



大会

第七十四届会议

Distr.: General
28 February 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 14 次会议简要记录

2019 年 10 月 16 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 谢赫·尼昂先生 (塞内加尔)
嗣后： 阿纳特·费舍尔-钦(副主席) (以色列)

目录

议程项目 22：消除贫困和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)执行情况
- (b) 妇女参与发展
- (c) 人力资源开发
- (d) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-17904 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 22：消除贫困和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)执行情况
- (b) 妇女参与发展(A/74/111 和 A/74/279)
- (c) 人力资源开发(A/74/284)
- (d) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(A/74/257)

1. **Bas 女士**(经济和社会事务部包容性社会发展司司长)介绍了秘书长关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027 年)执行情况的报告(A/74/210)。她说,尽管过去几十年取得了巨大进展,但世界仍未走上到 2030 年目标年消除极端贫困的轨道。发展中国家和一些中等收入国家的减贫步伐已经放缓,特别是在农村人口和边缘化社会群体中。虽然国家之间的不平等程度缩小了,但国家内部的不平等却加剧了。

2. 报告描述了机构间全系统消除贫困行动计划采取的一些举措。报告建议需要持续投资于农业特别是小农农业;各国政府应扩大获得全纳公平教育、全民保健覆盖、培训、技能提升和高质量公共服务的机会;应通过实施有利于所有人的适合本国的社会保障制度,扩大充分的社会保障覆盖面。

3. 报告的结论认为,联合国系统可以加强执行联合国第三个消除贫困十年,除其他外,在联合国发展的背景下优先联合制定和执行消除贫困战略,并继续支持强化国家机构,以加强政策一致性和多部门协调。

4. 在谈到秘书长关于消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》的报告(A/74/257)时,她指出,世界人口的一半生活在农村地区,其中包括大量土著人民和儿童,他们的贫困率是城市地区的三倍以上。报告指出了消除农村贫困的主要障碍,包括缺乏分类数据、投资不足、人力资本形成不足、非农创收机会稀少、缺乏生产能力、持续存在的性别不平等、缺乏社会保障、基础设施和服务不足、缺少应对气候变化的适应能力和复原力,以及缺乏有效的农村机构和足够的资源。

5. 报告的结论认为,农村贫困深深植根于结构性偏见和复杂的政策挑战,需要作出政治承诺,采取专项行

动和综合行动并制定多部门协调一致的政策框架。结论包含了以下建议:促进专门协调的社会、经济、农业和农村发展政策;促进生产能力和非农经济发展的投资;加大农业投入;制定相辅相成的扶贫发展战略和方案,解决结构性制约;通过投资于基础设施以更多地获得负担得起的技术设备和服务来解决数字鸿沟;扩大社会保障范围;为农村妇女弥合差距;解决空间贫困陷阱。

6. **Regner 女士**(助理秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)副执行主任)介绍了秘书长关于妇女在发展中作用的世界调查报告(A/74/111)。她说,这次调查的目的是侧重于对男女在经济中作用产生影响的主要新发展主题。该调查使得研究贫困如何塑造和制约妇女生活成为可能。例如,25 岁至 34 岁妇女的收入差距最大,这一时期恰逢妇女面临更高的育儿费用,再加上没有时间从事有偿工作。需要采取综合公共政策办法来解决妇女面临的收入和时间贫困的双重束缚。普遍的社会保障制度,包括带薪产假以及儿童和家庭补助,可能会有所帮助。低收入妇女还需要劳动力市场干预措施,帮助她们建立可持续生计和积累资产,为养活自己和家人提供长远之计。

7. 报告基于四个要素建议了综合公共政策方法:在制定消除贫困和可持续发展战略时优先考虑性别平等、无偿照料和家务劳动;加强妇女整个生命周期特别是抚养子女阶段的收入保障;减少妇女的时间贫困以及繁重枯燥的无偿照料和家务;为实现这些目标加强筹资、参与、监测和问责。

8. 在谈到秘书长关于妇女参与发展的报告(A/74/279)时,她指出,尽管妇女越来越明显地参与经济,但发展中国家和发达国家的劳动力市场仍然存在显著的性别差距。虽然数字创新、蜂窝技术和互联网接入正在改变经济格局,但它们也造成了新的性别差距。除其他外,这些创新倾向于扩大非正规劳动力部门,妇女在该部门的代表比例尤其高。尽管教育水平较低与非正规就业有关,但仅靠教育并不能克服制度化歧视和职业隔离等结构性障碍,而这些障碍继续延续着性别差距。歧视性法律和性别规范继续阻碍妇女充分平等地参与世界各国经济。报告评估了各国为克服这些障碍所作的努力。

