



第七十四届会议

议程项目 149

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	9
D. 伙伴关系和国家工作队的协调	9
E. 成果预算编制框架	9
二. 财政资源	26
A. 总表	26
B. 未编入预算的捐助	27
C. 增效	27
D. 空缺率	28
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	28



F. 培训	29
G. 探雷和扫雷服务	30
H. 其他方案活动	30
I. 速效项目	31
三. 差异分析	31
四. 有待大会采取的行动	34
五. 为执行大会第 70/286 和 73/311 号决议各项决定和要求、包括行政和预算问题咨询委员会 各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	34
A. 大会	34
B. 行政和预算问题咨询委员会	36
附件	
一. 定义	38
二. 组织结构图	39
地图	41

摘要

本报告载列联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2020年7月1日至2021年6月30日期间预算, 数额为270 747 800美元。

拟议预算用于部署225名军事观察员、3 325名军事特遣队人员、148名联合国警察、492名建制警察人员、178名国际工作人员(包括1个在一般临时人员项下供资的职位)、86名本国工作人员和39名联合国志愿人员。

联阿安全部队2020年7月1日至2021年6月30日财务期间所需资源总额通过若干按构成部分(安全、治理和边境监测及支助)归类的成果预算框架与联阿安全部队的目标挂钩。联阿安全部队的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个联阿安全部队的行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释酌情与联阿安全部队计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数	分配数	费用估计数 (2020/21年度)	差异	
	(2018/19年度) https://undocs.org/ch/E/RES/2018/19	(2019/20年度) https://undocs.org/ch/E/RES/2019/20		数额	百分比
军事和警务人员	151 255.4	137 372.8	131 539.4	(5 833.4)	(4.2)
文职人员	36 716.1	36 394.4	46 013.6	9 619.2	26.4
业务费用	71 794.8	86 409.8	93 194.8	6 785.0	7.9
所需资源毛额	259 766.3	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1
工作人员薪金税收入	2 888.3	2 864.7	3 374.4	509.7	17.8
所需资源净额	256 878.0	257 312.3	267 373.4	10 061.1	3.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	259 766.3	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理									
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	13	1	—	—	14
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	22	1	—	—	23
构成部分									
安全、治理和边境监测									
2019/20 年度核定数	225	3 620	185	160	35	17	—	—	4 242
2020/21 年度拟议数	225	3 325	148	492	35	17	—	1	4 243
支助									
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	117	68	1	34	220
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	120	68	1	38	227
共计									
2019/20 年度核定数	225	3 620	185	160	165	86	1	34	4 476
2020/21 年度拟议数	225	3 325	148	492	177	86	1	39	4 493
净变动	—	(295)	(37)	332	12	—	—	5	17

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

本报告第四节阐述需要大会采取的行动。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务是安全理事会在第 1990(2011)号决议中确立的。安理会在第 2497(2019)号决议中决定, 将第 1990(2011)号决议第 2 段规定的联阿安全部队任务期限延长至 2020 年 5 月 15 日, 还决定将第 1990(2011)号决议第 3 段规定的联阿安全部队各项工作延长至 2020 年 5 月 15 日。安理会还在第 2497(2019)号决议中决定将第 2024(2011)号决议和第 2075(2012)号决议第 1 段规定的修正任务期限延长至 2020 年 5 月 15 日。
2. 安全理事会授权联阿安全部队实现以下总体目标, 即支持执行 2011 年 6 月 20 日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》, 使平民能够重返家园, 确保他们得到保护, 并支持和平管理阿卜耶伊地区以及支持联合边界核查和监测机制建立非军事化边界安全区。
3. 在这一总体目标范围内, 联阿安全部队将在本预算期间提供下文各框架所列的相关重要产出, 以帮助实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(安全、治理和边界监测及支助)构建, 构成部分源自联阿安全部队的任务规定。
4. 预期成绩有助于联阿安全部队在任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标则衡量本预算期内在实现这些成绩方面取得的进展。联阿安全部队的人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个联阿安全部队的行政领导和管理除外。与 2019/20 年度预算相比的人员数目差异在各构成部分下说明。
5. 继签署 2011 年 6 月 20 日《协定》之后, 双方签署了 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》和 2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》。这些协定规定, 在解决争议地区地位问题以及最终划定边界以前, 在 1-1-56 边界线每侧 10 公里内设立非军事化边界安全区。此外, 这些协定还规定由双方和联合国代表组成的联合边界核查和监测机制对边界安全区进行监测。
6. 安全理事会第 2024(2011)号决议扩大了联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的任务范围, 并扩大了其行动区, 以便将非军事化边界安全区包括在内。根据该决议, 除其他外, 联阿安全部队的任务还包括: (a) 协助各方确保在边界安全区内履行商定的安全承诺; (b) 支持该机制开展业务活动, 包括在规划和协调方面提供协助和咨询; (c) 为双方之间的联络提供便利并协助建立相互信任。
7. 安理会在第 2497(2019)号决议中决定将核定兵力上限维持在 3 550 人, 决定允许将高于核定兵力上限的 295 人的撤离推迟到 2020 年 5 月 15 日。安理会还决定将核定警力上限维持在 640 名警务人员, 包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队, 请联合国采取必要步骤, 依次部署更多警察, 以达到 640 名核定警力上限。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 联阿安全部队由一名助理秘书长级别特派团团长领导，一名部队指挥官、一名部队副指挥官、一名警务专员、一名副警务专员、一名办公室主任和一名特派团支助事务主管支持特派团团长开展工作。安全理事会在第 2469(2019)号决议第 5 段和第 2497(2019)号决议第 6 段请秘书长任命一名文职副团长，从而以符合 2011 年 6 月《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》、包括符合关于设立阿卜耶伊警察局的协定的方式，进一步促进各方之间的联络以及与各方的互动协作。

9. 联阿安全部队将仍然由位于阿卜耶伊镇的特派团总部、位于阿卜耶伊地区的 12 个连级行动基地(法鲁克、迪夫拉、戈利、托达奇、多库拉/鲁马加克、海威、努恩、塔贾雷、班顿、马里亚拉查克、阿同尼和阿戈克)和 5 个临时行动基地、位于卡杜格利的 1 个后勤基地以及联合边界核查和监测机制的 2 个地点(总部和卡杜格利区总部及戈克马查尔区总部)组成。四个队部(提希文、萨法哈赫/基里亚丹、阿布库萨和苏马亚/沃阿巴尔)已经建立并开始充分运作。部署了三个步兵营，负责管辖阿卜耶伊地区的北区、中区和南区，并由相关支援单位提供支助，支援单位包括一个多功能后勤股、一个二级医疗设施、一个工兵连和一个扫雷排。在阿卜耶伊镇保持一支连级编制快速反应部队，以备灵活使用并充当后备部队。联合国地雷行动处提供地雷行动能力，负责在非军事化边界安全区和阿卜耶伊地区找到并排除地雷和战争遗留爆炸物，确保人员行动自由、部队机动性和队部无雷和无战争遗留爆炸物，并协助控制、储存和处置武器弹药。

10. 联阿安全部队将继续进行巡逻，以监测和核实政府军调离阿卜耶伊地区的情况，并通过其强有力的姿态，特别是在边界一带的强有力姿态，威慑任何潜在的外部威胁，确保能够保护平民。

11. 联阿安全部队还将继续鼓励双方、特别是鼓励南苏丹参与制定路线图战略，从而建立阿卜耶伊警察局。联合国警察部分将根据建立阿卜耶伊警察局工作的进展情况，通过在阿卜耶伊地区提供培训和业务支助，支持审查、甄选和征聘警务人员，并发展该警察局在维持法律和秩序领域的的能力。联合国警察将继续支持面向社区的预防和减少犯罪机制，包括为此发展无武装的社区保护委员会的能力。警察部分还将继续在社区一级开展提高犯罪意识运动和建立信任巡逻，并提高社区对基于性别的暴力的认识。它将承担与惩戒相关的职责，指导社区保护委员会按照国际人道主义法和人权标准处理拘留中心的囚犯，并向其提供咨询。

12. 安全理事会第 2469(2019)号决议决定将核定警力上限增加到 640 名警务人员，包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队。在建立阿卜耶伊警察局之前，这些警务人员将积极主动地采取预防犯罪和解决犯罪举措；通过开展提高认识运动和提高当地社区对性别问题的认识等以社区为导向的警务战略，支持维持法律和秩序，特别是支持预防犯罪和减少犯罪；协助筹备设立阿卜耶伊警察局，特别是支持由苏丹和南苏丹成员组成的联合综合规划演练小组。三支建制警察部队每支约 160 人，将协助管理公共秩序，特别是在阿卜耶伊地区内的一个经济中心——

阿米埃共同市场(曾发生杀戮、偷牛和劫车等犯罪事件的地方)以及在南区的阿卜耶伊中部和阿戈克管理公共秩序。

13. 为支持稳定努力并促进和平文化,联阿安全部队将支持族裔间对话,支持加强联合社区和平委员会等族裔间解决争端机制。联阿安全部队还将通过与联合保护委员会、社区保护委员会、当地传统酋长和社区长老等传统司法行为者互动,并通过与相关民间社会行为者互动,重点应对法律和秩序挑战。联阿安全部队还将与有关地方当局协调,协助阿卜耶伊境内流离失所者返回其原籍村庄。将以速效项目为执行项目的主要手段,其目的不仅是改善执行任务的环境,而且也是为了满足人民最紧迫的需要。这些项目将对恩哥克-丁卡族和米塞里亚族一视同仁,优先改善其生计,并建立基本的便利设施和基础设施。

