



萨赫勒五国集团联合部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2391(2017)号决议提交的，安理会在该决议中请我与布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等萨赫勒五国集团成员国和非洲联盟密切协调，报告萨赫勒五国集团联合部队的活动情况。本报告介绍了自我 2019 年 11 月 11 日报告(S/2019/868)以来联合部队运作进展方面的最新情况，包括国际社会对联合部队的支持、联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团国家之间于 2018 年 2 月签署的技术协议的执行情况、联合部队遇到的挑战，以及萨赫勒五国集团国家执行人权和国际人道主义法合规框架的情况。

二. 萨赫勒地区政治、安全 and 经济方面的动态

2. 本报告所述期间的特点是马里和萨赫勒地区的安全局势恶化，主要针对武装部队和安全部队的日益复杂的恐怖袭击在数量上增加。录得的平民伤亡率也有所增加。根据初步报告，恐怖团体正在利用 2019 冠状病毒病(冠状病毒病)这一大流行病，在整个次区域，特别是在利普塔科-古尔马三角地区，加强其攻击并挑战国家权力。也有证据表明，在毛里塔尼亚到乍得湖盆地的整个萨赫勒地区活动的一些恐怖团体之间加强了协调与合作。在此期间，这些团体扩大势力范围的愿望也加剧了它们与包括“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国在内的其他团体之间争夺资源的冲突。

3. 在马里，本报告所述期间发生了一系列针对马里武装部队的致命袭击，包括 11 月 1 日在梅纳卡大区的因代利曼和 11 月 18 日在梅纳卡大区的塔班考特发生的袭击。3 月 19 日，身份不明的袭击者袭击了加奥大区塔肯特的一个马里武装部队据点，29 名士兵被杀。4 月 6 日，在加奥大区布朗省班巴村，马里武装部队的一个营地遭到袭击；25 名士兵被打死。马里中部的族群间暴力事件继续造成平民



伤亡。作为对袭击增加的回应，马里武装部队于 2020 年 2 月发起了“马里科”行动，目的是在全国恢复国家权力。

4. 12 月 10 日，尼日尔武装部队 71 名成员在尼日尔伊纳茨军事基地遭到的恐怖袭击中丧生，后来大撒哈拉伊斯兰国宣称对这起袭击负责。12 月 25 日，在蒂拉贝里大区的萨南附近，又有 14 名士兵被武装的好战分子杀害。1 月 9 日，发生对同样在蒂拉贝里大区的奇纳戈德拉尔军事哨所的大规模袭击，造成 89 名士兵死亡。

5. 在布基纳法索，武装部队继续成为恐怖团体的目标。在该国东部，推断由来自尼日尔的大撒哈拉伊斯兰国分子发动的袭击和入侵的次数有所增加，袭击目标既有平民，也有武装部队和安全部队。12 月 24 日，身份不明的袭击者发动了对苏姆省的埃尔比达军营的袭击，这期间至少有 7 名士兵和至少 35 名平民被杀。过去几周，武装部队设法击退了几次袭击，缴获了大量武器和毒品，这表明非法经济、跨国有组织犯罪和贩运路线对恐怖团体来说继续是重要诱因和有利可图的收入来源。1 月 21 日，国民议会采取了史无前例的行动，一致通过了一项法案，授权国防和安全部队招募和武装平民志愿者。

6. 对安全部队的袭击导致国家派驻人员从有关地区撤出，人道主义局势进一步恶化。在布基纳法索、乍得、冈比亚、几内亚、马里、尼日尔和塞内加尔，截至 5 月 1 日，有 1 470 万人需要人道主义援助。截至 2020 年 3 月底，萨赫勒五国集团的 5 个国家有超过 140 万人在境内流离失所。布基纳法索的增长最为显著，那里已有超过 780 000 人流离失所，而 2018 年有 44 000 人。

7. 虽然这些趋势令人震惊，但在整个报告所述期间，联合部队的行动节奏加快了。自成立以来联合部队第一次能够同时展开行动和规划行动。此外，行动的规模和持续时间也有所增加，并发起了几项区域和国际安全倡议，旨在支持联合部队和加强该区域的反恐努力。

