



人权理事会  
第四十三届会议  
2020年2月24日至3月20日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

哈萨克斯坦

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## 目录

	页次
一. 国际义务.....	3
二. 平等和不歧视.....	4
三. 宗教信仰、表达、结社与和平集会自由，以及参与公共和政治生活的权利 .....	4

1. 哈萨克斯坦认为，普遍定期审议是加强国家人权活动的重要手段。
2. 参加普遍定期审议，可以定期全面监测我们的成就和促进人权任务的完成情况。
3. 哈萨克斯坦共和国主管机构仔细审查了联合国人权理事会普遍定期审议工作组第三十四届会议期间，于 2019 年 11 月 7 日收到的 245 项建议。
4. 哈萨克斯坦共和国赞同 214 项建议，这些建议总体上得到国家的认可，并且正在得到实施。
5. 哈萨克斯坦共和国注意到 31 项建议，这些建议与规范内容、国家现行法律政策含义和执法实践不一致。
6. 哈萨克斯坦共和国对上述建议的评论分为几个专题组，这些评论如下。
7. 由哈萨克斯坦共和国总统领导的国家公众信任委员会会议广泛讨论了这些建议。该委员会成员包括权威公众人物、各领域专家、著名经济学家、公共组织和分析机构负责人以及人权维护者。
8. 此外，这些建议已被列入与民间社会代表举行的磋商议程。

## 一. 国际义务

9. 哈萨克斯坦共和国注意到以下建议：

139.2； 139.3； 139.4； 139.5； 139.19； 139.20； 139.21； 139.22； 139.24； 139.25。

### **139.2、139.3、139.4、139.5**

10. 立法和哈萨克斯坦缔结的国际条约为移徙工人权利提供足够的保护。因此，哈萨克斯坦将根据《经济、社会及文化权利国际公约》第二条第一款，继续考虑《公约》与立法规范的一致性问题。

### **139.19、139.20、139.21、139.22**

11. 将在考虑到宪法规范并在完成对国际刑事法院经验的审查后作出决定。在这方面，在参与问题得到解决之前，使国内立法与《罗马规约》的规定相结合的做法缺乏法律依据。

### **139.24、139.25**

12. 立法和哈萨克斯坦缔结的国际条约规定充分保护无国籍人权利，相关立法符合国际标准。通过了《难民法》。哈萨克斯坦还批准了《关于难民地位的公约》，其条款也适用于无国籍人。这些情况证实，哈萨克斯坦该国制定了处理无国籍人问题的政策。将在完成对《公约》的审查后考虑批准的可能性。

13. 目前，正在设法确定没有哈萨克斯坦共和国和其他国家公民身份证据的人的法律地位(无国籍人类别)。

14. 在减少无国籍状态和识别无证人员方面，哈萨克斯坦与难民署驻哈萨克斯坦办事处密切合作。

15. 例如，2019 年，哈萨克斯坦共和国政府在难民署执行委员会第七十届会议期间举行的无国籍问题高级别会议上作出承诺，表示将修改国家立法，改善出生登记程序，以确保每个儿童在出生时都得到登记。

16. 相关立法修正案于 2019 年 11 月 25 日获得通过。

17. 此外，哈萨克斯坦共和国议会下议院批准了关于移民程序管理的立法修正案。该法律草案旨在为返回历史家园的少数民族成员创造有利条件，建立一个侧重满足国家经济需求的有效的外部劳动力迁移系统，并在考虑到国际最佳做法的情况下，扩展移民程序管理领域的法律框架。

## 二. 平等和不歧视

18. 哈萨克斯坦共和国注意到以下建议：

139.44；139.45；139.46；139.47；139.49；139.50；139.51；139.52；139.53；139.54.

### **139.44、139.45、139.46、139.47、139.49、139.50、139.51、139.52、139.53、139.54**

19. 立法规定了不得以性别为由实行歧视的原则。在这方面，考虑到实践，我们认为没有理由加强法律框架。在这方面，在考虑到实践的情况下，我们认为没有理由加强法律基础。哈萨克斯坦选择走在立法上巩固消除直接或间接歧视的机制的道路，同时考虑到在各个领域的具体特点。

20. 此外，关于家庭和性别政策问题的法律草案目前正在审批之中。该法律草案旨在加强保护，防止基于性别的一切形式和表现的歧视，还旨在创造必要条件，以便在劳动、公共和个人生活的所有领域实现男女权利。

## 三. 宗教信仰、表达、结社与和平集会自由，以及参与公共和政治生活的权利

21. 哈萨克斯坦共和国注意到以下建议：

139.98；139.99；139.100；139.109；139.111；139.114；139.115；139.116；139.122；139.123；139.244.

### **139.98、139.99、139.100、139.109、139.111、139.114**

22. 为落实国家元首 2019 年 9 月 2 日关于“倾听意见的国家”概念的讲话精神，根据国家元首指派的任务，国家主管机构正在和民间社会一道，制定新的《和平集会法》。

23. 与此同时，违反关于组织和举行集会、大会、街头游行示威及设置纠察队的程序对公众构成的危险是，这样做会扰乱政府机构的正常活动，而且秩序一旦遭到破坏，会发生大规模骚乱，建筑物和构筑物会遭破坏，并可能产生其他有害后果。

**139.115、139.116**

24. 哈萨克斯坦认识到，集会和结社自由是公民政治活动的一项民主制度，需要不断完善。
25. 公民参与或不参与公共协会的活动，不能作为限制其权利和自由的依据。
26. 公民的活动独立于各级国家主管机构，不受其控制，也不对其负责。
27. 正在建立一个非政府组织数据库，以确保其活动的透明度，使公众了解非政府组织活动情况。该数据库将在建立国家社会秩序、提供赠款和颁奖的框架内得到使用。
28. 与此同时，正在制定一项关于非营利组织活动的法律草案。
29. 已经成立了一个工作组，该工作组负责提出建议，以便进一步改进非营利组织的行政和刑事责任规则，简化非营利组织注册登记程序。

**139.122、139.123**

30. 宗教信仰自由权是一项基本人权。
31. 所有公民、外国人和无国籍人士都可以不经登记信奉任何宗教，也可以自由创建宗教协会。
32. 关于宗教协会注册的立法规定符合国际标准。这些规定为通用规定，而且在所有阶段都是透明的。
33. 在这方面，我们认为没有理由审查法律依据。

**139.244**

34. 哈萨克斯坦共和国的立法规定了符合“不驱回原则”国际标准的法律标准。
35. 寻求庇护者在难民地位申请决策程序结束之前，有权在哈萨克斯坦共和国逗留一段时间，可以提出上诉，受司法保护。
36. 此外，不得将寻求庇护者遣返或驱逐到其生命或自由因种族、宗教、国籍、公民身份、属于某一社会群体或政治观点而面临危险的国家边境。
37. 因此，可以得出结论认为，法律规定这项禁令可确保寻求庇护者的权利得到尊重。