



第七十四届会议

议程项目 159

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月
30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
E. 成果预算编制框架	15
二. 财政资源	62
A. 概况	62
B. 未编入预算的捐助	63
C. 增效	63
D. 空缺率	63
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	64



F. 培训	65
G. 解除武装、复员和重返社会	65
H. 探雷和扫雷服务	66
I. 速效项目	67
J. 其他方案活动	68
三. 差异分析	71
四. 有待大会采取的行动	75
五. 为执行大会第 70/286 和 73/320 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	76
A. 大会	76
B. 行政和预算问题咨询委员会	81
附件	
一. 定义	85
二. 组织结构图	86
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	88
地图	91

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2020年7月1日至2021年6月30日期间预算, 数额为1 196 908 800美元。

拟议预算1 196 908 800美元比2019/20年度期间的分摊额1 138 457 900美元增加58 450 900美元, 增幅为5.1%。所需经费增加的主要原因是整个特派团进行了调整, 特别是根据对马里北部和中部局势以及稳定团在执行安全理事会第2480(2019)号决议概述的首要 and 次要战略优先事项方面的配置的评估, 在核定兵力上限内对其部队进行了结构性重组。

拟议预算用于部署40名军事观察员、13 249名军事特遣队人员、350名联合国警察、1 570名建制警察部队人员、828名国际工作人员(包括2个临时职位)、908名本国工作人员以及205名联合国志愿人员和19名政府提供的人员。

马里稳定团2020年7月1日至2021年6月30日财务期间所需资源总额已通过若干按构成部分(北部《和平协议》的政治参与和执行工作与中部政治主导战略; 保护平民; 促进和保护人权及和解; 在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治; 支助)归类的成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出数 (2018/19年度)	分摊数 (2019/20年度)	费用估计数 (2020/21年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	505 536.8	495 313.0	495 872.9	559.9	0.1
文职人员	184 110.8	183 887.2	196 945.8	13 058.6	7.1
业务费用	416 019.4	459 257.7	504 090.1	44 832.4	9.8
所需资源毛额	1 105 667.0	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1
工作人员薪金税收入	16 473.4	16 267.3	17 411.7	1 144.4	7.0
所需资源净额	1 089 193.6	1 122 190.6	1 179 497.1	57 306.5	5.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 105 667.0	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察 部队	国际 工作 人员	本国 工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿 人员	政府 提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	98	76	—	31	—	205
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	100	76	—	32	—	208
构成部分										
北部《和平协议》的政治参与和执行工作与中部政治主导战略										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	35	19	—	14	—	68
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	35	19	—	14	—	68
保护平民										
2019/20 年度核定数	40	13 249	350	1 570	57	91	—	13	—	15 370
2020/21 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	58	90	—	13	—	15 370
促进和保护人权及和解										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	35	39	—	25	—	99
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	35	39	—	25	—	99
在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	16	19	101
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	17	19	102
支助										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	560	644	2	98	—	1 304
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	566	650	2	104	—	1 322
共计										
2019/20 年度核定数	40	13 249	350	1 570	817	903	2	197	19	17 147
2020/21 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	826	908	2	205	19	17 169
净变动										
	—	—	—	—	9	5	—	8	—	22

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括 150 名本国专业干事和 758 名本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资(2 名国际工作人员)。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会第 2100(2013)号决议确定的。任务期限最近一次延长由安理会第 2480(2019)号决议核准,安理会在该决议中将稳定团的任务期限延长至 2020 年 6 月 30 日,并将保护平民和在马里中部恢复国家权力增加为在现有资源范围内执行的次要战略优先事项。
2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现其总目标,即在马里实现长期和平与稳定。
3. 在这一总体目标范围内,马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出,为取得一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分归类:北部《和平协议》的政治参与和执行工作与中部政治主导战略;保护平民;促进和保护人权及和解;在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治;支助。这些构成部分根据稳定团的任务规定提出。为了使稳定团有更好条件执行其延长的任务,马里稳定团制定了特派团调整计划。调整计划是马里稳定团支持执行和平协议和协助马里当局稳定马里中部局势和保护平民的总体政治战略的重要内容。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则提供了衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。马里稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2019/20 年度预算相比的人员数目差异,包括员额改叙,已在各构成部分下予以说明。
5. 稳定团总部设在巴马科,涵盖马里中部和北部各大区,设有加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图等五个大区外地办事处及东、西、北、中四个军事分区。稳定团由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由同为助理秘书长职等的秘书长副特别代表(政治事务)和主管巩固和平事务秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供协助。军事行动由 1 名助理秘书长职等的部队指挥官和 1 名 D-2 职等的部队副指挥官负责。稳定团民警部门则由 D-2 职等的 1 名警务专员以及 D-1 职等的 1 名副警务专员负责。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 安全理事会第 2480(2019)号决议赋予马里稳定团一项次要战略优先事项,即促进执行一项全面的政治主导的马里战略,以在马里中部保护平民,减少族裔间暴力,并重新建立国家权力、国家力量和恢复基本社会服务,同时其首要战略优先事项则是支持马里政府、纲领会武装团体联盟和阿扎瓦德运动协调会以及马里其他相关利益攸方执行 2015 年《马里和平与和解协议》。赋予马里稳定团的这项次要战略优先事项将在现有资源范围内执行。
7. 关于首要战略优先事项,秘书长特别代表和稳定团所有组成部分将继续利用其斡旋和倡议,与所有有关各方密切合作,解决分歧,确保包括妇女和青年协会在内的所有各方在执行《和平协议》方面进行对话和广泛参与。2019 年进行的包容性全国对话审议了体制和政治改革,这些改革为执行《和平协议》的关键步骤

奠定了基础，最重要的是将重组后的马里国防和安全部队重新部署到马里北部，以及预计将在立法选举后于 2020 年进行的宪法审查。然而，一些国家利益攸关方和马里民众的国家自主意识有限，这将继续是成功执行《和平协议》的一个挑战和关键因素。在这方面，马里稳定团将开展若干运动和建立伙伴关系的努力，以加强马里各阶层人口对政治进程的主人翁意识。马里稳定团还将继续与签署方接触，以解决政府与阿扎瓦德运动协调会之间的任何紧张关系以及纲领会武装团体联盟内部的分裂问题。秘书长特别代表的斡旋将继续在执行《和平协议》和保护平民方面发挥关键作用。

8. 在过去一年中，稳定团继续进行斡旋、宣传和支助，以促进加快执行《和平协议》，特别是创造条件，以便重组后的马里国防和安全部队重新部署和逐步承担责任，并规划和筹备选举，以确保能够在 2020/21 年度迅速开展选举。政治环境的改善将有助于组织几次选举，作为成功的领土重组进程的一部分，包括宪法公投、参议员选举、省选举、大区选举和市政选举，从而完成选举周期。此外，稳定团将继续建设选举行政当局、政治行为体、包括妇女和青年团体在内的民间社会充分参与选举进程、预防和缓解选举冲突以及在马里举行和平、透明和可信选举的能力。

9. 马里稳定团将支持政府和其他相关利益攸关方执行 2020 年 1 月 22 日至 23 日举行的高级别讲习班确定的建议，以确保妇女充分、有效和有意义地参与《和平协议》建立的机制，并通过非正式机制，如妇女观察站，支持和监测《和平协议》的执行。此外，稳定团将利用重要的国际活动，如安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年以及 1995 年 9 月 4 日至 15 日在北京举行的第四次妇女问题世界会议二十五周年，创造势头，倡导增加妇女的参与。稳定团还将加强与联合国国家工作队增强妇女权能、促进妇女参与和平进程和决策方面的协作并优化分工。

10. 马里稳定团将继续支持将下放的国家服务移交给各领土集体，并将在支持各部的权力下放支助单位的工作、各级临时行政当局(大区、省和市)的运作和资金使用方面发挥关键作用。这将包括促进民间社会对该进程的监督，包括在使用转移的资源方面的问责制和透明度。此外，马里稳定团将继续支持国土管理和地方分权部，为该国北部和中部的地方官员(省长、副省长和市长)发展关于关键公共行政主题、保护平民、社会融合和权力下放的能力。马里稳定团将支持地方政府按照《和平协议》的规定，与联合国系统有关行为体、捐助者和马里政府合作，有效参与北部开发区框架，以确保实施为马里北部提供和平红利的项目。

11. 马里稳定团将支持社会融合、和平与民族和解部，特别是执行预计将于 2020 年 6 月最后敲定的社会融合行动计划，并支持其大区和解支助小组努力解决族裔间紧张局势，特别是在该国中部。除其他外，将根据政府资源可获得性和安全局势，在可能的情况下，通过设立市级和解委员会和向其提供能力建设等方式提供这一支持。重点仍将是加强已有的大区和市政机构的能力和业绩，并扩大以社区为基础的预警和保护平民机制。此外，稳定团将继续加强包括妇女和青年在内的民间社会和平解决冲突的能力，并支持更多的跨界努力以减少不安全情况。作为这些努力的一部分，马里稳定团将继续加强与马里主要国家和地方机构以及民间

社会的斡旋，并在全国各地开展调解和社会融合活动，以防止因民众对安全局势日益不满以及缺乏包括基本社会服务在内的和平红利而可能发生的暴力，这一点除其他外体现在全国各地的示威活动增加且更为频繁。

12. 关于次要战略优先事项，2019年6月，政府设立了马里中部危机管理政治框架和负责中部问题的一名高级代表，以确保稳定局势的努力在战略和政治上协调一致，并制定和开始实施政治主导的该国中部稳定战略。马里稳定团将继续支持马里中部危机管理政治框架常设秘书处执行该战略的业务计划。在2020/21年度期间，马里稳定团将在稳定团内部和与联合国国家工作队一道以日益一体化的方式，支持马里当局加强政治、安全与和解努力，并支持在该国中部实施政治主导的全面战略，重点是保护平民、社会融合、扩大国家权力、稳定和打击有罪不罚现象。

13. 为适应两个战略优先事项，特别是中部的新增战略优先事项，稳定团于2019年7月开始将现有资源和活动转向中部，同时认识到执行《和平协议》仍然是首要优先事项。马里稳定团正在进一步调整其文职、警察和部队组成部分，以扩大其存在和机动性，特别是通过调整部队，以更好地应对当前动荡的环境。这项特派团调整计划是一项整个特派团的努力，是不断努力提高绩效和加强一体化的组成部分。这一调整将使稳定团的文职、警察和军事部分具备积极主动的态势，其特点是强有力的机动性、灵活性和敏捷性，能够应对和更好地影响北部复杂的动态政治进程以及保护中部平民工作。部队的重组，特别是通过设立机动特遣部队，将进一步便利文职和警务人员的流动，预计这些人员也将以更积极主动的方式开展行动。

14. 安全局势要求稳定团采取以人口为中心的做法，并加强其总体态势感知和反应能力。在特派团调整计划范围内，部队的调整将通过两项主要努力来完成：将目前的部队转变为采用机动特遣部队的构想，并进行一系列部队调动，以促进部队更加灵活和机动，同时保持在核定的部队上限之内。将需要更多旋转翼能力，以提高稳定团迅速有力地应对任何新出现威胁的能力，而不受距离和地面条件的限制。有人驾驶的固定翼情报、监视和侦察机以及无人驾驶的中空能力将加强稳定团的态势感知。此外，将在加奥建立移动指挥和控制能力，以便对机动特遣部队进行更近便、更灵敏的指挥和控制。因此，在2019/20年度期间所做努力的基础上，稳定团将改进其积极主动的态势，增加部队的行动节奏、持续时间和规模，包括与其他安全部队协调开展的行动，并增加马里稳定团警察和马里安全部队联合进行的中远程巡逻。马里北部和中部的长期性综合行动将在选定的主要人口中心进行，同时在农村地区开展有针对性的计划行动。这将使稳定团除其他外能够加强威慑和保护平民，并支持扩大关键干预区的平民活动。

15. 作为部队调整的一部分，预计稳定团将为移交基地设定条件，并继续寻找与其他安全行为体的互补作用，目的是富余出部队和警务人员，以便重新部署到新的地点。

16. 预计2020/21年度期间安全局势将依然严峻，袭击者将继续以日益复杂的方式对国家和国际部队采取致命行动。2019年，超过一半的袭击发生在莫普提大区，

大撒哈拉伊斯兰国强化了自己的地位，基地组织则式微。人们担心，伊斯兰国在马里中部的进一步扩张可能会导致更多的暴行和平民伤亡，杜安扎省仍将是暴力活动的热点。马里中部的社区间暴力事件将继续构成大规模杀戮的风险。

17. 在国防和安全领域，稳定团将继续支持马里国防和安全部队重新部署到北部并返回该国中部。在 2019/20 年度期间成功完成加速解除武装、复员和重返社会进程的基础上，马里稳定团将协助《和平协议》签署方落实就解除武装、复员、重新融入社会经济和编入马里国防和安全部队达成的共识。为此，稳定团将向政府提供支助，以确保将通过加速进程管理的剩余前战斗人员案件以及将根据预计于 2020/21 年度期间开始的常规解除武装、复员和重返社会进程管理的额外战斗人员案件合并。在这些进程中，将继续考虑妇女和儿童的需要。

18. 稳定团将继续使用减少社区暴力方案，与国家解除武装、复员和重返社会方案相辅相成。2019 年 10 月 11 日，国家解除武装、复员和重返社会委员会启动了一项社区恢复方案，旨在支持自卫团体的解除武装和解散，特别是在中部大区。在 2020/21 年度期间，稳定团将继续支持国家当局实施恢复方案，总体目标是在近期和短期内减少暴力和参与暴力冲突的激励因素，并为执行国家中部稳定战略创造国家和地方两级的政治对话机会。

19. 要使这些努力可以持续，在更广泛的安全部门改革方面取得进展将至关重要。因此，稳定团将支持执行关键安全部门战略和计划的努力，如实施 2018 年国家安全部门改革战略 2019-2021 年行动计划、2018-2022 年国家边境政策以及预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略。马里稳定团还将根据马里稳定团的任务规定和马里稳定团与其对应机构签署的谅解备忘录，支持执行改革和重组后的马里国防和安全部队 2019-2021 年重新部署计划。这种支持对于确保该计划的运作至关重要，该计划预计将由政府通过并开始实施。在 2020/21 年度期间，马里稳定团将继续支持重组和改革后的马里国防和安全部队重新部署到加奥、通布图、基达尔、梅纳卡等大区，并进一步重新部署，包括在中部地区。此外，为了能够在高威胁环境中部署人员和保护平民，将继续努力加强马里国防和安全部队应对和减轻爆炸物威胁的长期能力。这将包括在迄今取得的进展的基础上，通过培训教员发展伙伴关系、提供指导、技术咨询和支持缓解爆炸物威胁，这体现在马里稳定团以前培训过的马里教官提供的培训次数增加，以及马里国防和安全部队发现并消除越来越多的简易爆炸装置，从而防止大量平民和军事人员伤亡。

20. 马里国防和安全部队重新部署到该国北部并返回该国中部，对于执行马里稳定团的战略优先事项和《协议》以及保护平民和稳定马里中部至关重要，这些都是政府稳定该国中部战略的重要组成部分。没有马里国防和安全部队在该国北部和中部的存在和专业化，安全局势将继续恶化，导致民众进一步不满和怨愤，这可能会扩大让恐怖主义和自卫团体继续获得空间的真空，进一步危及马里的和平与稳定。

21. 根据第 2480(2019)号决议，稳定团将采取全面和综合的办法，改善对平民的保护，促进执行其两个战略优先事项。加强预警和反应、社区参与和保护机制、

综合规划、风险教育、信息共享、数据获取和业务信息传递，也将是侧重于马里稳定团如何更好地保护平民的全面和综合办法的关键方面。特派团调整，特别是部队的调整和建立机动特遣部队，不仅对于增加稳定团的威慑作用和存在以保护平民，特别是在该国中部至关重要，而且对于提高马里稳定团为执行民事活动，包括执行综合战略框架和交付发展项目帮助创造安全环境的能力也是关键。

22. 人道主义局势，特别是该国中部的人道主义局势继续恶化，出现新一波境内流离失所潮。截至 2019 年 10 月，境内流离失所者达 171 000 人，为 2015 年以来的最高纪录。在 2020/21 年度期间，马里稳定团将继续支持政府、人道主义国家工作队和其他相关行为体协助境内流离失所者和难民自愿、安全和有尊严地回返，或者就地安置或重新安置。除了已经具有挑战性的安全和行动环境之外，针对人道主义行为体财产的事件继续对空间产生负面影响，使今后开展人道主义行动变得更加困难，特别是在莫普提和梅纳卡大区。

23. 人权状况继续令人关切，记录的大多数侵犯人权行为发生在马里中部。在某些情况下，这些事件涉及使用仇恨言论进一步煽动暴力。易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统于 2019 年 7 月 24 日颁布了《民族和解法》，其中规定了旨在促进在 2012 年危机后实现和解的若干措施。此后，稳定团协助该国政府监测该法的执行情况，并支持执行和平协议中的正义与和解措施。总统同一天还颁布了一项法律，将打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的管辖范围扩大到战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪，这为该股起诉大规模攻击的实施者提供了依据。稳定团将继续向真相、正义与和解委员会提供后勤和技术支持，以收集证词并开展于 2019 年 12 月开始的听证会。稳定团将继续与该国政府、民间社会组织、人权捍卫者和其他相关行为体合作，使他们更有能力监测和报告侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为。

24. 马里稳定团根据马里政府与联合国 2019 年 3 月 1 日签署的关于与冲突有关的性暴力问题的联合公报，将与联合国国家工作队和民间社会组织的伙伴密切协作，支持该国政府执行 2019 年 9 月制定的、预计将于 2020 年上半年生效的公报行动计划，该计划的重点是四个战略领域，即：预防、保护、照顾或管理幸存者和打击有罪不罚现象。马里稳定团还将继续呼吁所有相关各方充分执行关于将在军事行动中俘虏的儿童移交给民事儿童保护行为体的议定书，并敦促武装团体领导人释放其队伍中的所有儿童，并终止一切严重侵害儿童行为。

25. 重新部署经改革和重组的马里国防和安全部队将为文职行政当局的回归创造有利环境，这将有利于增加马里国家当局和民间社会在治理和监督方面的自主权和领导权，加强刑事司法系统打击有罪不罚现象的力量和能力，向民众提供基本社会服务和和平红利。因此，在 2020/21 年度期间，马里稳定团必须继续提高包括监狱在内的马里刑事司法链各机构的效率，这是加强马里国防和安全部队的关键条件，并将帮助在民众与司法和安全行为体之间建立信任。稳定团将按照安全理事会第 2480(2019)号决议的授权，不仅在马里国防和安全部队方面，而且在协助向萨赫勒五国集团联合部队所有特遣队，包括驻扎在马里境外的特遣队提供某些类型的支助方面，继续对人权尽职政策提高认识并加强执行。

26. 稳定团将继续支持该国政府调查和起诉可能破坏和平进程稳定的罪行，包括与恐怖主义有关的罪行、跨国有组织犯罪以及构成国际罪行的严重侵犯和践踏人权行为，包括战争罪和危害人类罪；并将加强这种支持，特别是在该国中部。马里稳定团将继续参与和支持为应对该国中部族群间暴力而设立的综合工作队的工作，并将重点关注几个优先事项，包括打击有罪不罚现象、尊重人权和提供保护、解决助长当地冲突的争端。稳定团将向刑事司法链行为体提供技术和后勤支助，以调查、起诉和审判根据一项国家刑事政策优先予以处理的具有象征意义的案件，就地方争端举行流动听证会，并促进协调，以协助确保迅速、更有效地处理案件。马里稳定团还将加强打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查队的能力，特别是在证据收集、犯罪分析和案件管理方面的能力，包括为此支持它们下放权力，并支持它们与其他司法、安全和防卫行为体开展合作。马里稳定团还将继续增加对受冲突影响地区的监狱安全以及在监狱环境中打击暴力极端主义的支持，将其作为打击有罪不罚现象和刑事司法链正常运行的关键因素。

27. 马里以及萨赫勒和利比亚的政治与安全局势继续对马里和邻国、特别是布基纳法索和尼日尔造成负面影响，而且越来越多地影响到几内亚湾的西非国家。据报告，贝宁、科特迪瓦、加纳和多哥存在暴力极端分子团伙以及暴力极端主义威胁或发生了此类袭击。预计在 2020/21 年度期间，安全局势将继续保持严峻，国家和国际部队将继续受到手段更为复杂的袭击。中部地区，特别是杜安扎省，仍将是暴力活动的热点地区。马里中部的族群间暴力将继续导致大规模杀戮，需要加强对平民的保护。

28. 在复杂的安全局势下，马里稳定团需要采取若干行动，继续加强其行动能力，改善维和人员的安全和保障，减少维和人员伤亡，并履行为文职人员主导的安全交付人道主义援助工作协助创造安全环境的任务。为此，稳定团将继续通过调整计划，利用目前和未来获得的所有情报、监视和侦察能力，促进与区域伙伴、在马里和邻国行动的国际部队更好地交流信息，并实施与改进稳定团情报架构有关的举措。将需要投资于早期探测和警报系统以防炮击，投资于结合使用远程、夜视摄像机和地面观察雷达的高技术监测套件以及其他保护系统，并根据工程解决方案采取进一步的保护措施和提供相关培训。安全局势的具体性质，特别是全国各地爆炸装置构成的威胁日益严重，特别是在马里中部的威胁扩大，将需要联合国地雷行动处继续提供在减轻简易爆炸装置威胁方面的关键支助。

29. 将需要采取进一步措施，根据在卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)关于改善联合国维和人员安全保障的报告之后提出的《联合国维和行动共同承诺宣言》的建议，改善维和人员的安全和保障，使稳定团人员能够在高威胁环境中自由行动，以便提高维和人员的安全和业绩，并降低死亡风险。这些措施包括：(a) 继续为爆炸物处置连以及运输护卫队和步兵营所需的爆炸物处置分队提供减轻简易爆炸装置威胁方面的部署前和随团培训和指导；(b) 为所有维和单位和科室增加来自部队派遣国的装甲运兵车和防雷车的配备和维护；(c) 在加奥、通布图、基达尔、巴马科和莫普提配备搜爆犬队；(d) 视需要提供减轻简易爆炸装置威胁方面的咨询支助，包括系统收集数据和报告发生的事件；(e) 加强

稳定团的能力，因为这关系到稳定团人员的安全。由于在部署具备夜视能力的军事资产方面存在挑战，将继续实施非现役文职人员解决方案，以确保每天 24 小时、每周 7 天支持医疗和伤员后送时间表。马里稳定团还将在部署前向部队派遣国提供自我核证方面的咨询和协助，以确保维和人员的安全。稳定团还将继续加强国家能力，以调查和起诉对袭击马里稳定团事件负责者。稳定团并将继续加强保护人员的措施，将感染艾滋病毒和其他性传播感染的风险降至最低。

30. 马里稳定团将根据第 2480(2019)号决议，通过若干机制继续支持萨赫勒五国集团。部队将继续执行分享情报的部队地位协定。此外，马里稳定团的军事行动将与萨赫勒五国集团协调开展，重点是确保对不同边界地区的控制。

31. 为支持这两个战略优先事项，并根据第 2480(2019)号决议，稳定团将继续加强对全国各地不同目标受众的传播和宣传工作，提高对《和平协议》内容的认识，伴随各签署方加快执行《和平协议》，加强对马里民众在以下方面的社区外联：国家权力的恢复和作用、马里稳定团的作用、任务限制以及为针对各种行为体、特别是马里民众的授权任务提供的支助。马里稳定团还将继续加强在该国中部的宣传工作，突出强调马里当局在保护平民方面的作用和责任，包括为此在莫普提的广播演播室播放用当地语言制作的社会凝聚力广播节目。战略宣传工作还将侧重于管理期望和纠正误解，特别是在该国中部，通过增加社区外联会议来加强当地民众的理解和信任。这将不但有助于创造利于执行稳定团任务的条件，而且构成一项重要的风险缓解措施，因为该国的社会不满和示威活动不断增加，可能导致社会动荡。

32. 马里稳定团将继续向整个马里和该区域的媒体伙伴提供多媒体产品，推广和宣传稳定团工作，提高公众对稳定团活动和成就的认识，特别注重区域和国家大众媒体，以提高知名度。马里稳定团电台将继续发挥核心作用，以马里主要民族语言与全国各地民众建立直接沟通，并作为公众看法和关切的反馈渠道。马里稳定团根据稳定团的任务规定，将设计和制定有针对性的方案和倡议，以促进马里中部的社会融合并提高社区的认识。在 2019/20 年度期间启动的倡议的基础上，外联人员在可能时并视可用资源的情况，将参加在马里中部高度敏感地区进行的联合国巡逻，在军警人员、马里安全部队与当地民众之间建立信任，用社区各自的当地语言更好地解释马里稳定团在支持保护平民方面的贡献。

