



Тринадцатая сессия
ВТОРОЙ КОМИТЕТ
Пункты 28 и 12

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЛАБОРАЗВИТЫХ СТРАН
И
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Заявление г-на Филиппа де-Сейна, Вице-секретаря по
Экономическому и социальному департаменту,
12 ноября 1958 года

В момент, когда открывается настоящая дискуссия, экономическое положение во многих отношениях явно более благоприятно, чем то, на фоне которого происходили прения в Экономическом и Социальном Совете в июле месяце текущего года. Основной повод к оптимизму в настоящий момент - это темп экономического подъема в Соединенных Штатах. До сих пор импульс исходил, главным образом, из государственного сектора, невзирая на бюджетный дефицит, размеры которого, по-видимому, объясняются влиянием посторонних элементов, по крайней мере, в той же степени, как и результатами умышленной антициклической политики. Различные меры, принятые банками и правительством для способствования строительству, также чрезвычайно содействовали поддержанию повышательной тенденции в продукции. В промышленном секторе остается, однако, значительный излишек неиспользованной производственной мощности, и, даже если нынешние темпы прогресса удержатся, пройдет вероятно некоторое время до того, как будет достигнут нормальный уровень использования производственного потенциала. Поэтому было бы неправильно уже теперь утверждать, что мы находимся накануне нового бума, основанного на расширении инвестиций фиксированных

58-27224

/...

17 стр.

капиталов. Можно только отметить, что сокращение расходов этой категории прекратилось в течение третьего квартала текущего года и что в четвертом квартале наметилось легкое увеличение. В среде предпринимателей сегодня наблюдается прилив оптимизма в отношении перспектив на будущее. Одним из элементов, оказывающих влияние на непосредственные перспективы, является несоответствие, наблюдающееся между подъемом промышленной продукции, который проявился начиная с конца первого квартала 1958 года, и улучшением положения на рынке труда, которое начало проявляться только в сентябре. На деле, до того, как можно будет свести число безработных на относительный уровень, наблюдавшийся до спада, потребуется, чтобы объем продукции достаточно увеличился, чтобы поглотить безработицу, вызванную эволюцией конъюнктуры, поглотить годовой прирост рабочей силы и компенсировать результаты технологического прогресса и повышения производительности на единицу рабочей силы, которыми сопровождается экономическое оживление. Чтобы достигнуть этих целей, потребуется в течение ближайших двенадцати месяцев найти в Соединенных Штатах новые должности для более двух миллионов работников.

В свою очередь, Западная Европа переживает фазу экономического замедления; показатели промышленного производства слегка понизились начиная с конца первого квартала. Это снижение затрагивает в особенности угольную промышленность, стальную промышленность, строительную промышленность и, в секторе машиностроительной промышленности, заказы на средства производства, как правило, упали. Как и в Соединенных Штатах, производственная мощность развивалась быстрее, чем продукция, и объем частных инвестиций фиксированных капиталов поэтому перестал увеличиваться. В то же время жилищное строительство страдает от кредитных ограничений, а также от сокращения государственных строительных программ и государственной помощи строительству. Почти повсюду проявилась известная безработица, и средняя продолжительность рабочего дня подверглась сокращениям. Хотя некоторые ограничительные меры, принятые во время бума, были недавно отменены или смягчены, симптомов перелома в тенденции еще не наблюдается.

/...

Нелегко формулировать точный диагноз положения, но представляется, что эта фаза спада в Западной Европе является результатом независимых факторов и что она не была вызвана эволюцией тенденции в Соединенных Штатах и даже не находится под ее непосредственным влиянием. Экспорт в Северную Америку проявил поразительную устойчивость; то же наблюдалось до самого последнего времени и в отношении продаж странам, производящим сырье, несмотря на понижение цен на большинство сырьевых продуктов. Если этот анализ правилен, то события текущего года подтвердили тот урок, который можно было вывести из спада 1953-1954 гг., а именно, что даже острый, но кратковременный спад в Соединенных Штатах, необязательно имеет для платежных балансов других промышленных стран столь серьезные последствия, которых раньше опасались. Наоборот, именно американский импорт из Европы оказался устойчивым, в то время как американский экспорт подвергся резкому понижению, которое явилось, частично, результатом возвращения к нормальному положению по окончании Суэцкого кризиса и, частично, результатом понижения экономической активности в других районах мира. В действительности экономика Соединенных Штатов не только не положила начало спирали дефляции, а скорее подверглась влиянию иностранных дефляционных сил.