A. 努力应对萨赫勒地区的安全挑战

8. 12 月 15 日，在伊纳特斯发生了袭击事件之后，在尼亚美召开了萨赫勒五国集团第四次国家元首特别会议。各国元首对恐怖袭击次数增加深表关切，并向遇难者致敬。他们呼吁安全理事会考虑萨赫勒五国集团提出的将联合部队置于《联合国宪章》第七章规定的任务之下的请求，并加强联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务授权，同时促请国际社会考虑一个以马歇尔计划为蓝本的支持萨赫勒地区发展的计划。除其他措施外，各国元首将联合部队指挥官尼日尔的奥马鲁·纳马塔·噶扎马将军的任期从一年延长至两年，并指示萨赫勒五国集团部长理事会和常设秘书处修订战略行动构想。

9. 1 月 13 日，在法国波尔举行的特别首脑会议上，根据法国的倡议，布基纳法索、乍得、法国、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的国家元首重申了打击在萨赫勒活动的恐怖团体的共同决心。他们向恐怖主义的受害者致敬，并表示支持法国和其他国际部队继续进行军事接战，以保护平民，捍卫萨赫勒五国集团各国的主权，防止恐怖主义威胁蔓延。他们宣布成立“萨赫勒联盟”，这是一个协调在该地区开

展的努力的总体国际框架。这一联盟对任何愿意加入的国家开放。该框架以下列四大支柱为中心：打击恐怖主义工作；该区域国防和安全部队的能力建设；支持重建国家机构存在；发展援助。

10. 在萨赫勒联盟的第一个支柱下，国家元首们还宣布，为在利普塔科-古尔马三角地区开展反恐行动的所有军事力量建立一个联合指挥机制，其中包括联合部队、法国领导的“新月形沙丘”行动部队和萨赫勒地区欧洲联盟混合特种部队特遣队“塔库巴”，以协调和规划联合活动。这一机制包括设在尼亚美的一个与联合部队中区总部合设的联合指挥所、设在尼亚美的情报融合小组和设在“新月形沙丘”行动总部的恩贾梅纳联络处。

11. 1月24日和25日，根据国家元首会议的指示，萨赫勒五国集团国防和安全委员会在瓦加杜古举行会议，修订联合部队的战略行动构想，该委员会是联合部队的一个战略管理机构，由5个国家的参谋长组成。他们同意扩大紧追权的最大范围，根据这一规定，每个萨赫勒五国集团国家的武装部队可以跨越邻国边界追捕推定的恐怖分子，最远可越境至100公里。此前，这一限制被设定为50公里。此外，联合部队指挥下的部队不再局限于在本国领土和各自行动区内行动，而是在有关国家政府作出政治决定之后，允许部署到萨赫勒五国集团其他国家的不同区。

12. 3月13日，继这一决定之后，乍得宣布将由650名士兵组成的一个乍得武装部队营部署到尼日尔的中区，以加强联合部队在利普塔科-古尔马三角地区的努力，并支持萨赫勒联盟。3月23日，“博科圣地”袭击了博霍马半岛的乍得武装部队，造成至少92名士兵死亡，此后，乍得当局表示，该特遣队的部署将推迟。3月31日至4月8日，乍得在乍得湖盆地开展了“博霍马之怒”行动，据报告造成1000多名恐怖分子士兵和50多名乍得士兵死亡。行动结束后，该国政府重申其致力于区域反恐活动，包括联合部队和萨赫勒联盟以及马里稳定团开展的活动。

13. 2月23日和24日，萨赫勒五国集团召开了部长理事会第七届常会。会议决定将萨赫勒五国集团常设秘书处转变为执行秘书处，由执行秘书(前常务秘书)领导，并增加行政自主权。作为改革的一部分，成立了一个新的行政和财政局以及四个司(复原力、安全和国防、基础设施和发展以及治理)。外交部长和国防部长们谴责该区域恐怖袭击激增，并呼吁捐助者兑现2018年2月23日在布鲁塞尔举行的萨赫勒问题高级别会议期间宣布的财政支持承诺。他们还重申，请安全理事会向联合部队授予第七章规定的任务授权，他们认为这将确保可持续的财政支持。萨赫勒联盟是在法国和德国的倡议下于2017年7月成立的一个发展联盟，由13个国家、捐助者和发展机构组成。在部长理事会会议间隙期间，萨赫勒联盟为所有成员举行了一次大会，以促进在萨赫勒五国集团地区的发展合作与协调。

