

Distr.: General
30 April 2020
Arabic
Original: English



الدورة الرابعة والسبعون

البند 153 من جدول الأعمال

تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار

في جمهورية الكونغو الديمقراطية

أداء ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019 وميزانيتها المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

| | |
|--|---|
| 1 194 619 500 دولار | الموارد المعتمدة للفترة 2019/2018 ^(أ) |
| 1 194 557 200 دولار | نفقات الفترة 2019/2018 |
| 62 300 دولار | الرصيد الحر للفترة 2019/2018 |
| 1 012 252 800 دولار | الاعتماد المخصص للفترة 2020/2019 ^(ب) |
| 1 012 252 800 دولار | النفقات المتوقعة للفترة 2020/2019 ^(ج) |
| 0 دولار | النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2020/2019 |
| 1 087 769 600 دولار | المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2021/2020 |
| (4 231 000 دولار) | التعديل الذي أوصت به اللجنة الاستشارية للفترة 2021/2020 |
| 1 083 538 600 دولار | توصية اللجنة الاستشارية للفترة 2021/2020 |
| <p>(أ) يمثل الموارد المعتمدة البالغ إجماليها 1 114 619 500 دولار (صافيها 1 087 422 500 دولار) والموارد المأذون بها بموجب سلطة الالتزام، والبالغ إجماليها 80 000 000 دولار للدعم المقدم من البعثة للعملية الانتخابية حتى 30 حزيران/يونيه 2019 (انظر A/74/617، الفقرات 4-8).</p> <p>(ب) لا يشمل موارد لا يتجاوز قدرها 36 437 600 دولار مأذون بها بموجب سلطة الالتزام.</p> <p>(ج) التقديرات في 29 شباط/فبراير 2020. لا يشمل نفقات قدرها 36 437 600 دولار يُتوقع أن تتكديها البعثة لدعم الاحتياجات الإضافية للأفراد العسكريين والتكاليف التشغيلية المرتبطة بذلك التي أذنت بها اللجنة الاستشارية بموجب سلطة الالتزام.</p> | |



أولا - مقدمة

1 - أثناء نظر اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (البعثة)، اجتمعت اللجنة بممثلين عن الأمين العام قدموا لها معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها برود خطية وردت في 27 نيسان/أبريل 2020. ويمكن الاطلاع على تعليقات وتوصيات اللجنة الاستشارية بشأن المسائل الشاملة المتعلقة بعمليات حفظ السلام في تقريرها (A/74/737)، وترد تعليقاتها بشأن استنتاجات وتوصيات مجلس مراجعي الحسابات المتعلقة بعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019 في تقريرها ذي الصلة (A/74/806).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019

2 - وافقت الجمعية العامة، بموجب قرارها 293/72، على تقديرات التكاليف البالغ إجماليها 1 194 619 500 دولار (صافيها 1 166 723 700 دولار) للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019، التي تشمل مبلغا إجماليه 1 114 619 500 دولار (صافيه 1 087 422 500 دولار) للإنفاق على البعثة، وأذنت للأمين العام بالدخول في التزامات إجماليها 80 000 000 دولار للدعم المقدم من البعثة للعملية الانتخابية (انظر A/74/617، الفقرات 1-8). وبلغ مجموع النفقات للفترة ما إجماليه 1 194 557 200 دولار (صافيه 1 163 498 700 دولار)، وهو ما يمثل تنفيذ الميزانية بمعدل 100 في المائة. ويمثل الرصيد الحر الناشئ عن ذلك، والبالغ 62 300 دولار بالقيمة الإجمالية، نسبة 0,0 في المائة من الموارد المعتمدة، وهو ما يبين الأثر المشترك لزيادة النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (بمبلغ 25 919 300 دولار، أي بنسبة 4,8 في المائة) وبند الموظفين المدنيين (بمبلغ 28 639 700 دولار، أي بنسبة 10,8 في المائة) وانخفاض النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بند التكاليف التشغيلية (بمبلغ 54 621 300 دولار، أي بنسبة 13,9 في المائة). ويرد تحليل مفصل للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2018 (A/74/617).