14. 联阿安全部队将继续根据国际法,包括适用的国际人道主义法,并根据联合国人道主义援助指导原则,为所有人道主义人员全面、安全和畅通无阻地接触需要援助的平民提供便利,并为人道主义行动提供一切必要的援助。

15. 为了执行关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议及其后各项决议,并且认识到只有通过赋予妇女权力、妇女参与和妇女人权等专注承诺才能消除阻碍充分执行这些决议的持续障碍,联阿安全部队将努力促进妇女有实际意义地参与和平进程和参与各级决策,确保监测任何性暴力或基于性别的暴力或侵犯人权行为,包括对妇女和儿童实施的这种行为。联阿安全部队还将建立支助机制,推动以顾及性别问题的方式开展维持和平行动,增加其军事和警察部分中的妇女人数。此外,联阿安全部队认识到阿卜耶伊青年可以在和平进程中发挥重要作用,在 2020/21 年度期间将重点执行安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议,该决议肯定了青年在预防和解决冲突方面可以发挥的重要作用。

16. 在 2020/21 年度期间,联阿安全部队将继续支持联合边界核查和监测机制,并支持双方努力实现各项基准,包括支持使四个队部(基尔亚丹、沃阿巴尔、提希文和阿布库萨)投入运作,并在非军事化边界安全区内开展地面和空中巡逻。

17. 联阿安全部队将通过地雷行动处继续在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区提供排雷服务,清除战争遗留爆炸物,为联阿安全部队行动自由、平民返回社区、和平移徙和人道主义援助工作提供便利,为此将清除队部、通道和过境点地雷和战争遗留爆炸物,提供巡逻支助队、防雷车以及必要的人员和培训。联阿安全部队还将为其文职部分和军事部分以及当地居民社区和年度游牧民开展风险教育方案。此外,联阿安全部队将继续按照国际小武器管制标准储存和销毁没收的武器弹药,并为联合边界核查和监测机制的地面巡逻提供最可行的解决方案。此外,地雷行动处将确保收集和管理地雷行动数据,并确保阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的所有地雷行动活动得到协调,并符合地雷行动处认可的程序。

18. 在 2020/21 年度期间,联阿安全部队将开展一系列方案活动,以加强其执行任务的能力。联合国警察人数增加,这将使联阿安全部队有能力更多地与阿卜耶伊镇、阿戈克和迪夫拉的当地社区接触。将开展各种方案、讲习班、提高认识运动和培训课程,以满足社区、联合社区和平委员会、传统领袖和社区保护委员会

确定的需求。计划开展活动的重点是实施社区警务举措、提高对犯罪的认识和增加妇女和儿童的参与。在阿卜耶伊警察局尚未建立的情况下，将与恩哥克丁卡族和米塞里亚族社区一道，为目前负责法律和秩序问题的非正式社区保护委员会结构开展培训和能力建设活动。

19. 此外，联阿安全部队将重点开展以下活动：促进改善族裔间对话，加强执行妇女与和平与安全议程，促进公民参与，特别是促进妇女和青年参与，促进移徙期间的和平，处理保护问题、包括具体影响妇女的问题，与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协作，促进跨界管理。

20. 雨季对连接阿卜耶伊地区行动基地的现有公路网产生不利影响，严重影响联阿安全部队的机动性及其开展行动的能力。在 2020/21 年度期间，联阿安全部队将继续改善其基础设施状况和其他活动，以确保部队机动性，确保其部队和行动在任务行动区内有安全防护。

21. 联阿安全部队将继续努力改善其环境业绩，包括管理水和废物、利用可再生能源、改进用水及其计量以及更好地利用改进的废物处理方法。在 2020/21 年度期间，联阿安全部队计划在各队部种植大约 10 000 棵本地树种，这些树木将用废水处理厂的循环水灌溉，以确保可持续生长和保存含水层蓄水。联阿安全部队还将开展一个多年期改善方案，在各队部建造集中废物管理场，并建造具有综合油水分离器、封闭系统和屋顶的发电站，以进一步减少联阿安全部队对环境的总体影响。

22. 联阿安全部队的多年期建设和翻修项目以及 2020/21 年度总额达到或超过 100 万美元的项目包括：阿卜耶伊总部多年期营地发展项目(110 万美元)、三个已进驻的联合边界核查和监测机制队部多年期升级项目(120 万美元)、阿戈克、努恩、戈利、马利亚拉查克、塔贾雷、卡杜格利、阿同尼、杜柯拉、法鲁克、海威和迪夫拉营地的多年期翻修项目(150 万美元)和多年期环境项目(包括建造配备焚烧炉、堆肥机、灰场打包机和碎瓶机的中央废物管理场)(120 万美元)。预计这些基本建设项目将立即改善联阿安全部队人员的工作条件，解决人们对健康、安全和安保以及环境的持续关切。此外，联阿安全部队将继续将营地服务的管理外包，这种外包大大减少了对个人承包商的依赖。

23. 联阿安全部队将继续扩大、提升和维护现有的网络和通信基础设施。它将为人数大幅增加的联合国警察部分提供支助，提供更快速的互联网带宽，加强其房地的安全监视和威胁探测系统，改善与各队部的连接。

24. 拟议预算为 270 747 800 美元，与 2019/20 年度期间相比，增加 10 570 800 美元，增幅为 4.1%。增加的所需经费考虑到安全理事会第 2469(2019)号和第 2497(2019)号决议产生的净影响，安理会在这些决议中将核定兵力上限减少了 295 名军事特遣队人员，将核定警力上限增加到 640 名警务人员，包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队。所需经费之所以增加，还因为考虑到主要由于工作地点差价调整数乘数和共同工作人员费用增加以及设立 17 个员额，文职人员费用增加，此外，主要由于建造基础设施和购置设备，以支持部署建制警察部队和更新

老化结构，业务所需经费也增加，特别是设施和基础设施领域的业务所需经费增加。

C. 区域特派团合作

25. 联阿安全部队将与秘书长非洲之角问题特使保持经常和密切互动，协调行动，确保双方继续遵守安全理事会有关决议、非洲联盟的决定以及它们签署的各项协定所规定的义务。联阿安全部队将支持特使和非洲联盟高级别执行小组的举措。联阿安全部队还将与阿卜耶伊联合监督委员会协调行动，支持执行联合政治和安全机制的各项决定，促进在阿卜耶伊地区建立联合机构。

26. 此外，联阿安全部队将与联合国南苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)保持协作，分享关于跨界移民等共同关切事项的知识和信息。

27. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括联阿安全部队在内的客户特派团提供以下方面的区域支助：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销处理(如教育补助金和特派团任务相关的差旅费报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。

D. 伙伴关系和国家工作队的协调

28. 联阿安全部队将通过其实务部分和联合国警察部分以及军民协调，继续与在阿卜耶伊地区的联合国机构、基金和方案、本国和国际非政府组织以及捐助界协调开展活动。特别是，联阿安全部队将通过确保相关人员的安全和行动自由、开办有关运用传统机制进行调解与和平解决冲突的讲习班，支持在整个阿卜耶伊地区提供和扩展人道主义和复原援助。此外，联阿安全部队将继续与各机构、基金和方案协调保护平民的工作，通过参加会议和交流信息等途径加强与联合国驻朱巴和喀土穆国家工作队的关系，并且支持与人道主义援助、复原和发展以及建设和平相关的多部门联合国联合方案举措。联阿安全部队将与各机构、基金和方案合作，加强人道主义援助方面的协调，支持社区保护委员会。为此，联阿安全部队将与各机构、基金和方案协商，通过民间社会和速效项目继续推动支助民众的基层举措。

E. 成果预算编制框架

29. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

30. 特派团的全面领导和管理由特派团团长办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
特派团团长办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
2020/21 年度拟议员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团副团长办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议员额	—	1	6	2	—	9	—	—	9
净变动	—	1	6	2	—	9	—	—	9
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队副指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合边界核查与监测机制主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心/特派团联合分析中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律科									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									

	国际工作人员						小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员					
2019/20 年度核定员额	1	3	3	3	3	13	1	—	14	
2020/21 年度拟议员额	1	4	9	5	3	22	1	—	23	
净变动	—	1	6	2	—	9	—	—	9	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净增加 9 个员额

表 2

人员配置变动：行政领导和管理

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	员额	说明
特派团副团长办公室	设立	1	D-2	
	设立	6	P-4	
	设立	2	P-3	
共计		9		

特派团副团长办公室

31. 根据安全理事会第 2469(2019)号决议第 5 段和第 2497(2019)号决议第 6 段的要求，拟设立 1 个特派团副团长文职员额，以便：(a) 支持执行《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》，实现阿卜耶伊地位问题的政治解决；(b) 以符合《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》、包括符合关于设立阿卜耶伊警察局的协定的方式，进一步促进双方之间的联络及与双方的互动协作；(c) 担任主要协调人，负责在阿卜耶伊与传统领导人和现有行政结构进行社区联络，并向人道主义伙伴和非洲联盟提供支助。

32. 拟设立 1 个特派团副团长文职员额(D-2)。特派团副团长将代表特派团团长监督部队任务的执行情况；支持阿卜耶伊和平进程，以期有效落实 2011 年 6 月 20 日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》；支持开展与联合边界核查与监测机制有关的额外任务，包括促进非洲联盟开展面向边界地区社区的宣传工作。特派团副团长将对涉及执行已签署协定的各项日常承诺进行后续跟进；与阿卜耶伊和穆格莱德的传统领导人和现有行政机构进行联络；与办公室主任共同监督驻喀土穆、朱巴和亚的斯亚贝巴的经加强的文职能力。特派团副团长将在地方一级提供政治支持，以期解决冲突、促进谈判；支持非洲联盟和秘书长非洲之角问题特使努力实现政治解决；在与当地联合国国家工作队协调的情况下，与南苏丹政府和苏丹政府以及其他重要的国家、区域和国际对话者密切合作，履行特派团副团长保护平民、便利人道主义援助和早期恢复等任务。任职者还将视需要与该区域的其他维持和平特派团协调。

