



联合国

联合国开发计划署/联合国人口 基金/联合国项目事务署执行局

2019 年执行局工作报告*

经济及社会理事会

正式记录，2019 年

补编第 15 号

* 按来文照登；经联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局核准。



联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国 项目事务署执行局

2019 年执行局工作报告



联合国 • 2019 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。

目录

章次	页次
第一部分 2019 年第一届常会	5
一. 组织事项.....	6
开发署部分	7
署长的发言和互动对话.....	7
二. 评价.....	9
三. 国家方案和相关事项.....	11
人口基金部分	15
执行主任的发言.....	12
四. 评价.....	15
五. 国家方案和相关事项.....	17
项目署部分	17
六. 执行主任的发言.....	17
联合部分	19
七. 审计委员会的建议.....	19
八. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况.....	21
九. 执行局的工作方法.....	23
第二部分 2019 年年度会议	24
一. 组织事项.....	25
开发署部分	25
署长的互动对话和年度报告.....	25
开发署的性别平等.....	28
人类发展报告.....	29
开发署国家方案和相关事项.....	29
评价.....	30
联合国资本发展基金.....	31
联合国志愿人员组织.....	32
人口基金部分	33
执行主任的发言和年度报告.....	33
评价.....	36

项目署部分	37
十一. 执行主任的发言和年度报告.....	37
联合部分	39
十二. 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告.....	39
十三. 内部审计和监督.....	41
十四. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况.....	42
十五. 执行局的工作方法.....	43
第三部分 2019 年第二届常会	44
一. 组织事项.....	45
开发署部分	45
与开发署署长的互动对话.....	47
二. 开发署结构性供资对话.....	48
三. 开发署国家方案和相关事项.....	49
四. 评价.....	49
人口基金部分	50
执行主任发言.....	50
五. 人口基金结构性供资对话.....	53
六. 人口基金国家方案及相关事项.....	54
项目署部分	55
七. 联合国项目事务署.....	55
联合部分	57
八. 财务、预算和行政事项.....	57
九. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作.....	58
十. 大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况.....	59
十一. 执行局的工作方法.....	61
十二. 实地访问.....	61
十三. 其他事项.....	62
附件	
一. 执行局 2019 年通过的决定.....	64
二. 2019 年执行局成员.....	89
三. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议报告.....	90

第一部分

2019 年第一届常会

2019 年 1 月 21 日至 25 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2019 年第一届常会于 2019 年 1 月 21 日至 25 日在纽约联合国总部举行。新当选的执行局主席对所有代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2018 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选出 2019 年主席团成员如下：

主席：	赵泰烈先生阁下	(大韩民国)
副主席	沃尔顿·韦伯逊先生阁下	(安提瓜和巴布达)
副主席：	贝斯亚娜·卡达雷女士阁下	(阿尔巴尼亚)
副主席：	杰拉尔丁·伯恩·内森女士阁下	(爱尔兰)
副主席：	科伦·维克森·凯拉皮尔先生阁下	(博茨瓦纳)

3. 执行局核准了 2019 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2019/L.1)，并核准了 2018 年第二届常会的报告(DP/2019/1)。执行局通过了 2019 年年度工作计划(DP/2019/CRP.1)，并核准了 2019 年年度会议暂定工作计划。

4. 执行局在 2018 年通过的各项决定载于 DP/2019/2 号文件，可从[执行局网站](#)查阅。

5. 执行局第 2019/5 号决定同意执行局 2019 年未来届会的时间安排如下：

2019年年度会议：	2019年6月3日至4日和6日至7日(纽约)
2019年第二届常会：	2019年9月3日至6日

执行局主席的发言

6. 执行局主席在开幕词中强调，在联合国的政策支持下，有效的体制建设和公私伙伴关系在其国家发展的关键时刻为消除贫穷和防止浪费发展资源做出了重大贡献。担任执行局主席一职使他的国家有机会分享其经验，并支持各国走上社会经济发展之路。他强调，2018 年是为联合国发展系统改革奠定基础的关键一年，执行局必须在指导开发署、人口基金和项目署落实《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标方面发挥关键作用。

7. 2019 年，执行局主席为执行局确定了四个优先事项。第一，执行局将成为一个战略性、前瞻性讨论的论坛，重点关注各组织更宏伟的前景和未来，并更加灵活地适应不断变化的背景需求。在这方面，当前和今后的互动对话将有助于执行局进行更具战略性的讨论。第二，它将更加注重行动，并产生具体的成果，无论是在改革执行工作方面，还是在改进执行局的工作方法方面。第三，由于伙伴关系至关重要，执行局将加强与私营部门、民间社会和外部利益攸关方的接触，这对成功执行三个组织的战略计划至关重要。在这方面，执行局将发挥促进作用，为利益攸关方提供切入点。第四，它将加强与其他组织执行局的接触，以促进协

调与合作，包括通过加强执行局主席之间的定期互动，以及更好地利用执行局联席会议等现有协调平台。

开发署部分 署长的发言和互动对话

署长的发言

8. 署长在其讲话(可在[执行局网站](#)上查阅)中表示，2018年是改革、反思和转型的一年，标志着“新一代”开发署的诞生。通过财政和增效措施，开发署连续第二年实现了机构预算平衡，为投资和增长奠定了基础。开发署有望超过2018年执行目标，降低机构预算支出水平，实现其经常(核心)资源目标的99%，调动45亿美元其他(非核心)资源，并增加与开发署合作投资的国际金融机构的融资。由于传统捐助方和方案国捐助方的捐助，核心资源在多年下降后有所增加，开发署正在努力扩大其捐助方基础。

9. 关于改革，开发署在确保驻地协调员制度在2019年1月1日前过渡到联合国秘书处方面发挥了重要作用。其中包括借调63名高级工作人员担任驻地协调员，促进发展业务协调办公室(发展协调办)工作人员的过渡，承诺担任驻地协调员制度的主要业务服务提供者，并率先将其对驻地协调员制度的分摊费用捐款增加了一倍。与此同时，开发署在国家一级重新配置了领导干部，遴选了一批新的驻地代表，实现了其承诺的50/50性别均衡和平等的地域多样性，同时继续推动执行其《2017-2021年战略计划》。

10. 新一代开发署正在突破界限：(a) 通过《人类发展报告》、全球政策中心和合作伙伴的合作，重申其作为全球发展思想领袖的地位；(b) 响应成员国的呼吁，在其新的全球政策网络和加速器实验室网络的支持下，通过其国家平台对可持续发展采取综合办法；(c) 通过与私营部门的伙伴关系进行投资并鼓励投资，并通过可持续发展目标影响和国家投资基金促进影响力投资；(d) 使其商业模式更具创新性、有效和高效。

11. 署长强调，多边主义面临巨大压力，多边主义要求围绕人类共同愿景重振政治势头。即将到来的一年提供了关键时刻，通过可持续发展问题高级别政治论坛和气候变化峰会等途径，展示多边主义预防冲突、减少风险和推进发展进步的能力。开发署将为这些活动和其他重要活动做出贡献，促进人类的共同愿景并加快行动。在执行其《2017-2021年战略计划》过程中，开发署将在2019年推动三个主要优先事项：不平等、气候变化和移民及其驱动因素和根本原因——重点是通過多层面方法消除贫穷。

区域和国家的发言

12. 执行局成员强调，根据2016年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，通过对《2030年议程》采取方案办法，发展仍然是开发署任务的重点。他们强调，国家能力建设对于根据国家优先事项实现可持续发展目标和消除一切

形式和表现的贫困十分重要。他们仍然对核心/非核心资源不平衡问题表示关切，并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们预计供资契约有助于实现这一目标。他们重申支持联合国南南合作办公室，并期待开发署在南南合作努力中发挥更大作用，指出南南合作不是要替代南北合作，而是南北合作的补充。

13. 各代表团欢迎互动对话的创新方法。关于改革，他们欢迎开发署发挥整合作用，以确保联合国发展系统的顺利重新定位以及开发署和整个系统的效力。他们对新一代开发署满怀期待，并表示将全力支持转型进程。一个代表团强调，新的驻地协调员制度需要审查次区域的多国办事处，同时平等考虑效率和效力，包括通过为长期成果和可持续性提供充足的资金。该代表团强调了小岛屿发展中国家和中等收入国家独特而脆弱的发展环境，这些国家的贫困率高，存在不平等现象，某些人口群体有陷入贫困的风险。

与开发署署长的互动对话

14. 执行局举行了一次互动对话，使其成员有机会就本组织的发展提议进行战略性高级别交流。对话分为两次讨论：一次是上午举行的关于开发署在贫困方面工作的会议，另一次是下午举行的关于人道主义与发展关系的会议。每场会议开始时都有一段简短的视频，重点介绍开发署在国家一级的工作实例，然后进行便利的讨论。

开发署关于贫困方面的工作

15. 执行局主席、大韩民国常驻代表和开发署高级管理人员与署长一起参加了上午的会议。署长指出，社会中展现出来的贫困是多层面的。贫困并非不可避免，而是与治理有着内在的联系。开发署正在帮助各国政府确定哪里有贫困以及哪些人被落下。执行局主席着重从大韩民国的经验中介绍了减少贫困的两种方法——有效的体制建设和公私伙伴关系。

16. 执行局的讨论强调了以下几点。贫困的多层面性要求采取多层面的解决办法。消除贫困是一个社会和政治进程，需要有解决根本原因——不平等和社会不公正——的政治意愿。开发署完全有能力解决贫困的多层面性。它采用综合方法消除贫困，将包容性和可持续发展——包括环境保护和抵御自然灾害——与民主治理和国家能力建设相结合。消除贫困不能仅仅归结为一种社会福利办法。它必须与建立在促进创新的有效包容性增长政策和公私伙伴关系基础上的持续经济增长齐头并进。

17. 各代表团注意到消除贫困面临的主要挑战，包括非法资金流动、日益加剧的不平等以及人才外流对贫困长期存在的影响。他们强调了南南合作、社会保护措施、基于人权和治理的方法、增强妇女和青年权能、数字化以及信息和通信技术在促进消除贫困方面发挥的作用。署长强调了消除贫困在开发署工作中的核心地位，特别是在最不发达国家，以及贫困的复杂性；贫困是一种影响大多数国家的现象，与它们的人均国内生产总值无关。应根据每个国家的背景制定解决方案。开发署作为知识领导者和整合者，能够充当媒介调动整个联合国发展系统内外的专门知识。

关于人道主义与发展关系的联席会议

18. 紧急救济协调员兼联合国人道事务协调厅(人道协调厅)主任、执行局副主席、爱尔兰常驻代表、开发署危机局局长和国际合作中心主任和署长参加了下午的会议。

19. 署长表示,新的工作方式是一种常识性做法。在危机中携手合作,首先必须从可持续发展的角度出发,使联合国系统向预防模式靠拢。紧急救济协调员指出,尽管人道主义系统比以往任何时候都更加有效和高效,但它并没有解决根本问题。与发展系统的合作至关重要,特别是考虑到国际援助流有限的情况。爱尔兰常驻代表强调,成员国之间需要通过加强合作和向联合国发展系统提供充足资金来相互问责。国际合作中心主任表示,人道主义-发展-和平之间关系的宗旨是加强国家能力,而开发署完全有能力应对这些挑战。

20. 执行局成员表示支持开发署把重点放在受危机影响的国家上。他们认识到,对旷日持久的危机采取人道主义办法是不够的,并欢迎开发署将和平建设纳入预防议程。重点应转移到国家一级,并从更好地分享信息和联合分析着手,以进行联合规划。开发署和人道协调厅拥有强有力的政治支持和杠杆作用,应该加以利用政治支持和杠杆作用来协调和运作人道主义-发展-和平关系。他们欢迎开发署提出通过建设国家/地方解决根本原因的能力来谋求可持续发展。然而,供资方面的挑战十分严峻,其中包括人道主义发展供资筒仓以及捐助方和年度呼吁之间相互冲突的预算周期。

21. 署长表示,这种联系促成了务实的人道主义-发展协调。开发署的整合者作用,通过整个政府的办法和改进的驻地协调员制度,非常适合帮助各国政府在《仙台框架》和《国际减少灾害战略》的基础上,将减少灾害风险纳入国家战略。开发署通过其在能力建设和体制建设方面的知识和经验、与各国政府的长期关系、召集建设和平、安全与和平行为体的能力以及与国际金融机构和捐助方的强有力伙伴关系,也能够应对各种关联挑战。

二. 评价

22. 开发署独立评价办公室主任介绍了对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价(DP/2019/4)和独立评价办公室关于其支持评价能力发展的报告(DP/2019/6),开发署方案和政策支助局局长提供了临时管理说明。

对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价

23. 执行局成员欢迎这一评价,并对将在2020年第一届常会上提交的中等收入国家贫困问题评价表示感兴趣。各代表团提请注意脱离最不发达国家类别的最不发达国家数量,这证明了发展进步以及发展行为体和伙伴关系在解决多层面贫困方面的作用。他们告诫说,从最不发达国家名单脱离并不是万灵药,彻底脱离需要持续支助,以防止这些国家再次陷入贫困。有人要求说明新一代开发署向各国提供的援助以及开发署如何根据国家类别调整其援助。关于评价做法,他们要求

说明权力下放与独立之间的区别。关于向受冲突影响国家提出的建议，要求详细说明开发署通过治理工作及其与数据和能力加强之间的关系，努力关注相互交织的脆弱性。

24. 各代表团赞扬开发署执行经济及社会理事会第 2018/26 号决议，该决议呼吁联合国发展系统通过明确的业务准则和预算目标，优先向最不发达国家拨款。虽然这一方案性方式是良好的第一步，但开发署必须确保最不发达国家和其他国家从全系统援助中获益。他们赞扬开发署通过其全球政策网络就最不发达国家的气候变化问题开展的工作，并要求详细说明开发署在将最不发达国家的气候变化问题列为优先事项方面取得的进展。他们强调并鼓励开发署在向最不发达国家提供援助时继续促进横向和纵向协调。有人要求提供信息，说明独立评价办公室和开发署是否能够与联合国其他组织合作，以实现更大的规模和影响，以及开发署如何与联合国资本发展基金(资发基金)合作以利用私营部门的方法。

25. 一些代表团表示，他们更希望一并讨论评价和管理层的答复，而另一些代表团则支持协商进程，并表示愿意进一步参与。他们支持关于开发署把重点放在经常发生长期危机的最不发达国家，特别是非洲最不发达国家的建议，并要求提供详细资料说明开发署开展工作在非洲制定扶贫解决方案的情况。他们赞扬开发署在脆弱国家中开展能力建设，以打破消极模式，并呼吁开发署通过人类发展报告处帮助各国编制自己的数据、分析和政策，进一步投资于其在多层面贫困方面的思想领导。开发署的治理工作是解决多层面贫困的关键。他们支持为促进最不发达国家的性别平等、增强妇女和青年权能分配资源的建议。他们指望开发署在贫困问题上发挥整合者和专家的作用，支持国家工作队联合拟订方案和进行监测。有人提请注意评价表明，在最不发达国家，开发署需要加紧努力，将政策和评估转化为行动，并确保地方一级的参与得到长期战略思维的支持，包括通过南南合作的方式。

26. 对此，开发署方案和政策支助局局长表示，开发署尚未提交管理层的答复，这是因为本着独立评价办公室、开发署和执行局之间“共同创造”的精神，开发署在最后确定答复前，将首先征求不同观点。开发署认识到，如果不继续提供援助，已脱离的最不发达国家有可能重新陷入贫困，开发署通过结构转型援助、治理方案和帮助打开政治空间，帮助消除贫困。开发署的目标是将开展气候相关活动的最不发达国家数量增加一倍。关于人道主义与发展的关系，开发署将重点放在根源和复原力建设上，以便在危机生根之前加以阻止。作为多层面扶贫方法的一部分，开发署不同专业的专家不再各自为政，而是通过与同事合作实现这些目标。开发署作为整合者，通过国家平台和加速器实验室协助国家工作队进行分析、筹资和规划。开发署私营部门的提议侧重于指导各国降低投资风险，同时向私营部门伙伴提供“可持续发展目标情报”。关于残疾问题，2018 年，开发署向国家办事处发布了关于将残疾问题强制性纳入国家方案的指南。

27. 开发署非洲区域局局长强调，消除贫困是一项政治承诺。开发署敦促援助利益攸关方遵守这一承诺。由于非洲的极端贫困现象主要集中在边境地区和城市中心，开发署将启动边境地区方案。由于传统的发展模式不适用于边境地区，开发

署将投资开发基于合理分析的新模式。至于未规划的城市地区，开发署将在区域一级投资“智慧城市”实验室。在思想领导力方面，开发署帮助各国创造并拥有让非洲摆脱贫困所需的政策空间。

28. 开发署《2030 年议程》组长强调了开发署如何利用纵向资金应对多层面贫困及气候变化和增强妇女权能等其他发展挑战。开发署与资发基金在地方发展融资和金融普惠方面开展合作，从而得以在 30 多个最不发达国家部署专门知识和创新筹资模式，以审查地方一级的贫困挑战。包容、公平的地方发展途径审查了妇女面临的结构性障碍，并利用地方和公共投资来释放国内资本，增强她们的权能。开发署在以低成本和高影响力整合这类机构间伙伴关系方面发挥了核心作用。

29. 资发基金副执行主任表示，在可持续发展目标和包容性增长的驱动下，资发基金通过其国家平台在投资周期、管道采购、降低风险、评估投资机会以及发放贷款和担保等方面与开发署开展合作。资发基金是创新方面的领先者，无论是在证券交易以发展为重点的投资方面，还是在连接资本投资方面。作为整合者，开发署推动旨在扩大金融工具使用的国家一级全系统私营部门伙伴关系。资发基金将其在数字金融、市政金融和财政权力下放方面的专门知识与开发署结合起来。

30. 开发署独立评价办公室主任解释说，独立评价和分散评价彼此可借鉴。独立评价参考国家一级的工作(分散评价和其他工作)，同时独立评价是独立的，并向执行局报告。分散评价的一个关键考量因素是学习；开发署的大多数评价都是分散评价。独立评价办公室对分散评价进行质量评估，这是其主要职责之一，评价结果将提交执行局 2019 年年度会议。2020 年 6 月，独立评价办公室将提交其灾害和风险管理评价以及《2018-2020 年叙利亚难民区域难民与复原力计划》。执行局在其四年计划中批准了一系列评价，其中包括环境和气候变化评价。

31. 执行局注意到对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价(DP/2019/4)和随附的管理说明。

独立评价办公室关于其支持评价能力发展的报告

32. 没有执行局成员就该报告发言。

33. 执行局注意到独立评价办公室关于支持评价能力发展的报告(DP/2019/6)。

三. 国家方案和相关事项

34. 开发署非洲区域局局长代表开发署协理署长介绍了该项目，并概述了有待核准的国家方案和国家方案延期。非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域主任介绍并阐述了各自区域的下列国家方案：布隆迪、尼日尔和多哥(非洲)、柬埔寨(亚洲及太平洋)以及智利和厄瓜多尔(拉丁美洲和加勒比)。

35. 根据执行局第 2014/7 号决定，执行局审查并核准了下列国家的国家方案文件：布隆迪(DP/DCP/BDI/4 和 DP/DCP/BDI/4/Corr.1)、柬埔寨(DP/DCP/KHM/4)、

智利(DP/DCP/CHL/4)、厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/3)、尼日尔(DP/DCP/NER/3)和多哥(DP/DCP/TGO/3)。

36. 执行局注意到波斯尼亚和黑塞哥维那国家方案首次延长一年，并核准 DP/2019/3 号文件所载的刚果民主共和国和南非国家方案第二次延长一年。

人口基金部分

执行主任的发言

37. 执行主任在其发言(可在[人口基金执行局网站](#)上查阅)中强调,2019年是国际人口与发展会议(人发会议)二十五周年和人口基金成立五十周年,是总结、反思、重申决心与伙伴关系的时候了。人口基金致力于重振和扩大人人享有权利和选择全球运动,这对实现三项转型成果以及履行人发会议和《2030年议程》的承诺至关重要。她提请注意人发会议的区域审查,这些审查将有助于人口与发展委员会全面审查行动纲领,以及发布《2019年世界人口状况报告》。她重点介绍了将于2019年11月举行的关于人发会议二十五周年的内罗毕首脑会议:加速承诺,以及青年活动家为增强认识举着火炬从开罗向内罗毕挺进的游行活动。

38. 关于联合国改革,人口基金正在推进内部变革,以建设组织文化、系统和技能,以便在《2030年议程》上与联合国发展系统一起交付成果。这包括政府间和机构间事务的新愿景、新的人道主义事务股以及全球、区域和次区域职能的调整。在方案方面,人口基金的三项转型成果是实现《2030年议程》的加速器,人口基金正在加大对伙伴关系的投资,以扩大与联合国系统其他部分的方案和成果。人口基金与合作伙伴合作,加强保健系统,将全民保健覆盖纳入一揽子全面的性健康和生殖健康服务,确保性健康和生殖健康服务成为初级卫生保健的组成部分,并通过聚光灯倡议终止一切形式的暴力侵害妇女行为。人口基金正在共同协调两个重要的改革进程:战略筹资成果小组、联合国发展援助框架(联发援框架)重新设计小组和可持续发展成果小组。

39. 人口基金的一个高度优先事项是通过特别协调员办公室、受害人权利倡导者和机构间指导委员会与联合国合作伙伴协调开展工作,制止性剥削和性虐待以及性骚扰行为。它从内部加强了在国家和区域两级防止性剥削和性虐待的结构,并引入了更有力的管理问责制。在本届会议上,人口基金将首次提交对其支持消除性别暴力行为的评价。人口基金继续将创新列为优先事项,以制定和扩大基于数据、可持续和开放的解决方案,通过人口数据平台等方式带来根本性变革。2018年,它签署了约60个新的伙伴关系,加上与私营部门签署的伙伴关系,使伙伴关系总数达到184个。这些伙伴关系与筹资有关,其中包括个人捐款;2018年,人口基金收到的资金大大超过其核心和非核心资源目标。然而,政府捐助方的数量有所下降,执行主任呼吁2019年情况好转。

40. 人口基金的人道主义工作是其任务的核心,2018年,人口基金与合作伙伴一起,在超过55个国家向约1800万人提供了援助。人口基金预计2019年也会有类似的需求,其目标是以基于人权的方法为基础,向处于危机局势中的数百万

妇女、女童和青年提供拯救生命的性健康和生殖健康服务、用品和信息，并采取干预措施，以防止基于性别的暴力，并满足幸存者的需求。人口基金继续加强其在紧急情况下迅速作出反应的能力，并扩展巡回小组，扩大其增援机制，同时加大对在高风险工作地点服务的工作人员的支持。

41. 执行局成员表示继续大力支持人口基金的任务，并欢迎人口基金积极参与联合国改革及其资源和优先事项的相关调整工作。他们欢迎人口基金领导和参与战略筹资成果小组、联发援框架重新设计小组和可持续发展成果小组。他们强调人口基金的任务授权在实现《2030年议程》和可持续发展目标方面的重要性，并要求定期提供最新资料，说明人口基金将如何对照其三项转型成果完成任务，如何支持新的驻地协调员制度，以及如何努力提高全系统一致性。他们要求提供关于经订正的评价政策中提到的联合国发展组织之间据称一直竞争的详细情况。他们呼吁人口基金与方案国密切合作，推进联合国发展系统的重新定位，包括努力重新设计联发援框架，加强共同国家评估，并加强驻地协调员系统的能力。

42. 各代表团对人口基金财务状况良好表示欢迎，尽管它面临持续的供资挑战，并鼓励人口基金继续扩大捐助方基础，寻求创新的供资方法和伙伴关系，包括与非传统捐助方和私营部门建立伙伴关系。他们对新增方案国和方案国供资增加感到高兴。他们欢迎以审计委员会的建议为基础，采取无瑕疵的审计结果和管理方法，包括基于审计的管理。各代表团鼓励各国遵守其供资承诺，并确保向核心资源提供可预测的多年期捐款。他们呼吁有能力的国家增加对核心资源的捐款，要求详细说明人口基金将如何继续把重点放在切实执行其《2018-2021年战略计划》上，以及成员国可做些什么来改善供资状况。他们要求提供资料，说明人口基金如何规划人发会议二十五周年内罗毕首脑会议：加速承诺，以及成员国如何参与。

43. 一些代表团强调了国家主权和国家确定的优先事项的重要性。他们强调人口基金通过在最不发达国家和非洲的三个转型目标发挥的重要作用，并欢迎人口基金对教育、人口红利和以青年为重点的方案的投资。他们鼓励人口基金继续支持《马普托行动计划》，在最不发达国家和非洲提供性健康和生殖健康及生殖权利服务。还有一些来自小岛屿发展中国家的代表团欢迎人口基金在加勒比次区域涉及性别公平、少女和青年以及性别暴力行为的工作。他们强调，人口基金需要向该次区域分配充足、可预测的资金资源，并继续加强其区域平台，包括通过审查多国办事处，按照《萨摩亚途径》原则，将其与技术专长和最佳做法联系起来。他们欢迎人口基金努力精简其工作，并调整其组合结构，以避免重复。各代表团强调，在利用南南合作作为落实人发会议行动纲领和实现可持续发展目标的手段方面，人口基金取得了成功，这一点十分重要。

44. 执行局成员强调人口基金的性健康和生殖健康及生殖权利工作，以及在所有领域和层面坚持基于权利的方法和“所有人的选择”，以推进性别平等和增强妇女权能，这对实现《2030年议程》、可持续发展目标和人发会议行动纲领至关重要。他们表示大力支持人口基金在人道主义和危机局势中继续开展工作，提供性健康和生殖健康服务，防止和打击性别暴力、虐待和骚扰。他们欢迎为消除阻碍妇女和女童享有人权的那些使性别暴力行为和分裂长期存在的社会规范所作的

努力。他们重申，发展权是普遍的、不可剥夺的，是基于人权的方法的核心。他们强调，必须采取“包容性”方法来解决性别平等、增强妇女权能和性别暴力问题，纳入最弱势群体，并让包括男子和男童在内的所有利益攸关方和伙伴参与其中。他们表示大力支持全民健康覆盖和人口基金需要发挥的关键作用。

45. 执行局成员欢迎人口基金在人口动态、人口红利和青年宣传方面的数据收集和分析工作。他们鼓励继续投资和参与信息、数据收集和创新，使其作为宣传工作的一部分，并为方案和政策设计提供参考。他们呼吁人口基金在支持各国制定方案时，考虑到具体国家的人口趋势，包括老龄化、生育率下降和家庭生殖行为，并总体上作为这些领域的保管人和思想领袖。

46. 对此，执行主任表示，各代表团的反馈意见有助于人口基金完善其各项方案和应对发展挑战。人口基金积极支持联合国改革和全系统一致性，只参与推动创新的竞争，如聚光灯倡议中的竞争。由于 2018 年充足、可预测的资源增加，人口基金得以更好地规划，更加积极主动和积极应对。人口基金以人口统计为重点，以人口普查和应用健康调查数据为基础，使其能够解决非洲等地的青年问题。它将继续在成功的基础上确定今后的援助，并为其预防性发展方法提供参考。《马普托行动计划》是人口基金的一项优先事项，因为它从整个家庭的角度关注妇女。人口基金寻求与当地社区和青年合作，在危机局势和家庭中创造“和平”环境，保护妇女和女童免受暴力侵害。人发会议议程承受的压力只会促使人口基金推动切实执行其战略计划，并通过加强能力在国家一级建设复原力。人口基金还在残疾领域加强合作。最后，她强调，“全面审查”既涵盖人发会议行动纲领，也涵盖可持续发展目标。

47. 人口基金方案司司长表示，《2030 年议程》的变革性要求采取紧急行动。人口基金正在努力查明推动行动的人发会议加速器，并探索在全球、区域和国家各级为这些加速器提供资金。推进《2030 年议程》需要进行的变革首先要解决妇女和女童的生殖健康问题。人口基金通过学术伙伴关系和各国政府，努力确定优先领域，并将确保在重新设计的联发援框架中突出强调妇女和女童的生殖健康和权利。它将在创新知识共享和相互促进的基础上，与合作伙伴合作，通过在推动人发会议行动纲领方面南南倡议来做到这一点。必须改变对妇女和女童生殖健康的描述，将其与三个转型目标一并放在中心位置，以确保取得成功。向人口基金提供的所有资金都服务于这一唯一目的。

48. 副执行主任(管理)强调，人口基金致力于在整体、方案和业务上提高效力和效率。自 2016 年以来，人口基金一直与执行局合作，为此目的促进内部变革。内部信息和通信技术转型改变了人口基金的运作方式，人口基金继续将服务提供外包给联合国各组织。人口基金将其约 70% 的国家办事处与联合国各组织共享，并继续寻求共享服务。人口基金是联合国发展集团业务创新小组的积极参与者，除其他专题外，该小组重点关注共同后台服务。

49. 副执行主任(方案)强调，人发会议的五次区域审查在人口基金与成员国接触和加强国家进行国家审查的能力方面取得了成功。人口基金与民间社会组织和青年团体一道参加了审查进程。审查探讨了成功之处、差距和新出现的问题，

为区域报告和秘书长将提交人口与发展委员会第五十二届会议的最后报告提供了参考。

四. 评价

50. 独立评价办公室主任介绍了经订正的评价政策(DP/FPA/2019/1)的主要结果,以及对人口基金 2012-2017 年支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价(DP/FPA/2019/CRP.1)。反过来,副执行主任(管理)提供了管理层的回应(DP/FPA/2019/CRP.2)。

人口基金经订正的评价政策

51. 执行局成员欢迎经订正的评价政策、透明的协商进程和评价办公室的筹备工作,这与联合国各组织的评价政策保持一致。各代表团鼓励人口基金利用经订正的政策支持国家评价能力建设,并为未来的国家方案提供参考。他们认可经订正的评价政策中列明的准则,包括公信力、公正性、道德操守、透明度和专业精神等普遍指标。评价方面的南南合作最佳做法可使人口基金在这一领域的工作受益。他们要求说明核心资金减少在多大程度上可能危及评价工作,指出经订正的评价政策应更充分地谈及性别和人权方面。他们要求说明联合评价和全系统评价之间的区别,以及人口基金是否正在与世界卫生组织合作进行全系统评价。

52. 一些代表团强调为评价职能分配充足资源的重要性,并欢迎关于增加供资以保持强有力的评价职能的提议。他们期望人口基金定期报告资源分配和预算编制措施,以提高开展和传播评价的能力,要求今后的评价报告包括分析核心资金减少如何影响其进行高质量评价的能力。他们欢迎更加重视与联合国发展组织合作进行的联合评价和协调,对共同章节的评价是经订正的评价政策的一部分。他们欢迎注重国家评价能力建设,以支持方案国的公共政策。

53. 对此,独立评价办公室主任确认人口基金有资源进行高质量的评价,并欢迎确定资源范围,以确定在哪些地方可以加强评价。在这方面,经订正的评价政策旨在保护为分散评价提供的资金。评价办公室将继续每年报告人口基金对评价的拨款情况,作为对照主要评价指标进行报告的一部分。除了关于共同章节的联合评价工作之外,近 50%的集中评价是联合进行或全系统进行的,这表明人口基金致力于改革。应各国政府的请求,人口基金承诺通过南南倡议,与联合国各组织和其他方面合作,加强国家评价能力。联合评价与全系统评价的不同之处在于,联合评价侧重于少数联合国组织在某个方案中的表现,而全系统评价则评估整个系统在提供人道主义服务等更广阔领域的表现。