3 - وترد في الفقرتين 73 و 74 من تقرير الأداء معلومات موجزة عن إعادة توزيع الموارد بين المجموعات. ويشار إلى أن مبلغا مجموعه 54 564 700 دولار نُقل من المجموعة الثالثة، التكاليف التشغيلية، إلى المجموعة الأولى، الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (25 925 000 دولار) والمجموعة الثانية، الموظفون المدنيون (28 639 700 دولار). وتتصل الزيادة في التكاليف تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة بارتفاع المعدل الشهري لسداد تكاليف القوات ووحدات الشرطة المشكلة، وارتفاع الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات وما يتصل بها من شحن، ودفع تكاليف السداد عن القوات المتصلة بالفترة 2018/2017 في الفترة 2019/2018. وفيما يتعلق بالموظفين المدنيين، تتصل الزيادة في الاحتياجات بانخفاض متوسط معدلات الشغور الفعلية للموظفين الدوليين والوطنيين، وارتفاع التكاليف العامة للموظفين مقارنة بالتقديرات المدرجة في الميزانية للموظفين الدوليين والوطنيين، وارتفاع متوسط المرتبات عما كان مدرجا في الميزانية للموظفين الوطنيين، والاحتفاظ بموظفي الانتخابات لفترة تتجاوز ما كان مقررا في الأصل. ويشار كذلك إلى أن إمكانية النقل من المجموعة الثالثة، التكاليف التشغيلية، نشأت عن تخفيض

عدد الطائرات التي تمت تعبئتها وعدد ساعات الطيران المخصصة لدعم الانتخابات، وعن تأجيل أنشطة شراء المعدات واللوازم.

ثالثاً - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

4 - فيما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن النفقات وصلت في 29 شباط/فبراير 2020 إلى 846 985 700 دولار (بالقيمة الإجمالية)، وأن البعثة تتوقع أن تستخدم كامل الموارد المعتمدة البالغ قدرها 1 012 252 800 دولار بحلول نهاية الفترة.

5 - وفي رسالة مؤرخة 17 آذار/مارس 2020 موجهة من المراقب المالي إلى رئيس اللجنة الاستشارية، طلب الأمين العام موافقة اللجنة على الدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 36 437 600 دولار لتلبية احتياجات إضافية للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (24,0 مليون دولار) والتكاليف التشغيلية المرتبطة بذلك (12,4 مليون دولار) في الفترة 2020/2019. وأشار المراقب المالي في رسالته إلى أن مجلس الأمن قرر، في قراره **2502 (2019)** المؤرخ 19 كانون الأول/ديسمبر 2019، تمديد ولاية البعثة حتى 20 كانون الأول/ديسمبر 2020، وقرر أيضاً أن يشمل الحد الأقصى المأذون به لقوات للبعثة 14 000 من الأفراد العسكريين، و 660 من المراقبين العسكريين وضباط الأركان، و 591 من أفراد الشرطة، و 1 050 من أفراد وحدات الشرطة المشكّلة. وقرر المجلس كذلك أن تقوم البعثة، على أساس جمع المعلومات وتحليلها، بعمليات هجومية محددة الأهداف لتحديد الجماعات المسلحة بتعبئة لواء تدخل موسع تابع للقوة. وأشار المراقب المالي كذلك إلى أنه تم الاحتفاظ بثلاث كتائب، وإلى الزيادة في عمليات النشر القصيرة الأجل للوحدات العسكرية في المناطق التي تشد فيها المخاطر على المدنيين. وعملاً بالجزء السادس من قرار الجمعية العامة **269/64** والبند 4-6 من النظام المالي للأمم المتحدة، وافقت اللجنة الاستشارية على طلب الإذن بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 36 437 600 دولار لتلبية احتياجات إضافية من الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة وتغطية التكاليف التشغيلية المرتبطة بذلك خلال الفترة 2020/2019.

6 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بتسوية المطالبات المتعلقة بسداد تكاليف القوات حتى تموز/يوليه 2019، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 112 929 900 دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019. وتم التصديق على تكاليف المعدات المملوكة للوحدات وسدادها حتى أيلول/سبتمبر 2019، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 85 383 200 دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019. أما فيما يتعلق بتعويضات الوفاة والعجز، ففي 25 شباط/فبراير 2020، كان مبلغ قدره 7 218 300 دولار قد سُدّد لتسوية 242 مطالبة منذ إنشاء البعثة، وبلغت الالتزامات غير المصفاة 294 200 دولار وظلت 33 مطالبة تنتظر البت فيها. واللجنة الاستشارية واثقة بأن المطالبات التي لم ينظر فيها بعد ستسوى على وجه السرعة.

رابعاً - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021

ألف - الولاية والنتائج المقررة

7 - أنشأ مجلس الأمن ولاية البعثة بموجب قراره 1925 (2010) ومددها في الأونة الأخيرة حتى 20 كانون الأول/ديسمبر 2020 بموجب قراره 2502 (2019). وترد تفاصيل افتراضات التخطيط في الفقرات من 10 إلى 40 من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة للبعثة للفترة 2021/2020 (A/74/738).

