



联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定的、其期限经安理会其后相关决议(最近一项是第2503(2019)号决议)延长的任务授权,在2019年11月23日至2020年3月5日期间开展的活动。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,尽管违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的次数增多,以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的停火总体上得以维持。观察员部队行动区的总体安全局势保持稳定,不过停火线两侧和隔离区都出现了若干违反安全理事会相关决议、包括第2503(2019)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火,并确保停火得到严格遵守,同时报告其所观察到的所有侵犯停火线行为。所有向隔离区内和停火线对侧开火事件以及人员越过停火线事件均构成违反《协定》行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时,继续呼吁双方力行克制,防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 2019年12月22日和2020年1月14日,以色列国防军通知观察员部队,他们对叙利亚境内的基础设施实施了打击。在这两起事件中,观察员部队都没有听到空中打击的声音,也没有观察到任何空中打击。

5. 2月6日,72号观察哨的观察员部队人员听到飞机飞越隔离区,并观察到从限制区布拉沃一侧的叙利亚武装部队阵地发射的防空炮火。大约在同一时间,60号和80号阵地的联合国人员观察到无人机穿越停火线,飞过隔离区上空。联合国人员观察到其中一架无人机在布拉沃一侧被击落。联合国人员观察到从阿尔法



一侧（以色列占领的戈兰）发射的两枚导弹越过停火线，击中布拉沃一侧限制区内的纳瓦和安胡拉附近。56 号观察哨的联合国人员观察到不明物体从西向东飞行，遭到防空炮火截击后在安胡拉附近爆炸。以色列国防军通知观察员部队，他们“对在叙利亚境内活动的伊朗圣城部队进行了精准打击”。叙利亚当局通知观察员部队，以色列国防军的打击造成 10 人伤亡，其中 2 人丧生。

6. 2 月 13 日，80 号和 85 号阵地的联合国人员观察到两架飞机从阿尔法一侧飞越停火线。联合国人员在若干阵地观察到叙利亚武装部队在布拉沃一侧用防空炮火对飞机开火。其后，以色列国防军通知观察员部队，他们“对在叙利亚境内活动的伊朗圣城部队进行了精准打击”。

7. 2 月 23 日，60 号和 68 号阵地的联合国人员观察到两架飞机从西向东飞越隔离区。联合国人员还观察到叙利亚武装部队的防空炮火从布拉沃一侧不同地点对飞机开火。以色列国防军通知观察员部队，他们对大马士革地区的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织实施了精确打击。

8. 叙利亚当局于 2 月 27 日通知观察员部队，以色列国防军在隔离区哈代尔附近实施了一次定点打击，造成一名叙利亚警察丧生。以色列国防军没有向观察员部队证实这一事件。当天晚些时候，观察员部队人员观察到在隔离区库奈特拉附近发生了一些爆炸及出现了飞机活动。以色列国防军向观察员部队证实，他们对叙利亚西南部“有伊朗和真主党特工活动”的叙利亚武装部队阵地实施了打击。

9. 3 月 2 日，73 号阵地的观察员部队人员听到爆炸声，并观察到在靠近停火线的联合国 16 号阵地附近(艾因提奈地区)有辆车在燃烧。过后不久，以色列国防军通知观察员部队，他们“对企图对以色列士兵采取行动的恐怖分子进行了精准打击”。叙利亚当局通知观察员部队说，叙利亚国民的一辆车在艾因提奈地区遭到直升机袭击。事件发生后，在该地区巡逻的联合国人员观察到有一辆车被摧毁，地面上有一个弹坑。

10. 3 月 5 日，80 号阵地的联合国人员观察到有两架直升机从阿尔法一侧限制区北部飞往南部，其中一架向布拉沃一侧限制区内的 Tall Ahmar al-Sharqi 发射了一枚导弹。大约在同一时间，80 号和 68 号阵地的联合国人员观察到从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射了 10 枚导弹。其中五枚导弹落在限制区的 Tall Ahmar al-Gharbi 附近。随后，以色列国防军通知观察员部队，他们“实施了一次精准打击，目的是防止对库德纳地区……的以色列国防军部队发动恐怖袭击”。