54. 副执行主任(方案)表示,人口基金与有关联合国组织共同评价共同章节,并在全球和区域两级建立了确定方案促进者的结构。人口基金首先寻求利用其资金和专业知识的制定各项指标,同时探索执行方面的创新理念。人口基金的目标是在整个方案拟订期间将成果管理制、监测和评价能力纳入国家方案,重点是加强国家能力。关于建立更广范围的年度评价供资问题,人口基金首先寻求利用成本回收为评价供资,尽管对收取评价供资的想法持开放态度。

55. 执行局通过了关于经订正的人口基金评价政策的第 2019/1 号决定。

对人口基金支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价

56. 执行局成员热烈欢迎将以性别暴力为重点，以此作为改善人口基金在发展和人道主义环境中的方案拟订和援助的一种手段。他们欢迎人口基金从健康和预防角度打击性别暴力包括解决切割女性生殖器官等做法的工作。他们欢迎人口基金在性别平等、增强妇女权能、性别暴力和有害做法的数据和趋势分析方面的工作，并认可人口基金在与包括政府在内的所有利益攸关方协商后，采取对文化有敏感认识的办法来应对社会和行为变化方面的作用。这包括它在提高国家一级政治领导层的认识方面的作用。他们重视旨在解决文化规范问题的努力，认为这是促进包容性、其中包括边缘化群体以及男子和男童在内的全面办法的一部分。他们承认资源不足，并欢迎人口基金努力确保为其基于性别的暴力活动分配充足的资源。

57. 各代表团要求说明所报告的国家一级机构间协调面临的挑战和政府为解决机构间竞争的努力，并欢迎在全球一级达成治理协议以减少竞争的想法。他们鼓励在国家一级交流经验，利用南南合作打击性别暴力。他们指出，需要在整个组织的所有领域解决性别暴力问题，包括在人道主义背景下，通过基于人权的方法提供性健康和生殖健康及生殖权利服务。他们强调，必须保留性别问题专家，并对性别暴力采取贯穿各领域的办法。他们强调，需要有一个所有伙伴都能理解的性别暴力的共同定义。他们建议利用驻地协调员办公室和重新设计联发援框架，带头拟定全系统性别暴力和性别平等方案，并通过驻地协调员制度将预防欺诈工作与工作场所的性别暴力相联系。

58. 对此，评价办公室主任表示，评价办公室与联合国评价小组内的联合国各组织评价办公室合作，在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划以及联合国评价小组规范和标准范围内，倡导联发援框架评价遵守规范性评价框架。

59. 副执行主任(方案)着重指出，人口基金在“聚光灯倡议”中与联合国各组织合作，解决性别暴力问题，包括切割女性生殖器官，作为其三个转型目标的一部分。人口基金采取预防性办法打击性别暴力，研究社区一级的社会和文化规范，并进行数据分析。人口基金欢迎关于通过驻地协调员制度和在工作场所内协调关于性别暴力问题的机构间工作的提议。关于控制和预防欺诈，人口基金通过定期审计等方式提升领导能力和文化，努力创造没有恐惧的企业环境，帮助解决工作场所性别暴力和骚扰问题。

60. 人口基金方案司司长解释说，重新设计的联发援框架尚未完成，这是因为工作组希望确保该框架足够细致，以便用于方案拟订和问责。同样，尚不清楚全系统战略文件是否能够重点运作，是否通过成果声明和指标与联发援框架相联系。此外，由于对性别暴力活动方面的发展-人道主义分歧尚未确定，因而对通过驻地协调员制度等方式对人口基金性别暴力方案拟订的监测和报告将仅侧重于发展活动。在这方面，人口基金侧重于基于共同章节和聚光灯倡议的协调统一的机构间跨伙伴关系活动；两者都有报告和问责框架。人口基金的所有工作都侧重于性别问题，但性别问题专家的形象必须不断变化，以应对变化多端的性别问题相关

挑战。人口基金必须继续评估不断变化的性别挑战，并确定如何应对这些挑战。重新设计的联发援框架可有助于确定明确的责任线和筹资界限，这是发展筹资讨论的一个专题。

61. 执行局注意到对 2012-2017 年人口基金支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价(DP/FPA/2019/CRP.1)。

五. 国家方案和相关事项

62. 人口基金副执行主任(方案)概述了柬埔寨和尼日尔的两个国家方案，以及南非的第二次国家方案延期。亚洲及太平洋、西非和中非以及东非和南部非洲的区域主任则从区域角度提供了细节。

63. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并核准了柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/6)和尼日尔(DP/FPA/CPD/NER/9)的国家方案文件。执行局还核准南非国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2019/3)。

项目署部分

六. 执行主任的发言

64. 项目署执行主任在发言中介绍了该组织《2018-2021 年战略计划》的最新执行情况，并强调了 2019 年的关键重点领域。她强调项目署支持联合国改革，并愿意分享其在推动改革方面的经验。然而，实现可持续发展目标所需的资金远远超过了联合国所能提供的数额。联合国必须找到办法，与其他各方合作，促进官方发展援助，以释放更多的公共和私人可持续融资来源。项目署通过其社会影响投资倡议，调动了对发展中经济体所需的可持续基础设施的大规模投资。社会影响投资使具有社会意识的投资者有机会创造经济收益，同时确保他们的贡献产生积极的社会、环境和经济影响。项目署的作用是基于其在困难环境中数十年的业务经验、投资意愿和致力于降低风险项目，从而使私营部门更容易参与。这些努力有助于加快实现千年发展目标，并通过获得技术和专门技能促进向私营部门学习。项目署推动对性别问题有敏感认识的基础设施，以促进性别平等，并消除与基础设施有关的歧视性做法。

65. 在人道主义发展方面，项目署因其对危机作出迅速、灵活的反应赢得了良好的声誉，例如快速恢复加沙的保健、供水和卫生设施的电力，或通过联合国核查和视察机制帮助在也门运送粮食、燃料和用品。项目署在项目中快速部署新技术，提高效率，有助于在阿富汗的人道主义应急行动中引入人工智能，并在伊拉克建立呼叫中心，从而更有效地援助流离失所人口。其焕然一新的信息技术系统节省了工作时间，自动化流程减少了采购时间。项目署在通过公共采购帮助各国政府打击腐败、官僚主义和低效率方面发挥了关键作用，几年来被奉为可持续采购领域的黄金标准。2018 年，项目署推出了两项重大举措，将性别平等作为企业和项目的优先事项，并就此将向执行局 2019 年年度会议报告。

66. 执行局成员表示大力支持项目署在发展中国家的工作和支持联合国各组织的工作。他们强调项目署在联合国改革和驻地协调员制度重新定位方面的核心作用，重点是提高成果交付的效率和效力，并提供共同服务。他们期望项目署在国家工作队以及联发援框架的设计和執行中发挥更大的作用。创新和创新融资是关键，也是项目署应继续发挥核心作用的各领域，包括通过创新型伙伴关系等方式。他们欢迎项目署独特的自我维持模式，这种模式也是联合国其他组织的模式。项目署应把再投资视为关键优先事项，而非寻求最大利润。他们呼吁项目署继续与联合国系统合作，同时避免竞争和重复。

67. 各代表团鼓励项目署设计因地制宜、需求驱动、成本效益高的方法，将可持续性作为业务优先事项的驱动力，满足方案国的需求，重点关注可持续的项目管理、基础设施和采购。根据《萨摩亚途径》的原则，这种方法与项目署在最不发达国家和小岛屿发展中国家以及中等收入国家的工作相关。其他代表团强调，项目署支持公共部门加强国家能力、改善公共行政、建立生产能力和迅速应对业务挑战。项目署在基础设施管理方面的作用有助于促进经济效率、安全、在当地创造就业机会、专门知识的转让、环境和社会巩固以及财政稳健。他们欢迎项目署在非洲社会影响投资方面的工作，并要求提供资料，说明它是否计划将此类工作扩大到其他区域。他们鼓励项目署及时回应审计委员会的建议。

68. 各代表团欢迎项目署在人道主义-发展关系以及在冲突局势中提供和平与安全解决办法方面的工作。他们要求详细说明项目署在预防冲突方面的作用，包括其与私营部门的接触，以及如何处理长期难民营的实现可持续发展问题。他们欢迎项目署在性别平等方面的工作，包括将性别观点纳入方案和项目的主流，并期待项目署到 2019 年底实现性别平等目标，并在这一领域与联合国各组织进一步协作。他们欢迎项目署在对性别问题有敏感认识的架构方面的工作，并希望了解它如何在发展规划中促进这一架构的详细情况。

69. 对此，执行主任强调，项目署通过利用其创新中心将技术和与国家政府合作的地方企业家联系起来的模式，满足小岛屿发展中国家的需求。项目署能够使社会影响投资达到私营部门表现出投资意愿的水平。项目署全力支持改革和设立一名代表联合国各组织开展工作的独立驻地协调员。项目署为驻地协调员制度做出了必要的贡献，并通过官方发展援助以及在官方发展援助之外积极帮助执行《2030 年议程》，其中包括与私营部门的合作。它致力于与国家工作队合作，制定联发援框架，并随时准备与开发署和人道协调厅合作，以确定更高效、更有效地参与人道主义-发展关系。项目署的目标是确保发展援助在帮助各国政府更好地利用公共资源和获得私人资金方面发挥有效作用。项目署准备与各组织合作，探索共享服务、采购做法、获得新资金和创新的途径。社会影响投资、创新中心和公共采购支助就是项目署支持中等收入国家的实例。在预防冲突方面，项目署通过快速反应和缓解措施以及作为专注于制定新的解决办法的中立执行伙伴发挥了多重作用。

联合部分

七. 审计委员会的建议

70. 开发署管理事务局局长介绍了开发署和联合国资本发展基金(资发基金)关于审计委员会 2017 年各项建议执行情况的报告(DP/2019/7)。人口基金副执行主任(方案)介绍了人口基金的报告：联合国审计委员会 2017 年报告的后续行动：各项建议执行情况(DP/FPA/2019/2)。项目署总法律顾问介绍了项目署关于审计委员会 2017 年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2019/1)。

开发署

71. 执行局成员欢迎开发署 2017 年的无保留审计意见。他们要求说明，审计委员会 2017 年提出的大多数建议都以国家为重点，这是否意味着开发署需要采取更系统的对策。第一，关于与执行伙伴有关的管理风险，他们指出，尽管风险评估有所改善，但风险评估仍是一个令人关切的问题，包括统一现金转移方式下的风险评估，他们欢迎在方案协议中纳入关于信托风险管理和控制的欺诈条款。第二，注意到因欺诈而损失的资金回收率仍然很低，他们鼓励开发署正视反复出现的关于遵守现有业务规则和程序的调查结果和建议，并敦促开发署审查程序，以确定各有关办事处是否能够尽早联络，以加快进程和追回资金。第三，关于所报告的持续存在的采购薄弱环节，他们承认在这方面有所改进，同时鼓励开发署继续实现采购的数字化和一体化，重点关注集中化以及促进透明度、廉政和问责制。各代表团敦促开发署采取步骤，提高工作人员强制性培训的完成率；要求在 2019 年年度会议上说明开发署 2018 年的预算比实际支出多出 50% 的原因；鼓励开发署正视反复出现的关于国家一级信息技术薄弱环节的调查结果；并要求详细说明开发署将如何处理审计意见中部分令人满意的领域。

人口基金

72. 执行局成员欢迎人口基金对 2017 年的无保留审计意见和总体健康的财务状况，尽管其面临供资挑战，并鼓励人口基金继续扩大捐助方基础，寻求创新型供资方法和伙伴关系，包括与非传统捐助方和私营部门建立伙伴关系。他们对方案国增加供资感到高兴，欢迎以审计委员会的建议为基础，采用无瑕疵的审计结果和管理办法，包括以审计为基础的管理。各代表团鼓励各国遵守其供资承诺，并确保向核心资源提供可预测的多年期捐款。他们呼吁有能力的国家增加对核心资源的捐款，要求详细说明人口基金将如何继续把重点放在切实执行其《2018-2021 年战略计划》上，以及成员国可做些什么来改善供资状况。各代表团认可为执行伙伴和加强业务控制所采取的举措，但建议加强国家一级的风险管理，包括统一现金转移方式下的风险管理。他们欢迎执行正式的企业风险管理政策和风险处理工作组进行的定性审查的结果，并认可为提高风险管理的成熟性所作的努力。他们欢迎微观评估清单和加强工作人员进行抽查的能力，但强调需要采取后续行动，优化方法，确保调查结果为学习和决策提供参考。他们赞扬 2019 年在 16 个国家开展库存审计和相关培训，并要求管理层监测资源配置和后续行动。他们敦促人

口基金遵守采购计划，以确保业务效率和透明度，并加强对已分发库存的监测，以确保这些库存按计划使用。他们期望人口基金解决与不追回和不批准预付现金有关的问题，因为这些问题与欺诈和腐败行为有关。他们赞扬人口基金努力处理尚未执行的审计建议，并鼓励人口基金继续执行各项建议。他们欢迎 2017 年从赤字转为盈余，但要求制定一项行动计划，其中包括增加未指定用途捐款的份额和扩大捐助方基础的明确次级目标，包括将其作为结构性供资对话的一部分。他们强调有必要对雇员福利负债进行持续跟踪和经常性敏感度分析。

项目署

73. 执行局成员对项目署稳健的财务状况表示欢迎，同时敦促项目署制定一项有效利用不断增加的盈余的战略。他们欢迎可持续采购标准清单，但注意到其应用的可变性，鼓励项目署确保将可持续性关切纳入所有采购流程。他们认识到项目署的各项行动注重性别平等主流化，鼓励项目署分配足够的时间和资源，以促进及时执行和跟进其性别平等主流化活动。他们鼓励及时实施企业组合和项目管理系统以及企业资源管理系统，为其综合风险管理系统奠定基础。各代表团认识到新的审计建议数量有所减少，呼吁项目署更加注重确保处理尚未执行的建议。

回应

74. 对此，开发署管理事务局局长重申，开发署承诺落实审计建议和提高发展实效。开发署重新设计了其方案和政策手册，并简化了业务程序，以便利在国家一级执行。它订正了其企业风险管理办法，以改进风险管理，并将其与方案规划联系起来。关于遵守规则和程序、特别是追回的问题，开发署将在 2019 年年度会议上提交其报告，并按年度和追回的数额分列。开发署正在改进采购流程，包括任命区域采购专家等措施。关于强制性培训，特别是关于性骚扰和性虐待的培训，署长采用了一种制度，根据这一制度，管理人员以书面方式宣布工作人员和集体培训完成了必修课程，并披露国家一级的任何情况。在信息技术方面，开发署数字安全小组正在进行 ISO 27001 认证。在预算编制方面，2014-2017 年期间，开发署的核心资源与期望的核心资源相比大幅减少，并通过减少机构支出予以抵消。在理想预算编制经验的基础上，开发署已根据《2017-2021 年战略计划》，将其预算编制过程建立在创收模式的基础上。在收入方面，它将风险管理方法应用于核心资源的企业预算编制，使用不同的可能方案来应对风险。在支出方面，它信守了不经营赤字组织的承诺，并将其核心资源的盈余留在储备中。关于国家一级的项目弱点，开发署跟踪每个国家办事处遵循审计建议的情况，追究国家办事处领导层的责任，在独立审计之间进行国家一级审计，并采用独立评价提出的指导意见。关于集合供资，开发署遵守两项单独的审计协议，一项是多方信托基金的全系统信托协议，另一项是联合方案在国家一级的方案执行协议。

75. 人口基金副执行主任(方案)申明，人口基金能够通过执行办公室内一名专职工作人员监测审计建议的落实情况。人口基金继续改进其预防措施，包括在高级管理人员会议上保留一个关于执行局信托事项的进行中项目，在这些会议上，国家和区域数据为关于业绩的讨论提供了参考，以确保及时采取行动。例如，2018 年，人口基金对其供应方案进行了全面评价，提出了改进建议。

76. 人口基金管理事务司司长表示，人口基金在风险管理方面采取了预防措施。人口基金正在订正其信息技术基础设施，包括新的企业资源规划，并设法改进其风险管理。统一现金转移方式是人口基金对执行伙伴进行审计和抽查的主要风险管理工具。关于信息技术审计范围，独立审计公司的审计和抽查确保能够覆盖执行伙伴 90% 以上的支出。其加强风险管理的努力还包括审查保证方法和订正执行伙伴的工作计划政策。企业资源管理系统跟踪每个业务单位的风险管理业绩和缓解计划。尽管如此，人口基金设法区分风险管理流程，以处理最大的风险领域，包括“最后一英里”审计以及当地现金交易和预付款。2018 年，人口基金发布了新的库存政策，其中包含风险和措施，针对追回问题，制定了控制预付款的措施，并将对其供应链进行全面审查。在资金结余方面，人口基金结转了收到的用于非核心活动的资金，这是供其支出的额外现金；从赤字转为盈余并不意味着取得了重大进展，也不影响其稳健的财务状况。

77. 项目署总法律顾问兼纽约办事处主任表示，提出的要点与项目署为提高成果交付效率和效力而重点关注的要点相关。关于性别问题，项目署在其高级管理议程中保留了一个关于性别问题的进行中项目，该项目根据各项措施是否奏效而经常发生改变。项目署完全支持关于制定一项管理其不断增加的盈余的战略的提议。准备金的第一部分旨在支付项目署关闭时项目署人员所需的最低费用，特别是考虑到项目署项目可能面临重大风险。大部分储备金用于创新和投资，在转移到新的企业资源规划系统时变得至关重要。

78. 执行局通过了关于审计委员会建议的第 2019/2 号决定。

八. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

79. 开发署对外关系和宣传局局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署总法律顾问兼纽约办事处主任根据关于重新定位工作的大会第 72/279 号决议，介绍了各个组织的最新进展情况和计划。

80. 执行局成员重申支持第 72/279 号决议，并重申改革在使联合国发展系统适合实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面的作用。一些代表团欢迎开发署、人口基金和项目署根据扩大的费用分摊安排及时提供财政捐助，以便迅速投入运作，并赞扬它们签署了相互承认的谅解备忘录，以改善合作。他们要求说明何时向执行局提交对每个组织的财务细则和条例的修改，以体现备忘录，并要求开发署、人口基金和项目署评估是否需要更新内部准则和条例，以符合第 72/279 号决议的规定。他们鼓励开发署、人口基金和项目署支持非驻地机构努力加强其在国家一级的影响和参与重新定位。他们欢迎人口基金共同主持联发援框架重新设计小组，并呼吁联合国发展组织确保联发援框架成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要的工具。

81. 该小组鼓励开发署和人口基金将与执行第 72/279 号决议有关的观点纳入战略计划中期审查，并调整结果以反映改革，包括关于相互问责的改革。各代表团

期待关于联合工作在六个成果领域的影响的共同章节评价，并要求各组织将成果纳入中期审查。他们呼吁开发署、人口基金和项目署共同努力，根据正在进行的结构化供资对话执行供资契约，以确保促进报告、透明度、效率和成果问责制。他们呼吁全系统统一的费用分类、定义和方法，并要求联合国发展系统进行变革，以确保提高行政和组织效率。各代表团再次呼吁联合国发展系统实现秘书长关于到 2021 年实现 50%的共同房地和到 2022 年实现完全共享服务的目标。他们欢迎建立一个指导委员会，促进人道主义和发展行动中的协同作用，动员全球采取行动应对危机，并呼吁促进与和平与安全支柱协调一致和相结合，特别是在建设和平、预防冲突和法治方面。

82. 其他代表团要求详细说明各组织何时就联发援框架的重新设计和驻地协调员关于联发援框架落实情况的报告向执行局协商。他们建议开发署、人口基金、项目署、儿基会、妇女署和粮食署根据管理和问责框架，介绍重新定位的最新进展情况，以使各执行局能够通过经济及社会理事会和大会等方式发挥监督作用。他们呼吁开发署、人口基金和项目署将驻地协调员制度分摊捐款所腾出的资金转用于发展活动，并要求提供关于进展情况的资料，包括关于驻地协调员制度资金筹措的指导方针。他们期望重新设计的联发援框架具有分析性，有助于为落实千年发展目标提供资金，并与国家优先事项保持一致。他们强调，应按照 2016 年四年度审查的要求，于 2019 年 5 月向经济及社会理事会业务部分提交一份联合国全系统发展战略文件。他们敦促各组织避免拖延执行 1%的征税，以资助驻地协调员制度，并强调将私营部门的捐款纳入征税范围的重要性。

83. 对此，开发署对外关系和宣传局局长强调，开发署的整合者作用集中在国家一级，目的是根据国家需要确定实现可持续发展目标的解决办法，并加强当地的能力。开发署通过其整合作用，支持驻地协调员制度和合作伙伴分析数据和找出差距，将其作为将组织任务授权与发展援助领域相互联系的努力的一部分，这有助于开发署根据国家需要和挑战重新调整其援助和规划。鉴于开发署的普遍存在和与各国政府的信任关系，开发署是全系统、全伙伴整合者角色的理想选择。

84. 开发署管理事务局局长在谈到费用分摊捐款翻了一番时表示，开发署的份额为 1 030 万美元，这意味着它是新的驻地协调员制度成功的重要股东。提高效率是取得这一成功的关键，开发署正在履行其承诺，减少分配给行政职能的核心资源，将这些资源转用于方案。开发署认为，联发援框架是各级管理联合国发展系统与政府和国家存在关系的主要文件。开发署完全支持对业务服务采取实证方法；作为唯一一个拥有普遍业务存在和东道国合法业务协定的组织，开发署是在共同事务方面发挥领导作用的理想机构。开发署与联合国秘书处签署了一项法律协定，保证向驻地协调员提供业务服务和能力。

85. 人口基金副执行主任(管理)强调，新的联发援框架以国家主权和国家可持续发展为前提，联合国系统向其提供支持和援助。联发援框架的重新设计正在进行中，其目的是将不同的任务组合在一起，以支持可持续发展目标和《2030 年议程》雄心勃勃的具体目标。它提供了共同努力实现国家发展愿望的新方式，包括

通过非驻地机构等，并应对不断变化的挑战，所有这些都体现在相互承认协定中。各组织正在落实 1% 征税的细节，并制定衡量效率增益的基准。

86. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任表示，项目署正在与联合国法律事务厅一同确定相互承认协定是否需要修改项目署的细则和条例。项目署将更新内部准则，以反映在报告、问责框架和驻地协调员机制方面的互动。作为一个在和平/安全、人道主义和发展领域开展工作的实体，项目署欢迎将这三个领域纳入重新定位工作和机构间协调。实证数据是关键，项目署准备在其任务授权领域内随时随地提供服务。

87. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议执行情况第 2019/4 号决定。

九. 执行局的工作方法

88. 核心小组协调员在发言中援引 2016 年四年度审查的一致性原则以及开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的相关决定，介绍了核心小组为改进执行局方法而开展的活动。

89. 执行局成员欢迎为改进工作方法所作的努力，作为 2016 年四年度审查后续行动的一部分，以加强执行局的监督作用。各代表团期望核心小组密切关注各执行局的议事规则。他们强调，执行局联席会议是一个协调论坛，而不是一个决策机构。他们期望各执行局进行协商，以确保协调一致的决策和避免重叠。他们强调需要以具体行动对各项决定采取后续行动，并确保持续开展协商进程。他们要求提供一份关于工作方法的会议时间表，包括主题和专题。他们强调，改进工作方法是一个持续不断的过程，在问题出现时加以解决。

90. 对此，核心小组协调员表示，小组将继续讨论如何改进工作方法。专题核心小组讨论探讨了 2017 年执行局非正式文件和其他相关文件中提出的问题。每个核心小组区域成员将与其各自的区域小组分享反馈意见，并从中挑选出反馈意见，供核心小组审议。该小组计划在 2019 年年度会议上分享其成果。

91. 执行局秘书申明秘书处承诺支持核心小组，并执行为改进工作方法所作的各项决定。自执行局通过第 2018/22 号决定以来，秘书处在届会前两周向执行局成员分发了共同项目表以及各项决定的案文、表格和模板；在不同执行局的网站上张贴了一份联合在线日历；并编制了一份谈判日历，以确保协调。秘书处继续与决策促进者合作，为决策磋商确定适当的工作时间。

92. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2019/3 号决定。

第二部分 2019 年年度会议

2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至 4 日和 6 日至 7 日
在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2019 年年度会议于 2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至 4 日及 6 日至 7 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了 2019 年年度会议的议程和工作计划(DP/2019/L.2)，并核准了 2019 年第一届常会的报告(DP/2019/8)。
3. 执行局在 2019 年年度会议上通过的各项决定载于 DP/2019/9 号文件，可从执行局网站查阅。
4. 执行局第 2019/25 号决定同意执行局 2019 年未来届会的时间安排如下：
2019 年第二届常会： 2019 年 9 月 3 日至 6 日

开发署部分

二. 署长的互动对话和年度报告

5. 署长在向执行局发表的声明中强调了开发署 2018 年在执行 2018-2021 年战略计划方面取得的进展，该计划与加快地方行动和扩大可持续发展目标的全球影响工作密切相关。与此同时，开发署在思考、执行、投资和设法推动实现《2030 年可持续发展议程》方面也不断突破界限。在执行战略计划的第一年，开发署已实现五年内最高的方案执行水平：方案资金投入 46 亿美元，成果一下支出 22%，成果二下支出 25%，成果三下支出 16%。在开发署的 27 项开发输出中，有 22 项已达到其目标里程碑的 90% 以上，其中 19 项已达到或超过 2018 年的里程碑。如果没有开发署的重大效率提升，这些成就是不可能实现的。在 2018 年，每花一美元就有超过 90 美分用于执行方案和服务及实现发展成果，比 2017 年的 88 美分有所增加。业务流程得到简化，并反映在方案拟订和业务指导中。
6. 署长提请注意他在关于 2018 年成果和《2018-2021 年战略计划》进展的报告(DP/2019/10)中提出的十项意见。这些意见源于对开发署 2018 年成果和报告的仔细分析，指出了已有数据中体现的新趋势，这正是开发署对战略计划方向转变的回应。意见中强调：(a) 《2030 年议程》和可持续发展目标是开发署在世界各地开展工作的驱动因素；(b) 开发署采取综合方式消除多维贫困和促进发展；(c) 开发署阐明了其工作重点在于不让任何人掉队；(d) 与人道主义和其他发展行为体合作的新方式正在扎根；(e) 开发署的治理工作涌现出大量创新；(f) 开发署仍然是联合国气候行动的主要伙伴；(g) 虽然开发署在各个方面的工作领域的性别方面都表现出良好的成果，但仍有许多工作要做；(h) 开发署仍然是推动南南合作的可靠积极的伙伴，资金流动也呈多样化；(i) 开发署通过更好地开展业务和重建金融稳定性取得了成果，特别是通过提高效率和节省费用；以及(j) 开发署在取得出色成果的同时推动了联合国发展系统的重新定位。

7. 2018 年开发署在战略计划执行方面也得到了经验教训。署长指出有必要加强努力，例如，在社会保护领域，2018 年进行报告的国家办事处数量与先前的《2014-2017 年战略计划》相比有所减少。其他领域包括开发署促进妇女领导和参与危机预防和恢复的工作，这项工作在 2018 年只取得了初步进展；开发署整合以前碎片化的方法来为目标筹资的工作；审计工作有待进一步加强；以及在消除贫困方面加大对最不发达国家的支持。开发署将继续利用通过评价和审计所得的经验教训来提高效率，包括扩展全球共享服务、简化企业业务流程和促进后台服务的集群化。这些工作的中心是，根据发展方面业务活动四年度全面政策审查，开发署正不断努力加强与联合国发展系统的伙伴关系，并加速共同章程的执行(大会第 71/243 号决议)。实际上，强有力的伙伴关系将继续作为执行战略计划的关键，包括与国际金融机构和私营部门之间日益密切的合作。然而，尽管处在积极的轨道上，资源环节依然脆弱。开发署只有 12% 的资源是经常(核心)资源，这种情况影响了它灵活提供服务和交付成果的能力。

8. 署长指出了 2019 年的三个全球性问题：不平等、气候变化以及移民和流离失所；如果以综合方式解决，将有助于扩大和加快目标的实现。他强调，气候变化是当前的决定性问题，需要采取综合方法来实现《2030 年议程》。开发署拥有联合国在气候行动方面最大的投资组合，支持 140 多个国家完成其国家自主贡献。开发署致力、负责、有能力也有决心支持所有伙伴加快制定和推进这些目标，包括在 2019 年 9 月举行的气候行动峰会上提供支持。通过地方性和全球性投资，开发署致力于发挥其作用，使峰会取得圆满成功，包括与各国合作设计到 2020 年前加强其国家自主贡献的具体计划。

区域和国家的发言

9. 执行局成员赞扬开发署 2018 年在《2018-2021 年战略计划》上取得的重大成就——特别是考虑到开发署在与驻地协调员制度脱钩及其所需的内部变革方面所面临的挑战。他们欢迎开发署在高级工作人员中实现性别均等并连续第二年平衡预算的做法。他们赞扬开发署显著加强残疾人工作的做法，这反映在其迅速将该工作纳入到国家一级的方案拟订和成果之中。执行局成员对互动对话方式的持续创新及开发署对气候变化的关注表示满意。他们支持开发署在协助各国实现国家自主贡献方面的作用，并赞同年度报告中三个相互关联的 2019 年优先事项：气候变化、不平等以及移民和流离失所。关于改革，他们欢迎开发署发挥整合作用，以确保开发署和整个系统在解决气候变化等复杂问题以及指导联合国发展系统重新定位方面的效力。他们欢迎“新一代”开发署，并表示将全力支持转型进程。一个代表团强调，新的驻地协调员制度需要审查次区域的多国办事处，同时平等考虑效率和效力问题，包括通过为长期成果和可持续性提供充足的资金。该代表团强调了小岛屿发展中国家和中等收入国家独特而脆弱的发展环境，这些国家的贫困率高，存在不平等现象，某些人口群体有陷入贫困的风险。

10. 执行局成员强调，《2030 年议程》和可持续发展目标的总体共同目标是消除一切形式和层面的贫困，这是可持续发展不可或缺的要求。消除贫穷必须成为所有政策的一个不可分割的目标，并以多层面的方式加以解决。他们强调，国家能

力建设对实现可持续发展目标非常重要，且符合国家优先事项。他们表示强烈支持开发署在弥合人道主义-发展-和平之间关系方面的作用，其基础理念是发展是预防性的，必须纳入人道主义和和平工作。在这方面，根据四年期审查，并且正如在关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议中重申的那样，开发署应考虑到可持续发展、人道主义行动与和平建设活动之间的相互联系。保障发展活动拥有充足和可预测的核心资源是实现《2030 年议程》的关键，也使开发署和其他方面有能力应对迅速变化的和新的国家优先事项。他们仍然对核心/非核心资源不平衡问题表示关切，并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们预计供资契约有助于实现这一目标。一个代表团强调，联合国南南合作办公室是联合国系统南南合作的发言人。南南合作继续加强为实现可持续发展目标的国际合作，仍然是南北合作的补充，而不是要替代南北合作。

与开发署署长的互动对话

气候变化

11. 执行局举行了一次互动对话，使执行局成员能够与署长和高级管理人员就 2018 年开发署针对其战略计划目标的发展提议进行讨论。气候变化是一个特别关注的焦点，包括每个国家应通过其国家自主贡献做出哪些贡献。关于 2018 年开发署成果的讨论围绕着《2018-2021 年战略计划》的两个中心问题展开，即：我们想要实现什么？我们想要开发署扮演什么角色？

