



Consejo de Seguridad

Distr. general
20 de marzo de 2020
Español
Original: inglés

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con el párrafo 51 de la resolución [2502 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, abarca los principales acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo entre el 26 de noviembre de 2019 y el 16 de marzo de 2020. En él se tratan los progresos realizados en el cumplimiento del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) desde mi informe de 26 de noviembre de 2019 ([S/2019/905](#)), se ofrece un panorama general de los acontecimientos políticos, incluidos los progresos en el fortalecimiento de las instituciones del Estado y en las principales reformas de la gobernanza y la seguridad, y se reseñan los avances en la tarea de ajustar las prioridades, el dispositivo y la presencia de la Misión, así como la forma en que esta aplica su planteamiento integral de la protección de los civiles. En el informe también se aporta información sobre los progresos realizados en la transferencia progresiva de tareas al Gobierno de la República Democrática del Congo, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a otras partes interesadas según corresponda, sobre la cooperación entre las fuerzas de seguridad regionales y sobre la generación de fuerzas militares y policiales y la aplicación de las medidas adoptadas para mejorar el desempeño de la Misión.

II. Acontecimientos políticos

2. El Gobierno de coalición de la Dirección al Cambio y el Frente Común para el Congo se mantuvo relativamente estable y adoptó medidas pragmáticas, lo que dio lugar, en particular, a la aprobación oportuna del presupuesto del Estado para 2020. No obstante, en varias declaraciones públicas de alto perfil siguió quedando patente la existencia de tensiones subyacentes. Si bien algunos agentes políticos de la República Democrática del Congo acusaron a países vecinos de pretender socavar la unidad nacional, el Presidente Félix Tshisekedi siguió participando activamente en las gestiones para mejorar el clima político en la región de los Grandes Lagos.

3. Los procesos políticos siguieron funcionando de conformidad con la Constitución. Al haberse creado las oficinas y comisiones permanentes restantes antes de la clausura del período ordinario de sesiones legislativas, el 15 de diciembre de



2019, la Asamblea Nacional y el Senado concluyeron su período de establecimiento un año después de las elecciones. En la Asamblea, la plataforma del Frente Común para el Congo logró la presidencia de 6 comités, mientras que la Dirección al Cambio y Lamuka presidirán 1 cada uno. Con la excepción de algunas manifestaciones, los elementos de la oposición fueron relativamente libres de expresar sus opiniones. El 4 de febrero, los líderes de la oposición Moïse Katumbi y Jean-Pierre Bemba llegaron a un consenso para rotar en el papel de portavoz de la oposición en la Asamblea Nacional, comenzando por el Sr. Katumbi durante los dos primeros años.

4. Se alcanzó un importante hito cuando la Asamblea Nacional y el Senado aprobaron la ley de finanzas de 2020, que fue promulgada por el Sr. Tshisekedi el 31 de diciembre. El proyecto de presupuesto inicial, de 10.000 millones de dólares, se incrementó hasta 11.000 millones de dólares de manera de ejecutar el programa del Gobierno, que reflejaba la visión del Sr. Tshisekedi. Sin embargo, el presupuesto definitivo que aprobó la Asamblea se redujo a 8.200 millones de dólares después de que el 17 de febrero el Ministerio de Finanzas hubiera publicado una nota en la que estimaba que el país podría recaudar tan solo 5.400 millones de dólares en ingresos internos, frente a los 8.100 millones de dólares indicados en la ley de finanzas de 2020.

5. Diversos cargos de la Dirección al Cambio y el Frente Común para el Congo reiteraron en varias ocasiones su compromiso de mantener la cohesión dentro de la coalición. Del 25 al 28 de noviembre, el Frente Común para el Congo celebró un retiro tras el cual el ex-Presidente de la República Democrática del Congo, Joseph Kabila, instó a la coalición entre la Dirección al Cambio y el Frente Común a afianzarse. Del 27 al 29 de diciembre se organizó un retiro gubernamental de dos días de duración en el curso del cual el Sr. Tshisekedi subrayó la necesidad de aclarar los malentendidos entre los miembros de la coalición.

6. A pesar de las medidas mencionadas, persistieron las tensiones entre los integrantes de la coalición. Durante la visita que realizó a Londres en enero, el Sr. Tshisekedi reiteró su prerrogativa de disolver la Asamblea Nacional y destituir a los ministros en caso de que se obstruyeran sus políticas. El 21 de enero, la Presidenta de la Asamblea Nacional, Jeanine Mabunda, declaró que, según la Constitución, la prerrogativa del Presidente de disolver la Asamblea Nacional se limitaba a situaciones de crisis persistente entre el Gobierno y la Asamblea, lo que, a su juicio, no representaba la situación imperante. Añadió que el intento de disolver la Asamblea Nacional en ausencia de una crisis persistente podría dar lugar a un proceso por alta traición.

7. A nivel provincial, la mayoría de las asambleas legislativas aprobaron sus presupuestos para 2020 antes de la clausura de su segundo período ordinario de sesiones, en diciembre. No obstante, estallaron tensiones en las instituciones provinciales de las provincias de Alto Lomami, Ituri, Kongo Central y Sankuru, donde las asambleas provinciales iniciaron juicios políticos contra sus respectivos gobernadores. En respuesta, el Gobierno convocó una comisión interministerial que dio comienzo el 14 de enero con la asistencia de los gobernadores, los vicegobernadores y los presidentes y vicepresidentes de las asambleas provinciales en cuestión. Mientras tanto, el Tribunal Constitucional resolvió, por razones de procedimiento, reponer en su cargo al depuesto gobernador de Ituri, Jean Bamanisa Saïdi.

8. El período a que se refiere el informe también se caracterizó por el hecho de que varios actores políticos y de la sociedad civil volvieron a hablar de “balcanización” con referencia a los supuestos planes de división del país. Entre quienes se refirieron a la existencia de tales planes cabe mencionar a los codirectores de Lamuka, Adolphe Muzito y Martin Fayulu, y al Cardenal Fridolin Ambongo, influyente líder religioso.

Los países vecinos desestimaron las acusaciones. El Sr. Tshisekedi y determinados miembros del Gobierno subrayaron el imperativo de mantener la unidad nacional y la necesidad de un debate público pacífico para evitar que las tensiones intercomunitarias se agravaran más.

9. En el período a que se refiere el informe, las autoridades congoleesas iniciaron procedimientos contra dos altos cargos de los servicios de seguridad nacional sujetos a sanciones internacionales. El 12 de febrero, se prohibió al exjefe de la Agencia Nacional de Inteligencia, Kalev Mutond, viajar fuera del país. El 27 de febrero, el General Delphin Kahimbi fue suspendido de su cargo de jefe de inteligencia militar de las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC). El General Kahimbi falleció al día siguiente.

10. El Sr. Tshisekedi siguió haciendo gestiones para que mejoraran las relaciones en la región de los Grandes Lagos. Los días 20 y 21 de febrero participó respectivamente en las Cumbres Cuatripartitas Tercera y Cuarta, a las que también asistieron los Presidentes de Angola, Rwanda y Uganda. Las Cumbres culminaron con la adopción de medidas tangibles para mejorar las relaciones bilaterales entre Rwanda y Uganda, como la mutua liberación de prisioneros y la renovación de los compromisos de descartar la prestación de apoyo a grupos armados extranjeros. El 20 de febrero, el Sr. Tshisekedi anunció que el Décimo Mecanismo de Supervisión Regional del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región, que debía celebrarse en Kinshasa, se había aplazado.

