



第七十四届会议

议程项目 152

联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年
6 月 30 日期间预算执行情况和 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6
月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2018/19 年度批款	52 938 900 美元
2018/19 年度支出	51 556 900 美元
2018/19 年度未支配余额	1 382 000 美元
2019/20 年度批款	50 785 300 美元
2019/20 年度预计支出 ^a	49 851 900 美元
2019/20 年度预计支出低于预算	933 400 美元
2020/21 年度秘书长提议数	52 045 600 美元
2020/21 年度行预咨委会建议调整数	(295 500 美元)
2020/21 年度行预咨委会建议数	51 750 100 美元

^a 截至 2020 年 1 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 在审议联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)经费筹措问题报告(见 [A/74/598](#) 和 [A/74/693](#))期间,行政和预算问题咨询委员会会见了秘书长代表,后者提供了补充资料和说明,最后于 2020 年 4 月 14 日收到了书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告([A/74/806](#))。

二. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况

2. 大会第 [72/292](#) 号决议批款毛额 52 938 900 美元(净额 50 411 400 美元),充作联塞部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持经费。该期间支出共计毛额 51 556 900 美元(净额 49 111 800 美元),预算执行率为 97.4%。由此产生的未支配余额毛额为 1 382 000 美元,占该财政期间核定资源总额的 2.6%,是以下各项支出低于预算的综合结果:(a) 军事和警务人员(743 700 美元,即 3.4%);(b) 文职人员(633 000 美元,即 4.1%);(c) 业务费用(5 300 美元,即 0.04%)。详细差异分析见秘书长关于联塞部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/74/598](#))第四节。

3. 2018/19 年期间,共将 42 200 美元从第二类(文职人员)调至第三类(业务费用),用于购置车辆的额外所需经费,原因是现有车辆状况恶化,维修费用高昂。预算执行情况报告还指出,之所以有可能进行调动,是因为文职人员项下所需资源减少,即由于欧元贬值,本国工作人员的薪金费用降低,以及国际工作人员的共同人事费减少(同上,第 28 段)。

三. 本期执行情况资料

4. 关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至 2020 年 1 月 31 日,支出为 35 203 300 美元。在该财政期间终了时,估计支出总额将达到 49 851 900 美元,预计未支配余额为 933 400 美元,即 1.8%。

5. 行预咨委会获悉,自联塞部队成立以来,截至 2020 年 2 月 25 日,共向会员国摊派了 689 355 000 美元。截至 2020 年 1 月 31 日实收缴款为 663 198 500 美元,未清余额为 26 156 500 美元。截至 2 月 24 日,部队可用现金为 6 773 800 美元,不足以支付三个月 9 264 700 美元的业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会获悉,截至 2019 年 12 月 31 日,特遣队所属装备未清余额为 206 070 美元。行预咨委会还获悉,有 10 起死亡和伤残索偿待决。行预咨委会回顾,大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(另见大会第 [73/314](#) 号决议,第 2 和 3 段)。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2020年7月1日至2021年6月30日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

6. 联塞部队的任务由安全理事会第186(1964)号决议确立，最近经安理会2020年1月30日第2506(2020)号决议延长至2020年7月31日。秘书长关于联塞部队2020/21年度拟议预算的报告(A/74/693)第一.B节汇总了这一期间的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	支出 (2018/19年度)	分配数 (2019/20年度)	费用估计数 (2020/21年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	21 363.9	21 926.1	21 870.5	(55.6)	(0.3)
文职人员	14 732.3	15 146.4	15 667.8	521.4	3.4
业务费用	15 460.7	13 712.8	14 507.3	794.5	5.8
所需资源毛额	51 556.9	50 785.3	52 045.6	1 260.3	2.5
工作人员薪金税收入	2 445.1	2 542.1	2 632.7	90.6	3.6
所需资源净额	49 111.8	48 243.2	49 412.9	1 169.7	2.4
(编入预算的)自愿实物捐助	456.2	437.4	503.0	65.6	15.0
所需资源共计	52 013.1	51 222.7	52 548.6	1 325.9	2.6

