

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

Пятнадцатая сессия

4–8 мая 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Контроль, оценка и отчетность: ход осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая осуществление документа Организации Объединенных Наций по лесам и внесение добровольного национального вклада****Контроль, оценка и отчетность: ход осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая осуществление документа Организации Объединенных Наций по лесам и внесение добровольного национального вклада****Записка Секретариата***Резюме*

В соответствии со своей четырехгодичной программой работы на период 2017–2020 годов на своей пятнадцатой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит пункт «Контроль, оценка и отчетность: ход осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая осуществление документа Организации Объединенных Наций по лесам и внесение добровольного национального вклада». На своей тринадцатой сессии Форум предложил своим членам представить секретариату Форума свои добровольные национальные доклады до середины ноября 2019 года и постановил рассмотреть результаты первого цикла представления добровольных национальных докладов на своей пятнадцатой сессии.

\* [E/CN.18/2020/1](#).



В настоящей записке проводится обзор национальных докладов, подготовленных для пятнадцатой сессии Форума. В частности, в ней обобщается информация, которая была представлена 50 государствами-членами в их докладах, подготовленных для пятнадцатой сессии Форума, и проводится обзор принятых мер и возникших проблем в процессе достижения глобальных целей в отношении лесов, предусмотренных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Кроме того, в записке содержатся обновленные сведения о прогрессе, достигнутом в работе над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов, и о головной публикации, которая должна выйти в 2021 году и в основе которой будут лежать данные, полученные из национальных докладов.

## I. Введение

1. В настоящей записке проводится обзор национальных докладов, подготовленных для пятнадцатой сессии Форума по лесам, и содержится краткое резюме межсессионных мероприятий, касающихся контроля, оценки и отчетности. Настоящая записка была подготовлена в целях содействия проведению обсуждений по пункту 4 предварительной повестки дня. Ожидается, что в рамках обсуждений по пункту 4 Форум рассмотрит следующие вопросы: а) состояние национальных докладов, подготовленных для пятнадцатой сессии Форума; б) сроки проведения следующего цикла представления докладов для Форума; в) прогресс, достигнутый в работе над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов; и д) обновленная информация о подготовке головной публикации, которая должна выйти в 2021 году.

## II. Справочная информация

2. В своей резолюции 71/285 Генеральная Ассамблея приняла стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Стратегический план представляет собой глобальную рамочную основу для принятия мер на всех уровнях в целях обеспечения неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов и прекращения процесса обезлесения и деградации лесов.

3. В соответствии с пунктом 69 стратегического плана Форум на своей тринадцатой сессии утвердил формат представления добровольных национальных докладов о ходе реализации стратегического плана, включая осуществление документа Организации Объединенных Наций по лесам и внесение добровольного национального вклада. В основу этого формата положены глобальные цели и задачи в отношении лесов, изложенные в стратегическом плане, и по просьбе государств-членов он главным образом носит качественный характер. Информация, представленная государствами-членами, будет дополнена количественными данными, преимущественно полученными по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов, которая проводится Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

4. В своей резолюции 13/1 Форум Организации Объединенных Наций по лесам постановил, что рассмотрит результаты первого цикла представления добровольных национальных докладов на своей пятнадцатой сессии, и предложил своим членам представить добровольные национальные доклады секретариату Форума до середины ноября 2019 года. В этой же резолюции члены Форума постановили, что на своей пятнадцатой сессии Форум рассмотрит вопрос о сроках проведения следующего цикла представления докладов с учетом среднесрочного обзора международного механизма по лесам, намеченного Форумом на 2024 год. Кроме того, в резолюции 13/1 к секретариату Форума была обращена просьба подготовить — с учетом результатов первого цикла представления докладов и по согласованию с членами Форума, организациями — членами Совместного партнерства по лесам и соответствующими заинтересованными сторонами — краткую «головную» публикацию о ходе достижения глобальных целей в отношении лесов и выпустить ее до конца 2021 года (E/2018/42-E/CN.18/2018/9, гл. I, разд. В, пп. 9–11).

5. Вопросы контроля, оценки и отчетности также рассматривались на четырнадцатой сессии Форума<sup>1</sup>. Председатель включил в перечень возможных межсессионных мероприятий секретариата Форума, содержащийся в его резюме обсуждений, которые состоялись на четырнадцатой сессии, следующие предложения относительно контроля, оценки и отчетности:

а) организовать совместно с ФАО в ближайшем будущем совещание экспертов для дальнейшего рассмотрения вопросов о данных, касающихся показателей третьего уровня глобального базового набора показателей в отношении лесов;

б) в консультации с заинтересованными членами Форума создать неофициальный консультативный комитет для продвижения вперед работы над головной публикацией с учетом итогов совещания, проведенного Австралией в формате «мозгового штурма» в ходе четырнадцатой сессии Форума;

с) организовать дополнительный практикум экспертов по подготовке отчетности для Форума до истечения срока представления докладов в середине ноября 2019 года.

6. С информацией о внесении добровольного национального вклада, включая соответствующие предложения Председателя в отношении ориентировочных межсессионных мероприятий, можно ознакомиться в записке Секретариата об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы (E/CN.18/2020/2).

7. В июле 2019 года по итогам обсуждений, состоявшихся на четырнадцатой сессии Форума, секретариат Форума распространил среди государств-членов представленный на четырнадцатой сессии формат представления докладов вместе с пояснительными записками по отчетности.

8. В октябре 2019 года секретариат Форума организовал учебный практикум по подготовке национальных докладов о ходе реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, предусмотренных в стратегическом плане. На этом практикуме были рассмотрены проблемы, с которыми столкнулись страны при подготовке своих докладов, и уточнены данные/виды информации, на которых следует сосредоточить внимание при подготовке докладов для Форума. Кроме того, в ходе этого практикума страны смогли поделиться своими знаниями, опытом, проблемами и извлеченными уроками в связи с подготовкой национальных докладов, а также в связи с отслеживаем ходом достижения глобальных целей в отношении лесов и осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам.

### **III. Доклады, подготовленные для пятнадцатой сессии Форума**

#### **A. Вопросы для рассмотрения**

9. Лишь несколько стран представили свои доклады в установленный срок — до 15 ноября 2019 года. Большинство же докладов были получены позднее, причем некоторые — в январе 2020 года. В связи с этим у секретариата было мало времени для тщательного анализа и обобщения содержащейся в докладах информации. Однако приведенные в докладах данные будут дополнительно изучены и послужат основой для полной и обстоятельной оценки прогресса в

<sup>1</sup> Краткое резюме состоявшегося обсуждения содержится в докладе о работе четырнадцатой сессии Форума (E/2019/42-E/CN.18/2019/9), приложение I, пп. 19–21.

реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, результаты которой будут отражены в головной публикации, запланированной к выпуску в 2021 году. В эту публикацию будут включены приведенные странами примеры и истории успеха. Кроме того, в дополнение к комплексной оценке хода реализации целей и задач будут представлены количественные биофизические данные, полученные главным образом по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО 2020 года, результаты которой на момент составления настоящей записки не были готовы. В связи с этим при изучении представленного ниже резюме докладов следует иметь в виду, что работа над ним еще продолжается.

## **В. Обзор полученных докладов**

10. Обзор проводится на основе представленной 50 государствами-членами информации о принятых мерах и достигнутом прогрессе в деятельности по реализации шести глобальных целей в отношении лесов и связанных с ними задач, предусмотренных в стратегическом плане.

11. Секретариат получил доклады от следующих 50 государств-членов: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Болгарии, Ботсваны, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Зимбабве, Камеруна, Канады, Кении, Китая, Кот-д'Ивуара, Лесото, Либерии, Маврикия, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Мьянмы, Непала, Нигера, Нигерии, Новой Зеландии, Панама, Папуа — Новой Гвинеи, Сенегала, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Суринама, Таиланда, Туниса, Туркменистана, Турции, Украины, Филиппин, Центральноафриканской Республики, Швейцарии, Шри-Ланки, Эсватини, Южной Африки, Ямайки, Японии и Государства Палестина.

12. Большинство докладов было получено от стран Африки (23), за которыми следуют страны Азии (10), Европы (8), Америки (6), Океании (2) и Карибского бассейна (1).

13. Многие доклады были исчерпывающими и содержали документально подтвержденные сведения, подробную справочную информацию и четкие ссылки на соответствующие веб-ресурсы и иные источники. Некоторые из них были гораздо пространнее других, а определенные вопросы по-разному толковались различными респондентами. Во многих случаях имели место частичное совпадение и дублирование информации, относящейся к различным целям и задачам, а также к мерам, перечисленным по каждой цели.

14. Примерно половина респондентов четко сослалась на конкретные задачи. Во многих докладах такие ссылки присутствовали частично, тогда как в нескольких из них было приведено общее описание мер по каждой глобальной цели в отношении лесов без ссылок на конкретные задачи.

## **С. Методология**

15. Информация, содержащаяся в национальных докладах, анализировалась с помощью программы качественного анализа, позволяющей проводить углубленный анализ больших и малых объемов данных в формате обогащенного текста и/или мультимедийном формате. Эта программа позволяла создавать «узлы» и «подузлы» для организации и хранения соответствующей информации в специальных ячейках, образованных для каждой из шести целей.

16. Все данные из национальных докладов были загружены в программу, и были созданы узлы для всех шести целей и подузлы для соответствующих тем, вытекающих из каждой из целей. С помощью таких встроенных в программу функций, как облако тегов, древовидная схема и поиск по тексту, фиксировались часто встречающиеся ключевые слова и темы, которые кодировались в подузлы.

17. Например, часто встречающиеся в том или ином национальном докладе слова «облесение» и «лесовозобновление» кодировались в подузлы, в котором сохранялись любые связанные с ними меры, будь то в законодательной, финансовой, институциональной или технической сфере. По мере возможности все меры и мероприятия фиксировались и иногда объединялись в рамках одной общей темы, чтобы сделать процесс анализа понятным. В таких случаях уточнялось, что включают в себя те или иные общие темы или понятия и что в них не входит. Результаты анализа были экспортированы в виде таблицы Excel, и были созданы графики, которые были включены в настоящий документ. Как было упомянуто выше, дополнительный, более детальный анализ представленных докладов будет проведен в головной публикации.

**D. Глобальная цель в отношении лесов 1<sup>2</sup>: обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного лесопользования, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов и содействовать глобальным усилиям по борьбе с изменением климата**

18. Из национальных докладов, представленных 50 государствами-членами, очевидно, что страны приняли значительное число мер для реализации глобальной цели в отношении лесов 1 и связанных с ней задач. Все страны, кроме одной, приняли обширные законодательные, политические и научно-технические меры, тогда как 48 стран приняли финансовые меры и 46 стран — институциональные меры. На рисунке I представлены 10 тематических направлений деятельности, вытекающих из четырех широких категорий мер: законодательных и политических; институциональных; финансовых; и научно-технических. Следует отметить, что некоторые тематические направления деятельности могут иметь отношение лишь к определенным широким категориям мер. Например, в контексте получения энергии из древесины страны принимали только законодательные и политические меры.

