



大会

第七十四届会议

Distr.: General
11 February 2020
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 22 次会议简要记录

2019 年 11 月 11 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴切尔女士(副主席).....(奥地利)

目录

议程项目 50： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

19-19450 (C)



请回收



因主席巴赫尔·阿卢卢姆先生(伊拉克)缺席,副主席巴切尔女士(奥地利)代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 50: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)(A/74/13、A/74/307、A/74/332 和 A/74/337)

1. **Kakanur 先生**(印度)说,印度代表团赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的工作,以及东道国政府和捐助者的支持,支持将工程处任务期限延长三年。

2. 近东救济工程处财务状况很糟,给巴勒斯坦难民的核心服务带来风险,特别是在教育、卫生和援助最弱势群体领域。鉴于工程处的资源主要来自自愿捐款和有限的捐助基础,恢复捐助者对近东救济工程处的信任至关重要。在这方面,印度赞赏地注意到秘书长努力处理对近东救济工程处管理不当的指控。还欢迎秘书长确认正在调查的指控与任何欺诈或挪用捐助者提供业务资金无关。近东救济工程处过去通过创新筹资、外联和节约费用措施克服了类似的资金短缺。这些努力应该继续,但在 2019 年可能还不够。

3. 印度政府分别于 2018 年和 2019 年将其对近东救济工程处的年度财政捐款增加到 500 万美元,计划 2020 年也捐款 500 万美元。作为其正在巴勒斯坦开展的能力建设方案的一部分,印度政府每年在印度技术和经济合作方案中向巴勒斯坦人提供 150 个名额。此外,印度文化关系理事会向巴勒斯坦优秀学生提供了 100 份奖学金。2017 年,政府还开始与巴勒斯坦开展年度青年交流方案。根据印度和巴勒斯坦之间的发展伙伴关系,在农业、保健、信息技术、青年事务、领事事务、妇女赋权和媒体领域签署了 17 项协议,为此类项目提供了约 7 200 万美元的财政支持和援助。

4. 近东救济工程处咨询委员会在工程处的治理中发挥了关键作用。鉴于咨询委员会成员的标准是过去三年捐助 1 500 万美元,印度代表团希望成员们今后必要时增加捐助。此外,印度代表团敦促其他传统捐助者考虑增加捐款,非捐助会员国考虑捐款,以此作为表达其继续声援巴勒斯坦难民的切实方式。

5. **Sinirlioğlu 先生**(土耳其)说,尽管几十年来试图质疑近东救济工程处的任务和职能,但工程处一直是

巴勒斯坦问题解决方案的一部分,一贯支持巴勒斯坦难民。随着非法占领的继续,巴勒斯坦人民不可剥夺的权利不断受到威胁,重新界定巴勒斯坦人民难民地位的单方面企图正在进行之中;因此,政治和财政上支持近东救济工程处比以往任何时候都更加重要。

6. 作为咨询委员会和近东救济工程处经费筹措问题工作组主席,土耳其最近向工程处提供了 1 000 万美元,正在努力扩大捐助基础和动员国际社会。结果,卡塔尔成为咨询委员会成员,伊斯兰开发银行的宗教基金正在运作,这将有助于向该机构提供可持续的财政支持。

7. 近东救济工程处工作人员在非常困难的条件下工作,帮助巴勒斯坦难民享有基本权利,在该地区稳定中发挥了关键作用。不应允许进行诋毁工程处及其工作人员的政治讨论。因此,国际社会有责任支持该机构并延长其任务期限。

8. **Elhomosany 先生**(埃及)说,在没有根据联合国决议及和平进程,特别是“阿拉伯和平倡议”解决巴勒斯坦问题的明确计划情况下,巴勒斯坦被占领土的局势继续恶化;所有这些决议和倡议都支持在 1967 年 6 月 4 日边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。以色列在巴勒斯坦被占领土上继续其令人震惊的做法,例如扩建定居点、拆毁房屋、建造新的定居单元、将耶路撒冷城与周围的阿拉伯领土分开、反复袭击尊贵禁地和围困加沙地带,所有这些都加剧了巴勒斯坦公民的苦难。

9. 在这种背景下,近东救济工程处发挥了重要作用,在实现巴勒斯坦人愿望和建立独立国家之前,向巴勒斯坦难民提供必要的支持,减轻他们的痛苦,确保其所在东道国的安全与稳定。自 1949 年成立以来,近东救济工程处一直照顾阿拉伯地区的巴勒斯坦难民,体现了《联合国宪章》所载的崇高价值观,得到了所有人权文书和与巴勒斯坦问题有关的联合国决议的确认。

10. 几十年来,近东救济工程处工作人员冒着生命危险向巴勒斯坦人提供救济;巴勒斯坦人一直等待行使世界其他地方享有的自由、独立和尊严的合法权利。有人试图利用最近的事态发展,破坏近东救济工程处作为联合国最重要人道主义机构之一的声誉,有人甚

至要求解散近东救济工程处，另谋他经，理由是这阻碍了巴勒斯坦问题的解决。

11. 在巴勒斯坦问题得到解决之前，最近的事态发展为改进近东救济工程处的工作提供了机会。因此，所有国家都应支持将近东救济工程处的任务期限延长三年，恢复对工程处的财政捐助，让工程处能够继续发挥重要作用，特别是考虑到初步调查报告的结论，即国际捐助者的资金没有被滥用，而且难民将是任何援助削减的主要受害者。

12. **Siblini 女士**(黎巴嫩)说，自巴勒斯坦浩劫以来已经过去了 70 年，巴勒斯坦人因以色列占领而被迫流离失所，这造成了几代难民被剥夺了体面生活的权利，他们把自己的家园视为北极星，追求哪怕是最起码的权利。每一代巴勒斯坦人都决心获得神圣的回归权利。

