



## 第七十四届会议

## 议程项目 163

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日预算

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	6
A. 概况 .....	6
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	7
C. 区域特派团合作 .....	13
D. 伙伴关系和与国家工作队的协调 .....	14
E. 成果预算编制框架 .....	15
二. 财政资源 .....	38
A. 概况 .....	38
B. 未编入预算的捐助 .....	40
C. 增效 .....	40
D. 空缺率 .....	40
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	41
F. 培训 .....	42



---

G. 探雷和扫雷服务 .....	43
H. 其他方案活动 .....	43
三. 差异分析 .....	44
四. 在安全理事会作出决定之前，为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日期间承付款项的授权 ..	48
五. 有待大会采取的行动 .....	50
六. 为执行大会第 70/286、73/278 和 74/261 号决议所载决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	51
A. 大会 .....	51
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	55
附件	
一. 定义 .....	60
二. 组织结构图 .....	61
地图 .....	66

## 摘要

秘书长在其关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2020年1月1日至3月31日期间经费筹措的说明(A/74/562)中表示,将编写2019/20年期间的详细拟议预算,供大会第七十四届会议续会第一期会议审议。

本报告载列达尔富尔混合行动2019年7月1日至2020年6月30日期间预算,数额为517 505 600美元。大会第73/278 B号和第74/261号决议授权秘书长在2020年3月31日之前承付至多388 198 700美元。本拟议预算考虑到大会核准的数额。

本拟议预算用于在2020年6月30日前部署49名军事观察员、4 001名军事特遣队人员、760名联合国警察、1 740名建制警察部队人员、530名国际工作人员、878名本国工作人员、68名联合国志愿人员、97个临时职位和6名政府提供的人员。

达尔富尔混合行动2019年7月1日至2020年6月30日财政期间所需资源总额与混合行动目标之间的关系已在按下列构成部分归类的若干成果预算编制框架中列明,这些构成部分按照经安全理事会第2429(2018)号决议认可并经安理会第2479(2019)号决议和第2495(2019)号决议重申的主要优先事项进行了调整,即:(a)支持和平进程(原为支持调解进程);(b)保护平民;(c)协助调解族群冲突;(d)支助。混合行动的人力资源按人数归入各构成部分,但混合行动的行政领导和管理除外,这部分人力资源可归入整个混合行动。

人力资源人数和财政资源数额差异说明已酌情与混合行动规划的具体产出挂钩。

## 财政资源

(千美元;预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2017/18 年度)	分配数 (2018/19 年度)	费用估计数 <sup>a</sup> (2019/20年度)		所需经费共计 2019年7月1日 至2020年6月 30日	差异	
			支出 2019年 7月1日至 12月31日	所需经费 2020年 1月1日至 6月30日		数额	百分比
军事和警务人员	486 844.8	338 262.4	110 334.6	115 860.2	226 194.8	(112 067.6)	(33.1)
文职人员	246 593.7	203 846.1	86 895.6	75 017.8	161 913.4	(41 932.7)	(20.6)
业务费用	174 825.9	173 414.2	60 740.7	68 656.7	129 397.4	(44 016.8)	(25.4)
<b>所需资源毛额</b>	<b>908 264.4</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>259 534.7</b>	<b>517 505.6</b>	<b>(198 017.1)</b>	<b>(27.7)</b>
工作人员薪金税收入	24 674.0	19 178.1	8 516.1	5 670.2	14 186.3	(4 991.8)	(26.0)
<b>所需资源净额</b>	<b>883 590.4</b>	<b>696 344.6</b>	<b>249 454.8</b>	<b>253 864.5</b>	<b>503 319.3</b>	<b>(193 025.3)</b>	<b>(27.7)</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>908 264.4</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>259 534.7</b>	<b>517 505.6</b>	<b>(198 017.1)</b>	<b>(27.7)</b>

<sup>a</sup> 包括大会第73/278 B号决议核准的257 970 900美元承付款和大会第74/261号决议核准的130 227 800美元承付款。

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 <sup>b</sup>	临时 职位 <sup>c</sup>	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
<b>行政领导和管理</b>										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	68	40	—	—	—	108
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	68	40	—	—	—	108
<b>构成部分</b>										
<b>支持和平进程</b>										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	10	16	—	—	—	26
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	10	16	—	—	—	26
<b>保护平民</b>										
2018/19 年度核定数	35	4 015	760	1 740	53	34	—	2	6 664	5 645
2019/20 年度拟议数	49	4 001	760	1 740	52	34	—	2	6 664	5 644
<b>协助调解族群冲突</b>										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	10	14	—	—	—	24
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	10	14	—	—	—	24
<b>支助</b>										
2018/19 年度核定数	—	—	—	—	390	774	97	66	—	1 327
2019/20 年度拟议数	—	—	—	—	390	774	97	66	—	1 327
<b>共计</b>										
2018/19 年度核定数	35	4 015	760	1 740	531	878	97	68	6 813	8 130
2019/20 年度拟议数 <sup>d</sup>	49	4 001	760	1 740	530	878	97	68	6 812	8 129
<b>净变动</b>	<b>14</b>	<b>(14)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括 124 个本国专业干事和 754 个本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>d</sup> 系根据安全理事会第 2495(2019)号决议，截至 2020 年 6 月 30 日文职人员和军警人员的最高核定人数。

## 人力资源

	截至 2019 年 6 月 30 日的 核定人数	编入预算的每月 平均部署人数 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日	核定部署人数		计划部署人数 <sup>a</sup>
			2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日	2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日	2020 年 4 月 1 日至 6 月 30 日
军事观察员	35	60	55	49	49
军事特遣队	4 015	6 650	3 995	4 001	4 001
联合国警察	760	806	760	760	760
建制警察部队	1 740	1 638	1 740	1 740	1 740
国际工作人员	531	668	531	530	530
本国工作人员	878	1 663	878	878	878
临时职位	97	97	97	97	97
联合国志愿人员	68	116	68	68	68
政府提供的人员	6	6	6	6	6
<b>共计</b>	<b>8 130</b>	<b>11 704</b>	<b>8 130</b>	<b>8 129</b>	<b>8 129</b>

<sup>a</sup> 系最高计划人数。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确定。任务期限的最近一次延长是由安理会第 2495(2019)号决议核准的,安理会在该决议中将任务期限延至 2020 年 10 月 31 日。安理会第 2495(2019)号决议还要求非洲联盟委员会主席和联合国秘书长不迟于 2020 年 1 月 31 日提交一份特别报告,就达尔富尔混合行动的缩编和混合行动后继存在备选方案提出建议。
2. 特别报告现定于 2020 年 2 月 14 日提交安全理事会,安理会将根据该报告至迟于 3 月 31 日就达尔富尔混合行动的缩编和达尔富尔混合行动后继备选方案作出决定。
3. 在安全理事会就第 2495(2019)号决议要求的特别报告作出决定之前,混合行动将继续执行非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530、S/2019/445 和 S/2019/816)中所载并经安理会第 2429(2018)、2479(2019)和 2495(2019)号决议认可的建议。根据第 2495(2019)号决议,本期间混合行动任务的执行将考虑到苏丹新的政治现实,支持苏丹过渡政府概述的优先事项,并以达尔富尔全系统办法为指导。
4. 混合行动的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。
5. 在这一总体目标范围内,达尔富尔混合行动将通过在本预算期间提供下文各框架所列的相关主要产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分组织:(a) 支持和平进程;(b) 保护平民;(c) 协助调解族群冲突;(d) 根据混合行动的任务授权提供支助。
6. 预期成绩将有助于混合行动在任务期限内实现安全理事会的目标,绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面所取得进展的尺度。达尔富尔混合行动的人力资源按人数归入各构成部分,但混合行动的行政领导和管理除外,这部分人力资源可归入整个混合行动。在各构成部分下解释了与 2018/19 年度核定预算相比较的人员数目差异,包括拟议的人员配置行动。
7. 混合行动由副秘书长级的非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表领导。联合特别代表由一名助理秘书长级的秘书长副联合特别代表协助工作。军事行动由一名助理秘书长级的部队指挥官领导,警务司由一名 D-2 级的警务专员和一名 D-1 级的副警务专员领导。
8. 达尔富尔混合行动的总体管理根据联合国各项标准、原则和惯例来进行。混合行动的支援及指挥和控制架构由联合国提供。混合行动的所有指挥和控制架构及主要办公室都设在喀土穆和达尔富尔。

## B. 规划假设和特派团支助举措

9. 在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动将在其部署能力范围内，继续执行安全理事会第 2495 (2019) 号决议规定的任务，并将活动重点置于：(a) 支持和平进程，包括支持苏丹过渡政府与达尔富尔武装运动之间的调解、全国和平委员会，支持目前苏丹过渡政府实现公正和全面和平的战略重点所反映的任何和平协议的执行；(b) 支持建设和平活动，包括加强州联络职能并将其扩大到杰贝勒迈拉；(c) 保护平民，监测和报告人权状况，包括性暴力和性别暴力以及严重侵犯儿童行为等问题，便利人道主义援助及促进人道主义工作人员的安全和保障，并促进创造必要的安全条件，以便难民和境内流离失所者自愿、知情、安全、有尊严和可持续地回返，或酌情使他们融入当地或迁往第三地。

10. 在此期间，达尔富尔混合行动将遵循达尔富尔全系统办法，重点是维持和平，并根据混合行动目前的双管齐下办法，针对冲突的驱动因素提出可持续解决办法，以防止冲突再起，并使苏丹过渡政府、联合国国家工作队、民间社会和国际行为体能够为达尔富尔混合行动的最终撤出做好准备。在维持和平概念范围内，混合行动将侧重于政治进程的调解，而在地方一级，侧重点将是与人道主义国家工作队协作，保护平民，清除战争遗留爆炸物及开展紧急救济。维持和平努力将集中在大杰贝勒迈拉政府部队与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派成员之间的冲突地区及其周围以及 12 个队部、1 个临时行动基地和中达尔富尔扎林盖总部。

11. 全系统过渡概念将继续侧重于为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决方案。优先领域将继续通过法希尔、尼亚拉、埃德·达因和朱奈纳四个达尔富尔州首府的州联络职能联合规划和交付。此外，根据安全理事会第 2495(2019)号决议，大杰贝勒迈拉州联络职能的扩展已进入后期阶段。这一扩展意在加强联合国国家工作队的存在及其在以下三个领域支持苏丹过渡政府能力的的能力：在混合行动安全过渡战略框架内减轻保护风险/威胁；解决社区间和土地冲突，特别是在高度紧张的地区；处理法治和人权问题。

12. 视安全理事会 2020 年 3 月关于混合行动缩编的决定而定，达尔富尔混合行动军事部分将以核定的 4 050 名军事人员开展行动，其中包括 128 名参谋、49 名军事观察员和 7 名联络官。军事部分将设有七个队部(扎林盖、奈尔提提、卡斯、梅纳瓦什、索尔托尼、卡巴比亚和霍尔阿贝歌)和一个临时行动基地(戈洛)，总部设在扎林盖。该部队将由四个步兵营(其中一个定为驻扎在扎林盖的部队预备营)、一个军警连、一个总部连、一个设在法希尔的中型通用直升机分队、一个多功能工程连和一个位于北达尔富尔卡巴比亚的二级医疗设施组成。

13. 军事部分将充分运用其授权和能力，视需要动用一切现有能力和资源，继续努力在达尔富尔建立稳定、安全的环境，保护面临危险的平民，防止武力攻击并支持落实和平协议。安全行动将侧重于帮助保护平民免受人身暴力，为联合国及相关人员和财产提供安全保障，并使人道主义援助物资得以交付。混合行动将继续在高风险地区设立固定队部和机动巡逻队，以震慑暴力行为，协助人道主义和发展机构，并继续调整部署，以便在行动区内已确定的高风险地区 and 潜在爆发点

派驻适当的兵力，从而继续确保灵活性。部队态势将强调强有力的维持和平巡逻，包括在紧急情况下利用部队航空资产快速部署预备营。

14. 根据安全理事会第 2429(2018)号决议，警察部分将继续以 2 500 名警务人员开展工作：760 名单派警察和 11 个建制警察部队，共 1 740 人(6 支各 140 人的建制警察部队，1 支 160 人的建制警察部队，3 支各 180 人的建制警察部队，1 支 200 人的建制警察部队)。共计 649 名单派警察，约占警务人员的 85%，将被部署在 12 个队部、1 个临时行动基地、1 个流动培训小组以及 5 个州联络职能和喀土穆联络处的能力建设和发展小组，参加那里的工作。其余 111 名单派警察(占警务人员的 15%)将部署在扎林盖总部，以支持业务职能。

15. 警察部分将支持对平民的保护，为人道主义援助提供便利，并在境内流离失所者营地、邻近地区和回返区以及迁移路线沿线，特别是在妇女和儿童使用的路线沿线，提供高可见度巡逻。此外，警察部分还将在进行实地评估和监测任务期间为联合国机构和人道主义人员提供武装护送；通过协调苏丹过渡政府警察在达尔富尔的发展和能力培训，营造一个保护环境；与联合国国家工作队协调开展面向社区的维持治安举措，包括关于性暴力和性别暴力以及儿童保护的举措。

16. 混合行动将继续根据安全理事会第 2495(2019)号决议概述的任务开展重要的实质性活动。权力移交后，苏丹当前的政治环境和正在发生的变化，为结束武装冲突和实现包括达尔富尔在内的苏丹全面和平提供了一个独特的机会。关于苏丹过渡的 2019 年 8 月 17 日《宪法宣言》规定，在该国实现和平是关键优先事项。苏丹过渡政府和苏丹武装运动，包括除苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派以外的达尔富尔武装运动，于 2019 年 9 月 11 日在朱巴签署了《关于建立信任程序和谈判筹备的朱巴宣言》。

17. 鉴于上述情况，根据安全理事会第 2495(2019)号决议，达尔富尔混合行动将通过联合特别代表，支持和平进程，包括苏丹过渡政府与达尔富尔武装运动之间正在进行的调解、和平委员会以及目前体现在过渡政府战略重点中的任何和平协议的执行。此外，混合行动将与非洲联盟协调，为正在进行的和平谈判提供秘书处支持。它还将支持和平委员会，包括开展宣传、政策制定、能力建设和提供后勤支持。混合行动将侧重于促进非国家行为体，特别是妇女、青年、民间社会和境内流离失所者参与和平谈判。在这方面，除了政治宣传、为这些团体参与政治与和平谈判提供技术和后勤支持外，混合行动还将为和平进程中的所有相关达尔富尔利益攸关方，包括武装运动和其他非国家行为体，设计和平谈判能力建设方案，并举办相关活动(培训和讲习班)。达尔富尔混合行动还将与次区域和区域组织、该区域的其他联合国特派团以及外部伙伴密切协调，以确保对和平进程的有效支持。

18. 在朱巴和谈取得成果之前，达尔富尔停火委员会将协助苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和达尔富尔安全安排执行委员会为商定的安全安排，包括武装团体的解除武装、复员和重返社会，编制和实施相关方案。混合行动将继续在正在进行的谈判和朱巴和谈相关成果的框架内，为委员会的顺利运作提供技术和后勤支持。



19. 达尔富尔混合行动将继续按照维持和平与稳定活动相结合的双管齐下办法，执行其保护平民的任务，特别注重与保护境内流离失所者有关的职能的过渡和移交，以及在联合国国家工作队的支持下为苏丹过渡政府建立保护环境。混合行动将继续采用真正综合的保护平民战略实施办法，将政治对话、保护性环境和人身保护等要素结合起来，并通过与联合国国家工作队和过渡政府合作，逐步减少对人身保护和保护的依赖。目标将是确保混合行动尽最大努力采取保护措施，以便在撤出前加强整个达尔富尔地区的稳定。

20. 达尔富尔混合行动将与联合国国家工作队和苏丹过渡政府密切协调，继续与地方社区成员接触，加强关于保护挑战的信息收集，以预防和应对针对平民的人身暴力威胁问题。混合行动将同时增加对过渡政府建立长期保护环境的支持。在维持和平地区(大杰贝勒迈拉)，将继续特别注重对受冲突影响民众的人身保护，包括境内流离失所者和诸如妇女、女孩、男孩和最脆弱的人等尤其面临危险的平民。通过已设立的州联络职能，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续通过联合分析、规划和交付进行合作，以实现共同成就和稳定，避免达尔富尔再次陷入冲突。

21. 混合行动将与苏丹过渡政府当局、真相、正义与和解委员会、达尔富尔土地委员会和相关地方行为体协作，通过预警和信息共享能力，支持大杰贝勒迈拉地区的部族间冲突的预防、缓解和解决，支持地方一级的关键调解与和解进程，并优先安排干预措施和资源，以鼓励解决有可能破坏安全的冲突；支持传统的和解机制和倡议，以预防冲突，促进农民和游牧民族之间的和平共处。

22. 达尔富尔混合行动将继续提供援助，确保在大杰贝勒迈拉地区迅速起诉(包括就性别暴力)和遏制犯罪分子，重点特别是武装团体和犯罪分子。这将包括直接支持检察当局(特别是达尔富尔罪行特别检察官)、流动法院、能力建设，并酌情修复基础设施。混合行动还将与联合国国家工作队密切协调，继续支持重建刑事司法链，为境内流离失所者的潜在回返和持久解决办法创造关键条件，并继续促进稳定，作为在敌对行动已经停止或大幅减少的地区防止冲突复发的措施的一部分。在这方面，农村法院的能力建设将继续进行，因为部族间暴力仍然是该地区冲突的主要驱动因素之一。关于州联络职能地点的过渡概念，混合行动将与联合国国家工作队伙伴协作，扩展国家权力、加强司法和惩戒领域的法治机构以及为包括农村法院在内的地方冲突解决机制提供支持，以加强究责并减少族群间冲突和与资源有关冲突。

23. 联合法治活动将继续面向达尔富尔各州确定的具体需求，目的是确保向国家当局、联合国国家工作队和其他伙伴全面过渡。这将需要对农村法院法官进行能力建设，并在优先回返地区重建刑事司法链，包括监狱，这是持久解决境内流离失所者问题的关键。此外，达尔富尔混合行动将在战略层面与苏丹过渡政府和该国非政府组织接触，以确保其授权任务顺利和成功地过渡到具有相对优势的实体。在这方面，过渡政府有必要致力于检察官、正规和农村法院法官和惩戒人员的能力建设。联合国国家工作队也增加了其存在，并努力为达尔富尔吸引可持续的捐助资金。根据安全理事会第 2495(2019)号决议，达尔富尔混合行动和联合国国家

工作队将继续通过州联络职能机制联合实施混合行动的法治方案。此外，混合行动将支持过渡政府通过加强法治机构和执法机构来促进问责制和改善诉诸司法的机会，并通过促进包括境内流离失所者、妇女团体和民间社会在内的达尔富尔主要利益攸关方的参与来加强和平进程的包容性。

24. 包括面向问题青年的社区劳动密集型项目在内的社区稳定项目得以成功实施，彰显了这类项目对达尔富尔特别是大杰贝勒迈拉地区调解工作和总体建设和平努力的深远效果和影响。2019/20 年度，混合行动将开展侧重于稳定社区的活动，目的是吸引无技能、失业和弱势青年参与有意义的工作，帮助他们培养技能，使他们能够得到就业机会，减少被招募加入犯罪团伙的可能性。混合行动将继续与联合国国家工作队和当地伙伴协作，在大杰贝勒迈拉各社区制订、规划和实施活动。

