



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в
области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

**Доклад Исполнительного совета о его
работе в 2019 году***

**Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2019 год
Дополнение № 15**

* Воспроизведено в полученном виде; одобрено Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Доклад Исполнительного совета о его работе в 2019 году



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая. Первая очередная сессия 2019 года	
I. Организационные вопросы.	6
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	7
Заявление Администратора и интерактивный диалог	7
II. Оценка	11
III. Страновые программы и смежные вопросы	14
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	15
Заявление Директора-исполнителя	15
IV. Оценка	20
V. Страновые программы и смежные вопросы	23
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	23
VI. Заявление Директора-исполнителя	23
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	26
VII. Рекомендации Комиссии ревизоров	26
VIII. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.	30
IX. Методы работы Исполнительного совета	32
Часть вторая. Ежегодная сессия 2019 года	
I. Организационные вопросы.	35
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	35
II. Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и годовой доклад	35
III. Гендерное равенство в ПРООН	39
IV. Доклад о человеческом развитии	41
V. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы.	42
VI. Оценка	42
VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	44
VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций	45
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	
IX. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад	47
X. Оценка	52
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	
XI. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад	53

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	
XII.	Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики 55
XIII.	Внутренняя ревизия и надзор 58
XIV.	Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций 59
XV.	Методы работы Исполнительного совета 62
Часть третья. Вторая очередная сессия 2019 года	
I.	Организационные вопросы. 64
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	
	Заявление Администратора. 64
II.	Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН. 68
III.	Страновые программы ПРООН и смежные вопросы. 69
IV.	Оценка 70
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	
	Заявление Директора-исполнителя. 71
V.	Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА 76
VI.	Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы. 77
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	
VII.	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов 78
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	
VIII.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы 81
IX.	Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу 83
X.	Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций 84
XI.	Методы работы Исполнительного совета 87
XII.	Поездки на места 87
XIII.	Прочие вопросы 88
Приложения	
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2019 году 92
II.	Членский состав Исполнительного совета в 2019 году 124
III.	Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года 125

Часть первая
Первая очередная сессия 2019 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
21–25 января 2019 года

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2019 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась 21–25 января 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Вновь избранный Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководящую деятельность и приверженность работе Совета в 2018 году. Он поздравил новых членов Бюро с избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2019 год:

Председатель:	Его Превосходительство (Республика Корея) г-н Чхо Дэ Юль
заместитель Председателя:	Его Превосходительство (Антигуа и Барбуда) г-н Уолтон Уэбсон
заместитель Председателя:	Ее Превосходительство (Албания) г-жа Бесиана Кадаре
заместитель Председателя:	Ее Превосходительство (Ирландия) г-жа Джеральдин Бирн Нейсон
заместитель Председателя:	Его Превосходительство (Ботсвана) г-н Коллен В. Келапиле

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2019 года (DP/2019/L.1), а также утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2018 года (DP/2019/1). Совет принял годовой план работы на 2019 год (DP/2019/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2019 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2018 года, приводятся в документе DP/2019/2, который размещен на веб-сайте [Исполнительного совета](#).

5. В своем решении 2019/5 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2019 году:

Ежегодная сессия 2019 года:	3–4 и 6–7 июня 2019 года (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия 2019 года:	3–6 сентября 2019 года

Заявление Председателя Совета

6. В своем вступительном слове Председатель Совета отметил, что эффективное организационное строительство и государственно-частные партнерства — при политической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций — в значительной степени способствуют ликвидации нищеты и предотвращению растраты ресурсов на цели развития в его стране в критический момент ее развития. Председательство в Совете предоставляет его стране возможность поделиться своим опытом и оказать поддержку странам на их пути к социально-экономическому развитию. Он подчеркнул, что 2018 год стал важным годом в создании основ для реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и что Исполнительный совет должен будет играть ключевую роль в руководстве деятельностью ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по осуществлению

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития.

7. Председатель определил четыре приоритетные задачи для Совета в 2019 году. Во-первых, Совет станет форумом для стратегических, перспективных обсуждений, в рамках которого основное внимание будет уделяться более широкой картине и будущему каждой организации, и будет придерживаться более гибкого подхода, с тем чтобы адаптироваться к меняющимся в зависимости от обстановки потребностям. В этой связи нынешний и будущий интерактивные диалоги будут посвящены обсуждению Советом вопросов, имеющих более стратегический характер. Во-вторых, Совет будет в большей степени ориентироваться на принятие конкретных мер и достижение ощутимых результатов, причем как в деле осуществления реформы, так и в деле улучшения методов его работы. В-третьих, поскольку ключевое значение имеют партнерские отношения, Совет будет расширять свое взаимодействие с частным сектором, гражданским обществом и внешними заинтересованными сторонами, что крайне важно для успешного осуществления стратегических планов трех организаций. С этой целью Совет будет выступать в качестве координатора для налаживания контактов с заинтересованными сторонами. В-четвертых, Совет будет укреплять сотрудничество с советами других организаций в целях содействия координации и совместной деятельности, в том числе путем активизации регулярного взаимодействия между председателями советов и путем повышения эффективности использования существующих координационных площадок, таких как совместное заседание советов.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Заявление Администратора

8. В своем выступлении (доступно на веб-сайте [Исполнительного совета](#)) Администратор назвал 2018 год годом реформы, осмысления и преобразования, ознаменовавшим собой появление ПРООН «следующего поколения». Благодаря принятым финансовым мерам и мерам по повышению эффективности ПРООН второй год подряд обеспечила сбалансированность своего общеорганизационного бюджета, заложив основу для инвестиций и роста. ПРООН близка к тому, чтобы превысить целевой показатель освоения средств за 2018 год, сократить расходы по общеорганизационному бюджету, на 99 процентов выполнить целевой показатель по объему регулярных (основных) ресурсов, мобилизовать 4,5 млрд долл. США в качестве других (неосновных) ресурсов, а также увеличить объем финансовых средств, инвестируемых международными финансовыми институтами в сотрудничестве с ПРООН. Благодаря взносам со стороны традиционных доноров и доноров из числа стран осуществления программ объем основных ресурсов после многих лет сокращения возрос, причем ПРООН работает над расширением своей базы доноров.

9. Что касается реформы, то ПРООН сыграла важную роль в обеспечении перевода к 1 января 2019 года системы координаторов-резидентов в Секретариат Организации Объединенных Наций. Так, ПРООН командировала 63 старших сотрудника для работы в качестве координаторов-резидентов, содействовала переводу сотрудников Управления по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР), взяла на себя обязательство выступать в качестве основного поставщика оперативных услуг для системы координаторов-резидентов и оказалась в числе первых, кто удвоил свои взносы по линии совместного

финансирования деятельности системы координаторов-резидентов. Одновременно с этим ПРООН — по мере дальнейшего продвижения вперед в деле осуществления своего Стратегического плана на 2017–2021 годы — переукомплектовала свои руководящие кадры на страновом уровне, отобрав новую группу представителей-резидентов, и обеспечила при этом обещанный гендерный баланс, то есть одинаковую численность мужчин и женщин, и равное географическое представительство.

10. ПРООН следующего поколения расширяет границы: а) подтверждая свою роль в качестве глобального идейного лидера в области развития посредством публикации «Доклада о человеческом развитии», обеспечения работы глобальных политических центров и сотрудничества с партнерами; б) принимая — в ответ на призыв государств-членов к применению комплексного подхода к достижению устойчивого развития — соответствующие меры посредством своих страновых площадок и при поддержке со стороны своих новых Глобальной сети по вопросам политики и Сети лабораторий-акселераторов; в) инвестируя и поощряя инвестиции посредством сотрудничества с частным сектором, а также способствуя социально значимым инвестициям через Фонд содействия достижению целей в области устойчивого развития и Страновой инвестиционный фонд; и г) придавая модели своей деятельности более инновационный характер и повышая ее эффективность и результативность.

11. Администратор особо отметил значительное давление в том, что касается принципа многосторонности, что требует активизации политических усилий на основе общей для всего человечества концепции. Предстоящий год отрывает возможности для того, чтобы в самые ответственные моменты продемонстрировать, как принцип многосторонности может способствовать предотвращению конфликтов, смягчению рисков и достижению прогресса в области развития, например посредством проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и саммита по изменению климата. ПРООН примет участие в этих и других ключевых мероприятиях и будет способствовать формированию общей для всего человечества концепции и активизации деятельности. В рамках осуществления своего Стратегического плана на 2017–2021 годы ПРООН в 2019 году будет уделять первоочередное внимание трем основным проблемам — неравенству, изменению климата и миграции, а также их движущим силам и первопричинам, при этом усилия будут направлены на ликвидацию нищеты посредством применения многостороннего подхода.

Заявления региональных и национальных представителей

12. Члены Совета подчеркнули, что центральным аспектом мандата ПРООН по-прежнему является обеспечение развития на основе программного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций за 2016 год. Они особо отметили важность укрепления национального потенциала для достижения целей в области устойчивого развития с учетом национальных приоритетных задач и для ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях. Они выразили неизменную обеспокоенность по поводу дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и особо отметили важность прогнозируемого многолетнего финансирования основной деятельности. Члены Совета ожидают, что достижению этой цели будет способствовать договор о финансировании. Они вновь заявили о своей поддержке Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и выразили надежду на расширение роли ПРООН в деятельности по линии сотрудничества Юг — Юг,

отметив при этом, что сотрудничество Юг — Юг не заменяет, а дополняет сотрудничество Север — Юг.

13. Делегации с удовлетворением отметили новаторский подход к проведению интерактивного диалога. Что касается реформы, то делегации приветствовали роль ПРООН в качестве координатора, призванного обеспечить плавную переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и эффективность ПРООН и системы развития в целом. Делегации отметили, что с интересом ожидают появления ПРООН следующего поколения, и выразили полную поддержку процессу преобразований. Группа делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы новая система координаторов-резидентов проводила обзор деятельности многострановых отделений в субрегионах, уделяя при этом одинаковое внимание результативности и эффективности, в том числе путем обеспечения достаточного финансирования для достижения долгосрочных результатов и устойчивости. Эта группа обратила внимание на уникальные, нестабильные условия развития малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и стран со средним уровнем дохода (ССД), в которых отмечаются высокие показатели нищеты и неравенства, а также высокий риск того, что некоторые группы населения вновь окажутся в нищете.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

14. Совет провел интерактивный диалог, который дал членам возможность для стратегического обмена мнениями на высоком уровне относительно предложения организации по вопросам развития. Этот диалог был организован в виде двух обсуждений: утреннего заседания, посвященного работе ПРООН по проблеме нищеты, и заседания во второй половине дня по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием. Каждое заседание начиналось с демонстрации короткого видеоролика с примерами работы ПРООН на страновом уровне, после чего следовало организованное обсуждение.

Работа ПРООН по проблеме нищеты

15. На утреннем заседании к Администратору присоединилась Председатель Совета, Постоянный представитель Республики Корея и старшие руководители ПРООН. Администратор отметил, что проблема нищеты носит многомерный характер и проявляется на социальном уровне. Нищета не является неизбежной и неразрывно связана с государственным управлением. ПРООН помогает правительствам определить, какие районы страдают от нищеты и каким группам населения не уделяется достаточно внимания. Опираясь на опыт своей страны, Председатель Совета выделил два подхода к сокращению масштабов нищеты — эффективное институциональное строительство и государственно-частные партнерства.

16. В ходе обсуждения в Совете были особо отмечены следующие моменты. Многомерный характер нищеты требует многоплановых решений. Ликвидация нищеты представляет собой социально-политический процесс, требующий политической воли для устранения первопричин нищеты — неравенства и социальной несправедливости. ПРООН располагает всеми возможностями для решения проблемы многомерной нищеты. ПРООН использует комплексный подход к ликвидации нищеты, объединяющий в себе инклюзивное и устойчивое развитие, включая охрану окружающей среды и укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям, наряду с демократическим управлением и укреплением национального потенциала. Ликвидацию нищеты нельзя сводить лишь к созданию системы социального обеспечения. Ликвидация нищеты должна быть неразрывно связана с обеспечением устойчивого экономического роста на

основе эффективных стратегий инклюзивного роста и партнерских отношений между государственным и частным секторами, способствующих созданию инноваций.

17. Делегации отметили основные проблемы в деле ликвидации нищеты, включая незаконные финансовые потоки, рост неравенства и влияние «утечки мозгов» на сохранение нищеты. Делегации обратили особое внимание на ту роль, которую сотрудничество Юг — Юг, меры социальной защиты, подходы на основе прав человека и управления, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, цифровизация и информационно-коммуникационные технологии играют в обеспечении возможностей для ликвидации нищеты. Администратор подчеркнул, что ликвидации нищеты отводится центральное место в работе ПРООН, особенно в наименее развитых странах (НРС), и что проблема нищеты имеет комплексный характер; что нищета представляет собой явление, затрагивающее большинство стран, независимо от их показателя валового внутреннего продукта на душу населения. Решения должны разрабатываться с учетом ситуации в каждой отдельной стране. В качестве ведущего эксперта и координатора ПРООН способна мобилизовать экспертов как в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

Совместное заседание по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием

18. На заседании, состоявшемся во второй половине дня, к Администратору присоединились Координатор чрезвычайной помощи и директор Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), заместитель Председателя Совета, Постоянный представитель Ирландии, директор Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению ПРООН и директор Центра международного сотрудничества.

19. Администратор отметил, что новый подход к работе основан на здравом смысле. В основе совместной работы в кризисных ситуациях должна лежать концепция устойчивого развития, ориентирующая систему Организации Объединенных Наций на принятие превентивных мер. Координатор чрезвычайной помощи заявил, что, хотя система оказания гуманитарной помощи является более эффективной и результативной, чем когда-либо ранее, она не обеспечивает решение основных проблем. Сотрудничество с системой развития имеет большое значение, особенно с учетом ограниченного притока международной помощи. Постоянный представитель Ирландии подчеркнула необходимость обеспечения взаимной подотчетности государств-членов посредством расширения сотрудничества и выделения достаточного финансирования для системы развития Организации Объединенных Наций. Директор Центра международного сотрудничества сказал, что взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром должна способствовать укреплению национального потенциала стран, для решения проблем которых ПРООН обладает всеми возможностями.

20. Члены Совета поддержали ориентацию деятельности ПРООН на государства, пострадавшие от кризиса. Члены Совета признали, что гуманитарного подхода недостаточно для урегулирования затяжных кризисов, и приветствовали включение миростроительства в деятельность ПРООН по предотвращению кризисов. Акцент должен сместиться на страновой уровень, причем в первую очередь необходимо улучшить обмен информацией и совместный анализ в целях совместного планирования. ПРООН и УКГВ имеют мощную политическую поддержку и рычаги влияния, которые они должны использовать для координации гуманитарной деятельности, деятельности в целях развития и деятельности в интересах мира и для реализации на практике взаимосвязи между гуманитарной

деятельностью, развитием и миром. Члены Совета приветствовали предложение ПРООН добиваться устойчивого развития путем укрепления национального и местного потенциала для устранения первопричин. Вместе с тем большое значение имеет проблема финансирования, которая включает разрозненность механизмов финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, а также противоречия между бюджетными циклами доноров и ежегодными призывами.

21. Администратор отметил, что эта взаимосвязь позволяет прагматичным образом осуществлять координацию гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. Благодаря общегосударственному подходу и реорганизованной системе координаторов-резидентов ПРООН, выступающая в качестве координатора, вполне способна оказывать правительствам помощь во включении вопросов уменьшения опасности бедствий в национальные стратегии с опорой на Сендайскую рамочную программу и Международную стратегию уменьшения опасности бедствий. Кроме того, ПРООН располагает хорошими возможностями для решения проблем, обусловленных указанной взаимосвязью, благодаря своим знаниям и опыту в области укрепления потенциала и организационного строительства, долгосрочным партнерским отношениям с правительствами, способности мобилизовать участников процесса миростроительства и тех, кто занимается вопросами безопасности и мира, а также тесным партнерским связям с международными финансовыми институтами и донорами.

II. Оценка

22. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил результаты оценки деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах (НРС) (DP/2019/4) и доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки (DP/2019/6), а директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил промежуточную сопроводительную записку руководства.

Оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах

23. Члены Совета приветствовали проведение этой оценки и выразили заинтересованность в оценке масштабов нищеты в странах со средним уровнем дохода, результаты которой должны быть представлены на первой очередной сессии 2020 года. Делегации обратили внимание на число наименее развитых стран, которые вскоре будут исключены из этой категории, и отметили, что это число свидетельствует о прогрессе в области развития и о важной роли участников процесса развития и сотрудничества в борьбе с многомерной нищетой. Делегации предупредили, что исключение наименее развитых стран из этой категории не является панацеей и что для предотвращения возвращения этих стран в нищету им необходима постоянная поддержка. Участники просили представить разъяснения относительно дальнейшей помощи странам со стороны ПРООН и относительно того, каким образом ПРООН корректирует предоставляемую ею помощь с учетом категорий стран. Что касается подхода к проведению оценки, то участники просили пояснить разницу между децентрализованной и независимой оценкой. В отношении рекомендаций для пострадавших от конфликтов государств была высказана просьба представить подробную информацию о стремлении ПРООН уделять больше внимания взаимосвязанным факторам уязвимости в рамках ее работы в области управления и по вопросу о связи управления с улучшением данных и укреплением потенциала.

24. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН по осуществлению резолюции 2018/26 Экономического и Социального Совета, в которой содержится призыв к системе развития Организации Объединенных Наций обеспечить выделение ассигнований для наименее развитых стран в приоритетном порядке путем разработки четких оперативных руководящих указаний и показателей бюджета. Хотя программный подход является хорошим первым шагом, ПРООН должна обеспечить, чтобы наименее развитые страны и другие государства получали выгоду от общесистемной деятельности по оказанию помощи. Делегации выразили ПРООН признательность за ее работу по проблеме изменения климата в наименее развитых странах, проводимую через ее Глобальную сеть по вопросам политики, и просили представить подробную информацию об успехах, достигнутых ПРООН в обеспечении того, чтобы этой проблеме уделялось первоочередное внимание. Они подчеркнули большое значение горизонтальной и вертикальной координации при оказании помощи наименее развитым странам и призвали ПРООН продолжать содействовать обеспечению такой координации. Были высказаны просьбы представить информацию о том, могут ли Независимое управление оценки и ПРООН взаимодействовать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций для достижения эффекта масштаба и увеличения отдачи, и о том, каким образом ПРООН сотрудничает с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в целях использования подходов, применяемых в частном секторе.

25. Группа делегаций отметила, что предпочла бы обсуждать результаты оценки вместе с ответом руководства, в то время как другие делегации поддерживали консультативный процесс и предложили продолжать работу. Делегации поддержали рекомендацию о том, чтобы ПРООН уделяла особое внимание наименее развитым странам, находящимся в условиях повторяющихся, затяжных кризисов, особенно в Африке, и просили представить подробную информацию о работе ПРООН по разработке решений в интересах бедных слоев населения в странах Африки. Делегации высоко оценили работу ПРООН в области наращивания потенциала уязвимых стран по преодолению негативных тенденций и призвали ПРООН продолжать укреплять свою роль идейного лидера в вопросах многомерной нищеты, привлекая Отдел по подготовке «Доклада о человеческом развитии» для оказания помощи странам в подготовке их собственных данных, аналитических материалов и стратегий. Ключевое значение для решения проблемы многомерной нищеты имеет работа ПРООН в области управления. Делегации поддержали рекомендацию о выделении ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и молодежи в наименее развитых странах. Делегации рассчитывают на то, что ПРООН в качестве координатора и эксперта по вопросам нищеты будет оказывать поддержку страновым группам в совместном планировании программ и мониторинге хода их осуществления. Внимание было обращено на то, что, как показывают итоги оценки, в наименее развитых странах ПРООН необходимо активизировать усилия по претворению стратегии и результатов оценок в конкретные действия и по обеспечению того, чтобы работа на местном уровне проводилась на основе долгосрочной стратегической концепции, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг.

26. В своем ответном слове директор Бюро ПРООН по вопросам политики и поддержки программ отметил, что ПРООН не представила ответ руководства, поскольку — в духе «совместной работы» Независимого управления оценки, ПРООН и Совета — хотела бы сперва узнать различные точки зрения, прежде чем завершить подготовку ответа. ПРООН признала, что без постоянной помощи наименее развитые страны, исключенные из этой категории, рискуют вновь оказаться в нищете, чего она помогает не допустить посредством оказания

содействия в проведении структурных преобразований, осуществления программ в области управления и предоставления помощи в открытии политического пространства. ПРООН намерена удвоить число наименее развитых стран, в которых она проводит работу по борьбе с изменением климата. Что касается взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, то ПРООН сосредоточила внимание на первопричинах и повышении устойчивости к потрясениям, с тем чтобы предотвращать кризисы до того, как они укоренятся. В рамках многоаспектного подхода к решению проблемы нищеты эксперты ПРООН, специализирующиеся в различных областях, более не работают изолированно друг от друга, а сотрудничают с коллегами в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Выступая в качестве координатора, ПРООН оказывает помощь страновым группам в вопросах анализа, финансирования и планирования через страновые площадки и лаборатории-акселераторы. Предложение ПРООН, касающееся частного сектора, направлено на оказание помощи странам путем снижения рисков для инвестиций при одновременном предоставлении партнерам из частного сектора оперативной информации относительно целей в области устойчивого развития. Что касается инвалидов, то в 2018 году ПРООН выпустила для страновых отделений руководство по вопросам обязательной интеграции инвалидов в страновые программы.

27. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки подчеркнула, что ликвидация нищеты — политическое обязательство. ПРООН оказывает заинтересованным сторонам помощь в выполнении этого обязательства. Поскольку в Африке крайняя нищета распространена главным образом в приграничных районах и городских центрах, ПРООН приступит к осуществлению программы по приграничным районам. Ввиду того, что традиционные модели развития не подходят для таких районов, ПРООН направит усилия на разработку новых моделей на основе результатов тщательного анализа. Что касается сформировавшихся стихийно городских районов, то на региональном уровне ПРООН будет инвестировать в лаборатории, занимающиеся вопросами «умных городов». В качестве идейного лидера ПРООН помогает странам формировать и контролировать политическое пространство, необходимое для того, чтобы страны Африки смогли выбраться из нищеты.

28. Руководитель группы ПРООН по вопросам Повестки дня на период до 2030 года рассказала о том, как ПРООН использует вертикальные фонды для решения проблемы многомерной нищеты и других задач в области развития, таких как борьба с изменением климата и расширение прав и возможностей женщин. ПРООН сотрудничает с ФКРООН по вопросам финансирования развития на местном уровне и обеспечения всеобщего доступа к финансовым услугам, что позволило направить специалистов на места и внедрить инновационные модели финансирования более чем в 30 наименее развитых странах для изучения проблем нищеты на местном уровне. В рамках инклюзивных и справедливых подходов к развитию на местном уровне рассматриваются структурные препятствия, с которыми сталкиваются женщины, и используются местные и государственные источники инвестиций для высвобождения внутреннего капитала в целях расширения прав и возможностей женщин. ПРООН играет центральную роль в координации такого межучрежденческого сотрудничества, обеспечивая при этом низкие затраты и высокую отдачу.

29. Заместитель Директора-исполнителя ФКРООН отметил, что Фонд сотрудничает с ПРООН в рамках ее страновых площадок по вопросам инвестиционных циклов, финансирования проектов, снижения рисков, оценки инвестиционных возможностей и предоставления займов и гарантий, ориентируясь при этом на достижение целей в области устойчивого развития и инклюзивного экономического роста. ФКРООН является одним из лидеров в области инноваций, причем

как в сфере ориентированных на развитие инвестиций на фондовой бирже, так и в сфере привлечения инвестиционного капитала. Выступая в качестве координатора, ПРООН является движущей силой в деле налаживания в рамках всей системы партнерских связей с частным сектором на страновом уровне в интересах расширения использования финансовых инструментов. ФКРООН объединил свой опыт и знания с опытом и знаниями ПРООН в области цифрового финансирования, муниципального финансирования и децентрализации в налогово-бюджетной сфере.

30. Директор Независимого управления оценки ПРООН объяснил, что независимые и децентрализованные оценки дополняют друг друга. Децентрализованные оценки опираются на результаты работы на страновом уровне (децентрализованная и прочая работа), а независимые оценки проводятся независимыми специалистами с представлением результатов Совету. Одна из основных целей при проведении децентрализованных оценок заключается в обучении; большинство проводимых ПРООН оценок являются децентрализованными. Результаты проведенного Независимым управлением оценки анализа качества децентрализованных оценок, проведение которого является одной из его основных функций, будут представлены Совету на его ежегодной сессии 2019 года. В июне 2020 года Независимое управление оценки представит результаты своих оценок системы предотвращения бедствий, ликвидации их последствий и управления рисками, а также разработанный для сирийских беженцев Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости на 2018–2020 годы. Совет утвердил комплекс мероприятий по оценке в своем четырехлетнем плане, охватывающем вопросы окружающей среды и изменения климата.

31. Исполнительный совет принял к сведению результаты оценки поддержки, оказываемой ПРООН в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах (DP/2019/4), и сопроводительную записку руководства.

Доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки

32. По этому докладу члены Совета не высказали никаких замечаний.

33. Исполнительный совет принял к сведению доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки (DP/2019/6).

III. Страновые программы и смежные вопросы

34. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки от имени заместителя Администратора ПРООН внесла этот пункт на рассмотрение и представила для утверждения обзоры страновых программ и предложения о продлении сроков осуществления страновых программ. Региональные директора для Африки, Азии и Тихого океана, а также Латинской Америки и Карибского бассейна представили и подробно осветили следующие страновые программы в своих соответствующих регионах: Бурунди, Нигер и Того (Африка), Камбоджа (Азия и Тихий океан), Чили и Эквадор (Латинская Америка и Карибский бассейн).

35. Исполнительный совет рассмотрел и в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Бурунди (DP/DCP/BDI/4 и DP/DCP/BDI/4/Corr.1), Камбоджи (DP/DCP/KHM/4), Чили (DP/DCP/CHL/4), Эквадора (DP/DCP/ECU/3), Нигера (DP/DCP/NER/3) и Того (DP/DCP/TGO/3).

36. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Боснии и Герцеговины и утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Южной Африки, как это указано в документе [DP/2019/3](#).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

37. В своем заявлении (доступно на веб-сайте [Исполнительного совета ЮНФПА](#)) Директор-исполнитель подчеркнула, что в 2019 году, в котором отмечаются двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и пятидесятая годовщина ЮНФПА, настало время для оценки прогресса, осмысления успехов, укрепления решимости и партнерских связей. Фонд привержен делу активизации и расширения глобального движения за права и выбор для всех, что крайне важно для достижения трех результатов, ведущих к преобразованиям, и выполнения обещаний, сформулированных Международной конференцией по народонаселению и развитию и в Повестке дня на период до 2030 года. Директор-исполнитель обратила внимание на региональные обзоры Международной конференции по народонаселению и развитию, которые будут использованы при проведении всестороннего обзора программы действий Комиссии по народонаселению и развитию, а также при подготовке доклада «Народонаселение мира в 2019 году». Она особо отметила Найробийский саммит на тему «Двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию: активизация деятельности по выполнению обещаний», который состоится в ноябре 2019 года, и марш молодых активистов, которые пронесут факел из Каира в Найроби в целях повышения осведомленности.

38. Что касается реформы Организации Объединенных Наций, то ЮНФПА продвигается вперед по пути внутренних преобразований в целях формирования организационной культуры, систем и навыков для осуществления — совместно с системой развития Организации Объединенных Наций — Повестки дня на период до 2030 года. Это включает новую концепцию относительно межправительственных и межучрежденческих вопросов, новое Отделение по гуманитарным вопросам и реорганизацию глобальных, региональных и субрегиональных структур. С программной точки зрения три результата, ведущих к преобразованиям в ЮНФПА, способствуют скорейшему достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, и ЮНФПА активизирует усилия по развитию партнерских отношений с другими структурами системы в целях расширения масштабов программ и улучшения результатов. Фонд сотрудничает с партнерами в деле укрепления систем здравоохранения, обеспечения всеобщего охвата услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в рамках комплексного пакета медицинских услуг, обеспечения того, чтобы услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья были неотъемлемой частью первичной медико-санитарной помощи, и искоренения всех форм насилия в отношении женщин посредством инициативы «Луч света». ЮНФПА является одним из координаторов двух важных процессов реформ: Группы по оценке результатов в области стратегического финансирования, Группы по реорганизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Группы по оценке результатов деятельности в области устойчивого развития.

39. Одной из наиболее приоритетных задач ЮНФПА является проведение с партнерами Организации Объединенных Наций скоординированной работы в

целях прекращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств через Канцелярию Специального координатора, защитника прав потерпевших и Межучрежденческий руководящий комитет. ЮНФПА укрепил свою внутреннюю структуру в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом и региональном уровнях и внедрил более строгую систему подотчетности руководства. На этой сессии ЮНФПА представит первую в истории оценку своих усилий по оказанию поддержки в борьбе с гендерным насилием. Фонд продолжает уделять первоочередное внимание инновациям в целях разработки и расширения масштабов применения основанных на фактических данных, долгосрочных и открытых решений для реализации кардинальных перемен, например с помощью платформы для сбора и обработки демографических данных. В 2018 году ЮНФПА подписал около 60 новых партнерских соглашений, в том числе с представителями частного сектора, в результате чего совокупное число таких соглашений достигло 184. Эти партнерские соглашения касаются вопросов финансирования, включая индивидуальные взносы; в 2018 году объем полученных ЮНФПА средств существенно превысил его целевые показатели по основным и неосновным ресурсам. Вместе с тем число правительственных доноров сократилось, и Директор-исполнитель призвала правительственных доноров расширять поддержку ЮНФПА в 2019 году.

40. Центральное место в мандате Фонда отводится гуманитарной деятельности, и в 2018 году Фонд вместе с партнерами охватил гуманитарной работой около 18 миллионов человек в более чем 55 странах. ЮНФПА ожидает, что уровень потребностей останется аналогичным и в 2019 году, в котором ЮНФПА будет стремиться обеспечивать миллионы женщин, девочек и молодых людей в кризисных ситуациях жизненно важными услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, соответствующими предметами снабжения и информационными материалами, а также охватить их мероприятиями по предотвращению гендерного насилия и удовлетворению потребностей пострадавших, придерживаясь при этом подхода на основе прав человека. ЮНФПА продолжает расширять свои возможности для принятия оперативных мер в чрезвычайных ситуациях, наращивает численность своей мобильной группы и усиливает свой механизм быстрого реагирования, одновременно с этим усиливая поддержку сотрудников, работающих в местах службы с высокой степенью риска.

41. Члены Совета заявили о неизменной решительной поддержке мандата Фонда и приветствовали его активное участие в реформировании Организации Объединенных Наций и связанное с этим согласование ресурсов и приоритетных задач. Они с удовлетворением отметили ведущую роль и участие ЮНФПА в работе Группы по оценке результатов в области стратегического финансирования, Группы по реорганизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Группы по оценке результатов деятельности в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность мандата ЮНФПА в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития и просили регулярно представлять обновленную информацию о ходе достижения ЮНФПА трех ведущих к преобразованиям результатов, об оказании ЮНФПА поддержки новой системе координаторов-резидентов и о работе ЮНФПА по повышению общесистемной слаженности. Члены Совета просили представить подробную информацию об отмеченной в пересмотренной политике в области оценки конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития. Члены Совета призвали Фонд тесно сотрудничать со странами осуществления программ в целях содействия переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, включая усилия по реорганизации

Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, повышению эффективности общих страновых оценок и укреплению потенциала системы координаторов-резидентов.

42. Делегации с удовлетворением отметили хорошее финансовое положение Фонда, несмотря на сохраняющиеся финансовые трудности, и призвали Фонд продолжать расширять свою донорскую базу, применять новаторские подходы к финансированию и налаживать партнерские связи, в том числе с нетрадиционными донорами и частным сектором. Делегации выразили удовлетворение в связи с появлением практики привлечения финансовых ресурсов от стран осуществления программ и увеличением объема таких ресурсов. Они приветствовали четкие выводы ревизоров и управленческий подход, включая управление на основе результатов ревизий, предусматривающий учет рекомендаций Комиссии ревизоров. Делегации призвали страны выполнять свои финансовые обязательства и обеспечивать предсказуемые многолетние взносы в счет основных ресурсов. Делегации обратились к странам, которые в состоянии сделать это, с призывом увеличить взносы в счет основных ресурсов. Делегации просили представить подробную информацию о том, каким образом Фонд будет продолжать уделять основное внимание осуществлению на практике своего Стратегического плана на 2018–2021 годы и что государства-члены могут сделать для улучшения ситуации с финансированием. Делегации запросили информацию о планах Фонда относительно Найробийского саммита на тему «Двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию: активизация деятельности по выполнению обещаний» и о возможном привлечении государств-членов к его проведению.

43. Группа делегаций подчеркнула важность национальной ответственности и определяемых на национальном уровне приоритетных задач. Эти делегации обратили особое внимание на важную роль, которую играет ЮНФПА благодаря трем ведущим к преобразованиям целям в наименее развитых странах и странах Африки, и с удовлетворением отметили инвестиции Фонда, связанные с образованием, демографическим дивидендом и молодежными программами. Эти делегации призвали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку в деле осуществления Мапутского плана действий в целях оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в наименее развитых странах и странах Африки. Другая группа, состоящая из представителей малых островных развивающихся государств, приветствовала работу Фонда в Карибском субрегионе по решению проблемы гендерного равенства, проблем девочек и молодежи и проблемы гендерного насилия. Эти представители подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНФПА выделял данному субрегиону достаточные, предсказуемые финансовые ресурсы и продолжал укреплять свою региональную площадку, в том числе путем проведения обзора деятельности многострановых отделений, обеспечивая их техническими знаниями и информацией о передовой практике в соответствии с принципами, изложенными в программе «Путь Самоа». Они приветствовали усилия ЮНФПА по оптимизации его деятельности и структурированию его проектов и программ, с тем чтобы избежать дублирования работы. Делегации подчеркнули важность сотрудничества Юг — Юг и успехи ЮНФПА в использовании этого сотрудничества в качестве средства для осуществления программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и достижения целей в области устойчивого развития.

44. Члены Совета обратили особое внимание на работу Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и его приверженность подходу на основе прав человека и принципу «выбор для всех» во всех областях и на всех уровнях в целях содействия гендерному равенству и

расширению прав и возможностей женщин, что имеет решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, достижения ЦУР и реализации программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Члены Совета решительно поддержали продолжение Фондом работы в гуманитарных и кризисных ситуациях, оказание Фондом услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждение гендерного насилия, надругательств и домогательств и борьбу с ними. Они приветствовали усилия по искоренению социальных норм, закрепляющих гендерное насилие и разделение по признаку пола, что препятствует осуществлению женщинами и девочками прав человека. Они подтвердили, что право на развитие является универсальным, неотъемлемым и центральным элементом подхода на основе прав человека. Они подчеркнули важность инклюзивного подхода к решению проблем гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и гендерного насилия, с тем чтобы обеспечить охват наиболее уязвимых групп населения и вовлечение всех заинтересованных сторон и партнеров, в том числе мужчин и мальчиков. Они решительно высказались в поддержку всеобщего охвата услугами здравоохранения и ключевой роли, которую должен играть ЮНФПА.

45. Члены Совета приветствовали работу Фонда по сбору и анализу данных о том, что касается динамики народонаселения, демографического дивиденда и информационно-просветительной деятельности в интересах молодежи. Они рекомендовали продолжать прилагать усилия для сбора информации, данных и разработки инноваций и участвовать в этой деятельности в рамках информационно-просветительной работы и в интересах обеспечения информации для разработки программ и политики. Они призвали ЮНФПА учитывать демографические тенденции в конкретных странах, включая старение населения, снижение рождаемости и репродуктивное поведение семьи, при оказании поддержки странам в разработке программ и в целом в качестве экспертного центра и идейного лидера в этих областях.

46. В ответном слове Директор-исполнитель сказала, что отзывы делегаций помогают ЮНФПА совершенствовать свои программы и решать задачи в области развития. ЮНФПА активно поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и обеспечение общесистемной слаженности и участвует только в конкуренции, которая стимулирует инновации, как, например, в рамках инициативы «Луч света». Благодаря увеличению объема достаточных, предсказуемых ресурсов в 2018 году ЮНФПА смог улучшить планирование и более активно принимать упреждающие и ответные меры. Акцент ЮНФПА на демографических вопросах с использованием данных переписи населения и прикладных медико-санитарных исследований позволяет ему, в частности, решать проблемы молодежи в Африке. ЮНФПА будет и впредь опираться на достигнутые успехи в целях определения дальнейшей помощи и формирования своего превентивного подхода к решению проблем развития. Одной из приоритетных задач ЮНФПА является осуществление Мапутского плана действий, поскольку он ориентирован на решение проблем женщин с учетом интересов всей семьи. Работая с местными общинами и молодежью, ЮНФПА стремится создавать «мирную» среду в кризисных ситуациях и домохозяйствах для защиты женщин и девочек от насилия. Давление на повестку дня Международной конференции по народонаселению и развитию лишь подстегнуло Фонд к активизации осуществления его стратегического плана на практике и повышению устойчивости к потрясениям на страновом уровне путем укрепления потенциала. Кроме того, ЮНФПА активизирует сотрудничество по вопросам инвалидности. В заключение Директор-исполнитель подчеркнула, что «полный обзор» охватывает как программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, так и ЦУР.

47. Директор Отдела ЮНФПА по программам отметил, что преобразовательный характер Повестки дня на период до 2030 года требует безотлагательных действий. ЮНФПА работает над выявлением областей, где можно активизировать работу Международной конференции по народонаселению и развитию, и изучает возможности для финансирования деятельности в этих областях на глобальном, региональном и страновом уровнях. Преобразования, необходимые для скорейшей реализации Повестки дня на период до 2030 года, начинаются с решения проблем в области репродуктивного здоровья женщин и девочек. ЮНФПА в сотрудничестве с научными кругами и национальными правительствами работает над определением приоритетных областей и будет обеспечивать, чтобы вопросам репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек отводилось видное место в пересмотренных рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНФПА будет добиваться этого совместно с партнерами и посредством инициатив по линии сотрудничества Юг — Юг, направленных на осуществление программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, построенной на принципах обмена знаниями в области инноваций и взаимного обогащения. Чтобы гарантировать успех, крайне важно изменить представление о репродуктивном здоровье женщин и девочек и поставить этот вопрос в центр внимания наряду с тремя целями, ведущими к преобразованиям. Все финансовые ресурсы, поступающие в ЮНФПА, направляются на достижение этой единственной цели.

48. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) подчеркнула, что ЮНФПА привержен делу повышения эффективности и результативности своей деятельности на общеорганизационном, программном и оперативном уровнях. Фонд сотрудничает с Советом с 2016 года, проводя внутренние преобразования в этом направлении. Внутренние преобразования в области информационно-коммуникационных технологий меняют характер функционирования ЮНФПА, и ЮНФПА продолжает передавать оказание услуг на внешний подряд структурам системы Организации Объединенных Наций. ЮНФПА использует примерно 70 процентов своих офисных помещений совместно со структурами системы Организации Объединенных Наций и продолжает изыскивать возможности для совместного использования услуг. Фонд принимает активное участие в работе Группы по инновациям в сфере бизнеса Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, занимающейся, в частности, общими административными услугами.

49. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) подчеркнул, что пять региональных обзоров Международной конференции по народонаселению и развитию оказались успешными в плане взаимодействия Фонда с государствами-членами и укрепления национального потенциала в области проведения страновых обзоров. В процессе подготовки обзора ЮНФПА сотрудничает с организациями гражданского общества и молодежными группами. В ходе обзоров изучаются успехи, пробелы и новые вопросы, что обеспечивает основу для подготовки региональных докладов и заключительного доклада Генерального секретаря, который должен быть представлен на пятьдесят второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию.

IV. Оценка

50. Директор Независимого управления оценки представил основные результаты пересмотренной политики в области оценки (DP/FPA/2019/1), а также оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению в 2012–2017 годах (DP/FPA/2019/CRP.1). В свою очередь заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) представила ответ руководства (DP/FPA/2019/CRP.2).

Пересмотренная политика ЮНФПА в области проведения оценок

51. Члены Совета приветствовали пересмотренную политику в области оценки, а также транспарентный консультативный процесс и подготовительную работу Управления оценки, которая была приведена в соответствие с политикой организаций системы Организации Объединенных Наций в области оценки. Делегации призвали Фонд применять пересмотренную политику для содействия укреплению национального потенциала в области оценки и использовать ее при разработке будущих страновых программ. Они отметили нормы, изложенные в пересмотренной политике в области оценки, включая универсальные показатели достоверности, беспристрастности, этики, транспарентности и профессионализма. Подспорьем для деятельности Фонда в этой области могут служить передовые методы в области оценки, накопленные в рамках сотрудничества Юг — Юг. Они попросили разъяснить, в какой степени сокращение основного финансирования может поставить под угрозу практику оценки. Делегации отметили, что в пересмотренной политике в области оценки следует более полно учитывать гендерные аспекты и аспекты прав человека. Они также попросили разъяснить разницу между совместными и общесистемными оценками и вопрос о том, сотрудничает ли ЮНФПА со Всемирной организацией здравоохранения в проведении общесистемных оценок.

52. Ряд делегаций подчеркнули важность выделения достаточных ресурсов на проведение оценки и с удовлетворением отметили предложение об увеличении финансирования в целях поддержания созданного потенциала. Они ожидают, что ЮНФПА будет периодически представлять доклады о выделяемых ресурсах и бюджетных мерах в целях укрепления потенциала в области проведения оценок и распространения их результатов. Они просили Фонд включать в будущие доклады об оценке анализ того, каким образом сокращение основного финансирования влияет на его способность проводить высококачественные оценки. Делегации приветствовали тот факт, что совместным оценкам и координации с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, стало уделяться больше внимания, а также тот факт, что оценка выполнения положений общей главы является частью пересмотренной политики в области оценки. Они с удовлетворением отметили целенаправленную работу по укреплению национального потенциала в области проведения оценок, проводимую в поддержку государственной политики в странах осуществления программ.