8 - وفي الميزانية المقترحة، يشار إلى أنه تمشيا مع قرار مجلس الأمن 2502 (2019)، ستجري البعثة حواراً شاملاً مع الحكومة بشأن التقدم المحرز في الإصلاحات السياسية والأمنية من أجل وضع استراتيجية مشتركة وتحديد مجموعة من النقاط المرجعية بهدف تقديم دعم أفضل لأولويات الحكومة وتوجيه العملية الانتقالية للبعثة. وبتحديد أنشطة برنامجية مشتركة، ستهدف البعثة إلى تعزيز التكامل مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في المجالات الرئيسية التي صدر بها تكليف باعتبار ذلك وسيلة للانتقال إلى بيئة ما بعد حفظ السلام. وستعمل البعثة أيضاً مع الحكومة من أجل تحديد أولويات مشتركة لبناء السلام، وتحديد النقاط المرجعية التي ستوجه استراتيجيتها في الخروج، ووضع خريطة طريق انتقالية متفق عليها بصورة مشتركة ومرتبطة باستراتيجية مشتركة لتعبئة الموارد (المرجع نفسه، الفقرتان 17 و 53).

9 - وفي الميزانية المقترحة، يشار أيضاً إلى أن في أعقاب تزايد العداء والهجمات ضد المدنيين والبعثة وأفرقة الاستجابة لفيروس إيبولا في إقليمي بيني ومامبسا، أجرى قائد القوة السابق، الفريق كارلوس ألبرتو دوس سانتوس كروز، في كانون الأول/ديسمبر 2019 تقييماً مستقلاً لقدرة البعثة على الوفاء بولايتها في مجال حماية المدنيين وتحييد الجماعات المسلحة في هاتين المنطقتين. وتشمل التوصيات الرئيسية والمقترحات الرئيسية الواردة في ذلك التقييم ما يلي: (أ) ستحتاج البعثة إلى لواء موسع للتدخل تابع للقوة وإلى تعزيز الفعالية ونشر وحدات إضافية مزودة بالتدريب والقدرات والمعدات المناسبة للعمليات التي تقودها الاستخبارات؛ (ب) ينبغي للبعثة أن تعزز قدراتها الاستخباراتية لتتمكن من تنفيذ عمليات تقودها الاستخبارات ومن عرض تقييمات أفضل على قيادة البعثة بشأن الشواغل المتعلقة بحماية المدنيين، ويشمل ذلك إنشاء وحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية لتقوم بجمع المعلومات الاستخباراتية؛ (ج) يتطلب دعم العمليات العسكرية في مجال المسؤولية الذي يشمل منطقة بيني مرافق طبية يمكنها أن تلبي الاحتياجات الجراحية أثناء عمليات إجلاء المصابين والإجلاء الطبي (المرجع نفسه، الفقرة 13).

باء - الاحتياجات من الموارد

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| الفئة | نفقات الفترة | | | | |
|---|--------------------|--------------------|------------------------------|-----------------|----------------|
| | 2019/2018 | 2020/2019 | تقديرات التكاليف (2021/2020) | المبلغ | النسبة المئوية |
| الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة | 560 957,6 | 509 091,1 | 526 707,1 | 17 616,0 | 3,5 |
| الموظفون المدنيون | 294 984,5 | 219 331,2 | 259 695,1 | 40 363,9 | 18,4 |
| التكاليف التشغيلية | 338 615,1 | 283 830,5 | 301 367,4 | 17 536,9 | 6,2 |
| إجمالي الاحتياجات | 1 194 557,2 | 1 012 252,8 | 1 087 769,6 | 75 516,8 | 7,5 |
| الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين | 31 058,5 | 22 651,2 | 26 531,2 | 3 880,0 | 17,1 |
| صافي الاحتياجات | 1 163 498,7 | 989 601,6 | 1 061 238,4 | 71 636,8 | 7,2 |
| التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية) | - | - | - | - | - |
| مجموع الاحتياجات | 1 194 557,2 | 1 012 252,8 | 1 087 769,6 | 75 516,8 | 7,5 |

ملاحظة: يتضمن الفرعان الثاني والثالث من الميزانية المقترحة (A/74/738) معلومات مفصلة عن الموارد المالية المقترحة وتحليلاً للفروق. ويرد موجز للاحتياجات الإضافية المقترحة في الفقرة 48 من الميزانية المقترحة.

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

| الفئة | الوظائف المأذون بها للفترة | |
|----------------------------|----------------------------|--------------------------|
| | المقترحة للفترة 2021/2020 | 2020/2019 ^(أ) |
| المراقبون العسكريون | 660 | 660 |
| أفراد الوحدات العسكرية | 13 640 | 16 215 |
| شرطة الأمم المتحدة | 591 | 391 |
| أفراد وحدات الشرطة المشكلة | 1 410 | 1 050 |

(أ) تمثل أعلى مستوى للقوام المأذون به/المقترح.