19. Каждое тематическое направление деятельности, отраженное на рисунке I, охватывает все меры, принятые странами в связи с данной темой. Деятельность в области облесения и лесовозобновления включает в себя все меры, связанные с посадкой деревьев, созданием «зеленых» защитных полос и коридоров, насаждениями и увеличением площади лесного покрова. Деятельность, связанная с углеродом, включает в себя все меры, имеющие отношение к секвестрации углерода, поглотителям углерода, углеродной компенсации, продаже квот на выбросы углерода, налогам на углерод, созданию углеродных фондов и углеродным инвестициям. Деятельность, связанная с изменением климата, включает в себя все меры, имеющие отношение к адаптации, смягчению последствий,

<sup>2</sup> Цель 1 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 6.6, 12.2, 13.1, 13.3, 14.2, 15.1–15.4 и 15.8 в рамках целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 5, 7, 9, 11, 14 и 15 и направлены на их выполнение, а также опираются на меры, предусмотренные в пп. 6 о) и 7 d) и e) документа Организации Объединенных Наций по лесам.

обеспечению устойчивости, финансированию и борьбе с угрозами, сопряженными с изменением климата, таким как лесные пожары, вредители и болезни, наводнения, засухи и опустынивание. Деятельность в области сохранения и защиты включает в себя все меры, связанные с сохранением и защитой биоразнообразия, лесных экосистем, водосборных бассейнов, почвы, охраняемых территорий и окружающей среды. Деятельность в области лесопользования включает в себя все меры, связанные с обеспечением неистощительного лесопользования, планами лесопользования, лесохозяйственной деятельностью, лесоразведением, лесной таксацией и контролем за состоянием лесов и лесными технологиями. Деятельность по борьбе с незаконными лесозаготовками и торговлей включает в себя меры, связанные с пресечением незаконных лесозаготовок и торговли. СВОД-плюс (сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах) включает в себя все меры, связанные с программой СВОД-плюс и сокращением или ограничением выбросом парниковых газов. Деятельность по сокращению масштабов обезлесения включает в себя все меры, связанные с прекращением или сокращением масштабов преобразования лесных угодий и не охватываемые программой или инициативой СВОД-плюс. Деятельность в области восстановления и реабилитации включает в себя все меры, связанные с восстановлением деградировавших лесных экосистем, почвы, водосборных бассейнов, других земельных участков и окружающей среды. Деятельность, связанная с получением энергии из древесины, включает в себя все меры, имеющие отношение к производству энергии из древесной продукции.

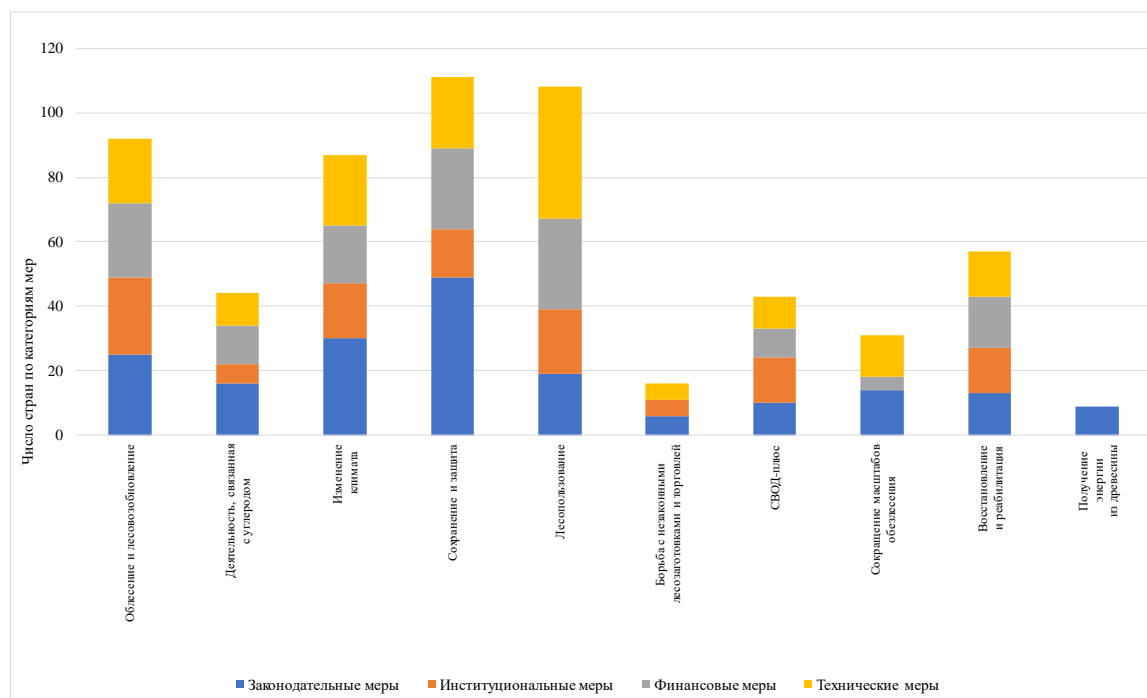
#### *Законодательные и политические меры*

20. На рисунке I показано, что большинство законодательных и политических мер стран направлены на сохранение и защиту (49 из 50 стран), после чего следуют борьба с изменением климата (30) и облесение и лесовозобновление (25). Интересно отметить, что девять стран приняли законодательные и политические меры в связи с получением энергии из древесины — тематического направления деятельности, которое не отражено ни в каких других широких категориях мер. Законодательные и политические меры включают в себя меры по совершенствованию законодательства и политики; разработке политики, планов и законов; пересмотру или обзору законов, актов, планов и политики; и внесению поправок в законы, акты и политику.

#### *Институциональные меры*

21. Кроме того, как показано на рисунке I, государства-члены приняли широкий круг институциональных мер, включая создание новых учреждений и сетей; вовлечение общин, в том числе местных, коренных и лесных общин; вовлечение частного сектора; содействие созданию благоприятных условий; налаживание или укрепление партнерских отношений и сотрудничества; и укрепление учреждений, потенциала и сетей. Значительные институциональные меры были приняты в областях облесения и лесовозобновления (24 из 50 стран). В целом 20 стран сосредоточили внимание на вопросах лесопользования, а 17 стран — на вопросах, связанных с изменением климата. Только пять стран приняли меры по борьбе с незаконными лесозаготовками и торговлей.

Рисунок I  
Тематические направления деятельности по достижению глобальной цели  
в отношении лесов 1

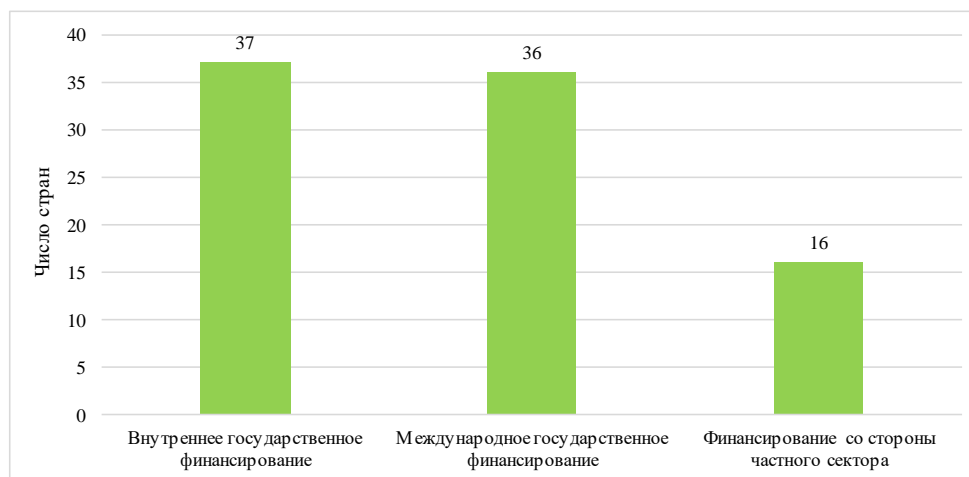


### Финансовые меры

22. Как показано на рисунке II, страны предприняли существенные усилия по мобилизации всех видов финансовых ресурсов для реализации глобальной цели в отношении лесов 1 и связанных с ней задач. В общей сложности 37 из 50 стран смогли мобилизовать внутренние государственные средства, в том числе с помощью налогов, субсидий, ежегодных бюджетных ассигнований, национальных банков, государственных инвестиций и государственных грантов. Многие страны (36) также смогли мобилизовать международное государственное финансирование, в том числе через международные банки развития, многосторонние и двусторонние фонды, благотворительные фонды и фонды неправительственных организаций (НПО). Все еще необходимо активизировать усилия по привлечению средств частного сектора, поскольку лишь 16 стран смогли мобилизовать их или получить к ним доступ.



Рисунок II  
Источники мобилизованных средств



#### Научно-технические меры

23. Страны сосредоточили внимание на укреплении своего потенциала в научно-технической сфере: меры в данной области приняли 49 из 50 стран. Научно-технические меры включали в себя проведение научно-технических исследований, связанных с лесами и лесным хозяйством; и исследований по инвазивным видам, породам деревьев, саженцам и видам, находящимся под угрозой исчезновения; разработку и/или совершенствование систем лесной таксации и контроля за состоянием лесов; проведение оценок лесных ресурсов; укрепление кадрового и институционального потенциала в интересах внедрения практики неистощительного лесопользования; проведение технических учебных мероприятий и практикумов; и разработку или совершенствование систем управления данными и информацией. На рисунке I показано, что 41 страна уделяет особое внимание вопросам лесопользования, постепенно укрепляя свой потенциал в научно-технической сфере в целях внедрения практики неистощительного лесопользования. Затем следуют страны, которые наращивают свой научно-технический потенциал или опыт в целях борьбы с рисками и последствиями в контексте изменения климата (22), а также в целях сохранения и защиты остающихся лесных ресурсов и окружающей среды (22). При этом не так много стран (5) сообщили о принятии мер по борьбе с незаконными лесозаготовками и торговлей.

