



## 2020年5月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年5月14日星期四召开的关于中东(也门)局势的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。也门代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
斯文·于尔根松(签名)



## 附件一

## 也门问题特使马丁·格里菲思的发言

首先，我要向也门人民和世界各地的穆斯林致以神圣斋月最美好的祝愿。

我再次来到安理会，是为了表达希望，而不是报告成就。这令人沮丧，因为此时冠状病毒病(COVID-19)的传播和全球经济衰退有可能在也门——这个国家已经遇到的逆境几乎比其他任何国家都要多——造成更多不幸。但今天我希望向安理会说明，也门停战指日可待。联合国提供了可行的路线图。那些拥有武器和权力的人有责任做出实现这一目标的决定。

自秘书长3月呼吁停火以来，也门各地的民众一直在大声疾呼要求和平。作为回应，我在3月底与也门政府和安萨尔阿拉分享了关于全国停火、人道主义和经济措施以及紧急恢复政治进程的协议草案。自那以来，我一直在与各方进行紧张谈判，确定共同点并以之为基础再接再厉，在仍然存在分歧的地方提出妥协案文。我与各方分享的最新版本是一个平衡和现实的一揽子方案。

我高兴地报告，我们看到这些谈判取得了重大进展，特别是在停火方面。这是最重要的因素。它直接响应也门人民的呼吁，他们迫切需要一定程度的平静局面来恢复生活。然而，停火是需要全面商定的更广泛一揽子方案的一部分，对于该方案中的一些人道主义和经济措施仍然存在分歧。我坚信，所有这些都是早应实施的必要措施。它们不是新问题；长期以来，联合国一直在呼吁采取这些措施。制订它们是为了也门人民，而不是为了任何一方的利益。各方应该能够就如何快速推进这些措施达成一致。

还需要用这些人道主义和经济措施来帮助也门对抗COVID-19。由于检测率非常低，还不知道COVID-19传播的速度。这些措施包括在各方之间建立一个联合行动小组来抗击病毒，使医疗用品和人员能够到达脆弱人群，也包括重申各方先前的承诺，释放在冲突中被拘留的人。在这方面，各方已于2月份承诺进行大规模释放，我希望并期待它们立即推进实施计划。我感到极为沮丧的是，许多也门家庭不得不再等几个月才能与亲人团聚，这是完全没有必要的。不应再就实施细节进行冗长谈判。

也门政府非常建设性地参与了联合国的提议。这极其令人鼓舞，我对他们表示感谢。安萨尔阿拉也认真和积极地参与了联合国的提议。这些都是重要迹象，表明各方愿意为实现也门和平做出许多必要的妥协。此外，谈判获得了国际和区域，包括沙特阿拉伯王国、阿曼和安全理事会成员等方面的一致外交支持。我也感谢联盟在斋月延长停火。然而，也门人民有理由对谈判步伐缓慢感到沮丧。我们都希望看到谈判尽快圆满结束。

女权活动者揭示了冲突带给妇女和女童的可怕后果。也门妇女一再展示她们的领导力和行动力，带头呼吁停火和释放囚犯并帮助平民。我经常咨询也门妇女技术咨询组，并且本办公室与各种各样的妇女组织保持联系。妇女必须继续站在和平努力的前列。我对此深信不疑，并希望再次呼吁各方按照全国对话会议的成果，让妇女参与其谈判代表团和决策。

此外，5月3日是世界新闻自由日。这提醒人们，也门记者在工作中面临巨大风险。如果没有他们的报道，我们将会对这场冲突的真正代价一无所知。这场冲突使媒体环境越来越压抑。各方都有义务保护记者和维护新闻自由。我

对萨那一家法院上月将10名记者定罪，包括判处死刑感到特别关切。我呼吁立即释放所有被拘留的记者。

也门的军事局势仍然令人极其担忧。我在上两次通报中（见S/PV.8745和S/2020/313）对马里卜的战斗提出了警告。令我沮丧的是，那里的敌对行动仍在继续。我们还看到贝达省和达利阿省发生激烈战斗。在荷台达，违反停火的情况仍然经常发生。我对该市和南部地区的居民区经常遭到炮击感到特别关切。联合国支助荷台达协议特派团继续与双方保持对话，但其工作正面临压力。我遗憾地报告，3月遭到枪击的也门政府联络官穆罕默德·苏莱伊上校因伤过世。苏莱伊上校死得很惨，我向他的家人表示最诚挚的慰问。我希望各方找到办法来克服他们的不信任，重启重新部署协调委员会和各项联合机制，以便执行《荷台达协议》。此外，我对南部局势深感关切，担心当地正在酝酿一场“完美风暴”。亚丁人尤其面临COVID-19和其他疾病的爆发，这些疾病据信包括疟疾、霍乱和登革热。死亡人数每天都在上升，但没有人知道确切原因，因为卫生系统不具备诊断和治疗病人的资源。4月下旬的特大洪水损坏了基础设施和房屋，暴露出基础设施状况不佳，恶化了停电的情况。长期恶化的公共服务正处于崩溃边缘。

在这种岌岌可危的背景下，南方过渡委员会4月25日的声明尤其令人不安。我对他们随后采取措施要求亚丁地方机构听从他们指挥感到震惊。雪上加霜的是，南部的军事紧张局势正在加剧，尤其是在阿比扬和索科特拉。我呼吁立即保持克制。也门政府和南方过渡委员会必须加紧努力，紧急执行《利雅得协议》。执行协议将有助于确保亚丁的施政工作顺应民意，服务供应得到改善。这也会保证南方过渡委员会被纳入政府的谈判代表团，参与得到恢复的、由联合国领导的旨在结束全国冲突的政治进程。这对于加强政治进程的包容性十分重要。

我还要提到另一个事态发展。4月16日，“真主的辅士”组织宣布，它将从也门中央银行荷台达分行的特别账户中提取资金。我的办事处一再要求“真主的辅士”提供核实特别账户活动所需的文件。我已写信给“真主的辅士”的领导人，亲自重申了这一要求，我们正与双方合作寻找取得进展的办法。

我希望在下次向安理会通报情况时，能够报告我们谈判取得的成功。我期待各方尽快通过这些协议，以便我们能够将注意力转向接下来的步骤。

协议通过后，各方将迅速恢复政治进程，以便缔结一项全面结束冲突的协议，列述过渡时期的政治和安全安排。过渡期将使也门有机会摆脱冲突造成的痛苦。这将使重点转向重建、恢复与和解。这将为未来铺平道路，届时也门人民的基本需求将得到满足，他们的家庭将平安无事，而不是遭受饥饿、疾病和损失。记者将能够自由地报道，行动自由将得到维护。女性可以大胆发声并担任领导，没有受压迫的风险。也门的青年不会焦虑和忧郁，而是对自身未来抱有很高的期望。也门的国家机构将公平地为公民服务，而不是为政治精英的狭隘利益服务。分歧将通过伙伴关系和对话来解决。