9. **Barthelemy 女士**(经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任)介绍了秘书长关于人力资源开发的报告(A/74/284)。她说本报告侧重于教育与工作之间的关系。随着目前数字革命推动劳动力市场的快速变化,利用技术发展促进经济增长和就业,同时确保体面的工作条件和人人机会平等,这是我们面临的挑战。报告强调了教育系统需要的变革,以帮助获得新的商业模式所需的技能,以及政府、私营部门和其他层面需要的变革,以支持终身学习,克服数字鸿沟并造就为未来做好准备的工人的整体政策。

10. 在教育方面,报告所载的建议包括投资于强有力的基本技能、协助未来的工人适应不断变化的劳动力市场,以及支持未来的工人努力寻找合适的技能。为了缩小数字鸿沟,建议包括了为创新技术创造生态系统,使人们能够获得适当的数字基础设施,并为弱势群体提供有针对性的支持。在社会保障计划方面,主要建议是建立工人参加培训的制度;促进有助于促进过渡期适应的劳动力市场政策;将社会保障的可及性和便携性权利福利扩大到前沿技术往往会助长的非标准就业条件。

11. **Abushawesh 先生**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言说,尽管取得了一些进展,但世界整体上并没有走上到 2030 年目标年消除极端贫困的轨道。那些掉队的人们越来越难以得到帮助,生活在农村地区的人们以及属于弱势和边缘化社会群体的人们更是如此。该集团呼吁国际社会和联合国发展系统继续把消除贫困作为最高优先事项,并紧急采取措施解决贫困的根源和挑战。该集团还呼吁发达国家履行其官方发展援助承诺,为发展中国家的国家努力提供可预测的财政资源和技术援助。必须使用多层次指标并制定透明的可持续发展进展衡量标准,以补充国内生产总值,以便有效反映所有发展中国家民众的现实情况。

12. 该集团认识到有必要优先重视妇女的经济赋权和包容。性别不平等继续加剧了贫困对妇女和女童生活的影响。贫困是性别平等的绊脚石,只有赋予妇女和女童与男子同等的机会才能消除贫困。

13. 卫生和教育是人力资源开发的核心,特别是对最弱势群体而言。必须在人力资源开发中利用目前的技术变革,并解决相关风险,包括劳动力替代技术造成

的工作岗位流失。弥合技术鸿沟是缩小国家间和国家内经济鸿沟的前提。

14. **Chibwana 女士**(马拉维)代表最不发达国家集团发言说,虽然极端贫困在继续减少,但其速度已经放慢。极端贫困集中在最不发达国家,对农村人口的影响尤为严重。据预测,到 2030 年,世界人口约 6%仍将生活在极端贫困中。贫困是社会、政治和经济因素相互作用的结果。就业本身并不一定能保证体面生活。2018 年,约 8%的就业工人,包括最不发达国家近三分之一的工人,一直生活在极端贫困中。即使技术上生活在极端贫困门槛之上的人也不一定享有基本服务、经济机会或社会保障。

15. 仅靠经济增长并不能消除贫困。国际社会需要在贫困和脆弱性集中的地方,例如在最不发达国家,部署有针对性的干预措施。应该扩大投资,以确保获得教育、医疗保健、能源、饮用水和环卫服务。必须确保充分就业和有适当最低工资的体面工作,并为弱势群体建立社会保障制度。特别要着力建设小农、家庭农户的韧性和适应力。要彻底消除贫困这一祸害,需要将重点调整到普遍存在复杂挑战的国家,即最不发达国家。

16. **Lindo 女士**(伯利兹)代表小岛屿国家联盟发言说,在导致贫困的许多相互关联的因素中,气候变化是小岛屿发展中国家特别关注的问题。人类行为和人类不作为都加剧了气候变化。可悲的是,目前与气候有关的目标不足以应对挑战。小岛屿发展中国家失去了整个岛屿,遭受干旱、珊瑚丧失和渔业消失之苦。对于这些国家来说,气候行动与发展是密不可分的。资金从社会支出转向与气候变化有关的支出,加剧了这一影响。

17. 小岛屿发展中国家不能单独行动。该联盟感谢现有的国际伙伴关系,但这些关系必须扩大。特别是在实施改革时,秘书长必须考虑到《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中规定的小岛屿发展中国家的优先事项。

18. **Ke 先生**(柬埔寨)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,东盟致力于消除贫困,通过综合跨部门办法缩小发展差距,实现农村发展、增强社区权能、利益攸关方参与和私营部门发展伙伴关系。在过去十年中《东盟互联互通总体规划 2025》和《东盟一体化倡议》的