53. В ответ Директор Независимого управления оценки подтвердил, что ЮНФПА располагает ресурсами для проведения высококачественных оценок, и приветствовал установление диапазона ресурсов для выявления областей, в которых оценка может быть усилена. В этой связи пересмотренная политика в области оценки направлена на сохранение финансирования для проведения децентрализованных оценок. Управление оценки будет и впредь ежегодно представлять доклады о выделении ЮНФПА ассигнований на цели оценки в рамках представления отчетности по ключевым показателям оценки. В качестве

подтверждения приверженности Фонда реформе можно отметить, что почти 50 процентов централизованных оценок проводится совместно или в рамках всей системы, в дополнение к совместной работе по оценке выполнения положений общей главы. ЮНФПА намерен сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими субъектами в целях укрепления национального потенциала в области оценки по просьбе национальных правительств и в рамках инициатив Юг — Юг. Совместные оценки отличаются от общесистемных оценок тем, что они определяют, как несколько организаций системы Организации Объединенных Наций действуют в рамках той или иной программы, в то время как общесистемные оценки позволяют определить, как система в целом действует в гораздо более широкой области, например такой, как оказание гуманитарной помощи.

54. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) заявил, что ЮНФПА занимается оценкой выполнения положений общей главы совместно с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и что Фонд создал на глобальном и региональном уровнях структуру для выявления факторов, ускоряющих осуществление программ. ЮНФПА стремится в первую очередь использовать свои финансовые ресурсы и опыт для разработки показателей, рассматривая при этом новаторские идеи в отношении осуществления. Цель Фонда заключается в создании потенциала в области ориентированного на результаты управления, контроля и оценки в рамках страновых программ на протяжении всего программного периода с упором на наращивание национального потенциала. Что касается вопроса об увеличении объема ежегодного финансирования оценки, то для финансирования этой деятельности ЮНФПА стремится в первую очередь использовать возмещение расходов, однако он готов рассмотреть идею введения сбора на эти цели.

55. Исполнительный совет принял решение 2019/1, касающееся пересмотренной политики ЮНФПА в области оценки.

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению

56. Члены Совета с удовлетворением отметили тот факт, что в ходе оценки особое внимание уделяется проблеме гендерного насилия, поскольку это способствует совершенствованию программ ЮНФПА и оказанию помощи в целях развития и в различных гуманитарных ситуациях. Они с удовлетворением отметили деятельность Фонда по борьбе с гендерным насилием в контексте охраны здоровья и профилактики заболеваний, включая борьбу с такими практиками, как калечащие операции на женских половых органах/обрезание. Они приветствовали деятельность Фонда по анализу данных и тенденций в области обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, гендерного насилия и вредных обычаев, а также отметили его роль в содействии социальным преобразованиям и изменению поведения людей на основе подходов, учитывающих культурные особенности, и в консультациях со всеми заинтересованными сторонами, включая правительства. Здесь стоит упомянуть и его роль в повышении осведомленности политического руководства на страновом уровне. Они высоко оценили его усилия, направленные на решение вопросов, связанных с культурными нормами, на основе усовершенствованного инклюзивного и целостного подхода, охватывающего маргинализированные группы, а также мужчин и мальчиков. Они отметили нехватку ресурсов и приветствовали усилия ЮНФПА, направленные на мобилизацию достаточного объема ресурсов на его деятельность по борьбе с гендерным насилием.

57. Делегации просили прояснить сообщения о проблемах в области межучрежденческой координации на страновом уровне и факторах, препятствующих усилиям правительств по решению проблемы межучрежденческой конкуренции, а также высказались в поддержку идеи заключения на глобальном уровне соглашений по вопросам управления в целях смягчения конкуренции. Они призвали к взаимовыгодному обмену опытом на страновом уровне и к активизации сотрудничества Юг — Юг в целях борьбы с гендерным насилием. Они отметили, что проблему гендерного насилия необходимо решать во всех сферах деятельности организации, в том числе в различных гуманитарных ситуациях при оказании услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав на основе правозащитного подхода. Они подчеркнули важность сохранения должностей специалистов по гендерным вопросам и применения комплексного подхода к борьбе с гендерным насилием. Они особо отметили необходимость выработки общего определения гендерного насилия, которое было бы понятно всем партнерам. Они предложили использовать аппарат координатора-резидента и пересмотренную РПООНПР в целях руководства общесистемными программами по борьбе с гендерным насилием и обеспечению гендерного равенства, а также увязать усилия по предотвращению мошенничества с усилиями по борьбе с гендерным насилием на рабочем месте через посредство системы координаторов-резидентов.

58. В ответ Директор Управления оценки заявил, что Управление сотрудничает с подразделениями по оценке организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), с тем чтобы обеспечивать соответствие проводимых по линии РПООНПР оценок нормативным рамочным параметрам оценки, предусмотренным как в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, так и нормах и стандартах ЮНЕГ.

59. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) рассказал о сотрудничестве ЮНФПА с организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Луч света» в целях ликвидации гендерного насилия, включая калечащие операции на женских половых органах/обрезание, что является одной из трех преобразовательных целей этой инициативы. ЮНФПА применяет превентивный подход к борьбе с гендерным насилием, решая проблемы, связанные с социальными и культурными нормами, на общинном уровне и проводя анализ данных. Фонд приветствовал предложение о координации межучрежденческой работы по борьбе с гендерным насилием через систему координаторов-резидентов. Что касается борьбы с мошенничеством и его предотвращения, то усилия ЮНФПА по созданию корпоративной среды, в которой не будет места страху, с помощью совершенствования управления и культуры, в том числе путем проведения регулярных ревизий, помогают решать проблему гендерного насилия и домогательств на рабочем месте.

60. Директор Отдела программ ЮНФПА пояснил, что пересмотр РПООНПР еще не завершен, поскольку рабочая группа стремится обеспечить, чтобы в них содержалось достаточное количество подробной информации, которая могла бы использоваться для составления программ и обеспечения подотчетности. Кроме того, по-прежнему неясно, будет ли общесистемный стратегический документ ориентирован на достижение конкретных результатов и увязан с РПООНПР с помощью отчетов о результатах и показателей. Более того, поскольку величину разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития в контексте борьбы с гендерным насилием еще предстоит определить, мониторинг и составление отчетности по программам ЮНФПА в области борьбы с гендерным насилием будут сосредоточены исключительно на деятельности в целях

развития, в том числе через посредство системы координаторов-резидентов. В этом контексте Фонд уделяет основное внимание осуществлению скоординированных межучрежденческих мероприятий с участием различных партнеров, которые основаны на положениях общей главы и инициативе «Луч света»; в обоих случаях действуют системы представления докладов и обеспечения подотчетности. Вся деятельность Фонда сосредоточена на гендерной проблематике, однако требования к экспертам по гендерным вопросам должны меняться, учитывая меняющийся характер проблем, связанных с гендерными вопросами. ЮНФПА необходимо продолжать анализировать меняющиеся гендерные проблемы и определять способы их решения. Пересмотр РПООНПР может способствовать установлению четкого порядка распределения ответственности и финансирования, что является одной из тем для обсуждения вопросов финансирования развития.

61. Исполнительный совет принял к сведению оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению в 2012–2017 годах ([DP/FPA/2019/CRP.1](#)).

V. Страновые программы и смежные вопросы

62. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил обзор двух страновых программ для Камбоджи и Нигера, а также сообщил о втором продлении страновой программы для Южной Африки. В свою очередь региональные директора для Азии и Тихого океана, Западной и Центральной Африки и Восточной и Южной Африки представили подробную информацию с региональной точки зрения.

63. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Камбоджи ([DP/FPA/CPD/KHM/6](#)) и Нигера ([DP/FPA/CPD/NER/9](#)). Совет утвердил также второе продление страновой программы для Южной Африки на один год ([DP/FPA/2019/3](#)).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VI. Заявление Директора-исполнителя

64. В своем заявлении Директор-исполнитель ЮНОПС представила обновленную информацию об осуществлении Стратегического плана этой организации на 2018–2021 годы и осветила ключевые приоритетные области деятельности на 2019 год. Она подчеркнула, что ЮНОПС поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и готово поделиться своим опытом в области содействия ее осуществлению. Она отметила, что объем средств, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, значительно превышает тот объем, который может внести Организация Объединенных Наций. Поэтому Организация должна найти способы активного привлечения официальной помощи в целях развития в сотрудничестве с другими сторонами, с тем чтобы обеспечить более крупные источники устойчивого финансирования, как государственные, так и частные. В рамках своей инициативы социально значимого инвестирования ЮНОПС мобилизует крупномасштабные инвестиции в устойчивую инфраструктуру, необходимую для развивающихся стран. Инвестирование в социальную сферу дает возможность социально сознательным инвесторам получать финансовую отдачу, обеспечивая при этом положительное социальное,

экологическое и экономическое воздействие от их вклада. Деятельность ЮНОПС основывается на накопленном за десятилетия опыте работы в сложных условиях, готовности инвестировать средства и приверженности снижению рисков осуществления проектов, с тем чтобы облегчить участие частного сектора. Эти усилия способствуют ускорению достижения ЦУР и обмену опытом с частным сектором посредством обеспечения доступа к технологиям и ноу-хау. ЮНОПС содействует развитию инфраструктуры, учитывающей гендерные аспекты, в целях содействия достижению гендерного равенства и искоренения дискриминации, связанной с инфраструктурой.

65. Что касается гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, то ЮНОПС завоевало хорошую репутацию благодаря быстрому и гибкому реагированию на кризисы, в частности благодаря быстрому восстановлению электроснабжения медицинских учреждений и объектов водоснабжения и санитарии в Газе или оказанию помощи в доставке продовольствия, топлива и предметов снабжения в Йемене через Механизм Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям. Быстрое внедрение новых технологий и повышение эффективности проектов помогают ЮНОПС использовать искусственный интеллект в гуманитарной деятельности в Афганистане и устанавливать центры телефонной связи в Ираке для оказания более эффективной помощи перемещенному населению. Обновление информационно-технических систем позволяет экономить часы работы, а автоматизация рабочих процессов сокращает время, затрачиваемое на закупки. ЮНОПС играет ключевую роль в оказании правительствам помощи в борьбе с коррупцией, бюрократией и неэффективностью систем государственных закупок, и в течение нескольких лет Управлению присуждался «золотой» статус в области экологически ответственной закупочной деятельности. В 2018 году ЮНОПС приступило к осуществлению двух крупных инициатив по повышению приоритетности гендерного равенства на общеорганизационном уровне и в рамках проектов, о которых оно представит доклад Совету на его ежегодной сессии 2019 года.

66. Члены Совета решительно поддержали работу ЮНОПС в развивающихся странах и его деятельность по оказанию содействия организациям системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули центральную роль ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций и реорганизации системы координаторов-резидентов, ориентированных на повышение эффективности и результативности деятельности по достижению результатов и обеспечению общего обслуживания. Они рассчитывают на то, что ЮНОПС будет играть более активную роль в рамках страновых групп и в процессе разработки и осуществления РПООНПР. Инновации и инновационное финансирование имеют ключевое значение, и в этих областях ЮНОПС следует и впредь играть центральную роль, в том числе в рамках инновационных партнерств. Они с удовлетворением отметили уникальную модель деятельности ЮНОПС на основе самообеспечения, которая служит образцом для других организаций системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС следует сделать реинвестирование одной из своих ключевых приоритетных задач, не стремясь при этом к получению максимальной прибыли. Они призвали ЮНОПС продолжать сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций, избегая при этом конкуренции и дублирования.

67. Делегации рекомендовали ЮНОПС разработать индивидуальные, ориентированные на спрос и эффективные с точки зрения затрат подходы к удовлетворению потребностей стран осуществления программ, при этом обеспечение устойчивости должно быть приоритетом оперативной деятельности и особое внимание необходимо уделять управлению проектами, развитию инфраструктуры и закупочной деятельности с учетом фактора устойчивости. Такой подход

весьма актуален для деятельности ЮНОПС в НРС и МОРАГ, поскольку он соответствует принципам программы «Путь Самоа», а также в ССД. Другие делегации особо отметили поддержку, оказываемую ЮНОПС государственному сектору в целях укрепления национального потенциала, улучшения государственного управления и создания производственных мощностей, а также его быстрое реагирование на оперативные проблемы. Роль ЮНОПС в управлении инфраструктурой способствует повышению экономической эффективности, безопасности, созданию рабочих мест на местах, передаче опыта, экологической и социальной консолидации и финансовой стабильности. Они с удовлетворением отметили его деятельность по инвестированию в социальную сферу в Африке и поинтересовались, планирует ли оно распространить такую работу на другие регионы. Они призвали ЮНОПС своевременно выполнять рекомендации Комиссии ревизоров.

68. Делегации приветствовали работу ЮНОПС по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, а также по поиску решений вопросов мира и безопасности в конфликтных ситуациях. Они попросили представить подробную информацию о роли ЮНОПС в предотвращении конфликтов, в том числе о его взаимодействии с частным сектором, а также о том, как ЮНОПС подходит к вопросам устойчивого развития в долгосрочных лагерях беженцев. Они приветствовали работу ЮНОПС по обеспечению гендерного равенства в программах и проектах, включая всесторонний учет гендерной проблематики, и выразили надежду на то, что ЮНОПС добьется своей цели обеспечения гендерного равенства к концу 2019 года и будет продолжать сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций в этой области. Они с удовлетворением отметили его деятельность по развитию архитектуры, учитывающей гендерные соображения, и запросили более подробную информацию о том, каким образом он содействует учету этих факторов при проектировании застройки.

69. В ответ Директор-исполнитель особо отметила деятельность ЮНОПС по удовлетворению потребностей МОРАГ на основе модели, которая построена на использовании инновационных центров ЮНОПС в целях предоставления технологий местным предпринимателям, сотрудничающим с национальными правительствами. ЮНОПС удалось довести социально значимое инвестирование до уровня, когда частный сектор продемонстрировал свою готовность к инвестированию. ЮНОПС полностью поддерживает реформу и создание должности независимого координатора-резидента, действующего от имени организаций системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС внесло требуемый вклад в поддержание системы координаторов-резидентов и активно содействует осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в рамках официальной помощи в целях развития и за ее пределами, с тем чтобы задействовать частный сектор. Оно привержено сотрудничеству со страновыми группами и разработке РПООНПР, а также готово совместно с ПРООН и УКГВ работать над выявлением способов более эффективного и действенного участия в гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. ЮНОПС стремится обеспечивать, чтобы помощь в целях развития эффективно помогала правительствам лучше расходовать государственные ресурсы и получать доступ к частному финансированию. ЮНОПС готово совместно с организациями исследовать вопрос о совместном обслуживании, практике закупок, доступе к новым источникам финансирования и инновациях. Примерами поддержки, оказываемой ЮНОПС странам со средним уровнем дохода, являются социально значимое инвестирование, создание инновационных центров и содействие осуществлению государственных закупок. Что касается предотвращения конфликтов, то ЮНОПС выполняет многочисленные функции, принимая меры быстрого реагирования и меры по

смягчению последствий, а также выполняя роль нейтрального партнера-исполнителя, сосредоточенного на выработке новых решений.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VII. Рекомендации Комиссии ревизоров

70. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год (DP/2019/7). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил доклад ЮНФПА под названием «Контроль выполнения рекомендаций, представленных в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2017 год: статус реализации рекомендаций» (DP/FPA/2019/2). Главный юрисконсульт ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год (DP/OPS/2019/1).

ПРООН

71. Члены Совета приветствовали вынесенные без оговорок заключения в отношении ПРООН за 2017 год. Они попросили разъяснить, означает ли тот факт, что большинство вынесенных Комиссией ревизоров рекомендаций за 2017 год касались конкретных стран, необходимость принятия ПРООН более системных мер реагирования. Во-первых, говоря об управленческих рисках, связанных с партнерами-исполнителями, они отметили, что, несмотря на улучшения, оценки рисков по-прежнему вызывают беспокойство, в том числе в рамках согласованного подхода к денежным переводам, и приветствовали включение в программные соглашения положений о предупреждении мошенничества в области управления фидуциарными рисками и мер контроля. Во-вторых, отметив сохранение низкого уровня возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, они призвали ПРООН внимательно отнестись к повторяющимся выводам и рекомендациям в отношении соблюдения ею действующих оперативных правил и процедур и настоятельно призвали ее пересмотреть процедуры в целях определения того, могут ли соответствующие отделения связываться друг с другом более оперативно для ускорения процессов и возвращения средств. В-третьих, что касается сообщений о сохраняющихся недостатках в закупочной деятельности, то они отметили положительные изменения, однако призвали ПРООН продолжать переводить закупки в цифровой формат и обеспечивать их интеграцию, уделяя особое внимание централизации и повышению уровня транспарентности, добросовестности и подотчетности. Делегации настоятельно призвали ПРООН принять меры для повышения показателей прохождения сотрудниками обязательной подготовки; попросили разъяснить на ежегодной сессии 2019 года, почему в 2018 году бюджет ПРООН на 50 процентов превысил его фактические расходы; призвали ПРООН принять меры в связи с неоднократно высказываемыми выводами о недостатках в области информационных технологий на страновом уровне; и попросили представить подробную информацию о том, каким образом ПРООН будет добиваться улучшений в тех областях, по которым заключения ревизоров являются частично удовлетворительными.

ЮНФПА

72. Члены Совета приветствовали вынесенное без оговорок заключение ревизоров в отношении Фонда за 2017 год и его в целом благоприятное финансовое

положение, несмотря на трудности с финансированием, и призвали его продолжать расширять свою донорскую базу и использовать новаторские подходы к финансированию и партнерские отношения, в том числе с нетрадиционными донорами и частным сектором. Они с удовлетворением отметили увеличение финансирования со стороны стран, в которых осуществляются программы. Они одобрили четкие выводы по итогам ревизий и управленческие подходы, включая управление на основе ревизий, учитывающие рекомендации Комиссии ревизоров. Делегации призвали страны выполнять свои финансовые обязательства и обеспечивать предсказуемые многолетние взносы в счет основных ресурсов. Они рекомендовали государствам-членам, которые в состоянии сделать это, увеличить свои взносы в основные ресурсы. Делегации просили представить подробную информацию о том, каким образом Фонд будет продолжать уделять основное внимание осуществлению на практике своего Стратегического плана на 2018–2021 годы и что государства-члены могут сделать для улучшения ситуации с финансированием. Делегации отметили инициативы по работе с партнерами-исполнителями и укреплению механизмов оперативного контроля, предложив при этом повышать эффективность управления рисками на страновом уровне, в том числе в рамках согласованного подхода к денежным переводам. Они с удовлетворением отметили осуществление официальной политики общеорганизационного управления рисками и результаты качественного обзора, проведенного Рабочей группой по регулированию рисков, а также признали усилия по повышению уровня используемых методов управления рисками. Они приветствовали составление контрольного перечня для проведения микрооценок и укрепление потенциала персонала в области проведения выборочных проверок, однако подчеркнули необходимость принятия последующих мер, совершенствования методологии и обеспечения того, чтобы полученные результаты учитывались при обучении и принятии решений. Они с одобрением отметили начало проведения ревизий товарно-материальных запасов в 16 странах в 2019 году и организацию соответствующей подготовки кадров, а также попросили руководство контролировать выделение ресурсов и принятие последующих мер. Они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться планов закупок для обеспечения эффективности операций и транспарентности, а также усилить контроль за распределенными товарно-материальными запасами для обеспечения гарантий их целевого использования. Они рассчитывают на то, что ЮНФПА будет заниматься решением проблем, касающихся невозмещения и несанкционированной выдачи авансов наличными, поскольку они связаны с мошенничеством и коррупционной практикой. Они воздали ЮНФПА должное за его усилия по осуществлению невыполненных рекомендаций ревизоров и призвали его продолжать выполнять рекомендации. Хотя делегации с удовлетворением отметили переход от дефицита к профициту в 2017 году, они попросили разработать план действий с указанием четких подцелей для увеличения доли нецелевых взносов и расширения донорской базы, в том числе в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования. Они подчеркнули важность непрерывного контроля и периодического анализа чувствительности обязательств по выплатам сотрудникам.

ЮНОПС

73. Члены Совета с удовлетворением отметили устойчивое финансовое положение ЮНОПС, однако настоятельно призвали его разработать стратегию эффективного использования растущего профицита. Они приветствовали составление контрольного перечня критериев устойчивой закупочной деятельности, однако, отметив вариативность их применения, призвали ЮНОПС обеспечивать учет вопросов устойчивости во всех закупочных процессах. Отмечая усилия ЮНОПС по актуализации гендерной проблематики, они призвали его выделять достаточно времени и ресурсов для содействия своевременному осуществлению

мероприятий по учету гендерных факторов и принятию последующих мер в связи с ними. Они призвали к своевременному внедрению системы общеорганизационного управления портфелями и проектами и системы общеорганизационного управления ресурсами, что позволит заложить основу для внедрения комплексной системы управления рисками. Отметив сокращение количества новых рекомендаций ревизоров, делегации призвали ЮНОПС уделять больше внимания выполнению остающихся рекомендаций.

Ответ

74. В ответ Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подтвердил приверженность ПРООН выполнению рекомендаций ревизоров и повышению эффективности деятельности в области развития. ПРООН пересмотрела свои программные и стратегические руководства и рационализовала свои оперативные процедуры в целях содействия осуществлению программ на страновом уровне. Она пересмотрела свой подход к общеорганизационному управлению рисками, с тем чтобы улучшить управление рисками и увязать его с планированием по программам. Что касается соблюдения правил и процедур, в особенности возмещения, то на ежегодной сессии 2019 года ПРООН представит свой доклад с разбивкой по годам и суммам возмещения. ПРООН добивается улучшений в области закупок, к числу которых можно отнести назначение региональных специалистов по закупкам. Что касается обязательной подготовки, особенно по вопросам борьбы с сексуальными домогательствами и надругательствами, то Администратор ввел в действие систему, в соответствии с которой руководители декларируют в письменном виде прохождение обязательных курсов своими сотрудниками и групповой подготовки и сообщают о любых случаях на страновом уровне. Что касается информационных технологий, то группа ПРООН по цифровой безопасности проходит сертификацию на соответствие стандарту ИСО 27001. Если говорить о составлении бюджета, то в период с 2014 по 2017 год ПРООН столкнулась с существенным сокращением объема основных ресурсов по сравнению с желаемым объемом, что было компенсировано сокращением институциональных расходов. Опираясь на опыт составления бюджета, основанного на стремлении к достижению желаемых результатов, ПРООН перешла к использованию в процессе составления бюджета в рамках Стратегического плана на 2017–2021 годы модели, основанной на поступлениях. Что касается поступлений, то при составлении общеорганизационного бюджета по основным ресурсам она применяет подход к управлению рисками, используя различные возможные сценарии в целях противодействия рискам. Что касается расходов, то она выполняет свое обещание не уходить в дефицит и сохраняет профицит основного капитала в резерве. Если говорить о недостатках проектов на страновом уровне, то ПРООН отслеживает соблюдение каждым страновым отделением рекомендаций ревизоров, обеспечивает подотчетность руководства страновых отделений, проводит ревизии на национальном уровне в период между независимыми ревизиями и использует руководящие указания, вынесенные по итогам независимых оценок. Что касается совместного финансирования, то ПРООН подпадает под действие двух отдельных протоколов ревизии, первый из которых связан с ее функцией общесистемного фидуциария для Многостороннего целевого фонда, а второй — с осуществлением ее совместных программ на страновом уровне.

75. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) подтвердил способность Фонда контролировать выполнение рекомендаций ревизоров при помощи специального сотрудника в Административной канцелярии. ЮНФПА продолжает совершенствовать свои превентивные меры, в том числе сохраняя текущий пункт повестки дня по фидуциарным вопросам Совета на

совещаниях старшего руководства, на которых при обсуждении результатов работы используются страновые и региональные данные в целях обеспечения своевременного принятия мер. Например, в 2018 году Фонд провел полную оценку своей программы снабжения, в ходе которой были предложены рекомендации по ее совершенствованию.

76. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА заявил, что Фонд принимает превентивные меры в области управления рисками. ЮНФПА пересматривает свою информационно-технологическую инфраструктуру, включая новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, и стремится повышать эффективность управления рисками. Согласованный подход к денежным переводам является главным инструментом Фонда по управлению рисками в процессе проведения ревизий и выборочных проверок партнеров-исполнителей. Что касается охвата информационных технологий аудиторской проверкой, то ревизии, проводимые независимыми аудиторскими фирмами, а также выборочные проверки обеспечивают охват аудитом более 90 процентов расходов партнеров-исполнителей. Усилия ЮНФПА по повышению эффективности управления рисками включают обзор методов обеспечения гарантий и пересмотр стратегий по составлению планов работы партнеров-исполнителей. В рамках общеорганизационной системы управления ресурсами отслеживаются результаты работы по управлению рисками и планы смягчения рисков для каждого оперативного подразделения. При этом ЮНФПА стремится разграничивать процессы управления рисками в целях устранения наиболее серьезных рисков, связанных с тем числе с ревизиями «на последнем этапе» и местными операциями с наличностью и авансовыми платежами. В 2018 году Фонд обнародовал свою новую политику в отношении товарно-материальных запасов, в которой предусмотрены меры по управлению рисками и обеспечению ответственности, принял меры по контролю за авансами наличными в ответ на обеспокоенность по поводу их возмещения, а также проведет полный обзор своей системы снабжения. Что касается остатка средств, то ЮНФПА перенес полученные средства на неосновные виды деятельности, получив дополнительную наличность для расходования; переход от дефицита к профициту не является существенным событием и не влияет на его прочное финансовое положение.

77. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что поднятые вопросы соотносятся с теми, на которых ЮНОПС сосредотачивает свои усилия, с тем чтобы повысить эффективность и результативность деятельности по достижению результатов. Что касается гендерной проблематики, то ЮНОПС сохраняет текущий пункт, касающийся гендерных вопросов, в повестке дня своего старшего руководства, которая регулярно меняется в зависимости от того, являются те или иные меры действенными или нет. ЮНОПС полностью поддерживает предложение о разработке стратегии управления растущим профицитом. Первая часть резерва предназначена для покрытия минимальных необходимых расходов на персонал ЮНОПС в случае закрытия ЮНОПС, особенно с учетом потенциальной серьезной подверженности проектов ЮНОПС риску. Более значительная часть резерва предназначена для инноваций и инвестиций и приобретает решающее значение при переходе на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов.

78. Комиссия приняла решение 2019/2, касающееся рекомендаций Комиссии ревизоров.

VIII. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

79. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и главный юрисконсульт и директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС представили обновленную информацию о ходе работы и планах своих организаций по осуществлению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации.

80. Члены Совета вновь заявили о своей поддержке резолюции 72/279 и подтвердили роль реформы в обеспечении соответствия системы развития Организации Объединенных Наций цели осуществления Повестки дня на период до 2030 года и сформулированным в ней целям в области развития. Группа делегаций приветствовала своевременное внесение ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС финансового взноса по линии расширенного механизма совместного несения расходов для оперативного практического осуществления и поздравила их с подписанием меморандума о взаимопонимании по вопросу о взаимном признании в целях улучшения сотрудничества. Они попросили уточнить, когда Совету будет представлена информация об изменениях в финансовых правилах и положениях каждой организации, отражающих положения меморандума, и попросили ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС оценить необходимость обновления внутренних инструкций и норм в соответствии с положениями резолюции 72/279. Они призвали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поддержать усилия учреждений-нерезидентов по усилению их воздействия на страновом уровне и расширению их участия в деятельности по переориентации. Они с удовлетворением отметили сопредседательство ЮНФПА в Группе по реорганизации РПООНПР и призвали организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, добиваться того, чтобы РПООНПР стала наиболее важным инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в партнерстве с принимающими странами.

81. Эта же группа делегаций призвала ПРООН и ЮНФПА учитывать аспекты, связанные с осуществлением резолюции 72/279, в среднесрочных обзорах стратегических планов и корректировать результаты с учетом реформ, в том числе в области взаимной подотчетности. Делегации выразили надежду на то, что в рамках оценки выполнения положений общей главы будет проведена оценка воздействия совместной работы в шести областях деятельности, и попросили организации включить информацию о соответствующих результатах в свои среднесрочные обзоры. Они рекомендовали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС совместно работать над осуществлением договора о финансировании в рамках текущего структурированного диалога по вопросам финансирования в целях обеспечения лучшей отчетности, транспарентности, эффективности и ответственности за результаты. Они призвали к общесистемному согласованию классификаций, определений и методологий расходов и попросили систему развития Организации Объединенных Наций проводить преобразование в целях обеспечения большей административной и организационной эффективности. Делегации вновь обратились к системе развития Организации Объединенных Наций с призывом выполнить поставленную Генеральным секретарем задачу по достижению 50-процентного показателя использования общих помещений к 2021 году и обеспечению полностью совместного обслуживания к 2022 году. Они приветствовали создание руководящего комитета, способствующего повышению

комплементарности гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, призвали международное сообщество принимать меры реагирования в кризисных ситуациях, а также рекомендовали повышать согласованность и интеграцию с деятельностью в области мира и безопасности, особенно в контексте миростроительства, предотвращения конфликтов и верховенства права.

82. Другие делегации запросили подробную информацию о том, когда организации будут консультироваться с Советом по вопросам реорганизации РПООНПР и представления координаторами-резидентами докладов об осуществлении РПООНПР. Они предложили ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуре «ООН-женщины» и ВПП в соответствии с системой управления и подотчетности представлять обновленную информацию о ходе работы по реорганизации, с тем чтобы советы могли выполнять свою надзорную функцию, в том числе через Экономический и Социальный Совет и Генеральную Ассамблею. Они призвали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС перенаправить средства, высвобождаемые в результате совместного внесения взносов на поддержание системы координаторов-резидентов, на деятельность в области развития и запросили информацию о достигнутом прогрессе, включая руководящие принципы в отношении сбора средств для системы координаторов-резидентов. Они ожидают, что пересмотренные РПООНПР будут аналитическими и полезными для финансирования деятельности по достижению ЦУР, а также будут согласовываться с национальными приоритетами. Они подчеркнули, что общесистемный стратегический документ Организации Объединенных Наций в области развития, запрошенный в ходе четырехгодичного обзора 2016 года, должен быть представлен на оперативном сегменте Экономического и Социального Совета в мае 2019 года. Они настоятельно призвали организации избегать задержек с выплатой сбора в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов и подчеркнули важность включения в этот сбор взносов частного сектора.

83. В ответ Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН подчеркнул, что объединяющая роль ПРООН сосредоточена на страновом уровне в целях адаптации к местным условиям решений по достижению ЦУР и укрепления местного потенциала с учетом национальных потребностей. Выполняя свою объединяющую роль, ПРООН оказывает системе координаторов-резидентов и партнерам поддержку в анализе данных и выявлении пробелов в рамках усилий по установлению взаимосвязи между организационными мандатами и направлениями оказания помощи в целях развития, что помогает ПРООН корректировать свою помощь и планирование с учетом национальных потребностей и задач. Учитывая ее повсеместное присутствие и доверительные отношения с правительством, ПРООН идеально подходит для выполнения этой общесистемной и охватывающей всех партнеров объединяющей роли.

84. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, говоря об удвоении взносов по линии совместного несения расходов, заявил, что взнос ПРООН в размере 10,3 млн долл. США означает, что она является важным игроком в обеспечении успеха новой системы координаторов-резидентов. Ключевое значение для достижения успеха имеет повышение эффективности, и ПРООН выполняет свое обязательство по сокращению объема основных ресурсов, выделяемых на административные функции, и перенаправляет их на выполнение программ. ПРООН рассматривает РПООНПР в качестве основного документа, регулирующего взаимоотношения системы развития Организации Объединенных Наций с правительством и страновыми структурами на всех уровнях. ПРООН в полной мере придерживается эмпирического подхода к оперативному обслуживанию; будучи единственной организацией, имеющей универсальное

оперативное присутствие и юридически оформленные оперативные соглашения с принимающей страной, ПРООН является идеальным учреждением для руководства предоставлением общего обслуживания. ПРООН подписала юридическое соглашение с Секретариатом Организации Объединенных Наций, гарантирующее предоставление ею оперативных услуг и потенциала координаторам-резидентам.

85. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнула, что в основе новой РПООНПР лежат принципы национальной ответственности и национального устойчивого развития, которым система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку и помощь. В настоящее время проводится работа по реорганизации РПООНПР, с тем чтобы объединить различные мандаты для содействия выполнению амбициозных задач, поставленных в ЦУР и Повестке дня на период до 2030 года. Эта реорганизация открывает новые возможности для сотрудничества в целях реализации национальных устремлений в области развития, в том числе через посредство учреждений-нерезидентов и с учетом меняющихся вызовов, и все эти возможности нашли отражение в соглашениях о взаимном признании. Организации дорабатывают детали введения сбора в размере 1 процента и устанавливают контрольные показатели для оценки достигнутых результатов в области повышения эффективности.

86. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что ЮНОПС совместно с Юридическим отделом Организации Объединенных Наций определяет, может ли соглашение о взаимном признании потребовать внесения изменений в правила и положения ЮНОПС. ЮНОПС обновит свои внутренние руководящие положения, с тем чтобы отразить взаимодействие по вопросам представления докладов, обеспечения подотчетности и механизмов координаторов-резидентов. Будучи структурой, занимающейся вопросами мира/безопасности, гуманитарной помощи и развития, ЮНОПС приветствует включение всех трех направлений деятельности в процесс реорганизации и межучрежденческой координации. Эмпирические данные имеют ключевое значение, и ЮНОПС готово предоставлять свои услуги там и тогда, где это необходимо, в соответствии со своим мандатом.

87. Исполнительный совет принял решение 2019/4, касающееся обновленной информации об осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

IX. Методы работы Исполнительного совета

88. В своем заявлении Координатор Основной группы, сославшись на принципы согласованности четырехгодичного обзора 2016 года и соответствующие решения исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, рассказал о деятельности основной группы по совершенствованию методов работы Совета.

89. Члены Совета приветствовали усилия по совершенствованию методов его работы, предпринимаемые в рамках последующей деятельности по итогам четырехгодичного обзора 2016 года в целях усиления надзорной роли Совета. Делегации выразили надежду на то, что основная группа будет принимать во внимание правила процедуры каждого исполнительного совета. Они подчеркнули, что совместные заседания советов являются координационными форумами, а не заседаниями директивных органов. Они выразили надежду на то, что советы будут проводить консультативную работу в целях обеспечения скоординированного принятия решений и предотвращения дублирования. Они подчеркнули

необходимость подкрепления решений принятием конкретных последующих мер и обеспечения постоянного консультативного процесса. Они попросили составить расписание заседаний, посвященных методам работы, с указанием тем и вопросов. Они подчеркнули, что совершенствование методов работы является непрерывным процессом, в ходе которого вопросы рассматриваются по мере их возникновения.

90. В ответ Координатор основной группы заявил, что она будет продолжать обсуждение способов совершенствования методов работы. В ходе тематических обсуждений основной группы рассматриваются вопросы, поднятые в неофициальном документе Совета 2017 года и других соответствующих документах. Предполагается, что каждый региональный участник основной группы обменивается мнениями со своей соответствующей региональной группой и отбирает ее пожелания для рассмотрения основной группой. Группа планирует представить результаты своей работы на ежегодной сессии 2019 года.

91. Секретарь Исполнительного совета подтвердил приверженность Секретариата оказанию поддержки основной группе и выполнению решений по совершенствованию методов работы. После принятия Советом решения 2018/22 Секретариат за две недели до начала сессии распространил среди членов Совета таблицу общих пунктов и текст, таблицу и шаблон решений; разместил совместный онлайн-календарь на веб-сайтах различных исполнительных советов; и составил календарь переговоров для обеспечения координации. Секретариат продолжает сотрудничество с координаторами принятия решений в целях определения надлежащего рабочего времени для консультаций по принятию решений.

92. Исполнительный совет принял решение 2019/3, касающееся методов работы Исполнительного совета.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2019 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2019 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке 30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2019 года (DP/2019/L.2), а также доклад о работе первой очередной сессии 2019 года (DP/2019/8).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2019 года, приводятся в документе DP/2019/9, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2019/25 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2019 году:

Вторая очередная сессия 2019 года: 3-6 сентября 2019 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и годовой доклад

5. В данном обращении к Совету Администратор подчеркнул успехи ПРООН в 2018 году, касающиеся внедрения Стратегического плана на 2018–2021 годы, которое осуществлялось наряду с работой по активизации локальных мероприятий и усилению глобального воздействия в целях достижения ЦУР. ПРООН осуществляла этот процесс, открывая новые способы мышления, обеспечения, инвестирования и управления с целью исполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В первый год внедрения стратегического плана ПРООН добилась наивысших показателей реализации программы за пять лет: из 4,60 млрд долларов США ресурсов программы 22 процента потрачено на достижение первого результата, 25 процентов — второго и 16 процентов — третьего. По 22 из 27 конкретных результатов в области развития ПРООН добилась свыше 90 процентов намеченных контрольных показателей (зеленые), и по 19 из них были достигнуты или превышены контрольные показатели 2018 года. Эти достижения не были бы возможны без важных показателей роста эффективности организации. В 2018 году более 90 центов из каждого доллара тратилось на программы, услуги и получение результатов развития, что больше соответствующего показателя 2017 года, составлявшего 88 центов. Деловые процессы упростились и нашли отражение в руководстве по составлению программ и оперативной работе.

6. Администратор заострил внимание на десяти пунктах своего доклада о достигнутых результатах в 2018 году и о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы (DP/2019/10). Эти наблюдения стали следствием тщательного анализа результатов деятельности ПРООН, отчетности 2018 года и примечательных новых тенденций на основании существующих данных в рамках реагирования ПРООН на непосредственные изменения в стратегическом плане. В пунктах указывается следующее: а) Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР стимулировали работу ПРООН во всем мире; б) ПРООН улучшила интегрированные методы устранения многомерной нищеты и ускорения развития; в) ПРООН сосредоточилась на том, чтобы никого не забыть; г) был внедрен новый способ работы с участниками процесса развития и оказания

гуманитарной помощи; е) в ПРООН наблюдался значительный рост инноваций, касающихся работы в области управления; ф) ПРООН остается главным партнером Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата; г) хотя ПРООН добилась хороших результатов по устранению гендерного неравенства во всех областях своей деятельности, ей предстоит сделать еще больше; h) ПРООН остается надежным активным партнером по расширению сотрудничества Юг — Юг с использованием различных финансовых потоков; i) ПРООН добилась результатов за счет улучшения ведения бизнеса и восстановления финансовой стабильности, заметного повышения продуктивности и сокращения затрат; j) ПРООН добилась превосходных результатов в поиске возможностей для переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

7. Реализация организацией своего стратегического плана в 2018 году также стала поводом для размышлений. Администратор указал на необходимость наращивания усилий, например в сфере социальной защиты, о которой в докладах 2018 году сообщило меньшее число страновых отделений по сравнению с предыдущим Стратегическим планом на 2014–2017 годы. К другим областям можно отнести работу ПРООН по расширению лидерства и участия женщин в предотвращении кризисов и восстановительных работах, где в 2018 году были достигнуты лишь незначительные успехи; работу по объединению ранее разрозненного подхода к финансированию деятельности по достижению ЦУР; необходимости дальнейшего усовершенствования процедуры проведения аудита; и улучшение поддержки в наименее развитых странах (НРС) с целью ликвидации нищеты. ПРООН продолжит использовать опыт, полученный в результате оценок и аудитов, для повышения продуктивности работы, в том числе за счет расширения глобального совместного обслуживания, упрощения корпоративных бизнес-процессов и увеличения кластеризации административных услуг. Наиболее важной во всем процессе стала текущая деятельность организации с целью укрепления ее сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций и ускорения реализации общей главы в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи). В самом деле, крепкие партнерские отношения продолжают играть важнейшую роль в ходе реализации стратегического плана, включая растущее сотрудничество с международными финансовыми институтами и частным сектором. Несмотря на положительную динамику, ресурсы по-прежнему являются уязвимым звеном. Только 12 процентов ресурсов ПРООН были регулярными (основными), что влияло на способность к гибкому предоставлению услуг и достижению результатов.

8. Администратор выделил три глобальных вопроса на 2019 год, которые при интегрирующем подходе смогли бы оказаться полезными в наращивании и ускорении прогресса в достижении ЦУР: неравенство, изменение климата, миграция и перемещение. Он сделал акцент на том, что изменение климата было определяющим вопросом, который подчеркнул необходимость применения интегрированного подхода к реализации Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН имела крупнейшее в Организации Объединенных Наций портфолио мероприятий по сохранению климата, оказывая поддержку более 140 стран в реализации их определяемых на национальном уровне вкладов. ПРООН проявила ориентированность на результат, ответственность, способность и решимость оказывать поддержку всем партнерам в ходе ускорения процесса осуществления намерений и достижения ЦУР, включая Саммит по действиям, связанным с изменением климата, запланированный на сентябрь 2019 года. Привлекая местные и глобальные инвестиции, ПРООН всецело стремилась к выполнению своего обязательства по внесению вклада в успех этого саммита, в том числе провела работу

со странами по разработке конкретных планов реализации своих определяемых на национальном уровне вкладов к 2020 году.

