



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

Сотрудничество с Грузией

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 40/28 Совета по правам человека, освещает техническую помощь, предоставленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с июня 2018 года по май 2019 года с целью укрепить поощрение и защиту прав человека в Грузии. В нем высвечиваются основные события в области прав человека и нерешенные проблемы, подлежащие урегулированию. В докладе также приводится обновленная информация о положении в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии (Грузия) и Цхинвальского района/Южной Осетии (Грузия).

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Контекст	3
III. Техническая помощь и события в области прав человека	4
A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека	4
B. Отправление правосудия и правоприменение	5
C. Борьба против пыток и жестокого обращения	6
D. Борьба против дискриминации	6
E. Поощрение гендерного равенства и борьба с бытовым насилием	8
F. Предпринимательская деятельность и права человека	8
G. Гражданское пространство	9
IV. Положение в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии.....	9
A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию	9
B. Основные проблемы прав человека касательно Абхазии и Южной Осетии.....	10
C. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев	17
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 40/28 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать техническую помощь в Грузии через свое представительство в Тбилиси. Резолюция также призвала незамедлительно обеспечить Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и международным и региональным правозащитным механизмам беспрепятственный доступ в Абхазию (Грузия) и Цхинвальский район/Южную Осетию (Грузия)¹. Совет также просил Верховного комиссара представить на его сорок первой сессии обновленную устную информацию о последующих мерах в связи с резолюцией 40/28², а на его сорок второй сессии письменный доклад о событиях, связанных с этой резолюцией и ее осуществлением.
2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о технической помощи, оказанной УВКПЧ в Грузии, и об основных событиях в области прав человека в период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2019 года³.
3. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ применяло ту же методологию, что и при подготовке докладов в 2017 и 2018 годах⁴. Таким образом, настоящий доклад опирается на информацию, предоставленную правительством Грузии, аппаратом Народного защитника Грузии (национальное правозащитное учреждение со статусом «А»), международными, региональными и неправительственными организациями, а также на убедительные документы из открытых источников.
4. УВКПЧ обращает внимание Совета на сохраняющиеся трудности с выполнением требований резолюции 40/28, касающихся представления докладов, ввиду того, что по-прежнему отсутствует целевой бюджет на эти цели. Оно обращается к государствам-членам с призывом обеспечить адекватный учет последствий любых будущих просьб для бюджета по программам⁵.

II. Контекст

5. 28 октября и 28 ноября 2018 года в Грузии состоялись президентские выборы. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) оценило выборы как конкурентные и хорошо администрируемые, сообщив при этом о случаях злоупотребления административным ресурсом в ходе избирательной кампании. Оно отметило, что сбор данных об избирателях и профилирование политических предпочтений, а также слежка за избирателями в день выборов вызывают озабоченности по поводу запугивания и способности избирателей голосовать, не опасаясь возмездия. Кроме того, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека отметило, что «использование негативной, резкой, а порой и агрессивной риторики значительно омрачило кампанию» и не получило противодействия со стороны властей⁶.

¹ Для целей настоящего доклада далее Абхазия (Грузия) и Цхинвальский район/Южная Осетия (Грузия) именуется как «Абхазия» и «Южная Осетия».

² Обновленная устная информация была представлена 10 июля 2019 года. Архивная запись онлайн-трансляции имеется по адресу <http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/regular-sessions/watch/item10-general-debate-36th-meeting-41st-regular-session-human-rights-council/6057827136001#player>.

³ В соответствии с резолюциями 34/37 и 37/40 Совета по правам человека, Верховный комиссар представила письменные доклады о сотрудничестве с Грузией в 2017 году (A/HRC/36/65) и в 2018 году (A/HRC/39/44).

⁴ A/HRC/36/65, пункты 3–5; и A/HRC/39/44, пункты 4–5.

⁵ Заявление с детализацией административных, финансовых и программных изменений, которые повлекло бы принятие того или иного проекта резолюции.

⁶ См. www.osce.org/odihr/elections/georgia/412724.

III. Техническая помощь и события в области прав человека

6. С 2007 года в Тбилиси расквартирован старший советник УВКПЧ по правам человека на Южном Кавказе, который пользуется всемерным сотрудничеством со стороны Грузии. Его поддерживает национальный персонал в Грузии и Азербайджане. Старший советник по правам человека продолжает оказывать консультативную и техническую помощь правительству и учреждениям Грузии, организациям гражданского общества и другим субъектам. Он по-прежнему фокусировался на поддержке соответствия законодательства, политики и практики международным стандартам в области прав человека и оказании помощи в осуществлении Национальной стратегии в области прав человека.

A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека

7. Наряду с другими субъектами Организации Объединенных Наций УВКПЧ предоставляло правительству Грузии поддержку в текущем осуществлении Национального плана действий в области прав человека на 2018–2020 годы, в том числе в рамках совместной инициативы Организации Объединенных Наций, финансируемой Европейским союзом, – программы «Права человека для всех»⁷. Такая поддержка включала укрепление потенциала различных национальных партнеров, в частности членов и сотрудников парламента, сотрудников Национального секретариата администрации правительства Грузии по правам человека⁸, представителей органов местного самоуправления, Управления Народного защитника, судей и судебных работников, сотрудников полиции, юристов, журналистов, организаций гражданского общества, студентов и молодежных групп.

8. В период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2019 года УВКПЧ провело в Грузии 30 мероприятий по укреплению потенциала и разработало следующие материалы: учебную программу по правам человека для Полицейской академии с целью подготовки следователей; руководство по правам человека для государственных служащих; и анализ совместимости национального законодательства с международными стандартами относительно свободы выражения мнений. Большинство мероприятий планировалось в тесной консультации с Национальным секретариатом по правам человека и проводилось по просьбам правительства и в сотрудничестве с ним.

9. 23 апреля 2019 года свое первое заседание с апреля 2015 года провел правительственный орган, которому поручено под председательством премьер-министра координировать разработку и осуществление Национального плана действий в области прав человека, – Межведомственный совет по правам человека. Большинство министерств представлены министрами или заместителями министров. УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняли участие в этом мероприятии и представили обзор основных мероприятий, проведенных учреждениями Организации Объединенных Наций в порядке поддержки властей. Несколько неправительственных организаций рассказали об основных проблемах в области прав человека в Грузии.

10. В рассматриваемый период соответствующие парламентские комитеты провели слушания, посвященные выполнению исполнительной властью рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов и Народного защитника, а также решений Европейского суда по правам человека. 15 октября 2018 года УВКПЧ участвовало в проведенных парламентским Комитетом по правам человека и

⁷ Эта совместная инициатива направлена на поддержку осуществления и мониторинг Национальной стратегии и Плана действий Грузии в области прав человека.