10 - وتبلغ الموارد المقترحة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة للفترة 2021/2020 ما قدره 526 707 100 دولار، وهو ما يعكس زيادة قدرها 17 616 000 دولار، أي 3,5 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2020/2019، وذلك أساساً لتغطية الزيادة في عدد أفراد شرطة الأمم المتحدة ونشر ثلاث من وحدات الشرطة المشكلة تمشياً مع التغييرات في الحد الأقصى المأذون به عملاً بقرار مجلس الأمن 2502 (2019).

11 - وتعكس الموارد المقترحة زيادة في الاحتياجات تحت البنود التالية: (أ) المراقبون العسكريون (1 099 700 دولار، أي 3,5 في المائة) بسبب تطبيق عامل تأخير في النشر بنسبة 23 في المائة في الفترة 2021/2020 مقارنة بنسبة 26 في المائة في الفترة 2020/2019؛ (ب) شرطة الأمم المتحدة

2021/2020) مقارنة بمتوسط عدد الأفراد المدرج في الميزانية البالغ 286 فردا في الفترة 2020/2019؛ (ج) وحدات الشرطة المشكلة (12 818 500 دولار، أي 40,6 في المائة)، ويعزى ذلك أساسا إلى ارتفاع متوسط العدد المقترح للموظفين المقرر نشرهم في الفترة 2021/2020 (1 320) مقارنة بمتوسط ذلك العدد في الفترة 2020/2019 (910). وسيقابل الزيادات المقترحة جزئيا انخفاض الاحتياجات (11 538 700 دولار، أي 2,7 في المائة) تحت بند الوحدات العسكرية، مما يعكس انخفاضا في المتوسط المقترح لعدد الأفراد المقرر نشره من المتوسط المدرج في الميزانية البالغ 13 750 فردا في الفترة 2020/2019 إلى 13 065 فردا في الفترة 2021/2020.

12 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام بشأن الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة.

2 - الموظفون المدنيون

| الفئة | المعتمد للفترة 2020/2019 | المقترح للفترة 2021/2020 | الفرق |
|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|----------|
| الوظائف | | | |
| الموظفون الدوليون | 720 | 720 | - |
| الموظفون الوطنيون ^(أ) | 1 725 | 1 725 | - |
| الوظائف المؤقتة | 59 | 61 | 2 |
| متطوعو الأمم المتحدة | 346 | 347 | 1 |
| الأفراد المقدمون من الحكومات | 90 | 90 | - |
| المجموع | 2 940 | 2 943 | 3 |

(أ) تشمل هذه الفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة.

13 - وتبلغ الموارد المقترحة للموظفين المدنيين ما قدره 259 695 100 دولار، مما يعكس زيادة قدرها 40 363 900 دولار، أي 18,4 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2020/2019، تشمل زيادة في الاحتياجات من الموظفين الدوليين (22 334 100 دولار، أي 17,7 في المائة)، والموظفين الوطنيين (14 475 800 دولار، أي 20,4 في المائة)، ومتطوعي الأمم المتحدة (1 492 700 دولار، أي 9,8 في المائة)، ووظائف المساعدة المؤقتة العامة (1 001 800 دولار، أي 23,4 في المائة). وتعزى الزيادات أساسا إلى ما يلي: (أ) اقتراح إنشاء أربع وظائف؛ (ب) انخفاض معدلات الشغور المقترحة لجميع فئات الموظفين مقارنة بالفترة 2020/2019؛ (ج) زيادة في متوسط التكاليف المقدرة لمرتبات الموظفين الدوليين بسبب ارتفاع مضاعف تسوية مقر العمل من 41,5 في المائة إلى 52,6 في المائة اعتبارا من أيلول/سبتمبر 2019؛ (د) زيادة في أحدث جداول مرتبات الموظفين الوطنيين في جمهورية الكونغو الديمقراطية وعنتيبي، أوغندا.

التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والوظائف المؤقتة

14 - تقترح للفترة 2021/2020 في المجموع 2 943 وظيفة ثابتة ومؤقتة (تشمل 720 موظفا دوليا و 1 725 موظفا وطنيا و 347 من متطوعي الأمم المتحدة و 61 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة و 90 موظفا مقدمين من الحكومات)، مقارنة بما مجموعه 2 940 وظيفة في الفترة الحالية، مما يعكس الأثر الصافي لإنشاء 4 وظائف، تشمل وظيفة واحدة لموظف أقدم للشؤون القضائية (ف-5) وواحدة لموظف معاون للشؤون القضائية (موظف وطني من الفئة الفنية) في قسم دعم العدالة (المرجع نفسه، الفقرات 91-93)؛ وواحدة لموظف تنسيق (ف-3) في قسم دعم تحقيق الاستقرار (المرجع نفسه، الفقرتان 86 و 87)؛ وواحدة لموظف معاون للشؤون المدنية (من متطوعي الأمم المتحدة) في مكتب الشؤون المدنية (المرجع نفسه، الفقرتان 71 و 72)، وإلغاء وظيفة واحدة (كبير موظفي الانتخابات (مد-1) في مكتب الدعم الانتخابي) (المرجع نفسه، الفقرة 94).

معدلات الشغور

| المعدل الفعلي للفترة 2019/2018 | المعدل المعتمد متوسط معدل الشغور الفعلي من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 29 شباط/فبراير 2020 | معدل الشغور الفعلي للفترة 2021/2020 | المعدل المقترح للفترة 2021/2020 | الفئة |
|--------------------------------|--|-------------------------------------|---------------------------------|---|
| الموظفون المدنيون | | | | |
| الوظائف | | | | |
| 12,3 | 18,0 | 11,9 | 11,4 | الموظفون الدوليون |
| الموظفون الوطنيون | | | | |
| 19,8 | 22,0 | 16,7 | 17,6 | الموظفون الفنيون الوطنيون |
| 6,3 | 11,2 | 4,1 | 4,1 | الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة |
| متطوعو الأمم المتحدة | | | | |
| 19,4 | 14,7 | 7,5 | 9,6 | متطوعو الأمم المتحدة الدوليون |
| 36,4 | 36,4 | 27,3 | 18,2 | متطوعو الأمم المتحدة الوطنيون |
| الوظائف المؤقتة | | | | |
| 34,5 | 18,0 | - | - | الموظفون الدوليون |
| - | 50,0 | 62,5 | 11,0 | الموظفون الفنيون الوطنيون |
| 1,2 | 10,5 | 2,2 | 4,1 | الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة |
| 58,9 | 50,0 | 50,0 | 30,0 | الأفراد المقدمون من الحكومات |

15 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الجدول الوارد أعلاه يبين نمطا من ارتفاع معدلات الشغور في وظائف متطوعي الأمم المتحدة والوظائف الثابتة والمؤقتة للموظفين الفنيين الوطنيين. وفي الوقت نفسه، فإن معدلات الشغور المقترحة لوظائف متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين والوظائف المؤقتة للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والأفراد المقدمين من الحكومات في الفترة 2021/2020 أقل من كلٍّ من متوسط معدل الشغور الفعلي للفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 29 شباط/فبراير 2020 ومعدل الشغور الفعلي في 29 شباط/فبراير 2020.

وتشدد اللجنة الاستشارية على أهمية بناء القدرات الوطنية، لا سيما في ضوء انتقال البعثة واستراتيجية خروجها (انظر الفقرة 8 أعلاه)، وتؤكد ضرورة بذل مزيد من الجهود لتعيين موظفين وطنيين.

16 - وتكرر اللجنة الاستشارية الإعراب عن رأيها القائل أن معدلات الشغور المقترحة ينبغي أن تستند قدر الإمكان إلى معدلات فعلية. وفي الحالات التي تختلف فيها المعدلات المقترحة عن المعدلات الفعلية، ينبغي تقديم تبرير واضح لذلك بصورة منهجية في الميزانية المقترحة والوثائق ذات الصلة (انظر أيضا A/73/755/Add.1، الفقرة 29).

الوظائف الشاغرة

17 - أبلغت اللجنة الاستشارية بأن في 29 شباط/فبراير 2020، كانت هناك 188 وظيفة شاغرة، منها وظائف 82 موظفا دوليا، و 31 موظفا وطنيا من الفئة الفنية، و 60 موظفا وطنيا من فئة الخدمات العامة، و 12 وظيفة لمتطوعي الأمم المتحدة الدوليين، و 3 وظائف ثابتة/مؤقتة لمتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين. وتشير اللجنة الاستشارية إلى طلب الجمعية العامة الذي يرد باستمرار في قراراتها بشأن ميزانيات عمليات حفظ السلام بأن يكفل الأمين العام شغل الوظائف الشاغرة على وجه السرعة (A/71/836، الفقرة 108).