13. 近东救济工程处工作人员在履行大会赋予的任务以及为黎巴嫩、约旦、叙利亚和巴勒斯坦被占领土上 500 多万巴勒斯坦难民获得人道主义和发展服务方面做出了牺牲，应受到赞扬。自 1948 年以来，黎巴嫩一直是巴勒斯坦难民的主要目的地，截至 2019 年初，黎巴嫩接纳了 465 000 名登记的巴勒斯坦难民，还有数千人逃离叙利亚危机来到黎巴嫩。作为近东救济工程处经费筹措问题工作组成员，黎巴嫩对工程处工作的重要性有第一手了解，对影响工程处的资金危机深感关切。未来资金短缺可能带来可怕的后果，包括削减教育和重要的卫生项目。

14. 黎巴嫩呼吁友好国家继续支持巴勒斯坦难民，不要因近东救济工程处当前的行政危机而扣留资金惩罚他们。黎巴嫩欢迎友好国家解决资金危机的举措，特别是在 2019 年 6 月举行的认捐会议和 9 月 26 日大会期间举行的会议上做出的认捐。黎巴嫩总统 2019 年 9 月在大会讲话中重申，黎巴嫩政府断然拒绝将近东救济工程处任务的任何修正，警告不要因资金削减而减少其服务。

15. 自 1949 年成立以来，近东救济工程处承担了巨大的人道主义使命，为数百万难民提供基础教育、保健和生计，充当了社会安全网。通过这样做，它使巴勒斯坦人对返回权的希望一直存在，直到难民危机得到政治解决，其体现在全面和持久的和平、结束以色列的占领、根据 1967 年 6 月 4 日边界建立以东耶路

撒冷为首都的巴勒斯坦国，以及根据大会第 194(III)号决议和 2002 年在贝鲁特通过的“阿拉伯和平倡议”公正解决难民问题。攻击近东救济工程处，进而攻击难民的权利，就是攻击回返权，而这正是所追求的和平的支柱之一。黎巴嫩重申其对回返权的承诺，谴责任何可能削弱近东救济工程处作用的行动。

16. **崔璐女士**(中国)说，长期以来，工程处在人道救援领域发挥重要作用。工程处为 500 多万巴勒斯坦难民提供援助和保护，维护他们的权利和尊严，促进经济社会发展，缓解难民接收国的压力。过去两年尽管面临严重财政危机和挑战，工程处也在促进地区和平稳定、防止恐怖主义和极端思想在难民营传播方面发挥着积极影响。国际社会应予高度赞赏和肯定。在这方面，中国代表团呼吁所有各方继续将近东救济工程处提供充足和可预测的财政支持，支持延长其任务期限。中国增加了对工程处的年度捐款，并将通过双边渠道向巴勒斯坦人民提供支持，包括支持救济项目。

17. 所有相关各方都应采取具体措施，确保工程处正常和不受阻碍地运作。只有实现巴以和平，才能彻底解决巴勒斯坦难民问题。在这方面，中国支持“两国方案”是解决巴以问题的唯一正确出路。国际社会应以“阿拉伯和平倡议”和安理会有关决议为基础，坚持通过谈判推动巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决，最终建立以 1967 年边界为基础，以东耶路撒冷为首都，拥有完全主权的巴勒斯坦国。

18. **Faye 女士**(塞内加尔)说，加沙、西岸(包括东耶路撒冷)、约旦、黎巴嫩和叙利亚的巴勒斯坦难民在一个支离破碎的地区组成了一个多样化社区，通过共同被剥夺的经历和长期未决的政治局势而形成的共同身份将其联系在一起。难民深受该地区冲突的影响，而缺乏政治进展、关于耶路撒冷地位有争议的声明以及近东救济工程处资金和业务压力又加剧了这种影响。结果是一场巨大的生存危机，将永远伴随成千上万的青年。这种情况的主要原因是国际社会无法通过谈判和平解决以色列和巴勒斯坦之间冲突。除了谴责和意向声明之外，持续支持巴勒斯坦难民的发展，维护他们的尊严是国际社会展示对其福祉真正承诺的唯一途径。此外，给巴勒斯坦难民带来安慰的最佳方式是支持近东救济工程处。

19. 前所未有的财政危机影响了 58 个难民营及其周围的整个服务系统，其后果表明，近东救济工程处人道主义方案和服务对于巴勒斯坦难民的福祉、发展和保护以及该区域的稳定是不可或缺的。近东救济工程处服务的任何中断或中止，都会大大加剧难民痛苦和当地的脆弱局势。降低费用措施已经引起难民的深切关注，加剧了他们被国际社会遗弃的感觉。这种感觉，加上他们脆弱的生活条件和完全被剥夺的回返权，为激进化和暴力极端主义创造了肥沃的土壤。

20. 延长近东救济工程处的任务期限将有助于纠正持续太久的人类悲剧的后果。所有代表团都应继续支持近东救济工程处，投票赞成议程上的所有决议，这是强有力的多边主义的真实体现，任何人都不能落在后面。

21. **Wahib 先生**(伊拉克)说，巴勒斯坦难民面临的人道主义危机必须被视为国际社会的共同责任，直到找到公正和永久解决他们困境的办法。近东救济工程处的服务包括教育、保健、救济、基础设施、营地改善、社区支助、小额贷款和应急反应。在没有彻底解决巴勒斯坦难民问题的情况下，大会一再延长近东救济工程处的任务期限，最近一次将其工作延长至 2020 年 6 月 30 日。

