



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



LIMITED

A/C.1/PV.989
18 November 1958

RUSSIAN

Тринадцатая сессия
ПЕРВЫЙ КОМИТЕТ
СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
ДЕВЯТЬСОТ ВОСЕМЬДЕСЯТ ДЕВЯТОГО ЗАСЕДАНИЯ
Вторник, 18 ноября 1958 г.
3 часа дня
Помещение Центральных учреждений, Нью-Йорк

В.А. ЗОРИН - глава делегации Союза Советских
Социалистических Республик

58-27693

В.А. ЗОРИН (Союз Советских Социалистических Республик):
Господин председатель, дискуссия, которая имела место в Первом комитете по вопросу об использовании космического пространства в мирных целях, ясно показала, какую позицию занимают различные делегации в этом важном для дела мира вопросе. Члены Комитета имели также возможность внимательно рассмотреть как предложения Советского Союза, так и предложения США и других стран. При этом выяснилось, что одна группа стран поддерживает проект, внесенный Советским Союзом, а некоторые другие страны отдают предпочтение проекту, защищаемому США и группой государств. Нам представляется полезным уже на данной стадии обсуждения рассмотреть предварительные итоги проведенной дискуссии с тем, чтобы облегчить поиски взаимоприемлемого решения обсуждаемой проблемы.

Советская делегация хочет прежде всего с удовлетворением подчеркнуть, что в ходе обсуждения проявилось полное единодушие в признании того, что космическое пространство должно использоваться в мирных целях. Советский Союз недвусмысленно заявил о своей готовности заключить без промедления соглашение, которое предусматривало бы запрещение использования космического пространства в военных целях и обеспечивало бы широкое международное сотрудничество в области изучения и использования космоса в мирных целях.

Мы готовы согласиться также с тем, что, как это подчеркивалось в выступлениях многих делегаций, все нации, большие и малые, заинтересованы в использовании космического пространства в интересах дальнейшего прогресса человечества.

В то же время советская делегация считает необходимым подчеркнуть, что проблема использования космоса, о величии которой здесь было произнесено так много выразительных слов, требует вполне трезвого подхода, исключая увлечение возвышенными

фразами, которые, как нас учит история, нередко используются для прикрытия весьма земных дел и эгоистических расчетов.

Хотя выступавший вчера как представитель США сенатор Джонсон говорил о том, что "люди, которые работают вместе, чтобы достигнуть звезд, вряд ли пожелают спуститься в бездну войн и разрушений", мы, к сожалению, пока еще не можем перенестись безмятежно в звездное пространство, оставив на нашей планете все пороки прошлого и настоящего. Мы можем полностью согласиться с сенатором Джонсоном и с представителями многих других стран, когда они говорили о необходимости полного сотрудничества между всеми государствами в решении такой важной и актуальной ныне проблемы, как изучение и использование космического пространства в мирных целях, ибо это соответствует всему курсу внешней политики Советского Союза.

Но каждое искреннее и честное сотрудничество должно базироваться на учете интересов всех сторон и исключать, во всяком случае, односторонний подход. Раз это так, то при рассмотрении вопроса об использовании космического пространства в мирных целях нельзя игнорировать тот реальный факт, что атомное и водородное оружие может быть доставлено к цели не только с помощью межконтинентальной ракеты, но и с помощью ракет среднего и ближнего радиуса действий, а также с помощью обычной бомбардировочной авиации. Поэтому запрещение использования космического пространства в военных целях, о чем неоднократно упоминалось в ходе нашей дискуссии, при откладывании в сторону решения вопроса об использовании военных баз на иностранных территориях носит явно односторонний характер. Такое решение, очевидно, устраивало бы некоторые страны, которым оно приносит односторонние выгоды, но не может устроить другие страны, за счет безопасности которых будет приниматься такое решение.

