



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
14 February 2020  
Russian  
Original: English

---

## Пятый комитет

### Краткий отчет о 5-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 18 октября 2019 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Мавройяннис ..... (Кипр)  
*Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам:* г-н Терзи

## Содержание

Заявление Председателя семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи

Пункт 137 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций (*продолжение*)

Пункт 135 повестки дня: Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год (*продолжение*)

*Специальные политические миссии (продолжение)*

*Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии*

*Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку*

Пункт 5 повестки дня: Выборы должностных лиц главных комитетов (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



*Заседание открывается в 10 ч 10 мин.*

### **Заявление Председателя семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи**

1. **Г-н Мухаммад-Банде** (Председатель Генеральной Ассамблеи) говорит, что глубоко убежден в том, что члены Пятого комитета, Бюро и секретариат смогут добиться прогресса в работе Комитета в ходе нынешней сессии. Важность этой работы невозможно переоценить. Решения, принятые Комитетом, влияют на способность Организации Объединенных Наций выполнять мандаты, предоставленные государствами-членами, и с учетом этих решений строится работа по каждому из трех основных направлений деятельности Организации: мир и безопасность, развитие и права человека. Кроме того, решения Комитета отражают коллективное обязательство государств-членов совместно нести финансовое бремя и финансировать предусмотренную мандатом деятельность Организации Объединенных Наций. Он уверен, что сложившаяся в Комитете практика принятия решений консенсусом сохранится.

2. Члены Комитета, несомненно, полностью отдают себе отчет в необходимости проявлять еще большую добросовестность и активнее сотрудничать в условиях, когда Организация Объединенных Наций осуществляет исключительно важный переход с двухгодичного бюджета на годовой. Генеральная Ассамблея постановила удвоить усилия в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Своевременное и успешное завершение работы Комитета над предлагаемым бюджетом по программам и предлагаемым планом по программам на 2020 год станет в этом отношении важным фактором, поскольку обеспечит Организации необходимые возможности для достижения целей в области устойчивого развития. Он и его коллеги будут следить за ходом обсуждений в Комитете и готовы оказать Комитету поддержку в продвижении вперед его важной работы.

3. Организация Объединенных Наций столкнулась с кризисом ликвидности. Оратор хотел бы вслед за Генеральным секретарем призвать все государства-члены поддержать Организацию, выполнив свои обязательства и обязанности по бюджету и шкале взносов. Делегациям, со своей стороны, следует делать все возможное для обеспечения того, чтобы представляемые ими страны выполняли свои обязанности. Оратор убежден в том, что, действуя единым фронтом, они смогут успешно добиться результатов для всех.

### **Пункт 137 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций (продолжение) (A/74/501)**

4. **Г-жа Поллард** (заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления) говорит, что после представления доклада о финансовом положении Организации Объединенных Наций на 3-м заседании Комитета 11 октября 2019 года число государств-членов, выплативших начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме, не изменилось — 131; число государств-членов, выплативших начисленные взносы в бюджеты операций по поддержанию мира в полном объеме, увеличилось до 40, число государств-членов, полностью выплативших начисленные им взносы в бюджеты международных трибуналов, увеличилось до 107, а общее число государств-членов, выплативших начисленные взносы в полном объеме по каждой из категорий, увеличилось до 38. Кроме того, от трех государств-членов были получены взносы в регулярный бюджет, от пяти государств-членов — взносы на операции по поддержанию мира, а одно государство-член произвело платеж за одну операцию по поддержанию мира за период, не предусмотренный мандатом.

5. **Г-н Катхуда** (наблюдатель от Государства Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа серьезно обеспокоена усугубляющимся кризисом ликвидности по линии регулярного бюджета. Резервы Фонда оборотных средств и Специального счета уже второй год подряд оказываются израсходованы полностью, и администрация вновь вынуждена прибегать к заимствованию средств со счетов завершенных миротворческих миссий, а такая бюджетная практика нежелательна и не позволяет обеспечить стабильность в долгосрочном плане. Группа в конструктивном духе и добросовестно изучила ранее внесенные Генеральным секретарем предложения о мерах в целях смягчения кризиса ликвидности. К сожалению, консенсуса по предложенным мерам достичь не удалось. Хотя Группа по-прежнему готова изучать любые предложения, которые поступят в дальнейшем, она вновь заявляет, что такие предложения должны быть рассчитаны на длительную перспективу, базироваться на надлежащей бюджетной практике и не должны несправедливо перекладывать бремя финансовых расходов на плечи развивающихся стран, которые имеют меньшую платежеспособность в относительном выражении.

6. Группа выражает признательность тем государствам-членам, которые выплатили начисленные им взносы в полном объеме, и тем, которые приложили

усилия с целью уменьшить размер своей задолженности по взносам. Группа сочувствует тем государствам-членам, которые не могут выполнить свои финансовые обязательства по независящим от них причинам. В то же время она твердо убеждена в том, что умышленное задерживание выплаты взносов в одностороннем порядке неприемлемо, когда речь идет о государствах-членах, которые располагают необходимыми средствами, особенно в тех случаях, когда платежи неоднократно задерживаются с целью добиться политического влияния. В настоящее время около 76 процентов от всей суммы невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет и более половины всех средств, причитающихся Организации Объединенных Наций, — это задолженность одного государства-члена, которое продолжает цепляться за свои особые привилегии, хотя и получает уже выгоду от применения кардинальным образом искаженного метода определения порядка финансирования Организации.

7. Такое безответственное поведение усугубило нынешний кризис и вынудило Организацию принять жесткие меры, некоторые из которых скажутся на выполнении мандата. Группа обеспокоена последствиями этих мер для деятельности по компоненту развития, в том числе для работы Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональных экономических комиссий, мест службы и отделений Организации Объединенных Наций и присутствия Организации Объединенных Наций в развивающихся странах, а также Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Предметом обеспокоенности Группы является также то, как эти меры повлияют на выпуск и распространение сообщений государств-членов в адрес Организации Объединенных Наций. Такие сообщения, в которых часто затрагиваются важные и срочные политические вопросы и вопросы безопасности, должны предоставляться как можно раньше, как минимум на английском языке.

8. В отношении операций по поддержанию мира Группа с удовлетворением отмечает, что меры, утвержденные в резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций, уже приносят ощутимые результаты. Группа с удовлетворением узнала, что Генеральный секретарь твердо намерен как можно скорее выполнить обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты; при этом первоочередное

внимание следует уделять максимальному увеличению сумм ежеквартальных возмещений.

9. Простой способ решить проблему кризиса ликвидности состоит в том, чтобы все государства-члены выплачивали начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, поскольку никакая степень гибкости бюджетных механизмов не позволит компенсировать базовую нехватку финансовых ресурсов. В то же время Секретариату следует повысить общую эффективность исполнения бюджета и укрепить систему отчетности, с тем чтобы деньги налогоплательщиков государств-членов использовались как можно более результативно.

10. **Г-н Арбайгер** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, говорит, что благодаря объединению наличных денежных средств операций по поддержанию мира и практике ежегодного направления писем о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира Организация имеет больше возможностей для выполнения своих обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Вместе с тем положение с денежной наличностью по линии регулярного бюджета ухудшается. В предлагаемом бюджете по программам на 2020 год предусмотрены средства на выполнение важных новых и расширенных мандатов, предоставленных межправительственными органами, включая усиление поддержки в интересах достижения целей в области устойчивого развития, а также обучение и повышение квалификации персонала в поддержку реформ, равно как и ресурсы для трех механизмов расследования. Тем не менее нехватка наличности уже подрывает способность Организации Объединенных Наций выполнять мандаты, выплачивать заработную плату сотрудникам и использовать внештатные ресурсы для осуществления деятельности, предусмотренной в бюджете, а также ставит под угрозу программу реформ Генерального секретаря в первый и важнейший год ее осуществления, поскольку не позволяет руководству сосредоточить усилия на том, чтобы по-настоящему усовершенствовать оперативную деятельность в Центральных учреждениях и на местах. В этих условиях крайне важно, чтобы все государства-члены выполняли свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций.

