



## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

## 2021 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 5 款  
维持和平行动

方案 4  
维持和平行动

## 目录

	页次
一. 和平行动部 .....	3
前言 .....	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	27
二. 联合国停战监督组织 .....	41

\* A/75/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



---

前言 .....	41
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	42
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	47
三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组 .....	51
前言 .....	51
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	52
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	57
2021 年所需员额资源和非员额资源附件***	
一. 2021 年组织结构和员额分配 .....	60
二. 按构成部分(和平行动部、联合国停战监督组织、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组)分列的第 5 款(维持和平行动)拟议资源总额 .....	64
三. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 .....	66
四. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动汇总 .....	67

---

## 一. 和平行动部

### 前言

2020年，正值联合国维护国际和平与安全努力75周年之际，和平行动部确认，在为世界上一些遭受冲突蹂躏的最困难地区带来和平方面取得了重大进展。

尽管取得了进展，但实现和维持和平的努力继续遇到若干多方面严峻挑战。维和作为促进和平的工具之一，需要持续努力应对不断变化的全球行动环境。

在过去三年中，维持和平进入了巩固和过渡阶段。联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团已经结束，最近，联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)于2019年10月15日完成任务，结束了该国15年的维持和平存在。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动一直在缩编。同时，在中非共和国、马里和南苏丹，维和特派团正在执行复杂的任务，包括保护平民、支持政治进程和通过伙伴关系支持执行已签署的和平协议。

随着我们工作的推进，衡量部队、警察和医疗保健绩效的新工具将至关重要。这些都包含在“以行动促维和”倡议中，该倡议仍将是和平行动部的核心重点。

在当前环境下，提高绩效和加强问责制至关重要。全面业绩评估系统侧重于全面评估我们特派团的影响，使特派团领导人能够作出知情决定。

需要建立伙伴关系，以进一步加强利用维和作为支持和促进实现政治解决的工具。和平行动部将继续利用与区域、国家和国家以下各级组织的伙伴关系，让各利益攸关方参与和平进程，并确保在我们的维持和平特派团支持的复杂政治进程中包容各方。

展望未来，2021年将是巩固和发展过去十年所取得成就的关键一年。我们将与我们的合作伙伴一道，继续为我们的各项行动创造有利的环境，以便有效和高效地完成它们的任务，造福我们所服务的社区。

主管和平行动副秘书长

让-皮埃尔·拉克鲁瓦(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

5.1 和平行动部负责根据《联合国宪章》的原则和宗旨及这些原则和宗旨所授予的权力，通过部署维持和平行动，支持维护国际和平与安全。这项任务还源自大会第 72/262 C 号决议等相关决议和决定所确定的优先事项，以及整个维持和平行动问题所有方面的年度全盘审查和对维持和平行动共有问题的年度审议。本方案的目标也与以下变革议程保持一致：安全理事会第 2436(2018)号决议规定的以行动促维和倡议；安全理事会第 2282(2016)号决议和大会第 70/262 号决议规定的保持和平议程；安全理事会第 1325(2000)号决议规定的妇女与和平与安全议程；安全理事会第 2250(2015)号决议规定的青年与和平与安全议程。和平行动部指导和管理其负责的所有行动，并为这些行动提供政治和政策指导及战略方向，以便根据《宪章》及维和基本原则有效执行任务。和平行动部将努力改进维和工作并使其适应当代挑战，从而帮助受冲突影响国家走上可持续和平的道路。随着风险和不确定性的增加，和平行动部的工作对于确保联合国维和的持续相关性和有效性至关重要。维和仍然是促进全球和平与安全的独特工具。

#### 2021 年战略和外部因素

- 5.2 和平行动部的战略遵循“以行动促维和”倡议及其共同承诺。该倡议和承诺的目标是加强维和作为促进和维护国际和平与安全方面当前最有效工具之一的地位。重点领域仍然是：
- (a) 加强政治战略，推动持久政治解决，包括利用新的和平与安全支柱的综合办法制定国家和区域战略，就如何排定任务顺序和确定优先任务提出建议供安全理事会审议，并在报告中体现“以行动促维和”的优先事项；
  - (b) 执行妇女与和平与安全议程，包括制定促进性别平等的冲突分析方法，就如何充分、平等、切实地参与和平进程编写指导意见，系统地报告妇女与和平与安全方面的成果；
  - (c) 加强维和行动所提供的保护，包括更新和传播联合国维和行动中保护平民政策，将保护平民的战略方针纳入特派团的战略思维和行动，并开展针对具体情况保护平民培训；
  - (d) 通过开发全面业绩评估系统来评价特派团业绩，制定综合业绩政策框架，并与部队和警察派遣国就业绩问题加强互动，支持维和行动切实履行任务、接受问责；
  - (e) 加强维持和平对保持和平的影响，包括实施联合过渡和动员战略，并与建设和平支助办公室、政治和建设和平事务部以及联合国其他实体和外部伙伴密切协调；
  - (f) 改善维和人员的安全和安保，包括执行改善维和人员安全的行动计划，推进培训计划并增加技术的使用；
  - (g) 改善维和伙伴合作，途径是加强联合国-非洲联盟在政治努力方面的合作，包括开展联合实地访问和情况通报，还包括能力建设和扩大三方伙伴合作安排；
  - (h) 加强维和行动和人员的行为操守，增强人权尽职政策的落实力度。

- 5.3 和平行动部将继续按照安全理事会的授权，审查并完善和平与安全架构改革的实施，包括在区域政治行动构架方面实施改革，以便在和平与安全问题上、在制定区域共有战略方面以及在维持和平行动的过渡和缩编过程中加强协调。和平行动部将与政治和建设和平事务部、管理战略、政策和合规部、业务支助部密切合作。和平行动部将继续确保与政治和建设和平事务部的联合构架充分运作，从而使整个和平与安全支柱协调一致。区域政治-行动联合构架将继续通过整合协调针对具体国家的以及区域分析和战略而发挥重要作用。和平行动部还将与改革后的管理支柱和发展支柱保持密切的协调。
- 5.4 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- 有政治支持和足够的能力；
  - 会员国继续支持执行《联合国维和行动共同承诺宣言》；
  - 维和伙伴和其他实体继续提供支持。
- 5.5 和平行动部将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，特别是执行性别平等政策，并继续通过其监测看板跟踪这一议程上的维和进展。和平行动部将努力在所有维和职能中执行性别平等任务以及妇女与和平与安全任务，以加强包容性和保护妇女的环境，使妇女能够参与和平进程和政治解决方案。和平行动部将投资于各种举措，以增进妇女在和平进程中的代表权和参与度，改善联合国各实体之间的一致性和协调，并将继续按照“以行动促维和”倡议中的承诺，加强与中非共和国、马里和南苏丹等复杂环境中当地妇女组织的伙伴关系。
- 5.6 关于与其他实体的合作，与和平与安全行为体(特别是区域组织)以及人道主义和发展行为体(包括国际金融机构)的伙伴合作对于确保在维和工作中最大限度发挥国际努力的总体影响依然至关重要。和平行动部还将与非洲联盟及非洲其他区域和次区域安排、欧洲联盟(包括在联合国和欧洲联盟均部署了特派团的地方)以及三方举措保持战略和行动伙伴关系。和平行动部将继续与阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、集体安全条约组织、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织等其他区域组织就政策、信息共享和培训等问题开展密切合作。和平行动部将继续通过联合国-世界银行工作组加强与世界银行的合作，特别是在维持和平行动过渡的背景下。
- 5.7 在机构间协调和联络方面，和平行动部将继续与联合国其他机构、基金和方案保持密切关系，主持或参与一系列机构间小组和进程，包括解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组、机构间安全部门改革工作队、机构间地雷行动协调小组。其他跨机构合作形式包括在冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心安排、建设和平战略小组。

## 立法授权

- 5.8 以下清单列示本方案所有授权。

### 大会决议

49/37	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查	70/262	建设和平架构审查
58/296	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题	72/304	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
61/279	提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
65/290	提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题

安全理事会决议

1325 (2000)	妇女、和平与安全	2272 (2016)	防止和打击维和人员的性剥削和性虐待
1894 (2009)	武装冲突中保护平民	2282 (2016)	联合国建设和平架构审查
2250 (2015)	青年、和平与安全	2436 (2018)	维和业绩

应交付产出

5.9 表 5.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 5.1  
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>46</b>	<b>46</b>	<b>45</b>	<b>45</b>
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
4. 向特别政治和非殖民化委员会正式会议通报情况	1	1	1	1
5. 向维持和平行动特别委员会的正式会议通报情况	1	1	1	1
6. 向安全理事会通报维持和平特派团的事态发展以及与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题	37	37	36	36
7. 向大会及其附属机构通报维持和平特派团的事态发展以及与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 对主要部队和警察派遣国及其他会员国进行访问，以发展战略伙伴关系并制订支持联合国维和的共同办法。就维和与会员国、区域组织和各种之友小组/联络小组举行会议或情况通报会。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 开展外联活动，如联合国维和工作会议、展览和公开情况通报会，包括编写和制作相关宣传材料。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 开展媒体活动，包括就行为和纪律、军事、警察、性别、妇女与和平与安全问题等专题议题和具体特派团议题举行访谈和新闻通报会。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 在维和网站、脸书、推特、Instagram 和 Flickr 等数字和社交媒体平台以及 iSeek 上发布维和主题帖。				

## 工作方案

### 次级方案 1 行动

#### 目标

- 5.10 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整维持和平行动的所有任务，并有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全。

#### 战略

- 5.11 为帮助确保有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整维持和平行动的所有任务，有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全，本次级方案将改进关于具体背景和特派团情况的分析，并向安全理事会、大会和其他政府间机构以及部队和警察派遣国汇报维持和平情况。本次级方案将确保按照安全理事会实质性要求和时限要求完成统筹规划进程，重点是支持维持和平行动与联合国后继派驻机构之间的过渡。为了反映在和平与安全支柱改革的基础上对和平、安全与稳定采取区域办法这一重点，本次级方案将把区域方面内容纳入针对具体国家和特派团的战略。预计这将改善向大会、安全理事会和其他相关政府间机构提供的关于维持和平行动的信息，改进对维持和平行动任务执行与过渡的规划，加强联合国参与和支持各个国家及整个区域和平与安全事务时的一致性和影响力。这些领域过去的成果包括改善了向安全理事会汇报情况的工作，更多使用了信息图表，更频繁地在“任何其他事务”项下向安全理事会通报最新情况，稳步增加使用安理会关于维持和平行动具体事件和重大事态发展的说明，并进行了独立审查和评估。2017 年和 2018 年，联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团各自过渡到非特派团环境，2019 年，联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)过渡到联合国海地综合办事处(联海综合办)。在这些过渡工作的基础上，过渡规划取得了进展。最后，随着萨赫勒和非洲之角区域战略的制定，以及联合国系统决定加强和更好地协调本组织支持西巴尔干国家建立信任与和解的努力，在强调区域方法方面取得了进展，联合国在相应区域的和平行动对此作出了贡献。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 5.12 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是，就具体背景和特派团向安全理事会、大会、其他相关政府间机构及部队和警察派遣国进行的汇报工作得以改善，以便它们能就与维持和平有关的问题作出充分知情的决定。这项成果已经实现，证明是将秘书长的建议，包括那些旨在建立新的维持和平行动或对现有维持和平行动实施重大调整的建议 100%纳入这些政府间机构的有关决议，而目标是 94%；另一项证据是秘书长的这些建议 100%继续反映了与部队和警察派遣国以及其他相关会员国的协商结果。

#### 2019 年方案执行情况：在海地从联海司法支助团平稳过渡到联海综合办

- 5.13 管理维持和平行动的缩编、关闭和过渡是一项挑战。联合国在海地机构的过渡是和平与安全支柱改革后进行的第一次过渡，显示了和平行动部与政治和建设和平事务部之间以及在整个联合国系统改进分析、报告和统筹规划所产生的一些早期好处。从早期阶段开始，这项规划工作就

已经在这两个部之间进行了统筹，并与发展支柱相结合(例如，联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和发展协调办公室参与了2019年1月派出的战略评估团)，以确保联海司法支助团一些职能顺利移交给国家工作队。

- 5.14 本次级方案确保按照安全理事会的任务规定(分别为2019年4月12日第2466号决议和2019年6月25日第2476号决议)，及时完成联合国维持和平行动(联海司法支助团)的缩编和关闭并向后续特别政治任务(联海综合办)平行过渡。为支持安全理事会的决策，并鉴于安全理事会打算审议让维持和平行动撤出海地，海地政府也明确表示希望停止根据第七章授权的任务，本次级方案于2019年1月派出了一个战略评估团，其建议反映在秘书长2019年3月1日提交安全理事会的报告中。秘书长5月13日给安全理事会的信中详细说明了拟议设立一项任务授权为提供咨询、与国家工作队携手合作的特别政治任务，以此作为海地机构实现《2030年议程》目标的进一步步骤。
- 5.15 本次级方案还确保从联海司法支助团向联海综合办平稳过渡时得到协调规划，并设立了一个先遣小组负责实施过渡，直至10月16日联海综合办开始运作。开办的最后阶段于2019年12月31日圆满结束，由联海综合办接手负责规划和业务，并已完成全面运行的准备工作。本次级方案还确保按照秘书长的改革和联海综合办的任务规定，充分整合新的政治特派任务即联海综合办和国家工作队。联海综合办秘书长副特别代表还履行驻地协调员和人道主义协调员的职责，确保联合国在该国的和平与安全、发展和人道主义支柱保持一致。在总部的指导下，联海综合办和国家工作队联合启动了建立综合战略框架的工作，该框架确定了干预工作的关键领域，重点是稳定。该框架旨在为海地纳入新基准，并为联合国的集体努力提供框架。此外，采取了新的整合办法，对联海综合办-国家工作队联合团队实行了同地办公安排，以促进包括与其他主要合作伙伴的整合和协调。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 5.16 这项工作帮助确保了有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整维持和平行动的所有任务，以及有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全，体现在在秘书长和平与安全改革以及发展改革基础上，利用分析、规划和行动方面的更好协调，将海地的维持和平行动更平稳及时地过渡为一项特别政治任务。联合国派驻海地机构过渡的所有里程碑均已实现：到2019年12月底，联海司法支助团清理结束，联海综合办工作人员有81%已入职，性别比例是57%为男性，43%为女性。

表 5.2  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	海地过渡计划和路线图	联海司法支助团清理结束，实现有效过渡，联海综合办工作人员有81%已入职



## 2021 年计划成果

成果 1: 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)将注意力转向刚果民主共和国东部的保护工作, 并准备逐步撤离(从 2020 年承接的成果)

- 5.17 本次级方案将根据任务规定, 继续致力于向特派团提供战略和业务指导, 包括关于保护平民的指导, 并将协助特派团稳定其行动区, 预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量, 以反映下述情况: 大会第 74/251 号决议核准, 次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 5.3  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	5 416 起受冲突影响地区侵犯人权事件得到证实	4 550 起受冲突影响地区侵犯人权事件得到证实	4 000 起受冲突影响地区侵犯人权事件得到证实	3 500 起受冲突影响地区侵犯人权事件得到证实
	57 名武装团体指挥官被俘	65 名武装团体指挥官被俘	75 名武装团体指挥官被俘	82 名武装团体指挥官被俘
	287 名侵犯人权者得到确认并受到追责	400 名侵犯人权者得到确认并受到追责	500 名侵犯人权者得到确认并受到追责	600 名侵犯人权者得到确认并受到追责
				全国人权委员会处理的公民投诉数量: 300 宗

成果 2: 完成选举并维护中非共和国和平进程的完整性(新成果)

- 5.18 本次级方案通过推动建立政治协议后续机制等, 在区域组织伙伴关系等方面为维持和平行动提供支持。
- 5.19 例如, 2019 年 2 月的《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作取得了进展, 原因是政府开展了建立该协议的后续机制等大量工作, 并得到了非洲联盟和中非国家经济共同体的支持。本次级方案支持了联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)这一维持和平行动, 该行动推动了这项进展, 主要体现在 2019 年与冲突有关的平民死亡和侵犯人权事件数量大幅减少。必须避免中非共和国出现政治真空, 从而维护和平进程的完整性和势头。因此, 确保在 2020 年 12 月 27 日举行总统和议会选举至关重要。如有必要, 第二轮总统选举将于 2021 年 2 月 14 日举行, 以确保当选总统在现任总统按照宪法规定的任期于 2021 年 3 月届满之前宣誓就职。

内部挑战和对策

- 5.20 本次级方案面临的挑战是, 在联合国系统内保持充分关注中非共和国即将到来的选举周期及其对推动该国和平进程和该区域稳定的重要意义。为此, 本次级方案将首先通过与各机构、基金和方案、建设和平基金、国际金融机构和其他伙伴进行战略接触, 优化和加强联合国系统内支持和平进程和中非稳定团的创新战略伙伴关系。

- 5.21 本次级方案还将动员国际社会支持中非共和国政府筹备和举行选举，包括为选举的组织和举行争取及时和相应的财政支助。
- 5.22 本次级方案还将发展强有力的战略伙伴关系，以实现上述目标，特别是与非洲联盟和中部非洲国家经济共同体以及与包括欧洲联盟在内的其他多边和双边伙伴的伙伴关系。还将利用联合国中部非洲区域办事处等其他联合国实体在该区域的力量，动员区域对这项进程的支持，并鼓励和平协议所有中非共和国签字方遵守和尊重选举进程，特别是在该国创造有利的政治和安全环境方面。
- 在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量
- 5.23 这项工作预计将有助于确保有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整维持和平行动的所有任务，以及有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全，成果将体现在区域组织为按照宪法规定的时限和选举日历举行中非共和国总统选举、议会选举和地方选举提供支持。