22. 近东救济工程处的作用在巴勒斯坦问题上具有重大的政治和道德意义，与重返家园的权利同样重要，因为近东救济工程处为数百万巴勒斯坦难民带来了希望，希望将获得在其变成民时从其那里窃取的正义。由于这一象征性的重要性，以色列通过一系列提议，试图取消近东救济工程处，包括要求各国不要支财政捐款，以及建议由联合国难民事务高级专员公署承担近东救济工程处的职责，但难民公署处理与难民有关的所有事项，而非仅仅是与巴勒斯坦难民有关的事项。由于认识到近东救济工程处的重要象征地位及其与关键和复杂的人道主义问题的密切联系，这些提议一直遭到阿拉伯国家和东道国的拒绝。近东救济工程处的工作只有在巴勒斯坦难民返回家园后才能结束。具体而言，1949 年设立工程处的大会第 302(IV)号决议规定，近东救济工程处的任务与执行大会关于巴勒斯坦难民回返的第 194(III)号决议相联系。

23. 在根据联合国决议公正解决巴勒斯坦难民问题之前，应延长近东救济工程处的任务期限，因为它是一个向数百万巴勒斯坦难民提供服务并促进该地区稳定的重要组织。伊拉克对巴勒斯坦难民的社会经济状况持续恶化深感关切，特别是考虑到他们面临的暴力、流离失所、家园被毁、经济机会丧失和不人道的限制。此外，以色列当局残酷杀害和拘留了许多巴勒斯坦人，包括妇女和儿童，甚至包括人道主义工作者和记者。

24. 在 2019 年 6 月的捐助方会议期间，近东救济工程处得到了许多会员国的特别支持，各国代表同意该机构在维护巴勒斯坦难民权利和尊严方面的作用。国际社会必须向以色列当局施加压力，迫使其停止对巴勒斯坦人民的侵犯，遵守国际人道主义法、国际难民法和联合国决议规定的义务。此外，伊拉克根据公平和正义的原则，申明巴勒斯坦人对财产及其收益的权利。

25. **Furman 女士**(以色列)说，自工程处成立以来，以色列一直与近东救济工程处合作，向巴勒斯坦难民提供重要服务，支持邻国的稳定。在巴勒斯坦人民能够自己提供这种服务之前，国际社会应继续提供人道主义支持。以色列虽然强烈批评近东救济工程处，但不想阻碍对巴勒斯坦人民的援助。

26. 每年，以色列代表都反对近东救济工程处的不当行为和政治议程，告诫不要腐败。以色列代表警告说，工程处没有把重点放在救济和人道主义援助上，而是选择将捐助者的捐款转用于促进有争议的政治议程，其中包括所谓的回返权。他们还警告说，被视为恐怖组织的哈马斯成员在近东救济工程处占据重要职位。他们警告说，支持一个政治组织是对国际社会资金的滥用。他们向前主任专员提出的问题被忽视和驳回，国际社会多年来一直忽视近东救济工程处的不当行为，直到最近出现腐败案件。近东救济工程处的腐败和无效超越了其领导层的行为；国际社会和捐助国应密切审查其所有活动。

27. 虽然人道主义活动的必要性是显而易见的，但以色列想知道近东救济工程处的政治宣传是否有助于那些有需要的人的福祉，还是反而有助于促进巴勒斯坦反以色列议程和延长冲突。事实上，该机构不再仅

仅是一个人道主义组织；它已成为一个政治组织，其政治活动盖过了其人道主义活动。

28. 近东救济工程处的预算危机不是一次性现象，也不能通过对预算的结构调整来解决。相反，由于工程处对难民的定义，这是一个每年都会重复出现的问题。近东救济工程处在 1948 年成立时，其任务规定已涵盖 750 000 名难民。现今，工程处估计有 550 万巴勒斯坦难民，这引发了人们对这个数字为何会大幅增加的疑问。近东救济工程处使用的难民政治定义与联合国难民事务高级专员公署(难民署)使用的不同。根据难民署的任务规定，对个人获得难民身份的资格进行了逐案检查。相比之下，近东救济工程处实行一揽子政策，给予 1948 年成为难民的所有巴勒斯坦人的后裔这一身份。这一难民定义适得其反，因为 550 万人抱着返回不再存在的家园或他们自己从未生活过的家园的虚假希望。这对享有永久难民地位的巴勒斯坦人和以色列人都是不公平的，因为如果这种回归的希望得以实现，那么以色列作为犹太人家园的地位将会被有效地终结。这样的结果既不会带来和平，也不会带来正义。近东救济工程处还将已得到重新安置并成为其他国家正式公民的人视为难民；因此，资金没有被分配给真正需要的人，而是用于他处。工程处将增加难民人数作为比帮助人们重新安置或融入社会更优先的事项，以支持其政治事业。

29. 由于近东救济工程处是其控制地区最大的雇主之一，巴勒斯坦领导层使难民问题永久化并确保该问题永远不会得到解决符合其既得利益。近东救济工程处的大多数工作人员也是工程处的受益者；加沙的一些人白天为近东救济工程处工作，晚上是哈马斯活动人士。必须加强对近东救济工程处行为和活动的监督，必须努力确保哈马斯和近东救济工程处在加沙没有勾结。

30. 鉴于内部监督事务厅的最新调查，在考虑财政援助时，应仔细询问和检查近东救济工程处提供的信息。为了帮助巴勒斯坦难民，应该找到更好的援助渠道，以便在不资助政治和腐败的情况下提供人道主义援助。以色列仍然希望能够达成政治解决方案。为此，