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算第二和三节。

7. 行预咨委会注意到，根据《部队地位协定》的规定，2020/21年期间未编入预算的塞浦路斯政府自愿实物捐助为882 900美元，¹同期未编入预算的实物捐助估计价值为162 000美元(同上，第41段)。行预咨委会赞赏地注意到持续向联塞部队提供的自愿捐助。

1. 军事和警务人员

类别	2019/20年度 核定数 ^a	2020/21年度 拟议数	差异
军事特遣队人员	860	860	—
联合国警察	69	69	—

^a 系最高核定人数。

¹ 秘书长表示，882 900美元包括塞浦路斯政府免费为联塞部队军事特遣队和联合国警察部队提供联合国观察哨所、办公室和住宿设施，包括联塞部队总部大院的费用市值(A/74/693，第41段)。

8. 2020/21 年度军事和警务人员拟议资源为 21 870 500 美元，与 2019/20 年度分配数相比，减少 55 600 美元，即 0.3%。行预咨委会获悉，除其他外，经费减少的最主要原因是标准部队费用偿还、口粮、特遣队所属装备以及军事和警察人员特派任务生活津贴等项下所需经费减少，但减少额因下述增加而被部分抵消：与 2019/20 年度相比，进驻、轮调和任满回国旅行所需经费增加，主要是因为往返旅行的平均费用较高。

9. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2019/20 年度 核定数	2020/21 年度 拟议数	差异
员额			
国际工作人员	38	39	1
本国专业干事	6	8	2
本国一般事务人员	115	115	—
临时职位^a			
国际工作人员	2	2	—
共计	161	164	3

^a 在一般临时人员项下供资。

10. 2020/21 年度文职人员拟议资源为 15 667 800 美元，与 2019/20 年度分配数相比，增加 521 400 美元，即 3.4%。秘书长表示，增加的主要原因是：(a) 采用了较低的空缺率(国际工作人员：4.2%，之前为 7.0%；本国专业工作人员 14.0%，而不是 25.0%；本国一般事务人员 2.0%，而不是 2.5%)；(b) 根据订正薪级表国际人员薪金标准提高；(c) 拟设 3 个员额(1 个国际人员和 2 个本国专业人员)，适用空缺率为 50%(同上，第 53 段；另见下文第 12-14 段)。

关于员额和职位的建议

11. 2020/21 年度拟共设 164 个文职员额和职位，包括新设 3 个员额，即 1 个 P-4 规划干事、1 个协理法律干事(本国专业干事)和 1 个协理环境干事(本国专业干事)(A/74/693，第 31、32、39 和 40 段)。

12. 拟新设 1 个 P-4 规划干事员额，专职负责战略规划，从而加强特派团规划，因为目前这些职责由秘书长特别代表办公室的高级顾问(D-1)、特派团联合分析中心主任(P-5)和军事规划员共同承担(同上，第 31 段)。行预咨委会注意到特派团与该区域其他维持和平特派团以及意大利布林迪西联合国后勤基地在包括战略规划在内的广泛业务事项上进行密切合作(另见同上，第 20 段)。行预咨委会询问后获悉，2017 年战略审查和全面业绩评估系统的推出初期也由现有工作人员承担。但是，行预咨委会注意到，鉴于联塞部队的任务规定没有变化，目前可以认为联塞部队的战略规划需求相对稳定，任何所需的特别支助和(或)专门知识应利用现有能力提供，或在必要时请区域特派团和(或)后勤基地提供。行预咨委会不相信