表 5.4  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	政府与主要武装团体签署和平协议 颁布选举法	区域组织支持 12 月 27 日举行议会选举和第一轮总统选举	区域组织参与和平解决任何选举争端并参加当选总统就职仪式 举行地方选举(日期待定)

### 立法授权

- 5.24 本次级方案遵循安全理事会通过的具体决议所决定的任务授权，履行维持和平行动相关职能。

### 应交付产出

- 5.25 表 5.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.5

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>123</b>	<b>104</b>	<b>119</b>	<b>94</b>
1. 秘书长向安全理事会报告与维持和平行动有关的事项	42	41	40	36
2. 秘书长给安全理事会主席的信	35	18	33	20
3. 向安全理事会口头通报维持和平问题	46	45	46	38
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>13</b>
4. 为所有维持和平行动的政治部分负责人举办讲习班	5	5	5	5
5. 关于中东维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	3	3	3	3
6. 关于非洲维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	5	5	10	5
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p>协商、咨询和倡导：就维持和平行动的有关方面向部队和警察派遣国提供专家咨询和信息；与区域组织/在区域组织之间进行协商并作出结构性安排，以促进在具体行动中扩大区域维持和平能力；就维持和平问题向常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、国际和区域治理与安全组织以及非政府组织提供专家咨询。</p>				

## 次级方案 2

### 军事

#### 目标

5.26 本次级方案促进实现的目标是通过维和行动军事部分切实履行任务来维护国际和平与安全。

#### 战略

5.27 为帮助通过维持和平行动军事部分切实履行任务来维护国际和平与安全，本次级方案将就新事态发展或预期事态发展、危机和安全局势的军事方面向和平行动部、秘书处和会员国通报情况和分析结果，预计这将改进向安全理事会、大会、政府间机构和部队派遣国汇报情况的工作。本次级方案还将加强与区域组织的伙伴关系，以便在规划维和行动时制定军事行动共同标准，组建和部署适当的军事单位，进行行动评估和咨询访问，并帮助新部队派遣国做好今后参加联合国行动的准备，预计这将使得可以根据安全理事会的任务规定和相关决定迅速部署和建立或调整维和行动。本次级方案将培训高级军事领导人，为军事单位和总部制定与任务有关的标准，进行执行情况评价、军事能力研究和部署前视察，并增加参与维持和平行动的妇女人数，预计这将促成向维和行动部署更具针对性、装备更精良且更合适的军事部分。

- 5.28 过去在这些领域取得的成果包括：联合国军事维和人员的伤亡人数稳步下降(2017年 301人；2018年 208人；2019年 113人)；2019年部署了来自维和能力准备系统的5个军事单位；还为建立联合国支助荷台达协议特派团部署了借调军事人员。此外，通过开展军事能力研究和战略审查，特别是通过更新行动构想和部队单位要求说明，改善了特派团军事单位的机动性、稳健性和能力。

### 2019年方案执行情况与计划成果对照

- 5.29 如2018-2019两年期拟议方案预算所述，2019年的一项计划成果是，根据安全理事会的授权迅速部署和建立更具针对性的维和行动，这项成果已经实现，证明是会员国承诺为维和能力准备系统的一、二、三级和快速部署等级提供的军事和警察部队总人数增加。(2019年的目标为升级或重新确认32支部队，实际升级或重新确认了39支部队)。截至2019年12月31日，共有来自60个会员国、拥有20种不同军事能力的216支军事和警察部队登记在册，总数约为3200人，可在秘书处发出邀请后60天内部署到新的或现有的维和行动。

### 2019年方案执行情况：为建立联合国支助荷台达协议特派团在一天内部署首批军事人员

- 5.30 虽然建立维和能力准备系统快速部署等级有助于加快建制军事部队的组建和部署，但快速部署单派军事人员仍是一项挑战。为了进一步改善单派军事人员的及时部署情况，满足特派团开办和激增需求，本次级方案现保留多达14名借调军事人员，以便在90天内快速部署。已努力缩短快速部署所需的时间，本次级方案积极与相关部门内的其他部分接触，以确定未来可能进行的部署，同时确保这些军官了解情况，并确保在任何可能的部署之前提供安全培训。
- 5.31 由于上述努力，本次级方案得以作为2018年12月13日达成的联合国对也门援助的一部分在2019年迅速部署人员。在也门政府与胡塞运动签署《斯德哥尔摩协议》后，2018年12月18日荷台达省实现停火。联合国于12月22日在荷台达部署了一支先遣队，根据2018年12月21日安理会第2451(2018)号决议的授权开始执行协议。本次级方案部署了5名借调军官作为先遣队的成员，其中一名在第2451(2018)号决议通过后24小时内即抵达实地。这几名军官协助建立了联合报告和协调中心，制定了部队部署方案，并开展了观察员视察，以促进人道主义工作。
- 5.32 随后，2019年1月16日，安全理事会通过第2452(2019)号决议，授权设立联合国支助荷台达协议特派团。本次级方案共部署了13名借调军官，直到2019年6月，随着来自部队派遣国的军事人员的抵达，该特派团军事部分具备了初步行动能力。

#### 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 5.33 这项工作通过维和行动军事部分切实履行任务，帮助维护了国际和平与安全，这体现在一天内就为设立联合国支助荷台达协议特派团部署了军事人员，与2016年那次类似情况相比有了显著改善。

表 5.6  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	不适用	在安全理事会通过决议后 1 天内实现部署 部署先遣队，随后设立联合国支助荷台达协议特派团

### 2021 年计划成果

#### 成果 1：通过更好的培训和装备改善维和人员的安全和安保(从 2020 年承接的成果)

- 5.34 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与维和人员安保有关的工作，并将协助各国提高参与联合国特派团的维和人员的准备程度，同时减少所面临的风险，预计将由下文 2021 年的业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 5.7  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	部分参谋人员参加了一次会议，没有指导材料	参谋人员参加关于维和行动新指导材料的磋商	参谋人员在各自特派团总部定期自行规划指挥所演习	增加培训员培训的次数，以提高特派团总部和区总部定期自行规划指挥所演习的内部能力

#### 成果 2：通过改进武器弹药管理改善维和人员的安全(新成果)

- 5.35 维和人员被部署到日益复杂和危险的环境中，因此遭遇袭击和武器弹药损失的风险加大。任何武器弹药的损失都可能导致行动安全和安保严重降低以及其他风险。

##### 内部挑战和对策

- 5.36 本次级方案面临的挑战是，军事和警察部门缺乏关于武器弹药管理的指导材料，这些指导材料涉及弹药储存、实物安保、保质期和处置方面不统一的问题。现有的唯一指导材料是 2002 年维持和平行动部弹药数量准则，其中规定了需要部署的弹药数量，但没有提及储存条件或武器弹药搬运的后勤问题。因此，观察到各特派团特遣队采用的弹药储存方法与国家和国际标准之间存在差异。此外，由于没有报告机制，本次级方案很难监测武器弹药的损失情况。为应对这些挑战，2018 年，该次级方案为特派团开发了一个用于报告武器弹药损失情况的在线登记工具，并开始编写武器弹药管理政策文件。2020 年，本次级方案将敲定三份指导材料：(a) 武器弹药政策；(b) 关于武器弹药损失的标准作业程序；(c) 弹药管理手册。为此，本次级方案将进一步

编制关于武器弹药管理的专门培训材料，并为特派团部队总部的弹药技术干事举办一次讲习班。本次级方案还将确保向所有特遣队部署弹药技术干事，并将这一要求列入所有特派团特遣队的部队单位要求说明。这些指导材料旨在改善对部署在特派团的武器弹药的管理。弹药技术干事将接受有关联合国程序和必要控制制度的培训。他们将确保特派团向联合国总部准确报告任务区的武器弹药损失。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 5.37 这项工作预计将通过维和行动军事部分切实履行任务，帮助维护国际和平与安全，这将体现在更好地管理特派团的武器弹药，包括标准化数量、储存方法和受控处置，以改善维和人员、平民和当地社区的安全和安保，并将为此使用专门的培训材料并培训弹药技术干事。

表 5.8  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
缺乏关于维和行动中武器弹药管理的指导材料	为报告武器弹药损失情况开发在线登记工具	维和行动使用的两份指导材料(武器弹药政策和武器弹药损失标准作业程序)	维和行动使用的弹药管理手册	维和行动使用的专门培训材料和弹药技术干事接受新标准培训

### 立法授权

- 5.38 本次级方案遵循安全理事会通过的具体决议所决定的任务授权，履行维持和平行动相关职能。

### 应交付产出

- 5.39 表 5.9 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.9

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>156</b>	<b>174</b>	<b>131</b>	<b>164</b>
1. 为高级军事人员举办的部署前情况简介和任命后情况介绍以及强化情况介绍等培训活动	48	41	48	48
2. 为部队总部指挥所演习举办的培训活动	5	13	5	13
3. 关于制定、修订和执行新军事政策和指导材料的培训活动	25	45	20	25
4. 为维和行动举办的军队性别平等问题培训活动	30	20	10	25
5. 为提高对局势的认识和加强军警部门的表现，针对行动和战术领导(军事部分首长、区指挥官、部队参谋长和步兵营指挥官)举办的培训活动	20	25	20	25

## 第 5 款 维持和平行动

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
6. 关于维和军事情报的培训活动	28	30	28	24
7. 关于武器弹药管理的培训活动	—	—	—	4
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>91</b>	<b>109</b>	<b>91</b>	<b>93</b>
8. 关于维和行动的重大行动动向以及冲突地区变化的战略分析报告	40	49	40	40
9. 为新的或经重大调整的维和行动制定的战略军事计划	4	2	4	4
10. 更新后的威胁评估报告	13	20	13	13
11. 关于行动需求和部队派遣国能力的报告以及在部署前、评估和业务咨询访问后编写的建议	20	20	20	20
12. 每月就军事部队、观察员和总部工作人员的部署情况提出的报告，重点是实现性别均衡的行动	12	12	12	12
13. 与维和行动军事部分有关的政策、指导材料和标准作业程序	2	6	2	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就维和行动的所有军事方面向部队派遣国和军事参谋团通报情况；就和平谈判、协定、维和行动以及战略和行动规划的军事方面向会员国和区域组织提供专家咨询；维持由军事参谋/支助小组关键核心队伍组成的组织有序的增援能力，以便可在至多 90 天内向新特派团和现有特派团进行部署。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>(a) 更新维和能力准备系统所登记的会员国承诺提供的部队的信息；(b) 更新弹药管理和在线登记工具；(c) 军事单位行动执行情况报告制度；(d) 军事技能验证工具；(e) 部队总部和区总部评价系统。</p>				

### 次级方案 3 法治和安全机构

#### 目标

- 5.40 本次级方案促进实现的目标是加强法治和安全部门治理工作，以便在已部署维和行动和特别政治任务的国家以及在其他非特派团环境中帮助维护国际和平与安全。

#### 战略

- 5.41 为帮助加强法治和安全部门治理，以便在已部署维持和平行动和特别政治任务的国家以及在其他非特派团环境中帮助维护国际和平与安全，本次级方案将继续向维持和平行动、特别政治任务和非特派团国家提供咨询和业务支助，方式包括：(a) 协助东道国改革、改组并发展其警察和其他执法机构，提供业务支助，并在极少数情况下按照《国际警务战略指导框架》承担临时警务职能；(b) 支持国家主导的行动，以确保对助长冲突的罪行追究责任，加强监狱安全和管理，重建东道国的司法和惩戒机构，并参与建立信任倡议；(c) 支持规划、制订和评价缴除武装团体中武器并解散其人员，以及帮助前战斗人员以及与武装团体有关联的人员作为平民重返社会的进程，同时查明和总结相关的经验教训和指导方针；(d) 支持执行和平协定中的防卫和安全条款，协调国际援助任务，并协助制订符合联合国安全部门改革规范性框架的国家战略；(e) 管理地雷行动方案以减少爆炸物的威胁，并为联合国军警人员和文职人员提供这方面的培训；(f) 在所有上述领域迅速部署专家能力。这项在联合国和平行动和非特派团环境中开展的工

作涉及面宽广，预计将在接受援助的国家产生更有效和更负责的安全和司法机构，并减少武装团体构成的威胁和爆炸物危险，促进对暴力冲突的预防及持久和平。

- 5.42 这些领域中的以往成果包括：(a) 在科特迪瓦和利比里亚加强了东道国的警察部门和其他执法机构，促进了维持和平行动的顺利撤离；(b) 加强了对中非共和国地方社区的保护；(c) 在塞浦路斯防止了环境犯罪；(d) 将安全部门改革的一些方面有效纳入了中非共和国、马里和南苏丹各项和平进程的主流，并在冈比亚和布基纳法索建立了本国主导的安全部门改革政策框架；(e) 建立了对中非共和国、刚果民主共和国和马里发生的严重罪行追究责任的本国主导的机制，并改善了维和背景下的监狱安保；(f) 通过更新关于解除武装、复员和重返社会进程的指南等各种方式减少了社区暴力；(g) 建立了世界范围的经验教训资料储存库，并规划了对特派团和非特派团环境(如布基纳法索、中非共和国、海地、马里、苏丹)中解除武装、复员和重返社会方案的支助；(h) 由于在主要补给路线上探测简易爆炸装置的能力有所加强，在马里因简易爆炸装置致死的维和人员人数从 2016 年的 24 人减少到 2018 年的 8 人及 2019 年的 5 人；(i) 在中非共和国、刚果民主共和国和马里加强了国家管理和储存安全部门武器弹药的能力；(j) 在伊拉克，帮助了流离失所的族人安全返回到从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中夺回的地区。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 5.43 如 2018-2019 年拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是根据安全理事会的授权，更及时地部署和建立维持和平行动中的法治与安全部分。这项成果已经实现，证明是为向新的、经调整的或过渡中的维持和平行动初期部署司法和惩戒人员和警务人员的工作已按时完成。业已根据目标提出的要求在 15 天内部署了司法和惩戒人员，25 天内部署了警务人员。

### 2019 年方案执行情况：通过法治和安全机构支助加强布基纳法索的预防冲突计划

- 5.44 法治和安全机构崩溃并被当作工具利用，加之在这些机构外活动的法外武装团体的存在，是许多脆弱国家国内冲突的驱动因素。2019 年初布基纳法索安全局势迅速恶化就是上述情况一个实例，其时武装暴力极端团体和自卫团体的暴力行为、爆炸事件和族群间的暴力每周都有发生。布基纳法索政府请求联合国提供专门技术知识和支持，以加强其法治和安全机构的能力，防止局势进一步恶化和暴力冲突。
- 5.45 在 2019 年 9 月至 12 月间进行的布基纳法索政府-联合国-欧盟-世界银行联合预防与建设和平评估中，本次级方案分别部署了两名警务和司法领域专家，提供咨询意见并协助布基纳法索法治和安全机构(包括安全部、国防部、司法部和人权部以及宪兵和警察部门)，对北部和东部地区已十分恶化的安全局势按轻重缓急作出应对。专家们向政府提供了广泛的战略和方案建议，被纳入国家优先行动计划，包括能力建设活动和重新部署国家主管部门的步骤。这些建议侧重于以下五个紧急工作领域：(a) 加强司法和安全部门的业务能力；(b) 加强安全部队和司法部门的实体存在，以加强当地社区对这些部门的信任和配合；(c) 改善安全部队的有责必究及其行为；(d) 加强对恐怖主义案件和严重侵犯人权案件的调查和起诉；(e) 改善监狱安全，解决监狱中暴力极端主义问题。
- 5.46 在减少简易爆炸装置威胁方面，本次级方案部署了一名联合国地雷行动处专家，向联合国国家工作队和安全部提供相关服务，包括：通盘摸清并分析简易爆炸装置的状况；向安全部/警察署



和国家工作队的安保联络人提供爆炸危险意识培训；并向安全部作出中长期建议。截至 2019 年 12 月，本次级方案通过联合国地雷行动处开展了以下工作：向当地 51 名当地警官和 251 名联合国机构以及非政府组织工作人员提供了认识了解简易爆炸装置的培训；向卡亚和瓦加杜古的 33 名警察和 46 名联合国工作人员提供了急救培训和相关设备；建立了该国简易爆炸装置事件和风险教育活动数据库。

在实现目标方面的进展情况及业绩计量

- 5.47 这项工作有助于法治和安全部门治理的加强，从而支持了在非和平行动环境中维护国际和平与安全的工作，体现在布基纳法索政府成功地采纳了本次级方案提出的有关法治和安全部门的建议，并将其纳入修订后的《萨赫勒紧急计划》。关于简易爆炸装置，本次级方案建议的拟议应对战略和方案计划得到安全部和驻地协调员的赞同，由此提出了有助于国家安全体制的具体能力建设活动。布基纳法索当局在大会第七十四届会议期间对联合国提供的帮助表示了感谢。

表 5.10  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	布基纳法索政府提出的请求，即协助针对法治和安全机构面临的挑战确定相关行动并制订紧急解决方案	布基纳法索政府成功地采纳了关于加强布基纳法索的法治和安全部门机构以及关于减少简易爆炸装置威胁能力的建议。

## 2021 年计划成果

### 成果 1：全面预警和更强的预防冲突能力(从 2020 年承接的成果)

- 5.48 本次级方案将继续开展将关于法治和安全机构、武装团体和地雷行动的分析和建议纳入国家和区域预防冲突战略主流的工作，并将根据其任务规定协助各国加强预警和预防冲突的战略和能力，预计将由下文 2021 年的业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 5.11  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	在区域和具体国家的预防战略中特别纳入与法治和安全机构及地雷行动有关的分析和建议	建立安排，系统地将与法治和安全机构及地雷行动有关的分析纳入脆弱环境监测，并在区域和具体国家的预防战略中提出相关建议	在脆弱环境监测和相关建议中系统地纳入与法治和安全机构及地雷行动有关的分析	在区域和具体国家的预防战略中实际落实有关法治、安全部门的治理及(或)地雷行动的分析和建议

