Организация Объединенных Наций A/74/786

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 62 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Положение дел в области международного мира и безопасности в соответствии с основополагающими мандатами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/243 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад о положении дел в области международного мира и безопасности, руководствуясь основополагающими мандатами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций.

В докладе освещается меняющийся характер вооруженных конфликтов и насилия и рассматриваются семь основных тенденций в сфере международного мира и безопасности, наблюдаемых на данном этапе. В нем отмечены области, в которых уже достигнут прогресс, и области, где решения еще не найдены, а также возможности, имеющиеся у международного сообщества, и вызовы, с которыми оно продолжает сталкиваться. В силу этого он призван внести вклад в процесс осмысления, который будет происходить в течение года 75-летнего юбилея Организации Объединенных Наций и всего Десятилетия мира в память о Нельсоне Манделе. В этой связи доклад преследует цель почтить дух и мудрость одного из величайших гуманистов мира, человека, который верил в лучшее будущее и боролся за него. И действительно, как говорил сам г-н Мандела, «мир — это не только отсутствие конфликтов; мир — это создание такой среды, в которой могут процветать все, независимо от расы, цвета кожи, убеждений, религии, пола, класса, касты или любых других отличительных социальных признаков».

20-04999 (R) 290420 300420

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Преамбула Устава Организации Объединенных Наций гласит: «Мы, народы Объединенных Наций преисполненные решимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны…, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Воплощенные в Уставе устремления и принципы, касающиеся неприменения силы, мирного разрешения споров, невмешательства, сотрудничества, самоопределения и суверенного равенства государств-членов, составляют основу международных отношений. В год 75-летия Организации они остаются столь же актуальными и востребованными, как и в 1945 году.

2. За прошедшие десятилетия произошли знаменательные события. Было предотвращено повторение таких мировых столкновений, которые находились в центре внимания основателей Организации Объединенных Наций. Были приняты договоры и конвенции, предметы которых варьировались от законов войны до политических, гражданских, культурных, экономических и социальных прав, а также разоружения и охраны окружающей среды. Усилия Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира позволили положить конец конфликтам и способствовали примирению в странах повсюду в мире. В течение одного поколения 1 миллиард человек были избавлены от нищеты. Общество в большинстве стран является миролюбивым.

3. Тем не менее, как показано в настоящем докладе, сегодня существуют потенциальные угрозы международному миру и безопасности, подпитываемые взаимосвязанными вызовами, которые ставят под угрозу прогресс в предстоящие годы. Мир, переживающий переходный период, является свидетелем самого высокого за многие годы уровня геостратегической напряженности, подогревающей разрушительные и трудноразрешимые вооруженные конфликты, а также неизменно высоких уровней опасного насилия за рамками конфликтных ситуаций. Экзистенциальный климатический кризис имеет серьезные последствия для мира и безопасности. Сильное глобальное недоверие проявляется в формах, варьирующихся от подрыва доверия к международным договорам и нормам до угасания веры в политические институты, что усугубляется опасениями по поводу лишения людей возможности пользоваться благами глобализации. Этот и без того непростой набор условий еще более осложняется растущей обеспокоенностью по поводу теневой стороны цифровых технологий, поскольку на их огромном потенциале прогресса сказываются опасения в связи с их негативным воздействием на рабочие места, источники средств к существованию, неприкосновенность частной жизни и безопасность, а также возможность их использования для распространения ненавистнических высказываний и усиления поляризации[1].

4. Вспышка нового коронавирусного заболевания (COVID-19) первоначально ограниченных масштабов всего за 12 недель переросла в начале 2020 года в пандемию, поразив по состоянию на конец марта более 199 стран и территорий. Скорость и масштабы распространения, тяжесть случаев, а также социальные и экономические потрясения уже повлекли за собой драматические последствия, которые носят даже еще более серьезный характер в странах с ограниченными

[1] António Guterres, Secretary-General of the United Nations, “Remarks to the General Assembly on the Secretary-General’s priorities for 2020”, 22 January 2020.

ресурсами и слабыми системами здравоохранения. Пандемия COVID-19 наносит удар по самым основам общества. Она ввергла мировую экономику в состояние рецессии с колоссальными социально-экономическими последствиями, ужасающей безработицей и тяжелыми лишениями. Этот кризис может обратить вспять десятилетия прогресса в борьбе с нищетой и усугубить и без того сильное неравенство как внутри стран, так и между ними. Существует острая потребность в глобальном объединении усилий и изыскании глобального решения для всех. На геополитическом уровне кризис настоятельно требует лидерства, солидарности, прозрачности, доверия и сотрудничества.

5. Для поддержания мира и безопасности в современном мире требуется взаимодействие, согласованность и координация действий Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также Комиссии по миростроительству в соответствии с мандатами каждого из этих органов, установленными в Уставе и соответствующих резолюциях. Как орган, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности успешно справлялся со многими конфликтами и сегодня имеет более обширную повестку дня, чем когда-либо в своей истории. Он более последовательно, чем в прошлом, взаимодействует с региональными организациями и остается жизненно важным форумом для международных действий при поддержке со стороны других органов Организации Объединенных Наций. Однако в ситуациях, когда Совет был расколот и поэтому не мог действовать, эффективность международного сотрудничества в целях укрепления коллективной безопасности подвергалась сомнению. Конфликты обострялись, что влекло за собой прискорбные потери среди гражданского населения и вынужденное перемещение людей.

6. В Уставе подчеркивается важнейшая взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием, правами человека, включая гендерное равенство, и международным сотрудничеством. В 2015 году государства-члены подтвердили эту основополагающую взаимосвязь, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве рамочного документа для коллективных усилий по построению мирных, процветающих и инклюзивных обществ на благополучной планете. В Уставе предупреждению мерам отводится центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Переход к единому, комплексному компоненту мира и безопасности и его более тесная увязка с компонентами развития и прав человека в рамках программы реформ Организации отражает признание того, что только целостный подход к современным вызовам в области мира и безопасности позволит выполнить программу предотвращения угроз и сохранения мира, а также сохранять достижения в сфере развития и поощрять права человека для всех, что составляет главные цели Организации Объединенных Наций. Неотъемлемой частью этих усилий является обеспечение более широкого участия женщин и гендерного равенства как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в ее работе на глобальном уровне.

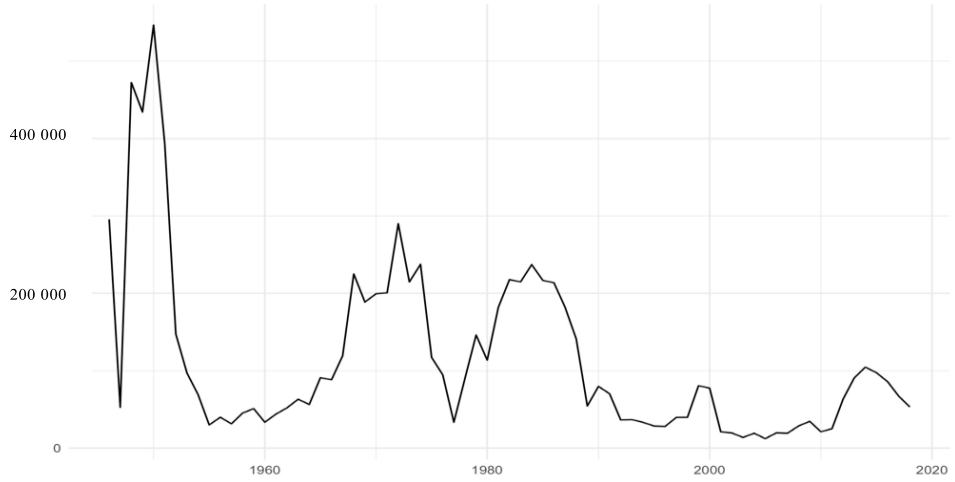
7. Поэтому для оценки положения дел в области международного мира и безопасности в настоящем докладе применяется широкий, комплексный подход. За обзором меняющегося характера конфликтов и насилия следует анализ взаимосвязанных тенденций в семи областях, включая мобильность людей, экономические отношения и торговлю, неравенство, гражданское участие, цифровые технологии, изменение климата, разоружение и регулирование вооружений, которые по-разному влияют на современное положение дел в сфере мира и безопасности и требуют коллективного участия государств-членов, если они хотят успешно противостоять новым и возникающим угрозам, включая пандемии, предотвращать новые конфликты и кризисы и сохранять мир. Такой ответ может быть только коллективным и потребует от государств-членов проведения эффективной, гибкой и новаторской работы с рядом заинтересованных сторон. По мере того как проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены,

становятся все более взаимосвязанными и сложными, ответные меры должны носить аналогичный характер.

