、不平等和社会政策次级方案下开展的工作。委员会为分析非洲经委会在减贫和减轻不平等、可持续城市化、性别平等和增强妇女权能以及社会政策方面的工作提供了一个论坛。该委员会也是一个重要的政策对话和建立共识论坛，从战略上指导非洲发展议	任务授权：经济及社会理事会第966(LII)号决议 成员：54名政府官员 2021年会议次数：1	61.8	50.0

第 18 款 非洲经济和社会发展

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
	程的这些重要领域的未来工作，更重要的是作为在这些领域加快国家和区域一级进展的催化剂。该委员会着重强调与其所确定的重点领域相关的时下关注问题和新出现的问题，以期评估非洲成员国在这些领域取得的进展，并确定政策方向。			
<b>共计</b>			<b>479.8</b>	<b>479.8</b>

18.212 2021 年拟议经常预算资源为 479 800 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。更多详情见表 18.41 和图 18.二十二。

表 18.41

决策机关：财政资源的演变

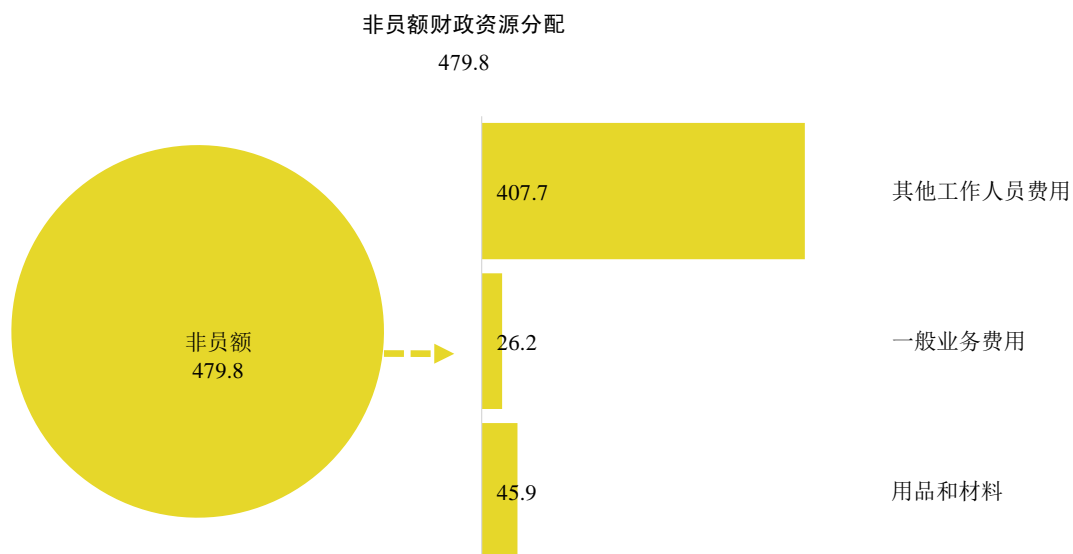
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	300.5	479.8	—	—	—	—	—	479.8
<b>共计</b>	<b>300.5</b>	<b>479.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>479.8</b>

图 18.二十二

决策机关：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



## 行政领导和管理

- 18.213 行政领导和管理构成部分由执行秘书办公室、副执行秘书(方案)办公室、副执行秘书(方案支助)办公室、战略规划、监督和成果司及业务连续性组成。执行秘书办公室设有可持续发展目标咨询办公室、伙伴关系和资源调动科、联合秘书处支助办公室及传播和媒体关系科。
- 18.214 执行秘书办公室和各副执行秘书办公室与非洲联盟委员会和非洲开发银行等非洲主要组织、各区域经济共同体及其他重要的利益攸关方保持并管理着有效的伙伴关系和协作，以促进有关主要发展问题的政策之间的协同增效作用。执行秘书办公室确保非洲的发展优先事项和非洲有关重大问题的立场在全球一级得到反映，并为根据《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》所载目标制定区域战略和方案提供政策指导和领导力。此外，它还在实施《联合国-非洲联盟可持续发展及和平与安全联合框架》方面以及一些旨在加强非洲经委会的工作、从而进一步推进非洲发展议程——的举措方面发挥着重要的领导作用。
- 18.215 执行秘书办公室负责建立和维护经委会与发展合作伙伴和主要利益攸关方之间的战略伙伴关系。此外，它负责调动预算外资源，以支持对成员国的发展目标具有重要意义的新的和新出现的优先事项。该办公室通过传播和媒体关系科在全球和区域两级提升非洲经委会的可见度，并推介其知识产品。
- 18.216 执行秘书办公室支持为非洲经委会秘书处制定总体战略方向并对其进行管理，确保资源按照最佳做法得到优化利用并促进环境的可持续性。它在亚的斯亚贝巴代表联合国法律顾问，就所有法律事项向执行秘书和非洲经委会高级管理层提供咨询意见，并在联合国争议法庭受理的事项上代表秘书长。
- 18.217 战略规划、监督和成果司下设评价科、机构政策、规划、监测和报告科、标准和质量保证科及业务连续性。该司就方案协调和规划、监测、评价和质量保证等领域的总体战略方向、优先事项和政策事项向执行秘书提供支助和咨询意见，包括在确保机构工作实效的成果框架内报告非洲经委会工作方案的执行情况。此外，它协调经委会向有关政府间机构报告业绩的工作，并就政府间机构有关决议和决定的执行情况提出报告。该司对联合国总部就方案事项提出的要求作出回应，包括为全球举措作出贡献，并支持非洲经委会各次级方案落实大会所定的准则和所作的指示。它与各监督机构、包括内部监督事务厅和外聘审计人保持联络，并协调非洲经委会各部门向这些机构提出报告的工作。
- 18.218 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，非洲经委会将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年的一个亮点是消除一次性塑料，努力实现无塑料环境，并在会议区安装了更多的饮水器。另一个亮点是减少浪费，并在大院中引入回收系统。非洲经委会继续利用视频会议最大限度地减少碳足迹，自 2015 年以来一直保持碳中性，并在这方面得到认证。2021 年，非洲经委会将继续减少碳足迹，并将通过抵消剩余的碳足迹保持碳中性。
- 18.219 关于及时提交文件和航空旅行提前预订的遵守情况见表 18.42。在审查了不符合规定的例外情况后，发现，原因主要是活动规划延迟和旅行者提名延迟。非洲经委会将加强提前规划，并提高方案管理人员对提前提名旅行者的好处的认识。此外，非洲经委会与航空公司签订了一项集体协议，其中延长了出票时限，以减轻延迟购买对成本的影响。

表 18.42  
合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	15.3	100	100

18.220 2021 年拟议经常预算资源为 9 062 500 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.43 和图 18.二十三。

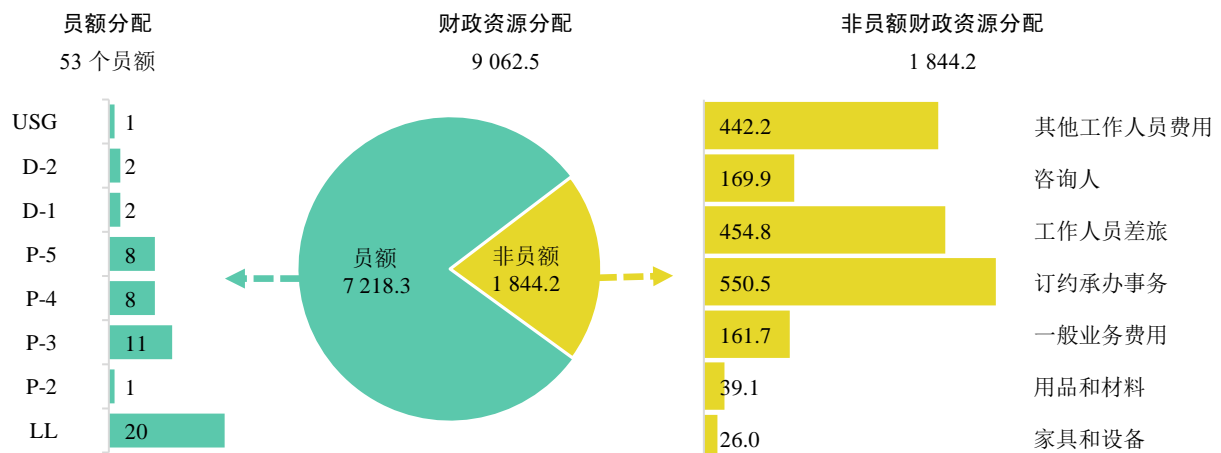
表 18.43  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	6 208.9	7 218.3	—	—	—	—	7 218.3
非员额	2 077.9	1 844.2	—	—	—	—	1 844.2
<b>共计</b>	<b>8 286.8</b>	<b>9 062.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9 062.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		33	—	—	—	—	33
一般事务及有关职类		20	—	—	—	—	20
<b>共计</b>		<b>53</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>53</b>

图 18.二十三  
行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



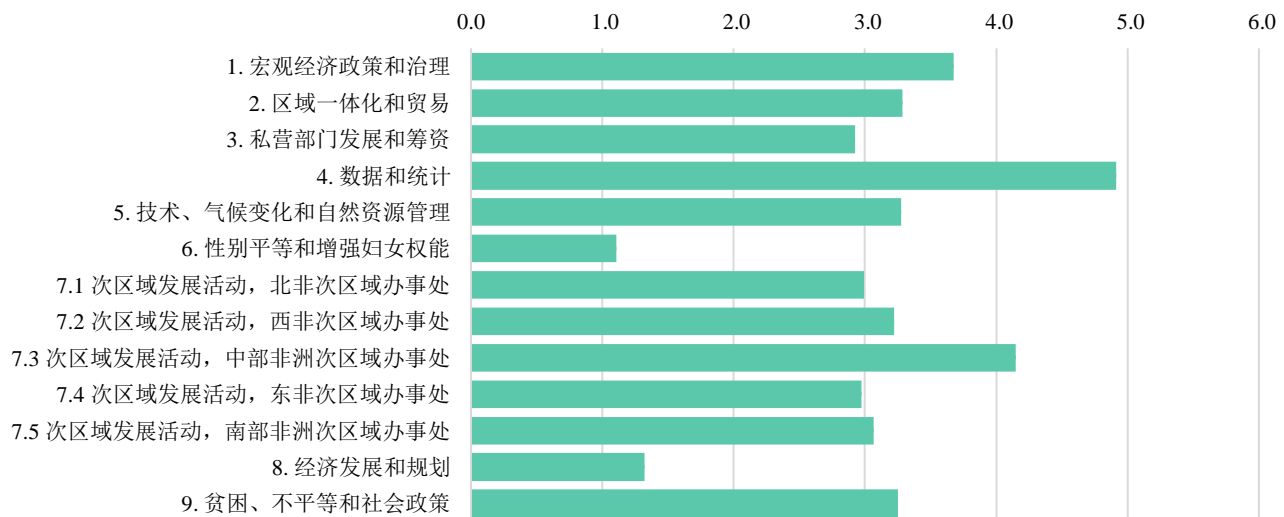
## 工作方案

18.221 2021年拟议经常预算资源为40 163 000美元，与2020年批款相比，资源数额不变。按次级方案列示的资源分配情况见图18.二十四。

图18.二十四

按次级方案列示的2021年拟议资源分配情况

(百万美元)