**成果 2：会员国进一步认识到本次级方案在非特派团环境中提供的专门预防冲突支助(新成果)**

5.49 研究以及从过去及当前法治和安全机构厅支助工作中汲取的经验教训表明，有效、负责和包容性的法治和安全机构是预防冲突的关键要素。因此，建设和(或)加强这类机构的工作不仅应成为维持和平工作的一部分，而且应防止冲突，并在必要时维护和平。本次级方案认识到这方面需要，在和平与安全架构改革之后，担任了特派团和非特派团环境中全系统服务提供者的角色，以此将其支助范围扩大到维持和平行动以外。

**内部挑战和对策**

5.50 本次级方案面临的挑战是，为了在非特派团环境中高效地为会员国提供服务，需要制定一个对各国政府以及相关联合国伙伴的新的联系框架。为此，本次级方案将制定并运行一个针对非特派团环境的联系框架，说明可提供的专门知识和服务、交付模式、与所有相关联合国伙伴的互补性和协调性，以期向会员国提供连贯一致的综合的联合国支助。

**在实现目标方面的预计进展情况及业绩计量**

5.51 这项工作预计将有助于加强法治和安全部门的治理，以支持在非特派团环境中国际和平与安全的维护，表现在两个在非特派团环境中的会员国获得本次级方案的专门援助，原因是各会员国更加了解本次级方案在非特派团环境中提供服务和援助的模式，同时这项援助的力度加大。

表 5.12  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	大会要求向维持和平行动范围以外的会员国提供法治和安全机构方面的专门支助	关于可以从本次级方案得到什么帮助以及如何请求这样的帮助，会员国缺乏相关的指导	本次级方案关于在非特派团国家的联系框架可以为各成员国利用，其中包含了涉及可能的帮助和交付模式的详细指导	至少两个非特派团环境会员国获得了本次级方案的专门援助，原因是可利用的服务和援助的模式的了解增加

## 立法授权

5.52 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

### 大会决议

72/75 协助地雷行动

### 安全理事会决议

2151(2014)	安全部门改革	2382(2017)	将警务工作纳入联合国维持和平行动和特别政治任务，作为其任务的组成部分
2185(2014)	警务		
2365(2017)	地雷行动	2447(2018)	整合联合国对警务、司法和惩戒部门的支助

## 应交付产出

5.53 表 5.13 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出

表 5.13

次级方案 3：按类别和子类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	13	17	13	17
向会员国通报有关特派团/外地和警务工作的情况	12	13	12	13
向会员国提供关于地雷行动事项的情况通报	1	4	1	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	20	33	22	24
关于警务专题的专门知识(包括关于特派团/外地的规划和警务改革)项目	3	3	3	3
针对警务要求以及能力和资源需求对会员国的部署前访问	5	5	5	5
对于制定和管理支持司法和惩戒系统的方案提供的技术支持，包括在刑事追责、反腐败和监狱安全方面的技术支持	—	—	2	2
针对新设或重组的外地特派团内和(或)紧急状况下的地雷行动、排雷、武器弹药管理和减少爆炸装置威胁这一组成部分的评估团，旨在向外地特派团和会员国提供技术支持和建议	3	4	3	3
根据地雷行动机构间协调小组为拯救生命和保护平民确定的轻重缓急顺序，部署人道主义地雷行动、排雷、武器弹药管理以及依循适用的国际标准的减少爆炸装置威胁的资产	1	1	1	1
在所有保护平民的联合国地雷行动方案中为爆炸物危害和小武器、轻武器风险教育开展协调支助并开展社区联络活动	5	16	5	5
由捐助者资助、为推进安全部门改革政策和战略的多利益攸关方项目	3	4	3	3

第二编 政治事务

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
就解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力问题对特别政治任务的东道国和非特派团环境的国家当局进行技术支助访问，以应对武装团体构成的威胁	—	—	—	2
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>138</b>	<b>137</b>	<b>139</b>	<b>139</b>
为警察派遣国举办关于国家甄选机制的研讨会，以准备、部署和培训警察人员，包括联合国警察和建制警察部队及其装备	47	47	47	47
对今后警察部分首长的培训	5	6	6	6
司法和惩戒领域从业人员培训/讲习班，包括惩戒干事的部署前培训	10	10	10	10
解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组会议，以协调联合国和非联合国行为体之间在解除武装、复员和重返社会和(或)减少社区暴力问题上采取的办法	4	4	4	4
机构间安全部门改革工作队会议	6	6	6	6
就国家安全部门改革问题与捐助者举行的会议	6	6	6	6
向在冲突后环境中开展工作的相关民间社会组织提供有关地雷行动问题的培训课程，以推动人道主义援助和对平民的保护	30	28	30	30
提供培训课程及辅导以建设国家当局和地方合作伙伴清除地雷和战争遗留爆炸物的能力；武器弹药储存的安保、管理和销毁；减轻简易爆炸装置的威胁	30	30	30	30
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
关于联合国地雷行动处活动的多捐助方年度报告	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>21</b>	<b>20</b>
向国家当局提供关于解除武装、复员和重返社会和(或)减少社区暴力的政策指导	—	—	3	3
关于在特别政治特派团和非特派团环境中执行解除武装、复员和重返社会和(或)减少社区暴力方案的技术材料	1	2	3	2
为特派团/外地警察部分提供的战略警察能力研究、警务行动计划、标准作业程序和行动构想	6	6	6	6
根据《国际警务战略指导框架》为警察派遣国、联合国警察和国家主管部门编制的警务政策、准则和手册	4	4	4	4
指导及战略支持或经验教训报告，以加强在司法和惩戒领域的援助	1	1	1	1
关于安全部门改革，包括国防部门改革的政策、标准和指导，以加强对国家安全部门改革进程的援助	3	3	3	3
向会员国、地雷行动方案/外地行动提供有关地雷行动、排雷、武器弹药管理和减少爆炸装置威胁问题的技术材料	1	1	1	1

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和宣传：**与会员国协商并向其提供专家咨询，以加强国家警察部门和其他执法实体在和平行动和其他方面的能力；就警务问题与会员国集团、区域组织和专门机构进行协商；就解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力问题与会员国(包括与解除武装、复员、遣返和重返社会问题之友小组)进行战略协商；向会员国提供战略政策和技术咨询，以建设国家主管部门和地方

## 第 5 款 维持和平行动

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
合作伙伴清除地雷和战争遗留爆炸物的能力；武器弹药储存的安保、管理和销毁；减少简易爆炸装置威胁；提供专家意见，以便促进就“保持和平”背景下安全部门改革选择和模式达成共识；与会员国和相关伙伴协商并向其提供专家意见，以便通过全球协调中心安排等方式调动这些方面对国家司法和惩戒工作作出协调的一体化支持。				
数据库和实质性数字材料：在维和能力准备系统中登记的最新的认捐建制警察部队信息和电算化人力资源系统中的其他人事方面内容。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：通过社交媒体账户(例如脸书、推特)进行交流，宣传办公室的工作，增进对重大事件和里程碑事件的了解。联合国地雷行动处关于特别活动的数字和社交媒体内容和报道；更新联合国警察网站、推特和 Instagram 账户，包括现场直播、音频和视频内容。				
E. 使能应交付产出				
安全和安保：执行《加强联合国维和人员安全行动计划》；开展关于减少爆炸性威胁的培训，以保护联合国军警和文职人员。				

### 次级方案 4 政策、评价和培训

#### 目标

5.54 本次级方案促进实现的目标是提高维持和平行动的业绩和效力。

#### 战略

5.55 为帮助提高维持和平行动的业绩和效力，本次级方案将在秘书长 2018 年发起的“以行动促维和”倡议的总体框架下，促进和推动维和方面的政策制定、评价、组织学习和培训。该倡议促成制定了《联合国维和行动共同承诺宣言》。截至 2020 年 2 月，《宣言》得到 153 个会员国的认可，并得到 4 个伙伴组织的支持。《宣言》反映了会员国和秘书处的 45 项集体承诺，涵盖八个专题，现已成为秘书处所有维持和平相关工作的核心议程。本次级方案将通过评价股继续开发全面业绩评估系统，到 2020 年完成向所有维持和平特派团推出该系统的工作(不包括正在缩编的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动)。预期成果是，对整个特派团在按照任务授权交付战略目标方面的业绩和影响的评估得到改进。该系统为高级领导层提供基于数据的证据，以便他们了解所在特派团的资源利用情况以及是否需要调整优先事项。这些领域过去的成果包括：改进了特派团的规划和报告，更加注重影响；协助特派团作出调整，查明与目标无关的工作；调整了特派团规划工作，以支持和监测新的和平协定。各特派团还开始使用该系统成果框架来修订成果预算编制的产出和指标，更加注重实现和展示成果。另据报告，数个特派团的协调、联合分析和数据整理工作得到改进。本次级方案还将按照维持和平行动特别委员会以及安全理事会第 2018/4 号主席声明和第 2436(2018)号决议的要求，协调建立综合的业绩政策框架，并通过这一做法继续让部队派遣国、会员国、秘书处内其他部门等所有相关行为体参与进来。

5.56 为帮助提高维持和平行动的业绩和效力，本次级方案还将提供机构能力，以制定、更新和传播平民保护、民政、儿童保护等特定专题领域的政策，成果将是为特派团在实地执行这类任务提供实际指导。本方案还将进一步加强维持和平行动的知识共享和指导意见制定工作；与政治和

建设和平事务部和业务支助部密切合作，协调和平与安全支柱及业务支助部的指南制定进程；支持外地特派团的政策和最佳做法干事和协调人。本次级方案将继续改进新版政策和实践数据库、维持和平资源中心等知识管理系统和基础设施，提高可供和平行动部、政治和建设和平事务部、业务支助部领导的外地特派团的用户使用的相关文件的质量和数量。预期成果是特派团使用更多的专门信息、专题政策支持和指导，反映经验教训，促进各特派团交流良好做法。这些领域过去的成果包括：推出了新版政策和实践数据库，改进了用户便利性和可搜索性，可在任意地点使用任何设备访问；发布了经修订的联合国维持和平行动中保护平民政策，首度发布有关联合国外地特派团防止和应对与冲突有关的性暴力的政策；在米特罗维察(联合国科索沃临时行政当局特派团)和卡莱米(联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团))先前成功经验的基础上，在戈马和金杜的外地办事处(联刚稳定团)以及加奥(联合国马里多层面综合稳定团)推出了当地冲突分析和规划工具。

- 5.57 为帮助提高维持和平行动的业绩和效力，本次级方案还将继续向派遣军警人员的会员国提供支持，为此扩大与国家和区域培训机构和伙伴的伙伴关系，以提供部署前培训、举办培训师培训课程、编写和交付专门培训材料。对于已部署的军警和文职人员，本次级方案将为包括特派团支助在内的所有构成部分提供文职人员部署前培训和特派团领导人培训，并支持特派团举办行动和支助技能方面的特派团内培训。预期成果是通过提高军警和文职领导人、特遣队和人员培训的质量和一致性，提高并保持特派团的业绩。这些领域过去的成果显示，参谋人员的业绩提高，根据部队参谋长的评估，充分发挥效力的参谋人员比例从 2016 年 12 月的 60% 提高到 2018 年 12 月的 80%。此外，对文职人员部署前培训方案的影响评估显示，68% 的受训者在日常外地特派团工作中运用了课程中学到的技能。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 5.58 2019 年的一项计划成果是通过制定和传播符合《联合国宪章》和维和基本原则的政策、标准作业程序、指导方针和培训标准及工具，改进维和行动的规划、管理、开展和支助。这项计划成果已经实现，证明是，向政策和最佳实践数据库上传了 48 份指导文件和 47 份最佳做法文件，包括 9 项政策(如联合国维持和平行动保护平民政策；联合国维持和平行动权力、指挥和控制政策)、11 项标准作业程序(如关于维持和平行动向联合国总部进行综合报告的标准作业程序)和 28 项指导方针(如关于培训设计、提供和评价的指导方针)，另外上传了 35 份任务结束报告、20 份行动后审查和 9 项经验教训研究。有关政策指导、经验教训和最佳做法的材料数量超过了计划的 36 份，原因是新数据库的启用还有助于清理现有积压文件。本次级方案还在规定的 30 天时限内向所有利益攸关方 100% 传播了新出台及更新后的培训标准。2019 年，新版政策数据库记录显示，来自 70 多个国家的 2 000 多名不同用户使用了数据库，日均用户人数约为 134 人。

### 2019 年方案执行情况：提高维持和平行动的业绩

- 5.59 2018 年 9 月通过的安全理事会第 2436(2018)号决议着重指出，成功执行维和任务取决于“明确界定、切合实际和可以实现的任务、政治意愿、领导力、各级绩效和问责制度、适足资源、政策、规划和行动准则以及培训和装备”。
- 5.60 本次级方案根据这项决议启动了多个工作流，包括开发和推出维和全面业绩评估系统，该系统继续作为优先举措实施。到 2020 年 7 月，除缩编特派团外，所有特派团都将引入全面业绩评

估系统。该系统旨在提供证据，为高级管理层决策提供信息并改进决策——增强特派团在面对行动环境变化时的灵活性和反应能力，改进任务授权的执行情况。该系统生成的数据有助于开展影响评估，进而为报告提供信息并加强报告。这还有助于改善与总部、会员国和其他利益攸关方的信息共享和沟通。本次级方案还着手协调相关行为体制定综合业绩政策框架。

- 5.61 2019 年期间，本次级方案开发了政策和实践数据库，改进了用户便利性、可访问性和可搜索性。该数据库内容按专题领域进行重组，内容量身定制，以精选包形式并通过视听内容等其他格式呈现。旧版本只能在联合国房地访问，而新版数据库对移动设备更加友好，可通过台式电脑、笔记本电脑、平板电脑或手机从世界任意地方远程访问。新版政策和最佳实践数据库还将为联合国外地特派团提供空间，集中存放特派团各自编写的指导材料，同时具备档案功能，便于对以往各版指导材料进行研究。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 5.62 这项工作帮助提高了维持和平行动的业绩和效力，这体现在特派团在反馈中表示，全面业绩评估系统大幅改进了其规划进程，有利于特派团采取更为综合的办法，并使特派团能够对照战略目标计量授权任务的影响。2018 年有 3 个特派团试点实行了这一系统，2019 年又有 5 个特派团进行了试点。7 个特派团的任务授权中提及该系统，对开发这一系统以及提高业绩的总体努力表示欢迎。

表 5.14  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不存在系统、全面的维持和平特派团业绩计量系统	不存在系统、全面的维持和平特派团业绩计量系统	请求开发维持和平特派团业绩计量系统	3 个维持和平特派团开始试点使用全面业绩评估系统	又有 5 个维和特派团开始试点使用全面业绩评估系统

### 2021 年计划成果

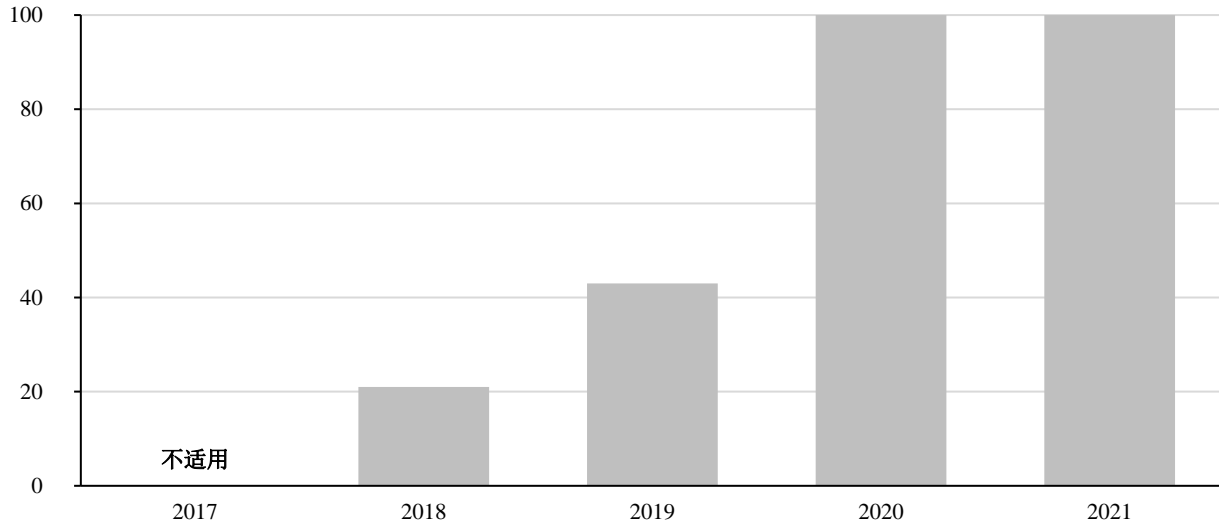
成果 1：“以行动促维和”：在各特派团和任务领域建立证据基础(从 2020 年承接的成果)

- 5.63 本次级方案将按照任务授权，继续开展与评价维持和平特派团业绩有关的工作，并将致力于提高特派团的成效，预计将由下文 2021 年的业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 5.一

业绩计量：在相关特派团中扩大推出全面业绩评估系统(按年份分列的使用该系统的特派团)

(百分比)



