



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2502(2019)号决议第 51 段提交，述及 2019 年 11 月 26 日至 2020 年 3 月 16 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我 2019 年 11 月 26 日报告(S/2019/905)以来的任务执行进展情况；概述了政治事态发展，包括在加强国家机构、关键治理和安全改革方面的进展；概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面以及在推行保护平民综合办法方面取得的进展。报告还说明了在向刚果民主共和国政府、联合国国家工作队和其他相关利益攸关方逐步移交任务方面取得的进展、区域安全部队之间的合作情况、关于警察和部队组建的信息以及为改善稳定团业绩所采取措施的执行情况。

二. 政治事态发展

2. 引领变革方向和刚果共同阵线之间的联合政府保持相对稳定，并采取了务实行动，特别是及时批准了 2020 年国家预算。尽管如此，一些高调的公开声明继续显示潜在的紧张关系。虽然刚果民主共和国的一些政治行为体指责邻国计划破坏该国的国家统一，费利克斯·齐塞克迪总统继续积极参与改善大湖区政治气氛的努力。

3. 政治进程继续按照《宪法》运作。随着在 2019 年 12 月 15 日普通立法会议闭幕前成立其余的主席团和常设委员会，国民议会和参议院在选举一年后结束了组建期。在国民议会中，刚果共同阵线平台获得了 6 个委员会的主席职位，而引领变革方向和觉醒联盟将各担任一个委员会的主席。除了一些示威活动外，反对派行为体可以相对自由地表达自己的观点。2 月 4 日，反对派领导人莫伊兹·卡通比和让-皮埃尔·本巴就轮流担任国民议会反对派发言人一事达成共识，最初两年由卡通比先生担任。



4. 国民议会和参议院通过了 2020 年财政法，这是一个重要的里程碑；齐塞克迪先生 12 月 31 日颁布了该法。拟议预算从最初的 100 亿美元增加到 110 亿美元，以实施政府方案，该方案反映了齐塞克迪先生的愿景。不过，国民议会批准的最后预算额减至 82 亿美元；此前财政部在 2 月 17 日发布了一份说明，其中估计该国仅能获得 54 亿美元的国内税收，而不是 2020 年财政法中确定的 81 亿美元。
5. 引领变革方向和刚果共同阵线官员一再重申他们致力于保持联盟内部的团结。11 月 25 日至 28 日，刚果共同阵线举行了一次务虚会，随后刚果民主共和国前总统约瑟夫·卡比拉敦促加强引领变革方向-刚果共同阵线联盟。12 月 27 日至 29 日组织了为期两天的政府务虚会，齐塞克迪先生在会上强调需要澄清联盟成员之间的误解。
6. 尽管作出了上述努力，联盟伙伴之间的关系依然紧张。齐塞克迪先生在 1 月访问伦敦期间重申，如果他的政策受阻，他有权解散国民议会并罢免部长。1 月 21 日，国民议会议长让尼娜·马布达表示，根据《宪法》，总统解散国民议会的特权仅限于政府和议会之间持续存在危机的情况，她认为当前的局面并非如此。她补充说，在不存在持续危机的情况下试图解散国民议会可能会引发对叛国罪的审判。
7. 在省一级，大多数立法议会在 12 月第二届常会闭幕前通过了 2020 年预算。然而，上洛马米省、伊图里省、中刚果省和桑库鲁省的省级机构内部出现紧张关系，这些省的议会对各自的省长启动了弹劾程序。作为回应，政府于 1 月 14 日召集了一个部际委员会，参加者包括有关省份的省长、副省长、省议会议长和副议长。与此同时，宪法法院对被罢免的伊图里省长 Jean Bamanisa Saïdi 一案做出裁决，基于程序理由恢复了他的职务。
8. 在本报告所述期间，若干政治和民间社会行为体的所谓“巴尔干化”言论死灰复燃，提及所谓分裂国家的计划。声称存在此类计划的人包括觉醒联盟的联合领导人 Adolphe Muzito 和 Martin Fayulu，以及有影响力的宗教领袖红衣主教 Fridolin Ambongo。邻国否认了这些指控。齐塞克迪先生和政府成员强调必须维护国家统一，需要进行和平的公开辩论，以避免族裔间紧张关系进一步加剧。
9. 在本报告所述期间，刚果当局对两名受到国际制裁的国家安全局高级官员提起诉讼。2 月 12 日，国家情报局前局长 Kalev Mutond 被禁止出国旅行。2 月 27 日，Delphin Kahimbi 将军被解除武装部队(刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队))军事情报局局长的职务。他第二天就去世了。
10. 齐塞克迪先生继续努力改善大湖区的关系。他与安哥拉、卢旺达和乌干达总统一道参加了分别于 2 月 20 日和 21 日举行的第三次和第四次四方首脑会议。首脑会议通过了改善卢旺达和乌干达双边关系的具体措施，包括相互释放囚犯和再次承诺不向外国武装团体提供支持。2 月 20 日，齐塞克迪先生宣布，原定在金沙萨举行的刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架区域监督机制第十次会议推迟举行。
11. 齐塞克迪先生还出席了 2 月 9 日和 10 日举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十三届常会，他在会上当选为该机构 2020 年第一副主席，随后将于

2021 年就任主席。2019 年 12 月 18 日，齐塞克迪先生出席了中非国家经济共同体(中非经共体)特别首脑会议，并在会上签署了经修订的中非经共体条约和与该组织机构改革有关的其他文件。