11. К сожалению, несмотря на многочисленные предупреждения о вероятных последствиях такого положения дел для выполнения мандата, по сравнению с тем же периодом 2018 года число государств-членов, которые еще не выплатили свои взносы в

полном объеме, увеличилось, как увеличились и суммы, причитающиеся Организации. В настоящее время специальным политическим миссиям предлагается привести свои расходы в соответствие с объемом ликвидных средств, а это искажает общую концепцию, изложенную в бюджете по программам. Последствия сложившейся финансовой ситуации в своей работе начинают ощущать и делегации, поскольку Секретариат стал ограничивать оказание услуг по поддержке, а нормальная работа Генеральной Ассамблеи затруднена. Хотя нынешняя ситуация не идеальна, делегации должны использовать ее, чтобы усовершенствовать методы работы и тем самым сэкономить ценные ресурсы. Организация получила дополнительный объем наличных средств от ряда государств-членов, уплативших сумму начисленных им взносов в бюджеты операций по поддержанию мира за весь год. Тем не менее, хотя эти меры полезны и воспринимаются с признательностью, они не могут заменить собой своевременной выплаты начисленных взносов всеми государствами-членами.

12. Делегации наших трех стран, как и прежде, поддерживают просьбу Генерального секретаря об обеспечении гибкости бюджета для решения основных системных проблем, способствующих возникновению нехватки ликвидных средств. Негибкость бюджета в сочетании с серьезными проблемами с ликвидностью уже привела к задержкам в реализации предусмотренных мандатом видов деятельности, и необходимо решить эти проблемы, с тем чтобы обеспечить полное и эффективное выполнение всех мероприятий. Государства-члены не могут допустить, чтобы сложившаяся ситуация продолжалась или рассматривалась как вполне обычная.

13. **Г-н Гонцато** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии и Черногории, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что Европейский союз и его государства-члены глубоко обеспокоены кризисом ликвидности, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций. Из года в год эти проблемы усугубляются, и дефицит наличности возникает раньше, сохраняется дольше и приобретает все большие масштабы, а руководство Организации сосредоточивает внимание не на выполнении мандатов и не на достижении целей в области устойчивого развития, а на управлении ликвидными активами и ежедневном обеспечении наличия денежных средств. Это может подорвать результативность деятельности Организации. Государствам-

членам, которые еще не выплатили начисленные им взносы, следует в приоритетном порядке принять меры с целью урегулировать эту ситуацию, и все государства-члены должны выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

14. С удовлетворением отмечаем прилагаемые Секретариатом усилия в целях эффективного и результативного управления своими ресурсами для обеспечения своевременного выполнения мандата. Следует стремиться и далее повышать эффективность работы и наметить конкретные практические результаты реформ. В ходе второй части возобновленной семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в июне 2019 года государства — члены Европейского союза были готовы принять меры, которые позволили бы Генеральному секретарю более стратегически управлять бюджетами, сохраняя при этом самые высокие стандарты обеспечения прозрачности и подотчетности. Вызывает сожаление, что до сих пор не достигнут консенсус в отношении предложений, касающихся регулярного бюджета. Многие аспекты бюджетного процесса затрудняют эффективное управление, а также усугубляют и без того сложную ситуацию с денежной наличностью. Следует внимательно следить за функционированием Фонда оборотных средств и других резервных фондов, с тем чтобы обеспечить их соответствие своему целевому назначению в нынешних условиях.

15. Европейский союз с обеспокоенностью отмечает увеличение объема невыплаченных начисленных взносов в бюджет операций по поддержанию мира и сокращение общего объема имеющейся денежной наличности. Сейчас, когда Организации Объединенных Наций все чаще требуется принимать меры реагирования в ответ на возникающие сложные проблемы, государства-члены должны выполнять свои финансовые обязанности перед Организацией и давать ей возможность выполнять возложенные на нее задачи. Европейский союз с удовлетворением отмечает, что решения, принятые в июне 2019 года, способствуют тому, что положение с наличными средствами для операций по поддержанию мира стало более предсказуемым, а выплаты военному и полицейскому персоналу производятся более своевременно. Выполнение мандата всегда должно быть первоочередной задачей. В своей работе Комитет должен руководствоваться Декларацией о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поскольку стабильное финансирование, результативность и подотчетность являются неотъемлемыми составляющими эффективного

миротворчества. Что касается международных трибуналов, то для того, чтобы нынешняя позитивная ситуация с денежной наличностью сохранилась до конца 2019 года, государствам-членам необходимо продолжать выполнять свои финансовые обязательства.

16. Будучи твердо привержены принципам многосторонности, государства — члены Европейского союза считают своим долгом предоставлять ресурсы, необходимые для того, чтобы Организация могла выполнять возложенные на нее задачи. Обеспечение финансовой стабильности Организации Объединенных Наций является общей обязанностью государств-членов и Организации. Содействие обеспечению прочной и стабильной финансовой основы для Организации Объединенных Наций и оказание поддержки Генеральному секретарю в проведении его реформ являются приоритетными задачами Европейского союза — крупнейшего коллективного финансового донора Организации Объединенных Наций.

17. **Г-н Гафур** (Сингапур), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что члены Ассоциации глубоко обеспокоены финансовым положением Организации Объединенных Наций, особенно плачевным состоянием регулярного бюджета. В ходе второй части возобновленной семьдесят третьей сессии АСЕАН поддержала меры, принимаемые с целью облегчить сложившееся положение, в частности предложение о том, чтобы пополнить сумму в размере 63,2 млн долл. США, которая была снята со Специального счета. К сожалению, консенсуса по этому вопросу достичь не удалось.

18. Самым простым и эффективным решением остается уплата всеми государствами-членами начисленных им взносов в полном объеме и своевременно. Это — юридическое обязательство, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций, а также моральный долг государств-членов, которые должны предоставлять Генеральному секретарю необходимые ресурсы для выполнения утвержденных ими мандатов. К сожалению, ни в том, ни в другом плане государства-члены оказались не на высоте. Последствия кризиса ликвидности для работы Организации очевидны для всех. Настало время, когда каждое государство-член должно продемонстрировать большую политическую волю и возросшее чувство ответственности перед международным сообществом, выполнив свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций.

19. АСЕАН сочувствует государствам-членам, которые сталкиваются с реальными трудностями при выплате своих взносов по не зависящим от них обстоятельствам, и выражает признательность тем государствам-членам, которые, несмотря на такие трудности, все же стараются это делать. Хотя приходится на государства — члены АСЕАН доля в объеме начисленных взносов увеличилась, они остаются твердо привержены выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией. Они призывают остальные государства-члены подтвердить, что поддерживают Генерального секретаря в его работе, и вновь заявить о своей приверженности Организации Объединенных Наций и принципу многосторонности.