33. 还拟设立 1 个特别助理员额(P-4)，协助特派团副团长。任职者将向办公室领导层提供后勤、组织和实务协助，并向特派团副团长提供可供采取行动的政治分析，以推进任务和 Related 活动，包括编写谈话要点、简报文件和发言稿。任职者还将与苏丹和南苏丹的官员联络并保持密切的工作关系。

34. 还拟设立 3 个政治事务干事员额(P-4)，喀土穆、朱巴和亚的斯亚贝巴各 1 个。为了提高特派团文职副团长的履职能力，联阿安全部队需要加强特派团在上述地点的政治能力。任职者将提供与各自工作地点有关的政治分析；与东道国相关政府官员、联合国国家工作队、其他联合国维持和平行动、非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组和秘书长非洲之角问题特使联络；根据需要协助部队领导层。任职者将向特派团副团长报告所有政治相关事项，并通过办公室主任向特派团团长报告与代表、联络和协调有关的事项。

35. 另外，还拟设立 2 个政治事务干事员额(P-4)，分别派驻联合边界核查与监测机制位于卡杜格利和戈克马查尔的 2 个地点，以加强特派团副团长办公室在联合边界核查与监测机制方面的能力，并扩大非军事化边界安全区的外联工作。任职者将向特派团副团长报告所有政治相关事项；通过办公室主任向特派团团长报告与代表、联络和协调有关的事项；并向联合边界核查与监测机制主任报告边界相关事项。

36. 此外，拟在阿卜耶伊设立 2 个政治事务干事员额(P-3)，协助特派团副团长分析 3 个首都和 2 个联合边界核查与监测机制区总部与任务有关的信息所涉政治问题。任职者将与阿卜耶伊的社区联络干事和其他政治事务干事保持密切的工作关系，以协助特派团副团长发挥社区联络事务主要协调人的作用。任职者将为特派团副团长提供实务和后勤支助，协助其参与和促进地方一级与任务有关的活动、包括涉及传统和地方当局、双边政府机制和区域实体的活动。

构成部分 1：安全、治理和边界监测

37. 联阿安全部队将支持双方努力打破当前阿卜耶伊问题政治进程的僵局。联阿安全部队将通过特派团代理团长的斡旋，支持双方执行 2011 年 6 月 20 日《协定》以及双方可能达成的任何后续协定。部队将协助改革阿卜耶伊联合监督委员会，并协助建立阿卜耶伊地区联合临时行政当局、阿卜耶伊地区委员会和阿卜耶伊警察局。联阿安全部队将继续促进米塞里亚人和恩哥克-丁卡人之间的族群间对话、和解和接触，并为族群间对话、建设和平和建立信任措施提供便利和技术支持。这方面的工作包括与各机构、基金和方案合作，加强与地方当局的协调，扩大地方社区外联，支持恢复和复原力方案。

38. 为监测非军事化、遏制威胁、保持对局势的了解、建立信任、协助创造有利于人道主义行动安全和保障的条件，联阿安全部队将开展机动和动态行动、日夜巡逻并应要求提供护送。在旱季，部队会扩大其在重要地区的存在，以保证季节性移民的安全，并沿主要补给路线和其他支线设立检查站，检查弹药和据称武装分子的动向。为支持执行 2011 年 6 月 20 日《协定》的安全规定，特派团将协助联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组开展工作。

39. 联阿安全部队将通过扩大单派警力，继续支持双方为建立阿卜耶伊警察局开展联合综合规划工作，并在获得批准后落实这项工作的成果。联阿安全部队警察部分将按照其能力建设任务规定提供协助，具体包括：根据阿卜耶伊联合监督委员会的要求，协助双方拟定警察局的架构，编写警务人员职权范围、战略计划、执行框架和行动构想等启动文件；制定审查、甄选和征聘标准；就培训和辅导提供指导意见；确定和动员捐助者提供支持。此外，警察部分将致力加强阿卜耶伊警察局的能力，使其能够确保阿卜耶伊地区石油基础设施的安全，并为那些随时可能遭受人身暴力威胁的平民提供保护。在此期间，警察部分将开展社区警务工作，包括开展社区互动和进行建立信任巡逻，监测安全、法律和秩序以及流离失所者回返情况。警察部分将提供支助(包括能力建设)和协调，让社区保护委员会能够协助管理法律和秩序进程，包括在人道拘留、尊重被羁押者的人权以及社区法律和秩序问题培训和宣传方案等方面予以协助。

40. 建制警察部队将部署在托达奇、多库拉和阿戈克，并将承担三项核心任务：管理公共秩序；保护联合国人员和设施；为可能涉及超出单派警察一般应对能力的高风险的警察行动提供支持。建制警察部队还将在 Amiet 共同市场实施公共秩序管理，该市场是阿卜耶伊地区的经济中心，大多数犯罪事件，包括杀人、偷牛和劫车在那里发生。

41. 联阿安全部队的任务包括支持苏丹和南苏丹执行边界安全协议，为此将通过联合边界核查与监测机制支持非军事化边界安全区内的监测、核查和调查任务。联阿安全部队还将酌情协助开展规划、仲裁、联络协调、报告、信息交流、巡逻协调和安保等工作，并视需要为边界核监机制设计并提供针对特定任务的培训。如果安全理事会根据双方在达到基准方面的进展情况授权联合边界核查与监测机制投入全面运作，联阿安全部队将为此提供支持。

42. 为了支持提供安全、人道主义援助、行动自由和保护面临紧迫威胁的平民，将在联阿安全部队和联合边界核查与监测机制责任区内开展地雷行动。2020/21 年度期间，地雷行动将侧重勘查和清除阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的爆炸物危险。将提供防雷车辆和具备爆炸物处理能力的工作人员，确保边界核监机制的行动自由。将视需要在阿卜耶伊地区提供轻小武器管制方面的技术专门知识、培训和装备。将为联合国工作人员、军事人员和当地社区提供教育，内容涉及地雷风险、地雷行动数据的管理、所有地雷行动的协调和质量保证。

预期成绩	绩效指标
1.1 提供安全和有保障的环境,以便利安全自愿回返及和平移民,并使人道主义援助得以送达;根据2011年6月20日《协定》,加强阿卜耶伊警察局的能力	1.1.1 流离失所者继续自愿返回原产地(2018/19年度:128 971;2019/20年度:198 000;2020/21年度:208 000)
	1.1.2 袭击人道主义行为体的事件为零(2018/19年度:1;2019/20年度:0;2020/21年度:0)
	1.1.3 移民过程中族群间暴力事件为零(2018/19年度:15;2019/20年度:0;2020/21年度:0)
	1.1.4 除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外,阿卜耶伊地区基本没有武装人员、资产和武器(记录存在武装人员、资产和武器的次数:2018/19年度:10;2019/20年度:20;2020/21年度:19)
	1.1.5 在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区内,联阿安全部队、联合边界核查与监测机制、人道主义人员和平民因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消行动的次数为零(2018/19年度:0;2019/20年度:0;2020/21年度:0)

产出

- 为实现安全、地区控制、核查和监测并侦测和防止入侵,在阿卜耶伊地区执行547 500个部队巡逻日(每次巡逻25人×每天60次巡逻×365天)
- 开展9 490次联合国军事观察员巡逻,监测和核查所有部队的重新部署情况,与阿卜耶伊地区地方社区和当局保持联络,以提供预警和减少冲突(13个小组×每天2次巡逻×365天)
- 用117个小时观察武装团体的非军事化情况并调查各类事件(2.25小时×52周)
- 组织446次联阿安全部队与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的联合安全委员会会议
- 为阿卜耶伊联合监督委员会3次会议提供后勤和行政支助以及咨询意见
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族行政当局和(或)世袭酋长组织和主持3次会议,目的是促进族群间对话与和解,支持族群间争端解决机制,包括为此举行至少40次联合社区和平委员会会议。
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族妇女团体和传统领导人组织和主持4次磋商,探讨提高妇女在和平进程中参与度的问题;为基层妇女和团体开展妇女与和平与安全问题小组讨论提供后勤和技术支助
- 组织10次联合军事观察员委员会会议,开展2 555次联合军事观察员小组巡逻(7个小组×每天1次巡逻×365天)
- 为监测并报告流离失所者安全回返、安全以及法律和秩序情况,开展14 600次联合国警察社区互动巡逻(20个小组×每天2次巡逻×365天)
- 87 600个联合国建制警察部队巡逻和部署人日,以确保对Amiet共同市场地区和阿卜耶伊境内需要建制警察应对的其他动乱地区的犯罪威胁作出适当反应,包括保护联合国人员和设施(每支巡逻队10人×每排3支巡逻队×每个建制警察部队4个排×2个建制警察部队×365天)
- 通过合署办公,为30个社区保护委员会和1个联合和平委员会提供咨询和辅导
- 与各机构、基金和方案协调,为移民前和移民后会议提供支助,以促进移民期间和平,推动总结经验教训