成功执行大幅减少了该区域的贫困，促进了贸易和投资，并缩小了成员国之间的发展差距。

19. 为了增强当地社区能力，东盟成员国采取了一些举措，包括促进技术及职业教育和培训、扩大社会保障覆盖面、支持赋予性别权力方案以及改进农业技术和创业技能。2018 年 10 月举行的第十届东盟教育部长会议上，部长们重申致力于全纳教育，重点是终身学习机会。与《2030 年议程》一致的《东盟共同体愿景 2025》旨在通过社区建设努力的凝聚力促进区域一体化，以期创建一个东盟单一市场，促进可持续就业，提高生活水平，并加强对所有人的社会保障。东盟经济体是世界第五大经济体，该区域的贫困在过去 30 年里有了大幅下降。

20. 副主席阿纳特·费舍尔-钦女士(以色列)主持会议。

21. **Rupende 先生**(津巴布韦)代表非洲国家集团发言说，需要在国家内部和国家间不平等、气候变化、可持续增长和社会包容的背景下看待贫困。发展中国家政府应根据本国优先事项和情况制定消除贫困战略，而委员会可以通过处理相互关联的贫困驱动因素的综合办法提供协助。对于非洲国家来说，这将包括技术和财政援助，以调动国内外资源。

22. 尽管取得了显著进展，但世界作为一个整体并没有走上到 2030 年消除极端贫困的轨道。撒哈拉以南非洲每天生活费不到 1.25 美元的人数实际上有所增加。虽然各国之间的不平等缩小了，但各国内部的不平等扩大了，特别是在城市和农村地区之间。该集团强调，需要创造就业、持续和包容性增长、普及和负担得起的基本服务、精心设计的社会保障制度、赋予个人权力以抓住经济机会，以及确保环境保护的措施。结构性经济转型综合战略中包容及可持续工业发展在消除贫困和其他几项可持续发展目标方面发挥着重要作用。该集团呼吁加强与非洲各国政府的伙伴关系，以扩大获得包容和公平的教育、全民保健覆盖、培训、技能升级和公共服务的机会。

23. 气候变化对消除贫困的努力构成了严重威胁，2019 年 3 月热带气旋“伊达”袭击马拉维、莫桑比克和津巴布韦就证明了这一点。那些生活在贫困中的人们通常面对气候变化不利影响的最高风险。该集团欢迎秘书长 2019 年 9 月召开的气候行动峰会，并敦促

各方努力推动定于 2019 年 12 月在智利举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议取得进一步进展。

24. **Mills 女士**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言说，秘书长关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027 年)执行情况的报告(A/74/210)没有提供加共体在前一年届会上所要求的关于小岛屿发展中国家贫困的具体资料。该共同体再次呼吁今后的任何报告都包括对小岛屿发展中国家的具体关注。今后的报告还应反映政府间气候变化专门委员会和其他组织的调查结果，即如果不能在十年内将全球变暖控制在 1.5 摄氏度以内，将不可挽回地损害限制气候变化不利影响的努力。消除贫困的进展取决于气候变化方面的进展。

25. 在加勒比地区，前十年失业率居高不下，特别是年轻人。虽然贫困程度自本世纪初以来有所下降，但据估计仍有 40%以上的人口生活在贫困中。区域贫困和不断上升的失业率加剧了整个区域的犯罪率，导致治安成本增加，并对旅游业构成威胁。该区域面临的其他挑战包括由于生育率降低而导致的人口下降、移民和人口老龄化。

26. 加共体正在制定青年主流化战略，其中包括青年创业发展，以此作为应对青年失业和随之而来的吸毒、犯罪和暴力等有害行为的新办法。关于制定区域性别平等战略的磋商也正在完成，并通过了 2030 年人力资源开发战略。

27. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团欢迎世界极端贫困人口比例自 1990 年以来下降了四倍，但对全球减贫进展缓慢表示关切，因为减贫是实现可持续发展的首要任务。经济放缓危及其他国际目标的实现，包括消除饥饿、普及医疗保健和教育以及扩大经济增长。人们希望，联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的实施将有可能通过减少不平等、增加就业、加强社会保障和发展循证决策制度来克服这一负面趋势。

28. 俄罗斯联邦代表团同意，必须强调与农村地区的贫困作斗争，因为世界上几乎 80%的极端贫困人口生活在农村地区。解决农村贫困问题需要协调努力，建立可持续的农业食品工业系统，并向小农提供支持。