12. 刚果民主共和国政府继续成功地与捐助者和多边机构接触，包括在 2019 年 12 月 16 日与国际货币基金组织商定了一个为期 6 个月的工作人员监测方案。根据这一方案，政府承诺，除其他外，采取步骤加强采矿部门的善治；确保公布采矿、碳氢化合物和林业部门的新合同；在世界银行的支持下公布国有企业的财务和职能审计；实施天然生产业透明度倡议验证流程要求的所有措施。

13. 关于妇女的政治参与，齐塞克迪先生在 12 月 13 日的国情咨文中强调了让妇女更多参与国家机构的重要性，并赞扬了马布达女士在这方面的领导作用。在新选出的 8 个国民议会常设委员会中，有两个将由妇女担任主席。

14. 在本报告所述期间，刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊在所有政治层面进行斡旋，重点是执行安全理事会第 2502(2019)号决议规定的稳定团新任务。斡旋工作包括开始战略讨论，以制定一项过渡战略，为稳定团最终撤离确定优先事项。特别代表在会见总统、总理以及执政联盟和反对派的政治领导人时强调，所有利益攸关方都必须认真努力维护当前的政治稳定状态。为执行新的任务规定，她还于 2 月 10 日和 11 日访问了开赛省和中开赛省，会见了省长和民间社会代表，讨论联合国的存在如何有助于稳定开赛地区和加快经济发展。

三. 安全局势

北基伍省

15. 民主同盟军在北基伍省贝尼县依然是一个严重威胁，在邻近的伊图里省也愈发如此。经过几天的激烈冲突，刚果(金)武装部队于 1 月 9 日成功占领了位于贝尼、埃伦盖蒂和塞穆利基之间三角地区的所谓民主同盟军马迪纳营地。民主同盟军随后分散为较小的单位，但仍有能力发动致命攻击。在本报告所述期间，民主同盟军杀害了至少 300 名平民(包括 92 名妇女和 12 名儿童)和 40 多名刚果(金)武装部队士兵。与以往集中在贝尼-埃伦盖蒂公路轴线上的袭击不同，自对马迪纳营地采取行动以来，许多事件发生在北基伍省和伊图里省之间的边界地区。国家安全部队和联刚稳定团在这些偏远地区的存在最初有限，但在建立两个临时基地的同时，通过增加巡逻，加强了力量部署。

16. 针对平民的袭击增加，导致了当地一些民众对联刚稳定团和刚果当局的强烈不满。示威者进行暴力抗议，指责稳定团没有采取有效行动防止民主同盟军的袭击。2019 年 11 月 25 日，联刚稳定团在贝尼镇的博伊克内办公室遭到敌对人群的洗劫和破坏。事件中没有联刚稳定团人员受伤。整个 11 月和 12 月，在北基伍省各地，特别是贝尼和布滕博地区，针对稳定团的抗议活动持续不断，抗议者要求稳定团离开。作为回应，联刚稳定团增加了与民间社会和社区代表的外联。此外，稳定团领导层与包括齐塞克迪先生在内的政治领导人接触，并在该国安全委员会

发言，以加强联刚稳定团与刚果(金)武装部队之间的合作，共同改善贝尼地区的平民保护。

17. 在马西西和鲁丘鲁县，各武装团体之间的暴力冲突持续存在，而刚果(金)武装部队对其中一些团体采取了有限的行动。在过去三个月里，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的活动仍然令人关切，因为该团体通过一系列结盟行动进一步扩大了其控制区。恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派、自由独立刚果爱国者联盟、解放卢旺达民主力量和尼亚图拉民兵团体之间经常发生冲突，至少有 43 名平民在冲突中丧生。解放卢旺达民主力量还在报复性袭击中杀害了 16 名平民。刚果(金)武装部队与武装团体开展了一系列谈判，促成 500 多名战斗人员投降。没有就复员进程的方式通报任何细节。

南基伍省

18. 由于同时存在族裔间冲突和外国武装团体，南基伍的局势依然动荡。2019 年 11 月 26 日，刚果(金)武装部队在卡莱亥县对全国振兴和民主委员会发起行动。该委员会的战斗人员及其家属随后四散逃跑，600 名家属在联刚稳定团临时基地附近寻求庇护。12 月，刚果(金)武装部队将大约 362 名全国振兴和民主委员会的外国战斗人员和 1 471 名家属移交给卢旺达。

19. 在菲齐和乌维拉县的高原和中部高原地区，穆伦格人与 Babembe、Bafulero 和 Banyindu 人之间的暴力仍在继续。不过，暴力程度低于 2019 年下半年。截至 1 月 31 日，联刚稳定团向 Mikenge、Bijombo 和 Kipupu 部署了三个临时基地，为来自所有社群的 3 720 人提供保护。稳定团的存在也有助于缓解人道主义关切。例如，联刚稳定团有计划地护送境内流离失所者去往田间和当地市场，并为人道主义机构开展活动提供安全保障。