25. 混合行动将继续：通过加强善治方面的工作建设政府机构、民间社会和社区组织的人权能力；维持与苏丹过渡政府进行建设性对话的平台；与国际伙伴、联合国国家工作队、各武装运动和主要国家利益攸关方(包括刑事司法系统各行为体和相关安全部队)互动接触，以解决人权问题，包括与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力；向过渡政府的人权机构和过渡时期司法机制提供技术和其他支持，以加强其授权任务的切实履行；协助人权理事会特别程序任务负责人、苏丹人权状况独立专家的工作以及非洲人权和民族权委员会及其特别机制的工作。遵照人权尽职政策，混合行动将继续在与达尔富尔有关的和平和政治进程及人道主义援助中，努力将人权问题纳入工作主流。

26. 混合行动将协助执行安全理事会关于达尔富尔儿童与武装冲突的决议，包括监测和报告严重侵害儿童的行为，将儿童关切的问题纳入和平进程，包括倡导参与和平进程的武装部队和武装团体释放所有儿童。混合行动将继续巩固从苏丹除名和联合国与苏丹过渡政府关于保护儿童免遭招募和防止使用儿童兵的行动计划执行中取得的成果，包括支持过渡政府和联合国国家工作队制定保护受武装冲突影响儿童的国家战略，并将行动计划转化为国家计划，建设国家儿童保护伙伴实施国家战略的能力，并在达尔富尔建立儿童保护委员会和协调中心，以加强地方对儿童保护议程的自主权。

27. 达尔富尔混合行动将继续通过及时应对战争遗留爆炸物的威胁，促进建立一个更安全和更有保障的环境。在战争遗留爆炸物集中的大杰贝勒迈拉行动区内，混合行动将继续通过清除战争遗留爆炸物和开展风险教育活动来解决保护问题。在大杰贝勒迈拉以外，混合行动将与苏丹过渡政府协调，通过国家地雷行动中心，在联合国国家工作队确定的回返区快速应对战争遗留爆炸物威胁，维持这些爆炸物的高清除率，并开展风险教育。此外，混合行动将继续建设国家当局和地方非政府组织的能力，以支持可持续清除战争遗留爆炸物和地雷行动责任，并就战争遗留爆炸物风险教育与联合国儿童基金会(儿基会)进行协调。

28. 达尔富尔混合行动将确保任务的执行体现性别平等和妇女权利原则，此外还包括履行其根据安全理事会关于妇女与和平与安全的决议所做的承诺。混合行动将为领导层的决策提供技术咨询，确保性别平等观点始终贯穿任务的所有组成部

分。混合行动将倡导保护妇女权利，支持努力增加达尔富尔妇女对政治与和平进程、冲突解决、治理结构、冲突后规划和建设和平的参与。此外，达尔富尔混合行动将根据安全理事会第 1325(2000)号决议的规定，在达尔富尔全境对已建立的促进性别平等和妇女权利机制的影响进行评估，并根据审查结果提出建议，以便向涉及实现该决议有关妇女与和平与安全问题的目标的联合国机构、基金和方案、国家机构和社会事务部平稳过渡。

29. 混合行动将继续高度依赖空中业务在达尔富尔各地运送人员和设备，因为当地道路基础设施很差，地形崎岖，而且安全环境不可预测。在这方面，混合行动将在 2019/20 年度维持和运营最多 14 架飞机(2 架固定翼飞机和 12 架旋转翼飞机)，与 2018/19 年度相比，减少了 1 架固定翼飞机和 1 架旋转翼飞机。

30. 达尔富尔混合行动将继续整合、调整和优化现有的信息和通信技术基础设施，以便提供一个平台，确保提供可靠的服务，同时确保实行适当安全措施来减少网络或实体威胁。在这方面，达尔富尔混合行动 2019/20 年度拟议预算中包含更换老旧通信和信息技术设备的最低所需经费。

31. 根据混合行动迄今的重组情况，达尔富尔混合行动将维持包括扎林盖总部在内的 12 个地点和 1 个临时行动基地，以安置军事人员、建制警察部队和文职人员。将继续大力强调尽可能利用内部资源，包括使用工兵。机场和着陆点将作定期维修和保养，以确保空中业务不间断。作为其环境战略的一部分，混合行动将继续监督 2019/20 年期间在扎姆扎姆建立的倾倒场的管理，以确保妥为开展固体废物的安全处置。

32. 混合行动将精简车辆保有量，包括减少轻型客车数量。2019/20 年度达尔富尔混合行动的拟议预算不包含购置车辆的经费。

#### 为缩编和最终关闭做好准备

33. 安全理事会在第 2495(2019)号决议第 4 段中指示达尔富尔混合行动应维持所有队部(南达尔富尔区总部除外)，同时根据安理会决定，为及时和负责任地关闭更多队部做好准备。为此，混合行动加强了规划和准备工作，以便最终关闭达尔富尔混合行动并随后开展清理结束工作。

34. 准备活动包括与联合国国家工作队一道，对全系统过渡概念的进展情况进行严格审查。达尔富尔混合行动与联合国国家工作队共同建立了过渡规划和协调机制，包括设立联合过渡小组，负责领导和监督广泛的过渡工作和州联络职能的执行。已通过一项联合过渡行动计划，作为过渡规划、执行和监测工具，这是一份由 6 个工作流程构成的活文件，概述了需要开展的总体工作、预期时间表以及混合行动结束在苏丹的存在后负责推进关键建设和平活动的合作伙伴。将以此为契机为混合行动任务最后阶段的完成活动共同制定一份未来移交计划。达尔富尔混合行动与总部密切合作，在联合国海地司法支助特派团等以往维和特派团过渡和关闭经验教训的基础上，正在确定向联合国在达尔富尔任何后续存在进行有效移交所需采取的措施。

35. 同样，达尔富尔混合行动继续为实际关闭混合行动并最终撤出苏丹做好准备。需要引起相当重视并进行大量规划的重要基本任务包括：将军警人员和特遣队所属装备调回本国，分阶段移交剩余队部及其环境修复工作，充分借鉴以往特派团关闭的经验教训，负责任和有组织地管理文职人员的离职，制定正式资产处置计划供高级领导层和总部核准，以便为处置可能出现的大量过剩联合国固定资产和库存提供保障。在这方面，混合行动正在与总部、意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心密切合作，为达尔富尔混合行动的实际关闭、行政关闭和清理结束制定计划。

36. 2020年5月至10月期间可能专门处理达尔富尔混合行动的缩编和之后的关闭工作，也可能同时设立一个后续特派团，具体情况视安全理事会的决定而定。

37. 如果有一项决定要求达尔富尔混合行动在2020年10月之前开始进一步关闭其余队部，混合行动完全有能力根据安全理事会第2495(2019)号决议，进一步缩编军警人员和资产，关闭14个地点(包括12个队部、一个临时行动基地和混合行动总部)，对联合国财产开展清理结束前活动。在这方面，达尔富尔混合行动为在2020年5月至10月期间按顺序关闭14个地点制定了一项初步计划。混合行动的初步缩编计划和队部关闭顺序，除其他外，是根据以下关键标准制定的：(a) 保护留守平民，这是混合行动任务自始至终的核心；(b) 保障联合国人员和资产的安全，这一点至关重要；(c) 在整个缩编和关闭期间保持充分和可靠的后勤支助职能。

38. 如果安全理事会授权实施初步缩编和关闭计划，混合行动若要在2020年10月底前实现关闭，将需要从2020年5月初开始平均每月关闭两个队部，两次关闭之间大约间隔两周。初步缩编计划非常迅速，几乎没有偏离的余地。这反映了一个固有事实，即达尔富尔中部的缩编时间将受到7至9月雨季的影响，在此期间许多队部通常无法进入。

39. 环境评估和清理方面的筹备活动以及资产实物核查工作正在进行中。达尔富尔混合行动与总部密切协商合作，在清理结束工作开始前，根据《联合国财务条例和细则》制定了处置资产的措施。

40. 还制定了停止行动、将军警人员调遣回国和运送特遣队所属装备的初步计划，并将根据安全理事会的决定付诸实施。在这方面，为便利顺利实施撤出战略，正在设立一个战略级缩编指导委员会，由达尔富尔混合行动和总部双方代表组成。将继续发展和完善混合行动的初步缩编和关闭计划，以确保符合安理会的最终决定和指导，尤其是要确定联合国的后续存在，这可能需要保留现有场地和联合国资产。

41. 预计到缩编阶段结束时，混合行动的地理存在将包括：(a) 法希尔后勤基地，将在此设立清理结束小组开展清理结束活动，包括行政关闭，指定部队将作出强有力的保护安排，直至关闭；(b) 苏丹港业务和喀土穆联络办事处，它们需要支持出口业务并与苏丹过渡政府当局联络。

42. 由于在 2020 年 6 月 30 日之前加速关闭各个地点需要开展大量工作，而且为确保有效实施，混合行动预计不会在 2019/20 年度期间减少人员配置。将在 2020/21 年度期间(包括清理结束阶段)开展进一步的人员配置审查。

43. 为了优化本国工作人员找到新工作的机会，混合行动开展了一系列活动，作为国家能力建设方案的一部分。这些活动包括：(a) 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 3 月举办 3 次微型企业发展博览会。博览会是向本国工作人员介绍替代生计的一种手段，而替代生计可以作为未来职业发展的一种选择。博览会内容包括介绍苏丹的投资环境和潜在的商业融资选择。混合行动于 2019 年 12 月 10 日和 11 日在法希尔成功举办了一次博览会，并计划在 2020 年 3 月 31 日终了期间在喀土穆和扎林盖再举办两次；(b) 举办了 2 个为期 5 天的“职业道路和增强过渡权能”讲习班，旨在管理混合行动缩编和最终关闭时预想的情绪动态；(c) 持续进行商业财务和行政等软技能专题领域的培训，为在私营部门的职业发展提供的有用知识和技能；(d) 开展项目确定、项目提案制定、项目可行性研究和项目管理方面的工作；(e) 提供制作个人简历和面试技能的培训和指导；(f) 继续协助获取职业发展信息，包括建立支持国家工作人员实现职业过渡的关系网。

### C. 区域特派团合作

44. 联合特别代表将继续与该区域其他特派团、特别是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的负责人保持沟通，包括为此进行访问和定期举行会议，以确保彼此工作的互补性。南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动将继续举行每月电话会议和每季度面对面会议。

45. 安全理事会第 2024(2011)号决议授权联阿安全部队为联合边界核查和监测机制的运作提供支持，达尔富尔混合行动和南苏丹特派团将继续支持这项工作。此外，安理会第 2429(2018)号决议敦促联合国在该区域的特派团，包括达尔富尔混合行动、联阿安全部队、南苏丹特派团、联合国利比亚支助团(联利支助团)和联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)相互密切协调。混合行动的特派团联合分析中心还将继续与南苏丹特派团、联阿安全部队、中非稳定团和联利支助团的对口单位进行对话，评估和分析跨界问题，以确保就影响达尔富尔、区域安全及联合国职能的政治和安全局势达成共同谅解。混合行动将在现有能力范围内与该区域其他特派团和总部分享关于上帝抵抗军的信息。

46. 混合行动将继续与双边和多边捐助方和各国使馆密切合作，以加强捐助方对人道主义行动、流离失所民众回返和重返社会以及达尔富尔向稳定与发展过渡的支持。

47. 混合行动将与国际利益攸关方互动协作，包括与非洲联盟和平与安全理事会成员、非洲联盟委员会、安全理事会常任理事国特使、欧洲联盟以及其他关键利益攸关方互动，协助为达尔富尔和平进程和达尔富尔混合行动业务提供支持和其他帮助。

48. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括达尔富尔混合行动在内的特派团客户提供以下方面的支持：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利、

公务差旅、报销处理(如教育补助金和与特派任务有关差旅费用)、出纳事务、培训、会议事务及信息技术事务。

#### D. 伙伴关系和与国家工作队的协调

49. 达尔富尔混合行动与联合国国家工作队共同制定了州联络职能这一过渡概念，并在达尔富尔混合行动已撤出的 4 个州实施。为防止再次陷入冲突确定了优先领域(法治、人权、持久解决办法、立即提供服务、境内流离失所者、回返者和收容社区的生计)。州联络职能的干预措施通过发展或恢复基础设施、进行能力建设、宣传、监测和报告，对达尔富尔 4 个州的建设和平和加强社区社会凝聚力的工作起到了促进作用。

50. 根据秘书长的达尔富尔规划指令(2019 年 2 月 4 日)成立了联合过渡小组。该小组支持达尔富尔混合行动和联合国国家工作队管理层按照《联合过渡行动计划》协调一致地领导过渡进程。该行动计划于 2019 年 3 月制定并通过核准，概述了在达尔富尔混合行动最终撤出苏丹前，所有利益攸关方在过渡期间的预期交付成果、剩余任务、作用及责任。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队继续每两个月定期举行一次高级别协调会议，以确保在保护平民和执行达尔富尔混合行动过渡任务方面采取协调一致的做法。

51. 在综合战略框架和州联络职能框架内，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将确保根据对流离失所起因、所涉挑战、机遇和能力所作分析，采用地理区域办法为境内流离失所者规划持久解决方案。

52. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将通过有针对性的保护会议继续定期会面，促进执行保护平民的任务，并协调保护对策。此外，联合行动中心的会议仍将是混合行动进行预警和形势分析的主要论坛。

53. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续加强在联合实地监测、评估和核查任务方面的协作，支持开展有针对性的宣传工作，以便接触需要保护的民众，扩大人道主义空间，促进在整个达尔富尔畅通无阻地提供人道主义援助。

54. 达尔富尔混合行动将与联合国国家工作队合作，开展联合主流化和能力建设活动，通过国家联络职能规划实施这些活动；监督对与冲突有关的性暴力的监测、分析和报告安排；落实关于武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的监测和报告机制。此外，还将进行评估，以确保将经济、社会和文化权利纳入社区项目的规划和实施工作。

55. 混合行动是负责监测和报告侵犯儿童行为的国家工作队的秘书处，将继续为儿童与武装冲突问题工作组的季度全球横向说明以及秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告汇编和提交达尔富尔方面的情况。混合行动将继续贯彻执行安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1612(2005)号决议，与儿基会共同主持州一级监测和报告机制工作组月度会议，以便及时、准确和客观地核实、记录侵害儿童行为。

56. 混合行动还将继续支持执行安全理事会关于性暴力的决议。混合行动将与联合国国家工作队合作，协调与冲突有关的性暴力的监测、分析和报告安排，提供

冲突中和冲突后性暴力模式和趋势的相关信息，提供涉嫌实施与冲突有关的性暴力的冲突当事方信息，优先向与冲突有关的性暴力的幸存者提供援助。

57. 在本预算期间，已获授权的法治活动将作为达尔富尔混合行动、联合国国家工作队(包括达尔富尔联合法治和人权方案)和苏丹政府当局的一项联合行动来开展。将继续不断努力，争取捐助方对联合活动的支持，以解决广泛的法治问题。

58. 此外，安全理事会在第 2429(2018)号决议中支持过渡概念，这一概念为达尔富尔混合行动以及联合国各机构、基金和方案通过联合分析、规划和执行开展协作提供了机会，有助于利用达尔富尔四州首府(法希尔、埃代因、尼亚拉和朱奈纳)的州联络职能结构，实现消除冲突的关键诱因、防止冲突复发的共同目标。过渡时期的 4 个重点领域是：(a) 法治，包括警务工作；(b) 为流离失所民众和收容社区提供持久解决办法；(c) 立即向境内流离失所者提供服务；(d) 人权。

## E. 成果预算编制框架

59. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一.A 节。

### 行政领导和管理

60. 非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表办公室为特派团提供全面领导和管理。联合特别代表办公室下设办公室主任办公室，附设最佳做法股和战略规划股、联合行动中心和特派团联合分析中心。副联合特别代表办公室、联合过渡小组和法律事务办公室也列于行政领导和管理之下，因为与其职责有关的产出反映于框架内多个构成部分中。

61. 行政领导和管理将确保按照联合国后勤、财务和行政管理原则执行安全理事会规定的任务，还将贯彻执行旨在加强与联合国其他实体协作的各项政策，从而推动以“联合国一体化”方式在达尔富尔开展建设和平、恢复和重建工作。行政领导和管理还将确保混合行动整个责任区内所有联合国工作人员和财产保持良好状态、享有安全和安保。行政领导和管理将支持非洲联盟高级别执行小组及《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会以全面、包容的方式应对在达尔富尔实现和平、公正与和解所遇到的各种挑战。

表 1  
 人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	USG- ASG	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
<b>联合特别代表办公室</b>									
2019年6月30日核定员额	1	—	4	1	1	7	2	—	9
2019/20年度拟议员额	1	—	4	1	1	7	2	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>办公室主任办公室</b>									
2019年6月30日核定员额	—	1	2	5	1	9	4	—	13
2019/20年度拟议员额	—	1	2	5	1	9	4	—	13
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>外地协调股</b>									
2019年6月30日核定员额	—	1	—	1	1	3	—	—	3
2019/20年度拟议员额	—	1	—	1	1	3	—	—	3
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>州联络职能</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	2	20	—	22	27	—	49
2019/20年度拟议员额	—	—	2	20	—	22	27	—	49
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>法律事务厅</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	2	2	1	5	3	—	8
2019/20年度拟议员额	—	—	2	2	1	5	3	—	8
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合行动中心</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	3	5	1	9	—	—	9
2019/20年度拟议员额	—	—	3	5	1	9	—	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>特派团联合分析中心</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
2019/20年度拟议员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>副联合特别代表办公室</b>									
2019年6月30日核定员额	1	—	2	3	2	8	2	—	10
2019/20年度拟议员额	1	—	2	3	2	8	2	—	10
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2019年6月30日核定员额	2	2	18	39	7	68	40	—	108
2019/20年度拟议员额	2	2	18	39	7	68	40	—	108
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—



### 构成部分 1：支助和平进程(之前为支助调解进程)

62. 根据安全理事会第 2495(2019)号决议，达尔富尔混合行动将继续支助由南苏丹政府调解人领导的苏丹过渡政府与苏丹各武装运动之间正在进行的朱巴和平进程，其目的是按照过渡期《宪法宣言》的规定达成全面和平协定。混合行动将提供秘书处、咨询和技术支持，为非国家行为体的参与提供便利，并与区域和国际伙伴密切协调。

63. 达尔富尔混合行动将通过让各方和各种机制以及将在全面和平协定框架内建立的其他机制参与，为执行朱巴进程的成果提供支助。混合行动将为全国对话与和解以及将武装运动转变为政党提供支助和便利，同时支持非国家行为体在和平进程和苏丹政治过渡中发挥积极作用的能力建设。

64. 达尔富尔混合行动将继续监测政治和安全局势，包括区域事态发展，并与联合国驻该区域各特派团以及区域和外部伙伴密切协调，执行政治任务和将在苏丹签署的任何和平协议。