14. 2月25日，萨赫勒五国集团国家元首第六次年度首脑会议在努瓦克肖特举行。萨赫勒五国集团主席职位由布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷移交给毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼。

15. 4月28日，加祖瓦尼先生和欧洲理事会主席夏尔·米歇尔共同主持了欧洲联盟和代表萨赫勒五国集团主席的萨赫勒五国集团国家元首之间的高级别视频会议。欧洲联盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩和外交与安全政策联盟高级代表何塞普·博雷利也出席了高级别会议，常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德出席了会议。与会者在波尔首脑会议成果的基础上通过了一项联合宣言，强调他们共同致力于在萨赫勒联盟四大支柱下开展努力。欧盟宣布追加1.94亿欧元，用于支持萨赫勒地区的安全、稳定和复原力方案。这笔款项包括1.12亿欧元，用于加强五国集团萨赫勒国家的安全和防御能力，同时确保尊重人权和国际人道主义法，以及在全境重建国家存在和基本服务。剩余的8200万欧元已指定用于发展支助。

B. 其他区域级举措

16. 12月4日，在达喀尔举行了西非货币和经济联盟第二十三次特别首脑会议，各国国家元首和政府首脑决定提供1亿美元，紧急支持萨赫勒五国集团中遭受恐怖主义威胁最大的三个国家：布基纳法索、马里和尼日尔。12月21日，在阿布贾举行了西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构第五十六届常会，会议期间该机构核准了2020-2024年期间消除恐怖主义行动计划。会议通过了23亿美元的预算，其中10亿美元将从内部资源筹集，其余资金将从外部调集。由于对该地区日益严重的恐怖主义威胁感到关切，该机构还再次呼吁安全理事会授予萨赫勒五国集团联合部队第七章规定的任务授权。机构主席尼日尔总统穆罕默杜·优素福呼吁加强联合部队的的能力，包括通过西非经共体常备军的参与和非洲联盟的支持来这样做。

17. 2月9日和10日，在亚的斯亚贝巴举行了非洲联盟大会第三十三届常会，会议请非洲联盟委员会与萨赫勒五国集团各国国防部和西非经共体委员会协商，根据“非洲联盟和平与安全理事会议定书”有关非洲常备军的规定，为可能部署一支由多国联合特遣部队和另外3000名士兵组成的区域反恐部队为期6个月拟定一个框架。非洲联盟大会还指示常驻代表委员会探讨筹资方案，以支付这一部署的费用。目前正在编写一份概念说明，供和平与安全理事会核准。

18. 3月27日，比利时、捷克、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、马里、荷兰、尼日尔、挪威、葡萄牙、瑞典和大不列颠及爱尔兰联合王国政府发表了一份声明，其中它们表示支持建立一支整合到“新月形沙丘”行动指挥下的特遣部队，旨在打击利普塔科-古尔马三角地区的恐怖团体。这支特遣部队名为“塔库巴”，它将与实地的萨赫勒五国集团伙伴和其他国际行为体协调，为马里武装部队提供咨询、帮助和协同。这支特遣部队的部署因冠状病毒病的爆发而被推迟，但预计其部队将在2020年部署。各国政府在声明中对比利时、丹麦、爱沙尼亚、法国、荷兰和葡萄牙宣布的捐款，以及瑞典计划进行的捐款表示欢迎。

三. 联合部队的启动运作

A. 军事部分

19. 1月，马里武装部队以驻扎在特西特和布列克西的两个新增连增援了其部署在中区的一个营，该营在联合部队指挥下。3月13日，乍得宣布向中区部署在联合部队指挥下的第二个营，但是，这已推迟(见第12段)。没有关于联合部队目前兵力的详细数字，估计至少达到其计划兵力的85%。