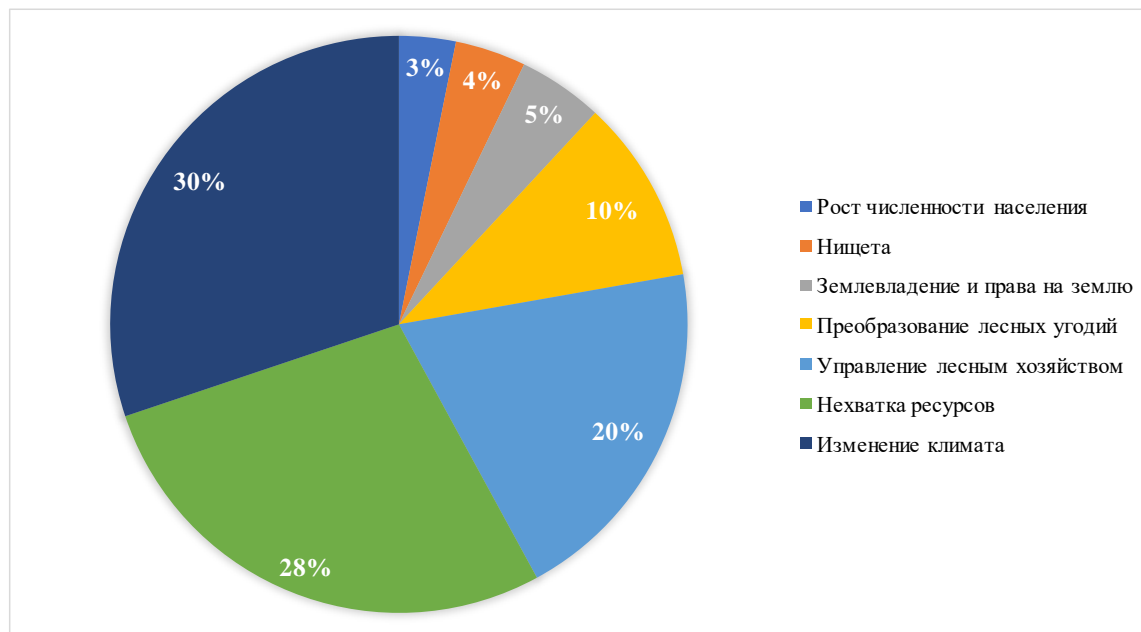
#### Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 1

24. На рисунке III представлены основные факторы, с которыми сталкиваются государства-члены в процессе достижения глобальной цели в отношении лесов 1. В число основных факторов, препятствующих достижению глобальной цели в отношении лесов 1, вошли изменение климата и связанные с ним угрозы и последствия, такие как лесные пожары, наводнения, засухи и другие стихийные бедствия, а также вредители и болезни: среди наиболее серьезных проблем изменение климата назвали 38 из 50 стран. Вторым по степени серьезности фактором стала нехватка ресурсов, в том числе финансовых и людских ресурсов, продуктивных земельных угодий, данных и информации: на необходимость улучшения ситуации в этой области указали 35 стран. Другим важным фактором, на который сослались 25 стран, стали проблемы в области управления лесным хозяйством, в том числе отсутствие политической воли или стимулов; сохранение незаконной практики, включая незаконные лесозаготовки, добычу

полезных ископаемых и браконьерство; и отсутствие межсекторальной координации в деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования. В числе других значимых факторов, которые могут быть актуальны лишь для некоторых стран, были названы преобразование лесных угодий (13 стран); проблемы, связанные с землевладением и правами на землю (13); нищета, которая включает в себя отсутствие возможностей для получения средств к существованию (5); и рост численности населения (4).

Рисунок III

**Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 1**



**Е. Глобальная цель в отношении лесов 2<sup>3</sup>: увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения**

25. Государства-члены сообщили, что добились ощутимого прогресса в усилиях по достижению глобальной цели в отношении лесов 2, приняв широкий круг мер. Большинство стран приняли меры для укрепления своего потенциала в научно-технической сфере (48 из 50). Кроме того, страны направляли усилия на совершенствование своей нормативно-правовой и институциональной основы путем принятия законодательных (46 стран) и институциональных (46 стран) мер и занимались мобилизацией финансовых ресурсов (44 страны).

26. Как показано на рисунке IV, страны принимали меры по 11 тематическим направлениям деятельности, которые были определены по итогам анализа 50 национальных докладов. Следует отметить, что некоторые тематические

<sup>3</sup> Цель 2 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 1.1, 1.4, 2.4, 4.4, 5.а, 6.6, 8.3, 9.3, 12.2, 12.5, 15.6 и 15.с в рамках целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 4, 14 и 18 и направлены на их выполнение, а также опираются на меры, предусмотренные в пп. 6 d)–f), h), j), p), q), t)–v) и u) и 7 к) документа Организации Объединенных Наций по лесам.

направления деятельности могут иметь отношение лишь к отдельным широким категориям мер. Например, в контексте получения энергии из древесины принимались только научно-технические и финансовые меры.

27. Каждое тематическое направление деятельности, отраженное на рисунке IV, охватывает все меры, принятые странами в связи с данной темой. Под деятельностью, связанной с общинами, подразумеваются меры по оказанию поддержки общинным группам, занимающимся вопросами лесного хозяйства, и общинам коренных народов и местным общинам. Деятельность по обеспечению продовольственной безопасности включает в себя меры, принятые странами непосредственно для выполнения этой задачи. Деятельность в области сохранения и защиты включает в себя все меры, связанные с сохранением и защитой биоразнообразия, лесных экосистем, водосборных бассейнов, почвы, охраняемых территорий и окружающей среды. Под деятельностью, связанной с лесной продукцией и лесными услугами, понимается деятельность по решению вопросов, касающихся древесной и недревесной лесной продукции, лесных экосистемных услуг, а также лесохозяйственных предприятий, рынков и производственно-сбытовых цепочек. Под деятельностью, связанной с развитием сельских районов, подразумеваются меры, направленные на улучшение показателей социально-экономического развития, сокращение масштабов нищеты, расширение возможностей для получения средств к существованию и предоставление доступа к благам и создание механизмов их распределения. Деятельность, связанная с изменением климата, включает в себя все меры, имеющие отношение к адаптации, смягчению последствий, обеспечению устойчивости и борьбе с угрозами, сопряженными с изменением климата, таким как лесные пожары, вредители и болезни, наводнения, засухи и опустынивание. Деятельность в области лесопользования включает в себя все меры, связанные с обеспечением неистощительного лесопользования, планами лесопользования, сертификацией лесов, лесной таксацией и контролем за состоянием лесов и лесными технологиями. Деятельность в области облесения и лесовозобновления включает в себя все меры, связанные с посадкой деревьев, агролесоводством и насаждениями. Деятельность, связанная с получением энергии из древесины, включает в себя все меры, имеющие отношение к производству энергии из древесной продукции. Под деятельностью в области управления лесным хозяйством понимаются меры по борьбе с незаконными лесозаготовками, браконьерством и т. д.

#### *Законодательные и политические меры*

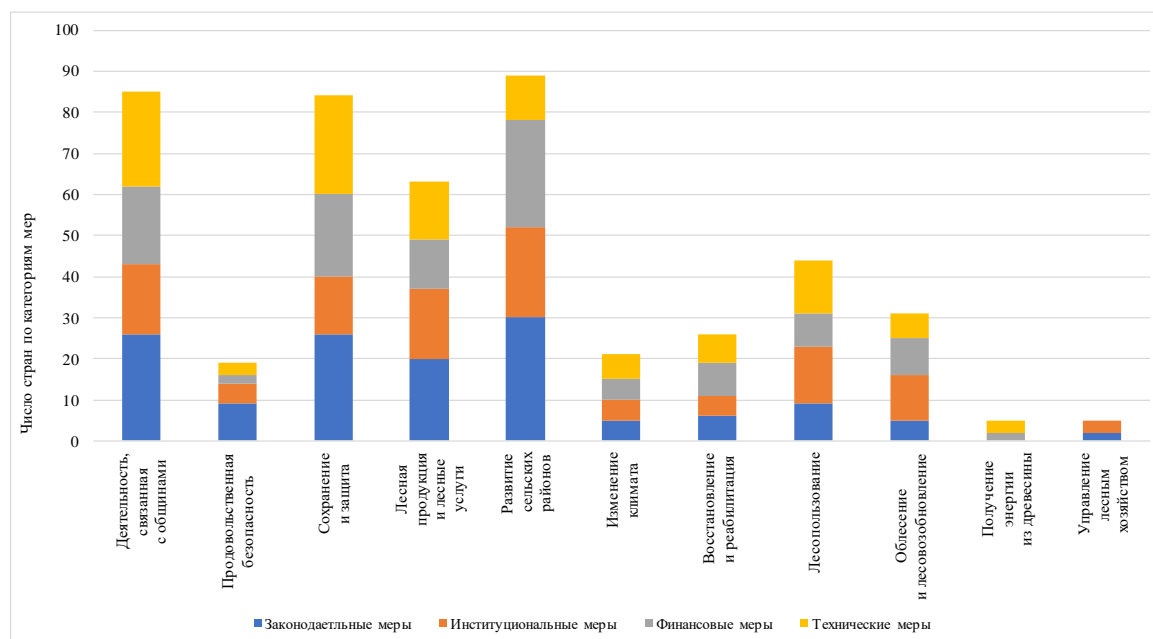
28. Государства-члены приняли значительные меры для выполнения задач, предусмотренных в рамках глобальной цели в отношении лесов 2. Законодательные и политические меры включают в себя меры по совершенствованию законодательства и политики; разработке новых или пересмотру существующих политики и планов; и изменению и обзору лесных законов и актов. В целом 30 из 50 стран приняли меры в области развития сельских районов, в частности меры по улучшению показателей социально-экономического развития, сокращению масштабов нищеты и расширению возможностей для получения средств к существованию. В общей сложности 26 стран реализуют инициативы по оказанию поддержки общинам и решению задачи ликвидации нищеты. В целом 20 стран принимают меры по повышению качества лесной продукции и лесных услуг, поддержке лесохозяйственных предприятий и расширению доступа на рынки и связей. Что касается деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, относящейся к задаче 2.3, то по сравнению с другими задачами, предусмотренными в рамках цели 2, ею занималось меньшее число стран: вопрос о продовольственной безопасности в своих докладах затронули лишь девять стран.

### Институциональные меры

29. Как показано на рисунке IV, страны принимают упреждающие меры по созданию учреждений и сетей в интересах достижения прогресса в выполнении задач, предусмотренных в рамках цели 2. Эти меры включают, в частности, пересмотр законов, положений и политики; развитие лесохозяйственных предприятий; создание соответствующих механизмов и учреждений; а также оказание поддержки общинам и расширение возможностей для получения средств к существованию. В целом эти меры были в большей степени связаны с развитием сельских районов (22 из 50 стран), общинами (17) и лесной продукцией и лесными услугами (17), что свидетельствует о достижении странами прогресса в выполнении задач 2.1, 2.2 и 2.4. Что касается деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, относящейся к задаче 2.3, то ей не было уделено значительного внимания: институциональные меры в этой области приняли лишь пять стран.

Рисунок IV

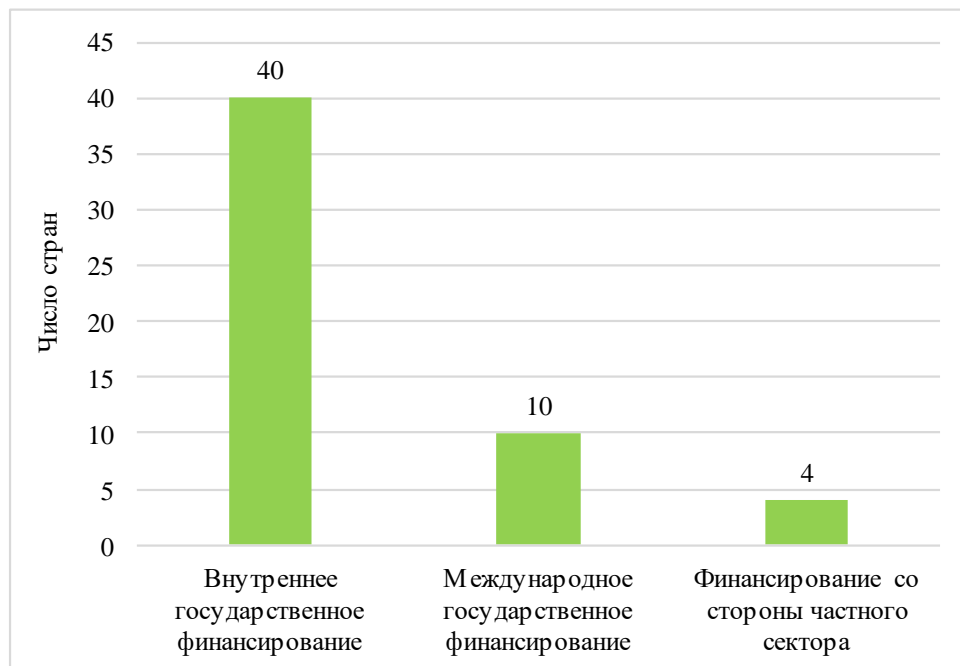
### Тематические направления деятельности по достижению глобальной цели в отношении лесов 2



### Финансовые меры

30. На рисунке V представлены источники финансирования, мобилизованного странами для достижения глобальной цели в отношении лесов 2. Страны в основном мобилизовали внутренние государственные средства: 40 из 50 стран обеспечили поступления с помощью, в частности, налогов, субсидий и ежегодных бюджетных ассигнований. В общей сложности 10 стран также смогли обеспечить международное государственное финансирование, в том числе через международные банки развития, многосторонние и двусторонние фонды, благотворительные фонды и фонды НПО. Страны по-прежнему испытывают трудности со стимулированием частного сектора к направлению средств на достижение глобальной цели в отношении лесов 2: о выполнении этой задачи сообщили лишь четыре страны.

