



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七四三次会议

2020年3月11日星期三下午3时举行

纽约

主席:	吴海涛先生	(中国)
	比利时	德舍岑女士
	多米尼加共和国	Bencosme Castaños先生
	爱沙尼亚	Riisenberg夫人
	法国	达弗乍克夫人
	德国	贝克先生
	印度尼西亚	Widyastuti夫人
	尼日尔	易卜拉欣·西迪先生
	俄罗斯联邦	米哈伊洛夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	菲利普斯先生
	南非	戴维斯先生
	突尼斯	Elmansouri女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	奥凯利女士
	美利坚合众国	李先生
	越南	范先生

议程项目

非洲和平与安全

打击非洲恐怖主义和极端主义

2020年2月26日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2020/161)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-06513 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

石兼先生（日本）（以英语发言）：主席先生，请允许我对你组织如此重要的辩论会，并给我们机会表达我们对这一具体议题的想法深表赞赏。

本月距安理会获悉并谴责2016年3月13日发生在科特迪瓦大巴萨姆的致命恐怖袭击（见SC/12279）正好四年。遗憾的是，自那时以来，安理会关于非洲恐怖主义和暴力极端主义的讨论只不过变得更加频繁。

我们当然必须应对眼前的安全威胁和紧迫的人道主义需求，我们高度赞扬会员国和联合国机构在这方面的努力。然而，要使好的发展持续下去，我们还必须坚持把注意力放在更广的方面。此外，环境正在迅速变化，特别是在萨赫勒地区，和平与稳定的线性模式跟不上步伐。因此，今天，我想重点谈谈滋生非洲恐怖主义和暴力极端主义的恶性循环，并提出或许我们可以用以打破这一循环的三个途径。

第一个途径是增强当地社区的权能。恐怖分子和暴力极端分子在边缘地区猖獗发展。他们利用边缘化群体的不满，声称保护弱势群体。当地的不满情绪往往给恐怖分子提供支持。为了减轻这些关切，包括缺乏安全、正义、治理和社会服务，我们需要一个持久的支持系统，即社区。

我们认为，人人来做和为了人人的以人为本方法，是在非洲建设复原力和实现和平与稳定的一个重要因素。但这不会自动发生。包容性发展仍然至关重要，即使在我们处理迫在眉睫的安全和人道主义关切时也是如此。

第二个途径是通过加强机构能力来覆盖当地社区。这是一项长期计划。强大、得到信任的机构，再加上经济发展，将防止在今天的威胁被击败后，武装分子在明天卷土重来。当地社区可以保护人们

免受暴力极端主义的侵害，但前提是良好的安全部门治理必须稳固到位。

为此，日本把由非洲主导的能力建设作为我们参与的核心，特别是在安全和司法部门。自2008年以来，我们与非洲大陆的14个非洲维持和平行动培训中心合作，加强非洲联盟（非盟）-联合国维持和平的区域多层能力。今年，我们正在包括马里在内的九个非洲国家支持非洲维持和平行动培训中心。我们还一直支持非洲法语国家的刑事司法培训方案，以便通过南南合作建设警察、检察官和法官的能力。

我们将在去年8月第七次非洲发展问题东京国际会议上提出的“促进非洲和平与稳定新办法”倡议的框架内，继续与非洲国家和我们的国际伙伴合作。

第三和最后一个途径是通过区域合作。虽然今天我强调了当地社区，但恐怖主义威胁本身具有跨界和跨国性质。联合国与区域和次区域组织合作是执行《联合国全球反恐战略》工作必不可少的一部分。日本赞扬安全理事会和非盟及其次区域组织近年来加强合作，我们将继续配合这些集体努力。

主席：我现在请阿尔及利亚代表发言。

米穆尼先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺中国担任本月安全理事会主席，并强调本次及时辩论会的现实意义。我还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、助理秘书长兼联合国开发计划署政策和方案支助局局长以及非洲联盟（非盟）常驻观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使今天上午所作的内容非常翔实的通报。

恐怖主义仍然是一个严重的全球威胁，没有国家不受其影响。这一祸害表现出巨大的流动性、适应性和创新能力，它继续引起严重关切，散布恐怖并破坏世界许多地区的稳定。非洲也未能幸免，因为非洲大陆已成为前所未有的恐怖主义袭击的目标。尽管最近在所占地盘方面受到挫折，但恐怖主义团体，特别是西非和萨赫勒的恐怖主义团体，继