33. 稳定团将继续把更多重点放在综合规划和综合执行任务上，更加重视通过军事和警察部门以及全面业绩评估系统进行业绩评估和问责，辅之以其他业绩报告工具，同时密切监督权力下放的执行情况，并随之采取减少风险的措施。马里稳定团领导层将继续支持全面业绩评估系统以及稳定团其他主要规划和业绩工具并努力使两者保持一致，以支持决策进程。

34. 马里稳定团将继续作出一切必要努力，促进性别均等，将艾滋病毒问题纳入授权任务的主流，审议和管理其业务对环境产生的影响，加强稳定团人员的行为，严格执行联合国对一切形式性剥削和性虐待的零容忍政策。稳定团还将通过实际措施加强伙伴关系，加强与区域行为体、联合国系统人道主义和发展部门以及其他多边和双边伙伴的协作和互补。

35. 支持马里和平与安全信托基金由会员国自愿捐款支持。自 2013 年成立以来，这些捐款总额已达 1.004 亿美元。截至 2020 年 1 月 31 日，已向约 200 个核定项目承付 7 810 万美元。在这方面，这些资金的 20.5% 已用于支持恢复宪法秩序、民族团结和选举；22.0% 用于支持恢复国家权力、法治、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革；24.0% 用于支持马里国防和安全部队；33.5% 用于支持和平红利和大型基础设施项目，包括修复加奥简易机场、建设基达尔简易机场和通布图的公路。

36. 稳定团将继续通过方案活动和执行伙伴支持授权任务的执行工作，同时考虑到高级领导论坛于 2020 年 1 月 23 日核准的综合战略框架和过渡日程的执行情况。这些活动载于本报告第二节。

37. 2020/21 年度拟议预算包括根据安全理事会第 2480(2019)号决议规定的授权任务、稳定团调整要求和内部审查得出的建议，对特派团人员编制进行的调整，以支持两个战略优先事项，改善维和人员的安全和业绩，减少死亡风险和环境问题，改善治理，促进梅纳卡的发展，并加强本国工作人员基础。

38. 在 2018/19 年度期间，稳定团购置了用于营地监视和保护的反火箭炮、火炮与迫击炮系统和地面火炮探测雷达，而没有继续与一个政府供应商的协助通知书安排，执行之前在通信和信息技术设备项下编列的扩大稳定团安全网络系统的计划。为支持更换用于稳定团营地监视和保护的安全网络系统，稳定团将聘请安保服务安装和维护新系统，该费用在设施和基础设施项下编列。

39. 马里稳定团部队能否变得更加灵活、机动和强大，取决于两个关键参数。首先是稳定团支持重新部署的部队和装备的能力，这取决于马里政府能否紧急划拨土地，特别是在加奥、基达尔和莫普提。划拨土地将有助于建设空中机动资产的关键基础设施、二级医疗设施以及与调整构想强化能力相关的人员的生活和工作空间。稳定团已启动获得所需额外土地的进程，预计在 2020 年 6 月前完成。第二个关键参数是联合国总部和部队派遣国配备或在某些情况下外包所需资产和能力的的能力。

40. 建设工程的重点是面向第二个战略优先事项的特派团调整计划。这项建设包括为莫普提、加奥和基达尔人员建设标准宿舍和办公室，还包括为部署部队保护分队、宪兵、特种部队、流动指挥所、二级医院和前方手术力量提供标准特派团基础设施和宿舍。还计划加强航空部队和基础设施(中型通用直升机、重型攻击直升机、轻型武装直升机、有人驾驶和无人驾驶的情报、监视和侦察队)，需要扩建停车场、地面控制设备用房、滑行道、停机坪延长、路面硬化、特殊燃料储存设施、有空调的机库和办公空间。还将提供弹药储存设施和消防设施。

41. 将在莫普提地区进行不同的部队部署，包括土地平整、土方工程和其他地面排水土建工程、道路、人行道、为机械服务提供管道、加强安保施工(包括宿舍和办公室的掩体和侧墙保护)、营地整体安全升级、周边围栏铁丝网、周边堡篮墙、沟渠和护堤。营地不仅将有宿舍和办公室，还将配备厨房、厕所和储存设施、停车场、控制出入的栅门、瞭望塔和观察台。

42. 现有军警人员和一些文职人员的剩余宿舍也将完成。这包括由于部队重新部署到不同地点(特别是通布图和莫普提)而扩建现有营地。如果部队部署计划包括轮调计划,那么需要翻新现有设施。这包括改装设施、维修及可能需要的任何更换,包括升级现有服务。莫普提主要营地将继续运行,并入新营地的工作也将持续开展,需要资金才能完成 2019/20 年度启动的工作。加强现有营地基础设施的安保是 2020/21 年度费用的主要组成部分,也是 2019/20 年度工作的延续,特别是顶置保护宿舍项目以及加固和维护掩体和周边防御工事。已将非危险固体和生物医疗废物管理服务外包,包括安装 12 个焚烧炉(巴马科 2 个、基达尔 1 个、阿盖洛克 1 个、加奥 2 个、梅纳卡 2 个、通布图 1 个、莫普提 2 个和杜安扎 1 个)。这些服务将在 2020/21 年度期间继续提供。

C. 区域特派团合作

43. 马里稳定团要执行任务,与区域伙伴的合作将继续发挥至关重要的作用。稳定团通过由阿尔及利亚领导的国际调解小组成员以及马里区域和国际伙伴组成的协议监测委员会,将继续在帮助推动执行《和平协议》方面发挥重要作用。包括安全行为体在内的区域行为体将把重点放在各自的任务上,应对不同但相辅相成的任务,以实现马里的和平与安全。

44. 非洲联盟(通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟及其特派团,以及阿尔及利亚、法国和该次区域各国,将继续作为支持和平进程的关键合作伙伴。在 2020/21 年度期间,马里稳定团将继续与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及该区域各国政府合作,改善区域政治和安全分析,更好交流信息和经验。与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合开展的这种合作还将扩展到与妇女、和平与安全议程有关的问题,预计该区域各利益攸关方将在安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年和第四次妇女问题世界会议二十五周年之际齐聚一堂,探讨进展情况并交流经验。

45. 稳定团将继续召开马里协调机构会议,以加强马里境内的本国部队和国际部队之间的行动协调并改进信息和情报交流方式,这些部队将继续重点关注恐怖主义团体造成的威胁。马里稳定团将继续加强与马里国防和安全部队和法国部队的行动协调,并加强与欧洲联盟、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟能力建设特派团的合作,努力加强互补性并侧重于各自的任务。稳定团与欧洲联盟尤其将根据双方在 2019/20 年度期间签署的技术协定,通过在莫普提同地办公和增强工作的互补性,加强在该国中部实施政治主导战略方面的合作。

46. 萨赫勒五国集团联合部队将继续在打击极端主义武装团体和有组织犯罪方面发挥关键作用。在 2020/21 年度期间,预计稳定团将根据安全理事会第 2391(2017)号决议继续支持萨赫勒五国集团联合部队。根据第 2480(2019)号决议和安全理事会取消向联合部队提供生命保障消耗品的地理限制的决定,稳定团将继续向萨赫勒五国集团联合部队所有特遣队提供于 2019/20 年度期间开始提供的支助,条件是如果联合部队或其他伙伴的行动区在马里境外,则由他们自己负责确保运送至各自行动区,而且消耗品的提供严格遵守联合国向非联合国安全部队

提供支持的人权尽职政策。由萨赫勒五国集团联合部队、联合国和欧洲联盟组成的三方机制也将继续举行会议，以确定优先事项、挑战和解决办法，包括确保为联合部队提供有效、可持续和可预测的资金。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

47. 马里稳定团和联合国国家工作队将继续执行 2019 年 2 月通过的综合战略框架，该框架规定了联合国的总体愿景和共同优先事项。该框架概述了在实施与执行稳定团任务有关的倡议方面根据比较优势设定的内部分工。综合战略框架与 2020-2024 年联合国可持续发展合作框架和人道主义应急计划相辅相成，将为联合国系统在 2020/21 年度期间在马里提供的援助提供总体规划框架。稳定团和联合国国家工作队将继续利用高级领导论坛及其工作机制，就联合战略和业务问题作出决策。

48. 在 2020/21 年度期间，将根据联合国系统每个行为体的派驻情况、执行模式和相对优势，集中努力继续以综合方式在外地地点开展工作。在马里中部，各项举措将在 2019/20 年度期间取得的进展的基础上开展，马里稳定团和联合国国家工作队在 2019/20 年度期间开始执行联合制定的综合计划，以支持执行一项政治主导战略，以期在马里中部重新建立国家力量、国家权力和恢复基本社会服务，保护平民并减少族群间暴力。这些计划的重点是维稳、人权和保护平民、调解和社会凝聚力、安全和战略沟通，确定联合国系统正在采取并将继续采取的具体阶段性措施，以支持该国政府的战略。在该国北部，稳定团和联合国国家工作队将根据行为体的派驻情况和业务模式，继续确定具体项目和倡议，以支持执行《和平协议》。

49. 联合国综合选举小组将在 2020/21 年度期间继续为马里落实选举日程和进程提供综合支持。为此，马里稳定团将与联合国开发计划署(开发署)和妇女署建立伙伴关系，根据各自的比较优势，重点开展必要的政治参与和安全生产工作，以创造有利于举行和平安全选举的环境，提供后勤、技术和安全支助，并促进妇女参与选举进程。

50. 稳定团将加强与妇女署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)的协调，并加强工作的互补，以促进增强妇女的权能和参与，并推进和落实加强保护妇女免遭与冲突有关的性暴力和在马里武装冲突中加强儿童保护的战略。马里稳定团将与人道主义和发展行为体等主要利益攸关方建立伙伴关系，加强努力，促进社会融合、善政和创建安全的环境，以便安全运送人道主义援助，帮助境内流离失所者和难民自愿、安全和有尊严地回返，或者就地安置或重新安置。此外，马里稳定团将继续与世界银行开展互补合作，巩固国家解除武装、复员和重返社会委员会的能力，并帮助前战斗人员在经济社会方面长期重新融入平民生活。

51. 此外，2019 年 11 月，联合国与和平行动部、政治和建设和平事务部和开发署联合过渡小组在马里联合举办了讲习班。根据 2019 年 2 月秘书长关于过渡规划的指示和安全理事会第 2480(2019)号决议，作为讲习班的成果，稳定团制定了过渡日程，列出了制定详细过渡计划的时间表和关键里程碑。2020 年 1 月 23 日，由马里稳定团领导层和联合国国家工作队各机构、基金和方案负责人组成的高级

领导论坛批准了过渡日程。在 2020/21 年度期间，稳定团将在这些努力的基础上再接再厉，继续加强与联合国国家工作队和相关伙伴的综合规划和交付，以进一步加强互补性和推进过渡规划。

E. 成果预算编制框架

52. 为便于列报人力资源的拟议变动，在人员配置方面确定了可能采取的六类行动。有关这六类行动的用语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

53. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
2020/21 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2020/21 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/ 人道主义协调员)办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2020/21 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	6	3	3	13	4	5	22
2020/21 年度拟议员额	—	1	6	3	3	13	4	5	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	4	8	1	13	4	5	22
2020/21 年度拟议员额	—	—	4	8	1	13	4	5	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	
联合行动中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	8	1	11	—	10	21
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	8	1	11	—	11	22
净变动 (见表 2)	—	—	—	—	—	—	—	1	1
战略传播与公共信息司									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
调查委员会股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2019/20 年度核定员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
2020/21 年度拟议员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
风险管理合规股									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
共计									
2019/20 年度核定员额	3	7	32	34	22	98	76	31	205
2020/21 年度拟议员额	3	7	33	34	23	100	76	32	208
净变动	—	—	1	—	1	2	—	1	3

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

办公室主任办公室

表 2

人力资源：联合行动中心

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	区域联合行动中心报告、协调和值班干事	设立	
共计	+1	(见表 1)		

54. 巴马科稳定团总部的联合行动中心目前的核定文职人员编制为 21 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、8 个 P-3、1 个外勤事务人员和 10 个联合国志愿人员)，负责根据和平行动部的联合行动中心政策和准则，通过日常事件和特别事件报告方面的综合态势感知、协助规划和协调各项行动以及支持危机管理，为稳定团高级领导层提供支持。该中心还按照办公室主任的指导，收集从所有来源收到的报告，并进行检查，以确保其中所载信息相互一致而非自相矛盾，而后予以传播。联合行动中心是稳定团团长和稳定团领导层的决策支助和规划支助工具。在危机期间，联合行动中心为稳定团危机管理协调机制提供支持。该中心负责向联合国总部提供综合信息，支持稳定团团领导危机管理小组，并促进稳定团内的综合行动协调工作。联合行动中心的任务可包括协助稳定团进行危机防备，如支持危机管理模拟演习。

55. 联合行动中心在基达尔、加奥、通布图和莫普提设立了 4 个常设区域联合行动中心，并正在提议在梅纳卡建立第五个区域联合行动中心。

56. 梅纳卡大区是马里最不稳定地区之一，经常发生针对马里稳定团维持和平人员、马里国防和安全部队人员以及平民的暴力行为。族群间冲突、贩毒和恐怖主义武装团体大量存在是这一靠近尼日尔边界大区面临的主要挑战。准确及时地提供行动信息是执行马里稳定团任务的关键所在。目前，马里稳定团梅纳卡区域办事处没有联合行动中心的工作人员，有时会从加奥办事处或巴马科联合行动中心

临时部署 1 名联合行动中心报告干事。鉴于梅纳卡大区的安全局势，亟需在该大区部署 1 名全职区域联合行动中心报告、协调和值班干事，支持稳定团领导层预测和应对危机事件，并视需要提供危机管理支助。联合行动中心负责提供技术咨询并与区域联合行动中心联络，并确保在与各外地办事处负责人协商的情况下进行这种联络。区域联合行动中心由联合国文职和军警人员组成，协助区域综合态势感知和报告，支持应对危机的努力并促进综合行动协调。在 5 个区域联合行动中心中，只有梅纳卡的区域联合行动中心没有联合行动中心的报告、协调和值班干事，其余的每个区域联合行动中心都有 1 名报告干事(P-3)和 1 名协理报告干事(联合国志愿人员)。

57. 为此提议在梅纳卡区域办事处设立表 2 所示的 1 个职位，以提供该地区的行动态势感知信息。考虑到该大区安全局势动荡，亟需部署 1 名联合行动中心报告、协调和值班干事，通过提供准确及时的行动信息并进行协调，为稳定团领导层应对危机事件提供支持，加强稳定团保护该地区平民的能力。

风险管理合规股

58. 风险管理合规股以前设在特派团支助事务主任办公室之下，负责协调由特派团支助司负责的审计事项答复。但是，由于企业风险管理是办公室主任的职责并全团适用，因此拟议将负责监督企业风险管理的风险管理合规股从特派团支助事务主任办公室调至办公室主任办公室。该股由 2 个员额组成，一个是审计、风险管理和合规股股长的 P-4 员额，另一个是行政助理的外勤事务员额。该股协助协调全团的风险管理和合规活动，包括审计答复。通过重新定位，该股还将具备推进企业风险管理相关活动的适当职能。

构成部分 1：北部《和平协议》的政治参与和执行工作与中部政治主导战略

59. 如下文框架所述，并根据安全理事会第 2480(2019)号决议规定的两项战略目标和优先任务，稳定团的工作重点将是继续支持执行《和平协议》和在该国中部实施政治主导稳定战略。

60. 秘书长特别代表和稳定团所有构成部分将通过斡旋和各种举措与《和平协议》相关各方和利益攸关方密切合作，处理分歧，确保包括妇女和青年协会在内的所有利益攸关方就执行和平协议和国家中部稳定战略进行对话并广泛参与。稳定团将支持采取举措，推动相关各方和利益攸关方(包括马里北部和中部的各政治行为体、民间社会和其他团体)之间开展国家、大区和族群级别的对话，藉此继续促进减少族群间暴力、增强社会凝聚力并加强对民众的保护。为此，稳定团将通过有助于推广和促进包容性政治进程的各项运动和伙伴关系，大力建立和推动所有相关利益攸关方和马里各界民众落实这两项战略目标的国家自主权。

61. 马里稳定团将继续致力于确保国民议会、各政党、各签署方运动和民间社会组织，特别是妇女和青年协会(包括宗教领袖和工会)充分有效地参加执行《和平协议》的工作。特别是注意到安全理事会第 1325(2000)号决议和《北京宣言》的重要周年纪念，马里稳定团将继续把性别平等观点纳入整个稳定团的工作主流，促进妇女参与执行和平协议，并支持倡导执行马里 2015 年 12 月 18 日第 2015-052 号法律，该法规定了女性在民选职位和提名职位中的任职人数达 30%

的定额。此外，马里稳定团将继续促进和推动妇女在《和平协议》所设各项机制中的充分、有效的参加、参与和代表性。为支持这些努力，稳定团除其他外，将支持执行马里政府在马里稳定团与妇女署支持下于 2019 年 11 月举办的高级别讲习班提出的各项建议。

62. 稳定团将向马里政府提供技术支持，继续支持政府在该国北部和中部推进权力下放工作。为此，马里稳定团将继续支持新成立大区(桑、邦贾加拉和杜安扎)的运作，为此推进文职行政人员能力和区域协商，使地方当局和民间社会代表能够讨论拟实施的行政和领土重组工作。为进一步支持民间社会参与和参加国家治理，稳定团将继续加强民间社会组织(包括妇女和青年组织)参与各治理层级(包括新设的省、区和市)决策进程的能力。

63. 马里稳定团将继续在《和平协议》执行机制中发挥关键作用，特别是担任协议监测委员会秘书处和协议监测委员会的国防和安全小组委员会共同主席，并积极参与其他 3 个小组委员会。同时，马里稳定团还将为独立观察员的工作提供后勤与技术支持。

64. 稳定团将发挥关键作用，支持落实 2019/20 年度期间进行的包容性全国对话的结论，这是执行和平协议的关键所在。预计包容性全国对话将有助于创造政治空间并形成良好势头，随后 2020 年上半年将举行立法选举。在 2020/21 年度期间，马里稳定团将为选举进程特别是宪法公投、参议院、市、省和大区选举的关键方面提供支持。稳定团在这些领域向政府提供的支助将包括技术咨询、公共信息、后勤支援和安全保障。根据《综合战略框架》，选举支助将继续由联合国综合选举小组提供。

预期成绩	绩效指标
1.1 国家权力下放的进展	1.1.1 民间社会组织更多地参与领土集体的决策进程(2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 2; 2020/21 年度: 5)
	1.1.2 临时行政当局和(或)各大区、省和市新当选议会的运作(2020/21 年度: 5 个大区; 24 个省; 49 个市)
	1.1.3 国家预算拨款的 30%实际支付给北部和中部大区的领土集体(2019/20 年度: 21%; 2020/21 年度: 30%)
	1.1.4 北部和中部大区的地方征税增加 8%(2019/20 年度: 12%; 2020/21 年度: 20%)
	1.1.5 根据 2008 年 2 月第 08-095/P-RM 号法令，增加与相关委员会的定期会议，就地方关心的问题加强国家—社会对话(2020/21 年度: 35)

产出

- 为重振北部和中部的市级发展行动指导、协调和监测委员会、地方发展行动指导、协调和监测委员会和区域发展行动指导、协调和监测委员会的 35 次会议提供技术支助(莫普提: 10 次、塞古: 5 次、加奥: 4 次、梅纳卡: 4 次、通布图: 5 次、陶代尼: 3 次、基达尔: 4 次)(市和省两级)
- 在塞古和莫普提为 210 名省长、副省长、市长和有关人员举办 2 次能力建设培训班, 在以下方面建设其能力: 和解、地方治理、公共采购政策、将性别平等观念纳入公共行政主流和权力下放(一俟权力下放法律获得批准)以及管理移交的经下放国家服务
- 提供后勤支援, 支持民间社会组织和大区议会之间举行 2 次会议和民间社会组织进行 3 次访问, 以评估大区议会支持有效执行权力下放政策的活动
- 向当选临时当局提供技术专门知识, 支持落实加强地方权力的政策(分散管理的合作)

预期成绩	绩效指标
1.2 通过协议监测委员会秘书处等途径支持和监测《和平协议》的执行工作	1.2.1 每月举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议并起草报告(2018/19 年度: 每个委员会 12 次会议; 2019/20 年度: 每个委员会 12 次会议; 2020/21 年度: 每个委员会 12 次会议)
	1.2.2 独立观察员(由和平协议授权负责评估和报告执行协议的进展情况)提交定期报告并推进各签署方之间持续接触(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 11; 2020/21 年度: 3)
	1.2.3 为协调国际支助在和平协议执行工作总统高级代表、社会融合、和平与民族和解部及其他执行和平协议的政府机构间组织的协调会议数(2018/19 年度: 12 次协调会议; 2019/20 年度: 12 次协调会议; 2020/21 年度: 12 次协调会议)
	1.2.4 加强秘书长特别代表的斡旋与国家机构之间的协作, 帮助解决争议问题(2020/21 年度: 与国家机构举行 6 次会议)
	1.2.5 通过各种伙伴/行为体之间的举措, 特别是在联合国萨赫勒综合战略框架内的举措, 持续开展合作并保持协调一致, 推进执行和平进程(2018/19 年度: 4 项举措; 2019/20 年度: 4 项举措; 2020/21 年度: 4 项举措)

产出

- 组织、参加并在技术上协助协议监测委员会的每月会议及其 4 个专题小组委员会的每月会议(包括筹备会议的协调工作), 同时公布各月会议报告, 并管理和平协议执行情况的相关文件
- 协助来自马里中部和北部的和平协议各方代表前往巴马科, 参加协议监测委员会及其 4 个小组委员会的会议
- 担任国防与安全小组委员会的共同主席并为其提供技术专门知识

- 向独立观察员提供组织、实务和后勤支助，包括内部差旅、会议筹备和信息共享
- 组织与和平协议执行工作总统高级代表及其他负责执行和平协议的相关利益攸关方的定期协调会议
- 组织每月与国际调解人和国际社会的协调会议，并编写报告
- 为斡旋工作提供后勤支援，包括与国民议会举行 3 次会议，与各政党举行 3 次评估会议
- 为召集萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴的努瓦克肖特进程行为体的 2 次会议和萨赫勒问题部长级协调平台的 2 次会议提供技术专门知识
- 在后勤方面支持马里稳定团和西萨办举办 1 次特派团间合作会议，以支持和平进程及其区域动态

预期成绩	绩效指标
1.3 自由、公正、透明、包容、可信与和平的宪法公投、参议院、市政、省和大区选举	1.3.1 选举守则完全符合和平协议的各项规定，并符合国际选举标准(2018/19 年度：1；2019/20 年度：1；2020/21 年度：1)
	1.3.2 向所有相关的国家选举利益攸关方提供技术工具和信息，以协助组织和和平、公开、包容和负责任的选举(2018/19 年度：8；2019/20 年度：8；2020/21 年度：8)
	1.3.3 女性候选人持续参加大选(当选的女性候选人所占百分比：2018/19 年度：8.84%；2019/20 年度：30%；2020/21 年度：30%)
	1.3.4 获得后勤和安全支助的城市数目，支助包括将选举材料从巴马科运送各市，并与开发署协调合作确保选举进程安全(2018/19 年度：703/703 个市；2019/20 年度：703/703 个市；2020/21 年度：703/703 个市)
	1.3.5 建立和监测有成效、高效率的选举计票列表系统，在法律规定时限内公布临时选举结果(2018/19 年度：监测；2019/20 年度：在全国使用；2020/21 年度：审查并根据相关法律在全国范围内使用)
	1.3.6 妇女组织更多地参与选举筹备工作(2020/21 年度：2)
	1.3.7 青年组织开展更多的预防选举相关暴力的活动(2020/21 年度：2)

产出

- 提供技术支持并组织 2 次圆桌会议和 2 次培训班，以便使马里政府能够集思广益，进行必要的立法和选举改革，包括为设计和建立符合国际标准的单一选举管理机构提供技术支持
- 在北部和中部面向政治利益攸关方、民间社会组织(包括妇女团体)、国家当局和武装团体组织 6 个关于新选举框架的讲习班，并举行 2 次圆桌会议，请各利益攸关方就选举进程管理问题(宪法公投、参议院、市、省和大区选举)建言献策