近东救济工程处的任务必须结束，其人道主义服务必须逐步重新安排。那些需要帮助的人应该得到真正的、非政治性的人道主义援助。

31. **Kvalheim 先生**(挪威)说，近东救济工程处作为雇主、经济活动的工具和区域稳定器发挥了关键作用。因此，它继续提供基本的必要服务的能力仍然至关重要，因为没有向最脆弱的巴勒斯坦难民提供这种服务的替代供应商。

32. 近东救济工程处的财政状况仍然令人极为关切。挪威增加了前几年和本年度的捐款，以确保工程处继续有能力履行其任务。现有捐助国和新捐助国捐款的增加弥补了 2018 年的预算缺口，显示了国际社会对巴勒斯坦难民和确保近东救济工程处运作的坚定承诺。工程处已采取必要步骤进行改革，提高本组织的成本效益，鉴于预算持续短缺，这仍然是关键。除了 2018 年的财政危机外，工程处 2019 年遭遇的管理危机也令人感到遗憾。必须迅速和彻底地跟进内部监督事务厅报告的调查结果。

33. 重要的是继续关注近东救济工程处在满足巴勒斯坦难民的需要和促进其权利方面发挥的关键作用，这超越了眼前的管理关切。挪威将支持在审议和通过相关决议期间将工程处的任务期限再延长三年，因为延长期限是确保继续向巴勒斯坦难民提供必要服务的关键。

34. **Koba 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚一贯声援巴勒斯坦人民，并明确支持以联合国相关决议和国际商定参数为基础的两国解决方案。巴勒斯坦难民仍是其所在社区中最脆弱的群体，遭受贫困、失业率不断上升(特别是青年和妇女失业)、各种形式歧视、边缘化和充分享受人权方面的限制。以色列无休止的非法行动，特别是在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动，使局势进一步恶化。

35. 国际社会对巴勒斯坦难民的命运负有集体责任。因此，必须共同解决影响他们的人道主义问题，直到根据国际法，包括联合国有关决议，实现公正和持久的解决。巴勒斯坦家庭需要保护，因为他们继续被暴力驱赶而流离失所和被剥夺家园和生计。近东救济工程处在维护和推进巴勒斯坦难民不可剥夺的权利，包

括自决权、回返权和公平补偿权方面发挥了至关重要的作用。

36. 联合国必须确保向近东救济工程处提供充足、可持续和可预测的资金，因为工程处面临着日益严峻的财政状况。印度尼西亚政府在 2019 年通过捐款 100 万美元向工程处提供了额外的支持。虽然改善工程处的管理至关重要，但停止供资或关闭近东救济工程处是不可想象的。因此，秘书长迅速采取的行政措施是令人欢迎的，应该会增强工程处的信誉。所有会员国都应继续大力支持在本议程项目下提交的所有决议草案，特别是与延长工程处任务期限有关的决议草案。

37. **Ndong Mba 先生**(赤道几内亚)说，近东救济工程处所在地区目前的不稳定局势令人遗憾，随着当前局势的升级，对工程处的要求也在增加。由于工程处面临的财政危机和加沙发生的动荡，当地民众仍然处于危急的人道主义局势之中。巴勒斯坦经济步履蹒跚，使当局面临改善对人民服务的巨大压力，该地区的冲突对继续流离失所的巴勒斯坦难民产生了重大影响。因此，有必要增加近东救济工程处预算的资源调集。

38. 在以色列人和巴勒斯坦人之间达成可持续的政治解决方案之前，在中东其他冲突持续不断的情况下，工程处将继续在提供服务、创造就业和充当该地区经济活动和稳定的工具方面发挥不可或缺的作用。国际社会应继续坚决支持近东救济工程处，以加强工程处，使其能够不间断地继续开展其重要的人道主义工作。

39. **Mohsin 先生**(巴基斯坦)说，整整几代巴勒斯坦人民遭受剥夺和流离失所，非法占领继续使他们无法享有返回家园的基本权利。近东救济工程处的作用仍然是至关重要和必不可少的，特别是在巴勒斯坦问题的公正解决仍然难以实现的情况下。然而，如果没有充足、可预测和可持续的资金，近东救济工程处的活动就无法维持。在工程处前一年面临前所未有的资源短缺之后，令人鼓舞的是，传统捐助国和新捐助国都增加了捐款，以帮助弥合这一差距。然而，挑战还没有结束，国际社会不能把党派利益置于巴勒斯坦难民的人道主义需求之上，从而辜负了他们的期望。巴基斯坦代表团仍然坚定地致力于援助巴勒斯坦人民，并在过去两年中向近东救济工程处额外捐款 25 万美元，以示声援。

40. **Azizan 先生**(马来西亚)说，近东救济工程处在维护巴勒斯坦难民的权利和尊严方面发挥了关键作用。马来西亚对巴勒斯坦被占领土不断恶化的局势深感关切。暴力袭击事件的增加严重扰乱了工程处向巴勒斯坦人提供基本服务的能力，特别是在卫生和教育方面。同样令人关切的是近东救济工程处人员在巴勒斯坦被占领土面临的持续限制和挑战。

41. 马来西亚代表团呼吁恢复巴勒斯坦人不可剥夺的权利，包括在 1967 年前边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和有主权的巴勒斯坦国，并抵制就耶路撒冷的最终地位采取的任何单方面行动。国际社会对减轻巴勒斯坦人民、特别是其最脆弱群体的苦难负有集体责任。马来西亚将继续在力所能及的范围内向巴勒斯坦人民提供援助，并重申支持延长工程处的任务期限，使其能够继续向巴勒斯坦难民提供至关重要的服务。