Заявления региональных и национальных представителей

9. Члены Совета дали высокую оценку деятельности ПРООН в связи со значительными достижениями, полученными в 2018 году в рамках реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы, особенно в свете непростой задачи по отсоединению от системы координаторов-резидентов, которая была поставлена перед ПРООН, и связанной с этим необходимостью внутриорганизационных изменений. Они приветствовали тот факт, что уже второй год подряд в рамках организации достигается равное представительство полов среди руководящего состава и поддерживается бюджетное равновесие. Члены Совета высоко оценили заметное увеличение объемов работы ПРООН с инвалидами, которое нашло отражение в быстрой интеграции в процесс составления программ и достижения результатов на страновом уровне. Члены Совета одобрили непрерывный инновационный подход интерактивного диалога и ориентацию на проблему изменения климата. Они поддержали роль организации в оказании помощи странам в вопросах вкладов, определяемых на национальном уровне, и положительно восприняли три взаимосвязанных приоритетных задачи на 2019 год, указанные в годовом отчете: изменение климата, неравенство, миграция и перемещение. Что касается реформы, то они приветствовали роль ПРООН в обеспечении эффективности работы ПРООН и функционирования системы в целом при решении сложных проблем, таких как изменение климата, а также в руководстве и переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Они приветствовали появление ПРООН «следующего поколения» и выразили полную поддержку процессу преобразований. Группа делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы новая система координаторов-резидентов проводила обзор деятельности многострановых отделений в субрегионах, уделяя при этом одинаковое внимание результативности и эффективности, в том числе путем обеспечения достаточного финансирования для достижения долгосрочных результатов и устойчивости. Эта группа обратила внимание на уникальные, нестабильные условия развития малых островных развивающихся государств малых островов (МОРАГ) и стран со средним уровнем дохода (ССД), в которых отмечаются высокие показатели нищеты и неравенства, а также высокий риск того, что некоторые группы населения вновь окажутся в нищете.

10. Члены Совета подчеркнули, что определение общей цели Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР должно быть направлено на ликвидацию нищеты во всех ее проявлениях, что является обязательным условием устойчивого развития. Ликвидация нищеты должна быть включена в качестве цели во все стратегии и достигаться за счет многоплановой работы. Члены Совета особо отметили важность укрепления национального потенциала для достижения ЦУР с учетом национальных приоритетных задач. Они выразили активную поддержку роли организации в деле обеспечения взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием на основании идеи о том, что развитие носило превентивный характер и должно было быть интегрировано в процесс гуманитарной и миротворческой деятельности. В этой области ПРООН должна учитывать взаимосвязи между устойчивым развитием, гуманитарной и миротворческой деятельностью в соответствии с четырехгодичным обзором и повторным подтверждением в резолюции [72/279](#) касательно переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Обеспечение достаточных и прогнозируемых основных ресурсов для деятельности в области развития явилось ключевым фактором в реализации положений Повестки дня на период до 2030 года, а также дало ПРООН и другим партнерам возможность надлежащим образом

отреагировать на быстро меняющиеся и новые приоритетные задачи стран. Члены Совета вновь выразили обеспокоенность по поводу дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и особо отметили важность прогнозируемого многолетнего финансирования основной деятельности. Они ожидают, что достижению этой цели будет способствовать договор о финансировании. Одна группа подчеркнула, что Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг выступает проводником повестки дня в области сотрудничества Юг — Юг в системе Организации Объединенных Наций. В рамках сотрудничества Юг — Юг продолжилось укрепление международного взаимодействия для достижения ЦУР. Кроме того, это сотрудничество продолжает оставаться дополнением, а не заменой сотрудничества по линии Север — Юг.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

Изменение климата

11. Совет провел интерактивный диалог, который позволил членам Совета принять участие в дискуссии с Администратором и высшим руководством касательно предложения по развитию ПРООН, выдвинутого в 2018 году, и обсудить цели, заявленные в стратегическом плане. Особое внимание было уделено изменению климата, в том числе тому, какой вклад, определяемый на национальном уровне, может внести каждая страна. Обсуждения результатов работы ПРООН за 2018 год сводились к обсуждению двух вопросов, являющихся главными для Стратегического плана на 2018–2021 годы: чего мы хотим достичь и какой мы хотим видеть ПРООН.

12. Председатель Совета, постоянный представитель Республики Корея, присоединился к Администратору ПРООН и директорам Регионального Бюро для Африки, а также Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе для проведения интерактивного диалога. Коллеги по ПРООН провели прямую трансляцию по видеосвязи из странового офиса Эквадора для обсуждения вопросов, связанных с изменением климата.

13. Члены Совета отметили, что в 2018 году ПРООН добилась значительных успехов в достижении целей, заявленных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Успехи были ощутимыми, учитывая специфические задачи, с которыми столкнулась ПРООН в процессе отсоединения от системы координаторов-резидентов и внедрения связанных с этим внутренних изменений. Несмотря на эти вызовы, ПРООН второй год подряд удалось поддерживать гендерный паритет среди руководящего состава и бюджетное равновесие. Члены Совета призвали ПРООН продолжать выполнять объединяющую роль для системы развития Организации Объединенных Наций и всех заинтересованных сторон, оказывая помощь странам в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения ЦУР.

14. Делегации отметили, что ключевое значение для объединяющей роли ПРООН имела уникальная способность составлять комплексное представление и находить точки взаимосвязи между задачами в области развития и их решениями. Занимаясь этим, ПРООН должна опираться на свой опыт ликвидации нищеты, управления, участия в политических процессах и применения подхода, основанного на правах человека, что является неотъемлемой частью ее мандата и играет ключевую роль в решении трех глобальных задач: изменение климата, неравенство и миграция и перемещение населения. Сюда относятся работа по расширению сотрудничества, совместный анализ, повышение устойчивости к потрясениям и стремление к достижению совместных результатов в процессе гуманитарной деятельности, развития и обеспечения мира. Поскольку ничего из вышеперечисленного не было бы возможным без финансирования, ПРООН

должна была продолжать играть ключевую роль в качестве реализатора вертикальных трастовых фондов, таких как Зеленый климатический фонд и целевой фонд Глобального экологического фонда, а также помогать правительствам осуществлять оценку национального финансирования. Несмотря на эти заметные достижения, делегации рекомендовали ПРООН предпринимать больше усилий для того, чтобы донести информацию о проделанной работе и ее результатах до заинтересованных сторон. Комплексные многоплановые задачи в рамках Повестки дня на период до 2030 года предполагают повышение интеграции системы развития Организации Объединенных Наций (с ПРООН в качестве ее реализатора) и активизацию деятельности системы по созданию инновационных партнерств с частным сектором.

15. В отношении изменения климата Председатель подчеркнул, что многие развивающиеся страны, включая малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) и наименее развитые страны (НРС) испытывали трудности с реализацией вкладов, определяемых на национальном уровне, и получением доступа к ресурсам по линии Зеленого климатического фонда. Так как ПРООН призвана сыграть ключевую роль в поддержке этих наиболее уязвимых стран, Председатель спросил, каким образом ПРООН помогает малым островным развивающимся государствам (МОРАГ) и наименее развитым странам (НРС) реализовывать вклады, определяемые на национальном уровне, и получением доступа к ресурсам по линии Зеленого климатического фонда. Администратор подчеркнул, что в 2019 году ПРООН сосредоточилась на глобальном объединении и повышении уровня устремлений Саммита по действиям, связанным с изменением климата. В течение этого и в начале 2020 года ПРООН максимально активизирует усилия по обеспечению тесного сотрудничества со странами, в которых осуществляются программы, в рамках проведения по требованию таких стран оценки их национальных стратегий в отношении климата и их определяемых на национальном уровне вкладов, а также в рамках предоставления помощи в определении перспективных областей деятельности и новых направлений работы в рамках системы многопланового сотрудничества.

16. Члены Совета посчитали, что изменение климата в настоящее время является одной из наиболее важных задач, которая требует применения комплексного подхода, объединяющего все заинтересованные стороны. Объединяющая роль ПРООН была ключевой в решении проблемы изменения климата, и ее обширное присутствие в странах, технический опыт и оперативная производительность позволили ей стать идеальным стимулирующим фактором для совместной работы по проблемам климата. ПРООН поддерживает страны, заявившие, что их вклады, определяемые на национальном уровне, имеют ключевое значение и могут повысить устремления Саммита по действиям, связанным с изменением климата, который состоится в сентябре 2019 года.

17. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2019/6 годовой доклад Администратора ПРООН.

III. Гендерное равенство в ПРООН

18. Администратор ПРООН затронул данную тему, и временно исполняющий обязанности Директора Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил годовой доклад Администратора о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2018 году (DP/2019/11).

19. Члены Совета приветствовали работу ПРООН по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Гендерное

равенство наряду с расширением прав и возможностей женщин в экономике и политике были очень важны в процессе достижения ЦУР. Права женщин и девушек неразрывно связаны со всеми результатами деятельности ПРООН. Они приветствовали подход ПРООН, предполагающий восприятие женщин в качестве инициаторов перемен, и рекомендовали ПРООН продолжать укреплять сотрудничество со Структурой «ООН-женщины», в том числе для борьбы с насилием в отношении женщин в рамках инициативы «Луч света» и решения задач, связанных с ее реализацией. Борьба со всеми формами насилия в отношении женщин имела первоочередное значение в ходе ведения работы по обеспечению гендерного равенства в масштабах всей системы. В ходе ведения подобной деятельности ПРООН должна привлечь частный сектор и партнеров в рамках сотрудничества Юг — Юг.

20. Делегации приветствовали включение задач по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в повестку дня в области ликвидации нищеты и оказания помощи наиболее обездоленным группам. Содержащийся в годовом отчете анализ гендерной интерсекциональности — наряду с такими вопросами, как изменение климата, предотвращение бедствий, перемещение, конфликты и миграция, — отразил всю сложность проблемы и ее основные причины. ПРООН призвали к выполнению следующих действий: а) расширение лидерства, представительства и участия женщин в политике, в том числе в рамках повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности; б) решение вопросов гендерной дискриминации и социальных норм за счет юридических и политических преобразований; в) укрепление возможностей правительств для получения данных с целью понимания основных причин гендерной несправедливости и гендерного насилия; г) использование сравнительных преимуществ организаций Организации Объединенных Наций для применения общесистемного подхода; и е) разработка организационной культуры поддержки положительной рабочей среды с соблюдением равноправия полов.

21. Группа делегаций высоко оценила выполнение руководством ПРООН обязательств по соблюдению гендерного равноправия и расширению прав и возможностей женщин. Они выразили удовлетворение тем, что ПРООН придерживалась требований Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и смогла достичь гендерного паритета среди старшего руководства. Они оценили результаты работы ПРООН по расширению прав и возможностей женщин, позволившие им принимать решения в сферах управления природными ресурсами, энергетики и сохранения климата. Делегации приветствовали учреждение Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению как механизма поддержки женщин, выступающих в качестве инициаторов перемен, а также инструмента обеспечения более широкого внедрения концепции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере кризисного регулирования. ПРООН было рекомендовано продолжать инвестировать в свою команду по гендерному равноправию, децентрализованный гендерный потенциал, коллегиальное профессиональное сообщество, аудит и оценочное обучение. ПРООН попросили мотивировать руководителей и требовать от них отчетности. Был задан вопрос, были ли сделанные ПРООН инвестиции в размере 1 млн долларов США достаточными для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Кроме того, ПРООН было рекомендовано достичь 15-процентного целевого показателя для страновых программных бюджетов, с тем чтобы повысить уровень гендерного равенства и расширить права и возможности женщин.

22. Со своей стороны, временно исполняющий обязанности Директора Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ сообщил,

что устранение гендерного неравенства является первоочередным условием развития. ПРООН уделяет основное внимание гендерному равенству на уровне старшего руководства и в рамках всей организации демонстрирует свою приверженность концепции гендерного равенства и организационной культуре преобразований. ПРООН инвестировала средства в расширение участия женщин в решении вопросов мира и безопасности и стремилась достичь равного представительства женщин и мужчин в этой сфере в 2019 году. Аналогичным образом, ПРООН осуществляла сотрудничество по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с организациями системы Организации Объединенных Наций на общесистемном уровне и в рамках общей главы.

23. Исполнительный совет принял годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2018–2021 годах (DP/2019/11).

IV. Доклад о человеческом развитии

24. Директор Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии представил обновленную информацию о консультациях по Докладу о человеческом развитии за 2019 год в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

25. Члены Совета приветствовали сфокусированность доклада на проблеме неравенства и масштаб сотрудничества и консультаций Отдела по подготовке «Доклада о человеческом развитии» в ходе подготовки доклада. Они рекомендовали Отделу продолжать работу с партнерами и стремиться к комплементарности. Члены Совета подробно изучили, каким образом доклад связан с общесистемной работой по объединению данных, использованием доклада ПРООН и системы Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне (с помощью национальных докладов о развитии человеческого потенциала), а также какие типы инноваций Отдел по подготовке Доклада о человеческом развитии стремился реализовать за счет обновленного подхода к составлению докладов. Изучая проблему неравенства, члены Совета стремились понять уровень детализации и глубину данной проблемы.

26. Со своей стороны Директор Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии повторно сообщил, что Отдел осуществлял сотрудничество с партнерами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития, и стремился дополнить существующее исследование и аналитические данные, связанные с тематической сфокусированностью, на проблеме неравенства, предлагая новые инновации и добавочную ценность. Если говорить о вопросах существа, то в докладе за 2019 год предлагалась уникальная перспектива, выходящая за рамки получения прибыли. Директор указал, почему индекс развития человеческого потенциала остается важным показателем для широкого круга заинтересованных сторон, включая научное сообщество, финансовые круги, государства-члены, а также как подобный широкий интерес создает спрос на увеличение объема и улучшение качества статистической информации. Отдел тесно сотрудничал со статистическим сообществом, имел консультативный совет по статистике и активно участвовал в работе Статистической комиссии с целью предоставления ее членам информации о проблемах государств-членов. Директор подчеркнул, что доклады о региональном и национальном гуманитарном развитии продолжают играть принципиально важную роль.

27. Исполнительный совет принял к сведению представленную секретариатом обновленную информацию о консультациях по подготовке Доклада о человеческом развитии за 2019 год.

V. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

28. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки представила на одобрение обзор документа по страновой программе (ДСП) для республики Конго, предложение о первом продлении сроков осуществления страновой программы на один год для Восточного Тимора и Туниса, а также предложение о втором продлении сроков осуществления страновой программы на два года для Коморских Островов.

29. По этому пункту делегации не сделали никаких комментариев.

30. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документ по страновой программе для Конго ([DP/DCP/COG/3](#)).

31. Исполнительный совет при одобрении Администратора принял к сведению предложения о первом продлении сроков осуществления страновой программы на один год для Восточного Тимора и Туниса с 1 января по 31 декабря 2020 года (см. [DP/2019/12](#)).

32. Исполнительный совет утвердил второе продление сроков осуществления страновой программы для Коморских Островов на один год с 1 января по 31 декабря 2021 года (см. [DP/2019/12](#)).

VI. Оценка

33. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2018 год ([DP/2019/16](#)), независимый обзор политики ПРООН в области проведения оценок ([DP/2019/13](#)) и ответ НУО на обзор политики ПРООН в проведении оценок ([DP/2019/15](#)). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН предоставил ответ руководства на независимый обзор политики ПРООН в области проведения оценок ([DP/2019/14](#)), а также оценку оказываемой ПРООН поддержки деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах ([DP/2019/4](#)), которые были направлены совету в ходе первой регулярной сессии 2019 года.

Годовой доклад об оценке и обзор политики ПРООН в области проведения оценок

34. Группа делегаций признала достижения ПРООН в проведении независимой и эффективной оценки и укреплении национального потенциала в области оценки. Они указали на необходимость улучшения качества и планирования децентрализованных оценок, а также их использования для обучения, отчетности и коммуникации. Такие улучшения должны быть направлены на укрепление потенциала НУО, повышение инвестиций в оценку и пересмотр политики оценки. Делегации положительно восприняли информацию о том, как в процессе проведения оценки были использованы средства внедрения новых составляющих работы ПРООН в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы, в особенности участие НУО в формировании результатов и показателей доступа ПРООН к функции координатора и планы для оценки ПРООН результатов внедрения плана вовлеченности Совета. Пересмотр политики позволил добавить инструкции касательно того, как ПРООН лучше осуществлять внедрение концепции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. НУО должно продолжать проводить оценку эффективности работы ПРООН в таких областях, как гуманитарная деятельность, развитие и миротворчество, а ПРООН

необходимо провести плановую оценку предотвращения конфликтов в рамках цикла 2018–2021 годов. Принимая во внимание тот факт, что НУО стремится к сокращению поддержки Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), Группа призвала ПРООН в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций поддерживать проведение независимых общесистемных оценок со стороны членов ЮНЕГ и под руководством Генерального секретаря.

35. Со своей стороны Директор НУО подчеркнул, что НУО принимало участие в управлении с целью улучшить проведение оценки ПРООН за счет новой архитектуры оценки и привлечения регионального персонала НУО к работе с ПРООН и организациями системы Организации Объединенных Наций. НУО принимало участие в обучении на начальном этапе, а также конечном этапе оценок странового уровня вместе с партнерами на национальном уровне. В результате средняя продолжительность и расходы на оценки страновых программ были значительно сокращены. НУО сосредоточило внимание на эффективности и результативности деятельности, а также на обеспечении человеческого фактора за счет сотрудничества и конструктивного диалога. НУО будет привлекать членов Консультативной группы по оценке и Консультативного комитета по ревизии и оценке. Поскольку НУО является крупнейшим наделенным функциями оценки органом в системе Организации Объединенных Наций политики, независимый статус НУО воспроизводится другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

36. Временно исполняющий обязанности Директора Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ сообщил, что ПРООН стремилась улучшить неудовлетворительный показатель оценки, составивший 28 процентов. ПРООН уже установила приоритет оценки в области развития и обновления страновых программ, а также провела работу по улучшению показателей в 2019 году.

Оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах

37. Одна делегация по своему усмотрению рекомендовала ПРООН четко определить свою добавочную ценность на страновом уровне при формировании национальной ответственности для принятия интегрированных решений. ПРООН следует осуществлять тесное сотрудничество на национальном уровне с масштабным привлечением всех организаций, включая частный сектор. ПРООН следует уделять первоочередное внимание разработке, внедрению и созданию отчетности на различных этапах долгосрочных программ с целью нахождения комплексного решения проблемы нищеты. Организация должна четко понимать, каким образом она намеревается упрочить свою деятельность и привлечь к участию в своих программах женщин, молодежь и инвалидов.

38. Временно исполняющий обязанности Директора Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ сообщил, что интерактивный процесс для осуществления оценок стал моделью, которую необходимо воспроизводить. Он согласился с тем, что широкое понятие национальной ответственности, включавшее в себя национальные и частные институты, гражданское общество и научные круги, было ключевым в работе ПРООН. ПРООН работала с партнерами национального уровня, стремясь обеспечить составление бюджетов, которые бы были ориентированы на достижение ЦУР и в рамках которых никто бы не остался без внимания, сотрудничая со Всемирным банком и Международным валютным фондом. Ведя с ФКРООН и Зеленым климатическим фондом работу по ускорению перечисления средств для НРС, ПРООН в сотрудничестве с

Всемирным банком занималась решением проблемы освоения потенциала на национальном уровне.

39. Директор регионального бюро ПРООН для Африки подчеркнула, что национальная ответственность и долгосрочные программы для Африки имеют первостепенное значение, а сотрудничество ПРООН в Африке ориентировано на африканские государственные институты. Так как сдерживающие факторы развития страны часто выходили за пределы сферы развития, и потребовалось применить межуровневый и межгосударственный подход, особенно с учетом рисков специфика, ПРООН учредила кураторские лаборатории в пограничных регионах, страдающих от нищеты и изоляции. Ключевым фактором такой деятельности стало объединение стратегий по сокращению риска стихийных бедствий в программах развития. Основной задачей было максимально увеличить объем денежных средств для Африки, а также решить проблему незаконных финансовых потоков и офшорных фондов. В рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли существует возможность создания среды, благоприятствующей вовлечению женщин.

40. Исполнительный совет принял решение 2019/7 об оценке ПРООН.

VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

41. Действующий заместитель Администратора и Директор регионального бюро ПРООН для арабских государств внес данный пункт повестки дня на рассмотрение, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о результатах работы ФКРООН в 2018 году ([DP/2019/18](#)). Двое коллег из данной сферы деятельности представили результаты своей работы по обеспечению всеобщего доступа к финансовым услугам и соответствующему развитию финансирования на местном уровне, а глава Инвестиционной платформы НРС кратко изложил, каким образом ФКРООН расширяет свой финансовый инструментарий.

42. Члены Совета положительно оценили достижения ПРООН в 2018 году в области реализации Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы, Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебского плана действий. Фонд сыграл решающую роль для НРС и реализации инновационных финансовых механизмов. ФКРООН следует продолжать работать в местах, где недостаточно источников финансирования и требуются инновационные идеи, а также стремиться к новым видам сотрудничества, чтобы сформировать каналы финансирования для достижения ЦУР. Члены Совета приветствовали тот факт, что был впервые открыт аффилированный с Организацией Объединенных Наций биржевой инвестиционный фонд на базе Нью-Йоркской фондовой биржи. Подобные инициативы побуждают инвесторов увязывать инвестиции с ЦУР, а также вкладывать средства туда, куда они при иных обстоятельствах не рискнули бы инвестировать. Обязательство Фонда по изучению новых финансовых инструментов и механизмов фискальной децентрализации имело ключевое значение; эти инструменты и механизмы обеспечили местным властям пространство, в котором они смогли вести работу по расширению прав и возможностей местных сообществ. Делегации рекомендовали ФКРООН разрабатывать и внедрять механизмы, позволяющие переводить средства на локальные уровни для поддержки устойчивого развития климата, преодоления риска бедствий, создания устойчивых городов, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также расширять охват таких механизмов. Было важно, чтобы Фонд оценивал не только доступ к финансовым услугам, но также их

использование и изменение моделей поведения. Делегации положительно оценили усилия Фонда по взаимодействию с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения широкомасштабного развертывания профессиональных кадров и широкого внедрения финансовых инструментов, а также его стремление к распространению передовых методов в рамках всей системы. Они рекомендовали государствам-членам рассмотреть возможность полного финансирования основных ресурсов ФКРООН, чтобы выполнить его мандат. Они призвали ПРООН использовать профессиональные кадры ФКРООН, поскольку им были разработаны инновационные подходы финансирования.

43. Члены Совета из НРС высоко оценили проделанную ФКРООН в финансовой сфере работу в интересах малоимущих. Фонд показал, как небольшая организация с узконаправленной деятельностью может сыграть большую роль в направлении финансовых потоков в те сферы, где это наиболее необходимо, продемонстрировав имеющиеся возможности государственным и частным инвесторам. ФКРООН наглядно показал, как небольшие суммы целенаправленного рискованного капитала могли сделать их более инклюзивными, например за счет цифрового финансирования. Члены Совета высоко оценили интеллектуальное лидерство ФКРООН, в том числе смешанное финансирование. Фонд сыграл важную роль в поддержании центральной роли НРС в ходе обсуждений вопросов развития. Члены Совета выразили озабоченность продолжительным дефицитом основных ресурсов ФКРООН и призвали государства-члены внести свой вклад в ФКРООН, чтобы обеспечить достижение поставленных целей финансирования. Они призвали ПРООН и ФКРООН продолжать дискуссии с Всемирным банком для изучения способов высвобождения ресурсов для НРС.

44. Со своей стороны Исполнительный секретарь ПРООН заявил, что в 2019 году Фонд будет организовывать неформальные сессии для обмена опытом в области проведения оценки и получения новой информации об инновациях в режиме настоящего времени, а также для изучения и открытого обсуждения темы биржевых инвестиционных фондов.

45. Исполнительный совет принял решение 2019/8, касающееся результатов работы ФКРООН в 2018 году.

VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций

46. Действующий заместитель Администратора и Директор регионального бюро ПРООН для арабских государств внес данный пункт повестки дня на рассмотрение, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о добровольцах Организации Объединенных Наций (DP/2019/19).

47. Члены Совета высоко оценили работу Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ПДООН) в связи с успехами в реализации Стратегического рамочного плана на 2018–2021 годы, в частности оказание поддержки государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций за счет добровольческой деятельности, привлечения добровольцев Организации Объединенных Наций и институциональной эффективности. Они приветствовали тот факт, что ПДООН соответствует или превосходит ожидания по всем результатам своей деятельности, а также выразили удовлетворение переходом ПДООН от внедрения отдельных проектов к оказанию помощи государствам-членам, касающейся интеграции добровольческой деятельности в их планы национального развития. Они признали, что добровольцы Организации Объединенных Наций являются организаторами глобальных дискуссий по вопросам добровольчества, особенно в контексте плана действий по интеграции добровольческой

деятельности в Повестку дня на период до 2030 года и в рамках подготовки «Доклада о состоянии добровольчества в мире» за 2018 год Они приветствовали значительное увеличение числа добровольцев Организации Объединенных Наций.

48. Делегации признали наличие тесных отношений между ПДООН и организациями системы Организации Объединенных Наций, а также достижение Программой большинства ее целей, ориентированных на мобилизацию добровольцев, в первую очередь на страновом уровне. Они приветствовали сотрудничество ПДООН с региональными организациями, оказывающими содействие добровольческой деятельности, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств, возрастающую тенденцию к набору национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, вклад ПДООН в формирование национального потенциала в рамках Повестки дня на период до 2030 года и сотрудничества Юг — Юг. Тот факт, что 80 процентов международных добровольцев Организации Объединенных Наций являются выходцами из стран Юга, позволяет создать основу для национальной ответственности за достижение ЦУР. ПДООН получила широкую поддержку в своей борьбе за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и молодых добровольцев и против сексуальной эксплуатации и насилия, пропагандируя роль добровольцев Организации Объединенных Наций в повышении осведомленности о ЦУР на страновом уровне. Делегации приветствовали роль ПДООН и добровольцев Организации Объединенных Наций в урегулировании кризисов, пропаганде мира, обеспечении безопасности, борьбе с изменением климата, соблюдении прав человека и сплочении наций и признали Программу кадрового потенциала для молодых специалистов с инвалидностью инклюзивным инструментом системы Организации Объединенных Наций.

49. Делегации высоко оценили ПДООН за осуществленные ею институциональные и цифровые трансформации и стратегическую переориентацию в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций, а также влияние, которое эти преобразования оказали на снижение затрат. Они подчеркнули, что Специальный фонд добровольных взносов ПДООН и Программа полного финансирования стали, в дополнение к основным ресурсам ПДООН, важными источниками финансирования, позволившими ПДООН внедрить свою стратегическую рамочную программу. Они рекомендовали государствам-членам сотрудничать с такими фондами и попросили Администратора ПРООН возглавить работу по изучению потенциальных источников инновационного финансирования ПДООН.

50. Помощник Генерального секретаря по людским ресурсам, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления (ДСПКУ), подчеркнула ключевую роль, которую добровольцы Организации Объединенных Наций играют в системе Организации Объединенных Наций на различных уровнях. Добровольцы Организации Объединенных Наций представляли собой мощный движитель многообразия и способствовали решению проблем молодых людей с инвалидностью. Они играли ключевую роль в осуществлении программы реформ Организации Объединенных Наций, реформы компонента мира и безопасности, реализации инициативы «Луч света» и работе Фонда миростроительства. В 2018 году ДСПКУ подписал с ПДООН меморандум о взаимопонимании, позволивший добровольцам Организации Объединенных Наций работать в отделениях и департаментах Организации Объединенных Наций, а также продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций после выполнения поставленных задач.

51. Со своей стороны, Исполнительный координатор ПДООН подтвердил, что ПДООН продолжит работать с региональными и глобальными организациями,

способствующими добровольческой деятельности, соблюдающими и культивирующими многообразие и гендерное равенство в процессе добровольческой деятельности. Он призвал государства-члены поддержать ПДООН при помощи Специального фонда добровольных взносов, дающего ПДООН возможность увеличивать количество добровольцев и содействовать развитию добровольческой деятельности.

52. Исполнительный совет принял решение 2019/9 о докладе Администратора о добровольцах Организации Объединенных Наций.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

IX. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад

53. В своем обращении (доступно на [Papersmart](#)) Директор-исполнитель ЮНФПА представила информацию об успехах и задачах Фонда в качестве составляющей своего доклада об осуществлении Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2019/4 (Part I)), свой доклад о статистическом и финансовом обзоре за 2018 год DP/FPA/2019/4 (Part I/Add.1)) и свой доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы, подготовленный в 2018 году (DP/FPA/2019/4 (Part II)). Пятидесятая годовщина ЮНФПА и двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в 2019 году ознаменовали собой время признания достижений и раздумий над проблемами. В своей политической декларации пятьдесят вторая сессия Комиссии по народонаселению и развитию подтвердила программу действий МКНР, и все государства-члены согласились с тем, что принципы МКНР играют важнейшую роль в достижении ЦУР. ЮНФПА вел работу по включению необходимого пакета услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в полисы универсального медицинского страхования, с тем чтобы национальные программы отвечали потребностям людей как в сфере развития, так и в гуманитарной сфере.

54. Директор-исполнитель подчеркнула роль инициативы «Луч света» в ликвидации насилия в отношении женщин и обеспечения соблюдения прав всех, включая инвалидов. Универсальность стала руководящим принципом программы действий МКНР. Обработка данных Фондом стала ключевой составляющей, которая помогла «увидеть» тех, о ком забыли, и понять их потребности, так чтобы они смогли извлечь пользу из трех результатов работы Фонда в области преобразований: нулевой показатель неудовлетворенных потребностей в сфере контрацепции; нулевой показатель предотвратимой материнской смертности; и нулевой показатель гендерного насилия и вредных обычаев.

55. В 2018 году ЮНФПА добился значительного и неуклонного прогресса в осуществлении своего Стратегического плана на 2018–2021 годы. ЮНФПА мобилизовал больше ресурсов, чем когда-либо прежде, продолжая проявлять бюджетную осмотрительность; повышать эффективность, согласованность и синергию; и продвигаться вперед в процессе управления изменениями. Оценка в рамках Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций за 2017–2018 годы показала, что ЮНФПА является «хорошо функционирующей организацией, развивающейся в положительном направлении». Авторы оценки призвали доноров увеличить свои вклады в основные ресурсы ЮНФПА. Если говорить о перспективе, то ЮНФПА уделял первостепенное значение формированию потенциала на страновом уровне в таких областях, как составление программ, политика и информационно-пропагандистская деятельность. Фонд укреплял свой потенциал в таких областях, как анализ и распространение

данных, с тем чтобы помочь правительствам формулировать политику, направленную на устранение пробелов в предоставляемых услугах. ЮНФПА продолжил укреплять свой потенциал с целью быстрого реагирования на чрезвычайные происшествия и учредил Группу гуманитарного реагирования. ЮНФПА делился с общественностью результатами своей работы через портал «Результаты» в режиме онлайн, что является свидетельством его приверженности принципам новаторства, транспарентности и подотчетности, а также его ориентированности на результат, и что делает его первопроходцем в этом отношении среди организаций системы Организации Объединенных Наций.

56. Для решения контекстуальных задач по реализации целей Повестки дня на период до 2030 года и достижения трех нулевых показателей потребовались инновационные подходы, улучшенное планирование и оценка, новые способы сотрудничества и финансирования, а также междисциплинарная инициатива «Единая Организация Объединенных Наций». Фонд сотрудничал с партнерами в целях разработки новейших решений, в том числе инициативы, касающейся затрат и финансирования услуг и прав в области сексуального и репродуктивного здоровья, и построения более прочных систем данных о народонаселении. Сюда же можно отнести связанную с жизненным циклом работу Фонда для оказания помощи странам в получении демографических дивидендов, решения проблем низкой репродуктивности и старения населения. В среднесрочном обзоре ЮНФПА получил возможность скорректировать Стратегический план на 2018–2021 годы для более эффективного решения сложных задач. Лидерство Фонда и принятие им инновационных подходов распространилось и на переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, включая участие в комитетах по пересмотру Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Организации Объединенных Наций (РПООНПР), которая была переименована в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Фонд будет укреплять сотрудничество с координаторами-резидентами для объединения страновых групп с целью достижения результатов в области преобразований ЮНФПА.

57. Члены Совета подчеркнули роль Фонда в поддержке принципов и программы действий МКНР. Они приветствовали стабильные успехи в реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы и высоко оценили руководящую работу Директора-исполнителя в процессах переориентации и изменения управления для обеспечения соответствия Фонда своему целевому назначению применительно к поддержке стран и с учетом Повестки дня на период до 2030 года. Делегации подчеркнули необходимость рассматривать вопросы демографии и народонаселения как вопросы развития, в том числе путем применения инновационных технологий. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать выполнять свои задачи в области анализа и распространения данных для использования в страновых программах, а также в качестве составляющей процесса подготовки к Найробийскому саммиту на тему «Двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию: активизация деятельности по выполнению обещаний», который состоится в ноябре 2019 года. Делегации активно поддержали подход Фонда на основе прав человека, включая доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных права, права женщин и их расширение, внедрение концепции гендерного равенства и решение проблемы изменения климата — все это ключевые аспекты деятельности в рамках реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Делегации с интересом ожидали участия Фонда на Найробийском саммите, посвященном двадцать пятой годовщине МКНР, на котором ЮНФПА предстоит

сыграть ключевую роль в качестве органа, проводящего региональные обзоры МКНР, а также посредством мобилизации молодежи для участия в саммите и содействия разработке его итоговых документов. Они приветствовали успешную реализацию совместной программы борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и оценку глобальной программы ликвидации детских браков.

58. Делегации выразили поддержку концепции добровольного планирования семьи и расширения возможностей личности и семьи за счет оказания помощи странам в обретении независимости на основе расширения своего потенциала и построения партнерских отношений в секторе здравоохранения с целью обеспечения устойчивого развития. Они подчеркнули важность универсального медицинского страхования и рекомендовали ЮНФПА продолжать поддерживать страны, решающие проблемы старения и низкой репродуктивности. Делегации приветствовали техническую поддержку, оказываемую Фондом странам-участницам программы, и работы по формированию национального потенциала, а также запросили детальную информацию о том, как ЮНФПА решает задачи, касающиеся неудовлетворенных потребностей. Делегации приветствовали роль Фонда в оказании помощи малым островным развивающимся государствам (МОРАГ) и странам со средним уровнем дохода (ССД), а также призвали продолжать обеспечивать стабильное присутствие в этих регионах. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

59. Члены Совета рекомендовали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ходе переориентации ее системы развития и усиливать свой потенциал с целью повышения оперативности и эффективности работы на страновом уровне с учетом положений общей главы и общесистемного стратегического документа. Фонд должен продолжать стремиться к тому, чтобы соответствовать своему целевому назначению и добиваться результатов в области преобразований, прилагая основные усилия к созданию добавочной ценности и одновременно обеспечивая использование межсекторального подхода к работе с другими организациями. Ему следует вести работу над усилением интеграции посредством новой системы координаторов-резидентов, построенной на концепции национальной ответственности и ведения деятельности с учетом специфики потребностей региона. Делегации призвали ЮНФПА продолжать выполнять функции лидера и обеспечивать руководство в кризисных ситуациях, а также предоставлять помощь беженцам. Признавая успехи, они подчеркнули необходимость решать в процессе развития и в кризисных ситуациях текущие задачи по борьбе с гендерным насилием, насилием в отношении женщин, девушек и детей, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

60. Делегации приветствовали стремление ЮНФПА укреплять программы и сотрудничество, в том числе с финансовыми министерствами, в целях обеспечения заключения многолетних соглашений о финансировании деятельности в области сексуального и репродуктивного здоровья и работы по линии МКНР. Они рекомендовали ЮНФПА использовать среднесрочный обзор Стратегического плана на 2018–2021 годы для отражения меняющихся задач и структурированные диалоги по вопросам финансирования с целью решения проблем финансирования. Делегации попросили провести совместный брифинг по договору о финансировании в преддверии второй регулярной сессии 2019 года. Они приветствовали подвижки в мобилизации ресурсов в 2018 году, однако выразили озабоченность продолжительным дисбалансом основных и неосновных ресурсов, ставящим Фонд под угрозу несостоятельности. Они приветствовали

действия по управлению ресурсами, отраженные в докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций, и рекомендовали ЮНФПА продолжать применять и отслеживать ход выполнения рекомендаций ОИГ.

61. Группа делегаций из МОРАГ рекомендовала ЮНФПА продолжать вносить вклад в расширение прав женщин в субрегионах МОРАГ посредством активизации усилий по борьбе с усиливающейся социоэкономической нестабильностью, высоким уровнем безработицы, злоупотреблением запрещенными веществами и воздействием на женщин климатических изменений и стихийных бедствий. Группа делегаций рекомендовала ЮНФПА обеспечить прогнозируемое многолетнее финансирование и проанализировать возможные варианты инновационного сотрудничества с частным сектором для поддержания работы Карибского субрегионального отделения. Она просила предоставить обновленные данные о планах обеспечения стабильного функционирования субрегионального отделения, разрабатываемых в русле программы обзора деятельности многострановых отделений в рамках реформы Организации Объединенных Наций. Она рекомендовала укрепить сотрудничество за счет региональных и субрегиональных механизмов там, где для этого имеется соответствующая база в виде региональных и субрегиональных стратегий и деклараций. Признав прогресс, достигнутый в достижении 12 из 18 результатов Стратегического плана, они выразили обеспокоенность в отношении шести оставшихся результатов и просили представить информацию о конкретных планах исправления недочетов. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать направлять усилия на осуществление ее собственного стратегического плана и страновых программ, уделяя при этом внимание реализации положений общей главы. Группа делегаций с интересом ожидает представления в ходе второй регулярной сессии 2019 года обновленных данных, касающихся внедрения результатов, а также рекомендаций по улучшению методов работы исполнительных советов.

62. Другая группа делегаций активно приветствовала стремление Фонда защищать и расширять права и возможности женщин в области сексуального и репродуктивного здоровья, в частности женщин, девочек-подростков и молодых людей, а также его долгосрочную поддержку материнского здоровья в качестве одной из составных частей всеобщего медицинского страхования. Они приветствовали результаты в области повышения организационной эффективности и результативности, в том числе в области управления преобразованиями и совершенствования гуманитарной архитектуры. Группа делегаций приветствовала изучение Фондом возможностей инновационного сотрудничества с целью стимулировать достижение и финансирование достижения ЦУР и деятельность по борьбе с изменением климата и призвала ЮНФПА использовать среднесрочный обзор для выявления приоритетных инвестиционных проектов в рамках сотрудничества.

63. Со своей стороны, Директор-исполнитель сказала, что Фонд максимально увеличивал размер своих активов, задействуя накопления для реализации программ и наращивая деятельность по мобилизации ресурсов. Частные пожертвования оказались эффективным способом мобилизации ресурсов и поддержки деятельности Фонда. Аналогичным образом, тематические фонды помогли накопить средства для целевого использования и для смягчения последствий дисбаланса основных и неосновных ресурсов. На Найробийском саммите, посвященном двадцать пятой годовщине МКНР, будет обсуждаться финансовое обеспечение неудовлетворенных потребностей и составление бюджета, ориентированных на реализацию программ планирования семьи. Управление преобразованиями способствовало повышению организационной эффективности Фонда, как это демонстрирует оценка Сети по оценке эффективности работы

многосторонних организаций, и широкому распространению информации об организационных результатах, связанных с повышением общесистемной согласованности в целях достижения результатов на страновом уровне и в рамках работы по выполнению положений общей главы.

64. ЮНФПА сосредоточился на укреплении своего программного и операционного потенциала, с тем чтобы охватить наиболее обездоленных. К соответствующей работе можно отнести выделение более крупных сумм на программы планирования семьи, которые позволят повысить доходность капиталовложений. Директор-исполнитель подчеркнула, что ЮНФПА потратил около 6,5 процента регулярных программных ресурсов на страновые программы для МОРАГ. Что касается Карибского региона, то одобренный Советом объем ресурсов на сумму 1,6 млн долл. США в рамках системы Организации Объединенных Наций выделялся в качестве фиксированной суммы на ежегодной основе. Хотя эта сумма на 65 процентов больше, чем в предыдущем цикле (2014–2017 годы), для решения проблем МОРАГ потребовалось еще больше увеличить объем финансирования, в частности укрепить потенциал региональных отделений. Фонд разработал для МОРАГ и стран со средним уровнем дохода систему, распределяющую ресурсы из резервных фондов.

65. Фонд осуществляет свою стратегию в отношении инвалидов и активизирует борьбу за прекращение всех форм насилия в отношении женщин, в том числе в ситуациях гуманитарных кризисов. В 2018 году работа с инвалидами была включена в 65 процентов страновых программ, в то время как внутренние политики и процедуры были направлены на достижение большей инклюзивности среди персонала, а новое страновое отделение в Сеуле решало проблемы стареющих сообществ и низкой репродуктивности. В качестве составляющей работы, ориентированной на то, чтобы никого не забыть, ЮНФПА поддерживал национальный сбор данных о маргинализированных группах. «Механизм промежуточного финансирования» и «Уимен деливер» — это два инновационных инструмента для удовлетворения потребностей планирования семьи, позволяющие устранить недочеты на страновом уровне. Партнерские отношения имели ключевое значение для подобных инициатив и сильно повлияли (в том числе в кризисных ситуациях) на создание безопасных пространств и решение проблем уязвимости женщин в связи с изменениями климата. Что касается неудовлетворенных потребностей, ЮНФПА продолжил взаимодействовать с религиозными, молодежными и местными организациями для устранения социальных и законодательных препятствий для получения доступа к услугам — задача, которую ЮНФПА решал с помощью своей инициативы всеобщего медицинского страхования.

66. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) отметил, что в 2018 году ЮНФПА разработал новую стратегию взаимодействия с координаторами-резидентами, предложив персоналу новые способы работы с применением более коллективных и объединяющих межведомственных подходов.

67. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) подчеркнул важность сотрудничества для усиления влияния и наглядности работы ЮНФПА и получения возможности разрабатывать программы в более широком масштабе, не забывая при этом никого. К стратегическим партнерствам Фонда можно отнести сотрудничество со Всемирным банком, компаниями частного сектора и неправительственными организациями в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года, укрепления сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечения соблюдения репродуктивных прав по всему миру. В 2018 году ЮНФПА подписал примерно 75 партнерских соглашений и будет продолжать этот процесс в последующие годы.

68. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2019/10 годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА.

X. Оценка

69. В своей презентации Директор Управления оценки ЮНФПА представил ежегодный доклад о функции оценки за 2018 год (DP/FPA/2019/5) и оценку ответа ЮНФПА на кризис в Сирии (DP/FPA/2019/CRP.3). Заместитель Директора-исполнителя (по программам) предоставил ответ руководства на оба доклада, за которым последовало заявление от регионального директора отделения для арабских государств.

Ежегодный доклад о функции оценки

70. Что касается эффективности работы, выделения ресурсов и обучения, группа делегаций приветствовала общую положительную динамику деятельности Управления оценки ЮНФПА, в особенности значительные улучшения в области страхования и применения показателей децентрализованных оценок на уровне программы. Они оценили совместную работу Управления оценки и Отдела по вопросам политики и стратегии в сфере решения вопросов, связанных с финансовыми затруднениями в прошлом, в первую очередь благодаря финансовой защите активов, которые оказались эффективными для небольших страновых отделений. Делегации приветствовали увеличение финансовых инвестиций в проведение оценки в 2018 году, особенно для децентрализованных оценок. Делегации рекомендовали отделению обеспечивать качество оценок, в том числе путем мониторинга потенциального понижения процентных показателей оценок программного уровня «хорошо» или «очень хорошо». Они приветствовали возрастающую тенденцию практической реализации рекомендаций руководством и введение нового ключевого показателя эффективности работы, используемого для проведения оценки в программе развития. Делегации рекомендовали Управлению окончательно определить стратегию для укрепления процедуры оценки в 2019 году.

71. Что касается общесистемной и совместной работы, группа оценила приверженность Управления и активную поддержку им повестки дня в области реформ, а также совместных и общесистемных оценок. Члены группы рекомендовали ЮНФПА в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций поддерживать проведение независимых общих оценок со стороны членов Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) и под руководством Генерального секретаря. Делегации изучили детальную информацию о статусе общесистемного подразделения по вопросам оценки, включая варианты исполняемых функций, механизмов и финансирования. Они высоко оценили включение в четырехлетний план оценки, заложенный в бюджет, совместной оценки общей главы, запланированной на период с 2019 по 2020/2021 год.

Ответ ЮНФПА на кризис в Сирии

72. Делегации приветствовали прозрачность оценки и выразили поддержку ответа ЮНФПА на кризис в Сирии и близлежащих регионах, особенно в отношении женщин-беженцев. Делегации поддержали рекомендации оценки и рекомендовали ЮНФПА продолжать фокусировать свое внимание на укреплении программ для молодежи, в частности девушек-подростков, в ходе своей гуманитарной деятельности. Они поддержали оценочную рекомендацию по обеспечению выполнения, в рамках гуманитарной программы Фонда, общего гендерного

и инклюзивного анализа, включая анализ общих рисков и стратегии сокращения рисков с целью удовлетворения потребностей маргинализированных групп, в частности лиц с инвалидностью. Они оценили запланированный ответ Фонда с целью использовать рекомендации, указанные в ответе руководства. В целом, делегации приветствовали расширение участия Фонда, укрепление его лидерства в сфере гуманитарной деятельности и координации услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с сексуальным насилием.

73. Со своей стороны Директор Управления оценки ЮНФПА подчеркнул, что Управление оценки будет продолжать контролировать качество оценочных докладов, особенно децентрализованных оценок, в сотрудничестве с Отделом по вопросам политики и стратегии и с консультантами по региональному мониторингу. Управление оценки завершило разработку своей коммуникационной стратегии и приступило к ее осуществлению в июне 2019 года. Он представит Совету доклад об осуществлении коммуникационной стратегии на второй очередной сессии 2019 года.

74. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) ЮНФПА отметил, что ЮНФПА запустил свою систему управления для усвоения опыта оценки и получения результатов в ходе реализации программ, которая была включена в политику и программы, а 80 результатов оценки были включены в новые страновые программы. Он сказал, что четвертая из основных областей гуманитарной работы Фонда ориентирована на молодежь, а также ЮНФПА продолжит уделять основное внимание лицам с инвалидностью в рамках своей всеобъемлющей стратегии, включая гуманитарную деятельность.

75. Исполнительный совет принял решение 2019/11 об оценке ЮНФПА.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XI. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад

76. В своем обращении к Совету Директор-исполнитель сообщила, что 2018 год стал рекордным. Показатели результативности ЮНОПС возросли, а показатели выбросов парниковых газов в атмосферу, средняя сумма платежей и расходы на управление снизились. Рост числа правительств, продолжающих направлять запросы на получение услуг ЮНОПС, подчеркивают его популярность среди организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. ЮНОПС продолжило фокусировать внимание на предоставлении необходимых услуг на местном уровне, часто в ходе гуманитарной деятельности или в чрезвычайных обстоятельствах. Директор-исполнитель представила свой годовой отчет (DP/OPS/2019/2) и предложение учредить Совет клиентов ЮНОПС с целью заменить Консультативный комитет по вопросам политики (DP/OPS/2019/CRP.1). В 2018 году ЮНОПС объявило о двух основных инициативах в области гендерного равенства: равенство полов в трудовом коллективе и соблюдение гендерного баланса в проектах. Гендерное равенство стало одной из важнейших задач в перспективе. Что касается инноваций, ЮНОПС сосредоточилось на способах ускорения официальной помощи в области развития, упрощения сотрудничества и высвобождении государственных и частных ресурсов для финансирования достижения ЦУР при помощи социального финансирования, в первую очередь экологически чистых видов энергии и возобновляемых энергоресурсов. Она привлекла внимание к осуществимому с финансовой точки зрения проекту строительства жилья ЮНОПС в Кении, Гане и Индии, а также к партнерству с Оксфордским университетом с целью обеспечения качественной, устойчивой инфраструктуры. ЮНОПС продолжило помогать

правительствам в увеличении государственных заказов, обеспечении прозрачности, сокращении расходов и борьбе с коррупцией. Что касается реформы Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь аннулировал Консультативный комитет ЮНОПС по вопросам политики, чтобы устранить потенциальные конфликты с Советом в интересах Совета клиентов ЮНОПС. Инновационное финансирование ЮНОПС стало важным вкладом в реформу Организации Объединенных Наций.

77. Члены Совета высоко оценили успехи, достигнутые ЮНОПС в 2018 году в рамках выполнения Стратегического плана 2018–2021 годов, и его деятельность по социальному финансированию. Они приветствовали уникальную модель финансирования ЮНОПС, отчетливо выраженный профессионализм и неукоснительное исполнение обязательств перед партнерами. В целом, они приветствовали его работу в области устойчивых поставок и призвали ЮНОПС продолжать совершенствовать свои рабочие методы для оказания помощи странам в достижении поставленных Целей. Работа ЮНОПС по активному продвижению концепции гендерного равенства и равноправия полов имела первостепенное значение, и потому для нее требовались четко обозначенные цели. Роль ЮНОПС была особенно важна в ходе осуществления реформы Организации Объединенных Наций в связи с наличием у него уникальной модели операционной деятельности и финансирования. Члены Совета подробно изучили сектора будущей работы с наивысшими показателями спроса на услуги ЮНОПС, а также сферы деятельности ЮНОПС с наибольшим потенциалом для работы с частным сектором в устойчивой инфраструктуре.

78. Группа делегаций оценила работу ЮНОПС по внедрению элементов сквозной функциональности, таких как права человека, гендерное равенство, окружающая среда и борьба с коррупцией. Они высоко оценили работу ЮНОПС и решение задач в кризисных ситуациях с помощью применения комплекса инструментов для привлечения сообществ и работы с коренным населением. Делегации подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества между ЮНОПС и Организацией Объединенных Наций, а также приветствовали решение об учреждении Совета клиентов ЮНОПС, даже с учетом того, что им потребовались дальнейшие консультации с Советом по данному вопросу. Они приветствовали усилия ЮНОПС, связанные с повышением эффективности и качества работы и изучили детальную информацию касательно ревизии описания работы страновых руководителей ЮНОПС. Делегации с интересом ожидают от ЮНОПС предоставления четких обязательств ЮНОПС в отношении договора финансирования и данных об успешности достижения общих служебных целей.

79. Две группы делегаций подчеркнули ключевую роль ЮНОПС в оказании помощи МОРАГ в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, достижении ЦУР и реализации программы «Путь Самоа». Они одобрили готовность ЮНОПС оказывать МОРАГ поддержку в достижении ЦУР. Они призвали ЮНОПС продолжать осуществлять соглашения о сотрудничестве с МОРАГ и рассмотреть возможность использования индивидуального подхода при решении проблем МОРАГ, носящих специфический характер. Они приветствовали сотрудничество ЮНОПС со Структурой «ООН-женщины» и рекомендовали этим двум организациям возобновлять подобные проекты в МОРАГ. ЮНОПС следует продолжать работу с МОРАГ в таких областях, как инфраструктура климата, оперативные и устойчивые поставки в секторе здоровья и ликвидация последствий стихийных бедствий. В связи с реформой Организации Объединенных Наций ЮНОПС должно продолжать сотрудничество и повышать качество своих услуг в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях. При наличии уникальной модели финансирования ЮНОПС следует уделить первоочередное внимание реинвестированию, принимая во

внимание приоритеты развития стран. Делегации с интересом ожидают информации о реинвестициях, благоприятных для МОРАГ, с целью повышения производственного потенциала и повышения уровней обслуживания для сокращения нищеты и поддержания устойчивого развития.

80. Со своей стороны Директор-исполнитель заявила, что ЮНОПС стремится к расширению масштабов работы и своего присутствия в МОРАГ, в том числе за счет сотрудничества Юг — Юг и представления своей социальной инициативы. ЮНОПС было заинтересовано в работе с программой «Путь Самоа» для борьбы с изменением климата, а также в изучении способов улучшения работы в рамках системы Организации Объединенных Наций путем повышения качества и экономической эффективности. ЮНОПС поддержало переориентацию и выразило готовность активнее участвовать в работе страновых групп. Она призвала координаторов-резидентов взаимодействовать со страновыми руководителями ЮНОПС, которые часто работают с несколькими странами. При небольших масштабах присутствия в странах ЮНОПС улучшило взаимодействие в области коллективного обслуживания на основе стандартов качества. ЮНОПС было заинтересовано в демонстрации общесистемных инициатив по эффективности затрат, таких как «Банк технологий» в Турции и информационные центры для беженцев в Ираке и Афганистане. ЮНОПС сосредоточило усилия на повышении качества и прозрачности работы без вмешательства в структуру управления, а также на инновациях для достижения ЦУР за счет социального инвестирования. ЮНОПС стала катализатором построения сотрудничества с частным сектором для подобной работы. ЮНОПС активно применяла на практике рекомендации по ревизии и будет продолжать использовать технологии для отслеживания результатов в режиме реального времени, включая результаты, достигнутые в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами.

81. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2019/12 годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

ХП. Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики

Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики

82. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2018 году (DP/2019/20), а директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства. Директор Бюро по вопросам этики ЮНФПА представил доклад ЮНФПА о деятельности Бюро по вопросам этики в 2018 году (DP/FPA/2019/7), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представил ответ руководства. Главный юрист-консульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2018 году (DP/OPS/2019/3) и ответ руководства.

83. Группа делегаций приветствовала вклад Бюро по вопросам этики в распространение культуры этики, добросовестности и подотчетности. Они высоко оценили работу руководства в связи с обязательствами по укреплению культуры этики внутри организаций и конструктивного взаимодействия с отделениями по вопросам этики. Делегации высоко оценили работу отделений по вопросам этики и их вклад в улучшение организационных политик, в том числе предотвращение сексуальной эксплуатации, сексуальных домогательств и

сексуального насилия, а также отметили текущую обучающую и информационно-разъяснительную деятельность. Они изучили детальную информацию об организационной работе по укреплению сотрудничества между секторами этики и аудита. Отметив рост числа запросов на услуги Бюро по вопросам этики ПРООН, группа изучила детальную информацию о том, откуда поступили эти запросы. Они выразили удовлетворение в связи с проведенной в 2019 году работой по укреплению потенциала Бюро по вопросам этики ПРООН, направленной на решение вопроса загруженности персонала. Отметив снижение количества запроса на услуги Бюро по вопросам этики ЮНФПА в 2018 году, они изучили детальную информацию о том, какие действия были предприняты ЮНФПА для решения этого вопроса путем ведения информационно-разъяснительной работы. Они рекомендовали руководству ЮНФПА рассмотреть запрос консультанта по вопросам этики об увеличении численности персонала на одного специалиста для работы на начальном уровне.

84. Одна делегация приветствовала участие Директора Бюро по вопросам этики ПРООН в работе целевой группы на уровне Администратора ПРООН, направленной на предотвращение сексуального насилия, а также его роль в переориентации политики ПРООН в отношении насилия с целью сделать ее более ориентированной на жертвы насилия. Делегация приветствовала поправки, внесенные Бюро по вопросам этики ПРООН в политику в отношении защиты от мер возмездия. Делегация попросила руководство ПРООН предоставить ОИГ для обзора в 2020 году детальный ответ, касающийся политики «корпоративного информирования» и практик, применяемых в организациях системы Организации Объединенных Наций. Делегации поддержали измененную практику ЮНОПС в отношении мер возмездия в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря о защите от преследований за сигнализирование о проступках и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований (ST/SGB/2017/2/Rev.1).

85. Со своей стороны, Директор Бюро по вопросам этики ЮНФПА отметил, что число запросов на консультацию увеличилось с показателя 237 (в 2016 году) до показателя 280 (в 2017 году) и понизилось до показателя 237 (в 2018 году), указывая скорее на колебания, а не на тенденцию снижения количества запросов. Кроме того, небольшое увеличение в показателях согласованных действий (с 61 до 64) стало основной причиной снижения числа запросов на 10 процентов. ЮНФПА будет сообщать Совету о любых значительных изменениях по мере их возникновения.

86. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН заявил, что имеется возможность уточнить источник запросов на услуги, которые обычно поступают из страновых отделений. Бюро проанализировало количество сотрудников в каждом отделении и показатели по этике из полугодовых опросов персонала вместе с результатами ревизии и расследований для того, чтобы целенаправленно разработать тренинги для страновых отделений с наиболее высокими показателями риска. Такие тренинги привели к появлению дополнительных вопросов со стороны прошедшего их персонала. Бюро по вопросам этики поддерживало тесное сотрудничество с Управлением ревизии и расследований ПРООН, а также с Независимым управлением оценки, несмотря на то что они избегали обсуждения конфиденциальной информации, которая могла подвергнуть риску текущие расследования. В Бюро будет проведена работа с руководством с целью разработки детального ответа на рекомендации ОИГ.

Независимый обзор политик и процедур ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными домогательствами и насилием

87. Представитель аудиторской фирмы Deloitte выступил с презентацией осуществленной данной фирмой независимой внешней проверки политик и процедур ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными домогательствами и насилием (DP/FPA/OPS/2019/1). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) сообщил о совместном ответе руководства ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС (DP/FPA/OPS/2019/2); Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления), а также Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС представили детальную информацию о ходе работы своих организаций.

88. Группа делегаций приветствовала межведомственную инициативу по обеспечению подхода, ориентированного на жертв насилия, с целью решения проблем сексуальной эксплуатации, сексуальных домогательств и насилия. Они поддержали ключевые рекомендации в отношении деятельности и ответа руководства. Они рекомендовали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС внедрять комплексные общеорганизационные стратегии для борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными домогательствами и насилием, а также объединять действия на всех уровнях с согласованием работы в масштабах всей системы и применением точного мониторинга и оценки. Они приветствовали призыв к улучшению способов коммуникации для повышения осведомленности, соблюдения требований, прозрачности и содействия культурным изменениям. Они оценили работу по улучшению отчетности об обвинениях, контроле за исполнением и ответственностью, а также рекомендовали улучшить отчетность о борьбе с сексуальным насилием, включая согласованность с отчетностью о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами. Группа делегаций выразила удовлетворение деятельностью по совместному использованию и внедрению полезного опыта, обеспечивающей ответственность партнеров. Они поддержали более детальный мониторинг и оценку потенциала расследующих групп с целью удовлетворения растущих ожиданий в ходе управления операционными рисками.

89. Одна делегация подчеркнула, что обеспечение прав жертв насилия было крайне необходимо для осуществления профилактических мер и решения вопросов. Делегация подчеркнула важную роль профессиональных экспертов в процессе решения проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией, сексуальными домогательствами и насилием. Она выразила сожаление по поводу того, что в докладе не были четко отражены точки зрения жертв насилия. Она рекомендовала соблюдать прозрачность относительно обвинений в сексуальной эксплуатации, сексуальных домогательствах и насилии, а также попросила опубликовать несколько отчетов и начатых расследований с указанием сроков проведения расследований.

90. Со своей стороны заместитель Директора (по вопросам управления) ЮНФПА заявил, что организации займутся решением вопросов, которые были подняты делегациями. Профилактические меры стали основным направлением работы ЮНФПА и главным условием для достижения абсолютной нетерпимости. Что касается расследований, ЮНФПА рассматривала варианты повышения оперативности и эффективности, включая объединение ресурсов. Что касается ресурсов, в 2018 году ЮНФПА был нанят штатный координатор для работы с Административной канцелярией в штаб-квартире, который получал поддержку от определенных страновых координационных центров.

91. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2019/13 доклады Бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики.

XIII. Внутренняя ревизия и надзор

92. Директор Управления ревизии и расследований (УРИР) ПРООН представил годовой отчет о внутренней ревизии и расследованиях в 2018 году (DP/2019/23), а директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства. Директор Управления служб ревизии и расследований (УСРИР) ЮНФПА представил доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований в 2018 году (DP/FPA/2019/6), мнение касательно соответствия и эффективности схемы управления ЮНФПА, управления и контроля рисков (DP/FPA/2019/6/Add.1), а также отметил годовой отчет Консультативного комитета по надзору ЮНФПА (DP/FPA/2019/6/Add.2); заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА представил ответ руководства (DP/FPA/2018/6/CRP.5). Директор Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРИР) ЮНОПС представил доклад о деятельности Группы в области внутренней ревизии и расследований (DP/OPS/2019/4) за 2018 год, а Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС представил ответ руководства.

93. Группа делегаций признала, что возросшее число обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательствах в рамках ПРООН и ЮНФПА, а также обвинений в мошенничестве, коррупции или иных формах неправомерного или ненадлежащего поведения, вероятнее всего, возникло в связи с улучшением процедур отчетности о должностных нарушениях и повышением готовности к открытому выражению своего мнения. Они высоко оценили деятельность ПРООН и ЮНФПА, направленную на совершенствование гармоничного подхода к денежным переводам, а также рекомендовали ПРООН и ЮНФПА продолжать совершенствовать механизмы наблюдения и управления работой с партнерами и применять подход на основе управления рисками.

ПРООН

94. Группа выразила озабоченность в связи с изменением оценки УРИР с «удовлетворительно» на оценку «частично удовлетворительно/требуется улучшение» и результатами отчетов о ревизии неправительственных организаций/национального проекта, в котором ПРООН получила четыре отчета с мнением экспертов. Они потребовали уточнений касательно того, были ли применены ПРООН особые меры для управления рисками в сложной рабочей среде. Они оценили деятельность ПРООН, связанную с инвестированием времени и ресурсов для решения вопросов аудита, и призвали отнести текущие вопросы аудита к числу задач первостепенной важности для страновых офисов. Они высоко оценили работу ПРООН по практическому применению рекомендаций УРИР и значительные улучшения в ходе практического применения долгосрочных рекомендаций. Они приветствовали успехи ПРООН за период 2018 года, связанные с ежегодным предоставлением данных для сопоставления и выявления места и времени понесенных убытков, а также сроков их возмещения. Они рекомендовали ПРООН продолжать повышать вероятность возмещения средств на более ранних этапах и поддержали рекомендацию о назначении главного специалиста по управлению рисками в Административной канцелярии.

ЮНФПА

95. Группа отметила мнение УСРИР касательно оценки «необходимы некоторые улучшения». Группа оценила инструменты, применяемые ЮНФПА для

управления поставками и соблюдения требований в отношении товаров. Выразив озабоченность по поводу зарегистрированных случаев нарушения требований к процедуре закупки, группа подчеркнула необходимость укрепления практик и процедур закупки в ЮНФПА на страновом уровне, а также приветствовала проведение тренингов и запуск онлайн-платформы, запланированный на 2019 год. Они призвали ЮНФПА применить на практике текущие рекомендации в отношении недостаточного использования механизмов контроля и несоблюдения требований страновыми отделениями. Они приветствовали план Фонда по устранению отрицательной динамики в долгосрочных рекомендациях по аудиту.

ЮНОПС

96. Другая группа делегаций отметила, что общая оценка управления, контроля риска и управленческого контроля ЮНОПС, полученная от ГВРИР, была «частично удовлетворительно», в связи с чем возникла необходимость в улучшении. Они приветствовали значительное сокращение числа рекомендаций в отношении ревизии и высоко оценили усилия, предпринимаемые ЮНОПС для практического исполнения всех рекомендаций в отношении ревизии. Группа делегаций отметила возросшее количество жалоб, направляемых в ГВРИР, и повторно подчеркнула необходимость наличия достаточного потенциала для проведения ревизии и расследований. Они потребовали внесения ясности относительно того, каким аспектам ревизии руководителям следует уделять повышенное внимание.

97. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2019/14 доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о деятельности в области внутренней ревизии и расследований и ответы руководства.

XIV. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

98. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН; временно исполняющий обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания; заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления); и Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС предоставили соответствующим учреждениям обновленную информацию. В свою очередь, представители странового отделения ЮНОПС в Найроби, страновых отделений ЮНФПА в республиках Молдова и Албания, а также странового офиса в Панаме посредством видеосвязи представили детальные презентации о том, как Организация Объединенных Наций реализует переориентацию и какое влияние это оказывает на программы на страновом уровне.

99. Члены Совета вновь заявили о своей поддержке резолюции 72/279 и подчеркнули роль реформы в обеспечении соответствия системы развития Организации Объединенных Наций цели осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они приветствовали вмешательство на страновом уровне и попросили организации в будущем продолжать вовлекать Совет в интерактивный диалог с коллегами из данной области.

100. Делегации вновь заявили, что архиважной целью реформы Организации Объединенных Наций было искоренение нищеты и формирование национального потенциала для достижения поставленных Целей. Они запросили детальную информацию о том, как организации использовали технологии

стимулирования достижения переориентации, а также призвали к использованию более структурированной общесистемной стратегии с целью обеспечения надлежащей поддержки. Делегации изучили информацию о координирующей роли ПРООН, описания работы представителей-резидентов, а также способы учета страновой специфики, используемые для РПООНСУР. Делегации задали вопрос, какую роль будет играть Система управления и подотчетности (СУИП) в переориентированной системе Организаций Объединенных Наций. Они подчеркнули необходимость оказания помощи координаторам-резидентам в привлечении к работе правительственных органов, а также запросили подробную информацию о том, какую пользу от переориентации получают страны со средним доходом. Делегации изучили информацию о том, как договор о финансировании повлиял на деятельность на страновом уровне, каким образом организации сотрудничали со Всемирным банком и международными финансовыми институтами, а также о том, как они намеревались решить задачи, касающиеся общей отчетности. Они запросили подробную информацию о результатах работы по внедрению однопроцентного сбора на финансирование системы координаторов-резидентов.

101. Группа делегаций подчеркнула, что РПООНСУР была важнейшим инструментом планирования и осуществления мероприятий в области развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Они подчеркнули важность укрепления общих страновых оценок и консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Делегации отметили, что с интересом ожидают предложений по перепрофилированию и реструктуризации региональных активов, принимая во внимание роль региональных отделений системы Организации Объединенных Наций, а также их отношения с региональными отделениями Управления по вопросам сотрудничества в целях развития (УПВР) и отношения с отделениями координаторов-резидентов. Они рассчитывают на то, что организации внесут свой вклад в архитектуру более организованного, эффективного многостранового отделения. Они призвали к тому, чтобы в общесистемном стратегическом документе были четко описаны системные пробелы в области развития, дублирующие элементы и сравнительные преимущества.

102. Группа рекомендовала ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проанализировать свою отчетность и системы отчетности с целью обеспечения соблюдения СУИП. Они отметили, что с интересом ожидают первого пакета отчетов от ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС для осуществления контроля за исполнением обязательств в рамках договора о финансировании. Они рекомендовали ПРООН и ЮНФПА ускорить сроки реформ в своих среднесрочных обзорах стратегических планов и подчеркнули необходимость более глубокой интеграции таких областей, как обеспечение мира, безопасность и развитие. Они призвали организации в краткой форме уведомлять Совет о предварительных результатах работы Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, а также планов по усовершенствованию. Они рассчитывают на то, что ПРООН будет способствовать интеграции на региональном и страновом уровнях, используя реформы по обеспечению мира и безопасности с целью интегрировать меры предупреждения в этих областях.

103. Со своей стороны, Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН заявил, что ПРООН продолжит вовлекать Совет в процесс переориентации и регулярно предоставлять ему актуальную информацию. Сюда можно отнести межведомственную согласованность и координацию работы посредством системы координаторов-резидентов. ПРООН будет оказывать всяческую поддержку своим представителям-резидентам и страновым директорам в согласованном с УПВР порядке. ПРООН продолжает

укреплять свою координирующую роль и будет сообщать Совету о своих успехах в данном направлении.

104. Временно исполняющий обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявила, что межведомственный онлайн-портал предоставил странам немедленные ответы на запросы, а веб-сайт ООН-ИНФО дал возможность организациям системы Организации Объединенных Наций связывать отчетность о результатах их деятельности с отчетностью о результатах деятельности Организации Объединенных Наций. Она сообщила, что ликвидация бедности остается главным вопросом Повестки дня на период до 2030 года и требует тесного сотрудничества с национальными властями с учетом национальной ответственности. ПРООН проводила работу с национальными институтами для формирования национального потенциала с целью предоставления услуг и достижения ЦУР. Именно от правительств принимающих стран зависело решение о присутствии организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. ПРООН изучала две составляющих в описании работы своего представителя-резидента: цели эффективности работы, связанные с более широкой системой и обязанностями по отношению к координатору-резиденту. ПРООН рассматривала руководство по страновой программе в отношении ЮНСДСФ и создала 60 лабораторий-акселераторов и страновых платформ.

105. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА заявил, что Фонд работает над применением технологии для формирования отчетности за счет подготовки к запуску системы планирования корпоративных ресурсов, которая объединяет планирование, контроль в режиме реального времени, оценку и создание отчетности, что позволяет видеть работу программы в режиме реального времени и четко понимать эффективность работы программы и полученные результаты. Платформа помогла осуществить анализ пробелов финансирования и отчетности. Новая платформа данных по вопросам народонаселения ЮНФПА доступна для страновых групп во время проведения общего странового анализа и разработки ЮНСДСФ.

106. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что в ЮНОПС осознают роль технологий и используют процессы аудита, укрепляющие его способность работать более качественно и эффективно. ЮНОПС усовершенствовал процесс размещения своих заказов, чтобы провести систему Организации Объединенных Наций через портал «глобального рынка». Новый инструмент подбора источников ЮНОПС превратился в платформу закупок для организаций системы Организации Объединенных Наций; в ее рамках на страновом уровне были открыты инновационные лаборатории для определения решений в области развития. Сотрудничество на национальном и местном уровнях было для ЮНОПС сложной задачей, учитывая ограниченное пребывание в стране. Самым сложным стал процесс убеждения потенциальных партнеров в том, что ЮНОПС может обеспечить качество работы на страновом уровне.

107. Исполнительный совет принял решение 2019/15, касающееся обновленной информации об осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций.

XV. Методы работы Исполнительного совета

108. Председательствовавший на текущий момент заместитель Председателя, Постоянный представитель Антигуа и Барбуды заявил, что член Совета нарушил процедуру молчания в отношении проекта решения по статье 14 касательно рабочих методов или предложил добавить с места дополнительные комментарии. Статья была закрыта без презентации или дальнейшего обсуждения.

109. Исполнительный совет принял решение 2019/16, касающееся методов работы Исполнительного совета.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2019 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
3–6 сентября 2019 года

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2019 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила 3–6 сентября 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2019 года (DP/2019/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2019 года (DP/2019/24). Совет утвердил проект годового плана работы на 2020 год (DP/2019/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2020 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2019 года, приведены в документе DP/2020/2, размещенном на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2019/23 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2020 году:

первая очередная сессия:	3-6 февраля 2020 года
ежегодная сессия:	1-5 июня 2020 года
вторая очередная сессия:	31 августа — 4 сентября 2020 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем выступлении перед Советом (размещено на веб-сайте [Исполнительного совета](#)) Администратор ПРООН уделил основное внимание четырем широким областям: а) пути осуществления преобразований в ПРООН посредством интеграции; б) растущая роль ПРООН в оказании помощи странам в деле согласования действий государственного и частного капитала для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР); в) способы дальнейшего укрепления и повышения эффективности институциональной основы ПРООН — финансы, людские ресурсы, бизнес-модель; и д) усилия ПРООН по оказанию помощи странам в освоении достижений цифровой революции.
6. Деятельность ПРООН, организованная на более комплексной основе, была направлена на осуществление ЦУР и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и мира. Это, в частности, предполагало применение «системного» подхода, который позволяет увязывать между собой вопросы в разных секторах и тематических областях и использовать в целях нахождения решений творческий потенциал и знания всех слоев общества. Такой комплексный подход включал в себя четыре направления работы: а) составление программ «ПРООН следующего поколения»; б) работа с данными и аналитическими материалами; в) финансирование; и д) внедрение инновационных идей и обучение. Они представляли собой недостающие элементы, которые обеспечили возможность реализации всего подхода Повестки дня на период до 2030 года, сведя воедино такие инструменты и подходы, как стратегия интеграции, ускорения прогресса и поддержки в области политики (ИУПП), индекс многоаспектной нищеты, индекс развития человеческого потенциала, новый центр по вопросам финансирования и коллективный потенциал флагманских инициатив ПРООН и лабораторий ускорения.

7. Центр по вопросам финансирования ПРООН оказывал правительствам помощь в увеличении объемов финансирования и частного капитала для достижения ЦУР. Инициативы ПРООН были, в частности, направлены на оказание странам помощи в проведении оценок финансирования развития, увеличении объема налоговых сборов и мобилизации средств для защиты среды обитания и охраны дикой природы, например посредством инициативы «Львиная доля». В рамках своей инициативы по содействию достижению ЦУР ПРООН способствовала внедрению «стандартов практики» в отношении способов, с помощью которых инвесторы и предприятия регулируют и определяют степень воздействия в сопоставлении с ЦУР, и распространила карты инвестирования, где точно указала способствующие достижению ЦУР инвестиционные возможности и условия на целевых рынках и в целевых секторах. Инициатива по содействию достижению ЦУР является одним из примеров того, как ПРООН активизировала свое взаимодействие с частным сектором, с тем чтобы согласовать его приоритеты с планами правительств по достижению ЦУР.

8. Одной из приоритетных задач по-прежнему оставалось укрепление институциональной основы ПРООН. ПРООН восстановила финансовую стабильность, добившись второй год подряд сбалансированности общеорганизационного бюджета, и стала более эффективной, обеспечив направление 87 процентов от общего объема расходов на деятельность по программам. В 2018 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций четырнадцатый год подряд вынесла в отношении финансовых ведомостей ПРООН заключение ревизоров без оговорок. ПРООН предпринимала шаги по повышению эффективности своей деятельности в области ревизии и надзора в отношении периодически выявляемых в ходе ревизий недостатков и посредством укрепления функции оценки стремилась к обеспечению транспарентности и подотчетности. Одновременно благодаря осуществлению стратегии «Кадры для 2030 года» в ПРООН начали создаваться в большей степени отвечающие интересам семьи условия труда, где одним из главных приоритетов стал гендерный паритет. Стратегия «Кадры для 2030 года» направлена на то, чтобы сделать условия труда в ПРООН всеохватными, уважительными и без предвзятости и преследований. ПРООН добилась важного прогресса в решении проблемы сексуального домогательства и совместно с Канцелярией Омбудсмана создала новую экспериментальную программу по назначению в 25 страновых отделениях «координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте».

9. В 2018 году объем взносов в ПРООН вырос по всем финансовым категориям. Тем не менее дисбаланс между объемом регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов сохраняется. Администратор призвал членов Совета и наблюдателей увеличить объем предсказуемых многолетних взносов в основные ресурсы в качестве наиболее эффективного способа обеспечения способности этой организации осуществлять свою деятельность. ПРООН продолжала расширять сеть своих партнеров и диверсифицировать свою ресурсную базу, в том числе по линии международных финансовых учреждений (МФУ), как в финансовом, так и в нефинансовом отношении. Кроме того, все более важное значение приобретало совместное финансирование. ПРООН сохраняла приверженность делу действенного, эффективного использования ресурсов, в том числе путем расширения охвата и масштабов оперативных услуг на страновом уровне и внедрения более эффективной деловой практики, в том числе через посредство Группы Организации Объединенных Наций по инновациям в бизнесе.

10. ПРООН приступила к осуществлению своей цифровой стратегии и назначила нового главного сотрудника по вопросам цифровых технологий. Она занималась преобразованием своих управленческих систем и программ в целях более эффективного реагирования на нынешние задачи и будущие возможности.

Совет и ПРООН будут иметь возможность проанализировать достигнутый прогресс, недостатки и перспективы в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы на ежегодной сессии 2020 года.

Заявления региональных и национальных представителей

11. Члены Совета с удовлетворением отметили роль ПРООН в деле оказания поддержки национальным усилиям по обеспечению устойчивого развития и достижению ЦУР в соответствии с приоритетами стран. Они настоятельно призвали ПРООН и систему развития Организации Объединенных Наций продолжать обеспечивать транспарентность и подотчетность при осуществлении резолюций 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи и содействовать дальнейшему укреплению диалога между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР).

12. Группа делегаций подчеркнула, что первоочередной задачей, необходимой для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, по-прежнему является ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях. Они подчеркнули, что решающее значение для достижения целей Стратегического плана на 2018–2021 годы имеет обеспечение основного финансирования. В этой связи они призвали государства-члены выполнить свои обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР), с тем чтобы стимулировать прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Эта группа обратила внимание на то, что в 2018 году объем взносов развивающихся стран в ПРООН превысил 1 млрд долл. США; они настоятельно призвали ПРООН шире освещать вопросы финансирования за счет развивающихся стран.

13. Другая группа делегаций подчеркнула, что ПРООН должна оставаться в авангарде усилий, направленных на достижение ЦУР. Несмотря на достигнутый прогресс, показатели многих стран, особенно наиболее уязвимых из них, в том числе малых островных развивающихся государств (МОРАГ), демонстрируют отставание. В этой связи некоторые делегации подчеркнули важность проведения обзора деятельности многострановых отделений. Эта группа призвала международное сообщество удвоить усилия по реагированию на стихийные бедствия и оказанию помощи малым островным развивающимся государствам в подготовке к бедствиям до того, как они произойдут. Отметив, что финансирование деятельности по достижению ЦУР имеет ключевое значение для успеха Повестки дня на период до 2030 года, эта группа призвала ПРООН и организации системы Организации Объединенных Наций принять в 2019 году активное участие в среднесрочном обзоре на высоком уровне программы «Путь Самоа». Они высоко оценили усилия ПРООН по выполнению ее стратегического плана и призвали ее использовать среднесрочный обзор стратегического плана для критического рассмотрения пробелов, проблем и возможностей.

14. Другие члены Совета рекомендовали ПРООН продолжать усилия по расширению ее донорской базы в целях обеспечения устойчивого и долгосрочного финансирования, при этом предостерегая против чрезмерной зависимости от основного финансирования и финансирования по линии частного сектора и конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций в целях привлечения ресурсов. Тем не менее в финансировании деятельности по достижению ЦУР частный сектор должен играть важную роль, в том числе в рамках инициативы по содействию достижению ЦУР, с помощью которой ПРООН необходимо продолжить работу по созданию благоприятных условий для финансирования по линии частного сектора. Они с удовлетворением отметили, что в 2018 году на осуществление программ было израсходовано

87 процентов ассигнований ПРООН, и призвали ПРООН продолжать оптимизацию и рационализацию общеорганизационных расходов. В целом серьезную обеспокоенность у членов Совета продолжал вызывать дисбаланс между основными и неосновными ресурсами, и они подчеркнули важность предоставления прогнозируемых многолетних основных ассигнований, с тем чтобы ПРООН могла выполнять свой мандат.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

Финансирование усилий по достижению целей в области устойчивого развития

15. Совет провел свой третий интерактивный диалог 2019 года, в ходе которого члены Совета получили возможность принять участие в дискуссиях с Администратором, высшим руководящим составом и приглашенными представителями частного сектора по вопросу о предложениях ПРООН в области развития в свете задач, намеченных в ее Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Основной темой было финансирование усилий по достижению ЦУР. На обсуждении стояло два вопроса, занимающих центральное место в Стратегическом плане на 2018–2021 годы — Чего мы хотим достичь? Какой мы хотим видеть ПРООН?, — применительно к роли ПРООН в области финансирования деятельности по достижению ЦУР.

16. В интерактивном обсуждении приняли участие, с одной стороны, Председатель Совета, Постоянный представитель Республики Корея, совместно с Администратором ПРООН и директорами Регионального бюро для Африки и Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе, и, с другой стороны, приглашенные представители частного сектора, в том числе Главный исполнительный директор организации «ЭкоКэш» (Зимбабве), Главный исполнительный директор организации «АйКьюэ» (Индия) и Председатель правления компании «Сумма Экити» (Швеция).

17. Члены Совета заявили, что центральную роль в мобилизации средств для финансирования деятельности по достижению ЦУР призваны играть система развития Организации Объединенных Наций и ПРООН. Ключевое значение имеют партнерские отношения с правительствами, международными финансовыми учреждениями, учреждениями по финансированию развития и частным сектором. Без участия частного сектора достижение ЦУР невозможно. ПРООН имеет обширный опыт работы в области взаимодействия с частным сектором и оказания содействия правительствам в создании благоприятных условий для того, чтобы предприятия могли оценить выгоду реализации прибыльных инвестиционных возможностей в связи с достижением ЦУР. Инициатива по содействию достижению ЦУР и лаборатории ускорения ПРООН стали теми инструментами, которые необходимы для ускорения осуществления ЦУР и мобилизации финансовых средств частного сектора. Необходимы надежные, прозрачные учреждения и инфраструктура, обеспечивающие возможность устойчивых преобразований, частного инвестирования и инноваций. Инновационная деятельность имеет огромное значение, и ПРООН необходимо продолжить поиск путей наиболее эффективного использования достижений технического прогресса и революции в области цифровых технологий в целях повышения уровня осведомленности о ЦУР и мобилизации ресурсов в кризисных и некризисных ситуациях и на глобальном, региональном и национальном уровнях. Целевой группе Генерального секретаря по цифровому финансированию для достижения целей в области устойчивого развития необходимо продолжить поиск основанных на использовании технологии решений в интересах устойчивого развития.

18. Весьма важную роль в достижении целей в области устойчивого развития играют женщины. Между гендерным равенством и многообразием, прибыльностью и устойчивостью существует четкая связь. Аналогичным образом, невозможно себе представить достижение ЦУР без устранения надвигающейся проблемы изменения климата. Любую стратегию по достижению ЦУР, включая мобилизацию и обеспечение финансирования, следует прежде всего рассматривать через призму гендерных проблем и климатических изменений, которые неразрывно связаны между собой. ПРООН следует сотрудничать с частными компаниями в целях разработки стратегий инвестирования, учитывающих гендерную проблематику, и продолжать взаимодействовать с частными страховыми компаниями в целях снижения рисков, с которыми, в частности, сталкиваются женщины, представители уязвимых групп населения и население малых островных развивающихся государств, в том числе в результате изменения климата. ПРООН следует сотрудничать с частным сектором в целях оказания содействия компаниям в согласовании их комплексов мероприятий с Парижским соглашением об изменении климата, а также с государственным сектором в целях разработки законов и стратегий, обеспечивающих женщинам возможность участвовать и действовать. Что касается мобилизации средств для финансирования деятельности по достижению ЦУР, то ПРООН в целях обеспечения взаимодополняемости необходимо определить свою нишу и усвоить уроки, извлеченные из работы существующих механизмов, в том числе уроки Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Глобального договора, а также быть в состоянии продемонстрировать четкую связь между расходом ресурсов и улучшением результатов.

II. Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

19. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН и временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН внесли на рассмотрение годовой обзор финансового положения за 2018 год (DP/2019/26), подробную информацию, касающуюся годового обзора финансового положения за 2018 год, (DP/2019/26/Add.1) и структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2019/27).

20. Члены Совета выразили признательность за дальнейшее совершенствование формата и структуры докладов о структурированном диалоге по вопросам финансирования и призвали ПРООН в будущем включать больше качественных аналитических материалов. Они с удовлетворением отметили повышение транспарентности и возможность ознакомиться с распределением средств на уровне мероприятий в сводной таблице результатов и ресурсов. Они приветствовали возможность обсудить финансовые проблемы, с которыми сталкивается ПРООН в своей работе по предотвращению конфликтов. Они просили представить подробную информацию о том, на каких регионах и программах сосредоточивает ПРООН основные усилия для решения этой проблемы финансирования, а также о том, каким образом всеобъемлющая стратегия по финансированию деятельности в области предотвращения конфликтов увязана с взаимными обязательствами в договоре о финансировании направлять качественное финансирование на те области корпоративных рамочных программ, которые не получают достаточного финансирования. Они признали важность финансовых средств частного сектора и МФУ и необходимость развивать новаторские партнерские отношения в интересах устойчивого развития и финансирования. Они высоко оценили

четкие, существенные шаги, предпринятые ПРООН в целях повышения эффективности обсуждения с Советом результатов стратегического плана и финансовых проблем, и просили предоставить подробную информацию о дальнейших изменениях, на которые они могут рассчитывать, включая более оперативное, детализированное видение стратегии привлечения финансовых средств частного сектора, помимо основных ресурсов, которая должна учитывать примеры совместного финансирования и партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк. В будущие доклады следует включать анализ причин и последствий общих программных расходов и хода осуществления обязательств договора о финансировании в целом и в отношении конкретных структур. Была высказана просьба о том, чтобы ПРООН в рамках своей ежегодной отчетности представила Совету доклад об однопроцентном координационном сборе и указала, как это повлияет на общий объем финансирования. Было отмечено, что в 2018 году расходы ПРООН в рамках сотрудничества достигли 97 млн долл. США, из которых 60 процентов финансируется национальными правительствами; важно обеспечить направление ресурсов из других источников и активизировать усилия по укреплению институционального потенциала на местах.

21. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе подтвердил приверженность ПРООН осуществлению договора о финансировании. ПРООН ввел практику однопроцентного координационного сбора и представит доклад о его последствиях для общего портфеля финансирования. Что касается представления отчетности о договоре о финансировании, то ПРООН совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций будет работать над более согласованным подходом и методологией представления докладов Совету. ПРООН будет и далее расширять свою деятельность по вопросам финансирования усилий по достижению ЦУР, в том числе за счет привлечения инвестиций частного сектора для отдельных секторов ЦУР. ПРООН стремилась быть прочной основой для финансирования деятельности по достижению ЦУР, в том числе совместно с такими партнерами, как ФКРООН. Что касается предотвращения конфликтов, то новая структура Бюро по вопросам кризисов позволит ПРООН играть более видную роль в рамках коллективных усилий, предпринимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в интересах сохранения мира.

22. Директор Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению ПРООН заявил, что недавно набранные руководители групп в Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению /Глобальной сети по вопросам политики приступили к исполнению своих соответствующих обязанностей и что в последующие месяцы ПРООН готова представить Совету обновленную информацию о своей деятельности по предотвращению конфликтов, в том числе в районах, не получающих достаточного финансирования.

23. Совет принял решение 2019/18 о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

III. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

24. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН представил на утверждение Совету три страновые программы, а также сообщил о продлении двух страновых программ. Директор Регионального бюро для Африки и Директор Регионального бюро для арабских государств представили и детально проанализировали страновые программы для Анголы, Либерии и Сьерра-Леоне, а также предложения о первом продлении страновой программы

для Мадагаскара сроком на один год и четвертом продлении страновой программы для Йемена сроком на один год.

25. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/DCP/AGO/4), Либерии (DP/DCP/LBR/3) и Сьерра-Леоне (DP/DCP/SLE/4).

26. Совет принял к сведению первое продление страновой программы для Мадагаскара сроком на один год с 1 января по 31 декабря 2020 года и утвердил четвертое продление страновой программы для Йемена сроком на один год с 1 января по 31 декабря 2020 года, содержащиеся в документе DP/2019/28/Rev.1.

IV. Оценка

27. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок (DP/2019/29), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок.

28. Члены Совета признали важную работу НУО и высоко оценили пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок. Они подчеркнули, что ПРООН и НУО следует принять решительные меры, с тем чтобы реализовать эту амбициозную политику в области проведения оценок. Они заявили о своей решительной поддержке работы НУО на глобальном, региональном и национальном уровнях, особенно в том, что касается проведения общесистемных оценок в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций и высоко оценили роль, которую играет НУО в обеспечении продуманного руководства ПРООН. Они также выразили удовлетворение по поводу подробной информации, представленной НУО в отношении децентрализованных оценок. Они призвали НУО продолжать совершенствовать свой диалог и контакты с членами Совета и ПРООН и рекомендовали ему постоянно повышать эффективность своей работы в области проведения оценок с учетом предложений членов Совета, с тем чтобы создать круг благоприятных возможностей для дискуссий в целях укрепления институционального потенциала и подотчетности. Высоко оценивая решительную, хорошо продуманную политику в области проведения оценок, делегации подтвердили свою озабоченность по поводу осуществления этой политики. Как отмечалось ранее, объем инвестиций на проведение оценок составил половину того, что было предусмотрено на эти цели в данной политике, показатели завершения запланированных оценок достигли уровня лишь 56 процентов, а что касается децентрализованных оценок, то лишь 55 процентов из них были признаны «полностью удовлетворительными».

29. Директор Независимого управления оценки ПРООН заверил делегации в том, что НУО будет предоставлять обновленную информацию о плане осуществления в целях повышения качества децентрализованных оценок. НУО уже приняло ряд мер и начало предоставлять всеобъемлющую отчетность о децентрализованных оценках. Назначение сотрудников по вопросам оценки в разных частях мира, наряду с увеличением бюджета и принятием новой пересмотренной политики и руководящих принципов в области проведения оценок, позволит еще более повысить коэффициенты удовлетворенности. В качестве заместителя Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) НУО активно участвовало в обсуждениях в целях поддержки общесистемных оценок. НУО прилагало активные усилия по улучшению круга благоприятных возможностей для обсуждений с членами Совета; регламент и процессы проведения оценок указывают на расширение взаимодействия НУО со

всеми партнерами, участвующими в проведении оценок, в том числе с помощью систематических сообщений, в целях обеспечения постоянного цикла информирования. В рамках Конференции по вопросам национального потенциала в области оценки НУО стремилось проводить оценки, поддерживающие усилия стран в деле достижения ЦУР.

30. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН указал, что, несмотря на постепенное улучшение оценок, возможности для повышения их эффективности все еще существуют, особенно в целях обеспечения перехода от показателей «частично удовлетворительно» к показателям «полностью удовлетворительно». В этой связи ПРООН проводит совместную работу со страновыми отделениями в целях разработки реалистичных планов проведения оценок. Несмотря на скромный характер поправок, внесенных в политику в области проведения оценок, последняя все-таки претерпела существенные изменения: а) создание регионального потенциала в области проведения оценок для обеспечения качества децентрализованных оценок; б) более широкое участие руководства на страновом уровне для поддержки усилий по обеспечению качества и обеспечения большей ответственности руководства; и с) введение ежегодного обзора политики в области проведения оценок на уровне заместителя директора.

31. Исполнительный совет принял решение 2019/19 о пересмотренной политике в области проведения оценок.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

32. В своем заявлении для Исполнительного совета (размещено на портале [Papersmart](#)) Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за их поддержку и руководство на протяжении всей пятидесятилетней истории работы Фонда и вновь заявила о приверженности ЮНФПА принципам Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и лежащим в их основе партнерским отношениям. Фонд надеется вновь подтвердить принципы МКНР на Найробийском саммите, посвященном двадцать пятой годовщине МКНР.

33. Проведенная в ЮНФПА реорганизация была направлена на то, чтобы сделать его более эффективным учреждением, ориентированным на достижение результатов и лучше оснащенным для осуществления преобразующих изменений в соответствии с требованиями, содержащимися в Повестке дня на период до 2030 года, ЦУР и четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи). Реорганизация включала в себя согласование деятельности более чем 60 страновых отделений для обеспечения достаточных финансовых и людских ресурсов, оптимизацию размещения штаб-квартиры и укрепление взаимосвязи между межправительственной поддержкой и осуществлением программ на национальном уровне. Она обратила внимание на усилия ЮНФПА, предпринятые в рамках мер по укреплению институционального потенциала и лидерства и направленные на то, чтобы оценить издержки достижения трех преобразующих результатов, привлечь стратегических партнеров, повысить эффективность технических служб, ориентированных на деятельность на местах, и реорганизовать гуманитарные операции для быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях. Сохраняя приверженность обязательству обеспечить, чтобы никто не был забыт, ЮНФПА, в частности, принимал меры по укреплению потенциала противодействия изменению климата и содействовал обеспечению всеобщего охвата населения медико-

санитарными услугами. Что касается вопросов внутренней деятельности, то Фонд приступил к осуществлению специальной инициативы для лучшего понимания своей нынешней организационной культуры и стремился создать инклюзивную, корректную рабочую обстановку, свободную от насилия, в том числе от сексуальных домогательств и эксплуатации, и способствующую росту благосостояния и улучшению психического здоровья сотрудников.

34. В свою очередь, Директор-исполнитель затронула ряд вопросов. Фонд намерен использовать среднесрочный обзор Стратегического плана на 2018–2021 годы с целью воспользоваться переориентацией системы Организации Объединенных Наций для того, чтобы улучшить результаты своей деятельности и сделать ее более эффективной и продуктивной. Помимо реформирования Организации Объединенных Наций, в среднесрочном обзоре основное внимание будет уделено вопросам осуществления и совокупного прогресса на пути к достижению результатов, предусмотренных в стратегическом плане, в том числе в отношении общей главы и результатов глобальных и региональных инициатив. ЮНФПА представит Совету результаты среднесрочного обзора на ежегодной сессии 2020 года, при этом до представления окончательного варианта доклада планируется проведение неофициальных брифингов. Что касается инноваций, то для получения новой информации и преодоления неправильных представлений о предупреждении беременности отдельные страновые отделения осваивали большие данные. Они использовали низко- и высокотехнологичные решения для отслеживания средств планирования семьи и сокращения потерь и дефицита и изыскивали пути обеспечения доступа молодежи к всестороннему половому просвещению и услугам, действуя совместно с Бюро по ускоренному внедрению инноваций Всемирной продовольственной программы (ВПП) в целях анализа и решения проблем на местном уровне.

35. Директор-исполнитель сообщила, что в том, что касается общего объема поступлений в виде взносов, то в 2018 году ЮНФПА второй год подряд превысил показатель в 1 млрд долл. США (1,3 млрд долл. США). По состоянию на 1 августа 2019 года были зафиксированы обязательства в размере 706 млн долл. США (252 млн долл. США по линии основных ресурсов и 454 млн долл. США по линии совместного финансирования), что меньше показателя за этот же период в предыдущем году. Она подчеркнула, что наилучшим способом инвестирования в ЮНФПА остаются основные ресурсы. К сожалению, в 2019 году свои взносы в основные ресурсы пока внесли лишь 67 правительств. Для выполнения своего мандата ЮНФПА нуждается в достаточных, стабильных и предсказуемых финансовых ресурсах. В соответствии с реформой Организации Объединенных Наций Фонд осуществлял сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках совместной разработки программ и мобилизации ресурсов.

36. На Найробийском саммите в центре внимания будут находиться пять тем: обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами; мобилизация финансирования для завершения программы действий МКНР; использование демографического разнообразия для стимулирования экономического роста и устойчивого развития; искоренение гендерного насилия и вредных обычаев; и соблюдение права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса и нестабильности. Повестка дня МКНР затрагивает интересы всех, и существует настоятельная необходимость того, чтобы и многие другие партнеры присоединились к этой многообразной коалиции и помогли обеспечить успех Саммита. К настоящему времени для участия в Саммите зарегистрировалось более 3000 человек со всего мира; они присоединятся к многочисленным главам государств и правительств,

которые уже подтвердили свое участие. Новая стратегия ЮНФПА в области гендерного равенства направлена на укрепление институциональной подотчетности и содействие формированию комплексного, основанного на правах человека подхода, тогда как новая стратегия в отношении подростков и молодежи – «Мое тело, моя жизнь, мой мир!» – нацелена на то, чтобы в соответствии с Молодежной стратегией на период до 2030 года сделать потребности, чаяния и идеалы молодых людей центральной темой повестки дня МКНР и ЦУР. Предварительные результаты проведенной оценки расходов ЮНФПА показывают, что для удовлетворения потребностей в области планирования семьи в приоритетных странах к 2030 году потребуются ассигнования в размере 40 млрд долл. США.

37. Члены Совета высоко оценили действия ЮНФПА по активному продвижению принципов МКНР и заявили, что возлагают на Найробийский саммит, посвященный двадцать пятой годовщине МКНР, большие надежды. Они выразили признательность Фонду за его постоянные усилия в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы по оказанию помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность достижения далеко идущих результатов на Найробийском саммите, основной задачей которого является реализация незавершенной повестки дня МКНР, призванной содействовать тому, чтобы страны и заинтересованные стороны взяли на себя конкретные обязательства по осуществлению прав женщин, девочек и молодежи. Они призвали проявлять осторожность при формулировании итогового документа Найробийского саммита для обеспечения того, чтобы он не подрывал программу действий МКНР и включал в себя основные направления деятельности по ее дальнейшему осуществлению. Этот итоговый документ должен без каких-либо исключений подтвердить все элементы, в том числе цели в области устойчивого развития в полном объеме. Делегации подчеркнули, что этот саммит имеет большое значение, однако он не должен ставить перед собой цель пересмотреть программу действий МКНР, которая в 1994 году в Каире была принята на основе полного консенсуса, и не должен создавать новых обязательств. Они призвали ЮНФПА играть ведущую роль в осуществлении далеко идущей концепции этого саммита и заявили, что надеются регулярно получать обновленную информацию, в том числе рекомендации о том, каким образом государства-члены могли бы способствовать его успеху.

38. Делегации приветствовали новую стратегию ЮНФПА в отношении подростков и молодежи и просили уточнить, какой полезный вклад вносит эта стратегия в осуществление Молодежной стратегии на период до 2030 года; резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности; просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в школах и за их пределами; и работу Фонда с организациями гражданского общества. Они настоятельно призвали ЮНФПА сохранять приверженность своему преобразующему подходу к МКНР и Повестке дня на период до 2030 года, который жидется на подходе на основе гендерного равенства и прав человека. Они рекомендовали организациям системы Организации Объединенных Наций координировать свою работу в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и в деле разработки стратегий в области народонаселения и развития, с тем чтобы совместные усилия в полной мере согласовывались с принципом национальной ответственности в рамках всех целей в области устойчивого развития, связанных с вопросами народонаселения. Делегации приветствовали создание тематического фонда по демографическим данным, который должен начать функционировать в 2019 году, но при этом отметили, что в целях мобилизации его поддержки государства-члены нуждаются в дополнительной информации. Они просили дополнить и уточнить информацию об усилиях ЮНФПА, направленных на то, чтобы обеспечить участие

религиозных лидеров в решении вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, сбалансировать рассмотрение вопроса об экологических последствиях на Найробийском саммите и противодействовать политическим усилиям в странах по упразднению законодательства по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

39. Члены Совета выразили признательность ЮНФПА за его усилия по улучшению планирования на основе фактических данных, предпринимаемые в рамках инициативы по калькуляции расходов. В свете сохраняющегося дисбаланса между основными и неосновными ресурсами они подчеркнули важность стабильных, предсказуемых, многолетних основных ресурсов и призвали государства-члены увеличить взносы в основные ресурсы, с тем чтобы обеспечить Фонду возможность выполнять свой мандат. Они рекомендовали ЮНФПА укреплять сотрудничество с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» на основе обмена передовым опытом и укрепления стратегических партнерских связей с частным сектором. Они призвали ЮНФПА продолжать содействовать развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве центрального элемента его Стратегического плана на 2018–2021 годы и укреплять свои партнерские связи, особенно с парламентами, местными органами власти, гражданским обществом, научными кругами и через посредство государственно-частных партнерств, в целях мобилизации финансовых ресурсов для создания потенциала для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения устойчивого финансирования реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе на основе своего участия в руководстве Группой по оценке результатов в области стратегического финансирования.

40. Делегации подчеркнули важное значение координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в гуманитарных и конфликтных ситуациях, как это предусмотрено в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном обзоре, резолюции 72/279 о переориентации деятельности, и через посредство обновленной системы координаторов-резидентов. Они выразили признательность ЮНФПА за его чрезвычайно важную помощь беженцам в условиях конфликта, особенно в отношении сирийского кризиса, и приветствовали его более пристальное внимание вопросам повышения общеорганизационной эффективности, а также инициативу руководства по пересмотру архитектуры гуманитарного реагирования, которая закладывает основы для создания нового управления гуманитарного реагирования. Они просили представить подробную информацию о том, ставит ли ЮНФПА перед собой цель довести к 2021 году долю общих помещений до 100 процентов и будет ли обзор стратегического плана по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, включать интеграцию общесистемной стратегии в отношении инвалидов.

41. Группа делегаций отметила содержащийся в обзоре МКНР в отношении Карибского бассейна вывод о том, что в этом регионе ЮНФПА внес огромный вклад во всех своих мандатных областях. Они призвали ЮНФПА включать в свою программу действий вопросы изменения климата и реагирования на стихийные бедствия и, когда такие явления случаются, оперативно принимать ответные меры. Они настоятельно призвали Управление гуманитарного реагирования продолжать укреплять потенциал Фонда в области гуманитарного реагирования. Они подчеркнули важность предстоящего обзора программы «Путь САМОА» и рекомендовали Фонду играть активную роль в проведении этого обзора, который будет служить ориентиром для его работы в малых островных развивающихся государствах. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по осуществлению реформы Организации Объединенных Наций, но настоятельно призвали Фонд и другие организации системы Организации Объединенных

Наций решить остающиеся неурегулированными вопросы многострановых отделений и предоставления услуг в малых странах.

42. В ответ Директор-исполнитель заявила, что помощь правительств и гражданского общества содействовала расширению возможностей Фонда приводить в действие нужные механизмы, принимать ответные меры и заблаговременно готовить ресурсы для реагирования на стихийные бедствия. ЮНФПА будет участвовать в работе конференции «Путь САМОА» 2019 года, с тем чтобы составить план действий по достижению результатов в соответствии со своим стратегическим планом. Что касается вопросов климата и уязвимости женщин, то в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций ЮНФПА совместно с другими организациями участвует в разработке новых корпоративных рамок. ЮНФПА будет неустанно работать над тем, чтобы вопросы женщин и девочек стали центральным компонентом деятельности по реагированию. ЮНФПА занимался вопросами уязвимости среди женщин, пожилых людей и инвалидов, в том числе вопросами, связанными с низким уровнем рождаемости и старением общества, и обеспечил участие действующих ассоциаций по проблемам молодых людей с инвалидностью в Найробийском саммите. В связи с проведением Найробийского саммита Фонд имеет далеко идущие планы, которые главным образом направлены на то, чтобы завершить остающиеся невыполненными решения Международной конференции по народонаселению и развитию. ЮНФПА тесно сотрудничает с национальными учреждениями в деле содействия деятельности по оказанию услуг и распространению информации по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, особенно для молодежи, без какой-либо дискриминации, препятствий или осуждения. Что касается решения остающихся проблем в области снижения материнской смертности, то Найробийский саммит представляет собой шаг вперед в направлении полного достижения этой цели в области устойчивого развития. ЮНФПА намерен осуществлять контроль за выполнением обязательств и решений Найробийского саммита и публиковать всю информацию на своем веб-сайте. Полностью поддерживая далеко идущие планы этого саммита, ЮНФПА стремится быть честным посредником, следя за тем, чтобы круг участников МКНР был как можно более широким. Что касается вопроса о дискриминации, то ЮНФПА прилагал активные усилия к тому, чтобы на основе своей стратегии в отношении подростков и молодежи и в течение всей жизни в пожилом возрасте обеспечить, чтобы никто не был забыт, используя новые технологии для достижения прогресса и оказания помощи нуждающимся, в том числе путем улучшения работы с данными и сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В конце 2019 года ЮНФПА введет в действие свой новый тематический фонд по демографическим данным, призванный модернизировать проведение переписей населения в целях обеспечения целостных анализов, направленных на обеспечение того, чтобы никто не был забыт, и содействие странам в определении динамики изменения их демографической ситуации. Она обратила внимание на то, что прочная база основных ресурсов позволила ЮНФПА осуществлять деятельность в отношении более широкого круга вопросов, касающихся женщин и девочек, и обеспечила Фонду гибкость в случаях, когда и где это необходимо, принимать ответные меры.

43. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления, касаясь обзора многострановых отделений, подчеркнула, что ЮНФПА продолжал участвовать в работе ГООНУР в целях обеспечения согласованного, эффективного, действенного охвата и сотрудничества в условиях многострановых отделений. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря для дальнейшего продвижения этого вопроса была создана межучрежденческая рабочая группа под совместным руководством ПРООН и Программы Организации

Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в том числе с участием государств-членов во главе с Секретариатом Организации Объединенных Наций. Бизнес-модель Фонда уже носит дифференцированный характер, что позволяет ему адаптировать свою поддержку с учетом потребностей стран. Что касается реформы Организации Объединенных Наций, то 68 процентов страновых отделений ЮНФПА размещены в общих помещениях; Фонд работает над тем, чтобы повысить этот показатель, и является активным членом Группы по инновациям в бизнесе, занимающейся согласованием и укреплением функций вспомогательных организаций.

V. Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

44. Директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА представил доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА в 2018–2019 годах (DP/FPA/2019/8).

45. Члены Совета с удовлетворением отметили ведущую роль Фонда в организации структурированных диалогов по вопросам финансирования на протяжении всего года, что обеспечивало возможность продолжения ориентированного на осуществление процесса интерактивного диалога с государствами-членами и между ними по вопросу о финансировании Стратегического плана на 2018–2021 годы. Они с удовлетворением отметили успехи, достигнутые Фондом в мобилизации ресурсов в 2018 году, что позволило устранить пробелы в финансировании, и то, что Фонду удалось остаться в пределах показателей договора о финансировании, несмотря на увеличение дисбаланса между основными и неосновными ресурсами. Делегации подчеркнули, что частный сектор должен играть более значительную роль, и высоко оценили усилия ЮНФПА по диверсификации партнерских связей и механизмов. Они приветствовали план обеспечить к 2030 году на основе новой стратегии сбора пожертвований частных лиц мобилизацию ежегодно 100 млн долл. США в виде пожертвований и просили представить обновленную информацию о запуске начального этапа стратегии пожертвований частных лиц и этапа ее входа на рынок и создании инфраструктуры привлечения доноров и распоряжения собранными средствами.

46. Делегации приветствовали разработку и интеграцию систем прогнозирования спроса, которые обеспечили экономию средств и повышение оперативности поставок ЮНФПА для удовлетворения годовых потребностей. Они выразили обеспокоенность по поводу неравномерного увеличения основных и неосновных ресурсов и отметили сокращение объема основных ресурсов, что ставит под угрозу способность Фонда выполнять свой мандат и его нормотворческую роль, особенно в том, что касается институционального механизма для использования возросшего на 40 процентов объема мобилизованных средств. Они призвали государства-члены обеспечить более гибкое финансирование и увеличить число доноров по линии основных ресурсов, особенно с учетом того, что Фонд становится все более зависимым от политической воли очень небольшого числа стран. Они призвали государства-члены соблюдать согласованную ставку возмещения расходов для обеспечения того, чтобы основные ресурсы не использовались для субсидирования осуществления неосновных программ за счет основного финансирования.

47. Члены Совета подчеркнули сохраняющуюся необходимость улучшения финансовой отчетности в качестве основы для проведения структурированного диалога по вопросам финансирования, так как по-прежнему сложно понять финансовые потребности и пробелы Фонда в осуществлении его стратегического

плана; в будущие доклады следует включать годовые итоговые показатели и показатели отчетности на уровне результатов. Они просили уточнить, существует ли дефицит финансовых средств для полного осуществления стратегического плана. Они выразили надежду на то, что на ежегодной сессии 2020 года им будет предоставлена более полная основанная на фактах отчетность о совместных усилиях в области ресурсов, таких как совместное финансирование и общая глава. Они просили пояснить, можно ли на основе представленных докладов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» составить полную картину об оказанных услугах в сопоставлении с показателями договора о финансировании. Они приветствовали предстоящее начало работы тематического фонда по демографическим данным и рекомендовали Фонду обеспечить начало его функционирования к 2020–2021 годам для оказания поддержки в проведении страновых переписей.

48. В своем ответе Директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА заявил, что в 2018 и 2019 годах Фонд в порядке эксперимента приступил к осуществлению инициативы сбора пожертвований частных лиц и уже собрал в три раза больше первоначально установленного показателя. Старшее руководство стремится расширить масштабы сбора пожертвований частных лиц. Фонд надеется, что в 2020 году удастся ввести в действие тематический фонд по демографическим данным и привлечь большое число доноров для оказания поддержки странам в проведении их переписей населения. ЮНФПА по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами и продолжает искать новые возможности для увеличения основного финансирования. Что касается дефицита финансовых средств, то ЮНФПА, будучи организацией, финансируемой на добровольной основе, не может в течение года определить, сколько взносов будет собрано к концу года. Кроме того, 40 процентов получаемых им взносов поступают во второй половине года. В будущем Фонд планирует создать систему для более точного определения дефицита финансовых средств, но из-за добровольного характера финансирования ЮНФПА эта проблема не поддается решению. Что касается договора о финансировании, то показатели служат хорошим ориентиром для определения того, как работают эти четыре организации в индивидуальном порядке, хотя полное представление о том, насколько успешно они действуют как система, трудно получить, поскольку добровольный характер ее финансирования затрудняет возможность прогнозировать, какими могут быть пакеты финансирования на конец года.

49. Начальник Сектора по вопросам управления стратегической информацией и знаниями ЮНФПА подчеркнул, что ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» организовали ряд совещаний в целях обсуждения путей улучшения отчетности в отношении общей главы. Обсуждение общей главы будет продолжаться оставаться одной из центральных тем их повестки дня.

50. Поскольку по данному проекту решения консенсуса среди всех членов Совета достичь не удалось, Бюро приняло решение предоставить членам Совета больше времени для продолжения обсуждения проекта решения о структурном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА.

VI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

51. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представил данный пункт повестки дня и в общих чертах описал 5 страновых программ, представленных на утверждение Советом, а также семь предложений о продлении страновых программ. В свою очередь, соответствующие региональные

директора ЮНФПА представили страновые программы для Восточной и Южной Африки, Западной и Центральной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна.

52. Исполнительный совет рассмотрел и в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/FPA/CPD/AGO/8); Конго (DP/FPA/CPD/COG/6); Либерии (DP/FPA/CPD/LBR/5); Мексики (DP/FPA/CPD/MEX/7); и Сьерра-Леоне (DP/FPA/CPD/SLE/7).

53. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Боснии и Герцеговины, Мадагаскара, Тимора-Лешти и Туниса; и утвердил первое продление на два года страновой программы для Афганистана, второе продление на два года страновой программы для Коморских Островов и четвертое продление на один год страновой программы для Йемена, содержащихся в документе (DP/FPA/2019/9).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VII. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Заявление Директора-исполнителя

54. В своем выступлении Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула роль этой организации в сохранении и восстановлении средств к существованию посредством инвестиций в социальную сферу, качественную инфраструктуру, развитие с учетом гендерной проблематики и закупочную деятельность, параллельно с продвижением реформы Организации Объединенных Наций. Между тем финансовые средства, необходимые для удовлетворения потребностей людей, намного превышали то, что мог предоставить государственный сектор; поэтому ЮНОПС поощряло и осуществляло инициативы в области инновационного финансирования. В период 2017-2019 годов в рамках своей инициативы социально значимого инвестирования ЮНОПС сформировало портфель проектов с партнерами из частного сектора для строительства доступного жилья по всему миру. ЮНОПС способствовало укреплению партнерских отношений между государственным и частным секторами, что позволило расширить источники устойчивого финансирования, и создало пространство, в котором инвесторы формировали социальное, экологическое и экономическое воздействие и при этом получали финансовую отдачу, с опорой на принципы Организации Объединенных Наций и достижение целей в области устойчивого развития. Использование собственных ресурсов ЮНОПС способствовало снижению риска проектов в целях привлечения инвестиций. Имея конкретный мандат в области инфраструктуры, в 2019 году ЮНОПС оказывало содействие в формировании принципов «Группы двадцати» в отношении инвестиций в качественную инфраструктуру.

55. Одним из высших приоритетов ЮНОПС является гендерная проблематика, в том числе гендерный паритет внутри этой организации. По состоянию на сентябрь 2019 года женщины составляли 41 процент всех сотрудников ЮНОПС, при этом среди новых сотрудников женщины составляли 60 процентов. ЮНОПС намерено превысить установленные в Организации Объединенных Наций показатели в отношении персонала и обеспечить соблюдение гендерных целей в отношении всего персонала и призывает все организации системы Организации Объединенных Наций распространить соблюдение гендерных принципов на

всех сотрудников. ЮНОПС сохраняет приверженность реформе в Организации Объединенных Наций. В качестве нового Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления Директор-исполнитель проводит работу по совершенствованию подхода к управлению в рамках всей системы в целях обеспечения сокращения бюрократии и расширения инновационной деятельности. Она подчеркнула, что бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/5) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об этой бюджетной смете на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/6) свидетельствуют о том, что ЮНОПС находится в хорошей финансовой форме. Прогнозы на 2020–2021 годы показывают, что управленческие расходы увеличатся лишь в пределах предполагаемых темпов инфляции. В то же время прогнозируется, что поступления будут расти быстрее, чем расходы на деятельность в области управления. ЮНОПС тщательно контролировало свои расходы и по мере роста спроса на услуги будет продолжать способствовать повышению эффективности.

56. Представляя годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2018 год (DP/OPS/2019/7), Директор-исполнитель подчеркнула, что организации системы Организации Объединенных Наций продемонстрировали дальнейший прогресс в деле внедрения устойчивости в свою закупочную деятельность. В 2019 году впервые все 39 участвующих организаций представили доклады о своей практике осуществления устойчивых закупок. Рекордное число организаций, на уровне 95 процентов, указали, что в своих закупочных операциях одним из основных соображений они признают экологическую устойчивость, в то время как социальные и экономические соображения продолжают играть важную роль. В докладе системе Организации Объединенных Наций предоставлена возможность высказать свои соображения о том, что в ней можно было бы изменить, с тем чтобы добиться повышения эффективности и увеличения ценности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. ЮНОПС добилось больших успехов в оказании правительствам консультационной помощи по вопросам государственных закупок, что принесло пользу всему обществу, и в поиске решений для борьбы с мошенничеством и коррупцией.

57. Члены Совета подчеркнули уникальный, ни с чем не сравнимый характер услуг, оказываемых ЮНОПС развивающимся странам и системе Организации Объединенных Наций, и услуг в интересах реформирования Организации Объединенных Наций, в том числе в области создания устойчивой инфраструктуры, закупок, управления проектами и финансового управления. Они приветствовали все более важную роль ЮНОПС в оказании поддержки правительствам, о чем свидетельствует растущее число стран, обращающихся за его услугами. Они отметили центральную роль, которую играет инфраструктура в достижении ЦУР. Они решительно приветствовали инициативу социально значимого инвестирования ЮНОПС и то, что оно уделяет особое внимание использованию возобновляемых источников энергии и строительству доступного жилья в развивающихся странах. Они выразили глубокую признательность ЮНОПС за то, что оно продолжает уделять приоритетное внимание знаниям и инновациям и увеличивает инвестиции в эту область, а также за сравнительные преимущества в обеспечении транспарентного использования государственных ресурсов, закупок и управления проектами, включая эффективное предоставление медицинских услуг и предметов снабжения. Они призвали ЮНОПС активизировать свои партнерские отношения с ПРООН в целях оптимизации воздействия результатов.

58. Делегации, признав необходимость инвестиций частного сектора для дополнения официальной помощи в целях развития, высоко оценили инициативу

социально значимого инвестирования ЮНОПС, отметив ее роль в устранении барьеров, которые не позволяли частным инвесторам финансировать долгосрочное развитие в развивающихся странах. Учитывая технические экспертные знания и обширный опыт ЮНОПС, в том числе в кризисных ситуациях, оно располагает уникальными возможностями для привлечения частного капитала в целях социально значимого инвестирования. Они просили предоставить подробную информацию о том, каким образом ЮНОПС использует технологии для привлечения инвестиций частного сектора. Делегации признали особую роль ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций, особенно ее эффективной, действенной финансовой и управленческой структуры, которая имеет важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Они просили уточнить, как ЮНОПС использовало гендерный подход при планировании и осуществлении своих проектов.

59. Группа делегаций обратила внимание на уникальный характер услуг ЮНОПС, предоставляемых через ее инновационный центр, платформу устойчивого жилья, проекты в области возобновляемых источников энергии, устойчивую практику закупок и медицинские услуги. При этом данная группа подчеркнула важность того, чтобы ЮНОПС и далее предоставляла услуги с учетом особых потребностей стран, таких как малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), где задачи обеспечения экономии и эффективности с точки зрения затрат все еще не решены. Они просили уточнить, каким образом ЮНОПС планирует помогать МОСТРАГ в связи с последствиями изменения климата как до, так и после стихийных бедствий. Они просили ЮНОПС оказывать помощь в области строительства устойчивой инфраструктуры, устойчивого управления проектами и устойчивых закупок на основе эффективных с точки зрения затрат, не требующих дополнительных затрат и некоммерческих партнерских отношений, являющихся неотъемлемой частью реализации Повестки дня на период до 2030 года, ЦУР и программы «Путь САМОА».

60. В ответ Директор-исполнитель заявила, что ЮНОПС уже давно прилагает усилия для определения того, как наилучшим образом действовать в малых островных развивающихся государствах на индивидуальной и коллективной основе в рамках системы Организации Объединенных Наций, сотрудничая с государственным и частным секторами. В МОРАГ деятельность ЮНОПС направлена на строительство доступного жилья в рамках его инициативы социально значимого инвестирования с привлечением финансовых средств из государственного и частного секторов. Что касается высокой стоимости услуг ЮНОПС, то она подчеркнула, что за качество надо платить и что при этом сама стоимость услуг является конкурентоспособной; это стало результатом реализации мировых стандартов и передовой практики и имело исключительно важное значение для обеспечения более эффективного восстановления. Работая с правительствами, ЮНОПС предоставляет скидки, которые повышают ценность финансирования, обеспечиваящего более высокие результаты; возможность предоставления скидок обеспечивают прозрачные процедуры государственных закупок, которые создают условия для добросовестной конкуренции и предоставляют возможность местным поставщикам играть заметную роль. ЮНОПС прилагает усилия для того, чтобы стать катализатором, посредником и партнером в целях содействия достижению ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь включил инициативу социально значимого инвестирования ЮНОПС в стратегию Организации Объединенных Наций в области финансирования развития, а ГООНУР призвала все государства-члены сотрудничать с ЮНОПС в отношении этой инициативы. В этой инициативе и программе доступного жилья находят применение проверенные, сертифицированные

устойчивые технологии, доказавшие свою эффективность в условиях землетрясений и других стихийных бедствий.

61. Исполнительный совет принял решение 2019/20 об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов

62. Временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН и заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА вместе представили доклад о совместном анализе существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1](#)).

63. Члены Совета приветствовали совместные усилия по согласованию порядка возмещения расходов и подготовке совместного доклада. Они также высоко оценили этот обзор/анализ и включение в него мнений специализированных учреждений и призвали эти организации продолжать взаимодействовать со специализированными учреждениями с целью обеспечить согласованную позицию в отношении порядка возмещения расходов во всей системе Организации Объединенных Наций. Делегации просили предоставить дополнительную информацию по следующим вопросам: а) целесообразность отдельной статьи расходов в сводных планах обеспечения ресурсами для отражения и учета отдельных ассигнований в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и проверочных оценок, а также взносов по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов; б) последствия и результаты полного выполнения рекомендаций и причины, почему полное согласование расходов признано нереалистичным; в) в отношении отдельной бюджетной статьи для взноса по линии совместного несения расходов в систему координаторов-резидентов — как на практике работает процесс ассигнований и будут ли такие финансовые средства предоставляться организациям в дополнение к общему финансированию; д) усилия по разработке рамочной программы возмещения расходов в рамках всей системы; е) последствия согласования возмещения расходов для рентабельности различных программ; и ф) как унификация категорий расходов повлияет на критерии политики в области расходов.

64. В ответном слове Главный сотрудник по финансовым вопросам ПРООН заявил, что создание отдельных статей бюджета для координации и надзора обеспечивает отдельные ассигнования из общеорганизационного бюджета. Эти два бюджета имеют различное подчинение: координация находится в ведении Генеральной Ассамблеи, а надзор — в ведении Исполнительного совета. Согласование позволило улучшить распределение расходов и повысить степень сопоставимости между организациями, в том числе повысить точность калькуляции расходов для получения аналогичных результатов. Общесистемные усилия в направлении унификации набирают силу, но в дальнейшем согласование потребует законодательных решений на уровне Генеральной Ассамблеи и других руководящих органов. Трудность полного согласования заключается в различии систем финансирования, моделей оперативной деятельности и мандатов организаций. В четырехгодичном обзоре предпринята попытка избавиться от перекрестного субсидирования и защитить основные ресурсы, при этом большая

часть основных ресурсов направляется на программы. Полное согласование может привести к перекрестному субсидированию. Что касается вопроса о соотношении основных/неосновных ресурсов для каждой организации, то согласование классификации расходов — это один из этапов данного процесса; наиболее важным этапом является определение цели основных ресурсов и того, где они должны быть израсходованы. В будущем организации проведут переклассификацию расходов, с тем чтобы лучше отразить цели, на которые выделяются средства.

65. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА заявил, что, представляя бюджетные статьи для координации и надзора, эти четыре организации были вынуждены следовать законодательным решениям Генеральной Ассамблеи и Совета. В случае, если будущее законодательство потребует увеличения расходов на деятельность по надзору и координации, финансовые средства будут поступать только из тех статей бюджета в рамках ЮНФПА, которые предназначены для деятельности по надзору и координации, и не из каких-либо других. ЮНФПА и другие организации предпринимают все возможные шаги для обеспечения согласования и разъяснения его преимуществ для других организаций системы Организации Объединенных Наций. Классификация дополнительных расходов на проверочные оценки системы координаторов-резидентов представляет собой еще один вид ассигнований в рамках предлагаемого сводного бюджета, который будет включен в сводный бюджет вместе с аналогичными статьями ассигнований.

66. Временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула трудности, с которыми эти организации столкнулись при согласовании порядка возмещения расходов на страновом уровне. Они надеялись, что использование согласования возмещения расходов позволит им заинтересовать другие организации системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они последовали их примеру. Согласование обеспечило организациям более деловой подход к расчету фактической стоимости продуктов, услуг и результатов, что позволило повысить прозрачность классификации расходов. Калькуляция расходов на услуги и товары продемонстрировала необходимость продолжать работу по согласованию возмещения расходов. Независимо от того, останутся ли неизменными общеорганизационные бюджеты организаций или потребуются дополнительные ресурсы, отдельная статья ассигнований будет все равно необходима. Значительные различия в моделях оперативной деятельности организаций ограничивают возможности для полного согласования, которое никогда не будет оптимальным, поскольку разнообразие является одним из самых сильных сторон Организации Объединенных Наций.

67. Исполнительный совет принял решение 2019/21 о совместном анализе существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов.

Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности

68. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС, начальник Сектора закупочных услуг ЮНФПА и ответственный сотрудник по закупкам ПРООН представили доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP/FPA/OPS/2019/3).

69. В единственном выступлении одна из делегаций с удовлетворением отметила усилия, предпринятые к настоящему времени, и рекомендовала этим организациям продолжать проведение совместных закупок.

70. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2019/3).

IX. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

71. Заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА и Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН совместно представили доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2019/30-DP/FPA/2019/10).

72. Группа членов Совета отметила, что глобальная борьба со СПИДом не принесла устойчивых результатов. Неравенство и другие социальные факторы продолжают подрывать усилия по достижению связанных с ВИЧ целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совместная программа играет ключевую роль в поддержке усилий стран по расширению масштабов многосекторальных мер по борьбе с ВИЧ. Они приветствовали назначение нового Директора-исполнителя ЮНЭЙДС и выразили надежду на сотрудничество с ней и ее сотрудниками. Они подчеркнули, что план управленческих мероприятий, в случае его полного осуществления при активном руководстве со стороны Директора-исполнителя, обеспечит прочную основу для решения имевших место проблем, связанных со случаями притеснений, в том числе сексуальных домогательств, запугивания и злоупотребления властью, в рамках секретариата ЮНЭЙДС. Они приветствовали отклики, полученные благодаря докладу ПРООН и ЮНФПА об осуществлении совместного плана действий, и преобразующие результаты в их соответствующих стратегических областях результатов. Они приветствовали взносы, внесенные обеими организациями, и выразили признательность ПРООН и ЮНФПА за их усилия в решении проблем, связанных со стигматизацией, насилием и дискриминацией в отношении людей, живущих с ВИЧ, и другими структурными факторами распространения ВИЧ. Делегации подчеркнули роль ПРООН и ЮНФПА в сокращении гендерного неравенства, борьбе с вредными проявлениями мачизма и обеспечении позитивных поведенческих и культурных изменений. Они приветствовали то, что в докладе основное внимание уделяется интеграции услуг по профилактике и лечению ВИЧ и охране здоровья населения, и с удовлетворением отметили работу ЮНФПА по обеспечению информированности о расширении использования комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и заинтересованности в этом. Они приветствовали состоявшееся на совещании Программного координационного совета в июне 2019 года обсуждение по вопросу об укреплении и включении комплексных мер по борьбе с ВИЧ в устойчивые системы здравоохранения в интересах всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами.

73. Одна из делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы ПРООН и ЮНФПА более активно привлекали частный сектор и гражданское общество к мероприятиям по борьбе с ВИЧ. Эта делегация приветствовала новую стратегию в интересах молодежи и подростков, предусматривающую использование комплексного подхода к охране сексуального и репродуктивного здоровья и в обеспечении доступа к услугам.

74. В своем ответе заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА подчеркнул, что сотрудничество между ЮНЭЙДС, ПРООН и ЮНФПА позволило добиться более значительных результатов в деле предотвращения распространения ВИЧ и расширения доступа к лечению ВИЧ. Новая стратегия ЮНФПА для подростков и молодежи содержит план действий по работе с подростками и молодыми людьми, в котором основное внимание уделяется трем элементам: мое тело — моя жизнь — мой мир. Эта стратегия отражает подход, позволяющий объединить лечение и профилактику ВИЧ/СПИДа и охрану сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также расширить права и возможности подростков и молодежи посредством информирования и образования, с тем чтобы они могли принимать осознанные решения. Ключевую роль в этом комплексном подходе играют устойчивость и масштаб, как и то, каким образом обеспечивается учет проблематики сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в таких темах, как всеобщий охват услугами здравоохранения, справедливый доступ, качество обслуживания и подотчетность.

75. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ([DP/2019/30-DP/GPA/2019/10](#)).

X. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

76. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА, Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН и Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС по очереди представили Совету последнюю информацию о ходе осуществления их организациями резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, и выполнении обязательств по договору о финансировании.

77. Члены Совета с удовлетворением отметили важные шаги, предпринятые этими тремя организациями после ежегодной сессии 2019 года для дальнейшего осуществления реформы системы развития Организации Объединенных Наций, включая завершение нового руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и общей страновой оценки.

78. Группа делегаций запросила подробную информацию о том, как ПРООН и ЮНФПА планируют обеспечить внесение изменений в страновые документы (в том числе в отношении циклов отчетности), приведение их в соответствие с руководящими принципами РПООНСУР и учет общей страновой оценки, согласно требованию в отношении всех организаций системы развития Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения. Они приветствовали шаги, предпринимаемые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и другими членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) в качестве последующих мер по выполнению обязательств по договору о финансировании, и призвали все организации продолжать усилия по достижению показателей, предусмотренных в договоре о финансировании. Они

выразили признательность ПРООН и ЮНФПА за представление докладов о выполнении обязательств по договору о финансировании в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, что является хорошей основой для подготовки годовой отчетности Совета, но выразили обеспокоенность по поводу различного толкования организациями ГОООНУР термина «обязательства по конкретным структурам» и путей представления соответствующей отчетности. Они высказали мнение о том, что этим организациям в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования на каждой второй очередной сессии следует запланировать проведение ежегодного обзора последующих мер по выполнению договора о финансировании, обсуждение на тему о коллективных обязательствах и обмен информацией по вопросу об участии каждой структуры.

79. Другие делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что прогресс в разработке руководящих принципов РПООНСУР по-прежнему является недостаточным и что организации пока еще не продемонстрировали «полный обзор первоначальных принципов» требований к отчетности и процессов утверждения Советом документов на страновом уровне. Было отмечено, что РПООНСУР должна послужить толчком к проведению реального обзора структуры страновых групп Организации Объединенных Наций, включая более полное понимание роли Организации Объединенных Наций, по сравнению с другими участниками процесса развития. Была запрошена дополнительная информация о том, как ПРООН и ЮНФПА намерены продемонстрировать прогресс в отношении ключевых реформ, намеченных в руководящих принципах РПООНСУР.

80. Делегации признали прогресс, достигнутый в осуществлении Системы управления и подотчетности (СУИП), и запросили подробную информацию о ряде проблем, с которыми столкнулись организации в своих усилиях по выполнению требований СУИП, и мерах по их решению. Они подчеркнули необходимость сведения воедино трех основных компонентов реформы (гуманитарная деятельность, развитие, безопасность), что возможно только на основе более эффективного осуществления деятельности ПРООН в области предотвращения конфликтов. Была запрошена подробная информация о том, каким образом ПРООН сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития и миротворческими и гуманитарными организациями в целях обеспечения согласованности, осуществления совместного анализа, планирования и координации в нестабильных и затрагиваемых конфликтами государствах.

81. Члены Совета заявили, что успех реформы Организации Объединенных Наций зависит от плавной передачи функций новой системе координаторов-резидентов (что не должно повлиять на деятельность по программам) и продолжения предоставления консультативных услуг ПРООН координаторам-резидентам. Они просили предоставить подробную информацию о поступлениях ПРООН за счет предоставления услуг для системы координаторов-резидентов, в том числе в целях усиления общих вспомогательных подразделений, и о том, «насколько существенным» был рост расходов. Делегации выразили надежду на то, что ПРООН представит обновленную информацию Совету в 2020 году. Они призвали ПРООН и ЮНФПА наращивать региональные модели, такие как региональные экономические комиссии, в целях укрепления регионального сотрудничества. Они приветствовали предложение ЮНФПА повысить статус представителей ЮНФПА до уровня руководителей страновых отделений в тех местах, где Фонд не имеет присутствия в стране, и просили представить его бюджетные последствия. Они приветствовали усилия ЮНОПС по обеспечению экономии общесистемных средств и работу Группы по инновациям в бизнесе ГОООНУР по

обобщению передовых методов закупок в интересах системы Организации Объединенных Наций.

82. Делегации приветствовали согласованный общесистемный формат представления отчетности и призвали эти четыре организации соблюдать формат, разработанный Управлением ООН по координации деятельности в целях развития. Была запрошена подробная информация о том, в какой степени организациям удастся выполнять показатели, предусмотренные в договоре о финансировании. Они просили уточнить, будет ли прежнее обследование системы координаторов-резидентов ПРООН продолжать использоваться в качестве инструмента для представления докладов. Они признали коллективный характер договора о финансировании и просили пояснить, каким образом организации системы развития Организации Объединенных Наций планируют представлять доклады о своей помощи друг другу в свете коллективных результатов.

83. В ответном выступлении Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН отметила, что организации сотрудничали в области планирования, контроля и оценки рамок сотрудничества на страновом уровне. ПРООН совместно с ГООНУР участвовала в разработке руководящих принципов РПООНСУР, с которыми ее собственные планы, стратегии и политика были согласованы. Дело обстояло аналогичным образом и в отношении согласования отчетности и договора о финансировании. ПРООН все еще не получила все средства, заработанные на предоставлении услуг системе координаторов-резидентов, и все еще не установила объем этих расходов. Оратор подчеркнула важность прочной базы основных ресурсов для ПРООН, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат. В поиске путей повышения эффективности ПРООН взаимодействовала с Группой по инновациям в бизнесе и сумела превратить дефицит в профицит путем увеличения объема инвестиций в страновые программы, одновременно участвуя в проведении реформы Организации Объединенных Наций. Что касается обследования системы координаторов-резидентов, то ПРООН подтвердила свою готовность продолжить изучение путей установления обратной связи с партнерами по вопросу о том, как работает система Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

84. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА заявила, что результаты осуществления РПООНСУР станут результатами документов по страновым программам, которые обеспечивают возможность развернуть РПООНСУР в качестве планов осуществления. Что касается отчетности, то системы ЮНФПА были приведены в соответствие с ООН-ИНФО, и ее новая система общеорганизационного планирования ресурсов будет способствовать дальнейшей беспрепятственной интеграции отчетности между двумя системами. Страновая группа будет по-прежнему включать в себя учреждения-резиденты и нерезиденты, что позволяет системе Организации Объединенных Наций рассматривать возможность применения новых моделей оперативной деятельности. Дополнение к руководящим принципам РПООНСУР содержит различные варианты конфигурации страновой группы в отношении учреждений-резидентов и нерезидентов. Внедрение СУИП на страновом уровне было постепенным, так как страновые отделения адаптировались к новым методам работы, которые включали внедрение нового инструмента оценки координаторов-резидентов. ЮНФПА занимался укреплением потенциала своих помощников представителей (не присутствующих в стране), с тем чтобы они могли взять на себя более существенную роль в составе страновых групп и аппарата руководителей отделений. Финансовые последствия этих усилий были минимальными. В рамках Группы по инновациям в бизнесе Фонд уделял много внимания позиции «заказчика» и пришел к выводу, что в целях повышения эффективности и экономии необходимо увеличить инвестиции в системы, помещения и услуги.

Экспериментальный проект ЮНФПА в Южной Африке послужил моделью для усилий по консолидации обслуживания для небольших отделений и обеспечению большей экономии средств и повышения эффективности.

85. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС напомнил, что работа над СУИП продолжается и идет в правильном направлении. Он упомянул о том, что некоторые вопросы, связанные с типами контрактов, все еще требуют урегулирования на страновом, региональном и субрегиональном уровнях. Важным аспектом является всеохватность, имеющая для ЮНОПС в качестве учреждения-нерезидента ключевое значение. Что касается общесистемных операций и Группы по инновациям в бизнесе, то у ЮНОПС есть много предложений в отношении обычных и электронных закупок и качественной инфраструктуры. В отношении прогресса, достигнутого в выполнении обязательств по договору о финансировании, ЮНОПС пояснило, что разбивка расходов по целям в области устойчивого развития является одним из показателей, над которым эта организация все еще работает.

86. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию о ходе осуществления резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

XI. Методы работы Исполнительного совета

87. Заместитель Председателя Исполнительного совета заявил, что в соответствии с решением 2019/6 секретариаты советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подготовили совместное предложение по совершенствованию методов работы совместных заседаний этих советов. Бюро Совета согласилось с тем, что в ходе сессии вместо пленарных обсуждений по этому пункту повестки дня Совет будет использовать отведенное время для согласования решения на неофициальных заседаниях.

88. По настоящему пункту делегации не сделали никаких замечаний.

89. Исполнительный совет принял решение 2019/22, касающееся методов работы Исполнительного совета.

XII. Поездки на места

90. Докладчик представила доклад о совместной поездке исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Колумбию ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1](#)), которая проходила 11-18 мая 2019 года, после чего был показан короткий фильм об этой совместной поездке на места. Программа посещения включала различные встречи с представителями органов власти Колумбии, таких как министерство иностранных дел, Агентство по международному сотрудничеству при президенте (АМС-Колумбия), Национальный департамент планирования, Юридическая комиссия по равенству женщин в Конгрессе Республики, канцелярии некоторых высоких советников президента и другие национальные органы власти, работающие с организациями системы Организации Объединенных Наций.

91. Правительство Колумбии продемонстрировало свой особый интерес к укреплению сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций, принимая во внимание, что ее действия должны планироваться с учетом нужд и потребностей страны-получателя в важнейших областях, в которых

Организация Объединенных Наций имеет преимущества. Важно учитывать необходимость сосредоточить работу отдельных элементов системы развития Организации Объединенных Наций на использовании сравнительных преимуществ каждой из ее организаций, принимая во внимание важность поощрения межучрежденческой работы в качестве важного актива. Важно также иметь в виду, что деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на местах должна быть направлена на осуществление действий, которые могут способствовать укреплению национального и местного потенциала на устойчивой основе. И наконец, необходимо активизировать накопление и распространение передового опыта и результатов, полученных учреждениями и общинами.

92. Одна из делегаций подчеркнула ключевую роль, которую играет страновая группа Организации Объединенных Наций в Колумбии в продвижении реформы системы развития Организации Объединенных Наций и обновленных функций координатора-резидента в рамках усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Эти усилия позволили обеспечить более полное согласование с национальными планами в области развития и более оперативную связь, помогая выявлять те области, в которых система развития Организации Объединенных Наций может наилучшим образом помогать правительству на комплексной и согласованной основе.

93. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Колумбию ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNWFP/2019/CRP.1](#)).

XIII. Прочие вопросы

Выступление председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»

94. В своем заявлении вновь назначенная Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» особо отметила активизацию взаимодействия этого совета со старшими руководителями и персоналом. Она обратила внимание на культуру труда, системы контрактов, навыки руководства и роль Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Она высоко оценила план ЮНФПА по созданию уважительных отношений на рабочем месте и стратегию ПРООН «Кадры для 2030 года». Однако, несмотря на это, сотрудники по-прежнему не хотят откровенно высказываться, и существует общее негативное мнение, что практика набора персонала не обеспечивает равных возможностей, и при этом по-прежнему существует проблема занижения данных о нарушениях норм и правил, случаях злоупотребления властью и сексуальных домогательствах. Ключевое значение имеет задача привлечения и удержания персонала; она призвала ПРООН и ЮНФПА следовать хорошему примеру ЮНИСЕФ и ЮНОПС. Организациям в приоритетном порядке следует набирать и удерживать высококвалифицированных руководителей, что имеет ключевое значение для привлечения и удержания высококвалифицированных сотрудников. Совет оказывал поддержку Управлению людских ресурсов ПРООН в проведении обзора эффективности труда и взаимодействовал с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях координации методов, регулирующих условия службы, и изучения местных окладов; он также сотрудничал с Объединенным пенсионным фондом Организации Объединенных Наций в деле устранения отставания в рассмотрении дел.

95. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за публикацию доклада независимой целевой группы о гендерной дискриминации, сексуальных домогательствах, притеснениях и злоупотреблениях полномочиями на рабочем месте и отметила усилия целевой группы Координационного совета руководителей по вопросу о сексуальных домогательствах. Они призвали другие фонды и программы последовать примеру ЮНИСЕФ и провести аналогичные обзоры. Ключевое значение для формирования культуры перемен имеет участие всех заинтересованных сторон. Для того чтобы сотрудники откровенно высказывали свое мнение и сообщали о нарушениях, они должны чувствовать себя в безопасности и иметь доступ к конфиденциальным, беспристрастным механизмам подачи заявлений, расследования и посредничества. Группа указала на три элемента, необходимые для изменения организационной культуры: а) надлежащая организационная политика и процедуры в отношении домогательств, конфликта интересов и злоупотребления полномочиями; б) функционирование и достаточная укомплектованность учреждений персоналом; и с) постоянное развитие этических норм культуры поведения на рабочем месте. Важное значение имеет надежная система правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе сильная функция урегулирования конфликтов и более эффективное с точки зрения затрат посредничество, с последующим своевременным проведением расследований и осуществлением выводов.

96. В ответ временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула, что стратегия ПРООН «Кадры для 2030 года» решает поднятые ключевые вопросы. Учитывая потребности в рабочих местах, организациям необходимо согласовывать условия контрактов, независимо от их типа, и сосредоточить внимание на способности методистов объективно участвовать во всех аттестационных циклах. В рамках своих профилактических мероприятий в интересах формирования культуры перемен ПРООН приняла ряд мер, включая введение сертификатов для работы с людьми. С проблемами на рабочем месте, включая гендерное равенство, социальную изоляцию, запугивание и управление людскими ресурсами, также связаны сексуальные домогательства. С целью поддержать персонал ПРООН совместно с Канцелярией Омбудсмана предприняла шаги для экспериментального создания сети «координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте» и будет использовать дополнительные посреднические возможности, поддерживаемые ЮНИСЕФ. ПРООН расширила свои независимые линии помощи для борьбы со всеми видами притеснений, дискриминации и насилия. ПРООН будет и далее проводить свой ежегодный глобальный опрос сотрудников, который охватывает эти вопросы. Что касается набора персонала, то в 2020 году ПРООН обеспечит введение в действие новых стратегий по планированию карьеры и обновленной политики в области мобильности и последует примеру ЮНИСЕФ и ЮНОПС в плане прекращения практики неоплачиваемых стажировок.

97. Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА отметил, что Фонд имеет равную представленность мужчин и женщин, хотя на уровне старшего руководства такого равенства не достигнуто, что является проблемой, которой ЮНФПА продолжает заниматься. Политика ЮНФПА в отношении инвалидов будет направлена на решение вопросов всеохватности на рабочем месте, при этом в рамках инициативы в отношении культуры поведения основное внимание уделялось воспитанию цивилизованного поведения на рабочем месте. Что касается сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то ЮНФПА приняла меры для обеспечения того, чтобы сотрудники не опасались сообщать о нарушениях. Общесистемный опрос персонала за 2018 год показал, что сотрудники не боялись сообщать о случаях ненадлежащего поведения, в том числе о сексуальных домогательствах. ЮНФПА намерен

провести такой же опрос, как и ЮНИСЕФ. Что касается психического здоровья и благополучия, то ЮНФПА занял превентивную, активную позицию, в том числе осуществлял подготовку специалистов по оказанию первой помощи в области охраны психического здоровья. В дополнение к своей программе помощи сотрудникам в целях усиления борьбы с другими формами насилия или преследований на рабочем месте ЮНФПА на страновом уровне введет должности «советников по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте». Что касается набора персонала, то ЮНФПА будет заниматься проблемами в отношении транспарентности, которые вызывают озабоченность. Для того чтобы руководители понимали свою роль в обеспечении здоровой, безопасной и творческой обстановки на рабочем месте, ЮНФПА проводил с ними разъяснительную работу.

98. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что ЮНОПС провело ежегодный опрос сотрудников и отдельный опрос на тему поведения на рабочем месте, которые в 2019 году оно проводило одновременно. Результаты обследования были положены в основу политики ЮНОПС и показали, что вопросы развития карьеры, разнообразия и набора персонала имеют для сотрудников важное значение. Программа награждения и поощрения сотрудников ЮНОПС признает производственные успехи сотрудников на всех контрактах. ЮНОПС взаимодействовал с Советом персонала в деле инициирования новых видов контрактов, в частности для организаций, базирующихся на местах. В области урегулирования конфликтов ЮНОПС создало сеть коллег, с помощью которой она ведет подготовку кадров для создания кадрового резерва персонала, способного в сжатые сроки принять участие в разрешении конфликтов на местном уровне. Что касается руководства, то ЮНОПС изучает пути регулирования и повышения культуры труда, используя результаты опроса персонала в качестве целей в планах работы руководителей.

99. Исполнительный совет принял к сведению выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Принятие решений

Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

100. Группа делегаций, хотя и согласилась с решением Бюро Совета продолжить переговоры по вопросу о решении в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНФПА, с сожалением отметила, что обсуждение носило излишне политизированный характер. Эта группа заняла бескомпромиссную позицию в отношении сохранения мандата ЮНФПА по охране и поощрению сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Любые попытки вернуться к 1994 году являются прямым посягательством на улучшение положения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также прав человека и прогресса, достигнутого в осуществлении этой повестки дня на сегодняшний день, что особенно неприемлемо, когда отмечается двадцать пятая годовщина Каирской конференции и принятия Программы действий МКНР, а также пятидесятая годовщина создания ЮНФПА. Они заявили, что поднятые вопросы выходят далеко за рамки структурированного диалога по вопросам финансирования, цель которого заключается в том, чтобы направить финансовые средства доноров туда, где они более всего необходимы для достижения трех преобразующих целей Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также вопроса о достижении целей в области устойчивого развития. Эта группа отметила, что в отношении текста этого решения была применена процедура «отсутствия возражений» и что государства-члены, поддерживающие настоящее заявление, не получили уведомления о том,

что процедура «отсутствия возражений» была отменена. Она с удовлетворением отметила, что члены Бюро должным образом учли положение и решили рекомендовать отсрочку; тем не менее эта группа не смогла поддержать такой подход. В тексте данного решения, представленном координатором, содержится одна незначительная поправка к ранее согласованным формулировкам, а именно к формулировкам решений о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2016, 2017 и 2018 годы. Эта группа заявила, что она полностью поддерживает мандат Фонда и просит уточнить, каким образом принимаются решения как в Бюро, так и в Совете.

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2019 году

Содержание

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
Первая очередная сессия 2019 года (21–25 января 2019 года)		
2019/1	Пересмотренная политика ЮНФПА в области проведения оценок	94
2019/2	Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год	94
2019/3	Методы работы Исполнительного совета	96
2019/4	Выполнение резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	97
2019/5	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2019 года	98
Ежегодная сессия 2019 года (30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года)		
2019/6	Ежегодный доклад Администратора ПРООН	101
2019/7	Оценка ПРООН	101
2019/8	Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2018 году	103
2019/9	Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора	104
2019/10	Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА	105
2019/11	Оценка ЮНФПА	105
2019/12	Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС	106
2019/13	Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики	106
2019/14	Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях	107
2019/15	Выполнение резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	110
2019/16	Методы работы Исполнительного совета	112
2019/17	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2019 года	114

**Вторая очередная сессия 2018 года
(3–6 сентября 2019 года)**

2019/18	Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН	116
2019/19	Пересмотренная политика ПРООН в области проведения оценок	118
2019/20	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	119
2019/21	Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов	120
2019/22	Методы работы Исполнительного совета	120
2019/23	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2019 года	121

2019/1**Пересмотренная политика ЮНФПА в области проведения оценок***Исполнительный совет*

1. *с удовлетворением отмечает* пересмотренную политику в области проведения оценок ([DP/FPA/2019/1](#));

2. *утверждает* политику в области оценки на 2019 год;

3. *подтверждает* роль, которую функция оценки играет в ЮНФПА, и подчеркивает важность высококачественных данных независимой оценки для содействия реализации стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы и ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4. *просит* ЮНФПА и Управление оценки неустанно изыскивать возможности сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в проведении совместных оценок программ, осуществляемых на совместной основе, а также в реализации общей главы стратегического плана;

5. *рекомендует* руководству ЮНФПА сотрудничать с Управлением оценки в целях продолжения его усилий, направленных на повышение показателя проведения децентрализованных оценок и обеспечение того, чтобы результаты оценок использовались руководством на всех уровнях в качестве одного из основных источников данных для принятия решений в отношении совершенствования программ, а также чтобы информация о проведении таких оценок и их результатах должным образом передавалась и распространялась;

6. *просит* ЮНФПА сообщать Исполнительному совету в рамках годового доклада о функции оценки начиная с 2019 года о всех мерах, принимаемых на всех уровнях для увеличения доли расходов, связанных с проведением оценок, до 1,4–3 процентов, в том числе представляя подробную информацию о том, как средства, выделяемые для проведения оценок, ограждаются от рисков, как это предусмотрено политикой;

7. *рекомендует* ЮНФПА сообщить Исполнительному совету в 2020 году в рамках годового доклада о функции оценки, как проведение оценок позволяет получать конкретные сведения и данные, необходимые ЮНФПА для реализации Повестки дня на период до 2030 года, и как эти сведения и данные должным образом передаются и распространяются;

8. *просит* ЮНФПА сообщать в рамках годового доклада о функции оценки, о ходе принятия ответных мер руководства по итогам оценок и изменениях, внесенных в связи с ними в соответствующие стратегии, программы и методы работы.

25 января 2019 года

2019/2**Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год***Исполнительный совет**в отношении ПРООН и ФКРООН:*

1. *принимает* к сведению доклад о мерах, принятых ПРООН и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), и

дополнительных мерах, намеченных для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2017 года (DP/2019/7);

2. *отмечает* вынесенные без оговорок заключения Комиссии ревизоров за 2017 год;

3. *отмечает* прогресс, достигнутый ПРООН и ФКРООН в выполнении семи важнейших приоритетных задач, являющихся объектом ревизии, в 2016–2017 годах;

4. *утверждает* предлагаемые ПРООН в уточненном виде семь важнейших приоритетных задач управления, являющихся объектом ревизии, на двухгодичный период 2018–2019 годов.

5. *ссылается* на решения 2018/3 и 2018/13 и подчеркивает необходимость урегулирования ПРООН вопросов, касающихся стратегий надзора за закупочной деятельностью и борьбы с мошенничеством, управления финансовой деятельностью и финансовой устойчивости страновых отделений, руководства осуществлением программ/проектов и их оценки, а также партнерских связей и мобилизации ресурсов;

6. *принимает* во внимание выводы, сделанные Комиссией ревизоров в отношении отслеживания рисков в страновых отделениях, просит ПРООН обеспечить наличие необходимых для эффективного выполнения этой задачи возможностей и просит ПРООН сообразно обстоятельствам представить Совету на его ежегодной сессии 2019 года и в рамках ее доклада о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров информацию о реализации обновленной политики общеорганизационного управления рисками;

7. *отмечает*, что многие из вынесенных Комиссией ревизоров рекомендаций относятся к деятельности на страновом уровне, и просит ПРООН рассмотреть вопрос о принятии более системных мер в рамках проводимых обзоров процесса и организации работы;

8. *высоко оценивает* усилия, предпринимаемые ПРООН, и рекомендует ПРООН продолжать совершенствовать меры по возмещению утраченных средств, в том числе средств, утраченных в результате мошеннических действий;

9. *поддерживает* предпринимаемые руководством ПРООН усилия по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, а также оставшихся невыполненными рекомендаций за предыдущие годы;

в отношении ЮНФПА:

10. *принимает* к сведению доклад о мерах, принятых ЮНФПА, и дополнительных мерах, намеченных организацией для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2017 года (DP/FPA/2019/2);

11. *отмечает* вынесенное Комиссией ревизоров заключение, согласно которому финансовые ведомости ЮНФПА во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ЮНФПА по состоянию на 31 декабря 2017 года, а также финансовые результаты его деятельности и движение денежной наличности за год, закончившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС);

12. *отмечает* также прогресс, достигнутый ЮНФПА в выполнении рекомендаций за предыдущие годы, и поддерживает предпринимаемые руководством усилия по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2017 года;

13. *рекомендует* ЮНФПА принимать меры в целях дальнейшего повышения степени зрелости используемых в организации методов управления рисками на всех уровнях (включая совершенствование подходов к решению вопросов, связанных с риском мошенничества, ревизией запасов и управлением цепью снабжения), рекомендует ЮНФПА продолжать применять основанный на оценке рисков подход к ревизии деятельности партнеров-исполнителей в целях снижения риска чрезмерного контроля и просит ЮНФПА сообразно обстоятельствам представить Совету на его ежегодной сессии 2019 года и в рамках его доклада о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров информацию о реализации обновленной политики общеорганизационного управления рисками, приведении ее в исполнение и обеспечении наличия необходимых для этого ресурсов;

14. *рекомендует* ЮНФПА также обеспечивать, чтобы инвестирование им средств в создание новой системы общеорганизационного планирования ресурсов позволяло руководству получать полезную информацию для содействия улучшениям в плане выявления рисков для осуществления стратегически важной деятельности, их приоритизации и управления ими, в том числе в отношении потерь товарно-материальных запасов и деятельности его партнеров-исполнителей, и сотрудничать с другими фондами и программами в целях обеспечения согласованности систем общеорганизационного планирования ресурсов;

в отношении ЮНОПС:

15. *принимает к сведению* доклад о ходе выполнения различных рекомендаций, вынесенных за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и о принимаемых в настоящее время мерах по обеспечению успешного выполнения остающихся рекомендаций ([DP/OPS/2019/1](#));

16. *принимает во внимание*, что, поскольку вынесенные рекомендации были представлены ЮНОПС ближе к концу июля 2018 года и поскольку многие из них рассчитаны на долгосрочную перспективу, для их успешного выполнения ЮНОПС потребуется продолжить свою работу в этой связи и после окончания 2018 финансового года.

25 января 2019 года

2019/3

Методы работы Исполнительного совета

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* правила процедуры исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП;

2. *ссылается* на решение 2018/22 о методах работы Исполнительного совета, в котором к Бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была обращена просьба о том, чтобы оно в сотрудничестве с бюро ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП приступило — начиная с первой очередной сессии 2019 года — к осуществлению процесса совместных консультаций с государствами-членами;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* формирование основной группы государств-членов для руководства процессом совместных

консультаций с государствами-членами на открытой, транспарентной и всеохватной основе с целью оценить эффективность и качество работы на его текущих сессиях, а также функции совместного заседания исполнительных советов, опираясь на совместный ответ, подготовленный секретариатами, и работая в тесном контакте со всеми государствами-членами и запрашивая их материалы для подготовки письменного отчета основной группы;

4. *просит* секретариаты исполнительных советов оказывать основной группе в случае поступления от нее соответствующей просьбы поддержку в процессе анализа последствий сформулированных ею выводов и предложений;

5. *с интересом ожидает* письменного отчета основной группы, который должен быть представлен на совместном заседании исполнительных советов в мае 2019 года для последующего рассмотрения содержащихся в нем выводов и рекомендаций членами и наблюдателями соответствующих исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

25 января 2019 года

2019/4

Выполнение резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

1. *с удовлетворением отмечает* представление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС последней информации о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

2. *учитывает* вклад, который продолжают вносить ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в усилия по осуществлению резолюции 72/279, и просит их в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, резолюцией 72/279 и посвященным деятельности в этой области планом Генерального секретаря продолжать содействовать и способствовать полноценному внедрению обновленной системы координаторов-резидентов, включая матричную модель двойной подотчетности, при которой члены страновых групп Организации Объединенных Наций несут ответственность и подотчетны перед своими соответствующими структурами в связи с выполнением отдельных мандатов и периодически отчитываются перед координатором-резидентом за свою индивидуальную деятельность;

3. *призывает* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года в письменном виде согласованные данные о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, отражающие конкретную ситуацию в каждом учреждении и подготовленные на основе информации, которая была предоставлена ранее в ходе неофициальных консультаций;

4. *учитывает* важность повышения эффективности и результативности административного обслуживания посредством, в частности, укрепления

межучрежденческого сотрудничества и рекомендует исполнительному руководству ЮНОПС, ЮНФПА и ПРООН продолжать принимать соответствующие меры в этой связи;

5. *с удовлетворением отмечает* усилия ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по реализации их соответствующих стратегических планов в процессе осуществления резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи;

6. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать оказывать поддержку Генеральному секретарю в целях совместной реализации концепции нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которые в своей работе будут ориентироваться на конкретные потребности принимающих стран, будут встроены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и окончательно формироваться на основе открытого и всестороннего диалога между правительствами принимающих стран и системой развития Организации Объединенных Наций при содействии со стороны координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить оптимальную конфигурацию поддержки на местах, а также укрепление координации, прозрачности, эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития с учетом национальных стратегий, планов, приоритетов и потребностей в области развития;

7. *с удовлетворением отмечает* твердую приверженность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию использовать результаты усилий по повышению эффективности, достигнутые в процессе реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, в деятельности в области развития, включая координацию, и просит эти три учреждения внести вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о результатах деятельности по экономии средств и повышению эффективности и путях их использования и представлять Исполнительному совету обновленную информацию по этому вопросу с помощью имеющихся механизмов отчетности;

8. *с удовлетворением отмечает* шаги, уже предпринятые ПРООН в целях содействия внедрению обновленной системы координаторов-резидентов, в том числе передачу ею своего взноса по линии совместного несения расходов за 2019 год в Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и заключение с Секретариатом Организации Объединенных Наций соглашения об уровне обслуживания 2019 года.

25 января 2019 года

2019/5

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2019 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей первой очередной сессии 2019 года он:

Пункт 1**Организационные вопросы**

Избрал на 2019 год следующих членов Бюро:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Чхо Дэ Юль (Республика Корея)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Уолтон Уэбсон (Антигуа и Барбуда)
Заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Бесиана Кадаре (Албания)
Заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Джеральдин Бирн Нейсон (Ирландия)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Коллен В. Келапиле (Ботсвана);

принял повестку дня и утвердил план работы своей первой очередной сессии 2019 года ([DP/2019/L.1](#));

утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2018 года ([DP/2019/1](#));

принял годовой план работы Исполнительного совета на 2019 год ([DP/2019/CRP.1](#));

утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2019 года;

согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2019 году:

ежегодная сессия: 3–4 и 6–7 июня 2019 года (Нью-Йорк);

вторая очередная сессия: 3–6 сентября 2019 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**Пункт 2****Оценка**

Принял к сведению оценку оказываемой ПРООН поддержки в деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах ([DP/2019/4](#)) и сопроводительную записку руководства, а также доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки ([DP/2019/6](#)).

Пункт 3**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

Утвердил следующие страновые программы ПРООН в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Бурунди ([DP/DCP/BDI/4](#) и [DP/DCP/BDI/4/Corr.1](#)); Нигер ([DP/DCP/NER/3](#)); Того ([DP/DCP/TGO/3](#));

Азия и Тихий океан: Камбоджа ([DP/DCP/KHM/4](#));

Латинская Америка и Карибский бассейн: Чили ([DP/DCP/CHL/4](#)); Эквадор ([DP/DCP/ECU/3](#));

принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Боснии и Герцеговины — с 1 января по 31 декабря 2019 года ([DP/2019/3](#));

утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго — с 1 января по 31 декабря 2019 года — и Южной Африки — с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года ([DP/2019/3](#)).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 4 Оценка

Принял решение 2019/1 о пересмотренной политике ЮНФПА в области оценки.

Пункт 5 Страновые программы и смежные вопросы

Утвердил следующие страновые программы ЮНФПА в соответствии с решением 2014/7:

Камбоджа ([DP/FPA/CPD/KHM/6](#)); Нигер ([DP/FPA/CPD/NER/9](#));

утвердил второе продление на один год страновой программы для Южной Африки — с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года ([DP/FPA/2018/11](#)).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 6 Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Заслушал заявление Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 7 Рекомендации Комиссии ревизоров

Принял решение 2019/2 относительно рекомендаций Комиссии ревизоров в связи со следующими докладами: ПРООН и ФКРООН — «Доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год» ([DP/2019/7](#)); ЮНФПА — «Контроль выполнения рекомендаций, представленных в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2017 год: статус реализации рекомендаций» ([DP/FPA/2019/2](#)); и ЮНОПС — «Доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год» ([DP/OPS/2019/1](#)).

Пункт 8 Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

Принял решение 2019/3 о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Пункт 9 Методы работы Исполнительного совета

Принял решение 2019/3 о методах работы Исполнительного совета.

25 января 2019 года

2019/6**Ежегодный доклад Администратора ПРООН***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад Администратора о достигнутых результатах в 2018 году и о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы (DP/2019/10) и приложения к нему, доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2018 году (DP/2019/10/Add.1) и приложения к нему, а также статистическое приложение (DP/2019/10/Add.2);

2. *принимает к сведению* 10 наблюдений, изложенных в докладе, приветствует прогресс в достижении в 2018 году результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, и настоятельно призывает ПРООН учитывать накопленный опыт в дальнейшей работе по осуществлению Плана;

3. *ссылается* на решение 2017/31 о комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете ПРООН на 2018–2021 годы и признает важность выделения ПРООН регулярных ресурсов для обеспечения непрерывного осуществления стратегической рамочной программы Добровольцев Организации Объединенных Наций и соответствующей программы Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций;

4. *принимает к сведению* годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2018 году (DP/2019/11) и успехи ПРООН как в плане достижений в области развития по каждому из конечных результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы, так и в плане эффективности работы организации;

5. *принимает к сведению* достижения в контексте шести стратегических решений, предложенных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы, и просит включать соответствующую информацию как в ежегодные доклады Администратора, так и в другие документы;

6. *отмечает* межучрежденческие усилия, предпринимаемые для достижения прогресса в выполнении положений общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», и настоятельно призывает ПРООН продолжать тесно сотрудничать с этими организациями в целях дальнейшего повышения эффективности и результативности, исходя из их приверженности делу реформирования Организации Объединенных Наций;

7. *с удовлетворением отмечает* взаимодействие с Исполнительным советом по вопросам осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы и просит ПРООН вести дальнейший диалог с Исполнительным советом.

7 июня 2019 года

2019/7**Оценка ПРООН***Исполнительный совет*

в связи с обзором политики ПРООН в области проведения оценок (DP/2019/13) и соответствующим ответом руководства (DP/2019/14):

1. *принимает к сведению* независимый обзор политики ПРООН в области проведения оценок и соответствующий ответ руководства;

2. *принимает к сведению* вывод группы по обзору о том, что пересмотренная в 2016 году политика ПРООН в области проведения оценок является хорошо продуманной, четко сформулированной и полезной и что эта политика предоставляет ПРООН прочную основу для проведения оценок;

3. *принимает к сведению также* совместный ответ руководства ПРООН и Независимого управления оценки на подготовленный по итогам обзора доклад и запланированные меры, которые будут приняты в порядке решения проблем, выявленных в ходе обзора;

4. *просит* Независимое управление оценки подготовить в тесном сотрудничестве с руководством ПРООН проект пересмотренной политики в области проведения оценок для рассмотрения и утверждения Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2019 года;

в связи с годовым докладом об оценке за 2018 год (DP/2019/16) и соответствующими комментариями руководства:

5. *принимает к сведению* годовой доклад об оценке;

6. *просит* ПРООН заняться решением выявленных проблем;

в связи с оценкой оказываемой ПРООН поддержки деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах (DP/2019/4) и соответствующим ответом руководства (DP/2019/17):

7. *принимает к сведению* представленную на первой очередной сессии 2019 года оценку поддержки, которую ПРООН оказывает в контексте деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах, и соответствующий ответ руководства; и просит ПРООН в соответствии со сформулированными по итогам оценки выводами, заключениями и рекомендациями рассмотреть вопрос о более систематическом участии в программах по сокращению масштабов нищеты в областях, имеющих большое значение для наименее развитых стран, и наметить конкретные подходы и решения, которые учитывали бы интересы наименее развитых стран и были бы направлены на улучшение положения людей, живущих в условиях нищеты, особенно в Африке;

8. *принимает к сведению также* вынесенную по итогам оценки рекомендацию, касающуюся инвестирования средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе вывод о том, что при разработке и осуществлении программ в наименее развитых странах возможности всестороннего учета гендерной проблематики и вопросов расширения прав и возможностей женщин используются не в полной мере; настоятельно призывает ПРООН усовершенствовать механизмы оказания систематической поддержки в области развития, в том числе поддержки, конкретно направленной на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в рамках мероприятий по сокращению масштабов нищеты в целях повышения их эффективности для наименее развитых стран, включая осуществление продуманных программ, которые позволят женщинам вырваться из нищеты; и просит ПРООН представить Исполнительному совету через существующие механизмы отчетности обновленную информацию о принятых в этой связи мерах;

9. *принимает к сведению также* сделанные по итогам оценки выводы, касающиеся занятости молодежи и расширения ее прав и возможностей, и просит ПРООН разработать стратегический подход к всестороннему учету в своей программной деятельности по сокращению масштабов нищеты вопросов занятости молодежи, в том числе посредством комплексных мероприятий,

сочетающих политические аспекты и мероприятия на основе спроса и предложения на конечных этапах;

10. *отмечает*, что ПРООН необходимо тщательно продумать и определить программные приоритеты для обеспечения инклюзивного роста и надежных источников средств к существованию и что при разработке программ по сокращению масштабов нищеты и развитию в постконфликтный период ПРООН должна учитывать множество взаимосвязанных факторов уязвимости;

11. *с удовлетворением отмечает* осуществляемое ПРООН энергичное глобальное руководство в контексте разработки и использования индексов многомерной нищеты;

12. *принимает к сведению также* вынесенную по итогам оценки рекомендацию, касающуюся необходимости обеспечения увязки между программами ПРООН по обеспечению надежных источников средств к существованию на уровне общин и политикой по сокращению масштабов нищеты в сельских районах наименее развитых стран, и просит ПРООН представить Исполнительному совету через существующие механизмы отчетности обновленную информацию о совершенствовании принимаемых в этой связи мер;

13. *отмечает также* наличие возможностей для повышения эффективности стратегических программ ПРООН по сокращению масштабов нищеты и защите окружающей среды и обеспечения взаимодополняемости между соответствующими страновыми программами и деятельностью по линии вертикальных фондов;

14. *принимает к сведению* предпринимавшийся руководством ПРООН в ходе подготовки своего ответа усилия по проведению обстоятельных консультаций с Советом, Независимым управлением оценки и другими заинтересованными сторонами;

15. *рекомендует* ПРООН реализовать в порядке решения проблем, выявленных в ходе оценки, свои намерения по разработке более широкомасштабной программы оказания странам поддержки в деле сокращения масштабов нищеты и принять все меры для того, чтобы сокращение масштабов нищеты оставалось одним из главных компонентов Стратегического плана ПРООН.

7 июня 2019 года

2019/8

Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2018 году

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) о результатах деятельности в 2018 году (DP/2019/18) и приложение к нему;

2. *высоко оценивает* усилия ФКРООН по осуществлению его Рамочной стратегии на 2018–2021 годы;

3. *приветствует* его приверженность поиску новых решений и подходов в области финансирования, направленных на то, чтобы оно приносило пользу малоимущим слоям населения;

4. *приветствует* проводимую ФКРООН работу, направленную на подтверждение ценности инвестирования в остающиеся наименее развитые страны, в частности управление инвестициями и предоставление займов и

гарантий по линии его инвестиционной платформы для наименее развитых стран; приветствует опыт, накопленный в области обеспечения стабильности и вовлечения других субъектов в целях создания более инклюзивных рынков; и выражает ФКРООН признательность за предоставление инструментов своей инвестиционной платформы в распоряжение других учреждений Организации Объединенных Наций, желающих получить к ним доступ, и оказание им экспертной помощи;

5. *приветствует* деятельность ФКРООН, направленную на то, чтобы финансирование приносило пользу малоимущим слоям населения, отмечая при этом недостаток организаций, работающих в этом направлении, и принимает к сведению тот факт, что в связи с нехваткой средств по сравнению с предусмотренными в Рамочной стратегии целевыми показателями, поддержка может быть оказана ограниченному числу стран и межучрежденческих инициатив;

6. *высоко оценивает* усилия Фонда по отслеживанию и оценке своего вклада в изменение конъюнктуры финансового рынка и местных систем и открытие для малоимущих доступа к финансовым механизмам, а также усилия по обмену опытом с более широким кругом участников процесса развития;

7. *отмечает* большую диверсификацию источников финансирования ФКРООН, включающих наименее развитые страны и страны со средним уровнем дохода, и вновь заявляет о своей готовности оказывать ФКРООН поддержку, в том числе посредством финансирования потребностей в регулярных ресурсах в полном объеме, который составляет 25 млн долл. США в год.