II. Меняющийся характер конфликтов и насилия

8. Сфера охвата и масштабы вооруженных конфликтов и насилия меняются. Межгосударственные войны, которые были главной заботой на этапе создания Организации Объединенных Наций, представляют собой сегодня редкое явление, даже несмотря на то, что угроза крупного глобального конфликта остается реальной; между тем участились случаи возникновения внутригосударственных вооруженных конфликтов[2]. За прошедшее десятилетие в ходе внутренних конфликтов погибло наибольшее количество людей со времени окончания холодной войны. Кроме того, распространение внутригосударственных конфликтов обратило вспять наблюдавшуюся в период с начала 1990-х до начала 2010-х годов тенденцию к сокращению их числа (см. рисунок I), которая отчасти являлась результатом согласованных многосторонних усилий по их урегулированию или разрешению, подкрепленных консенсусом в Совете Безопасности.

Рисунок I
Количество людских потерь в результате межгосударственных и внутренних конфликтов в 1946–2018 годах



Источник: база данных Программы данных о конфликтах Института по изучению проблем мира Осло/Упсалы.

9. Существуют значительные географические различия в тенденциях возникновения конфликтов. Так, в Латинской Америке и Восточной Азии за последние четыре десятилетия произошло заметное сокращение числа обычных вооруженных конфликтов, несмотря на недавнее обострение напряженности в ряде стран. Положительная тенденция прослеживается и в Европе после резкого обострения в конце холодной войны, когда в некоторых частях Западных Балкан и Восточной Европы вспыхнули вооруженные конфликты. Значительно возросло количество и интенсивность конфликтов с применением насилия в Африке и на

[2] Uppsala University, Uppsala Conflict Data Progam database, см. по адресу: https://www.pcr.uu.se/research/ucdp.

Ближнем Востоке — не в последнюю очередь после восстаний в арабском мире, хотя и со значительными различиями в каждом регионе[3].

10. Сегодня внутригосударственные конфликты характеризуются значительной сложностью. Как правило, для них характерны распространение негосударственных вооруженных формирований, связи с преступными, а порой и экстремистскими группировками, растущая интернационализация и связь с глобальными производственно-сбытовыми цепочками. Эти факторы обусловливают более затяжной характер конфликтов и их бóльшую сложность для урегулирования, повышая при этом уязвимость гражданского населения перед лицом преступных злодеяний, совершаемых зачастую в крупных масштабах, и других серьезных нарушений прав человека.

11. Многие негосударственные вооруженные группы, активно участвующие во внутригосударственных конфликтах, имеют слабую и нестабильную структуру командования. Децентрализованные группы формируют меняющиеся коалиции, поддерживая связи с внешними сторонниками и преследуя при этом широкий спектр идеологических, политических и экономических целей, которые отнюдь не обязательно могут быть предметом переговоров. Во многих районах конфликтов вооруженные группы хорошо вооружены средствами военного назначения, получаемыми ими из плохо охраняемых запасов и незаконного оборота или от государств.

12. Все большее число стран принимают военное участие во внутригосударственных конфликтах, выступая не только в качестве сторонников или пособников местных субъектов, но и в качестве самостоятельных сторон конфликта. Исключительно важное значение имеет то, что когда внешние субъекты участвуют во внутригосударственных конфликтах, они зачастую делают это в поддержку противоборствующих внутренних сил, причем их действия порой представляют собой прямое нарушение решений Совета Безопасности. Во многих случаях такое участие, как представляется, направлено на противодействие другим внешним субъектам, а не на достижение заявленных целей мира и стабильности.

13. Влияние внутригосударственных конфликтов на гражданское население выходит далеко за рамки сообщений о количестве погибших в ходе боевых действий. Многие современные конфликты происходят в городах, что влечет за собой катастрофические последствия для гражданского населения, которые убедительно подтверждаются документами, включая массовую гибель людей и широкомасштабное разрушение гражданской инфраструктуры. Широко распространено сексуальное и гендерное насилие, особенно в отношении женщин, которое используется в качестве тактики ведения войны, наряду с принудительной вербовкой, в том числе и детей, в вооруженные формирования. Внутригосударственные конфликты повышают риск «чрезмерной смертности» среди населения в целом, непропорционально затрагивая женщин и детей.

14. За период с 1945 года Организация Объединенных Наций разработала ряд практических методов и инструментов предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов — от осмотрительного применения добрых услуг Генерального секретаря и превентивной дипломатии до более официального учреждения механизмов и доктрины миротворчества и — в последнее время — миростроительства Организации Объединенных Наций. Все более важную роль играют региональные организации. Знаковым достижением стало принятие Советом Безопасности в 2000 году резолюции 1325 (2000), положившей начало реализации амбициозной повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. С принятием резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности еще одним

[3] Ibid.

исключительно важным направлением работы Организации стала тема «Молодежь, мир и безопасность». Совсем недавно в резолюции 2475 (2019) Совета Безопасности было впервые признано несоразмерное воздействие вооруженных конфликтов на инвалидов и особо отмечены важнейшие меры по его предотвращению.

15. Урегулирование меняющихся глобальных вызовов в области мира и безопасности, в том числе сложных, метастазирующих внутригосударственных конфликтов, — одновременно на субнациональном и транснациональном уровнях — требует постоянного пересмотра и обновления инструментов и подходов[4]. В последние годы Организация Объединенных Наций, среди прочего, резко активизировала дипломатию в пользу мира и еще больше укрепила свой посреднический потенциал. В 2018 году государствам-членам было предложено возобновить коллективное участие в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также в деятельности по разоружению в рамках инициативы Генерального секретаря «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». Реформа контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций способствовала повышению слаженности действий в этой области. Более эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности является не только средством борьбы с гендерным неравенством, поскольку конструктивное участие женщин, занимающих руководящие должности и отвечающих за принятие решений, в посреднических усилиях и мирных процессах способствует также обеспечению более прочного и устойчивого мира. В ответ на кризис COVID-19 Генеральный секретарь обратился 23 марта 2020 года с призывом к немедленному глобальному прекращению огня. Он призвал воюющие стороны «заставить замолчать оружие» и прекратить нанесение воздушных ударов, с тем чтобы создать коридоры для оказания жизненно важной помощи, открыть «окна» для дипломатии и воодушевиться коалициями и диалогом, постепенно формирующимися между противоборствующими сторонами в некоторых частях мира, с тем чтобы создать условия для выработки совместных подходов к преодолению кризиса. Впоследствии Генеральный секретарь вместе со своими специальными представителями и посланниками осуществляли контакты со сторонами по этом поводу. Некоторые стороны конфликтов уже ответили заявлениями о своем согласии.