Мы подробно говорили по этому вопросу в самом начале дискуссии. Однако сейчас уже совершенно ясно, что США и поддерживающие их страны не только не согласны поддержать советские предложения, в которых учитываются интересы обеих сторон в вопросе о запрещении использования космического пространства в военных целях, но и вообще не согласны в настоящее время рассматривать конкретно эту проблему. Хотя г-н Лодж в своем выступлении 13 ноября и подтверждал готовность Соединенных Штатов вступить в серьезное обсуждение аспектов разоружения, касающихся космического пространства, он тут же заявил, что "беспристрастие вынуждает признать, что соглашение по вопросу об аспектах разоружения, касающихся космического пространства, относится к будущему", а не к настоящему. Он добавил далее, ссылаясь на заявление государственного секретаря США Даллеса от 18 сентября:

"Мы не можем ожидать всеобщего соглашения по вопросу о разоружении" и "должны предпринять немедленные шаги с тем, чтобы подготовить плодотворную программу международного сотрудничества по мирному использованию космического пространства".

Таким образом, представитель Соединенных Штатов ясно дал понять, что в настоящее время США не готовы рассматривать конкретные проблемы, связанные с запрещением использования космического пространства в военных целях, и главной задачей своей ставят рассмотрение вопросов лишь международного сотрудничества в области изучения и использования космического пространства в мирных целях. В этом же — как нам кажется — и смысл внесенного Соединенными Штатами и некоторыми другими странами проекта резолюции.

Невольно встает вопрос: почему Соединенные Штаты, выдвигавшие еще год тому назад проблему запрещения использования космического пространства в военных целях, как актуальную проблему сегодняшнего дня, откладывают сейчас рассмотрение ее. В чем тут дело?

Советская делегация полагает, что причины изменения позиции Соединенных Штатов Америки в этом вопросе за последний год сводятся к двум основным.

Во-первых, Соединенные Штаты потеряли вкус к обсуждению вопроса о военных аспектах проблемы космического пространства с той поры, как только Советский Союз связал этот вопрос с задачей ликвидации иностранных военных баз на чужих территориях. Американские военные базы на чужих территориях являются в настоящее время не только важным звеном всей военной политики Соединенных Штатов Америки, но и важнейшим орудием их политического господства во множестве стран на разных континентах земного шара.

Дозоды, приведенные здесь г-ном Лоджем в защиту американских военных баз за границей, не могут никого убедить. В самом деле, г-н Лодж не нашел ничего более убедительного, как заявить, что многочисленные военные базы Соединенных Штатов на чужой земле вблизи границ Советского Союза и других социалистических стран

MP

якобы предназначены лишь для обороны и никому не угрожают. Понимая, видимо, что такое заявление звучит неубедительно, Г-н Лодж попытался подкрепить его ссылкой на то, что эти базы созданы с согласия правительств соответствующих стран и что по первому требованию их Соединенные Штаты уйдут с этих баз.

О том, для каких целей предназначены военные аэродромы и стартовые ракетные площадки, а также военно-морские базы на чужих территориях, достаточно откровенно говорят в конгрессе США. Так, сенатор Фулбрайт 20 июня текущего года (как мы читаем в "Конгресснл рекордс" от 20 июня 1958 года) заявил в сенате США следующее:

"Сейчас у нас имеется приблизительно 275 главных военных баз, - а если считать пункты, где в настоящее время находятся американцы или которые они могут немедленно оккупировать, а они находятся в 31 стране, - то их наберется более 1.400. Вложения в эти базы, не считая ежегодных расходов на их содержание, составляют 3,7 миллиардов долларов... Весь мир знает, что наши военные базы представляют собой угрозу для Советского Союза".

Такое заявление американского видного политического деятеля, который откровенно высказал то, что мы, между прочим, все время говорим, а именно, что военные базы представляют собой угрозу для Советского Союза и других социалистических стран.