也门的这样一个未来是非常现实可行的。我的办事处提交的协议草案会让也门走上这条道路的起点。结果掌握在各方手中。在通往和平的道路上，安理会要发挥关键的作用来支持他们，更重要的是支持也门人民。

## 附件二

**主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆的发言**

在上个月的通报（见S/2020/313）中，我们报告也门只确认了一例冠状病毒病（COVID-19）。截至今天上午，这一数字已跃升至72例确诊病例，包括13例死亡。其中62例——超过85%——是在过去短短10天内报告的。人道主义机构完全有理由认为，全国各地目前都出现了社区传播。就像许多其他地方一样，官方报告落后于实际感染。

与世界上其他地方一样，也门数以百万计的民众对一种未知疾病肆虐本国的前景深感恐惧。秘书长上个月表示注意到这种恐惧，指出各地的人们“都想知道该做什么，去哪里寻求建议”。他还敦促对COVID-19采取透明、反应灵敏和负责任的全球办法。也门当局正在寻求支持。我们大家必须共同努力对抗这种病毒。这意味着报告各处的病例，始终让人们了解情况，照顾病人，遵循专家建议。这种方法已使其他一些国家的病例曲线趋于平缓，也门也可以这样做。

正是在这一背景下，我今天将向安理会介绍整体人道主义应急行动的五个总体优先事项：保护平民、人道主义准入和运送、供资、经济和实现和平的进展。

我们首先从保护平民开始。我们欢迎联盟决定将其单方面停火延长至神圣斋月结束。我们与特使一样，希望这将很快转化为一份结束当地所有战事的共同协议。最近在荷台达、马里卜、焦夫、贝达、阿比扬、索科特拉和其他地方发生的冲突表明，我们还没有实现目标。4月，平民伤亡人数再次上升，全国有177名平民伤亡。2020年第一季度，据报发生了六起袭击卫生设施的事件，是上季度的三倍。尽管有这次大流行病，但4月至少有一次关于这类袭击的报告。国际人道法要求有关各方在军事行动中始终注意不伤害平民和民用物体。COVID-19使得按照国际法尊重和保护医疗设施变得更加重要。

COVID-19似乎直接加剧了保护方面存在的风险。4月6日，武装人员向Al Dhale'e一家医院隔离中心的警卫投掷手榴弹。害怕成见也可能导致在需要时寻求医疗护理的人越来越少。对于难民、寻求庇护者和移民来说，成见已经是一个严重问题。有越来越多的报告称，对于COVID-19的恐惧导致难民和移民被强行驱逐或拘留。针对这些人的煽动行为——其中许多人在前往也门途中已经受到过可怕的创伤——正在增加。

我要响应秘书长、世界卫生组织、国际移民组织和其他组织最近发出的呼吁，支持增进了解和社会凝聚力，而不是散布谣言和寻找替罪羊。的确，现在就是实现秘书长所说的“科学与团结”的时候了。多年来，也门以其对难民和移民的慷慨支持而闻名。联合国仍然渴望支持也门当局和各族群维护这一崇高传统，我们正与他们合作，在全国范围内抗击COVID-19。

第二个问题是人道主义准入，这也是国际人道法的要求。我们正与所有利益攸关方合作，在维持救生援助的同时，对COVID-19采取适当的预防措施。但是有几个问题令人担忧。定期的人员轮换是不可能的，因为救援人员能否坐上进出该国的航班无法预测。我们也不知道，如果有需要，医疗后送是否会很快得到批准。这些问题对于履行我们照顾工作人员的义务至关重要。

我们还注意到,令人不安的是,针对联合国的骚扰和煽动行为出现增加,主要是在北部。这无谓地增加了我们工作的危险性,有时迫使合作伙伴在最需要的时候暂停活动。我们请求也门政府和“真主的辅士”当局作为紧急事项,在这些问题上与我们合作,包括再次致力于确保援助人员的安全和安保。

我想肯定会会员国在帮助促成客运飞行方面发挥的建设性作用。埃塞俄比亚政府允许联合国人道主义空运处使用亚的斯亚贝巴机场进行了几次飞行。利雅得的撤离和人道主义行动股也提供了很多帮助。

不幸的是,我们的工作继续面临疫情之前就存在的障碍。在南方,最大的挑战仍然是动荡的局势。紧张局势不断加剧,加之出现新的冲突,削弱了治理和公共服务,同时令各个机构更难以可靠规划和实施方案。

政府程序过于繁琐,有时干扰了援助的独立性。在南方,数十个非政府组织项目等待了数月才获得批准,实际上阻碍了1亿美元的捐助资金。国际工作人员迟迟得不到签证也继续令人担忧。

在北方,准入困难甚至更加严重。正如我们上个月指出的那样,也门当局最近作出了若干重要改进,我们赞赏这一进展。但是,仍然需要做更多工作。当务之急是批准93个悬而未决的非政府组织项目,其中许多项目已经等待数月,共计有1.8亿美元的捐助投资。我们还需要为今后的项目制定更有效的程序,并结束援助行动中任意延误人员流动、拘禁、骚扰和干涉等现象。

过去几天,我们得以提醒“真主的辅士”高级官员,他们需要采取一切必要步骤,以便建立应有的和世界上其他地方一样的最起码人道主义环境。我们将继续与他们合作,以便迅速取得我们需要的结果,为人道主义行动创造更有利的环境。

另一方面,我们也继续呼吁允许进入正在腐蚀的“FSOSAFER”号油轮。上周,萨那当局的高级代表致函联合国,强调进行评估的“迫切必要性”。我们对这种热情表示欢迎,并且正在跟进后续行动,确认“真主的辅士”当局确实会促进这项工作,不会再次强加不必要的条件。

尽管我们的团队面临巨大挑战,但我们正在竭尽所能留下来、运送援助并把援助送到尽可能多的人手中。有许多因素影响我们提供援助的能力,包括限制措施、缺乏资金以及我们为减轻面临的风险而被迫采取的措施。尽管如此,我们现在每个月仍在为1000多万人提供援助。这些大规模方案提供食物、水、保健和其它服务。它们是人们保护自己免于感染COVID-19的最大希望。

COVID-19专门活动也在扩大。目前正在为38家医院提供装备,使之成为COVID-19收治设施。快速反应小组正在各个区工作。卫生工作者正在接受培训,基本物资也已交付——包括呼吸机、测试、试剂和卫生工作者的个人防护用品。全国需要大量的COVID-19物资,正因为这个原因,我们请求每个人在COVID-19全球供应链中对也门予以最高度优先重视。

然而,我们急需资金来支付这些项目。因此我接下来要谈第三点:援助行动供资问题。世界卫生组织(世卫组织)最近致函也门政府和萨那的“真主的辅士”当局,告知他们世卫组织由于缺乏资金,必须逐步减少其活动。我刚才提到的COVID-19快速反应小组将在下个月关闭。治疗重度营养不良儿童的喂养治疗中心到8月将关闭。