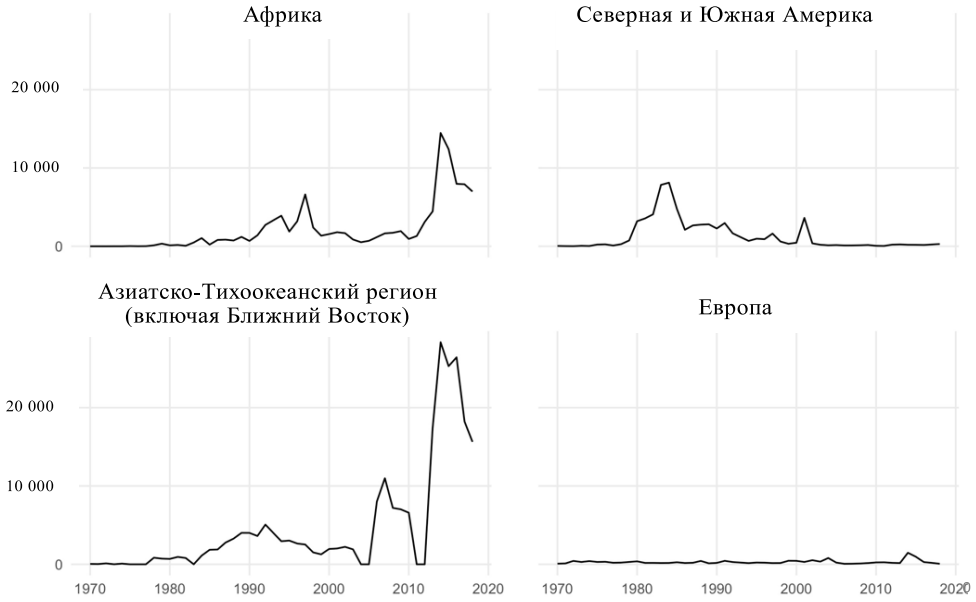
16. Помимо вооруженных конфликтов, широкий круг стран затрагивают другие формы насилия[5]. Воинствующий экстремизм и деятельность, связанная с терроризмом, активизировались, особенно после 2001 года, и стали глобальным явлением, вызвав широкомасштабные военные и контртеррористические действия национальных и международных субъектов. Подавляющее большинство жертв терроризма приходится на Ближний Восток, Южную и Юго-Восточную Азию, а также Северную и Западную Африку (см. рисунок II)[6]. Растущую обеспокоенность вызывает угроза правого экстремизма, в том числе в форме белого супрематистского, антимусульманского и антисемитского насилия.

[4] World Bank and United Nations, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

[5] United Nations Information Service, Vienna, “Homicide kills far more people than armed conflict, says new UNODC study”, 4 July 2019.

[6] Uppsala University, Uppsala Conflict Data Progam database.

Рисунок II
Количество погибших в результате террористических актов в 1970–2018 годах



Источник: База данных по глобальному терроризму.

17. Криминальное насилие в непропорционально большой степени затрагивает молодых взрослых мужчин и мальчиков. В 2017 году (последний год, за который имеются всеобъемлющие унифицированные данные), число жертв убийств (464 000 человек)[7] намного превысило, по имеющимся данным, количество людей, убитых в результате вооруженных конфликтов (89 000 человек) и террористического насилия (26 000 человек)[8]. Несмотря на то, что глобальное бремя гомицидального насилия является существенным, имеются значительные различия в показателях его распространенности как между регионами, так и внутри регионов. В 2017 году около 37 процентов всех зарегистрированных убийств произошло в Америке, 35 процентов — в Африке и 23 процента — в Азии[9]. Совокупные показатели убийств снижаются в большинстве районов мира, за исключением Южной Америки и Карибского бассейна, а также центральной и южной частей Африки. В некоторых странах, несмотря на снижение совокупных показателей убийств, растет количество убийств женщин, а это означает увеличение числа убийств женщин, совершаемых интимным партнером, или иных намеренных убийств женщин, совершаемых только потому, что они — женщины.

[7] Из этого числа мужчины и мальчики составляют 81 процент (377 000 человек).

[8] United Nations Information Service, Vienna, “Homicide kills far more people than armed conflict”.

[9] Ibid. Показатель убийств на Американском континенте за 2017 год (17,2 убийства на 100 000 человек) был самым высоким с начала достоверного учета в 1990 году. Показатель убийств в Африке за тот же год (13 убийств на 100 000 человек) почти вдвое превышал среднемировую величину, тогда как в Азии, Европе и Океании этот показатель был гораздо ниже и составлял в среднем соответственно 2,3, 3 и 2,8.

18. Хотя это слабо подтверждено документально, транснациональная организованная преступность выиграла в немалой степени от развития мировой торговли, авиасообщения, морских грузоперевозок и контейнеризации в сочетании со снижением затрат на коммуникационные технологии. Незаконная торговля и транснациональная организованная преступность обходятся в триллионы долларов США в виде упущенной выгоды и утраты производительности и приносят прибыль, измеряемую сотнями миллиардов долларов[10]. Транснациональная организованная преступность угрожает международному миру и безопасности и препятствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. В случае внутригосударственных военных конфликтов присутствие преступных сообществ и их связи с различными сторонами конфликта сказываются на политической экономии конфликта и, следовательно, на его более широкой динамике, поскольку доступ к незаконным источникам доходов может снижать стимул к поиску мирного урегулирования.

III. Основные тенденции в области международного мира и безопасности

19. Предотвращение и урегулирование конфликтов и насилия являются одновременно и огромным вызовом, и безотлагательным приоритетом. Однако усилия по укреплению мира и безопасности взаимосвязаны и осложняются другими факторами, одни из которых ведут к конфликтам и организованному насилию, другие — по крайней мере частично — являются их последствиями, а третьи подрывают коллективные усилия по их предотвращению, урегулированию или разрешению. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно признавали взаимосвязь между миром и безопасностью и мобильностью людей (резолюция 70/1 Ассамблеи)[11], экономическими отношениями и торговлей (резолюция 70/262 и резолюция 2282 (2016) Совета), неравенством (резолюция 70/1), гражданским участием (резолюция 70/168), цифровыми технологиями (резолюция 74/29), изменением климата (резолюция 63/281) и распространением оружия. В свою очередь, в интересах достижения целей Повестки дня на период до 2030 года необходимо всесторонне рассмотреть эти и другие причины и факторы возникновения конфликтов (см. A/73/890-S/2019/448).

A. Мобильность населения, включая потоки беженцев, вынужденное перемещение и миграцию

20. На протяжении всей истории человечества мобильность являлась неотъемлемой частью человеческого бытия. Сегодня мобильность людей обусловлена многими взаимосвязанными факторами, прежде всего вооруженными конфликтами и насилием, а также последствиями изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, экономическим давлением и отсутствием или слабостью системы управления. Вооруженные конфликты, этническое насилие, террористическая деятельность и организованная преступность приводили к вынужденному перемещению целых общин как внутри стран, так и за их пределы и серьезно нарушали традиционные формы мобильности людей, включая кочевничество.

[10] Transnational Alliance to Combat Illicit Trade, *Mapping the Impact of Illicit Trade on the Sustainable Development Goals* (2019).

[11] См. также глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

21. По оценкам, в 2019 году число перемещающихся людей во всем мире, включая насильственно перемещенных лиц, достигло 272 миллиона человек, что на 51 миллион человек (или 23 процента) больше, чем в 2010 году[12]. Этот показатель включает почти 29,5 миллиона беженцев и лиц, ищущих убежища, и является самым высоким со времени окончания Второй мировой войны[13]. Увеличение смешанных потоков беженцев и мигрантов произошло главным образом в период 2012–2015 годов и было вызвано конфликтами на Ближнем Востоке и в некоторых частях Африки, хотя значительное число из них перемещалось и в других регионах, включая Латинскую Америку и Юго-Восточную Азию. Кроме того, на конец 2018 года насчитывалось 41,3 миллиона внутренне перемещенных из-за конфликтов лиц, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений. Женщины и девочки составляют около 50 процентов любой общности беженцев, внутренне перемещенных лиц или лиц без гражданства, зачастую подвергаясь сексуальному насилию и дискриминации по признаку пола. Усиливающие факторы, такие как возраст, инвалидность, этническая принадлежность, сексуальная ориентация и другие, еще более усугубляют риски[14].

22. Меры реагирования на смешанные потоки беженцев и мигрантов продолжают вызывать споры, в ходе которых обостряются разногласия. Антииммигрантская риторика эксплуатирует тревоги и чувство несправедливости, испытываемые некоторыми группами населения в принимающих странах, и проецирует эти тревоги на беженцев, мигрантов и связанные с миграцией меньшинства, зачастую приводя к их дальнейшей изоляции или актам насилия против них. Многие меры, принимаемые правительствами для сокращения смешанных потоков, такие как противодействие или политика сдерживания, подрывают права человека и защиту беженцев, не устраняя при этом главных причин, вынуждающих людей к перемещению.

