

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных и
культурных прав, включая право на развитие**

**Воздействие приобретения, владения и применения
гражданскими лицами огнестрельного оружия
на гражданские, политические, экономические,
социальные и культурные права**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Резюме

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека привлекает внимание к тому, как расширение доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию, в том числе законное приобретение оружия, ведет к повышению уровня насилия и все большему отсутствию безопасности, что негативным образом сказывается на осуществлении гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. В докладе Верховный комиссар также обсуждает особое воздействие доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию на права человека женщин, детей, подростков и представителей этнических меньшинств. После рассмотрения ряда нормативных, а также ненормативных мер защиты прав человека и предотвращения нарушений прав человека в докладе изложены различные элементы передовой практики в области нормативного регулирования, а в заключении вынесен ряд рекомендаций.

* Настоящий доклад был представлен после установленного предельного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. В своей резолюции 38/10 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о воздействии приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права с целью содействия более полному пониманию государствами и другими заинтересованными сторонами этого воздействия и укреплению или развитию эффективной национальной системы регулирования, а также принятию государствами других возможных мер.

2. Для подготовки доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обратилось к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям с просьбой предоставить материалы¹. В докладе также использованы материалы из различных открытых источников, включая международные и региональные документы, практическую деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также доклады региональных и гуманитарных организаций, гражданского общества, ученых и специалистов-практиков.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе представленного в соответствии с резолюцией 29/10 Совета по правам человека предыдущего доклада², в котором рассматриваются различные способы эффективного регулирования приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия, с тем чтобы оценить вклад, который можно внести с помощью таких способов регулирования в дело защиты прав человека, в частности права на жизнь и на личную безопасность, и выявляются передовые практические методы, которыми государства могут руководствоваться в дальнейшей разработке соответствующих национальных норм регулирования³.

4. В настоящем докладе рассматривается воздействие приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на осуществление всех прав человека. Включая эту тему в более широкий контекст предотвращения насилия с применением огнестрельного оружия среди гражданского населения, в докладе рассматриваются нормативные, а также ненормативные меры защиты прав человека и предотвращения нарушений прав человека, а в соответствующих случаях

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило соответствующие отклики от Азербайджана, Гватемалы, Ирака, Катара, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кувейта, Перу, Португалии, Украины, Хорватии, Черногории, Национальной комиссии по правам человека Индии, Кенийской национальной комиссии по правам человека, Национальной комиссии по правам человека Мексики, Угандийской комиссии по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, организации «Международная амнистия», Национальной ассоциации по поощрению и защите прав человека (Камерун), Национальной Комиссии по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений (Кот-д'Ивуар), досье международного правозащитного журнала *Sur* об оружии и правах человека и *Liga Internacional de Mujeres para la Paz y la Libertad* (Колумбия) от имени Международной лиги женщин за мир и свободу. Все поступившие материалы находятся в архивах Секретариата и доступны для ознакомления.

² A/HRC/32/21.

³ В соответствии с мандатом в предыдущем докладе Верховного комиссара представлен подробный обзор соответствующего международного законодательства в области прав человека, а также мер регулирования, принятых в рамках Организации Объединенных Наций в отношении огнестрельного оружия. В докладе изложены соответствующие результаты работы в рамках международных и региональных правозащитных механизмов и отраслевых региональных соглашений и договоров. В нем также содержится обсуждение национального законодательства, касающегося приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия. В настоящем докладе это обсуждение будет дополнено описанием примеров эффективного регулирования, представленных государствами и другими заинтересованными сторонами. См. раздел IV.

обсуждаются их эффективность и элементы передовой практики. Доклад завершается вынесением ряда рекомендаций.

II. Воздействие приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на права человека

5. Гражданские лица владеют более чем 850 млн единиц огнестрельного оружия во всем мире, что значительно превышает количество огнестрельного оружия, которое находится во владении в военной сфере и сфере обеспечения законности и правопорядка вместе взятых⁴. На долю гражданских лиц также приходится совершение подавляющего большинства актов насилия с применением огнестрельного оружия, причем примерно 86% случаев насильственной смерти с применением огнестрельного оружия происходят в условиях отсутствия конфликтов⁵.

6. Во многих случаях гражданские лица приобретают огнестрельное оружие незаконно, воспользовавшись незаконными потоками оружия для получения огнестрельного оружия и его использования в целях совершения преступлений с применением насилия. На самом деле лишь 12% принадлежащего гражданским лицам огнестрельного оружия во всем мире числились в 2017 году как зарегистрированное оружие⁶.

7. Материалы, полученные от государств и других заинтересованных сторон, помогли достигнуть лучшего понимания прямого и косвенного воздействия огнестрельного оружия на права человека и подтвердили, что высокие уровни оборота огнестрельного оружия среди гражданского населения приводят к совершению самых разнообразных деяний, которые могут затрагивать широкий спектр прав человека.

A. Воздействие на гражданские и политические права

8. Как предусмотрено в Международном пакте о гражданских и политических правах, никто не может быть произвольно лишен жизни, и это право охраняется законом⁷. Комитет по правам человека указал в своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, что обязанность защищать право на жизнь включает в себя обязательство государств принимать любые надлежащие законы и другие меры для защиты жизни от любых разумно предвидимых угроз, включая угрозы, исходящие от частных лиц и организаций.

9. Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию воздействует на право на жизнь, поскольку это способствует совершению убийств. Огнестрельное оружие по-прежнему является наиболее широко используемым инструментом для совершения убийств во всем мире, и почти половина всех убийств (46,3%) совершаются с применением огнестрельного оружия, что означает, что оно ежегодно применяется при совершении примерно 174 000 убийств⁸. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где показатели убийств являются самыми высокими в мире⁹, по недавним оценкам, примерно от 66% до 72% убийств связаны с применением

⁴ См. материалы, представленные Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

⁵ Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии, *Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts*, chap. 2.

⁶ Aaron Karp, «Estimating global civilian-held firearms numbers», Small Arms Survey briefing paper, June 2018, p. 3.

⁷ См. статью 6.

⁸ Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии, *Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts*, p. 72.

⁹ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «La necesaria vinculación entre las normas sobre violencia por motivos de género y las normas de regulación y control de armas pequeñas: el caso específico de Perú», December 2017, p. 3.

огнестрельного оружия¹⁰. Данные также свидетельствуют о том, что доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию ведет к росту числа убийств в странах с высокими показателями насилия со смертельным исходом. В 2015 и 2016 годах, например, примерно половина всех убийств в странах с высокими показателями насилия со смертельным исходом были совершены с применением огнестрельного оружия, в отличие от примерно 12% в странах с низкими показателями насилия со смертельным исходом¹¹.

10. Что касается применения смертоносной силы в порядке самообороны, то Комитет по правам человека заявил, что во избежание нарушения права на жизнь применение смертоносной силы частным лицом должно быть строго продиктовано необходимостью ввиду наличия угрозы со стороны нападавших. Этот метод также должен представлять собой крайнее средство после того, как исчерпаны либо сочтены ненадлежащими другие варианты. Кроме того, применяемая сила не должна превышать того объема, который необходим для реагирования на конкретную угрозу, применяемая сила должна быть направлена исключительно против нападающих, а угроза, против которой направлен ответ, должна предполагать неизбежную смерть или серьезное ранение¹².

