



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 May 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 137 повестки дня

Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов по состоянию на 31 декабря 2018 и 2019 годов и на 30 апреля 2019 и 2020 годов и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/74/501](#)).

В докладе рассматриваются в первую очередь следующие четыре финансовых показателя: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

В 2019 год совокупное сальдо наличных средств для операций по поддержанию мира и для трибуналов было положительным. Однако отдельные операции по поддержанию мира периодически испытывали дефицит денежной наличности, что обуславливало необходимость неоднократного заимствования средств со счетов других действующих и завершенных операций по поддержанию мира и приводило к задержкам выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы обеспечить наличие ликвидных средств для операций. Принятое после рассмотрения предложений Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций ([A/73/809](#)) решение Генеральной Ассамблеи, как оно отражено в ее резолюции [73/307](#), снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий и начислять и получать взносы на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, обеспечило



некоторое, но не достаточное улучшение общего положения с ликвидностью действующих операций по поддержанию мира.

Секретариат прилагает все усилия для скорейшего погашения задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Тем не менее прогнозы на 2020 год указывают на то, что если не произойдет значительного улучшения ситуации с наличными средствами для миссий, то ближе к середине года могут возникнуть значительные задержки.

Что касается деятельности, финансируемой из регулярного бюджета, то в октябре 2018 года дефицит средств Организации достиг суммы в размере 488 млн долл. США, на тот момент самой крупной величины за десятилетие. Тем не менее в ноябре 2019 года этот рекордный показатель вырос и достиг суммы в 520 млн долл. США, вплотную приблизившись к исчерпанию денежной наличности даже на счетах закрытых операций по поддержанию мира. Согласно прогнозам, в 2020 году даже несмотря на то, что уже принят ряд агрессивных мер по сокращению расходов денежной наличности, неустойчивая тенденция к исчерпанию резервов ликвидности регулярного бюджета снова проявится к сентябрю, а это усложнит выполнение мандатов и сохранит необходимость управлять осуществлением программ в условиях нехватки ликвидных средств.

Окончательные показатели за 2020 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновлена информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/74/501), и приводится обзор финансовых показателей по состоянию на 31 декабря 2018 и 2019 годов и на 30 апреля 2019 и 2020 годов.

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов в настоящем докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя, которые используются для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

II. Обзор финансового положения

3. В январе и марте 2020 года Генеральный секретарь направил государствам-членам сообщения, в которых информировал их о продолжающемся кризисе ликвидности Организации в контексте регулярного бюджета и операций по поддержанию мира.

4. В 2019 году объем начисленных взносов в регулярный бюджет и на финансирование операций по поддержанию мира, был больше, чем в предыдущем году, а объем начисленных взносов в бюджеты международных трибуналов, был меньше, чем в 2018 году. На конец 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов был по всем категориям больше, чем на конец 2018 года. По состоянию на 30 апреля 2020 года объем невыплаченных начисленных взносов был по регулярному бюджету и операциям по поддержанию мира выше, а по трибуналам — ниже, чем в предыдущем году.

5. В 2019 году совокупное сальдо наличных средств для операций по поддержанию мира и для трибуналов было положительным, в то время как в регулярном бюджете образовался еще более крупный дефицит по сравнению с 2018 годом, несмотря на ряд мер по сокращению расходов денежных средств. Кроме того, отдельные операции по поддержанию мира периодически испытывали нехватку денежной наличности. Принятое Генеральной Ассамблеей в июле 2019 года решение разрешить перекрестное заимствование (или создание денежных пулов) для всех действующих миссий и начислять и получать взносы за полный год позволило получить дополнительные ликвидные средства, которые положительно сказались на способности Организации управлять операциями и выполнять обязательства перед государствами-членами.

6. Что касается расходов на воинские контингенты и стоимости принадлежащего контингентам имущества, то объем задолженности по выплатам государствам-членам на конец 2019 года был ниже, чем в предыдущем году, благодаря созданию денежных пулов и авансовому начислению взносов на весь год. По состоянию на 30 апреля 2020 года объем непогашенной задолженности перед государствами-членами был больше, чем в конце 2019 года, из-за задержек с выплатой начисленных взносов. Он также превысил соответствующий показатель по состоянию на 30 апреля 2019 года. Если взносы не будут получены в полном объеме, то ближе к середине 2020 года могут возникнуть значительные задержки с выплатами в порядке возмещения этих расходов.