23. Мобильность людей — это глобальное явление, масштабы, сложность и воздействие которого растут. Как минимум, необходимо соблюдать права человека перемещающихся лиц и обеспечивать гуманное обращение с ними, независимо от их миграционного статуса, вероисповедания, национальности или этнической принадлежности. Это включает в себя устранение конкретных гендерных барьеров, с которыми могут сталкиваться женщины и девочки в контексте крупных перемещений. Имеются веские подтверждения того, что, будучи подкреплены соответствующей политикой, перемещение беженцев и миграция могут способствовать повышению экономического показателя производительности и устойчивому развитию как в странах происхождения, так и в странах назначения, а также приносить пользу семьям и домашним хозяйствам беженцев и мигрантов. Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятые в 2018 году, направлены на заложение основ сотрудничества и разделения бремени в решении двух различных, но связанных между собой проблем таким образом, чтобы устранить пробелы в защите прав беженцев и мигрантов, подтверждая при этом суверенные права государств определять свою национальную миграционную политику в соответствии с международным правом. Кроме того, особая уязвимость беженцев и мигрантов усугубилась во время пандемии COVID-19, и необходимо более глубокое рассмотрение и планирование специальных мер по обеспечению их

[12] United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “International migrant stock 2019: ten key messages”, September 2019.

[13] Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Refugees and migrants from Venezuela top 4 million: UNHCR and IOM”, press release, 7 June 2019; и см. по адресу: www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html.

[14] University of New South Wales, “The world’s biggest minority? Refugee women and girls in the global compact on refugees”, October 2017.

постоянной защиты во время глобальных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

B. Экономические отношения и торговля

24. Экономические отношения и торговля оказывают значительное влияние на мир и безопасность. Экономические и торговые споры могут привести к возникновению конфликтов внутри государств и между ними. Аналогичным образом, эффективно организованная и взаимовыгодная торговля и совместное экономическое развитие, основанное на принципах справедливости, взаимности и недискриминации, позволяют странам и обществам преодолевать целые поколения вооруженных конфликтов и налаживать отношения мира и сотрудничества.

25. Все более широкое признание получает тот факт, что выгоды от торговли распределяются между странами и внутри стран неравномерно. Это вызывает недовольство во всем мире. Государства все чаще прибегают к односторонним стратегиям урегулирования торговых споров, что подрывает Всемирную торговую организацию и ее многостороннюю торговую систему. В то же время с успехом осуществляются региональные интеграционные инициативы, включая Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Соглашение о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте. Последнее предусматривает образование самой большой в мире зоны свободной торговли по количеству участвующих стран. На сегодняшний день это Соглашение подписали в общей сложности 54 африканских государства с общей численностью населения в 1,3 миллиарда человек и совокупным доходом, составляющим, по оценкам, порядка 2,5 трлн долл. США.

26. Напряженность в торговле породила неопределенность, вызвала серьезные сбои в международных производственно-сбытовых цепочках и подорвала рост мировой экономики. В 2019 году объем мировой торговли увеличился лишь на 0,3 процента, а мировой экономический рост составил 2,3 процента, а это самые низкие показатели за последние 10 лет. Ожидания роста мировой экономики в краткосрочной перспективе остаются слабыми[15], что создает значительную угрозу достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Кроме того, прогнозируется существенное снижение темпов роста в результате последствий пандемии COVID-19.

27. Даже с учетом прогресса, достигнутого за последнее время на некоторых торговых фронтах, вероятность спада высока, поскольку важные проблемы, лежащие в основе напряженности, все еще нуждаются в глубокой проработке. Столь поляризованная среда может привести к созданию отдельных, несовместимых и конкурирующих финансовых, торговых и технологических систем. Это поставило бы под угрозу международное сотрудничество, а также препятствовало бы притоку прямых иностранных инвестиций, передаче технологий и повышению производительности труда.

28. По мере смещения глобального экономического центра тяжести из Северной Америки, Западной Европы и других развитых регионов в Восточную и Южную Азию и их быстрорастущие экономики, смещается и право на принятие экономических решений. Глобальные механизмы сотрудничества должны будут признать такое изменение баланса, обеспечивая при этом, чтобы были услышаны голоса недопредставленных стран, таких как наименее развитые страны.

[15] *World Economic Situation and Prospects 2020* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.C.1).

Это послужит ключевым фактором выстраивания и сохранения отношений доверия и уважения, которые необходимы для коллективных действий.

C. Неравенство

29. Взаимосвязь между неравенством и целом рядом форм организованного насилия хорошо известна. Высокая степень неравенства между государствами может привести к снижению уровня сотрудничества и доверия, а в крайних случаях — и к конфронтации с применением насилия. Внутри государств высокие степени неравенства и отчуждения, особенно если они обусловлены принадлежностью к той или иной группе населения, подпитывают недовольство, которое в свою очередь может вылиться в протесты или привести к нестабильности и насилию[16]. Сочетание высокой степени неравенства и экономической нестабильности подрывает доверие на многих уровнях. Домашние хозяйства, считающие себя экономически незащищенными, как правило, испытывают заметно меньше доверия к институтам управления. Отсутствие доверия в свою очередь может дестабилизировать политические системы[17].

30. Несмотря на значительный прогресс в сокращении масштабов крайней нищеты, неравенство — не только в доходах и богатстве, но и в здравоохранении, образовании и в гендерной сфере — по-прежнему широко распространено во всем мире. Невзирая на успехи, достигнутые рядом динамично развивающихся стран с формирующейся рыночной экономикой, показатели дохода на душу населения в развитых и развивающихся странах по-прежнему разнятся.

31. По некоторым показателям, таким как коэффициент Джини, во многих странах усилилось неравенство в доходах, затрагивающее более двух третей населения мира. Другие критерии неравенства, такие как доля доходов 10 процентов самых богатых людей, указывают на то, что в некоторых странах, в которых произошло снижение коэффициента Джини, тем не менее, наблюдается растущая концентрация доходов в самом верхнем сегменте распределения доходов[18]. Некоторые из наиболее серьезных рисков насилия обусловлены усилением опасений по поводу отчуждения и несправедливости, коренящихся в существующем внутри страны неравенстве между группами населения по признаку этнической, региональной или религиозной принадлежности. Коррупция как причина, так и следствие недостатков в управлении может приводить к насилию и конфликтам. Данные, полученные организацией «Транспэренси интернэшнл», свидетельствуют о том, что в странах, замыкающих рейтинг по индексу восприятия коррупции, зачастую происходит конфликт или война. Во многих странах молодежь считает коррупцию одним из факторов, подпитывающих воинствующий экстремизм. Межстрановые исследования показывают также, что высокий уровень гендерного неравенства и гендерного насилия в обществе связан с повышенной уязвимостью к внутригосударственным конфликтам и применением более жестких форм насилия в ходе конфликтов[19].

32. Ряд политических мер, принятых за последние три десятилетия в целях стимулирования либерализации, приватизации и децентрализации, не затронули распределения доходов, концентрации богатства, сокращения социальной защиты и услуг и усилили ощущение экономической неопределенности и нестабильности у миллионов людей, которые за этот же период не получили никаких

[16] World Bank and United Nations, *Pathways for Peace*.

[17] *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World* (United Nations publication, Sales No. E.20.IV.1).

[18] Ibid; United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Sustainable Development outlook 2019: gathering storms and silver linings”, October 2019.

[19] World Bank and United Nations, *Pathways for Peace*.

выгод от экономической и политической интеграции обществ. Международный финансовый кризис 2008 года еще более усугубил неравенство в доходах и богатстве, породив внутри стран и в отношениях между ними недовольство социальным и экологическим качеством экономического роста. Текущие меры жесткой экономии, направленные на увеличение доходов и сокращение дефицита, послужили основной причиной возникновения волн народных протестов по всему миру. Растущее недовольство усугубляется усиливающимся неравенством в доступе людей к возможностям улучшения своего положения в XXI веке — таким, как высшее образование и технологии, — а также недостатком социальной мобильности[20].

33. Генеральная Ассамблея, постановив обеспечить, чтобы «никто не был забыт», при принятии Повестки дня на период до 2030 года, учитывает отрицательные последствия неравенства внутри стран и в отношениях между ними и ставит перед собой цель уменьшить их посредством совместных действий. Для всех стран решение задачи устранения неравенства и придания институтам более представительного характера играет центральную роль в предотвращении разрушения социальной материи, которое может перерасти в кризис.