Рисунок V  
**Источники финансирования, мобилизованного для достижения глобальной цели в отношении лесов 2**



#### *Научно-технические меры*

31. Как показано на рисунке IV, страны приняли значительные научно-технические меры в целях укрепления потенциала в области управления и институциональной деятельности и активизации проведения исследований, касающихся неистощительного лесопользования, рынков и производственно-сбытовых цепочек, а также лесной продукции и лесных услуг. В целом 24 из 50 стран направили усилия в этой области на сохранение и защиту лесных экосистем и окружающей среды. Двадцать три страны уделяли особое внимание укреплению потенциала и учебной подготовке зависящих от лесов общин, включая коренное население. Кроме того, страны принимали упреждающие научно-технические меры в связи с лесной продукцией и лесными услугами, развитием сельских районов и лесопользованием. По всей видимости, обеспечение продовольственной безопасности представляется сложной задачей: только три страны сообщили о принятии некоторых научно-технических мер в этой связи.

#### *Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 2*

32. К числу основных факторов, ограничивающих возможности стран в плане достижения глобальной цели в отношении лесов 2, относятся недостаточное финансирование и ограниченность людских ресурсов и потенциала. В целом 25 из 50 стран назвали главным препятствием финансовые проблемы, которые включают в себя нехватку финансовых ресурсов, ограниченный доступ к ним, проблемы в области финансового управления и в плане диверсификации источников финансирования, а также нехватку средств для оказания поддержки коренным народам. В общей сложности 22 страны подчеркнули необходимость в увеличении людских ресурсов и проведении дополнительных учебных мероприятий, прежде всего для местного населения. Некоторые из основных факторов, препятствующих достижению глобальной цели в отношении лесов 2, представлены на рисунке VI. В целом 14 стран выразили обеспокоенность по поводу

проблем в области управления лесным хозяйством, включая, в частности, коррупцию, недостаточное соблюдение соответствующих норм и эксплуатацию лесных ресурсов. В общей сложности 13 стран отметили в числе таких факторов проблемы с доступом на рынки, включая невозможность установления адекватных рыночных цен, отсутствие рынков для древесины, производимой общинами, отсутствие рынков для недревесной лесной продукции, проблемы с доступом на национальные и международные рынки, а также ограниченность рыночных связей и рыночных инструментов, таких как сертификация. Двенадцать стран также указали на проблемы, связанные с земельными вопросами, в частности с вопросами землевладения и прав на землю, а также с обеспечением законного доступа к земельным ресурсам.

Рисунок VI

**Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 2**



**Г. Глобальная цель в отношении лесов 3<sup>4</sup>: значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и других территорий, на которых обеспечивается неистощительное лесопользование, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования**

33. Страны продемонстрировали приверженность реализации глобальной цели в отношении лесов 3 и связанных с ней задач посредством осуществления различных мер и мероприятий. Большинство стран (47 из 50) приняли законодательные и политические меры в целях создания охраняемых территорий и сетей и проведения широкого спектра природоохранных мероприятий. Многие

<sup>4</sup> Цель 3 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 7.2, 12.2, 12.6, 12.7, 14.2, 14.5, 15.2 и 15.4 в рамках целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 7, 11, 12 и 16 и направлены на их выполнение, а также опираются на меры, предусмотренные в пп. б р), q) и x) и 7 f) и g) документа Организации Объединенных Наций по лесам.

страны (44) принимали упреждающие меры по мобилизации финансовых ресурсов из различных источников: как государственных, так и частных. Кроме того, 43 страны приняли меры по укреплению институциональной основы и созданию официальных органов и сетей. В общей сложности 41 страна занималась укреплением потенциала в научно-технической сфере в интересах обеспечения прогресса в достижении глобальной цели в отношении лесов 3. Как и в случае с двумя другими целями, по итогам анализа четырех широких категорий мер, принятых странами для достижения цели 3, были определены общие тематические направления деятельности. На рисунке VII представлены 11 важных тематических направлений деятельности, некоторые из которых имеют отношение лишь к определенным областям. Например, в контексте землевладения принимались только институциональные меры, а в контексте получения энергии из древесины — только финансовые меры.

34. Деятельность в области сохранения и защиты включает в себя все меры, связанные с сохранением и защитой биоразнообразия, лесных экосистем, водосборных бассейнов, почвы и охраняемых территорий. Деятельность в области восстановления и реабилитации включает в себя все меры, связанные с восстановлением деградировавших лесных экосистем, почвы, водосборных бассейнов, других земельных участков и окружающей среды. Деятельность в области облесения и лесовозобновления включает в себя все меры, связанные с посадкой деревьев, агролесоводством и насаждениями. Деятельность в области лесопользования включает в себя все меры, связанные с обеспечением неистощительного лесопользования, планами лесопользования, сертификацией лесов, лесной таксацией и контролем за состоянием лесов. Деятельность, связанная с лесной продукцией, включает в себя меры, имеющие отношение к древесной и недревесной лесной продукции. Деятельность по пресечению незаконной деятельности включает в себя меры по борьбе с незаконными лесозаготовками, посягательствами на землю и браконьерством. Деятельность, связанная с получением энергии из древесины, включает в себя все меры, имеющие отношение к производству энергии из древесной продукции.

#### *Законодательные и политические меры*

35. Страны принимали различные законодательные и политические меры, включая разработку новых законов, пересмотр и обзор политики и планов и совершенствование некоторых законов и актов, направленных на сохранение уязвимых охраняемых территорий. На рисунке VII показано, что большинство таких мер было принято для сохранения и защиты лесов (38 из 50 стран) и других экосистем и совершенствования методов лесопользования (30 стран), включая реализацию планов лесопользования, сертификацию и контроль за состоянием лесов. Ряд стран (7) приняли меры, связанные с выполнением задачи 3.3, заключающейся в значительном расширении площади охраняемых лесов во всем мире и других территорий, на которых обеспечивается неистощительное лесопользование, а также в значительном увеличении доли лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования.

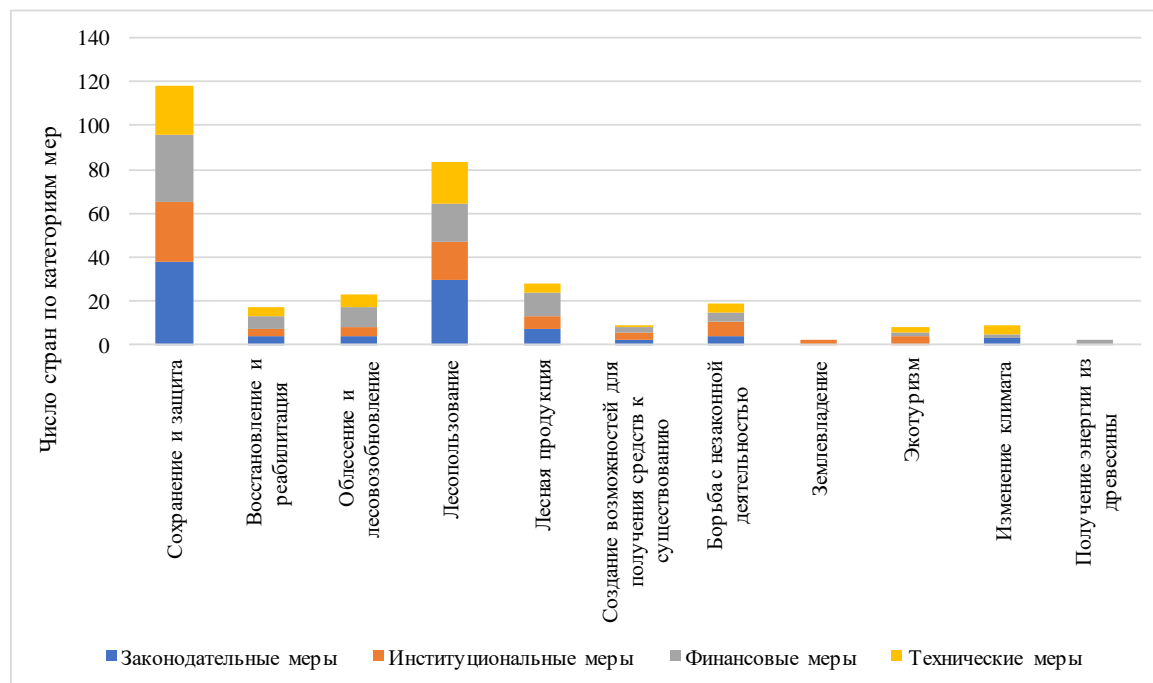
#### *Институциональные меры*

36. На рисунке VII представлены основные институциональные меры, направленные на сохранение и защиту и совершенствование методов лесопользования. Институциональные меры включали в себя создание учреждений, таких как советы, комитеты и экспертные и рабочие группы, укрепление систем управления, налаживание сотрудничества между министерствами и ведомствами, а также содействие двустороннему и многостороннему взаимодействию на национальных и международных форумах. Крайне большое значение было придано вопросам

землевладения: страны принимали конкретные институциональные меры в связи с ними. Также было уделено значительное внимание пресечению незаконной деятельности, включая незаконные лесозаготовки, и развитию экотуризма.