一个重要的工作领域是缩小城乡收入和社会基础设施的可获得性的差距。

29. 虽然俄罗斯联邦已经消除了极端贫困，但对克服贫困的挑战依然存在。作为俄罗斯联邦正在实施的大规模国家发展项目的一部分，制定了到 2024 年实现将贫困率在 2017 年基础上减半的目标。为此，正在采取有针对性的措施，重点是帮助大家庭、贫困户的工作人员和农村居民。

30. 该国特别重视农村地区社会领域的发展。自 2013 年以来，在农村地区创造了 10 万多个就业机会，改善了 6.3 万个家庭的生活条件。2019 年 5 月，俄罗斯联邦还批准了到 2020 年实现农村地区综合发展的国家方案。其目标是增加农村地区的收入和就业，保持农村人口水平，在农村地区创造有利的生活条件，并扩大互联网接入。

31. 与贫困作斗争的一个重要部分是发展教育和职业培训，特别是在新技术和数字化领域。创新已成为工业能力建设的决定性因素。因此，俄罗斯联邦继续增加对人力资源的投资，并扩大机会，使经济走上创新之路。

32. 消除贫困促进了男女平等的权利和机会。俄罗斯联邦正在实施一系列支持妇女的措施，包括防止失业、制定最低工资、支付分娩和育儿津贴、发展学前教育系统以及为家庭生活和职业生涯的最佳结合创造条件。

33. 俄罗斯联邦代表团主张将减贫斗争进一步放在联合国工作的优先位置。俄罗斯联邦正在继续增加其对该领域全球努力的贡献。通过双边和多边渠道，俄罗斯联邦政府正在资助一些有利于伙伴国家的项目，包括粮食安全和健康营养、卫生和教育以及能源和资本基础设施发展等领域的项目。2018 年，俄罗斯联邦政府为此类项目拨款超过 10 亿美元。

34. **Djani 先生**(印度尼西亚)说，尽管贫困率在过去几十年里一直在下降，但有一些趋势仍然令人担忧。预计经济增长将放缓，一些估计数预测，到 2030 年极端贫困人口将稳定在 6% 的水平。要克服障碍就需要对基础设施进行投资，以落在最后面的人为目标。要消除贫困，增长必须具有包容性和可持续性，并在收入群体和地理区域之间均匀分配。

35. 印度尼西亚政府一直专注于将基本服务和连通性扩展到该国最偏远的地区。印度尼西亚 98% 以上的人口受益于电气化，约 2.23 亿印度尼西亚人享受到了国家医疗保险，1 800 多万贫困学生获得了教育援助。印度尼西亚政府刚刚完成了 **Palapa** 卫星环项目，该项目将确保印度尼西亚所有地区连接到高速互联网。2018 年，印度尼西亚贫困率有史以来首次降至个位数。

36. **Paba Sale 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆的社会保障措施显著减少了粮食不安全和营养不良。政府政策，包括通过与联合国伙伴关系实施的几项政策，通过包容性和可持续增长促进了健康和生产性人力资本的开发。通过引进现代农业技术，将重点放在关注生物多样性和环境的绿色农业上，农民的生产力和收入得到了提高。喀麦隆政府还为卫生保健和教育拨出了相当大的开支。

37. 不幸的是，恐怖主义团体“博科圣地”组织和分离主义团体构成的双重威胁迫使资源从社会福利转向安全。和平是消除贫困的先决条件。喀麦隆代表团呼吁恐怖主义团体所在的国家查明并根除这些团体的资金来源。

38. **Rodríguez Abascal 女士**(古巴)说，像美利坚合众国这样的国家将数百万美元用于军事而不是国际发展，保护主义和单边贸易做法愈演愈烈，多边主义受到破坏，实施的单方面强制性经济措施越来越多，实际官方发展援助不断减少，外债也在增长，在这种情况下，消除一切形式和层面的贫困是不可能的。令人悲哀的是，发展中国家对造成当前环境危机的根源所起的助推作用最小，但却首当其冲地受到环境危机的影响。

39. 古巴作为一个小岛屿发展中国家易受飓风、干旱和其他气候变化效应的影响，还受到美国实施的非法和不道德的经济、商业和金融禁运，古巴近 60 年来一直在抵制这一封锁，尽管如此，古巴仍取得了令人瞩目的社会进步。古巴目前是所有国家中多维贫困指数得分第二个排名最低的国家，也是拉丁美洲和加勒比地区第一个消除严重儿童营养不良的国家。古巴的婴儿死亡率为每 1 000 个活产 4 例，是世界上最的国家之一；预期寿命为 79.9 岁；文盲已被扫除；人民可以享受普及免费教育和医疗保健。