- 与南苏丹特派团协调，为 1 次会议提供后勤支助，以促进阿卜耶伊地区内各社区与南苏丹邻近地区各社区、包括努埃尔人和特威克-丁卡人之间的对话
- 为 45 个地方社区的培训和提高防范犯罪意识方案提供咨询和便利(北区 15 个、中区 15 个、南区 15 个)
- 协助相关联合国和非政府组织实体为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族举办 6 次讲习班活动，包括协助举办有关消除性别暴力 16 天运动的提高认识运动，讲习班内容涉及建设和平问题，包括和解、传统司法、性别、保护和治理问题
- 提供与地雷行动有关的服务，包括勘查和清理阿卜耶伊地区 100 公里的路线以便于安全通行，清除和销毁 100%已报告的地雷和战争遗留爆炸物，销毁南苏丹特派团在阿卜耶伊地区内没收的 100%的武器和弹药
- 为阿卜耶伊地区各社区提供 270 次雷险教育(每月 30 次×9 个月)；为联阿安全部队新抵达的工作人员和军事人员提供 60 次地雷/战争遗留爆炸物安全问题上岗培训课(每月 5 次×12 个月)
- 在公众宣传运动期间开展社区外联活动，在 5 个联合国节日的庆祝活动上面向阿卜耶伊地区民众制作并分发传单、小册子、短袖圆领汗衫和其他宣传材料(3 月 8 日国际妇女节；5 月 29 日联合国维持和平人员国际日；8 月 12 日国际青年日；9 月 21 日国际和平日；10 月 24 日联合国日)

预期成绩	绩效指标
1.2 联合边界核查与监测机制初步实施并有效运作	1.2.1 通过 100%监测无争议非军事化边界安全区，核查撤离计划和指控
	1.2.2 向联合边界核查与监测机制总部、区总部和队部初期部署地雷行动处人员，确保为该机制提供所需支持

产出

- 执行 1 825 次联合地面巡逻(4 个小组×每天 1.25 次巡逻×365 天)，与巡逻支助小组乘坐防雷车执行 48 次联合长途巡逻(2 个区×每月 2 次巡逻×12 个月)，联合边界核查与监测机制综合小组按每月 8 次巡逻飞行频率执行 96 次空中巡逻
- 在总部、各区和队部与联合边界核查与监测机制官员举行 52 次会议，为协调和规划监测非军事化边界安全区的行动提供咨询和支助
- 提供与地雷行动有关的服务，包括勘查和清理 800 公里的路线，以便安全进出非军事化边界安全区并在区内安全通行，地雷行动处巡逻支助小组使用防雷车辆 100%清除和销毁已报告的安全区内的地雷和战争遗留爆炸物，为 100%的联合边界核查、监测机制地面巡逻提供护送

外部因素

苏丹政府和南苏丹政府继续承诺恪守 2011 年 6 月 20 日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》、2012 年 9 月 27 日《关于安全安排的协定》、2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》和 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》。苏丹政府和南苏丹政府全面支持联阿安全部队根据安全理事会第 1990(2011)号和第 2024(2011)号决议以及与双方签署的《部队地位协定》执行任务。联阿安全部队获得充分行动自由，其行动不受跨界冲突的阻碍

表 3
人力资源：构成部分 1，安全、治理和边界监测

类别	国际工作人员										共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员			
一. 军事观察员											
2019/20 年度核定数											225
2020/21 年度拟议数											225
净变动											—
二. 军事特遣队											
2019/20 年度核定数											3 620
2020/21 年度拟议数											3 325
净变动											(295)
三. 联合国警察											
2019/20 年度核定数											185
2020/21 年度拟议数											148
净变动											(37)
四. 建制警察部队											
2019/20 年度核定数											160
2020/21 年度拟议数											492
净变动											332
五. 文职人员											
高级警务顾问办公室											
2019/20 年度核定员额	—	1	3	1	1	6	2	—	—	8	
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	1	1	6	2	—	—	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室(文职)											
2019/20 年度核定员额	—	1	4	—	2	7	1	—	—	8	
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	—	2	7	1	1	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
社区联络处											
2019/20 年度核定数	—	—	3	3	—	6	3	—	—	9	
2020/21 年度拟议数	—	—	3	3	—	6	3	—	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
传播和公共关系办公室											
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	—	—	—	2	

2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全和安保股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	12	14	11	—	25
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	12	14	11	—	25
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	—	2	12	6	15	35	17	—	52
2020/21 年度拟议员额	—	2	12	6	15	35	17	1	53
净变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1
共计(一至五)									
2019/20 年度核定数									4 242
2020/21 年度拟议数									4 243
净变动									1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 1 个员额

表 4

人员配置变动：构成部分 1(安全、治理和边界监测)

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	调至/调自
办公室主任办公室	设立	1	联合国志愿人员	
共计		1		

办公室主任办公室

43. 拟在办公室主任办公室设立 1 个性别平等干事(联合国志愿人员)职位，协助现任的性别平等事务干事(P-4)。性别平等主流化任务依据安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议，安理会第 2469(2019)号决议中亦有述及，该决议呼吁通过一致领导、始终如一的信息和行动及支持，推动妇女参与各级决策，消除阻碍妇女与和平与安全任务得以充分执行的顽固障碍。部队预计，随着对妇女与和平与安全议程、包括秘书长“以行动促维和”倡议所载相关优先事项的日益重视，特派团将被继续要求落实可实现的成果、优先执行这一任务，这种要求可能在整个 2020/21 年度增加。性别平等干事将编写和提供有关性别平等和人权的培训材料，监测妇女与和平与安全以及性暴力和性别暴力倡议核心指标的落实情况，汇编简报所需内容，并协助出版小册子、简报和公共外联出版物等宣传材料。

构成部分 2: 支助

44. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率, 提供快速、有成效、高效率、负责任的服务, 以支持执行任务。将向核定的 225 名军事观察员、3 325 名军事特遣队人员、148 名联合国警察、492 名建制警察部队人员和 303 名文职人员提供支助。联阿安全部队将努力提供全套优质服务, 包括审计、风险管理和合规; 航空; 预算、财务和报告; 文职人员; 设施、基础设施和工程; 燃料管理; 地理空间、信息和电信服务; 医疗服务; 供应链管理; 军警人员服务; 车辆管理和地面运输。

预期成绩	绩效指标
2.1 迅速、有成效、高效率 and 负责任地向特派团提供支助服务	2.1.1 核定飞行时数使用百分比(2018/19: 72%; 2019/20: $\geq 90\%$; 2020/21: $\geq 90\%$)
	2.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2018/19: 11.3%; 2019/20: $15\% \pm 3\%$; 2020/21: $8\% \pm 2\%$)
	2.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2018/19: 21%; 2019/20: $\geq 29\%$; 2020/21: $\geq 29\%$)
	2.1.4 从张贴 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均历日数(2018/19: 不适用; 2019/20: ≤ 101 ; 2020/21: ≤ 45)
	2.1.5 从张贴 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的具体员额征聘工作所用平均历日数(2018/19: 不适用; 2019/20: ≤ 120 ; 2020/21: ≤ 130)
	2.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19: 75; 2019/20: 100; 2020/21: 100)
	2.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19: 95%; 2019/20: $\geq 85\%$; 2020/21: $\geq 85\%$)
	2.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19: 100%; 2019/20: 100%; 2020/21: 100%)
	2.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总体得分(2018/19: 1 585; 2019/20: $\geq 1 800$; 2020/21: $\geq 1 800$)
	2.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地面的特遣队人员百分比(2018/19: 100%; 2019/20: 100%; 2020/21: 100%)

预期成绩	绩效指标
	2.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19: 100%; 2019/20: $\geq 95\%$; 2020/21: $\geq 95\%$)
	2.1.12 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况(2018/19: 不适用; 2019/20: $\leq 20\%$; 2020/21: $\leq 20\%$)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略，执行全特派团环境行动计划
- 为执行行政当局的供应链管理战略和推出“团结”项目扩展部分各模块提供支助

航空服务

- 运营和维护 3 架固定翼飞机和 4 架旋翼飞机，包括 2 架军用型飞机
- 为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送等所有服务提供 4 611 个计划飞行时数(商业提供商执飞 3 283 小时、军事提供商执飞 1 328 小时)
- 监督 7 架飞机以及 14 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 2.707 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权，为最多 303 名核定文职人员(177 名国际工作人员、86 名本国工作人员、1 个临时职位和 39 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理等人力资源服务

设施和基础设施

- 为 19 个队部的军事和建制警察部队、联合国警察、军事观察员、参谋人员和文职人员提供保养和维修服务
- 实施 19 个项目，包括翻新和改建营地设施、直升机停机坪硬地面、洪水影响减轻设施、预制设施二级屋顶、废物管理场、安全加强工程、改善阿卜耶伊总部营地周边和内部通道以及改善队部住宿营地
- 为 19 个地点提供环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 在 15 个地点运营和维护 19 个联合国所属水净化厂和 7 个特遣队所属水净化厂
- 在 14 个地点运行和维护 90 台联合国所属发电机
- 维护和翻修 400 公里部队机动道路
- 在 5 个队部所在地建设 5 个临时直升机停机坪，在 9 个地点保养和维修 9 个现有直升机停机坪

燃料管理服务

- 管理 19 个地点的分配点和储存设施的 1 070 万升汽油(380 万升用于空中业务, 100 万升用于陆运, 590 万升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供 977 部手提式便携无线电台、336 部车用移动无线电台和 92 部基站无线电台, 并为其提供支持
- 运行和维护 10 个甚小口径终端系统、14 个电话交换台和 22 个微波中继器
- 运行和维护 8 部陆地集群无线电基站收发器
- 为平均 688 名文职和军警最终用户提供 690 台计算设备和 154 台打印机并为其提供支持, 此外为特遣队人员的联网提供 346 台计算设备和 35 台打印机并为其提供支持, 还提供其他共同服务
- 在 19 个地点为 775 名用户支持和维护 41 个局域网和 15 个广域网
- 分析覆盖 11 000 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 3 500 份地图

