

**Совет по правам человека****Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц  
африканского происхождения о работе ее двадцать  
третьей и двадцать четвертой сессий\****Резюме*

В настоящем документе содержится доклад Рабочей группы экспертов по проблемам лиц африканского происхождения о работе ее двадцать третьей и двадцать четвертой сессий, подготовленный в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28, 27/25 и 36/23 Совета. В ходе своей двадцать третьей сессии, состоявшейся в Женеве 3–7 декабря 2018 года, Рабочая группа провела закрытые обсуждения. На своей двадцать четвертой сессии, состоявшейся в Женеве 25–29 марта 2019 года, Рабочая группа уделила особое внимание теме «Данные ради расовой справедливости»

На своем открытом заседании Рабочая группа обсудила положение в области прав человека лиц африканского происхождения во всем мире. Она также всесторонне рассмотрела различные взаимосвязи между большими данными и расовой справедливостью (и несправедливостью). Рабочая группа представила свой проект доклада о борьбе с негативными расовыми стереотипами в отношении лиц африканского происхождения. Она пришла к выводу о том, что сбор и анализ дезагрегированных данных важны в качестве основы для выработки политических приоритетов, связанных с равенством и возможностями лиц африканского происхождения. Кроме того, отказ некоторых государств собирать и дезагрегировать данные по признаку расы и этнической принадлежности стал одним из наиболее серьезных препятствий для достижения Целей в области устойчивого развития, а достижение этих целей и поставленных целевых показателей требует устранения структурных и системных барьеров на пути устойчивого развития, существующих для лиц африканского происхождения в развивающихся и развитых странах. Рабочая группа также пришла к выводу, что всем заинтересованным сторонам следует прилагать усилия по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Организация работы двадцать четвертой сессии .....	3
A. Открытие сессии .....	3
B. Выборы Председателя-докладчика .....	3
C. Организация работы .....	4
III. Обновленная информация о мероприятиях Рабочей группы в прошлом году.....	4
IV. Резюме обсуждений .....	7
V. Выводы и рекомендации .....	14
A. Выводы .....	14
B. Рекомендации.....	18
Приложение	
Список участников двадцать четвертой сессии .....	21

## **I. Введение**

1. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения провела свою двадцать третью сессию 3–7 декабря 2018 года и свою двадцать четвертую сессию 25–29 марта 2019 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28, 27/25 и 36/23 Совета по правам человека, в которых Совет просил Рабочую группу представлять ежегодный доклад о всей деятельности, касающейся ее мандата. В настоящем докладе основное внимание уделяется обсуждениям, состоявшимся на двадцать четвертой сессии Рабочей группы.
2. В работе двадцать четвертой сессии приняли участие представители государств-членов, международных, региональных и неправительственных организаций (НПО), а также приглашенные эксперты (см. приложение).

## **II. Организация работы двадцать четвертой сессии**

### **A. Открытие сессии**

3. В своем вступительном заявлении Директор Отдела по тематическому взаимодействию, специальным процедурам и праву на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выразила признательность за своевременное обсуждение темы «Данные ради расовой справедливости» в качестве способа повысить важность использования данных при разработке политики и мер, направленных на борьбу с неравенством и дискриминацией. При принятии решений для улучшения жизни можно руководствоваться подходом к данным и статистике, основанным на правах человека. Такой подход, при котором используются дезагрегированные данные, позволяет выявлять многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации в отношении конкретной группы. Проблемы, связанные со сбором данных о маргинализованных группах, таких как лица африканского происхождения, являются более серьезными, когда права этих групп не находят никакого отражения в законах, поскольку их существование не признается или потому что в некоторых странах сбор данных о них считается преступлением.

4. Директор призвала Рабочую группу продолжать взаимодействие с финансовыми учреждениями и учреждениями развития с целью большего вовлечения лиц африканского происхождения в жизнь общества, отметив ее работу по разработке оперативных руководящих принципов, касающихся включения лиц африканского происхождения в процесс реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые станут полезным инструментом и повысят осведомленность о важности данных для развития таких групп, как лица африканского происхождения. Она вновь подтвердила приверженность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека как Координатора Международного десятилетия лиц африканского происхождения продвижению прав лиц африканского происхождения.

### **B. Выборы Председателя-докладчика**

5. Председателем-докладчиком Рабочей группы был избран Ахмед Рейд, а заместителем Председателя – Доминик Дэй.
6. Покидающий свой пост Председатель-докладчик Михаль Бальцежак приветствовал г-жу Дэй в качестве нового члена Рабочей группы и поблагодарил других членов группы за их вклад в ее работу. Он отметил достижения Рабочей группы, нашедшие отражение в осуществлении государствами ее рекомендаций по вопросу о расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского

происхождения, наряду с необходимостью продолжать усилия по поощрению большего числа государств к осуществлению рекомендаций Рабочей группы.

7. Принимая на себя новую функцию Председателя-докладчика, г-н Рейд поблагодарил экспертов за его избрание на этот пост, а участников – за их поддержку.

8. Представители государств-членов и гражданского общества выразили признательность г-ну Бальцежаку за работу в течение срока его полномочий в качестве Председателя-докладчика и поздравили г-на Рейда с избранием.

### **С. Организация работы**

9. Рабочая группа утвердила повестку дня (A/HRC/WG.14/24/1) и программу работы своей двадцать четвертой сессии.

## **III. Обновленная информация о мероприятиях Рабочей группы в прошлом году**

10. Г-н Рейд проинформировал участников о том, что Рабочая группа представила свой ежегодный доклад о работе двадцать первой и двадцать второй сессиях Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии, включая доклады о посещении Гайаны и Испании (A/HRC/39/69 и Add.1 и 2), и провела конструктивный диалог с государствами-членами. Рабочая группа также представила свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее (A/73/228) на ее семьдесят третьей сессии и приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом 29 октября 2018 года.

11. На своей двадцать третьей сессии Рабочая группа провела закрытое заседание, на котором ее члены утвердили пересмотренные методы работы (A/HRC/WG.14/24/2). Рабочая группа также подготовилась к своей предстоящей сессии, посещениям стран и рассмотрению сообщений, а также провела встречи с различными заинтересованными сторонами и представителями УВКПЧ. На этой сессии Рабочая группа постановила представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии тематический доклад о преодолении негативных расовых стереотипов в отношении лиц африканского происхождения. Она также обратилась с призывом о представлении материалов для сбора всех имеющихся данных и анализа в целях их сопоставления и подготовки базового доклада о положении в области прав человека лиц африканского происхождения. Доклад послужит инструментом для привлечения внимания к проблеме лиц африканского происхождения, выявления пробелов и определения направлений политики и действий по предупреждению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, а также борьбе с ними. Кроме того, Рабочая группа провела встречи с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации с целью изучения путей расширения сотрудничества между двумя механизмами по вопросам, представляющим взаимный интерес.

12. Рабочая группа посетила Бельгию (4–11 февраля 2019 года) и Аргентину (11–18 марта 2019 года). После каждой поездки Рабочая группа выпустила заявление для прессы, в которых излагаются предварительные выводы и рекомендации<sup>1</sup>. Доклады о результатах этих посещений будут представлены Совету по правам человека на его сорок второй сессии. Рабочая группа поблагодарила правительства Бельгии и Аргентины за их приглашения и содействие до, во время и после посещения. Рабочая группа также поблагодарила представителей гражданского общества и лиц африканского происхождения, с которыми она встретилась.

13. Рабочая группа продолжала активно содействовать ведению работы по оказанию помощи заинтересованным сторонам в осуществлении программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24155&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24155&LangID=E) и [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24352&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24352&LangID=E).