在疫情之中,这种情况令人震惊。预防疾病和喂养患病儿童是所有人都认同应不惜一切代价保护的一类项目。其它重要活动也面临风险。在41个主要的联合国方案中,如果我们不能获得额外资金,今后几周将有31个开始关闭。这意味着可能会有更多的人死亡。

我们紧急呼吁捐助方现在就提供资金,维持原则性援助行动。据各个机构估计,它们将需要多达20亿美元来覆盖从6月到12月的必要活动。

这些要求体现出一项严格排定优先顺序的应对战略,将于本月晚些时候公布这项战略。该战略基于各机构过去几个月所做的艰苦工作,以确保在一个数百万人极度脆弱、需要帮助的国家中,风险处于可控水平。

沙特阿拉伯王国和联合国将于6月2日主办一次虚拟认捐会议。该活动将提供一个重要机会,向平民表明在他们仍然迫切需要帮助的时候,国际社会不会抛弃他们。捐助方已经开始表示支持,包括沙特阿拉伯王国认捐大笔资金,美国也宣布将提供“生命线”资金。

不过,认捐仍然远远低于所需金额,且大多数资金尚未支付。认捐本身不能拯救生命。我们呼吁所有捐助方慷慨捐资并迅速支付,最好是在6月2日的会议之前。我们知道各地的援助预算都在缩减,我们十分感谢捐助方的支持。

第四个问题是经济。也门进口几乎一切物资。过去几个月,通过荷台达和萨利夫港进口的商业食品持续下降。4月份,它们的总量仅为195000公吨,是迄今为止的最低数字之一。同期,燃料进口大幅增长,可能是由于油价下跌。

进口品必须用硬通货支付。也门里亚尔疲软,在北部,约600里亚尔兑换1美元,南部则是690里亚尔,这意味着能够负担得起生存所需基本商品的人更少了。目前的汇率比危机前高三倍,严重制约政府购买进口品或支付公共服务的能力。

COVID-19将使这些情况变得更加糟糕。作为也门最大的外汇来源,国外汇款正在下降,尽管下降幅度难以量化。在国内,仍然有工作的也门人经常依靠打零工。这些工人需要每天的工资来养活他们的家庭,此外,许多人的装备不足,无法限制行动或遵守类似的COVID-19规定。

我们需要采取果敢行动来稳定经济,并且减轻保护公众健康可能必需的措施带来的打击。这种支持应包括定期注入外汇,以及采取措施迅速增加全国市场上负担得起的食品和其他商品的数量。应尽量允许也门移民继续在海外工作。

我最后要谈谈和平进展。和平是也门遏制COVID-19疫情的最佳机会,我们希望各方将与特使一道努力,使之成为现实。这不仅对公共卫生至关重要,也是为了数百万也门人民的利益。在这一大流行病爆发之前,他们就已经筋疲力尽,因为他们经历了从来不是自己所愿的五年战争。

## 附件三

### 比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

首先,我要谈及南方过渡委员会的声明:我们感到关切,并敦促各方保持克制,参加包容各方的对话,以解决包括南部在内的所有也门人的合理关切。我们强调执行《利雅得协议》和《斯德哥尔摩协议》的重要性,并鼓励各方在联合国的协助下继续进行政治接触。

我们完全支持特使做出努力,促成全国停火,促使各方采取建立信任措施,恢复包容性政治进程。在这方面,我们欢迎延长联军单方面停火,并敦促胡塞武装立即效仿,与也门政府一道停火。

主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生描述的人道主义局势依然令人深感不安。需要帮助的人中有一半——约1224万——是儿童。在更多冠状病毒病例得到确认之际,我赞扬人道主义事务协调厅和整个也门人道主义界为拯救生命和维护尊严所做的努力。比利时今年将继续向也门的国家集合基金捐赠500万欧元,以响应上个月增加捐助的呼吁。尽管发生了这场让我们所有人都在经历艰难时期的大流行病,我们同也门人民命运与共的精神依然强烈。比利时今年的人道主义援助将达到创纪录的近2亿欧元,主要侧重于捐助各种灵活的支付机制,如中央应急基金和国家集合基金。

我还重申人道主义准入的重要性。我们继续对人道主义援助受阻感到关切,并提醒各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。必须对违反这些义务的行为追究责任。

也门境内的这场危机尤其影响到妇女。与冲突有关的性暴力和性别暴力以及女性人权维护者等人员遭恐吓和任意拘留的报道让我们感到极为关切。妇女领导的民间社会组织所取得的成就——如谈判释放囚犯——令人印象深刻,尽管它们往往资源十分有限,也很少得到官方肯定。我们敦促各方履行让妇女充分和有意义地参与和平进程的承诺,包括执行妇女与和平与安全国家行动计划。我们期待特使推动和促进实现这些目标。

最后,我重申恢复经济以及让联合国人员登上“FSO SAFER号”油轮的重要性。

## 附件四

### 中国常驻联合国代理副代表姚绍俊的发言

我感谢格里菲斯特使和拉贾辛汉姆代理助理秘书长的通报。中方赞赏他们为推动也门冲突各方实现停火、改善也门人道局势所做努力。这些工作在新冠肺炎疫情全球大流行的背景下尤为重要。

中国密切关注也门局势。我们支持秘书长及其特使提出的停火呼吁，欢迎沙特联军延长单方面停火。有关各方应朝着同一方向继续努力，确保达成并且维持全面停火。

中方同秘书长和特使一样关切也门南部局势。安理会已经发表主席新闻谈话（见SC/14094），呼吁加快执行《利雅得协议》。我们重申《利雅得协议》的重要性，协议符合各方利益。也门人民无法承受更多的对抗升级。

政治解决是结束也门冲突的唯一途径。多年冲突证明这一场战争不会有赢家。中国支持特使为确保全国停火、在人道主义和经济领域加强各方互信以及重启包容性政治进程所做努力。

冲突各方必须增强政治意愿，进行广泛的对话协商。我们敦促各方在格里菲斯特使的协调下保持密切联系，鼓励地区国家继续发挥积极作用。中方对外发出了坚持也门问题政治解决的明确、一致信息。中国驻也门大使馆一直同也门政府及其他各方保持积极联系。

也门的人道主义局势令人忧虑，新冠肺炎疫情传播、水灾、电力短缺等因素加剧了人道危机。所有也门人的根本利益均受到威胁，我们敦促各方体现团结，共同抗疫并改善也门人民生计。上周，中国向也门卫生部捐赠了一万只N95口罩和大米等人道援助。我们呼吁国际社会、捐助国加紧提供必要援助，积极参与即将在6月2日举行的高级别认捐视频会议。同时，也门的主权、政治独立、统一和领土完整必须得到充分尊重。



## 附件五

### 多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我们谨感谢马丁·格里菲思和拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。

