



## 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
25 February 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第五委员会

## 第 18 次会议简要记录

2019 年 12 月 17 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马夫罗伊亚尼斯先生.....(塞浦路斯)

行政和预算问题行政和预算问题咨询委员会主席： 泰尔齐先生

## 目录

## 议程项目 135： 2020 年拟议方案预算(续)

决议草案 A/74/L.20： 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题

应急基金： 所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明

订正估计数： 汇率和通货膨胀率变动的影响

刑事法庭余留事项国际处理机制订正估计数： 汇率和通货膨胀率变动的影响

## 议程项目 163： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

上午 10 时分宣布开会。

#### 议程项目 135: 2020 年拟议方案预算(续)

决议草案 [A/74/L.20](#): 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题([A/74/7/Add.30](#); [A/C.5/74/13](#))

应急基金: 所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明([A/74/7/Add.29](#); [A/C.5/74/14](#))

订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响([A/74/7/Add.31](#);[A/74/585](#))

刑事法庭余留事项国际处理机制订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响([A/74/7/Add.31](#); [A/74/586](#))

1. **Ramanathan 先生**(联合国主计长)介绍秘书长根据大会议事规则第 153 条提交的关于决议草案 [A/74/L.20](#): 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题的说明([A/C.5/74/13](#)), 他说, 大会在其决议草案 [A/74/L.20](#) 中请秘书长继续审查收到的资料以及会员国可能提供的新资料, 评估其证据价值, 从已经进行的调查中得出结论。此外, 大会还请秘书长在第七十五届会议结束前向大会报告所取得的任何进展。为执行这些请求, 在 2020 年拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下需要追加资源 145 700 美元; 这些资源将从应急基金中支出。在 2021 年拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)和第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下将列入追加资源 207 300 美元。

2. 他在介绍秘书长关于应急基金: 所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明的报告([A/C.5/74/14](#))时说, 2020 年应急基金可能的新费用为 64 520 500 美元。这超过了大会第 [73/279 A](#) 号决议规定的 21 794 200 美元的基金核定数额。提议 2021 年的基金数额为 2020 年核定方案预算的 0.75%。

3. 他在介绍秘书长关于订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响的报告([A/74/585](#))时说, 该报告载有对通货膨胀情况及 2019 年汇率、最新标准费用和最新空缺率变动对 2020 年拟议方案预算的影响进行了最新预测。大会在其第 [69/274 A](#) 号决议中要求通过部署“团结”项目扩展部分二期来解决信息能见度和内

部信息流动方面的不足。由此带来的汇率和标准费用数据能见度的增加已用于确定经修订的预测。该报告反映了最新重计费用参数对 2020 年初步拟议方案预算以及订正估计数和所涉方案预算问题说明的影响。在这些变动之后, 如对秘书长的拟议数适用行政和预算问题行政和预算问题咨询委员会的建议, 则 2020 年支出各款下的所需经费将达 30.65 亿美元, 收入估计数将达 2.868 亿美元。

4. 他在介绍秘书长关于刑事法庭余留事项国际处理机制订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响的报告([A/74/586](#))时说, 该报告载有对通货膨胀情况及 2019 年汇率、最新标准费用和空缺率变动对该机制 2020 年拟议预算的影响进行了最新预测。在重计费用后, 秘书长提议的 2020 年该机制所需资源毛额为 102 566 500 美元。

5. **泰尔齐先生**(行政和预算问题行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍该委员会关于决议草案 [A/74/L.20](#): 调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题的报告([A/74/7/Add.30](#))时说, 行预咨委会建议第五委员会通知大会, 如果大会通过该决议草案, 将需要在 2020 年拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下追加批款 145 700 美元, 将从应急基金中支出。

6. 他在介绍行预咨委会关于应急基金: 关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明的报告([A/74/7/Add.29](#))时说, 该委员会在报告中指出, 可能由应急基金支付的新费用超过该基金核定数额几乎 300%。行预咨委会重申其意见, 即应急基金是解决所需追加资源的一个重要预算工具, 并强调必须遵守大会第 [41/213](#) 和 [42/211](#) 号决议关于应急基金的使用规定。行预咨委会建议大会审议秘书长报告([A/C.5/74/14](#))概述的可能由应急基金支付的与新的和扩大的任务有关的费用, 并在这方面提供适当指导。行预咨委会还建议大会核准秘书长的提议, 即 2021 年方案预算的应急基金数额定为 2020 年核定方案预算的 0.75%。

7. 他在介绍行预咨委会关于订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响的报告及其关于刑事法庭余留事项国际处理机制订正估计数: 汇率和通货膨胀率变动的影响的报告([A/74/7/Add.31](#))时说, 行预咨委会注