11. Государствам следует, таким образом, определить нормы, регулирующие применение силы в порядке самообороны, чтобы они соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека. В правовых системах стран, имеющих чрезмерно либеральные законы в отношении самообороны, где эти требования не соблюдаются, поощряется применение смертоносной силы в ситуациях, когда возникшая угроза недостаточна, а в тех случаях, когда это сочетается с доступом гражданских лиц к огнестрельному оружию, это приводит к росту числа убийств¹³.

12. В Соединенных Штатах Америки, например, по законам о самообороне в ряде штатов разрешается лицам применение силы, в том числе смертоносной силы с использованием огнестрельного оружия, для самозащиты и без какого-либо обязательства отступать, коль скоро они находятся в том месте, где имеют право находиться, и не участвуют в незаконной деятельности¹⁴. В такой неконкретной формулировке принципа самообороны не учитывается общей обязанности по международному праву избегать применения силы в тех случаях, когда имеются подходящие ненасильственные средства самозащиты, и прибегать к применению смертоносной силы лишь в том случае, если это абсолютно неизбежно для противодействия неминуемой угрозе смерти или серьезного ранения для себя или других лиц¹⁵. Число оправданных¹⁶ в порядке самообороны убийств возросло на 75% за 10-летний период после принятия законов о самообороне в штате Флорида,

¹⁰ См. материалы, представленные Коста-Рикой, Гватемалой и досье международного правозащитного журнала *Sur* об оружии и правах человека.

¹¹ Claire McEvoy and Gergely Hideg, *Small Arms Survey, Global Violent Deaths 2017: Time to Decide*, p. 12. К странам с наивысшим уровнем насилия со смертельным исходом относятся те, в которых показатели насилия со смертельным исходом составляют не менее 20 на 100 000 жителей, а к странам с самыми низкими уровнями насилия со смертельным исходом – те, в которых показатели насилия со смертельным исходом составляют менее 3 на 100 000 жителей.

¹² См. замечание общего порядка Комитета №. 36 (2018) о праве на жизнь.

¹³ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия». Кроме того, материалы, представленные Национальной ассоциацией по поощрению и защите прав человека (Камерун), свидетельствуют о том, что убийства в порядке самообороны составляют значительную долю убийств с применением огнестрельного оружия в нестабильных регионах с высокими показателями владения гражданскими лицами огнестрельным оружием, поскольку многие лица приобретают, имеют и применяют огнестрельное оружие в целях защиты себя от угрозы применения огнестрельного оружия другими лицами. Коста-Рика соглашается с этим в представленных ею материалах, утверждая, что большинство ее жителей приобретают огнестрельное оружие для целей самообороны, и отмечая, что в 2017 году 70% убийств, совершенных в пределах ее границ, были совершены с применением огнестрельного оружия.

¹⁴ См. <https://lawcenter.giffords.org/gun-laws/policy-areas/guns-in-public/stand-your-ground-laws/>.

¹⁵ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия», цитируется по «Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка», специальные положения, пункт 9.

¹⁶ В этом контексте «оправданных» относится к убийствам, которые юридически оправданы в штате Флорида по законам о самообороне.

Соединенные Штаты Америки¹⁷. Эти законы получили широкое распространение в последние годы, и в 35 штатах Соединенных Штатов были введены в действие некоторым образом видоизмененные версии законов о самообороне¹⁸.

13. Приобретение, владение и применение огнестрельного оружия гражданскими лицами также воздействует на право на жизнь, способствуя самоубийствам и причинению смерти в результате попадания шальных пуль. В Швейцарии, где показатели владения огнестрельным оружием высоки по сравнению с другими странами Центральной Европы, результаты исследований указывают на необходимость ограничения доступа к огнестрельному оружию для сокращения числа самоубийств с применением огнестрельного оружия¹⁹. Смертельные случаи в результате попадания шальных пуль распространены в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где от них в 2014–2015 годах погиб 371 человек²⁰. В 2011 году в Колумбии только в результате празднования Нового года было зарегистрировано 57 случаев смерти от попадания шальных пуль²¹.

14. Когда у гражданских лиц имеется доступ к огнестрельному оружию, возрастает опасность нанесения физических ранений и психологических травм. В статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах установлено, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность²². Комитет по правам человека подчеркнул, что это право защищает лиц от неоправданного и преднамеренного причинения физических или психологических травм со стороны любых государственных или частных субъектов. Для обеспечения этого права государства должны защищать людей от прогнозируемых угроз для их жизни или физической неприкосновенности, в том числе путем защиты их населения от рисков, связанных с чрезмерной доступностью огнестрельного оружия²³. Хотя лишь немногие страны располагают проработанными общенациональными данными о несмертельных огнестрельных ранениях, по оценкам проекта «Обзор по стрелковому оружию» (Small Arms Survey), от 500 000 до 750 000 человек во всем мире ежегодно страдают от огнестрельных ранений в ситуациях, не связанных с конфликтами²⁴.

15. В тех случаях, когда отдельные лица применяют огнестрельное оружие для нападения избирательно на членов определенной религиозной группы, это воздействует на право на свободу мысли, совести и религии²⁵. В своем замечании общего порядка № 22 (1993) о праве на свободу мысли, совести и религии Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с проявлениями любых тенденций к дискриминации в отношении любой религии или убеждения по каким бы то ни было причинам, включая тот факт, что такую враждебность может проявлять преобладающая религиозная община²⁶.

¹⁷ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия», цитируется по David K. Humphreys, Antonio Gasparrini and Douglas J. Wiebe, «Association between enactment of a "Stand Your Ground" self-defence law and unlawful homicides in Florida», *JAMA Internal Medicine* (October 2017).

¹⁸ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹⁹ Nina Thoeni et al., «Suicide by firearm in Switzerland: who uses the army weapon? Results from the national survey between 2000 and 2010», *Swiss Medical Weekly* (23 September 2018).

²⁰ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «Balas perdidas II: análisis de casos de balas perdidas reportados en medios de comunicación en América Latina y el Caribe (2014–2015)», p. 12.

²¹ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «Women and children first: armed violence analysis of media reporting of deaths and injuries caused by stray bullets in Latin America and the Caribbean (2009–2013)», pp. v and x.

²² См. пункт 1 статьи 9.

²³ См. замечание общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и личной неприкосновенности, пункт 9. См. также обсуждение вопроса об обязательствах государств в отношении должной заботы по защите прав человека в A/HRC/32/21, пункт 14.

²⁴ «Non-lethal firearm violence», Small Arms Survey research notes, No. 32 (July 2013).

²⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 1 статьи 18.

²⁶ См. пункт 2.

16. Массовый расстрел в Крайстчерче, Новая Зеландия, произошедший 15 марта 2019 года, в результате которого погибли по меньшей мере 50 гражданских лиц из числа мусульман, а еще десятки человек получили ранения в двух мечетях²⁷, является примером насилия со стороны гражданских лиц с применением огнестрельного оружия, которое воздействует на право на свободу религии. Расстрелы в синагогах в Питтсбурге²⁸ и Сан-Диего²⁹, Соединенные Штаты, 27 октября 2018 года и 27 апреля 2019 года, в результате которых погибли 12 человек, а 9 человек получили ранения, также являются подобными примерами.

17. Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию также воздействует на право на свободу мнений и их свободное выражение в тех случаях, когда эти лица применяют огнестрельное оружие, направляя его против людей и нападая на лиц, которые придерживаются противоположных мнений. Право на свободу мнений подразумевает право беспрепятственно придерживаться каких-либо мнений; защищены мнения любого характера, в том числе по политическим, научным, историческим, моральным или религиозным вопросам³⁰. Право на свободу выражения мнений включает право искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи³¹.

18. В странах, где в период после выборов возрастает уровень насилия, члены соперничающих политических групп часто нападают друг на друга после спорных результатов выборов, используя при этом огнестрельное оружие³². В Мексике, например, после федеральных выборов в 2018 году из огнестрельного оружия был убит 21 кандидат³³. Кроме того, за период с сентября 2017 года по август 2018 года на 67 политиков были совершены нападения с применением огнестрельного оружия, в результате которых пострадали 28 человек³⁴. В других случаях гражданские лица применяют огнестрельное оружие для нападения на лиц, связанных с соперничающей политической группой. В Норвегии, например, гражданское лицо с правоэкстремистскими взглядами застрелило 69 подростков во время выездного совещания Молодежной партии труда 22 июля 2011 года³⁵.

19. Журналистов, общественных лидеров и правозащитников также убивают из огнестрельного оружия гражданские лица, желающие заглушить их мнения. В Мексике, например, в период с 2000 по 2017 годы было убито 130 журналистов преимущественно из огнестрельного оружия³⁶. В Колумбии в период с 24 ноября 2016 года по 31 июля 2018 года 82,5% убийств общественных лидеров и правозащитников было совершено с применением огнестрельного оружия³⁷.

20. В государствах, где существуют этнические, религиозные либо языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также использовать родной язык³⁸. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 23 (1994) о правах меньшинств заявляет, что это право отличается от всех других прав, которыми

²⁷ Reuters, «New Zealand begins funerals for mosque shooting victims, PM visits school», 20 March 2019.

²⁸ Reuters, «Gunman targeting Jews kills 11 in Pittsburgh synagogue», 27 October 2018.

²⁹ Reuters, «San Diego-area synagogue shooting leaves one worshipper dead, three wounded», 27 April 2019.

³⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, пункт 9.

³¹ Там же, пункт 11.

³² См. материалы, представленные Национальной Комиссией по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

³³ См. материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

³⁴ См. www.etellekt.com/presencia-medios.html.

³⁵ Henrik Pryser Libell, «Anders Behring Breivik, killer in 2011 Norway massacre, says prison conditions violate his rights», *New York Times*, 15 March 2016.

³⁶ См. материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

³⁷ См. материалы, представленные организацией Liga Internacional de Mujeres para la Paz y la Libertad.

³⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 27.

они уже пользуются в соответствии с международным правом в области прав человека³⁹.

21. Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию воздействует на это право, когда лица применяют огнестрельное оружие против членов этнических, религиозных или языковых меньшинств, которые пользуются своей культурой, исповедуют свою религию или используют свой язык. Убийство из огнестрельного оружия девяти прихожан африканского происхождения одним из сторонников превосходства белой расы в Чарлстоне, Южная Каролина, Соединенные Штаты, в 2015 году⁴⁰, а также застреленный насмерть выходец из Индии и еще один раненый мужчина, которого нападавший принял за выходца с Ближнего Востока, в результате стрельбы в Оласе, штат Канзас, Соединенные Штаты, в 2017 году⁴¹ являются примерами подобного воздействия.

В. Воздействие на экономические, социальные и культурные права

22. Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включая достаточные жилищные условия⁴². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам утверждает, что право на жилье следует толковать как право жить где бы то ни было в безопасности, мире и с достоинством, включая правовую защиту от принудительных выселений⁴³. Многие случаи принудительного выселения обусловлены внутренними беспорядками, а также насилием в общинах или этническим насилием⁴⁴ и включают принудительное перемещение людей с их земель и из их общин⁴⁵.

23. В Центральной Америке и Мексике организованные преступные группы, деятельность которых характеризуется крайней степенью применения огнестрельного оружия, спровоцировали бесчисленные насильственные выселения, что сказывается на осуществлении права на достаточное жилище. Согласно имеющимся данным примерно 2% населения Мексики – или 1,65 млн человек – в период между 2006 и 2011 годами сменили место проживания из-за прямых угроз или опасности применения насилия со стороны организованных преступных групп, что дает основания предполагать, что ежегодно в среднем 330 000 человек становятся внутренне перемещенными лицами. В Сальвадоре в течение лишь одного (2012) года 2,1% населения сменили место жительства в результате угроз применения насилия со стороны организованных преступных групп. Почти треть из них (130 000 человек) в течение того же года подверглись перемещению не менее двух раз⁴⁶.

24. Право на здоровье признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. При том, что оно включает в себя право на медико-санитарное обслуживание, оно также охватывает широкий диапазон социально-экономических факторов, способствующих формированию условий, в которых люди могут вести здоровый образ жизни, включая, например, продовольствие и питание, жилье, доступ к безопасной и пригодной к употреблению воде и надлежащим санитарным услугам, безопасные и благоприятные для здоровья условия труда и здоровую окружающую среду⁴⁷.

25. Длительное применение насилия среди гражданских лиц с использованием огнестрельного оружия может серьезно сказаться на осуществлении права на здоровье. В силу серьезного характера огнестрельных ранений они в долгосрочной

³⁹ См. пункт 1.

⁴⁰ Reuters, «White suspect arrested in killing of nine at black U.S. church», 18 June 2015.

⁴¹ Reuters, «Kansas man charged with killing Indian in possible hate crime», 24 February 2017.

⁴² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт 1 статьи 11.

⁴³ См. Замечание общего порядка № 4 (1991) Комитета о праве на достаточное жилище, пункты 7 и 8.

⁴⁴ См. Замечание общего порядка № 7 (1997) Комитета о принудительных выселениях, пункт 6.

⁴⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/ForcedEvictions.aspx.

⁴⁶ David James Cantor, «The new wave: forced displacement caused by organized crime in Central America and Mexico», *Refugee Survey Quarterly*, vol. 33, issue 3 (September 2014), pp. 36–37.

⁴⁷ См. E/C.12/2000/4.

перспективе негативным образом сказываются на психическом и физическом здоровье жертв. Некоторым из них требуется постоянный уход на протяжении всей жизни, в то время как другие теряют способность работать в связи с физическими и психическими расстройствами или инвалидностью. Иные не могут позволить себе дорогостоящее лечение, необходимое для стабилизации и реабилитации лиц, пострадавших от огнестрельных ранений⁴⁸. В Кот-д'Ивуаре, например, средняя стоимость лечения огнестрельного ранения колеблется в пределах от 130 до 260 долл. США⁴⁹, что составляет примерно от 8% до 16% валового годового национального дохода на душу населения⁵⁰.

26. В некоторых районах люди вынуждены справляться с переполняющим их страхом подвергнуться насилию с применением огнестрельного оружия, что сказывается на их психическом здоровье. Например, в ходе проведенного правительством Бразилии в 2013 году опроса общественного мнения по вопросу о виктимизации более половины бразильцев, указали, что очень боятся, что их убьют, а почти треть считали, что могут быть убиты в течение следующих 12 месяцев⁵¹.