7. Несмотря на принятые в январе 2019 года меры по обеспечению соответствия объема расходов притоку денежных средств, с июля и до конца этого года сохранялся значительный дефицит наличных средств регулярного бюджета. К концу сентября резервы ликвидных средств были исчерпаны и нехватка наличности второй год подряд покрывалась за счет заимствования средств со счетов закрытых операций по поддержанию мира. В октябре были введены чрезвычайные временные меры с целью замедлить отток денежных средств и обеспечить выплату вкладов сотрудникам и расчеты с поставщиками. В целом тяжелая финансовая ситуация в 2019 года явилась результатом углубляющегося кризиса ликвидности в Организации, вызванного главным образом увеличением задолженности по начисленным взносам и несвоевременным их внесением. В январе 2020 года некоторые из временных мер были ослаблены. Однако в марте сумма невыплаченных государствами-членами платежей по регулярному бюджету достигла 2,27 млрд долл. США, что обусловило необходимость принять решение о временном приостановлении набора персонала и дальнейшем сокращении расходов, не связанных с должностями.

8. Ожидается, что увеличение задолженности по взносам в конце 2019 года и ухудшение ситуации с платежами в регулярный бюджет в 2020 году снова приведут к истощению всех резервов ликвидности к сентябрю 2020 года, даже при наличии контроля за расходованием средств. Заимствования денежных средств со счетов закрытых операций по поддержанию мира будет недостаточно для полного выполнения программ, которое будет по-прежнему сдерживаться нехваткой ликвидности.

A. Регулярный бюджет

9. В последние годы регулярный бюджет сталкивается с серьезными проблемами ликвидности. Нехватка денежной наличности стала ощущаться в первой половине года. К сентябрю закончились средства Фонда оборотных средств и Специального счета Организации Объединенных Наций, поэтому деятельность, финансируемую из регулярного бюджета, пришлось осуществлять за счет заимствования денежной наличности со счетов закрытых операций по поддержанию мира. В результате острого кризиса ликвидности Организация была вынуждена полагаться на заимствования средств из Фонда оборотных средств, со Специального счета и со счетов закрытых миротворческих миссий в течение 15 из 24 месяцев в 2018 и 2019 годах.

10. К концу октября 2018 года, несмотря на осуществление ряда мер по контролю за расходованием средств, дефицит денежной наличности регулярного бюджета достиг пика в 488 млн долл. США. При этом были полностью исчерпаны резервы, объем которых составлял 353 млн долл. США (150 млн долл. США из Фонда оборотных средств и 203 млн долл. США со Специального счета). За вычетом средств из этих резервов дефицит составил 135 млн долл. США и был покрыт заимствованиями со счетов закрытых миротворческих операций. В ноябре 2019 года дефицит денежной наличности достиг, к сожалению, рекордной суммы в 520 млн долл. США, которая была опасно близка к исчерпанию всей денежной наличности, имевшейся на счетах закрытых операций по поддержанию мира.

11. В 2019 году Секретариат продолжал принимать меры по более тесной увязке расходов с прогнозируемым притоком денежных средств с целью смягчить проблемы с ликвидностью. Без этих мер отрицательное сальдо наличных средств регулярного бюджета в октябре этого года составило бы почти 600 млн долл. США. Помимо указанных мер, в начале октября 2019 года были

приняты дополнительные чрезвычайные меры по сдерживанию расходов, чтобы не допустить еще большего обострения кризиса ликвидности. Если бы они не были приняты, то это могло бы привести к срыву начала прений в Генеральной Ассамблее и проведения предусмотренных мандатом заседаний высокого уровня осенью. Итоговое сальдо по состоянию на 31 декабря 2019 года отражало дефицит наличных средств в размере 332 млн долл. США, который был покрыт из Фонда оборотных средств и со Специального счета. Как в 2018, так и в 2019 году все резервы ликвидности регулярного бюджета на конец года были практически исчерпаны, поэтому как в 2019, так и в 2020 году Организация вошла в новый год с небольшим или нулевым запасом ликвидности. Однако в конце 2019 года ситуация была хуже, чем в конце 2018 года, поскольку сдерживание дефицита в рамках резервов ликвидных средств регулярного бюджета было частично осуществлено за счет отсрочки расходов, с тем чтобы перенести отток денежной наличности на 2020 год.