20. **Г-н Амманн** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что обе страны будут и впредь выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций. Они обязуются выплачивать свои взносы в полном объеме и своевременно и призывают другие государства-члены поступать так же. За предыдущие два года были предприняты серьезные шаги с целью повысить эффективность и результативность деятельности Организации Объединенных Наций. Однако в отношении бюджета прогресс был достигнут недостаточный. Если меры, принятые в отношении бюджета операций по поддержанию мира, и введение в практику в порядке эксперимента годового регулярного бюджета вызывают удовлетворение, то отсутствие консенсуса в отношении других мер, предлагаемых для регулярного бюджета, привело к весьма тревожной финансовой ситуации и более серьезным проблемам с ликвидностью. Необходимо принять срочные меры. Методология составления бюджета и нормативная база устарели, и имеются структурные недостатки, которые необходимо устранить. Исключительно важно предоставить Генеральному секретарю как главному административному должностному лицу больше свободы действий в управлении бюджетом, включая полномочия на перераспределение ресурсов между разделами бюджета с учетом меняющихся потребностей, и одновременно гарантировать транспарентность и подотчетность перед государствами-членами. Швейцария и Лихтенштейн являются убежденными приверженцами принципа многосторонности. Они признают центральную роль Организации Объединенных Наций в усилиях, нацеленных на решение глобальных проблем, и призывают государства-члены предоставить Организации достаточные ресурсы для выполнения ее мандатов.

21. **Г-жа де Армас Бончанг** (Куба) говорит, что усугубляющиеся проблемы Организации с ликвидностью нельзя игнорировать. Генеральный секретарь вновь вынужден просить государства-члены выплачивать взносы в бюджет Организации, хотя это является их прямой обязанностью. Несмотря на меры, принятые Комитетом в ходе предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи, задолженность государств-членов перед Организацией по-прежнему существенно превышает сумму их взносов. Государства-члены должны в полном объеме, своевременно и безоговорочно уплачивать начисленные им взносы. В то же время необходимо принимать во внимание особые обстоятельства, в которых находятся некоторые развивающиеся страны и которые не позволяют им выполнить их финансовые обязательства даже при наличии у них соответствующей политической воли.

22. Благодаря мерам, утвержденным в резолюции [73/307](#) Генеральной Ассамблеи, операции по поддержанию мира будут продолжаться, несмотря на приостановление выплат некоторыми государствами-членами. Однако вызывает тревогу то, что дефицит денежных средств по регулярному бюджету в настоящее время на 230 миллионов долларов больше, чем за тот же месяц в 2018 году. Такая ситуация обусловлена не структурной жесткостью при исполнении бюджета, как заявлено, а задержками с выплатой взносов государствами-членами, при этом суммы, полученные по состоянию на 4 октября 2019 года, составляют лишь 70 процентов от бюджета текущего года, по сравнению с 78 процентами в предыдущем году. Хотя ее делегация отмечает усилия, прилагаемые Секретариатом в целях экономии средств во всех возможных областях, она обеспокоена неблагоприятными последствиями нынешней ситуации для персонала Организации и для надлежащего функционирования межправительственных процессов.

23. Страной, в первую очередь ответственной за сложившееся критическое финансовое положение Организации Объединенных Наций, являются Соединенные Штаты Америки, которые, хотя и регулярно напоминают государствам-членам о своем статусе в качестве основного финансового донора Организации, имеют задолженность по регулярному бюджету в размере 800 млн долл. США, что составляет 72 процента от всех взносов, причитающихся с государств-членов, и чуть более 2122 млн долл. США по бюджету операций по поддержанию мира, или более 50 процентов от общей суммы задолженности. Отсутствие этих сумм имеет самые реальные последствия, поскольку ограничивает способность

Организации проводить такие важные мероприятия, как заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, и защищать жизнь тех, кто служит в зонах конфликта. Соединенные Штаты продолжают игнорировать эти обстоятельства и подвергать Организацию Объединенных Наций финансовому шантажу. Вместо того, чтобы выделять ресурсы через Генеральную Ассамблею, универсальный демократический орган, они решили выделить миллионы долларов на внебюджетные программы и мероприятия, чтобы в одностороннем порядке контролировать использование этих средств. Соединенным Штатам стыдно жаловаться на сумму начисленных им взносов, учитывая, что они платят гораздо меньше, чем должны были бы в соответствии с их платежеспособностью, а средства, которые поступают в их казну благодаря деловым отношениям их компаний с Организацией Объединенных Наций и присутствию Организации на территории Соединенных Штатов, оцениваются по состоянию на конец 2018 года примерно в 1640 млн долл. США.

24. Куба признательна за высокую оценку выполнения ею своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. При этом она сталкивается с проблемами, вызванными экономической, торговой и финансовой блокадой со стороны Соединенных Штатов в течение последних 57 лет. Эта отжившая свой век политика порой не позволяет Кубе выплачивать взносы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям. В то время как правительство Соединенных Штатов, по всей видимости, усиливает эмбарго, народ и правительство Кубы приняли решение не отгораживаться от мира, а действовать в духе многосторонности и с этой целью сделать все возможное, чтобы внести сумму своего небольшого по размеру взноса в бюджет Организации Объединенных Наций.

25. **Г-жа Баатарсурен** (Монголия) говорит, что сейчас, когда принцип многосторонности ставится под сомнение, все государства-члены должны стремиться укрепить роль Организации Объединенных Наций и повысить ее динамизм. Ее делегация высоко оценивает инициативы Генерального секретаря по проведению реформ и его приверженность достижению результатов на местах. Его усилия в этом направлении следует поддержать всем государствам-членам. Хотя финансовые трудности Организации необходимо признать, есть основания надеяться, что принятые для борьбы с ними меры жесткой экономии не повлияют на работу Комитета. Финансовое благополучие Организации Объединенных Наций зависит исключительно от своевременного выполнения государствами-членами своих



финансовых обязательств. Ее делегация выражает признательность тем государствам-членам, которые выплатили начисленные им взносы в полном объеме, и тем, которые приложили усилия с целью уменьшить размер своей задолженности по взносам. Монголия, со своей стороны, своевременно выплатила начисленные ей взносы в регулярный бюджет. Следует иметь в виду, что, несмотря на сокращение регулярного бюджета, мандат Организации Объединенных Наций продолжает расширяться. Ее делегация с удовлетворением узнала, что, несмотря на проблемы с денежными потоками, Генеральный секретарь полон решимости как можно скорее выполнить обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Она надеется, что Генеральный секретарь будет уделять первоочередное внимание максимально возможному увеличению ежеквартальных выплат.

26. **Г-жа Каламвина** (Замбия) говорит, что глобальный экономический спад негативно сказался на экономике Замбии: на 2019 год прогнозируется замедление роста до 2 процентов, тогда как фактический рост в 2018 году составил 3,7 процента. Неблагоприятные климатические условия, в особенности низкий уровень осадков в сезон дождей 2018/19 года, повлияли на сельскохозяйственное производство и выработку электроэнергии, а снижение выработки электроэнергии имело побочные эффекты для других секторов. На темпы роста также негативно повлияло сокращение добычи меди, обусловленное падением мировых цен и спроса на нее. Проблемным моментом стала также острая нехватка ликвидных средств. На этом фоне Замбия по-прежнему сталкивается с трудностями в плане полного и своевременного выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. С учетом медленных темпов роста мировой, а также внутренней экономики, ее делегация считает, что нынешнюю методологию расчета начисления взносов государствам-членам или уровень этих взносов менять не следует. При этом, тем не менее, она хотела бы подчеркнуть, что государствам-членам необходимо выплачивать свои взносы полностью и своевременно.

27. **Г-н Каканур** (Индия) говорит, что, несмотря на предпринимаемые отдельные попытки преуменьшить значение кризиса ликвидности, затрагивающего как регулярный бюджет, так и бюджет миротворческих операций, его последствия становятся все более заметными. В 2019 году Комиссия ревизоров впервые изучила положение с ликвидными средствами в регулярном бюджете и отразила его в докладе [A/74/5 \(Vol. I\)](#). В выводах Комиссии

указывается на постепенное ухудшение всех четырех финансовых коэффициентов регулярного бюджета. Ревизорам следует продолжать изучать последствия кризиса ликвидности, в том числе для бюджета операций по поддержанию мира. Ввиду сложившегося положения в 2019 году Генеральный секретарь вновь использовал средства завершенных миссий по поддержанию мира — средства, предназначенные для возмещения расходов странам, предоставляющим войска, — для выплаты заработной платы сотрудникам. В результате 27 стран, предоставляющих войска, включая 17 стран Группы 77 и Китая, в том числе Индия, все еще ожидают получения возмещения. Эту проблему необходимо обсуждать и решать комплексно.