40. 古巴重视国际团结，据此与有需要的国家分享其有限的资源：目前有 60 000 多名古巴卫生专业人员在 65 个国家工作，古巴的“*Yes, I can*”扫盲方案使世界各地数百万人学会读书写字。最后，古巴仍然致力于继续分享其主要资源，即古巴革命创造的人力资本及其最佳经验。

41. **Aloufi 女士**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯是世界主要国际发展捐助国之一。沙特阿拉伯向伊斯兰开发银行发展基金捐款 10 亿美元，并向许多其他组织提供了资金，其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、阿拉伯海湾联合国发展组织方案、技术援助非洲和阿拉伯国家阿拉伯基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。沙特阿拉伯王国为促进国际发展而捐赠的资金总额高达 1 000 多亿美元。沙特阿拉伯也是世界上第二大移民劳工汇款提供方，而移民劳工的汇款是发展中国家外汇的主要来源。

42. 沙特阿拉伯承诺在国内实现可持续发展目标。沙特阿拉伯认为，妇女边缘化是人类痛苦的一个主要来源，因此修订了多项阻碍妇女充分发挥潜力的法律，包括关于教育、婚姻、离婚、公民权利、住房和旅行的法律。沙特还认为，没有国际和平、合作以及对国际法的遵守就不可能有发展，因此敦促所有国家通过外交手段解决分歧。

43. **Tan 女士**(新加坡)说，世界上有大约 8%的人口极为贫困，还要做更多工作才能实现到 2030 年消除极端贫困的目标。新加坡坚信教育是社会进步的抓手。新加坡 90%以上 5 至 6 岁的儿童都就读于学前班。低收入家庭都享有各级教育补贴，从而使下一代家庭成员能够掌握必要的技能来摆脱恶劣的经济和社会条件。新加坡还提供补贴和优惠贷款，使住房特别对有年幼子女的家庭来说能够负担得起。新加坡为低收入弱势社区提供短期和长期援助，并为有需要的人建立了强有力的安全网。2017 年，社会支出已占政府总支出的一半。所有利益攸关方都要参与建设包容性社会，关爱最脆弱群体，使人人有机会充分发挥潜力。

44. **Nacemi 先生**(阿富汗)说，特别在最不发达国家，贫困和饥饿率仍然很高。在全世界 13 亿贫困人口中，

大部分人仍生活在农村地区，其中一半是儿童。由于全球经济减速、冲突和气候变化，消除贫困的速度正在放缓。经过 40 年战争之后，略高于 50%的阿富汗人都处于多维贫困指数所界定的多维贫困状态。和平进程将在减贫和实现其他可持续发展目标方面发挥关键作用。《阿富汗国家和平与发展框架》规定了政府实现自力更生的战略政策优先目标，包括通过创造就业减少贫困和解决普遍存在的相关问题，如儿童营养不良、教育和保健机会、粮食无保障、卫生条件差以及冲突有关的贫困。

45. **Udida 女士**(尼日利亚)说，尼日利亚代表团感到关切的是，贫穷在许多发展中国家和最不发达国家仍然普遍存在，特别是在非洲。尼日利亚政府编制了一份显示最贫穷和最脆弱地区的尼日利亚贫穷分布图。尼日利亚政府通过提供有条件的现金转移支付和学校用餐等方案提高了入学率，着手进行教育改革，着重提高年轻人的技术和职业技能并投资于女童教育。政府的企业和赋权方案为女性经商者和妇女合作社提供了更便捷的金融服务机会。政府还制定了政策，以改善农村居民从小额信贷机构和银行获得资金的机会。

46. 尼日利亚代表团希望提请注意消除贫穷的几个障碍。某些私营企业和国家为向国外转移被盗资产提供了避风港和奖励措施。气候变化对发展中国家的农村社区造成了不成比例的影响，导致农村家庭遭受重大经济损失，农业对经济增长的贡献减少。会员国必须采取行动，不仅要制止非法资金流动，还要减少温室气体排放，因为这两者都加剧了发展中国家的贫困。

47. **Ortez 女士**(洪都拉斯)说，洪都拉斯政府的目标是建设一个没有赤贫、具有优质教育和医疗保健系统和强大社会保障制度的洪都拉斯。为了实现这些目标，不让任何人掉队，必须对贫困进行多维评估。现行制度以人均收入作为计量贫困程度的唯一标准，使复杂的现实沦为一个数字，掩盖了日益严重的不平等现象，阻碍了发展援助的合理分配。

