



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 162 повестки дня
**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по проведению
референдума в Западной Сахаре**

Исполнение бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2018/19 год	52 350 800 долл. США
Расходы за 2018/19 год	52 315 100 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2018/19 год	35 700 долл. США
Ассигнования на 2019/20 год	56 347 400 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2019/20 год ^a	56 347 400 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств на 2019/20 год	0 долл. США
Объем ресурсов, предлагаемый Генеральным секретарем на 2020/21 год	57 593 300 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2020/21 год	(68 600 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2020/21 год	57 524 700 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 января 2020 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а затем представили письменные ответы, полученные 9 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/74/737), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/74/806).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции 72/301 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года сумму в размере 52 350 800 долл. США брутто (50 113 700 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 52 315 100 долл. США брутто (49 878 600 долл. США нетто), а показатель освоения бюджетных средств составил 99,9 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток средств в размере 35 700 долл. США брутто составляет 0,1 процента от общего объема ресурсов, утвержденного на рассматриваемый период.

3. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 35 700 долл. США обусловлено совокупностью следующих факторов: более высокими, чем предусматривалось в бюджете, расходами по статьям «Военный и полицейский персонал» (увеличение на 138 500 долл. США, или 1,9 процента) и «Гражданский персонал» (увеличение на 1 000 700 долл. США, или 5,1 процента); и более низкими, чем предусматривалось в бюджете, оперативными расходами (сокращение на 1 174 900 долл. США, или 4,7 процента). Сводная информация о перераспределении ассигнований (1 139 500 долл. США, или 2,2 процента) из группы III в группы I и II в результате изменения приоритетов в использовании ресурсов приводится в разделе III.В доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за 2018/19 год (A/74/645). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV указанного доклада.

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

4. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2020 года объем расходов составил 38 649 900 долл. США. На конец финансового периода общая сумма расходов, по расчетам, будет равна сумме ассигнований, которая составляет 56 347 400 долл. США, т. е., как предполагается, утвержденный объем ресурсов будет освоен в полном объеме.

5. Консультативный комитет был проинформирован о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были урегулированы за период по июль 2019 года и что по состоянию на 31 декабря 2019 года имелся непогашенный остаток в размере 84 000 долл. США. Расходы на принадлежащее контингентам имущество были подтверждены за период по сентябрь 2019 года и оплачены за период по март 2019 года, при этом непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2019 года составлял 163 000 долл. США. Что касается выплаты компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, то по состоянию на 31 декабря 2019 года за весь период с момента учреждения Миссии по двум требованиям была выплачена сумма в размере 80 000 долл. США и никаких неурегулированных требований не оставалось.

6. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 24 февраля 2020 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии с момента ее учреждения, составила 1 358 401 000 долл. США. По состоянию на ту же дату сумма полученных платежей составила 1 291 096 000 долл. США, а задолженность по взносам — 67 305 000 долл. США. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что после получения займов в размере 20 млн долл. США со счета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении МООНРЗС по состоянию на 9 марта 2020 года, составляла 10,2 млн долл. США. Имеющейся суммы недостаточно для формирования трехмесячного оперативного резерва в размере 14 млн долл. США (без учета суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). В ответ на запрос Комитету была представлена обновленная информация о положении дел с невыплаченными начисленными взносами для МООНРЗС с 31 декабря 2015 года, и эта информация представлена в таблице ниже.

Невыплаченные начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 12 марта 2020 года</i>
39 611	41 591	42 862	44 831	70 095	63 940

7. Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с продолжающимся ухудшением положения дел с денежными средствами Миссии. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом к тому, чтобы они выполняли свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий ([A/73/755/Add.1](#), п. 11).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

8. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции [690 \(1991\)](#) и в последний раз был продлен до 31 октября 2020 года в резолюции [2494 \(2019\)](#). Информация о предположениях, положенных в основу планирования, и

инициативах по поддержке Миссии на 2020/21 год приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссия на указанный период (A/74/708).

В. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Расходы (2018/19 год)	Ассигнования (2019/20 год)	Сметные расходы (2020/21 год)	Разница	
				Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	7 600,5	7 311,4	7 664,5	353,1	4,8
Гражданский персонал	20 780,5	20 891,5	21 011,7	120,2	0,6
Оперативные расходы	23 934,1	28 144,5	28 917,1	772,6	2,7
Валовые потребности	52 315,1	56 347,4	57 593,3	1 245,9	2,2

Примечание: подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета.

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2019/20 год ^a	Предлагаемая численность на 2020/21 год	Разница
Военные наблюдатели	218	218	–
Военнослужащие в составе воинских контингентов	27	27	–
Полиция Организации Объединенных Наций	12	12	–

^a Максимальная утвержденная численность.