## 次级方案 1

## 宏观经济政策和治理

18.222 2021年拟议经常预算资源为3 673 100美元，与2020年批款相比，资源数额不变。更多详情见表18.44和图18.二十五。

表18.44

次级方案1：财政资源和员额资源的演变情况

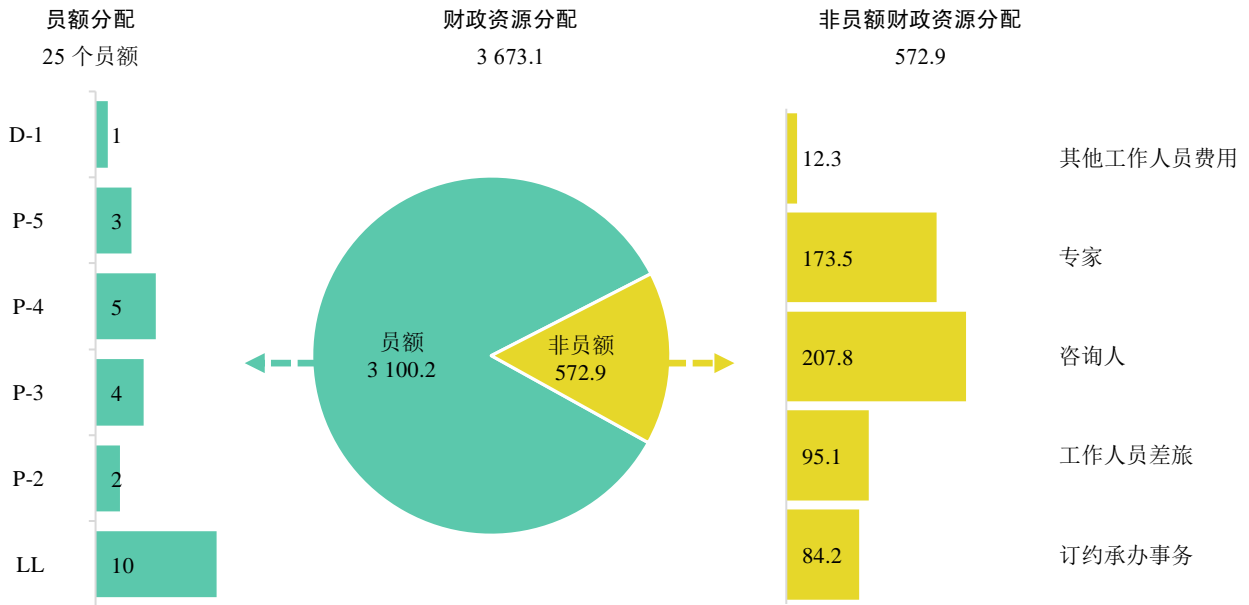
(千美元/员额数目)

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动				2021年 估计数 (重计费前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 748.1	3 100.2	—	—	—	—	3 100.2
非员额	543.5	572.9	—	—	—	—	572.9
<b>共计</b>	<b>3 291.6</b>	<b>3 673.1</b>	—	—	—	—	<b>3 673.1</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		15	—	—	—	—	15
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	10
<b>共计</b>		<b>25</b>	—	—	—	—	<b>25</b>



图 18.二十五  
次级方案 1: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 2 区域一体化和贸易

18.223 2021 年拟议经常预算资源为 3 283 800 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.45 和图 18.二十六。

表 18.45

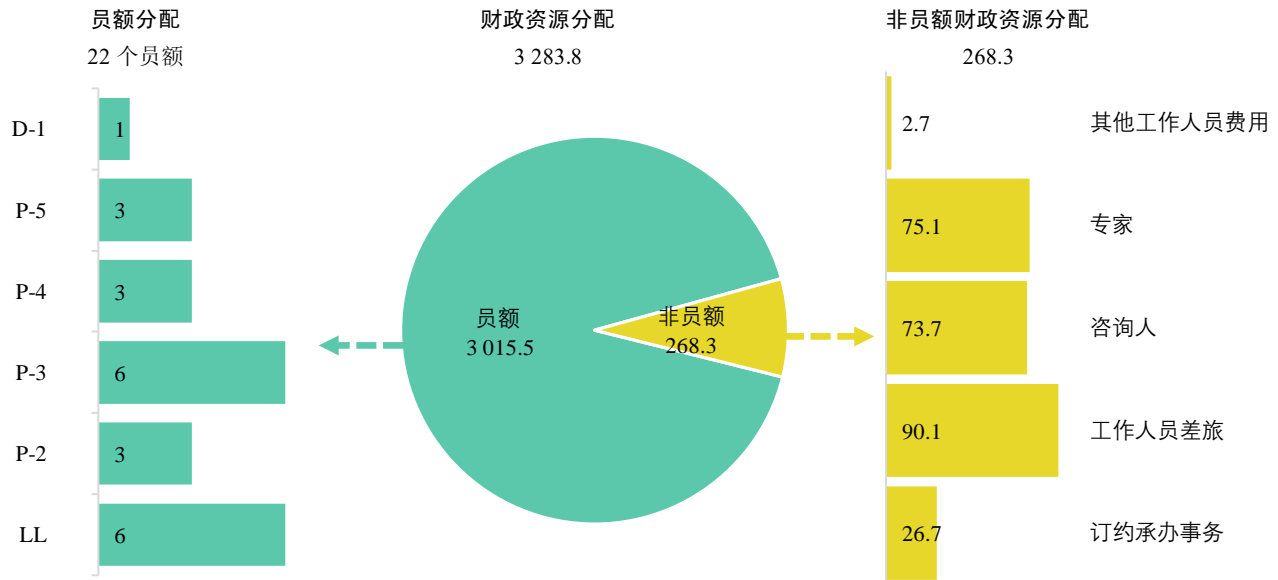
### 次级方案 2: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	3 042.7	3 015.5	—	—	—	—	3 015.5
非员额	366.7	268.3	—	—	—	—	268.3
<b>共计</b>	<b>3 409.3</b>	<b>3 283.8</b>	—	—	—	—	<b>3 283.8</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		16	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>22</b>	—	—	—	—	<b>22</b>

图 18.二十六  
次级方案 2: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 3 私营部门发展和筹资

18.224 2021 年拟议经常预算资源为 2 925 000 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.46 和图 18.二十七。

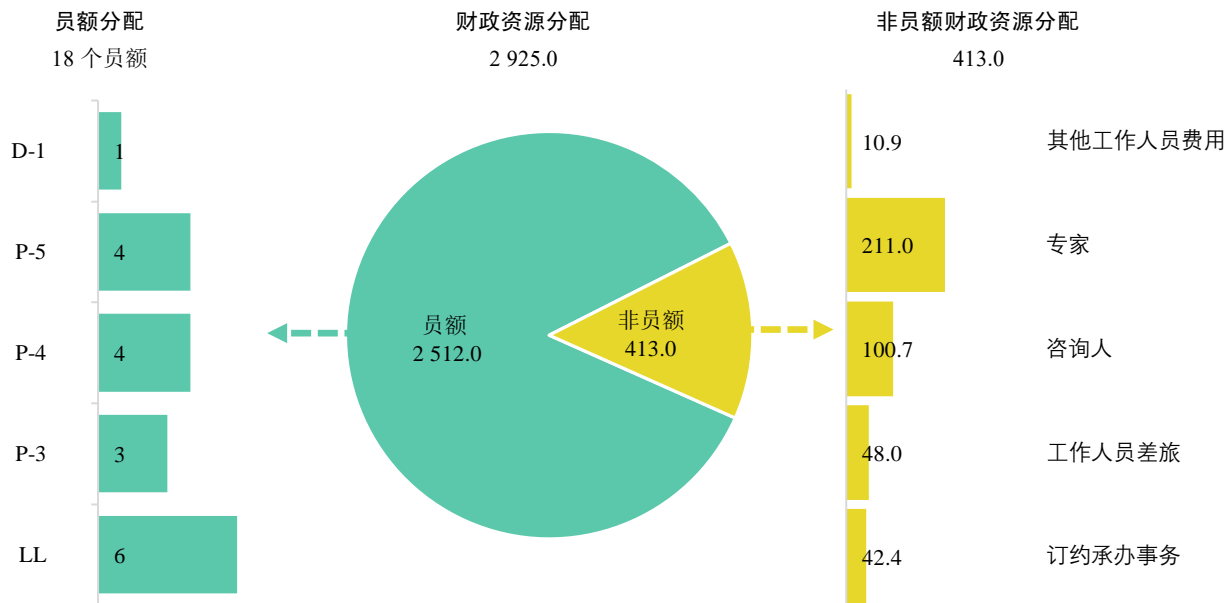
表 18.46  
次级方案 3: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	2 082.6	2 512.0	—	—	—	—	—	2 512.0
非员额	274.1	413.0	—	—	—	—	—	413.0
<b>共计</b>	<b>2 356.7</b>	<b>2 925.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 925.0</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>

图 18.二十七  
次级方案 3: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



#### 次级方案 4 数据和统计

18.225 2021 年拟议经常预算资源为 4 915 200 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.47 和图 18.二十八。