伊图里省

20. 由于分散的民主同盟军成员从贝尼地区进入伊鲁穆县和曼巴萨县，并随后对平民发动袭击，伊图里的局势出现恶化。据估计，2020 年初以来，由于这一事态发展，约有 250 000 名平民流离失所。另外，在朱古县和马哈吉县，武装袭击者继续攻击平民和国家安全部队。虽然事件数量呈下降趋势，但在本报告所述期间，至少有 39 名平民被杀，其中包括 6 名妇女和 3 名儿童。联刚稳定团支持伊图里省政府采取各种举措，促进受影响地区的阿卢尔人社区和伦杜人社区和平共处。2 月 21 日，一群袭击者同意从他们已占领数月的马哈吉县的村庄撤出。由阿卢尔族和伦杜族领导人组成的联合核查小组见证了撤离，这是省当局在联刚稳定团协助下继续主持开展族群间和平进程的先决条件。

21. 政府与伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)之间的谈判取得了进一步进展。1 月 10 日，部长会议核可了和平协议，这是一个重要里程碑。2 月 28 日，政府和抵抗力量正式签署和平协议，结束了伊鲁穆县长达 20 年的暴力冲突。此前，人们对抵抗力量不法成员的行动日益关切(据报他们对平民实施勒索)，强调在 1 200 多名抵抗力量战斗人员进驻营地前数月后，迫切需要顺利完成复员进程。

马涅马省和坦噶尼喀省

22. 虽然两省总体形势相对稳定，但个别地区的安全局势有所恶化。在马涅马，地方武装团体与刚果(金)武装部队之间的冲突引发平民流离失所，表明 Salamabila 镇及周边地区的安全局势依然脆弱。2月24日，刚果(金)武装部队对威胁要接管 Salamabila 的玛伊-玛伊 Malaika 派民兵发起军事行动。在坦噶尼喀省，特瓦人和班图人之间部族冲突的根源，如获得土地的机会有限、村一级的权力斗争和长期存在的歧视模式仍未解决。2020年初以来，已有近70人在武装冲突中丧生，导致40000多名平民流离失所。3月9日，联刚稳定团一支巡逻队在 Bendera 以西约50公里处遭到身份不明攻击者的袭击，两部车辆受损。玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派也仍然令人关切，因为在本报告所述期间，该武装团体的8名成员和14名刚果(金)武装部队士兵在冲突中丧生。联刚稳定团部署了两个临时基地，帮助稳定该地区，这促使9名玛伊-玛伊领导人投降，他们此后与地方当局合作，劝说剩余的战斗人员投降。

开赛、中开赛、奎卢、马伊恩东贝和桑库鲁等省

23. 开赛、中开赛、奎卢、马伊恩东贝和桑库鲁等省的安全局势基本稳定，尽管国家机构的存在有限仍然是可能再次发生暴力的风险因素。各开赛省继续呈现积极趋势，因为民兵团体的活动已基本停止。这一事态发展有利于联刚稳定团维和人员按照设想撤离该地区。

四. 人权状况

24. 2019年，联刚稳定团记录了在全国各地发生的6545起侵犯和践踏人权事件，与2018年相比减少了4%，前两年的上升趋势出现逆转。减少的主要原因是与限制民主空间有关的侵权行为大幅减少。国家工作人员的侵权行为数量减少了15%，但武装团体和民兵实施的践踏人权行为增加了14%，尤其是在马涅马、北基伍和南基伍省。法外处决和即决处决案件增加到1459起，其中涉及324名妇女和114名儿童。武装团体对这些杀戮中的大部分负有责任。

25. 持续存在的性暴力和性别暴力情况仍然令人严重关切。2019年，记录了1409起与冲突有关的性暴力案件，其中955起是武装团体所为；刚果(金)武装部队参与了其中的383起，与上一年相比增加了76%。造成这一增加的因素包括向居民区部署部队却没有提供一致的薪酬，同时没有采取适当措施保护民众免遭勒索。

26. 2020年1月，联合国一份关于2018年9月至2019年9月期间伊图里族裔间紧张局势的报告记录了武装袭击者杀害393人和强奸101名妇女和女童的事件，其中大部分受害者是希马人。还记录了刚果(金)武装部队士兵杀害27人和强奸41名妇女和女童的事件。联刚稳定团就随后所获建议采取了行动，特别是继续支持当局的地方和解努力，以及民事和军事司法当局对侵犯人权责任人进行有效调查和起诉。

27. 2020年1月22日至27日，联合国人权事务高级专员访问了金沙萨和布尼亚。她指出，刚果民主共和国政府有机会进行积极变革，特别是在保护和促进人权方面进行变革。她还强调了过渡期正义的必要性和打击有罪不罚现象的重要性，并指出她的办公室将继续支持政府努力履行人权承诺。

五. 人道主义状况

28. 据估计，仍有1560万人，即近五分之一的刚果人需要保护和人道主义援助。不安全、社会服务有限和结构性缺陷是加剧人道主义危机复杂性的因素之一，并继续造成粮食不安全和营养不良。该国境内流离失所者人口仍居世界前列，截至2019年底，境内流离失所者总人数达到500多万。局势不安全仍是导致境内人口流动的主要原因，2019年又有近100万人流离失所；2020年初以来，仅在伊图里省就有25万人流离失所。同时，该国收容了来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹的约53.8万名难民。

29. 2020年人道主义应急计划以810万人为对象，注重五个优先领域，即人口流动、粮食安全、营养不良、流行病和保护。尽管人道主义行为体努力帮助所有有需要的人群，但在准入方面仍旧面临复杂挑战。局势不安全和与物质和行政限制有关的挑战以及民众无法获得基本服务，是人道主义援助准入受到限制的主要因素。