医疗服务

- 在 21 个地点(19 个永久地点和 2 个临时地点)的部队派遣国队部为特派团所有人员、其他联合国机构工作人员和需要急诊的当地平民运营和维护联合国所属医疗设施(阿卜耶伊特派团总部 1 个一级诊所), 并支助特遣队所属医疗设施(8 个一级诊所、戈克马查尔和卡杜格利的 2 个一级诊所及阿卜耶伊 1 个二级医院)和 10 个急诊急救站
- 维持联合国所有地点的医疗后送安排, 包括亚的斯亚贝巴针对部队和警察派遣国的三级医院和坎帕拉针对来自其他国家的文职人员和军警人员的三级医院; 以及喀土穆、内罗毕和比勒陀利亚针对来自其他国家的文职人员和军警人员的四级设施

供应链管理服务

- 根据授权, 为估计 5 040 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和派发至多 5 000 吨货物
- 根据授权, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本总额达 1.21 亿美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

- 为编制上限为 4 190 人的核定军事和警务人员(225 名军事观察员、148 名军事参谋人员、3 177 名特遣队人员、148 名联合国警察和 492 名建制警察部队人员)办理进驻、轮调及返国事宜
- 检查、核查和报告 19 个驻地 19 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 3 378 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持为平均 357 名军警人员办理报销和应享福利

车辆管理和地面运输服务

- 运行和维护 443 辆联合国所属车辆(包括 213 辆轻型客车、84 辆特殊用途车辆、2 辆救护车、4 辆装甲车及 140 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、591 辆特遣队所属车辆、114 辆其他专用车辆、拖车和附加装置及 3 个车间和维修设施, 并提供交通运输和班车服务

安保

- 为阿卜耶伊地区以及联合边界核查和监测机制的联合国人员和联合国资产提供每周 7 天、每天 24 小时安保和安全服务
- 为联合国安全管理系统所有人员提供 24 小时的无线电通信覆盖
- 根据“共同保护生命”框架对联阿安全部队队部、毗邻联阿安全部队营地的联合国各机构、基金和方案、共同房地以及驻阿戈克的非政府组织营地进行 20 次全特派团现场安保评估；进行 20 次最低安保标准检查、安保设备评估和消防安全检查；开展 20 次工作人员访问

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、监测调查和惩戒行动

艾滋病毒/艾滋病

- 为特派团所有人员运行和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员实施艾滋病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

外部因素

工作人员行动和业务资源部署不受干扰和限制。供应商、承包商和供货商按照合同交付货物和服务。

表 5
人力资源：构成部分 2，支助

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
特派团支助事务主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	1	3	8	1	1	10
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	1	3	9	1	1	11
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
业务和人力资源管理主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	5	11	17	33	11	7	51
2020/21 年度拟议员额	—	—	5	11	18	34	11	8	53
净变动	—	—	—	—	1	1	—	1	2
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1
业务和人力资源管理主管办公室小计									
2019/20 年度核定数	—	—	5	11	17	33	11	7	51
2020/21 年度拟议数	—	—	5	12	18	35	11	8	54
净变动	—	—	—	1	1	2	—	1	3

	国际工作人员					小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
服务交付事务科									
2019/20 年度核定员额	—	—	5	5	34	44	33	16	93
2020/21 年度拟议员额	—	—	6	6	33	45	33	19	97
净变动	—	—	1	1	(1)	1	—	3	4
2019/20 年度核定临时职位^b									
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
服务交付事务科小计									
2019/20 年度核定数	—	—	5	6	34	45	33	16	94
2020/21 年度拟议数	—	—	6	6	33	45	33	19	97
净变动	—	—	1	—	(1)	—	—	3	3
供应链管理科									
2019/20 年度核定员额	—	—	5	1	26	32	23	10	65
2020/21 年度拟议员额	—	—	5	1	26	32	23	10	65
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	—	1	18	18	80	117	68	34	219
2020/21 年度拟议员额	—	1	20	19	80	120	68	38	226
净变动	—	—	2	1	—	3	—	4	7
2019/20 年度核定临时职位^b									
2019/20 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2020/21 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定数	—	1	18	19	80	118	68	34	220
2020/21 年度拟议数	—	1	20	20	80	121	68	38	227
净变动	—	—	2	1	—	3	—	4	7

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 3 个员额

联合国志愿人员：增加 4 个职位

表 6

人员配置变动：构成部分 2，支助，特派团支助事务主管办公室

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
航空安全股	设立	1	P-4	
共计		1		

特派团支助事务主管办公室

国际工作人员：增加 1 个员额

45. 拟在航空安全股设立 1 个航空安全干事员额(P-4)。联阿安全部队目前只有一名 P-3 职等航空安全干事，独自负责管理联阿安全部队航空安全方案，并履行联阿安全部队所有航空业务的航空安全监督职能。设立一名 P-4 职等航空安全干事将确保有两名航空安全专家，能够在全年和所有特派团地点充分满足该股的需要。这名航空安全干事将负责编制并遵守联阿安全部队航空安全方案，对飞机进行初步和定期评价，评估联阿安全部队的直升机停机坪和简易机场，调查事故和严重事件，编写安全技术报告和执行联阿安全部队应急计划。

表 7

人员配置变动：构成部分 2，支助，业务和资源管理办公室

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
区/区域办事处	设立	1	P-3 一般临时人员	
人力资源股	设立	1	联合国志愿人员	
业务和资源管理 主管前台办公室	调动	1	外勤人员	调自工程股 (见表 8)
共计		3		

业务和资源管理办公室

国际工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个员额

一般临时人员：增加 1 个职位

46. 拟设立 1 个后勤干事(P-3)一般临时职位，以支持设在戈克马查尔的区/区域办事处。虽然联阿安全部队的任务是向联合边界核查和监测机制的行动提供重大

支持，但戈克马查尔缺乏切实确保联阿安全部队和联合边界核查和监测机制协调开展区域活动所需的人员。这名后勤干事将作为戈克马查尔的联合边界核查和监测机制和联阿安全部队业务和资源管理主管之间的联络人，负责协调和管理该区的后勤、技术和行政支助。任职者将确保特派团的相关支助性和实质性利益攸关方参与并及时了解该区域的活动，制定详细的后勤计划，以确保工程、外勤技术、运输和航空等中央单位向区域行动提供必要支助，并与当地利益攸关方保持联系，确保所有特派团活动得以协调开展。任职者还将通过有效监督和管理行政问题，确保适当执行行政规章、解决冲突、定期进行评估报告以及与调查委员会等中央办公室联络，提高该区的整体作业能力。

47. 另拟在人力资源股设立 1 个工作人员福利干事(联合国志愿人员)职位。任职者将监督联阿安全部队的工作人员福利方案，并与医务股的工作人员顾问一起向工作人员提供专业调解和非临床咨询服务。联阿安全部队面临的一些挑战对联阿安全部队工作人员的生活质量、生活方式和总体健康造成直接影响。通过设立 1 名工作人员福利干事，人力资源股能够分配资源，更好地查明导致不健康生活习惯的因素，并制定旨在改善特派团人员生活质量的方案和成立相关委员会。

48. 拟将 1 个行政干事员额(外勤人员)从工程股调至业务和资源管理办公室前台办公室。这名行政干事将在所有行政、预算和业绩管理职能方面向业务和资源管理主管提供全方位前台支持。通过从工程股调入行政干事，联阿安全部队将能够承担业务和资源管理主管办公室的额外工作量。

表 8

人员配置变动：构成部分 2，支助，服务交付事务科

员额/职位				
办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位数	职等	说明
工程股	设立	1	P-4	
	调动	(1)	外勤人员	调至业务和资源管理办公室
	改划	1	P-3	由一般临时人员职位改划
	改划	(1)	P-3 一般临时人员	改划为常设员额
	改派	1	P-3	工程股内部
	改派	(1)	P-3	工程股内部
空运股	设立	3	联合国志愿人员	
共计		3		

服务交付事务科

国际工作人员：净增 1 个员额

联合国志愿人员：增加 3 个职位

一般临时人员：减少 1 个职位

工程股

49. 另拟在工程股内将 1 个环境工程师员额(P-3)改派为废物管理干事员额(P-3)。通过这一拟议改派，联阿安全部队将能够统一程序、确立共同框架并管理环境风险，特别是通过环境监测管理风险，从而交付各项明确成果，同时整合机构知识。任职者将协助总工程师起草和审查联阿安全部队的废物管理政策和任何相关的标准作业程序；协助第三方垃圾收集和处理承包商的采购工作；确定、研究和审查相关废物管理法律法规；记录和监控废物管理数据和问题；评估废物管理政策的执行情况并提供季度报告；制定和实施联阿安全部队设施的废物分类标准；开发和提供关于废物管理的培训；检查所有特派团地点的管理场和废物管理做法；与部队和警察派遣国联络，确保遵守联阿安全部队的环境标准和程序。

50. 另拟将 1 个在一般临时人员项下供资的工程师职位(P-3)改划为同级常设员额。由于军营数目增加，联阿安全部队需要进一步划拨资源以满足更多的设施和基础设施保养和维修需求，并建造新建筑，满足业务规模扩大后的需求。建筑和工程项目数量增多，规模扩大，使管理大量分散各地设备的工作更加复杂。工程师员额(P-3)将专门负责监督阿卜耶伊地区的部队机动项目，腾出工程资源用于监督其他地点的建筑项目。