表 18.47

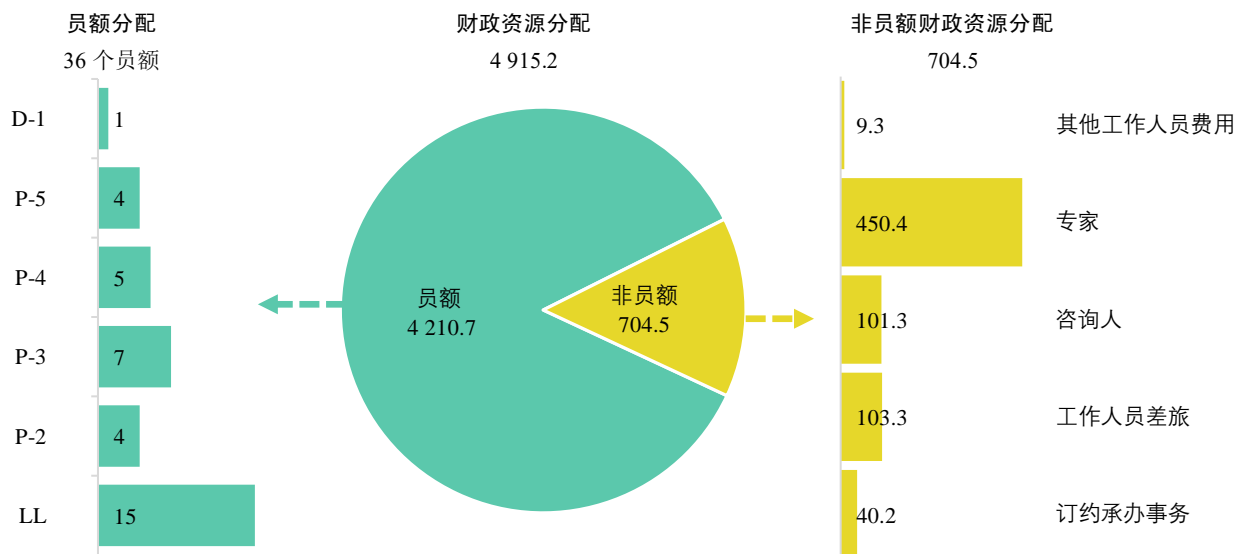
#### 次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	4 415.1	4 210.7	—	—	—	—	—	4 210.7
非员额	508.1	704.5	—	—	—	—	—	704.5
<b>共计</b>	<b>4 923.2</b>	<b>4 915.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4 915.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		21	—	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		15	—	—	—	—	—	15
<b>共计</b>		<b>36</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>36</b>

图 18.二十八  
次级方案 4: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 5  
气候变化、环境和自然资源管理

18.226 2021 年拟议经常预算资源为 3 277 700 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.48 和图 18.二十九。

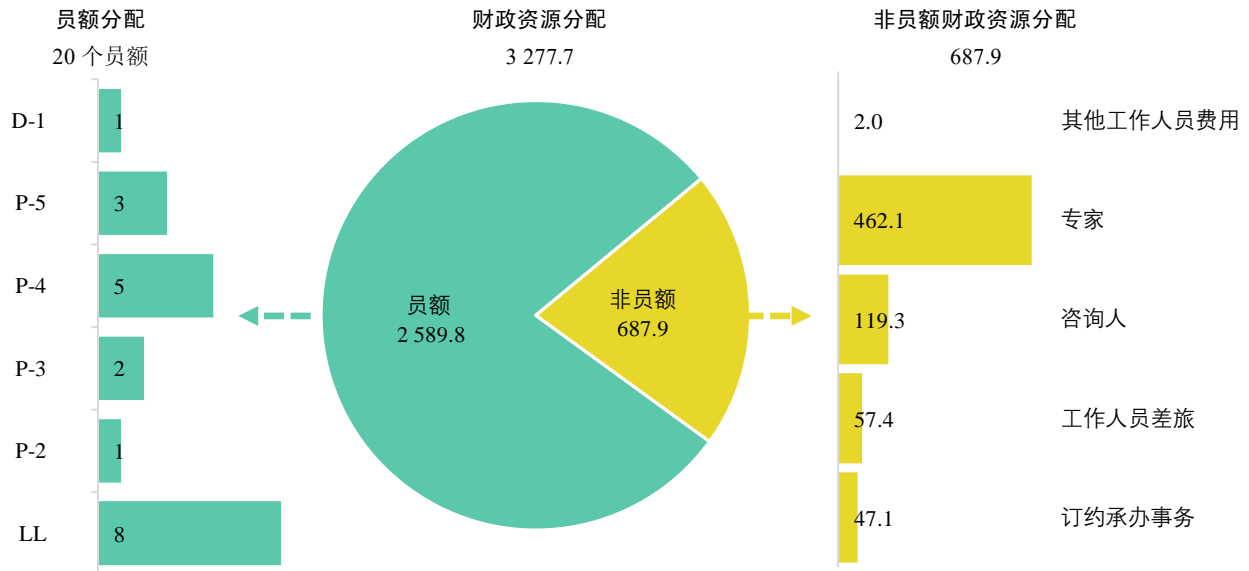
表 18.48  
次级方案 5: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 129.9	2 589.8	—	—	—	—	2 589.8
非员额	1 607.1	687.9	—	—	—	—	687.9
<b>共计</b>	<b>3 737.0</b>	<b>3 277.7</b>	—	—	—	—	<b>3 277.7</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		12	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	8
<b>共计</b>		<b>20</b>	—	—	—	—	<b>20</b>

图 18.二十九  
次级方案 5: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6  
性别平等和增强妇女权能

18.227 2021 年拟议经常预算资源为 1 108 600 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.49 和图 18.三十。

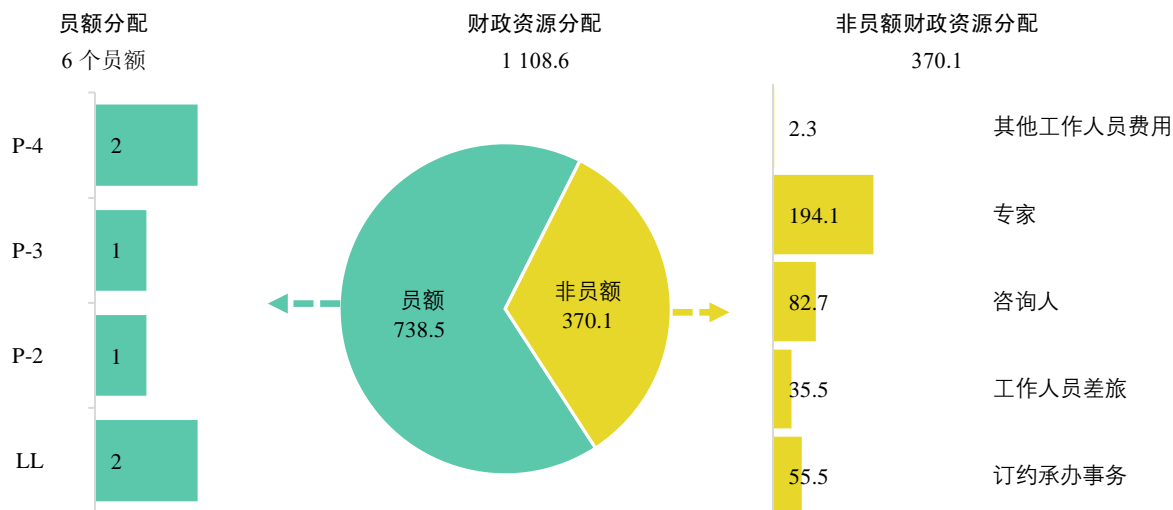
表 18.49  
次级方案 6: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	657.4	738.5	—	—	—	—	738.5
非员额	432.7	370.1	—	—	—	—	370.1
<b>共计</b>	<b>1 090.1</b>	<b>1 108.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 108.6</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>

图 18.三十  
次级方案 6: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 7  
次区域发展活动

构成部分 1  
北非次区域活动

18.228 2021 年拟议经常预算资源为 2 995 100 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.50 和图 18.三十一。

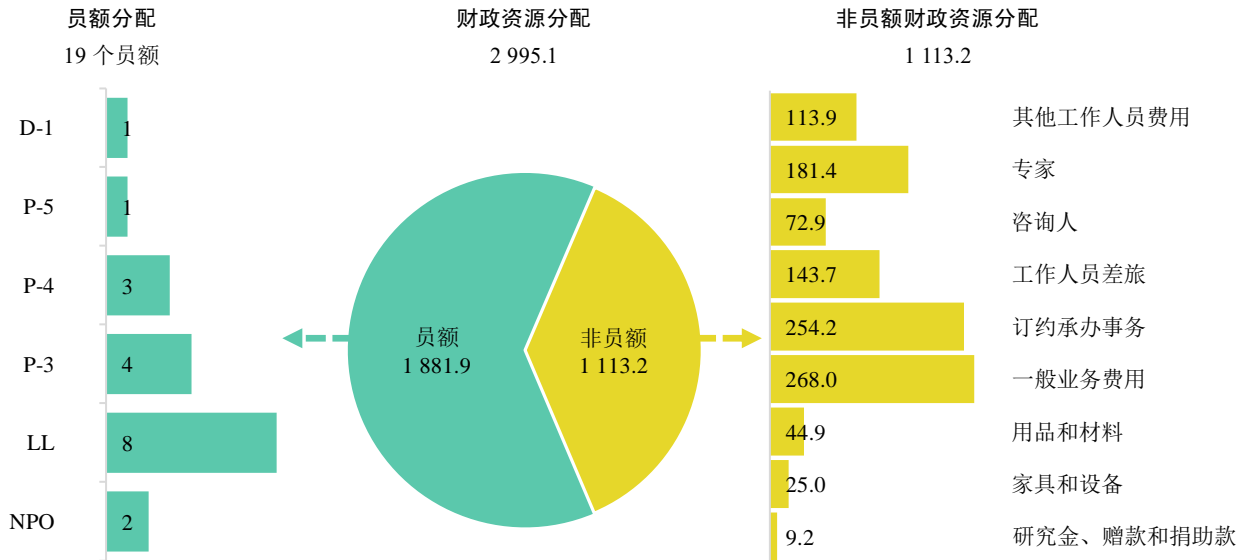
表 18.50  
次级方案 7, 构成部分 1: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 125.6	1 881.9	—	—	—	—	—	1 881.9
非员额	865.0	1 113.2	—	—	—	—	—	1 113.2
<b>共计</b>	<b>2 990.6</b>	<b>2 995.1</b>	—	—	—	—	—	<b>2 995.1</b>
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
<b>共计</b>		<b>19</b>	—	—	—	—	—	<b>19</b>