В странах плановой экономики конъюнктура по-прежнему проявляет тенденцию к расширению. Промышленное производство в 1958 году продвигалось темпами увеличения, превышавшими 10 процентов. Экспансии способствовало улучшение снабжения сырьем и горючим как отечественного, так и иностранного происхождения; повышение производительности труда со своей стороны сыграло большую роль. В ряде стран, за исключением Советского Союза, темпы повышения были более значительными в легкой и в пищевой промышленности, чем в среднем по всем другим отраслям промышленности. Согласно первым имеющимся данным, сельскохозяйственное производство в 1958 году, вообще говоря, не достигло уровня 1957 года, за исключением Советского Союза, где, после посредственного урожая в прошлом году, урожай текущего года, по-видимому, достигнет рекордных цифр 1956 года. Торговля

/...

стран плановой экономики с остальным миром также продолжала прогрессировать в 1958 году, хотя, по-видимому, менее быстрым темпом, чем в предыдущем году. Расширение коснулось, главным образом, торговли со слаборазвитыми странами, причем финансирование ее обеспечивалось, частично, за счет займов от государств.

Наименее удовлетворительным положение было, конечно, в тех странах, экономика которых имеет своей главной основой добычу сырья. Экономический подъем Америки еще не сказался в достаточной мере, чтобы вызвать повышение цен на основные товары. Эти цены в общем и целом продолжали в течение второго квартала года понижаться, и, хотя и в меньшей степени, это понижение продолжалось в третьем квартале. Когда эти цены проявляли известную устойчивость, это было по-видимому не столько следствием усиления спроса, сколько следствием посредственного сбора урожая, как в отношении риса или какао, или же следствием изменения предложения, как в отношении меди.

Вполне возможно, что пройдет еще некоторое время, прежде чем экономический подъем скажется в секторе основных товаров, чему причиной будет, с одной стороны, то самое снижение, которое наблюдается в Европе, и, с другой стороны, избыток производительной способности, образовавшийся также и в секторе основных товаров в течение предшествовавшего периода экспансии. К долгосрочным тенденциям, усилившимся в недавнем прошлом вследствие повышения цен, здесь прибавляются, по крайней мере в отношении некоторых основных товаров, факторы конъюнктурного порядка. Эти тенденции проявляются в развитии производства синтетических продуктов, а также в уменьшении в результате технического прогресса количества сырья, содержащегося в выпускаемых промышленностью товарах. Имеющаяся статистика показывает, что экспорт из слаборазвитых стран в течение первого квартала 1958 года понизился на 7-8 процентов по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Так как цены на промышленные товары продолжали повышаться, ухудшение положения с точки зрения эквивалентности торгового обмена соответствует приблизительно 9 процентам. Получающееся вследствие этого понижение реальных поступлений является поэтому серьезным; еще более серьезные последствия вызываются потерей иностранной валюты. Эта потеря серьезно подрывает способность импортировать товары. Она для всей совокупности слаборазвитых стран исчисляется приблизительно в два или два с половиной

/...

миллиарда долларов, причем уже сейчас импорт товаров не первой необходимости часто радикально сокращен. Это новое давление на платежный баланс не может не подорвать и не расстроить выполнение планов развития.

