



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政和政治发展.....	4
A. 地方自治.....	4
B. 全民投票进程.....	4
二. 经济状况.....	5
A. 总体经济概况.....	5
B. 管理国向托克劳提供的援助.....	6
C. 交通和通信.....	6
D. 供电.....	6
三. 社会状况.....	7
A. 概述.....	7
B. 教育.....	7
C. 保健.....	8

说明：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2019 年 12 月 9 日递交资料。更多详细资料载于以往工作文件，可查阅：

<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



四. 环境	8
五. 对外关系	9
六. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	10
七. 联合国的审议情况	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议	11
C. 大会采取的行动	11
附件	
托克劳地图	14

领土概况

领土：托克劳是新西兰管理的一块《联合国宪章》界定的非自治领土。

管理国代表：行政长官罗斯·阿德恩。

地理：托克劳由三个小环礁岛(阿塔福、法考福和努库诺努)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。托克劳只能乘船前往，从萨摩亚乘船前往，平均需要 30 个小时。没有空运服务。

陆地面积：12.2 平方公里

专属经济区：318 990 平方公里

人口：1 499 人(2016 年 10 月人口普查数据)，分布情况如下：阿塔福 519 人；法考福 448 人；努库诺努 448 人；萨摩亚 48 人(托克劳公共事务处职员及其近亲属)。有 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

出生时预期寿命：69.1 岁(妇女：70.4 岁；男子：67.8 岁(2010-2015 年估计数))。

民族组成：托克劳人属波利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。托克劳名义首领职位由各环礁岛的长老大会联合主席每年轮流担任。

主要政党：无

选举：每第三年的 1 月份举行选举。最近一次选举于 2020 年 1 月 23 日举行。

立法机构：一院制长老大会。

经济：主要收入来源是渔业许可费以及新西兰以预算支助和项目资金形式提供的援助。

货币单位：新西兰元(新元)。

人均国内生产总值：6 275 美元(2015/16 财政年度，托克劳国家统计局办公室)。

简史：托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如先前报告所述，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。

2. 根据该报告，长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村长老会(村委员会)任命代表。2017年，21名代表当选为长老大会成员：三个村每村7名，其中包括每个村妇女委员会的1名代表。2004年，针对长老大会主席的任命方法以及6人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定；6人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和村长老会指定的每村1名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名长老大会联合主席轮流担任。2019年3月，阿塔福的长老大会联合主席担任托克劳乌卢。2020年3月，法考福的长老大会联合主席预计将接任这一职务。在2020年1月23日举行的选举中，包括4名妇女在内的22名长老大会代表当选为2020-2022年下一届议会议员。

3. 2004年，三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自“托克劳现代议会”办法，据此每一个环礁岛传统的村长老会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排，三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。

4. 新西兰主要负责维持与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，由新西兰外交部长任命。现任行政长官是罗斯·阿德恩。阿德恩曾任纽埃高级专员，2018年5月就任行政长官。行政长官办公室吸取外交贸易部、包括太平洋发展集团的咨询意见和支助。

B. 全民投票进程

5. 2003年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005年8月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

6. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部

一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

7. 2006年8月，长老大会投票决定于2007年晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

8. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

9. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留整套一揽子自决方案。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。委员会还指出，该领土坚定地致力于自决，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系和自治条款的宪法。

10. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系发展的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

11. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁相距遥远、自然资源匮乏以及自然灾害频发。由于管理国提供了数量可观的援助，才能使该领土的经济维持稳定，直至最近渔业许可费收入大幅增加。在新西兰的不断援助下，持续治理委员会继续着力于改善教育和保健等核心公共服务的提供；完成可再生能源、电信和运输等关键基础设施项目；适应气候变化；加强该委员会及托克劳公共事务处。

12. 托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大因可持续利用其专属经济区产生的惠益，作为这一政策的一部分，托克劳于2012年加入了“休渔期计划”。该机制使船主可购买和交易在《关于涉及共同利益的渔业管理合作的瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来可持续地管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量，并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。2015年10月，长老大会核准进行渔业改革，旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。改革方案继续实施，由托克劳、行政长官办公室以及向行政长官和托克劳渔业管理局提供技术咨询的新西兰第一产业部代表组成的渔业改革指导小组提供指导。

13. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

14. 2018年4月，托克劳政府经济发展、自然资源和环境部举办了主题为“小而可持续”的第一次托克劳经济首脑会议。

B. 管理国向托克劳提供的援助

15. 有关方面通过预算支助、项目和区域方案提供因地制宜的援助。2018/19年度，新西兰向托克劳提供了2 600万新元的发展援助，包括1 250万新元的一般预算援助。2019/20年度预计支出为4 200万新元，用于托克劳主要基础设施项目，包括海底互联网电缆、四个码头以及进一步加强托克劳渔业治理和管理、人力资源和财务管理、新的气候变化适应举措和其他广泛活动。

16. 2004年11月正式设立了托克劳国际信托基金，便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。截至2018年6月30日基金余额为9 030万新元。

C. 交通和通信

17. 托克劳的运输需求由来自阿皮亚的定期客运和货运服务满足。2016年，新西兰政府向托克劳赠送了Mataliki号船，该船是专门建造的，在国际航行中最多可搭载60名旅客和基本货物。2018年3月启用Kalopaga号船后，交通连线得到了进一步改善。托克劳出资购买的这艘货轮可运载8名旅客。2018年底，新西兰向托克劳提供了一艘搜救船Fetu o te Moana，该船还提供环礁之间的一般运输服务。随着所有四个码头和珊瑚礁通道于2019年完工，通往托克劳的航运业务得到了大幅提升。

18. 新西兰总理杰辛达·阿德恩在2019年7月访问托克劳期间表示，新西兰致力于与托克劳合作发展对该领土的航空服务，其条件是：由托克劳决定应该在三个环礁中的哪一个上修建跑道；这是托克劳共同出资的一个联合项目；在环礁上可以找到合适的地点；工程和财务评估证明是可行的。2019年10月，长老大会决定，将在努库诺努环礁上修建该领土的第一条跑道，具体位置有待工程评估。

19. 托克劳电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。将托克劳与海底互联网电缆连接起来的投资于2019年得到确认，该电缆目前正在制造中，费用概算总额为2 920万新元，新西兰出资2 220万新元，托克劳政府出资700万新元。海底互联网电缆将提供高速互联网服务，从而能够加强交流、管理和治理及改善卫生和教育服务。

D. 供电

20. 作为一个受气候变化影响的太平洋岛国，托克劳致力于发展可再生能源，这可被视为其他国家的一个榜样。在由托克劳政府和新西兰政府供资的托克劳可再

生能源项目完工后，2012年，托克劳成为世界上第一个主要使用太阳能发电的地区。该举措包括在三个环礁岛上安装太阳能光伏发电系统。

21. 电力需求自2012年以来大幅增加。因此，2016年，托克劳政府提供了资金，用于光伏系统的小规模扩建和村配电网的升级。然而，电力依然供不应求。2019年，为扩建和更新为各村庄发电的托克劳可再生能源设施，新西兰承诺出资600万新元，托克劳各村庄和政府将出资300万新元。预计将于2020年完成安装经过验证的新技术，确保至少10年内托克劳90%的电力来自可再生能源。

三. 社会状况

A. 概述

22. 2016年10月18日，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了五年一次的人口普查。托克劳法律上的官方常住人口为1499人，其中包括普查日的常住人口(1197人)和当天缺席的部分常住人口(302人)。这一总数字比2011年上次普查时增加6.2%。

23. 第一次家庭收入和支出调查也于2016年完成。本次调查估计家庭年收入共计700万新元，其中就业占77.2%，应计租金占10%，转移收入(包括汇款、社会福利、养恤金和奖学金)占7%，赠金(实物和汇款)占5.1%。调查估计，平均家庭规模为4.6人，人均年收入6100新元。约40%托克劳人口不到20岁，中位年龄为25岁。

B. 教育

24. 在托克劳，幼儿、小学和中学教育直至13岁都是免费的，由三所学校提供，每个环礁岛有一所学校。作为南太平洋大学的一个所有方，托克劳可通过设在每个环礁岛的该大学的卫星接收器和中心接入该大学远程学习基础课程。该大学当地基础设施和工作人员的费用由托克劳政府承担。

25. 由于新西兰作出了重大财政承诺，托克劳在梅西大学教育发展中心的协助下，实施了一项五年计划，实行以小学和幼儿教育为重点的义务教育改革。新西兰教育审查办公室于2018年3月访问了托克劳的三个村庄，评估进展情况，并与村委会和教育委员会就今后几年的优先事项进行协商。2018年审查发现，自2013年审查以来，幼儿教育和小学教育的质量有所改进。然而，仍有许多工作要做，需要特别注意提高中等教育的广度和质量，目前，中等教育没有为那些不想走学术道路或在学业方面未取得成功的学生提供替代培训机会。