65. 混合行动将确保任务的执行体现性别平等的原则，并履行其根据安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)和 2493(2019)号决议作出的承诺。为此，混合行动将支持、促进和协助将性别平等视角纳入任务的所有组成部分，重点是采取扩大达尔富尔妇女参与政治与和平进程、治理架构、停火、解除武装、复员和重返社会机制以及保护平民任务的举措。

66. 混合行动的传播战略将通过数字、印刷媒体、视听工具和各项活动，围绕积极外联而制订。总体目标是确保在所有相关平台上准确、及时地将信息提供给有关的利益攸关方。为了确保人道主义援助送达最脆弱群体手中，混合行动还将与联合国国家工作队合作，在纵深实地出现紧急保护或人道主义问题时，进行全面的危机情况传播。此外，混合行动将努力与达尔富尔其他地区内的联合国国家工作队合作，最大限度地宣传新通过的全系统办法，其中包括在大杰贝勒迈拉的维持和平概念和过渡概念，还包括报告在州联络职能范围内开展的活动。将确定达尔富尔混合行动修订后传播战略，以使特别是在基层开展的外联产出、媒体监测和多媒体平台(广播、视频、出版物和特派团网站)得到精简、饱和与预先加载，以确保更好地了解该行动从达尔富尔的计划撤出。

预期成绩	绩效指标
1.1 对和平进程的支持，包括苏丹过渡政府与未签字的武装运动之间的调解，导致达成一项全面和平协议	1.1.1 继续与苏丹过渡政府和各武装运动接触，以达成全面和平协议
	1.1.2 所有主要利益攸关方，包括境内流离失所者、妇女和民间社会有效参与和平进程

#### 产出

- 就调解进程的进展情况与苏丹过渡政府和各武装运动以及谈判的其他各方、非洲联盟、区域和国际伙伴进行季度协商
- 与达尔富尔主要武装运动领导人举行 4 次会议，以确保他们积极参与政治与和平进程

- 与次区域和区域组织、联合国特派团和该区域其他外部伙伴举行季度协商论坛，评估政治事态发展并制定预防和解决冲突的联合战略
- 发布秘书长向安全理事会提交、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告
- 协助不同利益攸关方参与和平进程，为此在州和地方两级提供后勤支持，包括运输人员和安排场地，以开展与和平进程有关的活动
- 组织 2 次由来自杰贝勒迈拉的 30 名女调解人参加的论坛，以将她们纳入高级别和平进程
- 建立全达尔富尔区域妇女和平联盟，与不同行为体协作参与和平进程
- 有关达尔富尔妇女参与和平进程的文件、验证、出版和传播工作
- 开展宣传外联活动，通过传播专题信息及教育和宣传材料，突出达尔富尔混合行动的重组进程，其中载有宣传支持执行混合行动任务的关键信息，具体如下：为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖举办 5 个专题讲习班；2 次关于涉及安全与发展的和平议题的辩论；6 次文化和剧场/戏剧活动；6 次体育活动；6 次音乐活动；与其他实务部分合作举办 3 个开放日；6 次联合国确认的国际日庆祝活动；15 次对中小学的访问，以宣传达尔富尔混合行动的任务
- 突出混合行动工作的音频公共宣传活动如下：在达尔富尔州广播电台 6 次实况转播达尔富尔混合行动的活动；100 集“今日达尔富尔混合行动”播放、每周 3 天播放 30 分钟广播节目；插播 4 条关于混合行动实务问题的电台公益告示
- 包括视频、电视和印刷出版物产出等多媒体产品，包括：1 个为国际和当地媒体提供的主要支助新闻视频(B-roll)；1 部 10 分钟的视频纪录片；5 条 2 至 3 分钟的关于混合行动活动的视频新闻报道上传到社交媒体；2 份半年刊杂志，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和人物报道；12 份新闻简报，介绍混合行动总部和戈洛临时行动基地的外联活动，包括高调走访；2 份展示军事和警察部门工作的年刊；35 种关于实质性问题不同横幅和(或)海报，用以提高对外联活动和运动、以青年和性别平等为重点的全行动优先事项的认识；4 本关于实质性问题的专题小册子；5 000 份分三种格式(台式、桌面垫式和墙挂式)的 2019 年年历；2 个主要摄影活动(扎林盖 1 个、戈洛 1 个)；一本相册
- 酌情更新混合行动的对外网站，包括有关混合行动动态的每日新闻更新、情况说明和新闻稿；日常信息说明和/或新闻稿；新闻简报会；网站更新和社交媒体平台，用以提高对实务部门所做工作、混合行动的总体任务和调解进程的认识；混合行动负责人和发言人将举行季度新闻简报会；每日与媒体互相发布并接收新闻；在电子平台上更新信息，继续支持达尔富尔混合行动的任务

#### 外部因素

国家、区域和国际行为体向达尔富尔地区管理局的后继机构提供政治和财政支持；达尔富尔所有利益攸关方愿意参与和平进程；和平委员会在达尔富尔各州和首都喀土穆全面运作；《多哈达尔富尔和平文件》签署方履行关于执行最后安全安排的承诺；达尔富尔地区管理局后继机构能够并且致力在开展工作过程中与当地利益攸关方协商和协调；结束与《多哈文件》非签署方的谈判；提供充足资金，直至结束达尔富尔内部对话和协商

表 2  
 人力资源：构成部分 1，支助和平进程

	国际工作人员					小计	本国工 作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
<b>政治和调解支助科(前身为《多哈达尔富尔和平文件》执行支助股)</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	3	2	1	7	2	—	9
2019/20 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	2	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>传播和新闻科</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	—	1	2	—	3	14	—	17
2019/20 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	14	—	17
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	4	4	1	10	16	—	26
2019/20 年度拟议员额	—	1	4	4	1	10	16	—	26
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

### 构成部分 2：保护平民

67. 达尔富尔混合行动将继续协助稳定作业区的安全状况，以便保护平民，并且安全、及时地向大杰贝勒迈拉有需要的民众提供人道主义援助。虽然这将继续需要加强协调混合行动包括军事、警察、保护儿童、保护平民、人权、弹药处置、法治以及治理和社区稳定等在内的各部分，但需要加强与联合国国家工作队和苏丹过渡政府的联合协调。

68. 在 2019/20 年度期间，达尔富尔混合行动将减少对实体保护的依赖，转而加强对保护性环境即执法和法治的政治宣传和支持。在这方面，对杰贝勒迈拉和四个以稳定为重点的州的重视，将继续专注于根据国际人道法和人权标准并与联合国国家工作队和苏丹过渡政府充分协调，推动从实体保护平民转向建立保护性环境。达尔富尔混合行动将继续通过 12 个队部和一个临时行动基地开展行动，促进以综合办法在所有三级(政治对话、保护性环境和实体保护)保护平民。此外，混合行动将优先与当地社区、地方当局、州当局和过渡政府互动协作，以确保已确立机制有效应对保护方面的挑战。通过确立的州联络职能，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将共同侧重于同保护有关的主要过渡优先事项，包括复原力和生计/持久解决办法、为境内流离失所者提供收容社区服务，以及与地方和州当局宣传保护问题。

69. 保护平民协调机制将继续在混合行动总部和队部两级运作。将优先加强在保护方面与联合国国家工作队的互动协作，并支持苏丹过渡政府建立长期的保护性

环境。此外，混合行动将与联合国国家工作队一道，摸清和监测被认为足够稳定地区的情况，以利于境内流离失所者有尊严和自愿回返。

70. 达尔富尔混合行动将继续在整个杰贝勒迈拉向人道主义界提供后勤支助，包括在杰贝勒迈拉提供武装护送，以执行评估和核查任务，运送和分发救济物品，以及在达尔富尔混合行动队部预先就位人道主义援助。

71. 达尔富尔混合行动军事部分将充分运用其授权和能力并利用所有可用能力和资源，继续着力于在达尔富尔建立稳定、安全的环境，保护面临危险的平民，防止武力攻击并支持落实各项和平协议。混合行动将由军用直升机提供支助，以便利部队调动、部队进驻和撤离、快速反应部队的应对行动、与医疗有关的任务和空中侦察。军事部分将继续派遣联络官，以加强苏丹武装部队地方军事当局与情报机构及各部队总部之间的协调。在此期间，其主要优先事项仍将是在大杰贝勒迈拉保护平民、便利人道主义援助及人道主义人员的安保。

72. 警察部分将向大杰贝勒迈拉 12 个队部和一个临时行动基地的所有平民提供实体保护，方法是在境内流离失所者营地、邻近地区、回返区和移民路线沿线进行高能见度巡逻，重点是保护妇女和儿童。将继续在队部和境内流离失所者营地和社区实施社区警务职能。警务职能的重点是提高认识和将性别平等主流化，为此在苏丹过渡政府内部设立家庭和儿童保护台。他们将协调境内流离失所者营地的警察、安保和安全协调委员会，并考察拘留中心和当地警察局，以监测被拘留者的福祉以及性暴力和性别暴力受害者/幸存者的转诊途径，对性暴力和性别暴力案件采取后续行动。此外，混合行动的警察部分将继续提供能力建设活动，并在州联络职能中与苏丹警察部队合署办公，重点是扩大到大杰贝勒迈拉；通过达尔富尔联合法治和人权方案，与混合行动其他部分和联合国国家工作队协作，执行警察的授权活动，使任务能够逐步移交给联合国国家工作队。

73. 达尔富尔混合行动将继续开展监测、调查和记录活动，并宣传引人关注的人权问题，包括侵犯妇女和女童权利的行为，重点是与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力。混合行动还将继续监测司法工作中的人权问题，支持采取措施应对侵犯和践踏人权行为不受惩处问题，建设国家和非国家行为体的人权工作能力，并为苏丹人权状况独立专家的工作提供支持。混合行动将继续努力把人权纳入与保护平民和人道主义应对战略相关的和平与政治进程主流。此外，混合行动还将维持一个与苏丹过渡政府开展建设性对话的平台，并与国际伙伴、各武装运动、联合国国家工作队和各个主要国家利益攸关方进行互动协作，应对人权问题。混合行动还将确保联合国在向非联合国安全实体提供支助时遵守人权尽职政策。达尔富尔混合行动将发挥不可或缺的作用，确保将性别平等的人权考虑、做法和原则、包容、参与和问责纳入州联络职能的稳定和发展方案的规划和实施工作，包括保护平民、创造保护性环境、解决法治薄弱、有罪不罚以及义务承担人和权利持有人实现平稳政治过渡能力低的问题。

74. 混合行动将继续跟进安全理事会关于儿童与武装冲突问题的 11 项决议的执行情况，并继续与武装部队和武装团体开展对话，以确保其承诺制订和执行有时限的终止招募和使用儿童兵及其他严重侵害儿童行为行动计划。混合行动将追踪

旨在保护儿童免受武装冲突影响的苏丹过渡政府行动计划的完成情况，以及苏丹安全部队从秘书长儿童与武装冲突问题报告附件中除名后取得的成果。混合行动还将向国家行动计划高级别委员会提供技术支助，以维持取得的成果并制定保护受武装冲突影响儿童的国家战略。此外，对话的对象将扩及族裔领袖，以建立社区战略计划，终止和防止在武装冲突中招募和使用儿童。混合行动将继续倡导酌情将儿童问题纳入和平进程，并在全面和平协议达成和实施之时将其纳入冲突后恢复和重建的规划和方案。在大杰贝勒迈拉，达尔富尔混合行动将实际进驻塔维拉、戈洛和马纳瓦舍，据报那里存在对女童普遍性的严重暴力，确保转诊路径畅通，并开展儿童保护宣传运动。在州联络职能领域，混合行动将与儿童基金会合作，监测和报告儿童状况。

75. 在大杰贝勒迈拉，达尔富尔混合行动将继续通过提供援助支持法治职能，确保对性别暴力行为、武装团体和犯罪分子等各类犯罪行为和犯罪人员的迅速起诉。这将包括直接支助检察机关(包括达尔富尔犯罪问题特别检察官)、流动法院、能力建设，并酌情提供有限的基础设施。还将向农村法院提供支助，因为社区和族裔间冲突仍然是这一地区的主要冲突驱动因素之一。此外，还将提供技术支持和咨询意见，以支持按照国际标准加强杰贝勒迈拉监狱的安全和管理。

76. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续与州联络职能合作，解决冲突驱动因素以支持过渡概念，并逐步将与法治有关的任务移交给联合国国家工作队和其他具有相对优势的伙伴(首先是苏丹过渡政府)。混合行动和联合国国家工作队将寻求在地理优先地区重新建立或加强刑事司法链，并进一步提高达尔富尔农村法院管理土地纠纷和其他冲突驱动因素的能力。此外，将通过培训员性别包容培训方案继续对司法和惩戒行为者进行培训，以建立合格的男女培训员核心人才库来执行培训方案，支持将培训责任逐步移交给国家当局。

77. 爆炸物处理办公室将支持混合行动的工作方案，以便能够在有战争遗留爆炸物的地区为混合行动和人道主义人员提供保护活动和行动自由。在被认为战争遗留爆炸物高度集中的杰贝勒迈拉，混合行动将继续把重点放在清除爆炸物和风险教育活动上。在州联络职能方面，爆炸物处理办公室将支持对爆炸物事件的快速反应、战争遗留爆炸物风险教育和优先地区的爆炸危险清除，以确保回返并为境内流离失所人口创造持久解决办法。此外，该办公室还将努力把地雷行动责任移交给国家地雷行动中心及其合作伙伴。

78. 混合行动将继续促进性别平等，并通过关于保护在大杰贝勒迈拉妇女和儿童人身安全的提高认识和宣传活动，强化对妇女的司法救助。混合行动将确保达尔富尔混合行动的每个职能领域在落实产出时充分促进性别平等观点。达尔富尔混合行动将与联合国国家工作队协作，继续支持达尔富尔各州当局和过渡机构将性别平等视角纳入其政策、方案和法规，并加强民间社会组织(特别是妇女团体和组织)在州和地方各级分析、宣传和推动解决妇女与和平与安全问题的能力。

预期成绩	绩效指标
2.1 在达尔富尔建立稳定和安全的环	2.1.1. 由于改进了预警能力和信息共享,族群间(族裔间或部落间)暴力冲突次数减少(2017/18 年度: 30; 2018/19 年度: 25; 2019/20 年度: 20)
	2.1.2. 由于改进了预警能力和信息共享,族群间(族裔间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2017/18 年度: 170; 2018/19 年度: 150; 2019/20 年度: 130)
	2.1.3. 冲突各方武装冲突导致的平民死亡人数减少(2017/18 年度: 157; 2018/19 年度: 150; 2019/20 年度: 120)
	2.1.4 在达尔富尔各地,重点是在杰贝勒迈拉地区,处置的爆炸物数量(2017/18 年度: 15 500; 2018/19 年度: 7 500; 2019/20 年度: 7 500)
	2.1.5 通过达尔富尔各地的调查活动对爆炸物事件作出反应的次数,重点是杰贝勒马拉地区(2017/18 年度: 207; 2018/19 年度: 200; 2019/20 年度: 200)
	2.1.6 境内流离失所者营地和回返区的犯罪/公共秩序事件减少(2017/18 年度: 422; 2018/19 年度: 380; 2019/20 年度: 361)

#### 产出

- 1 个预备部队营(4 个连)共出动 256 200 个人/日,随时准备在任务区的任何部分从事干预行动(4 个连,每连 175 人,366 天)
- 司令部直属连共出动 263 520 人/日,以确保部队总部的静态安保服务、办事处办事员和无线电报务员的安全(为 7 个队部和 1 个临时行动基地,每日 75 人,366 天),并确保后勤和行政护送(为 7 个队部和 1 个临时行动基地,每天 15 人,366 天)
- 26 个连共出动 395 280 人/日,随时准备在 7 个队部和 1 个临时行动基地从事干预行动(为 7 个队部和 1 个临时行动基地,每次巡逻 45 人,每日 3 次巡逻,366 天)
- 联络干事共工作 2 928 人/日,与国家 and 地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系,解决与冲突有关的问题(8 名干事,366 天)
- 共 960 个空中效用支助小时,在高风险海区或当陆路通道受限制的地区提供高机动快速保护,支持民用和军用运输直升机和地面运输队,以及巡逻、侦察和监督访问(4 架军用通用直升机,每月每架直升机 20 小时,12 个月)
- 共出动 81 984 个人/日,为后勤运输队提供运输队保护,支持提供人道主义援助(每次护送出动 56 人,4 个运输队,366 天)
- 在整个任务区向联合国国家工作队及国际和国内非政府人道主义组织以及与大杰贝勒迈拉重建和发展进程有关联的组织提供安保服务,包括提供后勤及医疗后送支持
- 共 92 232 个警察执勤日,为保护境内流离失所者进行安全巡逻,包括在大杰贝勒迈拉各地开展社区警务活动(每天 42 次巡逻,每次 6 名警务人员,366 天)

- 共 305 244 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻(5 个部队从 140 人增加到 160/180/200 人：每个建制警察部队 90 人，5 个部队，366 天)和(6 个部队，140 人；每个建制警察部队 64 人，6 个部队，366 天)
- 共计 152 622 个建制警察执勤日，为大杰贝勒迈拉区各地的联合国警察人员和达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队提供后备支助和保护(5 个部队从 140 人增加到 160/180/200 人：每个建制警察部队 45 人，5 个部队，366 天)和(6 个部队，每个建制警察部队保持警力 140 人：每个建制警察部队 32 人，6 个部队，366 日)
- 共为来自境内流离失所者营地的 520 名社区警务志愿人员开设 26 次培训，以协助苏丹过渡政府警察在维和责任区内维护公共秩序，包括为 260 名社区警务志愿人员开办 13 次关于社区警务的培训以及为 260 名社区警务志愿人员开办 13 次关于人权与性暴力和性别暴力的培训
- 支持苏丹警察部队为 225 名社区委员会成员(所有社区委员会)举办 15 次讲习班，以加强他们的社区警务知识，加强警察和社区之间在处理安全和社区任务方面的关系(15 次为期两天的讲习班，每次 15 名社区委员会成员，在达尔富尔各州举办)
- 为 450 名平民警察组织 15 次关于社区警务、人权、性暴力和基于性别的暴力以及家庭和儿童保护讲习班，以建设他们在达尔富尔所有 5 个州支持社区警务活动的的能力(15 次为期两天的讲习班，每次 30 位平民警察，在达尔富尔各州举办)
- 与综合实地保护小组协作，每月对已确定的热点地区进行联合实地评估考察
- 在大杰贝勒迈拉地区和回返者地区等 200 个疑似受污染地区提供爆炸物危害评估；在达尔富尔 5 个州处置 7 500 件爆炸物
- 向达尔富尔各地，包括大杰贝勒迈拉的 80 000 名受益人提供直接的战争遗留爆炸物风险教育
- 为参与达尔富尔地雷行动的相关国家机构提供 2 次培训，以加强其解决与残余爆炸物有关问题的能力，并且为达尔富尔混合行动退出后移交地雷行动职责提供便利
- 在国家联络职能项下 100%回应向境内流离失所者提供即时服务的需求，并支持达尔富尔混合行动过渡概念