⁸ При канцелярии премьер-министра Национальный секретариат по правам человека отвечает за координацию разработки и осуществления Национального плана действий в области прав человека и представление соответствующей отчетности, а также за оказание поддержки Межведомственному совету по правам человека в этом отношении.

гражданской интеграции слушаниях относительно среднесрочного доклада правительства о выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Слушания были открыты для организаций гражданского общества⁹.

11. В рассматриваемый период правительство представило среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, полученных Грузией в ходе второго цикла универсального периодического обзора. Соответственно в конце сентября – начале октября 2018 года и в апреле 2019 года Грузию посетили Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях¹⁰. Грузия еще не представила свои следующие периодические доклады Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Комитету против пыток, которые оба просрочены. Самые последние обзоры по Грузии в этих комитетах состоялись соответственно в 2002 и 2006 годах.

В. Отправление правосудия и правоприменение

12. УВКПЧ продолжал оказывать поддержку сектору правосудия, фокусируясь на повышении осведомленности и укреплении потенциала судей и судебных работников, особенно Верховного суда, на предмет применения международных стандартов в области прав человека. Соответствующие мероприятия акцентировались на экономических правах, равенстве и борьбе с дискриминацией (особенно по признаку вероисповедания и сексуальной ориентации) и на доступе инвалидов к правосудию.

13. По просьбе Министерства внутренних дел о помощи УВКПЧ в тесном сотрудничестве с его представителями разработало для Полицейской академии всеобъемлющую учебную программу по правам человека. В контексте текущих реформ в рамках Министерства планируется, что по состоянию на февраль 2019 года подготовку на основе этой учебной программы пройдут 1 200 следователей. Кроме того, для сотрудников полиции и прокуратуры УВКПЧ провело учебные занятия по вопросам эффективного выявления и расследования преступлений на почве ненависти.

14. УВКПЧ также продолжало налаженное сотрудничество с Грузинской ассоциацией адвокатов, и предлагаемые им учебные модули по-прежнему интегрируются в программах курсов профессиональной подготовки для практикующих юристов.

15. В то же время УВКПЧ принимает к сведению полученную им от Народного защитника Грузии информацию о том, что в судебной системе недостает внутренних сдержек и противовесов и ее Управление документирует нарушения гарантий надлежащего процесса. Народный защитник отметила, что ее Управление ратует за институциональные реформы с целью укрепления независимости судебной системы.

16. УВКПЧ не располагает информацией о каком-либо прогрессе в преодолении озабоченностей, поднятых в его докладе за 2018 год Совету в связи с делом протоиерея Георгия Мамаладзе, обвинявшегося в планировании убийства и похищения азербайджанского журналиста Афгана Мухтарли¹¹. В рассматриваемый период до сведения старшего советника по правам человека доводились и другие индивидуальные случаи, вызывающие озабоченности по поводу отправления правосудия в Грузии.

⁹ Парламентские слушания по вопросам выполнения рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов и Народного защитника проводятся с 2016 года.

¹⁰ С 2012 года Грузия принимала визиты девяти мандатариев специальных процедур.

¹¹ A/HRC/39/44, пункты 15–16.

С. Борьба против пыток и жестокого обращения

17. Как признано различными национальными и международными механизмами¹², Грузия продолжает демонстрировать успехи в борьбе с пытками и другими видами жестокого обращения в пенитенциарной системе. В этой связи самым значительным достижением в рассматриваемый период стало создание Управления государственного инспектора. Закон о Службе государственного инспектора, принятый 21 июля 2018 года, наделяет это подразделение прежним мандатом Инспектора по защите данных и уполномочивает его расследовать сообщения о серьезных нарушениях прав человека, к которым причастны сотрудники правоохранительных органов. Это отражает стремление решить давнюю проблему неэффективных расследований ущемлений прав человека, совершаемых сотрудниками полиции, прокуратуры и пенитенциарных учреждений, что порождает чувство безнаказанности и подрывает доверие общественности к правоохранительным органам. УВКПЧ с 2014 года ратовало за создание Управления государственного инспектора и принимало участие в различных совещаниях и дискуссиях относительно его учреждения. Оно считает этот закон значительным шагом вперед и подчеркивает необходимость выделения Управлению государственного инспектора достаточных финансовых и людских ресурсов, дабы обеспечить его эффективное функционирование в соответствии с законом.

18. 17 мая 2019 года Межведомственный координационный совет по борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹³ принял новый Национальный план действий по борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на 2019–2020 годы. УВКПЧ участвовало в работе совета и представило замечания по проекту плана действий, большая часть которых была принята. В частности, План действий требует дольше хранить видеозаписи, сделанные в пенитенциарных учреждениях, и усовершенствовать компиляцию статистики о жестоком обращении с определенными уязвимыми категориями лиц, такими как инвалиды.

Д. Борьба против дискриминации

19. В своем представлении для УВКПЧ Народный защитник высветила усовершенствования антидискриминационного законодательства, а именно включение в него в феврале 2019 года притеснений и сексуальных домогательств в качестве разновидностей дискриминации и принятие 3 мая 2019 года поправок, направленных на укрепление антидискриминационного механизма в частном секторе и продление срока подачи в национальные суды жалоб на предположительные случаи дискриминации. Законодательные изменения расширили мандат Народного защитника и в более общем плане повысят эффективность механизма борьбы с дискриминацией¹⁴.

20. В то же время Народный защитник подчеркнула, что в обществе сохраняются глубоко укоренившиеся стереотипы, негативные представления и заблуждения, которые усиливают дискриминацию в отношении уязвимых континентов. В 2018 году Управление рассмотрело 158 вновь представленных случаев предполагаемой дискриминации, причем в 22 делах было установлено наличие дискриминации или подстрекательства к дискриминации, а 63 дела были прекращены по различным правовым основаниям. Наибольшая доля жалоб касались предполагаемой дискриминации по признаку гендерной и религиозной принадлежности, политических воззрений или инакомыслия, этнической принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, инвалидности и

¹² См., например, A/HRC/31/57/Add.3.

¹³ Учрежден при Министерстве юстиции.

¹⁴ Механизм борьбы с дискриминацией имеет две колее: потерпевшие имеют возможность подавать свою жалобу в Управление Народного защитника или в суд.

гражданства. Чаще всего утверждения о дискриминации высказываются в публичном секторе и в контексте предконтрактных и трудовых отношений. Народный защитник сообщила, что наиболее уязвимыми контингентами с точки зрения реализации права на равенство остаются женщины, инвалиды и лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры. Относительно предположительных преступлений на почве ненависти к ее Управлению также зачастую апеллируют религиозные меньшинства.