26. 2019年初，新西兰支持聘用一名托克劳教育主任，该主任领导该部与各村庄进行了有效协商，以筹备2019年9月举行的非常成功的教育峰会。新西兰教育机构的代表踊跃出席了这次峰会。2019年10月，长老大会批准发展托克劳和新西兰的教育系统之间的正式联系。这是托克劳教育系统战略方向的重大转变，这将特别有助于提高中等教育的质量。

C. 保健

27. 对托克劳临床卫生服务和托克劳病患转诊计划的独立审查于 2019 年完成，为改善保健服务提出了许多建议。审查发现，虽然托克劳拥有一个财政资源充足的医疗提供系统，但也有一些实务领域功能失调。审查指出，关系紧张可能会阻碍有效提供保健服务和国家协调。例如，努库诺努医院已被指定为转诊医院，该医院的发展受到了设在努库诺努的卫生部的推动。审查发现，托克劳的医疗保健服务不达标以及对当地临床服务缺乏信任，增加了托克劳病患转诊计划对病患的接纳。这与政策和持续问题一起，加剧了该计划不可持续的财务负担。

28. 新西兰正在制定一揽子援助计划，以加强托克劳的医疗提供系统。这一举措将补充新西兰政府支持的区域和国际组织对托克劳的持续支助。这将使托克劳能够采购必要的诊断设备，并提供一名顾问，协助托克劳卫生部门执行长老大会批准的审查建议。

29. 由于实行孕产妇早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡率较低。产前保健率和儿童免疫率达 100%。托克劳的免疫接种率也很高。托克劳一直保持警惕，通过旅行限制和其他措施保护其少数人口免受该地区麻疹爆发的影响。

四. 环境

30. 托克劳特别容易受到海平面上升、极端气候事件和相关灾害等气候变化的影响。长老大会于 2016 年 7 月将气候变化问题纳入了 2016-2020 年托克劳发展框架下的国家优先事项。2017 年 4 月，托克劳正式启动了题为“与变化共存：2017-2030 年提高托克劳应对气候变化和相关灾害能力综合国家战略”的气候变化战略。该战略确定了三个相互关联的战略投资途径：减缓(脱碳发展)、适应(加强风险缓解和适应方面的统筹工作，以增强面对气候变化和灾害时的复原力)和人类发展(能力建设、教育、培训、公共宣传和外联)。相应的执行计划也于 2017 年 4 月启动，其中概述了该战略从 2017 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日第一个五年期的工作。

31. 新西兰已经认识到对托克劳的独特义务，即协助托克劳努力适应气候变化，因为托克劳作为新西兰的领土，无法获得全球气候变化基金。2019 年，新西兰与环境工程专家签约，准备进行一项沿海灾害研究。他们目前正在制定一项加强海岸复原力的实施计划。在与托克劳村庄代表举行的最后一次讲习班上，各方认为，保护生命的“无悔”投资符合托克劳增强气候变化和灾害复原力的优先事项，此后，他们还提出了多功能疏散中心的概念构想。

32. 新西兰继续扩大一系列活动，以增强托克劳对灾害和气候变化影响的复原力。预计将于 2020 年开始一项新的供水保障方案。一项旨在加强托克劳备灾工作的多年期技术援助和赠款方案已经延长。

五. 对外关系

33. 《托克劳和新西兰伙伴关系原则联合声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备独立于新西兰的国际法律人格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表托克劳订立所有此种义务。托克劳以自身名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

34. 托克劳正在寻求加强与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。在 2014 年 7 月 29 日至 31 日于帕劳科罗尔举行的第四十五次太平洋岛屿论坛上，与会者同意接纳托克劳为联系成员。托克劳还是波利尼西亚领导人小组的成员，也是世卫组织、联合国教育、科学及文化组织及联合国粮食及农业组织的联系成员。除新西兰外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。

35. 托克劳代表作为新西兰代表团的成员参加了联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议。会议的一个亮点是专门放映了介绍托克劳在气候变化面前脆弱状况的影片《瓦卡》。