12. 执行局主席、大韩民国常驻代表连同开发署署长、非洲区域局局长以及对外关系和宣传局局长一起进行了互动讨论，开发署同事通过来自厄瓜多尔国家办事处的实时视频链接进行了关于气候变化的讨论。

13. 执行局成员注意到，2018 年开发署在其《2018-2021 年战略计划》的目标方面取得了重大进展。考虑到开发署在与驻地协调员制度脱钩以及进行其所需要的内部改革方面所面临的固有挑战，这一进展值得注意。在这些挑战中，开发署在高级工作人员中实现了性别均等，并连续第二年平衡了预算。他们呼吁开发署继续充当联合国发展系统和所有利益攸关方的整合者，协助各国实现《2030 年议程》和可持续发展目标。

14. 各代表团指出，开发署整合者角色的核心是其独特的能力，能够纵观全局，将揭示发展挑战及其解决方案相互关联性的各个点联系起来。在这方面，开发署必须利用其在消除贫穷、治理、政治参与、基于人权的方法方面的专门知识，这是其任务中不可或缺的一部分，也是解决气候变化、不平等以及移民和流离失所这三大全球挑战的核心。这包括为加强合作、联合分析、复原力建设的工作，以及在人道主义-发展-和平努力中追求集体成果。因为所有这些都离不开资金，所以开发署必须继续发挥其作为纵向信托基金执行者的重要作用，例如绿色气候基金和全球环境基金信托基金，并协助各国政府进行国家资金审查。尽管取得了这些瞩目成就，但各代表团仍鼓励开发署采取更多行动，将其工作及成果传达给利益攸关方。《2030 年议程》面临的复杂多层面挑战要求联合国发展

系统以开发署作为其整合者，加强对创新伙伴关系的整合和追求，特别是与私营部门的伙伴关系。

15. 在气候变化方面，主席强调，包括小岛屿发展中国家和最不发达国家在内的许多发展中国家正在努力实现国家自主贡献并争取获得绿色气候基金资源。由于开发署在支持这些更脆弱的国家方面发挥关键作用，因此主席询问开发署如何帮助小岛屿发展中国家和最不发达国家实现其国家自主贡献并获取绿色气候基金资源。署长强调，2019 年开发署的重点是团结全世界，将气候行动峰会上的雄心壮志提升至更高水平。在今年全年到 2020 年，开发署将尽最大努力与方案国密切合作，响应他们的要求，审查其国家气候战略和国家自主贡献，并且作为多方伙伴关系生态系统的一员，协助确定应当提高抱负和拓展新工作轨道的领域。

16. 执行局成员将气候变化视为当前最重要的挑战之一，认为需要采用多层面的方法，将所有利益攸关方联合起来。开发署的整合者角色对于应对气候变化至关重要，其庞大的国家存在关系、技术专长和业务能力使其成为集体气候行动的理想推动者。开发署对制定国家自主贡献的国家的支持是关键，有助于提振 2019 年 9 月气候行动峰会的雄心。

17. 执行局通过了关于开发署署长年度报告的第 2019/6 号决定。

三. 开发署的性别平等

18. 开发署署长开放了该项目，开发署政策和方案支助局临时主任提交了署长关于开发署性别平等战略 2018 年执行情况的年度报告(DP/2019/11)。

19. 执行局成员欢迎开发署为促进性别平等和增强妇女权能所做的工作。性别平等及增强妇女经济和政治权能是实现可持续发展目标的关键，妇女和女童的权利与开发署的所有成果息息相关。他们欢迎开发署将妇女作为变革推动者的做法，并鼓励开发署加强与妇女署的合作，包括通过聚光灯倡议打击针对妇女的暴力行为并解决执行方面的挑战。以各种形式打击针对妇女的暴力行为是全系统性别活动的优先事项。在开展这些活动时，开发署应参与到私营部门和南南合作伙伴关系中。

20. 各代表团欢迎将性别平等和增强妇女权能纳入到消除贫穷工作中并服务那些最落后的人群。年度报告对性别与气候变化、灾难、流离失所、冲突和移民的交织性分析反映了该问题的复杂性和根源。有人呼吁开发署：(a) 促进妇女的政治领导性、代表性和参与性，包括在妇女与和平与安全议程方面；(b) 通过法律和政策转变处理歧视性的性别和社会规范；(c) 加强政府生成数据的能力，以了解性别不公正和性别暴力的根源；(d) 利用联合国各组织的比较优势，采用全系统方法；(e) 倡导一种支持各级性别均等的积极工作环境的组织文化。

21. 一些代表团赞扬开发署管理层对性别平等和增强妇女权能的承诺。他们很高兴开发署达到了联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的要求，并在高级管理人员中实现了均等。他们赞赏开发署的成果，使妇女能够成为自然资源管

理、能源和气候行动的决策者。他们欢迎以危机局的成立为契机支持妇女成为变革推动者，并更好地将性别平等和增强妇女权能纳入危机管理的主流。他们鼓励开发署继续投资于其性别平等小组、分散性别能力、同业交流群以及审计和评价学习。他们要求开发署激励管理人员并对管理人员问责。他们询问开发署将 100 万美元投入性别平等主流化是否足够，并鼓励开发署达到将国家方案预算的 15% 投入到促进性别平等和增强妇女权能的目标。

22. 对此，政策和方案支助局临时主任表示，缩小性别差距是发展的必要条件。开发署重视在高级别和整个组织实现性别均等，这表明它致力于性别平等和组织文化变革。开发署正在妇女与和平与安全方面进行投资，其目标是在 2019 年达到 50% 的均等性。同样，开发署通过与联合国组织全系统合作并执行共同章程促进性别平等和增强妇女权能。

23. 执行局注意到《开发署 2018-2021 年性别平等战略》执行情况年度报告 ([DP/2019/11](#))。

四. 人类发展报告

24. 人类发展报告处(人发报告处)处长根据大会第 [57/264](#) 号决议，提供了 2019 年在各种论坛上举行的人类发展报告磋商的最新情况。

25. 执行局成员对报告将专题重点放在不平等上，以及报告制定过程中人发报告处建立伙伴关系和进行磋商的广度表示欢迎。他们鼓励人发报告处继续与各伙伴合作，争取形成互补。他们要求详细说明该报告如何与全系统围绕数据联合的努力联系起来、开发署和联合国系统对报告的使用，特别是在国家一级(通过国家人类发展报告)，以及在对报告采用新方法方面人发报告处追求哪些类型的创新。他们在审查不平等时要求澄清所采用的细致程度和深度。

26. 对此，人发报告处处长重申人发报告处与经济合作与发展组织等合作伙伴进行了合作，并力求在报告的不平等专题重点方面对现有研究和分析进行补充，带来新的创新和附加价值。实质上，2019 年报告带来了超越收入的独特视角。处长强调，人类发展指数仍然是包括学术界、金融界和会员国在内的广大利益攸关方的重要指标，并且这种广泛利益催生对更多更好的统计数据的更大需求。人发报告处与统计界密切合作，成立了一个统计咨询委员会，并积极参与统计委员会，以使他们时刻了解会员国的关切。处长强调，区域和国家人类发展报告仍旧至关重要。

27. 执行局注意到秘书处对《2019 年人类发展报告》磋商情况的更新。

五. 开发署国家方案和相关事项

28. 开发署非洲区域局局长概述了刚果的国家方案文件(CPD)、东帝汶和突尼斯的第一个为期一年的国家方案延期和科摩罗的两年延期供执行局核准。

29. 各代表团没有对此项目发表评论。

30. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了刚果共和国国家方案文件(DP/DCP/COG/3)。
31. 执行局注意到, 开发署署长已核准东帝汶和突尼斯国家方案首次延长一年, 延长期为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日(见 DP/2019/12)。
32. 执行局核准了科摩罗国家方案第二次延长两年, 延长期为 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日(见 DP/2019/12)。

六. 评价

33. 开发署独立评价办公室(IEO)主任提交了 2018 年年度评价报告(DP/2019/16)、开发署评价政策独立审查(DP/2019/13)以及独立评价办公室对开发署评价政策审查的回应(DP/2019/15)。开发署政策和方案支助局局长提供了管理层对开发署评价政策独立审查的回应(DP/2019/14)以及对开发署在最不发达国家减贫支持的评价, 后者已于 2019 年第一届常会上提交到执行局(DP/2019/4)。

年度评价报告和开发署评价政策审查

34. 一些代表团认可开发署在建立独立、有影响力的评价职能和加强国家评价能力方面取得的成就。他们指出有必要提高分散评价的质量和规划, 并将其用于学习、问责和沟通。这些改进应侧重于加强独立评价办公室能力, 加大对评价的投入和订正评价政策。各代表团欢迎提供相关信息, 说明如何安排评价职能, 以便在《2018-2021 年战略计划》下评价开发署新工作要素的影响力—特别是独立评价办公室参与制定评价开发署整合职能的成果和指标, 并计划评价开发署与执行局合作计划的实施结果。政策订正是一个机会, 可以囊括有关开发署如何更好地将性别平等和增强妇女权能纳入评价主流的指南。独立评价办公室应继续评价开发署在人道主义-发展-和平之间关系方面的表现, 开发署应按计划在其 2018-2021 年周期内开展有关冲突预防的评价。鉴于独立评价办公室计划减少对联合国评价小组的支持, 代表团鼓励开发署与联合国各组织合作, 作为联合国评价小组成员在秘书长领导下支持独立的全系统评价。

35. 对此, 独立评价办公室主任强调, 独立评价办公室与管理层合作, 通过新的评价体系结构和独立评价办公室区域人事部的成立, 与开发署和联合国各组织合作, 改进开发署的评价职能。独立评价办公室与国家一级的合作伙伴一道, 在国家一级评价开始和结束时进行学习。最终, 国家方案评价的平均时间和费用大大减少。独立评价办公室注重效率和效力, 但也注重通过伙伴关系和建设性对话保障人文要素。独立评价办公室将与评价咨询小组及审计和评价咨询委员会的成员合作, 衡量伙伴关系的定性要素。作为联合国系统内最大的评价办公室, 独立评价办公室的政策和独立地位正在为其他联合国组织所复制。

36. 政策和方案支助局临时主任表示, 开发署致力于解决 28%的“不满意”评价。开发署已经确立了评价在国家方案制定和更新中的首要地位, 并且正在努力确保 2019 年的评分有所改善。

对开发署在最不发达国家减贫支持的评价

37. 在唯一发言中，一个代表团鼓励开发署在为综合解决方案建立国家自主权时明确界定其在国家一级的附加值。开发署应在国家一级建立强有力的伙伴关系，让包括私营部门在内的所有行为体广泛参与进来。开发署应优先制定、执行和报告长期方案的不同阶段，解决贫困的多维性。开发署应准确说明其打算如何加强在妇女、青年和残疾人方面的工作，并将这些工作纳入到其方案中。

38. 政策和方案支助局临时主任表示，评价的互动过程是一个应当复制的模型。他同意，包括国家公共和私营机构、民间社会和学术界在内的国家自主权的广义定义是开发署工作的核心。开发署与国家一级的伙伴合作，确保与世界银行和国际货币基金组织一道，实现以可持续发展目标为重点的预算编制，不让任何人掉队。在与资发基金和全球保护基金合作加快向最不发达国家提供资金的同时，开发署与世界银行讨论了国家吸收能力的相关挑战。

39. 开发署非洲区域局局长强调，对非洲而言，国家自主权和长期方案至关重要，开发署在非洲的伙伴关系侧重于非洲机构。由于国家发展的瓶颈往往超出了发展范畴，需要采用跨支柱、跨境的方式，特别是在脆弱环境中，因此开发署在饱受贫困和排斥困扰的跨境地区设立了整合者实验室。这些努力的关键是将减少灾害风险战略纳入发展方案。其中一项重大挑战是为了非洲利益将非洲资金最大化，解决非法资金流动和离岸基金问题。非洲大陆自由贸易区提供了一个为妇女创造合适参与环境的机会。

40. 执行局通过了关于开发署评价的第 2019/7 号决定。

七. 联合国资本发展基金

41. 开发署代理协理署长兼阿拉伯国家区域局局长介绍了该项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2018 年取得的成果报告(DP/2019/18)。来自该领域的两位同事分别介绍了他们在金融普惠和地方发展融资方面的工作，最不发达国家投资平台负责人概述了资发基金扩充其融资工具包的情况。

42. 执行局成员对资发基金 2018 年在其《2018-2021 年战略框架》、《2030 年议程》和亚的斯亚贝巴行动计划方面取得的成就表示欢迎。该基金在最不发达国家中发挥了关键作用，并率先采用了创新融资机制。资发基金应继续在资金来源稀缺和需要创新思想的地方开展工作，并寻求建立新的伙伴关系，以便为实现可持续发展目标引入资金。他们欢迎其在纽约证券交易所推出首个联合国附属交易所交易基金的工作。这些举措鼓励投资者将投资与可持续发展目标保持一致，投资到他们原本可能因风险而裹足不前的地方。资发基金在探索新的金融工具和财政权力下放机制方面的投入至关重要；他们打开了能让地方当局采取行动的空间，帮助赋权当地社区。各代表团鼓励资发基金设计、实施和扩大机制，使资金转移到地方一级，支持气候适应型发展、灾害风险管理、可持续城市、性别平等和增强妇女权能。重要的是，资发基金不仅衡量金融服务的获取途径，还衡量使用和行为的变化。他们欢迎资发基金与联合国各组织的合作努力，部署融资工具和专

门知识，并承诺在全系统范围内分享最佳做法。他们敦促会员国考虑充分资助资发基金的核心资源，以使其能够完成自身任务。他们呼吁开发署在制定其创新融资方法时利用资发基金的专门知识。

43. 来自最不发达国家的执行局成员赞扬资发基金将资金用于服务贫困群体。该基金展示了一个小型的、专注的组织如何发挥重大作用，使资金流向最需要的地方，证明了公共和私人投资者可能做出的贡献。资发基金证明了少量目标明确的风险资本可以如何使它们更具包容性，例如通过数字融资获得的资本。他们赞扬资发基金的思想领导力，包括在混合融资方面。该基金在使最不发达国家始终居于发展讨论的中心方面发挥了重要作用。他们对资发基金核心资源持续短缺表示关切，并呼吁会员国向资发基金捐款，以确保其实现筹资目标。他们呼吁开发署和资发基金继续与世界银行展开讨论，探索为最不发达国家开放资源的方式。

44. 对此，资发基金执行秘书表示，资发基金将在 2019 年组织非正式会议，分享评价经验教训和实时创新学习，并阐述和公开讨论交易所贸易基金的主题。

45. 执行局通过了关于 2018 年资发基金所取得成果报告的第 2019/8 号决定。

八. 联合国志愿人员组织

46. 开发署代理协理署长兼阿拉伯国家区域局局长介绍了该项目，联合国志愿人员组织执行协调员介绍了署长关于联合国志愿人员组织的报告(DP/2019/19)。

47. 执行局成员赞扬联合国志愿人员组织在《2018-2021 年战略框架》方面取得的进展，通过志愿服务和联合国志愿人员参与以及机构效力支持会员国和联合国系统。他们欢迎联合国志愿人员组织在大部分成果上“达到或超出预期”，并对联合国志愿人员组织从独立项目执行转向帮助会员国将志愿服务纳入其国家发展计划感到高兴。他们认可联合国志愿人员组织作为全球志愿服务辩论召集人的作用，特别是在将志愿服务纳入《2030 年可持续发展议程》行动计划和《2018 年世界志愿服务状况报告》的背景下。他们对联合国志愿人员人数大幅增加表示欢迎。

48. 各代表团承认联合国志愿人员组织与联合国各组织之间的密切关系，并承认其已实现动员志愿服务的大部分目标—特别是在国家一级。他们对联合国志愿人员组织与促进志愿服务的区域组织合作(例如西非国家经济共同体)、国内联合国志愿人员的招募数量呈上升趋势，以及联合国志愿人员组织为《2030 年议程》和南南合作的国家能力建设所作的贡献表示欢迎。80%的国际联合国志愿人员来自南方国家，为可持续发展目标的国家自主权奠定了基础。人们大力支持联合国志愿人员组织通过发展妇女和青年志愿者倡导性别平等和增强妇女权能，打击性剥削和性虐待，并在国家一级发挥联合国志愿人员的作用，提高对可持续发展目标的认识。他们欢迎联合国志愿人员组织在危机环境中发挥作用，促进和平、安全、气候行动、人权和社会融合，并承认其残疾青年专业人才方案是联合国系统的一个具有包容性的工具。

49. 各代表团赞扬联合国志愿人员组织顺应联合国改革进行组织和数字化转型以及战略重新定位，并赞扬他们对节省费用的影响。他们强调，除开发署核心资源外，联合国志愿人员组织特别自愿基金和全额供资方案是使联合国志愿人员组织能够实施其战略框架的重要来源。他们鼓励会员国向这些基金捐款，并要求开发署署长领导牵头，探索联合国志愿人员组织的创新型筹资举措。

50. 管理战略、政策和合规部主管人力资源的助理秘书长强调了联合国志愿人员在联合国系统中的不同岗位上发挥的关键作用。联合国志愿人员代表了强大的多样性力量，并促进了青年和残疾人问题的解决。它们是联合国改革议程、和平与安全改革、聚光灯倡议和建设和平基金的核心。2018年，DMSPC与联合国志愿人员组织签署了一份谅解备忘录，允许联合国志愿人员在联合国办事处和部门任职，并在联合国志愿人员任务结束后继续为联合国工作。

51. 对此，联合国志愿人员组织执行协调员确认联合国志愿人员组织将继续与促进志愿服务的区域和全球组织合作，在志愿服务中追求和促进多样性及性别平等。他呼吁会员国通过特别自愿基金支持联合国志愿人员组织，使联合国志愿人员组织能够继续扩充志愿人员人数并促进志愿服务。

52. 执行局通过了关于署长关于联合国志愿人员组织的报告的第2019/9号决定。

人口基金部分

九. 执行主任的发言和年度报告

53. 作为人口基金执行主任的《人口基金2018-2021年战略计划》执行情况报告(DP/FPA/2019/4(Part I))、2018年度统计与财务审查报告(DP/FPA/2019/4(Part I/Add.1))和关于联合检查组(联检组)2018年各项建议的报告(DP/FPA/2019/4(Part II))的一部分，人口基金执行主任在她的讲话(可从PaperSmart查阅)中介绍了人口基金的工作进展和挑战。人口基金成立五十周年和2019年国际人口与发展会议(人发会议)二十五周年标志着到了庆祝成就和反思挑战的时候。人口与发展委员会第五十二届会议在其政治宣言中重申了人发会议的行动纲领，所有会员国都同意人发会议的原则对实现可持续发展目标至关重要。人口基金正在努力将一揽子性健康和生殖健康基本服务纳入全民健康覆盖政策，以使国家方案满足人民的需求，无论是在发展环境还是人道主义环境中。

54. 执行主任强调了聚光灯倡议在制止暴力侵害妇女行为和服务包括残疾人在内的最落后人群方面的作用。普遍性是人发会议行动纲领的指导原则。人口基金的数据工作是“看到”落后人群并了解他们的需求，使他们能够从人口基金的三项转型成果中受益的关键，这三项转型成果分别是：未满足的避孕需求为零；可预防的孕产妇死亡为零；性别暴力和有害做法为零。

55. 2018年，人口基金在其《2018-2021年战略计划》方面取得了稳健的进展。人口基金调动了比以往任何时候都多的资源，同时继续保持审慎的财政政策，提高效率、凝聚力和协同作用，并在其改革管理进程中取得进步。2017-2018年多

边组织绩效评估网络(MOPAN)评估已认可人口基金是一个“在积极轨道上表现良好的组织”。她呼吁捐助方增加对人口基金核心资源的捐助。展望未来,人口基金将优先考虑在方案拟订、政策和宣传方面的国家一级能力建设。它正在加强其数据分析和传播能力,以帮助政府制定政策,缩小服务差距。人口基金继续加强其在紧急情况下迅速作出反应的能力,并设立了人道主义应急股。人口基金通过其在线成果门户网站公开分享其成果,证明其对创新、透明度、问责制和成果的承诺,使其成为联合国各组织中的先锋。

56. 实现《2030年议程》和达到“二零”所面临的背景挑战要求采用创新的方法、更好的筹划和需求估算、新的伙伴关系和资金以及跨领域的“联合国一体化”。人口基金正与合作伙伴合作开拓新的解决方案,包括性健康和生殖健康与权利的成本计算和融资举措,以及建立更强大的人口数据系统。这项工作包括在人口基金的生命周期内,努力帮助各国实现人口红利,解决低生育率和人口老龄化问题。中期审查将使人口基金能够重新调整《2018-2021年战略计划》,更好地应对复杂的挑战。人口基金的领导和勇于接受创新方法的做法延伸到了联合国发展系统的重新定位方面,包括作为重新设计联合国发展援助框架(联发援框架)的共同召集人,重新命名联合国可持续发展合作框架。人口基金将加强与驻地协调员的伙伴关系,使国家工作队围绕人口基金的转型成果集结在一起。

57. 执行局成员强调了人口基金在支持人发会议原则和行动纲领方面的作用。他们对《2018-2021年战略计划》的稳步进展表示欢迎,并赞扬执行主任在重新定位和改革管理进程中发挥领导作用,以确保人口基金在支持各国执行《2030年议程》时做到“有的放矢”。各代表团强调有必要将人口和人口统计作为一个发展问题来解决,包括利用创新技术。他们鼓励人口基金继续发挥其在数据分析和传播方面的作用,以便为国家方案提供资源,并作为2019年11月举办的“人发会议25周年内罗毕首脑会议:加速承诺”筹备工作的一部分。各代表团表示大力支持人口基金基于权利的方法,包括提供性健康和生殖健康及生殖权利、妇女的人权和赋权、将性别平等纳入主流以及应对气候变化,所有这些都是联合国可持续发展合作框架的基石。他们期待人口基金在人发会议25周年内罗毕首脑会议上发挥核心作用,包括进行人发会议区域审查,动员青年参与以及指导首脑会议的成果愿景。他们欢迎在切割女性生殖器官联合方案上取得的进展以及对终止童婚全球方案的评价。

58. 各代表团表示支持自愿计划生育以及赋予个人和家庭权力的概念,帮助各国通过围绕卫生部门的能力和伙伴关系建设实现自给自足,以确保可持续性。他们强调全民健康覆盖的重要性,并鼓励人口基金继续支持各国应对老龄化和低生育率的挑战。他们欢迎人口基金对方案国家的技术支持和为国家能力建设做出的努力,并要求详细说明人口基金正在采取哪些措施来解决未满足的需求。他们欢迎人口基金在小岛屿发展中国家和中等收入国家中发挥的作用,并敦促它继续确保强有力的区域存在关系。他们鼓励人口基金在执行《2030年议程》的过程中继续支持南南合作和三方合作。

59. 执行局成员鼓励人口基金继续通过共同章程和全系统战略文件支持联合国重新定位，并最大限度地提高其改进效率和效力的潜力，特别是在国家一级。人口基金应继续有的放矢，实现其三项转型成果，重点放在其附加值上，同时确保采取多部门办法与其他组织协作。它应该在国家主权和根据地方需求量身定制的活动基础上，通过新的驻地协调员制度进行更大程度的整合。他们敦促人口基金继续在危机环境中以及难民援助方面提供领导和指导。在认可所取得的进展的同时，他们强调必须应对性别暴力、针对妇女、女童和儿童的暴力、性剥削和性虐待等在发展和危机环境中持续存在的挑战。

60. 各代表团欢迎人口基金对加强方案和寻求伙伴关系的承诺，包括与财政部门建立伙伴关系，以恪守其对性健康和生殖健康活动以及人发会议的多年承诺。他们鼓励人口基金利用《2018-2021 年战略计划》的中期审查，以此反映不断变化的挑战和为解决资金问题进行的结构性供资对话。他们要求在 2019 年第二届常会之前就供资契约发表联合通报。各代表团对 2018 年资源调动情况好转表示欢迎，但对核心/非核心资源的持续不平衡及其危及人口基金执行能力的可能性表示关切。他们欢迎联检组和多边组织绩效评估网络报告中确认的资源管理步骤，并鼓励人口基金继续执行联检组的建议并跟踪其进展情况。

61. 一些小岛屿发展中国家代表团鼓励人口基金继续加大力度，解决日益严重的社会经济不稳定、高失业率、药物滥用以及气候变化和自然灾害对妇女的影响，为在小岛屿发展中国家次区域内提高妇女地位做出贡献。他们鼓励人口基金获取可预测的多年供资，并探索与私营部门的创新伙伴关系，以维持加勒比次区域办事处的工作。他们要求在联合国改革多国办事处审查中更新计划，以确保次区域办事处的可持续性。他们鼓励在区域和次区域的政策和宣言制定机制方面加强合作。对于其战略计划的 18 项输出，在承认其已实现 12 项的同时，他们对其余 6 项输出表示关切，并要求提供有关解决失利情况的具体计划的信息。他们鼓励人口基金在执行共同章程的同时继续关注其战略计划和国家方案。他们期待在 2019 年第二届常会上了解到有关执行局工作方法改进结果和建议的最新执行情况。

62. 一些代表团强烈支持人口基金对保护和促进性健康和生殖健康及权利的承诺，特别是对妇女、少女和青年，以及其对孕产妇保健作为全民保健一部分的长期支持。他们对组织效率和效能方面的成果表示欢迎，包括变革管理和人道主义架构方面。他们欢迎人口基金探索创新伙伴关系，以推动和资助可持续发展目标并应对气候变化，并敦促人口基金利用中期审查优先考虑对伙伴关系的投资。

63. 对此，执行主任表示，人口基金正最大限度地利用资源，为方案重新分配款项并扩大资源调动范围。事实证明，个人捐赠在调动资源和倡导人口基金的使命方面是有效的。同样，专题基金有助于为特定领域留出资金，抵消核心/非核心资源不平衡的影响。人发会议 25 周年内罗毕首脑会议将讨论针对未满足需求的融资和以计划生育为主的预算编制。如多边组织绩效评估网络评估所示，变革管理旨在提高人口基金的组织效能，并宣传其组织成果——这些成果关系到在国家一级通过共同章程实现的成果在更大的全系统范围内的一致性。

64. 人口基金专注于加强其方案和业务能力，以便服务那些最落后的人群。这包括为计划生育分配更多资金，从而有望产生更大的投资回报。她强调，人口基金将近 6.5% 的经常方案资源用于小岛屿发展中国家的国家方案。对于加勒比地区，执行局批准将整个联合国系统 160 万美元的拨款作为每年的固定金额分配。虽然这比上一个周期(2014-2017 年)增加了 65%，但增加的资金需要用于应对小岛屿发展中国家的挑战，包括提高区域办事处的能力。人口基金为脆弱的中等收入国家和小岛屿发展中国家设计了一个系统，用于从应急基金中分配资源。

65. 人口基金正在制定关于残疾人的战略，并加紧努力制止一切形式的暴力侵害妇女行为，包括在人道主义环境中。2018 年，有 65% 的国家方案将残疾人纳入其中，同时内部政策和程序提高了工作人员的包容性，位于首尔的新国家办事处还处理了老龄化社会和低生育率问题。作为不让任何人掉队的努力的一部分，人口基金支持针对边缘群体的国家数据收集。过桥融资机制和妇女分娩是用于满足国家一级计划生育需求差距的创新工具。加强伙伴关系是实现这些举措的关键，并且具有重大影响，包括在危机环境中、在创造安全空间时以及应对气候变化导致的妇女脆弱性时。在未满足的需求方面，人口基金继续与青年、土著和基于信仰的组织合作，扫清此方面的社会和法律障碍，这是人口基金通过其全民健康覆盖倡议应对的一项挑战。

66. 副执行主任(管理)强调，2018 年人口基金制定了一项新战略，与驻地协调员合作推行新的工作方式，让工作人员采用更具协作性和协调性的机构间方法。

67. 副执行主任(方案)强调伙伴关系的重要性，它使人口基金的工作具有更大的影响力和知名度，让人口基金能够设计范围更广的方案并服务那些最落后的人群。人口基金的战略伙伴关系包括与世界银行、私营部门公司和非政府组织的伙伴关系，目的是在全球推进《2030 年议程》以及性健康与生殖健康及生殖权利。2018 年，人口基金缔结了约 75 个新的伙伴关系，并且将在随后几年继续推进这项工作。

68. 执行局通过了关于人口基金执行主任年度报告的第 2019/10 号决定。

十. 评价

69. 人口基金评价办公室主任在发言中介绍了他关于 2018 年评价职能的报告(DP/FPA/2019/5)和对人口基金在叙利亚危机响应方面的评价(DP/FPA/2019/CRP.3)。副执行主任(方案)对这两份报告提供了管理层答复，随后阿拉伯国家区域主任做了发言。

评价职能年度报告

70. 关于绩效、资源分配和学习，一些代表团欢迎评价办公室对人口基金评价绩效的总体正面态度，特别是分散方案层面评价的覆盖面和执行率具有显著改善。他们赞赏评价办公室及政策和战略司合作解决过往的财务限制，特别是在利用有利于小国家办事处的金融栅栏这一点上。他们对 2018 年评价职能的财务投资增

加表示欢迎，特别是在分散评价方面。他们鼓励办公室保证评价质量，包括对被评为“良好”或“非常好”的方案层面评价的比例可能持续下降这一情况进行监测。在方案制定评价的使用方面，他们对管理层越来越趋向于落实建议和引入新关键绩效指标表示欢迎。他们鼓励该办公室最终确定其战略，以加强 2019 年的评价使用。

71. 在全系统及联合工作方面，代表团重视该办公室对改革议程以及联合和全系统评价的承诺和积极支持。他们鼓励人口基金与联合国各组织合作，作为联合国评价小组(UNEG)的成员并在秘书长的领导下，支持独立的全系统评价机制。他们要求澄清全系统评价股的状况，包括责任、机制和供资情况。他们欣喜地注意到，共同章程的联合评价已经纳入到四年一次预算评价计划中，预定于 2019 年至 2020/2021 年进行。

人口基金对叙利亚危机的响应

72. 各代表团对评价的透明度表示欢迎，并表示支持人口基金对叙利亚危机和更广阔区域危机的响应，特别是在支持女难民方面。他们支持评价的建议，并鼓励人口基金继续把重点放在加强青年方案，特别是少女的人道主义应急上。他们支持评价建议所述的确保人口基金的人道主义方案以全面的性别和包容性分析为基础，包括全面的风险分析和风险缓解策略，以满足边缘群体，特别是残疾人的需求。他们赞赏人口基金为解决管理层回应中强调的建议而规划的响应措施。总体来说，他们欢迎人口基金加强在人道主义环境中的参与和领导，以及对性健康和生殖健康及性别暴力服务方面进行协调。

73. 对此，人口基金评价办公室主任强调，评价办公室将与政策和战略司以及区域监测顾问合作，继续监测评价报告，特别是分散评价的质量。评价办公室已确定其传播战略，并于 2019 年 6 月启动。它将在 2019 年第二届常会上向执行局报告传播战略的执行情况。

74. 人口基金副执行主任(方案)指出，人口基金已推出其知识管理系统，以便在执行期间收集评价经验和评价结果，这些经验和结果已纳入政策和方案，其中有 80 项评价结果已纳入到新的国家方案中。他表示，人口基金人道主义工作的第四个支柱侧重于青年群体，作为其总体战略的一部分，人口基金将继续把重点放在残疾人身上，包括在人道主义环境中。

75. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2019/11 号决定。

项目署部分

十一. 执行主任的发言和年度报告

76. 项目署执行主任在发言中表示，2018 年是创纪录的一年。项目署派遣继续增加，同时温室气体排放减少，平均费用和管理费用下降。越来越多的政府继续要求项目署提供服务和派遣，凸显了其在非联合国实体中的受欢迎程度。项目署

继续注重在地方一级提供基本服务，通常是在紧急和人道主义环境中。执行主任提交了年度报告(DP/OPS/2019/2)和关于设立项目署客户委员会以取代政策咨询委员会的提案(DP/OPS/2019/CRP.1)。2018年，项目署宣布了两项关于性别问题的重大举措：项目中的劳动力平等和性别平衡。性别问题是未来的首要任务。在创新方面，项目署着重寻找方法，通过社会影响融资，特别是在清洁能源和可再生能源方面，促成官方发展援助，促进伙伴关系，并为可持续发展目标释放公共和私人资金来源。她提请注意项目署在肯尼亚、加纳和印度的平价住房项目，及其与牛津大学在高质量、可持续基础设施方面结成的伙伴关系。项目署继续帮助各国政府改进在公共采购、透明度、降低成本和反腐败方面的表现。在联合国改革方面，秘书长撤销了项目署政策和咨询委员会，以消除与支持项目署客户委员会的执行局之间的潜在冲突。项目署的创新融资是对联合国改革的重要贡献。

77. 执行局成员赞扬项目署2018年在其《2018-2021年战略计划》以及社会影响力融资活动方面取得的进展。他们对项目署独有的融资模式、独特的能力和极高的合作伙伴满意度表示欢迎。总的来说，他们欢迎其在可持续采购方面的工作，并敦促项目署继续改进其工作方法，以帮助各国实现可持续发展目标。项目署在性别平等主流化和性别均等上的工作是关键，需要有明确的目标。鉴于其独特的业务和筹资模式，项目署在联合国改革中的作用尤为关键。他们要求详细了解未来对项目署服务需求最高并且项目署预计与私营部门在可持续基础设施上的合作潜力最大的部门。

78. 一些代表团承认项目署努力执行贯穿各个领域的要素，例如人权、性别平等、环境和反腐败等。他们认可项目署在危机环境中通过社区参与工具包和与土著群体合作来开展工作和应对挑战。他们强调需要加强项目署与联合国各组织之间的合作，并欢迎设立项目署客户委员会的决定，尽管他们希望就此事项与执行局进一步磋商。他们欢迎项目署提高效率和质量的工作，并要求提供有关项目署国家管理人员职务说明修订的细节。他们期待项目署阐明其对供资协议的承诺以及在共同后台办公室目标方面取得的进展。

79. 两组代表团强调了项目署在帮助小岛屿发展中国家执行《2030年议程》、可持续发展目标和《萨摩亚途径》方面发挥的关键作用。他们为项目署准备支持小岛屿发展中国家实现可持续发展目标而深受鼓舞。他们敦促项目署与小岛屿发展中国家达成合作协议，并考虑采取因地制宜的方法解决小岛屿发展中国家特有的脆弱性问题。他们欢迎项目署与妇女署在安全市场上进行的协作，并鼓励这两个组织在小岛屿发展中国家再现这些项目。在气候基础设施以及卫生部门和灾后的高效可持续采购上，项目署应继续与小岛屿发展中国家合作。联合国改革要求项目署继续开展合作，在各个层面上改进其为联合国发展系统提供的服务。鉴于其独特的筹资模式，项目署必须确定再投资的优先次序，将国家的发展优先事项纳入考虑。他们期待调整后的再投资对小岛屿发展中国家有利，以提高生产能力并提升减贫和可持续发展的服务水平。

80. 对此，执行主任表示，项目署致力于扩大其在小岛屿发展中国家的工作和存在关系，包括通过南南合作和引入其社会影响举措。项目署寻求通过《萨摩亚途

径》努力应对气候变化，并探索通过提高质量和成本效益来更好地服务于联合国系统的途径。项目署支持重新定位工作，并准备在国家工作队中发挥更大作用。她呼吁驻地协调员与项目署国家管理人员接触，因为后者经常与多个国家打交道。由于国家存在关系较少，项目署更擅长以“质量标准”为基础参与“共享服务”。项目署力图展示全系统的成本效益举措，例如土耳其的技术银行以及伊拉克和阿富汗的难民呼叫中心。项目署重视质量和透明度，但不触及其治理结构，同时也重视创新，意图通过社会影响投资实现可持续发展目标。在与私营部门建立伙伴关系以推进此类工作方面，项目署发挥了催化剂作用。项目署积极处理审计建议，并将继续利用技术监测实时进展情况，包括在性剥削和性虐待方面。

81. 执行局通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2019/12 号决定。

联合部分

十二. 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

82. 开发署道德操守办公室主任介绍了关于开发署道德操守办公室 2018 年活动的报告(DP/2019/20)，开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金道德操守办公室主任介绍了 2018 年人口基金道德操守办公室报告(DP/FPA/2019/7)，人口基金副执行主任(管理)提供了管理层的答复。项目署纽约办事处总法律顾问兼主任介绍了关于项目署道德操守办公室 2018 年活动的报告(DP/OPS/2019/3)和管理层的答复。

83. 一些代表团欢迎道德操守办公室为促进道德、诚信和问责文化所做的贡献。他们赞扬管理层致力于加强其组织内的道德文化，并与道德操守办公室开展建设性合作。他们赞扬道德操守办公室为更好的组织政策做出贡献，包括防止性剥削和性虐待以及性骚扰，并注意到正在进行的培训、外联和提高认识方面的工作。他们要求提供有关组织努力加强道德和审计职能之间合作的详细信息。这些代表团注意到，对开发署道德操守办公室的服务请求有所增加，因此要求详细说明这些请求的来源。他们很高兴了解到 2019 年为提高开发署道德操守办公室处理不断扩大的工作量的能力所做的努力。他们注意到 2018 年人口基金道德操守办公室的服务请求减少，因而要求详细说明人口基金正在采取哪些措施通过外联解决这一问题。他们鼓励人口基金管理层考虑道德顾问的要求，在人员编制方面增加一名初级专业人员。

84. 一个代表团欢迎开发署道德操守办公室主任参加开发署署长关于预防性骚扰的高级工作队，及其在订正开发署骚扰政策，使其更加以受害者为中心方面所发挥的作用。该代表团欢迎开发署道德操守办公室对防止报复的政策进行订正。它要求开发署管理层在 2020 年就联检组有关联合国各组织举报人政策和做法的审查提供详细答复。该代表团支持项目署在订正报复政策上的做法，这符合秘书

长关于防止因举报不当行为和配合经正式授权的审计或调查而遭报复的公报(ST/SGB/2017/2/Rev.1)。

85. 对此，人口基金道德操守办公室主任强调，该办公室的咨询请求从 2016 年的 237 项变为 2017 年的 280 项和 2018 年的 237 项，这表明请求数量出现波动，而非呈减少趋势。此外，与一致性有关的活动从 61 个微增到 64 个，这是请求减少 10%的主要原因。人口基金将向执行局报告出现的任何重大变化。

86. 开发署道德操守办公室主任表示可以具体说明服务请求的来源，这些请求通常来自国家办事处。该办公室考虑了每个办事处的雇员人数和两年一次的工作人员调查中的道德评分，连同审计和调查结果，旨在将培训目标定位到风险最高的国家办事处。这些培训导致来自受培训人群的问询增加。道德操守办公室与开发署审计和调查处以及独立评价办公室保持着亲密的工作关系，不过他们避免了讨论可能危及正在进行的调查的机密信息。该办公室将与管理层合作，编制对联检组建议的详细答复。

对开发署、人口基金和项目署的性剥削、性虐待和性骚扰应对政策和程序的独立审查

87. 德勤会计师事务所的一位代表介绍了该公司对开发署、人口基金和项目署的性剥削、性虐待和性骚扰应对政策和程序进行的独立外部审查(DP/FPA/OPS/2019/1)。人口基金副执行主任(管理)提供了开发署、人口基金和项目署管理层对审查的联合回应(DP/FPA/OPS/2019/2)；开发署管理事务局局长和项目署纽约办事处总法律顾问兼主任详细介绍了各自组织的具体情况。

88. 一些代表团欢迎采取机构间举措，以确保采用以受害者为中心的方法处理性剥削和性虐待以及性骚扰问题。他们支持关键行动建议和管理层的回应。他们鼓励开发署、人口基金和项目署执行全面的、组织整体的战略，以应对性剥削和性虐待以及性骚扰，并将各级的行动与全系统的努力以及清楚透明的监测评价结合起来。他们对改善沟通以促进认识、合规、透明度和文化变革的呼吁表示欢迎。他们赞赏加强报告指控、后续行动和问责的努力，并鼓励进一步加强对性骚扰的报告，包括与性剥削和性虐待报告的工作协调一致。他们对分享和实施良好做法以保障执行伙伴问责制的努力感到高兴。他们支持更密切地监测和评价调查股在管理运营风险的同时满足不断增长的预期的能力。

89. 一个代表团强调，保障受害者的权利对于预防行动和案件处理至关重要。它强调了有经验的调查员在处理性剥削和性虐待以及性骚扰时的重要性。它感到遗憾的是，报告没有更突出地反映受害者的观点。它鼓励对性剥削和性虐待以及性骚扰指控保持透明，并要求披露报告和调查的发起数量以及调查的及时性。

90. 对此，人口基金副执行主任(管理)表示，各组织将解决代表团的关切。预防是人口基金努力的核心，也是做到零容忍的关键。在调查方面，人口基金正在考虑提高效率和效力的备选方案，包括共用资源。在资源方面，人口基金 2018 年聘请了一名全职协调员，与总部的执行办公室协作，由指定的国家联络点提供支持。

91. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2019/13 号决定。

十三. 内部审计和监督

92. 开发署审计和调查处(OAI, 审调处)主任提交了关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2019/23), 开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金审计和调查处(审调处, OAI)主任介绍了关于 2018 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2019/6)以及关于人口基金治理、风险管理和控制框架的适当性和有效性的意见(DP/FPA/2019/6/Add.1)并提到了人口基金监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2019/6/Add.2); 人口基金副执行主任(管理)提供了管理层的答复(DP/FPA/2018/6/CRP.5)。项目署内部审计和调查组(IAIG, 内审组)主任介绍了关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2019/4), 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任提供了管理层的答复。

93. 一些代表团承认, 开发署和人口基金的性剥削和性虐待指控数量之所以会增加, 并收到欺诈、腐败或其他形式的虐待和不当行为的指控, 可能是因为有了更好的不当行为报告程序以及为举报做好了准备。他们赞扬开发署和人口基金对采用统一现金转移方式的改进, 并鼓励开发署和人口基金继续加强对执行伙伴的监督和管理, 并采取基于风险的办法。

开发署

94. 代表团表达了对审调处整体评级从“满意”变为“部分令人满意/需要一些改进”的关切, 也对非政府组织/国家执行项目的审计报告结果表示担忧, 在该项目上开发署收到了四份报告和一条保留意见。他们要求明确说明开发署是否在具有挑战性的运营环境中对风险管理做出了特别安排。他们赞赏开发署努力投入时间和资源解决审计问题, 并敦促开发署优先考虑国家办事处最常出现的审计问题。他们赞扬开发署对审调处建议的高执行率以及在执行长期未落实建议方面的显著改进。他们欢迎开发署在 2018 年采取行动, 提供更好的每年可比信息, 以此表明损失发生与挽回的地点与时间。他们鼓励开发署继续提高在早期阶段追回资金的可能性, 并支持在执行办公室任命一名首席风险官的建议。

人口基金

95. 代表团注意到审调处出具了“需要一些改进”的意见。他们欢迎人口基金的供应管理和商品需求工具。他们对不遵守采购程序的报告案例表示关切, 强调有必要在国家一级加强人口基金的采购做法和程序, 并对计划于 2019 年推出的讲习班和在线平台表示欢迎。他们敦促人口基金处理关于监督控制不力和国家办事处合规不足的经常性建议。他们对人口基金计划解决长期未落实审计建议中的消极趋势表示欢迎。

项目署

96. 另一组代表团指出，内审组对项目署治理、风险和管理控制的总体评级为“部分令人满意”，这一点需要改进。他们对审计建议大幅减少表示欢迎，并赞扬项目署努力落实审计建议。他们注意到对内审组的投诉越来越多，并重申内审组需要有足够的审计和调查能力。他们希望明确哪些审计领域需要管理层最密切地关注。

97. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层答复的第 2019/14 号决定。

十四. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

98. 开发署对外关系和宣传局局长、管理事务局临时局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署纽约办事处总法律顾问兼主任介绍了各自机构的最新情况。接下来，项目署内罗毕国家办事处代表、人口基金驻摩尔多瓦共和国和阿尔巴尼亚国家办事处代表以及开发署驻巴拿马国家办事处代表通过视频链接详细介绍了联合国重新定位工作的执行流程以及它对国家一级方案的影响。

99. 执行局成员重申了对第 72/279 号决议的支持，并强调改革在使联合国发展系统胜任其职责，以实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面的作用。他们欢迎国家一级的干预，并要求各组织今后继续让执行局与外地同事进行互动对话。

100. 各代表团重申，联合国改革的首要目标是消除贫穷和建设国家能力以实现可持续发展目标。他们要求详细说明组织如何使用新技术推动重新定位的执行，并呼吁采用更加结构化的全系统沟通策略来提供支持。他们请求提供有关开发署整合者角色和驻地代表职务说明，以及如何根据各国国情调整联合国可持续发展合作框架的信息。他们询问管理和问责框架在重新定位后的联合国系统中将发挥什么作用。他们强调需要帮助驻地协调员与政府接触，并要求详细说明重新定位如何使中等收入国家受益。他们要求提供有关供资契约如何影响国家一级活动、各组织如何与世界银行和国际金融机构合作以及他们打算如何应对集体报告挑战的信息。他们要求详细了解实行 1% 的征税税率，以便为驻地协调员制度供资的进展情况。

101. 一些代表团强调，联合国可持续发展合作框架是在国家一级规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们强调了加强共同国家评估以及与所有利益攸关方协商的重要性。他们期待收到关于重新编制和重新建构区域资产的提议，并且注意到联合国系统区域办事处的作用及其与发展合作办公室的区域办事处和驻地协调员办公室的关系。他们希望各组织能够为更加有效、高效的多国办事处架构做出贡献。他们呼吁全系统战略文件阐明联合国发展系统的差距、重叠和比较优势。

102. 这些代表团鼓励开发署、人口基金和项目署审查其各自的问责制和报告框架，以确保与管理层和问责框架保持一致。他们期待看到开发署、人口基金和项目

署就供资契约下的承诺跟进撰写的首批报告。他们鼓励开发署和人口基金推进其战略计划中期审查的改革，并强调需要在和平、安全和发展支柱之间进行更深入的整合。他们呼吁各组织向执行局通报联合指导委员会在推进人道主义和发展合作以及改进计划的工作上取得的初步成果。他们期望开发署推动在区域和国家一级进行整合，利用和平与安全改革将预防整合到各个支柱中。

103. 对此，开发署对外关系和宣传局局长表示，开发署将继续让执行局参与重新定位并定期提供最新信息。这包括通过驻地协调员制度开展机构间一致性和协调工作。开发署将与发展合作办公室协调，向其驻地代表和国家主任提供全力支持。开发署继续发挥其整合者的作用，并将随时向执行局通报进展情况。

104. 开发署管理事务局临时主任表示，开发署机构间在线门户网站可以让各国即时响应请求，并且联合国新闻部已允许联合国各组织将成果报告链接到联合国成果报告。她申明，消除贫穷仍然是《2030年议程》的核心，需要以国家自主权为基础与国家当局密切合作。开发署与国家机构合作，共同建设国家能力以提供服务和实现可持续发展目标。而东道国政府的作用是决定联合国各组织在国家一级的存在关系。开发署正在审查其新驻地代表职务说明的两个要素：与更大的系统有关的绩效目标和与驻地协调员相比较的责任。开发署正在审议其针对联合国可持续发展合作框架的国家方案指导，并设立了60个加速器实验室和国家平台。

105. 人口基金副执行主任(管理)表示，人口基金正在努力利用技术进行报告，并准备推出其企业资源规划系统。该系统整合了方案规划、实时监测和评价以及报告功能，可以实时透视方案执行情况并清楚呈现方案的绩效与成果。该平台支持对资金缺口和报告的分析。在共同国家分析和联合国可持续发展合作框架开发期间，国家工作队将能够使用人口基金的新人口数据平台。

106. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任表示，项目署接纳技术的作用并拥有审计程序，加强了其提高质量和效率的能力。它通过“全球市场”门户网站改进了采购职能，以推动联合国系统的发展。项目署的新采购工具已成为联合国各组织的采购平台；它开发了国家一级的创新实验室，用以确定发展解决方案。鉴于其国家存在关系有限，国家和地方一级的合作是项目署面临的一项挑战。最大的挑战在于说服潜在合作伙伴，让他们了解为什么项目署将成为国家一级的优质选择。

107. 执行局通过了关于大会2018年5月31日第72/279号决议(关于在联合国系统发展方面业务活动四年一次全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统)最新执行情况的第2019/15号决定。

十五. 执行局的工作方法

108. 副主席安提瓜和巴布达常驻代表在主持该项目时表示，由于没有任何执行局成员打破关于工作方法的项目14决定草案的默许程序，或者提出在会上补充意见的要求，该项目在无需进一步讨论的情况下关闭。

109. 执行局通过了关于执行局工作方法的第2019/16号决定。

第三部分 2019 年第二届常会

2019 年 9 月 3 日至 6 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2019 年第二届常会 2019 年 9 月 3 日至 6 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了其 2019 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2019/L.3)，也核准了 2019 年年度会议的报告(DP/2019/24)。执行局核准了 2020 年年度工作计划草案(DP/2019/CRP.2)，也核准了 2020 年第一届常会的暂定工作计划。
3. 执行局 2019 年第二届常会通过的各项决定载于 DP/2020/2 号文件，可登录[执行局网站](#)查阅。
4. 执行局第 2019/23 号决定同意执行局 2020 年未来届会的时间安排如下：

第一届常会：	2020 年 2 月 3 日至 6 日
年度会议：	2020 年 6 月 1 日至 5 日
第二届常会：	2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

开发署部分

署长的发言

5. 开发署署长在对执行局的发言中(可在[执行局网站](#)上查阅)重点讨论了四大领域：(a) 开发署正在如何通过整合推动变革；(b) 开发署在协助各国调动公共和私人资本为实现可持续发展目标提供资金方面日益发挥重要作用；(c) 开发署如何继续加强和提高其机构骨干的效力，其中包括财务、人力资源、业务模式诸方面；(d) 开发署注重协助各国发挥数字革命的作用。
6. 开发署正在以更具综合性的方式努力落实可持续发展目标，处理好人道主义、发展、和平三者之间的关系。这包括采用“系统”方法，将各部门、各主题领域的问题联系起来，利用全社会的创造力和专门知识来构建解决方案。这些整合工作包括四个工作流程：(a) “新一代开发署”方案编制；(b) 数据和分析；(c) 筹资；(d) 创新与学习。为了能以整体化方式落实《2030 年议程》，上述这些流程不可或缺。它们汇集了各种工具和办法，如“纳入主流、加快步伐和政策支持战略”、多维贫困指数、人类发展指数、新的金融部门枢纽，并可利用开发署各项旗舰举措和加速器实验室的综合力量。
7. 开发署金融部门枢纽协助各国政府为实现可持续发展目标获取更多资助和私人资本。开发署的举措包括帮助各国进行发展资金评估、增加税收、通过“野生动物基金”倡议等途径为野生动物保护和栖息地保护筹集资金。开发署“为可持续发展目标助力”倡议促进了“业务标准”的确立，供投资者和企业对可持续发展目标方面的成效进行管理和衡量，还提供了投资者地图，显示在目标市场和部门存在哪些促进实现可持续目标的投资机会和条件。“为可持续发展目标助力”倡议这个例子表明开发署如何与私营部门加强互动，使私营部门将优先事项与各国政府实现可持续发展目标的计划保持一致。

8. 加强开发署的机构骨干仍是一个优先事项。开发署重新建立了财务稳定，连续第二年平衡了机构预算，变得更有效率，将总支出的 87% 用于方案活动。2018 年，联合国审计委员会连续第十四年对开发署签发无保留审计意见。开发署正在采取步骤对屡次提出的审计结论加强审计和监督，并通过加强评价工作来提高透明度、增强问责制。与此同时，“以人为本促进 2030 年议程”战略正在使开发署成为更有利于家庭的工作场所，其中将性别平等作为高度优先事项。这项举措旨在使开发署的工作场所具有包容性、尊重个人、消除偏见或骚扰。开发署在解决性骚扰问题方面取得了重大进展，并与监察员办公室共同设立了一个新的试点方案，在 25 个国家办事处设置了“相互尊重工作场所促进者”。

9. 2018 年，所有供资类别对开发署的捐款都有所增加。然而，经常(核心)资源与其他(非核心)资源之间的不平衡情况仍然存在。署长呼吁执行局成员和观察员对核心资源增加可预测的多年期捐款，因为核心资源是确保本组织有能力交付成果的最可行手段。开发署继续扩大合作伙伴网络，并使筹资来源多样化，包括在财务和非财务方面借助国际金融机构的支持。同样，集合筹资方式也日益重要。开发署继续致力于高效而有效地利用资源，包括通过联合国业务创新工作组等途径扩大国家一级业务服务的范围和规模，以及推行更好的业务做法。

10. 开发署已开始实施其数字战略，新任命了首席数字干事。开发署正在改变其管理制度和方案，以更好地应对当前挑战和未来机会。执行局和开发署在 2020 年年度会议上对《2018-2021 年战略计划》进行中期审查时，将有机会审查进展情况、不足之处、前进方向。

区域和国家的发言

11. 执行局成员欢迎开发署在支持各国努力实现可持续发展以及实现符合本国优先事项的可持续发展目标方面所发挥的作用。成员们敦促开发署和联合国发展系统在执行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议方面继续提高透明度、加强问责制，并继续加强会员国与联合国发展系统之间的对话，包括通过联合国可持续发展集团加强对话。

12. 一些代表团强调消除所有形式和维度的贫困仍然是最高优先事项，对于实现《2030 年议程》是必不可少的。这些代表团着重指出确保核心供资是落实《2018-2021 年战略计划》的关键。在这方面，它们呼吁会员国履行官方发展援助承诺，推动实现《2030 年议程》的工作取得进展。这组国家强调指出 2018 年发展中国家对开发署的捐款超过 10 亿美元；这些国家敦促开发署提高发展中国家所提供资金的能见度。

13. 另一组代表团强调开发署在实现可持续发展目标的努力中必须始终站在前列。尽管取得了进展，但许多国家仍然落在后面，特别是最脆弱的国家，其中包括小岛屿发展中国家。在这方面，一些代表团强调指出开展多国办事处审查具有重要意义。该组代表团呼吁国际社会加倍努力应对自然灾害，并协助小岛屿发展中国家在灾害发生前做好准备。该组代表团指出为实现可持续发展目标提供资金是《2030 年议程》取得成功的关键，呼吁开发署和联合国各组织积极参加 2019

年《萨摩亚途径》高级别中期审查。这些代表团赞扬开发署在执行战略计划方面取得进展，鼓励开发署利用战略计划中期审查来评估差距、挑战、机会。

14. 执行局其他成员鼓励开发署继续努力扩大其捐助者群体，以寻求可持续的长期供资，同时告诫不要过度依赖非核心供资和私营部门供资，并要防止联合国各组织之间争夺资源。然而，私营部门在为实现可持续发展目标供资方面可发挥重要作用，包括通过“为可持续发展目标助力”倡议发挥作用。开发署应通过该倡议继续努力为私营部门供资创造有利环境。这些成员欢迎开发署将 2018 年支出资金的 87% 用于执行方案，并鼓励开发署继续优化和精简机构支出。总体而言，核心资源与非核心资源的失衡仍然是执行局成员严重关切的问题。他们强调必须配置可预测的多年期核心资源，以使开发署能履行其任务。

与开发署署长的互动对话

为可持续发展目标供资

15. 执行局举行了 2019 年的第三次互动对话，使执行局成员能够与署长、高级管理人员、来自私营部门的客人讨论开发署根据其《2018-2021 年战略计划》目标提出的发展活动建议。主要议题是为实现可持续发展目标提供资金。讨论针对开发署如何为可持续发展目标供资发挥作用这个题目，围绕着《2018-2021 年战略计划》的两个中心问题展开，即：我们想要实现什么？我们希望开发署成为何种机构？

16. 执行局主席、大韩民国常驻代表、开发署署长、非洲区域局局长、对外关系和宣传局局长一起与私营部门的客人进行了互动讨论。这些客人包括 EcoCash 公司首席执行官(津巴布韦)、iKure 公司首席执行官(印度)、Summa Equity 公司董事会主席(瑞典)。

17. 执行局成员表示联合国发展系统和开发署在为实现可持续发展目标调动资金方面可发挥核心作用。与各国政府、国际金融机构、发展融资机构、私营部门开展伙伴合作是关键。没有私营部门的贡献就无法实现可持续发展目标。开发署长期与私营部门合作，帮助各国政府创造有利环境，使企业认识到值得追求可持续发展目标领域有利可图的投资机会，在这方面有着良好的记录。加速落实可持续发展目标、调动私营部门融资需要特定的工具，“为可持续发展目标助力”倡议、开发计划署加速器实验室就是此类工具。需要强大而透明的机构，还需要基础设施，以支持可持续转型、私人投资、创新。创新最为重要，开发署必须继续探索各种途径，将技术和数字革命的力量用于提高人们对可持续发展目标的认识，也用于调动资源，要在危机和非危机环境下并在全球、区域、国家各级开展这项工作。秘书长的可持续发展目标数字筹资工作队必须继续探索技术驱动型可持续发展解决方案。

18. 妇女在实现可持续发展目标方面具有至关重要的作用。性别平等与多样性、获利能力、可持续性之间有着明确的关联。同样，如果不解决迫在眉睫的气候变化问题，实现可持续发展目标也是不可想象的。实现可持续发展目标的任何战略，包括生成和寻求融资，都必须先从性别和气候变化的角度予以审视。这两者是密

切相关的。开发署应与私营公司合作，制定注重性别平等的投资战略，并继续与私营保险公司合作应对风险，特别是应对妇女、弱势群体、小岛屿发展中国家面临的风险，包括气候变化造成的风险。开发署应与私营部门合作，帮助企业使投资组合与关于气候变化的《巴黎协定》相一致，并与公共部门合作制定法律和政策，使妇女能够进行参与、采取行动。在为实现可持续发展目标而调动资金方面，开发署应明确其特长，借鉴现有机制中吸取的经验教训，以切实发挥互补作用，包括借鉴联合国资本发展基金(资发基金)和全球契约等机制的经验教训，并应能显示资源配置与未来成果之间存在明确的关联。

二. 开发署结构性供资对话

19. 开发署对外关系和宣传局局长、开发署管理事务局临时局长介绍了 2018 年财务状况年度审查(DP/2019/26)、与 2018 年财务状况年度审查有关的详细资料(DP/2019/26/Add.1)、关于开发署《2018-2021 年战略计划》成果筹资的结构性对话(DP/2019/27)。

20. 执行局成员对继续改进结构性筹资对话报告的格式和结构表示赞赏，并鼓励开发署今后纳入更多的定性分析。他们欢迎透明度的提高，并欢迎有机会在综合成果和资源框架中审查按产出列出的供资细目。他们还欢迎有机会讨论开发署在预防冲突工作的筹资中所面临的挑战。他们请求详细说明开发署在应对这一筹资挑战时将重点放在哪些区域和方案，同时请求说明预防冲突筹资的总体战略如何与《供资契约》中所作的相互承诺挂钩，以便将优质资金引导到机构框架中资金不足的领域。他们认识到获得私营部门融资和国际金融机构筹资的重要性，也认识到为可持续发展和筹资开展新型伙伴合作的必要性。他们赞赏开发署采取明确的实质性步骤，在与执行局讨论战略计划成果和融资挑战方面作出改进，并请求详细说明可以预期哪些进一步的改变，包括以更具战略性的具体化方式说明核心资源以外的私营部门融资战略，其中应列举集合筹资的实例，并介绍与世界银行等国际金融机构开展伙伴合作的情况。未来的报告应包括分析方案总支出背后的原因和结果，并应分别说明各实体以及全机构对《供资契约》承诺的履行情况。有成员请开发署在年度报告中向执行局汇报 1%协调费的情况，并说明此费对总体筹资有何影响。有成员指出开发署 2018 年的合作费用达 9 700 万美元，其中 60%由各国政府提供资金，有必要从其他来源调拨资源，并须加紧努力增强地方机构的能力。

21. 对外关系和宣传局局长重申了开发署对履行《供资契约》的承诺。开发署正在实行 1%的协调费，并将报告其对整个筹资组合的影响。关于《供资契约》方面的报告，开发署将与其他联合国组织共同采取更加协调一致的办法和方法，向执行局报告进展情况。开发署将继续扩大为可持续发展目标供资的工作，包括为实现各部门的可持续发展目标吸引私人投资。开发署寻求成为资助可持续发展目标的强大平台，包括与资发基金等伙伴共同发挥这一作用。在预防冲突领域，开发署新设立了预防危机和恢复局，从而将能在整个联合国系统内以及之外谋求持久和平的集体努力中发挥更显著的作用。

22. 开发署预防危机和恢复局局长表示新聘请的预防危机和恢复局/全球政策网各工作组负责人已开始领导各自项目组合开展工作，并表示开发署准备向执行局汇报其预防冲突工作的最新情况，包括今后几个月资金不足的领域。

23. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2019/18 号决定。

三. 开发署国家方案和相关事项

24. 开发署临时协理署长介绍了供执行局核准的 3 个国家方案，还介绍了 2 个国家方案的延长情况。非洲区域局局长和阿拉伯国家区域局局长介绍并阐述了安哥拉、利比里亚、塞拉利昂的国家方案，同时说明马达加斯加的国家方案首次延长一年、也门的国家方案第四次延长一年。

25. 执行局根据其第 2014/7 号决定审查并核准了下列国家的国家方案文件：安哥拉(DP/DCP/AGO/4)、利比里亚(DP/DCP/LBR/3)、塞拉利昂(DP/DCP/SLE/4)。

26. 执行局表示注意到马达加斯加国家方案首次延长一年，即 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。执行局还核准也门国家方案第四次延长一年，即 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日(见 DP/2019/28/Rev.1 号文件)。

四. 评价

27. 开发署独立评价办公室主任介绍了经修订的开发署评价政策(DP/2019/29)。开发署政策和方案支助局局长代表管理层就经修订的开发署评价政策作出答复。

28. 执行局成员肯定了独立评价办公室的重要工作，并欢迎对开发署修订其评价政策。他们强调开发署和独立评价办公室应采取强有力的措施，充分落实这项目标远大的评价政策。他们表示强烈支持独立评价办公室在全球、区域、国家级别开展工作，特别是配合联合国的改革开展全系统评价，并重视独立评价办公室在开发署理念领先议程方面所发挥的作用。他们还欢迎独立评价办公室就分散评价提供的详细信息。他们呼吁独立评价办公室继续与执行局成员和开发署改善对话和沟通，并鼓励该办公室不断改进评价工作，其中应考虑到执行局成员关于在讨论方面形成良性循环以增强机构能力和问责的建议。各代表团对强有力的、精心制定的评价政策表示赞赏，但仍对该政策的执行情况表示关切。如前所述，在评价方面投入的资金达到了政策规定的一半，而计划内的评价仅完成了 56%，而且只有 55%的分散评价被认为“完全令人满意”。