42. **Konieczny 女士**(卢森堡)说，近东救济工程处是 550 多万巴勒斯坦难民稳定的保障，在经济发展、获得教育、保健和其他基本社会服务方面为他们提供不可或缺的服务。尽管工程处的工作性质越来越危险，特别是在巴勒斯坦被占领土和叙利亚，那里的平民人口遭受越来越多的战争罪行和危害人类罪行侵害，但工程处仍继续履行其人道主义任务。近东救济工程处工作人员经常在危及生命的条件下工作，他们的勇敢值得称赞。

43. 至关重要的是，必须通过基于两国共存的谈判达成的和平协议找到巴勒斯坦难民问题的公正和持久解决办法：一个主权、独立和民主的巴勒斯坦国与以色列国和平安全地共处，耶路撒冷是两国的首都。面对以色列-巴勒斯坦冲突和巴勒斯坦难民局势，国际社会不能无动于衷。

44. 卢森堡支持近东救济工程处的内部改革工作，并承诺继续支持工程处，使其能够完成任务。鉴于近东救济工程处在确保区域稳定方面的关键作用和工程处的严峻财政状况，卢森堡代表团敦促所有捐助国履行其承诺。大幅降低工程处支持巴勒斯坦难民的能力将产生严重的人道主义后果。卢森堡代表团将继续支持近东救济工程处的工作，并全力支持延长工程处的任务期限。

45. **Kirabaev 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团一贯主张为近东救济工程处提供充足的资金。鉴于工程处在该地区提供高标准的教育和医疗保健,其最大的捐助国美国已决定停止资助令人遗憾。近东救济工程处主任专员采取了前所未有的措施,使工程处克服了严重的预算危机,这一点应该受到赞扬。与许多致力于人道主义问题的国际机构不同,尽管面临压力,工程处仍然能够保持明显平衡和不偏不倚的做法,执行其广泛的任务并避免政治化。

46. 俄罗斯政府已拨出 1 000 万美元,将在 2021 年之前转给工程处,并支付了前三期分期付款。作为安全理事会常任理事国和四方的积极参与者,俄罗斯联邦热衷于与巴勒斯坦人发展相互尊重的关系,并协助中东和平进程。难民问题是一个政治和最终地位问题。任何以其他方式描述局势的企图都是徒劳的,并且背离了国际商定的中东和平基础。向近东救济工程处提供援助和全面支持将在国际法的基础上推动中东和平进程,在两个国家和平与安全地毗邻共处基础上制定一个解决方案。最后,俄罗斯联邦支持将工程处的任务期限再延长三年。

47. **Sanchez Kiesslich 先生**(墨西哥)说,近东救济工程处的工作对于确保巴勒斯坦难民的福祉和行使他们的人权至关重要,只要巴勒斯坦难民的最最终地位没有得到解决,近东救济工程处的工作就仍然不可或缺。工程处自成立以来获得的经验使其对受益者的需要以及影响人口的不断变化的社会经济和政治环境有了无与伦比的洞察力。中东持续的不稳定对平民人口的经济、社会和人道主义状况造成了严重后果,尤其影响到妇女和儿童。该区域最近的危机导致巴勒斯坦难民和流离失所者人数持续增加。

48. 国际社会必须与工程处共同努力,使必要的人道主义援助得以提供。近东救济工程处的服务不仅在人道主义方面作出了切实贡献,而且在区域不稳定的背景下也应被视为至关重要。因此,近东救济工程处是该区域执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的关键,因为巴勒斯坦难民“不能掉队”。由于缺乏资源,工程处难以开展其必要活动,影响了向

整个区域数百万巴勒斯坦难民提供基本服务。因此,墨西哥政府目前正在评估向近东救济工程处追加捐款的可能性。

49. 墨西哥重申致力于与国际社会合作,根据联合国相关决议,寻求考虑到双方权利并使其能够在安全、国际公认的边界内和平共处的冲突综合解决方案。

50. **Islam 先生**(孟加拉国)说,在人类历史上最令人遗憾和长期存在的一次危机中,数百万巴勒斯坦难民继续忍受着数十年的被迫流离失所和他们的合法权利被剥夺的痛苦。巴勒斯坦人民持续的社会经济衰退令人深感关切,特别是他们在实现 2030 年议程方面面临的挑战。令人遗憾的是,自近东救济工程处成立以来,和平、公正和可行的危机政治解决方案仍然难以找到。

51. 以色列的占领直接导致巴勒斯坦被占领土面临长期贫困、失业和人道主义危机。国际社会必须履行其承诺,不让任何一个人掉队,根据巴勒斯坦人的政治、社会、经济和文化困难满足他们的需要和促进他们的合法权利,确保向近东救济工程处提供的资金既是可预测的,又是可持续的。孟加拉国将继续以其有限的力量起到一份作用。近东救济工程处的人道主义方案和服务对于巴勒斯坦难民的福祉、发展和保护以及区域稳定仍然不可或缺。工程处还依赖足够的资源来履行其任务。近年来的财政危机危及工程处向巴勒斯坦人提供的基本健康、教育、救济和紧急援助方案。

52. 近东救济工程处工作人员的安全和安保令人严重关切;他们的保护应是最高优先事项,因为他们是在动荡和复杂的实地局势中提供服务的。孟加拉国坚决支持延长原子能机构的任务期限,并将继续与国际社会一道努力实现这一目标。

53. **Viera Salazar 先生**(厄瓜多尔)说,厄瓜多尔代表团赞扬近东救济工程处及其工作人员为巴勒斯坦难民所做的一切工作和提供的援助。工程处在实地发挥了关键作用,为区域稳定和落实 2030 年议程作出了贡献。它还几代巴勒斯坦难民的福祉和人类发展作出了贡献。