30. 流行病加剧了人道主义局势的复杂性。自埃博拉病毒疫情爆发以来，病例总数约为3444例，约2264人死亡。过去几个月病例数有明显的下降趋势，3月3日，最后一名埃博拉患者出院，埃博拉疫情进入警戒监测期。联刚稳定团继续为埃博拉应急小组提供安全保障，包括在比亚卡托运行一个临时基地，并提供护送和静态警卫以及后勤支持。

31. 刚果民主共和国目前正经历其历史上最严重的麻疹疫情，2019年1月至2020年1月期间记录了近32万个病例，6000多人死亡，其中大部分是儿童。霍乱病例的数量仍然很高。截至1月26日，报告了2651例疑似病例，包括2020年初以来的43例死亡病例。虽然与2018年相比，霍乱趋势并未加重，但仍远高于流行阈值。疟疾仍是一个重要的健康威胁，2019年记录的疟疾病例近1650万例，死亡约1.7万人。

六. 保护平民的综合办法

A. 政治战略

32. 根据维持和平行动优先事项，联刚稳定团继续与政府官员进行政治接触，以期促进政治解决全国各地的冲突。这种接触包括稳定团就2月28日签署的伊图里爱国抵抗力量和平协议向政府提供支持。为帮助提高协议的可持续性，联刚稳定团通过稳定一致性基金提供了一个为期18个月的方案，让900名前抵抗力量战斗人员重新融入平民生活，并在有关社区再支助500人。另外，针对北基伍贝尼县岌岌可危的安全局势，联刚稳定团加紧努力，与政府共同制定打击民主同盟

军的联合战略。同时，稳定团与金沙萨、戈马和贝尼各级民间社会和政治代表举行了会议，以处理有关维和人员的恶意错误信息。

33. 此外，稳定团还支持由民间社会行为体和地方当局领导的各种对话和调解努力。在南基伍，稳定团协助举办了一个为期两天的讲习班，有 20 名武装团体代表和菲齐、姆文加和乌维拉县高原受冲突影响的 70 名社区成员参加。虽然武装团体代表和社区成员一致认为有必要停止敌对行动，但仍需进一步协商，以落实停止敌对行动。在坦噶尼喀省，继 2020 年 1 月下旬特瓦人和班图人之间的冲突再次升级后，联刚稳定团与主要利益攸关方接触，以缓解紧张局势，并与省议会成员和各地方当局进行了协商。

B. 姿态稳健，全力出击

34. 力求以具体情况具体处理的方法来保护平民是维持和平行动的一个关键组成部分。在本报告所述期间，部队进行了 26 000 多次巡逻和 31 次临时部署，进行了 12 个新的常备战斗部署，共计 26 个常备战斗部署和 5 个临时行动基地。这些部署有助于遏制暴力，并为努力消除冲突的根本驱动因素和向受影响人口提供保护创造有利环境。

35. 在北基伍省，制定了《贝尼行动计划》，旨在实施稳定团的反民主同盟军战略，并与目前与刚果(金)武装部队和国家警察拟订联合行动令的努力相协调。为应对民主同盟军进入新的地区，联刚稳定团还在建立两个新的临时基地，以阻止进一步的袭击，同时刚果(金)武装部队将部队向西转移，继续追踪民主同盟军战斗人员。作为从静态部署转向动态部署的整体努力的一部分，联刚稳定团将塞穆利基基地移交给了刚果(金)武装部队，并将在改善道路状况的同时向驻守那里的刚果(金)武装部队提供空运后勤支助。

36. 在南基伍，联刚稳定团建立了积极主动的部队部署，为文职领导的对话创造空间。行动包括在尼温祖提供安全保障，因此得以与社区进行接触和推动与当地领导人举行会议。在伊图里省，鉴于境内流离失所现象持续存在，联刚稳定团在朱古县继续维持常备战斗部署。

37. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团对特瓦人和其他族群之间爆发的暴力事件作出反应，在两个派别之间部署维和人员，以缓解紧张局势。由于各开赛省安全局势稳定，部队将能在今后几个月撤出该地区，取而代之的是一支建制警察部队和更多的单派警察。

C. 联合国警察和其他与平民有关的活动

38. 针对贝尼地区的暴力事件，联刚稳定团将建制警察部队的一个排从布卡武调往贝尼，以加强保护平民、联合国人员和设施的能力。这些部队将与国家警察进行联合巡逻，以支持其对危险警报的反应，同时也促进国家警察在人群管控等领域的能力建设。

39. 稳定团文职部门继续支持当地保护和预警机制。成立了由部队、警察和文职人员组成的六个小组，以支持在外地保护机制的运作中采取全稳定团处理方法。

通过与当地行为体联合开展举措，提高了北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省和各开赛省地方预警机制的能力。除了与地方当局、安全部队和民间社会组织联合派出 15 个评估团分析关键地区的冲突动态和保护问题外，还与地方当局和民间社会组织举办了总共 4 次关于威胁分析和社区保护计划的讲习班。在北基伍省奥伊沙，稳定团加强了地方保护委员会的能力，并改进了联刚稳定团和刚果(金)武装部队官员之间对涉及保护问题的危险警报作出反应的协调。