27. В большинстве государств такие ранения случаются у лиц, проживающих в городских районах с низким уровнем доходов, которые и без того страдают от недостаточного доступа к государственным услугам в области здравоохранения. Дополнительное бремя, возникающее в результате большого числа огнестрельных ранений, создает еще большую нагрузку на имеющиеся ресурсы, предназначенные для целей здравоохранения, и со временем сводит их на нет, тем самым все глубже затягивая эти общины в порочный круг, что негативно сказывается на их праве на здоровье. Например, в Кейптауне, Южная Африка, на долю огнестрельных ранений приходится подавляющая часть расходов на закупку ортопедических медицинских ресурсов, таких как расходные материалы, койки для физического размещения пациентов и нематериальный труд. В среднем на каждый случай ортопедического лечения огнестрельного ранения ежедневно приходится не менее 5% от общего объема времени, затрачиваемого на оказание неотложной помощи, которая вынуждена распределяться между различными хирургическими дисциплинами⁵².

28. В сельских районах, где уровень обслуживания недостаточен, происходящее среди гражданского населения насилие с применением огнестрельного оружия сказывается на праве на здоровье, препятствуя доступу к медицинским услугам и источникам воды. На севере провинции Рифт-Валли в Кении, например, где угоняют скот и в целом повсеместно распространен бандитизм со стороны вооруженных гражданских лиц, отдельные лица зачастую не в состоянии получить доступ к ограниченному медицинским услугам по любому вопросу. Многие клиники и медицинские учреждения были вообще закрыты, а программы вакцинации не в состоянии добраться до детей. Кроме того, лишь немногие квалифицированные специалисты-медики желали бы направиться на работу и работать на севере провинции Рифт-Валли ввиду отсутствия безопасности. Кроме того, сельские общины зачастую не в состоянии получить доступ к источникам воды, например к буровым скважинам, поскольку они либо недоступны, либо разрушены по причине отсутствия безопасности. Проекты в области водоснабжения и ирригации нередко заброшены или

⁴⁸ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия» и Национальной Комиссией по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

⁴⁹ Согласно материалам, представленным Национальной Комиссией по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, средняя стоимость лечения огнестрельного ранения колеблется от 75 000 до 150 000 франков КФА, что приблизительно составляло от 130 до 260 долл. США по обменному курсу на 7 мая 2019 года.

⁵⁰ По оценкам Всемирного банка, валовой национальный доход на душу населения в Кот-д'Ивуаре составил 1 580 долл. США в 2017 году. См. <https://data.worldbank.org/country/cote-divoire>.

⁵¹ См. материалы досье международного правозащитного журнала *Sur* об огнестрельном оружии.

⁵² C. Martin et al., «The burden of gunshot injuries on orthopaedic health-care resources in South Africa», *South African Medical Journal*, vol. 107, No. 7 (July 2017).

их осуществление отложено из-за продолжающегося насилия с применением огнестрельного оружия⁵³.

29. Право на образование представляет собой главную движущую силу, благодаря которой экономически и социально маргинализированные взрослые и дети могут вырваться из нищеты и обрести средства полноценного участия в жизни своих общин. В связи с этим образование играет жизненно важную роль в расширении прав и возможностей женщин и девочек, защите детей от эксплуататорского и опасного труда и сексуальной эксплуатации, в поощрении прав человека и демократии, охране окружающей среды и контроле за ростом населения. Хотя право на образование и предполагает его постепенное осуществление, но государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должны предпринимать осознанные, конкретные и целенаправленные шаги в направлении полной реализации этого права⁵⁴.

30. Приобретение, владение и применение огнестрельного оружия гражданскими лицами может оказывать существенное воздействие на право на образование. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна применение огнестрельного оружия в школах и связанная с этим угроза становятся все более актуальной проблемой для безопасности детей и учителей, что в итоге приводит к сокращению доступа к образованию⁵⁵. В Рио-де-Жанейро, Бразилия, например, в 2017 году ежедневные перестрелки между враждующими бандами или между бандами и полицией приводили к вынужденному закрытию от 20 до 30 школ или учреждений дневного ухода за детьми, в результате чего 6 000–7 000 детей ежедневно отправляли домой⁵⁶.

31. Осуществляемый среди гражданских лиц угон скота с применением оружия из общин скотоводов также негативно сказывается на праве на образование. Обычно такой угон совершался с применением традиционных видов оружия или вовсе без применения какого-либо оружия, удерживая насилие на низком уровне. Однако расширение доступа к стрелковому оружию придало этим угонам более насильственный характер. В действительности штурмовые автоматы семейства Калашникова, такие как АК-47, являются теперь оружием, наиболее часто применяемым угонщиками скота в Восточной Африке и на Африканском Роге⁵⁷. Положение отсутствия безопасности, которое быстро распространилось в результате угона скота, ухудшило обеспечение качественного образования в ряде стран, включая, например, Южный Судан⁵⁸. В северной части Кении кража скота обычно приводит к прекращению преподавания и ограничению числа имеющихся преподавателей, при этом неудовлетворительное соотношение числа преподавателей к числу учеников составляет приблизительно 1:105. Кроме того, во многих школах в районах угона скота, к сожалению, наблюдается рост показателей отсева учеников и снижение показателей их перехода из одного класса в следующий класс⁵⁹.

32. В более общем плане огромные расходы, вызванные насилием среди гражданских лиц с применением огнестрельного оружия, отвлекают средства, которые можно было бы использовать для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав всех лиц в соответствующем государстве. В Мексике, например, экономические последствия насилия с применением огнестрельного оружия в

⁵³ См. материалы, представленные Кенийской национальной комиссией по правам человека.

⁵⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

⁵⁵ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «Preventing firearms proliferation and armed violence in educational centres of Latin America and the Caribbean», рабочий документ (2011 год), pp. 6–7.

⁵⁶ Associated Press, «Schools caught in crossfire in violent Rio de Janeiro slums», 13 April 2017.

⁵⁷ Control Arms, «How to use the Arms Trade Treaty to address armed violence in pastoralist communities», March 2017, pp. 3 and 6.

⁵⁸ Philip T. Manyok, «Cattle rustling and its effects among three communities (Dinka, Murle and Nuer) in Jonglei State, South Sudan», Nova Southeastern University, 1 January 2017, p. 92.

⁵⁹ См. материалы, представленные Кенийской национальной комиссией по правам человека.

2017 году исчислялись приблизительно 41 млрд долл. США⁶⁰. В Гондурасе стоимость лечения огнестрельных ранений в одном из госпиталей одного города достигла приблизительно 16,6 млн долл. США за период 2011–2014 годов⁶¹.

III. Воздействие на права лиц, принадлежащих к определенным группам

33. Хотя приобретение, владение и использование огнестрельного оружия гражданскими лицами затрагивают права человека всех лиц, особую тревогу вызывает их воздействие на права человека женщин, детей и подростков, а также представителей этнических меньшинств.