48. 过去五年来，政府为改善所有洪都拉斯公民的生活实施了一项四管齐下的计划。题为“人人享有美好生活计划”的政府方案分为以下几个方面：绕重建和平、创造投资和就业机会、扶助赤贫家庭、打击腐败

和提高透明度。其中包括若干社会方案，侧重于体面住房、厕所、生态炉灶、粮食安全、小规模创业和其他领域。400 万洪都拉斯人已从这些方案提供的至少一项服务中受益。

49. 洪都拉斯对未来持乐观态度，但也意识到仍有许多工作要做，力求促进经济增长、创造就业、增加融资渠道、实现性别平等，并确保小规模生产者获得公平贸易的真正惠益。要实现这些愿望就必须在创造就业、公平贸易和消除饥饿等方面制定各项包容性政策。

50. **Oropeza Acosta 女士**(多民族玻利维亚国)说，虽然玻利维亚境内贫困和收入脆弱性依然存在，但贫困人口百分比不再过半且逐年下降。近年来，玻利维亚为自己设定了消除贫困和减少不平等的目标，并在短短十多年内使人均国内生产总值提高了三倍；玻利维亚还是该地区经济增长的领头羊，年均增长 4%。2005 年，玻利维亚最富有 10% 人口的收入是最贫穷 10% 的 128 倍；由于采取了减少不平等的措施，这个系数现在仅为 47。玻利维亚过去十年中成功地将极端贫困减少了 23 个百分点，从 38.5% 降至 15.2%，并决心到 2025 年彻底消除极端贫困。在取得这些进展的同时，国家最低工资和基本工资持续提高，远远高于通货膨胀率，失业率也有所下降。

51. 所有这些成就都是战略企业自然资源国有化、多元经济模式和财富再分配的结果。玻利维亚通过政策选择而成为减贫的典范。玻利维亚代表团支持宣布第三个联合国消除贫穷十年(2018-2027 年)。

52. 最后，玻利维亚认识到，在全球范围内，贫困仍在农村和妇女中最为突出，因此玻利维亚支持当前就编写有关妇女在发展和消除农村贫困方面的作用的决议所开展的工作，并敦促所有国家促进增强妇女经济权能。

53. **郭京楠女士**(中国)说，全球减贫事业近年来取得了积极进展，但贫困和饥饿以及由此带来的疾病和社会冲突等诸多发展难题，仍然困扰着许多国家。单边主义和保护主义抬头，全球经济正面临重陷衰退的危机，对发展中国家落实减贫目标构成了更为严峻的挑战。国际社会和联合国应坚定支持多边主义，鼓励发达国家履行官方发展援助承诺，同时加强发展伙伴关系。

54. 过去 70 年来，中国让 8.5 亿多人口摆脱贫困，对全球减贫事业贡献率超过 70%。2020 年，中国将实现农村贫困人口全部脱贫，提前 10 年实现 2030 年议程的减贫目标。中国取得重大减贫成就的根本原因，在于政府采取了以人民为中心的政策来协助妇女儿童、残疾人、少数民族等弱势群体。精准扶贫，对症下药，充分调动扶贫对象积极性，提高其发展能力，并坚持绿色扶贫，动员全社会参与。作为最大发展中国家，中国积极推进南南合作，向全球近 170 个国家和国际组织提供了 4 000 多亿元人民币援助。

55. **Parajuli 先生**(尼泊尔)说，虽然过去几十年来减少了极端贫困，但减贫速度放缓，扶助掉队的人越来越难。脱贫战斗将在农村地区决定胜败。根据 2018 年全球多维贫困指数，全球 13 亿贫困人口中有 83% 生活在撒哈拉以南非洲或南亚。解决最不发达国家的贫困问题需要采取重点突出、协调一致、综合全面的办法，提高生产能力，促进包容和可持续工业发展，鼓励结构转型，支持乡村农业和非农经济，制定社会保障最低标准和促进创新。取代劳动力的技术是发展差距不断扩大的一个因素。他呼吁进行多边对话，制定数字合作的规范框架，并消除新技术对人力资源的影响。

56. 尼泊尔尽管收入低，资源有限，但在减少贫穷和饥饿方面取得了显著进展。尼泊尔政府的第十五个五年发展计划旨在进一步减少贫困，但国家努力需要辅之以国际支持，体念最不发达国家和内陆最不发达国家的具体需求，确保提供强化、可预测和持续的财政和技术支持。