происхождения и участвовать в ней. В этой связи 29 октября 2018 года Рабочая группа организовала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке параллельное мероприятие под названием «На пути к декларации о поощрении и уважении прав лиц африканского происхождения», в котором приняли участие Председатель Рабочей группы, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации. В нем приняли участие более 50 представителей гражданского общества, что свидетельствует о большом интересе к работе антирасистских механизмов. Участники дискуссии подчеркнули необходимость принятия декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и важность процесса ее подготовки, проходящего в рамках Международного десятилетия. В течение той же недели Председатель Рабочей группы встретился с представителями Департамента глобальных коммуникаций Организации Объединенных Наций для обсуждения информационно-пропагандистской работы, связанной с Международным десятилетием, и дал интервью Радио Организации Объединенных Наций о мандате Рабочей группы и ее усилиях в рамках Международного десятилетия. Рабочая группа приветствовала резолюцию 73/262 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила учредить постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения.

14. Председатель Рабочей группы сообщил, что 30 и 31 октября 2018 года в Нью-Йорке он провел два совещания с организациями гражданского общества. Первое совещание было проведено с 20 представителями Всемирного совета церквей из Соединенных Штатов Америки и Канады, а второе было организовано Правозащитной сетью США.

15. Он также участвовал в параллельном мероприятии, организованном Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на тему «Рост националистических популистских идеологий и стратегий: угроза расовому равенству, которая отрезвляет». Мероприятие состоялось 31 октября 2018 года в Нью-Йорке.

16. 10 декабря 2018 года Рабочая группа посетила Агентство Европейского союза по основным правам в Вене для обсуждения результатов исследования Европейского союза по вопросам меньшинств и дискриминации на тему *Положение чернокожих в ЕС* и путей укрепления взаимодействия и сотрудничества при работе в будущем. 12 февраля 2019 года в Брюсселе Рабочая группа встретила с представителями совместной группы Европейского парламента по борьбе с расизмом и содействию многообразию и Генерального директората по вопросам правосудия и прав потребителей Европейской комиссии для обсуждения мероприятий и вопросов, представляющих общий интерес. В тот же день в Брюсселе Рабочая группа встретила с Европейской сетью по борьбе с расизмом и Европейской сетью лиц африканского происхождения для обсуждения положения в области прав человека лиц африканского происхождения и событий на европейском уровне.

17. Председатель заявил, что 27 февраля 2019 года он принял участие в дискуссии в Женеве, касавшейся лиц африканского происхождения и Повестки дня на период до 2030 года. Это мероприятие было организовано Багамскими Островами, Бразилией, Коста-Рикой и УВКПЧ. В число других участников дискуссии входили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Вице-президент Коста-Рики и старшие должностные лица Международной организации труда и Всемирной организации здравоохранения.

18. Он также принял участие в однодневных консультациях по порядку организации, формату, а также содержательным и процедурным аспектам постоянного форума по вопросу лиц африканского происхождения, которые состоялись в Женеве 10 мая 2019 года, и выразил готовность Рабочей группы оказать поддержку этому постоянному форуму.

19. От имени Рабочей группы Председатель выразил признательность всем правительствам, сотрудничающим с Группой в осуществлении ее мандата и пригласившим ее посетить их страны. Он отметил, что Рабочая группа обратилась к другим странам с просьбой направить ей приглашения и подчеркнула важность подтверждения сроков и создания условий для своевременного планирования и организации посещений.

20. За отчетный период в соответствии со своим мандатом Рабочая группа направила Бразилии, Италии, Колумбии, Нидерландам, Эквадору, Японии и другим странам 10 сообщений относительно предполагаемых нарушений прав человека. Направленные сообщения и полученные ответы включены в совместные доклады мандатариев специальных процедур о сообщениях, представленные Совету (A/HRC/42/65, A/HRC/41/56 и A/HRC/40/79). Рабочая группа настоятельно призвала государства предпринимать серьезные шаги по решению проблемы нарушения прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и принять эффективные меры, чтобы положить конец безнаказанности и структурному расизму. Кроме того, 1 апреля Рабочая группа вместе со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости направила Комиссии международного права письменные замечания по проектам статей о преступлениях против человечности, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Комиссии<sup>2</sup>.

21. За отчетный период Рабочая группа опубликовала ряд сообщений в средствах массовой информации. 12 ноября 2018 года она выразила обеспокоенность по поводу расовой предвзятости в системе социального обеспечения детей в Нидерландах. 21 ноября 2018 года она присоединилась к заявлению ряда мандатариев специальных процедур, в котором выражалась обеспокоенность в связи с правовыми изменениями и угрозой для прав мигрантов в Италии. 14 марта 2019 года Рабочая группа заявила, что в рамках борьбы с мировой проблемой наркотиков необходимо уделить внимание вопросу ее несправедливо большого влияния на лиц африканского происхождения. 14 марта 2019 года Рабочая группа присоединилась к ряду мандатариев и призвала Бразилию привлечь к ответственности виновных в убийстве правозащитницы Мариэль Франко, которое произошло 14 марта 2018 года. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта Рабочая группа и Специальный докладчик по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости опубликовали совместное заявление, в котором настоятельно призвали государства бороться с националистическим популизмом и идеологиями, основанными на превосходстве одной группы над другой.

22. Рабочая группа продолжала свою работу по расширению взаимодействия с международными учреждениями и учреждениями развития, а также специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения прав человека лиц африканского происхождения. Она также продолжила работу над проектом оперативных руководящих принципов по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года, с тем чтобы опробовать эти руководящие принципы на местах путем взаимодействия с национальными властями и партнерами и внести вклад в разработку программ, предназначенных для лиц африканского происхождения. В этой связи 1 ноября 2018 года Рабочая группа также встретилась со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и обсудила методологию и руководящие принципы проведения переписей населения, сбора и распространения данных и оказания технической помощи государствам-членам.

23. После Председатель предоставил слово государствам-членам. Представители Боливарианской Республики Венесуэла, Бразилии, Египта, а также Тринидада и Табаго выразили удовлетворение в связи с участием в сессии Рабочей группы.

<sup>2</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/CommentsDraftArticlesCrimesAgainstHumanity.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/CommentsDraftArticlesCrimesAgainstHumanity.pdf).

## IV. Резюме обсуждений

### Тематический анализ

24. Рабочая группа посвятила свою двадцать четвертую сессию, состоявшую из шести экспертных дискуссий, теме «Данные ради расовой справедливости». На сессии основное внимание было уделено негативным расовым стереотипам, сбору данных Рабочей группой и положению в области прав человека лиц африканского происхождения во всем мире. На ней также всесторонне были рассмотрены различные взаимосвязи между большими данными и расовой справедливостью (и несправедливостью).

25. В ходе первой экспертной дискуссии Председатель Рабочей группы представил проект тематического доклада о негативных расовых стереотипах в отношении лиц африканского происхождения. Он подчеркнул сохраняющуюся распространенность расовых стереотипов в повседневной жизни, в том числе в рекламе, в социальных сетях, в системах уголовного правосудия и других сферах. Участвовавшие использовали расовые стереотипы для получения политических выгод носит особенно нездоровый характер. Расовая предвзятость оказывает такое системное воздействие на пользование основными правами и их осуществление, что даже в разных странах лица африканского происхождения сталкиваются с похожими проблемами. Это наводит на мысль о том, что ключевым фактором является превосходство белой расы или привилегированность белого населения, которое опирается на нездоровые негативные стереотипы в отношении лиц африканского происхождения для сохранения ценности белого населения и предоставления лицам африканского происхождения меньших возможностей и прав. Он привел несколько показательных примеров расистских заявлений политиков, культурной практики, связанной с использованием грима «блэкфейс», карикатур и рекламы в средствах массовой информации, которые увековечивают расовые стереотипы в отношении лиц африканского происхождения. Негативные расовые стереотипы и совокупное воздействие расовой дискриминации являются определяющими факторами для многих лиц африканского происхождения во всем мире и создают структурные и системные препятствия на пути достижения Целей в области устойчивого развития.