20. 12月，马里政府在巴马科机场附近为联合部队新总部划拨了土地。在马里稳定团的支持下，4月1日开始建造临时住处和办公楼(见第41段)。

21. 从10月至2月，联合部队在中区开展了三次行动：马里的“帕纳利”2号和3号行动以及尼日尔的“萨姆帕加”3号行动。它们是与在“新月形沙丘”行动下的“布苟”4号和5号行动以及“科弗拉”10号行动协调进行的。

22. 在法国波尔举行了首脑会议之后，萨赫勒联盟的联合指挥机制于2月15日在尼亚美成立，设在联合部队的中区总部。它包括联合部队指挥官前方指挥所、一个“新月形沙丘”行动分队和情报融合小组。联合部队还向“新月形沙丘”行动在恩贾梅纳的总部部署了联络官。联合指挥机制促进了对3月份开展的诸多行动，即萨马行动(联合部队)、蒙克拉尔行动(“新月形沙丘”行动)和阿尔马侯行动(尼日尔)的协调和规划。

23. 联合部队与“新月形沙丘”行动和在利普塔科-古尔马地区的国家武装部队密切协调，于3月3日发起了“萨马行动”。为了方便与马里稳定团的协调，联合部队向驻加奥的马里稳定团部署了一名联络官。第一阶段的行动集中在古尔马地区，于3月底结束。在该行动期间，在布基纳法索加加萨和费雷里奥释放了被大撒哈拉伊斯兰国扣押的6名人质，并解决了属于该团体的几名人员。

24. 12月19日，欧洲联盟、联合部队和马里稳定团举行了一次三方协调特别会议，会议期间联合部队对目前支助模式的效率有限表示关切。它建议采取超越稳定团任务授权和2018年2月18日签署的技术安排规定的现行法律框架的措施，以解决不足之处。措施包括请求马里稳定团代表联合部队管理商业合同，以确保向马里境外的联合部队行动地区交付物资(生命保障消耗品、润滑油和燃料)。此外，联合部队请求马里稳定团代表其签订建筑设计工程合同，包括在马里政府分配的在巴马科的土地上建造联合部队新总部的临时结构的合同(见第41段)。欧洲联盟支持这些请求，并强调其有关使用已支付给马里稳定团的资金方面的灵活性。这一步骤需要改变任务授权和三方技术安排(见第45段)。

25. 由于全球冠状病毒病的爆发，马里和毛里塔尼亚政府决定关闭共同边界。这导致计划在西区和东区的行动(分别是“阿马内”3号行动和“德拉”行动)被推迟。这一大流行病对联合部队和国际部队在今后几个月开展行动的能力的影响在撰写本报告时难以确定，需要仔细和持续进行评估。

B. 警察部分

26. 12月，马里稳定团、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国毒品和犯罪问题办公室与联合部队和萨赫勒五国集团执行秘书处协调，在尼亚美联合举办了一个讲习班，汇聚了来自萨赫勒五国集团所有国家的刑罚链行为体，包括特别调查股、检察官、军方、宪兵和惩戒干事，以确定与联合部队警察部分运作有关的挑战并提出建议。讲习班结束后，执行秘书处和联合部队在国际伙伴的支持下，开始制定警察部分全面运作的指令。

27. 在本报告所述期间，联合部队在三个区中的两个部署了26名宪兵：13人在西区(戈马库拉)，13人在中区(布列克西)。支持萨赫勒五国集团国家的司法警察是警察部分运作的另一个方面。鉴于没有有关这方面的运作的总体授权，诸多行为体继续在每个国家支持司法警察。因此，在萨赫勒五国集团各国和捐助者之间进行协调和信息共享仍然具有挑战性。

28. 在马里，额外挑选了300名警官，并在莫普提确定了中区附近可能设立卫星办公室的地点，让恐怖主义和跨国有组织犯罪问题特别调查大队进一步投入运作。马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室一道，继续与欧洲联盟和那些在区域一级支持警察部分运作的实体密切协调，向专门司法股提供技术支持，以建设其调查和起诉能力。