Что касается заявления г-на Лоджа о том, что американские военные базы в других странах созданы с согласия этих стран, то при ознакомлении с фактами нетрудно убедиться, что Соединенные Штаты Америки нередко навязывают свои базы другим странам, применяя различные способы давления, используя для этого, помимо прочего, тяжелое экономическое и финансовое положение некоторых стран.

MP

Выступивший здесь, в нашем Комитете, в защиту политики создания американских баз на чужих территориях представитель Испании не может, разумеется, не знать, что правительству Испании пришлось согласиться с требованием Соединенных Штатов о размещении американских военных баз на испанской земле отнюдь не по столь благородным мотивам, о которых мы слышали здесь. Газета "Нью-Йорк таймс" откровенно писала об этом 5 июля 1958 года. Уважаемый представитель Испании может заглянуть в эту газету, которая сообщала следующее:

"Когда мы предоставили Испании в виде экономической и военной помощи около 1 миллиарда долларов, то в действительности это явилось платой за право строить базы".

В этом же солидном органе американской печати сообщалось также, что Соединенные Штаты предоставили Филиппинам новые кредиты в сумме 280 миллионов долларов в обмен на удовлетворение требования США об аренде новых участков для размещения американских управляемых снарядов и бомбардировщиков.

Ряд стран сейчас открыто добивается, чтобы Соединенные Штаты Америки убрали свои военные базы, расположенные на территории этих стран. Население Марокко, Исландии, Японии и других стран протестует против сохранения американских военных баз и требует их ликвидации. Однако этого не так-то легко добиться, хотя г-н Лодж уверял нас, что Соединенные Штаты готовы покинуть военные базы в других странах, как только их об этом попросят.

Но ведь всем известно, что правительство Марокко давно уже требует ликвидации баз Соединенных Штатов Америки в Марокко. Премьер-министр Марокко Балафредж заявил в июле того года - и это было опубликовано в тунисской газете "Аксон" - следующее:

"Американские базы были созданы без согласия Марокко и без нашего участия. Мы, следовательно, не признаем эти базы".

Сегодня марокканское радио передало сообщение о том, что правительство Марокко требует немедленной ликвидации всех военных баз. До сих пор, однако, Соединенные Штаты не ликвидировали своих баз в Марокко.

Политика Соединенных Штатов направлена к тому, чтобы сохранить и еще более расширить свою сеть военных баз. Совсем недавно та же газета "Нью-Йорк таймс" писала, что "главной целью дипломатии США в течение нескольких ближайших лет должно являться сохранение существующих баз за границей, постоянные переговоры, направленные на модернизацию этих сооружений".

Именно по этой причине США, как нам кажется, отказываются даже обсуждать предложения Советского Союза о запрещении использования космического пространства в военных целях, поскольку эти предложения предусматривают одновременное решение вопроса о ликвидации иностранных военных баз на чужих территориях. Вот первая причина изменений позиции США в этом вопросе.

Кроме вопроса о военных базах существует и другая причина, по которой США не соглашались с предложением Советского Союза. Дело в том, что в настоящее время Соединенные Штаты, видимо, вообще не хотят никакого международного соглашения о запрещении военного использования космоса с установлением международного контроля над ракетами. За последние дни имели место заявления, проливающие некоторый свет на причины нежелания Соединенных Штатов заключать в настоящее время такое международное соглашение.

В тот день, когда американский делегат г-н Лодж откровенно заявил нам, что сейчас США не готовы обсуждать по существу вопрос о соглашении по разоруженческим аспектам космического пространства, газета "Нью-Йорк геральд трибюн" сообщила, что Рой Джонсон, директор Агентства передовых научно-исследовательских проектов департамента обороны Соединенных Штатов, сделал предупреждение против заключения каких-либо немедленных международных соглашений о регулировании космического пространства, пока Соединенные Штаты не получат больше информации относительно военных проблем, с которыми им придется столкнуться. Как отмечала газета, это заявление Джонсона было санкционировано Пентагоном и Госдепартаментом и считают, что оно отображает позицию правительства США по вопросу о контроле над космическим пространством.