26. Заместитель Председателя Рабочей группы представила информацию о ходе работы по сбору всех имеющихся данных и проведению анализа в целях их сопоставления и подготовки базового доклада о положении в области прав человека лиц африканского происхождения. Доклад создавался для того, чтобы стать инструментом для привлечения внимания к проблеме лиц африканского происхождения, выявления пробелов и определения направлений политики и действий по предупреждению, борьбе и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, а также борьбе с ними. Он мог бы также стать основой для оценки прогресса в осуществлении прав человека лиц африканского происхождения в соответствии с международными обязательствами в области прав человека, Повесткой дня на период до 2030 года и Международным десятилетием лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). Г-жа Дэй поделилась основными идеями из материалов, полученных от нескольких государств-членов и гражданского общества, приведя примеры данных и статистики о составе населения, данные, отражающие положение в области прав человека лиц африканского происхождения, и информацию о мерах по устранению неравенства, с которым они сталкиваются. Рабочая группа намерена и впредь призывать государства-члены, гражданское общество и все заинтересованные стороны представлять больше материалов в целях совершенствования предлагаемого доклада.

27. В ходе интерактивного обсуждения в ответ на вопрос члена Рабочей группы Рикардо А. Сунга III г-н Рейд более подробно остановился на важности Дурбанской декларации и Программы действий и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в разработке законодательства по борьбе с расовыми стереотипами. Он также подчеркнул важность пересмотра учебных планов и образовательных программ с целью включения в них истории колонизации и

совершенных в прошлом злодеяний, а также вкладов лиц африканского происхождения в жизнь общества наряду с созданием мемориальных мест, посвященных борьбе с расовой дискриминацией. Отвечая на вопрос о связи между расовыми стереотипами и деятельностью правоохранительных органов, г-н Рейд привел пример Стэнфордского открытого полицейского проекта, в рамках которого в период 2011–2017 годов было изучено более 100 млн случаев проверок автомобилей на дорогах и сделан вывод, что стереотипы и расовое профилирование лежат в основе деятельности полиции. Представитель гражданского общества задал вопрос о последующих шагах, на которые г-н Рейд ответил, что проект доклада будет опубликован в качестве доклада Рабочей группы Генеральной Ассамблеи в 2019 году. Что касается выступления г-жи Дэй, то г-н Сунга попросил ее оценить различные методы сбора данных. Г-н Рейд поинтересовался, какие трудности возникают при проведении сбора данных. Член Рабочей группы Сабело Гумедзе задал вопрос о различных источниках полученных данных и о том, как проводить сверку данных из различных источников. В ответ г-жа Дэй заявила, что полученные до сих пор данные не противоречат друг другу и совпадают в достаточно высокой степени. Хотя Рабочая группа все еще принимает представления, г-жа Дэй рассказала о различных видах полученной к настоящему времени информации, включая статистические данные, концепции, программные документы и исследования. В настоящее время Рабочая группа пытается выделить из нее главное. Представитель гражданского общества рекомендовал включить в доклад политические рекомендации, основанные на анализе полученных данных.

28. В ходе второй экспертной дискуссии основное внимание было уделено лицам африканского происхождения в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Г-н Рейд выступил с сообщением об исторических структурных барьерах, возникших в результате колониализма, которые до сих пор являются бичом в странах Карибского бассейна. При изучении негативных социально-экономических последствий для различных бывших колоний сравнение индекса развития человеческого потенциала бывших Западных метрополий с бывшими колониями в Карибском бассейне показало, что бывшие метрополии занимают верхние строчки, а бывшие колонии – нижние. Одно из объяснений этого разрыва – колониальная эксплуатация. В колониальный период Карибский регион являлся источником ресурсов, однако богатства, созданные африканским рабским трудом, не инвестировались в страны Карибского региона, а использовались для развития промышленности в Европе.

29. Херман Фрейре, специалист по социальному развитию Группы Всемирного банка и главный автор доклада Всемирного банка *Потомки выходцев из Африки в Латинской Америке: на пути к созданию основы для включения в жизнь общества* (2018 год), представил свою работу. Он особо отметил проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, включая тот факт, что они составляют 25% населения Латинской Америки и при этом 50% лиц, живущих в нищете. В попытке понять, почему лица африканского происхождения сегодня страдают от недостаточной включенности в жизнь общества, он выделяет три фактора: места, в которых проживают лица африканского происхождения, их вовлеченность в рынок труда и доступ к образованию. В период 2005–2015 годов в Латинской Америке наблюдалось сокращение масштабов нищеты на региональном уровне, однако это изменение не коснулось лиц африканского происхождения. Вероятность того, что лица африканского происхождения в Латинской Америке будут жить в хронической нищете в 2,5 раза выше, чем у других латиноамериканцев. Еще одной проблемой является системный расизм, укоренившийся в системах образования различных стран Латинской Америки, что привело к маргинализации лиц африканского происхождения. Затем эта маргинализация привела к сокращению числа учащихся и в конечном счете к их отказу от образования, что в значительной степени сказалось на возможностях таких лиц получить более высокооплачиваемую работу.

30. Третий докладчик на этой дискуссии, пастор Элиас Мурильо Мартинес, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, также рассмотрел вопрос о разрыве между численностью лиц африканского происхождения в Северной и Южной Америке и их недостаточной представленностью в органах управления. Необходимо, чтобы лица африканского происхождения были более широко представлены,

поскольку достижение справедливости неразрывно связано с их участием в общественной жизни и занятием руководящих постов на государственной службе. Одним из способов увеличения представленности лиц африканского происхождения в системе управления является применение специальных мер, однако существует также необходимость в том, чтобы выборные должностные лица африканского происхождения не ограничивались рамками партий и даже национальных государств, а объединялись для решения проблем, связанных с социальными и экономическими трудностями, с которыми сталкиваются их общины.

31. В ходе интерактивного обсуждения г-жа Дэй спросила г-на Рейда, существует ли оценка экономической ценности, полученной в ходе эксплуатации за период, который покрывает его исследование стран Карибского бассейна. Г-н Рейд заявил, что существует литература, в которой подробно описывается, какую выгоду отдельные лица и семьи получили от порабощения и торговли рабами. Член Комитета по ликвидации расовой дискриминации Верин Шеферд спросила г-на Рейда, представилась ли возможность поделиться такими данными с заинтересованными лицами в ходе посещения страны членами Рабочей группы. Г-н Рейд ответил, что данные в основном получены из трех стран Карибского бассейна: Доминики, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Г-н Бальцежак спросил г-на Фрейре, можно ли считать Латинскую Америку лучшим регионом с точки зрения сбора данных о лицах африканского происхождения. Г-н Фрейре ответил, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна являются регионом, где собрано много данных, отметив при этом, что данные об этнической принадлежности населения часто меняются из года в год, поскольку переписи проводятся на добровольной основе и жители сами указывают свою принадлежность к той или иной группе. Представитель Уругвая заявил о приверженности своей страны восполнению существующих пробелов и улучшению социально-экономических показателей в рамках усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Представитель Бразилии заявил, что страна привержена делу сбора агрегированных и дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения.

32. В ходе третьей экспертной дискуссии основное внимание было уделено положению в области прав человека в Европе. Г-н Бальцежак выступил с сообщением о недостатке данных о лицах африканского происхождения на европейском континенте. Из-за исторической несправедливости, допущенной европейскими тоталитарными правительствами в прошлом, во многих европейских государствах сложно добровольно собирать данные об этнических или расовых группах. Тем не менее отсутствие собранных данных ведет к тому, что лицам африканского происхождения не уделяется достаточно внимания, что повышает риск расовой несправедливости и дискриминации, а также ставит их в неблагоприятное положение с точки зрения осуществления прав человека. Рассмотрев положение в ряде стран Европейского союза и упомянув об отсутствии систематического сбора данных, г-н Бальцежак особо отметил Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и проводимую им политику сбора данных, основанную на этнической и расовой самоидентификации. Благодаря этим дезагрегированным данным Соединенное Королевство смогло разработать и осуществить политику по решению различных выявленных проблем.