54. 厄瓜多尔重申支持工程处和向受影响民众提供人道主义援助和发展的任务规定,并支持在其所有行

动区保护 550 多万巴勒斯坦难民的努力。鉴于工程处面临的财政困难，厄瓜多尔代表团呼吁所有有能力增加自愿捐款的国家都这样做，以确保为工程处提供充足、可预测和可持续的资金。

55. 厄瓜多尔代表团相信，在近东救济工程处领导层交接期间，将进行必要的改革，以加强其透明度和问责机制。最后，由于巴勒斯坦难民和流离失所者不断增加，巴勒斯坦境内的强迫流离失所、暴力和严峻的经济局势依然存在。厄瓜多尔代表团呼吁以两个国家的共存为基础在为各方达成和平、最终和公正的政治解决方案方面取得切实进展。

56. **Husni 先生**(苏丹)说，由于对近东救济工程处的支持减少，巴勒斯坦人民，无论是在被占领土内还是在其他地方，都面临着日益恶化的人道主义局势和越来越少的谋生机会。几十年来，近东救济工程处一直在监管大约 550 万巴勒斯坦难民的事务。因此，近东救济工程处难以支付学校、医院、扶贫方案和其他社会项目的运营费用。然而，在合作伙伴的帮助下，它成功地保持了学校的开放和医院的运营，并配备了足够的医务人员。苏丹赞扬近东救济工程处在过去五年中遵循财务合理化和控制政策，这使其节省了 5 亿美元，并呼吁继续执行这项政策，直到近东救济工程处能够克服其资金困难。

57. 捐助国的努力，特别是首次成为捐助国或增加捐款的 42 个国家的努力是受欢迎的。各国应兑现它们在世界人道主义首脑会议上以及 2019 年 6 月在纽约举行的筹款会议上作出的总额为 1.1 亿美元的认捐。近东救济工程处应与其公民希望作出建设性人道主义援助贡献的国家合作，继续开展网上宣传运动，动员个人支持。

58. 苏丹呼吁近东救济工程处继续开展数字宣传运动，争取愿意参与其崇高人道主义努力的各国的支持。它还呼吁所有捐助国继续支持和资助近东救济工程处，使其能够继续向巴勒斯坦难民提供教育、医疗保健、就业和住所。苏丹完全支持在今后几年延长近东救济工程处的任务期限，并强调全力支持巴勒斯坦人民建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

59. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说，占领国以色列对巴勒斯坦人民实行敌对和压迫政策，有系统地侵犯圣地，

实施扩张主义定居计划并拒绝和平，这些是造成冲突旷日持久、巴勒斯坦人民苦难加剧和该地区紧张局势加剧的主要原因。近东救济工程处作出了大量努力，在减轻巴勒斯坦难民负担并为他们提供一定尊严和稳定方面发挥了重要作用，包括向 50 多万名儿童提供了教育，阿尔及利亚对此表示赞赏。近东救济工程处还举办了不计其数的保健咨询活动，修缮和建造了数千座房屋，并向数百万难民提供了应急服务。

60. 考虑到对加沙的压迫性禁运和地区动荡造成的经济和社会影响使巴勒斯坦难民陷入绝望和沮丧，同时考虑到近东救济工程处工作人员在危险条件下开展繁重的人道主义工作，捐助国在联合国尚未公布对近期指控的调查结果前就中止了对工程处的财政援助，令人遗憾。这一举动是在财政资源减少、难民需求稳步增加的时候做出的。

61. 因此，阿尔及利亚呼吁国际社会履行所有责任，不仅要减轻近东救济工程处的财政压力，还要找到新的供资机制，确保工程处这一寄托了 550 万难民唯一希望的机构能够持续运作下去。鉴于近东救济工程处极其重要，将工程处的任务期限由三年缩短为一年是不公正的。因此，阿尔及利亚不赞成对任务期限作任何修改。

62. 解决近东救济工程处的财政危机是应对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续人道主义危机的关键。阿尔及利亚呼吁国际社会投票赞成延长近东救济工程处的任务期限，并呼吁加倍努力寻求解决方案，结束以色列的占领，使巴勒斯坦人民不仅能够建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家，而且能够控制本国自然资源。

63. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，罗马教廷赞扬近东救济工程处及其工作人员从受益者的需求出发开展各类人道主义和发展活动，包括在 2019 学年重新开放 709 所学校。如果没有强有力的、依靠定期和可预测的财政支助的教育方案，数以千计的学生将陷入失业、贫困和绝望。加沙局势使本已捉襟见肘的资源承受了更多压力，证明了工程处有必要继续开展基本工作，才能满足难民需求。

64. 财政状况长期岌岌可危是近东救济工程处面临的主要挑战之一，原因是工程处受到捐助国捐款削减

和短缺的威胁。必须避免将人道主义援助政治化，因为这类短缺现象严重影响到最弱势群体，包括影响因叙利亚战争而无家可归的家庭、残疾人和需要营养援助的人。另一项挑战是试图重新界定巴勒斯坦难民，目的是仅对仍然在世的 1948 年那一代人使用这一称谓，迫使生活在其他地方的后代被视为避难国的公民。在区域局势高度紧张之际，这种重新分类的做法将使绝大多数巴勒斯坦难民失去近东救济工程处的援助，严重加剧他们的困境，并给收容国带来负担。此外，这种做法实际上免除了各责任方按照大会第 194(III)号决议和安全理事会第 242(1967)号决议的规定达成难民问题解决方案的责任。