续表现出前所未有的暴力水平，同时加强其招募和筹资战略。

因此，解决这一祸害需要我们充分并持续关注。正如主席声明S/PRST/2020/5所述，采取整体办法应对恐怖主义和暴力极端主义威胁的重要性再怎么强调都不为过。这应包括促进透明度和善治，并解决根源问题，包括预防冲突、加强国家机构以及解决贫困、不平等和激进化问题。在这方面，确保有效执行《2030年可持续发展议程》和当地社区的参与也至关重要。

阿尔及利亚成功击败了恐怖主义，2019年全球恐怖主义指数清楚反映了这一点。在1990年代面临恐怖主义的破坏性影响后，我国今天站在打击这一祸害的最前线，并在这方面保持高度警惕和承诺。重点主要放在执行相关政策、战略和发展方案上，这些政策、战略和发展方案的宗旨是解决经常被恐怖主义宣传用于动员和招募的排斥、边缘化和社会不公正等因素，同时也是为了促进民主、人权和基本自由。保护我们的边境和打击恐怖主义残余势力也是我们总体反恐战略的一部分。

在区域一级，阿尔及利亚一贯主张采取基于国家自主权、旨在打击恐怖主义和跨界犯罪的有针对性的有效行动，同时根据我们的国际义务，承担起维护我国境内安全与稳定的责任。阿尔及利亚还通过各种合作机制，如联合行动总参谋委员会、萨赫勒情报汇总与联络股和许多其他论坛，与萨赫勒国家采取协调一致的做法。这些机制通过协调和加强边境管制措施，以及通过培训和分享情报和设备，有助于加强萨赫勒国家之间的安全合作。

阿尔及利亚作为非洲联盟在打击非洲恐怖主义和暴力极端主义问题上的倡导者，定期向非盟首脑会议提交报告，概述非洲大陆的恐怖主义威胁和趋势。最新报告指出，在非洲某些地区，特别是在萨赫勒-撒哈拉区域活动的各种恐怖主义团体仍然活跃，并继续威胁和平、安全、稳定和社会凝聚力。

激进化也日趋严重，特别是在年轻人当中，包括在经济弱势群体中。同样，恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的关系已经发展到令人震惊的程度。在非洲大陆的不同地区，特别是在受武装冲突影响的地区，观察到越来越多的非洲裔或其他族裔的外国恐怖主义作战人员。这些受过意识形态和军事训练的人加剧了恐怖主义对非洲的威胁。

此外，非洲向非盟提交了一份备忘录，概述了七大支柱，该组织可以围绕这七大支柱开展打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争，其中特别强调：加强非洲打击暴力极端主义和恐怖主义的框架；解决外国恐怖主义作战人员及其返回非洲大陆或在非洲大陆行动的问题；收紧并切断众多的恐怖主义资金来源；防止和打击激进化；以及最后，促进有利于善治、人权、法治、社会正义和社会经济发展的政治、体制和司法框架。

非洲大陆通过非洲联盟及其各种机构，与直接受影响的国家一道，在打击恐怖主义和解决与贩运相关的资助恐怖主义问题上表现出了韧性和决心。建立了各种大陆集体安全倡议和安排，如努瓦克肖特进程和非洲情报和安全事务委员会。均设在阿尔及尔的非洲警察合作组织以及非洲恐怖主义问题研究中心也在加强非洲打击恐怖主义和有组织跨国犯罪的能力方面发挥了重要作用。在这方面，应该指出，阿尔及利亚主办了非洲警察合作组织的第一次大会，向所有成员国捐赠了非洲警察组织的通信和数据系统，并与国际刑警组织和欧洲刑警组织等所有警察组织试行了谅解备忘录。

最后，作为在全球打击恐怖主义和暴力极端主义努力的一部分，阿尔及利亚还与其他行为体密切合作，特别是在全球反恐论坛上。在与德国共同担任西非区域能力建设工作组主席的背景下，工作组第三次全体会议于2月3日和4日在洛美举行，特别侧重于根据工作组2019-2021年工作计划，在西非区域开展反恐执行、合作和能力建设工作。