**成果 2：联合国警务人员技能培训适应当代要求(新成果)**

5.64 维持和平行动任务授权和环境的变化要求不断更新人员技能，特别是军警部门的技能。本次级方案负责不断设计有针对性的培训，以适应新环境和新授权任务的具体要求。

**内部挑战和对策**

5.65 本次级方案面临的挑战是，需要根据联合国警务司对警察部分最常见职位的分析，全面改革现有培训，这项分析揭示了联合国警察在当代维和行动中执行授权任务所需的六项技能。为此，本次级方案将制定 6 个新的针对具体职位的培训方案，并向警察派遣国推出这些方案，纳入部署前培训。这 6 门新的针对具体职位的课程以已经查明的需求为基础，采取更加以人为本的办法，加强与特定任务环境的联系，课程涉及：社区警务；以情报为先导的警务；监测、指导和咨询；能力建设和发展；保护平民/公共秩序管理；犯罪情报。此外，还将更新全体联合国警察的基本培训方案。每门课程都将在全球四个区域以英语和法语授课，计划在 2021 年和 2022 年共举办 28 次课程。这些课程将以培训师培训课程的形式提供，使会员国能够建立国家培训师人才库，这些培训师可以持续、可靠地向本国人员继续提供课程，从而提高特派团军警人员的业绩并加强问责制。一旦这些方案推广到警察派遣国，联合国警察职能的征聘将与是否成功完成相应课程及部署前基本培训相挂钩。除了针对具体职位的培训方案外，按照大会第 49/37 号决议(其中确认联合国有责任为会员国制定和提供标准、准则和培训材料)，本次级方案还将更新全体警察的部署前基本培训材料——上一次更新是在 2009 年。

5.66 此外，本次级方案将继续提供有关保护平民、保护儿童、打击与冲突有关的性暴力的专门培训材料，并根据“以行动促维和”倡议作出的加强维和行动所提供的保护的共同承诺，将主要的保护讯息纳入部署前培训材料的主流。同时，还将要求各特派团制定一项保护工作培训战略。



## 第 5 款 维持和平行动

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 5.67 这项工作预计将促进提高维持和平行动的业绩和效力，这将体现在入选联合国警察部分并成功完成部署前培训和相关的针对具体职位的培训方案的警务人员人数上。随着培训方案的推出，上述工作将在 2021 年初见成效，到 2022 年全面见效，届时所有选定部署的联合国警察都必须完成部署前基本培训和相关的针对具体职位的培训方案。

表 5.15  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
特派团就联合国警察所需技能提供反馈	制定联合国警察培训框架	开发联合国警察基础课程	制定和验证联合国警察专业课程	警察派遣国接受培训，以建设自给自足的国家能力，并为即将部署至联合国行动的警务人员提供部署前培训

## 立法授权

- 5.68 本次级方案遵循安全理事会通过的具体决议所决定的任务授权，履行维持和平行动相关职能。

## 应交付产出

- 5.69 表 5.16 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.16

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
秘书长关于维持和平行动特别委员会建议执行情况的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	38	38	38	38
维持和平行动特别委员会的会议	34	34	34	34
第四委员会的会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	—	—	—
最佳做法和指导材料审查	1	—	—	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	447	463	452	488
就课程编排和提供、培训方法、材料、培训差距查找向会员国、区域维和培训和政策机构以及外地特派团提供战略指导、培训师培训和协助	373	389	378	419

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
为外地特派团和支助办事处、会员国及区域组织的文职和军警人员制定和实施高级领导、管理和行政方案	58	58	58	53
为外地平民保护顾问或儿童保护顾问举办外地讲习班	5	5	5	5
为最佳做法干事或首席民政干事举办讲习班	5	5	5	5
为欧盟和欧盟成员国举办关于以轮调系统支持联合国维和行动的讲习班	6	6	6	6
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>34</b>	<b>99</b>	<b>34</b>	<b>38</b>
供会员国和外地特派团使用的政策文件、标准作业程序、技术报告、经验教训报告和培训材料，内容涉及维持和平行动、保护平民、与冲突有关的性暴力、民政、保护儿童、伙伴关系、战略部队组建、行动支援和新出现的挑战	30	95	30	34
关于联合国维持和平行动能力需求的报告	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 就维持和平问题向会员国进行双边通报和介绍，向区域集团进行通报和介绍；就维持和平问题向常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、国际和区域组织、非政府组织提供专家咨询。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 更新和维护维和能力准备系统；更新和维护军警能力知识管理系统；更新和维护政策和实践数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 知识管理通讯。				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

5.70 下文表 5.17 至 5.19 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.17

## 按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	5 160.1	5 483.0	—	—	—	—	—	5 483.0	165.2	5 648.2
其他工作人员费用	14.5	57.3	—	—	—	—	—	57.3	1.1	58.4
招待费	1.3	3.6	—	—	—	—	—	3.6	0.1	3.7
咨询人	27.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	16.7	37.3	—	—	—	—	—	37.3	0.8	38.1
订约承办事务	51.3	140.9	—	—	—	—	—	140.9	2.7	143.6
一般业务费用	48.4	71.1	—	—	—	—	—	71.1	1.4	72.5
用品和材料	0.9	64.8	—	—	—	—	—	64.8	1.1	65.9
家具和设备	18.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
房地修缮	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>5 338.8</b>	<b>5 858.0</b>	—	—	—	—	—	<b>5 858.0</b>	<b>172.4</b>	<b>6 030.4</b>

表 5.18

员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
2021 年拟议数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)

<sup>a</sup> 2021 年员额没有变动。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

表 5.19  
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动			共计	2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	3	—	—	—	—	3
P-3	1	—	—	—	—	1
P-2/1	2	—	—	—	—	2
<b>小计</b>	<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>
<b>一般事务人员</b>						
其他职等	9	—	—	—	—	9
<b>小计</b>	<b>9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9</b>
<b>共计</b>	<b>27</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>27</b>

5.71 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见下文表 5.20 至 5.22 和图 5.二。

5.72 如下文表 5.20(1)和 5.21(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 5 858 000 美元, 与 2020 年批款相比, 资源额没有变化。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

#### 其他分摊资源和预算外资源

5.73 如下文表 5.20(2)和 5.21(2)所示, 2021 年其他分摊资源估计数为 89 833 000 美元, 包括 438 个员额。其他分摊资源占本方案总资源的 56.1%。

5.74 如下文表 5.20(3)和 5.21(3)所示, 和平行动部获得预算外资源捐款, 补充经常预算资源, 支持执行任务。2021 年, 预计将收到 64 417 700 美元的预算外资源(现金捐款), 包括 62 个员额, 用于支持地雷行动和方案活动。预算外资源占本方案总资源的 40.2%。

5.75 预算外资源和其他分摊资源估计数包括本部的核心需求和方案支助职能, 占和平行动部可用资源的大部分。

第 5 款 维持和平行动

表 5.20

按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
A. 行政领导和管理	792.5	723.9	—	—	—	—	—	723.9	21.8	745.7
B. 工作方案										
1. 业务活动	2 727.8	3 076.8	—	—	—	—	—	3 076.8	92.4	3 169.2
2. 军事	453.1	510.5	—	—	—	—	—	510.5	13.9	524.4
3. 法治和安全机构	874.6	854.8	—	—	—	—	—	854.8	27.4	882.2
4. 政策、评价和培训	372.8	357.9	—	—	—	—	—	357.9	10.6	368.5
<b>小计, (B)</b>	<b>4 428.3</b>	<b>4 800.0</b>	—	—	—	—	—	<b>4 800.0</b>	<b>144.3</b>	<b>4 944.3</b>
C. 方案支助	118.0	334.1	—	—	—	—	—	334.1	6.3	340.4
<b>小计, (1)</b>	<b>5 338.8</b>	<b>5 858.0</b>	—	—	—	—	—	<b>5 858.0</b>	<b>172.4</b>	<b>6 030.4</b>

(2) 其他摊款

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 行政领导和管理	12 928.0	13 144.0	13 144.0
B. 工作方案			
1. 业务活动	11 615.0	13 056.0	13 056.0
2. 军事	25 910.0	25 833.0	25 833.0
3. 法治和安全机构	21 417.0	21 423.0	21 423.0
4. 政策、评价和培训	12 444.0	13 332.0	13 332.0
<b>小计, (B)</b>	<b>71 386.0</b>	<b>73 644.0</b>	<b>73 644.0</b>
C. 方案支助	2 686.0	3 045.0	3 045.0
<b>小计, (2)</b>	<b>87 000.0</b>	<b>89 833.0</b>	<b>89 833.0</b>

(3) 预算外

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
A. 行政领导和管理	4 268.2	4 500.8	4 500.8
B. 工作方案			
1. 业务活动	339.6	265.9	265.9
2. 军事	1 016.8	1 239.0	1 239.0
3. 法治和安全机构	44 205.1	52 312.0	52 312.0
4. 政策、评价和培训	5 941.3	6 100.0	6 100.0
<b>小计, (B)</b>	<b>51 502.8</b>	<b>59 916.9</b>	<b>59 916.9</b>
C. 方案支助	—	—	—
<b>小计, (3)</b>	<b>55 771.0</b>	<b>64 417.7</b>	<b>64 417.7</b>
<b>共计</b>	<b>148 109.8</b>	<b>160 108.7</b>	<b>160 281.1</b>

表 5.21  
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020年 核定数	变动				2021年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	3	—	—	—	—	3
B. 工作方案						
1. 业务活动	15	—	—	—	—	15
2. 军事	3	—	—	—	—	3
3. 法治和安全机构	3	—	—	—	—	3
4. 政策、评价和培训	3	—	—	—	—	3
<b>小计, (B)</b>	<b>24</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>24</b>
<b>小计, (1)</b>	<b>27</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>27</b>

(2) 其他摊款

	2020 年估计数	2021年 估计数
A. 行政领导和管理	72	72
B. 工作方案		
1. 业务活动	67	67
2. 军事	127	127

第 5 款 维持和平行动

	2020 年估计数	2021 年 估计数
3. 法治和安全机构	107	107
4. 政策、评价和培训	58	58
<b>小计, (B)</b>	<b>359</b>	<b>359</b>
C. 方案支助	7	7
<b>小计, (2)</b>	<b>438</b>	<b>438</b>

(3) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 行政领导和管理	11	11
B. 工作方案		
1. 业务活动	2	2
2. 军事	1	1
3. 法治和安全机构	37	37
4. 政策、评价和培训	11	11
<b>小计, (B)</b>	<b>51</b>	<b>51</b>
<b>小计, (3)</b>	<b>62</b>	<b>62</b>
<b>共计</b>	<b>527</b>	<b>527</b>

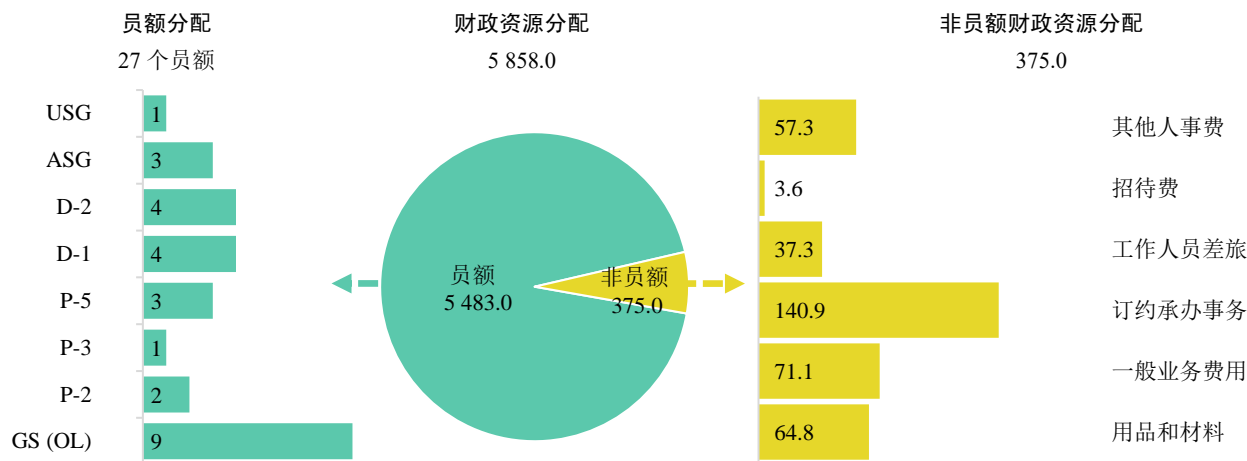
表 5.22  
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 160.1	5 483.0	—	—	—	—	—	5 483.0
非员额	178.7	375.0	—	—	—	—	—	375.0
<b>共计</b>	<b>5 338.8</b>	<b>5 858.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5 858.0</b>
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
<b>共计</b>		<b>27</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>27</b>

图 5.二  
2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



### 行政领导和管理

- 5.76 主管维持和平行动副秘书长根据安全理事会的任务规定，代表秘书长领导和管理和平行动部主导的行动，为其提供政治和政策指导及战略方向，并为维持和平行动制定准则和政策。该副秘书长向安全理事会和大会提供咨询，内容涉及与维和活动及联合国维和未方向有关各事项，包括战略和政策问题及举措，如建立和平、维持和平、建设和平、与区域组织等维和伙伴协作完成过渡、保护平民等。该副秘书长在执行安全理事会授权的各项任务时，还与冲突方、会员国(特别是安全理事会)、部队和警察派遣国、资金捐助国保持高级别联系。
- 5.77 主管和平行动副秘书长办公室下设前台办公室、性别平等问题股、综合评估和规划股以及维持和平战略伙伴关系事务主任办公室。
- 5.78 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，副秘书长办公室将环境管理做法纳入其业务活动。2021 年，和平行动部将更多以电子方式保存文档和进行通信，以减少印刷和纸质归档，节约影印纸。
- 5.79 关于及时提交文件和航空旅行提前预订的遵守情况，见下表 5.23。和平行动部正在努力使公务旅行申请和批准程序走向标准化并加以精简，方法是分析目前的旅行程序，并确定如何消除瓶颈，以实施一个更简化的程序，使购买机票的过程更加省时，同时保持适当的授权和核证级别。



第 5 款 维持和平行动

表 5.23  
合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	37.4	100	100

5.80 2021 年拟议经常预算资源为 723 900 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详情见下文表 5.24 和图 5.三。

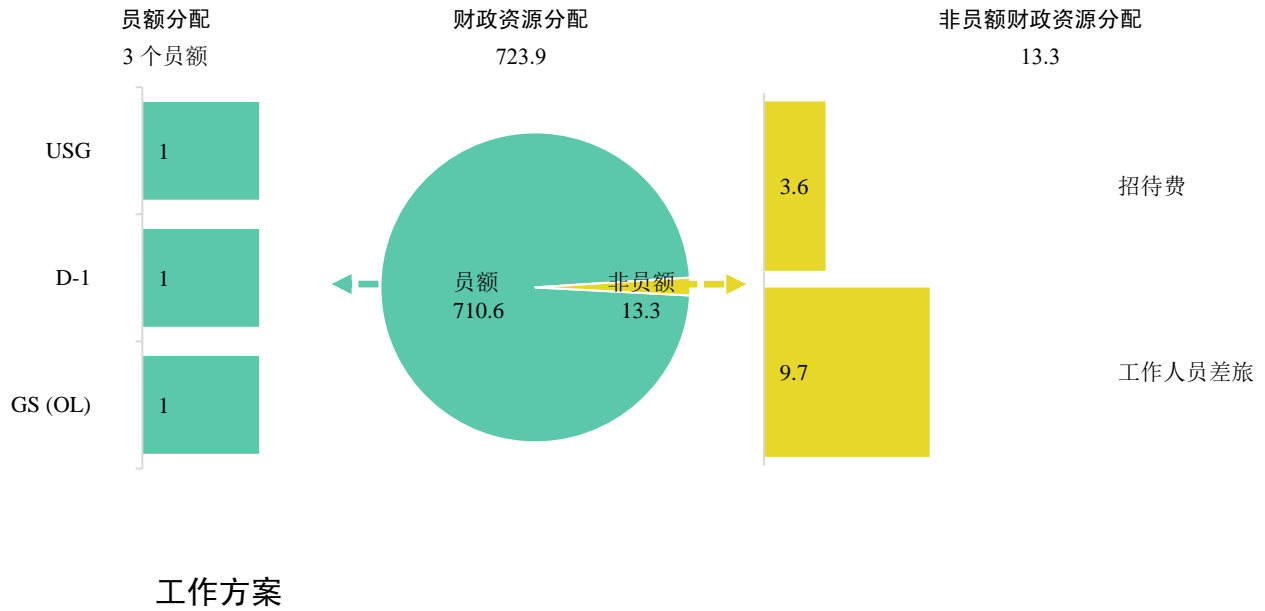
表 5.24  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	779.8	710.6	—	—	—	—	710.6
非员额	12.7	13.3	—	—	—	—	13.3
<b>共计</b>	<b>792.5</b>	<b>723.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>723.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		2	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	1
<b>共计</b>		<b>3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>