29. 同样，布基纳法索恐怖主义和跨国有组织犯罪问题专门调查大队将其能力从20名警官扩大到30名警官，其中包括两名女性。乍得根据法令决定在东区附近的湖区博尔为专门调查设立一个卫星办公室，从而确保部队和调查员离得更近。

30. 追踪联合部队移交给国家司法警察的案件一直具有挑战性，因为萨赫勒五国集团各国通常不区分在国家指挥下行动的武装部队移交的案件和那些在联合部队指挥下开展的行动移交的案件。

C. 人权状况和联合部队人权和国际人道主义法合规框架的执行情况

31. 马里稳定团和人权高专办外地存在继续监测与联合部队开展的反恐行动有关的人权状况。在马里，武装部队卷入2月12日在莫普提大区Timé村虐待一名妇女并烧毁几所房屋的案件，当时他们在搜查据称2019年9月极端分子袭击时从布列克西的一个联合部队营地偷走的物品。尚不清楚在该事件中，马里武装部队人员是在联合部队指挥和控制下行动，还是在国家指挥下行动。这除其他外是由于在联合部队服役的人员没有特别的徽章，而且缺乏沟通，包括缺乏为追究行动期间侵犯人权行为方面的指挥责任而追踪平民伤亡的能力。

32. 在毛里塔尼亚，被控在联合部队在Nbeiket el Ahouâch开展行动期间于3月13日杀害一名平民的一名前联合部队成员被捕后，定于3月在内马刑事法院对其进行审判。然而，由于冠状病毒病这一大流行病，所有审判都暂停，直到另行通知。国家检察官要求判处最高刑期。毛里塔尼亚仍然存在死刑，但由于1987年以来生效的暂停令，死刑从未实行过。

33. 在本报告所述期间，联合部队的人权和国际人道主义法合规框架在人权高专办的支持下得到进一步巩固。1月24日和25日在瓦加杜古举行了第九次特别会议，会上，萨赫勒五国集团国防与安全委员会考虑到需要更多妇女参与联合部队行动，商定了对部队组建工作采取对性别问题有敏感认识的办法。与此同时，萨赫勒五国集团国家元首会议强调需要为五个国家制定保护平民的战略，目的是加强国家部队、地方当局和平民之间的关系。

34. 此外，人权高专办与其他合作伙伴协作，继续通过提供能力建设活动支持萨赫勒五国集团相关实体，以加强“合规框架”的执行工作。11月在尼亚美，人权高专办与萨赫勒防卫学院和联合部队协调，为30名尼日尔军队教官(28名男性和2名女性)举办了培训师培训班。计划3月底开始在布基纳法索和5月在乍得举行类似的活动，总共会有60名军官参加，但由于冠状病毒病这一大流行病活动被推迟。2月，人权高专办为各营的军官、法律顾问和宪兵负责人举办了第二期萨赫勒五国集团人权和国际人道主义法高级培训班。共有23名学员(20名男性和3名女性)受益于这次与国际人道主义法研究所合作在法国尼斯举办的培训班，其目的是在打击恐怖主义的同时加强对人权和人道主义法的尊重。

35. 12月在尼亚美，人权高专办与萨赫勒五国集团国家人权机构网络和民间社会组织合作，主办了一次关于人权监测和保护消息来源、受害者和证人的区域讲习班。讲习班的重点是如何增强社会凝聚力、对人权的尊重人权，以及军民关系。

36. 11月和12月，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与位于巴马科的“马里维持和平学校”合作，为萨赫勒五国集团国家的安全部门行为体进行了性别和人权能力建设方面的国家需求评估。该评估为制定一套拟向该区域安全部门机构推出的全面培训和能力建设一揽子计划提供了参考。总共138名参与者(其中43人是女性)，包括萨赫勒五国集团国家的安全和国防机构成员和业务单位成员、人权和妇女权利维护者代表以及民间社会组织，在每个国家举办的五期国家培训讲习班上，接受了提高他们在性别和人权方面能力的培训，以预防和打击暴力极端主义和恐怖主义。这些努力旨在加强该地区民间社会组织与相关安全部门机构之间的联系，促进采取以人为本的方法来预防和打击暴力极端主义。