36. 在第二十三届会议上，新西兰宣布，应托克劳政府的要求，新西兰向联合国提交了正式声明，使《公约》和《巴黎协定》的适用领土延伸到托克劳。新西兰按照《公约》提交的国家报告现在将纳入托克劳采取的行动，据管理国称，这可能使该领土减缓气候变化的工作得到更多认可，并使其易受气候变化影响的状况得到更多关注。该领土继续为获取绿色气候基金及加入其他适应和缓解机制寻求支持。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

37. 在 2019 年 6 月 17 日特别委员会第 4 次会议上，托克劳乌卢表示，自治不同于自决。托克劳继续实行自治，不断完善以自身文化为本但也融入了西方模式要素的治理模式。

38. 托克劳和新西兰正在共同努力建设更强大的地方能力。新西兰一直在加强托克劳的基础设施建设，具体措施包括维持和增强能源能力，建设学校、医院和住房，采用新建环礁间船只和新的电信电缆改善互联互通。托克劳方面已开始将国家公共服务部门的高级官员从萨摩亚调往托克劳，从而加强传统和现代知识的融合，这是托克劳新兴治理模式的特点。

39. 托克劳也在经历气候变化的现实。海平面上升和海洋酸化给托克劳带来了严重问题。托克劳赞赏新西兰、联合国和其他国家和捐助方提供机会，使托克劳人

民能够更加自信地考虑未来实行自决。然而，如果不能降低风险，人民就会丧失信心。

B. 管理国的立场

40. 托克劳行政长官罗斯·阿德恩在 2019 年 6 月 17 日特别委员会第 4 次会议上发言。他说，托克劳和新西兰之间的伙伴关系非常牢固。他在过去 12 个月内 5 次访问托克劳，并计划在未来几个月开展进一步访问。托克劳领导人于 2018 年 9 月和 2019 年 3 月访问了新西兰。双方关系的性质以及治理和自决问题均由托克劳人民主导和决定。他的作用就是提供支持和指导，使托克劳能够实现其愿景和理想，改善人民的生活质量。

41. 新西兰一贯寻求将其行政权力下放给托克劳，并支持托克劳发展自己的治理机构。目前的安排反映了该领土的独特特征并将不断发展。新西兰的作用是支持托克劳建立一种承认这些特征的治理模式，同时借鉴托克劳认为对自身有益的其他模式。三个环礁之间日益增长的团结意识是治理进程的一个重要方面，必须加以培养。每个村庄的妇女组织都在各自社区发挥至关重要的作用，应全力扩大妇女话语权，因为妇女的贡献会使村落和国家的领导力和治理水平得到提高。

42. 新西兰最近扩大了发展援助，将在接下来三年内投入大约 8 600 万新西兰元促进该领土的发展，包括加强其公共服务、财政和基础设施的治理和管理。根据 2013 年进行的一项审查，新西兰已签订为托克劳学校提供专业支助的合同，并正在帮助托克劳教育部建设领导能力和改善教育服务。2018 年的后续审查指出，幼儿教育 and 初等教育都已改善，但需要进一步关注中等教育。

43. 托克劳的每个村庄都有初级卫生保健；萨摩亚和新西兰一般提供二级和三级保健。建在其中一个环礁上的一家新医院即将竣工。应托克劳的请求，新西兰已委托他方对保健服务和患者转诊进行独立审查。

44. 互联互通是孤立社区的生命线。新的环礁间船只将使人们能够获得更专业的卫生服务。加强互联网的连通工作正在按部就班地开展，并有望在 2021 年第四季度完成。新西兰和托克劳分别为该项目出资 2 220 万和 700 万新西兰元，这将使公共服务受益。

45. 气候变化是一个现实的挑战。托克劳这样的小地方对气候变化造成的影响最小，但却饱受全球变暖的冲击。新西兰决心支持该领土增强在国际舞台上的话语权，包括为托克劳代表与新西兰代表共同出席区域和国际论坛提供便利。新西兰支持托克劳努力适应环礁已经发生的变化。国家气候变化战略的重点是将适应气候变化和减少灾害风险的目标纳入村庄决策。新西兰为了将气候变化适应力和抗灾能力纳入村庄规划而加强了技术援助。一家国际公司正在制定沿海减灾计划，并将帮助村庄代表确定和评估减轻这类灾害的备选方案。