- 向选举管理机构、民间社会组织和媒体提供支助，为此组织 5 次能力建设讲习班并提供技术咨询，使它们能够在重大选举活动之前开展公民教育、选民宣传和外联方案，包括选民登记、选民卡分发、选举名单确定
- 每月与马里选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院举行会议并为其举办 7 次讲习班，就如何确保成功管理选举争端提供咨询和支助
- 在巴马科、莫普提、通布图、梅纳卡、加奥和基达尔(每个地点 1 次讲习班)为选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署方团体及媒体举办 6 次关于防止和减轻选举相关冲突问题的讲习班
- 为民间社会组织、妇女和青年团体、社区和宗教领袖以及政治行为体组织 1 次国家级讲习班，以便对其各自参与选举进程的情况进行参与性评价，包括查明经验教训
- 在巴马科、莫普提、通布图、加奥、梅纳卡和基达尔面向妇女事务部、马里民间社会组织和政党的成员举办 6 次讲习班，以帮助确定可能参选的候选人和宣传机制，确保妇女和青年的观点、需要、关切和优先事项在各级选举进程中得到考虑，并确保马里 2015 年 12 月 18 日设定女性在民选职位和提名职位的任职人数达 30% 定额的第 2015-052 号法律得到遵守
- 为马里 2020/21 年度选举进程(立法、参议院、市、省和大区选举)提供技术咨询、后勤和安全支助，包括运送 250 吨选举材料和 600 名国家选举官员和工作人员；征聘、培训和部署 73 名当地个体订约人，为期 9 个月；订约使用 60 辆车并提供燃料，为期 9 个月；为落实选举结果管理软件提供支助；制作 100 套文具
- 根据稳定团的任务授权开展关于选举周期进程的宣传运动，目的是通过 60 个广播产品、6 个多媒体产品和针对各大区的 5 次专门情况介绍会和媒体宣讲会，向马里公民和选民宣传选举程序，以防止选举进程引发冲突
- 支持举办 2 次关于筹备选举的妇女组织能力建设讲习班
- 支持青年组织开展 2 项旨在共建预防选举相关暴力机制的活动
- 向马里安全部队提供安全援助，为此安排至少 50 次武装护送和 300 次巡逻，支持选举进程
- 发布马里安全部队选举安全指南，并面向马里安全部队和联合国部队人员开展关于选举进程和安全的专门培训

预期成绩	绩效指标
1.4 增加国民议会、签署方和民间社会(妇女、青年和宗教团体)等国家利益攸关方对和平协议和中部的国家政治主导战略的参与、参加和贡献	1.4.1 增加马里中部危机管理政策框架常设秘书处开展的关于马里全面政治主导战略的活动(2019/20 年度：制定了 1 项战略；2020/21 年度：部分实施该战略)
	1.4.2 增加民众与马里政府的交流次数，以增进互信，加强合作，建立可持续的社区和解机制(2020/21 年度：24)
	1.4.3 增加民选官员与民间社会组织之间的会议次数，以监测和支持马里中部国家政治主导战略的执行工作(2020/21 年度：5)
	1.4.4 民间社会组织(包括妇女和青年组织)合作进行联合分析、发布声明和开展活动，以更好地监测和参与和平协议和马里中部国家政治主导战略的执行工作(2018/19 年度：140；2019/20 年度：150；2020/21 年度：160)

产出

- 向马里中部危机管理政策框架常设秘书处提供技术专门知识(3 名咨询人)、团队助理(2 名助理)和后勤支援, 加强马里中部国家政治主导战略的执行工作
- 为民众与社区咨询委员会的会议(12 次会议)和与社区预警委员会的会议(12 次会议)提供后勤支援
- 向民选官员(1 次会议)和包括青年(2 次会议)、妇女(1 次会议)、传统和宗教领袖(1 次会议)在内的民间社会组织建立关于执行马里中部稳定战略的伙伴关系提供后勤支援, 加强在社会政治进程中的领导权和国家自主权
- 每季度实施建立信任举措, 增进各界民众和地方利益攸关方对和平协议和国家中部稳定战略的了解, 以预防和管理地方冲突, 改善军民关系
- 开展 10 项活动, 支持包括妇女和青年团体在内的民间社会组织和地方当局执行国家中部稳定战略
- 与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 3 次国家级会议和 81 次提高认识会议, 以在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼和通布图大区加强其网络建设并推进透明度、问责制和公民参与能力建设
- 支持民间社会组织(包括妇女和青年团体)和 2019 年设立的民间社会观察站开展 10 项活动, 以提出分析、联合声明和主张, 影响基达尔、梅纳卡、通布图、陶代尼、加奥和巴马科的和平协议执行工作
- 协助西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的妇女和青年举行 12 次电视会议专题会议, 讨论安全理事会第 1325(2000)号决议的执行进展情况及其纳入和平与和解进程的情况
- 举行 6 次协调会议和 3 次讲习班, 在 2019 年 11 月关于妇女参与和平进程的高级别讲习班成果的基础上, 深化伙伴关系, 加强马里妇女为执行和平协议作出充分和有效贡献的能力, 并提高对妇女在和平进程中作用的认识, 以加强在社会政治进程中的领导权和国家自主权
- 举行 3 次关于深化伙伴关系和加强妇女参与执行中部稳定战略的讲习班, 以加强在社会政治进程中的领导权和国家自主权
- 每月与有关各方举行和解会议, 支持政府解决马里中部的冲突

预期成绩	绩效指标
1.5 在改善民主和包容治理方面取得进展	<p>1.5.1 增加马里利益攸关方在为各自利益攸关方执行和平协议方面的领导权和自主权(2020/21 年度: 14 次讲习班)</p> <p>1.5.2 增加马里利益攸关方在执行包容性全国对话关于和平协议的倡议方面的领导权和自主权(2018/19 年度: 3 次讲习班; 2019/20 年度: 5 次讲习班; 2020/21 年度: 16 次讲习班)</p> <p>1.5.3 各武装运动按照《和平契约》的要求为转变为政治实体采取步骤(2018/19 年度: 非军事化进程启动; 2019/20 年度: 政党的登记或与现有政党的合并开始; 2020/21 年度: 制定 2 个政治方案)</p>

产出

- 为 4 次国民议会会议提供技术专门知识和后勤支援，以监测和评估马里对应方(包括马里社会各界)执行和平协议的情况
- 支持各政党举办的 2 个讲习班和签署方运动为其马里利益攸关方执行和平协议举办的 2 个讲习班
- 为国家机构(3 次会议)、政党(2 次会议)、签署方运动(3 次会议)和包括青年组织(4 次讲习班)和妇女组织(4 次讲习班)在内的民间社会组织为其马里利益攸关方执行包容性全国对话的建议提供技术专门知识和后勤支援
- 每两个月与妇女事务部举行一次会议，使其更有能力促进和提升妇女在和平进程中的充分、有效参加、参与和代表性，以在民主和治理进程中发挥作用
- 与妇女事务部联合组织 5 个协调机制，以解决促进妇女参与政治进程关键方面的问题，包括性别平等和增强妇女权能(通过联合国性别专题工作组工作队、妇女参与和平与安全问题国家工作组、聚光灯倡议、性别暴力问题子群组、“2020 年马里妇女”活动、纪念安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年和第四次妇女问题世界会议二十五周年活动)
- 每月举行会议，支持在马里执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括为此举办 3 次讲习班，利用执行第 1325(2000)号决议的机会让妇女参与组织妇女、和平与安全开放日，以及通过妇女参与和平与安全问题国家工作组审查执行第 1325(2000)号决议国家行动计划
- 提供国家技术专门知识咨询，协助各武装运动起草关于它们向政治实体转化的法律文件
- 制定和实施持续的全国宣传运动，以提高对稳定团的愿景、任务、目标和活动的认识，包括以信息和宣传材料为辅助面向巴马科、马里中部和北部当地社区和主要目标受众举行 90 次宣传会议；通过组织和平日及联合国维持和平人员国际日开展社区宣传和认识活动；制作 20 种广播产品和 10 种多媒体产品

外部因素

规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；在本报告所述期间的任务变化；国际社会对和平进程的财政和政策支助的变化；2020/21 年度选举日程的变动；各方对政治和解进程和执行和平协议的承诺程度

表 3

人力资源：构成部分 1，北部《和平协议》的政治参与和执行工作与中部政治主导战略

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务人员					
政治事务司										
2019/20 年度核定员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50	
2020/21 年度拟议员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
选举事务科										
2019/20 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18	
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2019/20 年度核定员额	—	4	12	14	5	35	19	14	68	
2020/21 年度拟议员额	—	4	12	14	5	35	19	14	68	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：保护平民

65. 如下文框架所述，马里稳定团将根据安全理事会第 2480(2019)号决议规定的两项战略目标和优先任务，继续保护马里北部和中部的平民。

66. 在不妨碍马里当局承担首要责任的情况下，马里稳定团将继续为平民提供保护，方式如下：秘书长特别代表和外地办事处负责人开展斡旋；保护人身安全；同联合国国家工作队与人道主义合作伙伴密切协调，加强保护环境。为支持马里当局，马里稳定团将与人道主义团体共同规划如何预防或缓解经查明的平民遭人身暴力的风险，并制定应对实际威胁的方案。稳定团将加大力度，特别是在该国中部，以加强社区一级预防和减轻人身暴力的机制，并加强早期预警系统，包括与社会融合、和平与民族和解部设立的大区和解支助小组密切合作，监测和应对新出现的平民遭到人身暴力的威胁。

67. 对于北部和中部地区，稳定团要做的是协助执行马里国防和安全部队部署计划。因此，马里稳定团将根据其与马里政府签署的谅解备忘录，继续对马里国防和安全部队的行动和能力给予支持，为马里国防和安全部队在国家北部进行部署、有效返回国家中部提供便利。马里稳定团的警务人员将通过能力建设、技术支持和平民保护联合行动，继续协助马里国防和安全部队在马里北部和中部进行部署。此外，稳定团将视政治、安全、行动和后勤条件的变化，针对向马里国防和安全部队移交至多两个基地一事，作出规划并予以落实。

68. 马里稳定团还将进一步采取措施，加强其在部署地区的机动性、灵活性、敏捷性和主动态势，提升稳定团的快速反应能力，从而应对不断变化的行动环境，特别是在马里中部。马里稳定团将以 2019/20 年度启动的措施为基础更进一步，增加行动的频率、时长和规模，特别是在中部地区，包括开展徒步巡逻并协同马里国防和安全部队进行巡逻，以加强对平民工作的保护，使稳定团文职人员以及发展和人道主义合作伙伴能够开展活动。

69. 马里稳定团还将继续保护平民免受简易爆炸装置的威胁，协助组建更多训练有素、装备齐全的国家小分队，应对全国各地的爆炸物威胁，特别是在中部地区，2019/20 年度那里遭受的此类袭击急剧增加。稳定团还将向马里政府开展宣传鼓动并提供结构性支助，以便使国家地雷行动治理结构投入运作。针对马里国防和安全部队的爆炸物危险处置培训课程等关键的能力建设活动，将继续在部署前通过贝宁的冲突后排雷和扫雷培训中心以及位于巴马科的国家爆炸物处置培训设施进行。

70. 由于爆炸物危险对平民和联合国工作人员构成的威胁正在扩大和加剧，特别是在马里中部，联合国地雷行动处将继续通过联合国项目事务署(项目署)提供减少简易爆炸装置威胁的关键支助，使稳定团的工作人员与合作伙伴能够在高威胁环境中自由行动，并减少维和人员伤亡。将继续着力于使稳定团军警部队更充分防备，并通过对培训员培训课程建立可持续性。为了让所有军事、警务和文职人员具备在危险地点开展工作的条件和能力，将继续开展各项活动，让他们认识到爆炸物危险的风险，了解降低风险的机制和程序。

71. 马里稳定团还将加强信息交流，支持萨赫勒五国集团联合部队在马里与布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的边界沿线行动区开展工作，并与萨赫勒五国集团总部办事处联络。

72. 2020 年，稳定团预计纲领会武装团体联盟将与联合国签署一项行动计划，提出具体且设有时限的措施，消除该武装运动招募和使用儿童的行为，而且预计此项计划会在 2021 年内得到全面执行。稳定团还将继续与阿扎瓦德运动协调会合作，落实一项行动计划，消除招募儿童、使用儿童和对儿童实施性暴力的行为。此项计划于 2017 年签署，到 2019 年初才开始全面实施。

73. 稳定团将继续提供特别支助，支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的运作，支持国家当局能力建设，以便起诉涉嫌犯下有可能破坏和平进程的罪行的人，特别是涉及恐怖主义和跨国有组织犯罪的罪行。具备有效调查、起诉和安全羁押恐怖主义和有组织犯罪参与者的能力将促进法治，推动采取以人权为中心的办法，对这些破坏稳定的罪行予以追责。马里稳定团还尤其要在证据收集方面提高能力，加强与专门司法股调查队的合作，争取为打击有罪不罚现象提供支持，特别是在该国中部。

74. 稳定团将在 2019/20 年度成功完成加速解除武装、复员和重返社会进程的基础上，继续支持前战斗人员解除武装、复员、重返社会和整顿改编。到 2020 年 6 月，将把 3 000 名前战斗人员编入马里国防和安全部队，作为该部队重组和改革后吸收的成员进行部署。但是，根据与《协议》签署方达成的共识，还将有余下

的 7 000 名经由解除武装、复员和重返社会进程处理、有待编入马里国防和安全部队的前战斗人员，以及另外 16 000 名符合解除武装、复员和重返社会方案条件的战斗人员。在 2020/21 年度，马里稳定团会协助把另外 4 000 名前战斗人员编入马里国防和安全部队，并帮忙把 3 500 名前战斗人员，包括在加速解除武装、复员和重返社会进程中被认为不符合条件、尚未获得复员援助的前战斗人员，纳入常规解除武装、复员和重返社会进程。

75. 稳定团将继续使用减少社区暴力方案，将之作为国家解除武装、复员和重返社会方案的补充。为此，稳定团会支持国家解除武装、复员和重返社会委员会执行社区恢复方案，从而协助自卫团体解除武装并解散，特别是在中部地区。马里稳定团将支持政府在中部地区针对 1 000 名自卫团体成员(500 名武装成员；500 名社区成员或不符合参加解除武装、复员和重返社会进程标准的人员)，实施社区恢复方案。社区恢复方案内含短期活动，重点协助政府及其他合作伙伴为存在风险的青年及其他弱势群体寻找短期就业机会。稳定团还会继续提供相关援助，确保上述进程能够考虑并照顾妇女儿童的特殊需要。

76. 马里稳定团将继续支持马里政府和国家安全部门改革理事会及其办公厅，努力落实关键安全部门战略和计划，例如 2019-2021 年关于执行 2018 年国家安部门改革战略的行动计划、2018-2022 年国家边境政策、预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略。稳定团还将协调为安全部门改革提供的国际援助，以确保在和平协议规定的框架内协调国际社会重建马里安全部门的各项工作。

预期成绩	绩效指标
2.1 维持北部安全和保护中部平民的能力得到提高	2.1.1 马里国防和安全部队在中部和北部重组、改革和重新部署
	2.1.2 平民有记录的暴力所致伤亡数目减少(2018/19 年度：400 人；2019/20 年度：300 人；2020/21 年度：250 人)
	2.1.3 针对平民的直接暴力行为或直接暴力威胁事件数目减少(2018/19 年度：700 起；2019/20 年度：600 起；2020/21 年度：550 起)
	2.1.4 马里稳定团及马里国防和安全部队保护和保卫车队和车辆通行免受主要供应路线沿线武装团体袭击的能力得到提高(袭击次数减少：2018/19 年度：75 次；2019/20 年度：175 次；2020/21 年度：100 次)
	2.1.5 为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小分队的数目增加(2018/19 年度：25 支；2019/20 年度：29 支；2020/21 年度：32 支)
	2.1.6 在北部和中部地区组建成立、开展交流的安全咨询委员会的数目增加(2020/21 年度：4 个大区委员会)

产出

- 每月举行 1 次协调会议改善安全问题技术委员会的能力，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程
- 在每个主要居民点进行 700 次军事徒步巡逻
- 规划并落实至少 8 次由稳定团部队牵头的行动、至少 20 次由稳定团参与、同马里武装部队和(或)“新月形沙丘”行动协调开展的行动
- 与人道主义事务协调厅协调，应请求向联合国机构协调的人道主义援助任务提供安保服务
- 派出固定翼军用飞机和旋转翼军用飞机执飞，作为战力倍增手段；最大限度地发挥保护平民的潜力，协助保障维持和平人员的安全，使得军事行动能够迅速开展
- 通过有人驾驶和无人驾驶飞机，执行 2 000 次空中侦察任务(根据业务需要和能力，执行情报和护送任务)
- 根据 2017 年 11 月签署的谅解备忘录为马里武装部队提供支持，其中包括会议、协调行动、业务和后勤支助、辅导和加强信息交流、医疗后送、运输和规划
- 每个月在所有行动区与主要领导人接触和进行宣传活动，以提供信息和影响当地居民，遏制他们对恐怖主义活动的支持
- 在马里北部和中部提供 6 480 个联合国警察巡逻日(2 次巡逻×360 天×9 个队部)，为马里安全部队提供支持
- 使用各种培训模块，对 6 800 名马里安全部队学员进行技术培训和实务培训，进一步加强他们在社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、品德操守、人权和性别平等方面的能力
- 5 500 个联合国-马里安全部队联合巡逻日(每支建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)
- 1 100 次联合国警务人员远距离巡逻(11 支建制警察部队×2 次远距离巡逻×50 个星期)
- 向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里培训特派团提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民的内容纳入培训课程并使其成为主流，尤其着眼于性别平等问题
- 在 2 所国家培训学校以大区内同地办公的方式为马里安全部队、为参与打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的驻马科国家特别小分队，开展 7 250 次咨询活动，包括带有性别平等视角的监测和能力建设活动，例如在职培训、业务支助和项目
- 就区域安全咨询委员会的组建成立和交流互动，向马里安全部队提供技术援助、咨询和指导
- 举行 36 次会议，向安全和保护平民部以及马里安全部队总局和区域局提供技术咨询，内容涉及制定培训方案和战略以应对跨国组织犯罪和严重组织犯罪、法治和性别平等主流化、提高对人权尽职政策的认识以及调查战争罪和危害人类罪
- 在部署前和执行任务时，应要求向所有具备简易爆炸装置认识培训能力(简易爆炸装置认识和回避基本技能)的步兵部队派遣国提供指导和培训援助
- 向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建制警察部队提供识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对专门培训，除非予以免除
- 按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保 2 个部队派遣国的爆炸物处理连在部署前具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处理队在抵达行动区后技能得以加强

- 提供一支爆炸物处理队以弥补通布图的业务缺口，提供爆炸物嗅探犬帮助确保马里稳定团房地安全并加强稳定团管理爆炸物威胁的能力
- 为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供基本的简易爆炸装置认知培训，包括如何在复杂的安保环境中开展业务
- 向稳定团领导层和辅助部队提供关于减轻爆炸物威胁的支助和技术咨询
- 向另外 3 个应急小组提供针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训，向以前受过培训的马里国防和安全部队提供爆炸物处理高级培训、复习课程、技术建议和辅导，以加强和维持其减轻爆炸物威胁的培训能力及其应对全国各地爆炸物威胁的能力
- 制作每日播放的广播节目，鼓励听众讨论安全关切，提高公众对安全问题和稳定团为解决这些问题所做工作的认识，并力求缓解相关的紧张局势

预期成绩	绩效指标
2.2 基于社区的冲突管理和保护平民机制得到加强	<p>2.2.1 因遭受暴力而成为流离失所者(境内流离失所者和难民)的人员总数减少，不论这些人是否仍处于流离失所状态还是已返回原籍地(2018/19 年度：50 000 人；2019/20 年度：50 000 人；2020/21 年度：50 000 人)</p> <p>2.2.2 为配合“警务活动立足社区方针”的宣传和倡导而开展的社区警务活动的接触面和社区参与度增加(2020/21 年度：对 18 000 名公民进行宣传)</p> <p>2.2.3 具备基于社区的早期预警和保护平民有效机制的城市数目增加(2018/19 年度：40 个；2019/20 年度：50 个；2020/21 年度：60 个)</p> <p>2.2.4 接到迫切威胁早期预警后，马里稳定团迅速作出反应的比例增加，导致即将发生或正在发生的暴力被遏止(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：20%；2020/21 年度：50%)</p> <p>2.2.5 大区和解支助小组和既有市级和解委员会开始运作(2018/19 年度：0 个；2019/20 年度：32 个；2020/21 年度：39 个)</p> <p>2.2.6 通过使冲突地区妇女和女童更加便利地获得关于艾滋病毒的信息、治疗、护理和支助服务，降低其感染艾滋病毒的风险(接受艾滋病毒自愿保密咨询及检测宣传以及服务的妇女和女童：2018/19 年度：1 600 人；2019/20 年度：2 000 人；2020/21 年度：2 500 人)</p> <p>2.2.7 在国家以下一级支持社会融合、和平与民族和解部管理地方冲突的社区对话次数增加(2019/20 年度：32 次；2020/21 年度：39 次)</p>

产出

- 与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展 48 次提高认识和宣传活动, 支持在 4 个大区(莫普提、加奥、通布图和梅纳卡)开展社区警务工作
- 为组织和举办社区宣传会议(巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥和通布图)、面向民众介绍社区警务工作, 提供技术援助和支持
- 与政府召开 36 次协调会议, 以检查马里安全部队落实大区战略和行动联合计划的情况
- 与地雷行动工作组协调, 在马里执行高质量的地雷行动对策, 保护平民免遭爆炸物危害, 并向马里各机构提供技术咨询和支助, 以便在地雷行动国家治理结构的运作方面取得进展
- 发展 4 个马里民间社会组织的能力, 使之可以通过爆炸物风险教育、转介、向爆炸事件幸存者及其家属提供援助, 防止爆炸事件和保护危险人口, 从而提高马里地雷行动对策的可持续性
- 发展马里民间社会行为体包括 80 个社区协调人的能力, 培养爆炸物威胁风险意识, 介绍减少社区暴力倡议; 制定基于社区的缓解冲突战略, 加强社区抗御爆炸物威胁和小武器轻武器的能力
- 与社会融合、和平与民族和解部的大区和解支助小组合作, 举行 39 次对话, 支持在优先领域的社区冲突管理工作, 以预防、管理和处理莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔等大区在社区一级的暴力冲突或新出现的冲突
- 为 7 个大区和解支助小组和市级和解委员会的成员举办 8 次培训师培训班(其中 2 次安排在莫普提大区), 以加强其促进社会融合和减少地方部族间和部族内部冲突的能力
- 为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈的平民保护和预警协调人举办 10 次培训班
- 与保护平民利益攸关方和已建立的基于社区的预警和保护平民机制举行 80 次协调会议, 以在莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈、贡达姆实施平民保护风险和威胁评估, 确定所需的应对措施
- 与莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图、基达尔大区各自的大区和解支助小组举行 70 次协调会议, 以提供业务指导, 监督既有市级和解委员会的活动
- 向就业和职业培训部和妇女事务部提供技术咨询, 以支持和解、重新融入社会经济生活和促进妇女在和平进程中的有效参加、参与和代表性
- 组织 8 次提高认识运动, 使保护平民优先关注区内居住的社区更多地了解和使用马里稳定团热线
- 为区域一级的大区-马里稳定团-马里国防和安全部队协调机制提供技术专门知识, 以监测和调整在平民受到暴力威胁时所作的反应
- 为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图、陶代尼和基达尔的地方政府行为体, 包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和妇女事务部区域局开展 6 次能力建设活动, 提高他们的认识并加强行动, 以便在保护平民时纳入性别平等视角
- 着重针对中部, 配合稳定安全局势和保护平民工作, 开展 2 次新闻宣传活动, 包括组织社区外联活动, 增进社会凝聚力, 巩固社会组织, 重点关注中部地区, 为此开展 20 次宣传活动, 举办至少 10 次媒体通报会, 制作 10 个多媒体材料, 制作 75 个电台节目, 报道马里稳定团在相关区域的活动, 从而促进马里稳定团的平民保护工作
- 开展社区外联和直接对话, 让民众了解马里当局在保护平民方面的角色和责任, 以及马里稳定团在保护平民方面的角色、授权限制和提供的支持, 为此开展 20 次宣传活动
- 举办 4 次讲习班, 支持马里警察设计关于与冲突有关性暴力的模块并将其纳入国家警察学院课程

- 向冲突地区的 2 500 名妇女和女童进行关于艾滋病毒/艾滋病和预防与冲突有关的性暴力的宣传，并提供自愿保密咨询和检测、护理以及支助服务
- 组织世界艾滋病日和 2 次外联运动，以提高冲突地区艾滋病毒感染者和重点人群对反抗与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识

预期成绩	绩效指标
2.3 通过中部的重新安置和社区恢复工作，以及北部的解除武装、复员和重返社会工作，武装运动和自卫团体的存在得到减少	<p>2.3.1 北部参加解除武装、复员和重返社会进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员(包括妇女儿童)的数目增加(2018/19 年度: 1 747 人; 2019/20 年度: 3 000 人; 2020/21 年度: 3 500 人)</p> <p>2.3.2 受益于短期社会经济安置项目的武装团体前战斗人员(包括妇女)的人数增加(2018/19 年度: 1 747 人; 2019/20 年度: 3 000 人; 2020/21 年度: 3 500 人)</p> <p>2.3.3 减少社区暴力项目的直接受益者数量降低(2018/19 年度: 5 874 名直接受益者; 2019/20 年度: 20 000 名直接受益者; 2020/21 年度: 10 000 人), 包括马里中部的自卫团体成员</p> <p>2.3.4 实施一些减少社区暴力项目(2018/19 年度: 35 个; 2019/20 年度: 30 个; 2020/21 年度: 30 个)</p> <p>2.3.5 中部参加解除武装和解散进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的自卫团体前战斗人员(包括妇女儿童)的数目增加(2018/19 年度: 0 人; 2019/20 年度: 500 人; 2020/21 年度: 1 000 人)</p> <p>2.3.6 中部通过解除武装和解散进程从自卫团体收集、登记和储存的武器和弹药数量增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 500; 2020/21 年度: 1 000)</p> <p>2.3.7 北部通过解除武装、复员和重返社会进程从武装运动收集、登记和储存的武器和弹药数量增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 3 000; 2020/21 年度: 3 500)</p>