51. 另拟在工程股设立 1 个设施管理干事员额(P-4)。2019 年成立的设施管理股是为了整合管理和维护特派团现有设施所需的资源和人员，该股需要支持军警人员营地扩大后的需求以及由于各地设备数量增多而增加的设施和基础设施保养和维修需求。设立 1 个 P-4 设施管理干事将对新建和现有设施进行有效监测和管理，并确保特派团总部和外地站遵守质量控制指标。这名设施管理干事将分析主要系统和设施(如生活和办公设施以及相关建筑)的规划、设计和维护工作并提出建议。任职者将监督水和卫生、环境活动和设施管理这三个构成部分，需要的责任和监督程度较高。在没有市政服务的情况下，设施管理干事将确保发电机、水净化系统和废物管理厂等关键生活支持设备妥善配置和运行。

空运股

52. 拟在航空股设立两个空中业务干事职位(联合国志愿人员)，分别驻扎在阿卜耶伊和戈克马查尔。联阿安全部队飞行活动的范围随着时间的推移继续扩大，超出阿卜耶伊行政区范围。这两名空中业务干事将与特派团总部的联阿安全部队空中业务中心密切协调，与各利益攸关方协商编制每日航班时刻表和特别航班申请，监测飞机降落的每日动向，向机组人员提供与目的地有关的天气信息，每天从直升机着陆处清除异物碎片，为外交航班申请出境和降落许可，起草简报为飞行任务做准备，开展质量保证工作，确保这些地点的空中业务安全。

53. 另拟设置 1 个技术合规干事(联合国志愿人员)职位。这名技术合规干事将负责确保联阿安全部队航空工作人员和签约航空公司遵守内部控制措施。任职者还将管理航空合同,核实和处理发票,履行航空质量和安全保障职能,检查飞机和评价航空公司,收集和分析航空业绩数据,协助编制和监测年度预算,并起草提交给当地民航当局的正式沟通文件。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元; 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 745.1	6 320.9	6 822.8	501.9	7.9
军事特遣队	142 570.3	118 954.3	107 123.8	(11 830.5)	(9.9)
联合国警察	1 940.0	6 374.9	5 572.9	(802.0)	(12.6)
建制警察部队	—	5 722.7	12 019.9	6 297.2	110.0
小计	151 255.4	137 372.8	131 539.4	(5 833.4)	(4.2)
文职人员					
国际工作人员	31 260.7	30 161.4	39 684.4	9 523.0	31.6
本国工作人员	3 053.9	2 916.1	2 996.7	80.6	2.8
联合国志愿人员	1 974.0	1 860.7	1 955.4	94.7	5.1
一般临时人员	427.5	1 456.2	1 377.1	(79.1)	(5.4)
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	36 716.1	36 394.4	46 013.6	9 619.2	26.4
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	171.2	461.9	461.9	—	—
公务差旅	928.5	924.3	924.3	—	—
设施和基础设施	20 541.4	31 390.4	39 329.7	7 939.3	25.3
陆运	3 420.2	2 451.9	2 004.5	(447.4)	(18.2)
空中业务	17 060.7	22 237.6	21 455.1	(782.5)	(3.5)
海上业务	64.0	—	—	—	—
通信和信息技术	10 781.4	8 991.6	9 502.7	511.1	5.7
医务	316.7	347.8	349.3	1.5	0.4
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	18 010.7	19 104.3	18 667.3	(437.0)	(2.3)

类别	支出数 (2018/19) (1)	分配数 (2019/20) (2)	费用估计数 (2020/21) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
速效项目	500.0	500.0	500.0	—	—
小计	71 794.8	86 409.8	93 194.8	6 785.0	7.9
所需资源毛额	259 766.3	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1
工作人员薪金税收入	2 888.3	2 864.7	3 374.4	509.7	17.8
所需资源净额	256 878.0	257 312.3	267 373.4	10 061.1	3.9
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	259 766.3	260 177.0	270 747.8	10 570.8	4.1

B. 未编入预算的捐助

54. 2020年7月1日至2021年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	791.9
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	791.9

^a 在阿卜耶伊、戈克马查尔、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值，以及机场着陆权的估计值。

C. 增效

55. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	36.7	购置新发电机将有助于降低燃料消耗，这是因为能源使用效率提高，控制系统能够同步
共计	36.7	

D. 空缺率

56. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2018/19 年度 实际数	2019/20 年度 预算数	2020/21 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	40.9	40.0	40.0
军事特遣队	5.3	3.0	4.0
联合国警察	20.0	25.0	25.0
建制警察部队	—	10.0	44.9
文职人员			
国际工作人员	11.3	15.0	8.0
本国工作人员			
本国专业干事	0.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	10.8	12.0	10.0
联合国志愿人员	0.0	3.0	3.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	100.0	15.0	10.0

^a 在一般临时人员项下供资。

57. 拟议空缺率考虑到联阿安全部队迄今为止的经验，以及联阿安全部队在部署军警人员和征聘文职人员方面面临的具体情况。在军事和警务人员方面，拟议的延迟部署因数考虑到历史和近期的部署模式以及部署计划。就文职人员而言，拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式以及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

58. 2020年7月1日至2021年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 32 137 000 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	17 014.2	2 535.6	19 549.8
自我维持	11 481.9	1 105.3	12 587.2
共计	28 496.1	3 640.9	32 137.0
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期

A. 与任务区有关

极端环境条件因数	2.2	2017年7月1日	2017年7月1日
----------	-----	-----------	-----------

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
超常作业条件因数	2.1	2017年7月1日	2017年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	3.4	2017年7月1日	2017年7月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0		

F. 培训

59. 2020年7月1日至2021年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	0.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	306.2
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	120.0
共计	426.2

60. 2020年7月1日至2021年6月30日期间计划参加培训的人数以及与往期相比的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数	2018/19年 度实际数	2019/20年 度计划数	2020/21年 度拟议数
内部	36	150	64	14	315	41	13	18	91
外部 ^a	53	65	81	3	16	14	5	1	11
共计	89	215	145	17	331	55	18	19	102

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

61. 2020/21年度期间，将向国际和本国工作人员以及联阿安全部队军事和警务人员提供培训，以提高他们在行政、预算和财务、空中业务、陆运、人力资源管理、组织发展、和平进程、采购和合同管理、供应和财产管理以及安保等领域的技能和知识。军事和警务人员参加人数增加的原因是，预计在2020/21年度期间将部署更多建制警察部队人员。

G. 探雷和扫雷服务

62. 2020年7月1日至2021年6月30日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	11 354.3

63. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括国际和本国工作人员(3 352 300 美元)、公务差旅(132 800 美元)、与一个执行伙伴正在进行的减少阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区地雷和战争遗留爆炸物威胁的两个持续合同(6 593 200 美元)、设备(80 400 美元)和业务费用(340 000 美元)。其余是地雷行动处执行伙伴、即联合国项目事务署的支助费和管理费，数额分别为 320 850 美元和 534 750 美元。

H. 其他方案活动

64. 2020年7月1日至2021年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数额
民间武器管制方案	5.4
建立信任	51.6
社区稳定项目	65.5
减少社区暴力	91.2
人权	20.0
巩固和平	29.0
法治/安全部门改革	25.9
其他活动	50.0
共计	338.6

65. 在 2019/20 年期间引入了方案活动，以加强联阿安全部队执行任务的能力。2020/21 年期间拟议预算中编列了 338 600 美元的经费，用于实施方案活动。警务人员将通过在阿卜耶伊、阿戈克和迪夫拉开展面向社区的警务工作，同社区接触，让社区参与各种方案、讲习班、运动和培训班，以满足社区内已确定的各项需求。这些活动将针对优先问题，包括预防犯罪和减少犯罪、社区警务和外联方案、与性别平等和儿童有关的问题、加强社区保护委员会的能力以便在没有阿卜耶伊警察局的情况下提高其维持法律和秩序的业务效率、根据国际人权标准制定社区保护委员会拘留设施囚犯管理方案，以及支持促进和平环境的传统领导机制。此外，

实务构成部分将侧重于促进改善族群间对话、在移民期间推动和平、解决性别平等、保护和治理问题、加强边界管理等各项活动。

I. 速效项目

66. 与以往各期相比较，2020年7月1日至2021年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2018年7月1日至2019年6月30日(实际数)	500.0	19
2019年7月1日至2020年6月30日(核定数)	500.0	25
2020年7月1日至2021年6月30日(拟议数)	500.0	25

67. 2020/21年期间的拟议项目包括民生、传统司法和法治、社区和社会发展、性别平等和教育等若干领域共25个项目。这些项目将有助于缓解可能导致爆发敌对行动的各族群中的不满情绪，并在联阿安全部队与各族群之间建立信心和信任，包括促进各族群接受特派团的授权任务，建立对和平进程的信心。

三. 差异分析¹

68. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一，B节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	501.9	7.9%

- **管理：特派任务生活津贴估计数增加**

69. 所需资源增加的主要原因是特派任务生活津贴费用估计数增加，因为预计共享住宿使每月生活津贴中的住宿扣除额减少。2019/20年期间的核定资源假设每个军事观察员将占用一个宿舍单位，而不是与别人共用一个单位。

	差异	
军事特遣队	(11 830.5)	(9.9%)

- **任务：军事特遣队人员减少**

70. 所需资源减少的主要原因是，根据安全理事会第2469(2019)和2497(2019)号决议，核定军事特遣队人员人数从3 620人减至3 325人，因此在2020/21年期间为平均3 083名军事特遣队人员(增援人员和步兵)编列了经费，而2019/20年期间核定资源规定的军事特遣队核定人数为3 397人。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100 000美元的差异作了分析。