图 18.三十一  
次级方案 7, 构成部分 1: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



构成部分 2  
西非次区域活动

18.229 2021 年拟议经常预算资源为 3 222 500 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.51 和图 18.三十二。

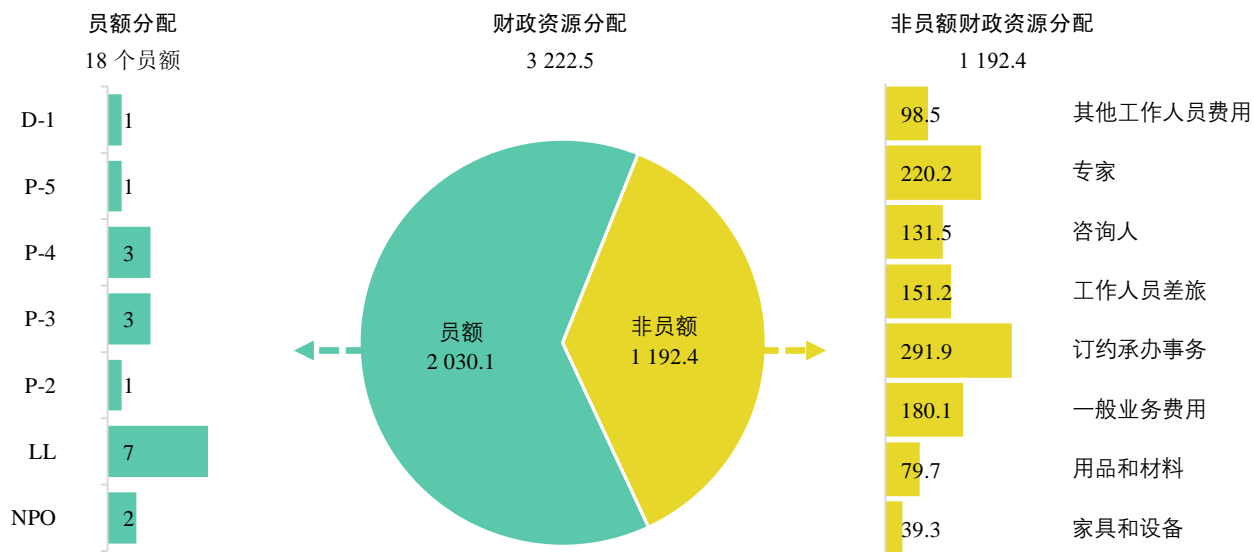
表 18.51  
次级方案 7, 构成部分 2: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	2 040.0	2 030.1	—	—	—	—	2 030.1
非员额	1 027.4	1 192.4	—	—	—	—	1 192.4
<b>共计</b>	<b>3 067.4</b>	<b>3 222.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 222.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
<b>共计</b>		<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>

图 18.三十二  
次级方案 7，构成部分 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 构成部分 3 中部非洲次区域活动

18.230 2021 年拟议经常预算资源为 4 147 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.52 和图 18.三十三。

表 18.52  
次级方案 7，构成部分 3：财政资源和员额资源的演变情况

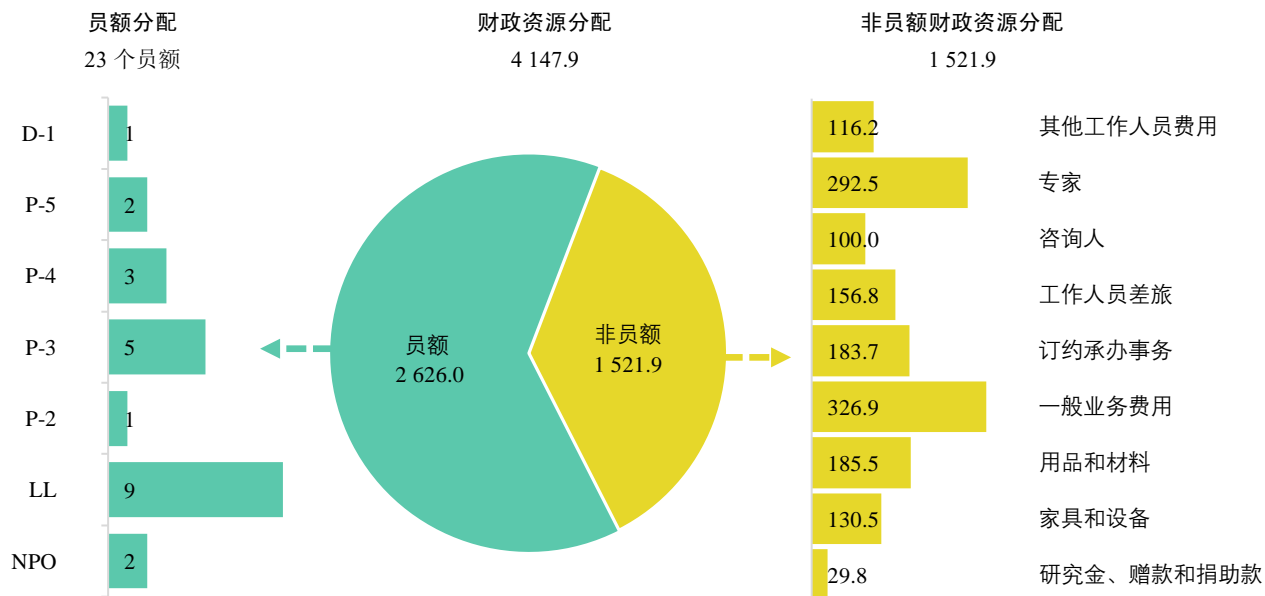
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	2 742.0	2 626.0	—	—	—	—	2 626.0
非员额	1 299.1	1 521.9	—	—	—	—	1 521.9
<b>共计</b>	<b>4 041.0</b>	<b>4 147.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4 147.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		12	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		11	—	—	—	—	11
<b>共计</b>		<b>23</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>23</b>



图 18.三十三  
次级方案 7, 构成部分 3: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



#### 构成部分 4 东非次区域活动

18.231 2021 年拟议经常预算资源为 2 971 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.53 和图 18.三十四。

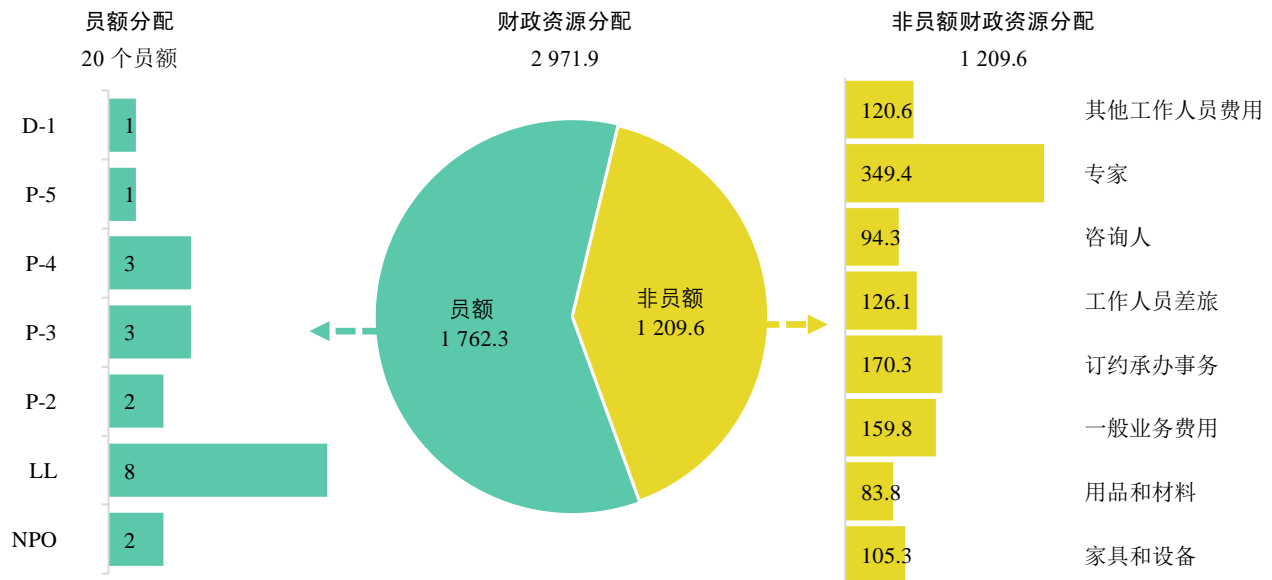
表 18.53  
次级方案 7, 构成部分 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	1 532.0	1 762.3	—	—	—	—	1 762.3
非员额	820.2	1 209.6	—	—	—	—	1 209.6
<b>共计</b>	<b>2 352.2</b>	<b>2 971.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 971.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	10
<b>共计</b>		<b>20</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>20</b>

图 18.三十四  
次级方案 7, 构成部分 4: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 构成部分 5 南部非洲次区域活动

18.232 2021 年拟议经常预算资源为 3 068 400 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.54 和图 18.三十五。