自我们上次开会(见S/2020/313)以来,也门局势严重恶化。首先,我要谈谈政治形势。南方过渡委员会宣布整个南部进入紧急状态并实行自治,此举导致人们担心也门这一地区将爆发新的内战。我们知道,大多数南部省份的领导人对此感到失望。

除了加剧本已动荡的局势,并使该国防治冠状病毒病(COVID-19)的工作变得更加复杂外,这一宣布还引发对中央银行和亚丁港等重要机构管理的严重关切。也门不需要进一步的政治分裂。因此,我们重申,各方必须加倍努力,全面落实《利雅得协议》。

也门北部和中部的战斗仍在继续,马里布地区继续受到威胁。我们敦促冲突各方停止敌对行动,毫不拖延地重回谈判桌。

其次,我要谈谈疫情。世界卫生组织(世卫组织)报告称,冠状病毒已在也门境内四处传播,因为这种疾病正在不知不觉中在该国民众当中蔓延开来,而与其他国家的民众相比,他们对疾病的免疫力属于最为低下之列。检测能力不足。我们谨赞同世卫组织向地方当局发出的透明地报告确诊病例的呼吁。我们还注意到,针对某些国际医疗保健工作者的可信威胁和可见的风险削弱了护理病人的能力。这是不可接受的,明显违反了国际人道主义法。

也门迫切需要一致应对这场大流行病的潜在影响。这既包括增加医疗部门的支出,也包括减轻封闭隔离措施影响的短期财政政策。

此外,鉴于COVID-19的蔓延,前线双方当局都应努力释放政治犯,包括被胡塞武装关押的所有记者。大流行病的另一个影响是也门境内的移民被视为“疾病传播者”受到污名和仇视。仇外和寻找代罪羔羊的行为导致那些弱势群体遭到报复,包括身体和言语骚扰、强制隔离、拒绝提供保健服务、通行限制以及强迫迁移,使他们困在前沿和沙漠地区,得不到食物、水或者基本服务。

特使说过,也门不能在战场和抗击大流行病这两个方向上同时作战。我斗胆提出,不是两条、而是四条战线,如果我们包括极端气候和蝗灾的话。

应对也门沙漠蝗虫侵害的斗争已取得重大进展,证明了当局和国际社会齐心协力时可取得的成果。但是,这是一场持久战,它尚未结束。据联合国粮食及农业组织称,未来数月更多民众面临失去生计、粮食无保障状况恶化的风险。

我们愿表示,我们支持特使的各种努力及其在和平进程各阶段充分纳入妇女和青年的目标。像Olla Al-Sakkaf这样的也门青年和平建设者的声音必须得到听取。她在上月向安理会的通报中曾提到,在其短暂的生命中参加的葬礼多于婚礼。讨论也门的未来必须让年轻一代参与,并听取他们的意见。

最后,我们敦促各方立即停止敌对行动,共同努力重建自己的国家。多米尼加共和国随时准备支持一切为达到该目标所做的努力,这是实现也门人想要并且理应享有的和平与进步的唯一可能的道路。

## 附件六

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢格里菲思特使和代理人道主义事务助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆的通报。

令人极为担忧的是，也门的战事仍在进行，尽管急需停止军事活动而专注于遏制冠状病毒病（COVID-19）的蔓延。我们重申秘书长的呼吁，即：停止也门境内的敌对活动，专注于通过谈判达成政治解决，尽一切可能努力抗击COVID-19疫情爆发。据报也门境内近一半保健设施停止运作，病毒扩散将给本已饱受最严重人道主义危机之苦的也门人民带来破坏性后果。

我们欢迎联盟部队宣布停火延长一个月，我们敦促胡塞武装也继续坚持停火。现在到了各方停止军事活动、恢复会谈的时候了，因为这是有效应对这场威胁所有人的大流行病的唯一途径。我们敦促各方建设性地、毫不拖延地与特使协作，努力达成一项启动正式政治进程以结束危机的协议。

除北部的战事仍在进行之外，也门南部的最新事态也令人高度关切。南方过渡委员会宣布自治和随后该委员会同政府军之间的冲突破坏了特使为恢复会谈和结束战争所做的努力。我们呼吁也门政府和南方过渡委员会停止军事活动，继续落实《利雅得协议》，这将使双方得以加入解决也门冲突的政治会谈。

解决这场冲突只能通过政治妥协、处理所有也门人的正当关切才能实现。这需要一个由联合国调解的、妇女和青年充分和有效参与的包容并且全面的政治进程。

我们欢迎沙特阿拉伯王国宣布6月2日主办一次支持也门的捐助方会议。遗憾的是，也门境内人道主义援助的运送依然受到限制，使援助组织无法帮助需要者。遵守人道主义原则、确保畅通无阻和安全的人道主义准入是冲突各方的义务。确保运送人道主义物资、包括医疗设备对于防止COVID-19蔓延尤其重要。

我们还强调，各方必须履行其根据国际人道主义法和人权法所承担的义务，确保追究所有违犯行为和暴行的责任。必须特别关注保护弱势群体、特别是妇女和儿童的问题。我们还呼吁释放被任意逮捕者，包括记者和人权维护者，他们在拥挤的监狱中面临感染COVID-19的威胁。

最后，我谨再次呼吁胡塞武装毫不拖延地准许联合国官员进入FSO SAFER油轮，以防止发生环境灾难。

## 附件七

### 法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

我谨感谢各位通报人全面通报最新情况。

除战事仍在继续之外，也门现在还面临冠状病毒病（COVID-19）这场大流行病的蔓延。也门各方必须抓住促成和平的机会，商定立即和持久停火，开展接触，达成一项全面的政治解决方案。要抗击大流行病，秘书长呼吁的全球立即停火确实是必须的。在这方面，法国欢迎沙特阿拉伯以联盟的名义宣布，把单方面停止攻击再延长一个月。

尽管如此，我国对也门多地仍处于交战之中依然深感关切。我们再次呼吁也门各交战方立即停止敌对行动。他们必须与特使充分协作，以实现持久的全国停火，这一点现在比以往任何时候都更加举足轻重。

同样更有必要的是必须继续努力，使各方接受特使提出的危机会议，至少协调努力防治大流行病的工作。因此，法国呼吁各方以一种更加建设性的方式、毫不拖延地继续讨论马丁·格里菲思的停火建议、建立信任措施以及恢复对危机的政治解决。我们愿重申，我们为此完全支持马丁·格里菲思。妇女的参与也必须得到保证。

法国还敦促也门政府和南方过渡委员会在也门南部充分执行《利雅得协议》，那里应保持平静，继续停止敌对行动。安理会必须尊重也门的领土完整和统一。

各方必须遵守国际人道主义法，特别是在保护平民和民用基础设施方面，确保安全和畅通无阻的人道主义准入，包括保护人道主义和保健工作人员及设施。为了便利应对COVID-19危机的工作，这一点比以往任何时候都更加必要。