	差异	
联合国警察	(802.0)	(12.6%)

- 任务：单派警察人数减少

71. 所需资源减少的主要原因是，根据安全理事会第 2469(2019)和 2497(2019)号决议，核定单派警察从 185 人减至 148 人，因此在 2020/21 年期间为平均 139 名单派警察编列了经费，而 2019/20 年期间核定资源规定的单派警察核定人数为 111 人。

	差异	
建制警察部队	6 297.2	110.0%

- 任务：再建立 2 支建制警察部队

72. 所需资源增加的主要原因是，根据安全理事会第 2469(2019)和 2497(2019)号决议，又部署了 2 支建制警察部队，每支约 160 人，因此在 2020/21 年期间为平均 444 名建制警察部队人员编列了经费，而 2019/20 年期间核定资源规定的建制警察部队核定人数为 144 人。

	差异	
国际工作人员	9 523.0	31.6%

- 费用参数：薪级表变动

73. 所需资源增加的主要原因是：(a) 从 2020 年 1 月 1 日起，工作地点差价调整数乘数为 44.6，而 2019/20 年期间适用的乘数为 30.5；(b) 根据目前和预计的在职情况，适用 8%的空缺率，低于 2019/20 年期间核定资源适用的 15.0%的空缺率。(c) 拟议设立 11 个国际员额(1 个 D-2、8 个 P-4 和 2 个 P-3)；(d) 2020/21 年期间适用较高百分比的共同人事费，为薪金净额的 105.2%，而为 2019/20 年期间规定的百分比为薪金净额的 98.2%。

	差异	
联合国志愿人员	94.7	5.1%

- 费用参数：投入和产出增加

74. 所需资源增加的主要原因是拟设立 5 个联合国志愿人员职位。

	差异	
一般临时人员	(79.1)	(5.4%)

- 管理：职位改划

75. 所需资源减少的主要原因是，拟将 1 个 P-3 职等工程师一般临时职位改划为常设员额，但减少额因拟设 1 个适用 50% 空缺率的 P-3 职等后勤干事一般临时职位而被部分抵消。

	差异	
设施和基础设施	7 939.3	25.3%

- 管理：投入和产出增加

76. 所需经费增加的主要原因是：(a) 为预计将部署在托达赫的建制警察部队人员建造预制结构房舍，改建、翻新和维护现有不完整的老化场地，包括 Kiir Adam、War-Abar、Tishwin 和 Abu Qussa 等联合边界核查和监测机制所在地的场地(8 105 000 美元)；(b) 购置预制设施，包括容纳计划增派的建制警察部队人员(3 797 200 美元)；(c) 购置发电机和电气设备，包括联阿安全部队遵守全团环境行动计划所需的设备(2 609 300 美元)；(d) 购置水处理和燃料分配设备(1 563 200 美元)；(e) 提供安保服务，而这笔经费以前是在其他用品、服务和设备项下编列的(1 029 500 美元)。所需资源增加额被备件和用品所需资源减少额部分抵销。

	差异	
陆运	(447.4)	(18.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

77. 所需资源减少的主要原因是 2020/21 年期间不需要为购置车辆编列经费。所需资源减少被备件费用估计数增加部分抵消，备件费用估计数增加是因为预期将维修从达尔富尔混合行动购置的轻型客车、重型设备和卡车，这些车辆由于受到极端天气条件的影响和频繁使用而受损。

	差异	
空中业务	(782.5)	(3.5%)

- 管理：投入减少，产出不变

78. 所需资源减少的主要原因是 2019/20 年期间核定资源为加强固定翼飞机成像设备编列了一次性经费。联阿安全部队 2020/21 年期间拟议预算中没有编列这笔经费。所需资源减少的另一个原因是，2020/21 年期间固定翼飞机的预期飞行时数为 1 583 小时，低于 2019/20 年期间核定资源规定的 1 910 小时飞行时数。

	差异	
通信和信息技术	511.1	5.7%

- 管理：投入和产出增加

79. 所需资源增加的主要原因是计划购置通信和信息技术设备，包括用于支持在此期间由联阿安全部队部署的更多建制警察部队人员。所需资源的增加因电信网络服务预期费用减少而被部分抵消。

	差异	
其他用品、服务和设备	(437.0)	(2.3%)

- 管理：投入增加，产出增加

80. 所需资源减少的主要原因是，以前在其他用品、服务和设备项下编列安保服务经费，而 2020/21 年期间在设施和基础设施支出项下编列这笔经费。所需资源的减少被 2020/21 年期间因计划的采购活动增加而增加的其他运费和相关费用所部分抵消。

四. 有待大会采取的行动

81. 在联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措方面，有待大会采取下列行动：

(a) 批款 270 747 800 美元，用作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，则按每月 22 562 317 美元的费率分摊上文(a)分段所列数额。

五. 为执行大会第 70/286 和 73/311 号决议各项决定和要求、包括行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团

联阿安全部队开展了员工队伍规划工作，重点是使联阿安全部队结构与行政当局的标准和其他特派团的最好做法保持一致，而且仍然致力于改善实务人员与支助人员的比例。

任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

联阿安全部队继续在获得国际工作人员签证方面遇到困难和拖延，致使征聘过程大幅延长，有时造成潜在候选人不再愿意为联阿安全部队工作。由于阿卜耶伊作为一个工作地点的吸引力较低，联阿安全部队在吸引合适的候选人方面也有困难。由于注重从缩编的特派团征聘工作人员而且最近下放了征聘权力，这些情况得到缓解，使联阿安全部队得以缩短征聘周期、提高在职人数。

联阿安全部队的性别平等事务干事设在办公室主任办公室。性别平等事务干事将与特派团团长和办公室主任以及该区域的联合国机构、基金和方案密切合作，确保将性别平等观点和性别平等主流化纳入特派团的所有优先事项和活动。此外，根据安全理事会第 2469(2019)号决议，提议在办公室主任办公室设立一个性别平等干事职位(联合国志愿人员)，以进一步支持增强妇女权能、参与和人权，支持和推动妇女参与各级决策。

联阿安全部队继续强调必须改进性别平衡情况，并确保工作人员按地域公平分配。性别均等征聘战略已经出台，该战略实施了一些措施，确保公正和实质性审议女申请人。采用新战略后，性别比例显著改善。截至 2019 年 6 月 30 日，文职人员、军事人员和警察人员中女性比例分别为 18%、11% 和 29%。联阿安全部队中担任高级职等(P-5 及以上)的女性比例为 30%，而上一期间为 20%。

联阿安全部队将继续努力增加部队中女性的比例，为此将加强各种机制以促进对性别问题有敏感认识的使能工作环境，监测特派团中女性比例，确保执行联阿安全部队的性别平等战略。联阿安全部队继续改善特派团的生活条件，以吸引更多女性申请者。

为减少总体环境足迹，联阿安全部队在 2018/19 年度实施了一些工程项目，包括更换老化的废水处理厂，这些项目总额为 603 000 美元。联阿安全部队计划继续购买用于回收塑料、纸张、金属和玻璃的设备，并建造废物回收中心和焚化炉来处理固体废物。联阿安全部队参与了挖掘固体废物处置填埋场和处置食物废物以及绿化和种植吸水植物的项目。联阿安全部队计划回收未使用的、切碎的和废弃的材料，作为几个项目的建筑材料。2020/21 年期间拟议预算包括一个关于购置联阿安全部队遵守全特派团环境行动计划所需设备的多年期项目。

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战,请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准,包括能力建设、培训和教育,并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》,利用当地的材料、能力和知识,实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

回顾共同一致的立场,即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件,也是不允许的,并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段;另见第 71、76 和 79 至 82 段)。

联阿安全部队继续与联合国总部合作,全面落实“10-1-2”伤亡响应能力。伤员后送计划草案业已定稿,正在等待核准。联阿安全部队正在开展培训、能力建设和提高认识运动。主要利益攸关方,特别是军事医疗部分,参与了该进程。

联阿安全部队制定了一个包括各相关利益攸关方的项目管理流程图,以便利工程项目所有阶段的设计、规划、预算编制、实施和监督。

联阿安全部队建立了一个专门单位,即采购管理股,负责按照既定资产管理政策来规划和协调联阿安全部队的购置需要,从而加强购置规划职能。该股在任何购置活动前定期评估库存水平,并确保《国际公共部门会计准则》得到有效执行。

联阿安全部队使用当地承包商在阿卜耶伊总部周围进行小型建筑工程。当地采购的建筑材料包括沙土、砾石和碎石以及滨草。联阿安全部队一贯邀请当地供应商投标大型项目;然而,他们的技术能力往往不如其他承包商。作为合同安排的一部分,目前联阿安全部队营地服务承包商雇用了 200 多名当地工人,并为当地工人提供专门培训方案,以提高职业技能。

包括联阿安全部队在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段所提问题的相关答复,将列入秘书长关于采取特别保护措施防范性剥削和性虐待的报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

(A/73/755/Add.11 和大会第 73/311 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求,即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836,第 108 段)。行预咨委会还重申其观点,即应尽可能依据实际空缺率来确定编入预算的空缺率。如果拟议的预算空缺率

2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间联阿安全部队的拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式以及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。联阿安全部队已经能够减少空缺两年以上的员额数量,并将在这方面继续努力。截至起草本报