21. Как упоминалось ранее, в рассматриваемый период – с 25 сентября по 5 октября 2018 года – Грузию посетил Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В своем заявлении по окончании миссии он отметил, что практически все беседы, состоявшиеся в ходе визита, подводят его к мысли, что в Грузии физическое и психологическое насилие и дискриминация в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов носят хронический характер¹⁵. В своем представлении для УВКПЧ Группа поддержки женских инициатив заявила, что число задокументированных неправительственными организациями случаев преступлений на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириков и интерсексов во много раз превышает официальную статистику. Группа отметила, что Закон о пресечении бытового насилия, защите и оказании помощи жертвам бытового насилия не рассматривает интимных партнеров в качестве членов семьи и поэтому не регулирует случаи насилия, совершаемого такими партнерами¹⁶. Она также отметила, что трансгендеры не могут менять гендерный маркер в своих удостоверениях личности, поскольку механизм юридического признания гендерной идентичности не регулируется законом.

22. В 2019 году лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры решили отменить ежегодную манифестацию, которую они проводили в последние годы 17 мая по случаю Международного дня борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией, поскольку Грузинская православная церковь объявила 17 мая Днем святости семьи. Часть сообщества изъявила интерес к проведению в Тбилиси позднее в 2019 году прайд-недели, включая публичное шествие, и в то же время выразила озабоченность по поводу безопасности участников.

23. В своих предыдущих докладах о сотрудничестве с Грузией УВКПЧ освещало положение мусульман в Батуми, которые из-за небольших размеров мечети были вынуждены молиться на открытом воздухе. Оно также представило последние сведения об апелляционном производстве, возбужденном от имени Фонда строительства новой мечети в Батуми, которому было отказано в разрешении на строительство новой мечети¹⁷. К концу мая 2019 года состоялось три судебных заседания по этому делу, и окончательное решение еще не вынесено.

24. 3 июля 2018 года Конституционный суд согласился с претензиями двух неправительственных организаций на то, что некоторые положения Налогового кодекса и Закона о государственном имуществе, предусматривающие исключительные налоговые льготы для Грузинской православной церкви и позволяющие ей получать безвозмездно государственную собственность, носят неконституционный характер, ибо они являются дискриминационными по отношению к другим религиозным организациям. Суд постановил, что дискриминацию надлежит устранить либо путем отмены преференций, либо путем распространения привилегий на другие религиозные организации. Хотя Суд потребовал, чтобы его решение было исполнено к 31 декабря 2018 года, парламент еще не инициировал необходимые законодательные поправки. Дискуссии на эту тему продолжались и в 2019 году, в том числе в парламентском Комитете по правам человека и гражданской интеграции. В дискуссиях принимали участие УВКПЧ и другие международные субъекты, а также неправительственные и религиозные организации.

¹⁵ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23682&LangID=E.

¹⁶ Согласно информации, предоставленной правительством Грузии, интимные партнеры могут считаться членами семьи, если они разделяют с жертвой совместное хозяйство.

¹⁷ A/HRC/36/65, пункт 22; и A/HRC/39/44, пункт 25.

25. В своем ежегодном докладе парламенту за 2018 год¹⁸ Народный защитник отметила, что сохраняются многочисленные препятствия для равного и эффективного осуществления прав инвалидов и не предпринято никаких значительных шагов в русле осуществления Конвенции о правах инвалидов. Она также отметила, что для координации осуществления Конвенции не был назначен никакой государственный субъект. 15 апреля 2019 года на мероприятии, организованном совместно Управлением Народного защитника и УВКПЧ в ознаменование пятой годовщины ратификации Конвенции Грузией, старший советник УВКПЧ по правам человека представил информационную справку с освещением проблем, мешающих осуществлению этой Конвенции в Грузии. Помимо отсутствия координационного механизма и достаточных ресурсов, к числу проблем относится отсутствие всеобъемлющего законодательства, согласующегося с Конвенцией, отсутствие достоверной и должным образом дезагрегированной статистики, устойчивость медицинского подхода к инвалидам, превалирование негативных стереотипов и стигматизация инвалидов.

Е. Поощрение гендерного равенства и борьба с бытовым насилием

26. УВКПЧ продолжало способствовать усилиям страновой группы Организации Объединенных Наций по поощрению гендерного равенства и борьбе с бытовым насилием.

27. В рассматриваемый период число женщин на министерских постах увеличилось до 4 из 11, но не было достигнуто прогресса в представленности женщин в местном самоуправлении. По состоянию на май 2019 года в Грузии имела лишь одна женщина-мэр¹⁹.

28. 30 ноября 2018 года парламент принял поправки к Уголовному кодексу, представленные Министерством внутренних дел по итогам обширных консультаций с партнерами по развитию и Управлением Народного защитника. И теперь Уголовный кодекс включает гендерный мотив какотягчающее обстоятельство в случае таких преступлений, как убийство, подстрекательство к самоубийству и умышленное причинение телесных повреждений, и предусматривает более тяжкие санкции по таким делам. Эти поправки идут в русле рекомендаций Народного защитника, структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и других субъектов процесса развития насчет введения конкретных регламентаций относительно фемицида.

29. По сведениям структуры «ООН-женщины», конкретные и измеримые результаты совместных усилий правительства, партнеров по развитию и гражданского общества включают в 2018 году более широкое раскрытие информации о случаях насилия в отношении женщин и бытового насилия и реагирование на них. В последние годы значительно возросло число выдаваемых ограничительных и защитных предписаний и обвинительных заключений по делам о насилии в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие, а государственные бюджетные ассигнования Государственному фонду по оказанию услуг жертвам бытового насилия увеличились в период с 2014 по 2018 год на 84%.

Г. Предпринимательская деятельность и права человека

30. В своем представлении для УВКПЧ Народный защитник назвала в числе наиболее острых проблем в Грузии неэффективные нормы охраны труда и рост числа несчастных случаев на производстве.

¹⁸ Более подробную информацию на английском языке и копию доклада на грузинском языке можно найти по адресу <http://agenda.ge/en/news/2019/906>.

¹⁹ См. также A/HRC/39/44, пункт 29.

31. Как отмечалось ранее, в рассматриваемый период – с 3 по 12 апреля 2019 года – Грузию посетила Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. В своем заявлении по окончании миссии Рабочая группа отметила, что одной из наиболее серьезных проблем в области прав человека в Грузии является охрана и гигиена труда. Отсутствие всеобъемлющей нормативной базы в области охраны и гигиены труда в сочетании с общим дефицитом осведомленности работников о своих правах оборачивается тревожным числом несчастных случаев в различных секторах. По данным Рабочей группы, с 2010 по 2018 год 418 работников погибли и 1 183 получили травмы.