D. Гражданское участие

34. В прошедшем году люди во многих частях мира выходили на улицы в знак протеста, причем женщины и молодежь играли видную роль в выдвигавшихся требованиях перемен. Народные протесты подогреваются недовольством из-за неравенства, ограничения общественных свобод и гражданского пространства, коррупции или восприятия коррупции, неудовлетворенностью государственными и социальными услугами и озабоченностью по поводу последствий изменения климата. К числу общих требований относится призыв к обеспечению большей транспарентности и инклюзивности процесса принятия решений.

35. Некоторые правительства отреагировали на народные протесты, ограничив виртуальное и физическое участие в них посредством законов, политики и других мер, которые могут нарушать международные нормы в области прав человека. Такие меры включают применение силы в нарушение международных стандартов, ограничение или запрет собраний, сетевое слежение и отключение Интернета или его элементов.

36. На протяжении вот уже нескольких лет правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и другие стороны наблюдают и документально подтверждают попытки сокращения гражданского пространства со стороны государственных и негосударственных субъектов. Эти меры включают в себя излишне ограничительные законы, например, устанавливающие уголовную ответственность за поддержку определенных групп и вводящие ограничения на регистрацию и финансирование объединений и средств массовой информации, а также непропорционально высокие налоги на организации гражданского общества — зачастую под предлогом поддержания безопасности и борьбы с терроризмом. Кроме того, они осуществляются также в форме физических нападений[21]. Особо следует отметить рост числа угроз и актов насилия в отношении женщин, в том числе участвующих в

[20] *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today — Inequalities in Human Development in the 21st Century* (United Nations publication, Sales No. E.20.III.B.1).

[21] Так, за период с 1 января по конец октября 2018 года Организация Объединенных Наций зафиксировала и подтвердила 397 убийств правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов в 41 стране. См. по адресу: https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-16.

политической жизни, и правозащитников. Рассуждения, в которых правозащитники изображаются как потенциально подрывающие процесс развития и безопасность, в некоторых обстоятельствах затрудняют сохранение поддержки гражданского общества со стороны общественности. В призыве Генерального секретаря к действиям за права человека отражена исключительная важность защиты гражданского пространства.

37. Выборы по-прежнему являются востребованным и эффективным способом участия граждан в политических процессах в своих странах, обеспечивающим, чтобы их голоса были услышаны. Политические лидеры, как из правящих, так и оппозиционных партий несут главную ответственность за проведение честных и прозрачных выборов. Эта ответственность распространяется не только на период, предшествующий выборам, включая участие в гражданском и мирном соперничестве, соблюдение этических принципов процесса и прав всех участников и призыв к своим сторонникам делать то же самое, но и в последующие дни и недели, когда будут обнародованы результаты выборов и может возникнуть напряженность, что позволит проверить подлинность лидерских качеств. И одержавшие победу, и проигравшие кандидаты будут поставлены перед выбором: укрепить доверие людей к демократической системе страны или подорвать их веру в ее легитимность.

38. Во всем мире цифровые инструменты все шире используются для получения доступа к информации, участия в дебатах и убеждения других людей. Они открыли ранее немыслимые возможности для вовлечения большего числа людей, и в частности молодежи, в разработку политики и обеспечение обратной связи по вопросам ее осуществления. Однако эти же инструменты использовались и для ограничения гражданского пространства, например, путем блокирования каналов, доступных людям для самоорганизации, или путем слежения за теми, кто протестует.

39. Со временем усилия по ограничению пространства для критики могут привести к усилению напряженности и углублению социального и политического раскола. Обеспечение широкого участия при полноценном и конструктивном вовлечении женщин во все области общественной жизни способствует повышению безопасности и жизнестойкости общества и придает бóльшую стабильность, эффективность и легитимность процессу формирования политики. Необходимы и специальные меры для вовлечения молодежи, а также других традиционно изолированных групп, таких как инвалиды.

40. Кроме того, для того чтобы участие было по-настоящему эффективным, требуется обеспечить открытость, прозрачность и благоприятные условия, которые гарантировали бы безопасность участников и средства правовой защиты в случае нарушения права на участие. Гражданское пространство также защищено, когда существуют конструктивные партнерства, сформированные с различными социальными группами, гражданским обществом и сообществами, что способствует углублению их роли как заинтересованных сторон в построении общего будущего и более мирного и процветающего общества для всех.

E. Цифровые технологии

41. Стремительный прогресс в сфере цифровых технологий, происходящий за счет развития вычислительной техники и увеличения скорости передачи данных и емкости накопителей, преобразует каждый аспект жизни человека. Цифровые технологии, подкрепленные достижениями в области искусственного интеллекта, служат катализатором прорывов в сфере здравоохранения, труда и экономики. Вместе с достижениями в автоматике, робототехнике, нано- и

биотехнологиях они беспрецедентным образом меняют формы человеческого взаимодействия. Общемировой показатель распространения Интернета вырос с 16,8 процента в 2005 году до 53,6 процента в 2019 году, хотя он по-прежнему широко варьируется как между странами, так и внутри них[22].

42. Цифровые технологии могут содействовать продвижению посредничества в области миротворчества и миростроительства по целому ряду направлений. Наиболее значительное воздействие можно увидеть в потенциале включения более широкого спектра мнений, в том числе женщин, а также других групп, традиционно исключавшихся из мирных процессов, таких как молодежь, меньшинства, общины коренных народов и инвалиды. Более широкое использование данных и средств статистического моделирования может способствовать совершенствованию традиционных аналитических методов, потенциально уменьшая предвзятость и в то же время содействуя раннему предупреждению и выявлению потенциальных кризисов. Тем не менее, гендерные предубеждения в моделях машинного обучения и данных также чреваты риском усиления стереотипов и закрепления предрассудков в будущем. Интернет в целом и социальные сети в частности вселяют большие надежды на расширение участия и установление связей между людьми повсюду в мире за счет обеспечения возможностей для обмена информацией и идеями.

43. Вместе с тем социальные сети способствуют также ускорению распространения вредоносного контента, включая дезинформацию, ненавистнические высказывания и подстрекательство к насилию, зачастую направленные в первую очередь против женщин, чему способствуют алгоритмы и бизнес-модели, в которых приоритет отдается вирусному контенту. В контексте выборов подозрение в манипулировании информацией может привести к подрыву доверия.

44. Интернет предоставил террористам и воинственным экстремистским группам средства для подстрекательства к насилию, поддержки вербовки, а также планирования и финансирования нападений. На глобальном уровне Интернет растет во всех его ипостасях, включая его темный сегмент, но во все большей степени обнаруживает раскол по идеологическим и политическим признакам.

45. Киберпреступность представляет собой беспрецедентный вызов для органов уголовного правосудия, особенно с учетом возможности удаленного совершения действий и изменчивого характера электронных улик. В условиях стремительного развития технологий существующие нормативные рамки, социальные нормы и этические стандарты могут отсутствовать в одних секторах или оказываться все более неприемлемыми в других.

46. Созданная в 2018 году Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству сформировала группу экспертов из различным секторов, включая правительства, частный сектор, ВУЗы и другие, для содействия диалогу, координации и сотрудничеству в целях предотвращения дальнейшего политического раскола и обеспечения того, чтобы Интернет оставался положительной движущей силой. В своем докладе за 2019 год Группа пришла к выводу о необходимости сосредоточить внимание на политике и инвестициях, которые позволят людям использовать технологии для построения лучшей жизни и укрепления мира и доверия в мире. «Дорожная карта» по выполнению рекомендаций Группы будет включать в себя правозащитные ценности и аспекты в рамках более совершенной глобальной архитектуры цифрового сотрудничества.

47. Достижения в области цифровых технологий можно использовать для получения максимальных мирных выгод и реализации целей Устава, Всеобщей

[22] International Telecommunication Union, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2019* (Geneva, 2019).

декларации прав человека и Повестки дня на период до 2030 года при одновременном ограничении непредвиденных последствий и злонамеренного использования. Требуются новые правовые и этические нормы использования таких технологий в целях укрепления доверия, мира и стабильности. Они должны опираться на согласованные на международном уровне документы, закладывающие основы для защиты и уважения прав человека, мира и безопасности.