图 5.三  
行政领导和管理：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

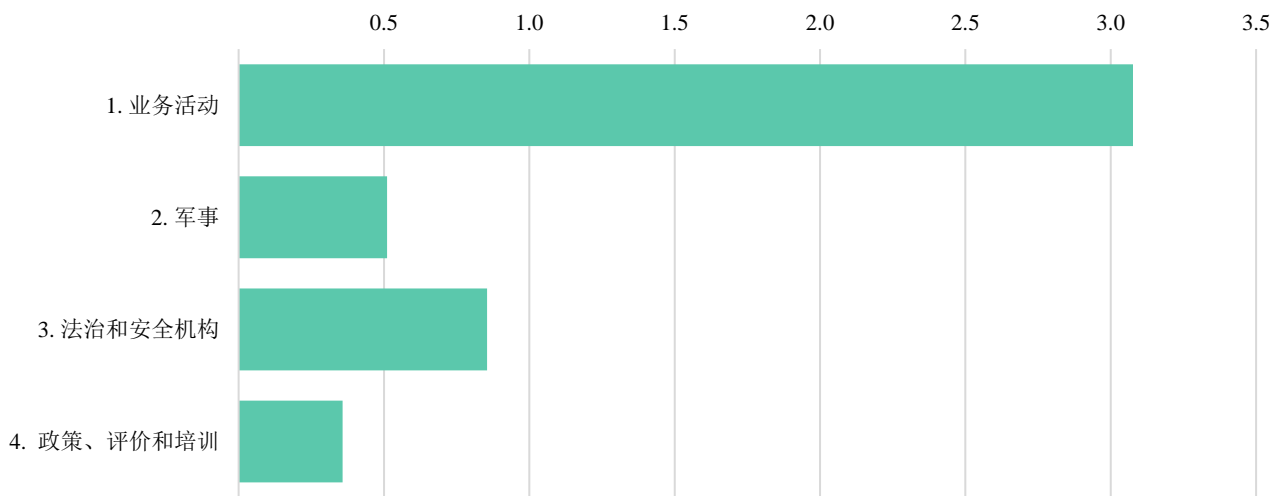
(员额数目/千美元)



5.81 2021 年拟议经常预算资源为 4 800 000 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。每个次级方案的资源分配情况见下文图 5.四。

图 5.四  
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1  
业务活动

5.82 2021 年拟议经常预算资源为 3 076 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年资源分配的更多详情见下文表 5.25 和图 5.五。

表 5.25

次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

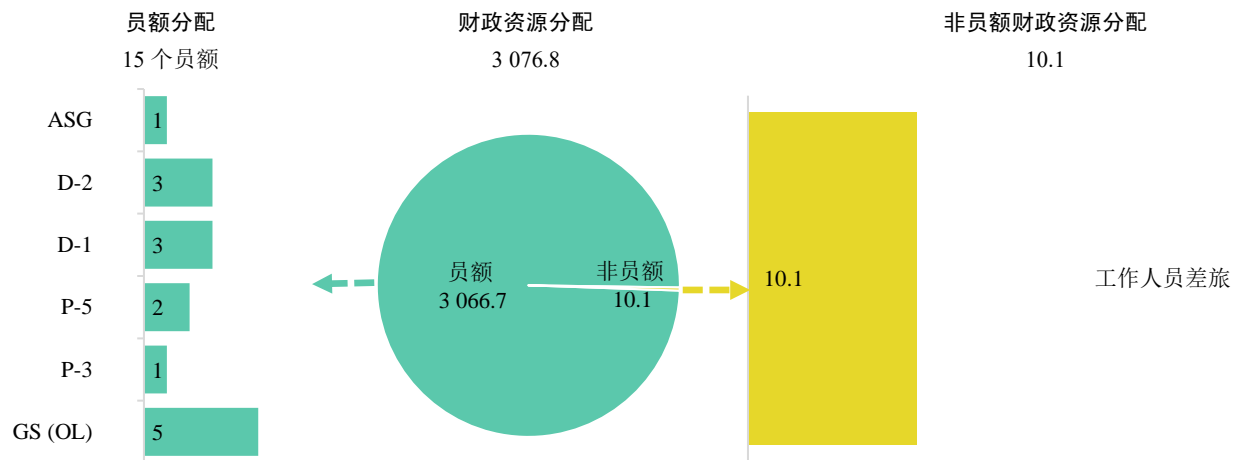
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	2 689.6	3 066.7	—	—	—	—	3 066.7
非员额	38.3	10.1	—	—	—	—	10.1
<b>共计</b>	<b>2 727.8</b>	<b>3 076.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 076.8</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	5
<b>共计</b>		<b>15</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>15</b>

图 5.五

次级方案 1：2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 2  
军事

5.83 2021 年拟议经常预算资源为 510 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年资源分配的更多详情见下文表 5.26 和图 5.六。

表 5.26

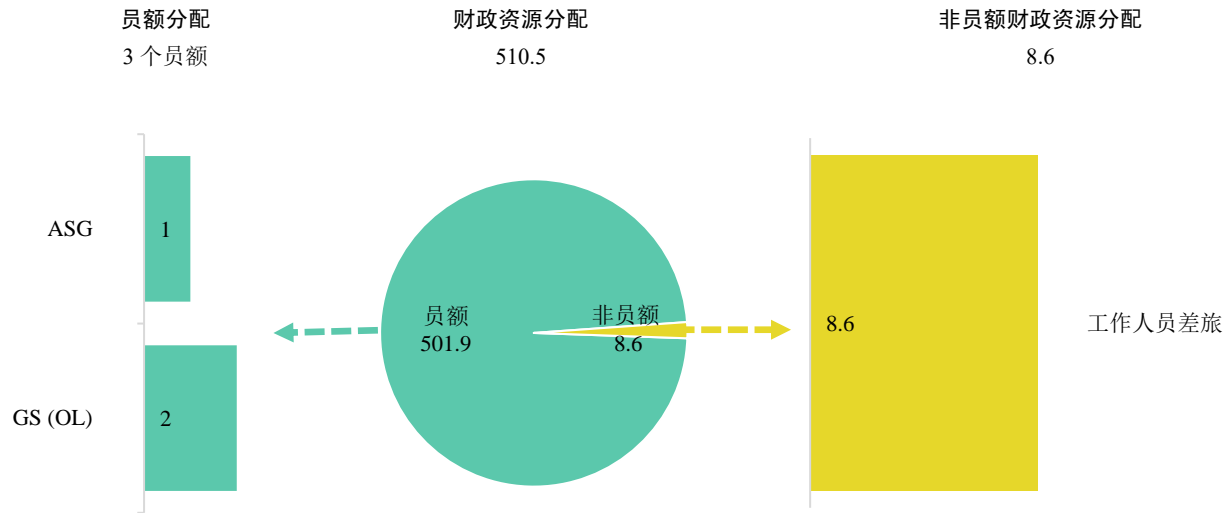
次级方案 2：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	448.2	501.9	—	—	—	—	501.9
非员额	4.9	8.6	—	—	—	—	8.6
<b>共计</b>	<b>453.1</b>	<b>510.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>510.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		1	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>

图 5.六  
次级方案 2: 2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



### 次级方案 3 法治和安全机构

5.84 2021 年拟议经常预算资源为 854 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年资源分配的更多详情见下文表 5.27 和图 5.七。

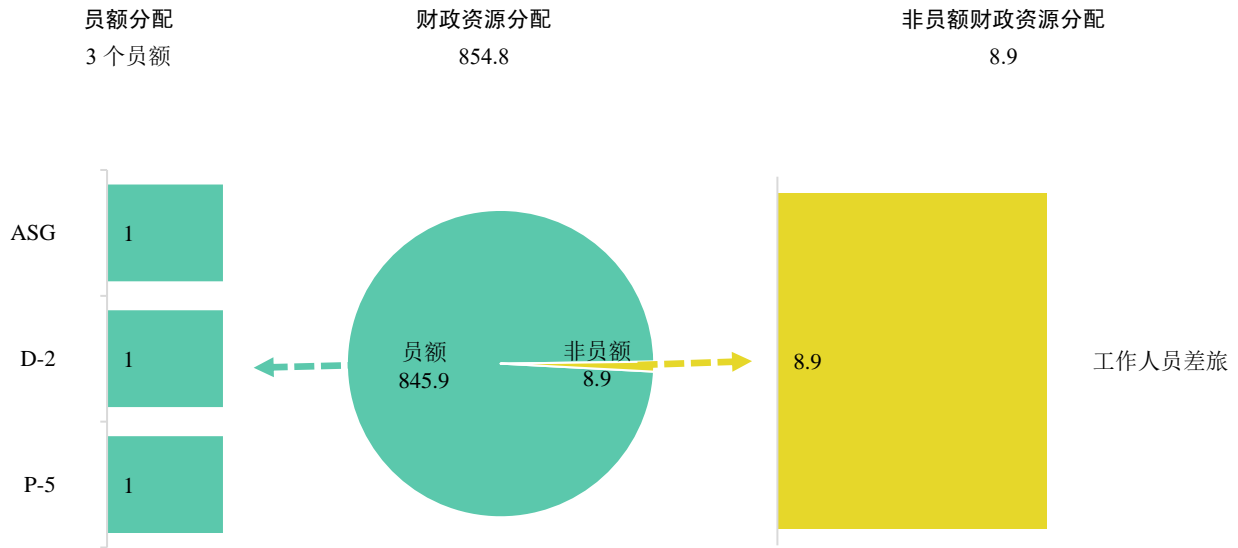
表 5.27  
次级方案 3: 财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	869.8	845.9	—	—	—	—	845.9
非员额	4.8	8.9	—	—	—	—	8.9
<b>共计</b>	<b>874.6</b>	<b>854.8</b>	—	—	—	—	<b>854.8</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>		<b>3</b>	—	—	—	—	<b>3</b>

图 5.七  
次级方案 3：2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



#### 次级方案 4 政策、评价和培训

5.85 2021 年拟议经常预算资源为 357 900 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他情况详见下文表 5.28 和图 5.八。

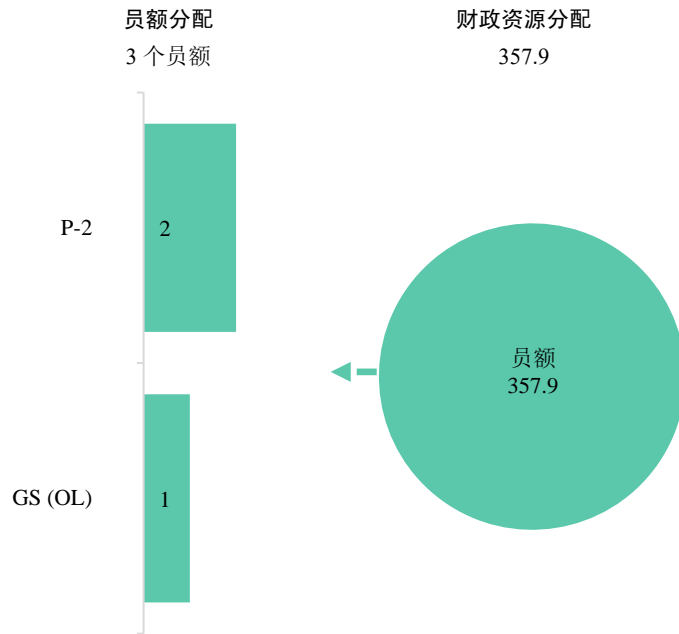
表 5.28  
次级方案 4：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	372.8	357.9	—	—	—	—	357.9
<b>共计</b>	<b>372.8</b>	<b>357.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>357.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		2	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	1
<b>共计</b>		<b>3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>

图 5.八  
次级方案 4: 2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



### 方案支助

5.86 政治和建设和平事务部及和平行动部执行办公室为其总部开展的活动提供方案支助服务，该办公室下设财务和预算股、人力资源股和行政股。

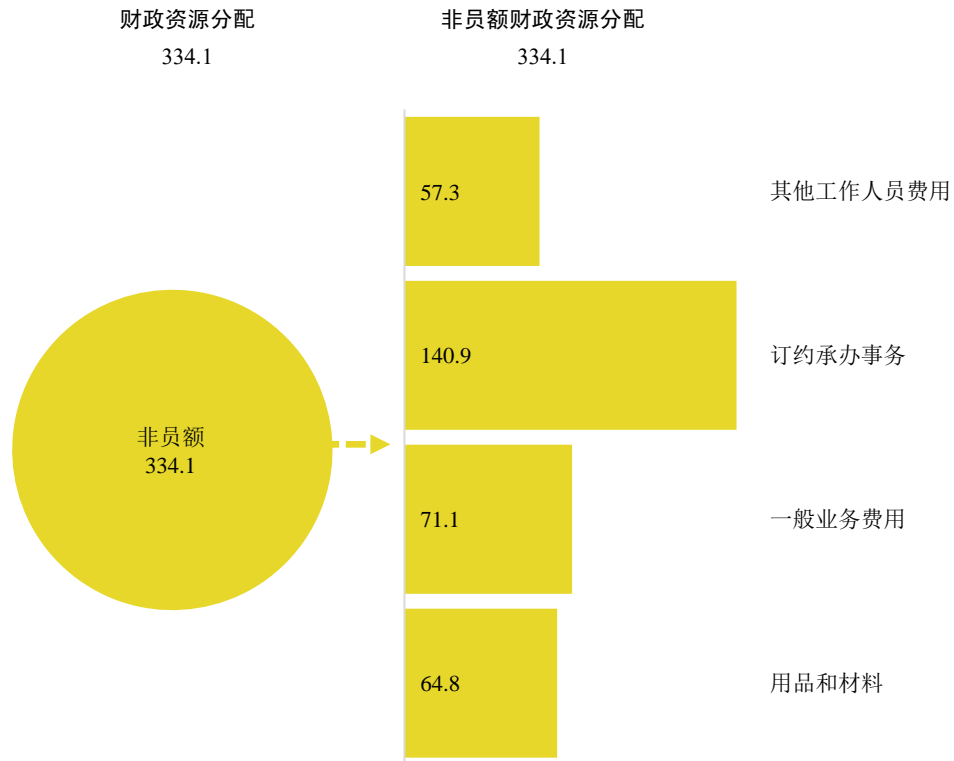
5.87 2021 年拟议经常预算资源为 334 100 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年资源分配的更多详情见下文表 5.29 和图 5.九。

表 5.29  
方案支助：财政资源和员额资源演变情况

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
非员额	118.0	334.1	—	—	—	—	334.1
<b>共计</b>	<b>118.0</b>	<b>334.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>334.1</b>

图 5.九  
方案支助：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)  
(千美元)





---

## 二. 联合国停战监督组织

### 前言

联合国停战监督组织(停战监督组织)通过与各方以及在各方之间积极开展区域级接触,努力保持其作为可靠伙伴的地位。这一目标涵盖特派团的所有组成部分,包括部队派遣国指派的军事人员以及根据联合国国际和国家人员配置支助机制挑选的文职人员。今天,来自 27 个国家的军事观察员以及来自 52 个国家的实务和辅助文职人员在停战监督组织中任职,这强烈表明我们对各方的公正立场。

停战监督组织自成立以来,目睹了中东的巨变。横跨该区域的众多政治、历史和安全因素紧密交织,这是该区域环境的特点。区域紧张局势影响的蔓延或不可预测性将影响停战监督组织的核心任务职能以及履行职能的人员。

我们付出了巨大努力,在动荡环境中维系与各方的区域联络结构,而国家与非国家行为体的复杂互动阻碍了全面解决方案。

战略和工作层面的联络职能是实现公正区域参与的重要途径,以维护任务要求,解决争端,缓解与各方或各方之间的紧张关系,加强任务执行,随时向会员国通报进程,并将联合国的集体努力更紧密地联系在一起。

区域联络和观察职能都会面临国家、非国家行为体之间的复杂互动以及行动区内部和之间的相竞利益的考验。尽管如此,我们仍不遗余力地遏制冲突,打开渠道,为以非暴力方式解决申诉创造空间。现在我们的工作与冲突各方领导人、部队派遣国和该区域其他会员国的建设性倡议一起发挥作用,其重要性丝毫不亚于 1949 年。虽然该区域经历了各种动荡和潜在战端,但政府官员和民众也在协同努力克服仇恨,并采取措施减少暴力、维持社区生活、寻找通向未来和平之路。

联合国停战监督组织

负责人

艾伦·道尔(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 5.88 联合国停战监督组织(停战监督组织)的任务是协助 1949 年《停战协定》各方监督协定条款的执行和遵守情况。这项任务源自安全理事会的决议和决定,包括第 50(1948)、54(1948)和 73(1949)号决议。根据第 73(1949)号决议,由第 50(1948)号决议派往协助联合国调解员监督巴勒斯坦停战的军事观察员组成了停战监督组织,负责监督阿拉伯-以色列冲突各方之间的《停战协定》。在 1956 年、1967 年和 1973 年战争之后,根据情况的变化调整了观察员的职能。
- 5.89 停战监督组织在埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的活动旨在维持根据《停战协定》建立的区域联络架构。停战监督组织向联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供训练有素的军事观察员,以支持执行各自的任务。停战监督组织通过区域互动协作以及与维和特派团和特别政治任务的定期和高级别联络与协调,促进联合国开展区域分析、努力推动缓和紧张局势。

#### 工作方案

##### 目标

- 5.90 停战监督组织促进实现的目标是确保遵守 1949 年《停战协定》及相关协定。

##### 战略

- 5.91 为帮助确保遵守 1949 年《停战协定》和相关协定,停战监督组织将继续履行其目前的核心职能,即部署观察员和与该区域国家当局联络。停战监督组织将向观察员部队和联黎部队提供训练有素的军事观察员,协助执行任务。停战监督组织重返观察员部队在布拉沃一侧的行动区,使停战监督组织能够在 2021 年恢复对戈兰观察员行动的全面支助。停战监督组织还将在埃及、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国维持联络处,并通过其总部与以色列和约旦进行联络。
- 5.92 停战监督组织与各方官员、高级别政府、军事和安全代表,以及任务区内的大使、防卫武官及其他会员国和部队派遣国代表接触。此外,停战监督组织将把其战略和联络接触范围扩大到东道国的相关国家组织和区域组织,以及民间社会组织,包括那些能够就区域特派团活动提供重要性别视角的组织。这种接触的依据是特派团总部与其联络处之间协调形成的对往往复杂问题的态势感知和分析。预计这将促成恢复在戈兰的活动;有效的监测、观察和报告,以及与各方建立信任和遏制事态升级;态势和问题分析准确且有预见性;加强与利益攸关方的合作,确保满足联络和监测要求。
- 5.93 停战监督组织就其行动区的动态进行区域联络和报告,包括与区域特派团和联合国总部进行联络并提交报告,提供态势感知和支助,为战略层面的分析和决策提供信息。区域分析和接触也符合并支持“以行动促维和”倡议具体目标 1(推动冲突的政治解决,增强维和政治影响)和目标