Одним из наиболее знаменательных аспектов недавних циклических движений как в Европе, так и в Соединенных Штатах является одновременное существование противоположных тенденций. В обеих зонах удерживались высокие цены, несмотря на недостаточный спрос, и в обеих зонах можно было наблюдать одновременное действие дефляционных сил и инфляционных факторов. Это явление, подробно рассмотренное в опубликованном в текущем году докладе о мировом экономическом положении, чрезвычайно усложняет вопрос о выборе надлежащей экономической политики. Правительства фактически не решаются установить определенную линию поведения, и еще менее - придерживаться таковой. Им хочется бороться в Европе со снижением и содействовать в Соединенных Штатах подъему, но они опасаются, что соответствующие мероприятия усилят элементы, способствующие повышению цен, и что таким путем существующее равновесие будет нарушено в сторону инфляции. Заслуживает быть отмеченным, что в Соединенных Штатах, вскоре после того как был констатирован перелом в тенденции, органы власти, ведающие денежным обращением, сочли нужным повысить учетную ставку. Нерешительность, вызываемая одновременным существованием противоположных сил, усугубляется неуверенностью, вызываемой отсутствием определенных сведений, которые в сложных экономических системах необходимы для формулирования диагнозов. События недавнего времени служат поэтому для нас напоминанием, что для более эффективного регулирования циклических движений требуется достижение серьезного прогресса. Соображения этого порядка побудили Экономический и Социальный Совет просить, по инициативе делегации Мексики, о представлении более частых докладов о конъюнктурных изменениях и краткосрочных перспективах,

/...

равно как и об изучении вопроса о пробелах, существующих в системе экономической информации, и возможных способах улучшения этой системы.

*
* *
*

Господин Председатель, даже при всем понимании серьезности затруднений, вновь причиняемых слаборазвитым странам циклическими движениями, нельзя не отметить некоторых положительных признаков, особенно по сравнению с прежними периодами, в сопротивляемости, проявленной международной системой во время недавней рецессии, которая, однако, была самой резкой за весь послевоенный период. Если не считать нескольких случаев особого предвидения, правительства, как правило, не прибегали к чрезмерному протекционизму, так же как они не прибегали к валютным мероприятиям. Со стороны стран-кредиторов наблюдалось расположение использовать сальдо их платежных балансов для оказания помощи другим странам. А главное, вместо того чтобы пытаться "экспортировать свои затруднения", правительства проявили готовность считаться с влиянием их национальной политики на международное положение.

Быть может потому, что более серьезные недостатки мировой экономики в период рецессии становятся более явственными, международные экономические проблемы редко подвергались такому детальному и критическому изучению, как сейчас. Достаточно напомнить об охвате вопросов, рассматривавшихся во время Монреальской конференции на ежегодной Ассамблее Валютного фонда и Международного банка, равно как и о прениях, которые имели место между участниками Всеобщего соглашения о таможенных тарифах и торговле, в ходе которых на основе доклада экспертов были подвергнуты рассмотрению главные аспекты торговой политики. Мне кажется, что к общей внутренней добросовестной оценке призывал эту Ассамблею в своем выступлении в ходе общих прений также и государственный секретарь Соединенных Штатов г-н Фостер Даллес.

/...

Речь идет об исключительно важном деле. При всех превратностях конъюнктуры неизменно должны, в свете меняющихся условий, подвергаться пересмотру традиционные национальные позиции. Это, без всякого сомнения, относится ко всем странам, но особенно к тем из них, у которых сложный и высокоразвитый экономический аппарат отличается приспособляемостью, которой не имеют более примитивные экономические системы.

/...

Платежные затруднения, хотя и менее серьезные, чем этого можно было опасаться, вызывались или осложнялись тенденциями к спаду. Недочеты, являющиеся следствием уровня и распределения валютных резервов, способствовали тому, что проблема международной ликвидности приобрела в текущем году особое значение. Эта проблема, конечно, свойственна многим странам, как индустриализованным, так и слаборазвитым, но в этих последних она носит более острый и срочный характер. Чтобы определить ее размеры, недостаточно основываться на прошлом опыте, но следует учесть величину тех изменений, имевших место за последнее время, которые отразились на платежных балансах. Необходимо также рассмотреть некоторые особенности существующего положения. В течение последних нескольких лет колебания мировых цен фактически не переставали оказывать неблагоприятного влияния на валютные запасы, которые были накоплены на протяжении более благоприятных периодов. В настоящее время многие страны должны иметь достаточные валютные резервы не только для финансирования все увеличивающегося объема внешней торговли, но также для того, чтобы компенсировать снижение покупательной способности имеющихся у них валютных запасов. Кроме того, когда возникают затруднения с платежными балансами, теперь гораздо труднее чем раньше производить необходимые изменения путем немедленного проведения ограничительных мероприятий. В импорте слаборазвитых стран более значительная доля уделяется теперь средствам производства, предназначенным для проведения обширных и рассчитанных на несколько лет программ развития, выполнение которых не может быть резко прервано или значительно отсрочено без того, чтобы не вызвать крупные потери. Международный валютный фонд много сделал в течение последних лет, чтобы помочь правительствам преодолеть временные затруднения, возникавшие вследствие нарушения равновесия в платежном балансе, но в связи с этим фонду пришлось использовать значительную долю своих ресурсов, вследствие чего, в случае возникновения нового кризиса, ему трудно будет справиться с положением. Поэтому решение об увеличении ресурсов Международного