11. El Sr. Tshisekedi también asistió al 33er período ordinario de sesiones de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, celebrado los días 9 y 10 de febrero, en el que fue elegido Primer Vicepresidente para 2020, tras lo cual ejercería la Presidencia en 2021. El 18 de diciembre de 2019, el Sr. Tshisekedi asistió a la Cumbre Extraordinaria de la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC), durante la cual firmó el tratado revisado de la CEEAC y otros documentos relativos a la reforma institucional de la organización.

12. El Gobierno de la República Democrática del Congo siguió manteniendo contactos fructíferos con donantes e instituciones multilaterales y, entre otras cosas, acordó con el Fondo Monetario Internacional el 16 de diciembre de 2019 un programa supervisado de seis meses de duración. En el marco del programa, el Gobierno se comprometió, entre otras cosas, a adoptar medidas para mejorar la gobernanza en el sector minero, procurar que se hicieran públicos los nuevos contratos en los sectores de la minería, los hidrocarburos y la silvicultura, publicar, con el apoyo del Banco Mundial, auditorías financieras y funcionales de las empresas estatales y poner en práctica todas las medidas exigidas por el proceso de validación de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas.

13. En lo que respecta a la participación política de las mujeres, durante su discurso sobre el estado de la nación pronunciado el 13 de diciembre, el Sr. Tshisekedi subrayó la importancia de aumentar la inclusión de las mujeres en las instituciones del país y elogió el papel de liderazgo que desempeñaba a ese respecto la Sra. Mabunda. De los 8 comités permanentes de la Asamblea Nacional recientemente elegidos, 2 serán presididos por mujeres.

14. En el período a que se refiere el informe, la Representante Especial para la República Democrática del Congo y Jefa de la MONUSCO, Leila Zerrougui, interpuso sus buenos oficios en todo el espectro político, especialmente con respecto a la ejecución del nuevo mandato de la Misión con arreglo a la resolución [2502 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad. Las actividades abarcaron la iniciación de debates estratégicos para elaborar una estrategia de transición en la que se establecieran las

prioridades para emprender la salida de la Misión llegado el momento. En el curso de sus reuniones con el Presidente, el Primer Ministro y diversos dirigentes políticos de la coalición de Gobierno y de la oposición, la Representante Especial insistió en la necesidad de que todas las partes interesadas trabajaran seriamente para preservar la situación actual de estabilidad política. En el contexto del nuevo mandato, la Representante Especial también visitó las provincias de Kasai y Kasai Central los días 10 y 11 de febrero y se reunió con los gobernadores provinciales y representantes de la sociedad civil para discutir en qué forma podía la presencia de las Naciones Unidas ayudar a estabilizar la región de Kasai y acelerar el desarrollo económico.

III. Situación de la seguridad

Provincia de Kivu del Norte

15. Las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA) siguieron constituyendo una grave amenaza en el territorio de Beni (provincia de Kivu del Norte) y, de forma creciente, en la vecina provincia de Ituri. Tras varios días de intensos enfrentamientos, el 9 de enero las FARDC lograron capturar el llamado campamento de Madina de las FDA, situado en la zona del triángulo entre Beni, Erengeti y Semuliki. Las FDA se dispersaron posteriormente en unidades más pequeñas, pero conservaron su capacidad de llevar a cabo ataques letales y dieron muerte por lo menos a 300 civiles, entre ellos 92 mujeres y 12 niños, así como a más de 40 soldados de las FARDC durante el período que abarca el informe. A diferencia de los ataques anteriores, que se habían concentrado a lo largo del eje vial entre Beni y Erengeti, muchos de los incidentes ocurridos desde la operación contra el campamento de Madina tuvieron lugar en la zona fronteriza entre las provincias de Kivu del Norte e Ituri. La presencia de fuerzas de seguridad del Estado y de la MONUSCO en esas zonas remotas, inicialmente reducida, se ha reforzado mediante patrullas adicionales mientras se instalan dos bases temporales.

16. El aumento de los ataques contra civiles generó en algunos miembros de la población local fuertes sentimientos en contra de la MONUSCO y las autoridades congoleñas y se produjeron manifestaciones violentas de protesta por la aparente falta de acción efectiva de la Misión para prevenir los ataques de las FDA. El 25 de noviembre de 2019, la oficina de la MONUSCO en Boikene, en la ciudad de Beni, fue saqueada y destruida por una muchedumbre hostil. Ningún integrante de la MONUSCO sufrió heridas como resultado del incidente. Las protestas contra la Misión, en que se exigía su salida, continuaron durante noviembre y diciembre en toda la provincia de Kivu del Norte, en particular en las zonas de Beni y Butembo. En respuesta a estos hechos, la MONUSCO aumentó sus contactos con representantes de la sociedad civil y las comunidades. Además, el personal directivo de la Misión se puso en contacto con dirigentes políticos, incluido el Sr. Tshisekedi, y se dirigió al Consejo de Seguridad del país para intensificar la cooperación entre la MONUSCO y las FARDC y mejorar conjuntamente la protección de los civiles en la zona de Beni.

17. En los territorios de Masisi y Rutshuru se siguieron produciendo violentos enfrentamientos entre diversos grupos armados al tiempo que las FARDC llevaban a cabo operaciones limitadas contra algunos de ellos. Las actividades de la Nduma Defensa del Congo-Renovado siguieron siendo motivo de preocupación en los últimos tres meses dado que el grupo amplió aún más su zona de control a través de una serie de alianzas. Se produjeron frecuentes enfrentamientos entre la Nduma Defensa del Congo-Renovado, la Alianza de Patriotas por un Congo Libre y Solidario, las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda y grupos Nyatura. Por lo menos 43 civiles murieron en esos enfrentamientos. Asimismo, las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda dieron muerte a 16 civiles en ataques de represalia. Las

FARDC iniciaron una serie de negociaciones con los grupos armados que desembocaron en la rendición de más de 500 combatientes. No se comunicaron detalles sobre las modalidades del proceso de desmovilización.

Provincia de Kivu del Sur

18. La situación en Kivu del Sur siguió siendo inestable debido a la existencia simultánea de conflictos entre comunidades y de grupos armados extranjeros. Las FARDC iniciaron el 26 de noviembre de 2019 operaciones contra el Consejo Nacional para la Renovación y la Democracia en el territorio de Kalehe. Como consecuencia, los combatientes del Consejo Nacional y sus familiares se dispersaron y 600 de los familiares buscaron refugio cerca de una base temporal de la MONUSCO. En diciembre, las FARDC enviaron a Rwanda a unos 362 combatientes extranjeros del Consejo Nacional y a 1.471 de sus familiares.

19. En los territorios de Fizi y Uvira, la violencia continuó en la zona de la meseta alta y media entre grupos banyamulenge por un lado y babembe, bafulero y banyindu por otro. En todo caso, el nivel de violencia fue más bajo que en el segundo semestre de 2019. Al 31 de enero, la MONUSCO había desplegado tres bases temporales en Mikenge, Bijombo y Kipupu, que proporcionaron protección a 3.720 personas de todas las comunidades. La presencia de la Misión también contribuyó a mitigar problemas humanitarios. Por ejemplo, la MONUSCO acompañó sistemáticamente a los desplazados internos a sus campos y a los mercados locales y generó condiciones de seguridad para que los organismos humanitarios desempeñaran su labor.