当然，我们对这场大流行病在也门蔓延深感担忧。也门民众极为脆弱，因为正如比利时常驻代表回顾的那样，儿童在其人口中占很高的比例。完全运作的医疗设施只有一半，而人道主义需求却在继续增加，该国80%人口的生存依赖人道主义援助。大流行病的财政和经济后果已经显现，进一步削弱和损害了世界上最困苦的民众。

预防和应对大流行病蔓延的工作力度必须加大。解决各种基本供给和设备、包括测试、防护设备以及呼吸机的短缺问题至关重要。正如我们各位通报人所强调的那样，各相关行为体、包括也门各方在这方面的协调至关重要。人道主义和保健工作人员以及设施必须得到保护和支持，享有他们需要的准入和通行自由。

最后，确保联合国进入FSO SAFER油轮至关重要且刻不容缓，该油轮对环境构成严重威胁，因为漏油可给该地区造成恶劣影响。正如先前几位发言者所强调的那样，继续不作为是危险的。

最后，法国继续充分介入并且致力于找到解决办法，以结束也门的战争，并且从更广泛的角度说，确保该地区局势降级。

## 附件八

## 印度尼西亚共和国常驻联合国副代表Muhsin Syihab的发言

我谨感谢马丁·格里菲思特使和拉梅什·拉贾辛加姆代理秘书长通报最新情况。

不幸的是，尽管他们几位及其团队的给力努力，实地局势依然令人担忧。尽管如此，我们高兴地特使那里听到，也门政府已经就特使的提议进行建设性接触，胡塞武装也已做出回应。我们希望这些努力将很快取得成果。

几乎每一天我们都会读到暴力升级、武装团体控制南部、北部的冲突公然进行，冠状病毒病（COVID-19）感染病例增多，经济恶化，也门里亚尔大幅贬值等各种事件。除这些新闻之外，还有报告称，80%的人口即2 400万人仍依赖人道主义援助，1 000万人面临饥饿的危险。

未来数月如果没有任何变化，也门可能彻底崩溃，争夺控制权的斗争不会给任何人带来任何好处。因此，我们完全支持特使为结束冲突和也门人民痛苦所做的努力。

我国代表团愿强调以下三点意见。

首先，我回顾已商定的各项承诺。考虑到各方连坐在同一张桌前都极其困难，《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》中所列的承诺具有里程碑式的重要意义。因此，我们必须避免受到诱惑，只是因为其它承诺尚未能够落实而抛弃已经落实的承诺。

我们认为，遇到有争议的问题时，各方应注重那些能够落实的部分，努力逐步取得进展，因为朝着和平迈出的每一步都是重要的。

在这方面，我们再次对南方过渡委员会宣布的消息表示强烈关切，并且重申我们对也门统一、主权、独立以及领土完整的承诺。加快落实《利雅得协议》至关重要。

第二，我愿谈谈准许提供人道主义援助和支持当局应对COVID-19的问题。在也门，COVID-19是一个严重的威胁，因为这场大流行病传播速度快，能够像战争本身一样致命。正如助理秘书长提到的那样，截至今天上午，也门已有72个确诊病例，包括13个死亡病例；以往的报告显示，也门只有一个确诊病例。可悲的是，随着医保健系被战争拖垮，也门已没有能力作出回应。

因此，印度尼西亚呼吁也门当局保持透明，以使国际社会能够酌情作出反应，并允许提供适当的人道主义援助。

第三，我促请各方与特使合作。我们正处于神圣的斋月，不久还将庆祝开斋节，对穆斯林来说，那将是一个美妙的时刻。现在是各方放下武器、专注于制定政治解决方案的最佳时机。至少可以实行人道主义停火至开斋节，从而为对话以及为特使提出建议和人道主义工作者协助应对COVID-19留出余地。

在这方面，我们欢迎联盟延长单方面停火，并敦促胡塞武装立即作出对等反应，以停止敌对行动并抗击COVID-19。

我们都希望也门出现奇迹，但只有各方致力于执行以往各项协议，并与特使进行建设性接触，以恢复政治进程，奇迹才会发生。

## 附件九

### 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

我谨感谢秘书长特别代表马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生通报也门安全局势的最近事态发展。

上个月,我们不仅欢迎联盟宣布的单方面停火,而且还欢迎通过主管人道主义事务助理秘书长提出的非常令人鼓舞的和平倡议在也门实现全面停止敌对行动的前景。

实地目前局势,特别是南部过渡委员会宣布也门南部自治的宣言,令人深感不安,并提醒我们,我们的希望已经夭折,我们的动员必须更强有力。我国代表团呼吁各方遵守以往达成的各项协议,并呼吁它们恢复对话。也门冲突各方今天比以往任何时候都更需要说服自己相信,军事力量无法解决他们的分歧。

鉴于南部发生的事件,而且为了未来的和平谈判,需要采取更具包容性的办法来实现这场冲突的全面和持久解决,除政府和胡塞武装外,该国其他主要代表性团体也应参与其中。我们还呼吁对各方有影响力的区域行为体和安理会成员不遗余力地帮助推进停火谈判。

关于人道主义局势,我国代表团仍然对该国若干地区最近水灾造成的后果感到关切,这些水灾造成了人员伤亡,并使数以千计家庭无家可归。也门雨季的开始可能会使一些已经流离失所并面临包括冠状病毒病(COVID-19)在内的各种疾病威胁的家庭处境更加困难。

在也门,特别是在亚丁、马里布和贝达,尽管爆发了COVID-19疫情,但战事仍在继续,这可能会减缓全国各地基本产品和药品的流动,并使数以千计家庭本已困难的生活条件更加恶化。也门将无法同时应对战争、疫情和水灾。这就是为什么我们敦促交战各方承担起更大的责任,停止军事攻势。我们呼吁它们解除对人道主义机构的通行施加的限制,以便向困难民众提供援助。多年来,这些民众一直在遭受战争之苦,其整体免疫水平日益下降。

我们呼吁国际社会、特别是安全理事会不遗余力地防止世界经历过的最具灾难性的人道主义局势之一的恶化。

最后,尼日尔重申全力支持马丁·格里菲思继续努力,争取在也门平息枪炮声,并促使各方在该国缔造和平。

## 附件十

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩达·金的发言**

我们欢迎两位通报者，并感谢他们对也门人民的持续承诺。

令人遗憾的是，我们现在必须接受也门正在两条战线上作战这一事实。多年的战争摧毁了该国的许多机构，而现在，也门人民又在同冠状病毒病(COVID-19)作斗争，感染这一疾病的人数不断增加。由于长期冲突，也门的医疗保健系统已经支离破碎，处于紧张状态，只有一半的医院在运营。

也门多数民众仍然亟需人道主义援助，因为他们缺乏食物、饮用水、燃料以及获得医疗保健的机会。在这方面，根据国际法畅通无阻地提供人道主义救济对于许多人的生存至关重要。一些行动规模在减小，还有一些行动可能会终止，这些都关系到生死。我们借此机会感谢那些通过捐赠继续维持援助行动的国家 and 机构。