33. Второй выступавший на этой экспертной дискуссии, директор Группы по расовому неравенству Канцелярии Кабинета министров Соединенного Королевства Маркус Белл, отметил наличие огромного объема данных об этнических и расовых меньшинствах в Соединенном Королевстве и одновременно признал, что эти данные используются не в полной мере. В связи с этим в Соединенном Королевстве был проведен «Анализ положения в области расового неравенства» с целью выявления неприглядной правды о расовом неравенстве. Одним из главных открытий, сделанных в ходе анализа, было то, что положение этнических меньшинств в Соединенном Королевстве хуже, чем положение белого населения. Собранные данные также показывают, что другие факторы, такие как географическое положение, могут оказывать некоторое влияние на неравное положение, в котором оказываются меньшинства. Положение лиц африканского происхождения может быть плачевным в одном географическом районе, а в другом оно может быть хорошим. Сбор данных

привел к изменениям в государственной политике в области труда, устранению разрыва в оплате труда и неравенства в пенитенциарной системе.

34. Представитель Агентства Европейского союза по основным правам Росалина Лачева представила доклад агентства *Положение чернокожих в ЕС*. В Европейском союзе существуют серьезные препятствия для получения данных о расовой или этнической принадлежности лиц африканского происхождения. В то же время данные о лицах африканского происхождения первого и второго поколений показывают, что лица африканского происхождения ощущают значительную степень дискриминации, главным образом по цвету кожи. Данные также указывают на то, что лица африканского происхождения чаще сообщают об актах дискриминации, если они проживают в стране на протяжении более долгого периода времени и имеют более высокий уровень образования. Одна из главных причин, по которой о случаях расовой дискриминации не сообщается, – отсутствие мер в отношении виновных. Еще один важный вывод заключается в том, что доля лиц африканского происхождения, владеющих жильем, значительно ниже среднего показателя.

35. Последней на дискуссии выступила Лилла Фаркас, старший аналитик по правовой политике Группы по миграционной политике, которая рассказала о ситуации со сбором данных в европейском контексте. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Агентство Европейского союза по основным правам и ряд связанных с ними учреждений проводят исследования по вопросам равенства и готовят данные о преступлениях на почве ненависти, афрофобии и этнических меньшинствах. Вместе с тем политическая обстановка, в том числе в среде меньшинств, не способствует сбору данных об этнической принадлежности. Хотя ряд меньшинств были официально признаны, лица африканского происхождения такого признания еще не получили. В основном работа по борьбе с расизмом в Европейском союзе ведется в рамках интеграции мигрантов и рома, что приводит к пробелам в решении проблем неравенства в отношении лиц африканского происхождения. С юридической точки зрения, данные, собранные в Европейском союзе, основываются на национальном происхождении и конкретной истории каждой из стран и их отношениях с Африкой. Кроме того, данные о расовом происхождении, когда они собираются, редко основываются на самоидентификации. Учреждения, отвечающие за сбор статистических данных, такие как Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Евростат и национальные органы по вопросам равенства, также должны пересмотреть свои методы сбора данных для включения в них дезагрегированных данных.

36. В ходе интерактивного обсуждения г-н Гумедзе задал вопрос о том, каким образом можно было бы поощрять государства-члены к сбору данных, которые послужат основой для внесения изменений в политику в интересах лиц африканского происхождения. Г-н Бальцежак заявил, что возможным способом будет представление норм «мягкого права» и рекомендаций, а идея введения более строгих обязательств, вероятно, потребует заключения договора и может оказаться нереалистичной. Он добавил, что региональные инициативы могли бы стать лучшим способом решения этой проблемы. Г-н Рейд спросил г-на Белла, производятся ли аресты чернокожих лиц чаще среднего во всех регионах Соединенного Королевства. Г-н Белл ответил, что никаких тенденций не было выявлено. В районах, где чернокожее население меньше, также регистрируется большее число арестов чернокожих. Отвечая на вопрос г-жи Лачевой, г-жа Шеферд заявила, что положение чернокожих в исторической перспективе не было включено в исследование.

37. В ходе четвертой экспертной дискуссии основное внимание было уделено лицам африканского происхождения в Северной Америке. Первая выступавшая г-жа Дэй сосредоточила свое выступление на расовой справедливости в регионе Северной Америки и на том, как конкретно данные могут быть использованы для выявления сфер, в которых есть несправедливость. Она выступила за открытый доступ гражданского общества к правительственным массивам данных, которые могут помочь в выявлении случаев расового насилия и расового терроризма и обеспечить вклад гражданского общества в разработку решений, направленных на борьбу с этой проблемой. В последнее время у некоторых правительств прослеживается тенденция

к отказу в доступе к данным, которые имеют важное значение для борьбы с расовой дискриминацией, или к их полному удалению. Одним из таких примеров являются данные об изменении климата, к которым гражданское общество больше не имеет доступа, хотя последствия изменения климата в непропорционально большой степени затрагивают лиц африканского происхождения. Еще одной областью, вызывающей обеспокоенность, является недавнее внедрение автоматизированных систем и искусственного интеллекта, которые были разработаны главным образом для белого населения и поэтому могут негативно влиять на лиц африканского происхождения. Например, вероятность того, что автоматизированные транспортные средства будут распознавать лиц африканского происхождения как людей, на 10% ниже, что подвергает их чрезмерному риску и ставит под угрозу их жизнь. Она также подчеркнула, что технологии распознавания лиц не работают для чернокожего населения и не могут правильно определить их пол, что приведет к усилению их дегуманизации.

38. Представитель Всемирного совета церквей Карен Томпсон рассказала о проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в Северной Америке. В 2018 году из 1 166 человек, убитых полицией в Соединенных Штатах Америки, 25% были лицами африканского происхождения, в то время как их общая доля в населении США лишь 13%. Аналогичное неравенство в действиях полиции в отношении лиц африканского происхождения наблюдалось и в Торонто, Канада, где доля этой группы лишь 8,2%, в то время как 7 из 10 случаев применения полицией огнестрельного оружия со смертельным исходом были связаны со смертью лица африканского происхождения. Наказание по расовым мотивам не ограничивается действиями полиции сегодня, но также используется на дошкольном уровне. Доля детей африканского происхождения равна 16% от всех детей дошкольного возраста, однако, согласно недавнему исследованию, проведенному Управлением по гражданским правам министерства образования Соединенных Штатов Америки, они составляют 40% всех детей дошкольного возраста, которые получают более одного отстранения от занятий. Условия жизни лиц африканского происхождения в Северной Америке стали чрезвычайно сложными, что привело к более высокому уровню посттравматических стрессовых расстройств в афроамериканском обществе по сравнению с белокожим населением.

39. Йешимабейт Милнер, соучредитель организации «Данные для жизни чернокожих», рассказала о жизненно важной роли данных в деле обеспечения защиты и безопасности лиц африканского происхождения. Недавно появилась тревожная тенденция, в соответствии с которой вероятность гибели детей афроамериканского происхождения до одного года в три раза выше, чем у белокожих детей. Это неравенство объясняется недостаточным уровнем образования и подготовки, которые получают в больницах молодые матери африканского происхождения. Эту тенденцию невозможно было бы выявить, если бы не были собраны и проанализированы данные о положении детей африканского происхождения, родившихся в Соединенных Штатах. Еще одной недавней тенденцией, крайне неблагоприятной для лиц африканского происхождения, является то, что правительства используют автоматизированные алгоритмы в качестве инструмента для выработки решений. В объективные функции этих алгоритмов уже заложены предубеждения, которые появились в результате исторической несправедливости и ценностей, которыми руководствовались программисты. Эти предрассудки затем стали частью алгоритмов, работа которых характеризуется расовой дискриминацией.