产出

- 向北部的国家解除武装、复员和重返社会方案、中部的自卫团体解除武装和解散方案提供技术和后勤支助
- 在进驻营地和其他预先指定的地点为最多 3 500 名已签署协议武装团体的前战斗人员提供粮食、非粮食物品和医疗支助

- 在进驻营地和其他预先指定的地点，为最多 3 500 名前战斗人员和中部地区自卫团体解除武装和解散方案的 1 000 名前战斗人员进行身份识别、核查、个人情况归类、登记以及开展社会心理教育、公民和解和基本情况介绍活动方面的宣传
- 在解除武装、复员和重返社会方案中，对最多 4 500 名前战斗人员包括参加中部地区自卫团体解除武装和解散方案的人员，进行社会经济重新安置
- 为国家机构举办 5 个关于落实解除武装、复员和重返社会方案的宣传倡导和技术咨询能力建设讲习班，以加强国家解除武装、复员和重返社会机构的能力
- 举办 5 次能力建设讲习班，以增强包括妇女组织和社区领袖在内的民间社会在宣传执行解除武装、复员和重返社会方案方面的能力
- 面向至少 10 000 名直接受益者，包括存在风险的青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联的人员、自卫团体和社区成员，实施 30 个减少社区暴力项目(内含配合中部地区的自卫团体解除武装和解散方案实施的 12 个项目)
- 举办 8 次讲习班，以提高收容社区对社区内前战斗人员回返/驻留问题的认识，其中包括专为中部地区参加自卫团体解除武装和解散方案的收容社区举办的讲习班
- 为各大区内的减少社区暴力和基于社区的安置活动执行伙伴和其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班
- 与政府和联合国合作伙伴合作，按照年龄筛查解除武装、复员和重返社会进程中签署方武装团体的所有战斗人员
- 对 8 个进驻营地进行 8 次访问，以便核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，纳入性别平等观点，提高对与冲突有关暴力问题的认识，并与儿基会、妇女署及人口基金协调，向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训
- 播放 24 个有关进驻营地及解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力项目的新广播节目，特别是中部的自卫团体解除武装和解散方案

预期成绩	绩效指标
2.4 改革安全机构，包括执行和平协议的安全条款	<p>2.4.1 制定和部分执行一项综合计划，支持马里国防和安全部队重组后在马里北部和中部地区进行重新部署(2020/21 年度：制定 1 项计划)</p> <p>2.4.2 政府执行国家安全部门改革战略、国家边境政策以及预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略(2018/19 年度：3 项计划或战略；2019/20 年度：2 项计划或战略；2020/21 年度：4 项计划或战略)</p> <p>2.4.3 执行一项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和国防)(2018/19 年度：制定 1 项行动计划和 2 项战略；2019/20 年度：通过 1 项行动计划和 2 项战略，制定 1 项国家安全政策；2020/21 年度：执行 1 项行动计划、2 项战略和 1 项国家安全政策)</p> <p>2.4.4 协助运输、培训前战斗人员并将之编入马里国防和安全部队(2019/20 年度：3 000 人；2020/21 年度：3 500 人)</p>

产出

- 为执行预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略及相关行动计划提供技术支持
- 与国家安全部门改革理事会及其办公厅举行 4 次培训讲习班和 10 次咨询会议，以支持安全部门改革进程，制定 1 项国家安全政策
- 与非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲代表团、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟马里能力建设特派团和马里稳定团的实务部门协调，每两个月举行一次安全部门改革国际协调会议，组织 6 次安全部门改革会议以促进协调对安全部门改革的国际援助
- 对国防和军事总监察局和安全和平民保护事务总监察局进行 6 次管控性访问
- 为议员和议员助理举办 1 次培训讲习班，为包括妇女和青年平台在内的民间社会组织举办 3 次关于民主治理与监督马里国防和安全部队的讲习班
- 为宗教事务和信仰部举办 1 次关于打击或防止暴力极端主义的培训讲习班，为包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及宗教领袖和媒体成员举办 1 次宣传讲习班，以支持执行预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略
- 为边境巡逻人员及国家边境安全局和国家水、森林与环境局举办 1 个讲习班和 2 个论坛，以支持落实国家边境安全、边境部门安全战略以及小武器和轻武器反扩散政策，并在中部地区进行 3 次实地访问
- 提供技术、行政和后勤支持，协助实施 2019-2021 年马里国防和安全部队在北部和中部的重新部署计划
- 向 3 000 名马里国防和安全部队成员及其受抚养人宣传艾滋病毒/艾滋病和性暴力预防以及提供治疗、护理和支助服务
- 向马里国防和安全部队的学校和学院提供技术支助和咨询，以确保将性别平等问题纳入其课程和培训方案主流

外部因素

马里和平协议的利益攸关方缺乏意愿以及不遵守协议的武装团体的存在和活动可能会干扰解除武装、复员和重返社会方案的执行，妨碍安全部门改革的推进。马里国防和安全部队重组和改革后的重新部署计划在执行上缺乏进展，在该部队的发展和组建更多可部署到马里北部和中部的部队方面的能力有限，都可能影响任务的执行。马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化，并持续发生不对称袭击，可能妨碍实施规划中的活动，进一步对平民产生影响。“新月形沙丘”行动和欧洲联盟马里军事培训团任务的变更也可能影响计划开展的活动。

表 4
人力资源：构成部分 2，保护平民

类别										共计
一. 军事观察员										
2019/20 年度核定数										40
2020/21 年度拟议数										40
净变动										—
二. 军事特遣队										
2019/20 年度核定数										13 249
2020/21 年度拟议数										13 249
净变动										—
三. 联合国警察										
2019/20 年度核定数										350
2020/21 年度拟议数										350
净变动										—
四. 建制警察部队										
2019/20 年度核定数										1 570
2020/21 年度拟议数										1 570
净变动										—
国际工作人员										
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2019/20 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17	
2020/21 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合国警务专员办公室										
2019/20 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24	
2020/21 年度拟议员额	—	2	7	2	1	12	13	—	25	
净变动(见表 5)	—	—	—	1	—	1	—	—	1	
民政司										
2019/20 年度核定员额	—	1	6	14	1	22	47	5	74	
2020/21 年度拟议员额	—	1	6	14	1	22	46	5	73	
净变动(见表 6)	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	

五. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员					
安全部门改革、解除武装、 复员和重返社会科										
2019/20 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
2020/21 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
文职人员小计										
2019/20 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	91	13	161	
2020/21 年度拟议员额	1	5	21	26	5	58	90	13	161	
净变动	—	—	—	1	—	1	(1)	—	—	
共计(第一至五项)										
2019/20 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	91	13	15 531	
2020/21 年度拟议员额	1	5	21	26	5	58	90	13	15 531	
净变动	—	—	—	1	—	1	(1)	—	—	

^a 包括本国专业干事和一般事务人员。

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：减少 1 个员额

联合国警务专员办公室

表 5

人力资源：联合国警务专员办公室

变动		员额		行动		说明	
变动	职等	职位名称	行动	说明	变动	说明	
+1	P-3	战略规划干事	设立				
共计	+1						

77. 联合国警务专员办公室目前的核定文职人员编制为 24 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务人员和 13 个本国一般事务人员)。为构建办公室的长期连续性和专业性，拟设立 1 个 P-3 战略规划干事员额，具体见表 5。警察规划股现有 3 名单派警察，但无专业人员，需要 1 名战略规划干事协调一致地进行监督，带来联合国年度预算和规划周期方面的经验。战略规划干事得深入了解稳定团和纽约的联合国其他构成部分与联合国战略框架。此外，安全理事会第 2480(2019)号决议对任务作出了额外规定，要求加强全稳定团综合战略规划工作，这致使警察规划股的工作量增加。新设职位有助于完成 2020/21 年度增加的工作量，包括进行必要的警察规划，以落实警察行动构想，执行综合

战略框架，编制成果预算，并根据马里稳定团的任务规定，对稳定团进行与综合业绩评估系统相关的过渡规划和调整。工作量增加的另一个原因是更加注重稳定团的全盘统筹，因此需要扩大和加强实务部门、稳定团支助、联合国警察和部队构成部分之间的协作。必须指出，警察规划股和战略规划干事将发挥关键作用，把战略规划股、警察规划股与马里稳定团警察部分乃至整个稳定团的战略愿景和落实工作联系起来。

78. 警察规划股通过提供战略咨询意见，包括优先事项的设定和战略决策，支持马里稳定团警务领导层确定和执行战略目标和优先事项。警察规划股工作的一部分，是牵头起草重要的指导和政策文件，例如联合国工作计划和半年期报告。

79. 警察规划股负责制定警察部分的年度战略规划，确保警察部分的计划与稳定团层面上的战略规划相契合。警察规划股开展工作时，要与马里稳定团所有警察支柱的负责人、建制警察部队的协调员密切协商。在制定计划时，警察规划股还要向设在纽约的警务司特派团管理和支助科、甄选和征聘科以及战略政策和发展科征求意见。警察规划股没有任何专业职位。拟作人员配置变动可在警察规划股内部形成连续性，这点非常必要，因为单派警察需要不断轮换。此举将大大有助于执行马里稳定团关于综合战略框架以及业绩和报告制度的任务。此外，设置 1 个专业员额会改善马里稳定团警察部分的规划和业绩，因为这样就能根据优先任务和业务要求，提高资源利用的效率和效果。预计，这也可以提高编制报告、提供咨询、取得其他工作产出的及时性。最终成果是通过为马里稳定团警察部分提供战略咨询，包括优先事项设定和知情决策，落实战略目标和优先事项。

民政司

表 6

人力资源：民政司

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
-1	本国一般事务	外地语文助理	改派	至运输科
共计	-1	(见表 4)		

80. 为优化服务提供、利用现有资源取得更多成果，拟改派 1 个员额，具体见表 6。

构成部分 3：促进和保护人权及和解

81. 如下文框架所述，并根据安全理事会第 2480(2019)号决议规定的两项战略目标和优先任务，稳定团将支持马里当局执行《和平协议》中有关正义与和解的规定，包括支持真相、正义与和解委员会等过渡期正义机制有效运作，支持马里当局确保及时追究那些应对侵犯践踏人权和违反国际人道主义法行为负责者的责任，并将他们绳之以法。

82. 马里稳定团将继续协助马里当局和民间社会组织在马里全境促进和保护人权，特别是在暴力升级导致人权相关事件增加的中部地区。在这方面，稳定团将

支持马里中部危机管理政策框架实施中部稳定战略，目的是保护平民、减少族群间暴力、促进人权保护和国际人道法。

83. 稳定团将继续与国家当局互动协作，支持执行民族和解法，该法规定了旨在促进和解的若干措施。马里稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室还将继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股这一打击有罪不罚现象的重要机制。该股的管辖范围已扩大到战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪。稳定团将继续支持政府更多地参与建立和实施人权框架，加强对侵犯人权行为责任人的追责制度。

84. 马里稳定团将继续监测、调查记录在案的侵犯践踏人权案件、包括侵害妇女和儿童的案件，并将这些案件提交国家主管当局，还将向包括司法机构在内的相关实体提供必要的技术咨询。根据第 2480(2019)号决议以及加强、特别是在中部加强打击有罪不罚现象的工作重点，稳定团将继续支持政府采取适当的预防和补救措施，支持马里国防和安全部队的内部监督机构确保追究侵犯人权者的责任。稳定团将继续开展宣传并与政府合作，增加人权方面的公开报告，继续公开、定期向安全理事会报告这类践踏和侵犯人权行为，推动努力防止这类行为。

85. 稳定团将继续为促进和保护人权支持真相、正义与和解委员会等过渡期正义机制，为其提供技术和后勤咨询，并促进利用上述机制，确保建立有效的受害人、证人和司法人员保护制度。马里稳定团还将继续通过监测、报告和宣传方面的能力建设，支持民间社会组织和国家人权委员会等人权机构，使它们在促进基本权利、自由和问责方面发挥有效作用。

86. 马里稳定团将支持改革和重组后的马里国防和安全部队在该国中部和北部重新部署，并将继续系统执行人权尽职政策，确保向非联合国部队提供的任何支持均接受人权风险评估，并确保建议的缓解措施得到后续落实。

87. 稳定团将继续支持相关进程，确保对违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法的行为人追究责任，毫不拖延地将其绳之以法。为此，稳定团将继续提供援助，加强马里各大区保护和促进人权的能力，包括为此报告、调查和监测严重侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为，以及其他侵犯妇女、儿童、境内流离失所者和其他弱势群体权利的行为。

88. 马里稳定团将协助执行安全理事会关于儿童与武装冲突以及与冲突有关的性暴力问题的决议，包括维持相应的监测和报告机制。稳定团将与联合国国家工作队和民间社会合作，协助马里政府执行 2019/20 年度通过的关于预防和应对与冲突有关的性暴力的联合公报的联合行动计划。同样，稳定团将与联合国国家工作队、政府伙伴和民间社会合作，继续协助阿扎瓦德运动协调会执行关于禁止招募和使用儿童以及对儿童的性暴力行为的行动计划。该行动计划的区域执行战略于 2019 年底获得通过。稳定团还将与国家武装部队和武装团体保持定期对话，倡导其在通过和实施行动计划的过程中遵守人权和国际人道法，履行相关承诺，终止和预防严重侵害儿童行为、包括招募和使用儿童行为，同时防止并处理与冲突有关的性暴力问题。稳定团将向马里国防和安全部队提供技术支持、培训和能力建设，以充分预防、调查和应对与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为。

预期成绩	绩效指标
3.1 通过和加强多种机制和举措,防止和处理侵犯践踏人权行为,重点关注严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力	<p>3.1.1 马里稳定团发布关于马里人权状况的报告(2019/20 年度: 4; 2020/21 年度: 5)</p> <p>3.1.2 国家当局对马里稳定团转交的侵犯和践踏人权的指控、包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件所采取的调查、纪律程序和宣判等行动数目增加(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 10; 2020/21 年度: 12)</p> <p>3.1.3 通过国家立法和区域倡议,以加强国家儿童保护制度各机制和举措(2019/20 年度: 国家法律获得议会通过,至少 2 项战略得到实施; 2020/21 年度: 国家法律得到实施,至少 3 项区域战略得到实施)</p> <p>3.1.4 记录的侵犯和践踏人权行为数目减少,特别是在中部地区(2019/20 年度: 200; 2020/21 年度: 150)</p> <p>3.1.5 受益于侧重人权、民主和公民意识的职业培训和宣传方案的中部弱势青年人数(2018/19 年度: 尚未制定方案; 2019/20 年度: 120; 2020/21 年度: 70)</p> <p>3.1.6 各签署协议武装团体签署的关于终止和防止严重侵害儿童行为的行动计划及预防和应对与冲突有关的性暴力的行动计划得到执行(2018/19 年度: 纲领会武装团体联盟签署 1 项行动计划; 2019/20 年度: 执行已签署的两项行动计划; 2020/21 年度: 执行已签署的两项行动计划)(2018/19 年度: 制定 2 项执行计划,1 项计划执行 20%; 2019/20 年度: 签署 2 项执行计划,开展 17 项活动中的 6 项; 2020/21 年度: 执行两项行动计划,执行率均为 50%)</p> <p>3.1.7 在稳定团支助非联合国安全部队的情况中,系统评估联合国人权尽职政策的缓解措施并采取后续行动(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 对 100%的项目进行评估,对 60%的缓解措施采取后续行动)</p> <p>3.1.8 与冲突有关的性暴力领域的行为体的监测、分析和报告安排的能力提高(2020/21 年度: 培训 90 个行为体)</p>

产出

- 每周开展人权任务，包括开展监测和调查等任务，每周视察拘留设施，侧重促进和保护人权，包括确保遵守拘留的法律程序和拘留条件
- 对提交人权尽职政策评估的所有支持非联合国安全部队的项目 100%进行评估，并后续落实至少 60%的建议缓解措施，以加强监测马里当局遵守国际人权标准的情况
- 向司法部和国防部提供技术咨询，为此按照 2016 年 4 月设立的联合机制的规定，每月定期移交侵犯和践踏人权的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件
- 启动和执行保护方案，保护受害人、证人、消息来源、人权维护者以及为马里稳定团牵头的人权调查提供协助的其他行为体
- 在库利科罗、莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、基达尔和通布图为马里国防和安全部队以及非国家武装团体提供 14 次人权培训和提高认识课。以当地语言出版和推出有关国际人权法及其适用的培训手册和材料，包括举办培训师培训
- 在巴马科和各大区为国内外对口单位以及联合国国家工作队代表举办 6 次关于执行人权尽职政策的提高认识课
- 为马里中部 250 名有可能被极端主义团体招募的弱势青年男女提供职业培训和人权、民主和公民意识方面的提高认识课
- 举办 8 次讲习班，开展宣传、能力建设和技术支持，促进加强国家儿童保护框架，讲习班面向政府(1 次)、议会(1 次)、司法当局(1 次)、维护儿童权利青年网络(1 次)和地方利益攸关方(4 次区域讲习班)
- 每日监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为，执行至少 12 次外地任务(基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区)，监测严重侵犯儿童权利行为，并继续与武装团体、自卫组织和民兵领导人进行对话
- 举办 4 次培训班，内容涉及促进儿童权利和保护受冲突影响的儿童免受六种严重侵害行为，目的是加强马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)保护儿童的能力
- 与地方利益攸关方和当局举办 4 次区域讲习班，就地方教育保护委员会的有效运作提供技术咨询，向政府提供技术支持，以便切实开展安全学校宣言国家实施战略框架所规划的活动
- 在各大区举办 4 次能力建设培训班，面向政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)，内容涉及武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制
- 制作 23 份易拉宝海报、6 次广播广告、600 份海报、600 份小册子、5 个招贴栏和 2 000 件短袖圆领汗衫，用于儿童权利纪念日(国际反对使用儿童兵日、非洲儿童日、国际女童日、国际儿童节)的外联和提高认识运动，内容涉及在武装冲突局势中促进和保护儿童权利，包括禁止招募和使用儿童、禁止对儿童实施性暴力、禁止杀害和残害儿童、禁止袭击教育和保健人员和机构
- 为签署协议的武装团体举办 5 次讲习班，举行 2 次联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组会议，举行 2 次联合国-政府-纲领会联合技术工作组会议和 5 次区域提高认识运动，目的是与冲突各方开展后续行动，谈判、执行、监测和评价有时限的行动计划，以终止和防止武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为，包括武装部队和团体招募和使用儿童的行为
- 实施 5 个速效项目，支持地方当局、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权，尤其是在中部
- 实施 3 个速效项目，支持包括青年协会在内的国家机构和民间社会组织采取行动，预防和应对六种武装冲突局势中严重侵害儿童行为
- 举办 12 次讲习班(5 次针对国家机构；5 次针对性别暴力受害人协会、真相、正义与和解委员会、阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟成员；2 次协助国家当局调动资源)，就与冲突有关的性暴力、包括将受害人赔偿纳入和解进程的主流问题提供宣传和技术援助

- 与 5 个大区的社区举行 10 次提高认识会议，加强其在与冲突有关的性暴力方面的预警能力和机制
- 进行 10 次实地访问，支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟执行针对与冲突有关的性暴力的行动计划，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会，提高其预防和应对与冲突有关的性暴力的能力
- 通过 50 次电台节目、5 个多媒体产品、至少 5 次专门的新闻简报会和 6 次社区活动及宣传材料，对马里稳定团的活动和讲习班进行媒体报道，为举办人权日、国际儿童节、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日、国际妇女节和世界艾滋病日等重要联合国国际日提供社区外联支助
- 与从事与冲突有关的性暴力领域工作的行为体举办 3 次讲习班，加强其监测、分析和报告安排方面的能力

预期成绩	绩效指标
3.2 国家机构、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权、特别是促进和保护中部弱勢青年的人权的能力得到加强	3.2.1 该国向联合国人权条约机构提交两份定期报告(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：2)
	3.2.2 编写国家人权委员会年度报告(2018/19 年：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：1)
	3.2.3 实施 1 项国家人权委员会战略计划(2018-2020 年)，该委员会根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)取得“A”级地位(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：国家人权委员会取得“A”级地位)
	3.2.4 民间社会组织，特别是中部的民间社会组织发布关于人权问题的公开报告(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：发表 1 份声明；2020/21 年度：2)
	3.2.5 国家机构和民间社会组织按照国际标准开展的人权监测任务数目(2020/21 年度：2)
	3.2.6 马里境内全面运作的人权俱乐部数目(2019/20 年度：23 个已设立但未投入运作；2020/21 年度：10 个投入运作)
	3.2.7 逐步实施国家反性别暴力法(2018/19 年度：法律草案定稿；2019/20 年度：批准和实施法律；2020/21 年度：继续倡导批准法律并协助宣传获批准的法律)
	3.2.8 关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划草案得到马里政府批准并逐步实施(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：起草行动计划；2020/21 年度：审定并部分执行行动计划)

产出

- 国家人权委员会通过参加技术会议和组织 3 次针对委员和工作人员的培训班，加强履职能力
- 举办 2 次讲习班，协助马里当局编写、起草并向有关条约机构提交至少 2 份定期报告，以期加强马里当局与联合国人权条约机制的互动协作
- 实施为期一周的培训方案，加强国家机构、民间社会组织和人权维护者按照国际适用标准监测和报告侵犯和践踏人权行为的能力
- 与司法部合作，通过一系列培训和后勤支助，加强人权俱乐部的能力
- 为主要部委和议员举办 3 次讲习班，以支持批准和宣传反性别暴力法
- 维持性暴力和性别暴力热线，以及适当应对与冲突有关的性暴力的标准作业程序
- 举办 1 次讲习班，验证关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划；举行 2 次会议，审查该行动计划执行情况，目的是加强政府行为体的能力

预期成绩	绩效指标
3.3 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运行，有关当局、包括非司法当局打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象的能力得到加强	3.3.1 真相、正义与和解委员会流动小组牵头开展的收集证人和受害人陈述、包括妇女和儿童陈述的任务数目(2018/19 年度：运作 6 个流动小组；2019/20 年度：30；2020/21 年度：40)
	3.3.2 真相、正义与和解委员会处理的证人证词数目增加(2018/19 年度：10 000；2019/20 年度：13 000；2020/21 年度：18 000)
	3.3.3 真相、正义与和解委员会调查的案件数目增加(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：30；2020/21 年度：5)
	3.3.4 参加真相、正义与和解委员会听证会的受害人人(按性别分列)增加(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：40；2020/21 年度：48)

产出

- 为真相、正义与和解委员会履职提供技术支助，使其符合国际准则并与国家司法系统和其他调查机制形成互补
- 向真相、正义与和解委员会提供后勤支助，协助组织听证会、开展调查任务、部署流动小组；支持实施委员会传播战略和受害人赔偿机制宣传战略
- 就真相、正义与和解委员会在巴马科和外地有关性别平等关切问题的活动，包括将性别平等观点纳入主流的工作，向其提供技术咨询
- 支持和加强相关行为体、特别是治安法官和包括打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股在内的司法和非司法当局处理严重侵犯和践踏人权案件的能力，包括为此制定受害人、证人和消息来源保护机制
- 与国际人权研究所合作，为宪法法院法官、治安法官、政府官员和民间社会代表举办为期一周的国际人道法和国际人权法研讨会，探讨人权保护问题，重点探讨中部的人权保护问题

外部因素

马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化，同时持续发生不对称袭击，导致通行受限，加之与和平协议各方缺乏接触和对话，可能妨碍在该区域实施规划中的活动

表 7

人力资源：构成部分 3，促进和保护人权及和解

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务人员	小计			
平民保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2019/20 年度核定员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
2020/21 年度拟议员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
妇女保护顾问办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	—	1	13	20	1	35	39	25	99
2020/21 年度拟议员额	—	1	13	20	1	35	39	25	99
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治

89. 如下文框架所述，并根据安全理事会第 2480(2019)号决议规定的两项战略目标 and 优先任务，马里稳定团将继续支持执行和平协议的核心规定，具体做法是与相关部委、国家机构和地方机构密切合作，支持包括临时当局在内的国家权力机构在大区、省和市各级的运作和恢复。

90. 此外，为了支持国家权力机构的运作和恢复，促进和实现包容性治理，并为当局在中期能够满足人民的基本需要创造条件，马里稳定团将支持发展地方和大区当局的可持续技术和行政能力，为此将与大区当局和大区发展机构密切合作，并与联合国国家工作队协商和形成互补，按照综合战略框架设计和实施活动。