Provincia de Ituri

20. La situación en Ituri se deterioró como resultado del desplazamiento de miembros dispersos de las FDA desde la zona de Beni hacia los territorios de Irumu y Mambasa y los ulteriores ataques contra civiles. Se estima que ello ha dado lugar al desplazamiento de unos 250.000 civiles desde principios de 2020. Por otra parte, en los territorios de Djugu y Mahagi una serie de asaltantes armados siguieron atacando a civiles y a fuerzas de seguridad del Estado. Aunque el número de incidentes presentó una tendencia a la baja, en el período sobre el que se informa perdieron la vida al menos 39 civiles, entre ellos 6 mujeres y 3 niños. La MONUSCO prestó apoyo al gobierno provincial de Ituri para llevar a cabo iniciativas en pro de la coexistencia pacífica entre las comunidades alur y lendu en la zona afectada. El 21 de febrero, como resultado de un acuerdo, un grupo de asaltantes se retiró de las aldeas en el territorio de Mahagi que habían ocupado durante meses. Un equipo conjunto de verificación compuesto de dirigentes de las comunidades Alur y Lendu presenció la retirada, que era un requisito previo para que continuara el proceso de paz entre las comunidades celebrado bajo los auspicios de las autoridades provinciales y con el apoyo de la MONUSCO.

21. Se siguió avanzando en las negociaciones entre el Gobierno y la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI). El 10 de enero se alcanzó un importante hito cuando el Consejo de Ministros aprobó el acuerdo de paz. El 28 de febrero, el Gobierno y la FRPI firmaron en una ceremonia el acuerdo de paz, poniendo fin a dos decenios de conflicto violento en el territorio de Irumu. Antes de ello habían suscitado creciente preocupación los actos de miembros renegados de la FRPI que, según informes, habían cometido exacciones contra los civiles, lo que ponía de relieve la urgencia de concluir con éxito el proceso de desmovilización después de meses de acantonamiento previo de más de 1.200 combatientes de la FRPI.

Provincias de Maniema y Tanganica

22. Si bien la situación general fue relativamente estable en ambas provincias, en algunas zonas concretas se produjo un deterioro de la situación de la seguridad. En Maniema, los enfrentamientos entre grupos armados locales y las FARDC dieron lugar al desplazamiento de civiles y pusieron de manifiesto cuán frágil era la situación de la seguridad en el pueblo de Salamabila y sus alrededores. El 24 de febrero, las FARDC iniciaron operaciones militares contra la milicia Mai-Mai Malaika que había amenazado con tomar Salamabila. En la provincia de Tanganica, las causas fundamentales del conflicto entre las comunidades twa y bantú, como el acceso limitado a la tierra, las luchas por el poder en las aldeas y las arraigadas costumbres discriminatorias, seguían sin resolverse. Desde principios de 2020, cerca de 70 personas han muerto en enfrentamientos armados, lo que causó el desplazamiento de más de 40.000 civiles. El 9 de marzo, individuos no identificados atacaron una patrulla de la MONUSCO a unos 50 km al oeste de Bendera y dos vehículos resultaron dañados. El grupo armado Mai-Mai Apa Na Pale también siguió siendo motivo de preocupación, ya que 8 de sus integrantes y 14 soldados de las FARDC murieron en enfrentamientos producidos en el período a que se refiere el informe. La MONUSCO desplegó dos bases temporales para ayudar a estabilizar la zona y ello facilitó la rendición de nueve líderes Mai-Mai, que desde entonces han colaborado con las autoridades locales para persuadir a los combatientes restantes a rendirse.

Provincias de Kasai, Kasai Central, Kwilu, Mai-Ndombe y Sankuru

23. La situación de la seguridad en las provincias de Kasai, Kasai Central, Kwilu, Mai-Ndombe y Sankuru fue en gran medida estable, aunque la limitada presencia de instituciones estatales seguía siendo un factor de riesgo de resurgimiento de la violencia. Las provincias de Kasai siguieron mostrando una tendencia positiva, ya que la actividad de los grupos de milicias había cesado en su mayor parte. Ello da lugar a una situación propicia para la retirada prevista del personal de mantenimiento de la paz de la MONUSCO de esa zona.

IV. Situación de los derechos humanos

24. En 2019, la MONUSCO documentó 6.545 casos de infracción y conculcación de los derechos humanos en todo el país, lo que supone una disminución del 4 % en comparación con 2018 y una inversión de la tendencia al alza de los dos años anteriores. La disminución se debió principalmente a una reducción significativa de las infracciones vinculadas a las restricciones del espacio democrático. El número de infracciones imputables a agentes del Estado disminuyó en un 15 %, mientras que las cometidas por grupos armados y milicias aumentaron en un 14 %, en particular en Maniema, Kivu del Norte y Kivu del Sur. El número de casos de ejecuciones extrajudiciales y ejecuciones sumarias creció hasta 1.459, entre ellas las de 324 mujeres y 114 niños. La responsabilidad por la mayor parte de las muertes se imputó a grupos armados.

25. La persistencia de la violencia sexual y de género siguió siendo motivo de grave preocupación. En 2019 se documentaron 1.409 casos de violencia sexual relacionada con el conflicto, de los cuales 955 se imputaron a grupos armados. Las FARDC estuvieron implicadas en 383 de esos incidentes, lo que representa un aumento del 76 % frente al año anterior. El despliegue de efectivos en zonas residenciales, sin dotarlos de una remuneración periódica ni implantar medidas suficientes para

proteger a la población frente a posibles exacciones, figuraba entre los factores que contribuyeron a ese aumento.

26. En enero de 2020, un informe de las Naciones Unidas sobre las tensiones interétnicas en Ituri entre septiembre de 2018 y septiembre de 2019 documentó el asesinato de 393 personas y la violación de 101 mujeres y niñas, la mayoría de ellas de la comunidad hema, cometidos por asaltantes armados. También se registraron el asesinato de 27 personas y la violación de 41 mujeres y niñas por soldados de las FARDC. La MONUSCO adoptó medidas en relación con las recomendaciones que se hicieron como consecuencia, en particular para seguir apoyando los intentos de reconciliación local efectuados por las autoridades, así como las investigaciones y los enjuiciamientos efectivos por parte de las autoridades de la justicia civil y militar de los responsables de la vulneración de derechos humanos.

27. Del 22 al 27 de enero de 2020, la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos visitó Kinshasa y Bunia. Observó que el Gobierno de la República Democrática del Congo tenía una oportunidad de lograr un cambio positivo, en particular en lo que respectaba a la protección y promoción de los derechos humanos. Destacó además la necesidad de una justicia de transición y la importancia de luchar contra la impunidad, señalando que su Oficina seguiría apoyando al Gobierno en sus esfuerzos por cumplir sus compromisos en materia de derechos humanos.

V. Situación humanitaria

28. Se estima que 15,6 millones de personas, o casi 1 de cada 5 congolese, seguían necesitando protección y asistencia humanitaria. La inseguridad, los reducidos servicios sociales y las deficiencias estructurales eran algunos de los factores que hicieron más compleja la crisis humanitaria y seguían generando inseguridad alimentaria y malnutrición. El país también siguió teniendo una de las mayores poblaciones de desplazados internos del mundo, cuya cifra total superó los 5 millones a finales de 2019. La inseguridad siguió siendo la principal causa de los movimientos internos de población, con casi 1 millón más de desplazados en 2019 y otros 250.000 solo en la provincia de Ituri desde comienzos de 2020. Al mismo tiempo, el país acogió a unos 538.000 refugiados de Burundi, la República Centroafricana, Rwanda y el Sudán del Sur.

29. El plan de respuesta humanitaria para 2020, dirigido a 8,1 millones de personas, se centra en cinco cuestiones prioritarias, a saber, los movimientos de población, la seguridad alimentaria, la malnutrición, las epidemias y la protección. A pesar de los esfuerzos por llegar a todas las personas necesitadas, las entidades humanitarias siguieron experimentando complejos problemas relativos al acceso. Algunos de los principales factores que limitaron el acceso humanitario fueron la inseguridad y los problemas relacionados con las restricciones físicas y administrativas, así como la imposibilidad de que la población tuviera acceso a servicios esenciales.