Министр обороны Соединенных Штатов г-н Макэлрой, выступая на пресс-конференции 13 ноября, совсем на днях, сообщил, что США в настоящее время делает упор на ускорении создания межконтинентальных баллистических снарядов ввиду уязвимости баз, расположенных вблизи границ Советского Союза. В то же время министерство обороны США специально пояснило, что это не ослабит усилий Соединенных Штатов по размещению ракет среднего радиуса действия на американских базах в Европе.

Наконец, в воскресном номере "Нью-Йорк таймс" за 16 ноября появилась статья обычно хорошо информированного обозревателя г-на Гамильтона, в которой уже без всяких обиняков говорится, что Соединенные Штаты и не помышляют о каких-то соглашениях, ограничивающих или запрещающих ракетное оружие. В статье прямо говорится:

"Соединенные Штаты не могут думать о том, чтобы остановиться, до тех пор пока они не создадут ракету, способную долетать до Советского Союза с территории США. Гонка в области ракет, — пишет дальше г-н Гамильтон, — как и гонка ядерных вооружений, будет продолжаться, и этим объясняется решение Соединенных Штатов отделить другие вопросы, связанные с проблемой космического пространства, от проблемы ракет".

Яснее, пожалуй, не скажешь. До каких уж тут соглашений о запрещении использования космического пространства в военных целях, об установлении международного контроля над ракетами различного радиуса действий, когда головы государственных деятелей Соединенных Штатов заняты исключительно мыслями об усилении гонки ракетных и ядерных вооружений, об ускорении создания новых видов ракет и ядерных зарядов к ним, строительства ракетных баз на территории США и на территории других стран.

В своем вчерашнем выступлении представитель США сенатор Джонсон заявил, что Соединенные Штаты признают как задачу, как цель — обеспечение мира и единства в космическом пространстве, мирное его использование. Все это хорошо, но беда состоит в том, что Соединенные Штаты не предлагают сейчас каких-либо конкретных шагов для практического решения этой задачи и отказываются обсуждать такие предложения, которые вносятся Советским Союзом по этому вопросу.

Между тем, в резолюции палаты представителей Соединенных Штатов, которую упоминал здесь сенатор Джонсон, декларируются гораздо более широкие задачи, чем те, которые выдвигает в Генеральной Ассамблее делегация Соединенных Штатов, в том числе и в проекте ее резолюции. В резолюции палаты представителей говорится:

"... Конгресс Соединенных Штатов считает, что страны мира должны объединиться в выработке планов мирного исследования космического пространства, должны запретить использование космического пространства для военной экспансии и стремиться расширить знания человека о космосе с целью содействия благополучию всего человечества, а не выгодам одной страны или группы стран...

... Соединенные Штаты, — говорится далее в резолюции, — должны стремиться, через Организацию Объединенных Наций или такими другими путями, какие могут оказаться наиболее целесообразными, к достижению международного соглашения, запрещающего использование космического пространства в военных целях".

Если сравнить эту декларацию конгресса США и практические предложения американской делегации на Генеральной Ассамблее, то окажется, что здесь дистанция между ними огромного размера.

Как видно, максимум, на что готовы пойти Соединенные Штаты в настоящее время,—это обсуждение вопроса о программе международного научного сотрудничества в области исследования космического пространства.

Этот вопрос, конечно, имеет немалое значение. Однако мы считаем необходимым подчеркнуть, что как бы ни была важна договоренность о международном сотрудничестве в вопросах мирного использования космического пространства, она ни в коей мере не снимает и не должна подменять решение основного вопроса — о запрещении использования космического пространства в военных целях и связанного с ним вопроса о ликвидации иностранных военных баз на чужих территориях. Этот вопрос остается, его надо решать рано или поздно (и, конечно, чем раньше, тем лучше), и предложение Советского Союза по этому вопросу сохраняет свою силу.