40. Г-н Мурильо Мартинес говорил о растущих проблемах в области использования искусственного интеллекта в связи с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения. Он привел несколько примеров проблем, связанных с этикой и управлением искусственным интеллектом и предвзятостью в области технического прогресса, таких как распознавание лиц и программное обеспечение, используемое при расследовании уголовных дел в некоторых странах. На своей следующей сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации обсудит проект общей рекомендации по расовому профилированию, в котором будут рассмотрены этические аспекты кибербезопасности и сформулированы руководящие принципы по предупреждению и пресечению расовых предрассудков в сфере искусственного

интеллекта. В связи с предлагаемой общей рекомендацией он призывает, в частности, представить Комитету критерии, которые компании должны применять для предотвращения расовой предвзятости при программировании и использовании алгоритмов; яркие примеры расовой дискриминации, связанной с искусственным интеллектом; примеры исследований и передовой практики в области предупреждения расовых предрассудков, обусловленных искусственным интеллектом, или реагирования на них; и этические аспекты машинного обучения и соответствующие критерии для обеспечения понимания и прозрачности процесса программирования в свете расовых вопросов.

41. В ходе интерактивного обсуждения представитель Соединенного Королевства прокомментировал вопрос об искусственном интеллекте и предвзятости, заложенной в алгоритмы, а также риски, которые они представляют в системе уголовного правосудия. Ораторы спросили, есть ли другие страны, в которых накоплен опыт в работе с алгоритмической предвзятостью. Г-н Мурильо Мартинес отметил, что у Германии есть успешный опыт в деле ликвидации расовых предрассудков в алгоритмах. В Германии принимаются общие меры по улучшению алгоритмов с целью устранения предвзятости и во избежание негативных последствий. Основной проблемой является независимость алгоритмов после того, как в них уже возможно была запрограммирована расовая предвзятость. Г-н Сунга попросил г-жу Милнер представить дополнительную информацию о переписи населения в Соединенных Штатах 2020 года и о том, каким образом можно было бы усовершенствовать ее проведение. Г-жа Милнер заявила, что, поскольку перепись населения впервые будет проводиться полностью в режиме онлайн, в настоящее время необходимо учитывать вопросы безопасности и неприкосновенности частной жизни. Кроме того, она говорила о необходимости мобилизации людей для участия в переписи. Представитель гражданского общества попросил г-жу Милнер представить дополнительную информацию о младенческой смертности. Г-жа Милнер ответила, что, согласно исследованиям, более высокие показатели младенческой смертности среди чернокожих могут быть связаны с нацеленностью рекламы детских смесей на чернокожих матерей и чрезмерное использование кесарева сечения. Использование акушерок, или доул, и более естественных методов родовспоможения и воспитания детей может смягчить это неравенство. Отвечая на вопрос представителя Гаити о роли церкви в обеспечении расовой справедливости, г-жа Томпсон заявила, что все большее число афроамериканцев перестают ходить в церковь – зачастую для того, чтобы узнать о религиозных традициях предков, – хотя в церкви остается много молодых лидеров, выступающих за расовую справедливость, и зачастую получающих меньше внимания общественности. Кроме того, она признала, что церковь также несет ответственность за прошлое и что ей удалось накопить много богатств благодаря рабству.

42. Во время пятой экспертной дискуссии основное внимание было уделено сбору данных о лицах африканского происхождения в Азии и других частях мира. Первый оратор, г-н Сунга, поделился информацией о проблемах, обусловленных нехваткой данных в азиатском регионе. Он настоятельно призвал азиатские государства предпринимать больше усилий в области сбора данных о лицах африканского происхождения. Он опроверг довод о том, что в азиатском регионе нет лиц африканского происхождения. Тем не менее ни одна азиатская страна еще не пригласила Рабочую группу и не ответила на просьбу Рабочей группы о предоставлении информации. Рабочая группа сможет получить более четкое представление обо всех проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в Азиатском регионе, и выработать подходящее для них решение только при наличии собранных данных.

43. Шихан де Сильва Джаясурия, старший научный сотрудник Института исследований стран Содружества, изучила историю лиц африканского происхождения в регионе Южной Азии. За период в 1 100 лет почти 12,5 млн человек африканского происхождения прибыли в Азию. История лиц африканского происхождения в Азии может быть и более долгой, по некоторым предположениям контакты между жителями Южной Азии и лицами африканского происхождения начались примерно 2 000 лет назад. Миграция лиц африканского происхождения в Азию проходила по двум направлениям – из-за торговли рабами и вследствие свободного перемещения народов.

Лица африканского происхождения занимали самые разные посты в южноазиатских обществах, от рабов до высокопоставленных чиновников и монархов суверенных королевств Южной Азии. Хотя из-за браков общее число лиц африканского происхождения в Южной Азии, которых можно определить по внешности, сократилось, по-прежнему существует значительное число лиц африканского происхождения, нуждающихся в расширении своих прав и возможностей и привлечении к себе внимания общества посредством политических изменений на правительственном уровне.

44. В ходе интерактивного обсуждения г-жа Джаясурия заявила, что необходимо привлекать больше внимания к проблемам лиц африканского происхождения в Азии через школьное образование и фильмы. Г-н Мурильо Мартинес заявил, что искусство и культура также являются позитивным средством для того, чтобы лица африканского происхождения могли проявить свою культурную самобытность. Г-н Сунга добавил, что необходимо собрать больше данных в азиатских странах и выразил надежду, что призыв Рабочей группы будет передан и другим организациям. Отвечая на вопрос о положении лиц африканского происхождения в Тихоокеанском регионе (меланезийцев), г-н Сунга заявил, что их положение сопоставимо с положением западных папуасов, и, по его мнению, если они будут идентифицированы себя как лица африканского происхождения, то будут подпадать под мандат Рабочей группы. Отвечая на вопрос представителя гражданского общества о населении острова Северный Сентинел на Андаманских островах, г-н Рейд заявил, что Рабочая группа была уведовлена о племени джарава в Индии.

45. Работа шестой и последней экспертной дискуссии была посвящена данным и расовой справедливости. Джефф Палмер, почетный профессор факультета наук о жизни Университета Хериота-Уатта в Эдинбурге (Шотландия) и правозащитник, в своем выступлении уделил особое внимание вопросам рабства и репаративного правосудия через призму Шотландии и Университета Глазго. Он изучил непростую историю Университета Глазго начиная с порабощения Ямайки и роль, которую в этом сыграла Шотландия. Университет Глазго, как утверждается, получал финансирование от рабовладельцев в виде пожертвований и в иных формах, которые составили в общей сложности 200 млн фунтов стерлингов в переводе на сегодняшние деньги. Чтобы компенсировать ущерб, нанесенный ролью, которую Университет сыграл в порабощении, в настоящее время он, среди прочих инициатив, увеличивает прием лиц африканского происхождения и других меньшинств и предоставляет им стипендии. Г-н Палмер отметил, что заинтересованность в изучении роли Шотландии в порабощении проистекает не от академического сообщества; скорее, большой интерес к этой истории проявил народ Шотландии. Преступления прошлого невозможно изменить, однако репаративное правосудие может способствовать построению лучшего будущего.

46. В своем выступлении г-н Гумедзе подчеркнул важность понимания различных перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Три основных компонента Международного десятилетия лиц африканского происхождения – признание, справедливость и развитие – представляют собой важные инструменты для улучшения жизни лиц африканского происхождения. Хотя расовая справедливость может означать разные вещи для разных людей, она всегда включает в себя полное осуществление всех прав и свобод человека каждым без какого бы то ни было различия. Г-н Гумедзе подчеркнул важность сбора данных о расовой несправедливости и настоятельно призвал государства собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные на национальном и местном уровнях.

47. Г-жа Шеферд подчеркнула важность данных в области расовой справедливости. Данные, хранящиеся в национальных архивах и библиотеках по всему миру, помогли пролить свет на то, что действительно произошло во время трансатлантической торговли африканцами, попавшими в рабство. Почти 50% всех лиц африканского происхождения, попавших в рабство, погибли во время пересечения Атлантического океана. Рабство появилось вследствие расизма, а не наоборот. Обсуждая две войны за свободу и справедливость на Ямайке в XIX веке, г-жа Шеферд осветила вопрос о

возмездии и наказании лиц африканского происхождения, принимавших участие в этой борьбе. Важно сохранять памятные места и увековечивать их. Она особо отметила усилия некоторых государств в этой области, призвав другие государства также действовать.