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742, 第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(A/69/839, 第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)(第 19 段)。</p>	<p>告时，有 6 个员额空缺两年或更长时间，目前所有员额都在征聘中。</p>
<p>行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/73/779, 第 16 段)(第 25 段)。</p>	<p>联阿安全部队继续与乌干达恩德培区域服务中心密切合作，以确保完全遵守与预购机票和其他旅行相关政策有关的主要业绩指标。联阿安全部队继续通过广播使所有特派团人员了解遵守预购政策的要求，并审查不合规申请的各种理由。</p>
<p>行预咨委会注意到所有工作人员职类中女性比例都很低，并鼓励特派团提高女性任职比例(第 37 段)。</p>	<p>联阿安全部队将继续努力增加部队中女性的比例，为此将加强各种机制以促进对性别问题有敏感认识的使能工作环境，监测特派团中女性比例，确保执行联阿安全部队的性别平等战略。联阿安全部队继续改善特派团的生活条件，以吸引更多女性申请者。</p>

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。</p>	<p>尽管联阿安全部队在吸引和留住工作人员方面遇到挑战，但还是采取了加快征聘的步骤。与以往各期间相比，国际工作人员、本国专业干事和本国一般事务人员的空缺率有所下降。尽管空缺率低，但联阿安全部队继续努力缩短征聘时间。对空缺两年或更久的员额进行了审查，并根据 2020/21 年期间拟议预算中持续业务所需资源的情况予以保留。</p>
<p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。</p>	<p>联阿安全部队设立了一个车辆编制委员会，负责定期审查和优化整个特派团的车辆分配。根据联合国总部关于联合国所属车辆改革计划的指示，联阿安全部队车辆编制委员会与业务支助部协调，正在审查一项改革计划，以优化联阿安全部队车队的车辆组成，确保这些车辆切合目的，同时考虑到阿卜耶伊普遍存在的艰难路况。</p>

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

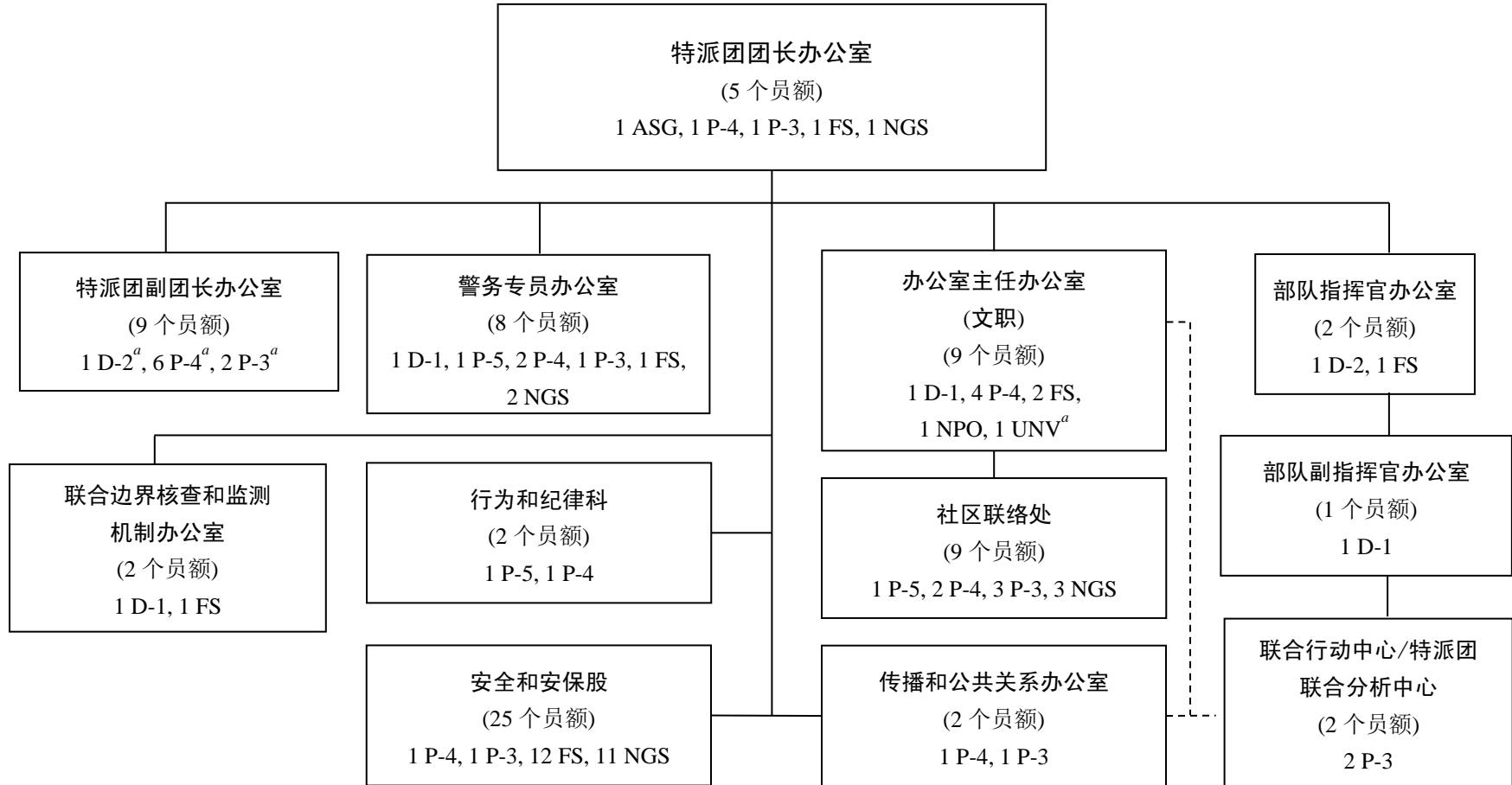
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

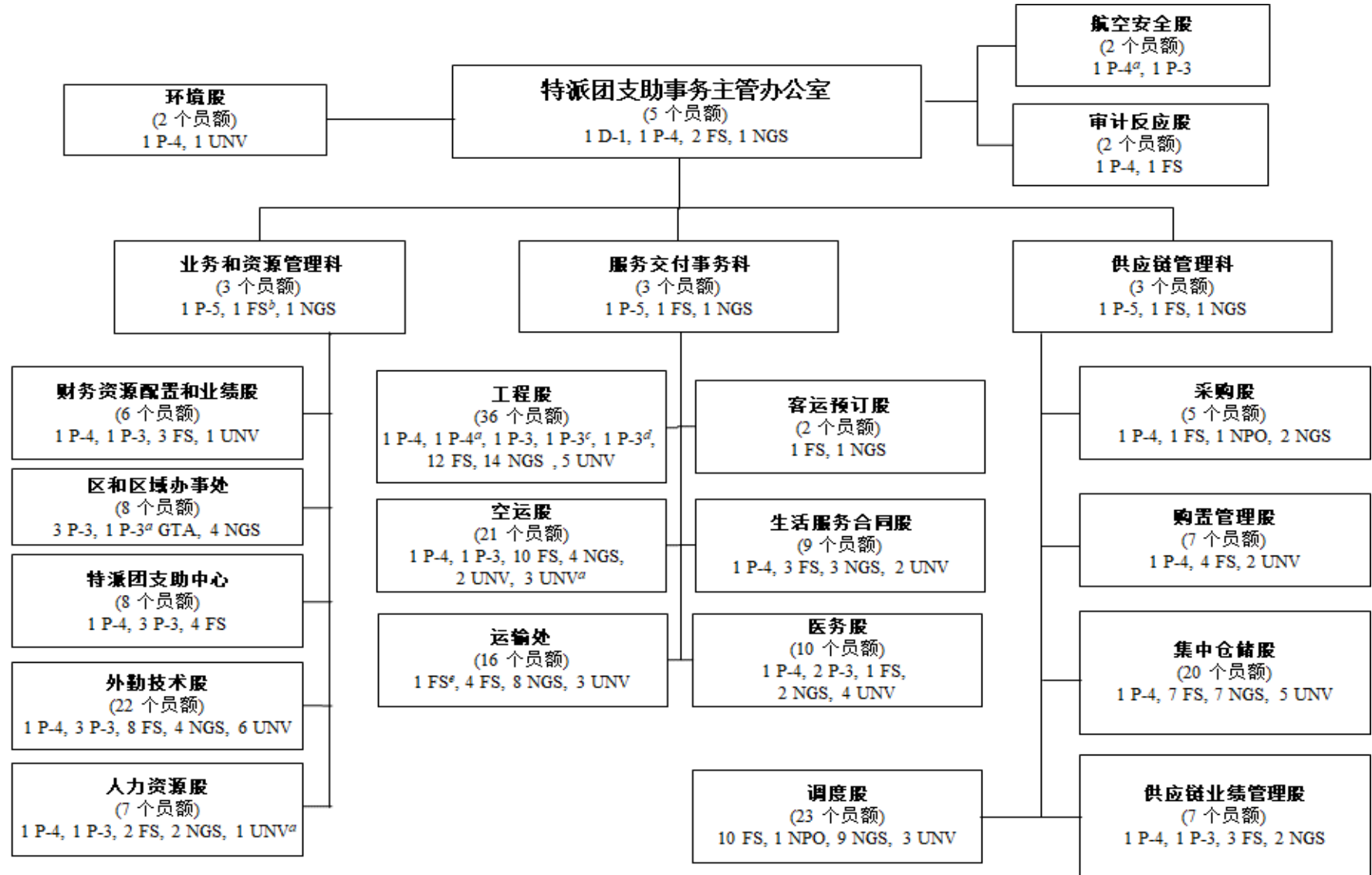
附件二

组织结构图

A. 实务



B. 特派团支助



缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务人员；GTA：一般临时人员；NPO：本国专业干事；NGS：本国一般事务人员；UNV：联合国志愿人员。

^a 新员额 ^b 调动 ^c 改派 ^d 一般临时人员职位改划 ^e 改叙

地图