7(改善维和伙伴关系), 特派团正在加强和扩大区域接触; 更多地与妇女、和平与安全社区网络接触; 加强联合国区域行为体的共同立场和共同信息交流, 以加强协调与合作。

- 5.94 停战监督组织将继续通过斡旋与各方和部队派遣国代表保持接触, 并与该区域的其他联合国实体进行协调。特派团将继续制定应急计划, 以应对其行动区的安全局势和区域影响变化。特派团将继续提供及时准确的观察报告以及关于区域动态及其对全特派团、包括安全和安保局势影响的评估和分析。特派团还将继续向所有外地站和联络处提供行政、后勤和安保支助。停战监督组织将确保以最高效的方式提供支助。
- 5.95 通过区域联络, 将在本组织内部、与维和伙伴和在区域行为体之间提供态势感知, 并支持战略层面的知情分析和决策; 将促进缓和紧张局势, 解决冲突, 增进维持和平的积极影响, 并加强维和伙伴关系。在这方面, 停战监督组织将与部队派遣国和其他会员国的高级代表举行讨论会和简报会; 类似的讨论会、讲习班和培训活动将改善区域对口单位在跨领域的区域问题上的合作和理解。这些领域过去的成果包括利用定期和针对具体问题的分析报告向相关行为体提供信息, 利用区域联络接触提供咨询和分析, 以向区域联合国伙伴和总部各部门提供信息; 举办类似的区域讨论会, 并向部队派遣国和会员国代表团提供全面和针对具体问题的简报, 介绍区域共同趋势和行动动态。

### 2021 年外部因素

- 5.96 在外部因素方面, 2021 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 1949 年《停战协定》及相关协定所有缔约方将配合停战监督组织履行职责;
  - (b) 所有缔约方依然愿意解决争端, 并与联合国合作完成安全理事会授权的任务。
- 5.97 停战监督组织酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。停战监督组织继续制定新的战略、方法和活动, 以解决其军事和文职部分内的性别平等问题。女性军事观察员提高了巡逻和社区参与的效力。停战监督组织实行了性别平等行动计划并采纳了性别平等视角, 将在今后几年进一步完善, 并已纳入各级业务程序。引入了混合性别巡逻, 招聘了女性语文助理, 以改善与当地居民的互动; 与部队派遣国的接触促进了跟踪本国女性军事人员增加情况, 并促进了对克服征聘和部署文化障碍措施的长期考虑。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 5.98 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述, 2019 年的一项计划成果是向安全理事会及时通报违反安理会决议的情况。这项成果已经实现, 证据是 100% 实现及时向秘书长提交观察报告的目标。
- 5.99 这项成果的实现表明观察员部队和联黎部队在行动中有效整合和部署了观察组的监测和观察职能, 有助于各特派团随时向安全理事会通报可能引发双方局势升级的违规行为或事件。

### 2019 年方案执行情况: 覆盖面扩大, 报告得到改进

- 5.100 战略层面的接触和定期联络建立了与各方的信任关系, 不仅有助于缓解紧张局势以及全面了解东道国内部和之间的局势, 而且有助于进行分析和报告, 以支持知情决策和与其他维和伙伴的协调。

- 5.101 黎巴嫩观察员小组继续根据安全理事会第 1701(2006)号决议开展行动。因此，在涉及地道曝光和填埋的事件中，黎巴嫩观察员小组积极参与蓝线沿线的观察和报告。在以色列和黎巴嫩之间的紧张局势同样加剧期间，2019 年 8 月和 9 月，观察员小组还增加了沿蓝线的机动行动，并编写了 90 份关于行动区活动和事件的特别报告。
- 5.102 恢复戈兰观察员小组的行动是一项主要努力。布拉沃一侧的两个观察所(56 号和 72 号观察所)按照设想的行动目标进行了重建，并重新投入运作。重建工作集中于基本工程、恢复在冲突中被损坏或摧毁的基础设施、安装安保设施，如高架观察台、安装防弹板和防护玻璃工程、安全大门、沥青停车场、混凝土基座燃料箱和强化混凝土掩体，以及采购信息技术和通信设备、观察设备、办公室设备和观察所宿舍家具。
- 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量
- 5.103 这项工作有助于 1949 年《停战协定》各方协助监督协定条款的适用和遵守情况，并在布拉沃一侧恢复 24/7 行动，从而将直接观察的面积从 2 856 平方公里增加到 3 200 平方公里，而目标面积为 3 506 平方公里。56 号和 72 号观察所全面运作，有助于执行定点观察和机动行动授权任务，并与观察员部队一道，扩大覆盖范围，从布拉沃一侧 95%的隔离区和 50%的限制区提供及时和准确的报告。

表 5.30  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	有限区域 (2 856 平方公里)处 于连续监察下	覆盖范围扩大到 3 506 平方公里

## 2021 年计划成果

### 成果 1: 在实现稳定方面取得进展(从 2020 年承接的成果)

- 5.104 停战监督组织将继续开展与推进行动区实现稳定有关的工作，并将完成布拉沃一侧基础设施的重建和戈兰观察员小组能力的合理化，以配合观察员部队为改善观察和向安全理事会报告而逐步恢复全面行动的计划，预计将由下文 2021 年的业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 5.31  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	在有限区域(2 856 平方公里)内通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在扩大区域(3 506 平方公里)内通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在扩大区域(4 515 平方公里)内通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在现有区域(4 515 平方公里以上)巩固行动, 通过连续监察为安全理事会决策提供信息

**成果 2: 在整个行动区开展授权活动(新成果)**

- 5.105 停战监督组织将加强区域联络接触, 并在战略和地方两级扩大联络网络, 以最大限度地提高区域架构和斡旋能力。黎巴嫩观察员小组将继续在 118.6 公里长的蓝线沿线巡逻、观察和报告, 以支持联黎部队的行动, 同时侧重于提高不友好地带的可进入性及改进部队保护措施。

**内部挑战和对策**

- 5.106 由于多个地点的过境延误和限制, 停战监督组织在开展联络活动和进行部署时, 在后勤和行政方面面临挑战。

- 5.107 作为回应, 停战监督组织将继续努力恢复畅通进出。

**在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量**

- 5.108 这项工作预计将有助于协助 1949 年《停战协定》各方监督协定条款的适用和遵守情况, 具体表现是在整个戈兰恢复冲突前的行动能力, 使观察员能够执行观察员部队的监测和观察要求, 包括持续的定点观察、乘车巡逻和视察。

表 5.32  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	有限区域 (2 856 平方公里) 处于连续监察下	将覆盖区域面积 扩大到 3 200 平方公里	将连续监察的覆盖区域面积扩大到 4 515 平方公里	在 4 515 平方公里 范围内巩固行动

**立法授权**

- 5.109 以下清单列示停战监督组织所有授权。

**安全理事会决议**

50(1948)	停止巴勒斯坦境内的敌对行动	73(1949)	巴勒斯坦冲突有关各方缔结的《停战协定》
54(1948)	巴勒斯坦局势		

## 应交付产出

5.110 表 5.33 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.33

停战监督组织：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	17	12	14
1. 分析小组讨论会(由停战监督组织组织)	—	1	2	2
2. 讨论会(应会员国和国际组织要求)	—	16	10	12
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家当局进行战略一级联络，以评估稳定/安全状况、区域趋势影响、各方之间以及对维持和平行动区的潜在干扰，以及与部队派遣国、其他会员国代表和任务区内的联合国行动和组织进行联络；与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家官员以及地方政府官员、社区领袖、国际对话者、联合国行动和国家办事处进行地方一级的联络和协调；每周情况报告；分析/评估报告，包括专题和分析报告、国家简报、每月军事情况报告、年度报告；安全报告。</p> <p><b>真相调查、监测和调查团：</b>每周情况报告；评估报告；调查报告；事件报告；国别简报；每月军事情况报告；年度报告；安全报告；定点观察：戈兰观察员小组每天从戈兰阿尔法和布拉沃一侧的观察所进行观察；为开罗联络处、在蓝线上、为黎巴嫩观察员小组以及为地区熟悉情况培训进行机动行动巡逻，为戈兰观察员小组进行巡逻；戈兰观察员小组进行阿尔法一侧的检查和调查；在停战监督组织耶路撒冷总部对军事观察员进行部署前上岗培训。</p>				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 概览

5.111 下文表 5.34 至 5.36 显示停战监督组织 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.34  
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	22 633.2	22 974.0	—	—	(190.0)	(190.0)	(0.8)	22 784.0	399.0	23 183.0
其他工作人员费用	6 892.3	7 028.7	—	—	(35.6)	(35.6)	(0.5)	6 993.1	133.2	7 126.3
招待费	2.1	7.0	—	—	—	—	—	7.0	0.1	7.1
工作人员差旅费	298.5	364.2	—	—	18.4	18.4	5.1	382.6	7.1	389.7
订约承办事务	691.2	661.5	—	—	(11.8)	(11.8)	(1.8)	649.7	12.2	661.9
一般业务费用	3 566.7	2 859.9	—	—	(3.9)	(3.9)	(0.1)	2 856.0	54.5	2 910.5
用品和材料	415.0	520.1	—	—	29.1	29.1	5.6	549.2	10.4	559.6
家具和设备	800.8	1 314.2	—	—	100.3	100.3	7.6	1 414.5	27.2	1 441.7
房地修缮	195.6	153.6	—	—	63.4	63.4	41.3	217.0	4.2	221.2
<b>共计</b>	<b>35 495.3</b>	<b>35 883.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>35 853.1</b>	<b>647.9</b>	<b>36 501.0</b>

表 5.35  
员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	235	1 个 ASG, 2 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2/1, 72 个 FS, 150 个 LL, 2 个 NPO
裁撤	(3)	1 个 FS、2 个 LL
2021 年拟议数	232	1 个 ASG, 2 个 D-1, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2/1, 71 个 FS, 148 个 LL, 2 个 NPO

<sup>a</sup> 员额变动详细理由说明见附件四。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算。

表 5.36  
员额资源

职类	2020 年核定数	变动				共计	2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
<b>专业及以上职类</b>							
ASG	1	—	—	—	—	1	
D-1	2	—	—	—	—	2	
P-5	2	—	—	—	—	2	
P-4	3	—	—	—	—	3	
P-3	2	—	—	—	—	2	
P-2/1	1	—	—	—	—	1	
<b>小计</b>	<b>11</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>11</b>	
<b>其他</b>							
外勤事务人员	72	—	—	(1)	(1)	71	
本国专业干事	2	—	—	—	—	2	
当地雇员	150	—	—	(2)	(2)	148	
<b>小计</b>	<b>224</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>221</b>	
<b>共计</b>	<b>235</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>232</b>	

5.112 关于拟议资源分配的更多详情见下文表 5.37 和图 5.10。

5.113 如下文表 5.37 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 35 853 100 美元，比 2020 年批款净减少 30 100 美元(即 0.1%)。资源变动是由其他资源变动引起的。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

表 5.37  
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	22 633.2	22 974.0	—	—	(190.0)	(190.0)	(0.8)	22 784.0
非员额	12 862.1	12 909.2	—	—	159.9	159.9	1.2	13 069.1
<b>共计</b>	<b>35 495.3</b>	<b>35 883.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>35 853.1</b>

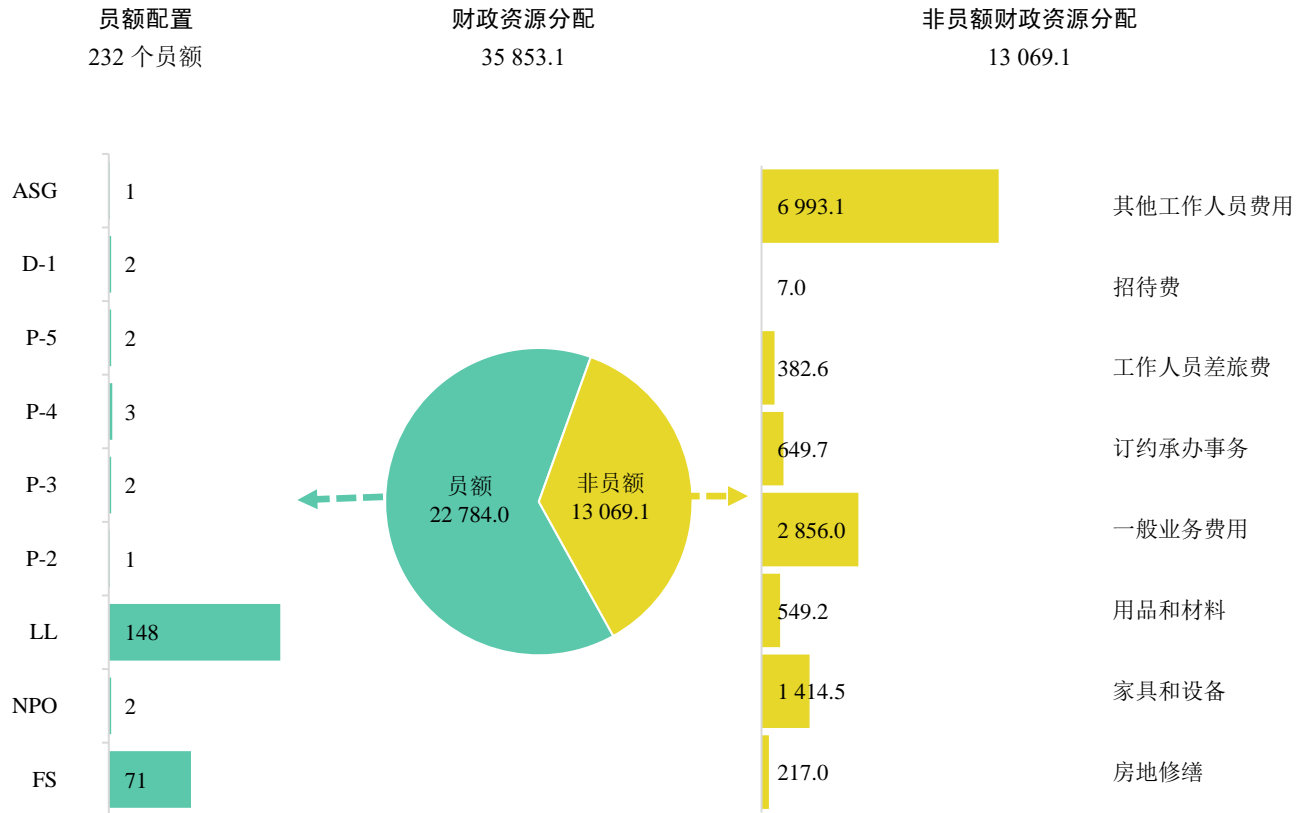


第 5 款 维持和平行动

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		11	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		224	—	—	(3)	(3)	221
<b>共计</b>		<b>235</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>232</b>

图 5.十  
2021 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



## 按构成部分进行的差异分析

### 总体资源变动

#### 其他变动

5.114 如上文表 5.37 所示，资源变动净减少 30 100 美元，具体如下：

- (a) 员额项下所需资源减少 190 000 美元，反映了拟议裁撤 1 个电信技术员员额(外勤事务人员)，原因是重组特派团外勤技术科，以建立更具相关性、适应性和灵活性的结构，以及拟议裁撤与开罗联络处从伊斯梅利亚迁至开罗有关的 2 个员额，即 1 个外勤安保助理和 1 个轻型车辆驾驶员/仓库助理(当地雇员)；
- (b) 下列项下所需资源减少共计 51 300 美元：其他工作人员费用(35 600 美元)，主要原因是取消了与本国工作人员有关的离职后健康保险经费，其预算在特别费(第 32 款)下编列；订约承办事务(11 800 美元)，原因是努力利用内部能力，减少维修工作的个体订约人和搬运工人数；一般业务费用(3 900 美元)，原因是开罗联络处从伊斯梅利亚迁至开罗后清洁服务减少，以及在耶路撒冷总部安装新的中央供暖、通风和空调系统后，空调维护费用减少；
- (c) 上述所需资源减额被下列项下所需资源增加共计 211 200 美元部分抵消：工作人员差旅费(18 400 美元)，用于支付停战监督组织参加“以行动促维和”会议和出席外地法律顾问网络会议的费用；用品和材料费用(29 100 美元)增加，用于更换两个新观察所的防弹片茄克和头盔、床上用品、餐具和刀具；家具和设备(100 300 美元)，用于更换阿尔法一侧观察所的 5 台非节能发电机；房地修缮(63 400 美元)，用于更换阿尔法一侧的 3 个老旧预制宿舍。

---

### 三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

#### 前言

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)是联合国历史第二悠久的维持和平特派团,其任务始于1949年。印巴观察组继续履行任务,重点是观察和报告印度与巴基斯坦之间的停火情况。印巴观察组还派出44名联合国军事观察员,负责监测770公里控制线和工作边界,继续对指称违反停火的行为和工作边界事件进行巡逻和调查。这项工作要求提供专业、公正和高度精确的报告,是在74名确保维和行动顺利进行的文职人员支持下进行的。为圆满完成印巴观察组的任务,正在继续努力进一步加强信息共享,包括开展强制性培训,在文职支助人员参与下每半年举行一次联合国军事观察员会议,以协助有效和高效地执行外地任务。

印巴观察组继续在该区域建立信任,并将继续公正地履行任务。我们能够做到这一点完全仰仗东道国印度和巴基斯坦的支持,也仰仗克什米尔当地居民的欢迎态度。我还尽可能向东道国政府通报了我们在控制线和工作边界的活动。我继续每月与联合国总部互动,介绍我们的行动以及在执行任务时面临的挑战。