29. 开发署独立评价办公室主任向各代表团保证该办公室将就提高分散评价质量的执行计划报告最新情况。该办公室已经采取几个步骤，并开始就分散评价提交综合报告。在全球各地派驻了评价人员，同时增加了预算，新修订了评价政策和准则，将确保今后获得更高的满意度分数。独立评价办公室作为联合国评价小组的副主席，积极参与了关于支持全系统评价工作的讨论。独立评价办公室在与执行局成员进行讨论方面积极寻求增强良性循环。评价章程和程序表明该办公室与所有参加评价合作伙伴的互动有所增加，途径包括有系统地举行情况通报会，

以确保持续的沟通循环。该办公室正在通过举行国家评价能力会议努力为支持各国实现可持续发展目标开展评价。

30. 开发署政策和方案支助局局长指出，虽然评价工作正在逐步改善，但仍有改进的空间，特别是要使评级从“部分令人满意”变为“完全令人满意”。为此，开发署正在与各国家办事处合作设计切合实际的评价计划。对评价政策的修订幅度不大，但包括以下根本性变化：(a) 建立区域评价能力以确保分散评价的质量；(b) 加强国家办事处管理层的参与，以支持质量保证并确保管理层承担更大的责任；(c) 确定由副主任级别人员对评价政策进行年度审查。

31. 执行局通过了关于经修订的评价政策的第 2019/19 号决定。

人口基金部分

执行主任发言

32. 执行主任在提交执行局的发言中(可在 [Papersmart](#) 上查阅)感谢执行局成员在基金五十年的历史中提供支持和指导，并重申人口基金对国际人口与发展会议(人发会议)各项原则以及对作为这些原则的基础的伙伴关系所作的承诺。人口基金期待在关于人发会议 25 周年的内罗毕首脑会议上重申人发会议的原则。

33. 人口基金正在重塑自身，以变得更有效、更注重成果、更有能力落实《2030 年议程》、千年发展目标、联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查所要求的变革(大会第 71/243 号决议)。其相关措施包括调整 60 多个国家办事处以确保有充足的财力人力、精简总部机构、加强政府间支助与国家级方案执行工作之间的关联。她着重提到人口基金努力计算三项变革成果节省的资金，与战略伙伴开展互动，改善以外地为重点的技术服务，调整人道主义行动以快速应对紧急情况。所有这些努力都是增强机构能力和领导能力的组成部分。人口基金承诺不让任何人掉队，相关工作包括协助增强气候复原力、促进全民健康覆盖。人口基金在内部开展了一项旨在了解当前组织文化的专门活动，并努力建立包容各方的、相互尊重的工作环境，其中杜绝各种损害他人的行为，包括性骚扰和性剥削，同时还维护工作人员的福祉和心理健康。

34. 执行主任就若干题目发言。人口基金在《2018-2021 年战略计划》中期审查期间将利用联合国系统的重新定位来更好地完成任务，提高效益和效率。中期审查除涉及联合国改革外，还将重点审查战略计划成果的落实情况和累计进展，其中包括共同章节方面的成果以及全球和区域举措方面的成果。人口基金将在 2020 年年度会议上向执行局提交中期审查结果，并将安排在提交最后报告之前举行非正式情况通报会。在创新方面，一些国家办事处正在利用大数据挖掘新的信息，消除针对预防怀孕存在的错误观念。这些办事处正在利用低技术和高技术办法跟踪计划生育用品，减少浪费和短缺，探索青年如何获得全面的性教育和服务，与世界粮食计划署(粮食署)创新加速器合作分析实地的挑战和解决方案。

35. 执行主任报告说人口基金 2018 年收入的捐款总额(13 亿美元)连续第二年超过 10 亿美元大关。截至 2019 年 8 月 1 日已记录承付款 7.06 亿美元(核心资源 2.52 亿美元、共同供资资源 4.54 亿美元), 少于去年同期。她强调说核心资源仍是对人口基金供资的最佳形式。遗憾的是到目前为止只有 67 个国家的政府为 2019 年的核心资源捐助了款项。人口基金为完成其任务需要获得充足、稳定、可预测的财政资源。人口基金正在配合联合国的改革, 与联合国其他组织共同设计方案活动、调动资源。

36. 内罗毕首脑会议将侧重于五个主题: 普及性健康和生殖健康, 将其作为全民健康覆盖的一部分; 调集资金完成人发会议行动纲领; 利用人口多样性推动经济增长和可持续发展; 消除性别暴力和有害传统习俗; 在人道主义和脆弱环境中维护性健康和生殖健康权。人发会议议程涉及每一个人, 敦促更多的合作伙伴加入多元联盟, 帮助首脑会议取得成功。到目前为止, 世界各地已有 3 000 多人登记参加这次首脑会议; 许多国家元首和政府首脑也已确认参加。人口基金新的性别平等战略旨在加强机构问责, 促进以权利为本的综合办法, 而新的青少年战略——“我的身体、我的生活、我的世界!” 则力求根据“青年 2030 战略”, 反映处于人发会议议程和可持续发展目标核心的青年人的需要、愿望和理想。人口基金成本计算工作的初步结果表明, 到 2030 年满足优先国家计划生育需求的费用将在 400 亿美元左右。

37. 执行局成员赞扬人口基金倡导人发会议原则, 并期待着纪念人发会议 25 周年的内罗毕首脑会议。他们对基金根据 2018-2021 年战略计划帮助各国实现可持续发展目标的持续工作表示赞赏。他们强调, 内罗毕首脑会议应取得重大成果, 注重实现人发会议的未竟事业——鼓励各国和各利益攸关方为落实妇女、女童和青年的权利作出具体承诺。他们呼吁慎重制定内罗毕成果文件, 确保无损于人发会议的行动纲领, 并列入推进执行的关键行动。成果文件应无一例外地重申所有重要内容, 包括全部可持续发展目标。各代表团强调, 虽然 1994 年在开罗达成完全共识的人发会议行动纲领很重要, 但首脑会议不应试图重复, 也不应规定新的义务。他们鼓励人口基金在实现首脑会议雄心勃勃的愿景方面发挥领导作用, 并期待定期作出更新, 包括指导会员国如何为其成功作出贡献。

38. 各代表团欢迎人口基金关于青少年的新战略, 希望说明该战略对于青年 2030 战略、安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议、学校内外关于性健康和生殖健康及生殖权利的教育以及基金与民间社会的合作有什么附加价值。他们敦促人口基金对人发会议和 2030 年议程采取变革性做法, 以性别平等和基于人权的做法为基础。各代表团鼓励联合国组织协调在性健康和生殖健康以及生殖权利方面以及在制定人口与发展战略方面的工作, 以便使它们的共同努力在与人口有关的所有可持续发展目标上完全符合国家自主原则。各代表团欢迎设立将于 2019 年启动的人口与数据专题基金, 但指出, 还需要更多资料以便会员国动员对该基金的支持。各代表团希望说明人口基金在性健康和生殖健康及生殖权利问题上与宗教领袖合作的努力, 希望抵消内罗毕首脑会议对环境的影响, 并反击一些国家使性健康和生殖健康及生殖权利立法倒退的政治努力。

39. 执行局成员赞扬人口基金通过成本核算举措为改进循证规划所作的努力。鉴于核心/非核心资源持续失衡，执行局成员强调指出稳定、可预测的多年期核心资源的重要性，并呼吁会员国增加对核心资源的捐款，以确保基金能履行其任务。他们鼓励人口基金通过分享最佳做法和与私营部门结成战略伙伴关系，加强与开发署、儿基会及妇女署的协作。他们呼吁人口基金继续促进南南和三方合作，将其作为 2018-2021 年战略计划的核心，并加强伙伴关系，特别是与各国议会、地方政府、民间社会、学术界的伙伴关系，并通过公私伙伴关系予以加强，以便调集财政资源，建立落实《2030 年议程》的能力，确保为联合国发展系统改革提供可持续的资金，包括通过共同领导战略筹资成果小组来实现。

40. 各代表团强调了按照大会关于四年度审查的第 71/243 号决议和关于重新定位的第 72/279 号决议，通过重整后的驻地协调员系统协调联合国发展系统、包括在人道主义和冲突环境中协调的核心重要性。他们赞扬人口基金向冲突环境中的难民提供至关重要的援助，特别是在叙利亚危机方面，并欢迎人口基金更加重视组织效率以及管理层采取举措审视人道主义应急架构，为新的人道主义应急办公室奠定基础。各代表团要求提供详细资料，说明人口基金是否打算到 2021 年实现 100%共同房地，以及为“不让任何一个人掉队”而对战略计划进行的审查是否会包括纳入关于残疾人的全系统战略。

41. 一些代表团认可人发会议加勒比审查的结论：人口基金在所有授权领域为该区域作出了巨大的贡献。他们鼓励人口基金将气候变化和应对自然灾害纳入其工作组合，在此类事件发生时迅速作出反应。他们敦促人道主义应急办公室继续加强人口基金的人道主义应急能力。他们强调了即将进行的《萨摩亚途径》审查的重要性，并鼓励基金在审查期间积极参与，因为这将指导其在小岛屿发展中国家方面的工作。他们对人口基金落实联合国改革表示赞扬，但敦促人口基金和其他联合国组织解决多国办事处和在最小的一些国家实现交付这一仍未解决的问题。

42. 对此，执行主任表示，各国政府和民间社会为人口基金启动、应对和重置资源以应对自然灾害的能力提供了帮助。人口基金将参加 2019 年《萨摩亚途径》会议，以根据其战略规划规划如何实现成果。关于气候和妇女脆弱性问题，人口基金按照联合国改革，与其他组织开展了合作，并共同制定了新的合作框架。人口基金将不懈努力，把妇女和女童置于应对措施的核心地位。人口基金处理了妇女、老年人和残疾人的脆弱性问题，包括与低生育率和老龄化社会有关的问题，并与参加内罗毕首脑会议的残疾青年积极互动。基金将怀着雄心壮志参加内罗毕首脑会议，重点完成人发会议的未竟事业。人口基金与国家机构密切合作，推动提供性健康和生殖健康以及生殖权利服务和信息，特别是针对青年人，并且不歧视，不打击劝阻，不作价值判断。在解决消除孕产妇死亡工作的剩余挑战方面，内罗毕首脑会议是朝着完全实现这一目标迈出的一步。人口基金决心对内罗毕首脑会议的各项承诺进行监测，并在其网站上公布所有信息。在全力支持首脑会议雄心壮志的同时，人口基金力求成为公正调解人，确保人发会议尽可能包容各方群体。关于歧视问题，人口基金积极努力，通过其青少年战略以及贯穿整个生命

周期直至老年的工作，不让任何一个人掉队，并利用新技术取得进展，帮助有需要的人，包括通过数据进步及南南和三方合作来实现。2019 年末，人口基金将推出新的人口与数据专题基金，该基金旨在使人口普查现代化，以得出全面分析，从而不让任何一个人掉队，并帮助各国评测其人口轨迹。她强调指出，强大的核心资源基础使人口基金能够在更广泛的妇女和女童问题上开展工作，并为基金提供了在需要时随时随地作出反应的灵活性。

43. 负责管理事务的副主任在谈到多国办事处审查时强调，人口基金继续参与联合国可持续发展集团，以确保在涉及多国的情况下实现连贯、有成效、高效率的覆盖与合作。根据秘书长的建议，在开发署和联合国环境规划署(环境署)的共同领导下召集了一个机构间工作组，以推进这一议题，其中包括一个由联合国秘书处牵头的会员国轨道。人口基金的业务模式已作出区分，使其能够为各国提供针对性支持。关于联合国改革，人口基金 68% 的国家办事处设在共同房地；基金正努力提高这一百分比，并作为业务创新工作组的积极参加者，研究协调和整合后台职能。

五. 人口基金结构性供资对话

44. 人口基金传播和战略伙伴关系司司长介绍了关于人口基金 2018-2019 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2019/8)。

45. 执行局成员欢迎人口基金全年发挥带头作用，安排结构性供资对话，确保就 2018-2021 年战略计划筹资问题与会员国以及在会员国之间开展以进程为导向的互动对话。人口基金 2018 年在调集资源方面取得成功，这有助于解决资金缺口，并且尽管核心/非核心资源不平衡情况日益加剧，但基金成功保持在供资契约的目标范围内，执行局成员对此表示赞赏。各代表团强调私营部门必须发挥更大的作用，并赞扬人口基金使伙伴关系和模式多样化的努力。他们欢迎通过新的个人捐赠战略到 2030 年筹集每年 1 亿美元捐款的计划，并要求提供关于启动私人捐赠战略开办阶段和入市阶段以及关于建立捐助者征募和管理辅助性基础设施的最新情况。

46. 各代表团欢迎开发和整合需求预测系统，该系统提高了人口基金供应品的成本节约和反应能力，以满足年度需求。各代表团对核心资源和非核心资源增长不均衡表示关切，并注意到核心资源的减少，这威胁到人口基金履行其任务规定和规范作用的能力，特别是处理所筹资金增加 40% 的相应机构设置。各代表团呼吁会员国提供更灵活的资金，增加核心资源的捐助国数量，特别是在基金越来越依赖极少数国家的政治意愿的情况下。各代表团呼吁会员国遵守统一的成本回收费率，以确保核心资源不会被用于补贴执行非核心方案，而牺牲核心资金。

47. 执行局成员着重指出，目前仍需要改进财务报告，作为结构性供资对话的基础，因为仍然难以了解人口基金在执行其战略计划方面的财务需求和缺口——未来的报告应包括年度成果和产出层面的报告结果。执行局成员要求澄清充分执行战略计划是否存在财政缺口。期望有关方面在 2020 年年度会议上就联合资源努

力(如集合筹资和共同章节)提出更有力的循证报告。执行局成员要求说明开发署、人口基金、儿基会和妇女署的报告是否全面反映了供资契约目标的交付情况。他们欢迎即将启动的人口与数据专题基金,鼓励人口基金在2020-2021年之前使其投入运作,以支持各国的人口普查。

48. 对此,人口基金传播和战略伙伴关系司司长表示,人口基金在2018年和2019年试行了个人捐赠举措,已筹集到了比原来目标多三倍的资金。高级管理当局正在寻求扩大个人捐赠的规模。人口基金希望启动人口与数据专题基金,并吸引大量捐助者支持各国2020年的人口普查。人口基金仍然担心目前的核心/非核心资源不平衡问题,并继续寻求增加核心资金的新途径。关于资金缺口,人口基金作为一个以自愿捐款为资金来源的组织,无法在年内确定到年底将筹集到多少资金。此外,该基金40%的收入下半年才收到。今后,人口基金计划建立一个系统,以更好地确定资金缺口,但人口基金资金的自愿性质使这一问题成为一个持续的挑战。关于供资契约,各项指标很好地显示了四个组织各自的表现情况,不过很难全面了解它们作为一个系统表现如何,因为自愿捐款性质使得很难预先判定年终资金封套。

49. 人口基金战略信息和知识管理处处长重点指出,开发署、人口基金、儿基会和妇女署组织了一系列会议,讨论如何就共同章节改进报告。关于共同章节的讨论将继续是议程上的中心议题。

50. 由于执行局成员无法就决定草案达成共识,主席团决定给予执行局成员更多时间,继续讨论关于人口基金结构性供资对话的决定草案。

六. 人口基金国家方案及相关事项

51. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了该项目,并概述了提交执行局核准的5个国家方案,以及7个国家方案的延长。接下来,人口基金各相应区域主任分别介绍了东部和南部非洲、西部和中部非洲以及拉丁美洲和加勒比地区的国家方案。

52. 执行局根据其第2014/7号决定,审查并核准了以下国家方案文件:安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/8)、刚果(DP/FPA/CPD/COG/6)、利比里亚(DP/FPA/CPD/LBR/5)、墨西哥(DP/FPA/CPD/MEX/7)、塞拉利昂(DP/FPA/CPD/SLE/7)。

53. 执行局表示注意到首次将波斯尼亚和黑塞哥维那、马达加斯加、东帝汶和突尼斯的国家方案延长一年;并核准首次将阿富汗国家方案延长两年,第二次将科摩罗国家方案延长两年,第四次将也门国家方案延长一年(见DP/FPA/2019/9号文件)。

项目署部分

七. 联合国项目事务署

执行主任的发言

54. 项目署执行主任在发言中强调，项目署在推动联合国改革的同时，通过社会影响投资、优质基础设施、注重性别的发展和采购，在保护和重建生计方面发挥了作用。然而，满足人们需求所需要的资金远远超过了公共部门所能提供的资金；因此，项目署促进并推行了创新筹资举措。2017至2019年，项目署通过其社会影响投资举措，与私营部门合作伙伴共同打造了一系列项目，在全球建设可负担住房。项目署在联合国各项原则和实现可持续发展目标的基础上推动建立了公私伙伴关系，释放了更多的可持续资金来源，并创造了一个空间，使投资者在获得财务回报的同时产生社会环境和经济影响。项目署自身资源的增加帮助降低了项目在吸引投资方面的风险。由于肩负着基础设施方面的专门任务，2019年，项目署帮助制定了二十国集团优质基础设施投资原则。

55. 性别问题是项目署的首要优先事项，包括在项目署内部实现性别均等。截至2019年9月，女性占项目署工作人员队伍的41%，新聘人员中有60%是女性。项目署决心超越联合国工作人员具体目标，将所有人员纳入性别目标，并鼓励所有联合国组织将性别原则扩大到整个工作人员队伍。项目署致力于联合国改革。作为管理问题高级别委员会的新任主席，执行主任正在努力完善全系统管理办法，以确保减少官僚主义，加强创新。她着重指出，项目署2020-2021两年期预算估计数(DP/OPS/2019/5)以及行政和预算问题咨询委员会关于2020-2021两年期预算估计数的报告(DP/OPS/2019/6)表明，项目署财务状况良好。2020-2021年的预测显示，管理费用只会增加到预期的通货膨胀率这一幅度。与此同时，收入的增长预计将快于管理费用的增长。项目署努力控制支出，并将继续提高效率，因为对服务的需求在增加。

56. 执行主任在介绍2018年联合国系统采购活动年度统计报告(DP/OPS/2019/7)时强调指出，联合国各组织在将可持续性纳入采购活动方面不断取得进展。2019年，39个参加组织首次全部报告了其可持续采购做法。创纪录的95%的组织在采购过程中将环境可持续性作为主要考虑因素，同时社会和经济考虑因素继续发挥重要作用。该报告为联合国系统提供了机会，思考可以采取哪些不同做法来提高效率、增加联合国采购的价值。项目署就公共采购向各国政府提供咨询，使整个社会受益，并提出了解决欺诈和腐败问题的办法，在这两个方面取得了长足进展。

57. 执行局成员强调指出，项目署为发展中国家和联合国系统提供独特、无与伦比的服务，并助力联合国改革，包括可持续基础设施、项目管理、采购和财务管理方面。他们欢迎项目署在支持各国政府方面发挥越来越大的作用，各国政府对项目署服务的需求越来越大，就证明了这一点。执行局成员指出，基础设施在实

现可持续目标方面起着核心作用。他们热烈欢迎项目署的社会影响投资举措及其对可再生能源和在发展中国家建设可负担住房的重视。执行局成员大为赞赏的是，项目署继续注重知识和创新并增加在这方面的投资，并且在确保透明使用公共资源、采购和项目管理(包括高效提供医疗服务和用品)方面具有比较优势。他们呼吁项目署加强与开发署的伙伴关系，以最大限度地发挥成果的影响。

58. 各代表团认识到需要私营部门投资来补充官方发展援助，因而赞扬项目署的社会影响投资举措打破了阻碍私人投资者为发展中国家长期发展提供资金的障碍。鉴于项目署的技术专长和良好业绩记录，包括在危机局势中的业绩记录，该署在吸引私人资本进行社会影响投资方面处于独一无二的地位。各代表团希望详细了解项目署是如何利用技术吸引私营部门投资的。各代表团确认项目署在联合国改革中的特殊作用，特别是其高效率、有成效的财务和管理结构，这对于实现可持续发展目标至关重要。他们希望说明项目署在规划和执行项目时如何采用性别视角。

59. 一些代表团提请注意项目署通过其创新中心、可持续住房平台、可再生能源项目、可持续采购做法和医疗服务提供的独特服务。然而，这些代表团强调，项目署必须继续根据小岛屿发展中国家等国家的特殊需要提供有针对性的服务，因为这些国家的成本节约和成本效益仍然是挑战。他们要求说明项目署在灾前灾后协助小岛屿发展中国家应对气候变化影响的计划。他们请项目署通过符合成本效益、不影响费用、非营利性的伙伴关系，在可持续基础设施建设、可持续项目管理和可持续采购领域提供协助，这是实现《2030年议程》、可持续发展目标和《萨摩亚途径》不可或缺的部分。

60. 对此，执行主任表示，项目署长期以来一直致力于确定如何与公共和私营部门合作，通过联合国系统单独或集体与小岛屿发展中国家开展互动协作。项目署正在小岛屿发展中国家开展工作，通过其社会影响投资举措建设可负担住房，吸引公共和私营部门的资金。她强调指出，关于项目署的高费用问题，质量是有价的，而费用本身也是有竞争力的；这是追求世界标准的最佳实践的结果，对于更好地重建至关重要。在与各国政府合作的过程中，项目署提供了减免退款，这提高了资金的价值，以产生更大的影响；减免退款通过透明、公平竞争的公共采购流程获得，当地供应商在其中发挥有力的作用。项目署努力成为实现可持续发展目标和《2030年议程》的催化者、促进者和合作伙伴。秘书长将项目署的社会影响投资举措纳入了联合国发展筹资战略，联合国可持续发展集团则鼓励所有成员就该举措与项目署开展合作。该举措和可负担住房计划运用了在应对地震和其他自然灾害方面经测试得到验证、已获认证的可持续技术。

61. 执行局通过了关于联合国项目事务署的第2019/20号决定。

联合部分

八. 财务、预算和行政事项

对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查

62. 开发署管理事务局代理局长和人口基金负责管理事务的副执行主任共同介绍了对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)。
63. 执行局成员对统一费用回收和发表联合报告的努力表示欢迎。也欢迎审查/分析和纳入专门机构的观点,并且鼓励各组织继续与专门机构接触,以确保在整个联合国系统内就费用回收问题发出一致讯息。各代表团要求进一步详细说明:(a) 在综合资源计划中设立单独的费用分类细列项目,就独立监督和保证活动以及驻地协调员分摊费用捐款提出报告并获得单独批款的理由;(b) 充分执行建议的效果和结果,以及为什么认为完全统一费用不切实际;(c) 关于驻地协调员系统分摊费用捐款的单独预算项目,拨款程序在实践中是如何运作的,是否将在向各组织提供的一般资金外提供这种资金;(d) 设计全系统费用回收框架的工作;(e) 统一费用回收对不同方案盈利能力的影响;(f) 统一费用类别将如何影响支出政策的各项标准。
64. 对此,开发署首席财务干事表示,为协调和监督分别设立单独的预算项目确保了从机构预算中分别拨款。这两项预算遵循的是不同立法:协调属于大会,监督属于执行局。统一能更好地确定费用属性,提高各组织之间的可比性,包括对类似结果的成本进行更好地计算。全系统正在加强统一努力,但进一步的统一需要在大会一级以及其他理事机构立法。完全统一的困难在于各组织供资、业务模式和任务授权不同。四年度审查力求避免交叉补贴,保护核心资源,使核心资源大部分用于方案。完全统一有可能导致交叉补贴。关于各组织的核心/非核心资源比例问题,统一费用分类只是进程的一个阶段;最重要的阶段则是确定核心资源的目的及用途。今后,各组织将对费用进行重新分类,以便更好地反映资金分配情况。
65. 人口基金管理事务司司长说,这四个组织在提交协调和监督的预算项目时,必须遵守大会和执行局的规定。如果未来的规定要求增加监督和协调方面的支出,资金将不会来自人口基金内的任何其他预算项目,而是来自专门用于监督和协调的预算项目。人口基金和其他组织正在采取一切可能的步骤,确保协调一致,并向其他联合国组织解释其好处。驻地协调员系统的监督保证所增加的费用分类是综合拟议预算中的另一笔拨款,将与类似的拨款项目一起列入综合预算。
66. 开发署管理事务局临时局长强调,各组织在统一协调国家一级的费用回收方面面临困难。各组织希望统一费用回收的方法,以此吸引其他联合国组织效仿。实现统一使各组织在计算产品、服务和成果的实际费用方面的做法更象企业,从而统一费用分类,以提高透明度。服务和产品的费用计算突出表明需要统一费用回收的方法。各组织的机构预算是否保持不变,或是否请求追加资源,都不应否

定单独拨款项目的必要性。各组织业务模式的巨大差异限制了完全统一的可能性。完全统一不是最优选择，因为多样性是联合国的最大优势之一。

67. 执行局通过了关于对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查的第 2019/21 号决定。

开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告

68. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任、人口基金采购处处长和开发署采购主管介绍了开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告 ([DP/FPA/OPS/2019/3](#))。

69. 只有一个代表团发言。该代表团欢迎迄今所作的努力，并鼓励各组织继续开展联合采购。

70. 执行局表示注意到开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告 ([DP/FPA/OPS/2019/3](#))。

九. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后继工作

71. 人口基金负责方案的副执行主任和开发署方案和政策支助局局长共同介绍了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况报告 ([DP/2019/30-DP/FPA/2019/10](#))。

72. 一些执行局成员指出，全球艾滋病防治工作正处于危险时刻。不平等和其他社会因素继续阻碍为实现可持续发展目标中与艾滋病毒相关的具体目标所作的努力。联合方案是支持各国扩大大部门艾滋病毒防治措施的关键。这些成员欢迎任命艾滋病署新任执行主任，并期待着与她及其团队合作。他们强调，如果管理行动计划得到充分执行，在执行主任的有力领导下，将为解决艾滋病署秘书处内所报告的性骚扰等骚扰、欺凌和滥用职权问题提供坚实基础。他们欢迎通过开发署-人口基金关于联合方案行动计划执行情况和各自战略成果领域的变革成果的报告提供的反馈。他们欢迎这两个组织所作的贡献，并表示感谢开发署和人口基金在处理艾滋病毒携带者遭污名化、暴力和歧视问题以及艾滋病毒的其他结构性驱动因素方面所做的工作。各代表团强调开发署和人口基金在减少性别不平等、打击有害的大男子主义和带来积极的行为/文化变化方面发挥的作用。他们欢迎报告重点关注艾滋病毒防治服务和保健服务的一体化，以及人口基金在提高认识和致力于加强利用综合性生殖健康和生殖权利服务方面的工作。他们欢迎 2019 年 6 月方案协调委员会会议上关于加强和整合提供全民健康覆盖的可持续卫生系统中艾滋病毒综合防治措施的讨论。

73. 一个代表团强调开发署和人口基金需要让私营部门和民间社会更多地参与解决艾滋病毒问题。该代表团欢迎针对青年和青少年的新战略对性健康和生殖健康采取全方位的办法，并保障获得服务的机会。

74. 对此，人口基金负责方案的副执行主任强调指出，艾滋病署、开发署和人口基金之间的合作确保了在预防艾滋病蔓延和扩大提供艾滋病治疗方面产生更大影响。人口基金新的青少年和青年战略为青少年和青年的参与提供了路线图，重点为三个要素“我的身体、我的生活、我的世界！”该战略反映了将艾滋病/艾滋病与性健康和生殖健康及生殖权利相结合的办法，通过提供信息和开展教育赋予青少年权力，使他们能够作出知情决定。这一综合性办法的关键是可持续性和规模，以及如何将性健康和生殖健康以及生殖权利纳入全民健康覆盖、公平获取、护理质量和问责等主题。

75. 执行局表示注意到联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况报告(DP/2019/30-DP/FPA/2019/10)。

十. 大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况

76. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署对外关系和宣传局局长以及项目署纽约办事处总法律顾问兼主任分别向执行局介绍了其组织执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议和落实《供资契约》承诺的最新情况。

77. 执行局成员欢迎这三个组织自 2019 年年度会议以来为进一步实施联合国发展系统改革而采取的重要步骤，包括完成新的指导意见，为联合国国家工作队制定联合国可持续发展合作框架和进行共同国家评估提供指导。

78. 一组代表团要求详细说明开发署和人口基金计划如何确保修改和精简国家一级文件(包括报告周期的文件)，以符合联合国可持续发展合作框架的指导意见，并参考共同国家评估。包括专门机构在内的联合国发展系统所有组织都应这么做。这组代表团欢迎开发署、人口基金和项目署以及联合国可持续发展集团的其他成员为落实《供资契约》承诺而采取的步骤，并鼓励所有组织继续努力实现《供资契约》的目标。这组代表团称赞开发署和人口基金在结构性供资对话中报告《供资契约》承诺的做法为每年向执行局报告奠定了良好基础，但对联合国可持续发展集团各组织对“具体实体的承诺”以及这些承诺的报告方式存在不同解释表示关切。这组代表团建议，各组织在结构性供资对话中应安排在每年第二届常会上对《供资契约》的后续行动进行年度审查，对集体承诺进行反思，并介绍每个实体如何作出贡献。

79. 其他代表团表示关切的是，在制定联合国可持续发展合作框架指导意见方面仍然进展有限，各组织尚未对国家一级文件的报告要求和执行局批准程序进行“全面的第一原则审查”。其他代表团指出，联合国可持续发展合作框架应启动对联合国国家工作队的配置情况进行名副其实的审查，包括更全面地了解联合国相对于其他发展行为体所发挥的作用。有代表团要求详细说明开发署和人口基金打算如何展现联合国可持续发展合作框架指导意见中概述的主要改革的进展情况。

80. 各代表团认可在落实管理和问责框架方面取得的进展,并要求详细说明各组织在遵守管理和问责框架方面面临的各种挑战以及为解决这些挑战所采取的步骤。各代表团强调需要将三个改革支柱(人道主义、发展、安全)结合在一起,只有通过改进开发署在预防冲突方面的业绩才有可能做到这一点。有代表团要求详细说明开发署如何与联合国发展业务协调办公室(发展协调办)以及维持和平和人道主义行为体合作,以确保在脆弱国家和受冲突影响国家协调一致、开展联合分析、进行规划和相互配合。

81. 执行局成员说,联合国改革的成功取决于向新的驻地协调员系统顺利移交职能(这不应影响方案活动),并通过开发署继续向驻地协调员提供咨询服务。他们要求详细说明开发署向驻地协调员系统提供服务(包括加强共同后台办公室)的收入,以及费用增加的“幅度”。各代表团期望开发署在2020年向执行局提供最新情况。他们鼓励开发署和人口基金以区域经济委员会等区域模式为基础,加强区域合作。他们欢迎人口基金关于在人口基金没有设立国家办事处的国家将人口基金代表升格为国家办事处主任级别的提议,并要求说明其所涉预算问题。他们欢迎项目署全系统为节约成本所作的努力以及联合国可持续发展集团业务创新工作组为联合国系统收集采购最佳做法所做的工作。

82. 各代表团欢迎采用全系统统一的报告格式,并鼓励四个组织遵照发展协调办创建的格式。有代表团要求详细说明各组织在实现《供资契约》目标方面的进展情况。这些代表团要求澄清是否继续将之前的开发署驻地协调员系统调查作为报告工具。这些代表团认识到《供资契约》具有集体性质,并要求阐明联合国各发展组织计划如何根据集体成果报告相互提供援助的情况。