32. Рабочая группа далее отметила, что новый Закон об охране труда, введенный в марте 2018 года с целью укрепить мандат трудовых инспекторов, по-прежнему носит ограниченный характер, ибо он охватывает только те сектора, которые квалифицируются как особо тяжелые, опасные и вредные. Она приветствовала принятие в феврале 2019 года нового Органического закона об охране труда, в соответствии с которым трудовая инспекция обрела статус отдельного юридического субъекта и получила полномочия на проведение инспекций во всех секторах, как государственных, так и частных, без судебного постановления или предварительного уведомления. Соответствующие поправки должны были вступить в силу 1 сентября 2019 года. Тем не менее Рабочая группа сочла, что нормативная база будет по-прежнему носить неадекватный характер, ибо новый закон не охватывает весь спектр трудовых прав. В частности, с 2020 года планируются обязательные инспекции, охватывающие все трудовые права, но только в отношении опасных, тяжелых и вредных видов деятельности.

Г. Гражданское пространство

33. В рамках всей своей деятельности УВКПЧ тесно сотрудничает с гражданским обществом. В своем представлении для УВКПЧ Международное общество за справедливые выборы и демократию отметило, что Грузия обладает динамичным гражданским обществом, которое со временем стало важным участником демократического процесса в стране. Вместе с тем оно сообщило, что в последние месяцы в результате беспрецедентных скоординированных нападков на организации гражданского общества со стороны властей и должностных лиц правящей партии, что сопровождается клеветнической кампанией в социальных сетях, наблюдались тревожные признаки деградации пространства для гражданского общества. Например, вербальным нападкам, и в том числе со стороны председателя парламента, подверглось несколько неправительственных организаций после того, как они публично выразили озабоченности по поводу назначения в декабре 2018 года новых судей Верховного суда, выразив сожаление в связи с отсутствием всякой процедуры отбора и транспарентности.

IV. Положение в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии

A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

34. В 2019 году Генеральный секретарь повторил свои призывы предоставить УВКПЧ беспрепятственный доступ в Абхазию и Южную Осетию, с тем чтобы позволить ему оценить потребности в связи с защитой прав человека, поддержать соответствующие механизмы на местах и способствовать укреплению доверия с целью усиления защиты прав человека затронутого населения²⁰.

35. Тем не менее в рассматриваемый период не было достигнуто никакого прогресса в отношении доступа УВКПЧ в Абхазию или Южную Осетию в соответствии с резолюцией 40/28 Совета по правам человека. 12 и 18 апреля 2019 года

²⁰ A/73/880, пункт 10.

в соответствии с этой резолюцией УВКПЧ направило властям, осуществляющим контроль в Абхазии и Южной Осетии, письма с просьбой предоставить ему беспрепятственный доступ в эти регионы для сбора фактологической и достоверной информации о положении с правами человека. В отличие от 2017 и 2018 годов до завершения настоящего доклада УВКПЧ не получило ответа от властей, осуществляющих контроль в Абхазии. Хотя 17 апреля 2019 года власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, и передали комментарий процедурного свойства, они не откликнулись на просьбу УВКПЧ по существу.

36. Несколько структур Организации Объединенных Наций из сферы развития и гуманитарной деятельности продолжали получать оперативный доступ в Абхазию и осуществлять программы и мероприятия в сфере гуманитарной помощи и развития. Однако не было достигнуто никакого прогресса в предоставлении им доступа в Южную Осетию²¹.

37. Совет Европы по-прежнему получал доступ в Абхазию для осуществления мер укрепления доверия, но не получал доступа с той же целью в Южную Осетию²². В то же время секретариату Совета Европы все-таки не было позволено посетить Абхазию и Южную Осетию с целью подготовки сводных докладов Генерального секретаря Совета Европы по Грузии²³. В своем решении от 2 мая 2019 года Комитет министров Совета Европы вновь выразил сожаление в связи с тем, что Уполномоченному Совета по правам человека, его мониторинговым органам и делегации секретариата, занимающейся подготовкой консолидированных докладов, не был предоставлен доступ в эти регионы²⁴.

38. Отрядным шагом стало посещение Абхазии в сентябре 2018 года Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств²⁵.

39. Местный персонал учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, которому позволено проникать в Абхазию, по-прежнему подчинен требованиям, введенным контролирующими властями, при пересечении административной границы, что ограничивает их оперативную гибкость²⁶.

40. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций высветил негативные последствия закрытия властями, осуществляющими контроль в Абхазии и Южной Осетии, в начале 2019 года контрольно-пропускных пунктов для гуманитарных поставок и помощи (см. также пункты 53–54 и 66 ниже)²⁷.

41. Не было сообщено никакого прогресса в отношении пересмотра или корректировки грузинского Закона об оккупированных территориях, несмотря на выражение неоднократных озабоченностей по поводу двусмысленности некоторых из его положений и их негативное воздействие на оперативную обстановку для международных и местных субъектов, которые осуществляют деятельность в Абхазии и Южной Осетии²⁸.

В. Основные проблемы прав человека касательно Абхазии и Южной Осетии

42. Поскольку УВКПЧ не имеет доступа в Абхазию и Южную Осетию, содержание настоящего раздела основано на полученной им информации или на информации, имеющейся в убедительных документах из открытых источников. Остаются в силе

²¹ Там же, пункты 21 и 40.

²² См. среди прочего «Consolidated report on the conflict in Georgia (October 2018–March 2019)», SG/Inf(2019)12, 27 March 2019, paras. 5 and 71.

²³ Ibid., paras. 5 and 33.

²⁴ Committee of Ministers, decision CM/Del/Dec(2019)1345/2.1, para. 18.

²⁵ См. www.osce.org/permanent-council/401942?download=true.

²⁶ A/73/880, пункт 57.

²⁷ Там же.

²⁸ Там же, пункт 54; и Council of Europe, SG/Inf(2019)12, para. 30.

Международные рамки защиты прав человека, изложенные в первом докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией²⁹.

43. Спустя больше десяти лет после конфликта в связи с Южной Осетией отсутствие политического и правового решения продолжает ущемлять местное население и его права человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии. Согласно нескольким источникам, в рассматриваемый период в обоих регионах, в частности в связи с растущими ограничениями на свободу передвижения, ухудшилось положение в области прав человека³⁰. Согласно представлениям правительства Грузии и одной неправительственной организации, и в Абхазии, и в Южной Осетии с различными формами дискриминации по-прежнему сталкиваются этнические грузины. УВКПЧ повторяет, что, независимо от вопросов, касающихся статуса территорий и образований, власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, ответственны за поддержание основных свобод и прав человека всех людей, проживающих на подконтрольных им территориях, и за устранение любого поведения, затрагивающего их права человека.

44. Имеющаяся у УВКПЧ информация указывает на неизменное существование в Абхазии и Южной Осетии местных механизмов, имеющих значение для защиты прав человека. УВКПЧ побуждает их проактивно заниматься поощрением и защитой прав человека в пределах и вокруг обоих регионов.