预期成绩	绩效指标
2.2 在达尔富尔建立长期保护环境	2.2.1 为建设苏丹过渡政府当局促进保护环境的能力而就保护要求和国际人道主义法原则与当局进行接触的次数(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：175；2019/20 年度：200)
	2.2.2 混合行动领导层与联邦当局就混合行动撤离前移交保护平民任务进行的高级别接触次数(2017/18 年度：不适用；2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：6)

#### 产出

- 与联合国国家工作队联合编写 6 份保护评估报告，以改进分析，支持保护平民的预防和应对行动
- 与联合国国家工作队联合绘制被认为足够稳定的地区地图，以协助境内流离失所者有尊严和自愿返回
- 加强 20 个妇女保护网络，重点放在流离失所和回返地区

预期成绩	绩效指标
2.3 杰贝勒迈拉的平民受益于更好的保护和更多的人道主义援助	2.3.1 与地方当局一同加强关于队部保护和出入的宣传(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 156)
	2.3.2 通过州联络职能与地方和州当局一同加强关于保护和出入的宣传(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 48)
	2.3.3 与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴协调, 对偏远外地进行以保护平民为重点的评估和核查任务(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 12)

## 产出

- 与联合国国家工作队一同组织有针对性的保护会议, 就提供保护方面的挑战提供支助、政策和业务指导
- 编写关于保护平民的月度报告, 报告在保护方面的主要关切问题
- 根据混合行动的撤离战略, 将混合行动的保护平民战略重塑成向苏丹过渡政府和联合国合作伙伴移交保护平民任务的行动文件

预期成绩	绩效指标
2.4 在达尔富尔促进和保护人权	2.4.1. 为在达尔富尔促进和保护人权、包括过渡时期司法和妇女权利, 苏丹过渡政府和(或)监督和立法机构制定的战略、政策和行动计划数目(2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 2; 2019/20 年度: 2)
	2.4.2. 全国人权委员会为执行其人权行动计划举办的外联会议次数(2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 4)
	2.4.3. 苏丹过渡政府对报告或指控的侵犯人权行为的应对次数增加, 包括达尔富尔境内与冲突有关的性暴力、性暴力和性别暴力(2017/18 年度: 39; 2018/19 年度: 50; 2019/20 年度: 55 个)

## 产出

- 通过 4 次会议和 2 次培训讲习班, 向苏丹过渡政府人权咨询委员会和全国人权委员会提供咨询和支助
- 向各州委员会提供咨询意见, 为此举办 3 次会议和 2 次讲习班, 内容涉及打击暴力侵害妇女行为、执行州委员会工作计划、预防战略、性暴力和性别暴力应对措施以及机构发展
- 举办 2 次会议和 2 次讲习班, 内容涉及如何使现行法律与国际人权标准保持一致, 从而向达尔富尔各州立法机关提供咨询



- 为来自第 1 325 名州委员会、暴力侵害妇女问题州委员会和民间社会成员中的 180 名人举办 3 期为期 3 天的培训讲习班，以期在现行法律和临时《宪法》中促进妇女和平与安全议程
- 为 120 名民间社会组织成员举办 3 次为期三天的性别反应预算编制宣传研讨会
- 进行 100 次实地访问，监测和调查人权状况，包括对据称侵犯人权行为发生地以及地方社区进行 60 次实况调查访问；为核实所采取的行动及跟踪其进展情况进行 40 次后续访问
- 通过提供后勤支助和建设基础设施，向达尔富尔利益攸关方提供技术援助，其中包括全国人权委员会、苏丹律师协会、大学、司法机构、家庭和儿童保护单位以及民间社会组织
- 通过 2 个讲习班向达尔富尔过渡时期司法行为体(包括民间社会组织)提供技术援助，以加强他们对人权的了解和打击有罪不罚现象的能力
- 为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、监狱官员、武装运动和农村/传统机制举办 6 次关于司法工作的培训，以推广国际人权标准和问责制度
- 举办 4 次提高社区对人权认识的运动，并散发人权教育材料(教育传单、手提袋和海报)，以提高达尔富尔 5 个州的民间社会和社区对国家和国际人权文书的认识
- 举办 7 次全球开放日活动(3 次在杰贝勒马拉，4 次在州联络职能地区)，向妇女提供一个与州领导和联合国系统互动接触的论坛，探讨安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的执行情况
- 与联合国人口基金和社会事务部打击暴力侵害妇女行为股合作，为来自打击性别暴力州委员会、境内流离失所妇女保护网络及家庭和儿童保护股苏丹警察部队警察的 25 名成员举办 1 次培训讲习班，内容涉及性别暴力信息收集、数据分析、报告编写和信息管理

预期成绩	绩效指标
2.5 逐步消除冲突各方严重侵害儿童行为	2.5.1 部落领导人为终止在族群冲突中招募和利用儿童及其他严重侵害儿童行为而发布并实施的社区战略计划数目(2017/18 年度: 1; 2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 2)
	2.5.2 与国家高级别行动计划委员会举行会议的次数，会议目的是为该委员会制定保护冲突中儿童的国家战略提供技术支持(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 3)
	2.5.3 为了在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童而接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目(2017/18 年度:40;2018/19 年度:34;2019/20 年度: 10)
	2.5.4 为提高对六种严重侵犯儿童权利行为及国际规范和标准的认识 and 了解而接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目(2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 7; 2019/20 年度: 12)

## 产出

- 举办 4 次与武装团体的会议，以促其采取防止在族群冲突中招募和使用儿童兵的措施
- 组织 20 次关于儿童权利和儿童保护的培训和宣传会议，使至少 1 500 名国家儿童保护利益攸关方受益，其中包括民间社会组织成员、社区警务志愿者、苏丹过渡政府机构、扎根社区的儿童保护委员会和儿童保护协调人，主题为“没有儿童兵，保护达尔富尔”，旨在结束武装部队和武装团体招募和使用儿童以及社区在族裔冲突中使用儿童作为战斗人员的做法，并在“培训冲突各方保护儿童/促进地方自主保护儿童”活动中举办 7 次儿童保护培训班，旨在建设冲突各方促进和保护受冲突影响儿童的福祉的能力并增进其在这方面的知识
- 组织对实地和境内流离失所者营地的 40 次监测访问，跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控
- 每月举行监测和报告机制工作组会议，跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为

预期成绩	绩效指标
2.6 通过提高警察、司法和监狱机构打击有罪不罚现象、调解社区冲突和改善诉诸司法的能力，在整个达尔富尔有效重建刑事司法链方面取得进展	2.6.1 农村法院按照国家和国际标准解决的民事纠纷数量增加(2017/18 年度: 2 000; 2018/19 年度: 3 000; 2019/20 年度: 4 000)
	2.6.2 国家安全部队和武装团体人员被起诉，包括被达尔富尔犯罪问题特别检察官起诉的人数增加(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 43; 2019/20 年度: 60)
	2.6.3 按照国家监狱五年战略计划的设想，为改善监狱管理和问责制而制定和通过的政策、指导材料和标准作业程序的数目(2017/18 年度: 8; 2018/19 年度: 8; 2019/20 年度: 8)
	2.6.4 接受培训学习新通过的监狱管理和运作标准操作程序的狱警人数(2017/18 年度: 590; 2018/19 年度: 708; 2019/20 年度: 520)

## 产出

- 组织 3 次会议，包括与国家一级的国家司法和监狱当局举行圆桌会议，讨论问责制和起诉以及将混合行动目前承担的任务移交给有关国家当局的问题
- 通过月度会议向司法和惩戒机构，包括达尔富尔犯罪问题特别检察官，在达尔富尔 5 个州就起诉国家安全部队和武装团体犯下的罪行(包括袭击维和人员的行为、与冲突有关的性暴力和性别暴力犯罪)提供技术和战略咨询
- 为农村法院法官组织 7 个讲习班，以提高法官调解纠纷和解决冲突的能力，包括解决族群间和土地纠纷的能力，并加强法律知识，以便依照正当法律程序伸张正义(在大杰贝勒迈拉为 60 人举办 3 次讲习班，在州联络职能优先返回区为 120 人举办 4 次讲习班)
- 为 4 个州联络职能地区的地区法院法官组织 1 次培训师培训课程，以创建培训农村法院法官的培训员队伍
- 为达尔富尔 5 个州的检察长和警察调查员组织 5 期为期三天的能力建设培训讲习班，以加强他们在优先回返区调查和起诉严重犯罪(包括性暴力和基于性别的暴力)的能力(在大杰贝勒迈拉为 20 人举办 1 期讲习班，在州联络职能地区为 80 人举办 4 期讲习班)

- 在 4 个州联络职能地区为 200 名苏丹警察部队、司法、检察和医务人员举办 8 次为期三天的提高认识讲习班,以向达尔富尔各社区传播关于强奸的第 149 条和关于性骚扰的第 152 条修正案,以期按照安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议以及第 2429(2018)号决议加强刑事司法链
- 为 4 个州联络职能地区的 400 名本地行政官员举办 8 次为期三天的培训讲习班,内容涉及纳入性别平等观点,包括让妇女参与非正式司法系统
- 一年两次与 4 个州联络职能地区的 400 名本地行政官员举行 8 次监测会议,内容是性别平等参与和妇女参与非正式司法系统
- 在 4 个州联络职能地区,为 160 名法官、检察官以及家庭和儿童保护单位的人员组织 8 次为期两天的培训,内容是调查和起诉涉及儿童受害人和少年嫌疑人的案件
- 为达尔富尔犯罪问题特别检察官办公室的检察官、军事检察官和警察调查员组织 3 次培训讲习班(2 次在州联络职能地区,1 次在大杰贝勒迈拉),内容是调查和起诉国家军警人员、武装团体实施的犯罪(包括与冲突有关的性暴力、性暴力和性别暴力)以及袭击维和人员案件
- 向国家监狱当局提供技术支助,以制定和采用 8 项监狱管理标准作业程序,全国监狱发展会议将对这些程序进行验证,并通过每周例会向达尔富尔各地的国家监狱官员就执行标准作业程序提供技术支持
- 为 1320 名监狱官员举办 26 期在职培训课程,以增强他们在标准操作程序和根据国际标准(《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)改进监狱管理方面的知识和技能(为扎林盖、奈尔提提和库图姆监狱的 90 名国家监狱官员举办 3 次为期一周的在职培训课程;对杰贝勒马拉 60 名新征聘的狱警提供 3 次为期两周的初步培训课程;为州联络职能地区,包括凯卜卡比耶和卡斯的 520 名现役国家狱警,举办 8 次为期两周的在职培训课程;为州联络职能地区的 520 名新入职狱警提供 12 次为期两周的上岗培训课程)
- 为国家司法利益攸关方(法官、检察官、警察、惩戒官员、律师和司法部)举办 5 次讲习班,内容是在达尔富尔各地的优先回返地区加强刑事司法链;为民间社会行为体(国内非政府组织、妇女和人权团体、境内流离失所者、律师助理和律师)举办 5 次为期两天的“审判监测”讲习班,以加强民间社会监测审判的能力
- 在大杰贝勒迈拉建造 1 个乡村法院和 2 个检察院并修复 2 个监狱;建造 2 个乡村法院,建造 4 个检察院并为其提供办公设备和家具;建造 3 座监狱;分别在北达尔富尔和南达尔富尔的 Ummkadada 和 Al Salam 建造和装备 2 个家庭和儿童保护单位中心;在东达尔富尔的 Kilkil 建造 1 个警察局;翻修 1 个法医鉴定实验室,装备位于南达尔富尔尼亚拉和达尔富尔 4 个州内州联络职能优先返回地区的苏丹警察部队警察学院;在奈尔提提建造 1 个地区法院;在大杰贝勒迈拉的奈尔提提、卡斯和扎林盖的州联络职能优先地区建造 3 所监狱
- 在境内流离失所者营地设立 6 个司法和信任中心,以促进社区应对冲突和犯罪,在达尔富尔 4 个州举行了 16 次协商会议,在地方一级解决纠纷,以期加强社区法律意识
- 提供支持以加强刑事司法链,为达尔富尔 4 个州联络职能地区(北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔)回返区的流动法院运作提供后勤支助
- 与联合国国家工作队和其他利益攸关方协作,在 12 个队部和 1 个临时行动基地举办 156 次与苏丹警察、境内流离失所者和人道主义机构的安全协调会议
- 与苏丹警察部队领导层举行 676 次关于性暴力和性别暴力的宣传会议,促进为苏丹过渡政府警察招募女性社区警务志愿人员(在 12 个队部和 1 个临时行动基地各召开 52 次会议)

- 为 50 名苏丹警察部队警官提供 5 次关于既定标准操作程序的培训课程，并为 50 名参与人提供评价培训
- 为 300 名苏丹警察部队妇女保护小组警官组织 10 次关于性暴力和性别暴力、家庭和儿童保护以及性别平等主流化研讨会，以促进在苏丹警察部队派出所设立家庭和儿童保护站
- 为 150 名苏丹警察部队女警官举办 5 次关于家庭和儿童保护的讲习班，助其在达尔富尔各州处理性暴力和性别暴力案件
- 为达尔富尔所有 5 个州的 200 名社区委员会成员举办了 10 次性暴力和性别暴力以及儿童保护讲习班，以提高对这一问题的认识
- 组织 20 个讲习班(每个州 4 个)，对 400 名苏丹警察、平民警察、境内流离失所者和回返者进行关于性暴力和性别暴力以及家庭和儿童保护的培训
- 组织 20 次研讨会(每州 4 次)，对 400 名苏丹警察、人民警察、境内流离失所者和回返者进行关于性暴力和性别暴力以及性别平等主流化的培训，以提高他们的知识和认识
- 在下列主题领域为 654 名苏丹警察部队警官提供 39 次培训员培训课程：4 次人权(68 人参加)、4 次社区警务(68 人参加)、4 次保护平民(68 人参加)；4 次危机管理(68 人参加)，4 次刑事调查(68 人参加)，4 次防暴(68 人参加)，4 次犯罪现场管理(68 人参加)；4 次家庭和儿童保护(68 人参加)、4 次实地培训(80 人参加)、1 次弹道问题(5 人参加)、1 次法医证据收集和网络犯罪(5 人参加)和 1 次部落争议调查(20 人参加)
- 在苏丹境外为 2 名苏丹警察部队高级警官组织战略领导交流项目
- 组织内政部和苏丹警察部队的政策制定者考察一个非洲国家，以期在达尔富尔 4 个州的州联络职能下设立和运作警务性别平等事务室

---

#### 外部因素

部队和警察派遣国继续依照谅解备忘录，按任务规定的能力和资产配置，继续提供军事和警务人员，以保持有效的部队和警察力量；苏丹过渡政府和未签署协议的抵抗运动给予充分配合，并且允许达尔富尔混合行动和人道主义伙伴不受阻碍地自由通行，以便向受冲突影响的民众提供保护和人道主义救济；向最脆弱的受冲突影响民众提供足够的捐助方支助；向人道主义和发展机构、基金和方案提供足够的捐助方支助，以便向最脆弱的受冲突影响民众提供人道主义援助；过渡政府给予配合和便利，为进入侵犯人权行为发生地点排除障碍；过渡政府致力于达尔富尔的警察、监狱和司法部门改革，愿意提供必要的预算拨款，并接管警察、司法和监狱行为体的能力建设责任；双边和多边捐助方为达尔富尔的法治方案提供可持续资金

---

表 3  
人力资源：构成部分 2，保护平民

类别	共计								
一. 军事观察员									
2018/19 年度核定数	35								
截至 2019 年 7 月 1 日	55								
截至 2020 年 1 月 1 日	49								
<b>净变动</b>	<b>14</b>								
二. 军事特遣队									
2018/19 年度核定数	4 015								
截至 2019 年 7 月 1 日	3 995								
截至 2020 年 1 月 1 日	4 001								
<b>净变动</b>	<b>(14)</b>								
三. 联合国警察									
2018/19 年度核定数	760								
2019/20 年度拟议数	760								
<b>净变动</b>	<b>—</b>								
四. 建制警察部队									
2018/19 年度核定数	1 740								
2019/20 年度拟议数	1 740								
<b>净变动</b>	<b>—</b>								
五. 政府提供的人员									
2018/19 年度核定数	6								
2019/20 年度拟议数	6								
<b>净变动</b>	<b>—</b>								
国际工作人员									
六. 文职人员									
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2019 年 6 月 30 日核定员额	1	1	—	—	1	3	2	—	5
2019/20 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	2	—	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务司									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	2	11	—	1	14	—	—	14
2019/20 年度拟议员额	—	2	11	—	1	14	—	—	14
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
<b>保护平民协调/人道主义联络科</b>									
2019年6月30日核定员额	—	1	4	2	1	8	11	—	19
2019/20年度拟议员额	—	1	4	2	1	8	11	—	19
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>性别平等事务咨询股</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7
2019/20年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>人权科</b>									
2019年6月30日核定员额	—	1	4	11	1	17	8	2	27
截至2020年1月1日	—	1	4	10	1	16	8	2	26
<b>净变动</b>	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
<b>儿童保护股</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	1	1	—	2	3	—	5
2019/20年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	—	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>法治、司法制度和狱政咨询科</b>									
2019年6月30日核定员额	—	1	3	2	1	7	5	—	12
2019/20年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	5	—	12
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>文职人员, 小计</b>									
2019年6月30日核定员额	1	6	24	17	5	53	34	2	89
截至2020年1月1日	1	6	24	16	5	52	34	2	88
<b>净变动</b>	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
<b>共计(一至六)</b>									
2019年6月30日核定数									6 645
2019/20年度拟议数									6 644
<b>净变动</b>									(1)

国际工作人员：减少 1 个员额

#### 人权科

79. 根据大会第 74/261 号决议第 2 段，裁撤了人权科的 1 个人权事务干事(P-3)员额。

### 构成部分 3：协助调解族群冲突

80. 达尔富尔混合行动将通过适用整个混合行动的应对大杰贝勒迈拉地区族群间暴力的战略，重点加强预警和信息分享机制，防止农民与游牧民发生冲突，支持地方一级的重要调解与和解进程，加强大杰贝勒迈拉地区各利益攸关方的能力。混合行动将加强传统和解机制，支持旨在促进和平共处和鼓励共享自然资源的和解举措。混合行动将与联合国国家工作队协调，支持制定和实施消除冲突根源的体制框架。由于大杰贝勒迈拉地区冲突动态不断变化以及境内流离失所者返回原籍地区，混合行动将进行过渡，转而建设和平、加强治理和扩展国家权威，以期在达尔富尔建立持久和平。

81. 达尔富尔混合行动将支持苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会根据《多哈达尔富尔和平文件》的最后安全安排以及和平进程各方签署的任何后续协议，落实作为签署方的达尔富尔各武装运动的解除武装、复员和重返社会工作。混合行动将继续实施社区稳定项目，解决问题青年的关切，目的是防止他们被非国家武装团体招募，减少社区暴力。这一办法将需要通过建设有助于确保社区稳定的社区基础设施等方式来提供谋生机会和在职培训。此外，混合行动将支持由苏丹过渡政府牵头的促进社区安全和武器控制的倡议，以解决大杰贝勒迈拉地区各社区的武器扩散问题。