Рисунок VII

**Тематические направления деятельности по достижению глобальной цели в отношении лесов 3**

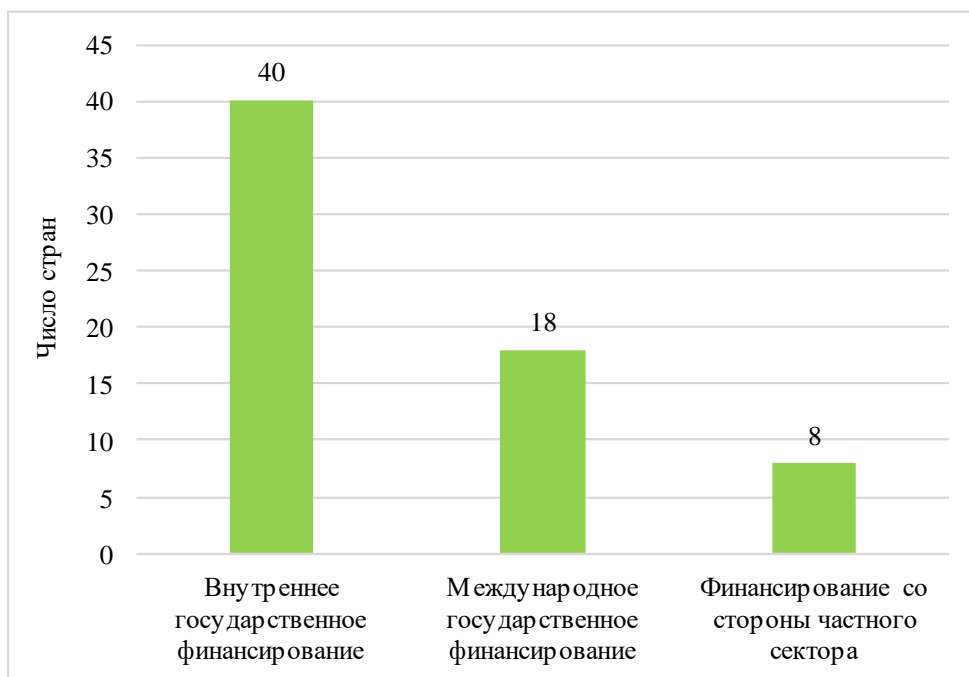


*Финансовые меры*

37. Как показано на рисунке VIII, страны принимали упреждающие меры по мобилизации финансовых ресурсов из различных источников: как государственных, так и частных. В целом 40 стран удалось мобилизовать финансовые средства из государственных источников, в том числе с помощью национальных и местных бюджетных ассигнований, налогов, субсидий, облигаций и инвестиций, а также посредством межсекторальной мобилизации средств. В общей сложности 18 стран мобилизовали международное государственное финансирование, в основном через доноров, международные организации и многосторонние и двусторонние учреждения. Как и в случае с двумя другими целями, доступ к частным источникам финансирования оставался ограниченным: только восемь государств-членов смогли мобилизовать средства таким образом.



Рисунок VIII  
Источники мобилизованных средств



#### *Научно-технические меры*

38. Страны принимали обширные научно-технические меры в областях сохранения и защиты и лесопользования. К числу таких мер относятся проведение исследований в целях выявления районов для создания охраняемых лесных территорий; разработка методов лесной таксации и оценки лесов; разработка и совершенствование планов, политики и стратегий лесопользования; учебная подготовка и укрепление потенциала по техническим аспектам лесного хозяйства; содействие использованию таких технологий, как геоинформационные системы, технологии дистанционного зондирования возобновляемых источников энергии и технология выведения; и подготовка публикаций, докладов о состоянии лесного хозяйства, технических руководств и инструкций. Научно-технические меры также принимались в контексте изменения климата; облесения и лесовосстановления; восстановления и реабилитации; и борьбы с незаконной деятельностью.

#### *Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 3*

39. На рисунке IX представлены основные факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 3. В общей сложности 16 стран назвали в числе серьезных проблем нехватку людских ресурсов и институционального потенциала. Все страны вновь отметили ограниченность финансирования. Кроме того, страны упомянули земельные вопросы, в частности вопросы, касающиеся землевладения и прав на землю. В общей сложности 14 стран назвали в числе факторов, значительно препятствующих успешному достижению глобальной цели в отношении лесов 3, слабость системы управления лесным хозяйством. Страны также указали на отсутствие стимулов для инвестирования в охраняемые территории со стороны государственного и частного секторов.

Рисунок IX  
**Факторы, препятствующие достижению глобальной цели в отношении лесов 3**



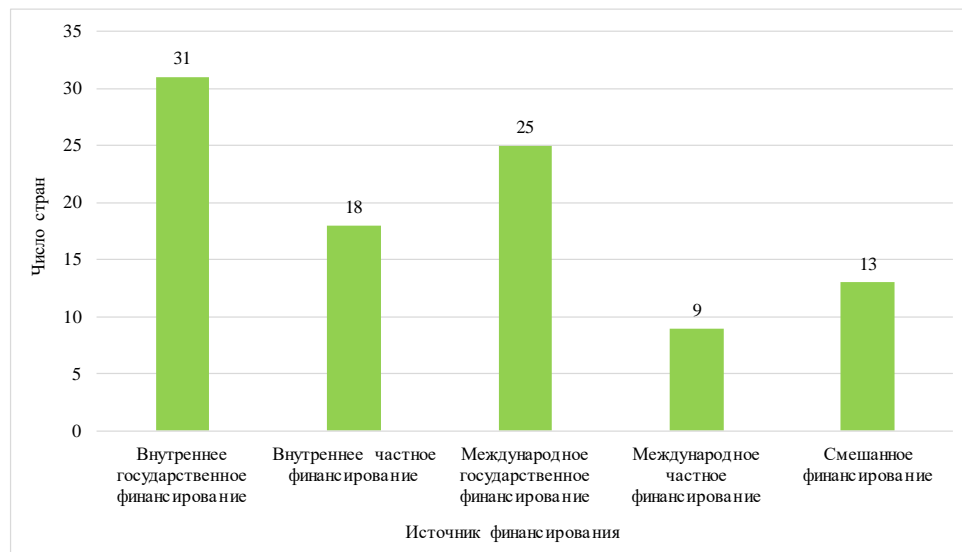
**Г. Глобальная цель в отношении лесов 4<sup>5</sup>: мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения неистощительного лесопользования и укрепить сотрудничество и партнерские связи в научно-технической сфере**

40. Из национальных докладов очевидно, что страны прилагают значительные усилия для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов из различных источников, а также для содействия налаживанию сотрудничества и партнерских отношений на всех уровнях управления. К числу наиболее значимых мер, принятых странами, относятся разработка и пересмотр законодательства и политики в области инвестирования и финансирования; разработка стратегий и планов финансирования деятельности, связанной с лесами; оказание технической помощи; налаживание партнерских отношений в области науки, техники и инноваций; информирование общественности с помощью цифровых платформ; и укрепление системы управления лесным хозяйством.

<sup>5</sup> Цель 4 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 12.a, 15.7, 15.a, 15.b, 17.1–17.3, 17.6, 17.7 и 17.16–17.19 в рамках целей в области устойчивого развития, а также с Айтинской задачей в области биоразнообразия 19 и направлены на их выполнение, а также опираются на меры, предусмотренные в пп. 6 h), i), m), r) и s) и 7 a)–c) и l)–q) документа Организации Объединенных Наций по лесам.

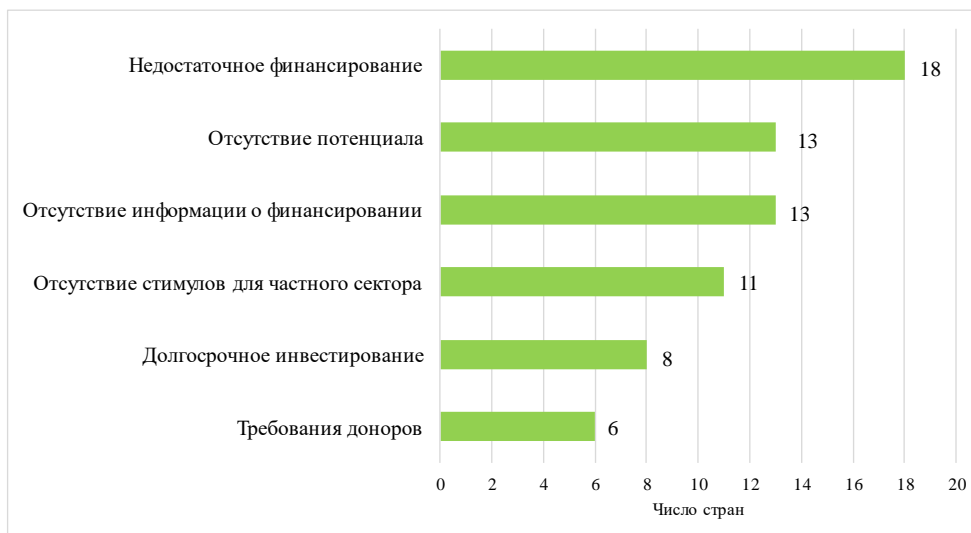
41. В целом 40 стран мобилизовали значительные финансовые средства для осуществления деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования. На рисунке X показаны источники, из которых страны получили эти средства (задачи 4.1 и 4.2). Большинство стран отметили, что получили больше средств из национальных и международных источников, чем от частного сектора, для которого, по всей вероятности, необходимы более существенные стимулы для инвестирования в деятельность по обеспечению неистощительного лесопользования.

Рисунок X  
Источники мобилизованных финансовых средств



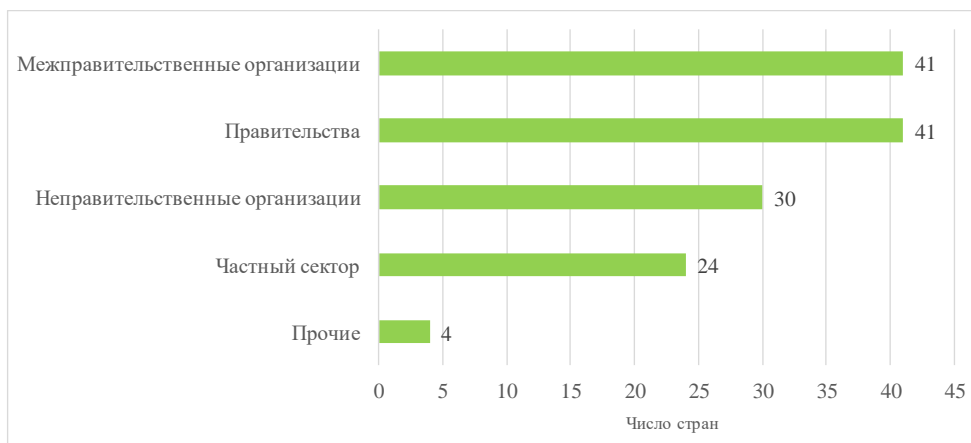
42. Как показано на рисунке XI, существуют проблемы с мобилизацией средств на цели осуществления деятельности, связанной с лесами. Основными проблемами были признаны недостаточность и сокращение финансирования из различных источников: на них указали 18 из 40 стран. Страны также испытывали нехватку людских ресурсов и институционального потенциала и сталкиваются с трудностями при получении доступа к информации об источниках финансирования и процедуре его запрашивания. Применительно ко всем целям сохраняется необходимость стимулирования частного сектора к предоставлению финансовых средств. В числе препятствующих этому факторов были упомянуты длительные сроки окупаемости инвестиций в лесохозяйственную деятельность. Кроме того, страны испытывали трудности с выполнением требований доноров.