七. 支持加强国家机构及关键治理和安全改革

A. 稳定和化解冲突

40. 稳定一致性基金仍然是联刚稳定团与政府、联合国国家工作队和民间社会组织合作，帮助解决冲突根源的重要工具。为此，稳定团支持将基于社区的建设和平机制与国家及省级当局联系起来，并特别注意妇女和年轻人的需要。例如，为了帮助解决南基伍省鲁齐齐平原地区与季节性游牧有关的冲突，建立了地方一级的架构，以制定社区行动计划，并辅之以金沙萨的宣传机制，支持在国家一级执行这些计划。预计 2020 年，稳定一致性基金将推出总计 2 000 万美元的方案。

41. 在北基伍省，国家权力有限、非法采矿、族群间冲突以及妇女和年轻人仍旧被排斥在政治和经济决策之外，这些被认为是不安全的根本原因。稳定团进行了外联和宣传，从而创建了一个包容各方的族群间对话框架，以加强与包括妇女团体在内的民间社会行为体的接触，阻止高危年轻人加入武装团体，并减少族群间紧张关系。在南基伍，联刚稳定团与来自菲齐、姆文加和乌维拉地区的代表五个族裔群体的妇女领导人合作，确定族群间团结与和平的共同信息。

B. 安全和司法部门改革

42. 联刚稳定团对安全部门改革采取跨支柱办法，利用自身的斡旋和技术专长，就如何以最佳方式处理冲突驱动因素和进行长期体制转型向国家有关部门提供支持。稳定团继续通过与国家有关部门和国际伙伴定期举行会议协调安全部门援助，重点是对各部门干预措施进行排序，以加强治理和提供安全服务。稳定团还确定了加强与欧洲联盟和世界银行合作的可能切入点，以期创造有利于将安全责任可持续地移交给刚果当局的条件。2019 年 12 月 24 日重新启动了武装部门专题组，通过国际伙伴和国防部之间的协调，为推进 2019-2023 年期间的优先军队改革创造了一个可喜的机会之窗。

43. 联刚稳定团继续与战略和国防高级研究学院和军事管理高等学校合作，加强军事人员对安全部门改革和国际人权标准的了解。1 月 29 日和 30 日，稳定团支持为 33 名刚果(金)武装部队和国家警察军官组织了一次武装冲突中保护平民演习。联刚稳定团还协助与刚果(金)武装部队总参谋部举行每周一次的对话会。应刚果军队的要求，稳定团目前正在探讨在几个省以及国家军事学院和参谋学院推广类似课程的可能性。然而，体制挑战依然存在，包括在武装部队和警察招募人员的标准和做法方面。

44. 刚果监狱的情况仍然令人担忧。2019 年，全国至少有 1 131 人从拘留中心逃脱，149 人在拘留期间死亡，主要是因为过度拥挤、无法获得适足的保健、营养不良和受到虐待。为减轻监狱人满为患的状况，稳定团与当局合作，审查拘留的合法性，以期释放被任意拘留的囚犯。

45. 支持民事和军事司法当局打击有罪不罚现象仍然是一项优先任务。2019 年，大约 133 名刚果(金)武装部队士兵、113 名国家警察和 59 名武装团体成员因侵犯和践踏人权而被定罪。2019 年 11 月 19 日，武装团体领导人 Masudi Alimasi Kokodikoko 因 2018 年在南基伍犯下的反人类罪被定罪，并被判处终身监禁。在东开赛省，军事法庭判定刚果(金)武装部队一名高级军官强奸了一名 14 岁女孩。稳定团还支持司法当局调查针对埃博拉应急小组和设施的袭击事件。然而，安全部队中的一些高级现役军官受到了违反人权法的可信指控，但尚未受到调查。

46. 在本报告所述期间，联刚稳定团通过战略咨询和后勤及技术援助相结合，支持旨在加强国家执法机构专业性和问责制的关键改革举措。为了增加公众对警察的信心，稳定团与国家警察密切合作，以加强整个机构的问责制。其他能力建设活动包括法证调查技术、为执行国家警察打击性暴力三年行动计划提供方案支助，以及向社区警务转变。联合国警察继续协助国家警察实现公共秩序管理的非军事化，坚持民主警务和尊重人权的原则。

47. 联刚稳定团与国民议会国防和安全委员会合作，倡导通过和执行针对安全部门的立法，包括小武器和轻武器管制法草案。同样，地雷行动处继续与国家有关部门合作，执行和监测国家地雷行动战略和国家管控小武器和轻武器行动计划。在能力建设方面，在本报告所述期间，向 178 名刚果安全部队成员提供了武器弹药管理培训。

C. 解除武装、复员和复返社会

48. 联刚稳定团继续与政府接触，以促进对解除武装、复员和重返社会采取协调一致的国家办法。在本报告所述期间，包括刚果(金)武装部队和一些部委在内的几个政府实体在省一级各自采取了解除武装、复员和重返社会举措。此类举措的扩展反映出刚果当局日益认识到，有效的解除武装、复员和重返社会是解决武装团体威胁的关键部分。大湖区国家情报和安全局长技术和高级别会议重申了这一认识。在此背景下，联刚稳定团继续向刚果当局进行高级别宣传，以制定国家解除武装、复员和重返社会政策框架，加强这些举措的一致性。