82. 2015 年以来实施的社区稳定项目举措旨在稳定那些成员面临被招募加入武装暴力和土匪活动威胁的脆弱社区，该举措将继续对达尔富尔境内的政治调解和建设和平努力产生深远影响。混合行动将继续与联合国国家工作队和地方伙伴合作，开发、设计、执行、监测和评价在达尔富尔各地各社区消除冲突根源和开展恢复活动的社区稳定项目。由于达尔富尔混合行动逐步缩编，稳定方案在东达尔富尔州、北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州四州将继续主要在州联络职能下实施，在大杰贝勒迈拉地区将扩大实施。这些活动的目的是支持该举措的四大支柱，即：(a) 社区安全；(b) 地方机构能力发展；(c) 对面临风险社区的持久解决办法；(d) 增加面临风险社区获取基本服务的机会。活动将借助并进一步强化苏丹过渡政府举措下的各项活动，包括继续开展包容性全国对话，表明对武装团体以及解除武装、复员和重返社会工作采取更广泛的全国性办法；借助并进一步强化政府为促成境内流离失所者自愿返回原籍社区而实施的举措，该举措确认有必要在回返社区开展提供基本服务和基础设施的活动，为社区融合与和平共处奠定基础。

83. 混合行动将努力使妇女更多地参与预防和调解冲突工作，并继续致力于支持将性别平等视角纳入混合行动的各项政策和战略。

预期成绩	绩效指标
3.1 调解和解决地方冲突	<p>3.1.1 通过开展包容性对话、扩大社区参与以及建设和平，地方一级冲突次数减少(2017/18 年度：13；2018/19 年度：7；2019/20 年度：6)</p> <p>3.1.2 族群冲突当事方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数目(2017/18 年度：7；2018/19 年度：7；2019/20 年度：5)</p> <p>3.1.3 建立正式协调机制，以解决族群间冲突(2017/18 年度：加强州一级协调机制并推广到地方；2018/19 年度：加强各协调机制之间的协作；2019/20 年度：进一步加大大杰贝勒迈拉地区各协调机制之间的协作)</p> <p>3.1.4 州一级预防和解决族群间冲突的行动计划数目(2017/18 年度：3；2018/19 年度：5；2019/20 年度：5)</p>

#### 产出

- 举办 2 次冲突解决与和解会议，以促进签署地方和平及停止敌对行动协议
- 与联合国国家工作队共同举办 2 次与真相、正义与和解委员会的会议，以便协作开展消除冲突根源的活动
- 举办 2 次与达尔富尔土地委员会的会议，讨论土地使用和土地保有制问题、传统和历史土地权(如传统土地保有权(族地)和迁徙路线)及自然资源管理，以期消除达尔富尔冲突的根源(仅两个委员会：中达尔富尔 1 个、南达尔富尔 1 个)
- 与地方当局、本地原有行政当局和其他相关政府机构协调，协助农民和牧民群体之间进行 10 次对话，以缓解冲突，促进和平相处
- 举办 10 次与农民和牧民的外联会议，促进协商和启动对话，以预防冲突，缓和紧张状况，解决获取和管理自然资源方面的冲突
- 举办 10 次与农业保护委员会、和平共处委员会及和解(阿加维德)委员会(视当地是否有此等委员会而定)的会议，以缓和冲突并监测停止敌对行动和地方和平协议的执行情况
- 组织 5 次提高认识运动，在社区一级向青年、妇女和境内流离失所者等群体宣传最近签署的地方和平协议成果
- 举办 10 次与地方社区领袖、本地原有行政当局代表和相关政府当局的会议，以监测最近签署的地方和平协议的执行情况
- 举办 3 次与民间社会组织、有影响力的舆论领袖以及在喀土穆的达尔富尔公民的会议，详细探讨大杰贝勒迈拉地区冲突的解决办法
- 与联合国国家工作队协作，向地方当局提供技术咨询，指导如何更新旨在预防和解决族群间冲突的州行动计划
- 举办 3 次与州长办公室内州协调机制以及相关政府机构的会议，以解决族群间暴力并开展建设和平活动
- 与联合国国家工作队协作，为包括民间社会、政府官员和地方当局在内的当地利益攸关方举办 3 次关于建设和平的能力建设讲习班和 3 次关于善治的讨论会



- 举办 3 次与传统行政当局的会议，倡导将妇女纳入传统和解进程
- 为 260 名妇女调解网络成员举办 8 次讲习班，提高她们对族群间冲突的调节和谈判技能；在杰贝勒迈拉地区为 60 名妇女举办 3 次讲习班；在 4 个州联络职能覆盖地区为 100 名妇女举办 4 次讲习班；为来自达尔富尔各地的 100 名参与者举办 1 次全国讲习班，以启动区域妇女调解网络
- 举办 3 次与传统行政当局(阿加维德委员会)的会议，倡导将妇女纳入大杰贝勒迈拉地区的传统和解进程及和平机制

预期成绩	绩效指标
3.2 稳定其成员面临武装团体或犯罪集团招募威胁的社区	<p>3.2.1. 参加创造就业方案和社区稳定项目的青年和妇女人数增加(2017/18 年度：692；2018/19 年度：1 500；2019/20 年度：1 550)</p> <p>3.2.2 参加解除武装、复员和重返社会方案并接受安置帮扶的前战斗人员人数增加(2017/18 年度：2 467；2018/19 年度：2 500；2019/20 年度：2 000)</p>

#### 产出

- 与地方执行伙伴、青年、妇女、社区领袖、相关机构和联合国国家工作队协作，制定和实施减少武装暴力的社区稳定项目
- 每月与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联合国国家工作队以及其他相关伙伴举行会议，以规划和协调为实施《多哈达尔富尔和平文件》各签署方前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案提供的支持
- 为相关国家机构，包括苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会提供技术和后勤援助，并且为支持前战斗人员复员支付安置款项
- 动员各利益攸关方，并为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他相关伙伴提供技术和后勤支持，推动落实苏丹过渡政府的减少民用武器和弹药方案
- 为 2 名苏丹警察部队高级警官组织 2 次战略领导才能交流访问，增进他们对按照国际规范、标准和做法开展运作有序的警察行动的认识和了解

#### 外部因素

族群间冲突事件减少或增多；平民流离失所；冲突各方签署和执行停止敌对行动或和平协议；提供资助，为各方在大杰贝勒迈拉地区地方一级传播和平信息提供后勤和旅行便利；真相、正义与和解委员会及在很大程度上依赖苏丹过渡政府的土地委员会履行职能和开展运作；由族群间冲突以外因素和复杂情况造成的冲突、平民死亡和流离失所；有关各方愿意达成停止敌对行动协议，政府愿意支持此类举措；苏丹过渡政府和冲突各方进行合作，支持执行武装运动签署方解除武装、复员和重返社会进程；包括社区领袖、青年人、妇女团体、地方非政府组织和政府官员在内的所有利益攸关方支持在选定社区实施社区稳定项目；苏丹过渡政府致力于执行大杰贝勒迈拉地区社区安全和武器控制行动计划；有军警人员为在外地开展业务行动的工作人员提供护送和安保

表 4  
 人力资源：构成部分 3，协助调解族群冲突

	国际工作人员						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
治理和社区稳定科									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
2019/20 年度拟议员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

#### 构成部分 4：支助

84. 支助对象包括：49 名军事观察员、4 001 名军事特遣队人员、760 名联合国警察、1 740 名建制警察部队人员、530 名国际工作人员、878 名本国工作人员、97 个临时职位、68 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。支助范围包括实施行为和纪律方案及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务管理事务、医疗保健、办公和住宿设施维护和修建、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、供应和补给业务以及为整个混合行动提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
4.1 混合行动特派团支助服务的效力和效率得到提高	4.1.1 核定飞行时数使用百分比(不含搜索和救援及医疗后送/伤员后送)(2017/18 年度：74%；2018/19 年度：≥90%；2019/20 年度：≥90%)
	4.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2017/18 年度：13.3%；2018/19 年度：10%±2%；2019/20 年度：9%±2%)
	4.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2017/18 年度：29%；2018/19 年度：≥35%；2019/20 年度：≥37%)
	4.1.4 所有国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知截止到甄选完毕所需平均工作天数(2017/18 年度：184；2018/19 年度：≤130；2019/20 年度：≤130)
	4.1.5 外勤支助部环境管理记分卡总得分(2017/18 年度：65；2018/19 年度：100；2019/20 年度：100)

预期成绩	绩效指标
	4.1.6 在既定的高、中、低紧要程度目标内，所有获得解决的信息和通信技术事件所占百分比(2017/18 年度：79%；2018/19 年度：≥85%；2019/20 年度：≥95%)
	4.1.7 外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2017/18 年度：40%；2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%)
	4.1.8 根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部资产管理指数总得分(2017/18 年度：1 379；2018/19 年度：≥1 800；2019/20 年度：≥1 800)
	4.1.9 截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国办公房地特遣队人员百分比(2017/18 年度：100%；2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%)
	4.1.10 联合国口粮交付、质量和库存管理标准的遵守情况(2017/18 年度：99%；2018/19 年度：≥99%；2019/20 年度：≥99%)

#### 改进服务

- 按照行政当局的环境战略，执行整个混合行动的环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理战略和蓝图

#### 预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 5.175 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

#### 军事、警务和文职人员

- 49 名军事观察员、4 001 名军事特遣队人员、760 名联合国警察和 1 740 名建制警察部队人员的进驻、轮调和返国
- 核查、监测和检查军事和警务人员的特遣队所属装备和自我维持情况
- 为 38 个地点的军事特遣队和建制警察部队人员储存和供应 4.9 吨口粮、125 765 份作战口粮和 306 489 瓶水
- 管理平均 1 509 名文职人员，包括 504 名国际工作人员、942 名本国工作人员和 63 名联合国志愿人员
- 实施面向所有军事、警察和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律行动

#### 设施和基础设施

- 为 23 个混合行动驻地提供保养和维修服务
- 运行和维护 23 个地点的 1 369 台联合国所属发电机和 23 台特遣队所属发电机
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 18 个水和废物处理厂以及 36 口水井)

**陆运**

- 通过 15 个地点的 3 个主要车间和 13 个维修设施，运行和维护 1 175 辆联合国所属车辆(589 辆轻型客车、275 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、15 辆装甲车以及 288 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)和 1 489 辆特遣队所属车辆
- 为陆运供应 260 万公升汽油、机油和润滑油
- 运行每周 7 天的每日班车服务，每天平均运送 1 500 名联合国人员往返住所和任务区

**航空服务**

- 运行和保养 14 架飞机(2 架固定翼飞机和 12 架旋转翼飞机)
- 为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送等所有服务提供共计 6 612 个计划飞行小时(商业提供方执飞 5 652 个小时，军事提供方执飞 960 个小时)
- 监督 14 架飞机以及 14 个简易机场和着陆点的航空安全标准

**通讯**

- 支持和维护由 3 个地面站枢纽组成的卫星网络，提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 42 个甚小口径终端系统、88 个电话交换台和 123 个微波中继器
- 支持和维护 1 个无线电节目制作设施的 1 个调频无线电广播电台

**信息技术**

- 为平均 2 473 名文职和军警最终用户提供 3 217 台计算设备和 357 台打印机，为特遣队人员联网配置 87 台计算设备和 19 台打印机，同时提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 98 个驻地的 40 个局域网和广域网
- 支持和维护无线区域网络

**医疗服务**

- 在共计 16 个地点运行和维护 28 个医疗设施(1 个一级加强型诊所、2 个一级加强型诊所、25 个一级设施)及急诊急救站，供所有混合行动人员、联合国其他机构工作人员和遇到紧急情况的当地民众使用，维持与喀土穆 2 家三级医院的合同安排
- 维持所有联合国工作地点的全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)的四级医院
- 运行和维护供混合行动所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为混合行动所有人员提供艾滋病毒提高认识方案，包括同伴教育

**安保**

- 为所有任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为混合行动高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对整个混合行动进行驻地安保评估，包括对 462 处住所进行住所调查
- 为混合行动所有人员举办共计 8 075 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会
- 对混合行动所有新进人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

**外部因素**

货物和服务供应商能按合同进行交付；任务区的安全局势允许自由行动；不发生任何导致已知区域出现雷患或再度出现雷患的活动

表 5  
人力资源：构成部分 4，支助

	国际工作人员						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
<b>特派团支助事务主任办公室</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	5	7	8	21	21	—	42
2019/20 年度拟议员额	—	1	5	7	8	21	21	—	42
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>业务和资源管理主管办公室(原特派团支助事务副主任办公室)</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	13	12	59	85	141	8	234
2019/20 年度拟议员额	—	1	13	12	59	85	141	8	234
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>服务交付</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	13	21	73	108	243	39	390
2019/20 年度拟议员额	—	1	13	21	73	108	243	39	390
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	—	—	1	15	16	81	—	97
2019/20 年度拟议员额	—	—	—	1	15	16	81	—	97
<b>服务交付小计</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019 年 6 月 30 日核定数	—	1	13	22	88	124	324	39	487
2019/20 年度拟议数	—	1	13	22	88	124	324	39	487
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>供应链管理</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	1	6	6	58	71	103	19	193
2019/20 年度拟议员额	—	1	6	6	58	71	103	19	193
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>安保和安全科</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	—	5	8	84	97	256	—	353
2019/20 年度拟议员额	—	—	5	8	84	97	256	—	353
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>行为和纪律小组</b>									
2019 年 6 月 30 日核定员额	—	—	2	4	1	7	4	—	11
2019/20 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	4	—	11
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
<b>艾滋病毒/艾滋病股</b>									
2019年6月30日核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2019/20年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2019年6月30日核定员额	—	4	45	58	283	390	774	66	1 230
2019/20年度拟议员额	—	4	45	58	283	390	774	66	1 230
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>2019年6月30日核定临时职位</b>									
2019年6月30日核定临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
2019/20年拟议临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>支助共计</b>									
2019年6月30日核定数	—	4	45	59	298	406	855	66	1 327
2019/20年度拟议数	—	4	45	59	298	406	855	66	1 327
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

## 二. 财政资源

### A. 概况

(千美元。预算年度为2019年7月1日至2020年6月30日)

类别	支出数 (2017/18年度)	分配数 (2018/19年度)	费用估计数(2019/20年度)			差异	
			2019年7月1日 至12月31日	2020年1月1日 至6月30日	2019年7月1日至 2020年6月30日	数额	百分比
			支出数	所需资源	所需资源总额		
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)+(4)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(2)	
<b>军事和警务人员</b>							
军事观察员	5 280.8	2 739.7	900.3	659.8	1 560.1	(1 179.6)	(43.1)
军事特遣队	372 179.2	243 134.8	68 884.8	76 080.1	144 964.9	(98 169.9)	(40.4)
联合国警察	51 968.9	35 472.7	14 514.4	5 448.3	19 962.7	(15 510.0)	(43.7)
建制警察部队	57 415.9	56 915.2	26 035.1	33 672.0	59 707.1	2 791.9	4.9
<b>小计</b>	<b>486 844.8</b>	<b>338 262.4</b>	<b>110 334.6</b>	<b>115 860.2</b>	<b>226 194.8</b>	<b>(112 067.6)</b>	<b>(33.1)</b>
<b>文职人员</b>							
国际工作人员	151 776.6	129 344.1	58 773.3	53 245.4	112 018.7	(17 325.4)	(13.4)
本国工作人员	82 597.7	63 388.6	22 470.3	16 400.9	38 871.2	(24 517.4)	(38.7)

类别	费用估计数(2019/20 年度)					差异	
	支出数 (2017/18 年度)	分配数 (2018/19 年度)	2019 年 7 月 1 日	2020 年 1 月 1 日	2019 年 7 月 1 日至	数额	百分比
			至 12 月 31 日 支出数	至 6 月 30 日 所需资源	2020 年 6 月 30 日 所需资源总额		
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)+(4)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(2)	
联合国志愿人员	5 278.4	5 273.8	2 016.5	1 691.6	3 708.1	(1 565.7)	(29.7)
一般临时人员	6 906.0	5 560.9	3 491.2	3 546.2	7 037.4	1 476.5	26.6
政府提供人员	35.1	278.7	144.3	133.7	278.0	(0.7)	(0.3)
<b>小计</b>	<b>246 593.7</b>	<b>203 846.1</b>	<b>86 895.6</b>	<b>75 017.8</b>	<b>161 913.4</b>	<b>(41 932.7)</b>	<b>(20.6)</b>
<b>业务费用</b>							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	39.8	14.0	149.1	47.0	196.1	182.1	1 300.7
公务差旅	3 086.8	2 528.4	1 024.1	1 450.6	2 474.7	(53.7)	(2.1)
设施和基础设施	57 623.4	43 454.4	8 107.6	10 124.7	18 232.3	(25 222.1)	(58.0)
地面运输	8 667.9	6 889.4	1 838.7	1 484.0	3 322.7	(3 566.7)	(51.8)
空中业务	62 787.7	56 830.0	19 640.7	17 611.4	37 252.1	(19 577.9)	(34.4)
海上业务	471.0	—	5.2	—	5.2	5.2	—
通信和信息技术	18 075.9	17 882.0	5 066.0	11 367.5	16 433.5	(1 448.5)	(8.1)
医疗	745.7	857.5	302.1	501.2	803.3	(54.2)	(6.3)
特殊设备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	23 327.7	44 958.5	24 607.2	26 070.3	50 677.5	5 719.0	12.7
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>174 825.9</b>	<b>173 414.2</b>	<b>60 740.7</b>	<b>68 656.7</b>	<b>129 397.4</b>	<b>(44 016.8)</b>	<b>(25.4)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>908 264.4</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>259 534.7</b>	<b>517 505.6</b>	<b>(198 017.1)</b>	<b>(27.7)</b>
工作人员薪金税收入	24 674.0	19 178.1	8 516.1	5 670.2	14 186.3	(4 991.8)	(26.0)
<b>所需资源净额</b>	<b>883 590.4</b>	<b>696 344.6</b>	<b>249 454.8</b>	<b>253 864.5</b>	<b>503 319.3</b>	<b>(193 025.3)</b>	<b>(27.7)</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>908 264.4</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>259 534.7</b>	<b>517 505.6</b>	<b>(198 017.1)</b>	<b>(27.7)</b>

## B. 未编入预算的捐助

85. 2019年7月1日至2020年6月30日未编入预算的捐助估计价值如下：

(千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	5 303.9
自愿实物捐助(未编入预算)	241.8
<b>共计</b>	<b>5 545.7</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供土地和楼房的租赁价值，以及机场规费和电台费。

## C. 增效

86. 2019年7月1日至2020年6月30日期间费用估计数考虑了以下效率举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空中业务	396.2	到2020年5月31日减少一架商用旋转翼飞机，使旋转翼机队飞机总数降至11架。
<b>共计</b>	<b>396.2</b>	

## D. 空缺率

87. 2019年7月1日至2020年6月30日期间费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	2017/18 年度实际 <sup>a</sup>	2018/19 年度预算	2019/20 年度预计
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	3.4	2.0	32.0
军事特遣队	(2.7)	2.0	0.0
联合国警察	(2.4)	2.0	32.0
建制警察部队	1.3	2.0	6.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	13.3	10.0	9.0
本国工作人员			
本国专业干事	15.0	10.0	0.0
本国一般事务工作人员	5.0	2.0	2.0
联合国志愿人员			
国际	22.1	10.0	7.0
本国	0.0	0.0	—