联塞部队的特派团规划责任已扩大到需要增设一个新员额的程度，因此建议目前不设立一个 P-4 规划干事员额。

13. 为响应审计委员会关于任命一名指定的环境干事的建议，拟新设一个协理环境干事员额(本国专业干事)(同上，第 39 和 40)。秘书长的报告指出，联塞部队的环境举措将包括安装外地远程基础设施监测系统，这是一项由联合国后勤基地集中管理的环境举措(同上，第 18 段)。此外，报告还表示，联塞部队环境管理记分卡 2018/19 年度的总得分为 100 分，2020/21 年度将保持不变。行预咨委会认为，尽管缺乏专职的环境工作人员能力，但特派团取得了很高的环境记分卡成果，并能够发起环境举措(另见下文第 20(c)段)。行预咨委会继续欢迎联塞部队采取的环境举措，并鼓励与后勤基地和区域维持和平特派团不断合作。但是，行预咨委会认为，该拟设员额的相关任务可以在现有人员编制范围内承担，例如，通过调动或改派现有的国际或本国员额来解决。因此，行预咨委会建议不设立一个本国专业干事职等协理环境干事员额。

14. 拟新设一个协理法律干事员额(本国专业干事)，就与任务有关的各种实质性和程序性问题提供法律咨询，并协助研究当地法律和开展当地联络活动(同上，第 32 段)。行预咨委会询问后获悉，过去九年来，通过使用个别订约承办事务提供了相关的内部法律援助，拟设该员额的提议反映了这一需求的持续性质，符合相关人力资源准则² (另见下文第 20(e)段)。行预咨委会建议核准新设的本国专业干事职等协理法律干事员额。

空缺率和空缺员额

15. 下表汇总了文职人员空缺率。

空缺率

(百分比)

	2018/19 年度		2019/20 年度			2020/21 年度
	预算 空缺率	实际 空缺率	预算 空缺率	2019 年 7 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日 实际平均空缺率	2020 年 1 月 31 日 实际空缺率	拟议 空缺率
国际工作人员	6.0	5.3	10.0	5.3	7.9	4.2
本国专业干事	0.0	0.0	25.0	33.3	33.3	14.0
本国一般事务人员	4.0	1.7	2.0	3.5	3.5	2.0
临时职位：国际工作人员	0.0	0.0	50.0	0.0	0.0	0.0

16. 行预咨委会询问后获悉，国际工作人员的拟议空缺率为 4.2%，本国工作人员的拟议空缺率为 14.0%，考虑到目前正在征聘的空缺员额预计将在 2020 年 4 月底之前填补和上岗，特派团预计到 2020 年 6 月 30 日将满员任职。行预咨委会还

² 行预咨委会获悉，ST/AI/2013/4 号行政指示(5.9)将个人约聘人员在连续 12 个月内提供服务的时限限制为 6 个工作日，或在特殊情况下 9 个工作日。

获悉，截至 2020 年 1 月 31 日，有 9 个员额空缺，包括 3 个国际员额(1 个 P-5、2 个 P-4)、两个本国干事和 4 个本国一般事务员额。预算文件显示，没有空缺两年以上的员额(A/74/693，第五.B 节)。

17. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(另见 A/73/755/Add.5，第 21 段)。

18. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议，但以符合上文第 12 和 13 段的建议为前提。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(美元)

	2019/20 年度 分配数	2020/21 年度 拟议数	差异
业务费用	13 712 800	14 507 300	794 500

19. 2020/21 年度拟议增加额反映了，除其他外，下列项下所需经费更高：咨询人和咨询服务、公务差旅、设施和基础设施、通信和信息技术；但这一增加额因下列项下的所需经费减少而被部分抵消：陆运、空运、医疗和其他用品、服务和设备(见 A/74/693，第二和三节)。

20. 行预咨委会注意到，为 2020/21 年度一些拟议所需资源提供的资料显示，2018/19 年度和 2019/20 年度前 7 个月的支出低于预算。在其他情况下，行预咨委会没有收到令人信服的信息，无法证明 2020/21 年度拟议资源数额是合理的。因此，行预咨委会建议作以下调整：

