



大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会

第七十五年

2020 年 4 月 15 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

我们在最近的信中就占领国以色列即使在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间仍对巴勒斯坦人民实施侵犯人权行为和罪行提出严重关切。由于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势继续恶化，我不得不在提出上述关切后再次致函。

截至 4 月 15 日，巴勒斯坦已有 369 例确诊病例(西岸 291 例、东耶路撒冷 78 例、加沙地带 13 例)和 2 例死亡病例。正当巴勒斯坦持续面临公共卫生紧急事态之时，以色列继续为了一己私利，趁着国际社会集中力量应对 COVID-19 大流行病造成的生死攸关状况，借机巩固非法占领，推进吞并行动，加强对巴勒斯坦人的镇压。据估计，仅在 2020 年 3 月 5 日至 4 月 5 日的一个月里，以色列就拆毁或查封了 47 座巴勒斯坦建筑，进行了 267 次逮捕和 238 次突击搜查，杀害 3 名巴勒斯坦人，打伤 52 人。

在包括东耶路撒冷在内的西岸，以色列侵占土地以及修建定居点和隔离墙的活动有增无减，要求实施吞并的挑衅呼声日益高涨。事实上，在以色列为组建下一届政府而开展的谈判中，吞并计划已经成为核心内容。前部长阿耶莱特·沙凯德等人甚至宣称，“正在组建的政府如果不对犹地亚和撒马利亚以及约旦河谷行使主权，便没有存在的权利”。

这再次证明，以色列政治体制内的人士无论政治倾向如何，在追求永久殖民、吞并和类似种族隔离的政策方面并无分别。此外，这也再次证实，以色列已经放弃一切伪装，不再谎称其致力于根据国际法和联合国相关决议，实现国际商定的两国解决方案。显然，对以色列而言，和平进程始终是短期策略，从来都不是长期战略。



我们感谢包括阿拉伯和欧洲国家在内的世界各国最近发表的强烈声明，这些国家重申坚决反对以色列吞并巴勒斯坦被占领土。我们还认同美国国会议员提出的反对意见。他们对有关以色列打算推动单方面吞并巴勒斯坦领土的报告表示关切，并强调此类吞并行为“违背了美国两党数十年来的外交政策以及众议院最近在 H.Res.326 中表达的意愿，该决议反对单方面吞并，并就此类行为对该区域和平及以色列安全构成的威胁发出明确警告”。

但我们重申，在两国解决方案与和平前景即将遭到破坏的情况下，仅就对和平的威胁和国际义务发表声明无济于事。必须采取严肃的威慑行动，制止以色列的行为和计划。国际社会必须采取行动，针对以色列的非法行为及其不受惩罚的反常情况追究以色列的责任，以免两国解决方案遭到永久破坏，使这场冲突及其给人类造成的深重苦难长期延续。

在这方面，自美国政府提出有关以巴冲突的“计划”以来，考虑到可能即将开展吞并行动，以色列极端主义定居者变得更加胆大妄为，加强了对巴勒斯坦人的攻势。据联合国的报告称，3月17日至30日期间，攻击事件的数量“与自2020年初以来每两周的平均数相比增加了78%”。定居者不仅对平民进行身体攻击，用石头砸坏并焚烧车辆，将橄榄树和农作物连根拔起，放狗攻击巴勒斯坦牧民，还向拜特乌马镇附近的巴勒斯坦农场排放污水，破坏布尔加村的墓碑。此类暴力和恐怖行为的目的是明确的：恐吓巴勒斯坦人，迫使他们离开家园。

除了这些极为恶劣的事态发展外，正当世界各国政府为遏制 COVID-19 在本国蔓延而作出不懈努力之时，以色列却在继续破坏巴勒斯坦为此作出的努力。虽然这方面的协调工作仍在继续进行，但占领国同时也在阻挠巴勒斯坦采取措施，确保劳工从以色列有序回返并接受健康检测，开展社区消毒，提高民众认识，援助因病毒影响而面临经济困难的家庭。以下只是以色列最近采取行动的几个例子。

