第七十四届会议

议程项目 155

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团资产的最后处置情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)资产最后处置情况的报告(A/74/729)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表。他们提供了补充信息,作出了澄清,最后提出了注明日期为2020年3月30日的书面答复。

2. 安全理事会在其第1542(2004)号决议中规定了联海稳定团的任务。安理会第2350(2017)号决议将任务期限最后一次延长至2017年10月15日。安理会又请秘书长开始分阶段减少联海稳定团的任务,并请联海稳定团确保以负责任的方式过渡至后续特派团,即联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)(同上,第1段)。

二. 资产最后处置情况

3. 秘书长在报告中表示,联海稳定团的所有资产均于2017年10月15日之前向联海司法支助团过渡期间获得处置(同上,第9段)。行预咨委会询问后获悉,在联海稳定团分阶段缩编期间,其财产处置活动在任务期限于2017年10月15日结束之前按《联合国财务条例和细则》细则105.23进行,其后按财务条例5.14进行。行预咨委会考虑到适用的财务细则和条例的范围不同,认为本该更清楚地说明联海稳定团最后处置资产的时间安排,并相信秘书长在大会审议本报告时将向大会提供这方面的信息。

4. 截至 2018 年 6 月 30 日，联海稳定团购置价值总额为 150 922 600 美元的资产已按以下表 1 处置(同上，表 2)。

表 1
联合国海地稳定特派团资产的最后处置情况

(千美元)

资产组	购置价值	百分比	残值
第一组：移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	102 919.8	68.2	29 107.7
移交给联海司法支助团	102 082.5	67.6	29 025.1
移交给其他联合国实体	837.3	0.6	82.6
第二组：在任务区内处置
出售	17 523.5	11.6	1 422.3
第三组：核销/丢失	23 572.2	15.6	3 055.5
资产捐赠给海地政府	6 907.1	4.6	997.9
共计	150 922.6	100.0	34 583.4

5. 行预咨委会注意到第一组包括移交其他维和特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地的资产，购置价值总额为 102 919 800 美元(相应残值为 29 107 700 美元)，占特派团资产购置价值总额的 68.2%。如以上表 1 所示，这组资产几乎全部(99.2%)移交给联海司法支助团。行预咨委会注意到秘书长在联海司法支助团 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告中表示，支助团在开办阶段继续完成联海稳定团的清理结束活动，包括处置资产、关闭设施、拆除基础设施及装置。这些活动涉及到处理环境问题，以确保归还的财产未受污染(A/73/641，第 17-18 段、第 37 段；另见下文第 9 段)。行预咨委会强调将关闭的特派团必须切实完成资产的最后处置，避免将不必要的行政负担转移给后续实体。

6. 行预咨委会注意到第三组包括已核销或损失的资产，购置价值总额为 23 572 200 美元(相应残值为 3 055 500 美元)，占特派团资产购置价值总额的 15.6%。行预咨委会提出请求后获得以下表 2，其中比较了最近关闭的特派团的核销或损失资产。

表 2
最近关闭的特派团的资产核销或损失

(千美元)

特派团	处置的资产组
核销	丢失
购置价值	百分比	购置价值	百分比
联格观察团	5 251.0	23.1	57.2	0.3
中乍特派团	24 091.4	18.9	407.4	0.3
联苏特派团	38 416.7	13.1	3 022.8	1.0

特派团	处置的资产组
核销	丢失
购置价值	百分比	购置价值	百分比
联东综合团	2 814.0	8.2	32.4	0.1
联科行动	29 261.1	25.3	747.6	0.6
联海稳定团	22 789.7	15.1	782.5	0.5
联利特派团	8 388.2	11.5	256.1	0.4

缩写：中乍特派团，联合国中非共和国和乍得特派团；联利特派团，联合国利比里亚特派团；联苏特派团，联合国苏丹特派团；联东综合团，联合国东帝汶综合特派团；联科行动，联合国科特迪瓦行动；联格观察团，联合国格鲁吉亚观察团。

7. 行预咨委会询问后获悉，第三组资产的核销或损失可能是出于外部因素(事故、缺陷、损失、失窃)，或者与内部管理决策有关(损耗、过剩、资产不值得回收)。向行预咨委会提供的信息表明稳定团大约 89.4%的资产核销缘于内部因素，主要为资产正常损耗、陈旧。
8. 行预咨委会注意到第三组资产包括 663 个海运集装箱，其中 81 个据报丢失，21 个由于库存差异而核销。行预咨委会请求提供补充信息，但未收到。此外，17 台轻型车辆、2 台发电机、11 台笔记本电脑被记录为失窃。行预咨委会请求就稳定团在清理结束过程中遇到的安全挑战提供信息，但未收到。行预咨委会关切地注意到关于丢失或失窃资产缺乏完整的信息，建议大会请秘书长今后的资产处置报告就丢失或失窃资产提供更多信息和更全面的解释，特别是就高价值资产而言，从而使大会更明确地了解资产处置过程(另见 A/68/866，第 14 段)。行预咨委会还重申特派团清理结束计划应包含风险评估和缓解措施，以防止可能的资产损失或失窃，而且各特派团应遵守相关《工作人员条例和细则》以及《财务条例和细则》针对资产损失或失窃情况的规定(A/73/854，第 7 段)。
9. 赠送给海地政府的资产的总购置价值为 6 907 100 美元(相应残值为 997 900 美元)，占特派团资产购置总价值的 4.6%。行预咨委会询问后获悉向政府移交资产时未提供相关培训。行预咨委会请求就赠送资产情况提供信息，但未收到。行预咨委会认为秘书长在确定要赠送资产时应酌情协同接收实体协商共同考虑可持续性因素，特别是就已确定所赠送资产可能影响环境或可能需要转移能力或提供培训的情况而言。
10. 行预咨委会请求联海稳定团就在资产处置方面出现的具体最佳做法和挑战提供信息，但未收到。行预咨委会就资产最后处置的最佳做法和挑战以及评估这些过程的标准提出了意见，载于其关于联合国利比里亚特派团资产最后处置的报告(A/74/828)(另见 A/74/737，第 60-61 段)。
11. 行预咨委会就联海稳定团财务状况这一相关事项提出询问后获悉，自稳定团成立至 2020 年 3 月 13 日已向会员国分摊费用共计 7 733 201 000 美元。截至该日已收款 7 725 946 000 美元，尚有 7 255 000 美元待缴。此外，截至 2020 年 3 月 20 日联海稳定团没有与死亡和伤残赔偿金有关的未决索赔或未清义务。

三. 结论

12. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 14 段。行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告并顾及行预咨委会在上文中提出的意见和建议。