30. Las epidemias hicieron más compleja aún la situación humanitaria. Hubo en total unos 3.444 casos de enfermedad del Ébola desde el comienzo del brote y unas 2.264 muertes. En los últimos meses se registró una pronunciada tendencia a la baja en el número de casos y el 3 de marzo el último paciente de ébola fue dado de alta, con lo que se dio comienzo a un período de observación y vigilancia. La MONUSCO siguió proporcionando servicios de seguridad a los equipos de respuesta al ébola, incluso mediante una base temporal en Biakato y servicios de escolta y guardia estática, así como apoyo logístico.

31. La República Democrática del Congo está experimentando la peor epidemia de sarampión de su historia, con casi 320.000 casos y más de 6.000 muertes, en su mayoría de niños, entre enero de 2019 y enero de 2020. El número de casos de cólera también se mantuvo muy alto. Al 26 de enero se habían notificado 2.651 casos sospechosos, incluidas 43 muertes desde principios de 2020. Si bien la tendencia del cólera no ha aumentado en comparación con 2018, se ha mantenido muy por encima del umbral de una epidemia. La malaria siguió representando una importante amenaza de salud, con casi 16,5 millones de casos y alrededor de 17.000 muertes registradas en 2019.

VI. Enfoque amplio de la protección de los civiles

A. Estrategias políticas

32. De conformidad con las prioridades de la Acción para el Mantenimiento de la Paz, la MONUSCO siguió colaborando en un contexto político con funcionarios gubernamentales, con miras a facilitar soluciones políticas a los conflictos en todo el país, lo que incluyó el apoyo ofrecido por la Misión al Gobierno con respecto al acuerdo de paz con la FRPI firmado el 28 de febrero. Con el fin de hacer más viable el acuerdo, la MONUSCO, por conducto del Fondo de Coherencia para la Estabilización, ofreció un programa de 18 meses para reintegrar en la vida civil a 900 excombatientes de la FRPI y prestar apoyo a otras 500 personas en las comunidades afectadas. Por otra parte, en atención a la precaria situación de la seguridad en el territorio de Beni, en Kivu del Norte, la MONUSCO redobló sus esfuerzos por formular una estrategia conjunta con el Gobierno contra las FDA. Mientras tanto, la Misión celebró reuniones con la sociedad civil y representantes políticos de Kinshasa, Goma y Beni para contrarrestar la información errónea y maliciosa sobre su personal de mantenimiento de la paz.

33. Además, la Misión apoyó diversos intentos de diálogo y mediación dirigidos por actores de la sociedad civil y autoridades locales. En Kivu del Sur, la Misión facilitó un taller de dos días de duración con 20 representantes de grupos armados y 70 miembros de la comunidad afectados por el conflicto en las altas mesetas de los territorios de Fizi, Mwenga y Uvira. Si bien los representantes de los grupos armados y los miembros de la comunidad estuvieron de acuerdo en la necesidad de poner fin a las hostilidades, todavía se necesitaban más consultas para hacer realidad el cese de las hostilidades. En la provincia de Tanganica, tras una nueva escalada del conflicto entre las comunidades twa y bantú a finales de enero de 2020, la MONUSCO se puso en contacto con las principales partes interesadas a fin de reducir las tensiones y celebró consultas con miembros de la Asamblea Provincial y diversas autoridades locales.

B. Un dispositivo robusto y una estrategia que abarque a toda la fuerza

34. La búsqueda de métodos adaptados al contexto para la protección de los civiles es un componente clave de la Acción para el Mantenimiento de la Paz. En el período a que se refiere el informe, la fuerza realizó más de 26.000 patrullas y 31 despliegues temporales a través de 12 nuevos despliegues permanentes de fuerzas de combate con un total de 26 despliegues de esa índole y cinco bases de operaciones temporales. Esos despliegues han contribuido a contener la violencia y a crear un entorno propicio para los intentos por superar las causas subyacentes del conflicto y prestar protección a las poblaciones afectadas.

35. En la provincia de Kivu del Norte, se elaboró un plan de acción para Beni destinado a poner en práctica la estrategia de la Misión contra las FDA y armonizarla con la labor en curso a fin de emitir una orden operacional conjunta con las FARDC y la policía nacional. En atención al desplazamiento de las FDA a nuevas zonas, la MONUSCO también está estableciendo dos nuevas bases temporales para disuadir de nuevos ataques, mientras que las FARDC desplazaron unidades hacia el oeste para seguir rastreando a los combatientes de las FDA. Como parte de la acción general para pasar de despliegues estáticos a dinámicos, la MONUSCO entregó su base de Semuliki a las FARDC y proporcionará apoyo logístico por aire a los contingentes de las FARDC ubicados en esa base mientras se mejora el estado de los caminos.

36. En Kivu del Sur, la MONUSCO desplegó fuerzas proactivamente con el fin de crear espacio para el diálogo dirigido por civiles. Entre las medidas adoptadas figuraba la prestación de servicios de seguridad en Nyunzu, lo que permitió llevar a cabo una labor de colaboración con la comunidad y promover reuniones con los dirigentes locales. En la provincia de Ituri, la MONUSCO mantuvo sus despliegues permanentes de fuerzas de combate en el territorio de Djugu en vista de los continuos desplazamientos internos.

37. En la provincia de Tanganica, la MONUSCO reaccionó ante un brote de violencia entre los twa y otras comunidades mediante la interposición de fuerzas de mantenimiento de la paz entre las dos facciones a fin de reducir las tensiones. Gracias a que la situación de la seguridad en las provincias de Kasai es estable, la fuerza podrá retirarse de la región en los próximos meses y ser reemplazada por una unidad de policía constituida y más agentes de policía no pertenecientes a unidades constituidas.

C. Policía de las Naciones Unidas y actividades relacionadas con la protección de los civiles

38. En atención a la violencia en la zona de Beni, la MONUSCO reasignó un pelotón de una unidad de policía constituida de Bukavu a Beni para reforzar la capacidad de protección de los civiles y del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas. Las unidades realizarán patrullas conjuntas con la policía nacional para apoyar la acción en caso de alertas, contribuyendo al mismo tiempo a la labor de creación de capacidad con la policía nacional en ámbitos tales como el control de disturbios.

39. El componente civil de la Misión siguió prestando apoyo a los mecanismos locales de protección y alerta temprana. Se establecieron seis equipos compuestos de personal militar, policial y civil a fin de propiciar una estrategia que abarcara toda la misión en la puesta en marcha de mecanismos de protección sobre el terreno. La capacidad de los mecanismos locales de alerta temprana en las provincias de Kivu del Norte, Kivu del Sur, Tanganica y Kasai aumentó gracias a iniciativas conjuntas con entidades locales. Se organizaron cuatro cursos prácticos sobre análisis de amenazas y planes de protección de la comunidad con autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil, además de 15 misiones de evaluación conjunta con autoridades locales, fuerzas de seguridad y organizaciones de la sociedad civil para analizar la dinámica de los conflictos y los problemas de protección en zonas clave. En Oicha (provincia de Kivu del Norte), la Misión reforzó la capacidad de los comités locales de protección y mejoró la coordinación de la respuesta a alertas de protección entre la MONUSCO y los oficiales de las FARDC.

VII. Apoyo al fortalecimiento de las instituciones del Estado y las principales reformas de la gobernanza y la seguridad

A. Estabilización y solución de conflictos

40. El Fondo de Coherencia para la Estabilización siguió siendo un instrumento importante para que la MONUSCO, en asociación con el Gobierno, el equipo de las Naciones Unidas en el país y las organizaciones de la sociedad civil, ayudara a abordar las causas fundamentales del conflicto. Con ese fin, la Misión prestó apoyo en la tarea de vincular los mecanismos de consolidación de la paz de base comunitaria con las autoridades nacionales y provinciales, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y los jóvenes. Por ejemplo, para ayudar a abordar los conflictos relacionados con la trashumancia en la zona de la llanura de Ruzizi, en la provincia de Kivu del Sur, se establecieron estructuras a nivel local para elaborar planes de acción comunitarios, que se complementaron con un mecanismo de presión en Kinshasa a los efectos de su aplicación a nivel nacional. Se espera que el Fondo de Coherencia para la Estabilización asigne para fines de programación un total de 20 millones de dólares en 2020.