F. Изменение климата и мир и безопасность

48. Сегодня мирное сосуществование сталкивается с новой угрозой — чрезвычайной климатической ситуацией, — которая прогрессирует неослабевающими темпами[23]. Всемирная метеорологическая организация в своем заявлении «Состояние глобального климата» (“State of the Global Climate”) за 2019 год особо отметила, что предыдущие пять лет являлись самыми жаркими за всю историю наблюдений, а уровень моря в этот период был самым высоким за всю историю человечества, что биоразнообразие сокращается, а частота засух растет тревожными темпами и что связанные с климатом бедствия становятся все более частыми и разрушительными. Масштабы изменения климата означают, что его воздействие выходит далеко за пределы окружающей природной среды и во все большей степени затрагивает человеческие системы. Хотя изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды редко, если вообще когда-либо, являются причиной конфликтов, их взаимодействие с другими факторами может многократно усиливать известные риски, которые усугубляют проблему отсутствия безопасности.

49. Это сценарий не какого-то далекого будущего. Для миллионов людей во всем мире это является их повседневной реальностью. В некоторых районах Сахеля и Африканского Рога, где изменение климата ведет к истощению запасов воды и сокращению площади плодородных земель, противоборство за землю и ресурсы подвергает серьезному испытанию существующие механизмы мирного урегулирования споров. В бассейне озера Чад и некоторых районах Центральной Америки оскудение источников средств к существованию служит питательной средой для вербовки новых членов в организованные преступные сообщества или — в случае бассейна озера Чад — в экстремистские группировки. В Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии нехватка воды усугубляет существующую напряженность в отношениях между общинами и между государствами.

50. Риск того, что изменение климата отрицательно скажется на мире и безопасности, наиболее велик в тех случаях, когда институты и общины не в состоянии справиться с климатическим стрессом или противостоять потрясениям. В условиях конфликтов и отсутствия безопасности, когда глубинная уязвимость является очевидной, а адаптивная способность — слабой, последствия изменения климата будут ощущаться сильнее. С учетом того, что конфликты наносят ущерб структурам, системам и институциональному потенциалу, которые необходимы для обеспечения всеохватной и справедливой адаптации к изменению климата или для охраны и рационального использования природных ресурсов, они могут, по существу, ускорять изменение климата и деградацию окружающей среды. Так, повсюду в мире в конфликтах воюющие стороны занимаются незаконной вырубкой лесов для финансирования своей вооруженной борьбы, однако

[23] António Guterres, Secretary-General of the United Nations, “Secretary-General’s Message for 2019”, 21 September 2019.

вырубка деревьев также снижает способность связывания углерода и устраняет естественные барьеры для наводнений и оползней.

51. Развивающиеся страны, в особенности малые островные развивающиеся государства, несоразмерно больше страдают от климатических рисков. Экстремальные погодные явления в Карибском бассейне, которые раньше случались раз в 100 лет, в настоящее время происходят по несколько раз за десятилетие[24]. С учетом того, что к 2100 году среднемировой уровень моря повысится, по оценкам, на 110 см[25], Форум тихоокеанских островов уже объявил изменение климата главной угрозой безопасности, источникам средств к существованию и благополучию народов региона. В Африке погодные катаклизмы и экстремальные климатические условия привели к тому, что в 2018 году 29 миллионов человек оказались в ситуации острой нехватки продовольствия[26]. В Южной Азии, Латинской Америке и Африке усугубляющееся воздействие изменения климата году может послужить причиной того, что к 2050 году в пределах своих стран будут вынуждены переместиться более 140 миллионов человек[27].

52. Различные социальные и экономические группы населения затронуты неравномерно. Люди, живущие в нищете, и другие неблагополучные группы, включая коренные народы и мелких землевладельцев, в большей степени подвержены воздействию изменения климата, а их способность справляться с ним ниже. Зависимость от сельскохозяйственных, рыбопромысловых и других экосистемных услуг повышает риски для источников средств к существованию, а нищета еще более осложняет последствия болезней и ухудшает состояние здоровья людей, усугубляемое изменением климата. Женщины сталкиваются с дополнительными рисками, во многом обусловленными гендерным неравенством, которое влияет на их способность адаптироваться к вызовам, связанным с изменением климата. Инвалиды также уязвимы, поскольку они, как правило, относятся к беднейшим членам общества и не имеют доступа к ресурсам и знаниям, необходимым для адаптации к последствиям изменения климата.

53. Заглядывая в будущее, можно отметить, что изменение климата угрожает стать и дестабилизирующим геополитическим фактором. Таяние ледяных шапок открывает новые судоходные маршруты и доступ к природным ресурсам, что может послужить причиной усиления напряженности в отношениях между странами, у которых уже имеются разногласия по морскими вопросам. В отсутствие осмотрительного управления переход к безопасным для климата технологиям в мировой энергетике может привести к сокращению рабочих мест, нарушению цен на продовольствие и сбоям на рынках энергоносителей, что потенциально может повлечь за собой дестабилизацию целых регионов.

54. В последние годы Совет Безопасности неоднократно признавал взаимосвязь между изменением климата и безопасностью, в том числе в контексте ситуаций в Западной Африке и Сахеле, Центральной Африке и на Африканском Роге. Со своей стороны Генеральная Ассамблея в 2009 году просила в своей резолюции 63/281 представить всеобъемлющий доклад об изменении климата и его возможных последствиях для безопасности. Аналогичным образом, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству включали

[24] Hans-Otto Pörtner and others, eds., *The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate: A Special Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019).

[25] Ibid.

[26] Food Security Information Network, *2019 Global Report on Food Crises: Joint Analysis for Better Decisions* (2019).

[27] Kumari Rigaud and others, *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

связанные с климатом проблемы безопасности в повестку дня совместных заседаний.

55. Не существует шаблонных решений вопроса о том, как противодействовать столь сложной и мощной угрозе миру, как изменение климата. Наиболее жизнеспособным вариантом на долгосрочную перспективу являются далеко идущие действия в области климата, начиная с полного осуществления Парижского соглашения, принятого в 2015 году в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Между тем по мере прогрессирования процесса изменения климата его последствия будут и далее нарастать. Адаптация с учетом воздействия конфликтов и укрепление жизнестойкости являются важнейшими составными элементами эффективной политики превентивных действий и сохранения мира. Поистине комплексный подход, сочетающий краткосрочные и долгосрочные меры и не оставляющий никого в стороне, должен направлять коллективные усилия по решению проблемы изменения климата вкупе с другими потенциально дестабилизирующими факторами и служить катализатором скоординированного предотвращения рисков, раннего предупреждения и инновационной адаптации.

G. Разоружение и регулирование вооружений

Обычные вооружения и смягчение гуманитарных последствий вооруженных конфликтов

56. Усиление милитаризации наблюдается во многих частях мира. После окончания холодной войны объем мировых военных расходов в долларах США с поправкой на инфляцию увеличился более чем в два раза. Составив в 2018 году, по оценкам, 1,822 триллиона долл. США, такие расходы на 76 процентов превышают свой самый низкий показатель за период после окончания холодной войны, зафиксированный в 1998 году. С начала 2000-х годов международные поставки основных видов оружия неуклонно растут, в том числе в регионах, затронутые конфликтами.

57. Сегодня в мире в обращении находится более 1 миллиарда единиц стрелкового оружия, три четверти которых находятся у гражданского населения, причем наибольшая их часть не зарегистрирована. Недостаточное регулирование стрелкового оружия и боеприпасов к нему создает угрозу безопасности, наносит ущерб гражданскому населению, ведет к нарушениям прав человека, затрудняет гуманитарную деятельность и разжигает гендерное насилие. Вооруженное насилие с применением стрелкового оружия разобщает общины, подрывает процесс развития, включая доступ к основным социальным услугам, и ставит под угрозу экономический рост и инвестиции.