Рисунок XI  
**Факторы, препятствующие финансированию деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования**



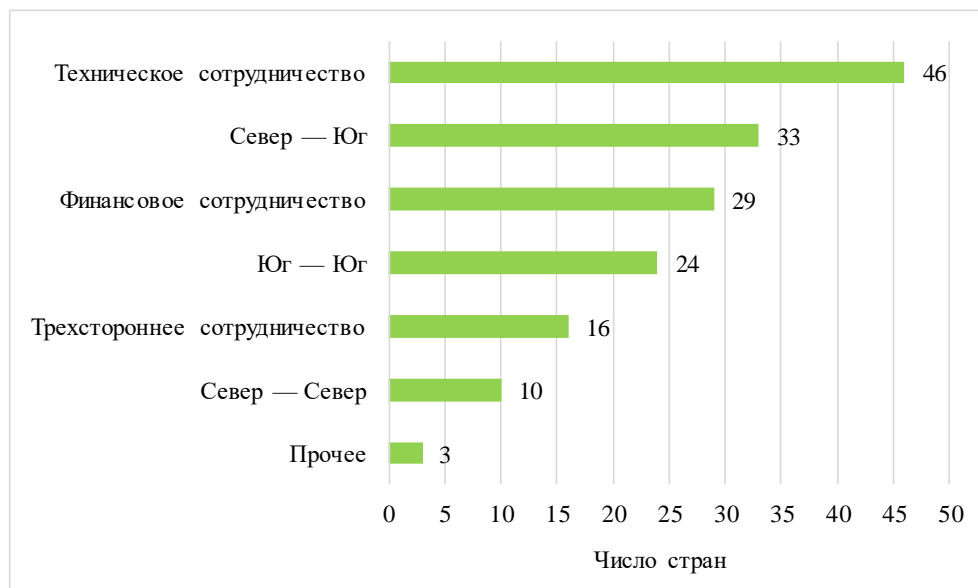
43. Страны участвуют в международном сотрудничестве в целях содействия развитию инноваций и налаживанию партнерских отношений в области науки и техники. На рисунке XII представлены категории структур, с которыми взаимодействуют страны. В целом 41 из 50 стран сотрудничает с международными организациями, 41 — с правительствами и 24 — с частным сектором.

Рисунок XII  
**Структуры, осуществляющие международное сотрудничество со странами**



44. Страны участвуют в международном сотрудничестве по-разному. Как показано на рисунке XIII, 46 стран участвуют в техническом сотрудничестве. По мере увеличения числа стран, участвующих в сотрудничестве Север — Юг и финансовом сотрудничестве, страны продвигаются вперед на пути к выполнению задачи 4.3.

Рисунок XIII  
Виды международного сотрудничества



45. Как показано на рисунке XIV, страны осуществляли международное сотрудничество по различным направлениям. Большинство стран (46 из 50) сотрудничали в работе по вопросам, касающимся лесов и изменения климата. Другое важное направление сотрудничества было посвящено передаче технологий и развитию потенциала: 39 стран сотрудничали по вопросам инноваций в области науки и техники.

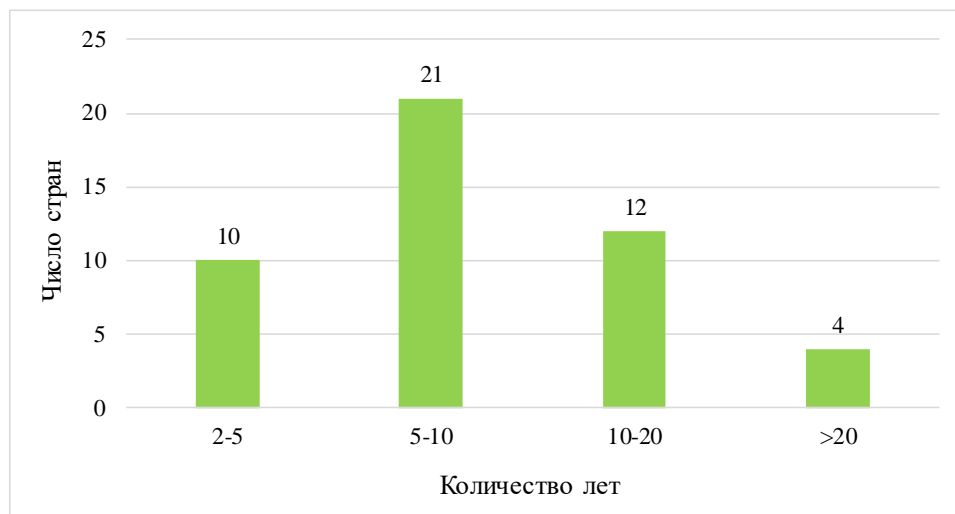
Рисунок XIV  
Направления международного сотрудничества



46. Решающее значение для осуществления плана долгосрочного неистощительного лесопользования имеет стабильное поступление финансовых ресурсов. Страны разрабатывают и реализуют стратегии финансирования в целях обеспечения неистощительного лесопользования и осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам. В целом 31 страна подготовила ту или иную финансовую стратегию в интересах обеспечения неистощительного

лесоиспользования. На рисунке XV представлены сроки реализации финансовых стратегий, принятых странами. Многие страны (21) разработали финансовые стратегии на период продолжительностью от 5 до 10 лет, и только четыре страны — на период продолжительностью более 20 лет.

Рисунок XV

**Сроки реализации финансовых стратегий, принятых странами**

**Н. Глобальная цель в отношении лесов 5<sup>6</sup>: содействовать использованию систем управления, направленных на обеспечение неистощительного лесопользования, в том числе в рамках осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам, и увеличить вклад лесов в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

47. Страны сообщили о принятии масштабных мер разного рода для достижения глобальной цели в отношении лесов 5, включая разработку или пересмотр законодательства и политики; создание учреждений и групп экспертов; привлечение заинтересованных сторон, в частности НПО, местных и коренных народов и организаций гражданского общества; учебную подготовку и укрепление потенциала; совершенствование методов управления, в том числе посредством повышения согласованности действий на национальном и региональном уровнях и между различными министерствами и оптимизации информационных систем; проведение исследований и оценок; и участие в международном сотрудничестве, в том числе в двустороннем, многостороннем и техническом сотрудничестве.

48. Страны сообщили о принятии различных мер в области управления и сослались на государственные законы и международные договоры, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Почти все государства-члены (44 из 50) обеспечили учет лесной тематики в национальных

<sup>6</sup> Глобальная цель в отношении лесов 5 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 1.4, 2.4, 5.a, 15.c, 15.9, 16.3, 16.5, 16.6, 16.7, 16.10 и 17.14 в рамках целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 2 и 3 и направлены на их выполнение.

планах и стратегиях устойчивого развития. В целом 26 государств-членов сообщили об отражении лесной тематики в стратегиях сокращения масштабов нищеты. Ряд стран упомянули другие национальные стратегии и планы, в которых была принята во внимание лесная тематика. Ввиду решающей роли лесов как возобновляемого источника энергии в замедлении процесса изменения климата лесная тематика часто включается в стратегии и политику в отношении изменения климата и энергетики. Кроме того, часто упоминались водохозяйственный и сельскохозяйственный секторы.

49. На рисунке XVI представлены основные тематические направления деятельности по достижению глобальной цели в отношении лесов 5. Большинство стран (30 из 50) сообщили о принятии мер, направленных на борьбу с незаконными лесозаготовками и развитие торговли законно заготовленной древесной продукцией. Несколько стран сослались на постановления Европейского союза, касающиеся вопросов правоприменения, управления и торговли в лесном секторе, а также на постановления Европейского союза в отношении древесины, направленные на предотвращение попадания незаконно заготовленной древесины на рынок Европейского союза. Страны — производители древесины, экспортирующие древесину на рынок Европейского союза, сообщили о заключении добровольных партнерских соглашений. Другие важные меры были связаны с обеспечением неистощительного лесопользования, достижением целей в области устойчивого развития и энергетикой, в том числе с получением энергии из древесины.

Рисунок XVI  
Тематические направления деятельности по достижению глобальной цели в отношении лесов 5



50. Почти все государства-члены (49 из 50) создали механизмы для обеспечения межсекторальной координации действий между государственными ведомствами, а 48 государств-членов — механизмы для привлечения заинтересованных сторон к разработке, планированию и осуществлению политики в области лесного хозяйства и обеспечения неистощительного лесопользования. На рисунке XVII представлены виды механизмов, созданных для задействования заинтересованных сторон. В общей сложности 18 государств-членов учредили рабочие группы, сети и комитеты по контролю, осуществлению, обзору документов, информационно-пропагандистской деятельности и оценке. В целом 15 государств-членов провели консультации с общественностью, 10 — создали

платформы и форумы для участия многих заинтересованных сторон, 9 — разработали политику и планы, предусматривающие вовлечение заинтересованных сторон, и 8 — организовали практикумы и совещания для заинтересованных сторон и создали консультативные органы.

Рисунок XVII

**Механизмы для привлечения заинтересованных сторон к деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования**



**I. Глобальная цель в отношении лесов 6<sup>7</sup>: укреплять сотрудничество, координацию, согласованность и взаимодействие по касающимся лесов вопросам на всех уровнях, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и между всеми организациями — членами Совместного партнерства по лесам, а также на межсекторальной основе и между всеми соответствующими заинтересованными сторонами**

51. Государства-члены сообщили о принятии различных мер на национальном и международном уровнях в целях укрепления межсекторальной координации и сотрудничества и привлечения внимания к вопросам, касающимся лесов и неистощительного лесопользования. Многие из них указали учреждения, организации и ведомства, участвующие в совместной работе по лесам, и привели примеры передовой практики и существующих межсекторальных механизмов по вопросам, связанным с лесами. Кроме того, страны обозначили конкретные связанные с лесами акты, законы, стратегии, планы и/или программы. Многие предоставили ссылки на веб-страницы с информацией о конкретных мерах и кампаниях, направленных на повышение осведомленности общественности о необходимости обеспечения неистощительного лесопользования и важности лесов.

<sup>7</sup> Цель 6 и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачей 17.14 в рамках целей в области устойчивого развития и направлены на ее выполнение, а также опираются на меры, предусмотренные в пп. 6 b), c), g), m) и w) и 7 r) и s) документа Организации Объединенных Наций по лесам.

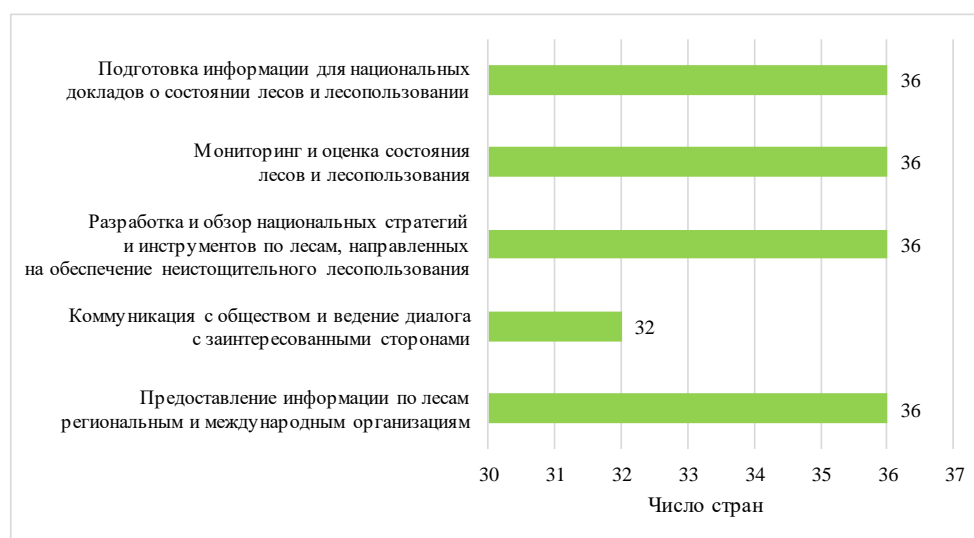


52. Почти во всех докладах было отмечено, что деятельность, связанная с лесами, планируется и осуществляется правительствами в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, частным сектором и местными властями и при их участии. В нескольких докладах было указано, что их участие является обязательным условием и обеспечивается в контексте СВОД-плюс.