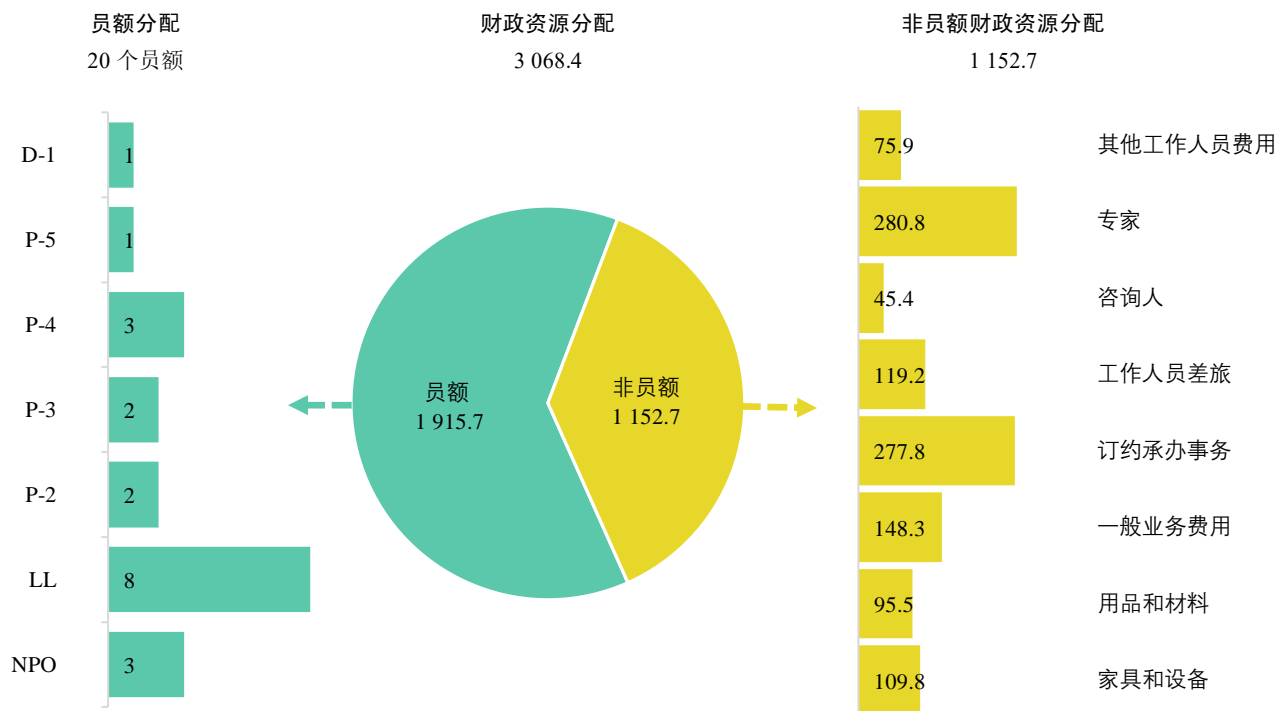
表 18.54  
次级方案 7, 构成部分 5: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 862.7	1 915.7	—	—	—	—	1 915.7
非员额	613.3	1 152.7	—	—	—	—	1 152.7
<b>共计</b>	<b>2 476.0</b>	<b>3 068.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 068.4</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		11	—	—	—	—	11
<b>共计</b>		<b>20</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>20</b>

图 18.三十五  
次级方案 7, 构成部分 5: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 8 经济发展和规划

18.233 2021 年拟议经常预算资源为 1 320 500 美元, 与 2020 年批款相比, 资源数额不变。本次级方案的经费来自非洲经发所。非洲经发所的账目已作为非洲经委会的一部分纳入“团结”系统, 并根据按预算类别分的资源使用情况作了列示, 见表 18.55 和图 18.三十六。

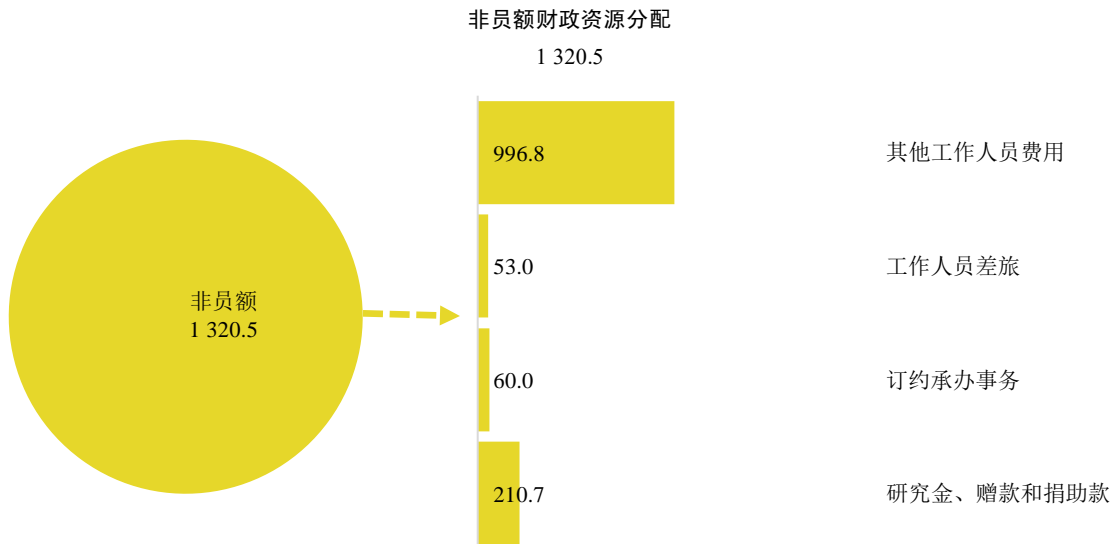
表 18.55  
次级方案 8: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
非员额	1 126.2	1 320.5	—	—	—	—	1 320.5
<b>共计</b>	<b>1 126.2</b>	<b>1 320.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 320.5</b>

图 18.三十六  
次级方案 8：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



### 次级方案 9 贫困、不平等和社会政策

18.234 2021 年拟议经常预算资源为 3 253 300 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。更多详情见表 18.56 和图 18.三十七。

表 18.56

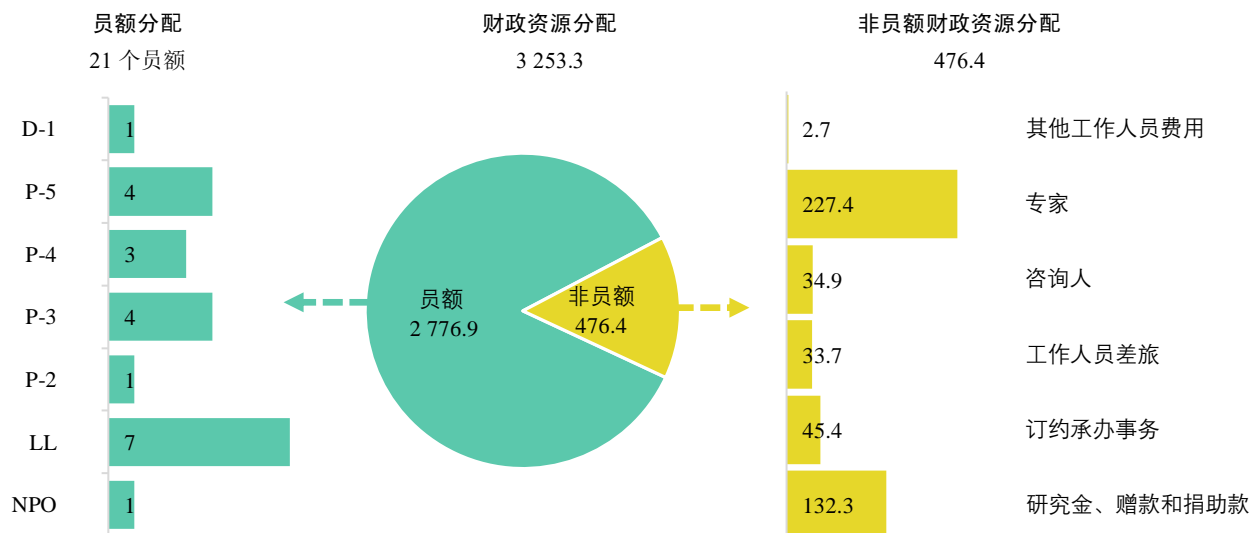
### 次级方案 9：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	2 539.6	2 776.9	—	—	—	—	—	2 776.9
非员额	328.5	476.4	—	—	—	—	—	476.4
<b>共计</b>	<b>2 868.1</b>	<b>3 253.3</b>	—	—	—	—	—	<b>3 253.3</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
<b>共计</b>		<b>21</b>	—	—	—	—	—	<b>21</b>

图 18.三十七  
次级方案 9：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 方案支助

18.235 方案支助构成部分由两个司组成：行政司以及出版物、会议和知识管理司。行政司通过提供行政和财政支助、确保遵守联合国条例和细则、政策和程序以及主导业务连续性举措，确保非洲经委会的任务得到有效执行。该司设有行政司司长办公室、人力资源事务科、保健中心、供应链管理科、设施管理科以及财务和预算科。出版物、会议和知识管理司通过下设的会议管理事务科、出版物和文献科、知识管理事务科及信息和通信技术事务科，提高非洲经委会的可见度和工作的影响力。提高可见度的方法是与专业团体分享经委会的知识和图书馆服务，并向联合国和非联合国实体提供专业会议服务。提高影响力的方法是对信息和通信技术进行战略投资，以期最大限度地提高生产力和促进交流，并使经委会的政策研究和出版能力保持在世界级智库水准。

18.236 2021 年，方案支助实体将继续确保高效地支持非洲经委会的斯亚贝巴总部、五个次区域办事处和非洲经济发展和规划研究所的职能和服务。行政司还将通过业务管理小组与设在埃塞俄比亚的联合国各机构、基金和方案协作，支持联合国共同事务框架。

18.237 主要重点领域将是支持执行联合国全系统的项目，如战略性的基本建设计划，为工作人员提供有成效的职业提升和发展支助，在人力和财务资源管理方面给予次区域办事处更多权力，监督 5 700 万美元的非洲会堂项目，协调业务连续性和组织复原力举措，与在埃塞俄比亚开展工作的 28 个联合国机构就业务连续性和业务事项进行协调，与成员组织和办事处进行协调，进一步加强保健中心提供的医疗服务。此外，方案支助实体将积极参与在全秘书处实施的费用回收举措和其他与“团结”系统有关的活动和举措。

18.238 2021 年拟议经常预算资源为 30 405 700 美元，与 2020 年批款相比减少 752 000 美元。上文第 18.208 段解释了拟议减少 752 000 美元的原因。更多详情见下表 18.57 和下图 18.三十八。