Советская делегация вынуждена, однако, к сожалению, констатировать, что США не хотят сейчас обсуждения этой проблемы по существу и не хотят достижения соответствующего соглашения в данный момент.

США ограничиваются внесением резолюции, которая касается лишь одного вопроса, я бы сказал, одной стороны этой проблемы — о программе международного сотрудничества в области мирного использования космического пространства. Хотя делегация Советского Союза по-прежнему считает, что Генеральная Ассамблея должна была бы во всей полноте рассмотреть и решить проблему запрещения использования космического пространства в военных целях, она не может не считаться с тем, что западные державы, и в первую голову США, не готовы сейчас к этому.

Учитывая это, советская делегация в целях сближения позиций и облегчения соглашения заявляет о своей готовности обсудить и достигнуть договоренности хотя бы по более узкому вопросу —

о международном сотрудничестве в деле использования космического пространства в мирных целях. Но и по этому вопросу, по нашему мнению, США не идут дальше чисто процедурного предложения о создании специального комитета, который через год должен представить свой доклад Генеральной Ассамблее.

Между тем, в настоящее время имеются все условия для того, чтобы уже на данной сессии Ассамблеи принять решение по существу вопроса о международном сотрудничестве в деле мирного использования космического пространства под эгидой Организации Объединенных Наций и не откладывать этого решения на год, а возможно и больше.

В самом деле, мы начинаем не на пустом месте, международное научное сотрудничество в области изучения космического пространства является реальностью, оно успешно осуществляется сейчас по программе Международного геофизического года. В октябре этого года Международный совет научных союзов, под эгидой которого проводится Международный геофизический год, учредил специальный комитет космических исследований, так наз. КОСПАР, которому поручено представить Международному совету план координации космических исследований и обмена полученной информацией. Считают, что в течение года удастся согласовать различные планы и создать постоянный орган международного научного сотрудничества взамен Комитета космических исследований. На днях КОСПАР уже провел в Лондоне свое первое заседание, избрал должностных лиц и приступил к выполнению своих задач по координированию усилий различных стран в области изучения космического пространства. Таким образом, имеется организационный научный костяк, который может быть использован Организацией Объединенных Наций для развития международного сотрудничества в области мирного использования космического пространства. А о том, что именно ООН должна взять на себя определенную роль в этом деле, говорили почти все представители, выступавшие в общей дискуссии по этому вопросу. Большинство

ораторов также подчеркивало срочный характер этого вопроса. Выступления многих делегатов не оставляют сомнения в том, что существует основа для развития международного сотрудничества в области мирного использования космического пространства. В таком сотрудничестве заинтересованы народы всех стран, как уже осуществляющих запуск ракет и спутников и другие космические исследования, так и тех стран, которые готовятся приступить к осуществлению своих собственных программ космических исследований и нуждаются в получении помощи в этом деле.

В свете этого то, что предлагается в резолюции США, является явно недостаточным и неопределенным. В самом деле: предлагается создать комитет *ad hoc*, которому намереваются поручить в основном лишь собрать информацию о деятельности и возможностях ООН, специализированных учреждений и других органов по мирному использованию космического пространства и об организационных мероприятиях ООН для обеспечения международного сотрудничества в этой области. Нам представляется, что такое решение не может удовлетворить потребностей, которые уже назрели сейчас.

Среди делегаций в Первом комитете уже определилось общее согласие в отношении срочной необходимости развития в рамках ООН международного сотрудничества в деле мирного использования космического пространства. В этом вопросе между нами разногласий, кажется, нет. Таким образом, намечено направление, в котором нам всем следует двигаться. Речь теперь идет о том, чтобы сделать первый шаг в правильном направлении. То, что предлагает делегация США, и другие делегации, является явно недостаточным даже в качестве первого шага.