在也门全国各地，人们将强烈地感受到COVID-19的影响，有许多人失去了生计，正在忍受煎熬。也门局势仍然是世界上最大的人道主义危机。COVID-19的影响将使民众的人道主义需求以不可想象的幅度增加。因此，至关重要的是，国际社会应协助加强也门政府的能力，以便在未来保护人民的生命和生计。我们欢迎拉梅什详述的人道主义认捐会议。

在应对COVID-19的同时，仍然需要政治解决旷日持久的危机。我们欢迎延长停火，并强调也门政治进程由也门人负责和集体主导的必要性。这是也门及其机构和政治表达以有尊严的方式前进的唯一途径。为加强可持续和平所必需的社会文化规范，至关重要的是，政治进程始终要让社会所有群体参与。最后，我们再次强调，在解决对“FSO SAFER”号油轮的关切方面需要取得进展，该油轮威胁到海洋环境以及该地区许多人的生命。

我也和格里菲思先生一样，仍然希望也门人民能够实现可持续和平并尊重尊严。

## 附件十一

## 南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

我们感谢马丁·格里菲思特使以及主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆的通报。在冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的严峻形势下, 南非支持特使为和平解决也门局势所作的努力。

拉贾辛加姆先生作了令人担忧的通报, 特别是谈到迫切需要关闭的保健服务, 尤其是世界卫生组织和许多非政府组织提供的保健服务行将关闭的问题。我们希望捐助国对拉梅什报告的6月2日会议发出的呼吁作出回应, 慷慨认捐。

我们欢迎也门常驻代表参加我们今天上午的审议。我国代表团谨重申, 也门持续的严峻人道主义局势与政治僵局有关。因此, 我们的发言将侧重于两点。

关于人道主义局势, 南非注意到, 确诊COVID-19病例越来越多。由于先前的猛烈轰炸和袭击, 全国只有一半的医疗设施可以正常运作, 也门根本没有能力处理COVID-19的大规模爆发。该病毒现已到达也门北部, 那里是这场人道主义灾难中最脆弱的一些儿童和家庭的家园。如果不解决危机, 整个一代人的身心就会遭受长期影响。

根据并为了支持秘书长在这一致命大流行情况下实现全球停火的呼吁, 以及为了使人道主义援助不受阻碍地进入, 南非欢迎民族团结政府和胡塞武装继续采取措施遏制COVID-19的传播——对机场、学校、咖啡馆和婚礼会场实施了不同程度的关闭, 并在该国几个入境点测量体温。这些行动凸显出双方能够为实现共同目标而共同努力。

但是, 暴力必须停止, 只有这样, 也门人民、卫生工作者和援助组织才能集中精力减缓病毒传播并减轻其社会和经济影响。

有鉴于此, 南非敦促冲突各方允许专家人员前往也门所有疫区, 提供急需的支持和其他人道主义救济。我们还向各方表明, 需要避免采取会剥夺平民食物权和保健权的行动。我们提醒冲突方, 应采取一切必要措施遵守其根据《日内瓦公约》承担的义务。

关于政治僵局, 所有各方都必须避免加剧当前的人道主义灾难, 并致力于恢复政治谈判进程。和平解决的关键在于冲突各方具有切实参与讨论并愿意放弃自身某些要求的政治意愿。只有这样, 也门才能实现持久和平, 该国才能开展社会和经济重建。

《利雅得协议》的执行已陷入停滞。南非希望再次呼吁执行也门政府与南方过渡委员会之间的这一至关重要的协议, 并全面执行2018年12月的《斯德哥尔摩协议》。《斯德哥尔摩协议》和进程是也门持久和平、稳定与最终繁荣的关键。

南非鼓励冲突双方采取新的建立信任措施, 例如释放被拘留者和囚犯, 就抗击COVID-19的一系列全国性措施达成一致, 释放任何一方在也门海域扣押的所有船只, 以及双方认为可以增进信任的任何其他措施。南非再次呼吁冲突方遵守国际人权和人道主义法规定的义务。

南非仍然对“FSO SAFER”号油轮构成的威胁,以及在允许技术专家进行评估和初步维修,从而避免对也门及其邻国造成环境和经济灾难方面缺乏进展感到关注。必须纯粹从技术角度处理该威胁,而不能将其政治化。

最后,我们要重申,冲突的唯一可持续解决办法就是,由也门领导和主导,通过谈判达成公平和包容的政治解决,该方案将也门所有公民的利益和福祉放在第一位。在这方面,我们也呼吁妇女充分和切实参与包容性政治进程的所有方面,并感谢也门妇女带头呼吁停火和释放囚犯。

也门各方需要恢复落实包容各方的《斯德哥尔摩协议》和全国对话。各方必须大胆、勇敢和果断。当前的不确定时期表明,一旦达成协议,就不能再拖延。它们必须为了所有人的利益立即采取行动。



## 附件十二

## 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

我感谢格里菲思先生和拉贾辛加姆先生的通报。我觉得我们以前曾经碰到过现在这种情况。我们感谢两位通报人在极端困难的情况下继续开展艰苦努力——感谢马丁百折不挠、坚持不懈地努力引导各方参加谈判，也感谢拉梅什及其团队在世界最恶劣的人道主义局势中作出长期努力。因此，我非常真诚地代表联合王国感谢他们及其团队正在开展的工作。

也门人在检省自己并互相给予斋月祝福的时候，却陷入了冠状病毒病（COVID-19）造成的困境。官方报告的病例有50例，而由英国资助的模型表明，也门感染COVID-19人数已经成千上万。自大流行开始以来，英国提供了逾9.4亿美元，以支持全球抗击COVID-19的工作，并向疫苗联盟GAVI认捐了20亿美元，为世界各地7500万儿童接种疫苗，防止他们感染致命传染病。

但是，我也想鼓励也门政府和胡塞当局继续与联合国接触，确保本国采取有效对策。我们呼吁胡塞当局透明报告案例，使世界卫生组织能够确定需求、采购设备并确保物资供应送抵有需要的人手中。

马丁·格里菲思提议制定政治框架，实行全国停火，这确实是唯一可行的选项。军事手段不可行。几年来，我们已证明这一点。那些拖延达成协议和谈判的人，只会延长也门人民的苦难，而不会得到任何明显的战略或战术优势。因此，联合王国坚决支持马丁·格里菲思的努力。我欢迎安全理事会五个常任理事国驻也门大使为此目的进行密切协调。

我欢迎格里菲思先生介绍也门政府对他最近的提议作出响应这一最新情况。我也敦促胡塞武装也这样做。马丁说，他们进行了接触，但我认为我们需要的不仅仅是接触。也门人不能再等了，建设性地参与联合国主导的进程是实现他们应得和平的唯一途径。我还要赞同特使在谈及让妇女参与也门妇女技术咨询小组和谈判的重要性时所说的话。