最后，请允许我重申，阿尔及利亚坚定致力于在各级打击恐怖主义和暴力极端主义的全球努力，并准备为遏制恐怖主义及其言论所构成威胁的集体努力作出贡献。

主席：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我热烈祝贺中国担任3月份安全理事会主席，并组织这次重要活动。我还要表示，我国代表团赞赏对非洲和平与安全的重视，特别是对打击恐怖主义和极端主义的重视。恐怖主义和暴力极端主义仍然是萨赫勒、乍得湖盆地和非洲之角的持续挑战。

在这方面，我们纪念并缅怀受害者和所有在恐怖分子和极端分子手中丧生的人。肯尼亚强烈谴责最近刺杀苏丹阿卜杜拉·哈姆多克总理的未遂事件。我们向苏丹人民和政府表示声援。

我同其他发言者一道感谢并欢迎主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士和助理秘书长兼特别顾问阿卜杜拉耶·迪耶先生今天上午所作的发言。

肯尼亚还赞同非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使所作的发言。

同世界其它地区一样，肯尼亚和非洲也深受全球恐怖主义之害。在非洲，包括基地组织及其附属组织在内的恐怖团体，以及青年党和博科圣地组织等分支团体，非常活跃，势力日益增强。

恐怖团体也在不断变异、演变和适应当前环境。令人震惊的是，在某些情况下，它们还披上准政府的外衣，拥有老练的公关机构，提供类似于国家提供的公共物品和服务，使恐怖分子能够发财。

恐怖主义和极端主义团体利用投资、贸易和人道主义空间来维持它们的工作。这导致国家和区域层面发生逆向发展、更多民众流离失所以及政治和社会经济动荡。

正是在这一背景下，肯尼亚继续站在打击恐怖主义和暴力极端主义斗争的前沿，仍然坚定不移地建立伙伴关系，推动采取战略性行动办法，来预防和打击恐怖主义和暴力极端主义。

正如迪卡洛女士和代表安全理事会三个非洲成员加圣文森特和格林纳丁斯发言的突尼斯常驻代表今天上午指出的那样，2019年7月10日和11日，肯尼亚同非洲联盟和联合国一道，在内罗毕主办了非洲区域反恐和防止助长恐怖主义的暴力极端主义高级别会议。该会议由肯尼亚的肯雅塔总统、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下共同主持。

有1400多人与会，其中包括42个非洲国家、60个非非洲国家、8个国际和区域组织以及55个民间社会组织的代表。会议为交流处理恐怖主义和暴力极端主义问题的良好做法和创新办法提供了一个平台。会议的侧重点是非洲与国际社会携手合作，牵头和主导各种努力。

内罗毕7月会议提出的一些建议和主要结果需要我们紧急予以关注，同时在国家、区域和全球层面对人力、机构、法律和财政资源进行投入。这些建议和主要结果包括：第一，在非洲和平与安全架构范围内，加强非洲区域和次区域反恐合作以及非洲联盟各项倡议，包括“平息枪炮声倡议”和《2063年议程》，以更好地应对非洲大陆面临的恐怖主义挑战；第二，举行联合国与非洲联盟之间的年度反恐对话，并逐步让区域机构参与进来；以及第三，在肯尼亚建立一个机构间平台，以便协调区域反恐工作。

肯尼亚和联合国还商定在定于2020年6月在纽约举行的会员国反恐机构负责人高级别会议期间主办一次会边活动，以介绍该会议的成果，鉴于目前正在进行COVID-19疫情风险评估，这一安排正在审查之中。

请允许我还根据我们吸取的经验教训，提出一些补充性的意见和建议。

第一，至关重要的是，应在预防框架内制定自下而上的办法，实行“政府齐行动”和“社会齐行动”的做法，以便确保例如在基层增强青年和妇女权能，以防止暴力极端主义和增强社会凝聚力。

处理脆弱性问题同样重要。投入于具有复原力的治理机构，力求在边缘和脆弱地区建立国家权威，也是一项重大预防措施。因此，多边人道主义特派团需要包括稳定局势和提供服务战略，以使恐怖分子无法建立这种根据地；采取跨界举措来打击恐怖主义和暴力极端主义也应成为优先事项。我们看到肯尼亚和埃塞俄比亚与联合国开发计划署合作树立的榜样，其结果非常值得称赞。针对返回的恐怖主义作战人员，开发强大的解除武装、复员、重返社会和康复的能力同样重要，这是实际减少威胁的关键因素。安全理事会也应确保将所有与已知恐怖团体有关联和有从属关系的方面列入名单，以更好地预测和阻击这些团体的战略和资金来源。