65. 无论是近东救济工程处的支持者还是批评者都会同意，70 年已经过去，巴勒斯坦难民局势已经持续了太长时间。既然公民身份是维护人权的第一道防线，任何人都不应是无国籍的。在缺少保障和捍卫巴勒斯坦难民权利的永久和平协定的情况下，近东救济工程处处理应得到会员国的全力支持，国际社会必须坚定不移地团结起来，赢得巴勒斯坦难民的信任。罗马教廷希望通过恢复谈判达成公平持久的解决方案，目的是达成两国解决方案，使以色列和巴勒斯坦能够在国际公认的边界内和平、安全地毗邻共存。

66. **Elarja Flitti 女士**(阿拉伯国家联盟观察员)说，鉴于中东和平进程陷入僵局，且国际社会未能遵守联合国认可的关于巴勒斯坦问题的国际框架，为了充分执行大会第 194(III)号决议，作为五个最终地位问题之一的难民问题必须通过巴以直接谈判予以解决。在该问题得到解决之前，国际社会必须继续向近东救济工程处服务地区的巴勒斯坦难民提供全面支持。

67. 阿拉伯国家联盟不仅对巴勒斯坦难民社会经济状况严重恶化表示关切，还对以色列在巴勒斯坦和包括戈兰地区在内的其他地方的所作所为表示关切，这些行为包括对巴勒斯坦平民实施暴力、破坏、强迫流离失所和限制行动自由。对加沙实施禁运、侵犯表达权和集会自由权，以及以色列部队镇压民众和平示威的行为就更不用说了。这些做法对近东救济工程处的应对能力和履行任务能力造成了不利影响。

68. 阿拉伯国家联盟着重指出，近东救济工程处在危机情况下开展的工作具有重要价值，工程处对维护难

民营和收容社区的区域稳定作出了切实贡献。然而，令人遗憾的是，在联合国相关调查得出结论前，某些有关近东救济工程处的指控已经泄露给了媒体。阿盟欢迎内部调查得出的结论，调查显示欺诈和腐败指控是没有依据的。必须重塑国际社会对近东救济工程处及其在复杂和动荡环境中开展出色工作的信心。

69. 阿盟呼吁国际社会延长近东救济工程处在适用期间的任务期限，继续为工程处各项重要方案提供慷慨支持。国际社会应避免将人道主义工作政治化，特别是考虑到自愿捐助直接用于近东救济工程处的儿童教育和家庭保健方面的基本服务。阿盟还呼吁已冻结对近东救济工程处援助的友好国家重新考虑这一决定，帮助加强近东救济工程处的任务授权。

70. 欢迎联合国、捐助国和收容国努力提供新捐助或增加捐助额，应加大努力缩小供资缺口。会员国应投票赞成将近东救济工程处的任务期限延长三年的决议，促进巴勒斯坦难民的自决权以及在 1967 年 6 月 4 日边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

71. **Saunders 先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处代理主任)感谢会员国对近东救济工程处及其使命表达坚定、一致的支持讯息。他说，他赞同会员国对近东救济工程处工作人员的赞扬，这些工作人员是敬业的专业人员，往往在极其艰苦的环境中开展工作。因此，他衷心感谢收容当局在负担相当大的情况下坚定不移地给予巴勒斯坦难民慷慨与支持。

72. 绝不能忽视近东救济工程处作为合作伙伴的成效和可靠性。因此，他欣见不少会员国强调工程处取得的积极成绩。多边组织业绩评估网在其近期报告中对工程处赞许有加，认为其人员队伍精干，监测制度强有力且基于成果，教育和保健方案技术能力高超，已被证明有能力在继续采取审慎严格的风险管理的同时开展高效运作，有能力在决定合作方式和合作对象时采取战略立场。

73. 近东救济工程处的学校已经实现性别均等，500 000 名学生接受了批判性思维教育，人权和宽容的价值观被纳入教学。工程处教育系统的成就反映在学生的成绩上，他们的学业一贯优于公立学校的同龄人，并在国际评估中取得高于平均水平的成绩，这一点得到世

界银行的证实。近东救济工程处的诊所采用以家庭为中心的保健办法，每年接待病人 850 万人次。此外，工程处在叙利亚开展的教育、保健和应急方案已经成为紧急情况下提供人道主义援助的范本。工程处为应对叙利亚战争所推出的紧急时期教育课程现已被联合国儿童基金会和世界各地从事人道主义援助的其他机构采用。工程处还努力支持残疾人，改造大部分设施，提高无障碍化程度。在目前情况下，除了近东救济工程处之外，没有其他机构可以提供这类服务。只要任务规定继续存在，工程处就决心继续尽可能提供最高质量、最具成本效益的援助。

74. 虽然有人指出工程处的人道主义任务是在政治化的局势下开展的，但工程处只希望获准专注开展人道主义和发展工作。在这方面，近东救济工程处的资金将在两周内耗尽，因此，工程处面临非常艰难的选择，包括可能减少甚至终止服务。他敦促有能力提供额外捐助的国家这样做，并敦促那些已经认捐的国家尽快兑现承诺。

75. 内部监督事务厅已经表示，其调查没有发现近东救济工程处存在腐败或欺诈行为。因此，工程处的操守没有问题。工程处的使命比以往任何时候都更加重要，它仍然致力于支持弱势群体，在数百万巴勒斯坦难民等待自身困境得到公平和持久解决的过程中协助他们实现人的发展。这一解决方案只有在会员国的支持下才能达成，他期待着与会员国开展合作。

行使答辩权发言

76. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，以色列代表被允许在委员会发表一些充满挑衅但在意料之中的言论，这令人遗憾。委员会本是开展外交和文明交流的地方，而不是对一个联合国机构、即近东救济工程处进行敌对攻击的地方，腐败指控毫无根据，已经被证明是不属实的。以色列代表声称对国际社会提供的资金和联合国因冲突而负担的费用感到关切，这些话若不是如此虚伪，倒也能让人动容。