12. В конце 2019 года образовался беспрецедентный объем невыплаченных начисленных взносов в размере 711 млн долл. США, который является самым высоким уровнем за последние десять лет, что еще больше усугубило и без того нестабильную ситуацию.

13. В 2020 году объем начисленных взносов составил 2,87 млрд долл. США, т.е. на 18 млн долл. США больше, чем в 2019 году. В начале 2020 года был получен достаточный объем взносов, что позволило ослабить некоторые меры по сдерживанию расходов, но не надолго, поскольку поступления взносов отставали от первоначальных прогнозов почти на 220 млн долл. США в связи с негативными изменениями в динамике платежей. Организации было предложено принять решительные меры по осуществлению дополнительных мер по сокращению расходов денежных средств, включая временное приостановление найма любых сотрудников, должность которых финансируется из регулярного бюджета. Генеральный секретарь также обратился к государствам-членам с призывом ускорить выплату ими своих взносов и подтвердить сроки их выплат. К концу апреля 2020 года дефицит первого квартала был частично сокращен, но поступления по-прежнему не достигали целевого показателя в 81 млн долл. США.

14. Платежи, полученные до 30 апреля 2020 года, составили в общей сложности около 1,8 млрд долл. США и включали платежи, которые были задержаны в последнем квартале 2019 года. Несмотря на эти поступления, сумма невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 апреля 2020 года была на 99 млн долл. США больше, чем на ту же дату в 2019 году.

15. К концу 2019 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме 146 государств-членов, на 6 меньше, чем на конец 2018 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти 146 государств-членов, которые к 31 декабря 2019 года полностью выполнили свои обязательства по уплате взносов в регулярный бюджет, и призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

16. Что касается более недавнего периода, то по состоянию на 30 апреля 2020 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 87 государств-членов против 89 государств на ту же дату в 2019 году. Из этих государств-членов 35 выплатили свои взносы в течение 30-дневного срока и, следовательно, в срок. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 87 государствам-членам за их поддержку работы Организации и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее выплатить начисленные им взносы в полном объеме.

В. Операции по поддержанию мира

17. Для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период, чем для регулярного бюджета, — с 1 июля по 30 июня, а не с 1 января по 31 декабря, и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

18. На конец 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира составлял 3,4 млрд долл. США. В 2020 году были начислены взносы в размере 665 млн долл. США и получены платежи на сумму приблизительно 1,8 млрд долл. США. По состоянию на 30 апреля 2020 года объем невыплаченных начисленных взносов составил 2,2 млрд долл. США. Анализ невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 апреля 2020 года показывает, что невыплаченная сумма в 2,2 млрд долл. США складывается из 1,8 млрд долл. США, причитающихся в отношении действующих миссий, и 398 млн долл. США, причитающихся в отношении закрытых миссий. Что касается действующих миссий, то 340 млн долл. США относятся к начисленным взносам на 2020 год, а 1,5 млрд долл. США — к взносам, начисленным в 2019 году или ранее.

19. По состоянию на 31 декабря 2019 года все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы выплатило 41 государство-член, на 4 государства-члена меньше, чем по состоянию на 31 декабря 2018 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этому 41 государству-члену за эти выплаты.

20. К 30 апреля 2020 года все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме также выплатили 42 государства-члена против 45 за тот же период в 2019 году. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 42 государствам-членам за их усилия.

21. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций ([A/73/809](#)), постановила, что Генеральному секретарю следует направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, при том понимании, что сумма таких «авансово» начисленных взносов считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. Сумма взносов, начисленных в июле 2019 года на «не предусмотренный мандатом» период, составила 2,4 млрд долл. США.

22. После того как в июле 2019 года были начислены взносы, государства-члены в добровольном порядке заблаговременно внесли платежи за не предусмотренные мандатом периоды, составившие на момент подготовки настоящего доклада сумму в размере 315 млн долл. США. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, также содержащимся в ее резолюции [73/307](#), начисление взносов и получение средств для периодов, не предусмотренных мандатом, привело к улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира.