最后，肯尼亚支持联合国反恐办公室努力建立一个反恐中心的全球网络。我们还在东非共同体、政府间发展组织和大湖区内建立了强有力的区域执法和司法合作伙伴关系。在这方面，肯尼亚向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）派遣了大量部队，此举表明我们致力于消除本次区域内的国际恐怖主义。

因此，鉴于打击青年党恐怖主义的斗争尚未结束，我们呼吁国际社会继续提供充足和可预测的资金来支持非索特派团的努力。国际社会必须继续支持索马里政府加强该国的国家安全部门以及维护法律和秩序。

主席：我现在请尼日利亚代表发言。

伊泰格博耶先生（尼日利亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢担任3月份安全理事会主席的中国代表团召开今天关于打击非洲恐怖主义和极端主义的辩论会，并感谢其他通报者为我们阐明这个重要问题。

我们赞同非洲联盟常驻联合国观察员所作的发言。

众所周知，恐怖主义和暴力极端主义已成为非洲令人不安的特征，非洲大陆不得不与包括基地组织、上帝抵抗军、青年党、伊拉克和沙姆伊斯兰国、伊斯兰国西非省、博科圣地组织等各种形式的恐怖主义和恐怖主义行为体进行斗争。这些团体的活动给非洲大陆带来了不堪言状的困苦、社会和经济活动紊乱、人道主义危机和发展停滞。

恐怖主义的促成因素不难查明。除其他外，这些因素包括意识形态、气候变化、互联网的使用、排斥青年和妇女参与治理、欠发展、小武器和轻武器的扩散、非洲广泛存在无治理地区、薄弱的刑事司法系统、法治缺失等。

《联合国全球反恐战略》是会员国2006年通过的一项全球文书，旨在加强国家、区域和国际反恐努力。就非洲而言，非洲联盟（非盟）的反恐机构在继续根据非盟的文书和框架建设情报部门、执法机构和其他机构预防和打击恐怖主义的能力。这些机构包括非洲恐怖主义研究中心、非洲情报和安全事务委员会，以及最近的非盟警察合作机制。

这些框架和其他框架大力针对非洲在以下领域的安全挑战制定了切实可行的措施：警察和边境管制、立法和司法措施、资助恐怖主义、信息交流、协调和统一旨在增强成员国预防和打击恐怖主义能力的工作，并确立恐怖主义、贩毒、跨国有组织犯罪、洗钱及小武器和轻武器非法扩散之间的联系。

在次区域一级，西非国家经济共同体（西非经共体）于2013年通过了其《反恐战略和实施计划》。该计划基于三个支柱：预防恐怖主义、打击恐怖主义和冲突后重建社区。这种综合方法还阐述了成员国各机构需要采取的一套全面措施，并为遏制和消除恐怖主义对社会的威胁提供了战略性政策方向。为此，该计划在共同体内设立了西非经共体反恐协调部门；促进会员国协调和信息共享的西非经

共体逮捕令和西非经共体恐怖主义和犯罪网络黑名单，以及一个次区域反恐怖主义培训中心。

在国家一级，尼日利亚采用了一些加强安全的机制和手段，包括2014年通过的《国家反恐战略》；2017年通过的《国家预防和打击暴力极端主义政策框架和国家行动计划》；以及为击败叛乱组织“博科圣地”而与我们的邻国乍得、喀麦隆、尼日尔和贝宁合作建立的多国联合特遣部队。

非洲大陆尽管作出了多种努力，但这些努力仍然比较零散，主要是在军事方面，而且与威胁的规模不相称。我们在此要促请安全理事会在这方面帮助有需要的国家。各方面都依然存在巨大不足。非洲各地持续的政治动荡以及法律和秩序的缺失为恐怖集团的壮大和行动提供了理想的环境。总体而言，针对恐怖主义所采取的刑事司法措施仍然薄弱。包括边防部门在内的执法部门以及法院在调查和起诉恐怖主义案件以及对被判定有罪的犯人进行改造方面始终面临能力限制。