53. В общей сложности 42 из 50 стран сообщили о применении наборов критериев и показателей в отношении неистощительного лесопользования. В целом 35 стран сообщили об использовании национальных или субнациональных наборов таких критериев и показателей, тогда как 21 страна — региональных или международных. Национальные наборы критериев и показателей зачастую основываются на критериях и показателях, которые разрабатываются на международном уровне (например, в рамках Монреальского процесса, организации «Леса Европы» и Международной организации по тропической древесине) и в случае и по мере необходимости адаптируются с учетом конкретных условий и состояния лесов в той или иной стране. Несколько стран сообщили о публикации на ежегодной основе или каждые несколько лет докладов о состоянии лесов на основе этих критериев и показателей. На рисунке XVIII представлены различные варианты использования таких критериев и показателей.

Рисунок XVIII

**Использование критериев и показателей в отношении неистощительного лесопользования**

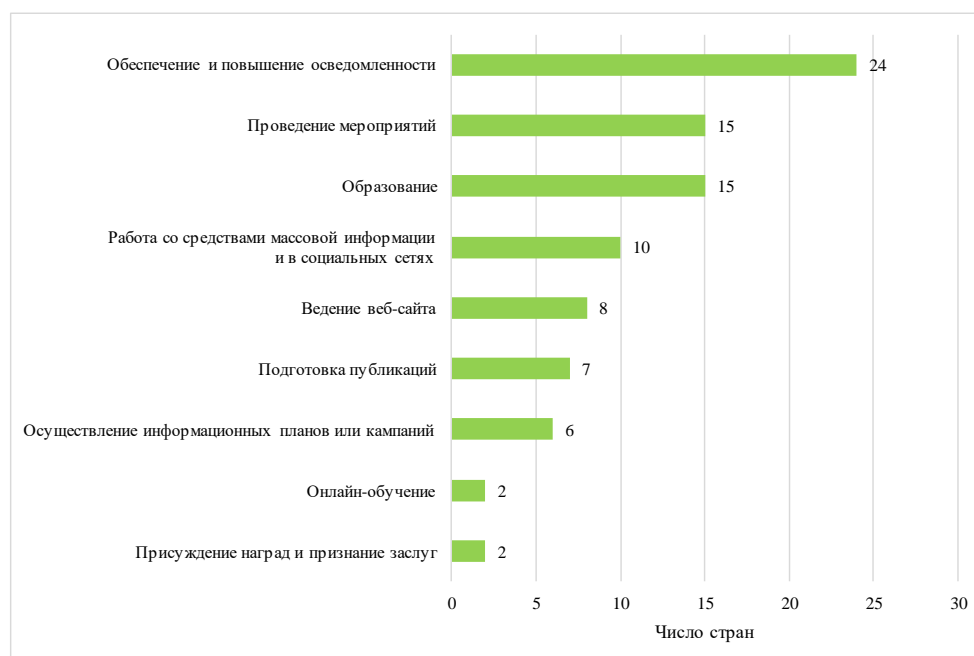


54. В докладах был представлен целый круг мер, связанных с обеспечиваемыми лесами благами, и кампаний по повышению осведомленности о таких благах и в вопросах неистощительного лесопользования. В целом 44 государства сообщили о принятии мер, связанных с распространением информации о неистощительном лесопользовании и содействием более глубокому пониманию и осознанию необходимости его обеспечения. Зачастую органы управления лесным хозяйством активно участвовали в разработке и создании образовательных и экологических программ для преподавателей, родителей и общинных лидеров. Несколько стран сообщили о подготовке целых комплектов информационных продуктов, включая видеоролики, специальные информационные продукты и длительные кампании в социальных сетях, демонстрирующие преимущества лесов для общества и планеты. Публикация бюллетеней по лесам и распространение видеороликов и фотографий с изображением лесов в настоящее время являются нормой и, как правило, осуществляются в интересах широкой

общественности. Кроме того, в духе транспарентности и в целях улучшения общественного мнения о лесном секторе все больше лесохозяйственных учреждений предоставляют через свои веб-сайты открытый доступ к своим данным, подробной информации о лесохозяйственной деятельности и стандартам в отношении насаждений с разъяснением схем торговли квотами на выбросы для лесного сектора и порядка финансирования лесохозяйственной деятельности.

55. Хотя уже приложено немало усилий для разъяснения чрезвычайно важной роли неистощительного лесопользования, некоторые страны отметили, что необходимость в этом сохраняется, поскольку многие бенефициары все еще воспринимают лесные услуги как должное. Несколько раз было отмечено, что лесному сектору пока не удастся завоевать общественное мнение, прежде всего лесной промышленности. На рисунке XIX представлены различные виды мер, связанных с распространением информации и повышением осведомленности о неистощительном лесопользовании.

Рисунок XIX  
**Меры, направленные на информирование о важности неистощительного лесопользования**



56. Страны сообщили о принятии различных мер при участии основных групп и других заинтересованных сторон в процессе осуществления стратегического плана. В рамках коммуникационных платформ и ежемесячных совещаний с участием различных заинтересованных сторон из частного сектора, включая лесозаготовителей, лесопильщиков и экспортеров, оказывалось содействие в проведении обсуждений по вопросам, касающимся лесопользования. Зачастую результаты проектов, мероприятий, докладов и инициатив представляются на открытых для общественности совещаниях. Некоторые страны сообщили о тесном сотрудничестве между лесохозяйственными учреждениями, местными органами власти и научными и/или техническими сообществами, включая государственные, частные и научно-образовательные учреждения, а также о применении технических новшеств в процессе обеспечения неистощительного лесопользования и достижения глобальных целей в отношении лесов.

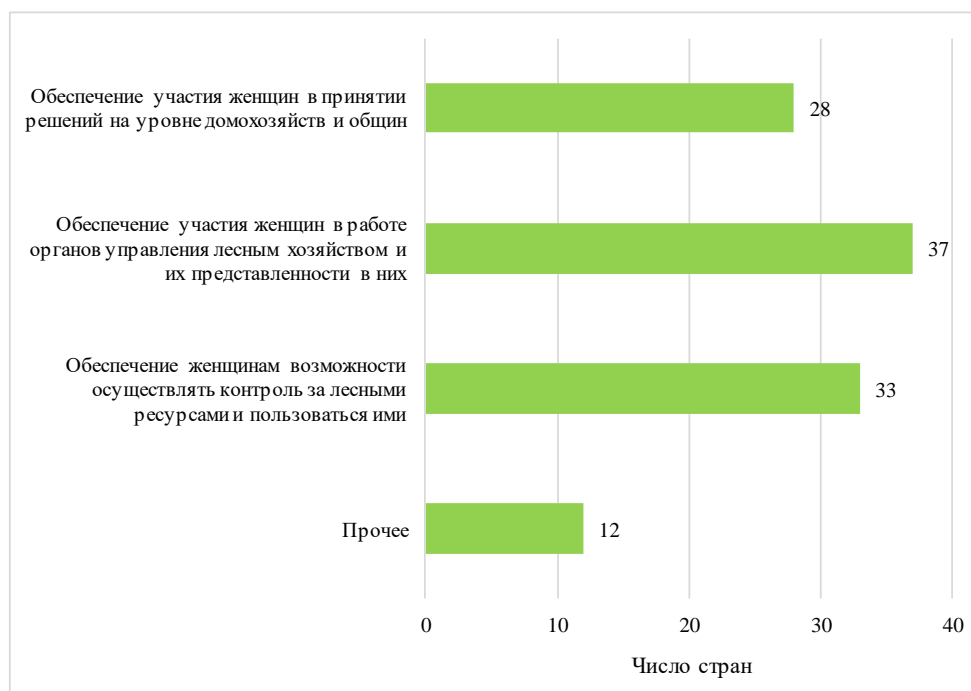
57. Что касается деятельности на международном уровне, то страны взаимодействуют с основными группами при реализации программ работы и инициатив. Зачастую это осуществляется в контексте международных обязательств, в частности обязательств по стратегическому плану и международным программам, таким как СВОД-плюс и многосторонние проекты. Правительства обеспечивают директивную основу для содействия участию основных групп, включая женщин, коренные народы и местное население, в разработке политики и планировании и осуществлении лесохозяйственной деятельности, связанной с реализацией стратегического плана.

## **Ж. Прочие вопросы**

58. Формат представления добровольных национальных докладов включал в себя вопросы о мерах, принимаемых странами по случаю Международного дня лесов, и о содействии обеспечению гендерного равенства в лесном секторе. Поступившая информация о праздновании Международного дня обобщается в записке Секретариата об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Краткое резюме ответов на вопрос о том, как лесной сектор способствует обеспечению гендерного равенства, приводится на рисунке XX.

59. Как показано на рисунке XX, 37 из 50 государств-членов сообщили о принятии мер по обеспечению реального участия женщин в работе органов управления лесным хозяйством и их представленности в них, 33 государства-члена — о принятии мер в интересах обеспечения женщинам реальной возможности осуществлять контроль за лесными ресурсами и пользоваться ими и 28 государств-членов — о принятии мер для обеспечения реального участия женщин в принятии решений на уровне домашних хозяйств и общин. Государства-члены сообщили о принятии других мер, таких как выражение правительствами приверженности обеспечению гендерного равенства посредством содействия созданию специализированных учреждений, женских советов и ведомств, отвечающих за пропагандирование и распространение гендерного равенства на рабочем месте, а также обеспечению женщинам возможности выполнять руководящие функции и принимать решения. Наконец, согласно полученным ответам, в настоящее время в лесном секторе занято больше женщин, чем раньше, и в странах, представивших доклады, женщины чаще назначаются на должности более высокого уровня в секторе управления лесным хозяйством.

Рисунок XX  
**Меры, принятые для содействия обеспечению гендерного равенства в лесном секторе**



## К. Добровольные национальные вклады

60. За период 2017–2019 годов 17 стран официально объявили о внесении добровольного национального вклада в усилия по реализации глобальных целей в отношении лесов и связанных с ними задач. Из них 12 стран<sup>8</sup> представили национальные доклады для пятнадцатой сессии Форума, все 12 из которых сообщили о прогрессе в связи с объявленными ими вкладами. Кроме того, в 15 национальных докладах содержалась информация о внесении добровольного национального вклада странами, которые пока официально не объявили о нем (см. E/CN.18/2020/2).

61. Все 12 стран представили информацию о ходе своей работы и сообщили о мерах, принятых ими для реализации своих вкладов, и, судя по всему, все из них выполняют свои добровольные обязательства в соответствии с установленными сроками. Большинство добровольных национальных вкладов было посвящено глобальной цели в отношении лесов 1, за которой следуют цели 3 и 4. Что касается глобальной цели в отношении лесов 1, то большинство мер были связаны с увеличением площади лесов. Страны представили конкретные данные о площади засаженной территории и количестве посаженных деревьев и сообщили о мерах, связанных с лесохозяйственной деятельностью, в частности с планированием, посадкой, облесением, лесовозобновлением и восстановлением лесов.