37. 在同一区域倡议下，妇女署开展了一项研究，内容是在萨赫勒五国集团国家打击恐怖主义和暴力极端主义的背景下，将人权和性别平等纳入安全部门的主流，该项研究提供信息和建议，说明在萨赫勒五国集团国家和区域安全对策中应用考虑到性别和人权的法律和框架的情况。

四. 对联合部队的国际支助

A. 联合国马里多层面综合稳定特派团提供的支助

生命保障消耗品

38. 马里稳定团继续在其任务框架内向联合部队提供后勤支助。特派团收到了联合部队2019年10月至12月期间的季度支助计划，其中要求为在联合部队指挥

下行动的所有 7 个营提供支助，具体做法是提供 34 800 个作战口粮包和 410 600 公升燃料和润滑油，费用约为 121 万美元。特派团在进行人权尽职调查政策风险评估后积极回应并批准了所有请求。然而，由于联合部队运输能力有限，它只能接收价值 241 415 美元的生命保障消耗品，这意味着接收和消耗率为 19.9%。

39. 12 月 26 日，马里稳定团收到了联合部队 2020 年 1 月至 3 月期间的季度支助计划，其中包括 57 500 包作战口粮和 480 000 公升燃料和润滑油，总额为 1 785 442 美元。特派团在进行了人权尽职调查政策风险评估之后再次对该计划，包括对所有具体要求作出积极回应。然而，联合部队实际能够接收 756 505 美元的支助，即接收和消耗率为 42.34%。

40. 截至 3 月 31 日，在欧洲联盟根据技术安排转给马里稳定团用于支持联合部队的第一笔拨款(620 万美元)中，共支出了 2 980 590 美元，支出率为 48%。

41. 3 月 31 日，萨赫勒五国集团提交了 2020 年 4 月至 6 月期间的季度支助计划。下表汇总了该计划所含物品的提货地点和每个物品的数量。

地点	作战口粮袋 (包)	燃料 (公升)	水 (公升)	50 号机油 (公升)	润滑脂 (千克)	冷却液 (公升)
巴马科	40 500	593 700	—	7 300	780	840
加奥	2 500	40 000	—	1 000	120	120
塞瓦雷	—	—	64 000	—	120	120
共计	43 000	633 700	64 000	8 300	1 020	1 080

工程支援

42. 12 月，联合部队请求马里稳定团提供支助，以便在马里政府分配的在巴马科的土地上为其新总部建立临时结构。永久性建筑将由一家欧盟承包商建造。临时结构将使联合部队的领导层能够立即搬迁到新的地址，与此同时正在展开永久结构的采购进程。马里稳定团积极回应了该请求。3 月 30 日，一家商业承包商被授予进行该项目的工程合同。工地工程于 4 月 1 日开始，预计将在未来几周内完成。

伤员后送和运输

43. 在本报告所述期间，中马里稳定团于 3 月 30 日进行了一次伤员后送。此外，它还有一名萨赫勒五国集团联络官提供了交通服务，该联络官是由马里稳定团从巴马科飞往加奥的航班运送的。他将帮助处理后勤工作，并协调萨赫勒五国集团在马里领土上的伤员后送请求。

问题和挑战

44. 迄今，马里稳定团对联合部队 45 项请求中的 43 项作出了积极回应。平均而言，它在不到 10 天的时间内处理联合部队提出的支助请求，包括进行人权尽职审查批准。为确保及时处理联合部队的请求，特派团已作出必要安排，在接到请

求的 48-72 小时内将请求提供的生命保障消耗品放置在预先商定的接收点，与此同时等待符合人权尽职调查政策的批准。

45. 然而，联合部队有限的后勤、运输和储存能力突出了当前支助模式的局限性。尽管马里稳定团响应联合部队的请求，努力在其主要行动基地准备和提供生命保障消耗品，但联合部队往往无法接收货物或仅能接收所需物资的一部分。鉴于接收率和消耗率较低，特派团还必须作出安排，在未接收的口粮包到期之前将其退还给仓库，并避免浪费，这是因为口粮是按照“先进先出”的做法分发的。这给规划带来了挑战。在接到联合部队的请求之后，并为便于接收，马里稳定团 2 月份同意将交货地点设在离联合部队行动区更近的基地内，即设在安松戈和杜安扎。根据技术安排，并在既不延误也不负面影响特派团完成其核心授权任务的能力、供应链或其他资源的情况下，马里稳定团可以评估向与联合部队共同商定的马里境内其他地点运送生命保障消耗品的可能性。