/...

валютного фонда, принятое во время сессии, происходившей в Дели, является весьма своевременным.

Повышение международной ликвидности недостаточно для того, чтобы устранить хронические затруднения, вызываемые неустойчивостью дохода от сырьевых товаров. Даже благоприятная конъюнктура в промышленных странах не гарантирует стабильности цен на сырьевые товары; это объясняется не только длительными тенденциями, о которых я только что упомянул, но также тем обстоятельством, что значительные колебания цен на сырьевые товары могут происходить теперь даже при сравнительно устойчивом уровне общей народнохозяйственной деятельности, которая стала носить чрезвычайно комплексный характер.

Со времени окончания войны рассмотрению этой проблемы было посвящено много усилий, но никаких решительных результатов в этом направлении достигнуто не было. В течение ближайших месяцев большинство заключенных ранее соглашений о стабилизации будет вероятно продлено, а некоторые соглашения, поскольку это окажется возможным, будут подкреплены; другие соглашения, касающиеся цветных металлов, будут, быть может, подвергнуты изучению. Однако возможности в этом отношении весьма ограничены. Кроме того, межправительственные соглашения, допускающие значительные отклонения в политике отдельных стран, не должны освобождать правительства от постоянного рассмотрения вопроса о том, каким образом их политика может быть изменена, с тем чтобы лучше отвечать интересам международной экономики. Правительственные мероприятия, касающиеся сырьевых товаров, охватывают в настоящее время весьма обширную и разностороннюю область, которая включает таможенную систему, фискальную систему, программы субсидий и даже, в некоторых случаях, социальную политику.

Реорганизуя Комиссию по международной торговле сырьевыми товарами, Экономический и Социальный Совет ясно указал, что он имеет в виду учредить центр, который постоянно занимался бы тщательным изучением проблем, касающихся сырьевых товаров, и в рамках

/...

которого могли бы обсуждаться различные виды правительственных и межправительственных мероприятий.

Мы должны отдавать себе отчет в том, что на производство и торговлю сырьевыми товарами оказывают влияние некоторые случайные обстоятельства и что это является основным фактором, которым обуславливаются размеры и очередность выполнения планов экономического развития многих стран. Мы должны также признать, что существует целый ряд мероприятий, которые слаборазвитые страны могут проводить самостоятельно и которые они фактически часто проводили для того, чтобы смягчить последствия неустойчивости цен.

Вопрос этот, однако, относится к такой области, где методы обеспечения международной солидарности должны постоянно подвергаться переоценке и, если это возможно, совершенствоваться. Анализ экспертов Общего соглашения о тарифах и торговле, на который я только что ссылался, дает, помимо прочего, ясную картину последствий протекционного сельскохозяйственного режима. Правда, благодаря разумным и справедливым решениям, наличие излишков продовольственных продуктов, накопленных в результате протекционной сельскохозяйственной политики, было во многих случаях использовано в интересах бедных стран. Однако этот факт не должен препятствовать рассмотрению проблемы в целом. Доклад участников Общего соглашения о тарифах и торговле ясно показывает, что небольшие изменения в политике отдельных передовых в экономическом отношении стран могут оказывать значительное влияние на получаемые из-за границы доходы некоторых слаборазвитых стран. Покровительство сельскому хозяйству является, пожалуй, одним из наиболее "неприкосновенных" аспектов экономической политики, и тем более отраднo констатировать, что главные заинтересованные страны выразили согласие на то, чтобы этот вопрос стал предметом международных консультаций.