45. С учетом того, что международные правозащитные механизмы испытывают дефицит доступа, чтобы дать всеобъемлющую справку о положении в области прав человека, доклад Томаса Хаммарберга и Магдалены Гроно о положении с правами человека в Абхазии, опубликованный в июле 2017 года³¹, остается важным справочным ориентиром в отношении правозащитных проблем, имеющих отношение к Абхазии³². УВКПЧ поощряет принятие последующих мер в связи с их рекомендациями и вновь изъявляет готовность оказывать поддержку в этом процессе.

46. УВКПЧ также подтверждает, что нужно провести сравнительное независимое базовое исследование по правам человека в отношении Южной Осетии.

1. Нарушения права на жизнь

47. Серьезную озабоченность вызывает смерть человека в рассматриваемый период в ходе содержания под стражей. Речь идет об этническом грузине Ираклии Кварацхелии, который, по сообщениям, умер в марте 2019 года в ходе содержания под стражей на объекте российской пограничной службы в связи с его попыткой пересечь административную границу с Абхазией. Обстоятельства его смерти все еще носят неясный характер, хотя власти, осуществляющие контроль в Абхазии, утверждают, что он совершил самоубийство. 13 марта 2019 года тело покойного было передано грузинским властям, и по состоянию на май 2019 года проводилась судебно-медицинская экспертиза и велось следствие. По сообщениям, власти Российской Федерации тоже завершили расследование этого дела.

48. Что касается смерти в Южной Осетии в феврале 2018 года еще одного этнического грузина Арчила Татунашвили, то правительство Грузии информировало УВКПЧ о выводах анализа своего Бюро судебной экспертизы, которое обнаружило следы пыток. Оно также сообщило, что выдвинуты обвинения против исполнителей, установленных грузинскими властями. В рассматриваемый период не было совершено правосудие ни по данному делу, ни по случаю предположительной противоправной гибели или убийства Гиги Отхозории и Давида Башарули³³.

49. Вышеупомянутые инциденты и отсутствие ответственности за них по-прежнему способствуют безнаказанности как в Абхазии, так и в Южной Осетии. УВКПЧ призывает все соответствующие стороны приложить всяческие усилия к тому,

²⁹ A/HRC/36/65, в особенности пункты 46, 48, 51, 61, 66–67, 71–72 и 80.

³⁰ Представление правительства Грузии; и Council of Europe, SG/Inf(2019)12, paras. 16 and 34.

³¹ *Human Rights in Abkhazia Today* (Stockholm, Olof Palme International Center, July 2017).

³² См. также A/HRC/39/44, в особенности пункты 37, 45–46, 56, 70, 73, 77, 82 и 86.

³³ Там же, пункты 54–55.

чтобы прояснить обстоятельств этих смертей и предотвратить любые дальнейшие случаи произвольной гибели людей в пределах и вокруг обоих регионов.

50. УВКПЧ получило информацию, что в апреле 2019 года в Абхазии была введена и подлежит применению с 2020 года смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками. УВКПЧ подчеркивает, что такой шаг противоречит глобальной тенденции к отмене смертной казни. Кроме того, в ситуациях, когда смертная казнь не отменена, ее применение ограничивается правонарушением в виде преднамеренного убийства за счет требования относительно «особо тяжкого преступления» по международному праву и стандартам в области прав человека³⁴.

2. Ограничения права на свободу передвижения

51. В рассматриваемый период как в Абхазии, так и в Южной Осетии и прилегающих районах по-прежнему вызывали серьезную озабоченность ограничения на свободу передвижения – в основном в окрестностях административной границы. УВКПЧ напоминает, что свобода передвижения является не только одним из прав человека, но и предпосылкой для осуществления других прав и важной мерой укрепления доверия в контексте Абхазии и Южной Осетии. Оно повторяет свой призыв ко всем соответствующим субъектам экстренно обеспечить уважение свободы передвижения в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека.

52. В рассматриваемый период и в Абхазии, и в Южной Осетии продолжался процесс так называемой «пограничной демаркации» с установкой дополнительных заграждений, «пограничных знаков» и оборудования, учащением контроля и усилением наблюдения. Согласно информации, полученной от правительства Грузии, в обоих регионах этот процесс особенно затронул деревни, примыкающие к административным границам, причем более 800 семей соответственно лишены доступа к своему имуществу, сельскохозяйственным угодьям и другим площадкам, а некоторые живут с колючей проволокой, протянутой через их собственность.

53. Свобода передвижения была еще больше ограничена в начале января 2019 года, когда власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, со ссылкой на озабоченности по поводу общественного здравоохранения после сообщений о вспышке гриппа на подконтрольной Тбилиси территории одновременно закрыли контрольно-пропускные пункты вдоль административных границ. И хотя допускались некоторые исключения, границы оставались закрытыми почти месяц в случае Абхазии и больше двух месяцев в случае Южной Осетии. Под началом Всемирной организации здравоохранения международное сообщество поставило под вопрос оправданность этих перекрытий, сочтя их неэффективными в борьбе с распространением гриппа и лишенными всякой публичной пользы³⁵.

54. Многочисленные сообщения свидетельствуют о серьезных издержках таких перекрытий для затрагиваемого населения в пределах и вокруг обоих регионов, что усугубило его социально-экономическое положение и изоляцию. Что касается Абхазии, то УВКПЧ получило информацию о 90-процентном сокращении ежедневных пересечений границы в этот период. По данным правительства Грузии и Совета Европы, из-за сурового зимнего сезона и дефицита доступа международных гуманитарных организаций население Южной Осетии было вдобавок затронуто значительными нехватками продовольствия и медикаментов³⁶.

55. По-прежнему весьма ограниченный характер носило число открытых и функционирующих контрольно-пропускных пунктов вдоль административных границ. А поскольку во время завершения настоящего доклада на административной границе с Абхазией оставались открытыми лишь два контрольно-пропускных пункта, людям приходилось преодолевать более значительные расстояния и тем самым тратить больше денег, чтобы получить возможность пересечь границу. Что касается

³⁴ См., например, A/67/275. См. также резолюцию 69/186 Генеральной Ассамблеи.

³⁵ См., например, A/73/880, пункт 24.

³⁶ См. SG/Inf(2019)12, para. 51.

Южной Осетии, то процесс пересечения границы, особенно для торговых операций, еще больше осложнился «таможенным постом», установленным на одном из контрольно-пропускных пунктов³⁷.

56. УВКПЧ продолжало получать информацию о последствиях различных регламентаций, режимов и практик, применяемых властями, которые осуществляют контроль в Абхазии и Южной Осетии, в отношении личных документов. В Абхазии, как сообщается, свободу передвижения, в частности этнических грузин, еще больше ограничили введенные в рассматриваемый период новые правила. Фактические абхазские «проездные документы» старого образца и прежние советские паспорта были признаны недействительными и поэтому уже перестали приниматься для целей пересечения административной границы.