我相信,印巴观察组在努力增进南亚区域和平与稳定方面将继续发挥作用。多样性和专业精神是印巴观察组的优势。在国际社会和所有利益攸关方的支持下,该区域将会实现和平。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

特派团团长兼首席军事观察员

何塞·埃拉迪奥·阿尔卡因少将(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 5.115 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)负责根据安全理事会第 307(1971)号决议观察并向秘书长报告与遵守停火有关的任何事态发展。安理会在该决议中要求在所有冲突地区实现持久停火和停止一切敌对行动的规定得到严格遵守,并一直有效,直至所有武装部队尽快撤回各自领土,退回到完全尊重联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组监督下的查谟和克什米尔停火线的阵地。为补充停火监测工作而执行的另一项任务是对双方提出的任何指称违反停火的投诉进行不偏不倚的调查。

#### 工作方案

##### 目标

- 5.116 印巴观察组促进实现的目标是,确保根据安全理事会第 307(1971)号决议所载印巴观察组的任务规定,监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展。

##### 战略

- 5.117 为帮助确保监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展,印巴观察组将继续注重预防、预警、观察和报告以及建立信任等核心授权任务。观察组将根据任务执行情况,就行动区内相关事态发展提供及时和详细的报告。观察组将继续在控制线两侧部署军事观察员,对指称违反停火行为进行巡逻、视察和调查,并在东道国允许的限度内到控制线附近地区执行其他任务。这些领域过去的成果包括:如定期报告所载评估显示,在使用信息整理平台进行分析的基础上,加强了对控制线附近局势发展的了解和报告,而且 2017 年至 2019 年指称违反停火的投诉呈下降趋势,表明联合国军事观察员的存在对核心授权任务产生了积极影响。
- 5.118 印巴观察组与秘书长的五年期外勤支助改革战略保持一致。该战略为所有当前改革努力奠定了基础,并力求提高向维和特派团和特别政治任务提供服务的质量、速度和效率。

#### 2021 年外部因素

- 5.119 在外部因素方面,2021 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 东道国与印巴观察组合作,按照安全理事会第 307(1971)号决议的规定,遵守停火,不采取敌对行动,也不采取任何可能使局势恶化或危及国际和平的行动;
  - (b) 印度和巴基斯坦仍然愿意支持印巴观察组为履行任务开展各项活动。
- 5.120 印巴观察组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、交付产出和成果,力图在行动区最大限度地发挥在维持和平方面的影响。这包括确保联合国军事观察员以包容和全面的方式与当地社区男

女民众接触，从而确保印巴观察组采用对性别问题有敏感认识的视角去理解社区对实地局势的看法，规划和开展观察组的行动。

- 5.121 在与其他实体合作方面，印巴观察组将在其行动不超出既定任务规定的前提下，探讨与同样关注促进地区和平与稳定的相关实体建立联系。
- 5.122 在机构间协调和联络方面，观察组将在不超出既定任务规定的前提下，与联合国各机构探讨并建立类似于与其他实体建立的联系，以促进地区和平与稳定。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 5.123 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是通过联合国军事观察员在控制线两侧常设外勤站执行外勤任务，及时向联合国总部通报与停火有关的事态发展。尽管在东道国允许范围内自由安全进出通报地区的外勤任务数量减少，这项计划成果已经实现。这方面的成果体现在印巴观察组根据在执行外勤任务过程中对局势的全面了解，及时向联合国总部报告。

### 2019 年方案执行情况：确保业务响应能力

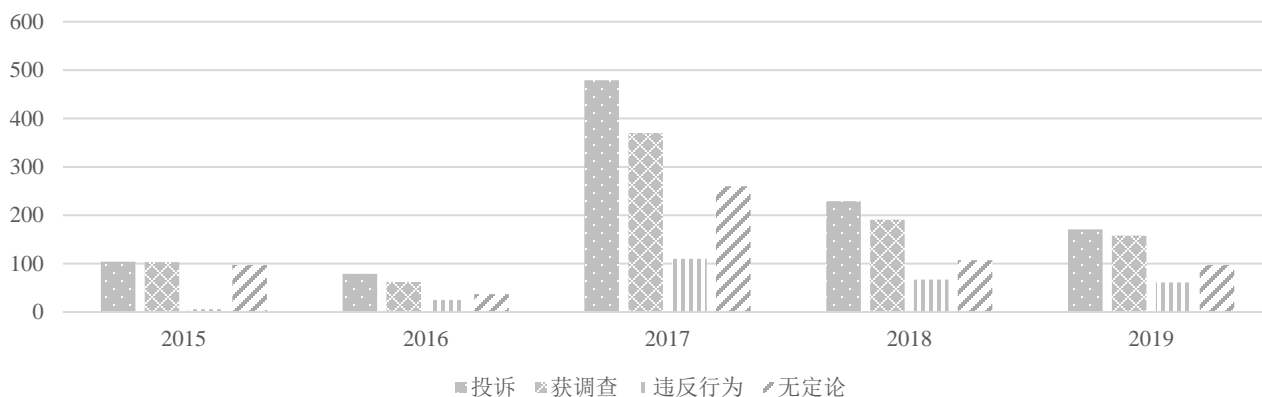
- 5.124 2019 年期间，印度和巴基斯坦控制线附近的紧张局势从 2019 年 2 月开始加剧。印巴观察组向控制线两侧 11 个印巴观察组外勤站持续派驻联合国军事观察员，确保不间断地监督停火。印巴观察组通过履行核心外勤任务继续执行其任务授权。全年共开展了 161 次观察哨行动、1317 次地区侦察巡逻、对据称违反停火行为进行 158 次调查，并进行了 90 次实地考察，2019 年执行的外勤任务总数达到 1726 次。此外，印巴观察组还收到 41 份来自已获承认的政治团体的请愿书，内容涉及查谟和克什米尔控制线及其附近的局势。这种做法是一种有助于防止冲突升级的机制，因为请愿者能够通过既定渠道表达对影响印度和巴基斯坦克什米尔的事态发展的关切，而不是走上街头举行抗议。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 5.125 这项工作帮助确保按照印巴观察组的任务规定监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展，例如，2019 年调查了 158 起来自巴基斯坦军队的投诉，并向安理会报告了调查结果，其中 61 起案件被认为是印度军队违反停火，97 起案件由于缺乏证据而没有定论。图表显示 2017 年提交的指称违反停火投诉数量陡增，总数为 479 起，比上一年增加了 506%，随后又大幅降至 229 起，下降了 52%。2019 年提交的指称违反停火投诉数量进一步下降，比上一年下降了 25%。出现这一趋势是因为联合国军事观察员在行动区的存在和行动对控制线两侧双方的行动都产生了影响。

图 5.十一

业绩计量：据称违反停火的次数



### 2021 年计划成果

成果 1：新的工具有助于及时、准确地与各方分享调查概况(从 2020 年承接的成果)

5.126 印巴观察组将继续观察控制线和工作边界。因此，仍然需要根据其任务规定，在控制线两侧所有外勤行动站派驻军事观察员，开展巡逻和视察，对指称违反停火的行为进行调查，并在控制线附近执行外勤任务，同时将继续加强对现有工具或整理平台的利用，以整合信息以便进行分析和评估。这项成果预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 5.38  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	没有利用信息整理平台进行分析	利用信息整理平台进行一些分析	更及时地利用信息整理平台进行分析	从印巴观察组总部到外勤行动站的联合国军事观察员都使用制度化的分析和评估系统，以便根据从信息整理平台得出的结论及时提交报告

**成果 2：确保分析的连续性以及规划和执行过程的一致性(新成果)**

5.127 2019 年，采取了利用现有数据库加强信息处理的各项举措，同时辅之以联合国军事观察员之间的密切协调，从而使有助于有效规划和执行外勤任务的分析工作得到改进。

**内部挑战和对策**

5.128 印巴观察组面临的挑战是确保关于联合国军事观察员轮调情况的分析连贯一致。观察组已利用新的信息整理平台整合收集的信息。视觉分析平台有助于简化复杂的数据，以便及时准确地调查指称违反停火行为。为此，印巴观察组将举办专门培训课程，加强即将上任的军事观察员的知识和技能，并为此将协调履行职能的制度和程序制度化。此外，为实现这一目标，应努力使军事观察员进一步全面了解与控制线沿线停火有关的现有冲突，促进以目的为导向的观察和报告方法，同时在总部采取必要行动加强各项程序，以便进一步增强军事观察员的能力，使其更好地执行外地任务，取得最佳结果。

**在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量**

5.129 这项工作预计将帮助确保根据安全理事会第 307(1971)号决议所载印巴观察组的任务，监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展，这将体现在及时利用信息整理平台持续地进行分析。

表 5.39  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	使用信息整理平台，促进了解与违反停火有关的事态发展	更加连贯地利用通过信息整理平台作出的分析，促进了解与违反停火有关的事态发展	持续不断地利用通过信息整理平台作出的分析，促进了解与违反停火有关的事态发展

**立法授权**

5.130 以下清单列示印巴观察组的所有授权。

**安全理事会决议**

39(1948)	设立联合国印度和巴基斯坦委员会，负责调查和调解争端	307(1971)	遵守在查谟和克什米尔实现持久停火和停止敌对行动的规定
47(1948)	在查谟和克什米尔恢复和平与秩序，并举行全民投票		

## 应交付产出

5.131 下表 5.40 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.40

印巴观察组：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	12	12	12	12
1. 与东道国的主要人物/领导人接触	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：改进文件存档和档案系统并加强联通性。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：广告；印刷品；和平大篷车。				
对外和媒体关系：与媒体互动。				
数字平台和多媒体内容：开发和改进印巴观察组网站。				



## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

5.132 下文表 5.41 至 5.43 显示 2021 年印巴观察组拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.41

## 按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	5 236.4	6 065.2	—	—	—	—	—	6 065.2	41.7	6 106.9
其他工作人员费用	1 765.6	1 577.5	—	—	30.7	30.7	1.9	1 608.2	71.4	1 679.6
招待费	6.2	14.5	—	—	5.5	5.5	37.9	20.0	0.9	20.9
咨询人	28.8	19.7	—	—	(19.7)	(19.7)	(100.0)	—	—	—
工作人员差旅	338.6	315.5	—	—	29.7	29.7	9.4	345.2	6.5	351.7
订约承办事务	330.5	201.1	—	—	135.9	135.9	67.6	337.0	14.8	351.8
一般业务费用	1 169.6	1 578.6	—	—	(338.0)	(338.0)	(21.4)	1 240.6	54.5	1 295.1
用品和材料	274.3	463.5	—	—	(51.3)	(51.3)	(11.1)	412.2	18.4	430.6
家具和设备	254.8	626.0	—	—	196.1	196.1	31.3	822.1	36.7	858.8
<b>共计</b>	<b>9 404.8</b>	<b>10 861.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>10 850.5</b>	<b>244.9</b>	<b>11 095.4</b>

表 5.42

员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	74	1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 22 个 FS, 49 个 LL
2021 年拟议数	74	1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 22 个 FS, 49 个 LL

<sup>a</sup> 2021 年没有员额变动。

注：表格和图表中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；RB，经常预算。

表 5.43  
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
<b>小计</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>
<b>其他</b>						
外勤事务人员	22	—	—	—	—	22
当地雇员	49	—	—	—	—	49
<b>小计</b>	<b>71</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>71</b>
<b>共计</b>	<b>74</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>74</b>

5.133 关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见下文表 5.44 和图 5.十二。

5.134 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 10 850 500 美元，与 2020 年批款相比，净减 11 100 美元（即 0.1%）。资源变动是由其他资源变动引起的。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

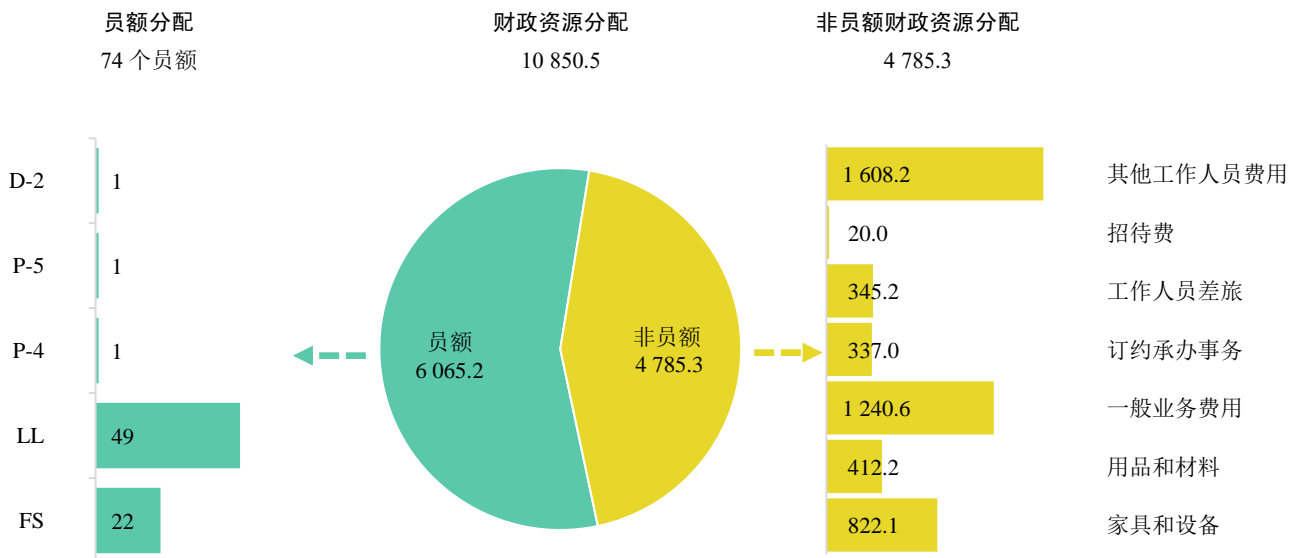
表 5.44  
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	5 236.4	6 065.2	—	—	—	—	—	6 065.2
非员额	4 168.4	4 796.4	—	—	(11.1)	(11.1)	(0.2)	4 785.3
<b>共计</b>	<b>9 404.8</b>	<b>10 861.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>10 850.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		71	—	—	—	—	—	71
<b>共计</b>		<b>74</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>74</b>

图 5.十二  
2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



### 按构成部分进行的差异分析

#### 总体资源变动

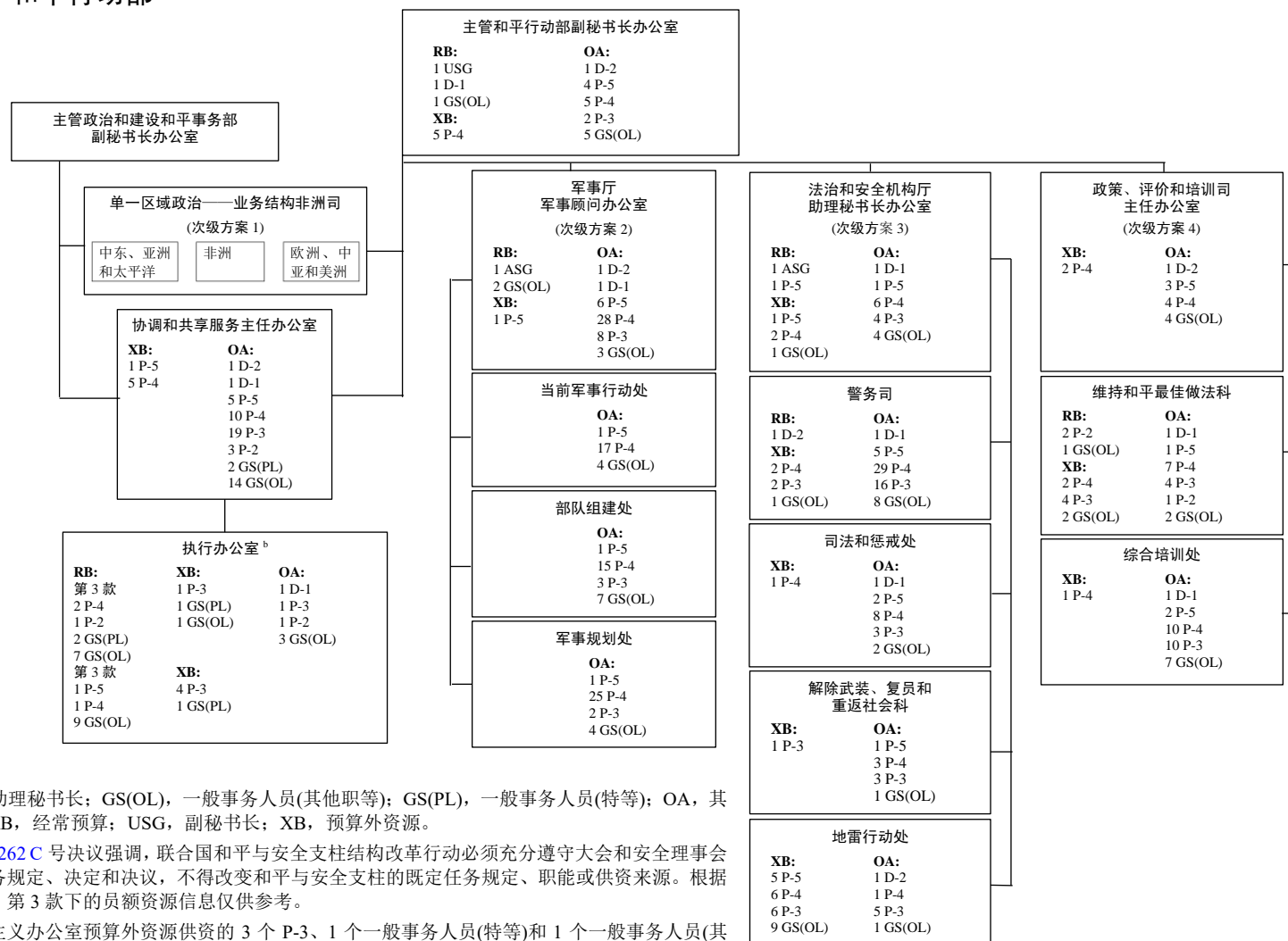
#### 其他变动

5.135 如表 5.44 所示，资源变动反映净减少 11 100 美元，详情如下：

- (a) 下列项下所需资源减少共计 409 000 美元：一般业务费用(338 000 美元)和用品和材料(51 300 美元)，这两项变动都是基于最近的实际费用趋势，而且由于实施电子燃料管理系统模块而使燃料消耗降低；咨询人(19 700 美元)，原因是印巴观察组在 2021 年将不需要任何咨询服务；
- (b) 所需资源减少因下列项下所需资源增加共计 397 900 美元而被部分抵消：其他工作人员费用(30 700 美元)，原因是军事观察员在初次到任/任满回国差旅期间个人物品/货物的进出增加；招待费(5 500 美元)，这是基于过去几年的历史趋势；工作人员差旅(29 700 美元)，这是基于对高级官员差旅情况的预测；信息和通信技术订约承办事务(135 900 美元)；家具和设备(196 100 美元)，用于更换车辆、发电机和办公家具。