7 июня 2019 года

2019/9

Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* резолюцию [73/140](#) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года о добровольчестве для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой Ассамблея приветствовала интеграцию добровольчества во всю соответствующую тематику, рассматриваемую в Организации Объединенных Наций, в частности Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и просила Программу добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) принять меры для содействия осуществлению этой повестки дня;

2. *принимает к сведению* ориентированный на результаты ежегодный доклад Администратора ([DP/2019/19](#)) и приложения к нему;

3. *выражает признательность* всем участникам Программы ДООН за внесенный ими в 2018 году выдающийся вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4. *высоко оценивает* результаты, достигнутые Программой ДООН в течение первого года осуществления ее Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы ([DP/2018/6](#));

5. *приветствует* опубликование ДООН доклада под названием «Отчет о состоянии добровольчества в мире за 2018 год», который вышел с подзаголовком «Связующая нить: добровольчество и устойчивость сообществ» и в котором представлены новые свидетельства роли, которую играют добровольцы в укреплении жизнестойкости сообществ, обеспечении учета их мнений и расширении их охваченности Повесткой дня на период до 2030 года;

6. *отмечает* важность выделения ПРООН регулярных ресурсов для обеспечения непрерывного осуществления Стратегической рамочной программы ДООН;

7. *подтверждает* важнейшую роль Специального фонда добровольных взносов в осуществлении Стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы и обращается с призывом ко всем партнерам по процессу развития, располагающим соответствующими возможностями, направлять средства в этот фонд;

8. *просит* Программу ДООН закрепить прогресс, достигнутый в реализации новаторских решений, предполагающих участие добровольцев, для повышения эффективности ее реагирования на проблемы, связанные с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7 июня 2019 года

2019/10

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* документы, составляющие годовой доклад Директора-исполнителя за 2018 год: [DP/FPA/2019/4 \(Part I, Part I/Add.1 и Part II\)](#);

2. *приветствует* многообещающий прогресс, достигнутый ЮНФПА в осуществлении своего [Стратегического плана на 2018–2021 годы](#);

3. *выражает признательность* ЮНФПА за успешную мобилизацию ресурсов, в том числе увеличение объема регулярных ресурсов;

4. *отмечает* межучрежденческие усилия, предпринимаемые для достижения прогресса в выполнении положений общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», и настоятельно призывает ЮНФПА продолжать тесно сотрудничать с этими организациями в целях дальнейшего повышения эффективности и результативности в соответствии с их приверженностью делу реформирования Организации Объединенных Наций.

7 июня 2019 года

2019/11

Оценка ЮНФПА

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* текущий доклад о функции оценки ЮНФПА за 2018 год, а также программу работы и бюджет Управления оценки на 2019 год ([DP/FPA/2019/5](#));

2. *приветствует* усилия ЮНФПА и достижение им значительного прогресса в совершенствовании функции оценки, оказании активной поддержки усилиям по проведению оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также содействию развитию национального потенциала в области проведения оценок;

3. *принимает к сведению* наблюдаемую в настоящее время обнадеживающую тенденцию инвестирования в деятельность по оценке, но призывает ускорить прогресс в достижении к 2021 году минимального показателя от общего

объема расходов по программам в размере 1,4 процента в соответствии с обязательствами, закрепленными в политике в области проведения оценки;

4. *приветствует* факт начала разработки Управлением оценки стратегии более эффективного использования результатов оценки посредством взаимодействия и управления знаниями и рекомендует Управлению оценки завершить разработку стратегии использования результатов оценки в 2019 году и включить соответствующую информацию в годовой доклад об оценке за 2019 год, который будет представлен Исполнительному совету;

5. *вновь подтверждает* роль, которую играет в ЮНФПА подразделение, ответственное за проведение оценки, и подчеркивает важность высококачественных данных, получаемых по итогам проведения независимой оценки, в контексте [Стратегического плана на 2018–2021 годы](#), а также их вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7 июня 2019 года

2019/12

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС

Исполнительный совет

1. *признает* вклад, внесенный ЮНОПС в достижение результатов оперативной деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров в 2018 году благодаря эффективному оказанию услуг в области управленческой поддержки и успешному использованию опыта технических специалистов, что позволило укрепить потенциал, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению устойчивого развития;

2. *приветствует* достижение прогресса в осуществлении Стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы ([DP/OPS/2017/5](#));

3. *принимает к сведению* ежегодный доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы и факт достижения прогресса в выполнении рекомендаций, имеющих отношение к ЮНОПС;

4. *принимает к сведению* достижение прогресса в осуществлении деятельности в рамках инициативы социально значимого инвестирования в областях, предусмотренных мандатом ЮНОПС;

5. *принимает к сведению* принятое Генеральным секретарем по итогам внутренних консультаций и проведенного Объединенной инспекционной группой обзора решение о создании Совета получателей услуг, который заменит Консультативный комитет по вопросам политики, и отмечает, что функции Совета получателей услуг носят консультационный характер и не заменяют и не дублируют какие-либо управленческие функции Исполнительного совета.

7 июня 2019 года

2019/13

Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики

Исполнительный совет

в связи с докладами бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС:

1. *приветствует* доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС ([DP/2019/20](#), [DP/FPA/2019/7](#) и [DP/OPS/2019/3](#)) и призывает их

руководство продолжать формировать и совершенствовать культуру соблюдения этических норм в этих трех организациях, включая эффективную политику защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях;

2. *призывает* руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в своих докладах о сексуальной эксплуатации, сексуальных посягательствах и сексуальных домогательствах продолжать представлять более транспарентную информацию в отношении того, как принимаемые меры обеспечивают применение подхода, ориентированного на интересы жертв, и согласуются с общесистемными усилиями Организации Объединенных Наций;

3. *отмечает* успехи, достигнутые Бюро ПРООН по вопросам этики в плане укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН;

4. *приветствует* дальнейший прогресс в работе Бюро ЮНФПА по вопросам этики и призывает руководство рассмотреть его просьбу об укреплении кадрового потенциала Бюро по вопросам этики;

5. *приветствует* дальнейший прогресс в работе Бюро ЮНОПС по вопросам этики;

в связи с независимым обзором действующих в ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС стратегий и процедур в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными посягательствами и сексуальными домогательствами и с соответствующим совместным ответом руководства:

6. *с удовлетворением принимает к сведению* независимый обзор действующих в ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС стратегий и процедур в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными посягательствами и сексуальными домогательствами (DP/FPA/OPS/2019/1) и приветствует совместный ответ руководства ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС (DP/FPA/OPS/2019/2); просит ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС представить на ежегодной сессии 2020 года в рамках существующих механизмов отчетности обновленную информацию о ходе осуществления мер, изложенных в независимом обзоре и ответе руководства;

7. *поддерживает* неизменную твердую приверженность принципу абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств со стороны руководителей ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;

8. *приветствует* достигнутый к настоящему времени прогресс и настоятельно призывает руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в дальнейшем продолжать уделять пристальное внимание всем вопросам, связанным с предупреждением сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств и принятием соответствующих мер реагирования, включая проведение расследований.

7 июня 2019 года

2019/14

Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответы руководства

Исполнительный совет

1. *приветствует* успехи, достигнутые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в 2018 году в решении связанных с ревизией управленческих вопросов;

2. *с удовлетворением отмечает* усилия по осуществлению еще не выполненных рекомендаций ревизоров, изложенных в предыдущих докладах;

3. *призывает* руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в своих докладах о сексуальной эксплуатации, сексуальных посягательствах и сексуальных домогательствах продолжать представлять более транспарентную информацию в отношении того, как принимаемые меры обеспечивают применение подхода, ориентированного на интересы жертв, и согласуются с общесистемными усилиями Организации Объединенных Наций;

в отношении ПРООН:

4. *принимает к сведению* ежегодный доклад Управления ревизии и расследований о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2018 году (DP/2019/23) и приложения к нему, а также соответствующий ответ руководства; и *принимает к сведению* ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке;

5. *с обеспокоенностью отмечает*, что общая оценка ревизоров изменилась с «удовлетворительно» на «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения», и выражает признательность руководству ПРООН за то, что оно, как сказано в его ответе, серьезно подходит к рассмотрению этого вопроса; настоятельно призывает старшее руководство ПРООН усилить надзор за деятельностью отделений, получивших от ревизоров в недавнем прошлом оценку «неудовлетворительно», а также отделений, деятельность которых сопряжена с высокой степенью риска, как указано Управлением ревизии и расследований, и принять коррективные и превентивные меры для устранения недостатков и факторов уязвимости;

6. *с обеспокоенностью отмечает*, что к числу наиболее часто отмечаемых в ходе ревизии проблем относятся отсутствие должного контроля и оценки в контексте реализации проектов, задержки с закрытием завершенных проектов в системе «Атлас», отсутствие надлежащих механизмов контроля за управлением закупочной деятельностью, в частности несоблюдение конкурсных процедур закупок или непроведение обзора контрактов, отсутствие должного надзора в области набора персонала и несоблюдение процедуры надлежащего составления коротких и длинных списков кандидатов, а также недостатки в управлении финансовыми ресурсами и активами; и призывает руководство ПРООН решить эти периодически возникающие проблемы;

7. *с признательностью отмечает* высокий общий показатель выполнения рекомендаций Управления ревизии и расследований, который улучшился с 2018 года: только четыре рекомендации не были полностью выполнены в течение 18 или более месяцев;

8. *отмечает также* улучшения в применении согласованного подхода к переводу денежных средств и призывает ПРООН продолжать свои усилия по совершенствованию мер надзора и руководства в отношении партнеров-исполнителей;

9. *с признательностью отмечает*, что ПРООН представила информацию о финансовых убытках, понесенных в результате мошенничества, и улучшила показатели возмещения средств в период 2013–2018 годов в соответствии с просьбой Совета, и призывает руководство ПРООН продолжать совершенствовать свои усилия по возмещению средств и соответствующие показатели и продолжать представлять доклады Совету на ежегодной основе;

10. *просит* ПРООН продолжать осуществлять превентивную и коррективную деятельность в целях выполнения рекомендаций Управления ревизии и расследований и решения выявленных им проблем;

11. *с обеспокоенностью отмечает*, что в отношении расследований наиболее распространенные жалобы касаются финансовых нарушений, включая мошенничество в сфере закупок, искажение данных, мошенничество в связи с получением пособий, хищения и растрату, и что большое число жалоб поступает от лиц, действующих в условиях высокой степени риска, и призывает руководство ПРООН заняться решением этих проблем в первоочередном порядке;

12. *заявляет* о своей неизменной поддержке укрепления работы подразделений ПРООН, ответственных за проведение внутренней ревизии и расследований;

в отношении ЮНФПА:

13. *принимает к сведению* отчет Управления ревизии и расследований о внутренней ревизии и расследованиях ЮНФПА в 2018 году (DP/FPA/2019/6), заключение, вынесенное на основе всей проделанной работы, в отношении достаточности и эффективности процессов руководства, управления рисками и внутреннего контроля в ЮНФПА (DP/FPA/2019/6/Add.1), ежегодный доклад Надзорного консультативного комитета (DP/FPA/2019/6/Add.2) и ответ руководства на него (DP/FPA/2019/CRP.6) и на настоящий доклад;

14. *принимает к сведению* неоднократно выносившиеся рекомендации, касающиеся отсутствия надлежащих механизмов надзорного контроля и надлежащих руководящих указаний для страновых отделений, в том числе в отношении закупочных процессов, и приветствует принятие ЮНФПА мер по решению этой проблемы;

15. *заявляет* о своей неизменной поддержке усилий по укреплению работы подразделений ЮНФПА, ответственных за проведение ревизии и расследований, настоятельно призывает руководство выделять Управлению ревизии и расследований достаточный объем ресурсов для выполнения им своего мандата в полном объеме и признает важность работы этих подразделений для деятельности организации;

16. *отмечает и поддерживает* участие Управления ревизии и расследований в совместной деятельности в области проведения ревизии и расследований;

в отношении ЮНОПС:

17. *принимает к сведению* годовой доклад Группы внутренней ревизии и расследований о деятельности, связанной с проведением внутренней ревизии и расследований в 2018 году (DP/OPS/2019/4), и приложения к нему, а также соответствующий ответ руководства; и принимает к сведению годовой доклад Консультативного комитета по ревизии за 2018 год (представленный согласно решению 2008/37 Исполнительного совета);

18. *приветствует* значительное сокращение числа новых рекомендаций по итогам ревизии, а также достижение прогресса в выполнении вынесенных по итогам ревизии рекомендаций;

19. *приветствует* прогресс, отмеченный в общем ревизорском заключении, вынесенном на основе всей проделанной работы, в отношении достаточности и эффективности процессов руководства, управления рисками и контроля (в соответствии с решением 2015/13 Исполнительного совета);

20. *принимает к сведению* тот факт, что Группа внутренней ревизии и расследований демонстрирует приверженность передовой практике в области обеспечения эффективности и результативности деятельности, использования технологий и применения прочих инновационных подходов;

21. *принимает к сведению* Устав, регулирующий внутреннюю ревизию и расследования.

7 июня 2019 года

2019/15

Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает* представление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС последней информации о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

2. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС принять меры для обеспечения надлежащей последовательности при подготовке документов конкретных структур по страновым программам, с тем чтобы индивидуальные программы непосредственно основывались на новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (отныне переименованной в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития), которая должна быть подготовлена и окончательно доработана на основе полномасштабных консультаций и договоренностей с национальными правительствами и которая является самым важным документом системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам планирования на страновом уровне; и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить на следующей сессии Исполнительного совета обновленную информацию о требующихся корректировках;

3. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить для информации на следующей сессии Исполнительного совета подробное описание своих региональных активов и ресурсов в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи и с учетом продолжающегося обсуждения вопроса о пересмотре регионального подхода системы развития Организации Объединенных Наций;

4. *с удовлетворением отмечает* представленную ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС предварительную обновленную информацию об экономии средств, достигнутой, в частности, благодаря совместным рабочим процессам и совместному использованию помещений; призывает исполнительное руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать принимать меры для обеспечения всеобщей экономии средств за счет повышения эффективности и перераспределения сэкономленных средств согласно соответствующим действующим мандатам, в том числе резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и ее резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, а также учитывать применимые рекомендации Объединенной инспекционной группы, содержащиеся в докладе о возможностях повышения эффективности и результативности административного

вспомогательного обслуживания на основе укрепления межучрежденческого сотрудничества (JIU/REP/2018/5);

5. *просит* регулярно представлять Исполнительному совету по линии имеющихся механизмов отчетности обновленную информацию об экономии средств за счет повышения эффективности и перераспределении сэкономленных средств;

6. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать поддерживать усилия Генерального секретаря по разработке системы мониторинга экономии средств за счет повышения эффективности;

7. *принимает к сведению* меры экономии, которые ПРООН пришлось принять для сохранения сбалансированности бюджета при одновременном финансировании процесса реформирования, и просит ПРООН обеспечить, чтобы эти меры не сказывались негативно на ее способности оказывать странам, в которых осуществляются программы, надлежащую поддержку в области развития;

8. *с удовлетворением отмечает*, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС внесли удвоенные взносы по линии механизма совместного несения расходов системы координаторов-резидентов, и призывает ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС ввести 1-процентный сбор, где это применимо, в соответствии с практическим руководством по введению координационного сбора (от 12 марта 2019 года), изданным Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития;

9. *напоминает о решениях* 2018/16, 2018/18 и 2018/20 и отмечает, что применяемый учреждениями вариант взимания координационного сбора возлагает на ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС дополнительные административные задачи и предполагает корректировку административных процессов учреждений, а также просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить информацию о такой корректировке и оперативно сообщать Исполнительному совету в рамках существующих механизмов отчетности о любых дополнительных операционных и административных расходах, связанных с взиманием этого сбора;

10. *напоминает* о важности обеспечения предсказуемости финансирования и настоятельно призывает государства-члены, которые располагают соответствующими возможностями, со всей серьезностью относиться к своим обязательствам в отношении взносов в счет регулярных ресурсов и в отношении многолетних взносов с учетом того, что дальнейшее сокращение объема регулярных ресурсов может подорвать усилия ПРООН и ЮНФПА по достижению запланированных стратегических показателей;

11. *призывает* ПРООН и ЮНФПА, действуя в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ, уделять особое внимание осуществлению их соответствующих стратегических планов, включая положения общей главы о совместных программах, с учетом их соответствующих мандатов и сравнительных преимуществ и преимуществ в плане сотрудничества и представить на ежегодной сессии 2020 года, в том числе по итогам среднесрочных обзоров их соответствующих стратегических планов, информацию о том, где и как осуществление межучрежденческих процессов фондами и программами Организации Объединенных Наций привело к повышению эффективности и результативности.

7 июня 2019 года

2019/16

Методы работы Исполнительного совета*Исполнительный совет*

1. *подтверждает правила процедуры* Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;

2. *с удовлетворением принимает к сведению письменный отчет основной группы* государств-членов, которая руководила процессом совместных консультаций с государствами-членами на открытой, транспарентной и инклюзивной основе в целях рассмотрения эффективности и качества ее текущих сессий, а также функций совместного совещания исполнительных советов в соответствии с решениями 2019/3 и 2018/22;

3. *выражает признательность* секретариатам исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП за оказание основной группе технической поддержки и принимает к сведению подготовленное секретариатами приложение к письменному отчету;

4. *подчеркивает*, что главными принципами, лежащими в основе обсуждения методов работы исполнительных советов, являются сохранение административного руководства и надзора в отношении деятельности учреждений; недопущение дублирования функций этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета и соответствующих исполнительных советов; и уважение различных мандатов и особенностей каждого учреждения, фонда, программы и структуры;

5. *просит* ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и ВПП организовать совместные неофициальные брифинги/консультации и настоятельно рекомендует назначить их проведение в разумное время, с тем чтобы Исполнительный совет ВПП мог участвовать в них из Рима;

6. *просит* секретариат Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП представить государствам-членам для рассмотрения на второй очередной сессии 2019 года предварительные предложения по совершенствованию методов работы совместного заседания советов, включая предложения в отношении оптимальных сроков созыва совместного заседания советов, с учетом того, что совместное заседание советов не имеет директивных полномочий, и необходимости избегать полного или частичного дублирования функций этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета;

7. *просит* секретариат предложить Исполнительному совету для рассмотрения на второй очередной сессии 2019 года альтернативные даты проведения второй очередной сессии, памятуя о том, что она не должна совпадать с другими мероприятиями;

8. *просит* регулярно проводить неофициальные совещания председателей исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП без затрат для соответствующих организаций для повышения согласованности позиции по общим вопросам и совершенствования координации усилий между учреждениями, фондами, программами и структурами и соответствующими исполнительными советами, памятуя о том, что согласно правилам процедуры исполнительных советов председатели подчиняются соответствующим исполнительным советам и не имеют полномочий

принимать решения по вопросам существа и что об итогах совещаний необходимо уведомлять остальных членов;

9. *подтверждает* необходимость избрания членов Бюро на раннем этапе в целях сведения к минимуму продолжительности периода отсутствия руководящего звена и повышения эффективности выполнения Председателем и Исполнительным советом в целом своих функций;

10. *рекомендует* региональным группам в целях обеспечения преемственности и плавной смены состава Бюро рассматривать, когда это целесообразно и согласуется с соответствующими правилами процедуры, возможность принятия надлежащих мер для того, чтобы один из заместителей Председателя Бюро мог взять на себя функции Председателя и эффективно выполнять их в этом качестве в последующий год;

11. *отмечает* необходимость проявления Председателем Бюро либо одним из заместителей Председателя или назначенных членов их делегаций гибкости при председательствовании на неофициальных заседаниях Исполнительного совета;

12. *просит* секретариат, действуя в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», продолжать проводить официальные сессии исполнительных советов одну за другой, чтобы не допускать продолжительных промежутков времени между официальными сессиями различных исполнительных советов;

13. *просит* секретариат представить Исполнительному совету для обсуждения и рассмотрения на второй очередной сессии 2019 года практические предложения по повышению эффективности сессий Исполнительного совета, в том числе путем пересмотра пунктов повестки дня и повышения эффективности их рассмотрения Советом;

14. *просит* Исполнительный совет обеспечить при поддержке секретариата интерактивный характер своих сессий, выделяя при этом время для заявлений от имени групп и государств, когда это уместно и необходимо;

15. *просит* принять меры к тому, чтобы любой формат расширенного взаимодействия с руководителями учреждений не только способствовал интерактивным обсуждениям, но и предусматривал последующие меры в рамках существующих механизмов;

16. *рекомендует* руководителям учреждений, фондов, программ и структур, участвующим в сессиях Совета, заблаговременно размещать в сети полные тексты своих заявлений или вступительных замечаний (докладов), а на сессиях Исполнительного совета выступать с более краткими заявлениями. В заявлениях и докладах следует кратко освещать основные вопросы, опираясь на фактические данные и намечая конкретные меры по решению проблем;

17. *настоятельно рекомендует* Председателю обеспечивать соблюдение регламента выступлений;

18. *подтверждает* право различных заинтересованных сторон участвовать в сессиях Исполнительного совета при полном соблюдении соответствующих положений правил процедуры и с согласия Исполнительного совета, ссылается на пункт 11 решения 2018/22 и подтверждает важность уделения должного внимания вопросу обеспечения гендерного паритета в составе членов дискуссионных групп, участвующих в работе Исполнительного совета;

19. *просит* Бюро планировать поездки на места за два года вперед, предусматривая при этом возможность изменения принимающих стран, если того

потребуется, с тем чтобы предоставить этим странам, а также соответствующим учреждениям как можно больше времени для подготовки к поездкам;

20. *просит* Бюро провести при содействии секретариата консультации с бюро исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в целях координации планирования поездок на места и предложить согласованные критерии для индивидуальных поездок для их оценки Советом на его первой очередной сессии 2020 года;

21. *просит* секретариаты ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС распространять предлагаемые проекты решений среди всего круга участников по крайней мере за четыре недели до начала каждой сессии по усмотрению Бюро и вновь настоятельно призывает государства-члены по возможности представлять свои замечания по проектам решений до начала сессии, с тем чтобы начать консультации по существу проектов решений в первый день переговоров, что, впрочем, не должно исключать возможности внесения дальнейших предложений в ходе переговоров;

22. *просит* секретариат, действуя в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, отслеживать ход выполнения решений Исполнительного совета с использованием общей матрицы, прилагаемой к письменному отчету основной группы;

23. *просит* секретариат распространять протоколы заседаний Бюро среди членов и наблюдателей Исполнительного совета после утверждения этих протоколов Бюро;

24. *вновь просит* секретариат Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС регулярно обновлять общее онлайн-расписание всех заседаний Совета в режиме реального времени во избежание совпадения времени проведения этих заседаний с временем проведения мероприятий других фондов и программ, а также крупных официальных заседаний, включая этап оперативной деятельности Экономического и Социального Совета.

7 июня 2019 года

2019/17

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2019 года

Исполнительный совет

напоминает, что в ходе своей ежегодной сессии 2019 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

Принял повестку дня и утвердил план работы своей первой очередной сессии 2019 года ([DP/2019/L.2](#));

утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2019 года ([DP/2019/8](#));

утвердил предварительный план работы второй очередной сессии 2019 года;

согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2019 году:

вторая очередная сессия: 3–6 сентября 2019 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**Пункт 2****Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и ежегодный доклад**

Принял решение 2019/6 по ежегодному докладу Администратора ПРООН.

Пункт 3**Гендерное равенство в ПРООН**

Принял к сведению годовой доклад Администратора о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (DP/2019/11).

Пункт 4**Доклад о человеческом развитии**

Принял к сведению представленную секретариатом обновленную информацию о консультациях, посвященных докладу о развитии человеческого потенциала за 2019 год.

Пункт 5**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

Утвердил следующие страновые программы ПРООН в соответствии с решением 2014/7:

Республика Конго (DP/DCP/COG/3);

принял к сведению одобренное Администратором первое продление страновых программ для Тимор-Лешти и Туниса на один год — с 1 января по 31 декабря 2020 года (DP/2019/12);

утвердил продление страновой программы для Коморских Островов на два года — с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года (DP/2019/12).

Пункт 6**Оценка ПРООН**

Принял решение 2019/7 об оценке ПРООН.

Пункт 7**Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций**

Принял решение 2019/8 по докладу о результатах, достигнутых ФКРООН в 2018 году.

Пункт 8**Добровольцы Организации Объединенных Наций**

Принял решение 2019/9 по ежегодному докладу Администратора о ДООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**Пункт 9****Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА**

Принял решение 2019/10 по годовому докладу Директора-исполнителя ЮНФПА.

Пункт 10
Оценка ЮНФПА

Принял решение 2019/11 об оценке ЮНФПА.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 11
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Принял решение 2019/12 о ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 12
Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики

Принял решение 2019/13 по докладам бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

Пункт 13
Внутренняя ревизия и надзор

Принял решение 2019/14 по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответах руководства.

Пункт 14
Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

Принял решение 2019/15 об обновленной информации об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Пункт 15
Методы работы Исполнительного совета

Принял решение 2019/16 о методах работы Исполнительного совета.

7 июня 2019 года

2019/18
Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* документы [DP/2019/26](#) (Годовой обзор финансового положения за 2018 год), [DP/2019/26/Add.1](#) (Подробная информация, касающаяся годового обзора финансового положения за 2018 год) и [DP/2019/27](#) (Структурированный диалог о финансировании достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы);

2. *отмечает* необходимость наличия достаточного и предсказуемого объема средств по линии регулярных ресурсов, которые чрезвычайно важны для того, чтобы ПРООН могла предложить сквозные и комплексные решения в

области развития, необходимые в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

3. *напоминает* о важности обеспечения предсказуемости финансирования и настоятельно призывает государства-члены со всей серьезностью относиться к своим обязательствам в отношении взносов в счет регулярных ресурсов и в отношении многолетних взносов на 2019 год с учетом того, что дальнейшее сокращение объема регулярных ресурсов может подорвать усилия ПРООН по достижению запланированных в стратегическом плане показателей на 2018–2021 годы;

4. *учитывает* важность частного сектора как источника экспертных знаний и одной из основных движущих сил экономического роста и развития, а также партнера по финансированию деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, и призывает ПРООН углублять свои партнерские отношения с частным сектором в соответствии со своей стратегией развития частного сектора и просит представить информацию по этому вопросу на первой очередной сессии Исполнительного совета в 2020 году;

5. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать вести в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования диалог с ПРООН относительно перехода от модели строго целевого финансирования к модели финансирования по линии регулярных ресурсов или по линии менее обусловленных прочих ресурсов в соответствии с договором о финансировании и национальными приоритетами и планами стран осуществления программ;

6. *просит* ПРООН, используя существующие доклады и результаты оценок, включать в будущие доклады о ходе структурированного диалога по вопросам финансирования информацию о состоянии финансирования ПРООН Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Управления целевых фондов с участием многих партнеров, а также о результатах их работы;

7. *просит* ПРООН, основываясь на информации, полученной на страновом и региональном уровне и содержащейся в статистическом приложении к годовому докладу Администратора и других соответствующих существующих докладах, включать в будущие доклады о ходе структурированного диалога по вопросам финансирования обновленную информацию об использовании ресурсов, а также просит ПРООН представить качественные примеры того, каким образом такой формат использования ресурсов помогает оказывать конкретную поддержку в осуществлении деятельности по закрепленным в стратегическом плане направлениям и достижению намеченных в нем результатов;

8. *приветствует* шаги, предпринятые ПРООН в сотрудничестве с учреждениями системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и государствами-членами в целях выполнения принятых по договору о финансировании обязательств; и призывает ПРООН продолжать диалог со всеми подразделениями СРООН и государствами-членами для достижения прогресса в деле выполнения их взаимных и взаимозависимых обязательств по договору о финансировании;

9. *просит* ПРООН до начала второй очередной сессии Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС 2020 года представить в рамках ее докладов о ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования согласованные годовые доклады о выполнении ее обязательств по конкретным структурам и вкладе в выполнение коллективных обязательств по договору о финансировании, в том числе добавить в них годовые контрольные показатели, примеры

достижения результатов на страновом уровне и перспективное краткое описание предполагаемого прогресса в отношении тех контрольных показателей, которые еще не достигнуты;

10. ссылаясь на свое решение 2018/15, *просит* ПРООН продолжить обзор формата и содержания доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования в целях увязки ресурсов, включая программные, с ожидаемыми результатами, изложенными в стратегическом плане на 2018–2021 годы, с учетом ежегодно представляемой информации о регулярных и прочих ресурсах и дефиците финансовых ресурсов и финансовых прогнозах применительно к конкретным организационным или программным целям и результатам, а также предлагаемых решениях и представить к первой очередной сессии 2020 года информацию о способах повышения качества структурированных диалогов по вопросам финансирования.

6 сентября 2019 года

2019/19

Пересмотренная политика ПРООН в области проведения оценок

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* изменения, внесенные в политику в области оценки (DP/2019/29) в соответствии с результатами независимого обзора политики ПРООН в области проведения оценки (DP/2019/13) и ответом руководства на него (DP/2019/14), представленными на ежегодной сессии 2019 года;

2. *принимает*, будучи ответственным за функцию оценки, пересмотренную политику в области проведения оценки и просит в соответствии с этой политикой поручить провести через четыре года, в январе 2024 года, независимый обзор политики в области проведения оценки для ее рассмотрения Исполнительным советом;

3. *просит* ПРООН продолжать в рамках пересмотренной политики в области проведения оценки повышать качество своих децентрализованных оценок и доверие к ним на страновом уровне и обеспечить, чтобы планируемое расширение присутствия Управления независимой оценки на региональном уровне способствовало усилению независимого надзора за этой работой, включая дополнительные меры по обеспечению независимости специалистов по оценке, проводящих децентрализованные оценки;

4. *вновь подтверждает* роль, которую играет в ПРООН подразделение, ответственное за проведение оценки, и подчеркивает важность высококачественных данных, получаемых по итогам проведения независимой оценки, в контексте стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, а также ее вклад в накопление организационного опыта и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

5. *признает* неизменное участие ПРООН в текущей разработке общесистемных мер по оценке и призывает ПРООН внедрять передовые методы как в общесистемные меры по оценке, так и в свою политику в области проведения оценки;

6. *настоятельно призывает* ПРООН и далее активизировать свои усилия по принятию мер, обеспечивающих выполнение обязательств, принятых в связи с осуществлением данной политики, особенно в том, что касается качества оценок и инвестиций в проведение оценки.

6 сентября 2019 года

2019/20

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Исполнительный совет

в связи с бюджетной сметой ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/5), рассмотрев доклад Директора-исполнителя (DP/OPS/2019/5) и замечания ККАБВ по нему, представленные в его докладе (DP/OPS/2019/6):

1. *утверждает* целевой показатель объема чистых поступлений;
2. *одобряет* целевые установки ЮНОПС на двухгодичный период в отношении его результатов в области управления и распределения ресурсов в поддержку достижения его целей содействия;
3. *просит* ЮНОПС представить свои ассигнования и планы по урегулированию непредвиденных обстоятельств Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС для рассмотрения на ежегодной сессии 2020 года и ежегодно представлять Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС обновленную информацию об их планах использования излишка оперативного резерва в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНОПС;

4. *призывает* ЮНОПС рассмотреть вопрос о введении отдельных и индивидуальных бюджетных статей для общеорганизационных функций надзора и контроля, таких как функция внутренней ревизии и Бюро по вопросам этики;

в связи с годовым статистическим докладом о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций за 2018 год (DP/OPS/2019/7):

5. *принимает к сведению* годовой статистический доклад о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций за 2018 год (DP/OPS/2019/7) и ссылается на решение 2018/20 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС;

6. *с удовлетворением отмечает* формат представления данных и их анализ в этом докладе;

7. *приветствует* шаги, предпринятые ЮНОПС в сотрудничестве с подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и государствами-членами в целях контроля за выполнением принятых по договору о финансировании обязательств; и призывает ЮНОПС продолжать диалог со всеми подразделениями СРООН и государствами-членами для достижения прогресса в деле выполнения их взаимных и взаимозависимых обязательств по договору о финансировании;

8. *просит* ЮНОПС до начала второй очередной сессии Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС 2020 года представить согласованные годовые доклады о выполнении его обязательств по конкретным структурам и вкладе в выполнение коллективных обязательств по договору о финансировании, в том числе добавить в них годовые контрольные показатели, примеры достижения результатов на страновом уровне и перспективное краткое описание предполагаемого прогресса в отношении тех контрольных показателей, которые еще не достигнуты.

6 сентября 2019 года

2019/21**Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* аналитические выкладки, содержащиеся в документе, озаглавленном «Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов» (DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1);

2. *вновь подтверждает* свое решение 2018/21 и пункт 35 резолюции 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

3. *одобряет* содержащиеся в совместном анализе рекомендации 1 и 2, касающиеся дальнейшего согласования, и их применение на практике в своих сводных бюджетах начиная с 2022 года и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ использовать стандартизированные терминологию и форматирование для предлагаемого сводного бюджета и финансовой информации в своих годовых докладах, признавая, что, хотя будут указаны все категории расходов и функциональные блоки, не все из них будут применимы ко всем организациям;

4. *принимает к сведению* содержащуюся в совместном анализе рекомендацию 3, в которой предлагается предусмотреть в сводном плане обеспечения ресурсами отдельные статьи расходов для отражения и учета отдельных ассигнований в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и контроля, а также взносами по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов, и будет признателен за представление дополнительной информации об этом на первой очередной сессии 2020 года для проведения дальнейшего анализа до возможного принятия этой рекомендации.

6 сентября 2019 года

2019/22**Методы работы Исполнительного совета***Исполнительный совет*

1. *приветствует* совместный ответ, представленный секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);

2. *просит*, чтобы секретариат ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» представил Исполнительному совету для обсуждения и рассмотрения на его первой очередной сессии 2020 года образец годовой программы работы (включающей неофициальные брифинги) для каждого из трех вариантов, приведенных в совместном ответе, сопроводив это соответствующим объяснением предполагаемых изменений и их ожидаемого влияния на контролирующую роль, эффективность и действенность Совета, а также дополнительной детализацией перечисленных вопросов, представляющих общую значимость и интерес для всех советов.

6 сентября 2019 года

2019/23

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2019 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей второй очередной сессии 2019 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

Принял повестку дня и утвердил план работы своей второй очередной сессии 2019 года ([DP/2019/L.3](#));

утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2019 года ([DP/2019/24](#));

утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2020 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

Принял решение 2019/18 о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

Пункт 3

Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

Утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Ангола ([DP/DCP/AGO/4](#)); Либерия ([DP/DCP/LBR/3](#)); Сьерра-Леоне ([DP/DCP/SLE/4](#));

принял к сведению одобренное Администратором первое продление на один год страновой программы для Мадагаскара — с 1 января по 31 декабря 2020 года ([DP/2019/28/Rev.1](#));

утвердил четвертое продление страновой программы для Йемена — с 1 января по 31 декабря 2020 года ([DP/2019/28/Rev.1](#)).

Пункт 4

Оценка

Принял решение 2019/19 о пересмотренной политике ПРООН в области проведения оценки.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 5

Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

Совет постановил отложить принятие решения по структурированному диалогу по вопросам финансирования ЮНФПА; проект решения будет вновь рассмотрен на первой очередной сессии 2020 года.

Пункт 6

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

Утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Ангола (DP/FPA/CPD/AGO/8), Конго (DP/FPA/CPD/COG/6), Либерия (DP/FPA/CPD/LBR/5), Мексика (DP/FPA/CPD/MEX/7) и Сьерра-Леоне (DP/FPA/CPD/SLE/7);

принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Боснии и Герцеговины, Мадагаскара, Тимора-Лешти и Туниса;

утвердил первое продление на два года страновой программы для Афганистана, второе продление на два года страновой программы для Коморских Островов и четвертое продление на один год страновой программы для Йемена (DP/FPA/2019/9).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 7

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Принял решение 2019/20 об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 8

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Принял решение 2019/21 о результатах совместного анализа существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов;

принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2019/3).

Пункт 9

Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

Принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2019/30-DP/FPA/2019/10).

Пункт 10

Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

Принял к сведению обновленную информацию об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

Пункт 11

Методы работы Исполнительного совета

Принял решение 2019/22 о методах работы Исполнительного совета.

Пункт 12

Поездки на места

Принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Колумбию (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1).

Пункт 13
Прочие вопросы

Заслушал заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/
ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

6 сентября 2019 года

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета в 2019 году

(Срок полномочий истекает в последний день указанного года)

Государства Африки: Ботсвана (2021 год), Буркина-Фасо (2020 год), Гамбия (2021 год), Египет (2020 год), Камерун (2021 год), Маврикий (2019 год), Руанда (2021 год), Южная Африка (2021 год).

Государства Азии и Тихого океана: Вануату (2021 год), Индия (2021 год), Исламская Республика Иран (2019 год), Камбоджа (2020 год), Китай (2019 год), Республика Корея (2021 год), Саудовская Аравия (2020 год).

Государства Восточной Европы: Албания (2019 год), Республика Молдова (2019 год), Российская Федерация (2020 год), Украина (2021 год).

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда (2020 год), Бразилия (2020 год), Куба (2019 год), Мексика (2021 год), Панама (2019 год).

Государства Западной Европы и другие государства*: Австралия, Бельгия, Ирландия, Италия, Канада, Монако, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Швеция.

* У государств Западной Европы и других государств имеется свой собственный график ротации, которая производится каждый год.

Приложение III

Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года

I. Утреннее заседание: открытие

1. Председатель Исполнительного совета ВПП открыл совместное заседание Исполнительных советов (СЗС) 31 мая 2019 года, поприветствовав заместителя Генерального секретаря ООН, членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН -Женщины» и ВПП, а также представителей шести учреждений ООН. Он призвал всех присутствующих задуматься о конечной цели реформы Организации Объединенных Наций: улучшить обслуживание фондами и учреждениями людей на местах, будь то благодаря повышению эффективности и согласованности или новаторскому мышлению. В этом отношении недавний совместный рабочий визит Исполнительных советов в Колумбию был особенно ценным, так как он позволил участникам лучше понять, что значит для ООН работать совместно, согласованно и в сотрудничестве с правительством.

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря отметила, что осуществление реформы идет полным ходом, и оценила вклад каждого из присутствующих руководителей учреждений. Она была воодушевлена дискуссиями на этапе недавних заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который стал первой совместной возможностью обсудить прогресс, достигнутый после принятия резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи ровно год назад. Среди основных моментов заседания заместитель Генерального секретаря отметила широкое признание выполнения всех мандатов в области реформы; документацию, разработанную для поддержки процессов реформирования, такую как механизмы подотчетности руководства; большие надежды государств-членов, особенно в таких областях, как отчетность о повышении эффективности и контроле; и обязательство вести диалог с государствами-членами о том, как укреплять региональные активы и национальные бюро.

3. Она призвала членов Исполнительного совета использовать возможности, предоставляемые реформой, при изучении тем повестки дня для СЗС. Она отметила, что руководящие указания государств-членов будут иметь решающее значение по многим вопросам, связанным с реформой, таким как разработка систем отчетности и систем отслеживания прогресса на уровне страны; обсуждения конкретных вопросов по соглашению о финансировании; поддержка устойчивых взносов для системы координаторов-резидентов и 1-процентный сбор; а также подбор лучших кандидатов на должности координаторов-резидентов. В заключение она признала от имени Генерального секретаря огромную рабочую нагрузку, с которой столкнулись Исполнительные советы в преддверии заседания Генеральной Ассамблеи в сентябре. Она призвала всех присутствующих продолжать прилагать усилия по достижению программы Повестки дня на период до 2030 года, работая сообща для удовлетворения потребностей людей во всем мире.

4. В своем выступлении Директор-исполнитель ВПП охарактеризовал СЗС как ценную возможность для всех присутствующих вдохновлять друг друга на то, чтобы делать Организацию Объединенных Наций как можно лучше. В

качестве части процесса реформирования он указал важность устранения разобщенности, отметив, что многие ее причины берут начало в положениях, предложенных самими государствами-членами, и призвал всех к открытому, честному общению, чтобы позволить фондам и программам сотрудничать максимально эффективно. Он призвал участников не упускать из виду важнейшие глобальные проблемы, такие как прекращение конфликтов и войн, когда те изучают возможности улучшения сотрудничества между различными Исполнительными советами. В заключение он указал на важность использования легко понятных, свободных от жаргонизма слов, когда речь идет о многочисленных положительных последствиях работы, проводимой ООН, отметив, что прямое и эффективное общение ведет к увеличению финансирования для этой жизненно важной деятельности.

II. Утреннее заседание: тема 1

Методы работы Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП

5. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ представил первую тему, отметив, что за последние несколько лет была проделана значительная работа по улучшению и оптимизации деятельности Исполнительных советов. В качестве недавнего примера такого прогресса в январе 2019 года была создана Основная группа государств-членов по методам работы Исполнительных советов под действием решений о методах работы, принятых соответствующими Исполнительными советами на их вторых очередных заседаниях в 2018 году. Группе было поручено возглавить совместный консультативный процесс с государствами-членами для изучения эффективности и качества текущих заседаний Исполнительных советов, а также функций СЗС. Председатель поблагодарил Координатора Основной группы, посла и заместителя Постоянного представителя Республики Корея, а также все участвующие государства-члены и секретариаты за их конструктивное участие в работе группы.

6. Председатель напомнил совместному заседанию, что главной целью дискуссий в Основной группе было повышение эффективности и действенности методов работы СЗС и их соответствующих руководящих органов при сохранении их исполнительного управления и контроля без дублирования функций оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в сегменте развития и соответствующих Исполнительных советах. Председатель подчеркнул, что Основная группа признала, что необходимо улучшить методы работы с учетом различных мандатов и характеристик каждого учреждения. В письменном отчете о своей работе Основная группа рекомендовала несколько действий, которые могут быть незамедлительно предприняты каждым советом и все из которых ЮНИСЕФ готов поддержать, или уже приняла решения по тому, как: сделать заседания Исполнительного совета более интерактивными; повысить равенство полов в составе участников заседаний Исполнительного совета; и институционализировать встречи председателей советов для более полного упорядочения общих вопросов и усиления координации между учреждениями.

7. Председатель отметил, что улучшение методов работы не означает использование подхода «на любой случай», и он подчеркнул, что каждое учреждение и исполнительный совет должны стремиться к тому, чтобы индивидуально совершенствовать свои методы работы везде, где это возможно.

8. Председатель подтвердил, что Исполнительный совет ЮНИСЕФ полностью вовлечен в процесс совершенствования своих методов работы и пользуется полной поддержкой Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в своих усилиях. Тем не менее, он отметил, что впереди ждет еще немалая работа. Он подчеркнул отсутствие эффективного механизма принятия решений по вопросам, касающимся всех исполнительных советов. Такие вопросы обсуждались и решались каждым исполнительным советом в отдельности, что приводило к дублированию и фрагментации. Он призвал государства-члены пересмотреть предложения о том, как советы могут решать совместные вопросы, не делегируя полномочия по принятию решений и не посягая на автономию, а также независимость советов. Он отметил, что совместные действия могут обсуждаться и согласовываться коллективно, в то время как решения могут по-прежнему приниматься каждым советом индивидуально. Вопросы, которые выиграют от такого подхода, включают возмещение издержек, общую статью стратегических планов, проведение изменений в системе развития Организации Объединенных Наций и методы работы. Это примеры совместных вопросов, которые следует решать с исполнительными советами сообща, чтобы содействовать межучрежденческой эффективности и сотрудничеству.