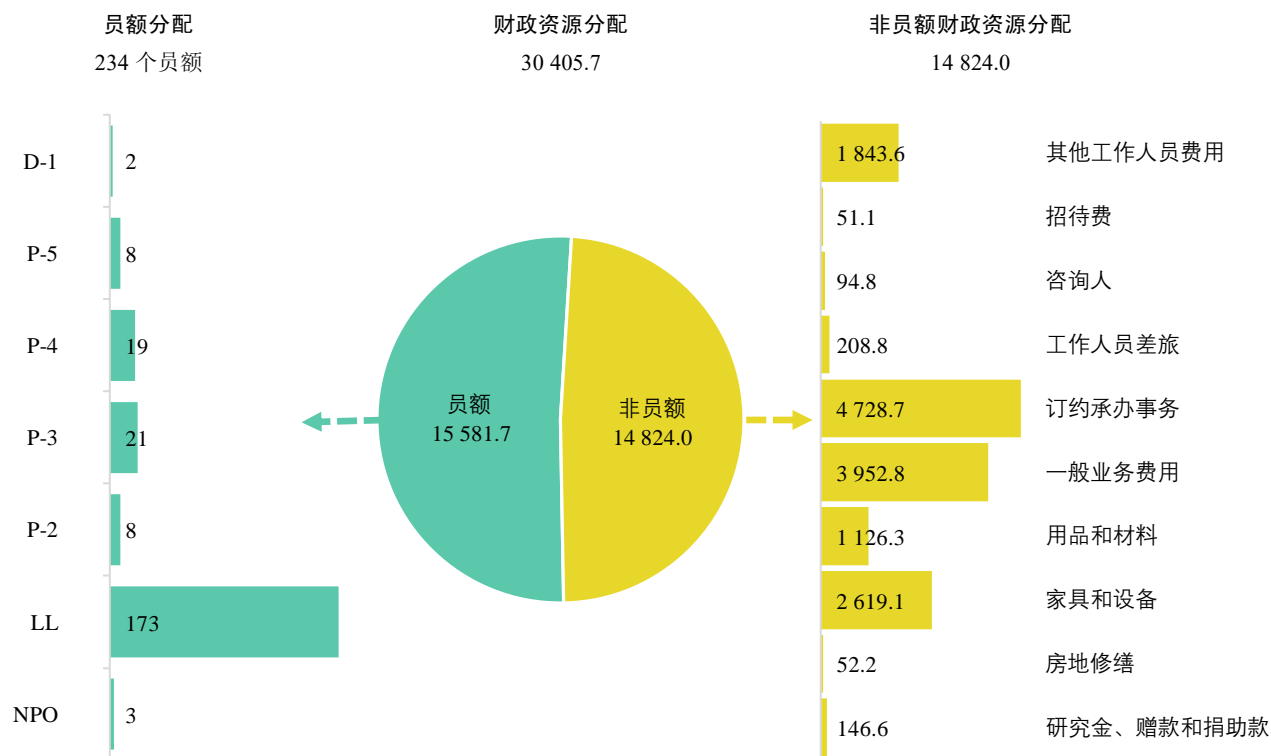
表 18.57  
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	14 085.1	15 581.7	—	—	—	—	15 581.7
非员额	19 008.9	15 576.0	(752.0)	—	—	(752.0)	14 824.0
<b>共计</b>	<b>33 094.0</b>	<b>31 157.7</b>	<b>(752.0)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(752.0)</b>	<b>30 405.7</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		58	—	—	—	—	58
一般事务及有关职类		176	—	—	—	—	176
<b>共计</b>		<b>234</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>234</b>

图 18.三十八  
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 二. 区域委员会纽约办事处

### 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

#### 概览

- 18.239 区域委员会纽约办事处是一个联合办事处，负责代表五个区域委员会，即非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会，对其进行协调，并向其提供政策咨询。其总体目标是支持在区域一级有效执行立法任务。
- 18.240 该办事处在执行其目标时承担以下互有关键职能：就影响到各区域委员会定位及其工作方案的有效执行的联合国审议工作和全球政策框架，向各区域委员会提供战略政策咨询意见；支持和确保在相关的全球政府间和机构间机关中得到代表并对其开展外联活动，以期从区域角度为决策提供依据和对决策产生影响；加强和促进各区域委员会之间的协调和区域间合作。
- 18.241 在政策咨询方面，该办事处就涉面广的多项专题开展分析并编写政策文件、概念说明和其他文件。特别是，2019 年，它继续发挥重要作用，就联合国发展系统区域资产的重新定位问题向各区域委员会提出内部意见、集体想法和立场，并为其提供咨询和框架，包括让主任参加秘书长改革问题特别顾问召集的内部审查小组，牵头协调并交流良好做法和行动，以便在逐个区域的基础上构想和形成秘书长向经济及社会理事会提出的五大变革领域。
- 18.242 纽约办事处通过加强全球、区域和国家各级行为体的协调一致和互动，在支持《2030 年议程》的后续落实和评估方面发挥中心作用。具体而言，它已确定将可持续发展问题区域论坛的成果提交给可持续发展问题高级别政治论坛，高级别政治论坛专门为区域层面问题提供足够的空间，而且驻地协调员和联合国国家工作队将积极参与区域论坛。在这方面，纽约办事处确保各区域论坛的设计以及在全球一级的报告、包括向高级别政治论坛和经济及社会理事会的报告协调统一，并指导为联合分析产品、外联及会外活动提出构想。纽约办事处主张承认区域委员会和区域论坛在可持续发展目标首脑会议背景下的区域层面和作用，这最终在首脑会议上各国元首和政府首脑一致通过的政治宣言中受到欢迎。纽约办事处继续积极参与发展系统的内部机制，支持筹备高级别政治论坛 2020 年会议，并在区域一级构想采取行动落实可持续发展十年。纽约办事处办事处在促进执行秘书长为《2030 年议程》筹资的战略和路线图方面发挥了重要作用，包括为此积极参与了全球投资者促进可持续发展倡议，以及参与审议如何利用与多边开发银行的关系。
- 18.243 在代表和外联方面，纽约办事处代表各区域委员会参加关于上述大多数问题的政府间论坛。例如，在联合国发展系统改革方面，纽约办事处参与了几项改革流程和联合国可持续发展集团咨询机构的工作，并为其作出了贡献，涉及的领域包括战略筹资、伙伴关系、重新设计联合国发展援助框架(联发援框架)、对多国办事处的审查、更新管理和问责框架、制定供资契约。因此，许多改革举措和成果，例如重新设计的多国办事处，大力肯定了发展的区域层面。关于《2030 年议程》，纽约办事处参加了各种区域论坛、技术讲习班、自愿国别评估讲习班、务虚会、专家小组以及与成员国、学术机构和民间社会代表举行的会议。2019 年 7 月高级别政治论坛会议期间，纽约办事处组织了一次高级别部长级活动 50 多名部长级与会者参加了该活动，讨论区域合作和区域层面在落实《2030 年议程》、加快实现可持续发展目标方面的关键作用。
- 18.244 2019 年，纽约办事处编写并向经济及社会理事会介绍了秘书长关于经济、社会和相关领域区域合作的年度报告。纽约办事处还对成员国常驻联合国代表团开展外联，并组织举办非正式情况

介绍会，介绍和讨论各区域委员会的工作，从而推动成员国继续认识到发展的区域层面，，在大会议和经社理事会通过的一些决议中纳入各区域委员会的明确任务。

18.245 作为协调职能的一部分，纽约办事处通过其作为执行秘书各次会议的秘书的角色，继续促进各区域委员会之间的战略协调。它还通过其在一些领域的协调中心网络，促进各区域委员会之间以及各区域委员会与秘书处经济和社会事务部之间在若干实质问题上的协调与合作，这些领域包括支持成员国落实《2030年议程》、发展筹资、统计、不平等、移民、社会发展、南南合作和三方合作。关于合作，纽约办事处主张承认区域委员会在支持南南合作方面的作用，这最终在南南合作高级别会议成果文件中得到了强有力的明确承认。纽约办事处还协助大会主席办公室筹备各种高级别会议，例如关于中等收入国家、不平等、商品市场、打击非法资金流动等问题的高级别会议。此外，纽约办事处还促进拟由发展账户供资的伙伴关系和联合项目，例如经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议和各区域委员会关于综合国家筹资框架的联合项目，并确保区域层面在发展账户指导委员会(办事处主任代表各区域委员会)通过的政策决定中得到充分反映。

18.246 2021年拟议经常预算资源为1 025 100美元，与2020年批款相比，资源数额不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。更多详情见表18.58至18.60和图18.三十九。

表 18.58  
财政资源

(千美元)

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年 估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	831.2	958.4	—	—	—	—	—	958.4	28.3	986.7
其他工作人员费用	5.1	10.4	—	—	—	—	—	10.4	0.3	10.7
招待费	0.4	0.9	—	—	—	—	—	0.9	—	0.9
工作人员差旅	22.1	23.7	—	—	—	—	—	23.7	0.5	24.2
订约承办事务	0.2	13.7	—	—	—	—	—	13.7	0.6	14.3
一般业务费用	7.2	7.6	—	—	—	—	—	7.6	0.3	7.9
用品和材料	0.0	3.0	—	—	—	—	—	3.0	0.1	3.1
家具和设备	9.3	7.4	—	—	—	—	—	7.4	0.3	7.7
<b>共计</b>	<b>875.5</b>	<b>1 025.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 025.1</b>	<b>30.4</b>	<b>1 055.5</b>

表 18.59  
员额资源

(员额数目)

类别	2020年核定数	变动				2021年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1



第 18 款 非洲经济和社会发展

类别	2020 年核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
P-4	1	—	—	—	—	1
P-3	1	—	—	—	—	1
<b>小计</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>
一般事务人员						
其他职等	2	—	—	—	—	2
<b>小计</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>