48. Г-жа Милнер подчеркнула необходимость ликвидации сбора больших массивов данных, поскольку это приводит к сохранению расовой дискриминации под видом нейтральных алгоритмов. Примером пагубных последствий дискриминационных алгоритмов по расовому признаку наряду со сбором больших данных является присвоение частными банками лицам африканского происхождения кредитных рейтингов, руководствуясь наличием жилья, работы и доступа к школьному образованию. Сегодня сбор данных находится на службе у расизма, поскольку он увековечивает и узаконивает расизм и дискриминационную практику. В качестве потенциального решения этой проблемы можно было бы создать общественный фонд данных, с тем чтобы технологические гиганты могли обмениваться своими данными и позволять исследователям в области социальных наук и аналитикам изучать их в целях улучшения положения лиц африканского происхождения. Кроме того, необходимо четко определить ответственных лиц в случае использования алгоритмов, которые могут нарушить права человека.

49. В ходе интерактивного обсуждения г-н Сунга спросил г-на Палмера о препятствиях, с которыми он столкнулся в отношении возмещения ущерба, и о шагах, предпринятых им для преодоления этих препятствий. Г-н Палмер заявил, что он беседовал непосредственно с представителями общественности и учреждений. Также был значителен интерес со стороны прессы. Он открыто говорил с общественностью и проводил исследования для установления истины. История должна быть частью учебной программы и предметом, по которому проводятся экзамены. Представитель Ямайки спросил г-на Гумедзе о проекте оперативных руководящих принципов по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года, разрабатываемую Рабочей группой, и о том, в какой степени он может улучшить использование государствами-членами данных для решения проблем расовой дискриминации. Г-н Гумедзе ответил, что крайне важно, чтобы лица африканского происхождения учитывались при разработке мер, направленных на борьбу с расовой дискриминацией. Отвечая на вопрос г-на Рейда о проблемах, связанных с движением за возмещение ущерба, г-жа Шеферд отметила, что в различных частях мира наблюдается его рост. Важными инструментами движения являются стратегии просвещения и повышения осведомленности молодежи, включая преподавание истории в школах. Отвечая на вопрос представителя гражданского общества о мерах по углублению знаний об истории, г-жа Шеферд заявила, что эти знания можно было бы расширить, включив историю лиц африканского происхождения в учебные программы средних школ, а также с помощью радио- и телевизионных программ и памятных дней. Эту историю активно пропагандируют в Карибском регионе.

## V. Выводы и рекомендации

50. Рабочая группа выражает признательность государствам-членам, а также представителям международных организаций и гражданского общества за их активное участие в обсуждениях.

### A. Выводы

51. Рабочая группа делает вывод о том, что существование расовых предрассудков и расовых стереотипов находит отражение во всем обществе, в том числе в рекламе, социальных сетях, политической риторике и принятии решений в области здравоохранения, образования и занятости.

52. Возможности осуществления основных прав человека и пользования ими резко ограничиваются в процессе принятия решений из-за расовой предвзятости, основанной на ложных убеждениях. Расовая предвзятость оказывает такое

системное воздействие на основные права и их осуществление, что даже в разных странах лица африканского происхождения сталкиваются с похожими проблемами. Индивидуальный и институциональный расизм, с которым сталкиваются лица африканского происхождения, влияет на осуществление ими основных прав человека, включая их права на образование, здравоохранение, жилье и занятость, а также других экономических, социальных, культурных и экологических прав.

53. Расовая дискриминация по-прежнему носит системный характер и определяется экономической моделью, которая лишает лиц африканского происхождения во всем мире возможности полноценного и эффективного развития и зачастую оправдывает историческую и нынешнюю эксплуатацию их труда, земли и природных ресурсов или снижает ее значимость.

54. Рабочая группа делает вывод о том, что по-прежнему предпринимаются усилия по борьбе с колониальной динамикой в отношениях между развивающимися и развитыми странами, которые зачастую сохраняют гегемонию как и в прошлом и способствуют сохранению предрассудков и ложных представлений о лицах африканского происхождения.

55. Расовая предвзятость в принятии решений является одной из наиболее сильных форм институционального расизма. Рабочая группа высоко оценивает важные исследования в области социальных наук, которые свидетельствуют о наличии такой предвзятости. Например, основательные исследования проливают свет на расовую предвзятость в восприятии боли пациентов и предрассудки, порождаемые ей и отражающиеся на рекомендациях медицинских работников и точности медицинских диагнозов и лечения. Другие исследования указывают на увеличение числа случаев посттравматического стрессового расстройства и других биологических и психологических заболеваний вследствие хронического стресса из-за расовой принадлежности.

56. Рабочая группа делает вывод о том, что терпимость по отношению к укоренившимся расовым различиям в области здравоохранения, уголовного правосудия, образования и в других сферах отражает культуру меньших ожиданий, связанную с концепциями, которые использовались для оправдания исторических моделей эксплуатации и злоупотреблений в отношении лиц африканского происхождения, включая порабощение, колониализм и риторику господства белого населения.

57. Признание существования лиц африканского происхождения имеет важнейшее значение для привлечения большего внимания к их проблемам.

58. Рабочая группа подчеркивает важность сбора и анализа дезагрегированных данных в качестве основы для выработки политических приоритетов, связанных с равенством и возможностями для лиц африканского происхождения. Такие действия включают в себя усилия по оценке равенства, доступа к правам человека и пользования ими.

59. Рабочая группа признает разнообразие лиц африканского происхождения и необходимость наличия данных, отражающих это разнообразие, а также крайнюю уязвимость и качественно иной опыт в решении вопросов на стыке расы и пола, сексуальной ориентации, инвалидности и других областей. Рабочая группа признает приоритет «переосмысления расы как коалиции» во всех сферах в качестве одного из ключевых факторов обеспечения доступа к правам человека и их осуществления и отмечает, что дезагрегированные данные особенно хорошо подходят для оценки доступа к правам человека в разных сферах жизни.

60. Отказ некоторых государств собирать и дезагрегировать данные по признаку расы и этнической принадлежности является одним из наиболее серьезных препятствий на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Достижение целей и задач на период до 2030 года требует устранения структурных и системных барьеров на пути устойчивого развития, которые

существуют для лиц африканского происхождения в развивающихся и развитых странах.

61. Историческая несправедливость, несомненно, привела к отсталости и экономическому неравенству. Существует опасность того, что так и не удастся справиться с ужасающей бедностью, передающейся из поколения в поколение. Государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и международным финансовым институтам следует учитывать связь между порабощением и колониализмом, которые привели к отставанию в развитии, в том числе в политике в области развития.

62. Рабочая группа приходит к выводу, что собранные данные помогают выявлять и устранять институциональные проявления расизма и расового неравенства. Данные свидетельствуют о том, что расизм в отношении лиц африканского происхождения со временем трансформировался, а не ликвидировался, и с течением времени приобретает новые и иногда менее явные формы.

63. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, и такая позиция подтверждается имеющимися данными, более низкую отдачу от инвестиций в образование, которую получают лица африканского происхождения.

64. Рабочая группа отмечает, что важно связывать анализ данных с приоритетами политики в области прав человека и развития, которая тщательно разрабатывается с учетом местных реалий.

65. Рабочая группа высоко оценивает усилия государств, которые начали признавать и собирать дезагрегированные данные о лицах африканского происхождения, включающие широкий круг социально-экономических показателей и их изменение с течением времени, с тем чтобы облегчить тщательный анализ взаимосвязанных факторов.