58. В этом контексте обнадеживает то, что в области гуманитарного разоружения по-прежнему достигаются важные успехи. Некоторые из наиболее чудовищных видов обычных вооружений, которые по своей природе оказывают непропорциональное воздействие или причиняют неприемлемый вред, подпали под контроль, ограничения или полный запрет. К ним относятся зажигательное оружие, противопехотные наземные мины и кассетные боеприпасы. Проведение в соответствии с положениями Договора о торговле оружием тщательной оценки рисков, прежде чем санкционировать экспорт оружия, открывает широкие возможности для пресечения потока оружия в ситуациях, когда оно может быть применено в нарушение международного гуманитарного права или международного права прав человека или же для совершения серьезных актов гендерного насилия. Санкционирование любых экспортных поставок оружия и боеприпасов, включая их части и компоненты, является особенно проблематичным

при наличии все перевешивающей опасности того, что эти предметы будут применены для совершения или содействия совершению нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека, серьезных актов гендерного насилия или насилия в отношении детей.

59. Необходимо продолжать работу по реализации всего потенциала глобальных механизмов обеспечения транспарентности и укрепления доверия в целях содействия достижению договоренности о регулировании обычных вооружений и сокращении военных расходов в мировом масштабе. Регулирование обычных вооружений и боеприпасов к ним — это не только вопрос управления запасами. Необходимо заниматься всеми аспектами — от производства до пограничного контроля и от предупреждения преступности до сокращения масштабов насилия в общинах — всеохватным, комплексным и коллегиальным образом, в том числе на страновом и субрегиональном уровнях.

Ядерное оружие и другие виды оружия массового уничтожения

60. Ядерное оружие остается самым разрушительным из существующих видов оружия, представляя собой угрозу для самого существования планеты. Гуманитарные и экологические последствия любого дальнейшего применения такого оружия будут катастрофическими. На протяжении всей холодной войны была разработана база документов — многосторонних, плюрилатеральных и двусторонних[28] — для снижения риска ядерной войны и осуществления постепенных и необратимых шагов на пути к миру, свободному от ядерного оружия. Были произведены значительные сокращения общего количества ядерного оружия — с 70 000 единиц в 1986 году до 14 000 единиц сегодня[29].

61. Однако в последние годы прогресс прекратился. В некоторых случаях он был обращен вспять. Риск применения ядерного оружия — преднамеренного, случайного или в результате просчета — выше, чем со времени окончания холодной войны. Отказ от Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении систем противоракетной обороны и Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности[30] устранил важные факторы сдерживания ядерной войны. Если Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (новый Договор по СНВ)[31] не будет продлен, то срок его действия истечет в 2021 году, не оставив никаких ограничений в отношении ядерных арсеналов.

62. Возобновилось соперничество между государствами, обладающими ядерным оружием. В отличие от количественной гонки вооружений времен холодной войны, на данном этапе гонка вооружений носит, по сути, качественный характер, поскольку арсеналы модернизируются таким образом, чтобы создавать новые возможности и ставить новые боевые задачи. К ним относятся планы по разработке или развертыванию новых и потенциально дестабилизирующих ядерных вооружений и систем доставки большой дальности, включая те,

[28] См. www.armscontrol.org/treaties.

[29] Hans M. Kristensen and Matt Korda, “Status of world nuclear forces”, Federation of American Scientists, May 2019.

[30] См. https://2009-2017.state.gov/t/avc/trty/101888.htm; and Michael Pompeo, Secretary of State, United States of America, “U.S. withdrawal from the INF Treaty on August 2, 2019”, press statement, 2 August 2019.

[31] Договор был подписан 8 апреля 2010 года в Праге и после ратификации вступил в силу 5 февраля 2011 года.

которые предназначены для применения на поле боя или уклонения от оборонительных систем.

63. Во многих региональных спорах присутствует ядерный аспект, включая конфликты, в которых государства, обладающие ядерным оружием, поддерживают противоборствующие стороны. Сохраняются региональные проблемы распространения, особенно на Корейском полуострове. Все более широкое распространение баллистических ракет в подверженных кризисам регионах еще больше усиливает риски для мира и безопасности. Совместный всеобъемлющий план действий по ядерной программе Исламской Республики Иран является важным вкладом в нераспространение и региональную безопасность. Начало в рамках Организации Объединенных Наций диалога между государствами Ближнего Востока по вопросу о ядерном оружии и других видах оружия массового уничтожения может способствовать установлению прочного мира, контролю над вооружениями, укреплению доверия и политическому примирению. Подтверждение приверженности достижению общего видения в отношении полной ликвидации ядерного оружия и ускорению процесса выполнения ранее принятых обязательств имеет существенно важное значение.

64. Достижения в медико-биологической области способствуют росту озабоченности по поводу возможности потенциального применения биологического оружия. В отсутствие глобальных, основанных на договорах механизмов проверки существующий мандат Секретариата Организации Объединенных Наций на проведение расследований предполагаемого применения (резолюция 42/37 C Генеральной Ассамблеи) остается «центральной линией обороны», несмотря на ограниченность его ресурсов. Недавние нарушения запрета на применение химического оружия создают серьезную угрозу для гражданского населения, а также для региональной безопасности и глобального режима разоружения и нераспространения.

Развитие новых оружейных технологий

65. Развитие искусственного интеллекта является одной из причин растущего интереса военных к смертоносному автономному оружию[32]. Хотя развитие технологий может способствовать повышению точности некоторых видов оружия и уменьшению побочного вреда, машины не могут принимать обоснованные решения, необходимые для соблюдения таких правовых принципов, как избирательность, соразмерность и предосторожность[33]. Ни одна система вооружений не может взять на себя выполнение этой роли в соответствии с гуманитарными принципами, поскольку в основе применения международного гуманитарного права лежит способность оценивать ситуацию и ответственность человека. Многие научно-технические достижения, в особенности те, которые позволяют обеспечить бóльшую автономность систем оружия и дистанционное управление

[32] О позиции Организации Объединенных Наций см. Michael Møller, Director-General of United Nations Office at Geneva, “Secretary-General’s message to meeting of the Group of Governmental Experts on Emerging Technologies in the Area of Lethal Autonomous Weapons Systems”, 25 March 2019**Error! Hyperlink reference not valid.**; и более сильную формулировку, употребленную Генеральным секретарем, который назвал смертоносное автономное оружие «политически неприемлемым и морально отвратительным» и призвал к его запрещению в соответствии с международным правом (см. Nina Werkhäuser, “UN impasse could mean killer robots escape regulation”, Deutsche Welle, 20 August 2019).

[33] Switzerland, “Practice relating to rule 1 on the principle of distinction between civilians and combatants”, in International Committee of the Red Cross, International Humanitarian Law, vol. II (practice) database, см. по адресу: https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home.

ими, могут также создавать представления о войне без потерь, снижая порог для применения силы.

66. В арсеналах многих государств и некоторых негосударственных субъектов преобладают баллистические ракеты с неядерными боеголовками, которые применяются для нанесения ударов по площадным целям, причем таким ударам, как правило, подвергаются города. Создание гиперзвуковых планирующих средств поражения — усовершенствованного маневренного ударного оружия — обладает значительным потенциалом, способным спровоцировать новое соперничество в сфере вооружений и ухудшить стратегические отношения между государствами. Такое оружие могло бы уменьшить время для принятия решений в условиях повышенной напряженности, что привело бы к просчетам или ошибкам. Эта проблема может усугубляться неопределенностью в отношении того, несут ли такие системы обычный или ядерный боевой заряд.

67. Достижения в области космических технологий вносят свой вклад во все сферы жизни человека. Однако растущая гражданская и военная зависимость от космоса вынуждает вооруженные силы обеспечивать защиту от связанных с этим рисков и факторов уязвимости. Хотя нам еще только предстоит стать свидетелями прямого соперничества в области вооружений в космическом пространстве, в нескольких государствах разрабатываются различные виды поражающих и разрушительных средств. Об этом свидетельствует растущее число стран, которые проводили испытания противоспутниковых ракет. Создание в ближайшей перспективе возможностей с потенциальным двойным применением, таких как операции по сближению и причаливанию КЛА и активное удаление космического мусора, в отсутствие международных норм может порождать недоверие и стать еще одним фактором, побуждающим к вооружению.