83. 开发署对外关系和宣传局局长在回应时说,各组织在国家一级协力规划、监测和评价合作框架。开发署与发展协调办一起参与制定联合国可持续发展合作框架,其自身的计划、战略和政策已与之对接。统一协调报告和《供资契约》也是如此。开发署仍未收回为驻地协调员系统提供服务所赚取的所有收入,并仍在确定这些费用。她强调,开发署完成任务需要强大的核心资源基础。开发署协同业务创新工作组,探索提高效率的途径,并已扭亏为盈,在支持联合国改革的同时加大对国家方案的投资。关于驻地协调员系统调查,开发署重申致力于继续探索如何获得合作伙伴对联合国系统在国家一级开展工作情况的反馈意见。

84. 人口基金负责管理事务的副执行主任说,联合国可持续发展合作框架的成果将成为国家方案文件的成果,国家方案文件将把联合国可持续发展合作框架拆解为若干执行计划。在报告方面,人口基金的系统与联合国信息系统对接,其新的机构资源规划将进一步整合两个系统之间的无缝报告。国家工作队将继续包括驻地和非驻地机构,使联合国系统有机会考虑新的业务模式。联合国可持续发展合作框架指导意见的配套说明为驻地机构和非驻地机构的国家工作队配置提供了各种选项。随着国家办事处适应新的工作方式,在国家一级逐步落实管理和问责框架,其中包括实施新的驻地协调员评价工具。人口基金正在建设其(不驻地的)助理代表的能力,以便其作为国家工作队成员和办事处负责人发挥更为实质性的作用。这项工作的所涉费用微乎其微。作为业务创新工作组成员,人口基金关注

“客户”的视角，表明需要加大对系统、厂房和服务的投资，以提高效率和节约成本。人口基金在南非的试点成为努力整合为较小办事处提供的服务并节约更多成本和提高效率的典范。

85. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任提到，管理和问责框架的落实工作正在进行中，且正朝着正确的方向迈进。他提到，在国家、区域和次区域各级仍有一些与合同模式有关的问题需要解决。包容性是一个重要方面，这对于作为非驻地机构的项目署很关键。关于全系统业务和业务创新工作组，项目署可以通过采购和电子采购并在高质量基础设施方面作出很大贡献。关于在履行《供资契约》承诺方面取得的进展，项目署解释说，按可持续发展目标分列支出是本组织仍在努力的一个指标。

86. 执行局表示注意到大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况。

十一. 执行局的工作方法

87. 执行局副主席表示，根据第 2019/16 号决定，开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局秘书处起草了一项联合提案，以改进执行局联席会议的工作方法。执行局主席团商定，执行局将利用分配的时间在非正式会议上进行谈判以作出决定，而不是在会议上对该项目进行全体讨论。

88. 各代表团未对这个项目发表任何意见。

89. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2019/22 号决定。

十二. 实地访问

90. 报告员介绍了 2019 年 5 月 11 日至 18 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联合实地访问哥伦比亚的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。随后播放了此次联合实地访问的短片。访问期间与哥伦比亚当局举行了多次会晤，其中包括外交部、哥伦比亚总统国际合作署、国家规划局、共和国议会妇女平等法律委员会、一些总统高级顾问和与联合国组织合作的其他国家当局。

91. 哥伦比亚政府对加强与联合国发展系统的合作表现出特别的兴趣，同时铭记其行动应根据受援国在联合国具有附加值的关键领域的要求和需求进行规划。必须考虑到需要将联合国发展系统各组成部分的工作重点放在其每个组织的比较优势上，同时考虑到促进跨机构工作是一项重要资产。还有必要考虑到，联合国发展系统在外地的工作应侧重于执行能够以可持续方式加强国家和地方能力的行动。最后，有必要促进借鉴和推广各机构和社区的良好做法和成果。

92. 一个代表团强调，联合国驻哥伦比亚国家工作队在落实《2030 年议程》的工作中，为推动联合国发展系统改革和改进驻地协调员系统发挥了关键作用。这些

工作使得更好地与国家发展计划对接，沟通更加顺畅，有助于确定联合国发展系统在哪哪些方面能够以全面一致的方式最好地帮助政府。

93. 执行局表示注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问哥伦比亚的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。

十三. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言

94. 新任命的开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席在发言中强调，工作人员代表大会与高级管理人员和员工的接触已得到重振。她提请注意工作场所文化、合同模式、领导技能和联合国合办工作人员养恤基金的作用。她欢迎人口基金创立相互尊重的工作场所的计划以及开发署的“面向 2030 年的人才”战略。然而，尽管如此，工作人员仍然不愿大胆发声。对征聘做法普遍存在负面看法，认为所提供的机会不平等。未充分举报不当行为、滥用职权和性骚扰行为仍然是一个挑战。吸引和留住员工是关键；她鼓励开发署和人口基金效仿儿基会和项目署的良好做法。各组织应优先招聘和留用高素质的领导人，这是吸引和留住高素质工作人员的关键。工作人员代表大会支持开发署人力资源厅审查业绩政策，正与联合国各组织合作以协调确定服务条件和审查当地薪金的方法，并与联合国合办工作人员养恤基金合作处理积压的案件。

95. 一组代表团赞扬儿基会公开发布工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用职权问题独立工作队的报告，并认可行政首长理事会性骚扰问题工作队所作的努力。这组代表团鼓励其他基金和方案效仿儿基会，并委托进行类似的审查。所有利益攸关方的参与是培养变革文化的关键。工作人员必须有安全感，可以直言不讳地举报不当行为，并有权使用保密、公正的举报、调查和调解机制。工作队指出文化变革的三个要素：(a) 组织关于骚扰、利益冲突和滥用职权的适当政策和程序；(b) 运作良好且人员充足的机构；(c) 不断得到培育的工作场所道德操守文化。联合国系统内必须有强有力的司法系统，包括具备强有效的解决冲突职能和开展更具成本效益的调解，随后及时进行调查和执行调查结果。

96. 对此，开发署管理事务局临时局长强调，开发署“面向 2030 年的人才”战略解决了提出的关键问题。各组织必须使合同模式(无论合同类型如何)与所需的工作保持一致，并将重点关注主管在整个绩效周期中公平行事的能力。为防止文化生变，开发署已采取措施，包括推出人员管理资格证书。同样，性骚扰与性别平等、排斥、欺凌和人员管理等工作场所的挑战有关。开发署已采取行动，与监察员办公室共同试点旨在支持工作人员的“相互尊重工作场所促进者”网络，并将利用儿基会支持的额外调解能力。开发署扩大了其独立帮助热线的范围，以解决所有类型的骚扰、歧视和虐待问题。开发署将继续每年开展包含这些问题的全球工作人员调查。在征聘方面，开发署将确保新的职业规划政策和更新后的流动政策于 2020 年生效，并效仿儿基会和项目署的做法，结束无薪实习。

97. 人口基金人力资源司司长说，人口基金工作人员的性别比例为 50:50，但高级管理层的性别比例尚未实现均等，人口基金正在继续着力解决这一问题。人口基金的伤残政策将解决工作场所包容性问题，而文化倡议则侧重于工作场所文明。在性骚扰、性剥削和性虐待方面，人口基金制定了政策，以确保工作人员可以无拘无束地举报。2018 年全球工作人员调查显示，工作人员对举报包括性骚扰在内的不当行为案件持肯定态度。人口基金致力于开展与儿基会类似的调查。在精神健康和福祉方面，人口基金主动采取预防措施，包括培训精神健康急救员。除其雇员援助方案外，人口基金还将在国家一级新设“相互尊重工作场所顾问”，以声援其他形式的工作场所骚扰或暴力的受害者。在征聘方面，人口基金将着手解决对透明度的关切问题。人口基金对管理人员开展工作，以便他们了解自己在确保健康、安全和宜人的工作环境方面发挥的作用。

98. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任说，项目署进行了年度工作人员调查和单独开展的关于工作场所行为的调查，这两项调查于 2019 年合并。调查结果决定了项目署的政策，并表明职业发展、多样性和征聘是工作人员重点关注的问题。项目署年度奖励方案表彰所有合同类型人员的业绩。项目署与工作人员代表大会合作，牵头制定新的合同模式，特别是外地组织的合同模式。在解决冲突方面，项目署建立了一个同事网络，通过该网络培训个人，从而建立一支能够在短时间内对外地一级冲突作出反应的人员队伍。在领导力方面，项目署正在探索管理和改善工作场所文化的方法，将工作人员调查的结果作为管理人员业绩计划的目标。

99. 执行局表示注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

通过各项决定

人口基金结构性供资对话

100. 一组代表团虽然接受执行局主席团作出的决定，即继续就人口基金结构性供资对话的决定进行谈判，但遗憾地注意到，讨论被不必要地政治化了。这组代表团立场明确，必须维持人口基金保护和促进性和生殖健康及权利的任务。任何退回到 1994 年的努力都是对促进性健康和生殖健康及生殖权利以及人权的直接侵犯，也是对迄今为止该议程所取得进展的直接侵犯。在开罗会议举行和《国际人口与发展会议行动纲领》通过二十五周年以及人口基金成立五十周年之际，这是不可接受的。这组代表团指出，提出的问题远远超出了结构性供资对话的范围。该对话旨在将捐助方资金分配到最需要的地方，以实现人口基金《2018-2021 年战略计划》的三个变革目标和实现可持续发展目标。这组代表团注意到，决定案文被置于默许程序之下，支持这一声明的会员国尚未收到默许程序已被打破的通知。这组代表团感谢主席团成员经适当考虑后决定建议推迟，但无法支持这种做法。协调人提出的决定案文对先前商定的措辞，即 2016 年、2017 年和 2018 年结构性供资对话决定，作了细微调整。这组代表团完全支持人口基金的任务规定，并要求澄清主席团和执行局是如何作出决定的。

附件一

执行局 2019 年通过的決定

目录

2019 年第一届常会

(2019 年 1 月 21 日至 25 日)

编号	页次
2019/1 经订正的人口基金评价政策.....	65
2019/2 开发署、人口基金和项目署关于 2017 年审计委员会各项建议执行情况的报告	65
2019/3 执行局的工作方法	67
2019/4 大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的执行情况	67
2019/5 执行局 2019 年第一届常会通过的决定概览.....	68
2019 年年度会议	
(2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日和 4 日以及 6 日和 7 日)	
2019/6 开发署署长的年度报告	70
2019/7 开发署评价	71
2019/8 联合国资本发展基金 2018 年成果报告	72
2019/9 联合国志愿人员方案：署长的报告	73
2019/10 人口基金执行主任年度报告	74
2019/11 人口基金评价	74
2019/12 项目署执行主任年度报告	75
2019/13 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告	75
2019/14 开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应.....	76
2019/15 大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策 审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况.....	78
2019/16 执行局的工作方法	79
2019/17 执行局 2019 年年度会议通过的决定概览	81
2019 年第二届常会	
(2019 年 9 月 3 日至 6 日)	
2019/18 开发署结构性供资对话	83
2019/19 经订正的開發署评价政策	84
2019/20 联合国项目事务署	85
2019/21 对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查	85
2019/22 执行局的工作方法	86
2019/23 执行局 2019 年第二届常会通过的决定概览	86

2019/1

经订正的人口基金评价政策

执行局

1. 欢迎经订正的评价政策(DP/FPA/2019/1);
2. 核准 2019 年评价政策;
3. 重申人口基金评价职能发挥的作用,强调高质量的独立评价证据对于支持人口基金 2018-2021 年战略计划促进加速执行《2030 年可持续发展议程》的重要性;
4. 请人口基金和评价办公室始终寻求与联合国其他机构合作的机会,共同评价联合方案拟订工作以及战略计划的共同章节;
5. 鼓励人口基金管理层与评价办公室合作,继续努力提高分散评价的执行率,确保各级管理层将评价结果作为关键证据来源,就加强方案作出决定,并适当宣传和传播此类评价结果和执行情况;
6. 请人口基金从 2019 年开始,向执行局报告各级为将评价支出至少增加 1.4%和最多增加 3%而采取的所有行动,包括详细说明如何按照政策的设想保证评价资金不被挪作他用,并将此作为评价职能年度报告的一部分;
7. 鼓励人口基金 2020 年向执行局报告说明评价如何产生人口基金在实现《2030 年议程》方面所需的具体知识和证据,以及如何适当宣传和传播这些知识和证据,并将此作为评价职能年度报告的一部分;
8. 请人口基金报告在执行管理层对评价的回应方面取得的进展以及由此产生的政策、方案和做法变化,并将此作为评价职能年度报告的一部分。

2019 年 1 月 25 日

2019/2

开发署、人口基金和项目署关于 2017 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

关于开发署和资发基金:

1. 表示注意到开发署和联合国资本发展基金(资发基金)为执行审计委员会针对 2017 年 12 月 31 日终了财政期间提出的各项建议而采取的行动以及计划采取的进一步行动的报告(DP/2019/7);
2. 注意到审计委员会签发了 2017 年无保留审计意见;
3. 注意到开发署和资发基金在落实 2016-2017 年与审计有关的 7 个最优先事项方面取得的进展;

4. 核准所提出并经完善的开发署 2018-2019 两年期与审计有关的 7 个最优先管理事项；

5. 回顾第 2018/3 号和第 2018/13 号决定，强调开发署需要处理与采购监督和减少欺诈战略、国家办事处的财务管理和可持续性、方案/项目管理和评价以及伙伴关系和资源调动有关的问题；

6. 肯定审计委员会在监测国家办事处风险方面的调查结果，请开发署确保具备有效监测风险的能力，请开发署酌情在 2019 年年度会议上向审计委员会报告最新企业风险管理政策的执行情况，并将其作为审计委员会各项建议执行情况报告的一部分；

7. 注意到审计委员会的许多建议是在国家一级提出的，并请开发署在其对业务流程和结构的持续审查中考虑采取更系统的行动；

8. 肯定开发署所作的努力，并鼓励开发署继续加强行动，追回损失的资金，包括因欺诈而损失的资金；

9. 支持开发署管理层作出持续努力，执行审计委员会针对 2017 年 12 月 31 日终了年度所提建议以及往年的其余建议；

关于人口基金：

10. 表示注意到人口基金为执行审计委员会针对 2017 年 12 月 31 日终了财政期间提出的各项建议而采取的行动以及计划采取的进一步措施的报告 ([DP/FPA/2019/2](#))；

11. 注意到审计委员会的审计意见，即人口基金财务报表按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，在所有重大方面均公允列报了人口基金截至 2017 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度财政执行情况和现金流量；

12. 又注意到人口基金在落实上一年的建议方面取得的进展，并支持管理层持续努力执行审计委员会针对 2017 年 12 月 31 日终了年度所提出的建议；

13. 鼓励人口基金努力继续提高本组织各级风险管理的成熟度(包括加强欺诈风险处理办法、库存审计和供应链管理)，鼓励人口基金继续采用基于风险的方法对执行伙伴进行审计，降低过度控制的风险，并请人口基金在 2019 年年度会议上酌情向审计委员会报告最新企业风险管理政策以及方案用品管理政策和程序的执行情况、落实情况以及资源情况，并将其作为审计委员会各项建议执行情况报告的一部分；

14. 又鼓励人口基金确保其投资于新的企业资源规划系统产生可用信息，供管理人员用于推动改进战略交付风险的确定、优先排序和管理，包括与商品库存损失及其执行伙伴业绩有关的风险，并与其他基金和方案合作，确保企业资源规划系统的兼容性；

关于项目署：

15. 表示注意到在执行 2017 年 12 月 31 日终了年度提出的各项建议方面取得的进展以及目前正在为确保顺利执行其余建议而开展的工作的报告 (DP/OPS/2019/1)；

16. 承认由于向项目署提出建议时已临近 2018 年 7 月底，而且其中许多建议需要长期关注，因此，项目署必须在 2018 年财政年度结束后继续努力，以成功落实这些建议。

2019 年 1 月 25 日

2019/3

执行局的工作方法

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金、项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的议事规则；

2. 回顾关于执行局工作方法的第 2018/22 号决定，其中请开发署、人口基金和项目署的主席团与儿基会、妇女署和粮食署的主席团合作，从 2019 年第一届常会开始，启动与会员国的联合协商进程；

3. 赞赏地注意到成立了会员国核心小组，以公开、透明和包容方式领导与会员国的联合协商进程，以期在秘书处编写的联合答复的基础上，并与所有会员国密切协商，征求它们对核心小组书面说明的意见，审查执行局当届会议的效率和质量以及联席会议的职能；

4. 请执行局秘书处应要求支持核心小组分析其调查结果和建议所产生的影响；

5. 期待核心小组将在 2019 年 5 月执行局联席会议上提交书面说明，供开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各自执行局的成员和观察员随后审议其调查结果和建议。

2019 年 1 月 25 日

2019/4

大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的执行情况

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署提供最新资料，说明大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的执行情况；

2. 确认开发署、人口基金和项目署在实施第 72/279 号决议方面继续作出贡献，并请它们根据大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议、第 72/279 号决议和秘书长的执行计划，继续支持和协助全面实施振兴后的驻地协调员制度，采用矩阵式、双重报告模式，联合国国家工作队成员就本人的任务接受各自所在实体的问责和领导，并定期向驻地协调员报告其个人的活动情况；

3. 吁请开发署、人口基金和项目署根据先前在非正式协商期间提供的资料，向执行局 2019 年年度会议提供关于大会第 72/279 号决议执行情况的书面统一的各机构具体信息；

4. 认识到必须通过加强机构间合作等途径，提高行政支助服务的效率和效力，鼓励项目署、人口基金和开发署的行政首长继续在这些领域酌情采取行动；

5. 欢迎开发署、人口基金和项目署在执行大会第 72/279 号决议的同时努力实施各自的战略计划；

6. 请开发署、人口基金和项目署继续支持秘书长协同落实新一代联合国国家工作队方面的工作，以便由驻地协调员提供协助，立足于《联合国发展援助框架》并通过东道国政府和联合国发展系统之间的公开包容对话最后定夺，根据需求具体确定国家派驻情况，从而确保根据国家发展政策、计划、优先事项和国家需求，在实地提供最佳支助组合，同时加强联合国发展活动的协调、透明度、效率和影响力；

7. 欢迎开发署、人口基金和项目署作为联合国可持续发展集团的一部分，坚决承诺重新部署其从联合国发展系统改革中获得的效率收益，以促进发展活动，包括协调，请这三个机构为秘书长关于成本节约和效率收益及其重新部署的报告做出贡献，并通过现有报告机制向执行局通报最新情况；

8. 欢迎开发署已经采取步骤支持重振的驻地协调员制度，包括将其 2019 年分摊费用捐款转给联合国发展协调办公室以及 2019 年与联合国秘书处达成的服务级别协议。

2019 年 1 月 25 日

2019/5

执行局 2019 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2019 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

选举出下列 2019 年主席团成员：

主席： 赵泰烈先生阁下(大韩民国)

副主席：沃尔顿·韦伯逊先生阁下(安提瓜和巴布达)

副主席：贝斯亚娜·卡达雷女士阁下(阿尔巴尼亚)

副主席：杰拉尔丁·伯恩·内森女士阁下(爱尔兰)

副主席：科伦·凯拉皮尔先生阁下(博茨瓦纳)

通过了 2019 年第一届常会议程并核准了工作计划(DP/2019/L.1)；

核准了 2018 年第二届常会的报告(DP/2019/1)；

通过了执行局 2019 年年度工作计划(DP/2019/CRP.1)；

核准了 2019 年年度会议暂定工作计划；

商定了执行局 2019 年其余各届会议的如下时间表：

年度会议：2019 年 6 月 3 日至 4 日和 6 日至 7 日

第二届常会：2019 年 9 月 3 日至 6 日。

开发署部分

项目 2

评价

表示注意到对开发署支助最不发达国家减少贫困的评价(DP/2019/4)和随附的管理层说明，以及独立评价办公室关于其支持评价能力发展的报告(DP/2019/6)；

项目 3

开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

非洲：布隆迪(DP/DCP/BDI/4 和 Corr.1)；尼日尔(DP/DCP/NER/3)；多哥(DP/DCP/TGO/3)；

亚洲及太平洋：柬埔寨(DP/DCP/KHM/4)；

拉丁美洲及加勒比：智利(DP/DCP/CHL/4)；厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/3)；

表示注意到将波斯尼亚和黑塞哥维那国家方案首次延长一年，从 2019 年 1 月 1 日延至 2019 年 12 月 31 日(DP/2019/3)；

核准将刚果民主共和国和南非国家方案第二次延长一年，刚果民主共和国从 2019 年 1 月 1 日延至 2019 年 12 月 31 日，南非共和国从 2019 年 4 月 1 日延至 2020 年 3 月 31 日(DP/2019/3)。

人口基金部分

项目 4

评价

通过了关于人口基金经订正评价政策的第 2019/1 号决定；

项目 5

国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：

柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/6)；尼日尔(DP/FPA/CPD/NER/9)

核准将南非国家方案第二次延长一年，从 2019 年 4 月 1 日延至 2020 年 3 月 31 日(DP/FPA/2018/11)；

项目署部分

项目 6

联合国项目事务署

听取了项目署执行主任的发言；

联合部分

项目 7

审计委员会的建议

通过了关于审计委员会就下列报告所提建议的第 2019/2 号决定：开发署和资发基金：审计委员会 2017 年各项建议执行情况报告(DP/2019/7)；人口基金：对联合国审计委员会 2017 年报告的后续行动：各项建议的执行情况(DP/FPA/2019/2)；项目署：2017 年审计委员会各项建议执行情况报告(DP/OPS/2019/1)；

项目 8

大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况

通过了关于执行大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的第 2019/3 号决定

项目 9

执行局的工作方法

通过了关于执行局工作方法的第 2019/4 号决定。

2019 年 1 月 25 日

2019/6

开发署署长的年度报告

执行局

1. 表示注意到署长关于 2018 年成果和《2018-2021 年战略计划》进展情况的报告(DP/2019/10)及其附件；开发署关于联合检查组 2018 年各项建议的报告(DP/2019/10/Add.1)及其附件；统计附件(DP/2019/10/Add.2)；

2. 表示注意到报告中提出的 10 项意见，欢迎在实现 2018 年战略计划成果方面取得的进展，并敦促开发署今后吸取该计划执行工作的经验教训；

3. 回顾关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算的第 2017/31 号决定，并确认开发署提供的经常资源对于确保继续执行联合国志愿人员方案和联合国资本发展基金战略框架的重要性；

4. 表示注意到关于 2018 年开发署性别平等战略执行情况的年度报告 (DP/2019/11)，以及开发署在 2018-2021 年开发署战略计划各项成果下的发展成果和机构业绩两方面的成就；

5. 表示注意到在 2018-2021 年开发署战略计划六项特色解决办法方面取得的成就，要求将这方面的信息列入、但不限于署长年度报告；

6. 肯定作出了机构间努力，对比开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划的共同章节取得了进展，敦促开发署继续与这些组织密切合作，根据其对联合国改革的承诺，进一步提高成效并取得成果；

7. 赞赏地欢迎就执行《2018-2021 年战略计划》与执行局进行互动协作，并请开发署继续与执行局开展对话。

2019 年 6 月 7 日

2019/7

开发署评价

执行局

关于对开发署评价政策的审查(DP/2019/13)以及管理层的回应(DP/2019/14)：

1. 表示注意到对开发署评价政策的独立审查和管理层的回应；
2. 表示注意到审查小组的结论，即 2016 年对开发署评价政策作出了精心修订，修订是明确、有益的，该政策为开发署提供了一个坚实的评价框架；
3. 又表示注意到开发署和独立评价办公室管理层对报告的联合回应，以及针对审查过程中提出的问题计划采取的行动；
4. 请独立评价办公室与开发署管理层密切协商，起草一份订正评价政策，供执行局 2019 年第二届常会审议和核准；

关于 2018 年年度评价报告(DP/2019/16)以及管理层的评论：

5. 表示注意到年度评价报告；
6. 请开发署处理所提出的问题；

关于开发署对最不发达国家减贫支助的评价(DP/2017/4)以及管理层对此的回应(DP/2019/17)：

7. 表示注意到在 2019 年第一届常会上介绍的关于开发署对最不发达国家减贫支助的评价以及管理部门对此的回应；请开发署根据评价结果、结论和建议，考虑在对最不发达国家高度相关的领域更连贯一致地参与减贫方案，并简要说明专门针对最不发达国家采取的使贫困人口、特别是非洲贫困人口受益的办法和解决途径；

8. 又注意到评价中提出的关于为实现性别平等和增强妇女权能进行资源投资的建议，包括关于将性别平等和增强妇女权能纳入方案设计和执行主流的机会在最不发达国家没有得到充分利用的结论；敦促开发署加强有系统的发展支助，包括在减贫干预措施中特别针对性别平等和增强妇女权能加强支助，以通过知情的方案拟订推动在最不发达国家产生更大影响，使妇女脱贫；并请开发署通过其现有报告机制向执行局通报在这方面所采取步骤的最新情况；

9. 还注意到评价中有关青年就业和增强青年权能的定论，并请开发署制订一项战略办法，将青年就业问题纳入其减贫方案工作的主流，包括通过将政策方面与下游需求供应干预措施结合起来的综合干预措施纳入主流；

10. 注意到开发署需要经过深思熟虑的方案优先事项，以促进包容性增长和可持续生计参与，而且开发署减贫和冲突后方案拟订工作必须了解存在相互交织的多重脆弱性；

11. 欢迎开发署在制定和利用多维贫困指数方面展示重新注入活力的全球领导力；

12. 注意到评价中关于需要使最不发达国家的社区一级可持续生计方案与农村减缓贫困政策之间建立联系的建议，并请开发署通过其现有报告机制向执行局通报在这方面所采取改进措施的最新情况；

13. 又注意到在加强开发署的战略减贫和环境影响方面以及就此加强国别方案与纵向基金参与之间的协同增效作用方面尚存在余地；

14. 确认开发署管理层为与执行局、独立评价办公室和其他利益攸关方进行广泛协商以拟订管理层回应所作的努力；

15. 鼓励开发署根据其意愿采取行动，针对评价中提出的关切事项，制定更为雄心勃勃的国家减贫支助框架，并确保减贫仍然是开发署战略计划的核心支柱。

2019 年 6 月 7 日

2019/8

联合国资本发展基金 2018 年成果报告

执行局

1. 表示注意到联合国资本发展基金(资发基金)关于 2018 年取得的成果的年度报告(DP/2019/18)及其附件；

2. 赞扬资发基金为实施《2018-2021 年战略框架》所作的努力；

3. 欢迎资发基金致力于创新融资解决方案和办法，使金融为穷人服务；

4. 欢迎资发基金开展工作，通过借助其最不发达国家投资平台管理和部署贷款和担保，显示在最不发达国家进行最后一英里投资的价值；欢迎在实现可持续性和纳入其他行为体以使市场更具包容性方面吸取的经验教训；赞扬资发基金将其投资平台工具和专门知识提供给希望利用这些工具和专门知识的其他联合国机构；

5. 欢迎资发基金在其他行为体很少开展业务的让金融造福穷人方面所开展的工作，并注意到由于用于战略框架目标的资源不足，可供支助的国家和机构间举措数目有限；

6. 赞扬资发基金努力跟踪和评估其对金融市场和地方制度变革以及为穷人释放资金所作的贡献，努力与更广泛的发展界分享经验；

7. 确认资发基金供资、包括来自最不发达国家和中等收入国家的供资基础多样化程度提高，并再次承诺支持资发基金，包括为每年 2 500 万美元的所需经常资源全额供资。

2019 年 6 月 7 日

2019/9

联合国志愿人员方案：署长的报告

执行局

1. 肯定大会 2018 年 12 月 17 日关于志愿服务促进《2030 年可持续发展议程》的第 73/140 号决议，其中大会欢迎把志愿服务纳入联合国审议的所有相关问题，尤其是《2030 年可持续发展议程》，并请联合国志愿人员组织采取行动推进这一议程；

2. 表示注意到署长注重成果的年度报告(DP/2019/19)及其附件；

3. 表示感谢所有联合国志愿人员在 2018 年期间为《2030 年可持续发展议程》所作的杰出贡献；

4. 称赞联合国志愿人员组织在其《2018-2021 年战略框架》(DP/2018/6)第一年期间取得的成果；

5. 欢迎联合国志愿人员组织出版题为“2018 年世界志愿服务状况报告：联结纽带——志愿服务与社区复原力”的报告，该报告为志愿服务在加强社区复原力、发言权和融入《2030 年议程》方面的作用提供了新的证据；

6. 注意到开发署提供的经常资源对于确保继续执行《志愿人员组织战略框架》非常重要；

7. 重申特别志愿人员基金对于执行《2018-2021 年联合国志愿人员组织战略框架》的关键作用，并呼吁所有有能力的发展伙伴向基金捐款；

8. 请联合国志愿人员组织推进在实施创新型志愿人员解决方案方面所取得的进展，以更好地应对实施《2030年可持续发展议程》的挑战。

2019年6月7日

2019/10

人口基金执行主任年度报告

执行局

1. 表示注意到构成执行主任2018年年度报告的文件：DP/FPA/2019/4 (Part I、Part I/Add.1 和 Part II)；

2. 欢迎人口基金在执行《人口基金2018-2021年战略计划》方面取得有希望的进展；

3. 赞扬人口基金成功调动资源，包括增加经常资源；

4. 肯定作出机构间努力，对比开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划的共同章节取得了进展，敦促人口基金继续与这些组织密切合作，按照其对联合国改革的承诺，进一步提高成效并取得成果；

2019年6月7日

2019/11

人口基金评价

执行局

1. 表示注意到关于人口基金2018年评价职能的现行报告以及评价办公室2019年工作方案和预算(DP/FPA/2019/5)；

2. 欢迎人口基金在加强评价职能、积极为联合国全系统的评价工作作出贡献以及促进国家评价能力发展方面作出的努力和取得的重大进展；

3. 注意到目前有希望的评价投资趋势，但鼓励更快地取得进展，以便如评价政策中所承诺的那样，使评价投资到2021年最低达到方案总支出的1.4%；

4. 欢迎评价办公室开始制定一项战略，通过通信和知识管理加强评价的利用，鼓励评价办公室在2019年最后确定评价利用战略，并在2019年年度评价报告中向执行局报告该战略执行情况；

5. 重申评价职能在人口基金发挥的作用，并强调高质量的独立评价证据在《人口基金2018-2021年战略计划》背景下的重要性及其对实施《2030年可持续发展议程》的贡献。

2019年6月7日

2019/12

项目署执行主任年度报告

执行局

1. 确认 2018 年项目署通过高效率的管理支助服务和有成效的专业技术知识，为各国政府、联合国和其他合作伙伴的业务成果作出了贡献，扩大了促进可持续发展的实施能力；

2. 欢迎在执行《项目署 2018-2021 年战略计划》(DP/OPS/2017/5)方面取得的进展；

3. 表示注意到关于联合检查组的建议的年度报告以及在执行与项目署相关的建议方面所取得的进展；

4. 表示注意到在项目署任务授权领域启动社会影响投资活动方面取得的进展；

5. 表示注意到秘书长根据内部协商和联合检查组的审查，决定设立一个用户委员会来取代政策咨询委员会，并注意到用户委员会的职能属于咨询职能，不会取代或重复执行局的治理职能。