18 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن 13 وظيفة ظلت شاغرة لأكثر من سنتين، منها 6 وظائف بلغت مرحلة متقدمة في عملية الاستقدام، إذ تجري المقابلات المتعلقة بوظيفتين، وبدأ المرشحون الذين تم اختيارهم لشغل أربع وظائف عملية الإحاق بالخدمة. وتوصي اللجنة الاستشارية بإلغاء الوظائف السبع المتبقية المدرجة في الجدول أدناه، والتي ظلت شاغرة لأكثر من سنتين وبلغت مرحلة مبكرة من عملية الاستقدام.

| الوحدة التنظيمية | الوظيفة المؤقتة | الرتبة | عدد أشهر الشغور |
|--|---|---------------------------------|-----------------|
| قسم الأمن والسلامة | موظف معاون لتنسيق شؤون الأمن | موظف فني وطني | 42 |
| المكتب الميداني في بوكافو | مساعد لإدارة البرامج | موظف وطني من فئة الخدمات العامة | 42 |
| قسم الخدمات الطبية | طبيب | موظف فني وطني | 33 |
| قسم الهندسة | مساعد مهندس | موظف فني وطني | 42 |
| قسم نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج | موظف معاون لشؤون نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج | موظف فني وطني | 28 |
| قسم الهندسة | مساعد موظف لشؤون المالية والميزانية | موظف فني وطني | 42 |
| المستودع المركزي | مساعد لشؤون الإمدادات | موظف فني وطني | 38 |

19 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصيتها الواردة في الفقرة 18 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام بشأن الموظفين المدنيين. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة بهذا البند.

3 - التكاليف التشغيلية

(بدولارات الولايات المتحدة)

| الفرق | المقترح للفترة 2021/2020 | المخصص للفترة 2020/2019 | التكاليف التشغيلية |
|------------|--------------------------|-------------------------|--------------------|
| 17 536 900 | 301 367 400 | 283 830 500 | |

20 - تعكس الزيادة المقترحة البالغة 17 536 900 دولار (2,6 في المائة) للتكاليف التشغيلية في الفترة 2021/2020 زيادة في الاحتياجات تحت بند المرافق والهيكل الأساسية (14 031 900 دولار، أي 30,3 في المائة)، والنقل البري (3 963 900 دولار، أي 38,9 في المائة)، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات (11 403 900 دولار، أي 34,5 في المائة)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (2 318 500 دولار، أي 5,3 في المائة). ويقابل هذه الزيادة في الاحتياجات جزئياً انخفاض الاحتياجات تحت بند العمليات الجوية (14 576 000 دولار). ويشار في الميزانية المقترحة إلى أن الزيادة المقترحة تحت بند التكاليف التشغيلية ستغطي أساساً ما يلي: الاحتياجات اللازمة لوحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية؛ وتكاليف التعبئة لإبرام عقد إنجاز كلي للوقود؛ وسداد المطالبات التي لم يتم البت فيها والمتعلقة بالذخائر المستهلكة إلى البلدان المساهمة بقوات؛ والتشييد المقرر لثلاثة معسكرات إضافية لوحدات الشرطة المشكلة الثلاث؛ والتشييد المقرر لمستشفى من المستوى الثاني في بيني ليحل محل مستشفى المستوى الثاني الحالي في بونيا؛ والشراء المقترح لمرافق جاهزة ومعدات أخرى لإعادة بناء مجمع البعثة في بيني؛ وزيادة في الأنشطة البرنامجية الرامية إلى دعم مؤسسات سيادة القانون والمؤسسات الأمنية (انظر A/74/738، الفقرة 48).

21 - وقد زودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تكميلية تبين التفاصيل حسب أوجه الإنفاق بشأن ما يلي: (أ) الموارد المعتمدة للفترتين 2019/2018 و 2020/2019؛ (ب) النفقات الفعلية للفترة 2019/2018؛ (ج) النفقات الفعلية في 29 شباط/فبراير 2020؛ (د) الموارد المقترحة للفترة 2021/2020. وترى اللجنة الاستشارية، استناداً إلى استعراضها للموارد المقترحة ونمط الإنفاق في الفترتين 2019/2018 و 2020/2019، أن الاحتياجات المقترحة لفئات الإنفاق التالية غير مبررة تبريراً تاماً:

(أ) السفر في مهام رسمية: تبلغ الموارد المقترحة للسفر في مهام رسمية في الفترة 2021/2020 ما قدره 5 792 400 دولار، مما يعكس زيادة قدرها 695 000 دولار (13,6 في المائة). وإلى غاية 29 شباط/فبراير 2020، بلغ مجموع نفقات السفر في مهام رسمية ما قدره 2 835 000 دولار في الفترة 2020/2019 مقابل مخصصات قدرها 5 097 400 دولار. وتوصي اللجنة الاستشارية بتخفيض الزيادة المقترحة تحت بند السفر في مهام رسمية بنسبة 50 في المائة، أي 347 500 دولار؛