28. Хотя объявленные на прошедшей неделе Генеральным секретарем меры жесткой экономии и способствуют продуманному использованию ресурсов, они также заставляют задуматься над главным вопросом — для чего существует Организация Объединенных Наций. Как представляется, заимствование средств из Фонда оборотных средств, со Специального счета и со счетов завершенных операций по поддержанию мира не позволило восполнить нехватку ликвидных средств. Поскольку 70 процентов средств регулярного бюджета предназначается на покрытие расходов по персоналу, включая выплату окладов, размер которых определяется на основе довольно «щедрого» принципа Ноблемера, возникла — возможно, впервые — озабоченность относительно того, что должностные лица Организации Объединенных Наций не получают заработной платы. Обеспечить, чтобы нынешняя финансовая ситуация не затянулась, а изменилась к лучшему, обязаны государства-члены. Подспорьем в этом плане может служить реализация различных инициатив, таких как недавно открытый «Солнечный парк Ганди» — подаренная Индией система солнечных батарей, установленная на крыше здания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

29. Свои начисленные взносы в регулярный бюджет на текущий год уплатило лишь 131 государство-член. Индия, развивающаяся страна, не только своевременно уплатила все свои взносы, но и частично уплатила сумму будущих взносов в регулярный бюджет и в бюджет операций по поддержанию мира. Это было нелегко, учитывая масштабы потребностей страны в области развития и 13-процентное увеличение на 2019–2021 годы ее ставки взносов по шкале взносов в регулярный бюджет. Правительство его страны полагает, что долгосрочное решение, которое позволит справиться с кризисом ликвидности, появится только тогда, когда государства-члены начнут

полностью и своевременно выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций.

30. **Г-жа Сеневиратне** (Шри-Ланка) говорит, что Секретариат должен изучить пути и средства преодоления кризиса ликвидности, помимо введенных мер жесткой экономии. В частности, он должен обеспечить уплату государствами-членами начисленных им взносов. К сожалению, объем невыплаченных взносов в настоящий момент выше, чем в тот же период в 2018 году. Эта тенденция должна быть незамедлительно остановлена. Своевременная выплата обеспечит предсказуемость в выполнении мандатов Организации. Шри-Ланка, со своей стороны, уже уплатила начисленные ей взносы, несмотря на многочисленные стоящие перед ней приоритетные национальные задачи.

31. Поскольку Организация Объединенных Наций осуществляет переход с двухгодичного бюджета на годовой, Секретариату не менее важно использовать ресурсы, полученные от государств-членов, более результативно, беспристрастно и прозрачно. Хотя переходный период создаст для Организации новые возможности с точки зрения улучшения процессов составления бюджета, нельзя отказываться от закрепившихся и проверенных процедур, которые в прошлом способствовали здоровому диалогу по вопросам бюджета. Процесс рационализации должен затрагивать не только бюджет, но и кадровые потребности во всех категориях. При этом необходимо обращать внимание на предоставление услуг государствам-членам. Требуется, в частности, принять меры для решения проблемы несоблюдения надлежащих процедур и правовых рамок, а также обеспечить применение основных принятых норм для своевременного ответа на сообщения, с тем чтобы поднятые в них вопросы могли эффективно решаться.

32. Поднять эти проблемы ее делегацию вынудил недавний опыт Шри-Ланки, ставшей объектом сомнительной процедуры, которой ее несправедливо подверг Департамент миротворческих операций. Департамент в одностороннем порядке принял решение о применении в отношении Шри-Ланки мер наказания, нарушив тем самым меморандум о взаимопонимании, заключенный с суверенной страной, и оспорив решение главы государства. Секретариату еще предстоит официально ответить на письменные сообщения по этому вопросу, которые были направлены в его адрес более месяца назад; такие официальные сообщения важны во избежание путаницы и недопониманий, которые могут возникнуть, когда информация предоставляется в устной форме. Необходимо обеспечить, чтобы подобные процессы,

являющиеся результатом ошибки, не стали систематическими и чтобы в Организации поддерживалась профессиональная этика.

33. Хотя Шри-Ланка регулярно уплачивает взносы в бюджет миротворческих операций Организации Объединенных Наций с 1960 года, правительство ее страны интересуется, может ли государство-член уменьшить объем своих взносов в связи с сокращением численности своих развернутых войск. Оно надеется получить разъяснения по этому вопросу и ответы на сообщения, направленные в Департамент миротворческих операций.

34. Ее делегация признательна Генеральному секретарю, заверившему страны в том, что обязательства перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, будут выполнены в кратчайшие возможные сроки с учетом наличия средств. Однако Организация должна выполнить и свои обязательства перед миротворцами, которые должны смениться, в пункте репатриации. Наконец, важно обеспечить предсказуемую систему уплаты всех взносов на деятельность по поддержанию мира.

35. **Г-н Фу Даопэн** (Китай) говорит, что адекватные и предсказуемые финансовые ресурсы являются материальной гарантией осуществления мандатов и программных мероприятий Организации. Поэтому Китай поддерживает усилия, нацеленные на то, чтобы поддерживать бюджет Организации Объединенных Наций на должном уровне и обеспечивать стабильное и устойчивое финансовое положение Организации. Ключом к урегулированию нынешнего кризиса ликвидности в регулярном бюджете является своевременная и полная уплата начисленных взносов государствами-членами. В соответствии с новой шкалой взносов ставки взносов для Китая по регулярному бюджету и бюджету операций по поддержанию мира увеличились на 52 процента и 49 процентов соответственно. Тем не менее, будучи ответственной развивающейся страной и вторым крупнейшим плательщиком взносов в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира, в 2019 году Китай в установленный срок уплатил порядка 335 млн долл. США в регулярный бюджет — в полном объеме и без каких-либо условий, а также уплатил взносы на операции по поддержанию мира в сумме 1135 млрд долл. США. Так же должны поступать все государства-члены, особенно те, которые способны платить. Секретариат, со своей стороны, должен улучшить общее исполнение бюджета, укрепить финансовую дисциплину и добиться экономии при одновременном повышении эффективности. Это основные требования к управлению бюджетом. Его делегация приняла к сведению введенные



Генеральным секретарем меры жесткой экономии. Она хотела бы подчеркнуть, что в условиях кризиса ликвидности в регулярном бюджете Секретариат должен принять эффективные меры для обеспечения выполнения мандата.

36. **Г-н Ахмад Таджуддин** (Малайзия) говорит, что, поскольку Организация Объединенных Наций переживает самый серьезный кризис ликвидности за последние годы, сохраняющаяся финансовая неопределенность вынудила Секретариат управлять расходами исходя из соображений ликвидности, а не осуществления программ и уделять больше внимания вводимым ресурсам, чем результатам. Его делегация разочарована тем, что меньшее число государств-членов уплатили свои взносы, чем в тот же период в 2018 году. Секретариату вновь пришлось покрыть дефицит путем заимствования средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Недопустимо, что Организация Объединенных Наций оказалась в таком тяжелом финансовом положении из-за неуплаты начисленных взносов основными донорами. Эти государства-члены должны выполнить свои финансовые обязательства и уплатить свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. В то же время крайне важно при использовании полученных средств обеспечивать максимальную эффективность, результативность и подотчетность. С учетом тяжелой финансовой ситуации, в которой оказалась Организация, требуется обеспечить более строгое соблюдение бюджетной дисциплины.