许多国家的法院不堪重负，无法及时有效地处理脱离恐怖组织的大量人员。此外，尽管形势紧迫，但针对外国恐怖主义作战人员回返威胁所采取的措施依然不成章法且协调不力。整个刑事司法系统不具备预防、调查和起诉恐怖分子在线招募和煽动实施恐怖主义行为所需的技术能力，这种情况进一步加剧了上述不足。

政治和结构因素也在破坏情报界在反恐中发挥的作用，结果导致在国家和区域层面与刑事司法系统缺乏合作。同样，国家和区域打击资助恐怖主义行为的努力存在巨大不足，特别是因为金融情报部门和其它监管框架运作不畅，防止和稽查非法贩运的边境管理能力薄弱。

尽管正在开展的军事行动已取得重大进展，但巩固和维持这些进展的努力却滞后。这些努力包括采取适当的人道主义对策、尽早复原举措以及恢复法律、秩序和经济活动。从长远来看，仅仅将社会、政治和经济结构恢复到冲突前的水平无法形成

可持续解决方案。稳定局势的努力必须消除导致恐怖主义和暴力极端主义的条件。

值得注意的是，所有这些不足都需要资金、后勤援助和能力建设来加以弥补，而非洲此时正面临其它发展挑战的困扰。恐怖主义是一种全球现象；全世界必须团结起来制止这一祸害。有能力的会员国应协助无能力的会员国。我们认可反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室在这方面发挥的作用，并深表满意。

我们敦促安全理事会继续支持非洲联盟、西非经共体等区域组织乃至各国政府采取整体和包容的做法打击恐怖主义。应当采取协调一致的措施，应对气候变化的破坏性影响，并鼓励各国遵守包容性治理的原则，这种治理应该包容全社会，包括将青年和妇女纳入主流。我们必须打击非法资金流动的威胁，因为它是资助恐怖主义等毒瘤的渠道。我们必须加倍努力，最大限度地减少小武器和轻武器的扩散。更重要的是，必须全力以赴确保我们实现可持续发展目标的目标。我们期望今天的辩论能够提出建议，应对普遍存在的恐怖主义和有组织犯罪的挑战。两者日益狼狈为奸，对各国构成挑战，对全世界人民的安全构成威胁。

主席：我现在请厄立特里亚代表发言。

特斯法马利亚姆女士（厄立特里亚）（以英语发言）：主席先生，我要祝贺就贵国担任安理会3月份主席向你表示祝贺。我感谢中国就“非洲和平与安全：打击非洲恐怖主义和极端主义”这一主题举行公开辩论会。

我还要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛、法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使和助理秘书长阿卜杜拉耶·马尔·迪耶早些时候所作的通报。

我要表达厄立特里亚对企图暗杀阿卜杜拉·哈姆杜克总理的愤怒和谴责，并重申其对苏丹人民和政府的声援。

厄立特里亚的坚定立场以及数十年来与恐怖主义和极端主义进行的斗争有据可查。厄立特里亚是一个多民族、多宗教国家，过去二十年间，在本地区面临极端思潮的艰巨挑战的情况下，厄立特里亚仍像一个世纪以来一样，享有和平与和谐。我国法律明文规定，必须维护数世纪以来健康的社会肌体，维护各种信仰之间的相互容忍和共处。

社会和平已成为打击暴力极端主义的可靠财富，这是我国奉行的世俗化政策的结果。厄立特里亚的民族和宗教宽容与尊重风尚是一种财富。在国家发展政策中坚持社会正义原则以及旨在灌输为民服务思想和提倡人的尊严的教育制度，在遏制这一祸害中继续发挥着至关重要的作用。

成员们都会同意，恐怖主义和极端主义具有全球色彩，触角遍及全球，其意图和范围是跨国性质的，尽管为根除该祸害作出了种种协调一致的努力，但它仍在继续壮大和扩散。对于非洲来说，冷战后时代比之前的时代更具掠夺性，形形色色的原教旨主义团体给非洲带来空前之患。区域和国际社会对日益严重的威胁的反应不力，而且缺乏连贯性。