34. Согласно пункту 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и пункту 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, от государств-участников требуется уважать и обеспечивать права человека без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в отношении того, что распространение огнестрельного оружия затрагивает женщин и девочек как жертв гендерного насилия в условиях конфликта, как жертв бытового насилия, а также как участниц акций протеста или движений сопротивления⁶². В 2016 году, например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил взаимосвязь между распространением и применением огнестрельного оружия и убийствами женщин в Гондурасе⁶³.

36. В контексте бытового насилия доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию оказывает несоразмерное воздействие на осуществление прав на жизнь и на личную безопасность женщин. Исследования показали, что женщины, нынешние или бывшие близкие партнеры которых имеют доступ к огнестрельному оружию, в несоизмеримо большей степени находятся под угрозой подвергнуться жестокому обращению или убийству. Например, обследование женщин, которые обращались за помощью в женский приют в Черногории, показало, что 90% жертв их партнеры угрожали огнестрельным оружием⁶⁴. Аналогичным образом исследование, проведенное в женском приюте в Боснии и Герцеговине, выявило, что 74% женщин, которые обратились за помощью, пережили бытовое насилие с применением огнестрельного оружия⁶⁵. Кроме того, проведенное правительством исследование показало, что больше половины всех женщин, убитых в Соединенных Штатах за период с 2013 по 2014 годы, были убиты их нынешними или бывшими близкими партнерами, и что в большинстве убийств, совершенных близкими партнерами, использовалось огнестрельное оружие⁶⁶. Вероятность того, что женщина, живущая в доме, где есть огнестрельное оружие, будет убита, от трех до пяти раз выше, чем для женщины, в доме которой нет огнестрельного оружия⁶⁷.

⁶⁰ См. материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

⁶¹ Mario Flores, «Costo médico-hospitalario derivado de la atención de pacientes víctimas de violencia por armas de fuego en Honduras», Small Arms Survey, 1 February 2016, p. 3.

⁶² См. общую рекомендацию № 30 (2013) Комитета, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

⁶³ CEDAW/C/GIN/CO/7-8, пункт 22. Обсуждение замечаний, сделанных уставными органами по правам человека в отношении воздействия гражданского доступа к огнестрельному оружию на права человека женщин до 2016 года, см. A/HRC/32/21, пункты 21–23.

⁶⁴ South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons, *Firearms Possession and Domestic Violence in the Western Balkans: A Comparative Study of Legislation and Implementation Mechanisms* (Belgrade, 2007), p. 5.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

⁶⁷ Там же.

37. Насилие, совершаемое гражданскими лицами с применением огнестрельного оружия, также может сказываться на экономических, социальных и культурных правах женщин и девочек. Во многих странах женщины часто утрачивают доступ к сельскохозяйственным угодьям и право на проживание в семейном доме, когда убивают их супруга или партнера. В результате для многих пострадавших от этого женщин и девочек вариантами для выживания становятся занятия проституцией, труд на коммерческой основе или бытовое рабство в качестве домашней прислуги, что чревато для них угрозой постоянно подвергаться насилию, ослаблением здоровья в результате инфекционных заболеваний и ухудшением условий труда, а в будущем отторжением от сообщества⁶⁸.

38. Женщины, проживающие в районах, где распространено совершаемое гражданскими лицами насилие с применением огнестрельного оружия, также сталкиваются с трудностями в получении доступа к конкретным медицинским услугам, в которых они нуждаются. В Демократической Республике Конго, например, женщинам с акушерскими осложнениями приходится бороться за доступ к медицинской помощи, поскольку наличие опасных условий, таких как вооруженный бандитизм, препятствует их поездкам в медицинские центры⁶⁹. Кроме того, на севере провинции Рифт-Валли в Кении женщины не могут получить доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья из-за отсутствия безопасности в результате вооруженного угона скота, что привело к тому, что уровень дородового и послеродового ухода за беременными женщинами является самым низким в стране⁷⁰.

39. Насилие с применением огнестрельного оружия также оказывает непропорционально сильное негативное воздействие на осуществление прав на жизнь и на личную безопасность детей и подростков, особенно за пределами зон конфликтов. Например, согласно статистическим данным, 60% подростков, умерших в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 2015 году (численность которых составила 26 000 человек), были убиты из огнестрельного оружия⁷¹. В этом регионе молодых мужчин, совершающих акты насилия с применением огнестрельного оружия, и их жертв в жизнь бандитизма и преступности чаще всего манит стремление к достижению образа жизни, связанного с огнестрельным оружием, автомобилями, алкоголем, наркотиками, ощущением власти и с прочими предметами роскоши и излишеств, которого, по их мнению, они могут добиться только путем вступления в ряды этих групп⁷². Кроме того, Комитет по правам ребенка заявил, что наличие и доступность стрелкового оружия является одной из основных причин детской инвалидности⁷³.

40. Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию также может оказывать несоразмерное и дискриминационное воздействие на право на жизнь и на личную безопасность лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам. Например, Национальное статистическое управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии недавно заявило, что непропорционально

⁶⁸ Организация экономического сотрудничества и развития, *Armed Violence Reduction: Enabling Development* (Paris, 2009), footnote 7.

⁶⁹ Ley Uwera (Global Press Journal), «For women in DRC, conflict means greater chance of rape, health problems and scarce access to health care», 9 May 2016.

⁷⁰ См. материалы, представленные Кенийской национальной комиссией по правам человека.

⁷¹ См. материалы, представленные ЮНИСЕФ.

⁷² См. материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

⁷³ См. замечание общего порядка № 9 (2006) Комитета о правах детей-инвалидов. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил также, что в законодательстве некоторых государств об огнестрельном оружии не содержится прямого запрещения приобретения или применения огнестрельного оружия детьми. См. CRC/C/OPAC/GIN/CO/1 и CRC/C/OPAC/MWI/CO/1. Кроме того, он выразил обеспокоенность в связи с тем, что в некоторых государствах предоставляется и организуется военная подготовка для детей и подростков, которая включает или может включать в себя участие детей в обращении с огнестрельным оружием. Комитет обратился к государствам с настоятельным призывом запретить такую подготовку. См. CRC/C/OPAC/EST/CO/1, CRC/C/OPAC/LVA/CO/1 и CRC/C/OPAC/PER/CO/1. Обсуждение замечаний, высказанных договорными органами по правам человека в отношении воздействия доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию на права человека детей до 2016 года, см. A/HRC/32/21, пункты 26, 30 и 33.

большое число жертв преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия, составляют лица африканского и азиатского происхождения⁷⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в отношении насилия, совершаемого гражданскими лицами с применением огнестрельного оружия, и его несоизмеримого воздействия на меньшинства⁷⁵.

IV. Регулирование приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия⁷⁶

41. В некоторых штатах Соединенных Штатов Америки введены в действие законы, благодаря которым в значительной степени снизились риски гибели или ранений, связанных с применением огнестрельного оружия. В 27 штатах, например, приняты законы о предотвращении доступа детей, которые действуют в целях защиты детей от причинения ранений себе и другим, требуя от владельцев огнестрельного оружия хранить его под замком и в незаряженном состоянии, а боеприпасы к нему хранить также под замком отдельно от огнестрельного оружия⁷⁷. В углубленном исследовании, проведенном «Рэнд Корпорейшн», были найдены доказательства того, что законы о предотвращении доступа детей способствуют сокращению числа совершаемых детьми случайных либо умышленно направленных на самого себя выстрелов, приводящих к смерти ребенка⁷⁸. Исследователи из медицинской школы Стэнфордского университета согласны с этим, утверждая, что в штатах, где действуют законы о предотвращении доступа детей, число детских самоубийств из огнестрельного оружия составляет четверть от такого числа в тех штатах, где эти законы не действуют⁷⁹.