(ب) تبلغ الموارد المقترحة تحت بند المرافق والهيكل التحتية للفترة 2021/2020 ما قدره 60 390 900 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 14 031 900 دولار (30,3 في المائة) مقارنةً بالموارد المعتمدة للفترة الحالية. ولئن كانت اللجنة الاستشارية تسلم بضرورة الاحتياجات الإضافية الناشئة عن الزيادة في عدد المراقبين العسكريين وضباط الأركان العسكريين وأفراد شرطة الأمم المتحدة المنتشرين (انظر A/74/738، الفقرة 135)، فإنها ترى أن من الممكن بذل بعض الجهود من أجل تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد في إطار هذه الفئة من فئات النفقات. لذلك توصي اللجنة الاستشارية بنقص 10 في المائة،

أي 1 403 200 دولار، من الزيادة المقترحة في الاحتياجات من الموارد تحت بند المرافق والهياكل الأساسية؛

(ج) *النقل البري*: تبلغ الموارد المقترحة للنقل البري للفترة 2021/2020 ما قدره 14 143 400 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 3 963 900 دولار (38,9 في المائة) مقارنةً بالموارد المعتمدة للفترة الحالية. وترى اللجنة الاستشارية أن هناك مجال لتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المقترحة في إطار أوجه إنفاق من قبيل قطع الغيار، التي ستزيد بمبلغ 638 600 دولار (28,9 في المائة)، والوقود، الذي سيزيد بمبلغ 2 198 300 دولار (36,0 في المائة). لذلك توصي اللجنة الاستشارية بنقص 5 في المائة، أي 198 200 دولار، من الزيادة المقترحة في الاحتياجات من الموارد تحت بند النقل البري؛

(د) *تكنولوجيا المعلومات والاتصالات*: تبلغ الموارد المقترحة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات للفترة 2021/2020 ما قدره 44 450 700 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 11 403 900 دولار (34,5 في المائة) مقارنةً بالموارد المعتمدة للفترة الحالية. وتشمل هذه الزيادة مبلغاً إجماليًا قدره 10 155 300 دولار تحت بند صيانة معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وخدمات الدعم المقدّمة لوحدة تحليل التهديدات حسب مواقعها الجغرافية (انظر الفقرة 9 أعلاه) استناداً إلى طلب التوريد المقدر. وترى اللجنة الاستشارية أن من الممكن بذل جهود لتحقيق الكفاءة في إطار أوجه إنفاق من قبيل معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وقطع الغيار والاتصالات السلكية واللاسلكية وخدمات الشبكات. لذلك توصي اللجنة الاستشارية بنقص 10 في المائة، أي 1 140 400 دولار، من الزيادة المقترحة في الاحتياجات من الموارد تحت بند تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛

(هـ) *اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى*: تبلغ الموارد المقترحة للوالمعدات والخدمات والمعدات الأخرى للفترة 2021/2020 ما قدره 46 434 400 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 2 318 500 دولار (5,3 في المائة) مقارنةً بالموارد المعتمدة للفترة الحالية. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن المخصصات البالغة 13 979 500 دولار للفترة 2020/2019 تحت بند "الخدمات الأخرى" تشمل مبلغ 3 523 000 دولار لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، وأن إلى غاية 29 شباط/فبراير، سُجّلت نفقات قدرها 830 100 دولار لبرنامج نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج. ولاحظت اللجنة الاستشارية أيضاً وجود نمط من نقص الإنفاق في الفترتين 2019/2018 و 2020/2019 مقارنةً بالاحتياجات المقترحة من الموارد للفترة 2021/2020 في إطار أوجه الإنفاق الأخرى، ومنها الرسوم المصرفية، والمطالبات/عمليات الشطب/التسويات، وعمليات الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة، والخدمات الأخرى. لذلك توصي اللجنة الاستشارية بنقص 20 في المائة، أي 463 700 دولار، من الزيادة المقترحة في الاحتياجات من الموارد تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى.

المنظومات الجوية غير المأهولة

22 - تبلغ الموارد المقترحة للمنظومات الجوية غير المأهولة في الفترة 2021/2020 ما قدره 9 992 300 دولار، مما يعكس انخفاضاً قدره 723 800 دولار مقارنةً بالموارد المعتمدة البالغة 10 716 100 دولار للفترة الحالية بسبب التوقف عن قبض رسوم لمرة واحدة من قبيل تحديد المواقع والطلاء وتكلفة إنشاء مرافق الإقامة.