9. В заключение Председатель подчеркнул, что методы работы советов являются средством достижения цели, а не самой целью. Он подчеркнул необходимость совместной работы, отметив, что члены советов и секретариаты должны внести свой вклад в данный вопрос. Президент отметил, что важно не допустить, чтобы советы зарывались в мелких задачах, которыми должны заниматься секретариаты, что позволит вместо этого сосредоточиться на стратегических вопросах, способных помочь в доработке общих и индивидуальных повесток дня каждого совета, учитывая и уважая отличительные мандаты и особенности каждого учреждения. В заключение Председатель отметил, что процесс улучшения методов работы в настоящее время идет полным ходом; в конечном итоге усилия были направлены на то, чтобы методы работы полностью поддерживали достижение программы Повестки дня на период до 2030 года; так что усовершенствованные методы обеспечат эффективность работы советов и преимущества для всех как в совокупности, так и индивидуально.

10. Координатор Основной группы представил письменный отчет, подчеркнув главные выводы и рекомендации, связанные с обсуждением методов работы СЗС; методами работы соответствующих руководящих органов; и правилами и документацией, а также принятием решений. Он подчеркнул, что в ходе обсуждений Основная группа признала, что любые изменения в методах работы должны учитывать мандаты и конкретные характеристики каждого учреждения.

11. Письменный отчет разделил выводы Основной группы на области взаимодействия и области отсутствия взаимодействия. Координатор выделил восемь областей взаимодействия, в том числе совместные неофициальные брифинги по темам для СЗС, институционализацию встречи председателей, расширенное долгосрочное планирование совместных рабочих поездок и составление обзорной таблицы для сравнения регламентов соответствующих исполнительных советов. Для областей отсутствия взаимодействия он сделал три предложения: повысить статус СЗС до органа, принимающего решения, организовать однодневные специальные совещания для утверждения документов по странам (тем самым сократить объем работы для заседаний совета) и согласовать структуру регламентов четырех советов.

12. Основная группа рекомендовала каждому совету рассмотреть то, как действовать в областях конвергенции, указанных в письменном отчете, в том числе путем включения их в решения о методах работы. Поскольку государства-члены

в настоящее время придерживаются различных позиций в отношении областей отсутствия взаимодействия, их можно пересмотреть позднее, чтобы изучить возможные варианты действия. Координатор также отметил, что Основная группа подготовила проект шаблона для решений, отражающих совместные неофициальные обсуждения на СЗС. Шаблон можно использовать в качестве основы для переговоров и принятия решений на каждом соответствующем заседании исполнительного совета, проходящем сразу после СЗС.

13. Государства-члены высоко оценили усилия Основной группы, поддержав необходимость уважать индивидуальные мандаты и особенности исполнительных советов и обеспечить, чтобы любые внесенные изменения не ослабляли надзорную функцию государств-членов. Несколько делегаций отметили, что изменения должны быть сосредоточены на областях, определенных как проблемные, чтобы избежать корректировки методов работы, которые уже показали себя эффективными. Одно из государств-членов отметило, что в обсуждениях должны участвовать все государства-члены ООН, а не только те, которые входят в состав Исполнительных советов, и высказало предположение, что в связи с этим Экономический и Социальный Совет может представлять собой более подходящий форум для решения данных вопросов. Делегация также выразила озабоченность относительно предложения увеличить число ежегодных заседаний Совета. Государства-члены согласились с предложением сосредоточить внимание сначала на областях взаимодействия и оставить области отсутствия взаимодействия для будущих обсуждений.

14. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС заверил государства-члены в том, что председатели Совета примут быстрые меры на основании выводов Основной группы, и не в последнюю очередь предложил проводить совещание председателей более регулярно. Недавняя совместная рабочая поездка в Колумбию, в которой приняли участие все четыре председателя, продемонстрировала, насколько продуктивно было для председателей тесно сотрудничать по вопросам, представляющим общий интерес. Он также остановился на вопросах, поднятых в ходе недавней оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в сегменте развития, которая касалась согласования общесистемного управления и управления на уровне подразделений для улучшения подотчетности. Эти вопросы заслуживают внимания Исполнительного совета и включают в себя связь между Экономическим и Социальным Советом и исполнительными советами, а также необходимость перехода от подхода отдельных учреждений к интеграции, что позволит учреждениям безотказно сотрудничать на уровне страны. Также прозвучал призыв опираться на передовой опыт, связанный с разработкой общей статьи и поиском общего текста для решения других вопросов.

15. В ответ на комментарии государств-членов Координатор Основной группы согласился с тем, что следует уделять особое внимание недопущению дублирования и параллелизма в работе по обновлению методов работы. Он отметил, что в целом Основная группа не поддерживает увеличение количества заседаний Совета и согласилась с тем, что определять количество ежегодных сессий станет прерогативой каждого отдельного Исполнительного совета. Хотя он не имел возможности прокомментировать предложение об использовании Экономического и Социального Совета в качестве форума для обсуждения методов работы, он все же высоко оценил согласие государств-членов относительно того, что в настоящее время основное внимание следует уделять областям взаимодействия.

16. Председатель Исполнительного совета ВПП разделил мнение членов ВПП об усилиях по улучшению методов работы. Хотя программа ВПП безоговорочно привержена совершенствованию своих методов работы и поддерживает

совместный консультативный процесс, что подтверждается решением, принятым Исполнительным советом на его первом очередном заседании в 2019 году, члены ВПП считают, что они были недостаточно представлены в обсуждениях, сосредоточенных, по их мнению, на решении проблем, с которыми сталкиваются нью-йоркские советы. Многие из предложений, выдвинутых по улучшению методов работы, явно не имеют отношения к ВПП ввиду ее гуманитарного мандата, различных потребностей в оперативном управлении и надзоре, а также двойного родства с Экономическим и Социальным Советом и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Институциональная среда ВПП отличается от среды нью-йоркских учреждений, а ее календарь синхронизирован с другими агентствами в Риме. Агентство также столкнулось с очень специфическими проблемами — такими, как увеличение потребностей и ресурсов за последние несколько лет из-за растущего числа конфликтов и чрезвычайных ситуаций с продовольствием во всем мире. В контексте этих проблем члены ВПП были очень довольны тем, как в настоящее время управляется Исполнительный совет, и не было ощущения необходимости глубокой реформы или взаимодействия с другими советами. Председатель подчеркнул, что ВПП и ее Исполнительное бюро никоим образом не стремятся помешать процессу совершенствования методов работы и будут активно вносить свой вклад, когда это целесообразно, однако он отметил, что необходимо изменить мнение о том, что ВПП следует рассматривать так, как если бы она была нью-йоркской организацией, к которой должны относиться наравне с другими нью-йоркскими фондами и программами.

17. В своем заключительном слове Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ отметил, что, поскольку более значительные усилия по реформированию ООН направлены на создание учреждений, способных лучше обслуживать нуждающихся, соответствующим Исполнительным советам также необходимо знать, как адаптироваться, чтобы внести свой вклад для достижения данной цели. Он призвал советы действовать в областях взаимодействия, помня о том, что это рекомендации, а не решения, и что изменения предлагаются без навязывания. В ЮНИСЕФ уже ведется работа в областях, в которых ЮНИСЕФ мог бы улучшить свою работу: от обращения большего внимания равенству полов до изучения вопроса о том, как оптимизировать использование времени заседаний Совета.

18. Он согласился с государствами-членами в том, что для решения проблем в области взаимодействия потребуются время и что соблюдение мандатов должно лежать в основе всех усилий по совершенствованию методов работы. Тем не менее он отметил координацию между учреждениями как первостепенную и сказал, что крайне необходимо устранить разобщенность и другие препятствия для эффективного сотрудничества на местах. Для достижения этой цели необходимы новые формы рабочей культуры как внутри соответствующих учреждений, так и внутри самих государств-членов, которые должны поощрять реформу в своих собственных институтах. Такие перемены займут время, но необходимо адаптироваться, чтобы реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются люди во всем мире.

III. Утреннее заседание: тема 2

Преследования, сексуальные домогательства, злоупотребление служебным положением и дискриминация, а также сексуальная эксплуатация и надругательства

19. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» определила обсуждения на СЗС как подтверждение приверженности всех участвующих Исполнительных советов проблеме прекращения сексуальных надругательств и участию в культурных изменениях, необходимых для создания мира, свободного от оскорбительного поведения.

20. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ поблагодарила членов исполнительных советов за их участие и поддержку и подтвердила приверженность ЮНИСЕФ прекращению сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН), сексуальных домогательств и всех форм дискриминации, злоупотребления властью и преследования на рабочем месте. Она подчеркнула, что учреждениям доверяют — как бенефициары, так и сотрудники, а также партнерские организации — в том, что они обеспечат безопасные программы и уважительную среду, в которой нет места преследованиям или злоупотреблениям любого рода.

21. ЮНИСЕФ предпринял ряд шагов по укреплению своих внутренних систем для предотвращения и борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами. ЮНИСЕФ также принимает меры по улучшению культуры поведения на рабочем месте, внедряя более простые механизмы отчетности и усиливая расследования. Все заявления о СЭН, касающиеся сотрудников ЮНИСЕФ, подрядчиков или персонала партнеров-исполнителей, систематически доводятся до сведения Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Директор-исполнитель подготовила независимый доклад для внутренней культуры ЮНИСЕФ, и разрабатывается новая стратегия для решения проблем на рабочем месте. Она отметила, что, хотя аналогичные усилия предпринимаются внутри других учреждений, необходим коллективный подход для всех агентств и партнерских организаций в целях обеспечения согласованного и эффективного реагирования на такие проблемы на уровне страны.

22. Директор-исполнитель, будучи куратором Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по вопросам СЭН и сексуальных домогательств, была обрадована высокой степенью приверженности и заинтересованности учреждений в совместной работе по этим вопросам, в том числе вовлеченностью человеческих и финансовых ресурсов в поддержку ускоренных действий по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств (ЗСЭН) на уровне страны. Предпринимаются усилия по обмену общими данными о СЭН и сексуальных домогательствах, а также по улучшению возможностей расследования.

23. Что касается ЗСЭН в сообществах, учреждения работают вместе над усилением механизмов отчетности, улучшением поддержки пострадавших и повышением подотчетности во всей системе Организации Объединенных Наций. Новый план, принятый МПК в декабре, был направлен на ускорение работы по укреплению ЗСЭН с акцентом на безопасные и доступные механизмы отчетности; поддержку пострадавших от СЭН, чтобы помочь им реинтегрироваться в свои сообщества; и улучшения процесса привлечения к ответственности и расследований. Тем не менее проблемы по-прежнему сохраняются, поскольку в сообществах существует значительное занижение количества случаев СЭН, а также преследования и злоупотребления властью в самих учреждениях. Службы

реагирования по-прежнему работают неравномерно, и существуют большие пробелы в привлечении к уголовной ответственности тех, кто совершил эти действия.

24. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула жизненно важную роль высшего руководства в изменении организационной культуры и обеспечении абсолютной нетерпимости в отношении СЭН, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации. Организации должны придерживаться подхода, ориентированного на пострадавшего, защищать информаторов и своевременно осуществлять надлежащую процедуру. Она отметила, что во многих случаях расследования в органах Организации Объединенных Наций были длительными, особенно по сравнению с другими организациями, в которых вопрос мог быть решен в течение недели после подачи заявления. В целом важно, чтобы Организация Объединенных Наций следила за тенденциями во внешнем мире и использовала передовую практику, которая могла бы повысить эффективность реагирования на эти проблемы.

25. Структура «ООН-женщины» стремится поместить опыт женщин в центр всей работы по борьбе с сексуальными домогательствами, обеспечив при этом общесистемные процессы и обмен передовым знаниями. С этой целью организация назначила Исполнительного координатора и пресс-секретаря по вопросам сексуальных домогательств и дискриминации, который работает со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» также активно участвовала в инициативе «Луч света» и работе целевой группы, созданной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) для борьбы с сексуальными домогательствами. Организация работала с частным сектором, научными кругами и гражданским обществом над инициативами по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств.

26. В прошлом году Типовая политика системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств была одобрена Комитетом высокого уровня по вопросам управления, а затем и КСР. В настоящее время осуществляется контроль за принятием и осуществлением этой политики. Недавнее исследование на рабочих местах, проведенное в Организации Объединенных Наций, выявило тревожные тенденции в отношении частоты и характера сексуальных домогательств внутри системы и выявило тесную взаимосвязь между сексуальными домогательствами, неравноправием и грубостью. Рабочие места, где царил грубое отношение, создали благоприятную почву для злоупотребления властью, запугивания, расизма и других форм преследования и дискриминации.

27. Директор-исполнитель поблагодарила правительства Израиля, Кении, Франции и Нидерландов за их активный подход к созданию новой Группы друзей для ликвидации сексуальных домогательств. Помимо усилий по предотвращению сексуальных домогательств в самой Структуре «ООН-женщины», организация также проводила регулярные заседания по наращиванию потенциала для координаторов по гендерным вопросам из других учреждений Организации Объединенных Наций. Другие действия включали разработку недавно выпущенных руководящих указаний по созданию благоприятной обстановки и работу по подготовке хартии о правах жертв сексуальных домогательств. В заключение Директор-исполнитель подчеркнула важность создания безопасных условий для младшего и подчиненного персонала, а также контрагентов, с тем, чтобы они сообщали о любых случаях, связанных с домогательствами или злоупотреблением. В частности, обращаясь к государствам-членам, она предложила им рассмотреть вопрос о дипломатическом иммунитете, чтобы определить, хотят ли

они сохранить данную привилегию, требуя при этом различных уровней поведения со стороны учреждений Организации Объединенных Наций.

28. Государства-члены вновь подтвердили, что поддерживают работу, проводимую всеми учреждениями по борьбе с СЭН и сексуальными домогательствами. Некоторые предложили поделиться лучшими методами, выработанными на основе опыта их собственных учреждений. Государства-члены определили возможности расследований в качестве ключевой проблемы, признавая трудность доступа к следователям, специализирующимся на случаях СЭН и сексуальных домогательств. Одна делегация предложила создать базу данных следователей, которых могли бы привлекать различные учреждения, что также позволило бы повысить беспристрастность расследований.

29. Что касается координации на уровне страны, одно государство-член запросило дополнительную информацию о роли координаторов-резидентов и страновых групп. Делегация также попросила предоставить более подробную информацию о том, как агентства отслеживают свой прогресс, как применяется база данных Searcheck и как государства-члены могут наилучшим образом поддерживать усилия по предотвращению и реагированию на СЭН и сексуальные домогательства. Еще одно государство-член попросило уточнить, как различные учреждения делятся своими знаниями и опытом.

30. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ поблагодарила государства-члены за их поддержку. Что касается вопроса о следователях, она описала трудности с доступом к тем, у кого есть нужные навыки, и добавила, что особенно сложно найти женщин-следователей. ЮНИСЕФ недавно увеличил число следователей с 10 до 17, что имеет положительное значение. Тем не менее она думает, что идея создания базы данных должна быть изучена, и отмечает, что последняя должна расширяться и сокращаться в соответствии с потребностями учреждений. ЮНИСЕФ приступил к рассмотрению ускоренного подхода к расследованиям различного вида, и Директор-исполнитель призвала Исполнительные советы дать учреждениям полномочия по внедрению такого подхода, даже потенциально тестируя однонедельную процедуру для определенных случаев.

31. Директор-исполнитель повторила слова своего коллеги из Структуры «ООН-женщины» в отношении препятствия, создаваемого дипломатическим иммунитетом, который не позволяет привлечь виновных к ответственности. Для решения этой проблемы необходимо участие государств-членов. Отвечая на вопросы об отслеживании прогресса, она отметила, что в рамках предложения МПК о ускоренных действиях ЗСЭН на уровне страны была разработана структура мониторинга для оценки прогресса по трем приоритетным областям отчетности, доступа к услугам и расследований. Государства-члены, несомненно, могли бы оказать финансовую поддержку, а также обеспечить, чтобы жертвы СЭН в сообществах, где работают учреждения ООН, имели доступ к необходимой поддержке для защиты своего психического здоровья, и содействовать их реинтеграции в общество. Существует нехватка ресурсов для обеспечения доступа к услугам для пострадавших от СЭН в зависимости от их индивидуальных потребностей.

32. Директор-исполнитель также отметила ценность национальных кампаний по искоренению общественного признания насилия в отношениях — еще одного потенциального способа, которым государства-члены могли бы способствовать ликвидации СЭН и сексуальных домогательств.

33. В своем ответе Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» поблагодарила государства-члены за привлечение внимания к проблеме культурных изменений, а также приветствовала все усилия по обмену передовым опытом.

Что касается координации на уровне страны, она отметила, что Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин требует, чтобы все учреждения содействовали культурным изменениям в рамках своей работы по внедрению гендерного равенства в свою работу на уровне страны. Однако она приветствовала предложение изучить вопрос о том, как координаторы-резиденты могли бы внести вклад в координацию по этим вопросам. Что касается поддержки со стороны государств-членов, она отметила необходимость увеличения инвестиций в возможности расследований и согласования политики между учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами. В сочетании с более эффективным использованием технологий эти усилия будут способствовать предотвращению перемещения преступников между организациями, а также укреплению атмосферы полного неприятия. В заключение она упомянула новую инициативу правительства Новой Зеландии об использовании денег налогоплательщиков для компенсации пострадавшим от СЭН и сексуальных домогательств; интересно посмотреть, будет ли такой подход сильнее побуждать учреждения предотвращать неправомерные действия.

34. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ решительно осудил любые формы СЭН в работе Организации Объединенных Наций. Он считает, что усилия по реагированию на СЭН должны быть приоритетными с точки зрения обеспечения финансирования и устранения технических препятствий, таких как выбор следователей. Он предложил рассматривать Экономический и Социальный Совет в качестве форума для устранения таких препятствий и призвал других председателей Совета поддержать эти усилия. Он поддержал идею общих решений, таких как общая база данных для обмена передовым опытом, общая база данных следователей и общие рамки оценки и реагирования. Он лично выступает за отмену дипломатического иммунитета и считает, что многие страны займут такую же позицию в ответ на сообщения СЭН. Он согласился с тем, что необходимо сократить сроки проведения расследований, отметив, что правительство Марокко установило наилучшую практику включения офицера полиции в состав своих войск, что позволяет начать расследование сразу после сообщения о правонарушении.

35. Председатель ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС поднял вопрос о сотрудничестве в целях поддержки жертв, отметив, что помощь должна оказываться независимо от участвующих учреждений. Он спросил, существует ли такой гибкий подход, позволяющий, например, пострадавшим получать поддержку через ЮНФПА, даже если это конкретное учреждение не было вовлечено в инцидент.

36. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ приветствовала четкую приверженность решению проблем СЭН и сексуальных домогательств. Она предположила, что цель начинать расследование сразу после поступления заявления — это то, над чем учреждения могут работать сообща в долгосрочной перспективе, но для этого потребуются дополнительные ресурсы. Что касается координационных механизмов, она указала на МПК, в который вошли неправительственные организации и все учреждения, работающие в гуманитарной сфере. Протокол о помощи жертвам СЭН находится в стадии доработки; крайне важно обеспечить ресурсы для его внедрения на уровне страны.

37. Директор-исполнитель ВПП поделился своими взглядами на вопросы СЭН и сексуальных домогательств. Он поддержал призыв к высшему руководству о внедрении культуры полного неприятия и воспитании чувства доверия среди персонала и контрагентов. За последние шесть месяцев в ВПП увеличилось число сообщений о преследовании, сексуальных домогательствах, злоупотреблении властью и дискриминации, что свидетельствует о повышении уровня

уверенности в способности организации эффективно рассматривать дела. Анонимные опросы персонала также позволили понять потенциальные проблемные области, и ВПП недавно увеличила объем ресурсов, выделяемых на расследования, на 4 млн долл. США. Была создана совместная рабочая группа руководства/Исполнительного совета ВПП для сбора передового опыта от государств-членов, а время реагирования на сообщения о домогательствах или злоупотреблениях было сокращено. Организация продолжит работу по искоренению правонарушений всеми возможными способами.

38. В своем выступлении Директор-исполнитель ЮНФПА отметила, что был достигнут ощутимый прогресс в борьбе с СЭН и сексуальными домогательствами. В ЮНФПА эта работа включала разработку политики привлечения к ответственности в рамках ЗСЭН, улучшение информационно-пропагандистских инициатив и введение глобальной системы координаторов ЗСЭН. В 2019 году организация предприняла шаги по улучшению связи с группами риска, чтобы побудить свидетелей быть активнее и увеличить доступ и доверие к механизмам отчетности, особенно в удаленных местах. Организация придерживается целостного подхода, работая вместе со своими партнерскими организациями и стремясь создать рабочие места, свободные от любых злоупотреблений.

39. Будучи ведущим координирующим учреждением в области гендерного насилия, ЮНФПА проводил глобальное картирование для установления того, как используются механизмы обращения за помощью при такого рода правонарушениях, если таковые имеются. Что касается будущих проблем, она подчеркнула необходимость улучшения поддержки жертв и усиления подотчетности партнеров-исполнителей. Следует сосредоточиться на разработке практических инструментов для предоставления гарантий, особенно в гуманитарном контексте. В заключение она подтвердила приверженность ЮНФПА обновлению своей организационной культуры, созданию безопасных условий для всех при высказывании своих опасений и участию в открытом и прозрачном информировании о прогрессе в достижении этих целей.

40. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» выступила с заключительным словом, отметив, что ее агентство надеется в полной мере использовать результаты обсуждений в целях выработки рекомендаций для рассмотрения к концу дня. В вопросе координации она указала на общесистемную целевую группу и сеть координаторов по гендерным вопросам, которые работают в тесном сотрудничестве. Впереди еще ждет большая работа, например согласование 20 следственных органов в рамках Организации Объединенных Наций, особенно в целях снятия бремени доказывания с заявителя. Директор-исполнитель особо отметила координацию между Структурой «ООН-женщины» и государствами-членами через полицейские силы по всему миру. Организация изучает вопрос о подготовке сотрудников полиции, стремясь ввести учет гендерных факторов во всех полицейских подразделениях мира. Она также отметила необходимость инвестировать в изменение социальных норм, связанных с мужским поведением, и подтвердила, что каждый играет важную роль в искоренении СЭН и сексуальных домогательств.

41. Администратор ПРООН выразил свое согласие с замечаниями, высказанными его коллегами, отметив явно выраженное чувство ответственности и приверженности, присутствующее в ходе обсуждений. Он отметил, что увеличение количества заявлений является не признаком роста случаев домогательств, а скорее повышением доверия к учреждениям. Он отметил проблемы, связанные с ускорением рассмотрения дел, поскольку увеличение числа следователей должно сопровождаться увеличением числа юристов, которые могут вести дело. Он призвал увеличить инвестиции, по крайней мере, в краткосрочной

перспективе, чтобы учреждения могли устранить задержку в рассмотрении дел, которые сейчас поступают.

42. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» завершила обсуждение, подчеркнув следующие моменты: основную проблему неравенства сил и их роль в сохранении домогательств и злоупотреблений; важность культурных изменений; роль государств-членов; дипломатический иммунитет; необходимость увеличения инвестиций и наращивания возможностей для следователей; согласование политики и стандартов; важность сотрудничества и обмена передовым опытом.

IV. Утреннее заседание: тема 3

Осуществление реформы СРООН и инновационное финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

43. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС отметил актуальность этой темы, принимая во внимание совещание Экономического и Социального Совета на предыдущей неделе, на котором были рассмотрены последующие действия в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и резолюции Генеральной Ассамблеи по обновлению системы развития Организации Объединенных Наций. Финансирование при этом стало ключевым вопросом.

44. Он отметил, что до настоящего момента обсуждение реформы было сосредоточено на создании новых институтов и новой системы координаторов-резидентов с конечной целью улучшения результатов на местах. В этой связи недавняя совместная поездка в Колумбию позволила получить ценную информацию о том, что происходит на местах. Несмотря на общую оценку важности осуществления реформы, председатель отметил, что страновая группа Организации Объединенных Наций в Колумбии еще не имеет доступа к плану мероприятий и руководящим указаниям, необходимым для осуществления изменений. Он предположил, что большее взаимодействие с теми, кто работает на местах, могло бы помочь им лучше отразить содержание нью-йоркских обсуждений в своей деятельности.

45. Переходя к вопросу об инновационном финансировании целей в области устойчивого развития (ЦУР), Председатель отметил изобилие интересных идей, таких как укрепление партнерских отношений с частным сектором, внедрение подхода должной осмотрительности общей системы развития Организации Объединенных Наций, изучение дальнейшего использования Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также накопление общесистемного полученного опыта и передовой практики. Он заявил, что частный сектор не следует рассматривать просто как источник дохода для заполнения пробелов в финансировании. Вместо этого Организация Объединенных Наций должна использовать свой организационный потенциал для перенаправления ресурсов частного сектора с целью достижения ЦУР; примеры такого подхода можно найти в Фонде поддержки социальных значимых изменений и достижения ЦУР ПРООН и в Инвестиционной инициативе ЮНОПС в области социальных изменений.

46. Администратор ПРООН проследил связь между реформой СРООН и инновационным финансированием, отметив, что помимо стремления создать новые координационные механизмы, реформа также стремится найти новые способы

совместного мышления для достижения Повестки дня на период до 2030 года и подготовки к будущему. Беспрецедентный уровень инвестиций, требуемый для этого, следует рассматривать как инвестирование ресурсов сегодняшнего дня в экономику будущего, которая была описана в 17 ЦУР. Эта связь четко прослеживается в «дорожной карте» по финансированию осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в которой рассматривается вопрос о согласовании глобальных финансовых ресурсов и экономической политики для Повестки дня на период до 2030 года; стратегиях устойчивого финансирования на уровне региона и страны; а также новых технологиях и цифровизации.

47. В ПРООН был создан ряд целевых групп для изучения вопроса о финансировании Повестки дня на период до 2030 года. Очевидно, что необходимо сосредоточиться на новых источниках финансирования, таких как «зеленые» облигации, смешанные финансовые инструменты и облигации «сукук», существующие в исламском финансировании. Организация Объединенных Наций в состоянии помочь правительствам снизить риски и создать зрелые внутренние рынки для привлечения инвестиций. Реформа предоставила жизненно важную возможность объединить различные ресурсы в рамках системы Организации Объединенных Наций для разработки более современного набора вкладов для стран, желающих сделать частное финансирование частью своей стратегии достижения ЦУР — подход, отличающийся от приватизации.

48. В своем выступлении Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула, что инновации являются ключом к успешной реформе. Она заметила, что официальной помощи в целях развития далеко не достаточно для достижения ЦУР; покрытие дефицита в 6 триллионов долларов ожидается из частного сектора. Ясно, что развитие зависит от активного и ответственного участия частного сектора, и крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций нашла способы поддержать данную идею.

49. В ЮНОПС Инвестиционная инициатива в области социальных изменений была направлена на решение этой проблемы, причем основное внимание уделялось трем областям устойчивой инфраструктуры: доступное жилье, возобновляемые источники энергии и инфраструктура здравоохранения. Результатом стала инновационная платформа для поддержки сотрудничества между правительствами, ЮНОПС и частными партнерами. Уже были подписаны соглашения с правительствами Кении, Ганы и Индии о финансировании строительства доступного жилья, в то время как в Мексике была выполнена совместная инвестиция в проект по восстановлению ветряной электростанции мощностью 22 мВт в целях предоставления возобновляемой энергии низкой стоимости для 50 000 человек в сообществах, не получающих достаточной поддержки. Проекты также создадут тысячи вакансий на местах с использованием местных цепочек поставок и подрядчиков и будут способствовать передаче технологий.

50. В заключение Директор-исполнитель подчеркнула, что основное внимание следует уделять не масштабам этих текущих проектов, а скорее созданию успешной модели финансирования. Инициатива работает за счет партнерства с частным сектором, принимая на себя долю финансовых рисков и выходя на рынок в сотрудничестве. Системе Организации Объединенных Наций необходимо установить партнерские отношения с частным сектором для привлечения инвестиций и новых и более совершенных технологий.

51. Государства-члены приветствовали обсуждение реформы и финансирования, назвав их своевременными и полезными. Несколько делегаций сочли, что эти темы потребуют дальнейшего рассмотрения в будущем, возможно, даже на следующем совещании. Одно государство-член поинтересовалось, как новая система координаторов-резидентов может поддержать нововведения учреждений,

подчеркнув, что сотрудничество с частным сектором может быть ценным источником опыта, а также финансирования. Другие вопросы касались основных проблем, с которыми сталкиваются учреждения при желании работать с частным сектором, и того, как государства-члены могут в этом помочь, и как реформирование системы Организации Объединенных Наций влияет на основное финансирование учреждений, и может ли инновационное финансирование помочь компенсировать любое сокращение в этом финансировании.

52. В ответ Директор-исполнитель ЮНОПС отметила, что бизнес-модель ЮНОПС представляет собой преимущество в работе с частным сектором. Поскольку учреждение не получало основного финансирования, а просто плату за оказанные услуги, оно имело структуру, с которой могли быть связаны организации частного сектора. Многие закупки включали покупку товаров и услуг у частного сектора, что способствовало обмену технологиями и знаниями. Что касается полученного опыта, важно иметь в виду, что частный сектор ищет финансовую устойчивость, а не социальную и экологическую. Срок выхода на рынок был еще одним важным фактором, особенно для малых и средних компаний.

53. Что касается координаторов-резидентов, то Администратор ПРООН сказал, что они должны сыграть важную роль во взаимодействии с правительствами, для определения степени, в которой они хотели бы сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по различным аспектам финансирования. Координаторы-резиденты также должны обеспечить, чтобы в ходе оценок и разработки рамок сотрудничества на уровне страны вопрос финансирования был неотъемлемой частью предложения СРООН и страновой группы Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты могут также использовать опыт учреждений, которые не являются резидентами своей страны. Администратор подчеркнул, что координаторы-резиденты не заменяют возможности и роли программ и фондов, подчеркнув, что учреждениям и государствам-членам необходимо научиться работать в рамках новой системы, чтобы избежать дублирования.

54. Он согласен с тем, что частный сектор также может многое предложить с точки зрения опыта, приведя пример цифровых финансовых технологий. Сложно представить, но некоторые из наиболее передовых видов использования этого типа технологий были обнаружены в развивающихся странах, поскольку инерция регулирования в развитых странах зачастую препятствовала инновациям.

55. Он определил ряд проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в стремлении работать с частным сектором, некоторые из которых обусловлены фидуциарной целостностью Организации и ее порой устаревшими системами. ПРООН работала над улучшением 152 бизнес-процессов, что во многих случаях означало изменение руководящих принципов о том, как взаимодействовать с частным сектором, и создание новых правовых инструментов и платформ для поддержки такого типа сотрудничества.

56. Что касается влияния реформы Организации Объединенных Наций на основное финансирование, он оценил, что влияние на ПРООН оценивается в 25 млн долл. США, что обусловлено удвоением взноса и 1-процентным сбором. Этот дефицит не может быть с легкостью восполнен только за счет инновационного финансирования.

57. В заключение он предупредил, что наивно полагать, что частные организации заинтересованы в финансировании работы Организации Объединенных Наций. Хотя есть возможности сотрудничать там, где интересы совпадают,

маловероятно, что частный сектор станет альтернативным источником финансирования Организации Объединенных Наций.

58. В своем выступлении заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) рассказала об инициативе по оценке затрат и развития, которая проводится в ее учреждении и определяет финансовые инвестиции, необходимые для достижения трех прогрессивных результатов ЮНФПА: предотвращение предотвратимой материнской смерти, устранение неудовлетворенной потребности в планировании семьи и искоренение гендерного насилия и всех вредных обычаев. Инициатива также поддержала усилия по восполнению дефицита финансирования в размере 2,5 трлн долларов США в год, необходимого для достижения ЦУР в развивающихся странах, и способствовала установлению новых партнерских отношений и укреплению уже существующих. Выделяя примеры такой деятельности, заместитель Директора-исполнителя упомянула работу ЮНФПА в Украине по подсчету экономического ущерба от насилия в отношении женщин, а также анализ затрат и пробелов для достижения прогрессивных результатов, проведенный ЮНФПА в Сальвадоре.

59. Что касается сотрудничества с частным сектором, она упомянула инициативу с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Министерством международного развития Объединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии при поддержке института McKinsey, которая была направлена на развитие механизмов гарантирования для возможностей ЮНФПА в обеспечении товаров для здоровья репродуктивной системы. Фонд также работал с Исламским банком развития в области страхования в Камеруне и министерствами здравоохранения и финансов в Гватемале над схемой использования налогов, взимаемых с продажи алкоголя, для пополнения возобновляемого фонда, используемого для закупок на случай чрезвычайных ситуаций.

60. В своем выступлении Директор-исполнитель ЮНИСЕФ сообщила, что ее агентство является сопредседателем отделения государственно-частного партнерства (Группа по результатам стратегического партнерства) Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая создала общую систему проверки должной осмотрительности и содействует усилиям по модернизации и рационализации правил Организации Объединенных Наций, а также выступает в качестве платформы для учреждений, где они обмениваются опытом и знаниями. Она предложила, чтобы координаторы-резиденты могли бы присоединяться к компаниям принимающей страны, помогая преодолеть общесистемную проблему нехватки поставщиков для Организации Объединенных Наций в странах «третьего мира» Исходя из замечаний Администратора ПРООН, Директор-исполнитель согласилась с тем, что партнерские отношения между государственным и частным секторами помогли снизить риск для правительств, но она также отметила возможности найти полностью частные решения проблем, с которыми сталкиваются правительства и учреждения Организации Объединенных Наций, например, в чрезвычайных ситуациях, когда оператор сотовой связи может быть наилучшей структурой для отслеживания людей, оставшихся без крова в результате стихийного бедствия. Отвечая на вопрос об основном финансировании, она отметила трудности, связанные с целевым финансированием. Она сослалась на проект ЮНИСЕФ *Concceptos Plasticos* в качестве примера инновационного способа работы: в проекте использовались пластиковые отходы, собираемые населением и перерабатываемые в кирпичи, которые можно использовать для строительства школ.

61. Отмечая, что как ПРООН, так и ЮНИСЕФ получили щедрую поддержку со стороны государств-членов в области инноваций, она видела потенциал для перехода от существующей сети инновационных лабораторий к более

совместному подходу между двумя учреждениями, благодаря которому ПРООН могла бы стать лидером в поиске и выявлении инноваций, а ЮНИСЕФ — в разработке и расширении решений. Она подчеркнула, что инновации приветствуются во всех областях, но инновационное финансирование не может помочь учреждениям с их основным финансированием.

62. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула важность рассмотрения регламентирования деятельности в рамках Организации Объединенных Наций, которое сделало невозможным привлечение инновационного финансирования. Пример таких проблем включает доступ к финансированию от компаний, которые искали налоговые льготы, делая пожертвования; в таких случаях эти добровольные взносы часто проходили через посредников, забирающих значительную сумму. Компании также были недовольны этой системой, предпочитая иметь непосредственные отношения со Структурой «ООН-женщины». Директор-исполнитель отметила, что для инвестиций в обеспечение гендерного равенства ощущается психологический барьер, который не позволяет государствам-членам делать пожертвования выше определенного порога, что, следовательно, ограничивает прогресс, который может быть достигнут. Это противоречит риторике в пользу гендерного равенства, которая намного сильнее финансовой поддержки, которую она получает.

63. В качестве примера позитивного партнерства с частным сектором Директор-исполнитель привела проект «Альянс против стереотипов» — платформу для маркетинговых отделов частных компаний, обеспечивающую доступ и реализацию программы, разработанную Структурой «ООН-женщины» для борьбы со стереотипами в рекламных кампаниях с целью формирования более объемлющей культуры на будущее. Она отметила, что, поскольку Организация Объединенных Наций не могла и мечтать о том, чтобы иметь ресурсы крупных транснациональных корпораций, подход заключался в том, чтобы попросить эти компании осуществить изменения самостоятельно, при этом Структура «ООН-женщины» приняла на себя роль омбудсмена, чтобы проверять выполнение ими своих обязательств. Инициатива была поддержана фестивалем «Каннские львы», который использовал стандарты, установленные Структурой «ООН-женщины» для приемлемой нестереотипной рекламы, в качестве одного из критериев выбора кампаний, достойных награды. Таким образом, эта инициатива расширила влияние работы Структуры «ООН-женщины» далеко за пределы того, чего она могла достичь в одиночку.

64. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС завершил эту тему, выразив надежду на то, что учреждения смогут опираться на это обсуждение для укрепления партнерских отношений с негосударственными компаниями, особенно с частным сектором, и обмена передовым опытом. Он перефразировал Генерального секретаря, отметив, что ресурсы для достижения Повестки дня на период до 2030 года уже существуют, вопрос заключается в понимании всей сути работы.

V. Дневное заседание: закрытие

65. Подводя итоги обсуждения, президент ВПП предоставил слово Директору-исполнителю Структуры «ООН-женщины», которая продолжила дискуссию утреннего заседания о возможности более быстрого расследования и оперативного разбора заявлений о СЭН и сексуальных домогательствах. Она призвала другие учреждения поддержать Структуру «ООН-женщины», попросив их соответствующих руководителей расследований собраться вместе, чтобы определить межучрежденческое предложение с указанием расходов для улучшения

следственной функции, проведения более быстрых расследований, объединения их ресурсов и разработки стандартов подхода, ориентированного на жертву, в том числе обеспечения поддержки и защиты пострадавшего от любого вида насилия, особенно на уровне страны, признавая, что услуги, особенно для пострадавших от СЭН, остаются ограниченными. Структура «ООН-женщины» также запросила у Организации Объединенных Наций поддержку в использовании системы координаторов-резидентов и страновых групп для осуществления скоординированного межучрежденческого реагирования на СЭН и сексуальные домогательства на уровне страны.

66. Председатель Исполнительного совета ВПП поблагодарил всех присутствующих за их активное участие в дискуссиях, подчеркнув, что во всех обсуждениях крайне важно помнить о потребностях и приоритетах людей, обслуживаемых соответствующими учреждениями. Он отметил, что Организация Объединенных Наций стоит на пороге новой эры с новой инфраструктурой, которая могла бы лучше реагировать на глобальные вызовы. Он призвал всех присутствующих воспользоваться возможностью, предоставленной реформой Организации Объединенных Наций, работать вместе и прислушиваться к правительствам и людям на местах, чтобы добиться успеха.

VI. Совместное заявление по итогам совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-ЖЕНЩИНЫ» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года

- На закрытии совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года, руководители агентств оценили постоянное внимание и поддержку государств-членов по искоренению сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН), а также сексуальных домогательств.
- Ставя перед собой цель добиться практического соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к СЭН и сексуальным домогательствам и внедрить подходы, ориентированные на интересы жертв, организации стремятся сосредоточиться на следующем:
 1. **Укрепление функций расследования и подотчетности** путем изучения вариантов более быстрого и надежного расследования с помощью систем связи, процедур и руководящих принципов, ориентированных на жертву; лучшей координации и согласованности действий следственных групп; и соразмерных и быстрых механизмов внутренней подотчетности.
 2. **Усиление подходов, ориентированных на жертву, на протяжении всего процесса** путем обеспечения легкого доступа всех пострадавших от СЭН и сексуальных домогательств к качественной и своевременной поддержке, в том числе в отношении расследований и доступа к правосудию. Услуги, оказываемые лицам, подвергшимся СЭН, встречаются очень редко. Количество конфиденциальных услуг для лиц, подвергшихся сексуальным домогательствам, также весьма ограничено.
 3. **Систематическое включение работы по искоренению СЭН и сексуальных домогательств/злоупотреблений на рабочем месте в повестку дня координаторов-резидентов** путем усиления роли

координатора-резидента и страновых групп Организации Объединенных Наций, обеспечивая таким образом скоординированное осуществление мероприятий по предупреждению и реагированию, а также адаптацию к местным условиям и культуре.

4. **Обеспечение дальнейших обсуждений и координации по этим вопросам** среди представителей Организации Объединенных Наций по проведению расследований, а также через Канцелярию Специального координатора по улучшению ответа Организации Объединенных Наций на СЭН, Канцелярию защитника прав потерпевших и другие подходящие органы.
- Мы подтверждаем нашу решительную готовность улучшать эту работу, как это обсуждалось на Совете, и проводить консультации с другими учреждениями о том, как еще больше укрепить межучрежденческую координацию по этой повестке дня. Мы готовы работать над совместными подробными предложениями по вышеуказанным вопросам. По нашим оценкам, в ближайшие два года потребуется 40 млн долл. США¹, чтобы коллективно продвигать эту работу, при этом основная часть инвестиций будет направлена на ориентированную на потерпевших работу по: а) предотвращению нарушений; б) обеспечению доступности услуг для жертв; и с) укреплению потенциала проведения расследований, а также совершенствованию подходов, ориентированных на интересы жертв, в существующих политиках, процессах и процедурах. Мы рассчитываем на то, что государства-члены предоставят ресурсы для выполнения этих коллективных приоритетов.
 - Мы приветствуем шаги, предпринятые государствами-членами в ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и мы будем оказывать поддержку в активизации усилий государств-членов по обеспечению ответственности за все формы сексуального преследования — включая те, которые могут быть равносильны преступным действиям — государствами-членами, принимающими все соответствующие меры, в том числе путем установления юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами, когда те выполняют функции должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, с соблюдением надлежащих правовых процедур; сотрудничества друг с другом в области обмена информацией, при обеспечении защиты персональных данных и конфиденциальности; и содействия проведению расследований в соответствии с действующими процедурами.

20-03842 (R) 010420 030420



¹ ЮНОПС не нуждается в дополнительных ресурсах для проведения расследований.