41. En la provincia de Kivu del Norte se determinó que la autoridad limitada del Estado, la minería ilegal, los conflictos intercomunales y la continua exclusión de las mujeres y los jóvenes de la adopción de decisiones políticas y económicas eran las causas subyacentes de la inseguridad. La Misión llevó a cabo actividades de divulgación y promoción que culminaron en la creación de un marco de diálogo intercomunitario inclusivo destinado a mejorar la colaboración con los agentes de la sociedad civil, incluidos los grupos de mujeres, disuadir a los jóvenes en situación de riesgo de ingresar a grupos armados y reducir las tensiones intercomunitarias. En Kivu del Sur, la MONUSCO trabajó con mujeres líderes que representaban a cinco grupos étnicos de las zonas de Fizi, Mwenga y Uvira para definir mensajes comunes de unidad y paz entre las comunidades.

B. Reforma del sector de la seguridad y la justicia

42. La MONUSCO aplica un planteamiento de la reforma del sector de la seguridad que abarca distintos pilares, aprovechando sus buenos oficios y sus conocimientos técnicos para ayudar a las autoridades nacionales a encontrar la mejor manera de hacer frente a los factores que impulsan los conflictos y lograr la transformación institucional a largo plazo. La Misión siguió coordinando la asistencia al sector de la seguridad mediante reuniones periódicas con autoridades nacionales y asociados internacionales dedicadas a establecer una secuencia para las actividades en todo el sector a los efectos de afianzar la gobernanza y prestar servicios de seguridad. La Misión también identificó posibles puntos de entrada para una mayor cooperación con la Unión Europea y el Banco Mundial en un intento de crear condiciones propicias para el traspaso duradero de funciones de seguridad a las autoridades congoleesas. La reactivación del Grupo Temático para el Sector de las Fuerzas Armadas, el 24 de diciembre de 2019, abrió una buena posibilidad de avanzar en las reformas prioritarias del ejército para el período 2019-2023, mediante la coordinación entre los asociados internacionales y el Ministerio de Defensa.

43. La MONUSCO siguió colaborando con el Colegio de Altos Estudios de Estrategia y Defensa y la Escuela Superior de Administración Militar para impartir al personal militar más conocimientos sobre la reforma del sector de la seguridad y las normas internacionales de derechos humanos. Los días 29 y 30 de enero, la Misión ayudó a organizar un ejercicio sobre la protección de los civiles en los conflictos

armados para 33 oficiales de las FARDC y la policía nacional. La MONUSCO también facilitó sesiones semanales de diálogo con el Estado Mayor de las FARDC. A petición del ejército congolés, la Misión está estudiando la posibilidad de llevar a cabo sesiones similares en varias provincias, junto con academias militares nacionales y escuelas del Estado Mayor. En todo caso, persistían problemas institucionales con respecto, entre otras cosas, a las normas y prácticas de reclutamiento en las fuerzas armadas y la policía.

44. La situación en las prisiones congoleesas siguió siendo alarmante. En 2019, al menos 1.131 personas se evadieron de centros de detención de todo el país y 149 murieron en las cárceles, principalmente a consecuencia del hacinamiento, el insuficiente acceso a la atención sanitaria, la malnutrición y el maltrato. A fin de reducir el hacinamiento en las cárceles, la Misión colaboró con las autoridades para realizar un examen de la legalidad de las detenciones con miras a liberar a los reclusos detenidos arbitrariamente.

45. La prestación de apoyo a las autoridades de justicia civil y militar en la lucha contra la impunidad siguió siendo una tarea prioritaria. En 2019, aproximadamente 133 soldados de las FARDC, 113 agentes de la policía nacional y 59 miembros de grupos armados fueron condenados por infracciones y conculcaciones de los derechos humanos. El 19 de noviembre de 2019, Masudi Alimasi Kokodikoko, líder de un grupo armado, fue declarado culpable de crímenes de lesa humanidad cometidos en Kivu del Sur en 2018 y condenado a presidio perpetuo. En Kasai-Oriental, un tribunal militar dictó sentencia condenatoria contra un oficial de alto rango de las FARDC por la violación de una niña de 14 años. La Misión también prestó apoyo a las autoridades judiciales en sus investigaciones de ataques contra equipos e instalaciones de respuesta al ébola. Sin embargo, algunos oficiales de alto rango en actividad en las fuerzas de seguridad, contra los cuales se han formulado denuncias dignas de crédito de transgresiones de las normas de derechos humanos, aún no han sido objeto de investigaciones.

46. En el período a que se refiere el informe, la MONUSCO prestó apoyo mediante una combinación de asesoramiento estratégico y asistencia logística y técnica a iniciativas de reforma muy importantes encaminadas a consolidar la profesionalidad y la rendición de cuentas de las instituciones nacionales encargadas de hacer cumplir la ley. Para aumentar la confianza del público en la policía, la Misión colaboró estrechamente con la policía nacional a fin de que hubiera un grado más alto de rendición de cuentas en toda la institución. Otras actividades de creación de capacidad se refirieron a técnicas de investigación forense, apoyo programático para la aplicación del plan de acción trienal de la policía nacional contra la violencia sexual y un cambio hacia una policía orientada a la comunidad. La policía de las Naciones Unidas siguió prestando asistencia a la policía nacional en la desmilitarización de la gestión del orden público, la adhesión a los principios de la policía democrática y el respeto de los derechos humanos.

47. La MONUSCO colaboró con la Comisión de Defensa y Seguridad de la Asamblea Nacional para promover la aprobación y aplicación de legislación específica para el sector de la seguridad, incluido un proyecto de ley sobre el control de las armas pequeñas y las armas ligeras. En el mismo sentido, el Servicio de Actividades relativas a las Minas siguió colaborando con las autoridades nacionales en la aplicación y supervisión de la estrategia nacional de actividades relativas a las minas y el plan de acción nacional para el control y la gestión de las armas pequeñas y las armas ligeras. Respecto de la creación de capacidad, durante el período a que se refiere el informe se impartió capacitación en manejo de armas y municiones a 178 miembros de los servicios de seguridad congolese.

C. Desarme, desmovilización y reintegración

48. La MONUSCO siguió colaborando con el Gobierno para promover un enfoque nacional coherente en materia de desarme, desmovilización y reintegración. En el período a que se refiere el informe, varias entidades gubernamentales, entre ellas las FARDC y algunos ministerios, emprendieron iniciativas separadas de desarme, desmovilización y reintegración a nivel provincial. La expansión de esas iniciativas refleja el creciente reconocimiento por las autoridades congoleesas de que el desarme, la desmovilización y la reintegración efectivos son fundamentales para hacer frente a la amenaza que representan los grupos armados. Dicho reconocimiento se reiteró durante las reuniones técnicas y de alto nivel de los Jefes de los Servicios de Inteligencia y Seguridad de los países de los Grandes Lagos. En ese contexto, la MONUSCO continuó promoviendo con autoridades congoleesas la formulación de un marco normativo nacional de desarme, desmovilización y reintegración que aportara una mayor coherencia a estas iniciativas.