23 - ويشير الأمين العام في تقريره الاستعراضي العام عن تمويل عمليات حفظ السلام (A/74/736)، الفقرات 68-71) إلى أن أثناء الفترة 2020/2019، جددت البعثة، من خلال عملية شراء تنافسية وشاملة، قدراتها في مجال المنظومات الجوية غير المأهولة بخدمة جديدة وفعالة من حيث التكلفة للمنظومات الجوية غير المأهولة، تشمل تحسين الأداء وأجهزة الاستشعار، وكان من المتوقع أن تبدأ العمل بكامل طاقتها في الربع الأول من عام 2020. ويشير الأمين العام أيضا إلى أن الأمم المتحدة، خلال السنتين الماضيتين من استخدام المنظومات الجوية غير المأهولة، نفذت الدروس المستفادة من جميع عقود المنظومات الجوية غير المأهولة من أجل توفير قياسات أكثر كفاءة لاستخدام وتوافر المنظومات الجوية غير المأهولة، بما في ذلك آليات استرداد التكاليف في حالة انخفاض الاستفادة من الخدمات المتعاقد عليها و/أو انخفاض توافرها. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن عقد البعثة الذي انتهى في كانون الثاني/يناير 2020 لم يكن يتضمن شرطا متعلقا بالاسترداد في حال انخفاض الاستفادة من الخدمات أو انخفاض توافرها. وبدأ تنفيذ العقد الجديد للبعثة في 29 كانون الثاني/يناير 2020، ومن المقرر أن يوفر 2 000 من ساعات الطيران في السنة، وأن يشمل الشرط المذكور، مما يمكن من إجراء تعديلات مالية على أساس انخفاض الموثوقية بعد كل سنة من سنوات العقد. ويجري قياس أداء العقد باستخدام مصفوفة شهرية للموثوقية، ومن المتوقع إجراء أول استعراض للأداء في شباط/فبراير 2021.

24 - وتأمل اللجنة الاستشارية أن يقدم الأمين العام إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، مزيدا من المعلومات عن أداء عقد المنظومات الجوية غير المأهولة. وتتوقع اللجنة الاستشارية أن تُعرض في الميزانيات المقدمة في المستقبل معلومات عن كفاءة قياس الاستفادة من المنظومات الجوية غير المأهولة وتوافرها، تشمل آليات استرداد التكاليف في حال انخفاض الاستفادة من الخدمات المتعاقد عليها و/أو انخفاض توافرها.

25 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصيتها الواردة في الفقرتين 19 و 21 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام بشأن التكاليف التشغيلية.

خامسا - خاتمة

26 - ترد في الفرع السادس من تقرير الأداء (A/74/617) الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها فيما يتعلق بتمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019. وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بأن تقوم الجمعية العامة بما يلي:

(أ) اعتماد مبلغ إضافي قدره 79 937 700 دولار، ليلبغ مجموع الموارد المعتمدة نتيجة لذلك والمخصصة للإنفاق على البعثة وتشغيلها خلال الفترة ما إجماليه 1 194 557 200 دولار، وهو ما يعادل النفقات التي تكبدتها البعثة خلال الفترة نفسها؛

(ب) مع أخذ مبلغ 1 114 916 500 دولار الذي سبق تقسيمه كأصلبة مقررة على الدول الأعضاء بموجب أحكام قرار الجمعية العامة 293/72 في الحسبان، تطبيق الإيرادات الأخرى فيما يتعلق بالفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2019 بمبلغ إجماليه 14 980 900 دولار، المتأتي من إيرادات الاستثمارات (4 168 600 دولار)، وإيرادات أخرى/متنوعة (2 259 200 دولار) وإلغاء

التزامات الفترة السابقة (100 553 8 دولار)، وكذلك الزيادة في الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين (200 200 دولار) خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2017 إلى 30 حزيران/يونيه 2018، على النقص في الأنصبة المقررة خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2018 إلى 30 حزيران/يونيه 2019؛

(ج) تقسيم المبلغ الإضافي البالغ 64 756 600 دولار، الذي يمثل الفرق بين الزيادة في الاعتماد (79 937 700 دولار) والإيرادات الأخرى (14 980 900 دولار) للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2019، وكذلك الزيادة في الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين (200 200 دولار) للفترة من 1 تموز/يوليه 2017 إلى 30 حزيران/يونيه 2018.

27 - وترد في الفرع السادس من الميزانية المقترحة (A/74/738) الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها فيما يتعلق بتمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021. وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بنقص الموارد المقترحة بمبلغ 4 231 000 دولار من 1 087 769 600 دولار إلى 1 083 538 600 دولار. وبناء على ذلك، توصي اللجنة بأن تعتمد الجمعية العامة مبلغ 1 083 538 600 دولار للإنفاق على البعثة خلال فترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2020 إلى 30 حزيران/يونيه 2021.