42. Законы, согласно которым требуется проверка данных о психическом здоровье и преступном прошлом потенциальных покупателей, и любые соответствующие гражданские постановления также конкретно уменьшают риски смерти и причинения ранений из огнестрельного оружия, обеспечивая гарантии того, что оружие не окажется в руках лиц, склонных к его неправомерному использованию⁸⁰. В результате недавно проведенного в Соединенных Штатах исследования было установлено, что общий средний показатель числа убийств с применением огнестрельного оружия снизился в тех штатах, которые применяли всеобщую проверку данных для приобретения ручного огнестрельного оружия в период между 2009 и 2016 годами. Крайне важно, что в штатах, где проводилась всеобщая проверка данных, число женщин, погибших в результате насилия со стороны близкого партнера с применением огнестрельного оружия, на 47% меньше и на 53% меньше число сотрудников полиции, убитых при исполнении служебных обязанностей⁸¹. Исследования также показали, что

⁷⁴ «Offences involving the use of weapons», Office for National Statistics compendium, 11 February 2016, p. 20.

⁷⁵ CERD/C/USA/CO/7-9, пункт 16.

⁷⁶ Подробное обсуждение вопроса о регулировании гражданского доступа к огнестрельному оружию и его правовых параметров, см. A/HRC/32/21, пункты 11–50. В настоящем докладе конкретно рассматриваются законы, которые привели к уменьшению воздействия доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию на права человека, с целью укрепить или разработать эффективное национальное регулирование.

⁷⁷ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

⁷⁸ «Рэнд Корпорейшн», Gun policy in America, «The effects of child access prevention laws», имеется по адресу www.rand.org/research/gun-policy/analysis/child-access-prevention.html. «Рэнд Корпорейшн» опубликовала свое исследование «Gun policy in America» после двух лет исследований воздействия в Соединенных Штатах законов и политики, касающихся огнестрельного оружия.

⁷⁹ Rob Goodier (Reuters), Stricter state gun laws linked to fewer child deaths from gunshot wounds, 14 November 2018.

⁸⁰ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

⁸¹ Там же.

проверка данных может уменьшить показатели самоубийств и преступлений с применением насилия⁸².

43. В ряде случаев национальное законодательство, ограничивающее право на открытое ношение огнестрельного оружия, также позволяет снизить показатель убийств с применением огнестрельного оружия. Сообщают, например, что в Колумбии наблюдался наименьший за 34 года показатель убийств в 2017 году после того, как была применена общая приостановка выдачи разрешений на ношение огнестрельного оружия в период с 1 февраля по 31 декабря 2016 года⁸³.

44. Аналогичным образом, как представляется, благодаря законодательству, ограничивающему право вооруженных сотрудников национальных служб безопасности забирать свое табельное оружие домой, снизился уровень насилия с применением огнестрельного оружия в отношении женщин. По данным Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, в результате проведенного Королевской канадской конной полицией шестилетнего исследования был сделан вывод о том, что политика, ограничивающая сотрудников в праве забирать свое табельное оружие домой, снизила угрозу для женщин быть убитыми в ходе домашних споров⁸⁴.

V. Меры ненормативного характера

45. Хотя нормативные меры являются важным и эффективным способом уменьшения рисков, сопряженных с доступом гражданских лиц к огнестрельному оружию, они сами по себе не всегда успешны⁸⁵, поскольку не позволяют в полной мере охватить крупные социальные, культурные и экономические факторы, стимулирующие насилие с применением огнестрельного оружия⁸⁶. Кроме того, нормативные меры зачастую встречают жесткое противодействие в тех государствах, где многие считают, что владение огнестрельным оружием лежит в основе личной и национальной самобытности, а также имеет исключительно важное значение для обеспечения личной безопасности.

46. По этим причинам совершенно необходимо также рассмотреть ненормативные меры при обсуждении путей снижения воздействия доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию на права человека. В целом ряде материалов, полученных от государств и других заинтересованных сторон, изложены предложения в отношении мер ненормативного характера, с помощью которых можно уменьшить воздействие приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на права человека. В этих представленных материалах содержится решительная

⁸² «Рэнд Корпорейшн», Gun policy in America, «The effects of background checks», имеется по адресу www.rand.org/research/gun-policy/analysis/background-checks.html.

⁸³ См. материалы, представленные Колумбией.

⁸⁴ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «Violencia armada, violencia por motivos de género y armas pequeñas: sistematización de datos disponibles en América Latina y el Caribe», January 2015, p. 20.

⁸⁵ Национальная комиссия по правам человека Мексики, например, в представленных ею материалах утверждает, что строгие правила обращения с огнестрельным оружием не препятствуют росту показателей убийств с применением огнестрельного оружия в рамках ее границ. Она также признала, что наблюдался повышенный уровень убийств из огнестрельного оружия, несмотря на относительно низкий показатель владения огнестрельным оружием на душу населения.

⁸⁶ Кенийская национальная комиссия по правам человека, например, подчеркнула в представленных ею материалах, что приобретение, владение и применение огнестрельного оружия гражданскими лицами представляет собой симптом и реакцию на более масштабные социальные вопросы, такие как отсутствие безопасности, экономическая бедность, безработица, плохое управление и неравенство в предоставлении товаров и услуг на местном уровне.

поддержка мер, разработанных с целью устранения коренных причин насилия, совершаемого гражданскими лицами с применением огнестрельного оружия⁸⁷.

47. В ряде представленных материалов отмечается важность программ, разработанных в целях ослабления факторов, стимулирующих насилие с применением огнестрельного оружия среди молодежи. Кот-д'Ивуар, например, предложил учредить программы сокращения масштабов нищеты, программы благого управления и программы создания возможностей профессионально-технической подготовки и трудоустройства для молодых людей⁸⁸. Коста-Рика отметила важность программ предупреждения насилия, ориентированных на молодых людей, которые она осуществила с весьма позитивными результатами. Пережив период с 2006 до 2010 года, в ходе которого число случаев, когда учащиеся приносили в школу огнестрельное оружие, неуклонно возрастало, Коста-Рика развернула программу Escuela Segura (Безопасная школа), что на следующий год привело к почти 50-процентному сокращению случаев приноса молодыми людьми огнестрельного оружия в школу. Помимо кратковременного роста числа таких случаев в 2016 году, число случаев, когда молодые люди приносили огнестрельное оружие в школу, в Коста-Рике продолжало неуклонно снижаться⁸⁹.

48. Одной из наиболее характерных черт программы Escuela Segura является ее рекомендация в отношении того, чтобы каждый учебный центр формировал внутренний комитет для решения вопросов и принятия мер реагирования на вооруженное насилие в его стенах. Кроме того, на эти комитеты возлагается задача обеспечения услуг по оказанию психологической поддержки жертвам, свидетелям и лицам, виновным в совершении актов насилия, а также активного проведения оценки эффективности превентивных мер и мер реагирования⁹⁰.

49. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подчеркивает важность ненормативных мер по борьбе с бандитизмом с учетом того, что модели насилия со смертельным исходом среди молодежи в значительной мере присущи незаконной деятельности организованных преступных группировок и наличию уличных банд. По оценкам, почти треть всех убийств в странах Латинской Америки и Карибского бассейна связаны с преступностью и бандитизмом, а две трети из них совершены с применением огнестрельного оружия⁹¹.

50. В тех случаях, когда насилие с применением огнестрельного оружия в значительной степени объясняется культурой бандитизма, ЮНИСЕФ рекомендует программы, которые конкретно направлены на устранение коренных причин бандитизма, в дополнение к усилиям, направленным лишь на регулирование приобретения огнестрельного оружия молодыми людьми из группы риска. Например, мероприятия по обучению мирному урегулированию конфликтов, направленные на устранение рисков, связанных с антиобщественным поведением, а также программы по оказанию поддержки семьям и родителям посредством систем социальной защиты и развития родительских навыков, могут дать положительные результаты⁹².

51. Однако в борьбе с бандитизмом отдельных мер самих по себе недостаточно для урегулирования многосторонних рисков и проблем в обществе, связанных с приобретением, владением и применением огнестрельного оружия. Даже если с помощью отдельных мер удастся в какой-то конкретный момент времени предотвратить стремление молодежи к ношению и применению оружия, они не

⁸⁷ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия», Коста-Рикой, Кот-д'Ивуаром, Кенийской Национальной комиссией по правам человека, Национальной комиссией по правам человека Мексики, досье международного правозащитного журнала Sur об оружии и правах человека и ЮНИСЕФ.

⁸⁸ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром.

⁸⁹ См. материалы, представленные Коста-Рикой.

⁹⁰ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, «Preventing firearms proliferation and armed violence in educational centres of Latin America and the Caribbean», рабочий документ (2011 год), pp. 16 and 17.

⁹¹ См. материалы, представленные ЮНИСЕФ.

⁹² Там же.

позволяют в полной мере выйти на системные, глубинные причины, которые могут побудить молодого человека или девушку к получению доступа к огнестрельному оружию в будущем⁹³.

52. Поэтому в представленных материалах указано, что для того, чтобы предназначенные для молодежи программы, направленные на предотвращение бандитизма, были как можно более эффективными, они должны содержать в себе целый комплекс социально-экономических мер и услуг, рассчитанных на детей и подростков, в сочетании с индивидуальным подходом к каждому отдельному случаю. Согласно этому системному подходу совместные координация и планирование специалистами в области социальных услуг, здравоохранения, охраны общественного порядка и представителями сообществ наилучшим образом подходят для оказания поддержки детям, имеющим доступ к огнестрельному оружию или доступ к взрослому гражданскому лицу, которое приобретает или владеет огнестрельным оружием, или применяет его⁹⁴. ЮНИСЕФ предупредил, однако, что эти программы не следует осуществлять исключительно в школах или применять исключительно в отношении школьников, поскольку большинство молодых людей из группы риска не посещают школу⁹⁵.

53. В Окленде, Соединенные Штаты, например, действующее партнерство членов общин, работников, обеспечивающих социальные услуги, и сотрудников правоохранительных органов под названием Oakland Ceasefire добилось с 2012 года сокращения почти вдвое ежегодных перестрелок и убийств⁹⁶. В других городах, расположенных близ Окленда, применяются аналогичные программы, что приводит к устойчивому общему сокращению на 30% числа убийств из огнестрельного оружия в районе залива Сан-Франциско и на 40% среди жителей африканского происхождения. Общим характерным для каждого из этих городов условием, является то, что ими избраны подходы, опирающиеся на инициативу общин, надежное финансирование, а также руководство, в состав которого входят проживающие в них лица, ранее находившиеся в заключении⁹⁷.

54. В рамках программы Oakland Ceasefire также подчеркивается важность проведения государственных исследований по вопросам воздействия доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию на права человека. На основе обширных исследований программа смогла установить, что лишь 400 человек – только 0,1% от общей численности населения Окленда – находятся в наибольшей опасности оказаться участниками серьезного насилия в каждый отдельный момент времени. Партнеры Oakland Ceasefire принимают меры в отношении этого населения, что в значительной мере способствует резкому сокращению убийств с применением огнестрельного оружия⁹⁸.

55. На основании имеющихся данных также прослеживается прочная связь между нищетой и насилием с применением огнестрельного оружия, что подчеркивает необходимость осуществления программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, для ослабления воздействия насилия с применением огнестрельного оружия на права человека⁹⁹. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности установило четкую связь между смертоносным насилием и нищетой¹⁰⁰. Дополнительные исследования указывают на то, что вооруженное насилие в городах

⁹³ Там же.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Там же.

⁹⁶ Mike McLively and Brittany Nieto, «A case study in hope: lessons from Oakland's remarkable reduction in gun violence» (Giffords Law Center to Prevent Gun Violence, Faith in Action, and Black and Brown Gun Violence Prevention Consortium, April 2019), pp. 5–6.

⁹⁷ Lois Beckett et al., «Gun violence has sharply declined in California's Bay Area. What happened?», The Guardian, 4 June 2019, имеется по адресу www.theguardian.com/us-news/ng-interactive/2019/jun/03/gun-violence-bay-area-drop-30-percent-why-investigation.

⁹⁸ Mike McLively and Brittany Nieto, «A case study in hope: lessons from Oakland's remarkable reduction in gun violence», p. 6.

⁹⁹ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром, Кенийской национальной комиссией по правам человека, организацией «Международная амнистия» и ЮНИСЕФ.

¹⁰⁰ *Global Study on Homicide 2013* (United Nations publication, Sales No. 14.IV.1), p. 25.

связано с нищетой, неравенством, безработицей, неустроенностью молодежи и распространенностью огнестрельного оружия¹⁰¹. Поэтому государствам, где высок уровень насилия с применением огнестрельного оружия, следует рассмотреть вопрос об инвестировании в области экономического упадка путем создания программ трудоустройства, привлечения и стимулирования деловой активности в этой сфере, а также осуществления программ в области образования, наставничества и профессиональной подготовки в целях борьбы с коренными причинами насилия с применением огнестрельного оружия¹⁰². Кот-д'Ивуар согласен с тем, что программы сокращения масштабов нищеты и улучшение возможностей в плане образования и занятости могут снизить местный спрос на огнестрельное оружие среди гражданского населения¹⁰³.

56. В ряде представленных материалов подчеркивалась необходимость осуществления программ повышения осведомленности населения о рисках, связанных с приобретением, владением и применением гражданскими лицами огнестрельного оружия¹⁰⁴. ЮНИСЕФ, например, отметил необходимость проведения мероприятий, направленных на борьбу с обыденностью наличия огнестрельного оружия в окружающей ребенка среде, в том числе у него либо у нее дома, в школе и в общине¹⁰⁵. Организация «Международная амнистия» предложила правительствам развернуть кампании по информированию общественности о безопасности огнестрельного оружия и детской смертности в результате самоубийства и непреднамеренного применения огнестрельного оружия. Она также предложила государственным и местным органам власти поощрять специалистов в области здравоохранения предоставлять курсы обучения по охране здоровья и безопасности для родителей, имеющих дома огнестрельное оружие¹⁰⁶.