23. На момент подготовки настоящего доклада 25 государств-членов выплатили взносы в полном объеме за весь год проведения операций по поддержанию мира, в том числе за не предусмотренные мандатом периоды. Генеральный

секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесенные ими дополнительные платежи для всех операций по поддержанию мира.

24. Когда резервов наличных средств в отдельных операциях недостаточно для покрытия оперативных расходов, возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, как правило, задерживается. Что касается задолженности по выплатам государствам-членам, то общая сумма, причитающаяся за воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, на конец 2019 года составляла 928 млн долл. США, что на 153 млн долл. США меньше суммы задолженности на конец 2018 года, составлявшей 1081 млн долл. США, отчасти из-за решения Генеральной Ассамблеи разрешить перекрестное заимствование для всех действующих миссий по поддержанию мира, содержащегося в ее резолюции [73/307](#).

25. По состоянию на 30 апреля 2020 года общая сумма обязательств по выплатам государствам-членам в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составила 1124 млн долл. США, из которых 597 млн долл. США подлежат выплате только в июне в течение ежеквартального цикла платежей. Из 527 млн долл. США, уже причитающихся к выплате к концу марта 2020 года, 86 млн долл. США относятся к закрытым миротворческим миссиям, а остаток в размере 441 млн долл. США — к действующим миссиям по поддержанию мира.

26. Выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты/сформированные полицейские подразделения производятся в настоящее время по всем миссиям за период до ноября 2019 года, за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий были произведены по сентябрь 2019 года, за исключением ЮНАМИД. Благодаря поступлению в последнее время начисленных взносов, общий объем которых в апреле 2020 года составил чуть более 1 млрд долл. США, все выплаты в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество для действующих операций, подлежащие оплате к марту 2020 года, за исключением ЮНАМИД, будут произведены в середине мая. Однако платежи за июньский квартальный цикл будут зависеть от дополнительных поступлений взносов в мае и июне.

27. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение Организацией своих обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, настолько быстро, насколько позволит положение с наличными средствами. В связи с этим обеспечивается постоянное отслеживание ситуации с денежной наличностью для операций по поддержанию мира, и Организация в самом приоритетном порядке стремится ежеквартально выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся наличных средств и данных — суммы. Осуществление этих выплат Организацией Объединенных Наций зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовок меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество. Содержащиеся в резолюции [73/307](#) Генеральной Ассамблеи решения разрешить перекрестное заимствование и начислять взносы на весь бюджетный период улучшили положение дел с погашением обязательств перед государствами-членами, однако их недостаточно для своевременного погашения всех платежей.

С. Международные трибуналы

28. По состоянию на 30 апреля 2020 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов составлял 83 млн долл. США, включая 51 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, 25 млн долл. США на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и 7 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде.

29. К 30 апреля 2020 года взносы на Остаточный механизм (в последний раз начисленные в 2020 году) в полном объеме выплатили 70 государств-членов, взносы на Международный трибунал по бывшей Югославии (в последний раз начисленные в 2018 году) — 160 государств-членов, а взносы на Международный уголовный трибунал по Руанде (в последний раз начисленные в 2016 году) — 182 государства-члена. В целом, 70 государств-членов выплатили начисленные им взносы во все трибуналы в полном объеме против 65 государств-членов на ту же дату в 2019 году.

30. В последние три года ежемесячное сальдо наличных средств на счетах трибуналов было положительным. Окончательные показатели за 2020 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

III. Выводы

31. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 43 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада в полном объеме выплатили все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы: Австралии, Австрии, Албании, Алжиру, Армении, Барбадосу, Бахрейну, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Дании, Индии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстану, Канаде, Кипру, Китаю, Латвии, Лихтенштейну, Люксембургу, Малайзии, Мальте, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Руанде, Сербии, Сингапуру, Словакии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Тувалу, Финляндии, Чешской Республике, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

32. Финансовое положение Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Выполнение программы, финансируемой из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться прогнозами в отношении ликвидности и неопределенностью как в отношении объема, так и сроков выплаты начисленных взносов. Секретариат обязуется экономически эффективно использовать доверенные ему финансовые средства и максимально транспарентным образом отчетываться об их использовании.