46. 在第 24 段提到的 12 月 19 日举行的三方会议之后，应联合部队和欧洲联盟的要求，联合国探讨了通过外部承包商在萨赫勒五国集团国家直接向联合部队的每个营提供生命保障消耗品的可能性。但是，鉴于安全理事会第 2480(2019)号决议执行部分第 39 段规定，即马里稳定团可以向在马里境外行动的联合部队特遣队提供生命保障消耗品，条件是，如果联合部队或其他伙伴的行动区在马里境外，则由他们自己负责确保交付至各自行动区，鉴于该决议排除了使用商业实体，因此，这一步骤将需要修改任务授权，并随后修改三方技术安排。除了这些法律和技术考虑之外，还需要仔细评估对特派团执行其两个战略优先事项能力的影响。

B. 多边支助

47. 在 2018 年举行的萨赫勒问题国际高级别会议上，欧洲联盟及其成员国和其他国家承诺为支持联合部队提供 8 800 万欧元，加上以往的捐助，使迄今收到的全部认捐总额达到约 4.316 亿欧元。

48. 欧洲联盟及其一些成员国继续支持联合部队的运作，其中包括为此捐款 1.832 亿欧元，用于通过法国技术合作署(Expertise France)向联合部队提供设备、服务和基础设施。在本报告所述期间，向联合部队运送了急需的电信设备，运送的还有 46 辆装甲车和反简易爆炸设备，并提供了这些车辆和设备的使用和维修培训。

五. 资源调动和协调努力：协调中心、联合部队信托基金和支助委员会

49. 欧盟协调中心最近的一次全体会议于 12 月 17 日在布鲁塞尔举行。根据先前达成的协议，它标志着协调中心从布鲁塞尔正式移交给努瓦克肖特。为了方便这一过渡，位于努瓦克肖特的欧洲联盟区域咨询协调小组将向联合部队信托基金支助委员会提供援助，后者现在管理着协调中心。

50. 为了让捐助者随时了解联合部队的运作情况，商定由支助委员会每六个月在布鲁塞尔介绍一次其协调工作的成果。第一次介绍会原定于 5 月 26 日举行，但由于冠状病毒病的爆发，推迟至 2020 年下半年。

六. 意见

51. 我对萨赫勒地区针对平民和安全部队的毁灭性恐怖袭击数量激增深为关切。按照群落划分的暴力不断加剧，造成令人震惊的人道主义后果，也令人极为关切。在布基纳法索、马里和尼日尔，死于恐怖袭击的人数自 2016 年以来增加了五倍，仅 2019 年就报告了 4 000 多人死亡，而 2016 年估计有 770 人。越来越多的流离失所者同样令人不安。仅在布基纳法索，除了在邻国寻求庇护的 25 000 人外，这一数字增加了 10 倍，达到约 500 000 人。冠状病毒病在非洲的蔓延进一步加剧了萨赫勒地区的严峻局势，恐怖团体利用它实现宣传和行动两方面的目的，这种情况可能会对该地区造成严重影响。

52. 全球性的安全、气候和冠状病毒病等威胁齐聚该地区，再加上当地复杂的动态，需要国际、区域和国家各级特别团结。各国政府、当地行为体、区域组织和国际社会正在整个西非和萨赫勒地区进行动员，以应对恐怖主义和暴力极端主义。需要采取有力、连贯和综合的办法来应对安全、人道主义和发展方面的挑战，以在总体上扭转萨赫勒目前的负面趋势，特别是马里境内的趋势。我欢迎萨赫勒五国集团国家元首 and 法国总统在波尔举行的首脑会议上和在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团国家元首第六次会议上再次承诺联手打击恐怖主义、遏制有组织犯罪和解决不稳定的根源。建立萨赫勒联盟来协调国际参与是加强主要行为体之间在萨赫勒地区的协调的重要步骤。欧洲联盟仍然是一个关键伙伴，它的继续支持对确保联合部队充分运作仍然至关重要。然而，萨赫勒地区的任何有效应对都需要该次区域更广泛的地区作出承诺。在此背景下，我欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构于 12 月 21 日通过《2020-2024 年期间消除恐怖主义行动计划》。