66. Рабочая группа приветствует широкомасштабные усилия, направленные на понимание, изучение и устранение укоренившегося расового неравенства, такие как «Анализ положения в области расового неравенства» в Соединенном Королевстве, разработанные Всемирным банком показатели социальной интеграции в Южной Америке, доклад Агентства Европейского союза по основным правам *Положение чернокожих в ЕС* и семь обязательств в области прав лиц африканского происхождения, включая приоритетную меру 98 по дезагрегированным данным Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития, которые предоставляют важный анализ и полезные методики для осуществления подобных усилий в других странах.

67. Рабочая группа отмечает важность усилий по социальной интеграции и актуальность сбора дезагрегированных данных в этой связи, в том числе для выявления доступа к сферам жизни и труда, участия на рынках и в образовательных траекториях лиц африканского происхождения.

68. Рабочая группа отмечает замалчивание проблем некоторых групп населения африканского происхождения, включая многих лиц в Азии, несмотря на их присутствие в обществе на протяжении нескольких поколений, и возможность привлечь внимание к проблемам этих групп при помощи данных с разбивкой по расам. Социальные и структурные проблемы лиц африканского происхождения продолжают замалчиваться в некоторых государствах, особенно в Азии, в частности из-за отсутствия статистических данных, включая данные, дезагрегированные по этническому признаку.

69. Рабочая группа признает, что сбор дезагрегированных данных и наличие открытых данных позволили общественности провести более глубокий и критический анализ укоренившихся расовых различий и расово мотивированных решений, которые систематически ущемляют интересы лиц африканского происхождения. Этот анализ способствовал появлению нового понимания факторов, обуславливающих сохраняющиеся расовые предрассудки и неблагоприятные условия.

70. Рабочая группа признает важность обращения государствами-членами приоритетного внимания открытым данным, обеспечению открытого доступа к ним для общественности и расширению разнообразия среди исследователей, занимающихся данными.

71. Тем не менее в системах данных и алгоритмах часто уже заложен расизм, или он маскируется и увековечивается при разработке и в работе этих систем и алгоритмов. Рабочая группа выражает обеспокоенность тем, что людям такое положение кажется вполне оправданным, учитывая удобство решений в области данных.

72. Рабочая группа хотела бы подчеркнуть, что предвзятые методы работы полиции, такие как применение теории разбитых окон, задержание и обыск, или практика «уличных проверок» приводят к предвзятости в данных полиции. Использование наборов исторических данных в новом анализе и применение предвзятых методов работы полиции для получения новых данных создают серьезную угрозу для прав человека.

73. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, что практически не предпринимается никаких усилий для обеспечения того, чтобы расовые предрассудки, существующие во всем обществе, не были включены в алгоритмы, программы и основанные на данных коммерческие и военные продукты, такие как программы распознавания лиц, автономные системы вооружений и программы, используемые при нанесении ударов с дронов на основе данных о подозрительном поведении.

74. Рабочая группа понимает сохраняющееся влияние мировоззрений, которые формируют определенные концепции, включая расовые предрассудки, и которые по-прежнему определяют процесс принятия решений, и важность освещения этих мнений для смягчения их воздействия, особенно в компьютерных алгоритмах, у которых может отсутствовать способность к самоанализу или эффективный независимый надзор.

75. Рабочая группа отмечает, что лица африканского происхождения исторически подвергались экспериментам, в том числе продолжающемуся сбору данных и наблюдению без их согласия. Она выражает озабоченность в связи с тем, что аналогичная эксплуатация и эксперименты продолжаются через социальные сети и другие инициативы в области больших данных.

76. Разработка новых технологий должна отражать твердую приверженность правам человека и человеческому достоинству. Использование алгоритмов для выявления рисков и неправомерных действий, а также проведения операций не должно нарушать права человека лиц африканского происхождения.

77. Рабочая группа отмечает важность исторических данных для лиц африканского происхождения, которые потеряли семью, культуру и самобытность в связи с трансатлантической торговлей африканскими рабами. Благодаря освободительной силе исторических данных диаспора лиц африканского происхождения получила доступ к правде, истории, а также путь к получению возмещения и примирению.

78. Рабочая группа далее признает, что экономический успех, даже в случаях эксплуатации и порабощения, исторически признавался в качестве достижения, а не отрицательного факта, что страны, видные исторические деятели, институты, церковь и университеты получили богатства и статус в результате порабощения лиц африканского происхождения и что сегодня риск такой эксплуатации сохраняется.

79. Рабочая группа продолжает собирать все имеющиеся данные и аналитические документы в целях их сопоставления и подготовки базового доклада о положении в области прав человека лиц африканского происхождения. Она по-прежнему призывает предоставить собранные данные и аналитические документы о положении в области прав человека лиц африканского происхождения до 31 марта 2020 года. Правительствам, неправительственным

организациям, национальным учреждениям и всем заинтересованным сторонам, которые еще не сделали этого, предлагается представить материалы в соответствии с настоящей директивной запиской<sup>3</sup> и настоящим докладом. Государства и заинтересованные стороны, которые ранее представляли свои материалы, также могут повторно представить обновленную информацию или дополнительную информацию, которую они хотели бы отразить в докладе.

## **В. Рекомендации**

80. Государствам-членам настоятельно рекомендуется признать лиц африканского происхождения в качестве отдельной группы. Это необходимо для привлечения большего внимания к их проблемам и, следовательно, для полного осуществления их прав человека и основных свобод. Лица африканского происхождения должны быть признаны в национальных конституциях и в законодательстве на основе образования, мер по повышению осведомленности и уважения их культурных прав. Важнейшее значение для лиц африканского происхождения имеет также самоидентификация.

81. В соответствии с положениями пункта 92 Дурбанской декларации и программы действий, Рабочая группа настоятельно призывает государства собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные на национальном и местном уровнях и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения отдельных лиц и групп, которые являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

82. Рабочая группа призывает государства-члены понять, каким образом институциональный расизм включен в конкретный исторический контекст, который связывает рабство, колониализм и современную глобальную экономику с ложными убеждениями и стереотипами, оправдывающими эксплуатацию лиц африканского происхождения и злоупотребления в отношении них в прошлом и сохраняющими огромную силу даже сегодня.

83. Рабочая группа настоятельно призывает государства-члены применять к данным подход, основанный на правах человека, путем обеспечения дезагрегирования, самоидентификации, транспарентности, неприкосновенности частной жизни, участия и привлечения к ответственности при сборе и хранении данных.

84. Рабочая группа призывает государства-члены смягчать последствия алгоритмической предвзятости в коммерческих, военных и государственных продуктах и инструментах. При разработке компьютерных алгоритмов следует проявлять осторожность по отношению к людям, находящимся в уязвимом положении, которые часто становятся мишенью, подвергаются неверной идентификации или игнорируются. Алгоритмические предубеждения особенно сильно затрагивают лиц африканского происхождения, в том числе женщин, инвалидов и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

85. Необходимость в достоверных данных о лицах африканского происхождения следует рассматривать в качестве приоритетной задачи для достижения целей Международного десятилетия лиц африканского происхождения и Целей в области устойчивого развития. Рабочая группа призывает государства, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и финансовые институты использовать разработанные Рабочей группой

---

<sup>3</sup> Директивная записка размещена на веб-странице Рабочей группы, с ней можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/GuidanceNoteRequest\\_for\\_Data\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/GuidanceNoteRequest_for_Data_EN.pdf).

оперативные руководящие принципы для достижения целей в области устойчивого развития.

86. При отсутствии официальных данных Рабочая группа рекомендует осуществлять сбор данных на основе анализа культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения во всем мире.

87. Рабочая группа призывает к дезагрегированию официальных данных по признаку расы, в том числе данных переписи населения, исследований домашних хозяйств и демографической статистики, в том числе Евростатом и другими программами сбора официальной статистики.

88. Рабочая группа настоятельно призывает государства-члены принять меры для обеспечения того, чтобы социальные сети и другие основанные на данных предприятия не усиливали историческую предвзятость и запрещали использование данных, отражающих политику и практику расовой предвзятости.