91. 稳定团将加大打击有罪不罚现象和提供刑事司法服务的力度，包括促进与刑事司法系统当局以及各当局之间的协调，建立民众对机构的信心，尤其是在中部地区。马里稳定团将继续倡导马里当局向马里北部部署国家检察官、法官和狱警并在马里中部恢复权力机构，确保包括妇女和儿童在内的各界民众都有机会获得司法机构的服务。稳定团将继续支持国家主导的机制，如刑事司法系统协调框架和马里北部的司法监察。

92. 根据《和平协议》，稳定团将继续支持各项努力，确保正规司法系统和传统司法机制形成互补，以增加诉诸司法的机会，同时扩大国家权力和法治。在开展这些努力的同时，还将加强、特别是在该国中部加强核心司法行为体和能力，有针对性地培训和辅导国家检察、司法和惩戒人员，并开展支持恢复国家权力的专门速效项目。稳定团和联合国国家工作队的相关伙伴还将增加任务交付和资金使用的互补性，为此执行综合战略框架和联合国可持续发展合作框架(2020-2024 年)确定的关键共同优先事项，并与政府 2019-2023 年经济增长和可持续发展战略框架保持一致。马里稳定团将根据第 2480(2019)号决议和 2019 年 11 月确定的过渡计划日历，继续发挥关键协调作用，支持国家政府、大区当局、双边捐助者和更广泛的联合国系统安排活动和资源的优先顺序、有序开展工作和发挥互补作用。

预期成绩	绩效指标
4.1 在马里中部和北部恢复国家权力机构，使其能够履行基本国家职能、维持稳定、分散提供服务	<p>4.1.1 北部大区已返回大区、省、区各级各自工作地点的国家官员的数量(在总共 195 个职位中：2018/19 年度：40%到任；2019/20 年度：55%；2020/21 年度：30%)</p> <p>4.1.2 大区、省和市各级实施优先事项行动计划(2018/19 年度：大区级 5 个；2019/20 年度：大区级 5 个，省级 21 个；2020/21 年度：大区级 5 个，省级 24 个，市级 49 个)</p> <p>4.1.3 实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、增强社会凝聚力和解决社区间/社区内部冲突、安全机构和法治、国家权力机构的运作和实效以及和平进程支助(2018/19 年度：150；2019/20 年度：150；2020/21 年度：150)</p>

产出

- 支持恢复中部国家权力机构，为此开展国家官员能力建设，提供后勤支助，并通过实施速效项目提供基础设施
- 提供技术咨询，具体做法是与国土管理和地方分权部举行季度会议，审查在马里北部和中部恢复和扩大国家权力的进展情况，并审查关于地方发展框架的基线战略文件
- 稳定团根据马里大区和国家优先事项和计划以及综合战略框架，并根据局势变化情况，在扎实的冲突分析基础上，执行和协调 110 个速效项目，为执行《和平协议》提供直接支持和(或)响应中部具体需求
- 每月与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财政伙伴以及民间社会举行协调会议，为执行支持稳定的和平红利项目提供斡旋和战略咨询，包括与国家当局协商，并考虑到对冲突的敏感性、性别平等关切以及不同伙伴的比较优势(能力、专长、实地存在)，加强马里稳定团-联合国国家工作队联合倡议
- 与政府、发展和人道主义伙伴设立 20 个落实和平协议社会经济部分的工作组，包括使用“北方协同”数据库协助开展对北部各大区发展活动的联合摸底调查
- 根据综合战略框架并通过经常与捐助者联络，为支助马里和平与安全信托基金调动更多资源，以继续通过多层面稳定活动支持执行和平协议、恢复国家权力和巩固可持续和平与社会凝聚力
- 组织 6 次能力建设讲习班，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的优先事项行动计划，其中顾及到对冲突的敏感性和性别平等关切问题

预期成绩	绩效指标
4.2 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，增加民众对司法系统的信任，适用国际人权标准	4.2.1 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，适用国际人权标准
	4.2.2 司法部实施一部经修订的有关司法救助和法律代理的立法(2018/19 年度：起草战略；2019/20 年度：实施战略；2020/21 年度：经修订的立法获得通过)
	4.2.3 国家司法改革取得进展(2018/19 年度：实施所有活动；2019/20 年度：紧急方案后续方案下 33% 的活动得到执行；2020/21 年度：紧急方案后续方案下 40% 的活动得到执行)
	4.2.4 落实关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正规司法系统的作用和相互关系的框架(2018/19 年度：通过框架立法；2019/20 年度：实施框架立法；2020/21 年度：落实框架)
	4.2.5 对正规司法系统规定的基本权利和法律义务的认识提高，国际和国家法律文本易于获得(2018/19 年度：80 份国家法律案文登在司法部公共网站上；2019/20 年度：80 份现有国家法律案文和 100% 的新法律案文登在司法部公共网站上；2020/21 年度：100% 的新法律案文登在司法部公共网站上)

产出

- 向司法部提供咨询意见和技术支持，推动实施国家司法改革
- 向传统司法机制提供技术支持，包括实施立法框架，以协调传统司法系统和正规司法系统的作用；开展传统司法行为体能力建设活动；支持传统司法行为体履行职能；在巴马科和各大区为政府对口部门、传统和正式行为体以及民间社会举办有关传统和正规司法系统作用的提高认识能力建设活动(12次提高认识活动、5次培训课程、4次讲习班)
- 在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举办 20 次关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议
- 举办 2 次培训师培训，为开设狱警和监狱官课程提供技术支持，内容包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》
- 加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架，包括为此提供咨询和技术支持
- 举办 2 次关于实施国家司法改革战略的宣传活动，为司法部以及巴马科和加奥、莫普提、通布图大区的刑事司法协调框架利益攸关方提供技术支持和咨询
- 就法律援助立法改革向司法部提供技术/立法支持，包括举行 1 次圆桌会议，讨论法律援助法草案
- 组织 10 次提高公众认识活动和制作广播节目，包括与相关行为体就国家法律和国际司法标准进行辩论和访谈
- 监测与严重犯罪相关的约 10 个刑事案件、包括维和人员死亡案件
- 向司法部提供技术支持，以增加相关监督机制对法官廉正问题投诉作出的裁决数量

预期成绩

绩效指标

4.3 加强刑事司法行为体，打击有罪不罚现象，增加法院和监狱的职能	4.3.1 通过改进那些关押被控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的犯罪者的监狱内的人身安全措施，以及提高国家和地方当局及监狱官员的能力和认识，在加强监狱安全方面取得进展(2018/19 年度：2 所监狱得到加强；2019/20 年度：中部和北部的 4 所监狱得到加强；2020/21 年度：5 所监狱得到加强)
	4.3.2 在为法院和法院工作人员提供安保方面取得进展(2018/19 年度：通过一项关于保护法院和法院工作人员的国家政策，并在中部和北部逐步实施安保措施；2019/20 年度：中部和北部的 5 个法院实施安保措施；2020/21 年度：中部和北部的 6 个法院实施安保措施)
	4.3.3 加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提各區全面运作的法庭(房地开放、工作人员在岗、案件得到审理)的数目(2018/19 年度：13；2019/20 年度：15；2020/21 年度：16)
	4.3.4 加奥、通布图、基达尔和莫普蒂大区的各监狱以及巴马科、库利科罗和迪瓦拉省关

- 押高风险被拘留者的监狱保持全面运作(2018/19 年: 13; 2019/20 年度: 15); 2020/21: 16)
- 4.3.5 北部和中部一贯在任的治安法官和其他司法当局的百分比增加(2020/21 年度: 70%)
- 4.3.6 北部和中部经过培训和认证的调查治安法官人数(2020/21 年度: 50)
- 4.3.7 对重罪进行审判并作出判决和判刑的审判数量增加(2020/21 年度: 10 次)
- 4.3.8 制定、通过和执行包容性刑事政策(2020/21 年度: 1)
- 4.3.9 军事司法系统改革举措增加(2020/21 年度: 启动了关于军事司法系统改革的辩论, 并调查和审判了一些案件)
- 4.3.10 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查大队受益于能力建设支持、设备和基础设施(2018/19 年度: 100% 的警官接受了法律框架和调查技能培训, 该大队配备了刑事调查设备, 并开始为莫普蒂、加奥和通布图的大区卫星办事处建造或修复大楼; 2019/20 年度: 100% 的警官接受了关于复杂犯罪的刑事调查和起诉的辅导和(或)培训, 并为中部和北部的大区卫星办事处提供了基础设施和设备); 2020/21 年度, 100% 的警官接受了关于复杂犯罪的刑事调查和起诉的辅导和(或)培训, 并支持了在加奥和通布图设立大区卫星办事处和莫普蒂的大区卫星办事处的基础设施和设备)

产出

- 为法院和监狱安保提供支持, 包括为国家和地方当局及监狱官员提供咨询、技术和物质支持(视频监控和报警系统)、能力建设和提高认识活动, 特别是在拘留涉及有组织犯罪的被告和被定罪的恐怖分子和罪犯方面
- 通过咨询、宣传、提供专门知识、技术支持和能力建设, 支持司法部以及司法和惩戒行为体全面运作 16 个法庭和 16 个监狱(包括 12 次圆桌会议/讲习班, 以加强北部和中部的法治机构, 包括调查治安法官, 并举办 3 期培训班, 以提高分析与囚犯有关的监狱数据的能力)
- 通过举办至少 10 次工作会议为司法部制定包容性刑事政策提供技术支持
- 向国家监狱管理局提供技术支持, 以防止监狱中的暴力极端主义和激进化, 包括在拘留高风险囚犯的监狱中组织至少 3 次培训课程, 并为建立一个发现监狱中的暴力极端主义迹象的机制提供咨询
- 向司法当局提供支持, 在北部和中部组织至少 6 场流动听证会

- 在将性别观点纳入人权领域的主流方面，向巴马科、通布图、加奥、莫普提、梅纳卡和基达尔的刑法系统(警察-司法-监狱)提供技术咨询
- 为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象，向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持，包括就有关法律和条例草案提供咨询意见，提供基础设施和设备，以及每月为 55 名调查人员和 12 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动
- 为在加奥、莫普提和通布图设立并运作专门司法股及其调查大队的 3 个大区办事处提供技术援助和支持，为其提供基础设施和设备，对新部署的调查人员和检察官开展辅导和能力建设活动，以改进证据收集和积极主动的调查
- 为在北部(通布图)和中部(塞古和莫普蒂)设立专门调查大队的卫星办事处提供后勤和技术支持，包括支持司法政策和条例、提供具体装备和相关培训
- 提供技术援助，以改善马里国防和安全部队与专门司法股之间在收集和传递来自战场的证据方面的合作，为此每季度开展宣传活动以及支持和倡导正式制定合作框架

外部因素

马里利益攸关方对和平协定缺乏意愿，不遵守协定的武装团体的存在和活动可能扰乱这些倡议的执行。安全局势的进一步恶化和马里北部特别是中部各大区持续不对称的袭击可能会阻碍计划活动的完成，并进一步影响平民

表 8

人力资源：构成部分 4，在马里中部和北部恢复国家权威、稳定和法治

类别										共计
一. 政府提供的人员										
2019/20 年度核定员额										19
2020/21 年度拟议员额										19
净变动										—
国际工作人员										
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
稳定与早期恢复办公室										
2019/20 年度核定员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44	
2020/21 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	9	45	
净变动(见表 9)	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
司法和惩戒科										
2019/20 年度核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38	
2020/21 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

二. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤事务人员					
小计										
2019/20 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82	
2020/21 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17	83	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	
(一和二)共计										
2019/20 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	16	101	
2020/21 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17	102	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

联合国志愿人员：增加 1 个职位

稳定与早期恢复办公室

表 9

人力资源：稳定与早期恢复办公室

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	方案干事	设立	
共计	+1	(见表 8)		

93. 稳定与早期恢复办公室目前核定的文职人员编制为 44 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-5、9 个 P-4、2 个外勤人员、22 个本国一般事务人员和 8 个联合国志愿人员)，在通布图、基达尔、加奥和莫普蒂设有小组。该办公室是稳定团几个供资机制的秘书处，因此必须确保支助马里和平与安全信托基金与大区活动速效项目之间的资金协调一致，并确保对其监督。该办公室还支持办公室主任和各实务科向民众提供有规划的服务。

94. 稳定团一直在将梅纳卡发展成为一个综合营地，设有办公室主任和大区行政干事。稳定与早期恢复办公室目前的人员配置仅满足原来授权的基达尔、通布图、加奥和莫普蒂 4 个大区办事处的需要。尽管当初并未预见将梅纳卡设立为大区办事处，但在过去两年中该办公室通过其设在加奥的小组为梅纳卡办事处提供了支持。然而事实证明，这对加奥小组造成了非常大的负担，继续向梅纳卡提供这样的支持变得越来越困难。此外，4 周的休养周期影响到驻在加奥的工作人员人力，减少了该大区稳定与早期恢复小组处理业已增加的工作量的能力。

95. 在这一述背景下,提议设立表 9 所示的一个方案干事职位(联合国职员人员),作为稳定与早期恢复办公室驻梅纳卡供资机制的秘书处,并协助该办公室报告成果预算编制框架和其他定期和不定期报告。

构成部分 5: 支助

96. 稳定团支助部门将继续提供高成效和高效率的服务,通过交付相关产出、改进服务和实现增效来支持稳定团执行任务。这将包括向马里稳定团所有活动地点的军事和文职人员提供服务。支持范围将包括涉及以下方面的所有支助服务:审计、风险和合规;空中业务;预算、财务和报告;文职和军警人员的行政管理;设施、基础设施和工程;燃料管理;地理空间、信息和电信技术;医疗服务;供应链管理;安保以及车辆管理和陆运。

预期成绩	绩效指标
5.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率 and 负责任的支持服务	<p>5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援及医疗后送)(2018/19 年度:98.2%; 2019/20 年度: ≥90%; 2019/20 年度: ≥90%;</p> <p>5.1.2 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19 年度: 10.1%; 2019/20 年度: 15%±3%; 2020/21 年度: 8%±3%)</p> <p>5.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2018/19 年度: 12%; 2019/20 年度: ≥30%; 2020/21 年度: ≥30%;</p> <p>5.1.4 国际候选人从名册征聘到选定候选的平均天数(P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等,从空缺通知公布日起的日历日, 2018/19 年度: 57 天; 2019/20 年度: ≤45 天; 2019/20 年度: ≤120 天)</p> <p>5.1.5 所有国际候选人甄选中具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等,从空缺通知公布日期起的日历日,2018/19 年度:252 天;2019/20 年度: ≤130 天; 2019/20 年度: ≤120 天)</p> <p>5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度: 57%; 2019/20 年: 100%; 2020/21 年度: 100%)</p> <p>5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度: 87.7%; 2019/20 年度: ≥95%; 2020/21 年度: ≥95%)</p> <p>5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19 年度: 52.5%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)</p>

预期成绩	绩效指标
	<p>5.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 492; 2019/20 年度: $\geq 1\ 800$; 2020/21 年度: $\geq 1\ 800$)</p> <p>5.1.10 相当于需求计划的偏差, 包括计划购置数量和及时性方面的偏差(2018/19 年度: 19.5%; 2019/20 年度: $\leq 20\%$; 2020/21 年度: $\leq 20\%$)</p> <p>5.1.11 按照谅解备忘录 6 月 30 日符合标准的联合国办公房地内特遣队人员百分比(2018/19 年度: 93%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)</p> <p>5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: $\geq 95\%$; 2020/21 年度: $\geq 95\%$)</p>
产出	
改进服务	<ul style="list-style-type: none"> • 按照行政当局的环境战略, 执行全稳定团的环境行动计划 • 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略 • 落实统一的稳定团住宿结构
审计、风险和合规服务	<ul style="list-style-type: none"> • 落实管理层已接受但尚未落实的审计建议
空运服务	<ul style="list-style-type: none"> • 共运营和维护 74 架飞机(7 架固定翼飞机, 6 个载人情报、监视和侦察平台, 36 架旋转翼飞机和 11 个无人驾驶航空系统的 25 架无人驾驶飞机) • 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 19 733 个计划飞行时数(商业供应商 10 319 个, 军事提供方 9 414 个) • 监督 74 架飞机以及 17 个机场和着陆点的航空安全标准
预算、财务和报告	<ul style="list-style-type: none"> • 根据下放的权力, 为 12 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
文职人员服务	<ul style="list-style-type: none"> • 根据授权, 为最多 1 941 名核定文职人员(828 名国际工作人员、908 名本国工作人员和 205 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括支持报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理 • 为 2 312 名文职人员提供稳定团内培训课程, 并为 295 名文职人员提供稳定团外培训支持 • 协助处理文职人员非培训类 3 637 项内部旅行申请和 387 项外部旅行申请以及培训类 218 项旅行申请

设施、基础设施和工程

- 为 12 个地点共 24 个特稳定团驻地提供保养和维修服务
- 执行 26 个修建、翻新和改建项目
- 除了当地供应商承包的电力服务，运营和维护 11 个地点的 337 台联合国所属发电机和 2 个地点的 2 台变压器
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(48 口井、24 个水处理和净化厂以及 13 个地点的 70 个联合国所属废水处理厂)
- 在 12 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置
- 向 10 个地点的 22 个队部提供清洁、地面保养、防治虫害和洗衣服务；向 8 个地点的 20 个队部提供园艺和植被防治服务
- 保养和维修 2 个地点的 3 条跑道和停车区，保养和维修 8 个地点的 10 个直升机着陆点
- 保养和维修 1 个地点(巴马科)3.8 公里的内部道路、700 米的周边道路和 25 000 平方米的停车场

燃料管理服务

- 在 13 个地点的配送点和储存设施管理 5 580 万公升燃料(1 520 万公升用于空中业务，1 140 万公升用于陆运，2 920 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术处

- 提供并支持 3 588 部手提式电台、1 391 台车用移动无线电台以及 255 台基站无线电台
- 运营和维护 1 个调频广播电台和 2 个广播节目制作设施
- 运营和维护 1 个语音、视频和数据通信网络，包括 40 个极小孔径终端、91 个微波链路和 28 个电话交换机，以及马里稳定团机队的安全网络、空对地无线电通信和录音
- 为巴马科和其他大区的平均 1 682 名文职和 2 271 名军警人员最终用户提供并支持 4 283 台计算机器和 521 台打印机，并提供其他共同服务
- 支持和维护 12 个地点的 115 个局域网和广域网
- 分析覆盖 124 万平方公里地区的地理空间数据，维护地形和专题图层，并制作 6 500 张地图

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所)，支助特遣队所属医疗设施(10 个地点的 39 个一级诊所，3 个地点的 3 个二级医院(加奥、通布图和基达尔))，维护达喀尔 1 个地点的 1 个三级医院的 1 份协助通知，莫普蒂的 1 个商业损害控制设施，以及与 3 个商业二级医院(2 个在巴马科，1 个在尼日尔)的合同安排
- 维持任务区以外在达喀尔和开罗 2 个地点的 2 个医疗设施(1 个三级和 1 个四级医院)的医疗后送安排
- 维持巴马科和莫普蒂 2 个地点与独立商业空中医疗后送小组的合同安排，以支持将任务区内外的空中医疗后送至先进的医疗设施，进行危急生命和肢体挽救稳定程序

供应链管理服务

- 根据授权，为估计价值达 4.56 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持

- 在任务区内接收、管理和派发多达 29 967 吨货物
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计为 3.6 亿美元低于门槛值的设备

军警人员服务

- 为多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、486 名军事参谋人员、12 763 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、论调、返国
- 视察、核查和报告 12 个地点 56 支军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况
- 为平均 13 833 名军事特遣队人员和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持处理平均 869 名军事和警务人员和 19 名政府提供人员的索偿要求和应享待遇
- 协助处理军警人员非培训类 872 项内部旅行申请和 116 项外部旅行申请以及培训类 3 037 项旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运营和维护 1 010 辆联合国所属车辆(438 辆轻型客车、130 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、193 辆装甲车及 241 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、4 438 辆特遣队所属车辆和 7 个车间及维修设施，并提供运输和穿梭输送服务

安保

- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务
- 进行全稳定团驻地安保评估，包括 119 处住所的住宿地调查
- 为稳定团所有人员举办 11 次安全意识和应急计划的情况介绍会
- 为稳定团所有新进工作人员进行 197 次上岗安保培训课程和 7 次基本消防培训/演习课程
- 200 次调查和调查行动

行为和纪律

- 通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及对不当行动的补救行动，对所有军警和文职人员实施行为和纪律方案

艾滋病毒/艾滋病

- 执行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为稳定团所有新人员上岗培训的一部分，并为现有稳定团人员提供定期服务

外部因素

若干因素可能会影响按计划交付拟议产出的能力，包括规划假设中未预见的政治、安全、经济、人道主义局势；天气条件方面的变化；其他不可抗力情况；在本报告所述期间的任务变化

表 10
人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员						小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员					
稳定团支助司										
稳定团支助事务主任办公室										
2019/20 年度核定员额	—	1	5	5	7	18	11	2	31	
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	5	6	16	12	2	30	
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	1	—	(1)	
业务和资源管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	21	20	80	122	101	36	259	
2020/21 年度拟议员额	—	1	21	20	80	122	99	37	258	
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	1	(1)	
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2019/20 年度核定	—	1	21	21	81	124	101	36	261	
2020/21 年度拟议	—	1	21	21	81	124	99	37	260	
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	1	—	
服务交付管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	20	34	133	188	246	34	468	
2020/21 年度拟议员额	—	1	20	34	133	188	248	36	472	
净变动	—	—	—	—	—	—	2	2	4	
供应链管理										
2019/20 年度核定员额	—	1	10	11	55	77	112	26	215	
2020/21 年度拟议员额	—	1	10	11	55	77	112	28	217	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	2	2	
稳定团支助司小计										
2019/20 年度核定	—	4	56	70	276	406	469	98	973	
2020/21 年度拟议	—	4	55	70	275	404	470	103	977	
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	1	5	4	

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员					
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
稳定团支助司小计										
2019/20 年度核定员额	—	4	56	71	277	408	469	98	975	
2020/21 年度拟议员额	—	4	55	71	276	406	470	103	979	
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	1	5	4	
安保和安全科										
2019/20 年度核定员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329	
2020/21 年度拟议员额	—	—	5	11	146	162	180	1	343	
净变动	—	—	—	—	8	8	5	1	14	
共计										
2019/20 年度核定	—	4	61	82	415	562	644	98	1 304	
2020/21 年度拟议	—	4	60	82	422	568	650	104	1 322	
净变动	—	—	(1)	—	7	6	6	6	18	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净增加 6 个员额

本国工作人员：增加 6 个员额

联合国志愿人员：增加 6 个职位

稳定团支助事务主任办公室

表 11

人力资源：环境股

员额				
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	本国专业干事	协理环境干事	改派	自业务和资源管理处人事科
共计	+1	(见表 10)		

97. 环境股目前核定的文职人员编制为 6 个员额和职位(1 个 P-4、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，负责执行业务支助部的环境战略，办法是制定和监测特派团环境行动计划，为管理能源、固体废物、水和

废水管理等主要战略支柱的风险和环境业绩制定新的计划和准则，并适用和平行动部和业务支助部协助联合国外地特派团环境影响评估的新准则，以及业务支助部关于特派团和外地实体场地环境清理和移交的准则。

98. 自 2019 年 3 月以来，从人事科临时借调了一个协理环境干事员额(本国专业干事)至环境股。该干事一直在成功地促进环境股的任务，进行定期检查，并根据业务支助部关于关闭外地实体的准则制定稳定团首次关闭时环境评估，为迪亚巴利移交进程作出贡献。在这个情况下，拟议如表 11 所示改派该员额(本国专业干事)，使该借调员额安排正规化，以确保环境股的服务连续性，并遵守内部监督事务厅和审计委员会的建议。

业务和资源管理

表 12

人力资源：人事科

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	休闲活动军官	设立	
-1	本国专业干事	休闲活动协理军官	改派	调至特派团支助事务主任办公室环境股
共计		(见表 10)		

99. 人事科目前有 59 个核定员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、17 个外勤人员、6 个本国专业干事、21 个本国一般事务人员和 7 个联合国志愿人员)，负责特派团的综合战略性人力资源管理服务，包括规划工作人员征聘、安置、行政、培训服务和能力建设。该科还编写和审查与特派团执行的各种职能有关的职务说明，设立和管理地方、常设和特设小组的工作，监督对军事观察员和民警应享权利和休闲活动的监测，并在工作人员规划、资源分配和发展方面发挥咨询作用。该科的休闲活动股包括巴马科的 1 个休闲活动军官(股长, P-3)、巴马科的 2 个休闲活动军官职位(联合国志愿人员)、设在加奥、基达尔和莫普提的 3 个员额(本国专业干事)和在巴马科受聘的 1 个员额(本国一般事务人员)。2017 年 6 月《马里稳定团工作人员休闲活动和娱乐标准作业程序》是 2007 年《维持和平行动部休闲活动和娱乐政策政策指示和标准作业程序》的附属文件，制定这些作业程序是为了遵守维持和平行动特别委员会的建议，即维和部“尽快采取措施改善各类人员的生活条件和休闲活动和娱乐设施，包括但不限于特遣队成员休息和休养的娱乐场所、使用特派团前往此类地点的交通资产、互联网设施和特遣队间体育设施”。根据《马里稳定团标准作业程序》，马里稳定团的所有成员，无论其级别或地位如何，都应获得休闲活动和娱乐机会，以努力加强工作人员之间的同志情谊，鼓励凝聚力和尊重多样性。在业务和资源管理处、业务和资源管理主管和人事科科长领导下，休闲活动股承担所有受托责任，支持休闲活动和娱乐委员会落实特派