68. Развитие ракетных технологий создает новые вызовы в плане урегулирования кризисов, защиты гражданского населения и достижения более широких целей в области разоружения, особенно с учетом отсутствия универсальных юридически обязательных соглашений, регулирующих их применение. Необходимо возобновить работу и уделять более пристальное внимание решению вопросов, связанных с ракетной техникой, особенно в контексте процесса ядерного разоружения. Кроме того, в общих интересах человечества по-прежнему настоятельно необходимо, чтобы все государства прилагали усилия к сохранению космического пространства в качестве сферы мира, свободной от оружия боевых действий.

69. Исключительно важно обеспечить общее понимание согласованных ограничений, которые должны применяться к автономности вооружений, равно как и более широкое рассмотрение последствий внедрения автономности и искусственного интеллекта в других военных системах, а также вопроса о том, как можно добиться эффективного управления и уменьшения рисков. В ближайшей перспективе рекомендации, разработанные под эгидой Генеральной Ассамблеи и направленные на укрепление международного доверия и повышение ответственности в деле использования киберпространства, станут важным руководством для государств-членов.

IV. Замечания: настоятельная необходимость коллективных действий

70. Проблемы, указанные в настоящем докладе, существенны и включают в себя следующие: a) изменение климата, которое является беспрецедентным и требует незамедлительных действий; b) возобновление ядерного соперничества, затрудняющее достижение согласованных основ управления новыми

оружейными технологиями; и c) усиливающееся неравенство внутри стран, которое пронизывает все стороны жизни, ограничивает возможности, угрожает усугубить гендерный разрыв и разрыв в уровнях благосостояния, препятствует достижению целей в области устойчивого развития и подрывает доверие к институтам, в том числе к Организации Объединенных Наций.

71. Взаимосвязь этих трех вызовов с вооруженными конфликтами, насилием и другими тенденциями, рассматриваемыми в настоящем докладе, порождает сложное и опасное сочетание даже в отсутствие глобальных пандемий, таких как COVID-19. Для реагирования на них потребуются новые формы сотрудничества между всеми государствами и обществами на основе взаимного уважения, общей заинтересованности в том, чтобы благополучие и безопасность людей находились в центре согласованных усилий, и осознания необходимости безотлагательных действий. Время для урегулирования или обращения вспять крупнейших глобальных вызовов сегодняшнего дня ограничено.

72. Семьдесят пять лет назад в мире, гораздо менее глобализированном и взаимосвязанном, чем сегодня, авторы Устава не могли позволить себе роскошь усомниться в необходимости многосторонней системы. Они понимали, что для предотвращения новой мировой войны настоятельно требуется обеспечить коллективное принятие решений и непрерывный диалог. Замыслив создание нового глобального базиса мира и безопасности, они осмелились представить себе систему, в которой сотрудничество было бы величайшим благом, призванным обеспечить построение мирного общества, улучшение положения в области прав человека и достижения устойчивого развития для всех.

73. Однако во многих случаях многосторонние действия не оправдали возлагавшихся на них ожиданий. Согласие в целом с целями многосторонней системы, отраженное в преамбуле и главе I Устава, не было подкреплено консенсусом в отношении методов их достижения. Государства расходятся во мнениях относительно толкования принципов, воплощенных в Уставе. Это давнее расхождение во мнениях усугубляется новой геополитической напряженностью, которая углубляет разногласия между государствами и в Совете Безопасности. Такие разногласия препятствуют сотрудничеству, подрывая действующие договоры и побуждая некоторые государства обходить нормы.

74. Как и в 1945 году, нынешнее поколение не может позволить себе усомниться в необходимости многосторонней системы. Единственный выбор, который необходимо сделать, заключается в том, чтобы установить, имеется ли общая решимость предпринимать совместные усилия по улучшению существующей системы или оставить эту работу следующему поколению, отяготив ее последствиями.

75. Прошедшие 75 лет вдохновляют. Деколонизация положила начало процессу исправления исторической несправедливости и высвободила огромный человеческий потенциал. Прогресс в области прав человека, включая права женщин, детей, беженцев, общин коренных народов и инвалидов, беспрецедентен по сфере охвата и воздействию на жизнь людей. Деятельность Организации Объединенных Наций, в том числе на основании мандатов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности позволила многим странам урегулировать конфликты, оправиться от них, устранить угрозы воинствующего экстремизма и построить более мирное общество. Хотя насилие остается реалией повседневной жизни во многих регионах, международное сообщество стало более эффективно предотвращать вооруженные конфликты и реагировать на них в случае их возникновения, оказывать чрезвычайную гуманитарную помощь на местах и решать проблемы, связанные с бедственным положением беженцев и других вынужденно перемещенных лиц.

76. С началом десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития Организация Объединенных Наций подтвердила, что она выполнит свои обязательства по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года. С учетом того, что предотвращение конфликтов, кризисов и человеческих страданий занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций, активизация дипломатической деятельности в пользу мира остается важнейшим элементом достижения преобразующих целей в области устойчивого развития.

77. Партнерские связи Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями расширились по своим масштабам и углубились по своему содержанию и позволили достичь заметного прогресса, особенно в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов в Африке.

78. Важным достижением дипломатии явилось Парижское соглашение. Для его реализации потребуется значительный уровень доверия и решимости, а Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата будет необходимо продемонстрировать на своей двадцать шестой сессии беспрецедентную степень целеустремленности.

79. Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора предоставляет государствам-участникам возможность обеспечить достижение его основополагающих целей, заключающихся в предотвращении ядерной войны и содействии ликвидации ядерного оружия. Опираясь на достигнутые успехи и не упуская при этом из виду наиболее серьезные угрозы, с которыми сталкиваются государства-члены, необходимо в срочном порядке достичь нового консенсуса в отношении оптимальных методов достижения целей, изложенных в Уставе. Наиболее актуальные проблемы сегодняшнего дня не признают границ и разногласий. Для их решения требуются совместные усилия.

80. Мировое сообщество еще никогда не было столь сложным и взаимозависимым. Межправительственные механизмы получают поддержку со стороны региональных и субрегиональных партнеров. Города становятся активными субнациональными субъектами, стремящимися к трансграничному сотрудничеству в целях урегулирования общих вызовов. Молодежь и женщины находятся в авангарде мировых сил, призывающих к изменению системы управления, приоритетов и партнерств. Они выступают за то, чтобы будущее для всех строилось вместе с ними, а не для них. Они зарекомендовали себя в качестве важных участников деятельности по предотвращению конфликтов и кризисов, миростроительству и сохранению мира, поощрению прав человека и устойчивого развития и привлечению внимания к чрезвычайной ситуации в области климата. Увеличились размеры и возросло влияние частного сектора, который стал существенно значимым фактором в мировых делах.

81. В подобном контексте международное сотрудничество должно выходить за рамки и границы государств и охватывать различные сектора и поколения. Для достижения успеха необходимо, чтобы в этих усилиях участвовали местные субъекты, гражданское общество и частный сектор и чтобы они опирались на полноценное и конструктивное участие женщин, молодежи и различных слоев общества, таких как инвалиды. Урегулирование беспрецедентных вызовов сегодняшнего дня с помощью решений, пригодных для XXI века, предполагает расширение границ воображения и инноваций. Настоятельно необходимо прислушиваться к требованиям молодых людей о том, чтобы были услышаны их мнения по вопросам, которые будут определять их будущее, как это предусмотрено в политической декларации, принятой на Саммите мира в память о Нельсоне Манделе (резолюция 73/1 Генеральной Ассамблеи).

82. Необходимым условием для коллективных действий является доверие. Однако всякий раз, когда нарушаются общие для всех нормы, а обязательства остаются невыполненными, доверие подрывается. На данном этапе обострения напряженности и появления новых угроз и тревог не существует никаких альтернатив возвращению к основам глобальной системы коллективной безопасности и реализации предусмотренных в Уставе задач, принципов и основополагающих мандатов, в особенности относящихся к его важнейшей цели — предотвращения. Соблюдение Устава остается наиболее эффективным способом коллективного противостояния глобальным вызовам сегодняшнего дня, реализации устремлений десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития и — по мере вступления Организации Объединенных Наций в последующие десятилетия ее деятельности — обеспечения прогресса в построении общего будущего.