37. **Г-жа Норман-Шале** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты производят уплату основной части своих текущих взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет операций по поддержанию мира до конца 2019 года. Недавно они внесли 180 млн долл. США в регулярный бюджет и должны произвести дополнительный платеж в размере 96 млн долл. США в течение нескольких недель, а затем еще внесут взносы в ноябре. С начала года они выплатили более 600 млн долл. США в бюджет операций по поддержанию мира. В целом Соединенные Штаты остаются крупнейшим донором Организации Объединенных Наций: в масштабах всей системы в виде начисленных и добровольных взносов ими было перечислено около 10 млрд долл. США. Суммы их задолженности в регулярный бюджет и, в определенной степени, в бюджет операций по поддержанию мира являются следствием несоответствия между финансовым годом Организации Объединенных Наций и финансовым годом Соединенных Штатов. Соединенные Штаты осуществляют платежи по регулярному бюджету после 1 октября

на протяжении последних 35 лет. Государства-члены не должны поддаваться на происки тех, кто стремится ввести их в заблуждение, желая исказить факты.

38. Ее делегация приняла к сведению меры, принятые Генеральным секретарем для сокращения уровня расходов. Некоторые из этих мер наряду со стратегическим управлением ресурсами должны стать частью обычной деловой практики Организации. Организация Объединенных Наций не может продолжать свою деятельность в обычном режиме без учета бюджетного пакета и ограничений. Как заявил сам Генеральный секретарь, нынешняя ситуация с регулярным бюджетом сложилась в силу целого ряда факторов, и поздние выплаты государств-членов не являются единственной причиной текущих финансовых трудностей.

39. В этой связи Соединенные Штаты решительно поддержали многие предложения, выдвинутые Генеральным секретарем, с тем чтобы помочь ему решить проблемы управления бюджетом и предоставить ему полномочия и большую гибкость, необходимые для эффективного управления ресурсами. Они с удовлетворением отметили, что в начале года Генеральная Ассамблея предприняла конкретные позитивные шаги с целью усовершенствовать управление финансами, особенно в части, касающейся операций по поддержанию мира. Это позволило произвести начисление взносов на весь финансовый год и уменьшить суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Соединенные Штаты будут продолжать искать пути оказания поддержки Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей в качестве главного исполнительного должностного лица Организации.

40. **Г-н Кадири** (Марокко) говорит, что ввиду дефицита денежных средств по регулярному бюджету Организация Объединенных Наций исчерпала свои резервы, и ее финансовое положение остается нестабильным. Это отрицательно сказывается на выполнении мандатов, утвержденных государствами-членами, и на осуществлении смелых реформ Генерального секретаря. Многочисленные меры, принятые Генеральным секретарем для исправления сложившейся ситуации, свидетельствуют о его решимости создать эффективную и действенную организацию, способную преодолеть нынешние серьезные проблемы. Марокко полностью поддерживает усилия Генерального секретаря в целях решения проблем, связанных с ликвидными средствами, а также проблем структурного характера, которые мешают работе Организации. Государства-члены, со своей

стороны, должны принять необходимые меры для поддержания надлежащим образом функционирующей многосторонней системы. Марокко была одной из первых стран, в полном объеме уплативших свой взнос в регулярный бюджет, а также уплатила значительную часть начисленных ей взносов в бюджеты операций по поддержанию мира и всю сумму начисленных взносов в бюджеты международных трибуналов. Она призывает все государства-члены в полном объеме выполнять свои обязательства, с тем чтобы обеспечить финансовую стабильность Организации и дать ей возможность выполнять возложенные на нее задачи. И в завершении оратор говорит, что в бюджет по программам на 2020 год должны быть включены ресурсы, необходимые для обеспечения работы различных программ Организации.

41. **Г-жа Ар-Раиш** (Кувейт) говорит, что ее правительство высоко оценивает усилия Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций и согласно с теми, кто выразил мнение о том, что финансовое благополучие Организации зависит от своевременной уплаты государствами-членами своих взносов в полном объеме. Нельзя требовать, чтобы Организация Объединенных Наций эффективно выполняла предоставленные ей разнообразные мандаты, когда международное сообщество не выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией. Кувейт всегда выплачивал свои взносы в полном объеме и своевременно, и призывает все государства-члены поступать аналогичным образом. Ее делегация готова рассмотреть предложения Генерального секретаря относительно преодоления кризиса ликвидности и призывает Секретариат во избежание повторения нынешней ситуации найти такое решение вопроса о финансировании, которое не противоречило бы статье 17 Устава.

42. **Г-н Ямагути** (Япония) говорит, что самое простое и лучшее решение текущих проблем с ликвидностью заключается в том, чтобы все государства-члены выплачивали свои взносы в полном объеме и своевременно, как это делала и будет делать Япония. В то же время общий объем бюджета, включая дополнительные взносы, должен быть соответствующим образом и эффективно ограничен, и государства-члены должны помнить о том, что ресурсы не бесконечны. Кроме того, для обеспечения стабильного финансового положения Организации Объединенных Наций необходимо пересмотреть дублирующие друг друга мандаты, а остальные мандаты должны быть расставлены по приоритетам и максимально эффективно и действительно реализованы в рамках имеющихся у Организации ограниченных

ресурсов. Благодаря улучшению положения с ликвидными средствами в бюджете операций по поддержанию мира после принятия Генеральной Ассамблеей решения разрешить взаимозаимствования между счетами действующих миссий, а также благодаря направлению ежегодных писем о начислении взносов выплаты в счет покрытия расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения производились оперативно. Важную роль при составлении и обсуждении бюджетов играет финансовая дисциплина, поскольку цель заключается в том, чтобы выделить ресурсы, которые были бы как необходимы, так и достаточны для выполнения мандата. В этой области требуется приложить дополнительные усилия.

43. **Г-н Чумаков** (Российская Федерация) с озабоченностью отмечает значительную задолженность государств-членов по взносам в регулярный бюджет. Дефицит денежных средств по регулярному бюджету вызван, главным образом, отсутствием полных и своевременных платежей некоторых государств-членов. Это оказывает негативное влияние на функционирование Организации и снижает ожидаемые результаты ее работы. Вместо применения строгих мер к должникам Секретариат решил экономить на делегатах государств-членов, которые выплатили в регулярный бюджет взносы в полном объеме. Это противоречит не только здравому смыслу, но и статьям 17 и 19 Устава Организации Объединенных Наций и Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций.

44. Секретариату следует активнее изыскивать денежные средства и пора начать применять меры адресно к должникам. Ни для кого не секрет, что Секретариат имеет задолженности перед поставщиками. Так почему не выстраивать выплаты по контрактам в очередь — в соответствии с тем, чьи страны платят вовремя? Почему их поставщики должны страдать? Точно такой же подход пора применять и в кадровой политике. Вместо приостановки найма персонала в целом — а эта мера была провозглашена Генеральным секретарем, но не Генеральной Ассамблеей — Секретариат мог бы приостановить наем лишь представителей государств-должников. Эта мера тоже хорошо «отрезвляет», особенно в отношении вакансий руководящего звена.

45. В сложившейся ситуации есть доля вины Секретариата. На систему общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» и внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе государства-члены потратили за последние десять лет порядка 1 млрд долл. США, но ожидаемые результаты, включая экономию в сотни миллионов

долларов, так пока и не достигнуты, а Генеральная Ассамблея до сих пор не получила плана выгод и сбережений, который она запрашивает на протяжении нескольких лет.