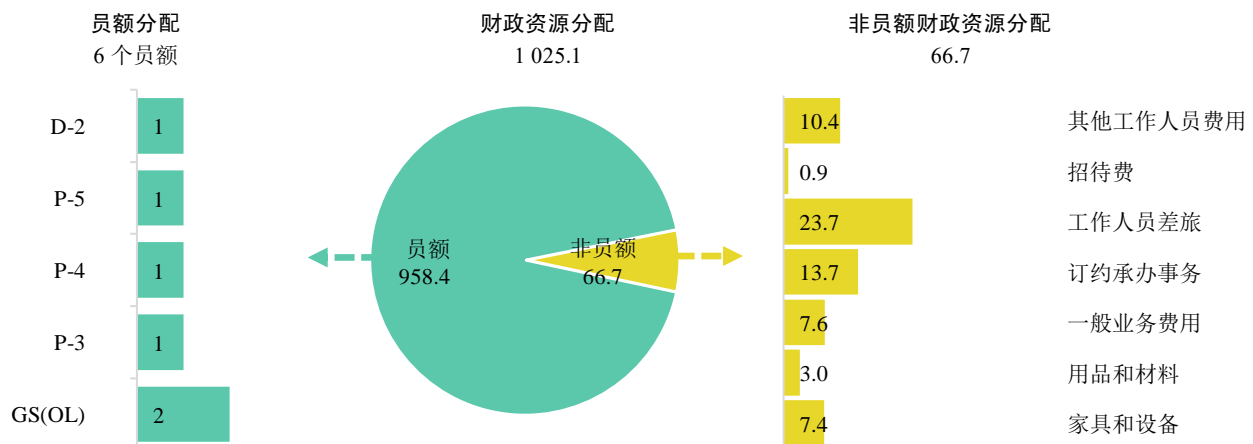
表 18.60  
区域委员会纽约办事处：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	831.2	958.4	—	—	—	—	958.4
非员额	44.3	66.7	—	—	—	—	66.7
<b>共计</b>	<b>875.5</b>	<b>1 025.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 025.1</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>

图 18.三十九  
区域委员会纽约办事处：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

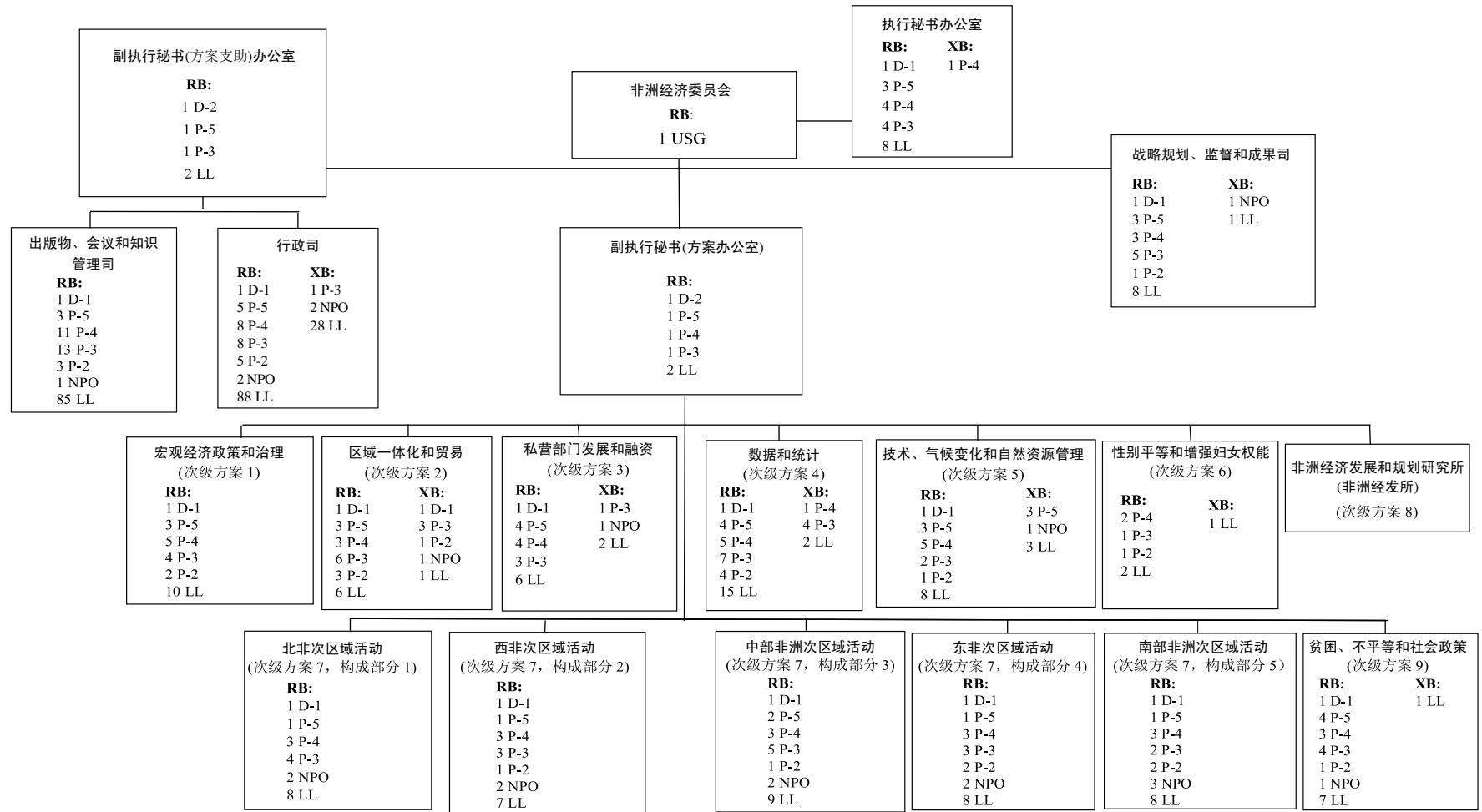
(员额数目/千美元)



## 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源的附件

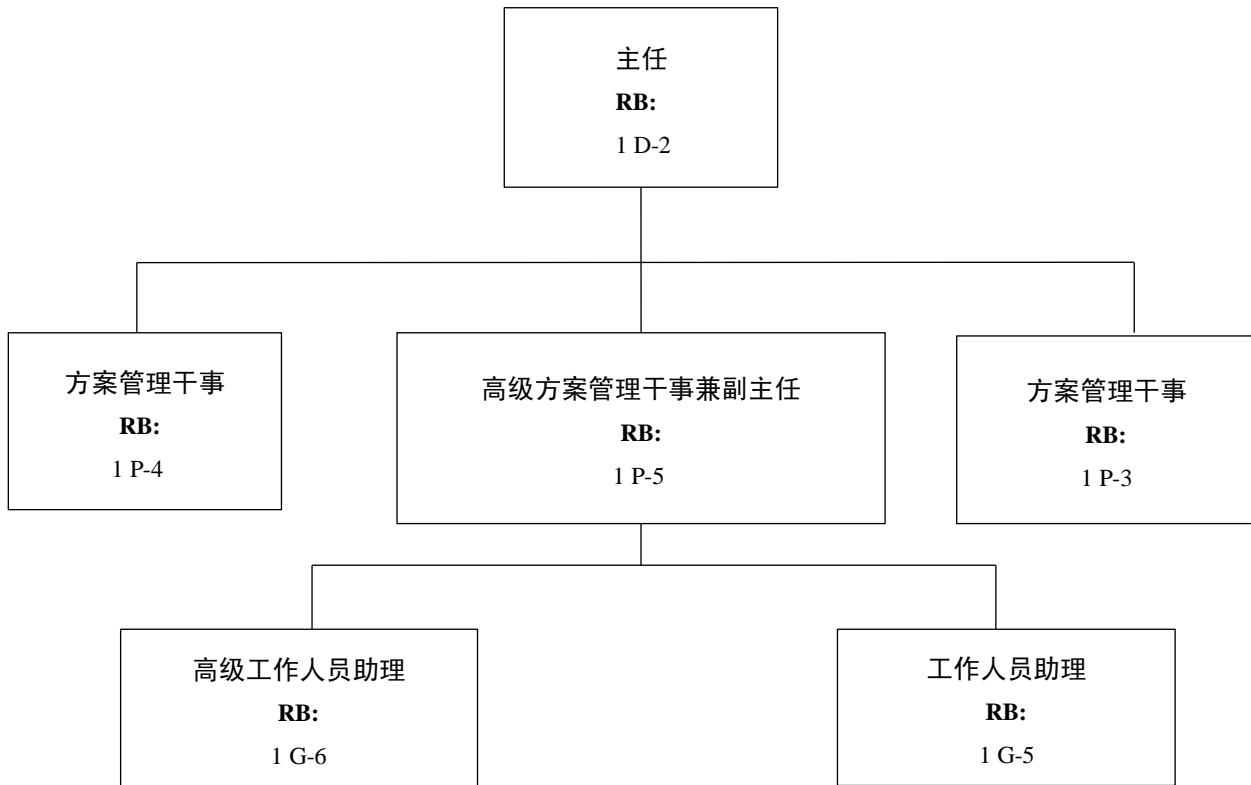
## 一. 2021 年组织结构和员额分配

## A. 非洲经济委员会



编写：LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB：经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