9. Объем предлагаемых ресурсов на содержание военного и полицейского персонала в 2020/21 году составляет 7 664 500 долл. США, что на 353 100 долл. США, или 4,8 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Увеличение потребностей в ресурсах приходится в основном на статью «Военные наблюдатели» и обусловлено главным образом применением 10-процентного коэффициента задержки в развертывании вместо 15-процентного коэффициента, применявшегося в 2019/20 году. Как указывает Генеральный секретарь, предлагаемый бюджет позволит обеспечить достаточное количество наблюдателей на каждом опорном посту для решения множества задач, связанных с обеспечением функционирования опорных постов, с учетом результатов проведенного в 2019 году анализа военного потенциала и фактического опыта 2019/20 года (там же, пп. 21 и 41).

10. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2019/20 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2020/21 год</i>	<i>Разница</i>
Штатные должности			
Международный персонал	82	82	–
Национальный персонал ^a	163	163	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	18	18	–
Персонал, предоставляемый правительствами	10	10	–
Всего	273	273	

^a Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

11. Объем предлагаемых ресурсов на содержание гражданского персонала в 2020/21 году составляет 21 011 700 долл. США, что на 120 200 долл. США, или 0,6 процента, больше суммы ассигнований на 2019/20 год. Как указывает Генеральный секретарь, увеличение потребностей в ресурсах обусловлено главным образом увеличением потребностей по статье «Национальный персонал категории общего обслуживания» с целью отразить последние изменения классов должностей по сравнению с классами должностей, применявшимися в бюджете на 2019/20 год; и по статье «Добровольцы Организации Объединенных Наций» в связи с повышением с 1 января 2019 года ставки расходов на вспомогательное обслуживание по программам с 8 до 13 процентов и увеличением подъемных пособий. Это увеличение потребностей в ресурсах частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах по статье «Международный персонал» в связи с уменьшением соотношения фактических общих расходов по персоналу и фактических расходов на выплату окладов, наблюдавшимся в 2019/20 году (там же, пп. 52–54).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

12. На 2020/21 год предлагаются в общей сложности 273 штатные и внештатные должности гражданского персонала, т. е. столько же, сколько было утверждено на 2019/20 год. В кадровых предложениях на 2020/21 год отражена предлагаемая реклассификация одной должности.

Реклассификация

13. Предлагается реклассифицировать должность главного специалиста по связи и информационным технологиям Секции полевого технологического обеспечения из должности категории полевой службы в должность класса С-4 по причинам, изложенным в пункте 36 предлагаемого бюджета, в том числе с учетом стратегической роли главного специалиста по технологиям в осуществлении надзора за выполнением Секцией новых сквозных, тактических и вспомогательных функций.

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что основное различие между должностью главного специалиста категории полевой службы и должностью главного специалиста класса С-4 заключается в обязательном требовании о наличии университетского образования у сотрудника на должности класса С-4. Предлагаемая реклассификация отражает все более широкое использование передовых и быстро меняющихся современных технологий при осуществлении каждого аспекта оперативной деятельности

Миссии и тот факт, что для выполнения стратегических функций Секции полевого технологического обеспечения требуется главный специалист, обладающий как глубокими техническими знаниями, так и аналитическими навыками.

Показатели доли вакантных должностей

15. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей гражданского персонала в 2018/19 и 2019/20 годах, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2020/21 год. Консультативный комитет отмечает, что, как явствует из предлагаемого бюджета, сведения о показателях доли вакантных должностей, применяемых в смете расходов на 2020/21 год, по-прежнему представляет собой общую информацию для большинства операций по поддержанию мира и не содержат подробных разъяснений в отношении показателей, применяемых для каждой категории гражданского персонала Миссии (там же, пп. 40–41). В частности, Комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей доли вакантных должностей, отличающихся от фактических показателей в течение нынешнего периода, например для применения предлагаемого показателя в 7 процентов для международного персонала при фактическом показателе в 11 процентов и фактическом среднем показателе в 9,8 процента по состоянию на 31 января 2020 года.