4月3日，以色列部队闯入巴勒斯坦耶路撒冷事务部长法迪·希德米的家中，对他进行身体攻击，直接从他那里没收了约2750美元的钱款，强迫他佩戴血迹斑斑的肮脏口罩，然后将他拘留。这一令人震惊的行为是对巴勒斯坦政府的惩罚，因为政府努力向东耶路撒冷的巴勒斯坦居民提供援助和保健服务；而获得援助和保健服务既是人权，也是道义上的权利，尤其是考虑到占领国蓄意无视自身义务，未能对城内和周边地区处于其非法控制下的巴勒斯坦民众进行大力检测。两天后，以色列不顾自身行动招致的谴责，闯入巴勒斯坦耶路撒冷省长阿德南·盖斯在西尔万的房屋，将其逮捕。

自3月6日起，巴勒斯坦为控制 COVID-19 疫情而进入紧急状态，以色列部队则在包括东耶路撒冷在内的西岸各地实施了超过207次军事入侵。此类行动正在直接破坏巴勒斯坦遏制疫情的努力。不仅如此，以色列士兵还在4月6日企图以骇人听闻的手段在巴勒斯坦平民中散布恐惧和恐慌情绪。他们向拜特乌马村民的门阶、车辆和住宅吐口水，将受到污染的垃圾、针头和用过的手套倾倒在村内住宅之间。此外，尽管从以色列回返的巴勒斯坦劳工可能携带病毒返乡(据估计，西岸至少有三分之一的冠状病毒确诊病例来源于此)，而且巴勒斯坦卫生部指示所有从以色列回返的巴勒斯坦人必须在隔离之前接受检测，但占领国却在盖勒吉

利耶市附近开通了几条排污水道，在不进行检测或采取适当卫生防范措施的情况下将巴勒斯坦劳工偷运回西岸。

同样，占领当局以色列也在其监狱中实施此类不顾后果、疏忽大意的行为。联合国人权事务高级专员正在呼吁各国政府“研究如何释放极易感染 COVID-19 的人”，包括“所有没有充分法律依据而被拘留的人、政治犯和其他仅因发表批评意见或不同意见而被拘留的人”，秘书长的各位中东问题特使也在联合呼吁“对被拘留者的困境给予特别关注”，但以色列却在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土境内继续开展逮捕和拘留行动。

3 月，以色列逮捕了 250 名巴勒斯坦人，包括 54 名儿童以及 6 名妇女和女童。同样，以色列拒绝按照世界卫生组织关于防止监狱爆发 COVID-19 疫情的指导意见采取措施，更好地向巴勒斯坦囚犯和被拘留者提供保健和个人卫生服务，还拒绝对拘留设施进行消毒。相反，尽管两名以色列狱警和一名最近获释的巴勒斯坦囚犯经病毒检测呈阳性，以色列仍然拒绝向囚犯提供足够的肥皂和个人卫生用品，增加了传染风险。

正如伊斯兰合作组织独立常设人权委员会在 4 月 8 日发表的声明中强调的那样，“考虑到全球卫生紧急事态，恶劣的个人卫生状况、欠缺的保健服务和过度拥挤的以色列监狱为大流行病的毁灭性蔓延创造了最适宜的条件，严重危及囚犯生命，为监狱内爆发大型骚乱提供了环境”。我们再次呼吁以色列根据国际法释放其囚禁的巴勒斯坦平民，首先应当释放最弱势的群体，包括年老体弱的巴勒斯坦被拘留者以及妇女和儿童。

以色列作为占领国，负有保障巴勒斯坦囚犯和被拘留者身心健康和福祉的法律义务。《公民及政治权利国际公约》第十条规定：“自由被剥夺之人，应受合于人道及尊重其天赋人格尊严之处遇。”此外，《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）规定，囚犯“应能够免费获得必要的医疗保健服务，不因其法律地位而受到歧视”。

由于以色列实施长达 13 年的封锁并反复进行军事侵略，加沙地带有 200 万巴勒斯坦人被迫生活在恶劣条件下，其中大多数人是难民。当地局势仍然岌岌可危，风险巨大。加沙人口稠密；水资源污染严重；民众大多处于失业状态，生活在贫困线以下；当地医疗保健系统遭到严重削弱并超负荷运转，为数不多的呼吸机中有 80%至 90%已投入使用；电力供应不稳定；当地的应对能力已经耗尽。