Несмотря на то что торговая политика многих стран тесно связана с их политической, социальной и культурной структурой, в этой области производятся или намечаются весьма существенные изменения. В этом отношении одной из наиболее характерных черт нашей эпохи является стремление к заключению региональных соглашений. В связи с этим я должен обратить особое внимание на усилия, предпринятые в рамках Экономической комиссии для Латинской Америки в целях создания регионального рынка в Латинской Америке. Этот план, давно уже существовавший и обоснованный историческими причинами и географическими соображениями, начинает теперь осуществляться. Первый проект был разработан при участии правительств пяти республик Центральной Америки, которые недавно составили и подписали два важных соглашения, имеющих целью содействовать созданию зоны

/...

свободного обмена. В настоящее время при участии значительно более многочисленной группы, включающей все республики Латинской Америки, были начаты переговоры, которые за последнее время получили значительную поддержку. Стремление к созданию регионального рынка естественно охватывается процессом развития латиноамериканского континента. В настоящее время это стремление оправдывается, главным образом, потребностями индустриализации, которые в Латинской Америке вышли уже из стадии сравнительно простого производства, ограниченного небольшим числом предметов потребления, и охватывают более сложные отрасли промышленности, требующие интенсивного использования капитала и крупных инвестиций. Такие отрасли промышленности не могут быть созданы и не могут нормально развиваться, если они не обеспечены рынком достаточного объема, при условии понижения таможенных барьеров и большой гибкости в системе платежей. Возможно, что в связи с мерами, принятыми для уничтожения этих барьеров и для упорядочения тарифов и валютных режимов, потребуется заключить договор о преференциальных тарифах, благодаря которому различные государства смогут постепенно увеличить свои валютные запасы и улучшить свою систему платежей. В таком случае указанная возможность должна быть рассмотрена без излишнего догматизма, причем это не должно задерживать работу по введению более универсальной системы обмена и платежей. В свете опыта, приобретенного европейскими государствами за последние десять лет в области платежей, равно как и в области товарного обмена, весь мир все более и более приходит к убеждению, что идеал универсальности может быть достигнут посредством целого ряда межорганизационных и частичных соглашений, даже если в некоторых случаях они временно нарушают принцип универсальности. Важно, чтобы эти соглашения не составлялись и не проводились в жизнь изолированно и чтобы они могли быть в любой момент сопоставлены с принципами и практикой, проводимыми учреждениями, имеющими мировое значение, а также чтобы рассмотрение этих соглашений базировалось на здравом смысле, а не

/...

на строгих и формальных правилах. В связи с этим следует приветствовать решение представить план создания общего рынка в Латинской Америке на рассмотрение участников Общего соглашения о тарифах и торговле; равным образом, наиболее горячие сторонники европейского экономического объединения признают, что содействие со стороны участников названного соглашения будет в конечном счете способствовать выполнению этого плана, полное осуществление которого должно иметь важное значение для мировой экономики в целом.

Тот факт, что такое межправительственное начинание, как разработка плана создания регионального рынка в Латинской Америке, было предпринято под эгидой Организации Объединенных Наций, представляет собой событие, значение которого мы не можем не оценить, в особенности в связи с предстоящим созывом первой сессии Экономической комиссии для Африки. Было бы бесполезно стараться проводить параллели и утверждать, что решения, давшие удовлетворительные результаты при известных обстоятельствах, могут быть применимы и при других условиях. Следует, однако, отметить, что под влиянием исторических факторов, которыми обуславливается дальнейшая судьба Африки, процесс освобождения может и ее привести к политическому раздроблению, которое, быть может, не всегда будет отвечать интересам наиболее рационального развития каждой из ее государственно-политических единиц. Поэтому важно, чтобы уже теперь существовал аппарат, облегчающий проведение общих начинаний, - центр, в котором могли бы встречаться и согласовываться различные течения экономической политики.