89. Рабочая группа призывает государства-члены проводить анализ положения в области расового неравенства и соответствующие аналитические исследования, непосредственно касающиеся лиц африканского происхождения, с целью лучшего понимания и устранения расовых предрассудков в процессе принятия решений, которые находят отражение в расовом неравенстве.

90. Рабочая группа рекомендует создать всеобъемлющие и общедоступные базы данных и/или общественные фонды данных, в которых можно было бы свободно получить доступ к данным из частных и государственных источников, для содействия исследованиям в целях выработки новаторских представлений и решений по поощрению доступа лиц африканского происхождения к правам человека и их осуществлению.

91. Рабочая группа рекомендует государствам-членам и гражданскому обществу принять этическое руководство по сбору и использованию данных, которое обеспечивает защиту людей от эксплуатации, предотвращает укрепляющие историческую предвзятость инициативы и определяет исследования в области изучения человека достаточно широко, чтобы бороться с манипуляциями или массовым сбором информации для получения коммерческих выгод частными компаниями.

92. Рабочая группа рекомендует расширить расовое разнообразие среди ученых в области сбора данных, которые занимаются вопросами расового неравенства и несправедливости.

93. Рабочая группа настоятельно призывает государства сохранять и предоставлять исторические данные, связанные с торговлей порабощенными африканцами и колониализмом, в целях достижения репаративного правосудия в отношении лиц африканского происхождения. Такие данные также включают данные, связывающие роль негосударственных субъектов (таких, как университеты, церкви, компании, семьи и банки) с торговлей порабощенными африканцами и колониализмом.

94. Рабочая группа рекомендует обеспечить репатриацию и/или перевод в цифровой формат и открытый доступ к архивам и первичным данным, относящимся к периодам рабства и колониализма. Она также рекомендует рассекретить колониальные архивы.

95. Рабочая группа рекомендует соответствующим государственным и частным учреждениям составить, проанализировать и опубликовать честный отчет о том, каким образом они извлекли выгоду из торговли африканцами и их порабощения.

96. Рабочая группа приветствует такие инициативы, как инициатива Университета Глазго, направленные на возмещение ущерба за исторические злодеяния, совершенные в отношении лиц африканского происхождения. Она настоятельно призывает государства-члены обеспечить репаративное

правосудие в соответствии с состоящим из 10 пунктов планом по репаративному правосудию Карибского сообщества, который включает принесение официальных извинений, репатриацию, программу развития коренных народов, культурные учреждения, смягчение последствий кризиса в области здравоохранения, искоренение неграмотности, программу африканских знаний, психологическую реабилитацию, передачу технологий и списание задолженности.

97. Рабочая группа призывает государства-члены и гражданское общество уделить внимание проблеме данных и аналитических документов, содержащих расовые предрассудки, которые привели к массовому лишению свободы, чрезмерному надзору и целенаправленному воздействию на общины африканского происхождения, и обеспечить, чтобы эти же предрассудки не были включены в компьютерные алгоритмические системы.

98. Рабочая группа призывает все государства-члены обеспечивать, чтобы в учебниках и других учебных материалах точно отражались исторические факты, касающиеся прошлых трагедий и злодеяний, в частности трансатлантической торговли африканскими рабами и колониализма, во избежание стереотипов и искажения или фальсификации этих исторических фактов, ибо это чревато расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, афрофобией и связанной с ними нетерпимостью.

99. Рабочая группа настоятельно призывает государства применять к данным подход, основанный на обеспечении прав человека. Данные должны использоваться при разработке законодательства, политики и других мер, направленных на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, афрофобией, ксенофобией и другой связанной с ними нетерпимостью в отношении лиц африканского происхождения. Рабочая группа настоятельно призывает государства при решении вопросов, затрагивающих лиц африканского происхождения, работать совместно с этой группой лиц, а не просто в их интересах.

100. Рабочая группа настоятельно призывает финансовые учреждения и учреждения развития разрабатывать политику и программы с четкими, конкретными и измеримыми целями в области развития лиц африканского происхождения. Такая политика и программы должны основываться на данных и согласовываться с Дурбанской декларацией и Программой действий, Международным десятилетием лиц африканского происхождения и целями в области устойчивого развития.

101. Рабочая группа рекомендует государствам-членам включить вопрос о необходимости представления данных о лицах африканского происхождения в повестку дня Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

102. Рабочая группа рекомендует правительствам, предприятиям и гражданскому обществу осуществлять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в целях предупреждения и пресечения нарушений прав человека, от которых страдают лица африканского происхождения в ходе предпринимательской деятельности, включая технологические компании, и предоставления им средств правовой защиты. Кроме того, она призывает к включению прав человека лиц африканского происхождения в обсуждение вопроса о сборе и использовании данных в коммерческих целях. В этой связи потенциальной возможностью может стать Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

103. Рабочая группа рекомендует всем государствам-членам, региональным и международным организациям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, организациям гражданского общества и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и программы мероприятий для реализации целей Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

## Приложение

### Список участников двадцать четвертой сессии

#### A. Члены Рабочей группы

Михаль Бальцежак, Доминик Дэй, Сабело Гумедзе, Ахмед Рейд, Рикардо А. Сунга III.

#### B. Государства-члены

Алжир, Ангола, Аргентина, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Иордания, Коста-Рика, Куба, Марокко, Мексика, Перу, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Украина, Уругвай, Южно-Африканская Республика, Ямайка, Япония.

#### C. Межправительственные организации

Европейский союз.

#### D. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете

Общества африканских женщин провинции Эно, Юридическая комиссия по вопросам самостоятельного развития коренных андских народов «Капах», Комитет наблюдателей по правам человека, Комиссия церквей по иностранным делам Всемирного совета церквей, Международный институт Марии Аусилиатриче делла Салезьяне ди Дон Боско и Нигерийская сеть женщин – экспортеров в сфере услуг.

#### E. Неправительственные организации, не имеющие консультативного статуса в Экономическом и Социальном Совете

Африканский центр в Ирландии/Европейская сеть лиц африканского происхождения, Африканская комиссия по вопросам здравоохранения и поощрения прав человека, Бангладешский форум буддистов народа джумма, Бельгия PAD/INGWEE, Культура солидарности коренных народов Африки, «Данные для жизни чернокожих», «Дехустисиа», Евразийский научно-исследовательский институт развития мира, Фонд «За солидарность и благополучие народов мира», INGWEE, Фонд правовой помощи и человеческого развития, Группа по вопросам миграционной политики, Международная организация по созданию устойчивых к бедствиям общин и Всемирный совет церквей.

#### Частный сектор

Исцеляющая парадигма.

#### Научные круги

Институт исследований стран Содружества, Международный академический центр стратегических исследований, Региональная академия по изучению

Организации Объединенных Наций, Кембриджский университет и Университетский колледж Рувельта.

### **Прочие**

Ассоциация центров чтения в Гамбии, Западная Африка, Агентство Европейского союза по основным правам, Методистская церковь Бразилии и Пресвитерианская церковь Тринидада и Тобаго.

### **Г. Докладчики и основные ораторы**

Маркус Белл, директор, Отдел по борьбе с расовым неравенством, Канцелярия Кабинета министров, Соединенное Королевство; Лилла Фаркас, старший аналитик по правовой политике, Группа по миграционной политике; Херман Фрейре, специалист по социальному развитию, Латинская Америка и Карибский бассейн, Группа Всемирного банка; Шихан де Сильва Джаясурия, старший научный сотрудник, Институт исследований стран Содружества; Йешимабит Милнер, основатель, «Данные для жизни чернокожих»; Росалина Лачева, Агентство Европейского союза по основным правам; пастор Элиас Мурильо Мартинес, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации; Джефф Палмер, почетный профессор факультета наук о жизни Университета Хериота-Уатта в Эдинбурге, Шотландия; Верин Шеферд, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Карен Томпсон, Всемирный совет церквей.

---