无论如何，在这个关键时刻，深刻思考和评估迄今为止用来打击这种令人憎恶的行为的工具和方法是重要的。更重要的是，我们必须诊断并充分解决可能导致其潜伏生长的根本原因。

建立强有力的区域和全球协调机制，建立和巩固涵盖所有利益攸关方国家的适当联盟，是至关重要的步骤。从广义上讲，它们是合作防御的灵活要素，可以用来对付具体的威胁，这意味着在地理和时间上限制威胁。然而，除了这些具体的联盟之外，就参与国和互动频率而言，必须扩大持续交流信息、协调和经验的范围。

在新的适宜的区域合作气氛中，厄立特里亚已经更加积极和紧迫地追求这些目标。厄立特里亚与非洲之角的邻国举行了双边和三边首脑会议。今年1月，在厄立特里亚首都阿斯马拉举行的三方会议

上，厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里三国总统商定了一项全面计划，以打击和消除他们面临的共同威胁，包括恐怖主义、武器和人口贩运以及毒品走私。

作为促进和平与安全和打击恐怖主义的总体承诺的一部分，厄立特里亚继续采取措施，提高其立法和执法能力，以防止和起诉一切形式的恐怖主义行为。我们发布了一项关于反洗钱和打击资助恐怖主义的公告，并建立了一个金融情报单位，以监测资助恐怖主义行为并将其定为犯罪。厄立特里亚也是东部和南部非洲反洗钱小组的观察员成员。

在行动层面，所有相关执法机构正以最高的警惕性共同努力打击和制止任何恐怖主义威胁。相关当局定期开展提高公众认识的方案，包括在学校里这样做。厄立特里亚自独立之初就是恐怖主义的受害者，它谴责并积极打击一切形式的恐怖主义。没有各级水平上有意识和警惕的公众参与，恐怖主义和暴力极端主义就会破坏国家的生存和发展。宗教和社会领袖积极参与制定和执行国家政策至关重要。

最后，我想重申以下两点。

首先，需要在政策和行动层面强调恐怖主义与其他形式的有组织犯罪，如贩运人口和偷运移民之间的相互联系。这种罪行沆瀣一气，必须全面解决。

今天，网络空间已经成为全世界年轻人心灵的战场，也是煽动仇恨的沃土。网络谎言已经成为散布不和和极端主义的工具，并在一些国家导致社区危机。需要采取具体措施，坚决注重反叙述，以保护社会。

第二，重要的是要创造一个充满希望的论述，并摒弃长期延续极端主义和恐怖主义意识形态的普遍绝望和悲观的论述。虽然国际发展问题已经讨论了几十年，但数亿人仍在贫困中煎熬。我们需要加强合作，共同抵御恐怖主义和暴力极端主义，扭转富国和穷国之间日益加剧的不平等。

主席：我现在请安哥拉代表发言。

吉莫利耶卡先生（安哥拉）（以英语发言）：我们愿同我们的同事一道祝贺中国担任本月份安全理事会主席。主席先生，我们感谢你召开本次重要辩论，这为我们提供了一次机会，重申我们对打击恐怖主义和暴力极端主义的集体承诺。我们还要感谢副秘书长迪卡洛、助理秘书长迪耶和穆罕默德大使今天上午所作的有见地的通报（见S/PV.8743）。

恐怖主义现象正在整个非洲大陆蔓延，包括以前未受影响的地区，如我们自己的南部非洲地区，这一现象受到了非洲领导人的特别关注，他们一致认为，打击这一祸害必须是非洲联盟和本大陆次区域组织的最高优先事项。

在2月份的非洲联盟首脑会议上，我国总统若昂·洛伦索先生阁下承认，暴力极端主义的威胁越来越大，并且在非洲大陆扩散，他特别强调有组织犯罪和恐怖活动之间的联系。因此，所有与会领导人决定定期举行会议，深入探讨恐怖主义对非洲大陆构成的威胁。

我们查明的主要挑战之一是日益削弱的边境管制和安全，这使得自然资源贩运和其他有组织犯罪活动成为可能。跨国犯罪集团和恐怖主义集团利用非法所得资助其活动，这些活动在整个非洲大陆传播苦难、死亡和恐怖，给各国政府留下了艰巨的任务，即以确保其领土完整和主权的方式管理其边界，同时确保它们在跨界合作和区域一体化方面是桥梁而不是障碍。