类别	2017/18 年度实际 <sup>a</sup>	2018/19 年度预算	2019/20 年度预计
临时职位 <sup>b</sup>			
国际工作人员	5.9	1.0	0.0
本国专业干事	100.0	17.0	0.0
本国一般事务工作人员	1.3	10.0	0.0
政府提供人员	0.0	1.0	0.0

<sup>a</sup> 根据月度在职人数和月度计划人数。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

88. 2019年7月1日至2020年6月30日期间预计空缺率反映了安全理事会当前审议混合行动未来预期缩编和关闭的时间和方式所产生的不确定性，以及行政和预算问题咨询委员会关于预算所列空缺率应尽可能基于实际空缺率的意见(A/74/592，第13段)。

89. 军警人员和文职人员预计空缺率考虑了截至2019年12月31日的平均实际部署情况。

#### E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

90. 2019年7月1日至2020年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁安排)和自我维持的标准偿还率计算，共计66 316 500美元，详情如下：

(千美元)

类别	估计数额		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	30 754.3	12 618.9	43 373.2
自我维持	16 374.8	6 568.5	22 943.3
<b>共计</b>	<b>47 129.1</b>	<b>19 187.4</b>	<b>66 316.5</b>
特派团因素	百分比	生效日期	最后审查日期

##### A. 适用于任务区

极端环境条件因素	2.6	2017年7月1日	2017年7月1日
超常作业条件因素	3.8	2017年7月1日	2017年7月1日
敌对行动/被迫放弃因素	3.7	2017年7月1日	2017年7月1日

##### B. 适用于东道国

运费递增因素	0.0-3.5
--------	---------

## F. 培训

91. 2019年7月1日至2020年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数额
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训	294.7
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	285.3
<b>共计</b>	<b>580.0</b>

92. 2019年7月1日至2020年6月30日期间计划参与者人数与以往各期相比情况如下：

(参与者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数	2017/18 年度实际数	2018/19 年度计划数	2019/20 年度拟议数
内部	240	180	71	1 000	438	165	106	34	26
外部 <sup>a</sup>	185	139	54	90	44	24	37	35	9
<b>共计</b>	<b>425</b>	<b>319</b>	<b>125</b>	<b>1 090</b>	<b>482</b>	<b>189</b>	<b>143</b>	<b>69</b>	<b>35</b>

<sup>a</sup> 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外地点。

93. 2019年7月1日至2020年6月30日期间培训活动将有所减少，因为混合行动预期缩编，而且2019/20年度军警和文职人员平均人数低于2018/19年度。尽管如此，混合行动仍将继续向国际和本国工作人员以及军事和警务人员提供培训，以确保他们掌握对于各种实务和技术技能的最新知识。

94. 更具体而言，达尔富尔混合行动将优先开展培训活动，为工作人员、特别是本国工作人员提供有用的工具和知识，以优化他们在混合行动关闭后的就业机会。混合行动将组织举办涵盖所有专题的讲习班，包括编写和设计个人简历；面试技巧，包括联合国基于胜任能力的面试，以及更加传统的技巧；名册管理，让工作人员能够了解名册制度背后的复杂性和政策。混合行动还将寻求提供涵盖各种主题的培训，包括微软办公软件(Word、Excel和PowerPoint)、绩效管理、创业和监督技能方面的培训。

## G. 探雷和扫雷服务

95. 2019年7月1日至2020年6月30日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
特殊设备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	7 200.0
探雷和扫雷用品	—

96. 探雷和扫雷服务拟议所需资源共计 7 200 000 美元，包括国际和本国工作人员所需资源(1 730 200 美元)；战争遗留爆炸物的勘察、清除和风险教育合同和赠款(4 049 900 美元)；战争遗留爆炸物清除设备、办公设备和业务费用(98 000 美元)；以及与州联络职能有关的费用，包括人事费和其他业务费用(783 000 美元)。余额为联合国项目事务署的支助和管理费 538 900 美元。

## H. 其他方案活动

97. 2019年7月1日至2020年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数与以往各期相比情况如下：

2019年7月1日至2020年6月30日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动方案活动细目

(美元)

方案活动	州联络职能(达尔富尔四州和大杰贝勒迈拉地区)	达尔富尔混合行动核心活动	共计
支助法治机构(警务、司法和惩戒)	6 441 780	772 789	7 214 569
支助促进人权	3 234 872	1 018 750	4 253 622
支助可持续解决方案和生计	16 545 373	—	16 545 373
支助直接服务交付	429 338	—	429 338
业务支助费用	1 600 000	—	1 600 000
支助和平进程	—	490 286	490 286
保护平民	—	2 601 300	2 601 300
<b>2019年7月1日至2020年6月30日期间共计</b>	<b>28 251 363</b>	<b>4 883 125</b>	<b>33 134 488</b>
<b>2018年7月1日至2019年6月30日期间共计</b>	<b>15 000 000</b>	<b>4 882 500</b>	<b>19 882 500</b>

98. 安全理事会在第 2429(2018)号决议在认可了一个双管齐下的办法：在大杰贝勒迈拉地区维持和平，并在达尔富尔其他地区建设和平。这一双管齐下的任务概念将建设和平及稳定措施与维持和平任务相结合，以顺应达尔富尔人民的需求。达尔富尔混合行动在第一阶段结束时成功建立了杰贝勒马拉工作队，按照维持和平方面的优先事项开展行动，但在根据任务范围执行建设和平和稳定战略时遇到了挑战。虽然 2017 年 9 月通过了综合战略框架，但在联合规划、方案拟订和执行方面，与联合国国家工作队的沟通与合作仍然得不到足够重视。

99. 根据非洲联盟委员会主席和秘书长的特别报告(S/2018/530)中提出的建议，安全理事会第 2429(2018)号决议在达尔富尔四个州(东达尔富尔、北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔)建立了州联络职能框架。州联络职能框架确保达尔富尔混合行动、国家行为体和联合国国家工作队之间有一个联合总体战略来优化相关行为体的能力和相对优势，同时作为加强国家自主权的切入点。履行州联络职能将利用混合行动的财政和人力资源，在联合国国家工作队的方案领导下，与国家行为体密切合作进行。交付责任以联合国各专门机构、基金和方案与混合行动签署的谅解备忘录为基础。混合行动工作人员在过渡期隶属联合国各专门机构、基金和方案，并拥有商定的双重报告关系。混合行动文职人员在实务上向东道机构报告，在行政上向混合行动报告。混合行动还部署了警务顾问，他们也拥有对东道机构和混合行动警务专员的双重报告关系。联合国国家工作队各机构直接向混合行动报告混合行动财政资源的使用情况。

100. 达尔富尔混合行动正与联合国国家工作队协作制订一项战略，将州联络职能扩大到仍有零星武装冲突的大杰贝勒迈拉地区。方案干预领域包括加强保护监测、预警(包括为此建立基于社区的保护委员会)、加强妇女保护和调解网络以及建立信任，还包括加强刑事司法链、支持农村法院、改善可持续生计和提供基本服务。在实践中，扩大州联络职能的计划安排优先考虑在达尔富尔开展业务并且在在大杰贝勒迈拉地区设有机构或方案的联合国专门机构、基金和方案。

### 三. 差异分析<sup>1</sup>

101. 本报告附件一 B 节界定了本节所列资源差异分析中使用的标准术语。所使用的术语与以往报告中使用的术语相同。

	差异	
军事观察员	(1 179.6)	(43.1%)

- 任务：任务规模和范围的变化

102. 所需资源减少的主要原因是，2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日实际平均每月部署 34 名军事观察员，2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日计划每月部署 49 名军事观

<sup>1</sup> 资源差异数额以千美元计。对增减至少 5%或 100 000 美元的差异进行了分析。

察员并适用 32.0%的延迟部署因数。相比之下，2018/19 年度计划每月平均部署 60 名军事观察员，并适用 2.0%的延迟部署因数。

	差异	
军事特遣队	(98 169.9)	(40.4%)

- 任务：任务规模和范围的变化

103. 所需资源减少的主要原因是，2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日实际平均每月部署 4 331 名军事特遣队员，2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日计划每月部署 4 001 名军事特遣队员并适用零延迟部署因数。相比之下，2018/19 年度计划每月平均部署 6 650 名军事特遣队员，并适用 2.0%的延迟部署因数。大会第 72/285 号决议核准的每人每月 1 428 美元的较高偿还率(原为 1 410 美元)部分抵消了所需资源的减少额。军事特遣队员部署人数减少的原因是混合行动重组以及计划在 2018/19 年度让 4 571 名军事特遣队员回国。

	差异	
联合国警察	(15 510.0)	(43.7%)

- 任务：任务规模和范围的变化

104. 所需资源减少的主要原因是，2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日实际平均每月部署 620 名警察，2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日计划每月部署 760 名警察并适用 32.0%的延迟部署因数。相比之下，2018/19 年度计划平均每月部署 806 名警察，并适用 2.0%的延迟部署因数。

	差异	
建制警察部队	2 791.9	4.9%

- 任务：任务规模和范围的变化

105. 所需资源增加的主要原因是，2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日实际平均每月部署 1 635 名建制警察人员，2020 年 1 月 1 日至 6 月 30 日计划每月部署 1 740 名建制警察人员并适用 6.0%的延迟部署因数。相比之下，2018/19 年度计划每月平均部署 1 638 名建制警察人员，并适用 2.0%的延迟部署因数。大会第 72/285 号决议核准的每人每月 1 428 美元的较高偿还率(原为 1 410 美元)也导致所需资源增加。

	差异	
国际工作人员	(17 325.4)	(13.4%)

- **管理：投入减少和产出减少**

106. 所需资源减少的主要原因是，2019年7月1日至12月31日实际平均每月部署495名国际工作人员，2020年1月1日至6月30日计划每月部署530名国际工作人员并适用9%的空缺率。相比之下，2018/19年度计划平均每月部署668名国际工作人员，并适用10%的空缺率。根据最新支出模式，一般工作人员费用估计数较高，加上为支付工作人员离职或搬迁到另一个工作地点时的应付款项编列了经费，这部分抵消了所需资源的减少额。

	差异	
本国工作人员	(24 517.4)	(38.7%)

- **管理：投入减少和产出减少**

107. 所需资源减少的主要原因是，2019年7月1日至12月31日实际平均每月部署864名本国工作人员，2020年1月1日至6月30日计划每月部署878名本国工作人员，本国专业干事的空缺率为零，本国一般事务人员的空缺率为2.0%。相比之下，2018/19年度计划平均部署1663名本国工作人员，本国专业干事的空缺率为10%，本国一般事务人员的空缺率为2%。为支付工作人员离职时的应付款项编列了经费，这部分抵消所需资源的减少额。

	差异	
联合国志愿人员	(1 565.7)	(29.7%)

- **管理：投入减少和产出减少**

108. 所需资源减少的主要原因是，2019年7月1日至12月31日实际平均部署65名国际联合国志愿人员，2020年1月1日至6月30日计划每月部署68名国际联合国志愿人员并适用7%的空缺率。相比之下，2018/19年度计划每月平均部署112名国际和4名本国联合国志愿人员，并分别适用10%和0%的空缺率。

	差异	
一般临时人员	1 476.5	26.6%

- **费用参数：薪金等级的变化**

109. 所需资源增加的主要原因是混合行动在与团结项目扩展部分2和其他共有举措支助活动有关的一般临时人员中所占份额，以及假设在一般临时人员项下筹资的本国一般事务人员全部在职，而相比之下，2018/19年度适用10%的空缺率。

	差异	
咨询人和咨询服务	182.1	1 300.7%

- 管理：投入减少和产出减少

110. 所需资源增加的主要原因是，鉴于混合行动在 2018/19 年度重组以及混合行动可能缩编，要利用更多咨询人和咨询服务来分析混合行动在任务不同方面取得的进展、经验教训和最佳做法，包括和平调解、妇女、和平与安全机制、政策表述、公共信息、方案活动的执行。

	差异	
设施和基础设施	(25 222.1)	(58.0%)

- 管理：投入减少和产出减少

111. 所需资源减少的主要原因是：(a) 2019/20 年度计划消耗 1 400 万升柴油，而 2018/19 年度计划消耗 2 360 万升；(b) 柴油单价预计为每升 0.73 美元，低于 2018/19 年度的每升 1.04 美元；(c) 由于 2018/19 年度关闭了队部和分区总部，采购和建筑服务所需资源减少。

	差异	
地面运输	(3 566.7)	(51.8%)

- 管理：投入减少和产出减少

112. 所需资源减少的主要原因是：(a) 2019/20 年度预计消耗 260 万升柴油，而 2018/19 年期间计划消耗 390 万升，原因是预计将使用战略储备和持有的燃料；(b) 柴油单价预计为每升 0.73 美元，低于 2018/19 年度的每升 1.04 美元；(c) 计划采购的备件减少。

	差异	
空中业务	(19 577.9)	(34.4%)

- 管理：投入减少和产出减少

113. 所需经费减少的主要原因是：(a) 混合行动航空机队拟议缩编，减少一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机；(b) 由于军用旋转翼飞机从法希尔迁至扎林盖，租赁费用降低；(c) 由于使用燃料储备，航空燃料采购量减少；(d) 航空燃料单价为每升 0.70 美元，低于 2018/19 年度的每升 0.98 美元。

	差异	
通信和信息技术	(1 448.5)	(8.1%)

- 管理：投入减少和产出减少

114. 所需资源减少的主要原因是信息和通信技术资产购置量减少，以及随着混合行动重组，信息和通信技术基础设施的一些部分停止运行。为支付与根据联合国环境政策利用混合行动电子废物有关的服务费用而编列的经费，以及混合行动在支持团结项目扩展部分 2 和其他共有举措支助活动方面的份额，部分抵消了所需资源的减少额。

	差异	
医疗	(54.2)	(6.3%)

- 管理：投入减少和产出减少

115. 所需资源减少的主要原因是，由于混合行动在 2018/19 年度缩编，对医疗服务的需求减少。所需资源的减少额因购置更多医疗用品(如血液单位)以补充库存而部分抵消。

	差异	
其他用品、服务和设备	5 719.0	12.7%

- 管理：投入减少和产出减少

116. 所需资源增加的原因是，方案活动经费从 2018/19 年度的 1 980 万美元增加到 2019/20 年度的 3 310 万美元。由于混合行动重组以及队部和分区总部关闭导致采购和个体订约承办事务费用减少，运费和相关费用也相应减少，这部分抵消了所需资源的增加额。

#### 四. 在安全理事会作出决定之前，为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日期间承付款项的授权

117. 在第 2429(2018)号决议中，安全理事会重申继续支持达尔富尔混合行动的双管齐下办法，并表示注意到非洲联盟委员会主席和秘书长的特别报告(S/2018/530)所载建议。

118. 在该特别报告中，非洲联盟委员会主席和秘书长提出了针对达尔富尔的全系统办法，包括调整混合行动优先事项的新的任务概念，以及在逐步撤离的两年时间内混合行动与联合国国家工作队协作保持达尔富尔和平的过渡概念，以期在达尔富尔安全局势没有重大变化、关键指标也得到满足的情况下，实现混合行动于 2020 年 6 月 30 日撤出、2020 年 12 月前完成清理结束的目标。



119. 在同一决议中，安全理事会请秘书长和非洲联盟委员会主席与达尔富尔混合行动协商，在 2019 年 5 月 1 日前通过战略审查提供对混合行动各个方面的评估，包括调整配置的进展情况，以及联合国国家工作队和苏丹政府的能力是否已提高到吸纳混合行动以前各项任务所需的水平。安理会还表示打算结合战略审查的结果，在 2019 年 6 月 30 日前审查调整配置和进一步缩编的范围和速度。

120. 安全理事会的行动使达尔富尔混合行动从 2019 年 7 月 1 日起的行动环境面临重大不确定性，直至安理会作出决定。因此，根据大会第 49/233 A 号决议第一节第 4 段，秘书长在其关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措的说明(A/73/785)中，提议为达尔富尔混合行动制定为期六个月的筹资安排，为混合行动继续执行现有任务提供充足的资源。这包括请求授权承付总额为毛额 269 920 900 美元(净额 262 996 100 美元)的摊款，作为达尔富尔混合行动 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费。

121. 行政和预算问题咨询委员会在其 2019 年 4 月 24 日的报告中建议将拟议资源减少 2 500 000 美元，因此，大会授权秘书长承付不超过 267 420 900 美元，作为混合行动 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间的维持费(A/73/755/Add.10, 第 30 段)。

122. 大会第 73/278 B 号决议授权秘书长为混合行动 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 257 970 900 美元的款项。这笔款额已全部向会员国分摊。

123. 安全理事会第 2479(2019)号决议决定将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2019 年 10 月 31 日，并请秘书长和非洲联盟委员会主席至迟于 2019 年 9 月 30 日向安全理事会提交一份特别报告，说明对实地局势的评估，并就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方向以及详细列出达尔富尔混合行动后续机制备选方案的非洲联盟-联合国联合政治战略提出建议。

124. 随后，安全理事会在其 2019 年 10 月 31 日第 2495(2019)号决议中，表示注意到非洲联盟委员会主席和联合国秘书长的特别报告(S/2019/816)以及 2019 年 10 月 22 日苏丹政府给联合国秘书长的信，将混合行动的任务期限延长一年至 2020 年 10 月 31 日，并请秘书长和非洲联盟委员会主席至迟于 2020 年 1 月 31 日再向安全理事会提出一份特别报告，说明对实地局势的评估，提供关于和平进程的最新情况、关于以前移交的达尔富尔混合行动队部状况的资料、关于达尔富尔混合行动缩编的适当行动方向的建议，以及根据苏丹政府的意见和需要，向达尔富尔混合行动派驻后续力量的备选方案的建议。

125. 安全理事会的决定使达尔富尔混合行动自 2019 年 11 月 1 日起的行动环境继续面临重大不确定性，因此，秘书长在其关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措的说明(A/74/562)中，提议为达尔富尔混合行动作出为期三个月的经费筹措安排，为混合行动提供充足的资源，以继续履行其现有任务，直到安理会于 2020 年 3 月作出决定。这包括第二次请求授权承付总额为毛额 130 227 800 美元(净额 126 431 000 美元)的摊款，作为达尔富尔混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的维持费。

126. 行预咨委会在其 2019 年 12 月 13 日的报告中建议大会授权秘书长承付不超过 130 227 800 美元，作为混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日三个月期间的维持费(A/74/592，第 24 段)。

127. 大会第 74/261 号决议授权秘书长为混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间承付不超过 130 227 800 美元的款项。这笔款额已全部向会员国分摊。

128. 下表分析了大会核准的为达尔富尔混合行动承付款项的授权，以及在 2019/20 年期间本拟议预算范围内混合行动的当前支出。

#### 达尔富尔混合行动 2019/20 年期间的经费筹措

(千美元)