<i>Категория</i>	<i>Фактический показатель за 2018/19 год</i>	<i>Утвержденный показатель на 2019/20 год</i>	<i>Фактический показатель по состоянию на 31 января 2020 года</i>	<i>Фактический средний показатель по состоянию на 31 января 2020 года</i>	<i>Предлагаемый показатель на 2020/21 год</i>
Гражданский персонал					
Международный персонал	7,3	7,0	11	9,8	7,0
Национальный персонал					
Национальный персонал категории общего обслуживания	1,9	2,0	3,1	3,1	2,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	22,2	20,0	16,7	22,2	20,0
Персонал, предоставляемый правительствами	100,0	90,0	100,0	100,0	90,0

16. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических показателей, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно систематически приводиться четкое обоснование (см. также A/73/755/Add.1, п. 29).**

Вакантные должности

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2020 года оставались вакантными 15 должностей (1 С-5, 2 С-4, 4 С-3, 3 должности категории полевой службы, 2 должности категории общего обслуживания и 3 должности добровольцев Организации Объединенных Наций), включая 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания, которая оставалась вакантной в течение более двух лет. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что эта должность предназначена для перевода в новую Группу централизованного складского

обслуживания, которая была создана в ходе недавней реорганизации компонента поддержки Миссии. Предполагается, что набор на эту должность будет завершён в течение следующих нескольких недель после окончания заключительного этапа реорганизации в 2019/20 году. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что ко времени рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада будет представлена обновленная информация о ходе заполнения этой вакантной должности.**

18. **Консультативный комитет напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю, содержащейся в ряде ее резолюций по бюджетам операций по поддержанию мира, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, п. 108). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять новое обоснование их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (A/73/755/Add.1, п. 29, и A/69/839, п. 67; см. также резолюцию 66/264 Ассамблеи).**

19. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание гражданского персонала.**

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	<i>Ассигнования на 2019/20 год</i>	<i>Предлагаемые потребности на 2020/21 год</i>	<i>Разница</i>
Оперативные расходы	28 144 500	28 917 100	772 600

20. Предлагаемое увеличение оперативных расходов на 2020/21 год на 772 600 долл. США, или 2,7 процента, обусловлено в основном увеличением потребностей в ресурсах по статьям «Официальные поездки» и «Наземный транспорт», которое частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах по статьям «Консультанты и консультационные услуги» и «Помещения и объекты инфраструктуры».

21. Консультативный комитет отмечает, что по ряду статей предлагается увеличить расходы и что в отношении некоторых из этих статей представленная информация свидетельствует о значительном недоиспользовании средств в 2018/19 году и за первые семь месяцев 2019/20 года. **Хотя Консультативный комитет понимает, что перераспределение ресурсов было произведено в связи с изменением приоритетов в течение отчетного периода (см. п. 3 выше), Комитет не убежден в обоснованности предлагаемого объема ресурсов на 2020/21 год и рекомендует внести следующие корректировки:**

а) *официальные поездки*: общее увеличение потребностей в ресурсах на 2020/21 год на 142 400 долл. США, или 26,5 процента, объясняется главным образом увеличением расходов на поездки в пределах района ответственности Миссии для целей оказания логистической и технической поддержки опорным постам (A/74/708, п. 57). Консультативный комитет отмечает, что в дополнение к предлагаемому увеличению объема ресурсов на поездки в пределах района ответственности Миссии (на 100 500 долл. США, или 43 процента) предлагается также увеличить объем ресурсов на поездки за пределы района ответственности Миссии и поездки в связи с учебной подготовкой на 34 300 долл. США, или 21,5 процента, и 7600 долл. США, или 5,2 процента, соответственно. Кроме

того, Комитет отмечает, что расходы по статье «Официальные поездки в связи с учебной подготовкой» составили 23 600 долл. США, или 16 процентов, по состоянию на 31 января 2020 года и 114 500 долл. США, или 78 процентов, за 2018/19 год. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 50 процентов предлагаемый дополнительный объем ресурсов в 41 900 долл. США на покрытие расходов на официальные поездки за пределы района ответственности Миссии и поездки в связи с учебной подготовкой на 2020/21 год (сокращение на 21 000 долл. США);**

б) *наземный транспорт*: предлагаемое увеличение объема ресурсов на покрытие расходов на горюче-смазочные материалы на 2020/21 год составляет 58 700 долл. США, или 14,1 процента, по сравнению с утвержденным объемом ресурсов на 2019/20 год. Консультативный комитет напоминает, что после укомплектования авиапарка третьим вертолетом и при неизменном общем числе наземных патрулей объем ресурсов на покрытие расходов на топливо уже был увеличен с 372 600 долл. США в 2018/19 году до 417 500 долл. США в 2019/20 году (см. также [A/73/755/Add.1](#), пп. 37–39). **В этой связи Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемый объем ресурсов в 476 200 долл. США на покрытие расходов на горюче-смазочные материалы по статье «Наземный транспорт» на 2020/21 год (сокращение на 47 600 долл. США).**

22. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пункте 21 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Заключение

23. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/74/645](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 35 700 долл. США за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 860 500 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2019 года.**

24. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/74/708](#)). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 68 600 долл. США — с 57 593 300 долл. США до 57 524 700 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 57 524 700 долл. США.**