因此，为了打击资助恐怖主义的行为，安哥拉议会于11月通过了一项关于防止和打击洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散的法律，使政治公众人物和普通个人都受到更多的关注。该法遵循国际货币基金组织和金融行动特别工作组的建议，旨在防止向那些被发现与犯罪组织有联系的离岸金融实体付款。该法禁止创建空壳银行，根据美国 and 欧洲刑事部门的调查，这些银行对恐怖组织70%的资本流动负有责任。

鉴于国际合作是应对恐怖主义威胁的一个基本工具，正如安理会多项决议所强调的那样，安哥拉政府正在更多地参与国际、区域和次区域反恐合作。我们正在这样做，特别是促进国际最佳做法、标准和准则，同时提高政府机构的绩效。查明这一主题的区域和专题挑战是一个持续的过程。因此，安哥拉在南部非洲发展共同体范围内，致力于与非洲联盟密切合作，增加和加强能力建设，并促进技术援助的提供，以打击资助恐怖主义和剥夺社会经济条件的行为，这些行为助长犯罪和其他非法活动。

最后，我谨重申，安哥拉共和国承诺继续与联合国合作，执行相关决议和《联合国全球反恐战略》，以防止和打击一切形式和表现的恐怖主义所构成的威胁。

主席：我现在请塞内加尔代表发言。

尼昂先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我祝贺中华人民共和国担任安全理事会本月主席，并组织这次主题为“非洲和平与安全：非洲打击恐怖主义和极端主义”的公开辩论会。我还要表示，我国代表团赞赏主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下以及助理秘书长兼联合国开发计划署署长特别顾问阿卜杜拉耶·马尔·迪耶先生所作的富有启发性的通报。

我国借此机会向恐怖主义袭击的受害者表示最深切的敬意，向仍在与这些祸害作斗争的所有国家致敬，并重申坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其动机为何，施害者是谁。

迄今为止，非洲大陆，特别是西部和萨赫勒-撒哈拉地带的多层面努力尚未成功遏制恐怖主义和暴力极端主义构成的安全威胁。事实上，近年来，这一威胁在非洲大陆这一地区迅速扩散，令人担忧，造成后果严重的各种问题。证据表明，2019年，在萨赫勒地区，特别是在马里、布基纳法索和尼日尔，有700多起恐怖主义团体、犯罪网络以及族裔和

部落民兵实施的恐怖主义袭击事件记录在案，该数字尚不包括在乍得湖流域观察到的袭击。仅在2019年，这些袭击就造成4000人死亡，而2016年为770人。与此同时，境内流离失所者人数已达50万，这还不包括大约25000名难民。

恐怖主义袭击正在蔓延，现在威胁到包括塞内加尔在内的沿海国家，因此局面更加令人不安。此外，各种贩运正在助长恐怖主义网络，这也推动了非法移民流动。因此，在次区域一体化的背景下，人员和货物的自由流动需要现在与控制 and 保障陆地、空中、河流和海洋边界的需要发生矛盾。

在这一紧迫复杂的背景下，并鉴于实现可持续发展目标面临众多障碍，我们必须进一步动员起来，审查我们的行动框架。西非国家经济共同体充分意识到这些挑战，在2019年12月21日举行的首脑会议上通过了共同体的2020-2024年行动计划，并承诺为执行该计划筹集10亿美元。这一举措应得到鼓励和支持，非洲联盟和乍得湖流域委员会领导的地区稳定战略也应得到鼓励和支持，这一方法将使我们能够为所有形式的地方冲突建立预警和早期介入框架。我们还欢迎萨赫勒五国集团所作的努力，欢迎法国和萨赫勒一些国家于2020年1月13日在波城签署联合声明，其中确定了以建立萨赫勒联盟为核心的新路线图。

这些努力当然值得称赞，但其实施因调动必要的资金困难重重而遭遇困扰。现在是再次邀请各国履行它们在这些倡议框架内所作承诺的时候了。

当然，任何反恐对策都不能仅限于资金和安全措施。促进善治、打击有罪不罚和歧视、解决潜在的族群间冲突以及确保可持续的包容性发展，这些措施必须是任何旨在摆脱恐怖主义所带来暴力问题的解决方案的组成部分。

就塞内加尔而言，它正在制定一项反恐战略，其重点是通过制定经济和社会发展方案解决恐怖主义的结构性和周期性根源，预防恐怖主义。塞内加尔利用其作为一个和平与宽容的国家的声誉，也在