B. 区域委员会纽约办事处



## 二. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

### 审计委员会

#### 关于在亚的斯亚贝巴进行的非洲经济社会委员会 2018 年外部审计的致管理当局函

建议次级方案根据相关可持续发展目标和低于这些目标的具体目标，系统调整各自成果领域，以直接促进在本区域实现这些目标。

建议非洲经委会将其工作重点放在支持在数据收集方面面临相当大挑战的国家，特别注意没有数据和数据点不足的指标。

建议根据各次级方案确定衡量成就的具体指标，然后在方案执行期间实际衡量这些指标。

我们建议非洲经委会加大工作力度，使成员国更多参与可持续发展目标的审查和后续进程，并介绍自愿国别评估的情况。

建议非洲经委会在继续进行改革重组时，审查其目前对可持续发展目标进行内部协调和监测的做法，包括设立一个专门的司来跟踪可持续发展目标的实施。

建议非洲经委会加强执行方法和流程，以改进对现有预算外资源的利用，并提升非洲经委会内部的执行效率。

建议非洲经委会加强对项目制定、风险管理、项目监测和执行的内部控制，并避免诸如向承包商预支过多等风险。

### 内部监督事务厅

#### 对非洲经济委员会非洲会堂翻新和游客中心修建项目的审计(第 2019/054 号报告)

非洲经委会应继续有一个项目进度表，该进度表应定期更新，并列入进度表风险分析，以对可能延误项目的活动协助确定和分配责任。

非洲经委会应与管理战略、政策和合规部全球资产管理政策处协调，采取措施确保尽量减少所有人所要求的变更单，包括为此确保只处理经大会核准的非洲厅项目范围内的变更。

非洲经委会应与全球资产管理政策处协调，设立一个机制，据此在每季度与独立风险管理公司举行的会议上就所有变更单展开讨论，以评估变更是否符合风险缓解战略。

如同非洲经委会 2020 年年度业务计划所示，所有次级方案都确定了它们通过工作方案瞄准的可持续发展目标。

非洲统计中心正在支持成员国开展能力建设以收集关键数据。

2020 年和 2021 年工作方案列入了关于当年度基线和目标的数据。

非洲经委会与联合国儿童基金会(儿基会)合作，于 2019 年 12 月为成员国举办了一次培训。后续培训定于 2020 年 6 月进行。

非洲经委会正在通过改进年度业务计划和例行报告来加以落实。将有系统地召开季度业绩评审会。

非洲经委会正在通过季度报告和监测来加以落实。它是新近改进的报告模板的一部分。

非洲经委会与行政部密切协调，正在监测这一情况；已经开发了一个风险登记册，并正在进行系统监测。

该建议已得到执行，并通过名为“队友/团队中心”的建议执行情况跟踪系统报告给内部监督事务厅(监督厅)以供审结。

这项建议已经得到回应，不过，就审结而言，监督厅要求提供更多信息/采取更多行动，非洲经委会相关单位目前正在处理之中。

该建议已得到执行，并通过名为“队友/团队中心”的建议执行情况跟踪系统报告给监督厅以供审结。

非洲经委会应与采购司协调采取步骤：(a) 确保对非洲大厅翻修和游客中心建设项目的采购进行适当监督；及(b) 向采购股及参与采购过程的其他个人，如技术评估委员会和地方合同委员会成员，提供诸如培训或支助等适当支持。

### 行政和预算问题咨询委员会

#### 关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7)

行预咨委会建议大会鼓励各区域委员会继续加强彼此之间以及与驻地协调员系统之间的合作与协调，并请秘书长在下次提交的预算中列入任何相关活动和成果的最新信息(第五.15 段)。

这项建议已经得到回应，不过，就审结而言，监督厅要求提供更多信息/采取更多行动，非洲经委会相关单位目前正在处理之中。

在本报告所述期间，已作出努力，加强区域委员会在以下领域的合作与协调：

(a) 联合国区域改革协商进程：在非洲经委会——各区域委员会的现任协调员——的全面领导下，组织了跨部门协商，以编写与内部改革小组分享的共同立场文件，并分享在介绍如何落实秘书长关于拟议区域合作平台、知识管理中心、加强透明度和成果管理制、数据生态系统变革管理和共同后台办公室的建议上的经验：

(b) 可持续发展高级别政治论坛：各区域委员会就其在高级别论坛会议期间的参与和贡献开展了协作与协调；

(c) 数据和统计：各区域委员会协调了其与社会事务部的互动协作，讨论数据和统计相关问题，以给《2030 年议程》的落实提供支持；

(d) 发展账户项目：各区域委员会本着南南合作的精神，展开协作与伙伴合作，共同落实旨在加强成员国在涉及面广泛的多个专题领域的能力的发展账户项目；

(e) 关于与驻地协调员的协作，非洲经委会目前的做法是，首先有系统地主动与驻地协调员进行沟通，然后再推出技术合作项目或区域咨询服务。还编制并经由发展协调办公室与驻地协调员分享以综合多层次政策咨询为重点的服务项目菜单。2019 年还组织了一次驻地协调员和非洲经委会之间的特别协商会议，以展示非洲经委会的一些旗舰产品，包括其综合规划和报告工具，驻地协调员可以使用该工具来评估成员国国家发展计划是否与《2030 年议程》和《2063 年议程》保持一致，并支持各国跟踪《2030 年议程》和《2063 年议程》执行进展情况。

行预咨委会欢迎拉加经委会的图书馆和文件系统数字化举措，欢迎在确保为互联网接入有限的地区提供替代手段的同时，为增加出版物的电子分发而采

非洲经委会的图书馆系统是先进的，正在利用新兴的信息和通信技术、信息管理标准和知识管理战略来获取、记录和提供知识。

取的办法。行预咨委会还欢迎在扩大外联和加强拉加经委会出版物传播方面取得的进展。行预咨委会认为,应进行分析,确定拉加经委会的系统和战略是否可在其他区域委员会和联合国部厅复制推广,并相信将在下次提交的预算中提供这方面的最新情况(第五.76段)。

行预咨委会鼓励非洲经委会继续为非洲经济发展和规划研究所(非洲经发所)的经费筹措调动资源,并相信秘书长将在提交下次预算时提供最新进展信息(第五.14段)。

经由图书馆馆长月度论坛,在各区域委员会之间以及最近在整个联合国发展系统之间正不断进行磋商,目的是抓住机遇展开协作,在知识管理领域相互学习并采用最佳做法。

因此,非洲经委会由于采纳了同行的最佳做法,在知识管理方面取得了进步,并建立了也已为其他联合国实体所利用的知识管理服务和系统。

非洲经发所就已确定的行动开展了以下工作:

(a) 非洲经发所继续在 1 月份发出第一份缴款单,其后在 7 月和 10 月再发出两次催款单。在这些函件上的系统做法是,发送财政部和发展规划部,抄送外交部。此外,研究所增加了发送这些缴款单和催款单的渠道,把非洲国家常驻联合国代表、常驻非洲联盟代表和常驻亚的斯亚贝巴非洲经委会代表纳入在内,对于那些在塞内加尔未设代表的国家,则把函件副本发送给距离最近的大使馆。还把非洲经发所的校友用作向各国有关当局传递官方函件副本的渠道。

非洲经发所还利用这个机会与非洲经委会各次区域办事处合作,不仅把它们用作传递渠道,而且还用作代表非洲经发所就后续落实与有关当局直接沟通的渠道,并在这方面取得了巨大成功。

继采取上述措施之后,包括中非共和国和卢旺达在内的一些国家已经恢复向非洲经发所缴款:

(b) 此后,非洲经发所一直参加非洲经委会各次区域办事处和各司举行的重要会议,并利用该机会向出席会议的高级主管官员包括部长们传递所述函件。例如,非洲经发所管理层在非洲经委会 2019 年会议上与若干高级别代表团举行了几次会议,讨论年度缴款和结清欠款问题。这些会议明显有所收获,所有被请求缴款的国家(几内亚、利比亚和毛里塔尼亚)不仅在 2019 年和 2020 年缴纳了年度缴款,而且还部分结清了约 20 万美元的欠款,并承诺在近期内结清全部欠款。

非洲经发所管理层通过在其参加的所有其他活动中的介绍和宣传材料,有系统地宣传了非洲经发所的工作。2019 年,非洲经发所管理层成员出席了在纽约举行的高级别政治论坛会议,会见了众多非洲国家常驻联合国代表,并就缴款专题和其他能力发展问题展开了讨论。主任出席了 2020 年 1 月在塞舌尔举行的常驻非洲联盟和非洲经委会的代表务虚会,她还会见了成员国代表,并与他们讨论了这一问题。

非洲经发所通过聘用一名通信专家的服务提高了其通信能力，从而加强了非洲经发所的工作和培训方案以及品牌材料的在线力量，并利用一切机会以电子和硬拷贝形式向政府当局和其他主要利益攸关方广泛传播这些材料。由此实现了非洲经发所网站的成功改造，侧重于大力突出非洲经发所工作的累积影响。改造后网站的流量有所增加，这肯定有助于提高其知名度；

(c) 还兼任理事会秘书的非洲经发所所长与执行秘书办公室开展有系统的合作，向执行秘书介绍在其访问日程上的国家的欠款状况。执行秘书利用这些材料让行政级别的官员参与讨论。

关于资金来源的多样化，非洲经发所承认目前捐助方资金紧张。除了处理好既有伙伴关系和合作外，非洲经发所还从战略角度加大合作力度，以纳入多项费用分担和联合开展的活动。事实证明，这一努力非常成功，因为它在适当的情况下大大降低了非洲经发所的成本，在某些情况下由此出发最终形成官方伙伴关系。在这项活动中，非洲经发所至少从 9 个来源得到了活动资金，其中包括西非开放社会倡议、世界银行、爱丁堡大学、马来西亚国家公共行政研究所、非洲联盟发展署、统计司、经济和社会事务部、国际原子能机构和全球基础设施中心。与若干其他利益攸关方签署了正式伙伴关系协议，这些利益攸关方包括：西北大学、图尔库大学、泛非议会、非洲能力建设基金会、国际粮食政策研究所和卢旺达大学。这项工作仍在继续，与其他潜在合作伙伴的讨论正在进行中。

由于上文行动(a)至(c)项下详述的工作，过去 5 年追回了近 450 万美元的欠款，仅 2019 年就追回了 100 万美元，2020 年还在继续，目前已从 5 个国家收到近 50 万美元。

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指令合规率低的问题表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)。行预咨委会注意到非洲经委会为 2019 年和 2020 年制定了宏伟目标，但认为还应制定实现目标的具体计划和战略，并相信秘书长将在提交下次预算时列入关于这些计划的信息(第五.12 段)。

非洲经委会将加大其提前规划的工作力度，并提高方案管理人员对提早提名差旅人员的好处的认识。此外，非洲经委会与各航空公司签订了关于延长售票时限的一份公司协议，以减轻延迟购票对成本的影响。

### 三. 财政资源和员额资源汇总表

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2020年 批款数	2021年估计数 (重计费用前)	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
<b>财政资源</b>									
非洲经济委员会	80 863.0	80 111.0	(752.0)	22 184.0	25 423.3	3 239.3	103 047.0	105 534.3	2 487.3
区域委员会纽约办事处	1 025.1	1 025.1	—	—	—	—	1 025.1	1 025.1	—
<b>共计</b>	<b>81 888.1</b>	<b>81 136.1</b>	<b>(752.0)</b>	<b>22 184.0</b>	<b>25 423.3</b>	<b>3 239.3</b>	<b>104 072.1</b>	<b>106 559.4</b>	<b>2 487.3</b>
<b>员额资源</b>									
非洲经济委员会	535	535	—	51	61	10	586	596	10
区域委员会纽约办事处	6	6	—	—	—	—	6	6	—
<b>共计</b>	<b>541</b>	<b>541</b>	<b>—</b>	<b>51</b>	<b>61</b>	<b>10</b>	<b>592</b>	<b>602</b>	<b>10</b>