团休闲活动。休闲活动股负责监管多达 70 个特派团设施，包括本地和国际餐饮设施、健身房、小卖部(军营服务社)、洗衣房、无现金支付设施和纪念品商店。

100. 通布图省大约有 200 名文职人员和大约 1 700 名士兵。休闲活动军官单独负责执行和维护为本地和国际餐饮设施、健身房和小卖部等在困难情况下服务的人员提供的标准休闲活动支持。

101. 与大多数区域总部一样，通布图省是一个具有挑战性的工作地点。因此，推行和妥善管理标准休闲活动设施，以及鼓励休闲活动和娱乐委员会与休闲活动军官和区域行政干事合作，提议修建新的休闲活动设施，是十分重要的。配备一名全职休闲活动军官(联合国志愿人员)将提高工作人员的生产力和整体业务能力，因为定期的休闲活动有助于适应特派团的生活，改善工作环境；提高特派团人员的士气和团队精神；从而帮助员工管理压力，缓解无聊。这将有助于使特派团在通布图省的生活更易于管理，并最终降低工作人员较高的更替率。由一名国际联合国志愿人员休闲活动军官担任这一职位的另一个好处是，该军官住在“通布图超级营地”，完全融入营地的日常生活，并将为有效执行休闲活动计划增加更多价值。如果由一名本国专业干事担任这一职位，情况就不会是这样，因为本国专业干事没有被授权住在超级营地，而且出于安全考虑，他们在超级营地的时段仅限于工作时间。

102. 在这方面，提议如表 12 所示，设立一个职位休闲活动军官(联合国志愿人员)。如上文第 98 段所述，还提议改派 1 个员额(本国专业干事)，以实现环境股与人事科之间的借调安排正规化。

表 13

人力资源：区域特派团支助办公室

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
-1	本国一般事务	行政助理	改派	调至医务科
共计	-1	(见表 10)		

103. 鉴于有必要在不影响泰萨利区域行政支助办公室职能的情况下实现成本效益，因此，提议如表 13 所示，改派 1 个员额(本国一般事务人员)。

服务交付管理

表 14
人力资源：运输科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+1	本国一般事务	汽车机械师	改派	调自民政司-莫普提	
共计	+1	(见表 10)			

104. 运输科目前核定的文职人员编制为 109 个员额和职位(1 个 P-5、23 个外勤人员、2 个本国专业干事、78 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)，负责确保向特派团各构成部分提供足够的陆运、专门装备支助、技术人员和后勤资源，以便在整个行动区执行和落实授权任务。该科的任务是按照关于完成特派团任务的有关联合国条例和细则，考虑到业务和政治制约因素，规划和协调向授权客户提供符合成本效益、高效率 and 及时的陆运支助。运输科在梅纳卡的人员配置不足以匹配该区域的业务工作量。梅纳卡地区有一个修理厂，负责保养和维修定期运到梅纳卡、存在许多与维修和有关的技术问题装甲车、物资搬运设备和重型卡车。目前，这些业务只由两个个体承包商通过临时安排从加奥大区向梅纳卡派遣机械师和电工来管理。作为长期解决办法，这一安排在财务上是不可行的，而且影响加奥大区和梅纳卡的效率和业务维修能力。

105. 在这方面，提议如表 14 所示，将一个员额(本国一般事务人员)从民政司改派到梅纳卡的运输科。

表 15
人力资源：医务科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+2	联合国志愿人员	工作人员顾问	设立		
+1	本国一般事务	医疗联络助理	改派	调自泰萨利区域行政支助办公室	
共计	+3	(见表 10)			

106. 医务科目前核定文职人员编制为 60 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、8 个 P-3、5 个外勤人员、7 个本国专业干事、24 个本国一般事务人员和 13 个联合国志愿人员)，通过以下方式向所有马里稳定团人员提供人道和联合国标准医疗服务：(a) 提供保健和预防服务；(b) 在任务区内外协调医疗和伤员后送；(c) 进行医疗应急规划。因此，该科在规划、管理、监督和保证联合国维和人员的整体身心健康方面发挥着关键作用，从而维持积极的健康、业绩和心态，并为执行马里稳定团的业务提供保护。该科审查了其优先事项、业务战略和资源需求，同时考虑到部署人员所处的恶劣和敌对的业务环境的情况，高效率 and 有效地满足联合国

人员的医疗需求。任务区存在许多挑战，限制了医务科向马里稳定团所有人员提供医疗服务，特派团人员在偏远地区和恶劣的地理和气候条件(沙漠/半沙漠环境、高温、沙尘暴和灰尘)所带来的压力下开展行动。不断恶化的安全局势和对马里稳定团军事和文职人员的频繁袭击意味着工作人员几乎长期暴露在危及生命的情况或伤亡。

107. 工作人员咨询股无法在恐怖袭击频发和医疗特遣队内缺乏专业精神科医生的情况下满足对服务的需求，导致该股为马里稳定团文职人员提供的创伤后工作人员咨询服务不堪重负，并经常另外被要求向联合国国家工作队、地雷行动处、个人承包商和直接受袭击影响的军事人员等非马里稳定团部门提供服务。因此，需要加强工作人员咨询股，以确保高效率和有效的辅导服务。

108. 特派团过去一年的总体安全局势继续对工作人员的心理健康和福祉构成巨大挑战，经常发生直接、间接和复杂的攻击。工作人员咨询股尽管能力有限，但仍对外地持续不断的袭击作出反应。任务区继续处于敌对和不安全环境，有可能造成许多心理和与压力有关的疾病。该股定期接诊医务所转来的有心身障碍迹象的病人，这可能与他们在实地接触到危急事件，特别是遭受焦虑和失眠之苦有直接联系。该股还管理了许多基于心理健康问题的重新部署请求，这些问题本可以通过在外地派驻专门的专业顾问来预防，方法是在外地派驻专门的专业顾问，帮助工作人员掌握压力管理和应对技能，并组织有效的预防方案。专业工作人员辅导员人数不足，再加上特派团经常发生危急事件，造成了这样一种情况，即辅导员的大部分时间都花在管理危急事件上，要么是在急诊阶段，要么是在后续阶段，往往两者兼而有之。

109. 增加工作人员顾问的人数将增强该股满足特派团心理健康需求的能力。它将在困难和危险的工作地点提供关键支助。医务科(以及特派团领导层内部)对工作人员中可能出现创伤后应激障碍表示严重关切，因为同一工作人员反复遭受多次袭击，而在过去一年里，这种情况仍旧有增无减。在整个特派团期间，工作人员继续在巴马科或其本国接受精神咨询。加强工作人员的咨询服务对于监测工作人员这种疾病的发展是至关重要的。工作人员还面临潜在状况(特别是抑郁和焦虑)因反复暴露在危险和危及生命的事件中而恶化的风险。目前的人员编制严重限制了该股向工作人员提供一致的外联和制定预防性方案的能力。人员短缺也阻碍了维持列入计划的外联出差的能力，因为该股为数不多的工作人员往往被从定期安排的任务抽调出来，以应对个别危机(例如，评估/治疗/转诊或酗酒或严重精神疾病)或重大事件。在这些情况下，其他预定的活动(培训、讲习班、同伴帮扶计划)也被取消或无人参加。凭借目前的人员配备水平，以有效和专业的方式提供预防、持续和紧急服务是根本不可能的。

110. 自马里稳定团成立以来，人员编制不包括在达喀尔的一个区域医疗联络助理员额。服务需求只能通过塞内加尔达喀尔设立一个员额来满足，特派团在那里设有区域三级医院，用于进行当地无法做到的医疗后送。为便利特派团应对重病和重伤，特派团需要一名驻达喀尔的医疗联络员，为病人提供行政和生理支持。目前，正在通过联合国开发计划署征聘一名个人承包商来满足这一需要，资金由

马里稳定团提供。然而，由于该职位属于临时性质，这一安排不时会遇到问题。医务联络助理的征聘将确保马里稳定团与设在达喀尔的区域三级医院就医疗后送、病人入院、转治和出院等问题加强沟通和协调，并通过监督和执行合同履行促进有效利用组织资源，以避免不必要的长时间住院或浪费临床程序和(或)调查。它还将通过身体、心理和精神上的支持，确保入院患者更快、更好地治愈、恢复和康复。此外，马里稳定团与东道国在协助通知书框架内的关系可能会通过加强沟通和行政协调得到改善。

111. 在这方面，提议如表 15 所示，设立 2 个工作人员顾问职位(联合国志愿人员)，改派 1 个员额(本国一般事务)。

供应链管理

表 16

人力资源：供应链业绩科

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	财产管理助理	设立	
+2	本国一般事务	财产管理助理	改派	调自集中仓储科
共计	+3	(见表 10)		

112. 供应链业绩科目前核定文职人员编制为 21 个员额和职位(1 个 P-4、4 个 P-3、6 个外勤人员、9 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，负责分析和报告在完成马里稳定团总体任务方面端到端供应链流程的业绩。该科还负有确保《联合国财务条例和细则》以及财产和固定资产管理其他政策和程序得到遵守的主要责任。该科确保在核算和报告财产、设备和库存方面切实遵守《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)，并监督财产管理授权的执行情况。该科履行财产管理和业务情报职能。

113. 在这方面，提议如表 16 所示，设立 1 个财产管理助理职位(联合国志愿人员)和 2 个员额(本国一般事务)，并从集中仓储科调入，使供应链业绩科能够根据《联合国财务条例和细则》和《公共部门会计准则》向特派团其他地点提供服务，对联合国财产、设备和库存进行实物核查。它还将加强对联合国所属财产、厂房和设备以及库存的问责和管理，以完成马里稳定团的任务。

表 17

人力资源：调度科

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
+1	联合国志愿人员	调度助理	设立	
共计	+1	(见表 10)		

114. 调度科目前核定文职人员编制为 87 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、21 个外勤人员、50 个本国一般事务人员和 13 个联合国志愿人员)，任务是开展各种广泛的运输活动，以支持马里稳定团任务的执行。该科在业务上管理、控制和监督特派团内所有与调度有关的活动。马里稳定团的调度已进行适度调整，以便在马里北部具有挑战性的偏远地区有效运作。该科在军警和非军警人员高度集中的莫普提、加奥、通布图、基达尔和泰萨利设立了区域单位。随着特派团有了新的任务，预计对特派团的支持程度将会增加，这基本上为特派团在马里北部和中部扩充兵力并发挥更积极的作用铺平了道路。该科目前没有足够的工作人员来履行全特派团作业能力的问责和计量效率。国际监督人员能够提供监督和职能方面的专门知识，以确保有效的业务支持。有鉴于此，该科需要保持充足的人员配置，并结合其他物质和财政资源，以维持高效率 and 有效的关键服务，为支助各区和特派团授权的行动运送人员和货物。

115. 梅纳卡区是一个已建综合营地，它增加了旋转翼飞机空中作业和已建车队的货物装运，因此必须有调度才能有效地向部署了军警特遣队的综合营地提供服务。梅纳卡的调度小分队负责所有行动的总体详细规划和协调，包括责任区内军警特遣队的部署、轮调、重新部署和遣返，因此，派驻一名国际工作人员至关重要。

116. 在这方面，提议如表 17 所示，设立 1 个调度助理职位(联合国志愿人员)，以提高履行支助各区域的人员和货物流动以及特派团授权行动的关键服务的效率和成效。

表 18
人力资源：集中仓储科

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
-1	本国一般事务	供应助理	改派	调至供应链业绩科
-1	本国一般事务	验收助理	改派	调至供应链业绩科
+1	P-3	后勤供应军官	改派	调自购置管理科
共计	-1	(见表 10)		

117. 为了优化服务，提议如表 18 所示，改派两个员额(本国一般事务)。

表 19
人力资源：购置管理科

		员额		
变动	职等	职位名称	行动	说明
-1	P-3	合同管理干事	改派	调至集中仓储科
共计	-1	(见表 10)		

118. 根据合同管理执行情况评价股的现有工作量，为分散合同管理权限，并弥合集中仓储科的库存控制缺口，提议如表 19 所示，改派 1 个员额(P-3)。

安保和安全科

表 20

人力资源：安保和安全科

		员额			
变动	职等	职位名称	行动	说明	
+4	外勤事务	近身保护干事	设立	巴马科	
+4	外勤事务	警卫	设立	梅纳卡	
+1	本国一般事务	后勤助理	设立	巴马科	
+1	本国一般事务	安全助理	设立	梅纳卡	
+3	本国一般事务	安保助理	设立	梅纳卡	
+1	联合国志愿人员	消防安全干事	设立	梅纳卡	
共计	+14				

119. 安保和安全科目前核定文职人员编制为 329 个员额(2 个 P-5、3 个 P-4、11 个 P-3、138 个外勤人员、4 个本国专业干事和 171 个本国一般事务)，通过建立一个有协调的安保机制和实施安保风险管理程序，使其能够履行联合国在法国的所有任务。该科支持在国家一级管理马里境内所有联合国人员、合格受抚养人、房舍、业务和资产的安全风险。为支持执行马里稳定团的任务，设立了梅纳卡作为法国的一个工作地点。为确保在开展行动的同时保护联合国人员和财产，安全和安保科一直在通过临时部署其他单位的工作人员来支持该区，这影响了这些单位的日常行动。设立梅纳卡工作地点需要设立相关的安保员额，以便在不影响马里稳定团其他地方行动的情况下，充分满足梅纳卡的安全和安保要求。

120. 安全保护股目前在向三名高级官员提供有效和高效率的保护服务方面面临与人员配置问题有关的业务挑战。根据《联合国保护服务准则手册》和秘书长特别代表和两名副特别代表的人身安全风险评估，应向秘书长特别代表指派 12 名贴身保护干事，同时需要 8 名干事保护两名副特别代表。此外，马里稳定团支持了联合国、欧洲联盟、大使馆和其他官员的正式访问。2019 年前 10 个月平均记录了 85 次访问，而 2018 年为 28 次。此外，取得枪械训练员资格的近身保护人员定期支持训练和发展股举办枪械资格认证课程。

121. 马里目前的安全局势需要充分的后勤支助，以便在联合国马里安管理理系统框架内维持有效的安全和安保物资和服务供应链。目前，安保后勤股只核准了一名后勤干事。考虑到该股工作量增加、后勤部分在确保联合国人员和房地安全方面的战略重要性、与编制和监测安保预算有关的所需资源、需求和购置计划的编制和执行以及确保公务旅行、培训和定期休假的覆盖范围测必要性，

需要一名后勤助理为后勤干事提供支助，同时确保当前工作流程的连续性以及对该股的监督。

122. 在这方面，提议如表 20 所示，设立 13 个员额和 1 个职位，以加强特派团处理近身保护方面的能力，改善各区域办事处的业务连续性，并加强特派团处理与火灾有关的风险的准备情况。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	1 807.5	2 186.6	2 165.6	(21.0)	(1.0)
军事特遣队	440 387.6	427 173.7	434 171.6	6 997.9	1.6
联合国警察	15 868.6	17 274.4	11 501.5	(5 772.9)	(33.4)
建制警察部队	47 473.1	48 678.3	48 034.2	(644.1)	(1.3)
小计	505 536.8	495 313.0	495 872.9	559.9	0.1
文职人员					
国际工作人员	149 215.5	149 350.3	160 247.4	10 897.1	7.3
本国工作人员	24 076.6	24 032.9	25 047.9	1 015.0	4.2
联合国志愿人员	8 459.0	8 716.1	9 553.4	837.3	9.6
一般临时人员	1 893.1	1 375.6	1 431.2	55.6	4.0
政府提供的人员	466.6	412.3	665.9	253.6	61.5
小计	184 110.8	183 887.2	196 945.8	13 058.6	7.1
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	415.6	640.9	700.7	59.8	9.3
公务差旅	5 545.9	4 026.2	4 833.9	807.7	20.1
设施和基础设施	105 659.2	97 587.3	140 202.4	42 615.1	43.7
陆运	13 895.3	15 606.5	18 545.2	2 938.7	18.8
空中业务	127 914.9	145 119.7	164 008.6	18 888.9	13.0
海上业务	1 965.3	1 224.8	1 840.3	615.5	50.3
通信和信息技术	70 838.5	91 860.8	64 402.0	(27 458.8)	(29.9)
医疗	7 891.3	9 351.6	8 671.3	(680.3)	(7.3)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	78 044.3	89 839.9	96 085.7	6 245.8	7.0
速效项目	3 849.1	4 000.0	4,800.0	800.0	20.0
小计	416 019.4	459 257.7	504 090.1	44 832.4	9.8

所需资源毛额	1 105 667.0	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1
工作人员薪金税收入	16 473.4	16 267.3	17 411.7	1 144.4	7.0
所需资源净额	1 089 193.6	1 122 190.6	1 179 497.1	57 306.5	5.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 105 667.0	1 138 457.9	1 196 908.8	58 450.9	5.1

B. 未编入预算的捐助

123. 2020年7月1日至2021年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	25 399.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	25 399.0

^a 包括政府提供的土地和建筑物租金以及机场规费、手续费和无线电费。

C. 增效

124. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	431.1	使用太阳能光伏系统和利用混合发电机而不是传统发电机
共计	431.1	

D. 空缺率

125. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2018/19	预算数 2019/20	预测数 2020/21
军事和警务人员			
军事观察员	2.5	3.0	2.5
军事特遣队 ^a	5.1	3.0	5.0
联合国警察	9.7	8.0	10.0
建制警察部队	8.8	8.0	8.0
文职人员			
国际工作人员	10.1	10.3	8.5

类别	实际数 2018/19	预算数 2019/20	预测数 2020/21
本国工作人员			
本国专业干事	16.3	16.0	16.0
本国一般事务人员	16.1	16.0	13.2
联合国志愿人员			
国际	19.6	17.8	18.3
本国	—	10.0	17.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	—	14.0	—
政府提供的人员	52.6	58.0	26.0

^a 在一般临时人员项下供资。

126. 拟议空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团在部队调整过程中分阶段部署军警人员和正在征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的假设情况包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变动。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

127. 2020年7月1日至2021年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计162 353 300美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数量		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	92 962.2	11 037.6	103 999.8
自我维持	52 697.9	5 655.6	58 353.5
共计	145 660.1	16 693.2	162 353.3
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期

A. 适用于任务区

极端环境条件因数	2.4	2016年10月1日	2016年5月1日
超常作业条件因数	3.3	2016年10月1日	2016年5月1日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2016年10月1日	2016年5月1日

B. 适用于本国

运费递增因数	0.0-5.0
--------	---------

F. 培训

128. 2020年7月1日至2021年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数量
咨询人	
培训咨询人	56.8
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 409.9
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 252.0
共计	2 718.7

129. 2020年7月1日至2021年6月30日期间计划参与培训的人数以及与以往各期间的比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数
	2018/19	2019/20	2020/21	2018/19	2019/20	2020/21	2018/19	2019/20	2020/21
内部	1 354	2 040	1 271	1 089	1 812	1 041	1 572	3 005	3 030
外部 ^a	123	156	226	24	12	69	47	29	7
共计	1 477	2 196	1 497	1 113	1 824	1 110	1 619	3 034	3 037

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和稳定团任务区外。

130. 2020/21年度期间参加培训课程的人数将会减少。稳定团2020/21年度期间培训方案将重点培养稳定团人员的领导、管理、组织和行政技能。还将提供培训课程，以加强稳定团人员在以下领域的实务和技术能力：空中业务、通信、解除武装、复员、重返社会、重新安置和复员援助、选举支助、工程、陆运、人力资源管理、预算和财务、人权、性别、信息技术、人道主义事务、行为和纪律、防止性剥削和性虐待、医疗服务、和平进程、政治和民政事务、平民保护、采购与合同管理、安全和安保、法治、供应和财产管理以及环境意识。

G. 解除武装、复员和重返社会

131. 2020年7月1日至2021年6月30日期间解除武装、复员和重返社会方案所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
执行伙伴和赠款	8 200.5
共计	8 200.5

132. 根据安全理事会第 2480(2019)号决议，马里稳定团将继续支持执行《马里和平与和解协议》，特别是在进驻营地和解除武装、复员和重返社会及整编进程以及协商一致的包容性安全部门改革方面取得进展，以便在马里逐步重新部署整编和改造后的国防和安全部队，为此要在国际伙伴包括世界银行的支持下，对全部有资格参加解除武装、复员和重返社会进程的战斗人员进行登记，切实启动加速进驻营地流程，将签署协议的武装团体成员编入马里国防和安全部队，并着手让签署协议的武装团体中没有被编入部队的人员融入社会经济生活。到 2020 年 6 月，预计将有 3 000 名前战斗人员编入马里国防和安全部队。因此，在 2020/21 年期间，马里稳定团将支持解除武装和复员 4 500 名前战斗人员，并将他们编入马里国防和安全部队，并重新安置 3 500 名前战斗人员。稳定团计划为 26 000 名受益人实施 30 个社区减少暴力/社区安置项目，其中多达 10 000 人为前战斗人员和武装团体准成员，16 000 人为社区成员，包括妇女、问题青年和特殊需要群体。利用减少社区暴力项目来减轻解除武装、复员和重返社会进程的影响，并加强和促进回返的前战斗人员与社区成员之间的对话、信任与和解。此外，减少社区暴力项目将继续促进防止恐怖主义团体和圣战团体招募问题青年。将通过地方非政府组织和其他基于社区的结构/组织来执行减少社区暴力项目，从而在财政上增强地方社区的能力，并建设地方非政府组织管理项目的能力。

H. 探雷和扫雷服务

133. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	46 000.0
探雷和扫雷用品	—

134. 稳定团的地雷行动方案旨在应请求，在部署前和执行任务时向所有步兵部队派遣国提供简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)方面的指导和培训援助；向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建

制警察部队进行识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对方面的专门培训，除非予以免训。地雷行动方案还按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保两个部队派遣国的爆炸物处置连在部署前就具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处置队在抵达行动区后技能得以加强。此外，将设立一个爆炸物处理小组以弥补通布图地区的行动差距，并设立爆炸物探测犬能力，以帮助确保马里稳定团房地的安全和加强马里稳定团的爆炸物威胁管理能力。同时将向马里稳定团所有军事、警察和文职部门提供基本的简易爆炸装置认识培训，包括如何在复杂的安全环境中作业的培训。将应要求向稳定团领导层和辅助部队以及联合国总部提供关于缓解爆炸威胁的支助和技术咨询，并向另外三个反应小组提供针对具体情况的简易爆炸装置缓解威胁培训，以及向以前受过训练的马里国防和安全部队提供高级爆炸物处理培训、进修课程、技术咨询和辅导，以加强和维持缓解爆炸威胁的培训能力，并通过强化有效的社区冲突管理和保护平民机制在全国范围内应对爆炸威胁的能力。该方案还旨在马里实施优质的地雷行动对策，以保护平民免受爆炸危险，具体做法是协调地雷行动工作组，并向马里各机构提供技术咨询和支助，以推动地雷行动国家治理结构的运作，同时发展马里民间社会组织通过爆炸物危险教育和向爆炸事件幸存者及其家人提供转诊和援助来预防和保护面临危险的人口，从而提高马里地雷行动应对方面的可持续性，加强马里民间社会行为体，包括社区协调人在爆炸威胁风险意识和减少社区暴力倡议以及制定基于社区的缓解冲突战略等方面的能力发展，以增强社区对爆炸威胁和小武器和轻武器的复原力。

135. 该方案的拟议资源减少，原因是努力查找规模经济效益、应用吸取的经验教训以及将武器弹药活动逐步移交给马里当局。这一过渡侧重于提高部队派遣国和马里国防和安全部队人员的可持续性、效率以及能力建设和自主性，以减轻爆炸性威胁。

I. 速效项目

136. 2020年7月1日至2021年6月30日期间速效项目所需资源估计数与以往期间相比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2018年7月1日至2019年6月30日(实际数)	3 849.1	154
2019年7月1日至2020年6月30日(核定数)	4 000	110
2020年7月1日至2021年6月30日(拟议数)		
社会凝聚力、预防和管理冲突及共存	2 160.0	50
获得基本社会服务	1 680.0	38
生计和社会经济刺激	960.0	22
共计	4 800.0	110

137. 稳定团将通过稳定和早期恢复科的协调,继续利用速效项目作为一种灵活、适应性强的战略工具,以满足马里中部和北部民众的迫切需要,并促进对《和平协议》的支持。速效项目有助于促进对稳定团任务的接纳,并有利于建立稳定团各支柱与当地民众之间的信任。通过这些项目继续提供支持对于偏远地区的社区项目仍然至关重要。