53. 需要各种行为体来应对萨赫勒地区的艰巨挑战，因此，需要加强各部队之间的协调，并明确指挥和控制权。我呼吁所有伙伴采取紧急步骤，加强协调和信息交流，并酌情加强相互支持。透明是任何成功和互利的伙伴关系的基石，我敦促所有利益攸关方共同努力，确保采取协调一致的应对措施。这对于赢得当地民众的信任也很重要。我一直感激向联合部队信托基金慷慨解囊的所有捐助者，我鼓励其他人也这样做。我还要感谢我的马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫以及马里稳定团的员工和人员。他们竭尽全力努力，以最大限度的灵活性并在遵守其任务规定和人权尽职调查政策的情况下，迅速和有利地回应联合部队提出的所有支助请求，同时执行一系列授权活动并支持应对冠状病毒病。这种灵活性在马里稳定团确保在布列克西附近的塞瓦雷和靠近三国边界地区的梅纳卡等地区向联合部队提供支助的努力中尤为明显。我还要强调马里稳定团继续在支持马里和平进程和稳定该国中部地区方面发挥的关键作用，这两项都是该区域持久和平与稳定的先决条件。

54. 联合部队行动节奏的加快令人鼓舞。我向联合部队的人员和所有其他安全部队的努力和牺牲表示敬意，他们继续在极其困难的情况下冒着巨大的个人风险开展行动。联合部队仍然是一系列区域和国际安全对策的重要组成部分，以应对萨赫勒地区的极端主义武装团体和其他跨境挑战，包括贩运人口、非法货物、武器和毒品；移民；和流离失所。各种现有机制间的互补性和伙伴关系至关重要，因为单靠联合部队不能确保萨赫勒的安全。在这方面，我欢迎联合部队与法国部队结成伙伴关系，并成立了“塔库巴”特遣部队，该特遣部队将部署欧洲特种部队，以作为“新月形沙丘”行动的一部分。非洲联盟决定为可能部署一支由多国联合特遣队和另外 3 000 名士兵组成的区域反恐部队拟定一个框架，这证明了非洲联盟致力于加强其对萨赫勒地区反恐斗争的贡献。在这方面，重要的是加强现有的联合安全机制，例如联合部队和乍得湖流域委员会的多国联合特遣部队。

55. 自联合部队成立以来，我一直主张为联合部队规定雄心勃勃的任务，并为其提供可预测和可持续的资金。我注意到联合部队对目前支助模式效率有限及其在马里境外行动的特遣队在马里境内指定接收点接收马里稳定团提供的生命保障消耗品方面所面临的困难表示关切。根据安全理事会的要求，我关于马里稳定团的下一份报告将评估第 2391(2017)号决议第 13 段的各项规定的执行情况和相关挑战，以及关于未来前进之路的各种备选方案。

56. 我赞扬五国集团国家为遵守人权和国际人道主义法合规框架而采取的步骤，该框架是一个重要的工具和创新办法。遵守该框架对于确保预防和打击暴力极端主义的措施尊重人权至关重要。如果反恐行动加剧了让人们相互敌视的恐惧和分裂，那么它们有着在无意中损害人类最为有效的防御之一的风险。我再次呼吁及时调查关于联合部队各单位违反人权行为的所有指控。此类调查将有助于加强联合部队的公信力和当地民众对联合部队的接受。在日益复杂的环境中，尊重人道主义原则同样至关重要。我敦促各国政府、国家和非国家武装团体以及其他利益攸关方履行其根据国际人道主义法承担的义务，并确保人道主义援助畅通无阻地送至最需要帮助的民众手中。