57. Понимание того, каким образом гражданские лица приобретают огнестрельное оружие, также имеет решающее значение для устранения воздействия насилия с применением огнестрельного оружия на права человека. Во многих случаях гражданские лица обзаводятся огнестрельным оружием, используя незаконные потоки оружия, для его использования при совершении преступлений с применением насилия. Похищенное и изъятое из официального оборота огнестрельное оружие трудно отслеживать, что зачастую препятствует правоохранным органам оперативно выявлять потенциальных подозреваемых¹⁰⁷. В связи с этим многие государства и организации подчеркнули важность борьбы с незаконными потоками оружия в качестве важнейшего компонента в деле ослабления воздействия доступа гражданских лиц к оружию на права человека¹⁰⁸.

58. Незаконные потоки оружия, могут возникать в результате хищения или передачи отдельными лицами или с государственных складов. В Мексике, например, по сообщениям, 20 000 единиц огнестрельного оружия, принадлежащих федеральным и государственным силам безопасности, пропали или были похищены в период между 2006 и 2017 годами¹⁰⁹.

59. Оружие может попадать на черный рынок, когда его перенаправляют туда из зон вооруженных конфликтов. Коррупция и прозрачность границ содействуют возникновению потоков такого оружия¹¹⁰, что часто приводит к транснациональному воздействию на права человека. Северную часть Кении, например, окружают внутренние вооруженные конфликты в соседних Сомали и Южном Судане, а ее

¹⁰¹ Small Arms Survey research notes, No. 23 (November 2012), p. 3.

¹⁰² См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹⁰³ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром.

¹⁰⁴ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром, ЮНИСЕФ и организацией «Международная амнистия».

¹⁰⁵ См. материалы, представленные ЮНИСЕФ.

¹⁰⁶ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹⁰⁷ Там же.

¹⁰⁸ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром, Национальной комиссией по правам человека Мексики, Кенией, Черногорией и организацией «Международная амнистия».

¹⁰⁹ См. материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

¹¹⁰ См. материалы, представленные Кот-д'Ивуаром и Кенийской национальной комиссией по правам человека.

границы с этими странами в целом прозрачны. В результате этого значительное количество огнестрельного оружия из зон этих конфликтов перетекает на незаконные рынки стрелкового оружия в Кении. В действительности по состоянию на февраль 2019 года чуть менее 99% огнестрельного оружия, которым владеют гражданские лица в Кении (741 864), являлось незарегистрированным¹¹¹. Соответственно, в северных районах провинции Рифт-Валли в Кении наблюдается разрушительный уровень насилия с применением огнестрельного оружия в связи с угоном скота, а городские центры, такие как Найроби, страдают от высоких показателей насилия с применением огнестрельного оружия, которое часто совершается с использованием самых современных видов вооружений¹¹².

VI. Выводы и рекомендации

60. Расширение доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию, включая законное приобретение оружия, ведет к росту уровня насилия и отсутствию безопасности, что негативно воздействует на права человека.

61. В частности, приобретение, владение и применение огнестрельного оружия гражданскими лицами создают непосредственную угрозу праву на жизнь, личную безопасность, свободу вероисповедания, свободу выражения мнений и свободу пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и пользоваться родным языком. Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию также ставит под угрозу права на достаточное жилище, здоровье и образование, а также право на равенство и недискриминацию. Расширение доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию также оказывает конкретное воздействие на права человека женщин, детей и подростков, и представителей этнических меньшинств, как это подчеркивается в докладе.

62. Учитывая потенциальный вред и разрушительное воздействие на осуществление прав человека в результате неправомерного применения огнестрельного оружия, законодательство и государственную политику в отношении доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию следует формулировать и пересматривать через призму прав человека.

63. В докладе Верховного комиссара, представленном Совету по правам человека в 2016 году, содержалась рекомендация принять ряд мер регулирования в отношении доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию, которые способствуют защите прав человека¹¹³ и которые следует рассматривать в сочетании со следующими дополнительными мерами по выработке комплексного подхода к обеспечению защиты прав человека от негативного воздействия огнестрельного оружия:

а) проводить всеобъемлющие государственные исследования по вопросам воздействия приобретения, владения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия на права человека в целях содействия разработке политики на основе фактических данных;

б) принять законодательство, в соответствии с которым требуется тщательная проверка данных всех потенциальных покупателей или получателей передаваемого огнестрельного оружия до заключения любой сделки по его продаже или передаче, что, как минимум, подразумевает рассмотрение сведений о лицах на предмет отсутствия уголовного прошлого, особенно в связи с совершением насильственных преступлений; предъявления обвинения в преступлениях, связанных с насилием; совершения в прошлом гендерного насилия, сексуального или бытового насилия; и медицинского состояния, включая злоупотребление в прошлом наркотиками или алкоголем или проблемы

¹¹¹ См. материалы, представленные Кенийской национальной комиссией по правам человека.

¹¹² Там же.

¹¹³ A/HRC/32/21, пункт 54.

психического здоровья, которые могут привести к членовредительству или причинению вреда другим лицам¹¹⁴;

с) принять законодательство, направленное на защиту всех лиц, особенно детей, от возможности ранения самих себя и других лиц, в соответствии с которым требуется надежное и безопасное хранение всего огнестрельного оружия¹¹⁵;

д) принять законодательство, предусматривающее соответствующие меры наказания и/или административные санкции за неразрешенную стрельбу из огнестрельного оружия в праздничных¹¹⁶ целях¹¹⁷;

е) принять законодательство, которое противодействует незаконному потоку огнестрельного оружия и боеприпасов к нему и поощряет ответственность в осуществлении международной передачи обычных вооружений, подчеркивая приверженность международным нормам в области прав человека, в том числе путем подписания и ратификации Договора о торговле оружием¹¹⁸;

ф) пересмотреть правила, регулирующие применение силы в порядке самообороны, с тем чтобы привести их в соответствие с международными нормами в области прав человека, и в частности отменить чрезмерно либеральные законы, касающиеся самообороны¹¹⁹;

г) осуществлять программы, которые объединяют деятельность работников социальных служб, систем здравоохранения и охраны общественного порядка и представителей общин в целях устранения и преодоления коренных причин насилия с применением огнестрельного оружия среди гражданских лиц, особенно среди детей и подростков, которые находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения вербовки в банды и другие формирования организованной преступности.

¹¹⁴ Следует читать в совокупности с рекомендациями а) и б) из A/HRC/32/21 (см. пункт 54).

¹¹⁵ Следует читать в совокупности с рекомендацией а) из A/HRC/32/21 (см. пункт 54).

¹¹⁶ «Праздничные цели» в данном контексте включают все попытки отметить какой-либо день или событие либо выразить ликование посредством стрельбы из огнестрельного оружия.

¹¹⁷ Следует читать в совокупности с рекомендацией а) из A/HRC/32/21 (см. пункт 54).

¹¹⁸ Следует читать в совокупности с рекомендацией с) из A/HRC/32/21 (см. пункт 54).

¹¹⁹ Следует читать в совокупности с рекомендацией с) из A/HRC/32/21 (см. пункт 54).