根据流行病学估计，并考虑到加沙几乎不可能有效采取清洁环境和保持身体距离的做法，如果病毒蔓延，约有 80%的加沙人口可能感染。这意味着至少需要 100 000 张医院床位，而目前只有大约 2 500 张床位，其中仅有 120 张在重症监护室。此外，民众基本无法获得所需的盥洗用具包、呼吸机、药物和其他必备医疗用品。正如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)加沙业务主任马蒂亚斯·施马勒所言，爆发疫情将是“一场巨大的灾难”。

虽然巴勒斯坦政府正在世界卫生组织、近东救济工程处、人道主义事务协调厅和联合国其他伙伴机构的支持下努力开展隔离，防范和避免最坏的情况，但以

色列作为占领国，对加沙的不人道状况负有最终责任。根据《日内瓦第四公约》为其规定的义务，以色列必须至少允许人道主义准入，允许所需的医疗用品进入加沙。对于那些需要在加沙以外住院治疗的人，以色列必须暂停要求其持有过境许可。以色列还必须为自愿提供服务的医务人员进入当地给予便利，并制定计划，以便为需要在以色列接受紧急医疗护理的加沙巴勒斯坦人提供治疗。

正如秘书长于 4 月 9 日在安全理事会发言时所述，需要作出进一步努力的两项优先行动是“确保人道主义准入，为货物和人员的安全和及时流动开放走廊”，以及“保护最弱势的民众和最无力自保的群体”。此外，他还提醒安理会，“即便是在这样充满挑战的时期，国际人道主义法、人权法和难民法也依然适用，而且尤其应当适用”。4 月 11 日，秘书长的各位中东问题特使还在联合呼吁中特别指出，有必要为人道主义准入和援助、包括援助难民和“被围困的社区”提供便利。

然而，仅有人道主义措施是不够的。以色列要履行法律义务，就必须立即采取行动，结束非法占领，包括全面解除对加沙的封锁。只要以色列拒绝遵守义务，所有国家就有责任采取有效措施，维护国际法，确保问责，保护以色列占领下的巴勒斯坦平民，减轻这种局势造成的人类苦难和不安全状况，尤其是为此提供人道主义支持。

正如协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会主席挪威外交大臣所言，鉴于这场大流行病带来的巨大风险，“我们需要共同努力，防止其演变为超出我们预想的人道主义和卫生灾难，特别是在加沙，西岸也是如此”。在这方面，我们再次感谢各方向巴勒斯坦人民提供人道主义支持。我们感谢委员会主席与国际捐助界协商，讨论如何以最佳的方式协调各项努力，遏制病毒在巴勒斯坦的蔓延，减轻其对极其脆弱的巴勒斯坦经济的影响。我们呼吁并欢迎国际捐助方以更大的力度或更快的速度提供支持，包括支持近东救济工程处。该机构不仅需要资金落实 COVID-19 紧急呼吁，而且至关重要，它还需要资金继续开展核心业务，包括提供教育和保健服务以及粮食援助。

据估计，近东救济工程处的核心能力预算将在 5 月底前耗尽，这令人深感担忧。我们敦促各方提供必要支持，确保近东救济工程处按照大会授权持续提供服务，保障巴勒斯坦难民的福祉和区域稳定，包括在当前的全球危机时期。此外，正如联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫在 4 月 12 日的发言中特别指出的那样，“巴勒斯坦政府还需要获得直接针对恢复进程提供的慷慨外部支持和技术援助”。鉴于政府已经因财政赤字受到影响，此类支持是当务之急。

我们深切希望，全球很快会开展此类合作和声援行动，同时国际社会将采取具体措施，维护国际法，迫使以色列结束侵犯行为，并结束非法占领以及剥夺和否认巴勒斯坦人民权利、包括自决权和自由权的行为。现在是采取行动拯救人类生命的时候，但也是制止冲突、停止侵犯人权、为实现公正的和平而共同努力的时候。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 684 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-

S/2000/921)到 2020 年 4 月 2 日(A/ES-10/837-S/2020/271)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民实施的所有这些战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

公使

里亚德·曼苏尔(签名)