138. 社区的暴力和不安全破坏了公众对和平进程的支持,同时不仅危及当地人民的生计,而且也给马里稳定团军警和文职部门以及在这些地区开展业务的发展和人道主义行为体带来了安全风险。在这种环境下,极端武装组织能够利用社区对国家无法为他们提供足够的人身保护和基本服务的挫败感。稳定团要有能力与社区进行接触并促进对和平进程的支持,这对于扭转日益恶化的安全趋势和积极影响对平民的保护至关重要,特别是在马里中部。

139. 稳定团将在其已获授权的责任领域执行总共 110 个速效项目,重点放在以下三个专题领域:

(a) 社会凝聚力、预防和管理冲突以及共存,以期采用依据基于对具体的地方一级社区间冲突的分析的区域方法和应对办法,支持社会凝聚力和替代性的解决争端办法;

(b) 通过修复或重建小型公共基础设施获得基本社会服务,包括市政基础设施、权力下放的公共行政办公室和服务、改善获得水和电的机会(如通过可再生太阳能这样做)和其他项目,包括那些支持在偏远地区恢复和扩展国家权威的项目;

(c) 生计和社会经济刺激,包括对小型社区企业的支持,以期为最脆弱社区和冲突受害者,如妇女、年轻人和少数群体创造就业和开展职业培训。活动还包括不同领域(善治、法治、增强民间社会权能、参与式民主、冲突管理、促进和尊重人权和公共行政)的培训、提高认识和能力建设,以支持针对公共当局和民间社会组织的稳定进程。

J. 其他方案活动

140. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数与以往期间相比情况如下:

(千美元)

说明	拟议数额
选举支助	877.5
加强马里政府为支持稳定中部地区所开展的工作	107.5
性别平等事务及预防和应对冲突中的性暴力	259.4
加强民间社会与国家当局和地方当局之间的协作和建立信任	1 001.2
安全部门改革	822.1
人权和保护	1 025.2
司法和惩戒	987.9
稳定和恢复	450.0
共计	5 530.8

141. 其他方案活动对执行稳定团任务，特别是安全理事会第 2480(2019)号决议赋予稳定团的第一和第二战略优先事项来说很关键。在执行任务时，稳定团适用特派团概念中确定的关键原则。加强马里各方和其他主要利益攸关方对和平进程的领导权和自主权，以及让政府和相关地方和社区代表更多地参与制定和实施中部地区以政治主导的战略，这将是稳定团设计、规划和实施其活动的核心。具体重点将放在妇女和年轻人的融入问题上。稳定团在决定执行和支持哪些项目以促进国家和地方自主权时，将适用提供的支助应避免包办代替和应基于条件的原则，并在通过综合战略框架等方式促进更广泛战略的各种举措中适用高效使用资源原则。为了最大限度地利用资源及其影响，马里稳定团将推动采取专题办法，加强稳定团内部以及与外部伙伴的协调和整合，以避免活动重复，并侧重于更大规模的举措，争取实现战略目标。将按照管理当局关于授权方案活动的准则，通过项目署、开发署和当地非政府组织的参与，并借助于稳定团具有比较优势的内部能力，开展下列方案活动：

(a) 按照其任务规定，根据自身资源在部署区内支持按照《协议》的规定，在和平环境下举行包容、自由、公平、透明和可信的选举以及举行立宪公民投票，包括为此提供适当的技术援助和作出安全安排(安全理事会第 2480(2019)号决议，第 28(a)(四)段)，马里稳定团将为马里 2020/21 年选举周期提供技术、后勤和安全支持，具体办法是运输 250 吨选举材料和 600 名本国选举官员及代理人，征聘、培训和部署 73 名当地个体订约人 9 个月，租赁和运营 60 辆汽车 9 个月，并支持安装选举结果管理软件和制作 100 个文具包。马里稳定团将吸取以往选举的经验教训，促进利用已经与政府、联合国和国家伙伴建立的协调机制，以确保协调和监测各项活动和支出，并进行监督。稳定团将与开发署一起协调马里的总体选举援助，以确保开展选举活动中的一致性、连贯性和协同性。马里稳定团将确保所有伙伴之间的适当分工，以避免重复工作，并确保对选举进程产生更大影响；

(b) 在一个加强马里政府为支持稳定中部地区所开展的工作的项目下，向常设秘书处提供全面支持(技术、组织和后勤)，以便在两大支柱即通信和治理方面加强政府马里中部稳定战略的实施。该项目还将侧重于组织支持，协助通过以下方式发展实施马里中部稳定战略方面的伙伴关系：与民选官员以及包括年轻人、妇女以及传统和宗教领袖在内的民间社会组织的代表举行会议，以促进莫普蒂和塞古各自社区对社会政治进程的掌控感。将为在莫普蒂和塞古举行的民众与社区咨询委员会和社区预警委员会之间的会议提供组织支持，这些会议的目的是恢复相互信任和建立进行社会政治和解的可持续结构、进程和机制；

(c) 有一个项目意在国家、地区和地方各级改善包括青年和妇女在内的民间社会与国家当局和地方当局之间的协作并建立信任，有关当局包括机构改革和与民间社会合作部、省长、市长、县长和传统首领。该项目将努力加强青年协会在马里北部和中部地区监测和执行和平协议方面的能力；

(d) 关于性别平等事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力项目将向国家行为体提供多部门援助(培训、讲习班、提高认识和认识)，以确保妇女在各级对协议执行工作进行充分、有效和有意义的参与和涉猎，并享有代表权，包括安全

部门改革和解除武装、复员和重返社会进程以及和解和选举进程。该项目的目的是加强马里妇女以及民间社会和青年组织充分和有效地为执行“妇女参与和平与安全议程”作出贡献的能力，包括通过未来的妇女参与情况独立观察站来监测妇女参与和平进程的情况。该项目与联合国妇女署、联合国西非和萨赫勒办事处、性别平等工作组和制止暴力侵害妇女行为群组合作，旨在与联合国西非和萨赫勒办事处就妇女、和平与安全议程的执行情况组织每两个月一次的视频电话会议。该项目将支持马里妇女和民间社会组织培养能力，通过职业培训充分有效地促进中部地区减少基于性别的暴力和加强社会凝聚力。该项目还将通过讲习班就与冲突有关的性暴力以及相关监测、分析和报告安排方面为政府伙伴(包括马里国防和安全部队)、签署协议的武装团体、性别暴力分群组成员和民间社会组织提供能力建设和技术支持；

(e) 安全部门改革项目将支持在马里北部和中部地区重新部署重组后的国防和安全部队，以加强这些地区的安全，并重新部署民政管理和服务。该项目还将支持：执行《国家安全部门改革战略行动计划》，该计划是巩固和平和解决国防和安全部队日常任务中的问责问题的一个关键优先事项；国防和安全战略；发展有效的民间社会和议会监督；国家反恐和反暴力极端主义战略；切实保障边境安全；以及小武器和轻武器反制措施；

(f) 人权和保护项目将向国家和非国家行为体提供支持，以巩固民主空间，并为国家自主权以及保护和促进人权铺平道路。该项目将使得能够接触大约 400 名受害者和证人并确保他们得到保护，这些受害者和证人在稳定团调查马里境内发生的严重侵犯和践踏人权行为的框架内与稳定团合作，具体办法是将证人和受害者暂时转移到安全和可出入的环境中，人权官员可以在那里进行面谈，而不会损害对证人和受害者的保护；

(g) 司法和惩戒项目将向专门司法单位及其与其他机构在打击破坏稳定犯罪方面的合作提供技术支持。该项目将支持：执行《和平协议》第 46 条，该条款涉及培训所有司法行为体(传统的和正式的)和重新评价传统司法行为体，以实施传统司法和正式司法之间新发现的互补性；加强惩戒基础设施的安全，目的是支持关押高风险囚犯的北部和中部以及迪奥伊拉地区的监狱的全面运作，并加强恢复和扩展国家权威和法治；

(h) 稳定和恢复项目的目的是通过北部开发区和可持续发展基金的运营以及提高地方当局和民众的认识，加强马里北部的稳定、国家当局的恢复和可持续发展。安全理事会第 2480(2019)号决议要求通过必要的立法创建北部开发区；可持续发展基金和相关的包容各方的管理机制投入运作；实施一个由马里各方和民间社会共同设计的试点项目，以期迅速向马里北部民众提供和平红利。该项目通过其长期稳定层面与稳定团的战略优先事项保持一致。该项目将与开发署协调，重点改善条件，让北方开发区和可持续发展基金能够成功运作。该项目将利用以前通过支持区域发展优先事项的方案活动资助的各种倡议业已提供的支持。

三. 差异分析¹

142. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	6 997.9	1.6%

- **任务：任务规模/范围变化**

143. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 特遣队所属装备及相关货运和部署费用增加，原因是为了执行安全理事会第 2480(2019)号决议概述的稳定团主要和次要战略优先事项，对马里北部和中部局势进行了评估，并据此重组军事特遣队以支持部队调整工作；(b) 由于聘用了新供应商，口粮的平均最高人员费率高于 2019/20 年度核定预算适用的费率。

144. 所需资源增加数被以下因素部分抵消：(a) 享有特派任务生活津贴的军事参谋人员减至 240 人，而 2019/20 年度核定预算编列了 486 人，原因是预计提供联合国住宿以代替津贴的住宿部分；(b) 由于重组军事特遣队以支持部队调整工作，计算标准偿款、口粮和特遣队所属装备时对军事特遣队人员适用了 5.0%的较高空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 3.0%。

	差异	
联合国警察	(5 772.9)	(33.4%)

- **管理：不使用特派任务生活津贴的住宿部分**

145. 所需资源减少的主要原因包括：(a) 享有特派任务生活津贴的联合国警务人员减至 270 人，而 2019/20 年度核定预算编列了 350 人，原因是预计提供联合国住宿以代替津贴的住宿部分；(b) 计算特派任务生活津贴时对联合国警务人员适用了 10.0%的较高空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 8.0%；

	差异	
建制警察部队	(644.1)	(1.3%)

- **管理：投入减少，产出不变**

146. 所需资源减少的主要原因是，如与警察派遣国签订的谅解备忘录所示，特遣队所属主要装备的每月费用低于 2019/20 年度核定预算编列的每月费用估计数。所需资源减少数被以下所需资源增加数部分抵消：(a) 用于自我维持的特遣队所属装备部署情况有所改善，对不能使用或无法部署装备适用的系数低于 2019/20 年度核定预算适用的系数；(b) 根据特遣队所属装备实际适用性的历史趋势，依

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

照大会第 67/261 号决议，因特遣队所属主要装备无法使用或不到位对警察派遣国标准偿还款适用的调整估计数减少。

	差异	
国际工作人员	10 897.1	7.3%

- 管理：空缺率变动

147. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 计算国际工作人员费用时适用了 8.5% 的较低空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 10.3%。(b) 与 2019/20 年度核定预算适用的费率相比，根据订正薪级表计算的国际薪金费率较高，根据本期实际平均月支出计算的一般工作人员费用的费率较高；(c) 拟设 9 个新员额 (1 个 P-3 和 8 个外勤事务人员)，适用 50.0% 的空缺率。

	差异	
本国工作人员	1 015.0	4.2%

- 管理：空缺率变动

148. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 计算本国工作人员费用时对本国一般事务人员适用了 13.2% 的较低空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 16.0%。(b) 根据订正当地薪级表提高了本国薪金费率；(c) 拟设 5 个新员额(本国一般事务)，适用 50.0% 的空缺率。

	差异	
联合国志愿人员	837.3	9.6%

- 管理：投入和产出增加

149. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 拟设 8 个新的国际职位(联合国志愿人员)，适用 50.0% 的空缺率；(b) 订正谅解备忘录所述方案支助费用适用 13.0% 的较高费率，而 2019/20 年度核定预算适用的费率为 8.0%。

	差异	
政府提供的人员	253.6	61.5%

- 管理：空缺率变动

150. 所需资源增加的主要原因是计算特派任务生活津贴时适用了 26.0% 的较低空缺率，而 2019/20 年度核定预算适用的空缺率为 58.0%。

	差异	
咨询人和咨询服务	59.8	9.3%

- 管理：投入和产出增加

151. 所需资源增加的主要原因是，实施全面业绩评估系统、军警调查技巧以及外地职业安全和健康方面的培训咨询服务没有在 2019/20 年度核定预算中编列经费。

	差异	
公务差旅	807.7	20.1%

- 管理：投入和产出增加

152. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 公务差旅，原因是与 2019/20 年度核定预算编列的旅行次数相比，参加高级管理层会议和专题会议的旅行次数增加；(b) 任务区以外的培训差旅，原因是文职人员参加了各自专长领域和(或)稳定团让其在地地方委员会承担新职责所涉领域的能力发展课程。

	差异	
设施和基础设施	42 615.1	43.7%

- 任务：任务规模/范围变化

153. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 为了执行安全理事会第 2480(2019)号决议概述的稳定团主要和次要战略优先事项，对马里北部和中部局势进行了评估，并据此重组军事特遣队以支持部队调整工作，因而建筑、改建、翻新和主要维修服务以及为现有营地和新场地开发购置更多安全和安保设备及办公室家具的费用增加；(b) 更经济的新营地监视保护系统(反火箭、火炮和迫击炮系统及地面火炮探测雷达)安装和维护所涉安保服务，该系统是在 2018/19 年度根据与一家政府供应商的协助通知书购置的，目的是取代稳定团此前的安保网络和营地保护系统，并削减 2019/20 年度核定预算中通信和信息技术预算项目下费用更高的扩建计划；(c) 维护服务，原因是就供水和废水处理系统端到端运营和维护以及稳定团所有场地清洁服务外包最终签订了合同，费率高于 2019/20 年度核定预算编列的谈判中合同估计数；(d) 预计消耗 2 920 万升发电机燃油，高于 2019/20 年度核定预算编列的 2 550 万升。

154. 所需资源增加数被以下因素部分抵消：(a) 公用事业和废物处置服务所需资源减少，原因是根据 2019 年 8 月 1 日生效的非危险固体和生物医疗废物管理新合同，医疗废物管理费率降低；(b) 可从 2018/19 和 2019/20 年度购置的预制营房和发电机现有库存中获得备件和用品。

	差异	
陆运	2 938.7	18.8%

- 管理：投入和产出增加

155. 所需资源增加的主要原因是：为了向马里政府提供选举支助而租赁 60 部车辆，为期 9 个月，而 2019/20 年度核定预算为同样数量车辆编列的租期为 4 个月；

根据为执行安全理事会第2480(2019)号决议概述的稳定团首要和次要战略优先事项而对马里北部和中部情况进行的评估，购置供替换的专用车辆和更多车辆，以支持调度和工程业务。

	差异	
空中业务	18 888.9	13.0%

- 管理：投入和产出增加

156. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 稳定团旋转翼机队重组和扩充(2020/21年度为36架旋转翼飞机，而2019/20年度为29架)，导致稳定团机队租金和运营费以及相关着陆费和地勤费增加；(b) 为支持稳定团部队调整工作的业务需要，根据协助通知书和合同安排，稳定团载人情报、监视和侦察平台所用固定翼飞机的固定费用增加。上述所需资源增加数被以下因素部分抵消：与2019/20年度核定预算编列的估计数相比，根据最后谈判条款，与一家政府供应商的协助通知书安排的无人情报、侦察和监视平台服务的合同费用降低。

	差异	
海上业务	615.5	50.3%

- 管理：投入和产出增加

157. 所需资源增加的主要原因包括：由于购置更多的制冷、电气、办公、安全和安保设备、车辆和车辆维修设备运往稳定团行动区产生的连带影响，预计购置940个海运集装箱，而2019/20年度核定预算编列了545个集装箱。

	差异	
通信和信息技术	(27 458.8)	(29.9%)

- 管理：投入和产出减少

158. 所需资源减少的主要原因包括：通信和信息技术设备维护和支助服务费用减少，原因是稳定团削减了此前安保网络和营地保护系统的扩建计划，并随后根据协助通知书，用2018/19年度购置的新营地监视和保护系统(反火箭炮、火炮和迫击炮系统及地面火炮探测雷达)予以替换，以及设施和基础设施项下安保服务预算项目中编列的2020/21年度相关安装和维护所需资源减少。上述所需资源减少数被以下因素部分抵消：为支持部队调整工作而购置通信和信息技术设备及备件的所需资源增加。

	差异	
医疗	(680.3)	(7.3%)

- 管理：投入和产出减少

159. 所需资源减少的主要原因是，与 2019/20 年度核定预算编列的服务和设备相比，基于住院服务历史支出模式的医疗服务费用减少，同时现有库存可用性使医疗设备费用减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	6 245.8	7.0%

- 管理：投入和产出增加

160. 所需资源增加的主要原因包括：(a) 与 2019/20 年度核定预算编列的人员和项目相比，根据部队调整工作聘用更多个体订约人来支持稳定团工程项目和车队调动，以及实施通信和信息技术项目；(b) 由于采购量增加，工程、调度、营地监视、保护及通信和信息技术设备运输的运费和相关费用增加。所需资源增加数被探雷和扫雷服务所需资源减少数部分抵消，产生减少数的原因是努力确定规模经济、吸取经验教训并将武器弹药活动逐步过渡移交马里当局。

	差异	
速效项目	800.0	20.0%

- 管理：投入和产出增加

161. 所需资源增加的主要原因包括：与 2019/20 年度核定预算编列的项目相比，根据安全理事会第 2480(2019)号决议授予稳定团的第二个战略优先事项，为了支持部队在马里中部的更多活动，拟议执行上文第 136 至 139 段详述的更多速效项目。

四. 有待大会采取的行动

162. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 196 908 800 美元，充作稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 99 742 400 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/286 和 73/320 号决议所载各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求

请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)。

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确

为执行决定/要求采取的行动

成果预算编制框架反映了安全理事会第 2480(2019)号决议概述的优先任务以及稳定团的预期成绩、绩效指标和相关产出。

2018/19 年度实务人员与支助人员的比例为 1:2。2019/20 年度实务人员与支助人员的比例为 1:2，2020/21 年度的计划比例为 1:2。

稳定团继续投资于强化本国工作人员的技能 and 能力，建立自主权。本国工作人员继续接受特派团综合培训中心的培训，其中一些人接受了本组织支付的外部培训。

马里稳定团正在继续努力，通过与方案管理人采取严格的后续行动，缩短征聘周期。联合国职业门户网站(Inspira)对征聘过程进行自动监测，并定期向方案管理人发送后续通知。稳定团人力资源团队每两个月编写一次征聘情况报告，并就待采取的征聘行动向管理人员提供咨询意见。此外，马里稳定团人事科向管理人员提供有关工作人员甄选政策和 Inspira 相关工具的复习培训。

马里稳定团性别平等问题高级顾问自 2017 年 7 月 1 日起一直直接向秘书长特别代表办公室报告，继续确保从战略上考虑、支持、规划和实施性别平等观念。性别平等问题高级顾问继续与稳定团领导层协作，在将性别平等观念纳入主流方面为稳定团所有其他部门树立榜样。

马里稳定团正在继续努力改善所有职类工作人员的性别差距。稳定团认识到，各大区具有挑战性的安全和生活条件等外部因素影响了这些努力。

马里稳定团继续尽一切努力征聘和留住女性候选人以实现性别均等。作为这项努力的一部分，稳定团团团长已敦促所有科长确保所有空缺职位考虑合适的合格女性候选人。稳定团正在与所有利益

决定/要求

定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战,请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准,包括能力建设、培训和教育,并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献,包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献,并强调需要解决在个别维持和平

为执行决定/要求采取的行动

攸关方密切合作,进一步缩小性别差距,并继续向方案管理人倡导甄选女性申请人。

稳定团报告提供了关于在性别均等方面进展的最新资料。

制定了全稳定团环境行动计划,并有各自的执行章节(主要是工程)。

能源生产

用于照明和备用能源的太阳能生产、发光二极管灯、主营地及双层屋顶建筑的同步发电机促进减少了稳定团温室气体排放。

用水

在每个营地安装了水表以监测用水量,确保合理使用供水。

废水处理厂

主营地废水处理厂安装和运行取得了重大进步,一些地点的倾弃场得到改善,促进了将全稳定团与废水管理有关的风险从严重降低到中等。

固体废物管理

管理固体废物,将对环境和马里稳定团所有地点的当地社区的风险降至最低。

回收利用

塑料和金属废料的回收利用仍在进行,焚化炉的气体排放受到监测,以防止马里稳定团工作人员和当地社区面临健康和安全风险。

监测

稳定团通过 142 次环境检查,为追踪所有地点(马里稳定团和承包商场地)的不合规情况进行了密切监测。其中一些检查得益于工作人员/部队人员对稳定团环境任务和相关要求的认识提高。

作为伤亡应对措施,稳定团有不同特遣队运行的 35 个诊所、各区 3 个二级医院、1 个订立商业合同的损伤控制外科设施和 4 个一级联合国所属诊所。稳定团还在两个地点部署了航空医疗后送小组。稳定团还与其行动区以外的 3 个医疗设施订有合同,以便在必要时后送。马里稳定团为改进其 10-1-2 应对伤亡措施,正在与尼亚美的一家医院订立合同,以确保从加奥和梅纳卡大区所有后送的航行时间缩短。

马里稳定团继续确保严格遵守飞行控制程序/规则,以减少无人驾驶航空系统飞行的风险。在动态改变无人驾驶飞行器任务的情况下,这一

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)。</p>	<p>点对最大限度地利用无人机延长的盘旋时间尤为重要。</p> <p>鉴于现有的空域安排/管理的威胁程度极高,并且马里稳定团中空无人驾驶飞行器没有“看到并规避”、“感知并规避”或“探测并规避”的能力,业务和安全风险依然严重。</p> <p>2018/19 年度,在加奥和通布图部署了 10 个无人驾驶航空系统和 28 架无人驾驶飞行器。</p>
<p>请秘书长作为优先事项,确保特派团的信息和通信安全,包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。</p>	<p>马里稳定团有一套由行政、实物和技术安全控制构成的深度防范方法,保护信息和通信技术基础设施和数据。行政控制包括不断更新的灾后恢复计划、安全事件应急计划、意识和安全技术培训、更改和配置控制、政策(正当用途政策-自带设备政策)、标准操作程序、安全评估及审计、漏洞管理和技术指导文件。技术控制包括使用防火墙的安全区、虚拟局域网、自适应安全设备、网络地址转换、过滤、入侵保护系统、分布式拒绝服务、杀毒和防恶意软件程序、身份验证服务、授权和记录服务以及访问控制。还有各种保护装置和设备的物理结构。来自无人驾驶航空系统传感器的敏感数字产品通过稳定团安全网络进行传输和处理,该网络符合联合国“严格保密”级别。</p>
<p>回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段,在这方面,再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高,包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息,并再次请秘书长在下次概览报告中提供全面信息,包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)。</p>	<p>秘书长在其关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/73/776)第 41 段和附件三提供了关于无人驾驶航空系统的全面资料。</p>
<p>请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成,并确保这些车辆切合目的,并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析,除其他外,概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。</p>	<p>马里稳定团在 2018/19 年度运营和维护了 421 辆轻型客车、152 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、12 辆装甲运兵车和 175 辆装甲车(包括 3 辆装甲救护车)。稳定团继续审查车队组成,以确保车辆符合业务要求。</p>
<p>还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。</p>	<p>马里稳定团建立了项目监测组,继续每月举行会议,审查进度和新出现的需求,并安排项目的优先次序。监测组还研究任何存在的挑战,实时加以解决,从而确保项目不拖延,除非情况超出稳定团的控制范围。</p> <p>2018/19 年度,马里稳定团继续实施建设项目,并根据稳定团的需要安排优先次序。</p>

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团

马里稳定团建立了各种制度，以确保在采购和资产管理领域实行适足的控制。稳定团继续在“团结”系统中实施供应链管理模块，从而将控制系统内部化。例如，“团结”系统在购置前报告库存可用性，并在购置后及时记录和确认资产。稳定团还对资产进行 100% 的实物核查，同时确保视需要进行任何减值和折旧。

稳定团已与巴马科或各大区的当地供应商签订多项建材供应合同，尤其是木材、砾石、骨料、电气和管道材料。

马里稳定团尽可能利用全球采购支助科(前称区域采购办公室)制定的系统合同来满足特殊需要。然而，稳定团在没有稳定团所需商品和(或)服务的系统合同的情况下自行开展采购流程，马里稳定团的采购利用对当地市场的了解，并使用当地语言。

稳定团确保所有商业航空运营商和军事空运单位机组人员抵达巴马科后，马上接受强制性的安保培训。此外，根据航空标准作业程序，所有机组人员在履行职责之前都听取适当的简报。另外，在向外地主作业基地部署机组人员时，航空区域还向机组人员就有关该区域的安全问题等主题进行补充简报。