49. A nivel técnico, la Misión prestó apoyo a la comisión interprovincial de Kivu del Norte y Kivu del Sur en la elaboración de programas de desarme, desmovilización y reintegración en la comunidad. En el período a que se refiere el informe, la MONUSCO desmovilizó a 66 excombatientes congoleeses. Se recibió a 72 niños asociados con fuerzas o grupos armados, que fueron entregados a asociados en la protección del menor a fin de que finalmente se reunieran con sus familias. De los 28 excombatientes extranjeros y 23 familiares procesados, 50 fueron repatriados a Rwanda y 1 a Burundi. La Misión preparó también ocho proyectos de reducción de la violencia comunitaria para apoyar el proceso de desmovilización de la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri que tendrá lugar próximamente.

VIII. Protección infantil

50. Mediante el mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre infracciones graves contra niños y niñas en situaciones de conflicto armado, la MONUSCO verificó 122 transgresiones graves cometidas contra niños y niñas entre diciembre de 2019 y enero de 2020. Al menos 82 niños (12 niñas y 70 niños) escaparon o fueron separados de grupos armados en ese período, mientras que 3 niños (1 niña y 2 niños) habrían perdido la vida y 7 (2 niñas y 5 niños) habrían sido mutilados como resultado de fuego cruzado en el curso de operaciones militares.

51. Las gestiones de la Misión para negociar la liberación de niños en poder de grupos armados siguieron teniendo buenos resultados. En diciembre de 2019, la Misión se puso en contacto con los grupos Mai-Mai Makanaki y Mai-Mai Apa Na Pale en la provincia de Tanganica, tras lo cual se formularon declaraciones unilaterales y los grupos aprobaron hojas de ruta para poner fin al reclutamiento de niños. Hasta la fecha, un total de 29 grupos armados y milicias han firmado compromisos de esa índole.

IX. Las mujeres y la paz y la seguridad

52. La MONUSCO siguió afianzando la participación política de las mujeres a través, entre otras cosas, de la prestación de apoyo a las instituciones nacionales. Como resultado de los exámenes estratégicos sobre las mujeres y la paz y la seguridad llevados a cabo con la División Provincial de Asuntos de Género en Kivu del Norte, se reactivó el Centro de Acción sobre Género y Elecciones, marco para que las políticas y las candidatas discutan los intereses y prioridades específicos de las mujeres. Además, la MONUSCO, en colaboración con miembros de las asambleas

provinciales, exministras provinciales, dirigentes de organizaciones de la sociedad civil y la ex-Ministra de Cuestiones de Género de ámbito nacional, puso en marcha un programa innovador de desarrollo de la capacidad para enseñar a las mujeres activas en política a transmitir mensajes políticos y proporcionar a los periodistas conocimientos prácticos para informar de una manera que tenga en cuenta las cuestiones de género. Hasta ahora se han beneficiado de este programa 50 mujeres que aspiran a desarrollar una carrera política y 100 periodistas.

53. Setenta oficiales de la policía nacional y las FARDC y 100 miembros de organizaciones de la sociedad civil participaron en un programa de la MONUSCO para combatir la violencia y la explotación sexuales, como parte de la acción general de la Misión dirigida a promover un enfoque que tenga en cuenta las cuestiones de género. Los participantes se comprometieron a hacer participar a un mayor número de mujeres en las patrullas de protección, las misiones de evaluación de la seguridad y otras iniciativas de extensión, así como a mejorar la interacción con las mujeres e incorporar los intereses específicos de estas en sus estrategias.

54. Durante la visita que efectuó a la República Democrática del Congo en diciembre de 2019, la Representante Especial sobre la violencia sexual en los conflictos puso en marcha, junto con el Ministro del Interior, Justicia y Defensa, un plan de la policía nacional contra la violencia sexual. En el curso de esa visita se firmó con el Primer Ministro una adición al comunicado conjunto existente en la que se actualizaban los compromisos del Gobierno de combatir la violencia sexual relacionada con los conflictos.

X. Estrategia de salida

55. El personal directivo de la Misión se puso en contacto con el Presidente, el Primer Ministro y otros miembros del Gobierno para destacar la importancia de un diálogo amplio a los efectos de articular la estrategia conjunta solicitada por el Consejo de Seguridad en la resolución 2502 (2019), en particular la necesidad de determinar una serie de parámetros mensurables a fin de facilitar que el proceso de transición fuera progresivo. La Misión reiteró que estaba dispuesta a interponer sus buenos oficios para fomentar un amplio consenso político, así como para fortalecer las funciones básicas del Estado y respaldar la ejecución de reformas esenciales en materia de seguridad, gobernanza y desarrollo que permitieran la salida responsable y sostenible de la MONUSCO. Además, la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país han establecido un equipo de transición integrado que coordinará el proceso de planificación de la transición a fin de que durante la misma se preserven los logros en materia de estabilización y se garantice que la reconfiguración de la huella de las Naciones Unidas responda adecuadamente a las prioridades de consolidación de la paz, en estrecha colaboración con los interesados nacionales e internacionales clave.

56. El 30 de diciembre de 2019, el Gobierno firmó el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que abarcaba el período comprendido entre 2020 y 2024, lo cual supuso un hito importante. El Marco, fielmente adaptado al plan nacional estratégico de desarrollo que acaba de ultimar el Gobierno, constituye la respuesta común del sistema de las Naciones Unidas a las prioridades nacionales. La MONUSCO participa activamente en la puesta en funcionamiento del Marco y está formulando planes de trabajo conjuntos con sus homólogos del equipo de las Naciones Unidas en el país.

57. La perspectiva de que la República Democrática del Congo vuelva a reunir las condiciones para recibir apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz ha impulsado la labor de programación conjunta entre los miembros del equipo de las

Naciones Unidas en el país y la MONUSCO. Esa labor se centra actualmente en las provincias de Kasai y Kasai Central, de las que la MONUSCO se propone retirar sus tropas este año, y Tanganica. Además, la Misión está colaborando con partes interesadas nacionales e internacionales, así como con organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, para definir la tercera fase de la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización, como pidió el Consejo de Seguridad. La MONUSCO y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo están elaborando un programa conjunto e integral sobre el Estado de derecho que apunta a reforzar el sistema de justicia penal y los mecanismos de solución de conflictos sobre tierras.

XI. Eficacia de la Misión

A. Evaluación del desempeño y medidas para mejorar la generación de fuerzas militares y policiales

58. De conformidad con los compromisos de la Acción para el Mantenimiento de la Paz, el componente militar de la MONUSCO siguió adoptando activamente medidas para alcanzar un alto nivel de desempeño en el mantenimiento de la paz. En el período a que se refiere el informe se procedió a evaluar un total de 13 unidades militares. El desempeño de 7 de estas unidades fue calificado de excelente y el de 5, de satisfactorio. Se determinó que el de 1 unidad necesitaba mejorar. Las principales deficiencias en el desempeño se referían a los planes de acción ambiental, la defensa del perímetro, la capacidad antidisturbios, la preparación contra emboscadas, la evacuación médica y los ejercicios con morteros. La MONUSCO está adoptando medidas internas de adiestramiento para hacer frente a estos problemas y, en las visitas de verificación previa al despliegue que tienen lugar como parte de los procesos de rotación de esas unidades, se evaluará también si ha mejorado el desempeño a ese respecto.

59. El componente policial de la Misión procedió a la evaluación de sus seis unidades de policía constituidas, que fueron calificadas de satisfactorias. Con el fin de proteger efectivamente a los civiles mediante una mayor movilidad de las unidades de policía constituidas con equipo adicional de propiedad de los contingentes, el componente policial de la Misión está llevando a cabo un examen de la declaración de necesidades de cada unidad. El objetivo principal de la nueva declaración consiste en equipar a cada una de las unidades de policía constituidas con un número adecuado de vehículos blindados de transporte de tropas, equipo de control de disturbios y sistemas aéreos no tripulados con visión nocturna, que se utilizarán para fines de búsqueda y rescate, reunión de información y observación de los perímetros de los campamentos durante la noche.