意到，重计费用是根据对“团结”项目收集的数据进行分析所定，以改进适用于重计费用参数的假设。这是一个积极的事态发展，行预咨委会鼓励秘书长继续完善其分析。行预咨委会在收到秘书长关于订正估计数的报告预发本和对其所提问题的一些答复时，已经没有足够的时间在报告定稿之前对其内容进行详细审查。因此，它请秘书长在大会审议秘书长的报告时进一步澄清一些要点。

8. **Ozaki 女士**(日本)说，秘书长在其报告(A/C.5/74/14)中指出，2020 年应急基金可能要支付的新费用 6 450 万美元，几乎是该年度基金核定数额的 300%，因此给会员国作决定带来了困难。该国代表团关切地注意到，自 2012-2013 两年期以来，这类支付总额不断超过该基金本身两年期的核定数额，而且多年来差距一直在不断扩大。事实上，在 2020 年，也就是试行新的年度预算周期的第一年，这一差距比以往任何时候都大，尽管应急基金支付的周期缩短了。这表明预算纪律迅速弱化，令人深感担忧。

9. 作为应对这一趋势的努力的一部分，日本呼吁秘书处在纽约和日内瓦的实体之间以及在这两个工作地点的会员国代表团之间加强沟通和协调。日本将参与各种论坛关于改革的讨论，包括参加关于提高人权理事会效率的磋商，以及人权条约机构系统 2020 年审查和理事会 2021 年审查。在这些论坛上，会员国和人权事务高级专员办事处可以建设性地讨论如何改进工作方法，避免重复，从而更有效地利用资源，以实现促进和保护普遍人权的最终目标。

10. 除这些努力外，会员国还必须确保应急基金按照大会第 41/213 号和第 42/211 号决议运作。该国代表团呼吁所有会员国认真考虑对关于应急基金的现行做法进行审查。此外，它们应考虑采取措施，例如为追加支出设定优先次序，并排除使用应急基金来支付可预见的支出，以期恢复预算纪律。

**议程项目 163: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措**(A/74/562 和 A/74/592)

11. **Ramanathan 先生**(联合国主计长)在介绍秘书长关于非洲 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)经费的筹措的说明(A/74/562)时说，安全理事会第 2495(2019)

号决议请秘书长和非洲联盟委员会主席至迟于 2020 年 1 月 31 日向安理会提交一份特别报告，其中包括：实地局势评估、和平进程最新情况、关于以前移交的达尔富尔混合行动队部状况的信息，以及关于达尔富尔混合行动缩编的适当行动方案的建议；根据苏丹政府的意见和需要提出的达尔富尔混合行动后继存在的可选方案。在同一决议中，安理会表示打算在 2020 年 3 月 31 日之前，在考虑到特别报告的调查结果的情况下，就达尔富尔混合行动负责任地缩编和撤离的行动方针作出决定，并同时通过一项新决议，据以设立达尔富尔混合行动的后继存在。

12. 在委员会面前的报告中，秘书长提议为达尔富尔混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间作出 1.302 亿美元的筹资安排，为达尔富尔混合行动提供充足的资源，以便在安理会作出决定之前继续履行其任务。将编写一份详细的 2019/20 年期间拟议预算，取代核准的承付权，供大会第七十四届会议续会第一期会议审议。

13. **泰尔齐先生**(行政和预算问题行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/74/592)时说，秘书长请求授权承付 1.302 亿美元，用于达尔富尔混合行动 2020 年前三个月的维持费用，此前曾要求授权承付 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的经费。行预咨委会认为，秘书长本应提出 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的预算，而不是根据同样的假设一次次提出承付权请求。

14. 行预咨委会重申，在该行动缩编期间需要开展能力建设活动，以支持本国工作人员。行预咨委会认为需要就在达尔富尔开展的不同方案活动的划分和监测情况作出进一步澄清，同时需要有更现实的预测，行预咨委会相信，在大会审议行预咨委会的报告时将向大会提供这方面的最新信息。

15. 行预咨委会强调指出，按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求，必须遵守联合国环境和废物管理政策和程序。它认为，达尔富尔混合行动应借鉴从已结束的维持和平行动环境清理活动中吸取的经验教训。它相信大会在审议行预咨委会的报告时将得到关于这一事项的最新资料。