49. 在技术层面，稳定团支持南北基伍省际委员会制定了解除武装、复员和重返社会及社区复员援助方案。在本报告所述期间，联刚稳定团遣散了 66 名刚果前战斗人员。接收了总共 72 名与武装部队或武装团体有关联的儿童，并将其移交给儿童保护伙伴，让他们最终与家人团聚。在处理的 28 名外国前战斗人员和 23 名家属中，有 50 人被遣返卢旺达，1 人被遣返布隆迪。稳定团还制定了 8 个减少社区暴力项目，以支持即将开始的伊图里爱国抵抗力量复员进程。

八. 儿童保护

50. 通过武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制，联刚稳定团核对了 2019 年 12 月至 2020 年 1 月期间发生的 122 起严重侵犯儿童事件。在此期间，至少有 82 名儿童(12 名女童和 70 名男童)逃离或脱离武装团体。据报，在军事行动交火中，3 名儿童(1 名女童和 2 名男童)被打死，7 名儿童(2 名女童和 5 名男童)伤残。

51. 稳定团为武装团体释放儿童做出的谈判努力继续取得成功。2019 年 12 月，稳定团与在坦噶尼喀省的玛伊-玛伊 Makanaki 派和玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派接触，使这些武装团体单方面宣布并通过路线图，以结束招募儿童。迄今为止，共有 29 个武装团体和民兵签署了此类承诺。

九. 妇女与和平与安全

52. 联刚稳定团继续加强妇女的政治参与，包括通过向国家机构提供支持。与北基伍省性别事务司就妇女与和平与安全问题进行了战略讨论，重振了性别与选举行动中心，这是女性政治家和候选人讨论女性具体关切和优先事项的框架。此外，联刚稳定团与各省议会成员、前省级女部长、民间社会组织领导人和前国家性别平等部长合作，启动了一项创新式能力建设方案，向女政治家提供传达政治信息的技能，向记者提供促进性别平等的报道技巧。到目前为止，已有 50 名有抱负的女政治家和 100 名记者受益于这一方案。

53. 共有 70 名国家警察和刚果(金)武装部队军官以及 100 名民间社会组织成员参加了联刚稳定团的打击性暴力和性剥削方案，这是稳定团所作的整体努力的一部分，以在保护平民工作中促进采取对性别问题有敏感认识的办法。参与者承诺让更多的女性工作人员参与保护巡逻、安全评估团和其他外联举措，并加强与女性的互动，将她们的具体关切纳入战略。

54. 冲突中性暴力问题特别代表在 2019 年 12 月访问刚果民主共和国期间，与内政、司法和国防部长共同启动了国家警察打击性暴力计划。在访问期间，与总理签署了现有联合公报的增编，更新了政府打击与冲突有关的性暴力的承诺。

十. 撤出战略

55. 稳定团领导层与总统、总理和政府其他成员接触，讨论全面对话的重要性，以阐明安全理事会第 2502(2019)号决议要求的联合战略，特别是需要确定一套可衡量的基准，以促进渐进过渡进程。稳定团重申随时准备进行斡旋，以推动达成广泛政治共识，并加强国家核心职能，支持实施关键的安全、治理和发展改革，从而使联刚稳定团能够负责任和可持续地撤离。此外，联刚稳定团和联合国国家工作队设立了一个综合过渡小组，负责协调整过渡规划进程，以确保过渡能保障稳定成果，并保证重组后的联合国部署能与主要的国家和国际利益攸关方密切协作，充分落实建设和平优先事项。

56. 2019 年 12 月 30 日，政府签署了 2020 至 2024 年《联合国可持续发展合作框架》，实现了一个重要里程碑。该框架与政府近期最后确定的国家战略发展计划高度一致，是联合国系统对国家优先事项的共同回应。联刚稳定团积极参与框架的落实，并正在与联合国国家工作队的对口单位制定联合工作计划。

57. 刚果民主共和国有望重新获得资格，得到建设和平基金的支持，这促使联合国国家工作队和联刚稳定团成员开展联合方案拟定工作。目前，这些努力的重点是联刚稳定团计划今年撤出部队的开赛省和中开赛省，以及坦噶尼喀省。此外，稳定团正在按照安全理事会的要求，与国家和国际利益攸关方以及联合国各机构、基金和方案接触，确定国际安全与稳定化支助战略的第三阶段。联刚稳定团和联合国开发计划署正在制定旨在加强刑事司法系统和加强土地冲突解决机制的全面联合法治方案。

十一. 稳定团成效

A. 绩效考核与改进部队和警察组建的措施

58. 根据“以行动促维和”的承诺，联刚稳定团部队部分继续采取积极措施，确保高水平的维持和平业绩。在本报告所述期间，共评估了 13 个部队单位。其中 7 个单位的表现优秀，5 个单位的表现被评为满意。一个单位被评为需要改进。主要业绩差距是环境行动计划、周边防御、防暴能力、反伏击准备、医疗后送和迫击炮演习。联刚稳定团正在采取内部培训措施解决这些问题；同时，作为有关部队轮换进程的一部分，还将在部署前核查访问期间评估这些领域的业绩改善情况。

59. 稳定团警察部分对 6 个建制警察部队进行了评估，均被评为满意。为确保有效保护平民，为此增加特遣队所属装备以加强建制警察部队的机动性，稳定团的警察部分正在对每支部队进行部队单位要求说明的审查。新的部队单位要求说明的主要目标是为每个建制警察部队配备适当数量的装甲运兵车、人群控制装备和具有夜视功能的无人驾驶航空系统，以便在夜间用于搜救、情报收集和观察营地周边。