类别	分配数 (2018/19)	2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间 核定资源	截至 2019 年 12 月 31 日的 支出	2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 核定资源	2019 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日期间 核定资源总额	2020 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间 所需资源	2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日所需 资源共计
	(大会 第 73/278 号 决议)	(大会 第 73/278 B 号 决议)		(大会 第 74/261 号 决议)			
军事和警务人员	338 262.4	115 420.9	110 334.6	56 928.2	172 349.1	53 845.7	226 194.8
文职人员	203 846.1	70 007.0	86 895.6	39 404.0	109 411.0	52 502.4	161 913.4
业务费用	173 414.2	72 543.0	60 740.7	33 895.6	106 438.6	22 958.8	129 397.4
<b>所需资源毛额</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>257 970.9</b>	<b>130 227.8</b>	<b>388 198.7</b>	<b>129 306.9</b>	<b>517 505.6</b>
工作人员薪金税收入	19 178.1	6 924.8	8 718.3	3 796.8	10 721.6	3 464.7	14 186.3
<b>所需资源净额</b>	<b>696 344.6</b>	<b>251 046.1</b>	<b>249 252.6</b>	<b>126 431.0</b>	<b>377 477.1</b>	<b>125 842.2</b>	<b>503 319.3</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>715 522.7</b>	<b>257 970.9</b>	<b>257 970.9</b>	<b>130 227.8</b>	<b>388 198.7</b>	<b>129 306.9</b>	<b>517 505.6</b>

## 五. 有待大会采取的行动

129. 就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 517 505 600 美元，充作混合行动 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费，其中包括先前已根据大会第 73/278 B 号决议和第 74/261 号决议的规定为 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间和 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间核准的 388 198 700 美元款项；

(b) 考虑到先前已根据大会第 73/278 B 号决议和第 74/261 号决议的规定，向会员国分摊 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日期间数额 388 198 700 美元，再向会员国分摊 129 306 900 美元，充作 2020 年 4 月 1 日至 6 月 30 日 3 个月期间的经费。

## 六. 为执行大会第 70/286、73/278 和 74/261 号决议所载决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

#### 共有问题

(第 70/286 号决议)

##### 决定/要求

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可行性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一个维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

##### 为执行决定/要求采取的行动

混合行动在 2018/19 年度和 2019/20 年期间分别实现了 1:3.68 和 1:3.62 的实务对支助人员比例。此外，混合行动已将 180 多个员额(包括外勤人员员额)本国化，作为调整人员配置比例和确保文职人员配置结构能够支持有效执行当前特派团任务的努力的一部分。考虑到混合行动目前正处于过渡阶段，因此，达尔富尔混合行动高度重视具有足够专业知识的文职人员编制的重要性，这种编制是在本期间有效和高效地支持关键任务所必需的。

混合行动已经将征聘周期从 112 天减少到 101 天，只是在选定候选人的签证申请遭到拒绝情况下会造成延误。尽管如此，关于混合行动的预期缩编，达尔富尔混合行动将视安全理事会的决定，继续努力及时填补所有空缺。

混合行动支持将性别平等观点纳入维持和平行动的主流，并且在这方面，有一名性别平等问题高级顾问向联合特别代表报告。

混合行动支持为维和行动征聘和留住妇女的组织努力，特别是任命妇女担任联合国高级领导职位。截至 2020 年 1 月 31 日，混合行动担任高级职位(即 P-5 及以上职等)的女性候选人比例达到 26%，而 2016/17 年度为 12%。混合行动将继续努力增加妇女在工作人员中的代表性，特别是在高级职位中的代表性。

混合行动全力支持这一倡议，并积极参与废水的处理、回收和再利用，以减少对稀缺淡水资源的依赖，防止环境污染。混合行动还参与监测地下水的抽取，以保护含水层，并参与雨水的收集和再利用。此外，混合行动目前正在启动废物分类和堆肥方案，并已购置焚化炉，以改善固体废物管理。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及对环境影响(第 40 段)。

又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 41 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动

此外，混合行动继续用能效更高的空调设备取代传统的空调设备，并已安装了发光二极管和光探测器，以实现营地照明系统的自动化。作为绿化工作的一部分，已种植了超过 545 600 棵树，这项工作将继续进行，包括种植更多的树苗以及绿化娱乐区域。

混合行动根据全特派团利益攸关方都可利用的“10-1-2”伤亡人员撤离政策，确认遵守关于伤亡人员撤离的标准作业程序。召开了会议，以确保利益攸关方充分认识到他们的预期职责。进行了全特派团实况演习，最近一次于 2019 年 12 月进行。在本报告所述期间执行的所有伤亡人员撤离都在“10-1-2”时间表内成功完成，所有利益攸关方都充分参与。定期提醒全特派团的医疗设施，必须让所有人员都充分了解政策文件的所有方面。2020 年 1 月，为所有军事和警察医务人员组织了基本和高级生命及创伤支助培训。

混合行动证实，已经采取了有效措施以确保信息和通信的安全。

混合行动已根据标准比例调整了轻型客车车队所有车辆的车辆比例。如果办公和住宿在同一个地方，除了利用穿梭巴士服务在超级营地内运送人员外，还实行了更高的人员与车辆比例，以减少对环境的影响。

2019/20 年期间没有更换轻型客车车队内车辆的计划，拟议预算中也没有为购置车辆编列经费。相反，达尔富尔混合行动已开始将多余车辆移交给其他维持和平行动，诸如联阿安全部队。

混合行动继续确保所有宿舍都按照联合国标准为各类人员提供基本的生活便利。

2019/20 年期间没有规划多年期项目。

混合行动在 2015/16 年度设立了购置管理股，以加强对供应链管理所有方面的规划、监测和跟踪，并确保持续供应货物和服务，以满足行动需求。该股的核心职能是在启动任何采购行动之前核实现有库存量，以确保执行旨在消除不必要购置的相关

## 决定/要求

## 为执行决定/要求采取的行动

前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》,利用当地的材料、能力和知识,实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段,请秘书长继续考虑采取措施,加强与联合国有关合同关系的机组人员的安全,包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属,并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调,对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划,确保在任务规定变化时,及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案资金纳入特派团预算的做法是为了支持有效地执行已授权的任务,并且为了提高透明度,请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时,明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

政策。该股还确保在需求购置计划中输入当地、区域和全球规划的条目。

混合行动利用了当地现有的建筑材料,包括水泥石、钢、沙子和砾石。此外还雇用个体订约人进行日常维护和短期建筑项目,从而正在利用当地能力和知识。在本期间,混合行动将评估当地市场提供某些货物和服务的能力,并已聘请当地承包商建造重力供水计划、垃圾填埋地和废物处置场。混合行动已经利用当地市场来建造垃圾填埋地和废物处置场。

混合行动确认已尽一切努力,尽可能利用恩德培的区域采购办公室进行采购活动。

混合行动已采取措施加强与联合国有关合同关系的机组人员的安全,具体如下:(a) 通过为抵达任务区的机组人员提供标准简报;(b) 通过关于任务区内安全局势的全面安全情况简报;(c) 通过每天对达尔富尔混合行动所有航班进行航空威胁评估;(d) 通过每日举行关于航空威胁评估和航空风险管理的机组人员简报会;以及(e) 通过航空威胁评估和航空风险评估,混合行动可据此要求部署地面保护部队和(或)与苏丹过渡政府作出特别安排。

混合行动采纳了非洲联盟委员会主席和秘书长特别报告(S/2018/530)中提出的全系统过渡理念,其目的是将联合国系统的工作重点放在通过一些实质性领域为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决办法上,这些领域被确定对防止复发至关重要,以及放在使过渡政府、联合国各机构、基金和方案、民间社会伙伴和国际行为体能够在特派团的预期撤离之前及时、高效和有效地移交作用和责任上。

鉴于方案活动在执行特派团任务方面的重要性,混合行动努力确保方案活动的质量控制和效率。方案活动继续支持混合行动从维持和平过渡到建设和平,为此在混合行动已停止方案业务的领域通过国家联络职能机制与联合国国家工作队密切合作,包括在 2019/20 年度下半年将国家联络职能扩大到杰贝勒迈拉地区。此外,方案活动还支持执行下列方面的任务:地方冲突调解与和解;通过实施旨在加强法治和司法的项目来实现社区稳定;通过建设和修复解决冲突根源所需的必要社区基础设施进行在职培训;为创收活动提供支持;增强农业/生计;职业培训;社会融合;社区复原力和稳定,包括支持全国解除武装、复员和重返社会方案及军备控制方案;以及支持和平进程。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>回顾共同一致的立场,即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件,也是不允许的,并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第70段,另见第71、76、79、80、81和82段)。</p>	<p>包括混合行动在内的所有维持和平特派团为应对第70-71、76和79-82段所提问题采取的相关对策,将列入秘书长关于采取特别措施防止性剥削和性虐待的报告。</p> <p>混合行动加强了其处理性剥削和性虐待相关问题的能力。混合行动执行了其关于性剥削和性虐待的预防行动计划,涵盖达尔富尔混合行动所有类别的人员。由性剥削和性虐待问题工作队按季度对该计划的实施情况进行密切监测和审查。</p> <p>所有类别的所有新到人员都接受关于预防性剥削和性虐待及其他形式不当行为的培训。此外,混合行动还组织了几次面向当地社区、特别是境内流离失所者、青年人和社区志愿者的外联活动,使他们了解联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策,并提供关于混合行动基于社区的投诉接收机制的信息。</p>

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(第73/278 A号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>鼓励秘书长继续努力制定一个问责制框架,以衡量不属于联合国秘书处一部分的实体在执行由混合行动资源供资活动时的业绩,这些活动不包括通过合同安排提供货物和服务(第4段)。</p> <p>强调方案活动对执行混合行动任务的重要贡献,而且所有此类活动必须直接与混合行动任务挂钩(第5段)。</p>	<p>混合行动充分认识到,必须严格监督包括联合国各机构、基金和方案在内的其他实体代表达尔富尔混合行动或者与达尔富尔混合行动一起实施或开展的活动。此外,鉴于过渡阶段中的国家联络职能概念取得了重大成功,此类活动的进展和实施情况由混合行动的最高管理层和领导层监督,并向总部报告。就问责制框架而言,联合过渡小组设在混合行动的扎林盖总部一级,并于2019年9月1日开始行使职能。该小组的作用是支持联合国国家工作队;其任务是提供财政和人力资源,与国家工作队就其任务和方案执行情况进行接触,并监测这些资源的使用情况。该小组是达尔富尔混合行动高级管理层(即副联合特别代表)以联合特别代表的名义,与联合国驻地和人道主义协调员共同设立的规划和协调机制。该小组将支持达尔富尔混合行动和国家工作队高级管理层通过联合过渡行动计划带头监督苏丹的过渡规划、实施和监测。该小组的作用是确保行动计划不同工作流程之间的一致性,并为日常协调提供载体。</p> <p>混合行动确保通过国家联络职能机制在大杰贝勒迈拉地区实施的方案活动与混合行动的任务直接挂钩。</p>

## B. 行政和预算问题咨询委员会

### 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/73/656 和大会第 73/278 A 号决议)

#### 要求/建议

行预咨委会回顾大会第 61/276 和 66/264 号决议，鼓励混合行动采取进一步措施，将更多员额本国化(第 14 段)。

行预咨委会相信所有空缺职位都将尽快填补，并建议大会请秘书长对目前由领取特别职位津贴的工作人员任职的员额迅速完成招聘工作。(A/73/498，第 20 段)(第 16 段)。

行预咨委会相信，混合行动在注销车辆持有量时会遵循相关条例和细则(第 31 段)。

行预咨委会重申，联科行动、联利特派团和联海稳定团清理结束工作中获得的经验提供了一次机会，可借以酌情确立最佳做法并使总结经验教训制度化。行预咨委会相信，纳入《清理结束手册》中的指导今后将一贯适用(见 A/72/789，第 120 和 122 段)(第 32 段)。

行预咨委会希望混合行动将利用其他维持和平特派团在缩编和清理结束中所取得的经验，以确保按照所有适用的条例和细则及时和适当地展开缩编、清理结束和关闭进程(见 A/71/836/Add.16，第 21 段，及 A/71/676，第 36 段)。行预咨委会还期望，秘书长在其 2019/20 年度拟议预算中提供详细资料，说明混合行动的清理结束活动规划，包括制定清理结束计划，其中包含清理结束前活动和资产处置计划(第 33 段)。

#### 为执行要求/建议采取的行动

混合行动自成立以来已将包括外勤员额在内的 180 多个员额本国化，以此调整人员配置比率和节省人事费用。鉴于正在进行的重组和混合行动，员额本国化在现阶段会不切实际或无效果。在这一过渡期内，所需人员配置方面的重点是确定必要的技能组合和专门知识，以支持混合行动度过这一关键时期。

由于混合行动正处于过渡时期，填补目前由领取特别职位津贴者任职的员额的招聘工作可能不切实际。混合行动采用临时职位空缺招聘方式，在适用的情况下，选定的内部候选人可能有资格获得特别职位津贴，而不是按定期合同填补员额。

混合行动继续遵守关于注销和处置持有车辆的相关条例和细则。地方财产调查委员会已于成立，对审查财产处置情况进行尽职调查，并根据联合国财务细则和条例提出行动建议，供特派团支助事务主任批准。

混合行动表示充分注意到并认可《清理结束手册》所载的指导原则(部分内容在《关于外地实体关闭工作的高级领导指南》中作了更新)，并打算将先前特派团的关闭和清理结束的经验教训和最佳做法纳入达尔富尔混合行动的缩编、关闭和最终清理结束的规划和实施中。已经制定了初步终止计划。为了促进撤出战略的顺利实施，正在设立一个战略层面的缩编指导委员会，成员包括达尔富尔混合行动和总部的代表，总部全球资产管理政策处、联合国后勤基地和区域服务中心不断提供指导和咨询意见，与混合行动分享知识和以往特派团关闭的经验教训。

混合行动表示注意到关于利用其他维持和平特派团在缩编和清理结束中所取得的经验的建议。混合行动制定了一份清理结束计划，详细说明了混合行动将开展的活动，并对达尔富尔混合行动的初步资产处置计划作了几次更新。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会期待混合行动在缩编期间开展支持本国工作人员的能力建设活动，并在下一个预算中提供详细信息(第 34 段)。</p>	<p>混合行动在缩编期间开展了系列能力建设活动，作为国家能力建设计划的一部分，以支持本国工作人员，具体如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(一) 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 3 月在法希尔举行三个微型企业发展博览会。混合行动于 2019 年 12 月 10 日至 11 日成功举办了这样一次博览会，旨在发展本国工作人员，让他们了解各种创业途径，并促进提高本国工作人员的能力。混合行动计划 2020 年 1 月至 3 月组织两次这种博览会(一次在喀土穆，一次在混合行动扎林盖总部)。微型企业发展博览会是向本国工作人员介绍替代生计的一种手段，是未来职业发展前景的一种选择，包括介绍苏丹的投资环境和潜在的商业融资选择；</li> <li>(二) 计划在预算期内举行两个为期 5 天的关于主题“职业道路和增强过渡能力”的讲习班。这些讲习班旨在管理因缩编和最终关闭所出现的情绪；</li> <li>(三) 目前正在进行企业财务和行政管理等软技能学科的培训，旨在为进入私营部门的职业发展提供有用知识和技能；</li> <li>(四) 开展与项目确定、项目建议书制定、项目可行性研究和项目管理有关的活动；</li> <li>(五) 培训和指导个人简历制作和面试技巧；</li> <li>(六) 帮助本国工作人员获取职业发展方面的信息，包括建立联系，支持职业过渡。</li> </ul> <p>此外，混合行动确保有资金分配用于为本国工作人员开展各种学科的能力建设活动。</p>
<p>行预咨委会注意到混合行动在环境管理方面取得的进展。行预咨委会强调，今后所有要关闭的场地都会按照维持和平行动部和外勤支助部发布的环境和废物管理导则、《清理结束手册》修订本(包括其环境事项附件)以及东道国政府的相关环境法律和实践进行移交，以避免产生任何环境影响(见 A/72/839，第 14 段)。此外，行预咨委会继续强调，应加强努力，按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，减少达尔富尔混合行动的总体环境足迹(见 A/72/789/Add.7，第 38 段；A/72/636，第 49 段；A/71/836/Add.7，第 64 段)(第 37 段)。</p>	<p>自 2017/18 年度以来，根据安全理事会的决定，混合行动关闭了总共 28 个地点(包括 3 个区总部)，并将其移交给苏丹政府和私人土地所有者，还移交了估计价值 1.5893 亿美元的资产、设备和基础设施，包括与环境有关的资产，如测井、医疗焚烧炉、水处理厂和废物倾倒地。根据《关于外地实体关闭工作的高级领导指南》，一直并会继续遵循关闭场地的明确步骤和程序，其中包括：关闭前环境评估(与总部环境科、联合国后勤基地环境和技术支助股及联合国环境规划署快速环境和气候技术援助机制共享报告)；环境清理(清除石油和柴油泄漏场地的污染；用新鲜土壤回填防御沟和氧化池；按照地方、国家、联合国和国际环境条例安全处置危险化学品和废料；核查营地，安全销毁部队的过期弹药)；达尔富尔混合行动和苏丹政府对关闭场地联合进行环境检查；从苏丹政府获得场地移交证书和环境清理证书。</p>



## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/73/755/Add.10 和大会第 73/278 B 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切，并重申需要在这方面作出更大努力(另见 A/73/779，第 16 段)(第 19 段)。</p> <p>行预咨委会强调，应加强努力，减少达尔富尔混合行动的总体环境足迹，特别是考虑到其缩编情况，并请秘书长在下一个拟议预算中提供关于环境活动的最新情况，包括环境清理和生物补救活动以及吸取的经验教训的最新情况(第 27 段)。</p>	<p>混合行动尽一切努力遵守预购政策指示，截至 2019 年 12 月 31 日，遵守情况有了显著改善，达到 19%，而 2018/19 年度预算期为 7%。</p> <p>考虑到要减少总体环境足迹，达尔富尔混合行动积极参与废水的处理、回收和再利用，以减少对稀缺淡水资源的依赖，并防止环境污染。混合行动还参与监测地下水抽取，以保护含水层；收集和再利用雨水；安装太阳能水泵系统、重力给水分配系统，改用配备太阳能热水器和动目标传感器照明系统的新浴室代替旧浴室。此外，达尔富尔混合行动还购置了大容量焚烧炉和灯泡破碎机，正在法希尔后勤基地修建一个废物管理场，以改善固体废物管理。</p> <p>混合行动确认，混合行动继续：(a) 按照《关于外地实体关闭工作的高级领导指南》，奉行关于关闭场地的明确步骤和程序，其中包括关闭前环境评估；(b) 清理环境，包括清除石油和柴油泄漏场地的污染，用新鲜土壤回填防御沟和氧化池，按照地方、国家、联合国和国际环境条例安全处置危险化学品和废料，核查营地，安全销毁过期弹药；(c) 达尔富尔混合行动和苏丹政府对关闭场地联合进行环境检查；(d) 从苏丹政府获得场地移交证书和环境清理证书。</p> <p>此外，根据以往场地关闭的经验，混合行动要求部队和警察通过混合行动核准的废料承包商，尽早获得本国关于处置废料和危险材料的许可。</p>