57. **Bayyapu 先生**(印度)说，全球贫困指标表明，国家之间和国家内部的不平等现象十分严重，而且还在不断扩大。加剧不平等现象的诸多因素包括：结构性经济问题、自然资源匮乏、自然灾害、长期冲突、缺乏社会保障、教育和卫生设施不足、不可持续的债务负担、不公平的贸易和投资条件以及外部强加的政策选择。需要采取精准施策办法，增强边缘化弱势社会群体的能力。

58. 2006 年至 2016 年，印度使 2.71 亿人摆脱了贫困。印度制定了 **dhan Jan Yojana** 金融普惠计划，为以前无法进入银行体系的穷人创建了 3.70 亿个银行账户。为 13 多亿人颁发了嵌入生物特征的身份证(Aadhar 卡)，

可与智能手机应用程序结合，用于一系列电子服务和福利的直接转移支付。2018 年，政府制定了 **Ayushman Bharat** 医疗保险计划，旨在最终为 5 亿人提供医疗保险。2019 年 10 月，世界上最大的卫生项目“清洁印度运动”宣布成功消除了露天排便现象。世界上最大的营养方案“国家营养计划”力求到 2022 年在印度消除营养不良。只有保障底层人民的福祉和繁荣，才能实现真正的发展。

59. **Dorji 先生**(不丹)说，不丹是一个内陆最不发达小国，不丹的减贫战略以国民幸福总值的概念为基础，力求在经济增长与社会发展、环境可持续性和文化保护之间取得平衡。不丹大幅降低了其收入贫困和多维贫困指数，准备在 2023 年脱离最不发达国家地位。尽管如此，不丹争取到 2030 年消除贫困的努力仍然有赖于国际合作与团结。

60. 不丹政府在弥合教育、卫生和劳动力性别差距方面取得了进展。不丹优先投资于人力资本，这对于确保本国可持续和不可逆转地脱离最不发达国家地位至关重要。不丹还打算继续进行教育改革，重点加强技术和职业教育。不丹欢迎有机会向擅长利用科技进步促进发展的合作伙伴学习。

61. **Silvera Flores 女士**(乌拉圭)说，歧视和暴力侵害妇女行为在家庭、公共场所、教育机构和工作场所显而易见，严重限制了妇女创收、创业、脱贫以及职业和个人发展的能力。三分之一拉丁美洲妇女没有收入，经济上不独立；近一半人与劳动力市场没有联系。此外，尽管最近为缩小工资差距作出各项努力，但从事同类工作的妇女薪酬比男子低 16.1%，差距随教育水平的提高而加大。

62. 乌拉圭政府正在采取步骤纠正这些不平等现象。乌拉圭已将贯穿各领域的性别视角纳入其生产性转型和提高竞争力国家计划。根据“变革乌拉圭”倡议，政府设立了多种专门惠及妇女的扶助安排：妇女农村可持续发展倡议基金、向参与部级重点生产链的女企业家提供无偿资金的妇女创业方案以及一个便利女青年合作社领导人获得融资的方案，附带各项具有技术和财务可行性的提案。

63. 然而，妇女面临的问题不仅仅是没有金融普惠：妇女尽管越来越多地参与地方议会，但她们跻身大多

数决策机构的人数依然偏低，例如，仅占国务部长人数的四分之一。此外，尽管各国在监管和政策方面取得重大进展，但拉丁美洲地区不仅无法制止杀害妇女行为，而且这种做法似乎也没有减少。该地区是世界上少女怀孕率最高的地区之一。如不首先致力于性别平等，让妇女充分享有人权、性权利和生殖权利，谈论妇女与发展就毫无意义。

64. **Gertze 先生**(纳米比亚)说，消除贫困仍然是纳米比亚的优先事项，不过，纳米比亚连续第四年遭遇最严重的干旱，带来严重的水资源压力和家庭粮食不安全。纳米比亚政府 2019 年启动了干旱响应计划，但不利的条件仍导致农产品出口和收入下降。

65. 虽然纳米比亚欢迎发展中国家越来越多地参与世界贸易，但必须指出，全球化在许多方面加剧了贫穷和不平等。单边经济措施只会加剧人们对全球化日益增长的不满。纳米比亚为增加出口实施了工业基础多样化，但需要开展多边贸易合作，以确保全球减贫努力不会因保护主义倾向而受到破坏。

66. 纳米比亚极为关注小企业所面临的挑战，小企业为发展中国家减贫做出了巨大贡献。他敦促国际社会采取措施限制反竞争行为。纳米比亚认识到数字转型在改善治理和社会服务方面的潜力。纳米比亚政府还实施了一项妇女微型企业家能力建设方案，并鼓励会员国肯定妇女在建设和平和可持续社会方面所发挥的作用。