11. 以色列国防军继续执行其于 2019 年 5 月 1 日开始的计划行动，即在阿尔法一侧沿停火线铺设刺丝蛇腹形铁丝网。观察员部队向该地区部署部队，以缓和潜在的紧张局势。

12. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪连串扫射和小武器射击情况。观察员部队评估认定，这些军事活动是由于叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药。观察员部队观察到叙利亚武装部队在隔离区内、包括在巴斯和汗阿纳巴附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要公路沿线的持续驻留，其中不少人员佩带武器，把守一些检查站。

13. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和多管火箭炮系统，根据《部队脱离接触协定》的规定，这些装备被视为限制区内未经许可的军事装备。

14. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据观察员部队估计，这些人是来自周围地区放牧的牧民和农民。以色列国防军继续对这些越界行为深表关切，认为此类越界行为是对活动在邻近停火线的以色列国防军人员安全保障的威胁。观察员部队继续沿停火线放置警告标志，以遏止此类越界行为。

15. 观察员部队就所有观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括向停火线对侧和从隔离区开火、隔离区和限制区内有未经许可的装备和人员、平民从布拉沃一侧越过停火线等行为，向双方提出了抗议。观察员部队与双方密切联络，包括在局势高度紧张期间，以缓和局势。

16. 限制区南部的安全局势仍然动荡不安，有关暗杀、袭击政府检查站、使用简易爆炸装置和抗议的公开来源报道越来越多。尽管观察员部队行动区的安全局势已有改观，公开消息来源报告称，对叙利亚安全部队和其他政府当局以及位于布拉沃一侧的限制区内纳瓦、Tasil、Tafas 和 Muzayrib 的与阿拉伯叙利亚共和国政府“和解”的反对派领导人的袭击仍在继续。公开消息来源还报告称，在布拉沃一侧的限制区内，一个国际非政府组织的当地雇员遭到致命袭击。

17. 在本报告所述期间，观察员部队没有在隔离区观察到任何境内流离失所者或帐篷。1 月 27 日，应以色列国防军请求，在取得叙利亚当局同意后，观察员部队和红十字国际委员会协助将一名被以色列当局拘留的据称越过停火线的叙利亚国民移交给了叙利亚当局。2 月 10 日，观察员部队和红十字国际委员会还协助通过库奈特拉过境点送还一名叙利亚国民的遗体。观察员部队获悉，此人以前住在黎巴嫩，他的遗体于 2019 年 5 月 30 日在以色列阿什杜德海岸被找到。

18. 观察员部队在逐步返回撤出的隔离区内的阵地方面取得了进展。观察员部队目前在隔离区北部的赫尔蒙山有五个阵地，在中部有三个阵地，在南部有三个阵地，在阿尔法一侧有一个阵地。部队通过增加巡逻和驻扎阵地，提高了其在隔离区和停火线的能见度。在本报告所述期间，观察员部队继续建设 27 号和 80 号阵地的基础设施，并改善这些阵地的部队保护措施。

19. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员受观察员部队的行动指挥，在隔离区有 7 个固定观察哨和 1 个临时观察哨。该小组的重点仍然是持续定点观察和了解局势。

20. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次视察。阿尔法一侧的联络官陪同视察组视察。随着布拉沃一侧安全局势的改善，观察员部队计划逐渐恢复因安全原因暂停的在限制区的视察。

21. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决隔离区内对行动和进出联合国阵地的限制。这是为了减少联合国人员在穿越以色列技术围栏前往联合国观察哨

时遭遇的延误和挑战。观察员部队领导层继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的规定，确保在实地的联合国人员的安全保障，并为观察员部队执行其授权任务提供一切合作。

22. 随着观察员部队推进返回已撤出的隔离区阵地的的工作，部队与双方协商，继续审查隔离区的局势。在本报告所述期间，观察员部队2月份在布拉沃一侧隔离区和限制区的路线上保持每月836次巡逻。观察员部队继续通过在隔离区和限制区逐步开放新的巡逻路线，加强其行动能力，并将行动范围延伸到布拉沃一侧。观察员部队巡逻路线大约覆盖隔离区的95%和限制区的50%。