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/74/592 和大会第 74/261 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会重申需要开展能力建设活动，在缩编期间支持本国工作人员，并要求在下一个拟议预算中提供这方面的详细信息(另见 A/73/755/Add.10，第 26 段)(第 14 段)。</p> <p>行预咨委会认为，需要进一步澄清在达尔富尔开展的不同方案活动的划分和监测，并提出更切合实际的预测。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，并在秘书长关于达尔富尔混合行动的下一份报告中列入最新的详细资料(第 21 段)。</p>	<p>请参阅本报告第 43 段。</p> <p>请参阅本报告第 98-100 段。</p>

## 共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

## 要求/建议

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。

鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。

行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，这样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成。(第 122 段)。

## 为执行要求/建议而采取的行动

鉴于 2018/19 年度文职人员部分大幅缩编，混合行动没有任何空缺两年或更久的员额。

混合行动继续遵守行政当局的环境战略，该战略基于五大支柱(废物和废水；固体废物；能源；环境管理系统；更广泛的影响)评估环保绩效。

太阳能的利用适用于太阳能水泵系统、太阳能路灯和通信塔的太阳能发电厂。太阳能水泵、太阳能路灯和太阳能热水器的安装将继续进行。

为了减少水的消耗，达尔富尔混合行动将继续使用经处理的废水灌溉树木种植园、苗圃和花园及控制灰尘，还将对老化的供水系统实施强有力的维修和保养计划。就更广泛的影响和环境管理系统而言，达尔富尔混合行动因缩编而被破例免除制定特派团废物管理和能源基础设施管理政策，并将继续与快速环境和气候技术援助机制小组接触，制定针对缩编、清理和过渡的环境战略，例如，在场地关闭期间进行清理和危险废物处置，并对油污土壤进行生物修复处理。

混合行动继续采取费用节约举措，包括持续审查各区的飞行方案，以提高任务区内空中业务的效率和成本效益。

随着不同区和队部的缩编和关闭，混合行动不断优化和重组机队，因而，2015/16 年度减少了两架直升机(费用减少 580 万美元)，2016/17 年度减少了两架直升机(费用减少 530 万美元)，2017/18 年度减少了三架飞机(费用减少 960 万美元)。由于 2018/19 年度机队减少了 1 架固定翼飞机和 4 架民用直升机，混合行动优化了机队配置，进一步实现了共计 1 050 万美元的飞机租赁费用增效。混合行动采取这些措施是为了促进和遵守秘书长关于削减费用的倡议，以提高维持和平行动中业务的效率和成本效益。

混合行动已根据立法建议和总部(空运科)的指导意见采取必要步骤，指导意见要求对混合行动的航空资产使用情况进行四年趋势分析。混合行动发布了指导意见，要求对每项预算编制进行分析，以确保通过增加飞行、减少机队、增加机组人员和利用备用合同来优化机队。

## 要求/建议

## 为执行要求/建议而采取的行动

	<p>空中业务所需资源拟议预算是在对资产使用情况 进行详细的趋势分析后制定的，其中考虑了预计 支出与实际支出、预计每小时利用率与实际每小 时利用率、预计客运量与实际载客量以及预计货 运量与实际载货量。</p> <p>为衡量航空资产使用情况，制定了一个涵盖所有维 持和平航空的业绩框架，即：核定飞行时数使用百 分比(不包括搜索和救援以及医疗后送或伤员后 送)，目标是≥90%。该指标旨在反映特派团是否适 当预测了标准飞行时数并能充分利用这些时数。鉴 于医疗后送或伤员后送以及搜索和救援飞行无法 事先可靠预测，因此不予考虑。截至 2019 年 6 月 30 日，达尔富尔混合行动的业绩是其计划飞行时 数的 94%，而截至 2019 年 12 月 31 日是民用飞机 计划飞行时数的 50%、军用直升机计划飞行时数 的 28%。</p>
<p>行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽 车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的 分析结果(第 160 段)。</p>	<p>混合行动 2019/20 年度不会购置或更换轻型客车 车队。</p>
<p>行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力 的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计 委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审 议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查 这一问题(第 167 段)。</p>	<p>混合行动医务司与总部医疗支援科一道采取措 施，制定护理标准，将保健质量管理和病人安全 程序标准化。对许多国家和国际标准制度作了审 查，随后采用了联合委员会国际组织的标准作为 联合国标准制定的依据。为此，混合行动对喀土 穆的四家医院进行了评估，以确定是否符合联合 委员会国际组织的标准，其中两家医院已被确定 为符合这些标准，并获准供联合国各实体使用。 此外，混合行动还与医务司联合开展了全特派团 健康风险评估，作为混合行动保健设施标准化的 序幕。</p>

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动(见本报告第一节)方面使用了以下术语:

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额
- **员额改划:** 员额改划有如下三种可能方式:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果一般临时人员项下供资的核定职位所履行的职能具有持续性,拟议将其改划为员额
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

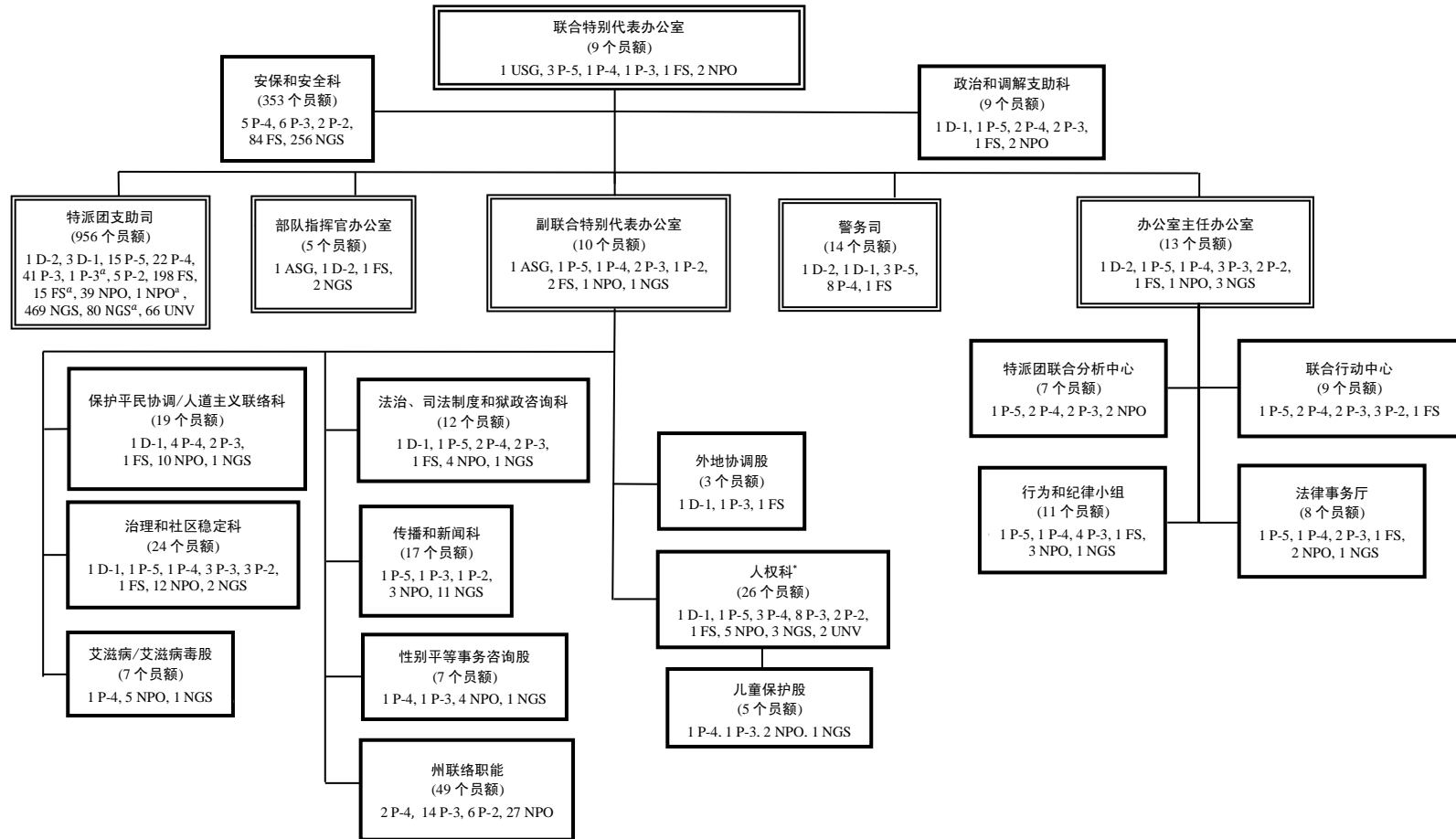
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

## 附件二

## 组织结构图

## A. 实务和行政办公室，所有地点(1 573 个员额)



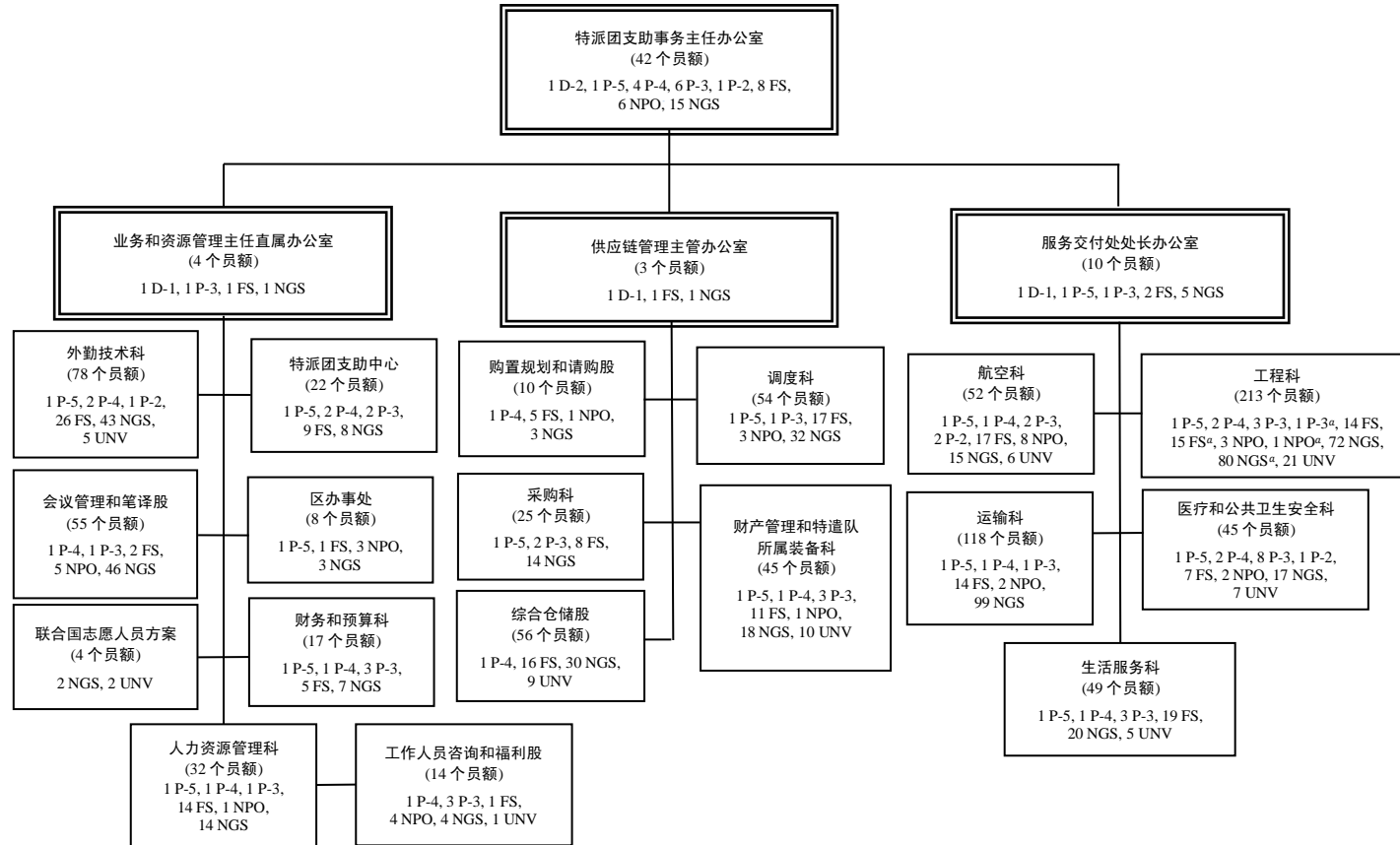
缩写：USG：副秘书长；ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

\* 根据大会第 74/261 号决议，从 2020 年 1 月 1 日起裁撤 1 个 P-3 员额。

<sup>a</sup> 一般临时人员。

## B. 特派团支助

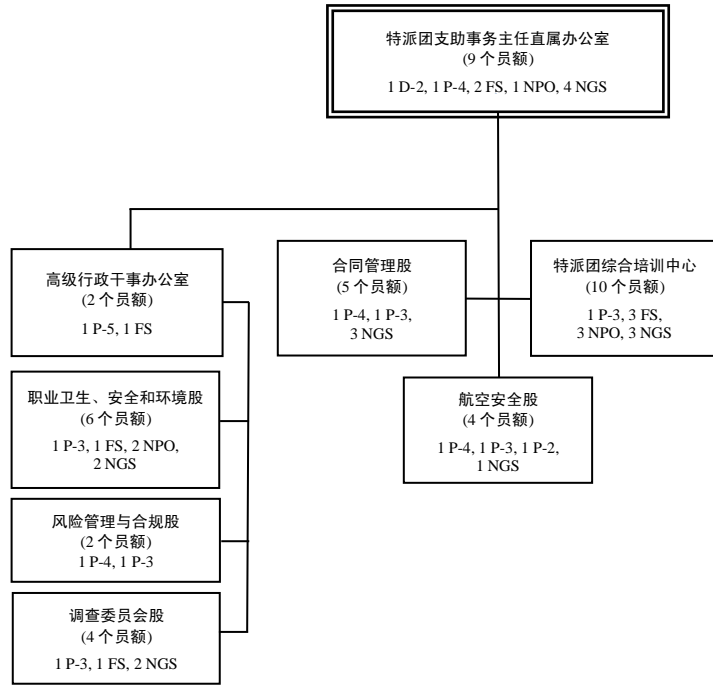
特派团支助司，所有地点(956 个员额)



缩写：FS：外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

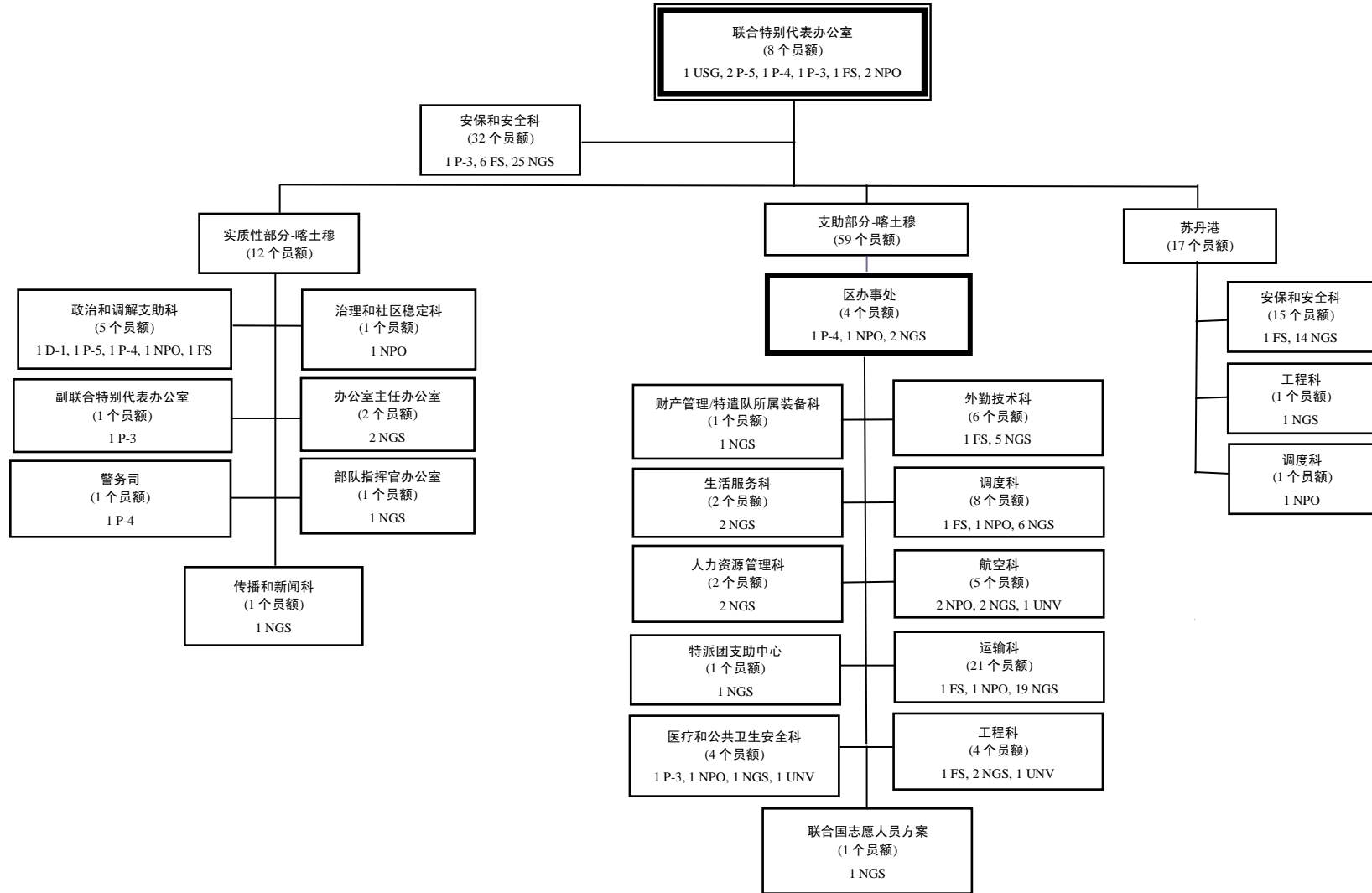
<sup>a</sup> 一般临时人员。

### 特派团支助事务主任办公室，所有地点(42 个员额)



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事。

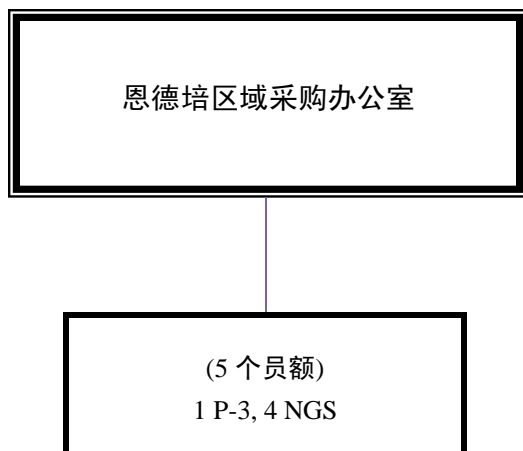
C. 达尔富尔以外的实务和行政办公室，所有地点(128 个员额)  
(喀土穆， 111 个员额； 苏丹港， 17 个员额)



缩写：USG：副秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。



D. 乌干达恩德培区域采购办公室(5个员额)



缩写：NGS：本国一般事务人员。