57. Поскольку, как сообщается, большинство этнических грузин в Абхазии не имеют права на получение фактических абхазских «проездных документов» нового образца, им, если они желают по-прежнему проживать в Абхазии и быть в состоянии пересекать административную границу, нужно ходатайствовать о выдаче «вида на жительство для иностранцев». И хотя выдача «видов на жительство для иностранцев» продолжалась, УВКПЧ получало информацию о сохраняющихся озабоченностях. В частности, местные жители, как сообщается, по-прежнему озадачены тем, что ходатайство о выдаче «вида на жительство для иностранцев» заставит их принять статус иностранцев и зарегистрироваться в качестве таковых, хотя они и живут в Абхазии целыми поколениями. К числу других озабоченностей относится следующее: строгие критерии правомочности на получение «вида на жительство для иностранцев», исключая различные категории людей; невозможность пользования обладателями «вида на жительство для иностранцев» всем комплексом прав, и в частности политическими и имущественными правами; и продолжительность и стоимость процедуры ходатайства.

58. Параллельно власти, осуществляющие контроль в Абхазии, продолжали продлевать действительность временных документов, позволяющих местным жителям пересекать административную границу, – «формы № 9». Однако с января 2019 года были введены новые правила, по которым, как сообщается, требуется, чтобы при запросе или продлении «формы № 9» люди одновременно ходатайствовали и о выдаче «вида на жительство для иностранцев».

59. С учетом нынешней ситуации, по оценкам, у нескольких тысяч этнических грузин нет никакой документации, которая позволяла бы им пересекать административную границу, пользоваться соответствующими правами и получать доступ к услугам.

60. Что касается Южной Осетии, то представления правительства Грузии и Народного защитника Грузии упоминают введенные властями, осуществляющими контроль, в 2019 году новые правила. По ним жителям Ахалгори потребовалось бы ходатайствовать о специальном «разрешении» на пересечение административной границы, тогда как прежде они могли пересекать ее по фактическим южноосетинским «проездным документам».

61. Правительство Грузии считает недействительными и ничтожными вышеупомянутые документы, выдаваемые властями, которые осуществляют контроль в Абхазии и Южной Осетии.

62. Меры, связанные с так называемой «пограничной демаркацией», временное закрытие административных границ, ограниченное наличие функционирующих контрольно-пропускных пунктов и неясности относительно удостоверений личности и других документов, необходимых для пересечения границы, по-прежнему усугубляют изоляцию и уязвимость местного населения. Эти меры, как развернуто ниже, по-прежнему особенно ущемляют права на свободу, здоровье, образование и имущество.

³⁷ A/73/880, пункт 20.

3. Лишение свободы

63. УВКПЧ по-прежнему получало сообщения о случаях лишения свободы в связи с пересечением административных границ, в частности в местоположениях, которые власти, осуществляющие контроль, считают «нелегальными пунктами пересечения границы». По сообщениям, большинство случаев сопряжены с краткосрочными задержаниями сроком до нескольких дней, хотя по-прежнему имеют место и продолжительные задержания сроком до нескольких лет. Многим арестованным или задержанным предлагается заплатить за освобождение крупные штрафы.

64. В своем представлении для УВКПЧ Народный защитник Грузии сослалась на сообщения правительства Грузии о 28 лицах, зарегистрированных в качестве задержанных в рассматриваемый период вдоль абхазской административной границы, и на информацию из абхазских источников с упоминанием 300 таких случаев. Народный защитник отметила, что в рассматриваемый период правительством Грузии было зарегистрировано 96 человек в качестве задержанных вдоль южноосетинской административной границы, и привела южноосетинские источники, сообщившие о 607 случаях.

65. Согласно информации, полученной от правительства Грузии и неправительственных организаций, задержанию подвергаются также дети, женщины и пожилые. Представления неправительственных организаций высвечивают дефицит надлежащей процедуры и справедливого судебного разбирательства в случае задержанных, включая отсутствие позволения связываться со своими семьями и плохие условия заключения.

4. Право на здоровье

66. Как сообщается, ограничения на свободу передвижения по-прежнему ущемляют право на здоровье в Абхазии и Южной Осетии. С трудностями при пересечении административных границ по-прежнему сталкиваются пациенты и машины скорой помощи. Особенно серьезный характер эти трудности носили в контексте закрытия границ в начале 2019 года. Хотя в случае Абхазии тем, кто нуждался в медицинской эвакуации, позволялось в порядке исключения пересечь границу, сообщалось о задержках в окрестностях обоих регионов. В Южной Осетии такое закрытие, по сообщениям, обернулось среди прочего резким сокращением наличия медикаментов.

67. В более общем плане полученная УВКПЧ информация свидетельствует о том, что в обоих регионах медицинские службы, инфраструктура и квалификация медицинского персонала отличаются плохим состоянием.

68. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал выражать озабоченность относительно сексуального и репродуктивного здоровья в Абхазии из-за отсутствия служб, программ и информации и слабой распространенности современных методов контрацепции. ЮНФПА высветил сохраняющиеся негативные последствия полного запрета абортов, введенного в Абхазии с 2016 года. Согласно его представлениям, из-за слабого использования методов контрацепции запрет, как ожидается, приведет к росту числа нелегальных абортов с сопутствующим риском материнской смертности и заболеваемости. ЮНФПА подчеркнул важность обеспечения широкой доступности в регионе услуг по планированию семьи и методов контрацепции.

5. Право на образование

69. Во многих представлениях, полученных УВКПЧ, содержалась информация о текущих ограничениях на использование грузинского языка в качестве языка обучения, что по-прежнему особенно затрагивает общины, идентифицирующие себя в качестве этнических грузин, в Гали (Абхазия) и Ахалгори (Южная Осетия).

70. По сообщениям, и в Абхазии, и в Южной Осетии упорно реализуются меры по замене грузинского языка русским в качестве языка обучения в грузинских школах. По данным правительства Грузии, это по-прежнему затрагивало 4 000 учеников в

Абхазии и 100 – в Южной Осетии. Как сообщается, эта практика по-прежнему мешала учителям давать, а учащимся – получать качественное образование. В одном из представлений, полученных УВКПЧ, говорилось о риске значительного снижения успеваемости среди грузинских детей в Абхазии и Южной Осетии и появления в обоих регионах в долгосрочной перспективе плохо образованного поколения.