2019 年 6 月 7 日

2019/13

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

执行局

关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告：

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告(DP/2019/20、DP/FPA/2019/7 和 DP/OPS/2019/3)，并鼓励其管理层继续在这三个组织灌输和改善道德操守文化，包括实行稳健的举报人保护政策；

2. 鼓励开发署、人口基金和项目署管理层在其关于性剥削、性虐待、性骚扰的报告中进一步提高透明度，说明所采取的行动如何确保采用以受害者为中心的做法，并与联合国全系统的努力保持一致；

3. 注意到开发署道德操守办公室在加强开发署道德操守文化方面取得的进展；

4. 欢迎人口基金道德操守办公室的工作继续取得进展，鼓励管理层考虑其增加道德操守办公室工作人员能力的请求；

5. 欢迎项目署道德操守办公室的工作继续取得进展；

关于对开发署、人口基金和项目署性剥削、性虐待、性骚扰处理政策和程序的独立审查以及管理层的联合回应：

6. 表示赞赏地注意到对开发署、人口基金和项目署性剥削、性虐待、性骚扰处理政策和程序的独立审查(DP/FPA/OPS/2019/1)，并欢迎开发署、人口基金和项目署管理层的联合回应(DP/FPA/OPS/2019/2)；请开发署/人口基金/项目署在现行报告通过现有报告机制在 2020 年年度会议上说明独立审查和管理层回应中所述行动的最新执行情况；

7. 支持开发署、人口基金和项目署负责人对性骚扰、性剥削、性虐待持续作出“零容忍”的坚定承诺；

8. 欢迎迄今取得的进展，并敦促开发署、人口基金和项目署管理层确保今后继续注重与性骚扰、性剥削、性虐待的预防和应对有关的所有事项，包括调查。

2019 年 6 月 7 日

2019/14

开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署 2018 年在处理与审计有关的管理问题方面取得的进展；

2. 赞赏地注意到为执行在以前的报告中提出但尚未落实的审计建议所作的努力；

3. 鼓励开发署、人口基金和项目署管理层在其关于性剥削、性虐待、性骚扰的报告中进一步提高透明度，说明所采取的行动如何确保采用以受害者为中心的做法，并与联合国全系统的努力保持一致；

关于开发署：

4. 表示注意到审计和调查处关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2019/23)及其附件以及管理层的回应；表示注意到审计和评价咨询委员会的年度报告；

5. 关切地注意到总体审计意见已从“满意”改为“部分满意/需要改进”，并赞赏开发署管理层在回应中表示正在认真考虑此事；敦促开发署高级管理层加强对最近得到“不满意”审计评分的部门以及审计和调查处确定存在高风险的部门的监督，并采取纠正和预防措施，解决薄弱和脆弱环节；

6. 关切地注意到国家办事处最经常出现的审计问题是项目监测和评价不足、阿特拉斯系统中已完成项目的关闭出现延误、采购管理控制不当(例如没有采用竞争性采购程序或没有进行合同审查)、对进行人员征聘以确保将申请人列入适当的短名单和长名单的监督不足、财务管理薄弱、资产管理薄弱；并鼓励开发署管理层解决这些反复出现的问题；

7. 赞赏地注意到审计和调查处各项建议的总体执行率较高，自 2018 年以来已经改观，仅有四项建议在 18 个月或更长时间内未得到充分执行；

8. 还注意到在采用统一现金转移方式方面的工作已得到改进，并鼓励开发署继续努力，加强执行伙伴的监督和管理职能；

9. 赞赏开发署按照执行局的要求，提供了 2013 至 2018 年期间因欺诈而造成的财务损失的信息，并提高了追回率，鼓励开发署管理层继续改进追回工作和追回率，并继续每年向执行局报告；

10. 请开发署继续开展预防和纠正工作，处理审计和调查处的建议和提出的问题；

11. 关切地注意到，在调查方面，最常见的投诉涉及财务违规，包括采购欺诈、虚报、应享福利欺诈、偷窃和盗用以及来自高风险环境的大量投诉，并鼓励开发署管理层作为高度优先事项处理这些问题；

12. 表示继续支持加强开发署的内部审计和调查职能；

关于人口基金：

13. 表示注意到审计和调查处关于人口基金 2018 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2019/6)、根据已开展工作的范围就人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见(DP/FPA/2019/6/Add.1)、人口基金监督咨询委员会年度报告(DP/FPA/2019/6/Add.2)，以及管理层对报告和意见的回应及对本报告的回应(DP/FPA/2019/CRP.6)；

14. 表示注意到针对对国家办事处和采购程序的监督控制和指导不足一再提出的建议，并欢迎人口基金采取行动解决这一问题；

15. 表示继续支持加强人口基金的审计和调查职能，并敦促管理层为审计和调查处充分执行任务提供充足的资源，同时确认审计和调查职能对本组织活动具有重要意义；

16. 肯定并支持审计和调查处对联合审计和调查活动的参与；

关于项目署：

17. 表示注意到内部审计和调查组关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2019/4)及其附件以及管理层的回应；并表示注意到审计咨询委员会 2018 年年度报告(按照执行局第 2008/37 号决定编制)；

18. 欢迎新的审计建议大幅减少以及在执行审计建议方面取得进展；

19. 欢迎根据已开展工作的范围就本组织治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性所提一般审计意见(按照执行局第 2015/13 号决定提出)表明已有改进；

20. 表示注意到内部审计和调查组已表现出致力于在技术和其他创新办法的效率、成效和使用方面采用最佳做法；

21. 表示注意到《内部审计和调查章程》。

2019 年 6 月 7 日

2019/15

大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署说明大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况；

2. 请开发署、人口基金和项目署努力对主体特定国家方案文件进行适当排序，使各个方案直接来自新的联合国发展援助框架(现更名为联合国可持续发展合作框架)，该框架将在与各国政府充分协商并达成一致的情况下编写和定稿，是联合国发展系统在国家一级最重要的规划文件；并请开发署、人口基金和项目署在执行局下届会议上说明所需调整的最新情况；

3. 请开发署、人口基金和项目署根据大会第 72/279 号决议，并铭记目前关于改革联合国发展系统区域办法的讨论，提供其区域资产和能力的详细情况，供执行局下届会议参考；

4. 欢迎开发署、人口基金和项目署就增效、包括通过共享业务运作和房地实现的增效提供的初步最新情况；促请项目署、人口基金和开发署行政首长继续采取行动，确保根据相关现有任务，包括大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议和关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议规定的任务，充分实现增效和重新部署增效，并考虑到联合检查组在关于通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会的报告(JIU/REP/2018/5)中提出的适用建议；

5. 请通过现有报告机制定期向执行局通报增效及其重新部署的最新情况；

6. 请开发署、人口基金和项目署继续支持秘书长努力开发跟踪系统，以监测增效情况；

7. 注意到开发署必须采取节省费用措施，在为改革提供财政支助的同时保持预算平衡，并请开发署确保这些措施不会对其向方案国提供充足发展支助的能力产生不利影响；

8. 欢迎开发署、人口基金和项目署将其对驻地协调员费用分摊的缴款增加了一倍，呼吁开发署、人口基金和项目署根据联合国发展协调办公室发布的执行协调税业务指南(2019 年 3 月 12 日)，酌情执行 1%的课税；

9. 回顾第 2018/16 号、第 2018/18 号和第 2018/20 号决定，注意到由机构管理的收取协调税的办法给开发署、人口基金和项目署增加了行政任务，需要调整机构行政流程，请开发署、人口基金和项目署在现行报告范围内提供有关调整的信息，并迅速向执行局报告与征税管理有关的任何额外账项和行政费用；

10. 回顾供资可预测性的重要性，并敦促能这样做的成员国优先考虑经常资源和多年期认捐，因为经常资源进一步减少有可能损害开发署和人口基金实现预期战略成果的能力；

11. 鼓励开发署和人口基金与妇女署和儿基会协作，根据各自的任务规定以及比较和协作优势，特别重视执行各自的战略计划，包括关于联合拟订方案的共同章节，并在 2020 年年度会议上提出报告，包括通过对各自战略计划的中期审查，说明联合国各基金和方案之间的机构间进程在哪些地方以及如何提高了效率和成效。

2019 年 6 月 7 日

2019/16

执行局的工作方法

执行局

1. 重申开发署、人口基金和项目署执行局[议事规则](#)；
2. 欢迎以公开、透明和包容的方式领导与成员国的联合协商进程的成员国[核心小组的书面说明](#)，该协商进程旨在审查当届会议的效率和质量，以及执行局联席会议根据第 2019/3 号和第 2018/22 号决定履行的职能；
3. 确认开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局秘书处向核心小组提供的技术支持，并注意到各秘书处编写的书面说明附件；
4. 强调指出有关执行局工作方法讨论的总体原则是保持对各机构的行政指导和监督；避免与经济及社会理事会业务活动部分和各自执行局的职能重复；尊重每个机构、基金、方案和实体的不同任务和特点；
5. 请开发署/人口基金/项目署与儿基会、妇女署和粮食署合作，组织联合非正式情况通报会/协商，并大力鼓励将其排在社会上可接受的时段内举办，使粮食署执行局能从罗马参与；
6. 请开发署/人口基金/项目署执行局秘书处与儿基会、妇女署和粮食署执行局秘书处协作，提出改进执行局联席会议工作方法的初步提案，包括召开执行局联席会议的最佳时间，供成员国 2019 年第二届常会审议，同时铭记执行局联席会议没有决策权，而且需要避免与经济及社会理事会业务活动部分的职能重复和重叠；
7. 请秘书处提出调整第二届常会日期的不同备选办法，同时铭记第二届常会不要与其他时间表重叠，以供执行局 2019 年第二届常会审议；
8. 请开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局主席在无需各自组织支付费用的情况下定期举行非正式会议，以增进在共同问题上的统一，并加强各机构、基金、方案和实体之间及各执行局之间的协调，同时铭记，根据

执行局议事规则，主席由各自执行局领导，无权就任何实质性事项作出决定，而且应向广大成员国通报会议结果；

9. 申明需要尽早选举主席团成员，以最大限度地减少领导层缺位，并加强主席和整个执行局的有效运作；

10. 建议为确保离任主席团与继任主席团之间的连续性和平稳过渡，各区域组可在适当时且符合相关议事规则的情况下，考虑采取适当措施，让主席团的一名副主席能接替主席一职，并在次年正式担任主席之职；

11. 注意到需要在由主席团主席或一位副主席或其代表团一位指定成员主持执行局非正式会议方面表现出灵活性；

12. 请秘书处与儿基会和妇女署执行局秘书处协作，继续接连召开执行局正式会议，以避免各执行局正式会议之间出现间隔；

13. 请秘书处提出提高执行局届会效率的切合实际的提案，包括为此审查议程项目和执行局对这些项目的有效审议，供执行局 2019 年第二届常会评议和审议；

14. 还请执行局在秘书处的支持下，使届会具有互动性，同时酌情并视需要保证国家组和具体国家的发言时段；

15. 要求在鼓励互动讨论的同时，以任何形式加强与各机构负责人的互动都应包含在现有机制内采取后续行动；

16. 鼓励参加执行局届会的各机构、基金、方案和实体负责人提前在网上提供发言稿或开幕词(演讲稿)全文，并在执行局届会上作简短发言。发言和演讲应简明扼要，以突出主要问题、注重证据、着重行动的形式论及挑战；

17. 大力鼓励主席实行发言时限；

18. 申明各不同利益攸关方可在充分遵守议事规则相关条款并在执行局同意的情况下参加执行局届会，回顾第 2018/22 号决定第 11 段，并重申在参加执行局会议的专题讨论嘉宾构成方面必须适当考虑性别均等；

19. 请主席团提前两年决定实地访问的目的地，同时允许在情况需要时拥有改变受访国的灵活性，以便给受访国和各机构留出尽可能多的时间为访问做准备；

20. 请主席团在秘书处的协助下，与儿基会、妇女署和粮食署执行局主席团协商，就实地访问的选择进行协调，并提出各实地访问的统一标准，供执行局 2020 年第一届常会评价；

21. 请开发署、人口基金和项目署秘书处至少在每届会议开始前四周由主席团斟酌决定向所有成员国分发拟议的决定草案，并再次大力鼓励成员国在届会开始前尽可能就决定草案提出评论意见，以期在谈判第一天就针对决定草案开始进行实质性协商，同时不排除可在谈判期间提出更多提案；

22. 请秘书处与儿基会、妇女署和粮食署执行局秘书处协作，利用核心小组书面说明所附通用汇总表跟踪执行局决定的执行情况；

23. 请秘书处在主席团核准主席团会议记录后将记录分发给执行局成员和观察员；

24. 再次请开发署、人口基金和项目署执行局秘书处定期实时更新执行局所有会议的在线联合日历，以避免时间表与其他基金和方案以及包括经济及社会理事会业务活动部分在内的主要正式会议重叠。

2019年6月7日

2019/17

执行局 2019 年年度会议通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2019 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了 2019 年第一届常会议程并核准了工作计划(DP/2019/L.2)；

核准了 2019 年第一届常会报告(DP/2019/8)；

核准了 2019 年第二届常会暂定工作计划；

商定了执行局 2019 年其余各届会议的如下时间表：

第二届常会：2019 年 9 月 3 日至 6 日。

开发署部分

项目 2

与开发署署长的互动对话和年度报告

通过了关于开发署署长年度报告的第 2019/6 号决定；

项目 3

开发署的性别平等问题

注意到关于开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况的年度报告(DP/2019/11)；

项目 4

人类发展报告

表示注意到秘书处有关《2019 年人类发展报告》协商的最新情况介绍；

项目 5

开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

刚果共和国(DP/DCP/COG/3)；

表示注意到署长已核准将东帝汶和突尼斯国家方案首次延长一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日(DP/2019/12)；

核准将科摩罗国家方案延长两年，从 2020 年 1 月 1 日延至 2021 年 12 月 31 日(DP/2019/12)；

项目 6

开发署评价

通过了关于开发署评价的第 2019/7 号决定；

项目 7

联合国资本发展基金

通过了关于资发基金 2018 年成果报告的第 2019/8 号决定；

项目 8

联合国志愿人员组织

通过了关于署长的联合国志愿人员组织报告的第 2019/9 号决定；

人口基金部分

项目 9

人口基金执行主任年度报告

通过了关于人口基金执行主任年度报告的第 2019/10 号决定；

项目 10

人口基金评价

通过了关于人口基金评价的第 2019/11 号决定；

项目署部分

项目 11

联合国项目事务署

通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2019/12 号决定；

联合部分

项目 12

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2019/13 号决定；

项目 13

内部审计和监督

通过了有关开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应的第 2019/14 号决定；

项目 14

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议最新执行情况

通过了有关大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议最新执行情况的第 2019/15 号决定；

项目 15

执行局的工作方法

通过了关于执行局工作方法的第 2019/16 号决定。

2019 年 6 月 7 日

2019/18

开发署结构性供资对话

执行局

1. 表示注意到 DP/2019/26 号文件(2018 年财务状况年度审查)、DP/2019/26/Add.1 号文件(2018 年财务状况年度审查的详细资料)和 DP/2019/27 号文件(开发署 2018-2021 年战略规划成果供资问题结构性对话)；

2. 注意到充足和可预测的经常资源的重要性，这对于开发署提供《2030 年可持续发展议程》所要求的贯穿各领域的综合发展解决方案至关重要；

3. 回顾供资可预测性的重要性，并敦促会员国优先考虑 2019 年和今后几年的经常资源和多年认捐，因为如果经常资源减少，可能危及开发署实现 2018-2021 年战略规划成果的能力；

4. 认识到私营部门作为专业知识的来源和经济增长和发展的重要贡献者以及可持续发展目标供资伙伴的重要性，鼓励开发署根据其私营部门战略深化与私营部门的伙伴关系，并请其在 2020 年执行局第一届常会上介绍这方面的资料；

5. 敦促会员国根据《供资契约》和方案国的国家优先事项和计划，继续通过结构性供资对话与开发署对话，讨论从提供严格专用资源做法向提供经常资源或灵活的其他资源做法转变的事宜；

6. 请开发署利用现有的报告和评估，在今后的结构性供资对话报告中列入开发署向联合国志愿人员、联合国资本发展基金、联合国南南合作办公室和多伙伴信托基金办公室提供资金的情况及其工作成果；

7. 请开发署利用署长年度报告统计附件和其他相关现有报告中的国家和区域信息，在今后的结构性供资对话报告中纳入关于资源利用的最新资料，此外，

请开发署提供定性实例，说明如何通过利用资源，具体支持交付战略计划各成果领域和成果；

8. 欣见开发署与联合国发展系统各实体和会员国协作，采取步骤，对《供资契约》的承诺采取后续行动；并鼓励开发署继续与联合国发展系统所有实体和会员国对话，共同在履行其相互和相互依存的《供资契约》承诺方面取得进展；

9. 请开发署作为其关于结构性供资对话的报告的一部分，在开发署/人口基金/项目厅执行局 2020 年第二届常会之前提交统一年度报告，说明具体实体履行承诺情况和对《供资契约》集体承诺的捐款情况，包括增列年度里程碑、在国家一级产生影响的实例以及概述那些尚未实现的里程碑预期进展的前瞻性简述；

10. 回顾第 2018/5 号决定，请开发署进一步审查结构性供资对话报告的格式和内容，以期使包括方案资源在内的资源与 2018-2021 年战略计划规定的预期成果匹配，与此同时，应考虑到关于经常资源和其他资源的年度信息、财务缺口和关于具体组织或方案目标和结果的预测，并考虑拟议的解决方案，并请开发署在 2020 年第一届常会之前提出关于提高结构性供资对话质量的备选方案。

2019 年 9 月 6 日

2019/19

经订正的开发署评价政策

执行局

1. 表示注意到根据在 2019 年年度会议上提出的对开发署评价政策的独立审查(DP/2019/13)以及管理层的回应(DP/2019/14)对评价政策作出的订正(DP/2019/29)；

2. 作为评价职能的保管人，通过经订正的评价政策，并要求根据该政策委托对评价政策进行一次独立审查，供执行局在四年后即在 2024 年 1 月审议；

3. 请开发署根据订正的评价政策，继续提高其下放到国家一级的评价的质量和可信度，并要求扩大独立评价办公室在区域一级的存在的计划能够加强对这项工作的独立监督，包括采取更多措施，保障进行下放评价的评价人员的独立性；

4. 重申开发署评价职能的重要性，并强调高质量的独立评价证据在开发署 2018-2021 年战略计划中的价值及其对该组织的成长和执行 2030 年可持续发展议程工作的贡献；

5. 肯定开发署持续制定全系统评价措施，并鼓励开发署在全系统评价措施及其评价政策方面采取最佳做法；

6. 敦促开发署进一步加强努力，采取措施，确保履行政策承诺，特别是履行关于评价质量和评价投资的政策承诺。

2019 年 9 月 6 日

2019/20

联合国项目事务署

执行局

关于项目署 2020-2021 两年期预算估计数(DP/OPS/2019/5), 审议了执行主任的报告(DP/OPS/2019/5)和行预咨委会在其报告(DP/OPS/2019/6)中就此提出的意见:

1. 批准净收入目标;
2. 核可项目署关于其管理成果的两年愿望, 并核准精准提供资源以支持其捐助目标;
3. 请项目署根据《项目署财务条例和细则》, 向开发署/人口基金/项目署执行局提出其应对紧急情况的拨备款和计划, 供执行局在 2020 年年度会议期间审查, 并每年向开发署/人口基金/项目署执行局提出最新资料, 说明它计划如何利用其业务准备金盈余;
4. 鼓励项目署考虑为内部审计职能和道德操守办公室等机构监督和保证职能采用单独和分列的预算项目;

关于 2018 年联合国采购活动年度统计报告(DP/OPS/2019/7):

5. 表示注意到 2018 年联合国采购活动年度统计报告(DP/OPS/2019/7), 并回顾开发署/人口基金/项目署执行局第 2018/20 号决定;
6. 欣见报告所载数据和分析;
7. 欣见项目署与联合国发展系统各实体和会员国协作, 采取步骤, 对《供资契约》的承诺采取后续行动; 并鼓励项目署继续与联合国发展系统所有实体和会员国对话, 共同在履行其相互和相互依存的《供资契约》承诺方面取得进展;
8. 请项目署在开发署/人口基金/项目厅执行局 2020 年第二届常会之前提交统一年度报告, 说明具体实体履行承诺情况和对《供资契约》集体承诺的捐款情况, 包括增列年度里程碑、在国家一级产生影响的实例以及概述那些尚未实现的里程碑预期进展的前瞻性简述。

2019 年 9 月 6 日

2019/21

对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查

执行局

1. 表示注意到对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查报告(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)所载分析;
2. 重申第 2018/21 号决定和关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议第 35 段;

3. 核可联合审查所载关于进一步协调统一的建议 1 和 2，从 2022 年起，在其综合预算中实施，并请开发署、人口基金和项目署与妇女署和儿基会合作，在年度报告中采用综合拟议预算和财务信息的标准化术语和格式，与此同时，确认虽然将显示所有费用类别和职能组群，但并非所有费用类别和职能组群都适用于每个组织；

4. 表示注意到联合审查中的建议 3，其中提议在综合资源计划中对独立监督和保障活动以及分摊驻地协调员费用的捐款设立单独的费用分类项目，以便就此作出报告并获得单独拨款，并欢迎在 2020 年第一届常会上就此提供更多信息，以便在可能通过该建议之前进行进一步分析。

2019 年 9 月 6 日

2019/22

执行局的工作方法

执行局

1. 欢迎开发署/人口基金/项目署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局秘书处编写的联合答复；

2. 请开发署/人口基金/项目署执行局秘书处与儿基会和妇女署的执行局秘书处协作，就联合答复提出的三个备选方案中的每一个方案向本执行局提交一份示范年度工作方案，包括编写非正式简报，供其在 2020 年第一届常会上审议，并编写相应的解释性简述，说明设想的变化以及这些变化对执行局监督、成效和效率的预期影响，进一步阐释与所有执行局相关并且所有执行局都感兴趣的列入清单的问题。

2019 年 9 月 6 日

2019/23

执行局 2019 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾，在 2019 年第二届常会期间，它：

项目 1

组织事项

通过了 2019 年第二届常会议程并核准了工作计划(DP/2019/L.3)；

核准了 2019 年年度会议的报告(DP/2019/24)；

核准了 2020 年第一届常会暂定工作计划。

开发署部分

项目 2

开发署结构性供资对话

通过了关于开发署结构性供资对话的第 2019/18 号决定。

项目 3

开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了下列国家方案：

非洲：安哥拉(DP/DCP/AGO/4)；利比里亚(DP/DCP/LBR/3)；塞拉利昂(DP/DCP/SLE/4)；

表示注意到将马达加斯加国家方案首次延长一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日，署长已经批准(DP/2019/28/Rev.1)；

核准第四次延长也门国家方案，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日(DP/2019/28/Rev.1)。

项目 4

评价

通过了关于经订正的開發署评价政策的第 2019/19 号决定。

人口基金部分

项目 5

人口基金结构性供资对话

执行局决定延后作出关于人口基金结构性供资对话的决定；将在 2020 年第一届常会期间再次讨论该决定草案。

项目 6

人口基金国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了下列国家方案：

安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/8)、刚果(DP/FPA/CPD/COG/6)、利比里亚(DP/FPA/CPD/LBR/5)、墨西哥(DP/FPA/CPD/MEX/7)和塞拉利昂(DP/FPA/CPD/SLE/7)；

表示注意到首次将波斯尼亚和黑塞哥维那、马达加斯加、东帝汶和突尼斯的国家方案延长一年；

核准首次将阿富汗国家方案延长两年，第二次将科摩罗国家方案延长两年，第四次将也门国家方案延长一年(DP/FPA/2019/9)。

项目署部分

项目 7

联合国项目事务署

通过了关于联合国项目事务署的第 2019/20 号决定；

联合部分

项目 8

财务、预算和行政事项

通过了关于对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查的第 2019/21 号决定；

表示注意到开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告(DP-FPA-OPS/2019/3)。

项目 9

艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况报告(DP/2019/30-DP/FPA/2019/10)。

项目 10

大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况

表示注意到大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况。

项目 11

执行局的工作方法

通过了关于执行局的工作方法的第 2019/22 号决定。

项目 12

实地考察

表示注意到开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局关于对哥伦比亚进行的联合实地考察的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。

项目 13

其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

2019 年 9 月 6 日

附件二

2019 年执行局成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：博茨瓦纳(2021 年)、布基纳法索(2020 年)、喀麦隆(2021 年)、埃及(2020 年)、冈比亚(2021 年)、毛里求斯(2019 年)、卢旺达(2021 年)、南非(2021 年)。

亚洲及太平洋国家：柬埔寨(2020 年)、中国(2019 年)、印度(2021 年)、伊朗伊斯兰共和国(2019 年)、大韩民国(2021 年)、沙特阿拉伯(2020 年)、瓦努阿图(2021 年)。

东欧国家：阿尔巴尼亚(2019 年)、摩尔多瓦共和国(2019 年)、俄罗斯联邦(2020 年)、乌克兰(2021 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：安提瓜和巴布达(2020 年)、巴西(2020 年)、古巴(2019 年)、墨西哥(2021 年)、巴拿马(2019 年)。

西欧和其他国家：^{*} 澳大利亚、比利时、加拿大、爱尔兰、意大利、摩纳哥、荷兰、挪威、瑞典、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

^{*} 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

附件三

联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议报告

一. 上午会议：开幕

1. 世界粮食计划署执行局主席在 2019 年 5 月 31 日举行的执行局联合会议上致开幕词，欢迎联合国副秘书长、来自联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局的代表以及来自这六个联合国机构的高级别官员参加此次会议。他鼓励所有参会人员回顾联合国改革的最终目标：通过提高效率、增强一致性或采用创新思维等方式，更好地让基金和机构为当地人民进行服务。在这一方面，最近执行局赴哥伦比亚开展的联合实地调查尤其具有宝贵价值，让参与人员了解联合国机构协同合作，并与政府开展伙伴合作的意义。

2. 副秘书长在开幕词中指出，改革工作正在开展中，并认可了每位在座的机构负责人所做出的贡献。她深受近期举行的经济及社会理事会高级别会议讨论的鼓舞，这是自整整一年前联合国大会第 [72/279](#) 号决议通过之后，首次有机会共同回顾所取得的进展。在会议的亮点内容中，副秘书长提到对所有改革职责落实情况的广泛认可、管理问责框架等用来支持改革进程的文件、成员国尤其是在报告效率提高和监督情况方面抱有的很高期待，以及承诺与成员国就如何加强区域资产和国家办事处展开对话。

3. 她鼓励执行局成员在讨论此次执行局联合会议议程上各项议题时，充分利用改革所带来的机遇。她指出，成员国在与改革相关的许多议题上给出的指导意见都将非常重要，这些议题包括设计报告系统和国家进展系统；每个实体对基金协议的讨论；为驻地协调员系统可持续的成本分担提供支持和 1% 征税；以及征聘最适合担任驻地协调员岗位的候选人。最后，副秘书长代表秘书长，承认在 9 月联合国大会之前各个执行局承担着巨大的工作量。她鼓励所有在座代表继续保持实现《2030 年议程》的势头，共同努力实现世界各地人民的期盼。

4. 粮食署执行主任在发言中将执行局联合会议定义为一个为所有在座代表创造的宝贵机会，激励彼此朝着不断完善联合国的方向进行努力。他突出强调了将粮仓从改革进程中移除的重要性，他指出许多粮仓的设立都可以追溯到成员国的自身规定，他还呼吁所有人进行开诚布公的交流，以确保各项基金和计划能够最大程度上开展有效合作。他呼吁参会人员在研究帮助完善不同执行局之间合作的机遇时，不要忽视结束冲突和战争等全球面临的巨大挑战。最后他指出，在谈论联合国开展的工作所带来的诸多积极影响时，使用易懂、不含有术语的语言是非常重要的，这样直接、有效的沟通能够为这一重要工作吸引更多的资金。

二. 上午会议：主题 1

联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局工作方法

5. 儿基会执行局主席介绍了第一个主题，指出过去几年在完善和精简执行局工作方面已经开展了许多工作。近期能体现这一进展的例子是，2019年1月成立了执行局工作方法成员国核心小组，对2018年第二届常会上各自执行局通过的工作方法所做决定进行回应。小组的工作任务是带头开展与成员国的联合磋商进程，审查当下执行局会议的效率与质量以及执行局联合会议的职能。主席感谢担任核心小组协调员的大韩民国驻联合国大使兼常驻副代表、所有参与的成员国以及秘书处小组中开展的建设性工作。

6. 主席提醒联合会议，核心小组讨论的整体目标是提高执行局联合会议与其各自治理机构工作方法的效率和有效性，与此同时在与经济及社会理事会发展业务活动职能以及各自执行局工作不重复的情况下，保持各自执行局的执行指导意见和监管。主席突出强调，核心小组认识到必须在尊重各个机构不同职责与特点前提下，对工作方法进行改善。核心小组在关于所开展工作的书面陈述中建议了一些可以由各个执行局立即采取的行动，儿基会已表明愿意支持采取这些行动，或已经采取有关行动：提高执行局会议的互动性、提高参加执行局会议成员的性别平等水平、以及推动执行局主席会议机制化，以此提高关于共同议题的协调一致，并加强机构间协调水平。

7. 主席指出，改善工作方法不意味着将会采取“放之四海而皆准”的方法，他强调每个机构及其执行局都应该努力在可以做到的方面朝着完善工作方法的方向各自取得进展。

8. 主席确认儿基会执行局已经完全参与提高工作方法的进程中，并且儿基会执行主任全力支持这项工作。然而他指出，仍有需要开展的工作。他突出强调，缺少一个就涉及到所有执行局的议题进行决策的有效机制。每个执行局都是各自讨论这些议题并进行决策，这会导致重复和碎片化。他呼吁成员国回顾关于执行局如何在不下方决策权力，或在不影响执行局自主性和独立性的前提下，解决共同问题的建议书。他指出可以共同讨论联合行动并达成共识，同时各执行局可以继续各自通过决定。能够从这种办法中受益的议题包括成本回收、战略计划中的共同章节、落实联合国发展系统重新定位、实施工作方法等。这些都是各执行局可以共同应对的议题，从而提高机构间效率与合作。

9. 主席在最后强调，执行局工作方法是实现目标的手段而不是目标本身。他强调有必要共同开展合作，并指出执行局成员和秘书处需要发挥各自作用。主席认为避免执行局处理原本应该由秘书处处理的细节工作中是很重要的，这将使得执行局在认识到并尊重每个机构独特的职责与特点下，转而关注能够推动共同和各自议程的战略议题。最后，主席指出，旨在完善工作方法的进程已经开始启动，所开展的工作最终将努力确保工作方法为实现《2030年议程》提供

全力支持，更好的工作方法将提高各执行局工作效率，并给各自执行局以及所有执行局都带来益处。

10. 核心小组协调员提交了书面陈述，突出强调了涉及以下问题讨论中的主要发现与建议：执行局联合会议工作方法、各自治理机构的工作方法、以及规则、文件和决策。他强调，核心小组通过讨论已经认识到，对工作方法做出任何改变都应该尊重各自机构的职责和独特特点。

11. 书面陈述中将核心小组的发现分为趋同领域和非趋同领域。协调员强调有八个趋同领域，包括执行局联合会议就有关主题开展的联合非正式介绍会、主席会议机制化、加强联合实地考察的长期规划、以及制定一览表，对各自执行局的议事规则进行比对。在非趋同领域中，他引述了三项建议：将执行局联合会议提升为决策机构、在批准国别文件时引入一天特殊会议制度(因此减少执行局会议的工作量)以及推动四个执行局议事规则结构协调一致。