67. **Umarov 先生**(哈萨克斯坦)说，哈萨克斯坦代表团对极端贫困总体减少表示欢迎，但对最不发达国家、冲突和冲突后国家以及许多中等收入国家的进展因社会、经济和技术不平等不断扩大、失业率高企、气候相关灾害、全球债务危机和数字鸿沟而受到阻碍表示关切。哈萨克斯坦的农村贫困率虽然仍接近城市贫困率的三倍，但国内收入大幅增长，贫困程度有所降低。过去五年来，妇女参与中小型企业程度大幅提升。

68. 哈萨克斯坦尽管取得长足进步，但如果无法得到帮助，就不可能实现其宏大的减贫目标。他呼吁国际社会和联合国采取步骤，确保向所有在消除贫困方面落后的国家提供充足、可持续和可预测的财政资源。

69. **Gomes Monteiro 女士**(佛得角)说，委员会的讨论应反映贫困的多个层面。佛得角是一个小岛屿发展中

国家，很容易受到天气事件的影响，从而使减贫工作所面临的结构性障碍更为严重。尽管如此，佛得角过去 30 年来取得了显著经济增长，并实施了减少不平等的社会包容政策。佛得角政府《2017-2021 年可持续发展战略计划》预计向高中等收入地位转型，完全符合《2030 年议程》，并着重落实包容性、环境可持续性和社会保障。佛得角还致力于实现它对减缓气候变化和碳中和目标作出的预期国家自主贡献。

70. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说，单方面胁迫性经济措施违反了国际法以及受影响国家公民的人权。这些措施有碍各国实现可持续发展，应受到谴责。尼加拉瓜持续努力消除贫困，通过其经济和社会项目和方案成功地将贫困率从 2009 年的 42.5% 降至 2016 年的 24.9%，并将极端贫困率从 2009 年的 14.6% 降至 2016 年的 6.9%。发达国家必须履行其官方发展援助承诺，还必须提供额外、可预测和充足的财政资源。消除贫困是当务之急，但如果没有政治意愿和团结，这个目标就无法实现。

71. **Lenangy Brinz 先生**(中非共和国)说，消除极端贫困是中非共和国历届政府实施的经济和社会政策的核心。2016 年恢复宪法秩序后，《国家恢复与建设和平计划》的通过成为可能，该计划包括一项以弱势贫困地区的教育、基本社会经济基础设施和创造就业为重点的减贫战略。中非共和国选择将重点放在可持续发展目标具体目标 1.2：即“到 2030 年，按各国标准界定的陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童至少减半”；以及具体目标 1.4：即“到 2030 年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服

务”；2016 年《地方政府法》有利于弱势民众实现减贫。尽管如此，由于冲突、毁林和与气候变化有关的自然灾害的共同作用，2015 年至 2018 年粮食不安全的人数增加了 50%。两代减贫战略文件和国家努力的经验教训可为今后消除贫穷的努力提供借鉴。

72. **Folivi 先生**(多哥)说，《2030 年议程》的消除贫困力度与实地现实仍有巨大差距。全球经济下滑、冲突、气候变化和自然灾害都加剧了贫困，这种情况又因国际贸易紧张局势和消除赤贫的资金不足而更加严峻，特别是在农村地区和最脆弱社会群体中。在国际一级，需要开展多边合作，调动财政和技术资源。在国家一级，各国需要制定促进妇女参与和增强青年权能的政策。多哥启动了多项方案，着重增强最弱势群体的权能，并已在提高妇女和青年经济参与方面取得显著成功。

73. **Hlaing 女士**(缅甸)说，秘书长的报告表明，迫切需要加快采取具体行动来解决多维贫困问题。缅甸正在实施多项全面战略，采取了进一步行动而非仅仅刺激经济增长，贫困率在 2005 年至 2017 年期间减少了一半。由于大多数人口生活在农村地区，缅甸高度重视发展农业生产力，确保向偏远地区提供基础设施和服务。政府还侧重于向农村地区提供小额信贷。以市场为导向的监管改革有助于缅甸经济成为该地区增长最快的经济体之一。政府通过了金融普惠路线图，并采取步骤确保私营部门的参与，这对于全球消除贫困的努力取得成功至关重要。《2018-2030 年缅甸可持续发展计划》依照《2030 年议程》提出了一整套促进公平均衡发展的目标、战略和行动计划。政府一直实施一项改善教育的战略计划，并高度重视增强妇女经济权能。

下午 1 时散会。