71. Доступ к образованию еще больше ущемляется многогранными ограничениями на свободу передвижения. УВКПЧ продолжало получать информацию о детях, вынужденных пересекать административную границу с Абхазией, чтобы посещать школы с преподаванием на грузинском языке, и сталкивающихся с трудностью, а то и невозможностью продолжать свое образование из-за гораздо более продолжительных поездок и других требований. По словам Народного защитника Грузии, студенты и школьники, посещавшие Абхазию и Южную Осетию во время каникул в конце года, из-за закрытия административной границы в начале 2019 года оказались не в состоянии вовремя вернуться на подконтрольную Тбилиси территорию, пропустив тем самым занятия и экзамены.

72. По мнению некоторых неправительственных организаций, вследствие вышеупомянутой ситуации этнические грузины могут забыть свой родной язык или как-то иначе счесть себя вынужденными покинуть соответствующие территории.

6. Имущественные вопросы

73. Не сообщалось и ни о каком прогрессе относительно реституции или компенсации имущества, оставленного внутренне перемещенными лицами. Доступ к имуществу, находящемуся поперек или вдоль границ, по-прежнему тормозился и сдерживался последствиями так называемой «пограничной демаркации» и частыми задержаниями людей, пересекающих административные границы.

74. В Абхазии дальнейшими ущемлениями права собственности по-прежнему оборачивалось отсутствие ясности по поводу необходимых удостоверений личности, ибо «виды на жительство для иностранцев» не дают такого права. В своем представлении правительство Грузии упомянуло недавнюю инициативу в Абхазии, которая лишила бы родственников тех, кто в ходе прошлых конфликтов сражался на грузинской стороне, права истребования собственности.

75. Согласно двум представлениям, полученным УВКПЧ, в Южной Осетии, и в частности в деревнях Эредви и Ксуиси, продолжалась практика сноса останков домов, принадлежащих внутренне перемещенным лицам.

7. Гендерное и бытовое насилие

76. По данным структуры «ООН-женщины», в Абхазии по-прежнему трудно обсуждать проблемы насилия в отношении женщин и бытового насилия в силу того, что их существование отрицается, а еще и потому, что они трактуются как личное дело, а не как преступления и нарушения прав человека. Структура «ООН-женщины» информировала УВКПЧ о своей текущей работе в Абхазии с акцентом на предупреждение и реагирование в том, что касается насилия в отношении женщин и бытового насилия.

8. Роль гражданского общества

77. Имеющаяся у УВКПЧ информация свидетельствует о том, что в Абхазии по-прежнему существует в целом активное гражданское общество, которое функционирует в трудной обстановке. УВКПЧ получило сообщения о введенных 1 июня 2018 года правилах, которые запрещают представителям ведомств, осуществляющих контроль в Абхазии, участвовать в любых международных поездках, организуемых неправительственными организациями.

78. Как сообщается, в Южной Осетии сложилась весьма ограничительная обстановка для гражданского общества. Создание добровольной ассоциации предположительно подлежит строгой проверке и контролю, в результате чего люди предпочитают работать индивидуально, а те, кто участвует в собраниях, сопряженных

с причастностью международных организаций, подвергаются нажиму. Согласно нескольким представлениям, продолжалось запугивание в отношении этнической грузинки и гражданской активистки Тамары Меаракишвили в Ахалгори, в том числе за счет «уголовных преследований»³⁸.

9. Установление истины и привлечение к ответственности

Процедуры установления истины и привлечения к ответственности

79. В рассматриваемый период Международный Суд продолжал расследование предполагаемых преступлений, совершенных в контексте международного вооруженного конфликта в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в пределах и вокруг Южной Осетии³⁹.

80. Ко времени завершения настоящего доклада еще не было вынесено решение Европейского суда по правам человека относительно заявления № 38263/08, поданного правительством Грузии в связи с вооруженным конфликтом в августе 2008 года и его последствиями. Продолжались также разбирательства по ряду индивидуальных заявлений в связи с конфликтом⁴⁰.

Лица, пропавшие без вести

81. Международный комитет Красного Креста (МКК) продолжал работу и сообщил о прогрессе в рамках своих координационных механизмов, учрежденных для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами 1990-х годов и августа 2008 года и после них. По данным МККК, по состоянию на март 2019 года в качестве пропавших без вести еще насчитывалось более 2 300 человек, и в том числе 2 200 в связи с вооруженным конфликтом в Абхазии в 1990-х годах⁴¹.

82. МККК предложил правительству Грузии создать орган для координации работ по розыску лиц, пропавших без вести, и оказанию поддержки их семьям по аналогии с комиссиями по делам лиц, пропавших без вести, существующими в других странах⁴².

83. В своей информации, представленной для УВКПЧ, правительство Грузии сообщило, что возбуждено новое расследование по лицам, пропавшим без вести.

84. Тема лиц, пропавших без вести, продолжала подниматься в контексте женеvских международных дискуссий. Продолжается работа эксперта, которому ОБСЕ поручила сосредоточиться на лицах, пропавших без вести, из Южной Осетии.

10. Меры укрепления доверия

85. В июне 2018 года парламент Грузии одобрил представленный правительством пакет предложений «Шаг к лучшему будущему», который предусматривает среди прочего меры укрепления доверия между общинами поверх административных

³⁸ Случай г-жи Меаракишвили был упомянут в докладе Верховного комиссара за 2018 год (A/HRC/39/44, пункт 85). Как было указано в нескольких представлениях, полученных УВКПЧ для настоящего доклада, к концу мая 2019 года против г-жи Меаракишвили велось два «уголовных разбирательства», причем слушания в рамках одного разбирательства то и дело откладывались. По сообщениям, г-жа Меаракишвили была по-прежнему лишена своих удостоверений личности, и поэтому она была не в состоянии пересекать административную границу.

³⁹ См. www.icc-cpi.int/Georgia.

⁴⁰ Council of Europe, SG/Inf(2019)12, para. 24. Согласно пресс-релизу Европейского суда по правам человека от 31 августа 2018 года (ECHR 287 (2018)), на рассмотрении находится почти 2 000 индивидуальных заявлений в связи с конфликтом, и некоторые из них были доведены до сведения соответствующей стороны.

⁴¹ См. пресс-релизы МККК: «Missing in connection with 1990s, 2008 conflicts remains of 23 more people identified», 12 March 2019; и «Missing since 1992–1993 Abkhazia conflict: Speeding up identification process», 15 April 2019.

⁴² См. www.messenger.com.ge/issues/4354_march_15_2019/4354_icrc.html. См. также A/HRC/39/44, пункт 53.

границ⁴³. В марте 2019 года правительство инициировало смежную программу малых грантов («Занимайся предпринимательством ради лучшего будущего»), направленную на поддержку совместных производственных предпринимательских и партнерских проектов трансграничного характера. Генеральный секретарь приветствовал акцент на конкретные меры по поощрению и облегчению свободного трансграничного перемещения товаров, услуг, людей и финансов и настоятельно ратовал за продолжение диалога и проявление политической воли с целью обеспечить их реализацию⁴⁴.