鉴于COVID-19疫情，我再次欢迎沙特领导的联盟宣布单方面停火，并在此后宣布延长停火。战事绝不应妨碍应对疫情的努力。尽管这一举动未得到同等的回应，但它表明，该联盟真的打算结束这场可怕的冲突。

在和平进程这一特别关键的时刻，我关切地注意到4月21日美国提交安全理事会第2231(2015)号和第2140(2014)号决议所设委员会的信中记录的证据。该信概述了在两次截获载有大量显然来自伊朗的武器和军火的船只时收集到的证据。我欢迎美国分享此类信息，并鼓励其他国家也这样做。此类运送武器行为严重阻碍了也门和平事业，必须停止。

在南方过渡委员会发表不合时宜的声明之后，至少可以说，也门境内的悲惨局势进一步复杂化。我欢迎4月29日安全理事会迅速就该声明商定的新闻谈话(SC/14176)，并强调南部持续存在发生暴力冲突的风险。各方都确认支持《利雅得协议》，因此，我呼吁它们参与沙特领导的努力，缓和并履行协议规定的义务。

我们欢迎拉贾辛加姆先生宣布将于6月2日举行虚拟人道主义认捐会议的消息和细节。我们强烈敦促所有捐助方采取行动，及时提供大量人道主义资金。自冲突开始以来，联合王国已提供超过10亿美元的资金，今年我们还将承诺提供巨额捐助。

然而,我关切地注意到,也门各地仍然存在前所未有的准入限制。在北部,胡塞武装必须满足国际社会明确规定的最起码的运作要求。其中包括迅速批准所有次级协议,充分执行世界粮食计划署的调整目标和生物特征登记试点计划,以及允许人道主义机构独立自主地开展运作。只有取消了此类限制,人道主义组织能够有效提供援助,捐助方才能提供资金。我们还支持联合国相关机构尽其所能降低风险,确保援助送达有需要者之手。

我们继续感到极为关切的是,也门中央银行的外汇储备即将耗尽,有可能导致经济崩溃,造成人道主义和政治后果。由于COVID-19疫情所带来的不可预测的次生影响,现在的风险甚至更大,因此,迫切需要向中央银行提供大量外部资金援助,以确保进口物资的持续流入。也门政府必须紧急提出一项可信的计划,让潜在的捐助方相信,《利雅得协议》将得到执行,而且在谈判进行期间,也门中央银行将在业务上保持中立。

我们以前曾在安理会谈到,“FSO SAFER号”油轮漏油将对也门和该区域造成灾难性影响。我再次敦促胡塞武装要么允许清除石油,要么允许进行一次维修。在这个问题上继续不作为是鲁莽的、危险的,有可能造成环境和人道主义灾难。

我还注意到,在斋月之前,胡塞武装承诺释放受迫害的巴哈伊教成员。我呼吁胡塞武装如特使今天所指出的那样,释放这些巴哈伊教成员和所有被错误地拘留的人,包括记者。在发生COVID-19疫情的背景下,这一点尤为重要。

最后,我要在结束发言之前重复我一开始所讲的话。我要再次感谢格里菲思先生持续做出努力。他在通报开始时说给我们带来更多的是希望而不是进展,他说的对,就像他说希望是现实的一样。我还呼吁也门境内的所有人给也门人民带来真正的希望。

## 附件十三

### 美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我谨感谢安全理事会主席。我还谨特别感谢马丁·格里菲思特使。我一直在通过秘书长，关注马丁所做的各种细致工作，我发现他谨慎的乐观态度颇具感染力。我们这里——尤其是在肯塔基州——有人在他加油打气。我知道，现在对也门来说是一个关键时刻，这个问题非常微妙。我们支持特使。我们亲身了解到，他为也门的和平与安全投入了无数的时间。我也感谢拉贾辛加姆先生的通报，并感谢两位通报者的团队为实现也门和平与安全所做的一切工作。

美国与也门人民站在一起，他们遭受了一切可以想象的苦难，只想在冲突、粮食无保障、洪水肆虐以及现在冠状病毒病（COVID-19）蔓延的情况下生存下去。

鉴于这些苦难，我们欢迎沙特领导的联盟延长其单方面停火，以支持联合国和平进程和抗击COVID-19的努力。美国强烈敦促胡塞武装与也门政府一道支持停火，停止进攻行动，使各方能够集中精力遏制COVID-19，努力通过政治手段持久解决这场冲突。

胡塞武装必须再次承诺缓和紧张局势，然后恢复旨在达成政治解决办法的谈判。特使的建议草案体现了迈向持久政治解决所需的共识精神，我们敦促冲突各方继续加以研究，并提出实质性反馈意见。我们关切地注意到，南方过渡委员会最近宣布对也门南部各省实行所谓的自治。南方过渡委员会的这种行动只会导致联合国领导的努力无法专注于促成全国停火和政治解决。我们也对关于南方过渡委员会增加对也门中央银行业务干预的报告感到关切。各方必须继续尊重支撑也门政治和经济稳定的政府机构。我们呼吁南方过渡委员会和也门共和国政府重新加入《利雅得协议》规定的政治进程。

此外，我们仍然对胡塞武装控制地区人道主义准入受限的问题感到关切。胡塞武装蓄意干涉援助行动的行为公然藐视人道主义原则，并继续限制联合国和其他人道主义组织满足也门最弱势群体需求的能力。

我们肯定胡塞武装在某些地区采取的一些措施，包括决定取消对援助项目征收的2%的税费、与非政府组织签署协议、以及批准进行重要的独立需求评估。但取得更多进展至关重要，特别是在生物识别登记和确保人道主义工作人员能够执行和监测其方案方面。美国也强烈鼓励胡塞武装完全透明地报告COVID-19病例，以便利为也门人民作出有效应对。

正如我们以前说过的那样，美国再次呼吁胡塞武装允许联合国检查和维护“FSO SAFER”号油轮。联合国官员必须立即获准前往“FSO SAFER”号，以防发生会对也门和红海周边地区产生深远影响的环境灾难。我们感谢马丁·格里菲思继续在萨那提出这一问题。胡塞武装必须停止阻挠解决这个问题，并允许开展必要的评估和维修。

最后，我们敦促所有会员国充分遵守第2216(2015)号决议规定的定向武器禁运，并指出，不断有报告称伊朗干涉冲突，包括向胡塞武装提供致命援助，继续令我们感到关切。

## 附件十四

### 越南社会主义共和国常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢马丁·格里菲思特使和拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长所作的通报和最新情况介绍。我也欢迎也门常驻代表参加我们今天的会议。

我们再次欢迎联盟单方面停火并努力保护平民、拯救生命，特别是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间。我们重申支持也门的统一、主权、独立和领土完整。我们仍然对也门最近的局势感到关切。

关于人道主义问题，越南欢迎及时向联合国人道主义小组运送医疗设备等物资，并强调，现在亟需帮助医生和人道主义工作人员尽全力做好工作，从而帮助也门人民抗击COVID-19大流行病。