12. 核心小组建议每个执行局考虑将如何在书面陈述中的趋同领域采取行动，包括将这些趋同领域纳入关于工作方法的决定中。鉴于成员国现在就非趋同领域存在多个立场，可以在日后重新对这些领域进行回顾，探索未来发展方向。协调员还指出，核心小组已经起草了一个模板草案，用于记录在执行局联合会议上开展的联合非正式讨论。该模板可以作为执行局联合会议后各执行局各自召开会议时，开展磋商和通过决定的基础。

13. 成员国对核心小组所做努力表示感谢，也表示有必要尊重各执行局各自职责与特点，并保证任何变化都不会削弱成员国的监督职能。许多代表团都认为应该着重在被认为有问题的领域做出改变，以避免改变已经很有效率的工作方法。一个成员国指出，联合国所有成员国都应该参与讨论，而不是只有执行局，并因此建议在经济及社会理事会解决这些问题可能更为合适。该代表团还对提高每年执行局会议次数的建议发表关切。成员国赞同关于先关注趋同领域，将非趋同领域留待未来讨论的建议。

14. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席再次向成员国保证，执行局主席将就核心小组的发现迅速采取行动，尤其是针对提高定期召开执行局主席会议频率的建议采取行动。四个执行局的主席都参加了对哥伦比亚开展的联合实地考察，这次考察表明了各执行局主席在共同关切的议题上开展紧密合作将会是多么地富有成效。他还强调了那些在最近经济及社会理事会发展业务活动中提出的议题，这些议题涉及到促进系统范围内、各实体层级治理协调一致，从而加强问责的内容。这些议题值得获得执行局的关注，其中包含了理事会与执行局之间的联系，并表明有必要从一个单一机构方案转向能够允许各机构在国家层面顺利开展合作的综合型解决方案。也有人呼吁在共同章节相关的最佳实践之上，研究关于其他议题的通用文本。

15. 在回应成员国意见时，核心小组协调员同意应该强调在对工作方法做出任何改变时，避免出现重复与重叠。他指出，总的来说核心小组不支持增加执行局会议数目，并认为执行局具有确定每年召开会议数目的权利。尽管他无法就利用经

济及社会理事会作为讨论工作方法的平台发表意见，他确实认识到了成员国就当下重点应放在趋同领域的共识。

16. 粮食署执行局主席分享了粮食署成员对完善工作方法的意见。尽管粮食署无条件致力于完善其工作方法并且支持开展联合磋商进程，正如 2019 年第一届常会上执行局决定确认的那样，粮食署成员仍然感觉到在讨论中自身代表性不足，粮食署成员认为讨论重点关注的是解决总部在纽约的机构执行局所面临的挑战。鉴于粮食署的人道主义职责，运行治理和监督需求不同，以及与经济及社会理事会与联合国粮食及农业组织的双重联系，许多就完善工作方法提出的建议都与粮食署不是明确相关。粮食署的体制化环境与总部在纽约的机构有所不同，而且粮食署的日程安排是与其他总部在罗马的机构相协调。粮食署还面临着特殊挑战，比如过去几年由于世界范围内冲突与粮食紧急情况增多而造成需求和资源叠加。在这些挑战背景下，粮食署成员国对执行局当下管理方式非常满意，几乎没有开展深入改革或与其他执行局趋同的必要。主席强调，粮食署及其执行局绝对不是要阻碍这一完善工作方法的进程，将会在有意义的情况下积极做出贡献，但他指出有必要重新评估认为应该将粮食署视作总部在纽约的组织来对待，从而对粮食署和其他总部在纽约的基金与计划一视同仁的观点。

17. 儿基会执行局主席在闭幕词中提到，正如更广泛的联合国改革工作是致力于让各机构能更好地为有需要人群进行服务，各机构执行局也需要知道如何调整适应，以帮助实现这一目标。他敦促各执行局在趋同领域采取行动，应留心这些是建议，而不是决定，没有任何强加的变化。儿基会在能够完善其运营水平的领域已经开展有关工作，从提高对性别平等的关注到研究如何能够优化执行局会议时间利用情况等。

18. 他赞同成员国的观点，为解决非趋同领域问题需要时间而且对各机构职责的尊重应该是完善工作方法所有努力的基础。尽管如此，他认为机构间协调非常重要，并表示有必要破除粮仓及其他妨碍在此领域开展有效合作的阻碍。有必要通过新的工作文化来在各自机构中以及成员国内部实现这一点，各成员国应该鼓励在本国机构中开展改革。产生变化需要时间，但做出适应对应全世界有需要人群面临的挑战极为必要。

三. 上午会议：主题 2

骚扰、性骚扰、滥用职权与歧视，以及性剥削与虐待

19. 联合国妇女署执行局主席在开幕词中指出，在执行局联合会议上的讨论再次证明了所有参与会议的执行局都致力于消除性虐待，并为创建一个没有虐待行为的世界进行文化变革。

20. 儿基会执行主任感谢执行局成员的参与和支持，并重申儿基会致力于消除性剥削和性虐待、性骚扰以及工作场合所有形式的歧视、权力滥用与骚扰。她强调受益者、员工和伙伴组织都信任各机构，认为各机构将实施安全的计划，创造一个任何形式的骚扰或虐待都无藏身之处、互相尊重的环境。

21. 儿基会在预防和解决性剥削和性虐待方面已经采取了许多措施来加强其内部系统。儿基会还采取行动，完善工作场所文化，引入更加简单的报告机制并加强调查。所有涉及儿基会员工、合同商或实施伙伴人员的性剥削和性虐待指控都系统化汇报给改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员。执行主任已经委托独立机构就儿基会内部文化撰写报告，并正在起草一项关于解决工作场所问题的新战略。她指出，尽管各机构内部都在开展类似的工作，仍然需要在所有机构和伙伴组织中采用集体举措，以确保在国家层面对这些问题采取富有凝聚力、有效的应对措施。

22. 作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会的拥护者，执行主任欣慰地看到各机构在这些议题上共同开展合作的承诺和参与程度，包括专门划拨人力和财政资源用于支持在国家层面防止性剥削和性虐待上加快开展行动。已经开展了有关工作来分享关于性剥削和性虐待与性骚扰的通用数据，并提高调查能力水平。

23. 在社区内部防止性剥削和性虐待方面，各机构正在共同开展合作，加强报告机制，提高对幸存者的支持水平，并加强联合国系统内问责。性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会于 12 月通过的一项新计划致力于加快开展有关工作，通过关注安全、可及的报告机制来加强防止性剥削和性虐待；为性剥削和性虐待幸存者提供支持，帮助他们重新融入所在社区；以及提高问责与调查水平。尽管如此，由于社区内部性剥削和性虐待事件和各机构内部骚扰和权力滥用事件都有严重漏报现象，因此挑战仍然存在。响应服务水平仍旧不平衡，在确保对那些实施这些行为的人进行刑事问责方面，仍存在较大差距。

24. 联合国妇女署执行主任强调，在改变组织文化，将对性剥削和性虐待、性骚扰、权力滥用和歧视零容忍做法融入组织文化中，高层领导者发挥着关键作用。各组织要采取以受害者为中心的方法，保护举报人并及时启动必要程序。她指出，在很多案例中，联合国机构开展的调查耗时久，尤其是与其他组织相比，其他组织在指控发生一周内便可完成处理工作。总的来说，联合国关注外部世界的趋势是重要的，以此借鉴能够提高应对此类问题有效性的最佳实践做法。

25. 联合国妇女署致力于将妇女体验放在所有抗击性骚扰工作的核心位置，确保设有涵盖整个系统的程序并且分享最佳实践做法。为实现这一目标，联合国妇女署任命了性骚扰和歧视行政协调员与发言人，他/她将与所有联合国机构开展合作。联合国妇女署在“聚光灯倡议”和联合国系统行政首长协调理事会（“首协会”）设立的应对性骚扰工作组中都发挥着积极作用。联合国妇女署与私营部门、学术界和民间社会就关于预防和应对性骚扰的倡议开展合作。

26. 高级别管理委员会和首协会先后在去年通过了一项关于性骚扰的联合国系统模范政策。对该政策的应用和实施已经开展了监督工作。最近一项涉及联合国的关于工作场所的调查表明系统内性骚扰事件发生率和性质发展趋势令人担忧，而且性骚扰、排他性和粗暴言行中存在着很强的相关性。被粗暴言行充斥着的工作场所容易滋生权力滥用、欺凌、种族歧视和其他形式的骚扰与歧视。

27. 执行主任感谢以色列、肯尼亚、法国和荷兰政府在建立消除性骚扰新朋友小组方面采取的积极举措。除了在联合国妇女署内部开展预防性骚扰的工作以外，联合国妇女署还定期为其他联合国机构与性别议题相关的联系人召开能力建设会议。其他活动包括制定近期发起的关于创造有利环境的准则，以及开展制定关于性骚扰受害者权利章程的工作。执行主任在最后强调了为初级和下属员工与合同商报告任何关于骚扰或虐待问题创造一个安全环境的重要性。在具体涉及成员国时，她请成员国考虑评估在要求联合国机构行为作出改变的同时，是否继续保留外交豁免待遇。

28. 成员国重申了对所有机构应对性剥削和性虐待与性骚扰所做工作的支持。许多成员国主动分享在各自机构经验中获得的最佳实践。成员国认为调查能力是关键议题，并承认找到专门处理性剥削和性虐待与性骚扰案件的调查员存在难度。一个代表团建议，建立调查员人才池，不同机构可以从中雇佣调查员，同时也可以保证调查的公正性。

29. 在国家层面开展协调上，一个成员国要求获得关于驻地协调员和国家团队职责的更多信息。代表团还要求进一步具体了解各机构如何追踪进展、加密排查数据库(“ClearCheck”)如何实施以及成员国如何最大程度上为预防和应对性剥削和性虐待与性骚扰所做努力提供支持。还有一个成员国希望清楚了解不同机构分享专长的方式。

30. 儿基会执行主任感谢成员国给予的支持。关于调查员问题，她描述了找到具备合适能力协调员存在的困难，并补充说道，要找到女性调查员尤其困难。儿基会最近将调查员数目从 10 名扩大到 17 名，这将带来积极改变。然而，她认为应该进一步探索调查员人才池的想法，根据各机构需求，人才池可以扩充或缩减。儿基会已经开始考虑对不同类型的调查采用快速通道办法，执行主任鼓励各执行局授权各机构引入这样的办法，甚至可以考虑对某些案件采取一周处理程序试点办法。

31. 执行主任也提到联合国妇女署执行主任提及的关于外交豁免权带来阻碍的问题，外交豁免待遇使得无法将加害方绳之以法。解决这一问题，需要成员国的参与。在回应关于监督进展问题时，她指出作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会关于加快在国家层面开展防止性剥削和性虐待行动建议的一部分，监督框架的制定是为了在报告、获得服务和调查等三个优先重点领域衡量进展。成员国当然可以通过捐款给予支持，以确保联合国机构开展工作的社区内性剥削和性虐待受害者能够获得适当的支持，保障其心理健康，并促进其重新融入社会。要保障性剥削和性虐待幸存者持续获得根据其需求提供的服务，并没有充足的资源。

32. 执行主任还提到，国家行动在消除关系中社会对暴力的容忍度方面发挥着积极作用，成员国也可以通过这种方式为消除性剥削和性虐待与性骚扰做出贡献。

33. 联合国妇女署执行主任在回应中感谢成员国强调了文化变革的议题，她对分享最佳实践的所有努力表示欢迎。在国家层面协调问题上，她指出性别平等和妇

女赋权联合国全系统行动计划要求所有机构在其工作中促进文化变革，在国家层面工作中纳入性别平等内容。然而，她对探索驻地协调员如何在协调这些问题上做出贡献的建议表示欢迎。在成员国支持方面，她表示有必要在调查能力方面加大投资，并且有必要在联合国机构与成员国之间实现政策协同化。通过更好地利用技术手段，这些努力都将为防止加害者在各组织中流窜、增强零容忍环境做出贡献。最后她提到新西兰政府的一项关于使用纳税人的钱用于给性剥削和性虐待与性骚扰受害者提供补偿的新倡议；可以关注是否这种办法能够给机构更大的动力去防止不当行为。

34. 儿基会执行局主席强烈谴责在联合国行动中的任何性剥削和性虐待事件。他认为在应对性剥削和性虐待方面，应将争取资金和扫清技术障碍，如聘用调查员等作为优先重点工作。他建议将经济及社会理事会作为解决这些障碍的平台，并呼吁其他执行局主席为这些努力提供支持。他赞同寻找共同解决方案的想法，比如建立分享最佳实践的通用数据库、调查员共享人才池以及通用的评估和响应框架。他个人支持取消外交豁免待遇，并相信许多国家在应对性剥削和性虐待报告方面都持有一致立场。他同意，需要缩短调查所需时长，并提到摩洛哥政府已经具备了一套包含一位警官及其部队的最佳实践做法，确保能够在报告不当行为后立即开始调查工作。

35. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署主席提出了在受害者支持方面开展合作的议题，并提到无论涉及哪个机构，都应该为受害者提供支持。他询问这种灵活办法是否能够比如说在联合国人口基金并未涉及此事件时，允许受害者仍通过该特定机构获得支持。

36. 儿基会执行主任欢迎各方在应对性剥削和性虐待与性骚扰方面明确做出承诺。她指出，在收到报告后立即开始调查工作可以作为各机构共同努力实现的一个长期目标，但需要额外资源。在协调机制方面，她提到性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会，该委员会囊括了在人道主义领域开展工作的非政府组织和所有机构。一项关于为性剥削和性虐待受害者提供援助的议定书正在最后确定中；这对在国家层面争取落实议定书的资源非常关键。

37. 粮食署执行主任分享了他在性剥削和性虐待与性骚扰议题上的观点。他也提到了应呼吁高层领导形成零容忍文化，并在员工和合同商之间达成信任。粮食署在过去六个月内骚扰、性骚扰、权力滥用和歧视的报告增多，这表明员工对粮食署有效处理案件的信心有所增强。针对员工开展的匿名调查也同样反映了存在潜在问题的领域，粮食署近期已经增加 400 万美元作为筹措调查资源资金。一个由粮食署管理层和执行局组成的联合工作组已经成立，将从成员国中征集最佳实践，此外也缩短了处理骚扰或虐待报告的响应时间。粮食署将继续竭尽所能致力于消除不当行为。

38. 联合国人口基金执行主任在发言中指出，应对性剥削和性虐待与性骚扰方面已取得实质进展。在联合国人口基金，这项工作包括起草防止性剥削和性虐待的问责政策、完善外联倡议和引入全球防止性剥削和性虐待联系人系统。联合国人口基金在 2019 年已经采取措施，提高与易受侵犯人群的沟通水平，鼓励旁观者

采取行动，并在尤其是偏远地区，提高报告机制的可及性和受信任程度。联合国人口基金采用全方位举措，与其伙伴机构一道，致力于实现在工作场所消除任何虐待行为的目标。

39. 作为在性别暴力领域的牵头协调单位，联合国人口基金开展了一项全球摸底工作，了解在设有性别暴力报告机制情况下，该机制的使用情况。谈及未来挑战时，她强调有必要提高受害者支持水平，并加强对实施伙伴的问责。应该重点设计尤其在人道主义情境下提供保障的实用工具。她最后表示，联合国人口基金承诺将改变其组织文化，为所有人发表关切创造一个安全的环境，并以公开、透明的方式交流其在实现这些目标过程中所取得的进展。

40. 联合国妇女署执行主任在结束语中表示，联合国妇女署希望能够充分利用讨论内容，在今天结束前制定建议供审议。关于协调工作，她提到全系统工作组和与之开展工作的性别联系人网络。仍有许多工作要做，比如协调统一联合国内 20 个调查机构，尤其是在不让原告承担收集证据的负担方面保持一致。执行主任强调了通过全球的警察部队，在联合国妇女署和成员国之间开展的协调工作。联合国妇女署对警察培训议题进行了审查，目标是让全世界警察部队关注性别平等问题。她还提到，有必要在改变男性行为相关的社会准则方面开展工作，认为每个人在消除性剥削和性虐待与性骚扰方面都应发挥作用。

41. 联合国开发计划署署长赞同其他机构负责人的观点，表示在讨论过程中关于责任和承诺的表述都非常清晰。他认为报告增多并不反映事件增多，而是反映出各机构的可信性增强。他提到在加快处理这些案件方面遇到的挑战，因为调查员数目增多相应地需要有更多的律师来审查这些案件。他呼吁至少在短期内增加投资，允许各机构能够处理完已收悉、积压中的案件。

42. 联合国妇女署执行局主席在宣布讨论结束时，强调了下述问题：权力不平等这一根本性问题及其在催生骚扰和虐待行为方面的作用、文化变革的重要性、成员国发挥的作用、外交豁免、提高对调查员的投入与能力建设的必要性、政策和标准的协调统一以及开展合作与分享最佳实践的重要性。

四. 下午会议：主题 3

落实联合国发展系统改革和为可持续发展目标寻找创新型融资

43. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席在开场白中提到，现在讨论这一主题很及时，上周经济及社会理事会召开会议时就已经讨论了关于每四年一次的综合政策审查的后续行动，以及联合国大会关于联合国发展系统重新定位的决议。融资是讨论中的关键内容。

44. 他观察到，迄今为止关于改革的讨论重点是建立新机构和全新驻地协调员系统，最终目标是提高在当地落实成果的水平。在这方面，赴哥伦比亚开展的联合考察提供了关于实地情况的宝贵信息。尽管各方普遍认识到改革进程的重要性，主席指出在哥伦比亚的联合国国家工作队还无法获取开展改革所需的路线图和

指导建议。他建议与当地人员开展更多合作能够帮助当地人员更好地在实地工作中思考在总部层面讨论的内容。

45. 主席在提及为可持续发展目标寻找创新型融资主题时，提到了许多有意思的想法，比如加强与私营部门的伙伴关系、落实通用联合国发展系统尽职调查方案、探索进一步使用可持续发展目标联合基金以及汇总全系统获取的经验教训与最佳实践。他坚持认为，私营部门不应该只被视作是填补资金缺口的收入来源。联合国反而应该发挥召集作用，将私营部门的资源重新引到实现可持续发展目标上来；在联合国开发计划署可持续发展目标影响力基金和联合国项目事务署社会影响投资倡议中都可以找到这类做法。

46. 联合国开发计划署署长对联合国发展系统改革和创新型融资之间的联系进行了追踪，指出除了要创建全新协调机制外，改革还致力于创新思维方式来共同实现《2030 年议程》并为未来做准备。为实现这一目标而需要做出的投资会达到史无前例的水平，这应被视为是将今日的财富投资在明日的经济上，这一点在 17 项可持续发展目标中有所描述。关于为 2030 年可持续发展议程融资的路线图中也明确说明了这一点，路线图审查了为实现 2030 年可持续发展目标确保全球金融资源和经济政策的一致性、在区域和国家层面的可持续融资战略以及新技术和数字化。

47. 在联合国开发计划署，已经建立了一些工作团队，研究为 2030 年可持续发展议程融资的问题。很明确的是需要重点关注绿色债券、混合金融工具和伊斯兰金融领域的伊斯兰债券等获取资金的新来源。联合国可以帮助各国政府降低风险和培养成熟的国内市场来吸引投资。改革带来了一个关键机遇，将联合国大家庭具备不同能力的人才汇聚起来，为那些想要将私营部门融资作为实现可持续发展目标战略一部分内容(这种做法与私有化不同)的国家制定更加现代化的投入组合。

48. 联合国项目事务署在发言中强调，创新是改革取得成功的关键。她指出，官方发展援助资金远不能满足实现可持续发展目标的需要；6 万亿美元的缺口将不得不自私营部门。发展明显要依靠私营部门积极、负责任的参与，联合国必须要探索为私营部门参与其中提供支持的方式。

49. 在联合国项目事务署，社会影响投资倡议旨在通过重点关注经济适用房、可再生能源和健康基础设施等三个可持续基础设施领域来应对这一挑战。成果是一个为各国政府、联合国项目事务署和私营伙伴之间开展伙伴关系提供支持的创新型平台。已与肯尼亚、加纳和印度政府签署协议，对经济适用房建设进行融资，同时该倡议在墨西哥参与投资了一个项目，重新启动一个 22 兆瓦的风场，为来自资源不足社区的 5 万人提供低成本的可再生能源。项目还能通过利用当地供应链和与当地合同商合作，创造上千个当地工作岗位，还能促进技术转让。

50. 执行主任最后强调，重点不应放在这些现有项目的规模上，而是放在打造成功的资金模式上。倡议得以实施，是通过与私营部门开展合作，由私营部门承担部分金融风险并一起进入市场。联合国系统需要接受与私营部门开展伙伴关系，充分利用投资与更好的新技术。

51. 成员国对关于改革和融资的讨论表示欢迎，认为这些讨论及时、有用。许多代表团认为，在未来有可能甚至是在下次执行局联合会议上，将需要进一步审查这些主题。一个成员国询问全新驻地协调员系统如何能够支持机构创新，同时强调与私营部门的合作是能够带来专长与融资的宝贵渠道。其他问题是关于各机构在与私营部门合作时面临的主要挑战和成员国可以如何给予协助，以及联合国改革进程是如何影响各机构的核心资金，以及创新型资金是否能够帮助抵消减少的核心资金。

52. 联合国项目事务署在回应中指出，联合国项目事务署的业务模式为开展与私营部门的合作创造了一个优势。由于联合国项目事务署不接收核心资金而只是获得所提供服务的报酬，联合国项目事务署的架构与私营部门架构相通。许多采购工作都涉及从私营部门购买商品与服务，促进了技术和专长交流。在汲取的经验教训方面，不能忘记的是私营部门追逐的是资金可持续性，远胜过社会和环境可持续性，这点很重要。进入市场的时间，尤其对中小型公司来说是另外一个重要因素。

53. 联合国开发计划署署长在谈及驻地协调员时，表示驻地协调员可以帮助联合国与各国政府讨论确定其愿意在不同的融资方面与联合国开展合作的程度。驻地协调员还应该确保在国别评估和合作框架制定中，融资问题在联合国发展系统和联合国国家工作队提出的条件中占据突出位置。驻地协调员还可以利用不驻扎在其国家的机构的专长。署长强调，驻地协调员不会取代计划和基金的地位与职责，指出各机构和成员国需要学着在新系统内开展工作，以避免工作内容重复。

54. 他也认为私营部门在专长方面能够做出很大贡献，并引用了数字金融技术的例子。可能与想象中的正好相反，许多数字金融技术的最先进应用都是在发展中国家，因为在成熟经济体中监管不利往往会阻碍创新。

55. 他指出了联合国在与私营部门开展合作过程中面临的一系列挑战，有些挑战是因联合国信托诚信和其有时陈旧的系统所导致。联合国开发计划署正在完善 152 项业务进程，在很多情况下这意味着对如何与私营部门合作的指导意见进行修改，并推出新的法律工具和平台来支持这类合作。

56. 在联合国改革对核心资金影响方面，他预计对联合国开发计划署的影响将达到 2 500 万美元，这主要来自捐款的翻倍与 1% 的征税。仅仅通过创新型融资，很难填补这一缺口。

57. 他最后警告，认为私营组织会对给联合国工作投入资金抱有热情是不切实际的想法。尽管在利益重合的领域具有合作机遇，但私营部门不可能成为联合国资金的替代来源。

58. 联合国人口基金副执行主任(管理)在发言中描述了正在其机构内开展的成本与影响估算倡议，该倡议对所需开展的金融投资进行审查，这些金融投资用于实现联合国人口基金的三项变革性成果：消除可预防的孕产妇死亡、消除未满足的计划生育需求以及消除性别暴力和所有有害做法。该倡议还支持努力填补每年为在发展中国家实现可持续发展目标所需的 2.5 万亿美元的资金缺口，

并推动形成新的伙伴关系和加强现有伙伴关系。副执行主任在强调工作实例时提到联合国人口基金驻乌克兰机构开展的一项关于计算针对妇女暴力行为的经济成本的演习，以及联合国人口基金驻萨尔瓦多机构开展的关于实现变革性成果的差距分析工作。

59. 她在谈及私营部门伙伴关系时描述了在麦肯锡支持下，与比尔及梅琳达·盖茨基金会和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部合作的一项倡议，该倡议旨在为联合国人口基金的性健康与繁殖健康商品购买部门制定一个保障机制。联合国人口基金还与伊斯兰发展银行就在喀麦隆的保险开展合作，并与危地马拉的卫生部和财政部开展合作，制定将销售酒征得税款用以填充供紧急购买使用的循环资金的计划。

60. 儿基会执行主任在发言中报告，儿基会一直担任联合国可持续发展小组公私伙伴关系部门(战略伙伴关系成果小组)的联合主席，该部门建立了通用的尽职调查筛选系统，并促进联合国规章制度的现代化和精简化，同时为各机构分享专长与经验创建平台。她建议驻地协调员可以发挥东道国企业优势，帮助克服联合国在发展中国家供应商不足的全系统问题。在联合国开发计划署署长的发言基础上，执行主任也认为公私伙伴关系帮助各国政府降低了风险，但她也指出了可以完全从私营部门寻找应对各国政府和联合国机构面临挑战的解决方法的范围，比如在紧急情况下，移动运营商可能最有办法追踪到那些因自然灾害而无家可归的人。在回应关于核心资金问题时，她提到了与具有指定用途资金相关的困难。她列举了儿基会项目 *Conceptos Plasticos* 这个例子，说明创新的工作方式：该项目利用社区收集的塑料垃圾，将其变成可以用来建设学校的砖块。

61. 在提到联合国开发计划署和儿基会在创新方面获得成员国慷慨支持时，她看到当下创新实验室网络有潜力发展成两家机构间更具合作性的方案，在此方案下联合国开发计划署可以牵头寻找和确定创新方法，儿基会则可在制定和推广解决方案方面发挥作用。她强调所有领域都在追求创新，但创新型融资无法帮助各机构解决其基本核心融资需要。

62. 联合国妇女署执行主任强调了在联合国内部应对导致无法吸引创新型融资的监管措施的重要性。能够反映这些挑战的一个例子就是获得来自在捐款时希望享受赋税优惠的企业的资金；通常在这种情况下，捐款由中间人递交，而中间人会从中拿到一大部分钱。企业也对这个系统不满意，企业更希望与联合国妇女署直接联系。执行主任发现在对性别领域进行投资时，似乎存在一个心理障碍，使得成员国的捐款不会超过一个特定水平，因此对取得更多进展造成制约。这与支持性别平等的说法相违背，关于支持性别平等的声音比获得的资金支持要多得多。

63. 在举例说明积极的公私伙伴关系时，执行主任描述了“非刻板印象联盟”(Unstereotype Alliance)，该联盟为私营公司的市场营销部门搭建了一个平台，参与和落实由联合国妇女署设计的一项关于在广告中消除刻板印象的计划，旨在促进未来的文化变得更加包容。她指出，由于联合国不可能具备大型跨国公司的资源，因此采取的方案是让这些公司自行做出改变，由联合国妇女署发挥监察员作用，核查这些公司是否履行了承诺。戛纳国际创意节大力支持此项倡议，将联合

国妇女署制定的可接受、非刻板印象广告标准作为筛选获奖作品的指标之一。因此该倡议扩大了联合国妇女署工作的影响范围，远比联合国妇女署独自实现的影响范围要广。

64. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席宣布结束关于本主题的讨论，他希望各机构能够在讨论基础之上，加强与非国家伙伴的伙伴关系，尤其是与私营部门的伙伴关系，并分享最佳实践。他提及秘书长此前所说，为实现《2030 年议程》的资源已经具备，问题在如何将相关资源联系起来。

五. 下午会议：闭幕

65. 粮食署执行局主席宣布审议结束时，请联合国妇女署执行主任发言。联合国妇女署执行主任就上午讨论的可能建立调查工作快速通道和加快处理性剥削和性虐待与性骚扰报告介绍了后续情况。她呼吁其他机构为联合国妇女署提供支持，要求各自调查工作负责人共同制定含有成本估算的机构间建议书，建议书旨在完善调查职能、确保调查更加及时、汇拢资源并具体规定采取以受害者为中心办法的标准，其中包括确保尤其是在国家层面，支持并保护受害者免于受到任何形式的报复，要承认对尤其是性剥削和性虐待幸存者的服务水平仍然有限。联合国妇女署还呼吁联合国支持利用驻地协调员系统和国家工作队，在国家层面落实关于性剥削和性虐待与性骚扰的机构间协同响应措施。

66. 粮食署执行局主席感谢在座代表积极参与讨论，并提到在所有审议工作中牢记各自机构服务人群的需求和优先重点事项非常重要。他认为联合国即将迈入新纪元，将有更好应对全球挑战的全新基础设施。他呼吁所有在座代表抓住联合国改革带来的机遇，共同合作并聆听各国政府和当地人民声音，以取得成功。

六. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议后联合声明

- 在 2019 年 5 月 31 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合会议闭幕后，各机构领导对成员国持续关注和支持消除性剥削和性虐待与性骚扰表示欢迎。
- 为真正落实对性剥削和性虐待与性骚扰的“零容忍”并采取以受害者为中心的方法，儿基会与联合国妇女署致力于重点开展以下工作：
 1. **加强调查与问责职能：**探索通过以受害者为主的沟通方式、程序和准则，确保迅速且有效地开展调查工作的方法；提高各调查团队之间协调工作和一致性水平；以及建立相匹配、快速的内部问责机制。
 2. **加强在整个过程中采用以受害者为中心的办法：**确保那些已经经历过性剥削和性虐待与性骚扰的人能够便捷地获得高质量、及时的支持，包括在调查和采取司法手段方面的支持。为经历过性剥削和性

虐待的人提供的服务尤其稀缺。为经历过性骚扰的人提供的加密服务也很有限。

3. **将消除性剥削和性虐待与性骚扰/工作场所虐待行为系统化地纳入驻地协调员议程中：**发挥驻地协调员和联合国国家工作队作用，从而确保在实施预防和响应措施以及在适应当地情境与环境方面保持协调一致。
 4. **确保持续开展关于这些议题的讨论和协调，**联合国调查代表对此应进行讨论和协调，还可以通过提高联合国性剥削和性虐待响应措施特殊协调员办公室、受害者权利呼吁办公室和其他适当渠道开展讨论与协调。
- 我们重申坚定承诺将根据执行局讨论内容完善此项工作，并与其他机构就如何在此议程上进一步加强机构间协调展开磋商。我们愿意就上述议题起草具体的含有成本估算的建议书。我们估算将在接下来两年内需要4000万美元¹来共同推进此项工作，投资将主要用于(a)在预防方面开展的以受害者为中心的工作，(b)确保能为受害者提供服务以及(c)加强调查能力并促进在现有政策、进程和程序中扩大应用以受害者为中心的方法。我们依赖成员国确保具备相关资源，用以落实这些共同的优先重点工作。
 - 我们对成员国就联合国大会关于联合国官员和特派团专家刑事问责的决议所采取的措施表示欢迎，而且我们将支持成员国确保对所有形式的性行为不当进行问责，包括针对那些可能已构成刑事犯罪的不当行为，支持成员国采取所有适当措施，包括在尊重适当程序的同时，确定其公民在担任联合国官员或特派团专家期间犯罪行为的司法管辖权、尊重隐私和遵守保密性的同时与各方开展合作，交流信息、以及在适用的程序下促进调查工作的开展。

¹ 项目署不需要额外资源用于调查。