60. 对所有单派警察进行了绩效评估，以发现并解决绩效差距。根据这些评估，联刚稳定团警察部分共为 68 名单派警察举办了关于安全和安保的培训课程，并为指挥人员举办了压力管理和领导管理培训。评估过程使 60 名单派警察得到重新部署，以更好地考虑到他们各自的能力。此外，为了支持和加强国家警察在贝尼的业务和技术能力，在该地区部署了具备情报、人群控制、法证和调查技能的单派警察。

61. 联刚稳定团还审查了目前的工程资源，以期通过修复战略道路轴线，提高在改善战术机动性方面的效力。审查建议将部队工程人员集中在关键的贝尼地区，以便能够更快地做出保护反应，并扩大埃博拉应急小组的覆盖范围。贝尼无人驾驶航空系统初步作战能力的实现是一个重要里程碑，该系统已开始为基于情报的平民保护干预工作提供有价值的图像。稳定团还继续优化其医疗支援安排，以减少救生活动的反应时间。

62. 有关 1 月 20 日提交安全理事会的关于贝尼和曼巴萨地区保护平民情况的独立评估报告，联刚稳定团已开始执行该报告的建议。为了使联刚稳定团能够更有效地执行保护平民任务和有针对性的行动，包括在丛林环境中执行任务，干预旅在总部一级的能力将得到加强，并部署新的情报资产，同时在部队一级进行重组，包括引入三个连级规模的快速反应部队，取代目前部署的一个营。与此同时，联刚稳定团已经加强了与刚果当局和安全部队的接触，以制定反民主同盟军的联合战略，并开始在贝尼外地办事处建立全天候联合行动和情报中心，采取行动加强社区外联和预警机制。

B. 性别均等

63. 在本报告所述期间，女性占新招聘工作人员的 50%。因此，女性工作人员的比例从 2019 年 11 月 30 日的 30% 增加到 2020 年 2 月 29 日的 32%。为了进一步促进招聘和留住女性人才，与不同工作人员类别的女性举行了五次焦点小组讨论，以确定有助于创造有利工作环境的因素。讨论的成果侧重于征聘程序、职业发展、工作场所环境和生活条件，这些成果将有助于为稳定团的性别均等战略提供指导方针。

C. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

64. 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 2 月 29 日期间收到三项性剥削和性虐待指控，其中两项涉及军事特遣队成员，一项涉及国际工作人员。这些指控已分别转交有关部队派遣国和内部监督事务厅调查。还报告了总共 23 起其他不当行为指控，这些指控也在调查中。联刚稳定团继续对一切形式的不当行为采取强有力的预防措施，包括采取积极行动，促进联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。这些活动的重点是人员培训、军事基地风险评估和军事警察威慑巡逻，以执行现有的宵禁和禁区政策。

十二. 联合国人员的安全保障

65. 根据“以行动促维和”的承诺，确保联合国人员和设施的安全保障仍然是一个优先事项。在本报告所述期间，共记录了 215 起针对联合国人员和设施的事件，包括 11 起与武装冲突有关的事件、81 起与犯罪有关的事件、59 起与内乱有关的事件和 59 起与危险物有关的事件。在受影响的人员中，有 39 名国际工作人员(28 名男性和 11 名女性)和 74 名本国工作人员(69 名男性和 5 名女性)。这些数字与上一个报告所述期间相比有大幅增加，这在很大程度上是由 2019 年 11 月和 12 月北基伍省的反联刚稳定团抗议活动造成的。在本报告所述期间，记录了 22 起对应埃博拉病毒有直接影响的事件，包括布滕博 3 名公共卫生雇员遇害事件。

66. 联刚稳定团继续支持军事司法当局解决袭击维和人员的刑事责任问题。在这方面，稳定团为调查埃博拉应急小组和治疗中心遇袭事件以及 2019 年 11 月 25 日联刚稳定团位于贝尼的博伊克内大院遇袭事件提供了技术和后勤援助，目前至少有 40 人已被拘留或正在接受调查。此外，为减轻爆炸危险对联合国人员构成的风险，地雷行动处为 181 名联合国人员提供了爆炸危险认识培训。

十三. 意见

67. 刚果民主共和国政局自 2018 年选举以来保持稳定。我呼吁所有利益攸关方继续利用这一机会，推进维持全国长期稳定和实现可持续发展所需的治理、安全和社会经济改革。2020 年国家预算的通过是这方面的一个重要里程碑，也是政府中联盟伙伴之间成功合作的范例。所有行为体继续致力于维护和加强《宪法》的政治进程以及基于容忍和尊重价值观的对话，对于有效执行政府方案和进一步加强公众对国家机构的信任仍然至关重要。

68. 虽然刚果民主共和国大部分省份局势稳定，但我对北基伍省、南基伍省和伊图里省部分地区的持续暴力仍深感关切。自从我 2019 年 9 月访问贝尼地区以来，我一直特别密切关注该地区的局势，民主同盟军继续对平民施加骇人听闻的暴力，让我深感不安。为消除武装团体构成的威胁，需要在国家和区域两级采取综合办法。在这方面，我欢迎齐塞克迪先生承诺与联刚稳定团进行更密切的合作，并重申稳定团随时准备与政府合作，制定一项全面战略，共同应对民主同盟军和其他武装团体。我赞扬刚果安全部队决心开展打击武装团体的行动，联刚稳定团将继续对此给予支持，包括开展有针对性的进攻行动，同时也与武装部队合作，帮助减少此类行动对平民人口的影响。鉴于 2019 年报告的性暴力和性别暴力事件增多，令人不安，在采取此类措施的过程中，必须确保保护妇女和女童免遭潜在不法分子，包括武装部队和警察中的不法分子的侵害。