## 2021 年所需员额资源和非员额资源附件

## 一. 2021 年组织结构和员额分配

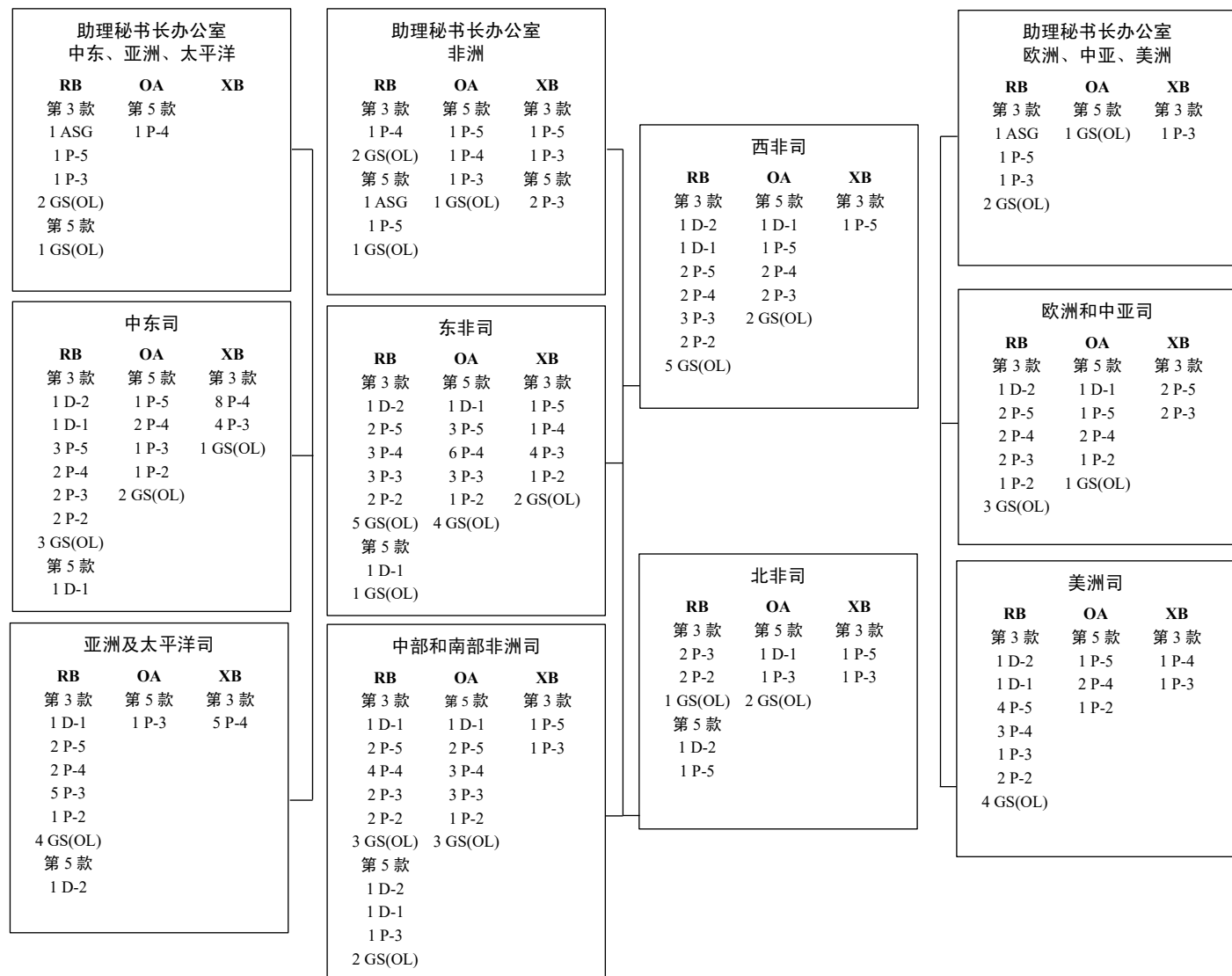
A. 和平行动部<sup>a</sup>

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；OA，其他摊款；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外资源。

<sup>a</sup> 大会第 72/262 C 号决议强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或资金来源。根据这项决议，第 3 款下的员额资源信息仅供参考。

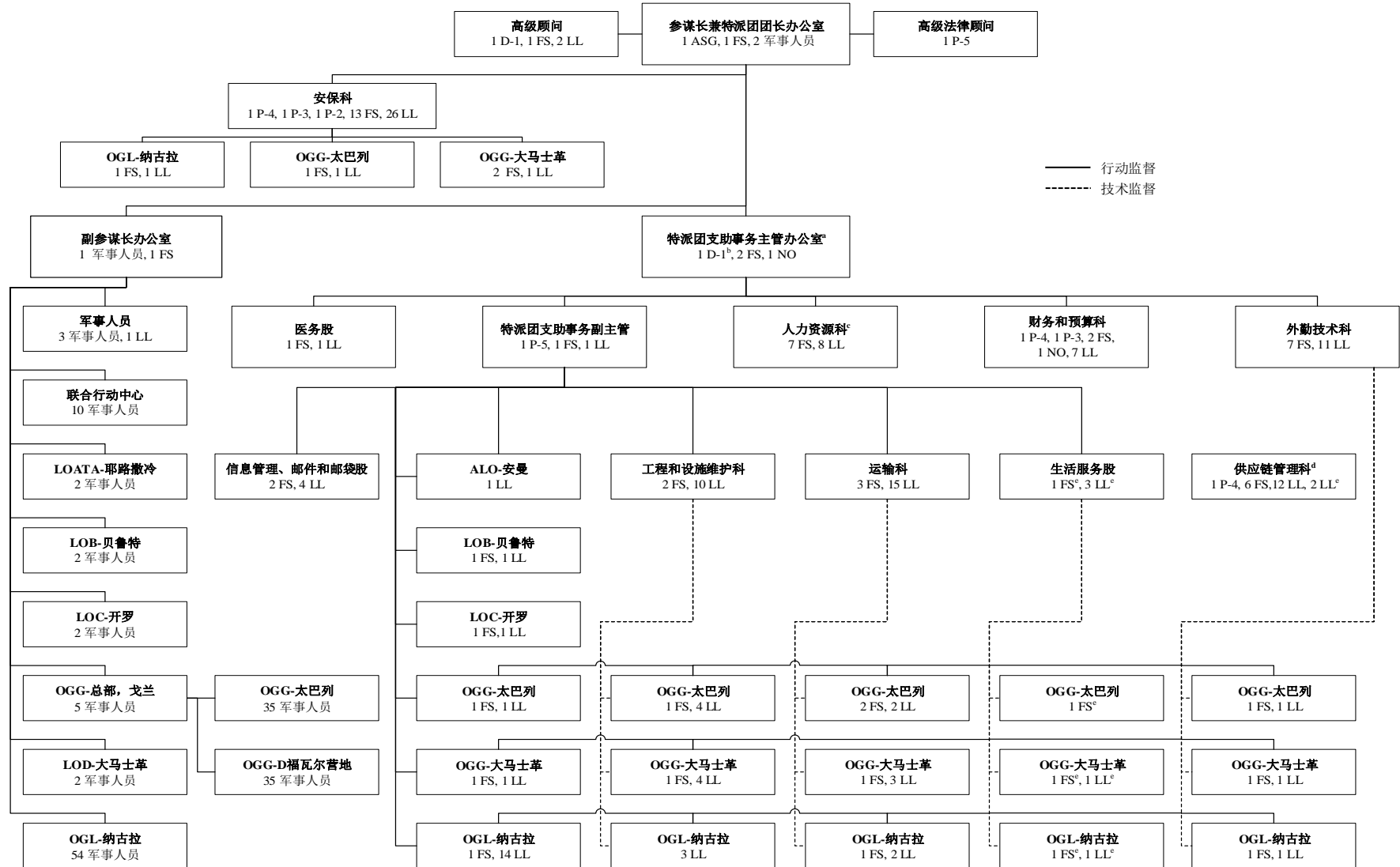
<sup>b</sup> 由反恐主义办公室预算外资源供资的 3 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等)设在政治和建设和平事务部及和平行动部联合执行办公室，以便为反恐主义办公室提供支持。

## B. 区域政治——业务结构<sup>a</sup>



<sup>a</sup> 大会第 72/262 C 号决议强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或供资来源。根据这项决议，第 5 款下的员额资源信息仅供参考。

## C. 联合国停战监督组织



缩写：ALO-安曼，安曼行政和后勤办公室；LOATA，安曼/特拉维夫联络处；LOB，贝鲁特联络处；LOC，开罗联络处；LOD，大马士革联络处；OGL，黎巴嫩观察员小组；OGG，戈兰观察员小组。

<sup>a</sup> 包括议定书小组。

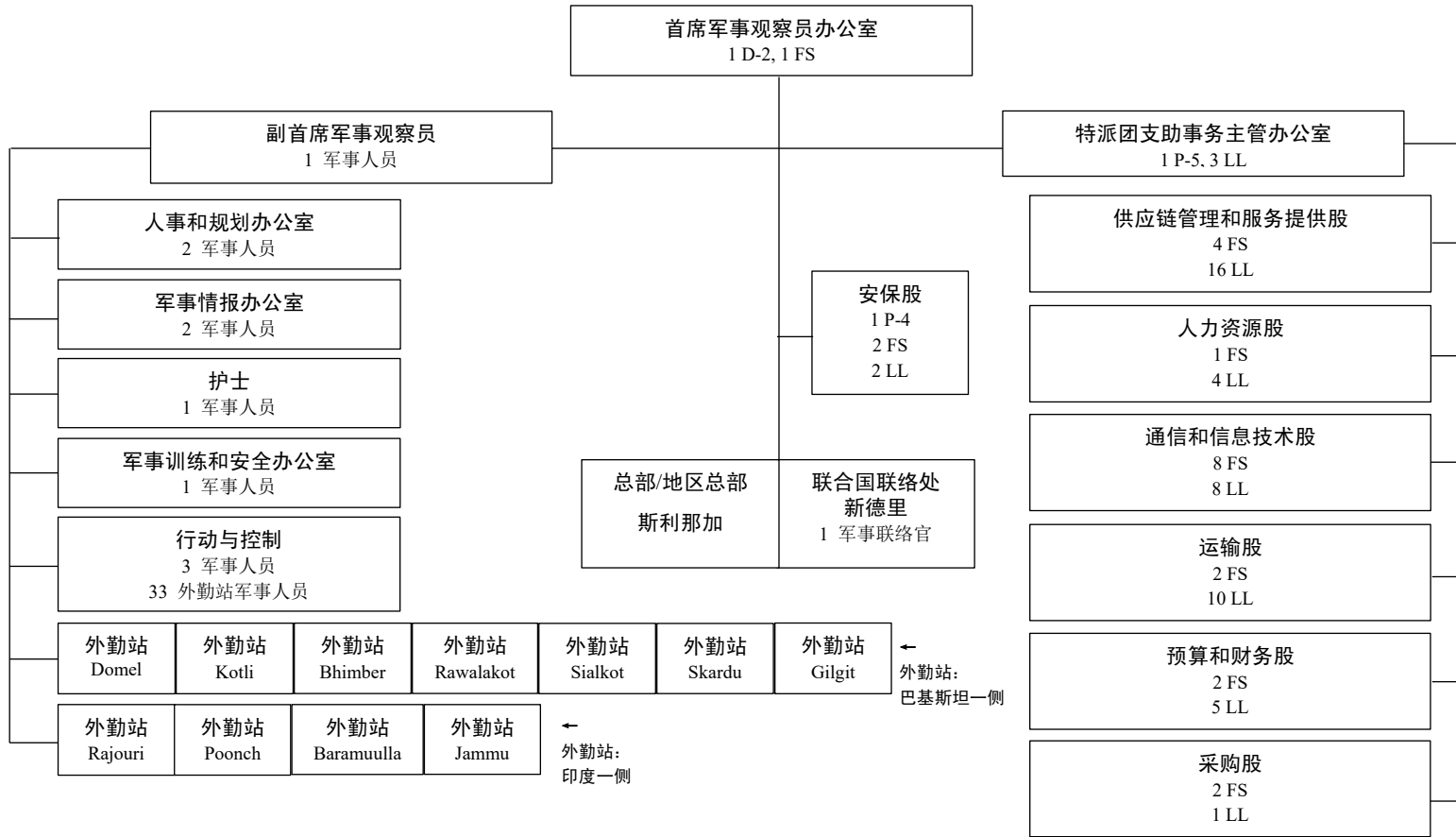
<sup>b</sup> D-1 联合国停战监督组织特派团支助事务主管兼中东和平进程特别协调员。

<sup>c</sup> 包括培训小组。

<sup>d</sup> 包括采购股、中央仓储股、财产管理股和调度股。

<sup>e</sup> 调动。

### D. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组



缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；外勤站，联合国外勤站。

## 二. 按构成部分(和平行动部、联合国停战监督组织、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组)分列的第5款(维持和平行动)拟议资源总额

(千美元/员额数目)

	2019年 支出数	2020年 拨款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
<b>(一) 和平行动部</b>										
A. 行政领导和管理	792.5	723.9	—	—	—	—	—	723.9	21.8	745.7
<b>B. 工作方案</b>										
1. 业务活动	2 727.8	3 076.8	—	—	—	—	—	3 076.8	92.4	3 169.2
2. 军事	453.1	510.5	—	—	—	—	—	510.5	13.9	524.4
3. 法治和安全 机构	874.6	854.8	—	—	—	—	—	854.8	27.4	882.2
4. 政策、评价 和培训	372.8	357.9	—	—	—	—	—	357.9	10.6	368.5
<b>小计, (B)</b>	<b>4 428.3</b>	<b>4 800.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4 800.0</b>	<b>144.3</b>	<b>4 944.3</b>
C. 方案支助	118.0	334.1	—	—	—	—	—	334.1	6.3	340.4
<b>小计, (一)</b>	<b>5 338.8</b>	<b>5 858.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5 858.0</b>	<b>172.4</b>	<b>6 030.4</b>
<b>(二) 联合国停战监督组织</b>										
<b>小计, (二)</b>	<b>35 495.3</b>	<b>35 883.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(30.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>35 853.1</b>	<b>647.9</b>	<b>36 501.0</b>
<b>(三) 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组</b>										
<b>小计, (三)</b>	<b>9 404.8</b>	<b>10 861.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(11.1)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>10 850.5</b>	<b>244.9</b>	<b>11 095.4</b>
<b>共计</b>	<b>50 238.9</b>	<b>52 602.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(41.2)</b>	<b>(41.2)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>52 561.6</b>	<b>1 065.2</b>	<b>53 626.8</b>



第 5 款 维持和平行动

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
(一) 和平行动部						
A. 行政领导和管理	3	—	—	—	—	—
B. 工作方案						
1. 业务活动	15	—	—	—	—	15
2. 军事	3	—	—	—	—	3
3. 法治和安全机构	3	—	—	—	—	3
4. 政策、评价和培训	3	—	—	—	—	3
<b>小计, (B)</b>	<b>24</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>24</b>
<b>小计, (一)</b>	<b>27</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>27</b>
(二) 联合国停战监督组织						
<b>小计, (二)</b>	<b>235</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>232</b>
(三) 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组						
<b>小计, (三)</b>	<b>74</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>74</b>
<b>共计</b>	<b>336</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>333</b>

### 三. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

---

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会注意到印巴观察组员额资源处于不变的状态，回顾近年来各维持和平行动调整特派团支助结构的工作，相信秘书长将在下一份预算报告中提供资料，介绍印巴观察组为使其特派团支助部分与标准化结构一致而作出的努力(行政和预算问题咨询委员会报告 [A/74/7](#)，第二.44 段)。

秘书处与印巴观察组之间关于特派团支助部分结构的协商仍在进行中。

---

#### 四. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动 汇总

	员额	职等	说明	变动原因
停战监督组织	(1)	FS	裁撤 1 名外勤事务电信技术员	对特派团外勤技术科进行了重组, 以建立一个更具相关性、适应力更强和更加灵活的结构。
停战监督组织	(2)	LL	裁撤外勤安保助理和轻型车辆司机/仓库助理这 2 个员额	开罗联络处从伊斯梅利亚迁至开罗使效率得到提高。