46. 继行政长官的发言之后，新西兰-托克劳伙伴关系的一个亮点是新西兰总理于 2019 年 7 月访问托克劳。这是新西兰总理 15 年来首次访问托克劳。阿德恩总

理承诺，在满足某些条件的前提下，将支持对托克劳的航空服务(见第 18 段)，并与托克劳合作改善其保健服务。

七. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

47. 特别委员会在 2019 年 6 月 17 和 25 日举行的第 4 和 7 次会议上审议了托克劳问题。在第 4 次会议上，巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)介绍了决议草案 [A/AC.109/2019/L.23](#)，特别委员会未经表决予以通过。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

48. 在 2019 年 10 月 15 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，新西兰常驻代表说，新西兰政府和托克劳正在共同努力，力图以最有效反映该领土信仰、文化和特性的方式为自治奠定基础。新西兰总理最近对该领土三个环礁的访问展示了托克劳与新西兰之间密切的文化和社区联系，也展示了双方加强核心公共服务治理、运输和互联网连通及气候变化复原力和缓解能力的共同努力。

49. 新西兰政府下一个预算周期对该领土发展的投资总额已增至 9 400 万新西兰元，用于支持财政、人力资源和近海渔业等关键领域的自治，这些领域是托克劳仅有的重要独立收入来源。用于支持提供公共服务的核心预算旨在加强教育和保健服务，并使该领土的法律体系现代化，以确保各项法律反映国际规范。此外，萨摩亚和托克劳之间以及环礁之间的航运服务的质量、可靠性和安全性都已改善，服务成本也有所降低。

50. 一个旨在通过扩大托克劳发电能力来满足预测需求的气候变化缓解项目将使该岛到 2020 年底能够通过可再生能源产生 90% 以上的能源。托克劳还承诺对电费进行审查，以确保电费能够独立支付维护和最终更换这些资产的费用。

51. 新西兰正在加紧努力，加强托克劳对灾害和气候变化的复原力，因为托克劳作为非自治领土，无法获得全球气候融资。新西兰政府仍然致力于在全球舞台上支持托克劳，并协助其成为减缓和适应气候变化的领导者。新西兰政府和托克劳最近在联合国气候行动峰会和其他活动上的高级别互动证明了新西兰支持托克劳人民愿望的决心。新西兰欢迎委员会对这一问题的关注，并将继续在这方面提供协助。

C. 大会采取的行动

52. 2019 年 12 月 13 日，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 [74/109](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 承认 2008 年长老大会决定，推迟审议任何未来托克劳的自决行动，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量，为他们提供机会；

(b) 欢迎托克劳 2004 年以来向三个村长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论；

(c) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求，包括投资将托克劳连接到一条海底光缆，以提供更快、更可靠的互联网服务，以及改善海运基础设施和服务、提供优质保健和教育和支持渔业部门；

(d) 回顾托克劳审议了《2016-2020 年国家战略规划》，其中优先考虑善治、人类发展、基础设施发展、可持续性和适应气候变化，并注意到托克劳完成了确定 2016-2020 年发展和其他优先事项的《国家战略计划》，其中侧重于发展基础设施以支持服务供应，包括为此制定运输和电信解决方案；

(e) 承认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括为此提供新的航运服务资产、促进航运基础设施发展以及为提供从儿童早期教育到大学本科基础课程的教育服务提供预算支持，并承认联合国开发计划署和世界卫生组织的支持与合作；

(f) 赞扬托克劳 2013 年在管理国的支持下完成了托克劳可再生能源项目，并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖；

(g) 又赞扬托克劳最近采取多项措施，通过其“到 2020 年托克劳无烟”政策保障人民健康，并鼓励管理国、联合国系统和相关利益攸关方为执行该政策提供必要的支持；

(h) 承认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于《2030 年可持续发展议程》、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论，在这方面鼓励酌情协助执行托克劳题为“与变化共存：2017-2030 年增强托克劳气候变化和相关灾害复原力综合国家战略”的气候变化战略和相关计划，又承认管理国努力将托克劳采取的减缓气候变化行动纳入其提交《联合国气候变化框架公约》秘书处的国家报告，并赞赏地注意到 2019 年 4 月 11 日发布托克劳国家温室气体清单报告，这是一项里程碑式的成就；

(i) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支持，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

(j) 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；在此方面注意到托克劳成功担任了 2014 年 7 月 1 日和 2 日在托克劳举行的南太平洋论坛渔业局论坛渔业委员会第十次年度部长级会议主席，托克劳乌卢代表渔业局出席了 2014 年 9 月 1 日至