/...

Независимо от того, насколько важными и желательными могут казаться региональные соглашения, для того чтобы дать точную оценку той роли, которую они могут играть в процессе экономического развития, их необходимо рассматривать в общей перспективе. Создание в каком-либо слаборазвитом районе общего рынка или зоны свободного товарного обмена может помочь устранить слабые стороны слишком ограниченных национальных рынков; это мероприятие, однако, не является альтернативой, которая могла бы заменить развитие экспорта на мировом рынке. Напротив, объединение в региональном масштабе должно рассматриваться как одно из средств, позволяющих укрепить положение отдельных зон производства по отношению к мировому рынку.

Для большинства слаборазвитых стран главным фактором роста - тем стратегическим сектором, где решается вопрос об успехе или неудаче разработанных планов развития, - будут по-прежнему являться доходы, получаемые в иностранной валюте. Программы финансовой помощи стали необходимыми вследствие того, что совместное влияние экспортной торговли и движения капитала весьма часто оказывалось недостаточным или слишком неустойчивым для того, чтобы определить кумулятивный процесс роста. Эти программы постепенно расширились и размножились. Они стали теперь одним из устойчивых факторов современного мира. В текущем году были намечены новые начинания, было приступлено к изучению новых проектов. Несмотря на все эти усилия, многие считают их недостаточными; кроме того, результаты, к которым они привели в различных частях мира, далеко не соответствуют каким-либо идеальным нормам, отвечающим требованиям или возможностям экономического развития. Но как бы мы ни были озабочены вопросами, касающимися различных программ предоставления помощи, не менее важно всеми силами стремиться устранить те ненормальности, которые препятствуют нормальному развитию мировой торговли. Торговая политика и политика оказания помощи самым тесным образом связаны между собой и преследуют одни и те же цели. К тому

/ ...

же граница между этими двумя видами международной акции иногда теряет свою четкость; некоторые торговые — по своему характеру — мероприятия связаны с предоставлением помощи. Возможно, что такого рода практика не всегда бывает наиболее целесообразной. Но формальные вопросы здесь не играют особой роли. Здесь важно, чтобы политика оказания помощи и торговая политика были разработаны и сформулированы в условиях одинаковой "интеллектуальной атмосферы" и чтобы каждая из них могла, таким образом, в большей мере способствовать созданию такого международного экономического порядка, который позволял бы удовлетворять возрастающие требования слаборазвитых районов.

Порядок рассмотрения международных экономических проблем, организованный в настоящее время весьма рационально, в некоторых отношениях все еще сохраняет характер разрозненных мероприятий. В результате распределения функций между различными учреждениями, часто наблюдается тенденция разделять тесно связанные между собой аспекты. Нередко также к работе привлекается лишь ограниченное число тех, кто принимает участие в международной жизни, и важные участники остаются за пределами охватываемого поля зрения или поля действия. В этой области Организация Объединенных Наций, задача которой заключается в рассмотрении всех возникающих в мире проблем, может предоставить единственное в своем роде и незаменимое содействие, и эта ее особая роль должна определять содержание и порядок проведения прений, происходящих в рамках Организации.

Г-н Председатель, в начале моего выступления я попытался дать краткий анализ различных факторов, определяющих нынешнее положение. Если бы мы занимались здесь только текущими проблемами, мы могли бы, быть может, почувствовать теперь некоторое облегчение. Чтобы неслишком поддаваться этому ошибочному впечатлению, нам достаточно ознакомиться с небольшим документом, который Организация Объединенных Наций недавно опубликовала по вопросу о росте мирового населения (ST/SOA/Series A/28). Изложенные в нем

/ ...

Перспективы на будущее указывают на значительное увеличение численности населения по сравнению с расчетами, произведенными несколько лет тому назад, и ярко иллюстрируют то, что не без основания принято называть "демографическим взрывом". В свете этих данных нам легче понять действительное значение прений, происходящих в этом Комитете, и действительный смысл тех усилий, которые прилагаются в рамках Организации Объединенных Наций в порядке международной солидарности.

Благодарю вас, господин Председатель.