46. Усложнение жизни всех делегатов в Централь-ных учреждениях в результате нынешних мер жесткой экономии может привести к тому, что и страны-добросовестные плательщики перестанут платить вовремя. Непонятно, зачем Секретариат действовал так, особенно если учесть, что ранее он гибко применял Финансовые положения и правила, заимствуя средства со счетов закрытых операций по поддержанию мира, когда возникала такая необходимость. Почему сейчас он решил наказывать поголовно все государства-члены? Вот конкретный пример: в ответ на поданную заявку на проведение фотовыставки в здании Центральных учреждений его делегация была проинформирована о том, что ввиду сложного финансового положения выставки постоянных представительства впредь в здании размещаться не будут. Оратор интересуется, какая экономия будет достигнута таким образом и почему эта мера была реализована, когда, по словам Генерального секретаря, он не давал на этот счет никаких указаний. Его делегация хотела бы получить разъяснение по этому вопросу.

47. В свете сложившейся ситуации его делегация готова обсудить в Комитете вопрос о введении нового порога для применения ограничительных мер в отношении государств-членов, имеющих задолженность. В настоящее время, согласно статье 19 Устава Организации Объединенных Наций, государство-член лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Его делегация предлагает в случаях, когда задолженность государства-члена достигает половины этой суммы, ограничивать его участие в деятельности Организации, особенно его участие в закупках и управлении кадрами, не лишая его при этом права голоса.

48. Наконец, Секретариат должен представить в письменном виде и в разбивке по месяцам данные об экономии средств, которой он надеется добиться за счет каждой введенной меры жесткой экономии. Эти суммы вряд ли будут сопоставимы с общей суммой задолженности государств-членов или с последствиями принятых мер для повседневной работы Организации.

49. **Г-жа Юуль** (Норвегия) говорит, что Норвегия последовательно отстаивает принцип многосторонности, суть которой воплощает в себе Организация

Объединенных Наций. Для решения нынешних проблем государствам-членам нужна сильная, эффективная и действенная Организация Объединенных Наций. Организация должна разумно распоряжаться своими финансовыми ресурсами, но одновременно она должна располагать всем необходимым для выполнения своих мандатов. Полная и своевременная выплата взносов государствами-членами имеет важное значение для финансового благополучия Организации Объединенных Наций, которой для осуществления своих программ во все более сложных условиях на местах требуется прогнозируемое и стабильное финансирование. Поэтому серьезные проблемы с ликвидностью, с которыми сталкивается Организация, особенно в отношении регулярного бюджета, вызывают тревогу. Норвегия, являющаяся одним из основателей Организации Объединенных Наций, настоятельно призывает все государства-члены сделать все возможное, чтобы погасить задолженности по взносам.

50. **Г-н Таволи** (Исламская Республика Иран) говорит, что впервые с момента создания Организации Объединенных Наций задолженность его страны приближается к порогу, при превышении которого ее право голоса в Генеральной Ассамблее будет поставлено под угрозу. Невыплата ею взносов в Организацию Объединенных Наций вызвана независимыми от нее причинами. Народ Ирана подвергается незаконным односторонним принудительным мерам в рамках так называемой политики максимального давления, проводимой Соединенными Штатами. Незаконные меры ограничивают даже доступ центрального банка к финансовым ресурсам страны за рубежом. В результате основные потребности более 83 миллионов граждан и более 1 миллиона беженцев приходится удовлетворять за счет ограниченных ресурсов. Кроме того, нет надежного и регулярного канала для перевода начисленных взносов Ирана в бюджет Организации Объединенных Наций. Поэтому его делегация просит Комитет, когда придет время, рассмотреть глубинные причины сложившейся ситуации и принять надлежащее решение.

51. Ввергнув Секретариат в финансовый кризис, Соединенные Штаты, которые не только являются крупнейшим донором Организации Объединенных Наций, но и имеют самую льготную ставку начисления взносов, решили, наконец, выплатить четверть своего ежегодного взноса в регулярный бюджет, чтобы Секретариат мог продолжить выполнять свою работу еще несколько дней. С учетом действующих правил Соединенные Штаты могут затянуть нынешний кризис более чем на десятилетие, не внося никаких платежей в регулярный бюджет. Сложившаяся

финансовая ситуация сказалась даже на окладах сотрудников. Складывается впечатление, что Секретариат стал заложником политических целей Соединенных Штатов. В последние годы международное сообщество было свидетелем многих примеров непоследовательного и неприемлемого поведения этой страны, которое подрывало международные соглашения и работу международных органов. Опасность, которая сейчас грозит Организации Объединенных Наций, была предсказуема, ее можно предотвратить и в связи с ней требуется оперативно принимать надлежащие меры реагирования.

52. **Г-жа Поллард** (заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления) говорит, что вновь убедилась в том, что государства-члены разделяют глубокую обеспокоенность Генерального секретаря в отношении нынешнего финансового положения Организации Объединенных Наций. Секретариат, со своей стороны, понимает, что ресурсы государств-членов не являются неограниченными и что необходимо соблюдать бюджетную дисциплину. А в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год действительно предусмотрен в целом нулевой номинальный рост.

53. Она хотела бы повторить, что Организация переживает кризис ликвидности, а не бюджетный кризис, и в этих условиях Секретариат вынужден работать с учетом объема средств, имеющихся в наличии, а не исходя из утвержденного уровня ресурсов. Поскольку расходы, связанные с должностями, составляют 75 процентов регулярного бюджета, а Генеральный секретарь твердо намерен выплачивать зарплату сотрудникам и выполнять обязательства перед постоянными поставщиками, Секретариату следует добиваться экономии средств в других областях. Речь идет не о том, чтобы отдавать предпочтение одним программам по сравнению с другими, а скорее о том, чтобы персонал мог получать заработную плату, а Организация продолжала свою работу при минимальном объеме затрат. В этих обстоятельствах неизбежно страдает осуществление мандата, и Секретариат стремится продолжать практику составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Если по состоянию на конец года остаются неосвоенные средства, то не следует делать вывод о том, что эти средства не были нужны; программы утверждаются государствами-членами, и Секретариат должен обеспечить их реализацию. Она надеется, что члены Комитета учтут это при обсуждении размера бюджета на 2020 год.

54. Генеральный секретарь не давал инструкций в отношении каждой меры, введенной для преодоления кризиса ликвидности. Однако он изучил общую

ситуацию с наличием и просил сотрудников Секретариата принять решение о надлежащих мерах в целях минимизации расходов. Одной из мер, по которой была достигнута договоренность, стало сокращение времени работы здания Центральных учреждений. Для монтажа выставок потребуется наличие пропуска на вход в здание в нерабочее время, что повлечет за собой расходы на выплату сверхурочных. Решение о мерах не было принято легко или поспешно. Так, следует отметить, что Генеральный секретарь уже более года акцентирует внимание на ухудшении финансового положения. Сейчас настал момент, когда работа не может продолжаться, как прежде. Ситуация, разумеется, будет держаться под контролем, а меры будут по возможности смягчены. Этому способствовало бы более оперативное получение взносов от государств-членов.

55. Она постарается предоставить в письменном виде информацию, запрошенную представителем Российской Федерации. Вместе с тем оценить стоимость мер, которые были приняты с целью восполнить нехватку у Организации денежных средств в результате задолженностей государств-членов, нелегко. Эти меры были определены с учетом имеющихся денежных средств и прогнозируемых платежей на основе информации, предоставленной государствами-членами, и моделей выплат в прошлом. Секретариат делает все возможное, чтобы сохранить наличные средства в условиях, когда он располагает ограниченными возможностями в плане гибкости. Хотелось бы надеяться, что нынешнюю сложную ситуацию удастся преодолеть максимально быстро. А это будет зависеть от действий государств-членов.

56. **Г-н Раманатан** (Контролер) говорит, что не во всех случаях расходы, понесенные Организацией, приводят к оттоку наличности с одинаковой скоростью; соответствующие выплаты могут быть произведены в течение нескольких часов или месяцев. Поэтому отток денежных средств, как и поступление взносов, трудно предсказать. Однако, поскольку Финансовые положения и правила не разрешают Организации Объединенных Наций занимать средства, если при осуществлении платежей наличные средства не были на нужном счете, эти платежи не производились. Следовательно, ожидая оттока денежных средств, Секретариат должен управлять денежными средствами.