考虑到马里稳定团行动所处的危险环境，马里稳定团所有承包商都得到与稳定团其他人员同等的安保水平。

马里稳定团认为，速效项目是加强社会凝聚力与和解的重要工具，特别是对难以获得基本服务地区的青年和妇女而言尤其如此。稳定团通过其当地项目审查委员会，继续筛选和监测项目，以确保项目的执行工作满足民众的迫切需求，同时建立对和平进程和稳定团任务规定的信心。当地项目审查委员会还确保跟踪项目执行情况和财务支出，以确保对资金的监督和善治。

马里稳定团于 2019 年 2 月制定并敲定了综合战略框架，其中包括一项向马里政府、联合国国家工作队和其他伙伴逐步移交作用和责任的过渡计划以及一个监测框架。马里稳定团与上述各方保持不断的协调和沟通，以便根据相对优势加强任务的执行工作。

马里稳定团提出了具体的方案活动，以帮助支持其任务的执行工作。2018/19 年度执行的每项活动的费用将列在补充资料中。这些项目的执行工作

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。</p> <p>回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段，另见第 71、76 和 79 至 82 段)。</p>	<p>遵循行政当局关于已获授权的方案活动的指导方针，以及关于解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力项目和地雷行动的具体指导方针。</p> <p>秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施报告将纳入包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团对大会第 70/286 号决议第 70、71、76 和 79 至 82 段所提问题的答复。</p>

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

(第 73/320 号决议)

决定和要求	为执行决定/要求而采取的行动
<p>遗憾地注意到伤亡人数增加，请秘书长进一步加强措施，确保稳定团人员、特别是军警人员的安全和安保，并在下次稳定团预算报告中向大会报告在这方面采取的步骤(第 9 段)。</p> <p>指出通过摊款供资的维持和平特派团各项方案活动必须与安全理事会的任务规定直接挂钩，必须反映这些任务规定的演变情况(第 13 段)。</p> <p>又强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，并在下次报告中报告这方面的情况(第 16 段)。</p>	<p>稳定团正在加紧努力确保稳定团人员的安全和安保，为此加强情报架构以便提高对局势的掌握，协调决策和措施，同时还应对爆炸物威胁。保护平民的工作继续进行，特别是为此将预防冲突的工作本地化并建设国家行为体和机构的能力。</p> <p>马里稳定团的方案活动对执行稳定团任务非常关键。这些活动支持安全理事会第 2423(2018)号决议强调的优先任务，旨在执行和平协议和在该国中部恢复国家权威，包括为此支持提高和平进程的包容性，特别是对包括妇女和青年在内的民间社会的包容。</p> <p>高级领导小组和资源管理执行小组定期开会，以确定活动的优先顺序，同时考虑到总体的政治、安全和后勤挑战以及机会和风险。资源管理执行小组由秘书长特别代表担任主席，成员包括特派团高级领导人。该委员会是马里稳定团内部的指定机构，负责就资源的使用作出决定，并对资源使用事宜行使权力下放、治理和监督。</p>

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。

鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和

为执行要求/建议而采取的行动

在 2018/19 年期间，马里稳定团调拨了各支出组别之间的资金，原因是意外部署特遣队所属装备发生运费，以及主要装备性能改善，以及符合自我维持标准的已部署部队和建制警察人数增加；由于实际空缺率低于预算费率，导致国际和本国工作人员的费用增加。之所以可以调拨资金，是因为特派团根据秘书长的倡议实施了成本效益措施，以优化机队和飞行业务，从而减少了空中业务所需经费，改变了延迟部署和未部署航空资产方面的计划机队构成。

作为补充资料的一部分，马里稳定团提供了关于所有长期空缺员额的信息，并说明了延长这些员额的理由。还提供了一段时间以来所采取的征聘行动的信息。由于工作条件艰苦，稳定团难以填补某些员额，特别是在马里北部的员额。

制定了全特派团环境行动计划，其中列有各个执行科室(主要是工程科)。在能源生产方面，用于照明和备用能源的太阳能发电、发光二极管灯、主要营地的发电机同步以及双层屋顶建筑有助于减少特派团温室气体排放。在每个营地安装了水表，以监测用水量，确保合理用水。在主要营地安装和运营废水处理厂方面有了重大改进，由于一些地点的倾倒场地得到改善，全特派团与废水管理相关的风险从严重降至中等。在马里稳定团所有地点，以对环境和对当地社区风险最小的方式处置了固体废物。塑料和金属废料的回收仍在进行中，焚化炉的气体排放受到监测，以防止给马里稳定团工作人员和当地社区带来健康和安全风险。特派团实施了一项密切监测举措，通过 142 次环境检查追踪了所有地点(马里稳定团和承包商地点)的不合规情况，其中一些检查是在工作人员/部队对特派团环境任务和相关要求的认识得到提高的情况下进行的。

如秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770)第 111 段所述，联合国对外地特派团的航空业务进行了全面审查，以提高空中业务的成本效益和效率。根据对特派团 2018/19 年

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>效能, 包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。</p>	<p>期间支出的审查情况, 所需经费减少了 3 750 万美元。</p>
<p>行预咨委会强调, 应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析, 并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外, 行预咨委会认为, 需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法, 这样每次才能作出有意义的比较, 并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成。(第 122 段)。</p>	<p>联合国总部空运科成立了一个工作组, 以确定度量航空资产使用情况的一致方法。预计工作组的结论将列入秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告。</p>
<p>行预咨委会重申, 需要提高无人驾驶飞机系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)。</p>	<p>秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/73/776)第 41 段和附件三提供了关于无人驾驶飞机系统的全面资料。马里稳定团的预算根据现有的实际合同和预计的所需资源编制, 在无法做到这一点时, 所需无人驾驶飞机系统费用根据其他特派团现有的合同计算。</p>
<p>行预咨委会强调, 需要现实地规划和编制预算, 加强总部外勤支助部和联合国后勤基地的适当部门对项目、特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料, 包括在提出每项预算要求时的总体执行情况, 并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。</p>	<p>马里稳定团建立了监测架构, 以确保所开展的每个项目都得到适当执行, 并所有执行阶段都有记录。从 2018/19 年期间开始, 马里稳定团直接在“团结”系统平台内为这些项目编列了资源, 将更便于跟踪和报告所有项目的工作。</p>
<p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。</p>	<p>稳定团近年来没有购置轻型客车。当现有车队达到更换年限, 稳定团将优先以轿车和其他代用燃料汽车进行替代。</p>
<p>行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力, 还相信, 这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时, 审查这一问题(第 167 段)。</p>	<p>马里稳定团努力继续改进医疗标准和能力, 在这方面, 稳定团利用对一级以上、二级和三级医院的“保健质量和患者安全”评估, 以及入院前创伤生命支持和高级心脏生命支持方面的能力建设和培训, 对医务人员开展了能力建设。稳定团还计划对军事医务人员进行部署前培训, 并确保遵守部队派遣国的二级医务人员审查。</p>

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

(A/73/755/Add.7 和大会第 73/320 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会关切地注意到大量伤亡以及未决死亡和伤残索赔，并回顾大会第 66/264 号决议第 25 段，其中大会敦促秘书长采取一切必要措施，确保所有此类索赔在提交之日起三个月内及时得到解决。行预咨委会建议大会请秘书长作出更多努力，处理积压的死亡和伤残索偿要求(第 9 段)。</p>	<p>特派团继续与军警能力支助司合作，采取必要的措施，确保及时解决死亡和伤残索赔。</p>
<p>行预咨委会相信，稳定团将确保部队住宿符合联合国标准并在下次报告中提供最新情况(第 16 段)。</p>	<p>马里稳定团已尽一切努力确保为大部分已部署部队提供符合联合国标准的宿舍。截至 2019 年 6 月 30 日，93%的部队人员被安置在符合联合国标准的房地。</p>
<p>行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742，第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查是否仍然需要已空缺超过两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839，第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)(第 21 段)。</p>	<p>特派团正在最后确定征聘战略，目的是加快填补长期空缺员额。特派团适用的预算空缺率是根据预算定稿之前月份/期间的实际空缺率计算的。然而，预算定稿和预算核准之间的时间间隔足以影响预算编制期间适用的空缺率，这仍然是一个挑战。</p>
<p>行预咨委会欢迎德国政府的无偿捐助，相信秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新信息(第 35 段)。</p>	<p>与一个会员国签署了提供无人驾驶航空系统的协助通知书，每年费用为 300 万美元。</p>
<p>行预咨委会注意到在基达尔部署无人驾驶飞行器方面的延迟，相信在大会审议本报告时会向大会提交最新信息。行预咨委会建议大会请秘书长在关于马里稳定团的下一份报告中详细分析无人驾驶飞行系统的使用情况，包括其效率、费用和使用方面的经验教训(第 37 段)。</p>	<p>2018/19 年期间共部署了 547 次无人机飞行，具体如下：情报收集：271；行动：204；车队支援：62；紧急行动：10。</p>
<p>行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)。(第 39 段)。</p>	<p>特派团继续鼓励工作人员遵守预购政策指示，目前正在努力提高遵从率。</p>

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会相信，关于速效项目的详细信息将纳入秘书长关于马里稳定团的下一次报告(第 41 段)。</p>	<p>会同联合国国家工作队和人道主义国家工作队并与之相配合，在整个任务区共实施了 154 个速效项目，包括为支持《综合战略框架》而开展的项目。</p>
<p>行预咨委会欢迎马里稳定团为执行其环境战略而采取的措施，并鼓励稳定团继续这方面的努力(第 43 段)。</p>	<p>制定了全特派团环境行动计划，其中列有各个执行科室(主要是工程科)。在能源生产方面，用于照明和备用能源的太阳能发电、发光二极管灯、主要营地的发电机同步以及双层屋顶建筑有助于减少特派团温室气体排放。在每个营地安装了水表，以监测用水量，确保合理用水。在主要营地安装和运营废水处理厂方面有了重大改进，由于一些地点的倾倒场地得到改善，全特派团与废水管理相关的风险从严重降至中等。在马里稳定团所有地点，以对环境和本地社区风险最小的方式处置了固体废物。塑料和金属废料的回收仍在进行中，焚化炉的气体排放受到监测，以防止给马里稳定团工作人员和当地社区带来健康和安全风险。特派团实施了一项密切监测举措，通过 142 次环境检查追踪了所有地点(马里稳定团和承包商地点)的不合规情况，其中一些检查是在工作人员/部队对特派团环境任务和相关要求的认识得到提高的情况下进行的。</p>
<p>行预咨委会注意到女性任职人数较少，本国一般事务工作人员和政府提供的人员中尤其如此，因此鼓励稳定团增加女性任职人数(第 44 段)。</p>	<p>马里稳定团继续努力改善所有职类工作人员的性别差距。特派团认识到，各区域具有挑战性的安全和生活条件等外部因素影响了这些努力。</p> <p>马里稳定团继续尽一切努力征聘和留住女性候选人，以实现性别平等，作为这项努力的一部分，特派团团敦促所有科长确保所有空缺职位都要考虑合适的合格女性候选人。稳定团正在与所有利益攸关方密切合作，进一步缩小性别差距，并继续向方案主管倡导甄选女性申请人。</p>

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定,拟议将个体订约人和采购合同人员改划为本国人员员额。
 - 将国际人员员额改划为本国人员员额: 拟议将核定国际人员员额改划为本国人员员额。

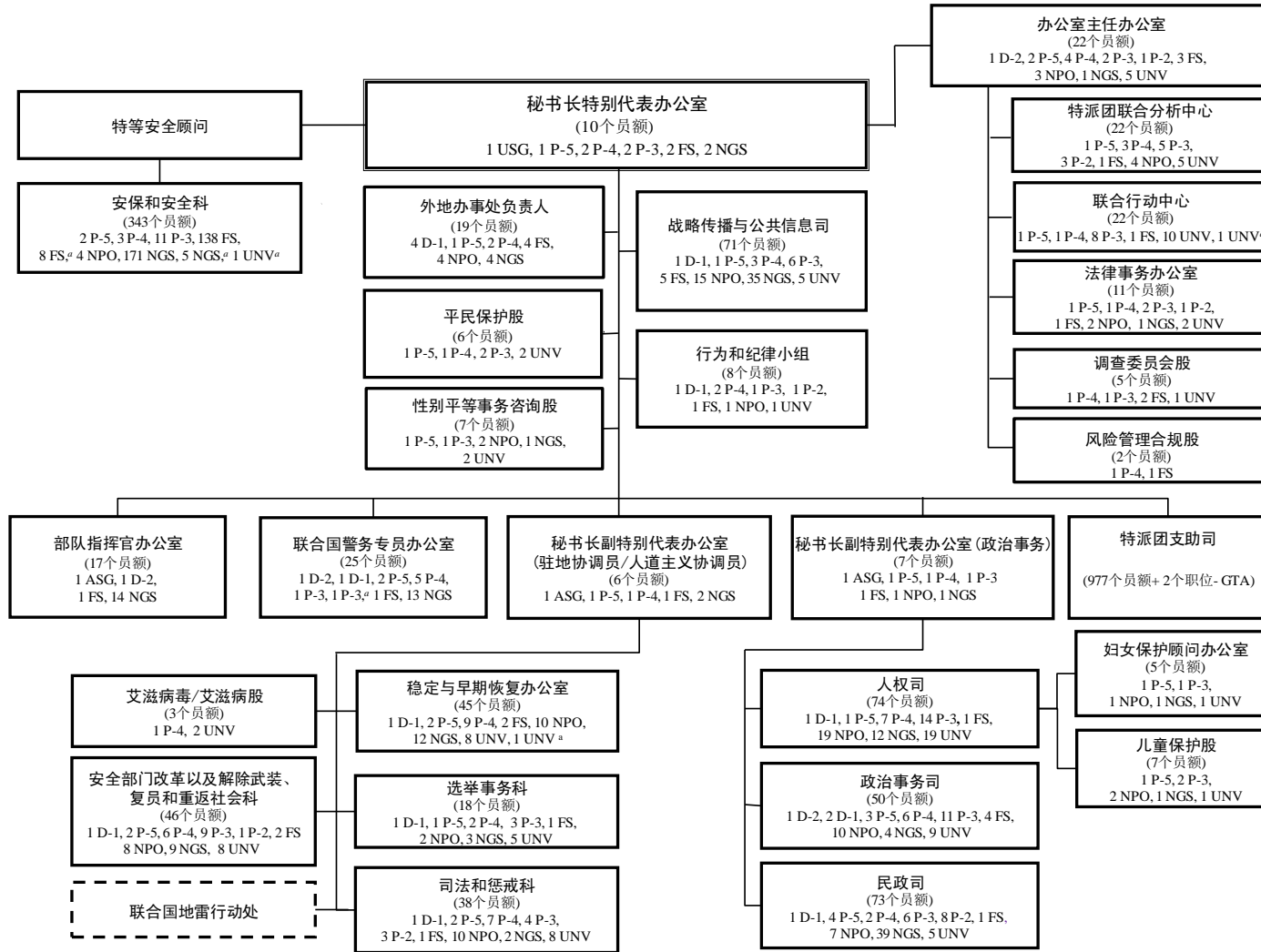
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

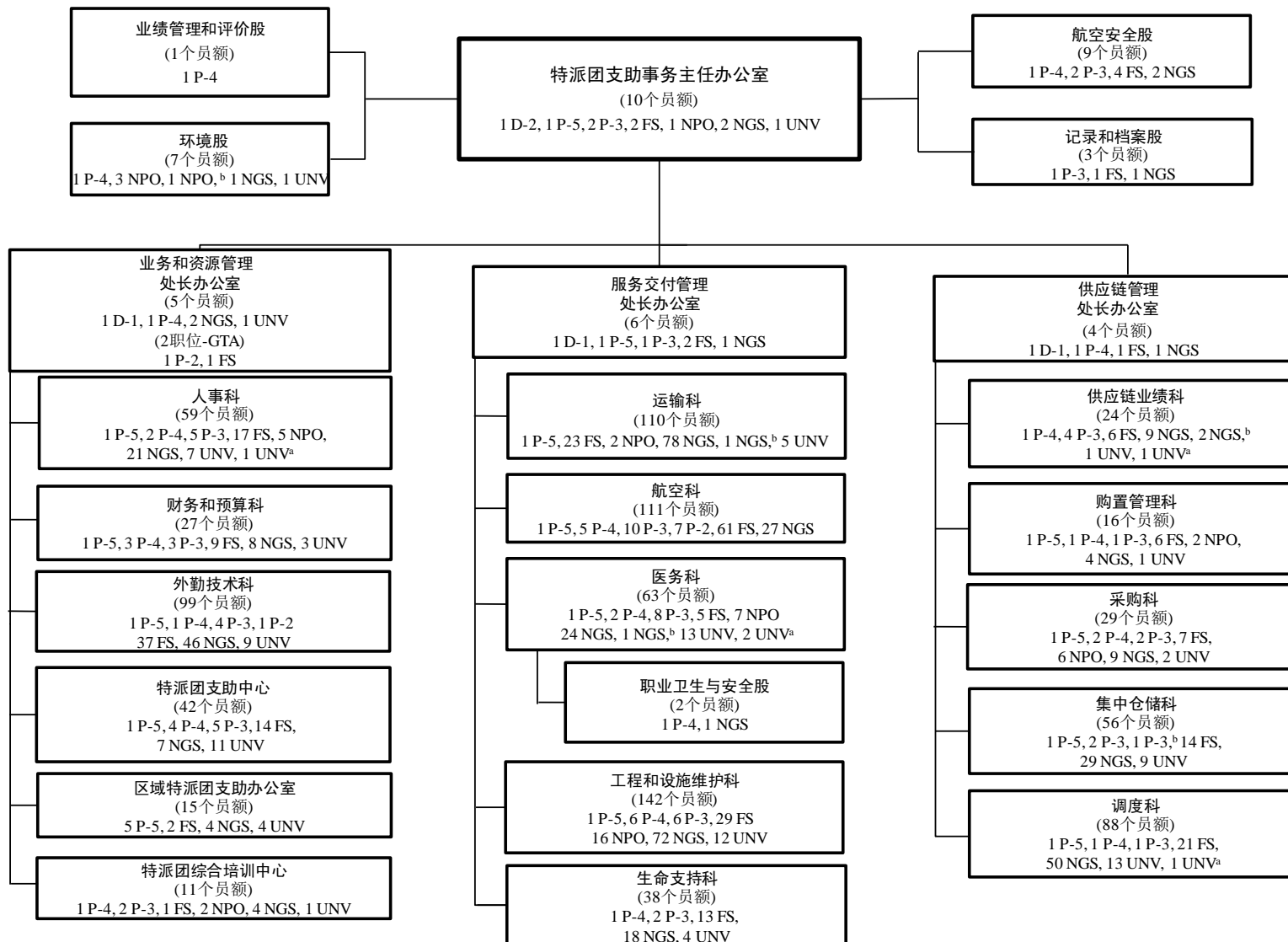
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更好成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面问题(低估了为实现一定数量产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



缩略语: ASG: 助理秘书长; FS: 外勤; GTA: 一般临时人员; NGS: 本国一般事务人员; NPO: 本国专业干事; UNV: 联合国志愿人员; USG: 副秘书长。

^a 新员额。

^b 改派。

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>和平、安全与民族和解</p> <p>世界粮食计划署(粮食署): 840 000 美元(2020 年)和 360 000 美元(2021 年);</p> <p>联合国开发计划署(开发署): 5 118 075 美元(2020 年);</p> <p>联合国教育、科学及文化组织(教科文组织): 75 000 美元(2020-2021 年)和 848 362 美元(2020 年);</p> <p>联合国儿童基金会(儿基会): 1 100 000 万美元(2020 年和 2021 年每年);</p> <p>联合国资本发展基金(资发基金): 400 000 美元(2020 年);</p> <p>联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署): 7 163 764 美元(2019 年);</p> <p>联合国难民事务高级专员署(难民署): 4 021 227 美元 (2019 年)</p> <p>善治</p> <p>粮食署: 缺;</p> <p>儿基会: 954 600 美元(2020 年和 2021 年每年)</p>	<p>1. 通过开展包容性政治对话、改革有关机构、倡导和平共处和尊重人权, 确保和平与稳定</p> <p>2. 实现过渡期正义, 开展包容性社区对话, 建设和平文化, 推行和平教育, 促进社会融合</p> <p>3. 国家机构、全国机构、地方机构更有效地执行公共服务任务, 非国家行为体参与并确保公民</p>	<p>1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险</p> <p>1.2 通过执行包括武装团体在内的安全部门改革国家政策, 加强安全部门</p> <p>1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会及相关利益攸关方落实(前战斗人员、民兵和自卫团体、社区和包括儿童在内的弱势群体)复员和包容性重返社会的技术、后勤和体制能力得到加强</p> <p>2.1 负责和解和过渡期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强, 能够推动和解, 促进包括妇女在内的受害人获得了解真相、获得正义和赔偿的权利</p> <p>2.2 社区有技术能力预防和控制社区冲突, 加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件</p> <p>2.3 相关机构(教育部、高等教育和研究部、学生会和教师联盟)的技术和物质能力得到加强, 能够促进和平文化和人权教育</p> <p>2.4 恢复受损害的有形和无形文化遗产, 并制定促进文化表现形式多样性的工具</p> <p>3.1 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强, 能够改进公共政策管理问责制</p> <p>3.2 国家、选举管理机构和基于社区的组织的的能力得到加强, 能够提高选举进程的公信</p>	<p>牵头: 开发署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)</p> <p>联合国伙伴: 儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国人口发展基金(人口基金)、粮食署、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)</p> <p>牵头: 开发署</p> <p>联合国伙伴: 儿基会、妇女署、人口基金、难民署、资发基金、国际移民组织(移民组织)</p>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
开发署：7 785 165 美元 (2020 年)； 儿基会：350 000 美元 (2020 年和 2021 年每年)； 妇女署：559 537 美元 (2019 年)	根据善治和法治原则实行控制	力并促使更多选民特别是妇女和青年的参与 3.3 各项战略和现有行动计划得到落实，从而加强权力下放、巩固地方治理 3.4 公共机构(国家、大区和部门各级)的循证规划和方案拟订、监测和评价能力及编制可比和分类统计数据的能力得到加强 3.5 民间社会组织和媒体能力得到加强，能够促进公民实现控制式参与、增强机构问责制、推动妇女和青年参与公共生活 3.6 根据法治原则，在经过改革的法律框架下，全国各地司法机构、监狱、主管消除有罪不罚现象的机构在运作上得到改善 3.7 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力，能够更好地按照国际标准履行使命	
获取社会服务 粮食署：95 976 725 美元(2020 年)和 92 807 498 美元 (2021 年)； ^a 教科文组织：2 750 624 美元(2020-2021 年)； 人口基金：7 820 000 美元(2020 年)和 8 820 000 美元(2021 年)； 儿基会：33 297 965 美元(2020 年和 2021 年每年)； 开发署：6 204 987 美元 (2020 年)；	4. 民众尤其是妇女和儿童、最弱势的人和受危机影响的人更容易公平获得并使用高质量的基础社会服务	4.1 妇女、儿童和青年尤其是最弱势群体使用一套一体化的优质保健服务 4.2 民众尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病的优质服务 4.3 母亲和儿童(尤其是最弱势的或受粮食与营养危机影响的母亲和儿童)在社区和服务机构受益于一整套营养措施 4.4 学龄前和学龄儿童以及青年特别是其中最弱势群体能获得优质基础教育 4.5 弱势群体(男童、女童和妇女)得到保护和适当照顾，不受暴力、虐待和剥削 4.6 弱势群体充分获得社会保护服务	牵头：儿基会和人口基金 联合国伙伴：世卫组织、粮食署、教科文组织、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅(人道协调厅)、开发署、世界银行

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署): 170 000 美元(2019 年); 妇女署: 215 000 美元(2018 和 2019 年每年); 难民署: 2 195 233 美元(2019 年)			
可持续增长 粮农组织: 18 474 408 美元 粮食署: 22 995 136 美元(2020 年)和 23 430 062 美元(2021 年); ^a 开发署: 14 692 140 美元; 教科文组织: 9 989 735 美元(2020-2021 年); 儿基会: 9 969 158 万美元(2020 年和 2021 年每年); 人口基金: 22 000 美元; 世卫组织: 621 511 美元; 工发组织: 294 728 美元; 妇女署: 2 691 267 美元; 资发基金: 1 600 000 美元(2019 年); 农发基金: 18 029 356 美元(2019 年)	5. 建成健康和可持续环境, 促进减贫, 使弱势群体尤其是妇女和青年提高生产能力、获得更多机遇。	5.1 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动 5.2 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和手段, 能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力 5.3 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策, 促进青年和妇女更好地融入社会经济生活 5.4 弱势群体能可持续地获得水和适当卫生设施, 生活环境得到改善 5.5 执行推广利用新能源和可再生能源政策, 通过适应气候变化提高能效以及减少灾害风险, 使民众更有能力抵御气候变化 5.6 受荒漠化和毁林影响的民众和其他行为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统	牵头: 开发署和粮农组织 联合国伙伴: 粮农组织、资发基金、粮食署、开发署、妇女署、世卫组织、工发组织、教科文组织、儿基会

^a 这些数字不包括粮食署目前正在准备、将于 2020 年初发布的在玛里的应对措施扩大。

地图