77. 这个问题有一个明确的解决办法：以色列应停止阻挠巴勒斯坦人民行使权利；停止侵犯他们的自决权；停止否认他们的返回权；公正地补偿 70 多年来他们

遭受的损失、创伤和苦难。此外，以色列应停止假装对几十年来耗费在人道主义伤口上的数十亿美元国际资金的关切。以色列自己拒绝治愈人道主义伤口并继续加剧伤口，阻挠为实现公正解决方案所作的每一次尝试，公然剥夺巴勒斯坦人民的权利，公然违反国际法和联合国决议。以色列对国际社会及其福祉的关切似乎并不涵盖该国对国际体系及其基于法律和规则的秩序造成的损害，也不涵盖对整个民族造成的损害。

78. 剥夺一个有需要的民族和数百万难民的国际援助不是解决之道。基于权利的宣传才是纠正不公正的唯一手段。近东救济工程处在倡导达成公正解决办法、尊重难民权利的过程中，充分遵循了其大会授权和涉及该问题的相关决议。很难想象人道主义可以脱离人权，解决方案可以脱离权利和正义。当前，问责是缺失的，但问责是结束这类有罪不罚和不公正现象、达成政治解决方案、使巴勒斯坦人民和以色列人民有机会彼此和平、安全、有尊严且平等共处的唯一办法。国际社会为应对当前冲突的人道主义后果和对人类的后果以及冲突对区域和全球和平与安全的影响提供了支持和援助，上述解决方案也有助于减轻这方面的负担。

79. 巴勒斯坦国代表团反对旨在重新界定巴勒斯坦难民身份的言论，认为这是企图剥夺这些难民的身份和权利。这些权利不随时间的推移而减少。尽管人权可能会令人遗憾地受到侵犯，但任何言辞都无法否认人权。此外，巴勒斯坦难民的返回权不是一项要求，而是所有难民都享有的一项个人和集体权利。巴勒斯坦难民的权利在大会第 194(III)号决议中得到明确申明，在此后 150 多项决议中得到重申。不能为了迎合以色列确保人口占多数的宣传言论和计划而干脆否定这项权利。

80. 1948 年，巴勒斯坦难民人数不过 75 万出头。如果这些人在 1949 年敌对行动结束、停战协定签署后被允许返回自己的家园、土地和房产，巨大的人类苦难原本可以避免。今天 550 万难民的困境原本是可以避免的。拒绝给予巴勒斯坦后裔难民身份的企图也是毫无根据和不被接受的，对此联合国已经根据国际法

作出澄清。根据家庭团聚原则，在找到难民困境的持久解决方案之前，难民子女及其后代也被视为难民。这一规则适用世界上所有其他旷日持久的难民局势，巴勒斯坦难民也不例外。在这方面，巴勒斯坦国代表团回顾了《关于难民和移民的纽约宣言》以及关于难民安全和有尊严地返回、包括在久拖不决的局势下返回的呼声。

81. 声称近东救济工程处是问题所在，或声称工程处以某种方式使难民问题长期化，是荒谬和唐突的。巴勒斯坦难民问题之所以持续存在，原因是没有解决冲突的根源、公正解决巴勒斯坦问题，还因为以色列持续否认、阻挠和侵犯巴勒斯坦人民的权利。不论近东救济工程处存在与否，在没有解决方案的情况下，巴勒斯坦难民依然会存在。将危机的延续归咎于近东救济工程处或巴勒斯坦难民、诋毁或使他们失去合法性的做法是不可接受的，必须予以谴责。国际社会的支持和近东救济工程处的工作是人道的行为，为生存提供了支持、希望和生命线，直至恢复权利，实现正义与和平。因此，那些支持和声援巴勒斯坦难民和近东救济工程处的有力发言是令人鼓舞的。巴勒斯坦国代表团希望，这种支持能够转化为工程处所急需的资金，并在委员会就工程处任务期限延期进行表决时转化为压倒性的赞成票。

82. **Bromberg 先生**(以色列)说，以色列代表团试图就叙利亚代表的发言行使答辩权，虽然这可能是徒劳的，但鉴于叙利亚代表的发言充满荒谬和嘲讽，而且明显试图将人们的视线从叙利亚的现实情况上移开，以色列代表团不得这样做。针对叙利亚代表对以色列的攻击以及她声称的以色列是造成巴勒斯坦人在叙利亚遭受苦难的唯一原因的言论，有必要回顾，1948年，以色列接受了分治计划。但阿拉伯人没有接受，而是决定攻击以色列。在那次袭击中，叙利亚是第一批也是主要发起攻击的国家之一，试图消灭以色列，但以色列占据了上风。

83. 叙利亚代表为叙利亚当局对其巴勒斯坦兄弟的热忱相待感到自豪，声称他们获得了与叙利亚国民相同的待遇。然而，巴勒斯坦人已经在叙利亚的难民营中生活了 70 年，他们在这些难民营里，根据叙利亚人的说法，必须依靠近东救济工程处的援助，有鉴于此，不清楚在叙利亚存在的是怎样一种兄弟情谊。不过，由于叙利亚代表是在代表一个造成大约 50 万人被屠杀的政权发言，她声称巴勒斯坦人受到与叙利亚人同样的待遇也就不足为奇了。尽管如此，近东救济工程处现任主任专员重申叙利亚有虐待难民的行为。他曾表示，离开叙利亚的巴勒斯坦难民不愿再回去，而是希望移民到其他国家。

下午 5 时 10 分散会。