57. **Г-н Чумаков** (Российская Федерация) говорит, что его делегация понимает, что Секретариат пытается найти выход из беспрецедентно сложной ситуации. Тем не менее принимаемые для этого меры необходимо тщательно продумывать и взвешивать вместе с экономией средств, на которую благодаря

им можно рассчитывать. Секретариату следует не просто информировать постоянные представительства о том, что они не могут впредь устраивать свои выставки в здании Централных учреждений, а разъяснить, при каких условиях они все же могли бы это делать. Постоянное представительство Российской Федерации, например, хотело бы сделать так, чтобы фотографии, выставку которых оно собиралось организовать, были вывешены в обычное рабочее время. Оратор жалеет о том, что приходится поднимать очевидно тривиальный вопрос, но полагает, что он является показательным в более общем плане.

**Пункт 135 повестки дня: Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год (продолжение)**

*Специальные политические миссии (продолжение)*

*Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4 и A/74/7/Add.4)*

*Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (A/74/6 (Sect. 3)/Add.6, A/74/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1 и A/74/7/Add.6)*

58. **Г-н Раманатан** (Контролер), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о специальных политических миссиях, относящихся к тематической группе III, — региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4), говорит, что предлагаемый объем ресурсов на 2020 год для девяти специальных политических миссий, объединенных в группу III, составляет 291,2 млн долл. США, что на 5,6 млн долл. США меньше по сравнению с утвержденными ресурсами на 2019 год.

59. Это уменьшение объясняется главным образом сокращением на 3,9 млн долл. США потребностей в ресурсах Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в связи с предлагаемым переводом сотрудников в Триполи; на 3,9 млн долл. США потребностей в ресурсах Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в связи с предполагаемым закрытием четырех удаленных полевых отделений и сокращением на 0,9 млн долл. США потребностей в ресурсах Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвине-Бисау (ЮНИОГБИС) в связи с реорганизацией Отделения. Общее сокращение частично компенсируется увеличением на 3,2 млн долл. США потребностей Миссии Организации Объединенных Наций

по содействию Сомали (МООНСОМ) в связи с развертыванием дополнительных сотрудников группы охраны и предлагаемым созданием нескольких должностей в связи с осуществлением предвыборного мандата миссии.

60. Предложения по бюджету Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) будут отдельно представлены позднее.

61. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2020 год Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) (A/74/6 (Sect. 3)/Add.6 и A/74/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1), оратор говорит, что потребности составляют 100,5 млн долл. США, что на 5,3 млн долл. США меньше по сравнению с утвержденным объемом ресурсов на 2019 год. Сокращение обусловлено главным образом завершением в 2019 году большей части закупок оборудования для обеспечения охраны и безопасности и информационно-коммуникационного оборудования; возмещением расходов страновой группой Организации Объединенных Наций на техническое обслуживание, услуги по обеспечению безопасности, коммунальные услуги и услуги по удалению отходов, а также сокращением расходов на оплату ретрансляторов и Интернета на основе действующих контрактных соглашений.

62. В свете кризиса ликвидности, с которым сталкивается Организация Объединенных Наций, специальным политическим миссиям, относящимся к тематической группе III и МООНСИ было предложено согласовать свои расходы с прогнозами ликвидности. Чтобы не допустить еще более серьезного кризиса, руководителям было поручено скорректировать свои расходы по найму и расходы, не связанные с должностями.

63. **Г-н Терци** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), внося на рассмотрение доклад Консультативного комитета о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2020 год по тематической группе III (A/74/7/Add.4), говорит, что Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала для девяти специальных политических миссий, относящихся к тематической группе III. Консультативный комитет также рекомендует одобрить кадровые предложения Генерального секретаря.

64. В ряде миссий имеются должности, которые остаются вакантными уже более двух лет. Следует регулярно анализировать потребности в сохранении должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени; если такие должности целесообразно сохранить, то следует предоставить соответствующее обоснование. Консультативный комитет рассчитывает на то, что вакантные должности будут оперативно заполнены, и рекомендует миссиям принять дальнейшие меры в этом направлении. Кроме того, Консультативный комитет надеется, что набор сотрудников на должности, которые в течение длительного времени занимают сотрудники, получающие специальную должностную надбавку, будет завершен без дальнейших промедлений.

65. Что касается ЮНИОГБИС и изменения приоритетности его задач на этапе перехода к планируемому закрытию Отделения до конца 2020 года, то Консультативный комитет принимает к сведению информацию о том, класс каких должностей предлагается понизить, и полагает, что опыт, накопленный в ходе ликвидации миссий по поддержанию мира, проведенной за последнее время, дает возможность выявить примеры передовой практики и закрепить извлеченные уроки, в том числе связанные с укомплектованием штатов.

66. В отношении МООНПЛ Консультативный комитет отмечает непредвиденные расходы и порядок работы, обусловленные положением в плане безопасности в Ливии и усилиями Миссии по обеспечению безопасности персонала. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит обновленную информацию о ситуации в плане безопасности и ее последствиях для ресурсов, в том числе в отношении развертывания персонала и организации работы.

67. Что касается официальных поездок, то Консультативный комитет выражает сожаление по поводу постоянного несоблюдения правила заблаговременного приобретения билетов. Требуется приложить дополнительные усилия, особенно там, где можно было бы обеспечивать более эффективное планирование поездок. По вопросу о совместном несении расходов Консультативный комитет выражает уверенность в том, что действующие механизмы совместного несения расходов позволяют максимально эффективно использовать ресурсы и обеспечить прозрачность расходов.

68. Внося на рассмотрение доклад Консультативного комитета о предлагаемых потребностях в ресурсах для МООНСИ на 2020 год (A/74/7/Add.6), оратор говорит, что Консультативный комитет

рекомендует уменьшить объем потребностей с учетом прежней тенденции образования остатка средств по линии оперативных расходов, связанных, в частности, с привлечением консультантов и консультационных услуг, оплатой помещений и объектов инфраструктуры, наземного транспорта, воздушного транспорта, ИКТ и прочих предметов снабжения, услуг и оборудования. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о расходах на деятельность МООНСИ на 2019 год во время рассмотрения ею настоящего доклада.

69. Консультативный комитет выражает сожаление по поводу того, что МООНСИ не предлагает каких-либо корректировок по персоналу по итогам обзора функций поддержки компонента развития, и хотел бы получить более четкое представление о том, какая степень укомплектованности штатного расписания необходима для обеспечения полноценного осуществления реформы системы координаторов-резидентов и соответствующих положений резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Комитет представляет свои замечания и рекомендации, касающиеся системы координаторов-резидентов, в своем основном докладе о смете расходов на специальные политические миссии (A/74/7/Add.1).

70. **Г-н Ммалане** (Ботсвана), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что специальные политические миссии играют исключительно важную роль в укреплении международного мира и безопасности, выполняя функции раннего предупреждения, посредничества, превентивной дипломатии, поддержки выборов, добрых услуг и миростроительства. Многие миссии действуют в условиях активной конфликта или в постконфликтных ситуациях. Соответственно, миссии должны быть обеспечены достаточными ресурсами, чтобы иметь возможность эффективно и результативно выполнять свои комплексные мандаты.

71. Предлагаемый объем ресурсов на 2020 год на финансирование девяти миссий, объединенных в тематическую группу III, составляет 291 182 600 долл. США, что на 5 608 000 долл. США (1,9 процента) меньше объема ресурсов, утвержденных на 2019 год. Испрашиваемый объем ресурсов на военный и полицейский персонал составляет 26 695 500 долл. США, что на 2 096 900 долл. США (8,5 процента) больше, чем в 2019 году. В целом Генеральный секретарь предлагает утвердить в девяти миссиях финансирование 1457 должностей, включая чистое увеличение на 23 должности. Кадровые изменения предлагаются для пяти миссий, а именно для Контрольной миссии Организации Объединенных



Наций в Колумбии, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), ЮНИОГБИС, МООНСОМ и МООНПЛ. Группа проанализирует обоснование этих изменений и возможные последствия для выполнения мандата.