4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议；托克劳 2016 年 4 月 27 日签署《太平洋岛屿发展论坛宪章》，以便成为该论坛第 12 名成员，以及最近托克劳乌卢代表托克劳作为准成员参加了 2018 年 9 月在瑙鲁举行的第 49 次太平洋岛屿论坛领导人会议；

(k) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

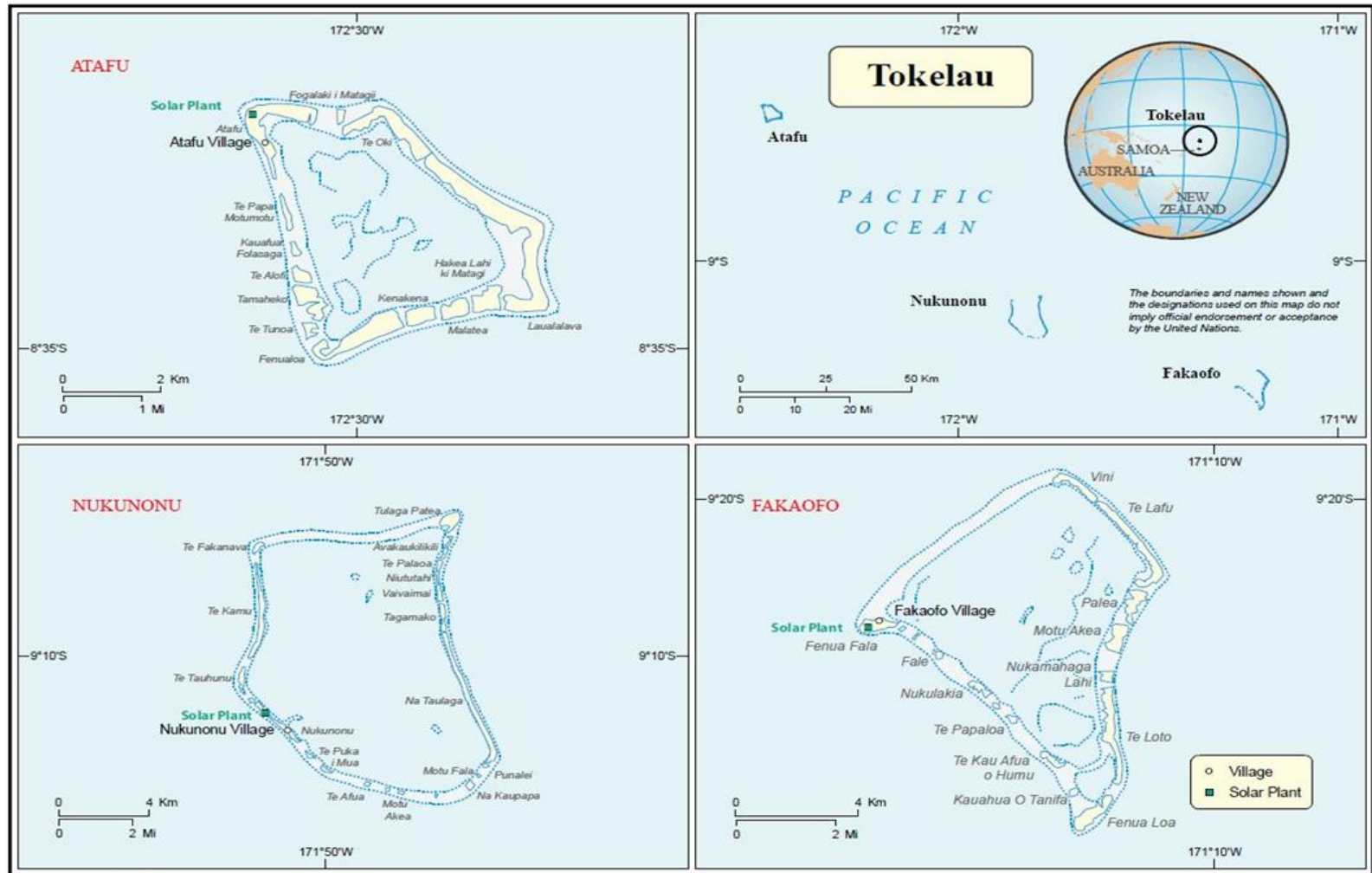
(l) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的资料；

(m) 赞扬托克劳和新西兰再次坚定承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(n) 请特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第七十五届会议提出报告。

附件

托克劳地图



Map No. 2899 Rev.6 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)