16. **Yeboah 先生**(加纳)代表非洲国家集团发言说，该集团希望回顾，安全理事会第 2495(2019)号决议决定

将达富尔混合行动的任务期限延长至 2020 年 10 月 31 日，还决定该行动应继续执行第 2429(2018)号决议规定的任务。虽然该集团仍然认识到秘书长和非洲联盟委员会主席提交了关于达尔富尔问题的全系统办法的特别报告，包括达尔富尔混合行动经调整的优先事项和过渡概念，但它敦促本组织在缩编和撤离问题上保持负责任的做法。在这方面，它希望重申，该行动的任务是帮助安理会实现达尔富尔持久政治解决和持续安全的总体目标。

17. 该集团欢迎达尔富尔混合行动正在开展的重要业务活动，包括环境清洁和生物补救活动，以及努力确保用达尔富尔混合行动的倾置场安全地处置固体废物。它还欢迎与联合国国家工作队合作，在法治、流离失所者和收容社区的复原力和生计解决办法以及为境内流离失所者及时迅速提供服务等领域开展方案活动。

18. 该集团希望提醒秘书长，根据撤离计划，本组织有义务减少混合行动的总体环境足迹，包括通过及时和适当地处理受污染的土壤来减少环境足迹。它期待得到关于绿化倡议进展情况的信息，该倡议除其他外涉及种植抗旱树种。该集团再次呼吁秘书长在缩编阶段借鉴最近已结束的维持和平特派团——如联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)等——在清理结束过程中取得的经验，同时使用《清理结束手册》作为指南。缩编将带来员额和职位的裁撤，特别是本国工作人员。应通过能力建设、招聘会和其他措施帮助受影响的人，使他们做好准备以应对竞争激烈的就业市场。

19. 最后，该集团支持核准秘书长要求的三个月所需预算 130 227 800 美元。在这方面，它希望强调在达尔富尔混合行动生命中的这样一个关键阶段提供充足和及时资金的重要性。

20. **Ahmed 先生**(苏丹)说，苏丹政府感谢安全理事会成员继续支持苏丹，第 2495(2019)号决议的通过证明了这一点，安理会应苏丹政府请求在该决议中决定，将达富尔混合行动的任务期限再延长 12 个月，延至 2020 年 10 月 31 日，并将该行动的地理存在和兵力上限维持到 2020 年 3 月 31 日，以期为在苏丹全境实现全面和平创造必要条件。必须就冲突的关键驱动因素找到可持续的解决办法，以防止情况再度恶化，

并使国家当局、联合国国家工作队、民间社会伙伴和国际行为者能够为达尔富尔混合行动的撤离做好准备。该行动本身则应与非洲联盟合作，为正在进行的和平谈判提供支持。它还应通过宣传、政策制定、能力建设和后勤支持等手段支持国家和平委员会。

21. 在向文官统治过渡之后，苏丹需要国际社会和联合国的支持，以执行苏丹政府确定的优先事项，即建立可持续和平、解决冲突的影响以及在当前为期三年的过渡阶段结束时为民主统治奠定基础。该国政府充分认识到它所面临的挑战的规模。为此，它正在研究接替达尔富尔混合行动的机制的现有备选方案，在这方面，它正在制定一个全面的概念，以促进从维持和平向建设和平的过渡，并促进发展、稳定和恢复，同时考虑到为全国各地带来和平的持续努力。它希望强调与联合国和所有其他伙伴保持合作以支持这一进程的重要性。它注意到 2019 年 9 月在大会高级别周的间隙组织了一次关于苏丹的高级别活动。该国政府还希望提请注意它最近在喀土穆共同主办的会议，以筹备将于 2020 年举行的捐助者会议。

22. 重要的是批准秘书长的请求，即分配必要的资源，使联合国国家工作队能够在达尔富尔混合行动撤离后执行其任务。需要减少该行动的环境足迹，为此，除其他外应确保安全处置废物并开展必要的清洁活动。该国代表团希望重申其请求，即对达尔富尔混合行动的所有地点进行全面环境评估。这一请求尚未得到令人满意的回应，尽管行预咨委会的报告中曾多次提及这样的评估。评估应与国家当局联合进行。评估小组应当应用从已结束的维持和平特派团吸取的经验教训，并在 2019/20 年期间的详细拟议预算中报告其调查结果。关于所需人员编制，应将国际员额改划为本国员额以实现节省，随着该行动的人员配置减少，还应削减国际工作人员的数量。多年来在达尔富尔混合行动执行高级别任务的本国工作人员可以执行目前由国际工作人员完成的工作；向他们提供这种机会应该是能力建设努力的组成部分。

23. 苏丹政府将继续与达尔富尔混合行动和非洲联盟合作，以确保混合行动撤离后的顺利过渡，并在苏丹实现和平和促进发展。

上午 10 时 45 分散会。