72. Группа высоко оценивает меры, принятые миссиями для заполнения вакантных должностей, и признает те трудности, с которыми они столкнулись, однако необходимо приложить дальнейшие усилия для обеспечения скорейшего завершения набора на вакантные должности. Наряду с этим следует без промедлений завершить набор на должности, которые в настоящее время занимают сотрудники, получающие специальную должностную надбавку, особенно если они занимают такие в течение длительного времени.

73. Одним из факторов в деятельности этих девяти миссий является сотрудничество с другими структурами, в том числе с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, учреждениями, фондами и программами и внешними партнерами. Группа внимательно изучит информацию об услугах и штатном расписании системы координаторов-резидентов, в том числе о разделении функций и основном потенциале поддержки в рамках новой системы координаторов-резидентов.

74. Переходя к сквозным вопросам, он отмечает, что общие предлагаемые потребности в ресурсах на 2020 год для 37 продолжающих свою работу постоянных специальных политических миссий составили 643 875 000 долл. США, включая ассигнования в размере 1 427 100 долл. США на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на финансовый период операций по поддержанию мира 2019/20 года. Интерес для Группы представляют такие сквозные вопросы, как преобразование должностей в должности национального персонала, методология расчета ставок окладов для специальных политических миссий, выделение автотранспортных средств и оборудования ИКТ, работа воздушного транспорта, услуги по обеспечению безопасности, поездки и вспомогательное обслуживание специальных политических миссий в Центральном учреждениях. Группа намерена внимательно изучить эти вопросы и по итогам анализа представить результаты, отражающие интересы Организации.

75. **Г-н Ад-Дабак** (Ирак) говорит, что специальным политическим миссиям принадлежит весьма важная роль в достижении целей Организации

Объединенных Наций. Его делегация признательна государствам-членам, участвующим в финансировании таких миссий и, в частности, в финансировании МООНСИ. Его правительство будет и впредь оказывать Миссии поддержку в выполнении возложенных на нее задач.

76. МООНСИ должна быть обеспечена необходимыми финансовыми ресурсами и должна надлежащим образом управлять своим кадровым составом, с тем чтобы иметь возможность эффективно выполнять свои обязанности. Правительство его страны не поддержит предложения о сокращении финансовых ресурсов для Миссии или ликвидации должностей национальных сотрудников в ее штатном расписании. На самом деле предлагаемый бюджет МООНСИ на 2020 год может ограничить способность Миссии выполнять свои обязанности.

77. **Г-н Бенхамида** (Ливия) говорит, что его делегация высоко оценивает работу МООНПЛ и неизменно прилагаемые ею усилия с целью содействовать урегулированию политических кризисов и кризисов безопасности в Ливии и объединению государственных институтов. Для этого важно, чтобы МООНПЛ поддерживала связь и продолжала сотрудничать с национальными субъектами в Ливии и учитывала приоритеты Правительства национального согласия Ливии и то, насколько деятельность Миссии согласуется с этими приоритетами.

78. Его делегация с удовлетворением отмечает создание механизма, призванного положить конец продолжающемуся конфликту в Триполи и обеспечить вывод из города враждебных сил. МООНПЛ следует рекомендовать нанимать для заполнения административных и технических должностей граждан Ливии. Его делегация надеется, что финансирование Миссии будет увеличено, с тем чтобы она могла осуществлять свою деятельность на всех уровнях. Правительство, со своей стороны, сделает все возможное, чтобы содействовать МООНПЛ в ее работе.

79. **Г-н Ругелес** (Колумбия) говорит, что его делегация признательна государствам-членам за их приверженность поддержке мирного процесса в его стране, свидетельством которой стало единогласное принятие резолюции [2487 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Правительство Колумбии всецело привержено осуществлению Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, контроль за выполнением которого по ключевым аспектам возлагается на Миссию; эти аспекты включают политическую, экономическую и

социальную реинтеграцию членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) и осуществление мер личной и коллективной безопасности и защиты для бывших комбатантов, а также всеобъемлющие программы обеспечения безопасности и защиты для населения и организаций на местном и региональном уровне.

80. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в осуществлении Заключительного соглашения, остаются проблемы, которые необходимо решать. Дальнейшая политическая и финансовая поддержка со стороны международного сообщества имеет существенное значение для упрочения мира и обеспечения верховенства права в Колумбии на долгосрочную перспективу. Эффективное выполнение мандата Миссии во многом зависит от выделения достаточных людских и финансовых ресурсов. Его делегация надеется, что Комитет будет всемерно поддерживать Миссию, с тем чтобы она могла продолжать работу по миростроительству в Колумбии.

81. **Г-н Бермудес Альварес** (Уругвай), выступая также от имени Аргентины, Бразилии, Гаити, Гватемалы, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу и Чили, говорит, что специальные политические миссии играют решающую роль в усилиях Организации Объединенных Наций, нацеленных на поддержание международного мира и безопасности, оказание поддержки мирным процессам, а также помощи в создании механизмов правосудия и построении мира на местах. Поэтому такие миссии должны обеспечиваться адекватными и предсказуемыми ресурсами.

82. Наши 13 делегаций с удовлетворением восприняли резолюцию [2476 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба учредить ОПООНГ на первоначальный период в 12 месяцев начиная с 16 октября 2019 года. Несмотря на прогресс, достигнутый Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и ее предшественницей, Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), сохраняются серьезные проблемы, в силу чего для оказания помощи властям Гаити в обеспечении стабильности, безопасности, прочных институтов и устойчивого развития необходима сильная политическая миссия, имеющая адекватное финансирование. Чтобы играть эффективную роль в Гаити, Организация должна учитывать самые разные факторы, влияющие на развитие страны, включая изменение климата и потребность в гуманитарной помощи. Хотя создание ОПООНГ является исторической вехой в долгосрочном процессе, успех работы

Объединенного представительства будет зависеть от солидарности международного сообщества и принятия разумных решений Комитетом.

83. Наши 13 делегаций с удовлетворением восприняли резолюцию [2487 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии еще на один год. Они поддерживают народ и правительство Колумбии в их усилиях, нацеленных на достижение мира, для которого требуется приверженность этому курсу всех сторон. В этой связи решающее значение для построения устойчивого мира имеет осуществление Заключительного соглашения — модели мирных переговоров во всем мире. Также огромное значение имеет постоянная поддержка Миссии международным сообществом, в том числе в форме надлежащего финансирования. Специальные политические миссии играют ключевую роль в достижении целей Организации в области мира и безопасности. При этом Генеральной Ассамблее следует, тем не менее, обсудить вопрос об их финансировании.

#### **Пункт 5 повестки дня: Выборы должностных лиц главных комитетов (продолжение)**

84. **Председатель** говорит, что г-н Фельдман (Бразилия), завершив свою работу в Постоянном представительстве Бразилии, с 18 октября 2019 года ушел в отставку с должности заместителя Председателя Комитета. В соответствии с правилом 105 правил процедуры Генеральной Ассамблеи Комитету предлагается избрать на оставшийся срок нового заместителя Председателя от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти государства одобрили кандидатуру г-на Пожиу Падуа (Бразилия). В отсутствие других кандидатур Председатель полагает, что члены Комитета желают провести выборы путем аккламации.

85. *Г-н Пожиу Падуа (Бразилия) избирается заместителем Председателя путем аккламации.*

*Заседание закрывается в 12 ч 30 мин.*