(a) 咨询人和咨询服务：增加 3 900 美元，即 11.8%，从 2019/20 年度的 33 100 美元增至 2020/21 年度的 37 000 美元，原因是现有两名咨询人，以及拟增聘一名咨询人，为社区间项目提供技术支持(同上，第 55 段)。行预咨委会询问后获悉，拟聘请下列人员每人 1 个月：一名国际咨询人，重点关注民间社会、妇女和青年；以及两名本国咨询人，重点关注社区媒体和讯息，以及为妇女和青年开展的社区活动。行预咨委会没有收到令人信服的信息表明，计划的任務无法由两名咨询人在现有内部专门知识的支持下(如果需要)执行。因此，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务项下的拟议所需资源减少 3 900 美元，保持 2019/20 年度的数额不变。

(b) 公务差旅：公务差旅项下拟议资源为 278 900 美元，与 2019/20 年度的分配数 246 000 美元相比，增加 32 900 美元，即 13.4%(同上，第 56 段)。行预咨委会获悉，预计 2019/20 年期间支出低于预算 3 100 美元，即 1.2%。具体地说，公务差旅(培训)项下拟议增加 32 600 美元，即 48%，从 2019/20 年度的 67 900 美元增至 2020/21 年度的 100 500 美元，主要用于培训任务区以外的本国工作人员。行预咨委会询问后获悉，培训将在联合国后勤基地、巴伦西亚联合国信息和通信

技术设施、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国驻黎巴嫩临时部队举行。行预咨委会认为，该特派团应加大努力依靠远程培训技术，包括视频会议，并鉴于 2019/20 年度预计将出现支出低于预算的情况，建议减少 10%(27 900 美元)。

(c) 设施和基础设施：关于安装太阳能安全灯以及用柴油混合发电机取代老旧发电系统(另见 A/73/755/Add.5，第 36 段)，行预咨委会询问后获悉，联塞部队将继续与东道国政府当局联络，直到收到完成项目所需的所有许可和执照。行预咨委会对项目延迟完工表示遗憾，项目在等待东道国政府的支持和地方当局的批准，并相信联塞部队将加倍努力，迅速获得所需文件。行预咨委会期待下一次拟议预算就此提供最新情况。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/74/737)中就环境倡议发表了评论意见。

(d) 陆运：陆运拟议资源为 2 065 900 美元，减少 71 300 美元即 3.3%，除其他外，用于购置新车(A/74/693，第 19 段)。行预咨委会回顾其评论意见，即应努力使车辆数目符合规定的标准比率(见 A/73/755/Add.5，第 29 段)。因此，建议将陆运项下拟议资源减少 5%(103 295 美元)。

(e) 其他用品、服务和设备：行预咨委会获悉，个别订约承办事务项下的拟议资源为 131 600 美元，与 2019/20 年度的分配数 131 500 美元相比，增加 100 美元，即 0.1%，尽管法律援助服务将不再由本项下提供，而是由新拟设的协理法律干事(本国专业干事)提供(见上文第 14 段)。行预咨委会询问后获悉，个别订约承办事务的每月费用为 3 131 美元。行预咨委会还获悉，2018/19 年度，聘用了 2 名法律助理，任期分别为 8 个月和 3 个月，费用总额为 34 441 美元；2019/20 年度，聘用了 1 名法律助理，任期 6 个月，费用总额为 18 786 美元。鉴于行预咨委会在上文第 14 段中建议设立一个协理法律干事(本国专业干事)员额，并鉴于将不再在个别订约承办事务项下提供法律援助，行预咨委会建议在该项下削减 30 000 美元。

21. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但须遵循上文第 12、13、18 和 20(a)、(b)、(d)和(e)段的建议。

五. 结论

22. 就联塞部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见预算执行情况报告(A/74/598)第五节。行预咨委会建议，将 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 382 000 美元以及 2019 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 419 400 美元贷记到会员国账下。

23. 就联塞部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动见拟议预算(A/74/693)第五节。鉴于上文的意见和建议,行预咨委会建议将拟议资源削减 295 500 美元,即从 52 045 600 美元减至 51 750 100 美元。因此,行预咨委会建议大会批款 51 750 100 美元,作为联塞部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费,其中包括通过塞浦路斯政府自愿捐款 16 385 800 美元)和希腊政府自愿捐款(6 500 000 美元)筹供的 22 885 800 美元。
