



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
14 May 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 71 повестки дня
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных
Наций, включая специальную экономическую
помощь**

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Письмо Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 12 мая 2020 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить настоящим подготовленное Председателем ре-
зюме четвертого ежегодного выездного совещания по международному гумани-
тарному праву на тему «Обеспечение гуманитарного пространства в контексте
санкционных режимов и контртеррористических мер», которое было организо-
вано Постоянным представительством Испании при Организации Объединен-
ных Наций и проведено в здании фонда «Гринтри» 2 и 3 марта 2020 года.

Буду признателен за распространение настоящего письма и резюме в каче-
стве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 71 повестки дня, а также в
качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Агустин Сантос Маравер



Приложение к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 12 мая 2020 года на имя Генерального секретаря

Четвертое выездное совещание по международному гуманитарному праву: обеспечение гуманитарного пространства в контексте санкционных режимов и контртеррористических мер (2 и 3 марта 2020 года)

Резюме Председателя

2 и 3 марта 2020 года Постоянное представительство Испании при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) провело в здании фонда «Гринтри» четвертое выездное совещание по международному гуманитарному праву для членов Совета Безопасности. В нем приняли участие 22 делегации, в том числе представители 14 государств — членов Совета Безопасности.

Основное внимание на выездном совещании было уделено обеспечению гуманитарного пространства в контексте санкционных режимов и контртеррористических мер, в частности прагматическим подходам к совершенствованию разработки и внедрения контртеррористических мер и санкционных режимов в рамках международного гуманитарного права и обеспечению осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами. В этом совещании приняли участие специалисты-практики, работающие на местах, эксперты по гуманитарным вопросам, борьбе с терроризмом, санкциям и юристы, представители научных кругов, а также представители государств-членов, Секретариата Организации Объединенных Наций, МККК и организаций гражданского общества.

Выездное совещание открыл посол Испании Агустин Сантос Маравер. Вступительные заявления также сделали Генеральный директор МККК Роберт Мардини и два основных докладчика — директор по исследованиям Программы Гарвардской школы права по международному праву и вооруженным конфликтам Дастин Льюис и консультант Всемирного банка Сью Эккерт.

Последующее совещание, проведенное в соответствии с правилом конфиденциальности Чатем-Хаус, было разбито на шесть дополнительных дискуссионных групп, занимающихся такими вопросами, как: обзор международного гуманитарного права, гуманитарная деятельность, осуществляемая в соответствии с установленными принципами, контртеррористические меры и санкционные режимы; более глубокий анализ взаимосвязи между международным гуманитарным правом и борьбой с терроризмом; взаимосвязь между международным гуманитарным правом, гуманитарной деятельностью, осуществляющейся в соответствии с установленными принципами, и санкционными режимами; предложения по совершенствованию разработки санкционных режимов Организации Объединенных Наций; более эффективное применение санкционных режимов Организации Объединенных Наций и шаги, предпринимаемые в 2020 году: выявление возможностей для действий.

В рамках обсуждений этих дискуссионных групп были высказаны различные точки зрения, что привело к плодотворным, стимулирующим к размышлению и информативным преятиям. В ходе обсуждений были подняты многочисленные вопросы. Вышеизложенное может быть резюмировано следующим образом:

- a) Обсуждения были сосредоточены на двух правовых основах, в которых наблюдается асимметрия, а именно: международном гуманитарном праве, договорном и обычном праве, а также обширной и современной

«законодательной» деятельности Совета Безопасности по принятию контртеррористических мер и введению санкционных режимов.

b) Резолюции Совета Безопасности по борьбе с терроризмом и санкционным режимам влекут за собой последствия для гуманитарной деятельности, осуществляющейся в соответствии с установленными принципами, и в некоторых случаях выполнение таких резолюций на национальном, региональном и международном уровнях приводит к ограничению возможности беспристрастных гуманитарных организаций реализовывать свою деятельность в соответствии с нормами международного гуманитарного права, что негативно сказывается на наиболее нуждающихся группах населения.

Необходимы более глубокое понимание, взаимодействие и связь между концепциями санкционных и контртеррористических мер и международного гуманитарного права. Повестки дня в области мира и безопасности и гуманитарной деятельности, осуществляющейся в соответствии с установленными принципами, увязываются друг с другом. В условиях, когда международное гуманитарное право и гуманитарная деятельность, осуществляющаяся в соответствии с установленными принципами, зачастую упускаются из виду, система Организации Объединенных Наций и государства-члены должны обеспечить баланс между этими двумя повестками дня. Подобный баланс должен также иметь место в банковском секторе, где такие органы, как Группа разработки финансовых мер, занимаются в последние годы обновлением своих рекомендаций, с тем чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения этого равновесия.

c) Государства-члены, гуманитарные организации и гражданское общество все чаще требуют, чтобы Совет Безопасности при разработке и внедрении мер по борьбе с терроризмом прилагал все усилия к тому, чтобы эти меры не препятствовали исключительно гуманитарной деятельности, в том числе медицинской, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, согласующемся с международным гуманитарным правом.

d) Следует также принимать во внимание нарастающую обеспокоенность по поводу препятствий и ограничений, с которыми сталкиваются гуманитарные организации и субъекты на территориях, подпадающих под действие санкционных режимов. К ним относятся ограничения на финансирование, банковские ограничения и уголовное преследование за осуществление гуманитарной деятельности. У субъектов, заинтересованных сторон и гражданского общества существует определенное понимание того, что санкционные режимы следуют пересмотреть и обновить, с тем чтобы учесть непредвиденные последствия их введения для гуманитарной деятельности, осуществляющейся в соответствии с установленными принципами, а также обеспечить, чтобы эти режимы разрабатывались и применялись в порядке, согласующемся с международным гуманитарным правом.

Были высказаны различные идеи по разработке гуманитарных гарантий и предоставлению государствам более четких указаний в отношении того, как толковать международное гуманитарное право при применении санкций. Как минимум, в тех случаях, когда санкционные режимы не предполагают прямых отсылок к необходимости соблюдения норм международного права, включая международное гуманитарное право, такие отсылки можно было бы включить.

Был достигнут прочный консенсус в отношении необходимости созыва совещаний с участием различных заинтересованных сторон и субъектов — органов Организации Объединенных Наций, правительств, неправительственных организаций и частного сектора, включая банковский сектор, но не ограничиваясь им, — как в Нью-Йорке и Женеве, так и на национальном и региональном

уровнях в целях сокращения масштабов негативных последствий излишнего усердия в соблюдении требований и соответствующего воздействия на гуманитарную деятельность, осуществляемую в соответствии с установленными принципами.

е) Кроме того, имеют место ожидания в отношении более активной роли, которую система Организации Объединенных Наций в целом (включая Генеральную Ассамблею, Секретариат и Совет Безопасности) могла бы играть в обеспечении гуманитарного пространства в контексте контртеррористических мер и санкционных режимов.

Определенный акцент был сделан на уже существующих механизмах ответности, которые позволяют собирать и использовать стандартизированную информацию о непредвиденных последствиях внедрения санкционных режимов и контртеррористических мер для гуманитарной деятельности, осуществляющейся в соответствии с установленными принципами.

ф) Управление по координации гуманитарных вопросов, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и МККК также могли бы играть более активную роль в обеспечении баланса между двумя повестками дня и сводом правовых норм, то есть миром и безопасностью (контртеррористические меры и санкционные режимы) и гуманитарным правом (международное гуманитарное право). Наконец, ключевую роль в разработке санкционных режимов в соответствии с международным гуманитарным правом будет также играть Отдел по делам Совета Безопасности.