然而，越南遗憾地获悉，世界卫生组织下令工作人员停止在胡塞武装控制地区的工作。我们对数百个非政府组织的人道主义项目停运感到关切。如果人道主义准入继续受阻，就无法充分开展抗击COVID-19大流行病的斗争。

越南与其他成员一样，对捐助资金持续减少感到关切。在2020年6月至2020年12月人道主义行动所需的20亿美元中，也门只收到了4.55亿美元。在此背景下，我国代表团谨发表以下意见。

首先，我们敦促各方立即实现全国停火，为人道主义工作和防治COVID-19提供便利。世界卫生组织警告说，该病毒将在也门全面传播。因此，有关各方必须停止敌对行动，与联合国小组合作防治这一大流行病。

第二，我们支持联合国和其他伙伴努力组织预计将于6月2日举行的援助也门捐助者会议。我们呼吁国际捐助者和其他伙伴履行承诺，资助也门境内的人道主义行动。

第三，我们同其他成员一道，呼吁有关各方在联合国的调解下充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。我们也强调，必须确保妇女切实参与政治进程并保护妇女和儿童。

第四，我们呼吁各方更加有力地配合并支持格里菲思先生的三个支柱办法，包括全国停火协议、建立信任措施以及重启也门人主导、也门人所有的包容性政治进程。我们也敦促也门政府和胡塞武装加强接触，以期尽快就特使的提议达成一致。

最后，我们赞扬马丁·格里菲思特使和联合国小组的不懈工作，并支持他们的和平建议。

我们呼吁联合国、国际伙伴和也门各方开展更密切的合作并作出更多努力，停止目前的敌对行动，确保畅通无阻地提供人道主义援助，并携手抗击COVID-19大流行病。

## 附件十五

### 也门常驻联合国代表阿卜杜拉·阿里·法迪勒·萨阿迪的发言

主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月份主席。我谨祝贺你和贵国友好代表团一切顺利。我也要致以最诚挚的祝愿，祝所有安理会成员在这充满挑战的时期安康幸福。

胡塞武装发动的这场战争从来不是渴望和平与稳定的也门人民的选择。也门政府尝试过以各种方式避免战争并实现和平，包括连续做出让步，真诚回应联合国秘书长及其特使的呼吁以及在也门支持合法性联盟的倡议。此外，也门政府欢迎安全理事会发表新闻谈话(SC/14159)，呼吁全线停火，共同努力并调动资源来防治新型冠状病毒大流行病(COVID-19)，这种疾病已经席卷全球，加深了人类的苦难。

也门政府重申，我国愿意根据三个已商定框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全面全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议、主要是第2216(2015)号决议，建设性地有效响应关于实现也门全面和可持续和平的所有真诚呼吁，以便建设一个没有武装民兵、区域主义和神圣统治权的更美好未来，并建立一个符合全体也门人民愿望的公平、民主和文明的联邦国家。也门政府对马丁·格里菲思特使最近关于全面停火、执行经济和人道主义措施和重启政治进程的提议作出了回应，并积极和灵活地与特使进行了接触。然而，胡塞武装拒绝接受这些提议，表明他们顽固不化，由此破坏了特使的努力，因此，我们呼吁国际社会和安全理事会向胡塞民兵施加压力，要求他们听从停火、缓和紧张局势以及结束他们对也门人民的荒谬战争的呼吁。

不幸的是，和往常一样，胡塞民兵在多条战线上升级军事行动、向马里布市的平民区和居民区发射弹道导弹、滥用也门政府遵守降级政策之机，袭击了一名也门女性公民在贝达省的住宅，随后将其杀害，此外对关押在胡塞监狱中的也门女囚犯实施了最令人发指的侵犯行为，包括酷刑、性暴力和强奸。最后这些行径公然违反也门的规范、价值观和传统，也违反了国际人道主义法和人权法规则。现在是时候了：国际社会应认清这些民兵对当前和此前所有停火是什么态度，同时认识到胡塞武装民兵只是以也门人民的生命为代价，为德黑兰议程服务的工具。

也门政府已作出一切努力来执行《利雅得协议》，今天也仍然愿意这样做，尽管南方过渡委员会顽固不化，并宣布实行所谓的自治，这一莽撞之举显然违反《利雅得协议》的规定，是去年8月武装叛乱的继续。南方过渡委员会除拒绝遵守沙特领导的联盟、许多兄弟友好国家、国际社会和安全理事会要求其停止妨碍执行《利雅得协议》和影响旨在实现也门可持续和平所有努力的鲁莽行动的呼吁和声明之外，还继续破坏索科特拉省的安全与稳定，最近还在阿比扬进行了挑衅性军事动员。

也门政府强调，南方过渡委员会必须响应所有呼吁，撤回其违宪声明，根据商定的执行汇总表恢复执行《利雅得协议》及其规定，立即停止一切可能干扰和破坏也门国家机构工作，或以其他方式干预国家履行职能的措施和做法，放弃对临时首都亚丁的国家资产和资源控制，停止干扰卫生部防治COVID-19大流行病的小组工作，特别是由于亚丁省的情况因最近的自然灾害和确诊冠状病毒病例激增而恶化。

通过与被解放省份地方当局协调，全国COVID-19应急最高委员会正在加强预防和治疗工作，并不断与也门的伙伴国家和国际组织协调，以确保在这一领域增加支持。此外，国家最高应急委员会警告说，胡塞武装民兵继续操纵利用并借冠状病毒大流行之机胡作非为，采取混淆视听政策，对实际病例数量也缺乏透明度，阻碍了抗击这一大流行病的努力，危及数百万也门人的生命。我们呼吁世界卫生组织紧急干预并向民兵施加压力，要求他们分享卫生信息，并透明地宣布实际病例数，以防止一场即将到来的灾难，并且保护数百万平民的生命。

此外，我们请友好兄弟国家和国际组织提供紧急医疗援助和支持，以求拯救平民生命，使受感染的人可以获得充分的医疗保健，开展大规模早期检测，并为卫生工作者配备适当的标准个人防护设备和必要的医疗设备和呼吸机，从而抗击并遏制这一流行病的蔓延，特别是考虑到也门卫生部门的脆弱性。

我必须提及并感谢兄弟国家沙特阿拉伯王国，它将于6月2日组织和主办有联合国参加的2020年也门捐助方会议。也门政府呼吁国际社会和捐助国采取举措，切实为我国的救济、人道主义和发展应对方案提供资金，并支持旨在使这次捐助者会议取得成功的努力。

最后，胡塞民兵仍旧拒绝联合国技术小组进入位于拉斯伊萨的“FSO SAFER”号浮动油轮。也门政府认为，胡塞民兵应对石油泄漏后果负全部责任，包括如果油轮问题得不到解决而可能造成的环境和经济影响。我们呼吁国际社会和安全理事会负起责任，向胡塞民兵施加压力，迫使他们响应联合国的努力，采取必要措施，避免在红海发生环境灾难。

---