69. 我对针对联合国人员和财产以及埃博拉病毒应对小组的恶意行为增加深感不安。越来越清楚的是，这类事件因有害错误信息的传播而加剧，并得到在不安全状态下有既得利益的行为体的策划和资助。在这方面，我欢迎对抢劫联刚稳定团在贝尼博伊克内办公室的行为负有责任的人提起司法程序，但仍对最近针对联合国的造谣运动死灰复燃感到关切。

70. 我还对该国的人道主义危机深感关切。鉴于需要援助的人数增多，包括因暴力冲突导致的境内流离失所者增多，我呼吁国际社会采取更多行动，为人道主义反应提供充足资源。我欣见在政府的不懈努力以及世界卫生组织、联刚稳定团、联合国埃博拉应急响应协调员和其他伙伴的支持下，最后一名埃博拉患者治愈出院，这是近期实现的一个里程碑。在欢迎这一趋势的同时，我呼吁所有利益攸关方继续全面参与并保持警惕，直至我们能确定这一疾病已被彻底消灭。同样，我再次谴责针对参与应对埃博拉病毒工作的人员的任何形式的暴力行为。

71. 在这一总体背景下，联刚稳定团将按照安全理事会第 2502(2019)号决议的授权，继续在支持刚果民主共和国人民和政府方面发挥积极和建设性作用。稳定团将继续通过综合办法保护平民，重点关注部队目前有部署的 6 个省，同时加紧努力，协助刚果当局承担保护平民的主要责任。部队计划从开赛省和坦噶尼喀省缩编，这将为重点关注这些地区的建设和平和优先事项提供机会。在这方面，我欢迎联刚稳定团、建设和平支助办公室和世界银行进行协作，以支持在稳定团开始减少其军事足迹的该国部分地区开展稳定项目。

72. 我仍然致力于加强联刚稳定团履行其保护平民任务的能力，并感谢卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将对这一问题所作的独立评估。我同意他 1 月份提交安全理事会的报告所载结论和建议，并希望会员国在执行这些结论和建议时给予充分合作和支持。我相信，联刚稳定团部队和警察的拟议调整，包括加强和重组干预旅，将有助于显著改善稳定团在保护平民和瓦解武装团体方面的绩效。

73. 联刚稳定团已开始就战略对话与政府进行协商，以确保缩编和撤离有条不紊、有条件并按照商定的基准进行。战略对话对于使联刚稳定团负责任地撤离并维持过去 20 年取得的稳定成果十分重要。在这方面，我敦促政府将这一进程作为国家优先事项对待，并从刚果人民的利益出发阐明明确的立场。在过渡进程中，联刚稳定团将着力创造有利环境，使政府能在联合国国家工作队和其他伙伴的支持下加强其核心职能，并支持政府对国家未来的愿景。为此，联刚稳定团随时准备向刚果当局提供斡旋、战略咨询和技术援助。

74. 共同解决造成冲突的其余因素，包括安全部门本身的因素，同时加倍努力使武装团体复员，并确定可持续移交安全责任的最低条件，将是过渡进程的关键组成部分。我重申，联合国承诺与主要国际和双边伙伴协调，支持政府确定得到广泛接受、有时限的安全部门改革基准。

75. 我赞扬齐塞克迪先生继续优先开展解除武装、复员和复返社会方案，并欢迎在省一级采取灵活办法，对前战斗人员实行解除武装、复员和重返社会。在联刚稳定团的支持下，刚果民主共和国政府与伊图里爱国抵抗力量签署了和平协议，是这方面的一项重要发展。但我感到关切的是，可预测的复员途径仍不明确，可能会阻碍进一步的自愿复员请求。还必须确保对与冲突有关的性暴力行为的肇事者追究责任，并将妇女、女童和男童保护工作充分纳入解除武装、复员和重返社会进程。在省级努力的基础上建立国家政策框架，同时提供全面指导，仍然是使前战斗人员以可持续的方式重返和平平民生活的关键。我鼓励齐塞克迪先生任命一名解除武装、复员和重返社会高级协调员，协助推动这些努力。

76. 区域合作对于刚果民主共和国的长期稳定仍然至关重要。我赞扬齐塞克迪先生努力改善大湖区的政治氛围。为支持这些努力，我已要求特别代表和大湖区问题特使利用《和平与安全合作框架》，帮助该区域进一步团结在和平与安全的共同愿景之下，包括为此促进自愿解除武装的非军事措施、削弱外国武装团体的招募和补给线。我还鼓励刚果民主共和国在推行中非经共体改革方面发挥积极作用，预计这将加强该实体在预防及和平解决中部非洲危机和冲突方面的作用。

77. 最后，我要感谢特别代表的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团全体人员、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国致力于实现刚果民主共和国稳定。我还赞扬各区域组织、双边和多边合作伙伴以及非政府组织继续向刚果民主共和国提供支持。