60. Se realizaron evaluaciones de la actuación de todos los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida para detectar deficiencias y tratar de rectificarlas. Como resultado de estas evaluaciones, el componente policial de la MONUSCO llevó a cabo sesiones de capacitación para un total de 68 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida sobre seguridad y protección, gestión del estrés y gestión del liderazgo para el personal de mando. A raíz del proceso de evaluación, 60 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida fueron reasignados de manera de tener mejor en cuenta sus respectivas competencias. Además, para apoyar y mejorar la capacidad operacional y técnica de la policía nacional en Beni, se desplegaron en la zona agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida con experiencia en información de inteligencia, control de disturbios, medicina forense e investigación.

61. La MONUSCO también llevó a cabo un examen de los recursos de ingeniería actuales, con miras a hacerlos más eficaces para aumentar la movilidad táctica mediante la rehabilitación de ejes viales estratégicos. En el examen se propuso concentrar los recursos de Ingenieros de la Fuerza en la zona crítica de Beni para poder realizar actividades de protección con mayor rapidez y aumentar el alcance de los equipos de respuesta al ébola. Se cumplió un importante hito al dar capacidad operativa inicial al sistema aéreo no tripulado en Beni, que ha empezado a proporcionar imágenes valiosas para las operaciones de protección de los civiles basadas en información de inteligencia. La Misión también siguió optimizando sus disposiciones de apoyo médico para reducir el tiempo de respuesta en intervenciones vitales.

62. La MONUSCO ha comenzado a poner en práctica las recomendaciones del informe de evaluación independiente sobre la protección de los civiles en los territorios de Beni y Mambasa, presentado al Consejo de Seguridad el 20 de enero. A fin de que pueda llevar a cabo con mayor eficacia tareas de protección de los civiles y operaciones selectivas, incluso en un entorno selvático, se reforzará la capacidad de la Brigada de Intervención en el cuartel general y se desplegarán nuevos medios de inteligencia, junto con una reconfiguración de los efectivos que supondrá la incorporación de tres unidades de reacción rápida del tamaño de una compañía en lugar de uno de los batallones actualmente desplegados. Mientras tanto, la MONUSCO ya ha aumentado sus contactos con las autoridades y las fuerzas de seguridad congoleñas con miras a elaborar una estrategia conjunta de lucha contra las FDA, ha iniciado el establecimiento de un centro de operaciones conjuntas e inteligencia que funciona ininterrumpidamente en la oficina sobre el terreno de Beni y ha adoptado medidas para reforzar los mecanismos de extensión a la comunidad y de alerta temprana.

B. Paridad de género

63. En el período a que se refiere el informe, el 50 % del personal de contratación reciente correspondía a mujeres. En consecuencia, la proporción de mujeres subió del 30 % al 30 de noviembre de 2019 al 32 % al 29 de febrero de 2020. A fin de seguir promoviendo la contratación y retención de mujeres talentosas, se celebraron cinco debates de grupos de discusión con mujeres de diversas categorías de personal para determinar los factores que contribuían a un entorno de trabajo propicio. Los resultados de las discusiones, que se centraron en los procesos de contratación, el desarrollo profesional, el entorno laboral y las condiciones de vida, contribuirán a fundamentar las directrices de la estrategia de paridad de la Misión.

C. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y el abuso sexuales

64. Entre el 1 de diciembre de 2019 y el 29 de febrero de 2020 se recibieron 3 denuncias de explotación o abuso sexuales, en 2 de las cuales estaban implicados miembros de contingentes militares y en 1, un funcionario internacional. Las denuncias fueron remitidas a los países que aportaban contingentes de la nacionalidad de los implicados y a la Oficina de Servicios de Supervisión Interna, respectivamente, para su investigación. Se denunciaron otras 23 faltas de conducta, que también se están investigando. La MONUSCO siguió aplicando sólidas medidas preventivas contra todas las formas de conducta indebida, entre ellas medidas activas para promover la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas respecto de la explotación y el abuso sexuales. Esas actividades se centraron en la capacitación del personal, la evaluación del riesgo en las bases militares y el despliegue de patrullas

de disuasión de la policía militar para hacer cumplir los toques de queda y las zonas de exclusión.

XII. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

65. Garantizar la seguridad del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas siguió siendo una prioridad, en consonancia con los compromisos de la iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz. En el período a que se refiere el informe, se registraron 215 incidentes contra personal e instalaciones de las Naciones Unidas, 11 de los cuales estaban relacionados con conflictos armados, 81 con la delincuencia, 59 con disturbios civiles y 59 con artefactos explosivos. Del personal afectado, 39 eran funcionarios de contratación internacional (28 hombres y 11 mujeres) y 74, funcionarios de contratación nacional (69 hombres y 5 mujeres). Esto representa un aumento considerable en comparación con el período anterior, impulsado en gran medida por las protestas contra la MONUSCO que tuvieron lugar en la provincia de Kivu del Norte en noviembre y diciembre de 2019. En el período a que se refiere el informe, se registraron 22 incidentes con repercusiones directas en la respuesta al ébola, incluido el asesinato de tres funcionarios de salud pública en Biakato.

66. La MONUSCO siguió prestando apoyo a las autoridades de justicia militar para abordar la cuestión de la responsabilidad penal por los ataques contra el personal de mantenimiento de la paz. En este contexto, la Misión prestó asistencia técnica y logística para la investigación de los ataques contra los equipos de respuesta de emergencia al ébola y los centros de tratamiento del ébola, así como del atentado contra el complejo de la MONUSCO que tuvo lugar en Boikene (Beni) el 25 de noviembre de 2019 y en relación con el cual se ha detenido o se está investigando a por lo menos 40 personas. Además, a fin de mitigar los riesgos que plantean los artefactos explosivos para el personal de las Naciones Unidas, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación sobre esos artefactos a 181 funcionarios de las Naciones Unidas.

XIII. Observaciones

67. La situación política en la República Democrática del Congo se ha mantenido estable desde las elecciones de 2018. Exhorto a todas las partes interesadas a que sigan aprovechando esta oportunidad y sigan adelante con las reformas en materia de gobernanza, seguridad y socioeconómicas necesarias para mantener la estabilización a largo plazo y lograr el desarrollo sostenible en todo el país. La aprobación del presupuesto estatal para 2020 constituyó un hito importante a este respecto y un ejemplo de colaboración fructífera entre los asociados de la coalición representados en el Gobierno. El compromiso constante de todos con un proceso político que defienda y fortalezca la Constitución y un diálogo basado en valores de tolerancia y respeto siguen siendo fundamentales para poner efectivamente en marcha el programa del Gobierno y para aumentar aún más la confianza de la población en las instituciones del país.

68. La situación en la mayoría de las provincias de la República Democrática del Congo se mantiene estable, pero me sigue preocupando profundamente que persista la violencia en algunas partes de Kivu del Norte, Kivu del Sur e Ituri. He seguido la situación en la zona de Beni con especial atención desde mi visita al lugar en septiembre de 2019 y me preocupa que las FDA sigan estando en condiciones de cometer horribles actos de violencia contra civiles. Para erradicar la amenaza que representan los grupos armados se necesitará un planteamiento integral a nivel nacional y regional. Observo complacido a este respecto que el Sr. Tshisekedi se ha

comprometido a cooperar en forma más estrecha con la MONUSCO y reafirmo que la Misión está dispuesta a trabajar con el Gobierno para formular una estrategia integral dirigida a hacer frente conjuntamente a las FDA y a otros grupos armados. Encomio la determinación demostrada por las fuerzas de seguridad congoleñas en sus operaciones contra los grupos armados, esfuerzos que la MONUSCO seguirá apoyando, incluso mediante operaciones ofensivas selectivas, sin dejar de colaborar con las fuerzas armadas para ayudar a reducir los efectos de esas operaciones en la población civil. Habida cuenta del preocupante aumento de los casos de violencia sexual y de género denunciados en 2019, resulta vital que esas medidas garanticen la protección de las mujeres y las niñas frente a todos los posibles agresores, incluidos los miembros de las fuerzas armadas y la policía.