По мнению советской делегации, следует уже на данной сессии Генеральной Ассамблеи принять решение по существу вопроса. Представляется очевидным, что необходимо создать постоянную основу для международного сотрудничества в области изучения и использования космического пространства в мирных целях, т.е., сделать уже сейчас хотя бы первые шаги в этом направлении. Такой постоянной основой могло бы быть учреждение международного комитета по сотрудничеству в области изучения космического пространства в мирных целях, который опирался бы на помощь правительств всех стран, заинтересованных в этом деле. Чтобы создать такой комитет в рамках ООН было бы целесообразным, как это было сделано при создании Международного агентства по атомной энергии, организовать подготовительную группу из представителей ряда стран различных районов (в советском проекте имеется в виду привлечь представителей не девяти стран, как предлагалось в американском проекте, а одиннадцати стран, учитывая пожелания многих делегатов расширить состав такой подготовительной группы). Предлагается поручить этой подготовительной группе подготовить программу и устав такого международного комитета.

Эта подготовительная группа, опираясь на опыт международного сотрудничества, которое дало свои хорошие плоды в рамках Международного геофизического года, могла бы разработать такую программу и устав, руководствуясь уже определенными положениями, одобренными в своей основе Генеральной Ассамблеей, которые заложили бы прочную основу для постоянного международного органа в области изучения космического пространства в мирных целях. Именно это и предлагает советская делегация в своем пересмотренном проекте резолюции, который внесен ею сегодня на рассмотрение Комитета. Я позволю себе зачитать весь этот проект.

"ВОПРОС ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА
В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

О СОЗДАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ
ИЗУЧЕНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Союз Советских Социалистических Республик: пересмотренный
проект резолюции

Генеральная Ассамблея,

признавая большое значение международного сотрудничества в деле изучения и освоения космического пространства в мирных целях,

считая, что такое сотрудничество будет способствовать росту взаимопонимания и укрепления дружественных отношений между народами,

напоминая в этой связи об успешном начале такого сотрудничества в рамках проведения Международного геофизического года,

1. рекомендует создать в рамках Организации Объединенных Наций международный комитет по сотрудничеству в области изучения космического пространства в мирных целях;

2. рекомендует создать подготовительную группу по выработке программы и устава предполагаемого международного комитета в составе СССР, США, Англии, Франции, Индии, Чехословакии, Польши, Румынии, Объединенной Арабской Республики, Швеции и Аргентины;

3. рекомендует подготовительной группе в своей работе по подготовке программы и устава исходить из того, что в функции международного комитета по сотрудничеству в области изучения космического пространства должно входить:

продолжение на постоянной основе исследований космического пространства, которые проводятся в настоящее время в рамках Международного геофизического года;

организация взаимного обмена и распространения информации об исследовании космического пространства;

координация национальных научно-исследовательских планов в области изучения космического пространства и оказания всемерной помощи и содействия в их осуществлении;

4. просит подготовительную группу доложить четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи о результатах своей работы;

5. рекомендует, чтобы этот международный комитет, когда он будет создан, договорился относительно надлежащей формы соглашения о тесной связи с Организацией Объединенных Наций".

Вот тот проект, который внесен нами сегодня на рассмотрение Первого комитета и который будет, очевидно, в ближайшие минуты роздан всем делегациям.

Делегация Советского Союза, как видно из этого проекта, учла мнения, высказанные делегатами в Первом комитете, и считает, что уже на этой Ассамблее можно было бы договориться об основном направлении работы в этой области, чтобы заложить прочную и постоянную основу для международного сотрудничества в области изучения и использования космического пространства в мирных целях.

Мы полагаем, что пересмотренный проект резолюции встретит поддержку со стороны всех делегаций в этом Комитете и облегчит достижение взаимоприемлемого соглашения в этой важной области международного сотрудничества. Мы выражаем надежду, что авторы резолюции двадцати государств проявят, как и советская делегация это сделала, внося настоящий пересмотренный проект, необходимую гибкость и встанут на путь взаимной договоренности, чтобы подготовить согласованное решение по этому вопросу.

К О Н Е Ц