开展提高认识运动，让民间社会、思想领袖、传统和宗教领袖以及年轻人参与进来，以促进替代恐怖主义团体发起的仇恨宣传。

此外，塞内加尔仍积极寻求解决恐怖主义和暴力极端主义的办法。它定期参加关于这一主题的国际会议，并定期组织关于和平与安全问题的高级别会议，其中最著名的是达喀尔非洲和平与安全国际论坛。塞内加尔还与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和反恐怖主义办公室等联合国专门机构合作，并在技术援助和分享关于资金流动和洗钱的恐怖主义数据和情报领域与双边伙伴合作。

最后，在一个全球化的世界中，显然没有一个国家能够独自可持续地应对恐怖主义和暴力极端主义。因此，必须本着第2462（2019）号决议的精神，采取一项综合战略，考虑到与打击恐怖主义、包括打击资助恐怖主义的行为有关的所有方面。在这方面，协调各种国际、区域、次区域和双边努力对于击败恐怖主义和暴力极端主义同样至关重要。

主席：我现在请多哥代表发言。

帕耶多先生（多哥）（以法语发言）：首先，多哥感谢中国倡议召开本次辩论会，讨论一个不仅非洲，而且全世界都非常关心的问题。

必须反复重申，暴力极端主义抬头所助长的对非洲和平与安全的恐怖主义威胁，是一种深重的罪恶，其后果严重影响我们各国的社会经济发展和民族凝聚力。我特别强调，恐怖主义对撒哈拉以南非洲国家，特别是西非的威胁日益严重，在那里，恐怖主义每天都夺走受害者的生命。请允许我提醒安理会，过去四年，仅西非就遭受2200多次袭击，导致11500人死亡，数千人受伤，数百万人流离失所。

在这一黯淡背景下，我赞扬萨赫勒五国集团（五国集团）努力打击这一祸害并保障各受灾地区的安全。尽管部队作出了努力，但他们在实地遇到的困难和恐怖主义团体在该地区的扩散，要求采取更广泛的方法进行这场斗争。这种做法不能也绝不可仅限于长期遭受这一祸害的国家。

事实上，鉴于这一安全紧急情况，我国欢迎西非国家经济共同体15个成员国采取新举措，它们于2019年9月宣布打算在四年内拨款10亿美元，支持萨赫勒五国集团在该地区努力打击恐怖主义和暴力极端主义。此外，在次区域合作打击恐怖主义的背景下，我们欢迎阿克拉倡议，通过该倡议，五个国家——科特迪瓦、布基纳法索、贝宁、加纳和多哥——于2017年9月签署了一项关于其安全部门情报共享和能力建设的协议。

在此，我还要欢迎联合国与各会员国一道作出的承诺。联合国通过反恐怖主义委员会，支持各国为打击这一祸害采取的举措。例如，在多哥，继2019年7月22日至24日的评估访问后，反恐怖主义委员会就2019年5月15日成立的防止和打击暴力极端主义部际委员会领导的国家架构提出了建议。因此，对委员会及其地方分支机构的工作进行了评估，以加强这些机构并使其投入运作。还采取了一些措施，包括在国家金融情报股的支持下，遏制非法转移资金，以消除恐怖主义网络可能的资金来源。

此外，我国坚信，为了有效打击恐怖主义，必须采取和鼓励旨在纳入各方的措施。在这方面，

多哥通过反恐战略，多年来一直致力于防止恐怖网络招募作战人员，优先采取行动巩固法治、加强民主、促进和平和公民教育以及打击仇恨言论。这些措施明确反映在国家发展计划中，该计划的第三个行动领域——巩固社会发展和加强包容机制——旨在建设适当的机构和人员能力，以应对发展挑战，保障人们享有所有权利和自由，从而加强社会凝聚力，确保有效顾及公平和包容的基本原则。此外，我国坚决支持在世界上维护和巩固和平以及打击恐怖主义的任何行动。我国在这方面作出的承诺是不会撤回的。

恐怖分子对非洲和平与安全的威胁十分严重，对整个国际社会构成挑战。它不仅对民众造成长期的精神创伤，最重要的是，还破坏我们这些往往缺少资源的国家所作的巨大发展努力。国际社会的对策不仅必须是全球性的，还必须具有预防性和主动性。

下午4时散会。