86. Совет Европы также продолжал осуществлять меры укрепления доверия в Абхазии и в то же время отметил невозможность разработки и осуществления таких мер в Южной Осетии⁴⁵.

11. Механизмы предотвращения инцидентов и реагирования на них

87. Хотя в рассматриваемый период регулярно продолжались женеvские международные дискуссии, УВКПЧ испытывает сожаление в связи с приостановкой галийского и эргнетского механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них, которые обеспечивали платформу для совместного обсуждения ряда проблем, инцидентов и отдельных случаев. И хотя в декабре 2018 года эргнетский механизм был в конечном счете возобновлен, на дату завершения настоящего доклада был по-прежнему приостановлен галийский механизм.

С. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

88. В соответствии с резолюцией 72/280 Генеральный секретарь представил семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи свой ежегодный доклад о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии (Грузия) и Цхинвальского района/Южной Осетии (Грузия) (A/73/880), который охватывает период с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года. И поэтому настоящий доклад не затрагивает эту тему.

V. Выводы и рекомендации

89. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выражает свою признательность за неизменное сотрудничество между правительством Грузии и УВКПЧ, которое демонстрирует приверженность правительства поощрению и защите прав человека. Ее Управление по-прежнему исполнено решимости еще больше поддерживать правительство и другие национальные заинтересованные субъекты, с тем чтобы еще больше совершенствовать поощрение и защиту прав человека в Грузии.

90. УВКПЧ приветствует достижения Грузии в рассматриваемый период, включая учреждение должности государственного инспектора, прогресс в борьбе с жестоким обращением и бытовым насилием и неизменное сотрудничество с мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций.

91. УВКПЧ выносит следующие рекомендации правительству Грузии:

- a) продолжать реформу судебной системы, в особенности с целью укрепления ее независимости;
- b) наращивать усилия по борьбе с дискриминацией, в том числе по признакам пола, сексуальной ориентации, религии или убеждений и инвалидности, в особенности, посредством:
 - i) борьбы со стигматизацией и ненавистническими высказываниями;

⁴³ См. также A/HRC/39/44, пункт 88.

⁴⁴ A/73/880, пункт 54.

⁴⁵ SG/Inf(2019)12, paras. 64 and 71.

- ii) проведения разъяснительно-просветительской работы по правам человека;
- iii) обеспечения права каждого, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, на мирные собрания;
- iv) интенсификации усилий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов;
- v) осуществления решения Конституционного суда от 3 июля 2018 года о правовых положениях, дающих привилегии Грузинской православной церкви;
- c) интенсифицировать усилия по расширению представленности женщин в политической и общественной жизни;
- d) продолжать усилия по борьбе с бытовым насилием, опираясь на достигнутый прогресс;
- e) сохранять и расширять динамичное гражданское пространство, в том числе путем реализации шагов по предотвращению вербальных нападок на неправительственные организации;
- f) оперативно перевести в рабочий режим Управление государственного инспектора, в частности путем выделения достаточных ресурсов для эффективного осуществления его мандата;
- g) осуществить рекомендации Народного защитника и международных механизмов в отношении дел Георгия Мамаладзе и Афгана Мухтарли;
- h) осуществить рекомендации мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций, посетивших Грузию, в том числе в рассматриваемый период;
- i) представить договорным органам Организации Объединенных Наций просроченные доклады.

92. Имеющиеся сведения указывают на устойчивость серьезных проблем в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии, высвечивая необходимость достоверной и проверенной информации. Отсутствие политического решения, усугубляемое вытекающими из этого политическими расхождениями, которые находят отражение в решениях и на практике, по-прежнему неблагоприятно сказывается на местном населении.

93. И поэтому Верховный комиссар испытывает сожаление в связи с отсутствием прогресса в отношении доступа УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в Абхазию и Южную Осетию, отмечая в то же время, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии, продолжают предоставлять доступ некоторым структурам Организации Объединенных Наций из сферы развития и гуманитарной деятельности. Доступ в эти регионы позволил бы УВКПЧ и другим субъектам независимо и объективно оценить положение и пробелы в области прав человека, разработать адресную помощь и содействовать укреплению доверия с целью улучшить защиту прав человека затронутого населения. Поэтому Верховный комиссар повторяет призыв насчет беспрепятственного доступа ее Управления и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в Абхазию и Южную Осетию.

94. Памятуя о выводе г-на Хаммарберга и г-жи Гроно в их докладе о правах человека в Абхазии о том, что несколько проблем в области прав человека можно было бы решить до достижения всеобъемлющего политического соглашения (стр. 76 текста оригинала), УВКПЧ выносит следующие рекомендации всем соответствующим сторонам в контексте ситуации в Абхазии и Южной Осетии с целью достижения прогресса в осуществлении прав человека:

- a) касательно положения в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии:

- i) снять все ограничения на свободу передвижения, с тем чтобы облегчить затронутому населению пользование правами человека и услугами, и избегать мер, ведущих к росту его уязвимости и изоляции;
 - ii) положить конец практике задержаний в связи с пересечением административных границ;
 - iii) предотвращать любые дальнейшие случаи произвольного лишения жизни в обоих регионах и вокруг них и обеспечивать правосудие, подотчетность и возмещение во всех случаях предполагаемого незаконного причинения смерти или убийства, которые имели место в последние годы;
 - iv) поддерживать местные механизмы, имеющие значение для защиты прав человека, и создавать благоприятную обстановку для гражданского общества;
 - v) поощрять контакты между людьми и обмена среди специалистов;
 - vi) предотвращать дискриминацию по любым признакам, включая этническую принадлежность и гендерный фактор;
 - vii) поощрять права женщин и принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие;
 - viii) обеспечивать всем этническим группам, включая этнических грузин, право на получение образования на своем родном языке;
 - ix) соответственно заручаться помощью международного сообщества для решения всех проблем, освещенных в настоящем докладе;
- b) касательно положения в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии:
- i) принимать последующие меры в связи с рекомендациями г-на Хаммарберга и г-жи Гроно, изложенными в их докладе за 2017 год;
 - ii) отменить смертную казнь;
 - iii) снять запрет на аборт и обеспечить наличие услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- c) что касается положения в области прав человека в пределах и вокруг Южной Осетии, – позволить проведение независимого базового исследования по правам человека в Южной Осетии.

95. УВКПЧ вновь изъявляет поддержку усилий, прилагаемых в контексте женеvских международных дискуссий, как наиважнейшего элемента создания необходимых условий для улучшения положения в области прав человека затронутого населения, проживающего в Абхазии и Южной Осетии и прилегающих районах.