23. 观察员部队定期利用库奈特拉过境点在阿尔法一侧和布拉沃一侧之间运送装备和人员。观察员部队就为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利、特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可过境以及增加阿尔法门的开放时间，继续与以色列国防军联络。由于担心冠状病毒疾病（2019冠状病毒病），阿尔法门自3月2日起被关闭，影响了观察员部队和戈兰观察组人员在阿尔法一侧与布拉沃一侧之间的移动。过境涉及的行政程序给观察员部队增加了大量的额外行政和后勤负担。

24. 自2019年10月以来，与黎巴嫩公众抗议有关的事态发展影响到观察员部队在贝鲁特与大马士革之间的主要补给路线。这给观察员部队，特别是部队人员、燃料、口粮和其他用品的流动，带来了重大挑战。

25. 观察员部队经评估认为，战争遗留爆炸物，包括未爆弹药和地雷，以及可能存在的武装团体、包括已被列名的恐怖主义团体的潜伏小组，继续对观察员部队行动区的联合国人员构成重大威胁。11月26日，观察员部队的一辆装甲车随同后勤车队在隔离区内联合国60号和68号阵地之间行进，在隔离区鲁希纳附近遇到爆炸受损。事件中并没有联合国人员受伤。观察员部队对爆炸情况进行了调查，但无法确定原因。观察员部队评估认为，可能的原因是车队经过时引爆了一枚埋在地下的未爆弹药。

26. 根据安全理事会第2503(2019)号决议的规定，并按照观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力部署适用技术，以确保观察员部队人员和装备的安全。观察员部队继续开展和更新其增援和撤离阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察哨以及位于大马士革的设施的应急规划。观察员部队针对所确定的紧急情况定期进行演练、演习和训练。联合国各阵地和观察哨、观察员部队齐瓦尼营地行动基地和总部福瓦尔营地继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

27. 截至2月16日，观察员部队共有1016人，包括41名女性。部队人员来自澳大利亚(1人)、不丹(3人)、捷克(4人)、斐济(133人)、加纳(13人)、印度(187人)、爱尔兰(135人)、尼泊尔(366人)、荷兰(2人)和乌拉圭(172人)。此外，戈兰观察员小组的75名军事观察员，包括8名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议执行情况

28. 安全理事会在第 2503(2019)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。决议决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2020 年 6 月 30 日，并请秘书长每 90 天提交一份报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的关于中东局势的报告(A/73/322/Rev.1)，谈到了寻求和平解决中东冲突的问题，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

29. 自 2008 年 12 月间接和平谈判中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待着阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，恢复实现全面、公正和持久和平解决的努力。

四. 意见

30. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡的时期，违反《部队脱离接触协定》的事件有所增加，包括 2019 年 12 月 22 日、2020 年 1 月 14 日、2 月 6 日、13 日、23 日和 27 日、3 月 2 日和 3 月 5 日发生的违反停火事件。以色列国防军应停止向停火线另一侧开火。我继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法一侧和布拉沃一侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备。这些事态发展进一步损害着《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》各方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，提高双方对局势升级的危险以及维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间停火的必要性的认识。

31. 双方继续与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，并助长损害该地区的稳定。在局势紧张时期，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

32. 我注意到双方继续提供支持，协助观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动。双方提供一切必要的支持，以便观察员部队按照既定程序充分利用库奈特拉过境点，确保必要的行动自由，这一点至关重要。观察员部队在开展行动时不应遇到任何行政障碍。随着观察员部队在布拉沃一侧扩大行动，以促进切实高效地执行任务，这一点变得更加重要。

33. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队驻留的支持仍不可或缺。全面返回隔离区仍是观察员部队的优先任务。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在布拉沃一侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

34. 鉴于在本报告所述期间违反《部队脱离接触协定》的次数增多这一令人担忧的趋势，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。双方必须提供支助，为清除观察员部队行动区内的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物提供便利。观察员部队也必须继续拥有一切必要的手段和资源，以便在条件允许时全面返回隔离区。

35. 会员国的支持以及部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队能履行任务的关键因素。我继续指靠部队派遣国提供支持。我感谢澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府的贡献、承诺、决心及其参加观察员部队的军事人员所展现的高度专业精神。我还要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

36. 最后，我谨向观察员部队各位领导以及受其领导的观察员部队和戈兰观察员小组全体军事和文职人员表示感谢，感谢他们继续克服挑战，高效、坚定地执行了安全理事会交给他们的重要任务。

地图