62. В рамках вклада в усилия по достижению глобальной цели в отношении лесов 2 главным образом были отмечены такие меры, как создание рабочих мест в лесном секторе, а также расширение возможностей лесохозяйственных предприятий и инвестирование в лесную промышленность, а в рамках вклада в

<sup>8</sup> Австралия, Гана, Канада, Китай, Либерия, Мадагаскар, Марокко, Новая Зеландия, Словакия, Таиланд, Украина и Ямайка.

усилия по достижению глобальной цели в отношении лесов 3 все страны, кроме одной, сообщили о создании новых охраняемых лесных территорий и расширении их площади, приведя конкретные данные и подлежащие количественному измерению целевые показатели. Что касается глобальной цели в отношении лесов 4, то страны представили информацию о ресурсах, мобилизованных в интересах обеспечения неистощительного лесопользования из различных источников.

## L. Документ Организации Объединенных Наций по лесам

63. Для многих стран, прежде всего развивающихся, документ Организации Объединенных Наций по лесам по-прежнему служит надежной основой для принятия лесохозяйственных мер на национальном уровне и ориентиром при разработке национальной политики и законодательства в отношении лесов.

64. Большинство стран заявили, что меры, обозначенные по каждой глобальной цели и задаче в отношении лесов, прямо или косвенно способствуют осуществлению документа Организации Объединенных Наций по лесам.

65. Несколько стран отметили, что все принимаемые правительствами меры — законодательные, политические, институциональные, технические и финансовые — направлены на обеспечение неистощительного лесопользования и совершенствование его методов и тем самым прямо или косвенно способствуют осуществлению документа Организации Объединенных Наций по лесам и стратегического плана. Некоторые из них сослались на конкретные пункты документа, в частности на пункт 6, в котором говорится о национальной политике и принимаемых на национальном уровне мерах.

## IV. Прогресс в разработке глобального базового набора показателей в отношении лесов

66. 22–24 октября 2019 года в штаб-квартире ФАО в Риме проходил практикум экспертов в поддержку совместной инициативы Совместного партнерства по лесам, посвященной упорядочению процесса отчетности по лесам, под названием «Совершенствование глобального базового набора показателей в отношении лесов в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы»<sup>9</sup>. Основные цели проведения этого практикума заключались в оценке прогресса в работе над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов и вынесении рекомендаций в отношении обеспечения всестороннего использования этого набора показателей, в частности путем совершенствования методологии и обеспечения доступности данных по отдельным показателям второго и третьего уровней. В рамках пяти заседаний рабочих групп и на основе основных элементов таблиц метаданных по показателям достижения целей в области устойчивого развития участники рассмотрели вопросы, касающиеся концепций, определений, методологии, наличия данных, поставщиков и источников по следующим показателям:

- а) показатель 10 (доля энергии из древесины в общем объеме конечного потребления энергии);
- б) показатель 12 (занятость в лесном секторе);

<sup>9</sup> С полной версией резюме практикума можно ознакомиться по адресу: [www.cpfweb.org/49035-025d09a3673eb81df286cc335fe902c5f.pdf](http://www.cpfweb.org/49035-025d09a3673eb81df286cc335fe902c5f.pdf).

с) показатель 13 (численность зависящего от лесов населения, живущего в условиях крайней нищеты);

д) показатель 14 (вклад лесов в обеспечение продовольственной безопасности);

е) показатель 15 (финансовые ресурсы из всех источников для обеспечения неистощительного лесопользования).

67. Участники практикума сформулировали ряд рекомендаций в отношении достижения дальнейшего прогресса по каждому из рассмотренных показателей. Все участники согласились с тем, что показатели должны поддаваться измерению, а методы измерения — быть четкими. Требуется дополнительные усилия для усовершенствования классификации по каждому из показателей второго и третьего уровней. Совместному партнерству по лесам было рекомендовано продолжать эту работу в рамках целевой группы по глобальному базовому набору показателей.

68. Кроме того, на практикуме были рассмотрены пути расширения использования всего базового набора. Были сделаны следующие основные заключения:

а) глобальный базовый набор служит надежной основой для отслеживания хода реализации глобальных целей и задач в отношении лесов и связанных с лесами целей в области устойчивого развития и является рабочим и готовым к использованию инструментом. Следует пользоваться набором, но при этом проявлять гибкость. Страны или международные организации могут выбирать наиболее отвечающие их конкретным целям показатели с учетом региональных особенностей или сложившейся ситуации;

б) применительно к глобальному базовому набору не существует единого стандартизированного, полного и современного источника информации для всех стран и областей. Однако вопросы сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства были учтены в большинстве международных рекомендаций по крупномасштабным операциям по сбору данных, таким как переписи населения и сельскохозяйственные переписи и обследования домашних хозяйств, в международных классификациях, а также в специализированных исследованиях;

с) поскольку глобальный базовый набор носит межсекторальный характер, он опирается на институциональную координацию и способствует ее обеспечению. Так как показатели являются межсекторальными по своей природе, они могут внести вклад в обеспечение планирования и принятия мер на межсекторальной основе, включая повышение осведомленности ответственных за разработку политики субъектов и правительственных структур;

д) показатели, содержащиеся в глобальном базовом наборе, являются эффективным средством дальнейшего повышения эффективности обсуждений, координации и сотрудничества между учреждениями. Они все чаще используются на национальном и международном уровнях в контексте межучрежденческой работы, связанной с показателями достижения целей в области устойчивого развития;

е) координация работы международных организаций над показателями глобального базового набора и связанными с ним данными служит примером передовой практики и может способствовать расширению взаимодействия на национальном уровне. Такая координация особенно полезна и актуальна при взаимодействии органов, ответственных за подготовку докладов и данных по ряду международных документов, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с

опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также по целям в области устойчивого развития.

## V. Следующий цикл представления добровольных национальных докладов

69. В соответствии со своей резолюцией 13/1 Форум Организации Объединенных Наций по лесам на своей пятнадцатой сессии рассмотрит вопрос о сроках проведения следующего цикла представления национальных докладов.

70. В период 2009–2015 годов на каждой сессии Форума, проводившейся раз в два года, его участники обсуждали прогресс, достигнутый в осуществлении документа Организации Объединенных Наций по лесам и реализации изложенных в нем глобальных задач в отношении лесов. Соответственно, доклады также представлялись раз в два года.

71. В соответствии с резолюцией 2015/33 Экономического и Социального Совета периодичность проведения сессий Форума изменилась. В период 2017–2030 годов сессии Форума проходят ежегодно.

72. В соответствии со стратегическим планом цикл представления Форуму добровольных национальных докладов государств-членов должен согласовываться с циклом проведения Глобальной оценки лесных ресурсов и обзора целей в области устойчивого развития под эгидой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

73. При определении сроков проведения следующего цикла представления докладов для Форума важно принимать во внимание следующее:

а) полная оценка всех целей и задач, предусмотренных в стратегическом плане, зависит от качественной информации, поступающей из национальных докладов, и биофизических данных, получаемых главным образом по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов;

б) полная обстоятельная оценка прогресса в достижении глобальных целей в отношении лесов будет проводиться в головной публикации, которая должна выйти в 2021 году;

в) информация, представленная в национальных докладах, будет дополнена биофизическими данными, полученными главным образом по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года;

г) в 2024 году Форум проведет среднесрочный обзор международного механизма по лесам;

д) следующая Глобальная оценка лесных ресурсов запланирована на 2025 год;

е) в настоящее время не установлено никаких конкретных сроков проведения комплексного обзора целей в области устойчивого развития под эгидой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

## VI. Обновленная информация о головной публикации

74. Через Бюро пятнадцатой сессии Форума была создана неофициальная консультативная группа для оказания консультационной помощи по вопросам подготовки головной публикации с использованием виртуальных средств для созыва заседаний и содействия представлению материалов.

75. Неофициальная консультативная группа провела одно виртуальное совещание, которое состоялось в феврале 2020 года и на котором были обсуждены различные вопросы, касающиеся публикации, включая ее сферу охвата (как в географическом плане, так и в плане содержания), основные цели, проект ее плана и потенциальные источники данных.

76. Поскольку основное внимание в публикации будет уделено прогрессу в реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, она будет иметь глобальный охват с разбивкой по регионам, а в плане содержания будет ориентирована на глобальные цели и задачи в отношении лесов.

77. Публикация имеет следующие основные цели:

а) дать представление о прогрессе в достижении глобальных целей в отношении лесов, осветив меры, принимаемые правительствами для их достижения, и результаты их работы по истечении половины периода, охватываемого стратегическим планом Организации Объединенных Наций;

б) обозначить задачи, выполнение которых идет по установленному графику, и те, по которым наблюдается отставание;

в) определить основные факторы, препятствующие реализации глобальных целей и задач в отношении лесов;

г) определить и описать вклад лесного сектора в достижение целей в области устойчивого развития;

е) привести ряд примеров успешной работы с целью продемонстрировать передовую практику и новаторские решения в деятельности по реализации целей и задач.

78. Для подготовки публикации будут использованы самые надежные данные. Источниками информации преимущественно будут служить национальные доклады, добровольные национальные вклады и биофизические данные, полученные главным образом по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов.

79. Секретариат планирует завершить работу над публикацией к маю 2021 года — к шестнадцатой сессии Форума.

## VII. Выводы

80. Хотя с момента принятия стратегического плана в 2017 году прошло не так много времени, 50 государств-членов представили всеобъемлющие доклады о принятых ими мерах для содействия достижению глобальных целей в отношении лесов с подробным описанием проделанной работы. В результате изучения этих докладов были выявлены случаи частичного совпадения информации по различным целям и задачам и предусмотренным в связи с ними мерам. Хотя некоторые случаи такого совпадения неизбежны в силу взаимосвязанности глобальных целей и задач в отношении лесов, они могут свидетельствовать о необходимости дальнейшего совершенствования формата представления докладов в следующем цикле.



81. Сохраняются трудности с анализом представленных национальных мер и приведенных примеров в качестве основы для всеобъемлющего глобального и регионального обзора прогресса в усилиях по реализации глобальных целей и задач в отношении лесов. Тем не менее подробная информация, приведенная в представленных национальных докладах, в сочетании с биофизическими данными, полученными по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года, служит надежной основой для подготовки запланированной головной публикации.

## VIII. Предложения

82. Форуму Организации Объединенных Наций по лесам предлагается сделать следующее:

- a) приветствовать представление национальных докладов членами Форума и отметить ценность приведенной в них информации;
- b) просить секретариат о том, чтобы он в консультации с государствами-членами и заинтересованными сторонами пересмотрел формат представления национальных докладов с учетом накопленного опыта и представил его на семнадцатой сессии Форума;
- c) отложить принятие решения о сроках проведения следующего цикла представления докладов до семнадцатой сессии Форума, чтобы принять его с учетом информации, которая будет приведена в головной публикации;
- d) предложить Совместному партнерству по лесам активизировать работу над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов и доложить о прогрессе, достигнутом в усилиях по доработке показателей, на шестнадцатой сессии Форума;
- e) предложить всем членам Форума и заинтересованным сторонам принимать активное участие в усилиях по оказанию поддержки в работе неофициальной консультативной группы по подготовке головной публикации.