69. Me preocupa el aumento de los actos maliciosos cometidos contra el personal y los bienes de las Naciones Unidas y los equipos de respuesta a la enfermedad del Ébola. Cada vez es más evidente que la difusión de información errónea y perjudicial impulsa esos incidentes y que la planificación y la financiación por agentes con un interés particular en generar un estado de inseguridad los facilitan. En este contexto, observo complacido que se han entablado procedimientos judiciales contra los elementos perturbadores responsables del saqueo de la oficina de la MONUSCO en Boikene (Beni). No obstante, me sigue preocupando el reciente resurgimiento de las campañas de desinformación contra las Naciones Unidas.

70. También me siguen preocupando profundamente las crisis humanitarias en el país. Dado el incremento del número de personas que precisan asistencia, incluso a consecuencia de desplazamientos internos debidos a conflictos violentos, exhorto a la comunidad internacional a que haga más para dotar la respuesta humanitaria de todos los recursos necesarios. Si bien observo con satisfacción el hito alcanzado recientemente al dar de alta al último paciente de Ébola, que fue posible gracias a los incansables esfuerzos del Gobierno y al apoyo de la Organización Mundial de la Salud, la MONUSCO, el Coordinador de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola y otros asociados, exhorto a todas las partes interesadas a que sigan desplegando todos sus esfuerzos y se mantengan alerta hasta que podamos estar seguros de que se ha erradicado completamente la enfermedad. En el mismo sentido, reitero mi condena a cualquier forma de violencia contra quienes participan en la labor de respuesta al virus del Ébola.

71. En este contexto general, la MONUSCO seguirá desempeñando un papel positivo y constructivo en apoyo del pueblo y el Gobierno de la República Democrática del Congo, conforme a lo dispuesto en la resolución [2502 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad. La Misión seguirá procurando proteger a los civiles mediante un planteamiento integral que se concentrará en las seis provincias en que la fuerza está actualmente desplegada y, al mismo tiempo, redoblará sus esfuerzos por ayudar a las autoridades congoleñas a asumir su responsabilidad primordial de proteger a la población civil. La reducción prevista de la huella de la fuerza en las provincias de Kasai y Tanganica abrirá posibilidades de centrar la atención en las prioridades de consolidación de la paz y desarrollo en esas zonas. En este contexto, acojo con satisfacción la colaboración entre la MONUSCO, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Banco Mundial para apoyar los proyectos de estabilización en las partes del país donde la Misión está empezando a reducir su huella militar.

72. Sigo empeñado en poner a la MONUSCO en mejores condiciones para cumplir su mandato de protección de los civiles y agradezco al Teniente General Carlos Alberto dos Santos Cruz su evaluación independiente de la cuestión. Estoy de acuerdo con las conclusiones y recomendaciones de su informe, que se presentó al Consejo de Seguridad en enero, y cuento con la plena cooperación y el apoyo de los Estados

Miembros para llevarlas a la práctica. Tengo confianza en que los ajustes propuestos para los componentes militar y de policía de la MONUSCO, como la mejora y la reconfiguración de la Brigada de Intervención, contribuirán a mejorar considerablemente el desempeño de la Misión con respecto a la protección de los civiles y la neutralización de los grupos armados.

73. La MONUSCO ha comenzado a celebrar consultas con el Gobierno sobre un diálogo estratégico para lograr que la reducción y la salida se lleven a cabo con una secuencia cuidadosa, en función de las condiciones y de conformidad con parámetros acordados. El diálogo estratégico es vital para hacer posible una salida responsable de la MONUSCO que mantenga los logros de estabilidad de los dos últimos decenios. A ese respecto, insto al Gobierno a que aborde ese proceso como cuestión de prioridad nacional y adopte posturas claras basadas en los intereses del pueblo congolés. Durante el proceso de transición, la atención de la MONUSCO se centrará en crear un entorno propicio para que el Gobierno refuerce sus funciones básicas con el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados y en respaldar la visión del Gobierno para el futuro del país. Con este fin, la MONUSCO está dispuesta a proporcionar sus buenos oficios, asesoramiento estratégico y asistencia técnica a las autoridades congoleñas.

74. Las tareas de hacer frente conjuntamente a los restantes factores de conflicto, incluso en el propio sector de la seguridad, y, al mismo tiempo, redoblar los esfuerzos por desmovilizar a los grupos armados y sentar las condiciones mínimas para el traspaso sostenible de las funciones de seguridad serán componentes clave del proceso de transición. Reitero el compromiso de las Naciones Unidas de ayudar al Gobierno, en coordinación con los principales asociados internacionales y bilaterales, a definir parámetros ampliamente aceptados y con plazos concretos para la reforma del sector de la seguridad.

75. Encomio al Sr. Tshisekedi por seguir asignando prioridad al desarme, la desmovilización y la reintegración y acojo con beneplácito los planteamientos flexibles para el desarme, la desmovilización y la reintegración de los excombatientes a nivel provincial. El acuerdo de paz entre el Gobierno de la República Democrática del Congo y la FRPI, que contó con el apoyo de la MONUSCO, fue un acontecimiento importante a este respecto. Sin embargo, me preocupa la falta de claridad en cuanto a las vías previsibles, que podría disuadir de nuevas solicitudes voluntarias de desmovilización. También sigue siendo esencial velar por que quienes cometan actos de violencia sexual relacionada con el conflicto rindan cuentas al respecto y por que se integre plenamente la protección de las mujeres, las niñas y los niños en los procesos de desarme, desmovilización y reintegración. Un marco de política nacional que tenga como punto de partida las iniciativas provinciales e imparta orientación general sigue siendo fundamental para el retorno sostenible de los excombatientes a la vida civil pacífica. Aliento al Sr. Tshisekedi a que nombre un coordinador superior del desarme, la desmovilización y la reintegración para ayudar a avanzar en esas iniciativas.

76. La cooperación regional sigue siendo esencial para la estabilización a largo plazo de la República Democrática del Congo. Encomio al Sr. Tshisekedi por las gestiones que realiza para mejorar el clima político en la región de los Grandes Lagos. En apoyo de esas gestiones, he pedido a la Representante Especial y al Enviado Especial para los Grandes Lagos que utilicen el Marco de Cooperación para la Paz y la Seguridad a fin de ayudar a unir aún más a la región en torno a una visión común de la paz y la seguridad, entre otras cosas promoviendo medidas no militares para el desarme voluntario y socavando las líneas de reclutamiento y suministro de los grupos armados extranjeros. También aliento a la República Democrática del Congo a que desempeñe un papel activo en la aplicación de la reforma de la CEEAC que, según se

espera, reforzará el papel de esa entidad en la prevención y la solución pacífica de las crisis y los conflictos en el África central.

77. Por último, querría expresar mi agradecimiento a la Representante Especial por su firme liderazgo y su dedicación, así como a todo el personal de la MONUSCO, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía por su compromiso con la estabilización de la República Democrática del Congo. También encomio a las organizaciones regionales, los asociados bilaterales y multilaterales y las organizaciones no gubernamentales por su continuo apoyo a la República Democrática del Congo.

Mapa

